



给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

2006 年联合国特克斯和凯科斯群岛特派团报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1-6	2
A. 职权范围	1-3	2
B. 特派团的组成	4	2
C. 致谢	5-6	3
二. 领土概况	7-17	3
三. 特派团的活动	18-35	6
四. 结论	36-41	10
附件		
一. 2006 年 4 月 3 日特派团团长同首席部长和其他内阁成员会晤时的开场发言		13
二. 特派团日程和活动		16



一. 引言

A. 职权范围

1. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会于 2005 年 5 月 17 日至 19 日在圣文森特和格林纳丁斯的卡努安召开了加勒比区域研讨会。由首席部长迈克尔·米希克率领的特克斯和凯科斯群岛代表团参加了此次研讨会，该代表团还包括反对党民族进步党（民进党）成员奥斯瓦尔德·斯基平斯。首席部长和斯基平斯先生都在研讨会上发言，介绍了特克斯和凯科斯群岛和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府就自治问题的讨论情况。此外，他们邀请特别委员会派遣一个特派团访问特克斯和凯科斯群岛，以评估当地局势并向有关群体和公众介绍自治方面的信息。

2. 首席部长迈克尔·米希克于 2005 年 7 月向特别委员会主席发出了正式邀请信。2005 年 11 月 3 日，特别委员会主席致信给联合王国常驻联合国代表，征求作为管理国的该国政府对派遣特派团事宜的同意。联合王国常驻代表在 2005 年 11 月 11 日的回复中表示其政府对委员会接受邀请不持异议。11 月 21 日，主席写信给首席部长称，预计可于 2006 年第一季度派出特派团，但需特别委员会作出正式决定。特别委员会在 2006 年 2 月 23 日的第一次会议上正式决定接受邀请，并于 2006 年 4 月 2 至 9 日向特克斯和凯科斯群岛派出特派团。2006 年 3 月 29 日，委员会通过了特派团的组成和工作计划；且由于联合国六个月的临时预算安排减少了可用预算的额度，决定将特派团的工作时间缩短两天；取消原定对几个较小岛屿的访问；并减少特别委员会成员国的代表以及秘书处支持人员的人数。

3. 根据特克斯和凯科斯群岛政府的要求，特别委员会同意特派团将考察其政治、经济和社会发展的状况，并提供关于联合国以及特别委员会的非殖民化任务对其政府和人民发挥何种作用的信息。

B. 特派团的组成

4. 特别委员会于 2006 年 3 月 29 日决定特克斯和凯科斯群岛特派团将由圣卢西亚代表任团长，由斐济和突尼斯代表组成。随行的还有一名独立专家、一名联合国开发计划署代表和一名秘书处工作人员。特派团成员如下：圣卢西亚常驻联合国代表、特别委员会主席、特派团团长朱利安·罗伯特·亨特；斐济常驻联合国代表伊西基亚·拉比西·萨武亚；突尼斯常驻联合国代表团参赞凯斯·卡布塔尼；施政和宪政发展方面的独立专家卡莱尔·科尔宾博士；开发署驻牙买加办事处方案协调梅利莎·麦克尼尔；联合国秘书处政治事务高级干事尔丹尼斯·库克。

C. 致谢

5. 特别委员会及特派团成员感谢联合王国政府，特别是其纽约常驻联合国代表埃米尔·琼斯·帕里支持特派团成行，感谢理查德·陶惠尔总督在大特克岛予以的合作和热情款待。特派团尤其感谢首席部长迈克尔·米希克及其内阁、反对党领袖德里克·泰勒，以及立法会议议长和成员在访问期间提供的深刻见解和给予特派团的礼遇。首席部长特别顾问诺曼·汉密尔顿提供了大量宝贵的后勤和实质支助。此外，特派团特别感谢公务员制度委员会、宪政审查机构和商界代表给予的良好配合和互动。最后，特派团非常感谢特克斯和凯科斯群岛人民在大特克和普罗维登夏莱斯的公开会议上积极地参与了关于自己国家未来自治的热烈讨论。

6. 特派团尤其感谢开发署为特派团派出了一名代表，感谢它协助施政和宪政方面的专家进行参与，并通过联合国系统的区域项目不断为促进该领土的社会发展、施政和能力建设提供帮助。特派团也非常感谢独立专家卡莱尔·科尔宾博士事前为特派团、相关代表团和秘书处人员所做的实质性介绍，和在联合国总部为特派团提供的全面背景材料。

二. 领土概况

7. 特克斯和凯科斯群岛¹是由联合王国管理的非自治领土，由 40 个岛屿和珊瑚礁组成，位于海地和多米尼加共和国以北 145 公里和美利坚合众国迈阿密东南方 925 公里处。在这些岛屿中，只有 6 个有人长期居住，即首都和政府所在地，大特克；盐礁岛；南凯科斯；中凯科斯；北凯科斯；和人口和旅游业中心，普罗维登夏莱斯。多数人口属于非洲裔。2004 年领土的总人口估计为 26 000 人，包括来自海地和多米尼加共和国的大约 8 000 至 10 000 名移民。但是，很多与特派团交流过的人士指出，因前来在旅游和建筑业寻求工作机会的无证移民日益增加，领土目前的人口可能大大超过了以上数字。

8. 特克斯和凯科斯群岛是由西班牙人于 1512 年发现的，但之后几乎一直无人居住，直到 1678 年百慕大人在该群岛建立了晒盐业。美国独立战争后，来自美国的同情英国王室人士在这些岛上定居，建立了雇用奴隶的棉花种植园。棉花种植失败以及奴隶制废除了以后，种植园场主们离开了群岛，留下了他们过去的奴隶。1872 年以后，领土作为牙买加的属地受联合王国管理。1962 年牙买加独立后，该群岛成为英国的一个单独的殖民地，并置于巴哈马群岛的管制下。巴哈马于 1973 年取得独立，特克斯和凯科斯群岛便由在大特克的英国总督管辖了。

¹ 有关特克斯和凯科斯群岛的宪法、政治、经济和社会状况的更详细资料载在秘书处关于该领土最近编制的工作文件（A/AC.109/2006/15）内。

9. 自 1980 年代以来，特克斯和凯科斯群岛依靠高消费阶层的旅游业、地产开发和国际金融服务业的发展实现了较快经济增长。有大量外国投资，主要来自加拿大、联合王国和美国。政府不征收企业或个人所得税、资本收益税或遗产继承税，财政收入主要来自关税、公司登记费和旅游收费。官方货币为美元。

10. 特克斯和凯科斯群岛实行的是内阁制政府。按照 1988 年修订的 1976 年《宪法》的规定，总督拥有行政权，由女皇任命。根据《宪法》设立有执行委员会和立法会议。总督负责外交、内部安全、防卫、境外金融服务和某些其他事务，不过在其他方面须根据执行委员会的指示行事。执行委员会由总督、六名民选立法会议议员，他们由总督任命（首席部长和其他五名部长）和两名当然成员（首席秘书和总检察长）组成。立法会议由 19 名成员组成：议长，民选代表 13 人，总督任命成员 3 人（一名根据首席部长的意见任命，另外一名根据反对党领袖的意见任命）、和执行委员会当然成员二人。议长根据执政党的意见任命。

11. 该领土现有两大政党，即分别在 1975 年和 1980 年成立的人民民主运动和民进党。最近的一次普选在 2003 年 4 月举行，当时的执政党人民民主党以 7 个席位险胜，比民进党的 6 个席位仅多出一个席位。在民进党以选举中有错误和违规现象为由向最高法院提出申述成功之后，补选于 2003 年 8 月在两个选区举行。当时的首席部长人民民主党的德里克·泰勒已经宣誓就职第三届任期。他在 2003 年 6 月 21 日写给总督的信中要求宣布解散立法会议，举行新的选举。但总督还是决定在有争议的两个选区举行补选。来自联合王国和加勒比共同体的代表担任了补选的观察员。结果民进党的候选人在有争议的两个选区获胜。因此民进党以 8 比 5 获得立法会议民选成员中的多数。迈克尔·米希克于 2003 年 8 月 13 日成为首席部长，德里克·泰勒成为反对党领袖。

12. 该领土正进行宪政改革。由总督任命的宪政审查机构根据 1999 年 3 月外交和联邦事务大臣向英国议会提交的“促进进步和繁荣的伙伴关系：英国和法外领土白皮书”，² 在广泛磋商的基础上，于 2002 年发布了“宪政现代化审查报告”，从而开始了宪政改革进程。实际上，加勒比地区的五个英属海外领土按照管理国提出的宪政现代化清单所设审查参数，都在进行类似审查，进度各不相同。尽管清单对总督是否拥有足够的行政和立法权力以履行宪法赋予的职责，包括批准开支、财务、推行善政、处理公共紧急情况、维持治安、修改立法和任命公职人员提出了疑问，宪政审查机构的建议表明许多公众关注的问题都涉及限制总督的权力。这些建议包括：在总督候选人方面应当咨询执政党和反对党领袖的意见；总督的部分权力应移交给部长；应设置一个应由特克斯和凯科斯群岛“归属者”担任的常任副总督职位；应扩大总督须咨询执行委员会意见的议题的范围。审查报告还提出了与领土的行政、立法、司法机构相关的建议，包括：增设一个部长职位，这些机构更加频繁地或定期举行会议，特别是上诉法院。与公务员制度相关

² A/AC.109/1999/1，附件。

的建议大都旨在确保相对于总督领土的利益能发挥更大的影响力和更有代表性，包括指定由内阁负责公务员制度。报告还建议只有“归属者”才有资格投票、当选和被任命为立法会议成员。此外，报告还扼要提出了一些关于个人基本权利和自由的建议，它们旨在使这方面更加符合各项欧洲人权公约。其中特别建议应成立一个人权委员会。关于该领土未来的宪法地位，该报告指出，有人在会议期间表示支持充分内部自治。然而，该报告也指出，当支持者了解到了联合王国政府的立场，即如决定推动充分内部自治，就必须同时制定实现独立的时间表，他们对上述提议的热忱就减退了。

13. 在 2004 年期间该领土代表与联合王国代表举行了两次宪政审议会议，但之后进程似乎放缓了。2005 年 5 月，在圣文森特和格林纳丁斯召开的铲除殖民主义第二个十年执行情况加勒比区域讨论会上，首席部长米希克称，他的政府是因为主张实现充分自治而当选的，在与联合王国的会谈中也坚持同样的立场。而且，民进党和米希克政府支持在充分自治了一段合理的时间后独立，但无法接受联合王国政府提出的独立时间表，即“就独立问题举行公投的两年期限”。此外，首席部长表示其政府不排除寻求与其他国家的自由联合，作为独立前的过渡阶段。为此，他已经与加拿大政治领导人以及领土内部支持这一想法的人士进行了讨论，并表示将在与英国政府进行宪政会谈的同时继续这方面的讨论。他认为，在现有政治制度下非民选的总督掌握着最高权力是不民主的。

14. 外交部海外领土国务大臣特里斯曼勋爵于 2005 年 10 月在与特克斯和凯科斯群岛政府代表团在伦敦进行宪政会谈之后宣布，达成了一项协议，它代表着特克斯和凯科斯群岛的真正现代化，同时也保护了英国政府的主要利益。在一份新闻稿中，首席部长米希克对反对党人民民主运动不参加伦敦会议的决定表示遗憾。他说谈判已经“为特克斯和凯科斯群岛的人民产生了一部反映出两国现代关系的现代宪法”。

15. 根据伦敦达成的协议，将由外交和联邦事务部的官员起草一部新宪法，然后交给特克斯和凯科斯群岛政府和反对党供提出意见。之后将在公众中分发以便他们了解各项规定。然后立法会议将就新文本进行磋商和辩论。预计大部分工作将于 2006 年初进行。特派团在工作期间得知，政府和反对党都已经就新宪法草案向管理国提出了意见，估计联合王国将在数周内将新文本发送给该领土。

16. 特克斯和凯科斯群岛总督于 2006 年 3 月 31 日发布了一份新闻稿，重申了英国关于该领土地位的政策，即联合王国完全支持特克斯和凯科斯群岛人民自治的权利，他们“完全可以自由选择与联合王国保持联系或独立”。在新闻稿内总督还表明，联合王国不受大会第 1541 (XV) 号决议提出的自由联合或合并的选择的约束，并认为应该以《联合国宪章》作为指导原则。《宪章》规定，管理国应对领土人民之政治愿望予以适当之注意，并助其根据各自具体情况逐渐发展自由之政治制度。该新闻稿作出以下结论：“如果特克斯和凯科斯群岛的多数人民以符

合宪法规定的方式明确表示希望独立，联合王国将支持该进程。另一方面，只要特克斯和凯科斯群岛人民希望保持与联合王国之联系，联合王国将承担由此带来之责任的充分准备，且理应需要有充分履行这些责任的权力。”

17. 联合王国的这一政策是 2003 年安圭拉举行的推动加勒比和百慕大非殖民化进程区域研讨会³之后，海外领土大臣比尔·拉梅尔在同年发布的致英属领土的公报中首次提出的。在研讨会上，特克斯和凯科斯群岛以及其他与会领土的政治领导人参加了关于自由联合与合并这两种选择的深入讨论。在接下来的 2003 伦敦联合王国海外领土大会中，各领土指出，尽管联合王国在 1960 年关于第 1541 (XV) 号决议的表决中由于传递信息的理由投了弃权票，但它是三个起草国之一，他们一致建议独立、自由联合与合并三种政治地位的选择具备合法性，并在决议的附件中提出了三种选择的定义。各领土还指出，所有会员国在后来的一系列决议中一再确认了三种选择的合法性。2003 年非殖民化特别委员会当时的主席厄尔·斯蒂芬·亨特利在给开曼群岛的政府事务领导人的信中说，“如果每一个联合国的成员都声称不受自己未投票的决议之约束，联合国就无法运作了”。至于在自由联合的安排下联合王国将继续承担所有责任但不能确保履行其国际承诺的想法，参加 2003 年海外领土大会的各领土民选政府首脑们表示，保持那些责任和承诺不适用于自由联合的安排，在这种安排下控制权将由联合国家的人民通过自己选出的领导人来行使，因为自由联合不是附属领土地位的一种形式，而是政治平等的一种选择。

三. 特派团的活动

18. 特派团的工作方案包括与以下方面的会晤：首席部长、总督、内阁成员、立法会议反对党领袖及其他反对派成员、立法会议的议长、大特克斯和普罗维登夏莱斯商会、公务员制度委员会、宪政审查机构、牧师宣道会、民间团体和高中及学院学生。此外，特派团的一个主要特点是召集互动式的公开市民会议，这些会议是利用傍晚期间在大特克斯和普罗维登夏莱斯举行的。

19. 特派团成员在特克斯和凯科斯群岛停留期间，努力解释了联合国在推动自决方面的历史性作用（见附件一）。应政府的邀请并征得管理国的同意，特派团希望获得对特克斯和凯科斯群岛的第一手的了解，为选择自决的各种办法提供信息，并确定联合国系统能够为该领土提供何种援助。特派团强调指出，尽管特派团会就第 1541 (XV) 号决议提出的独立、自由联合及合并这三种非殖民化选择办法提供信息，但特派团前来不是为了劝说该领土在自决进程中采取任何具体方式或者为实现该目标选择任何具体途径的。特派团能够做的是，举例介绍哪些领土选择了与独立国家合并或自由联合，以及从其他选择独立的前领土的经验获得

³ 见《大会正式记录，第五十八届会议，补编第 23 号》(A/58/23)，第二章，附件。

的某些深刻认识。特派团还可以就区域及次区域组织所能发挥的支持性作用以及联合国系统在治理、社会发展和能力建设事项上所能提供的援助提供信息。

与总督会晤

20. 理查德·陶惠尔总督在特派团抵达大特克斯时接见了特派团，并为特派团和领土当局举行了午宴。他指出，尽管特克斯和凯科斯群岛正经历快速的变化，但从普罗维登夏莱斯的快速发展和大特克斯新建的游船港口，到东凯克斯这一加勒比最大无人居住岛屿上绵延数英里的原始海滩，各个岛屿所处的发展阶段不同。需要在旅游业和建设之间取得平衡，并适当注意保护作为该领土主要资产的环境。目前经济状况十分良好，而政府在面对必须为每个有人居住的岛屿提供保健、教育和其他社会服务的情况下，现在有了更多的收入对这些方面进行投资。通过进一步发展金融服务业和投资于农业和渔业，让经济多样化，这一点十分重要，因为这样才能减少领土对于进口食品的完全依赖。该领土所在地区常常发生自然灾害，需要对此作出某些预防，同时也需要解决非法移民和犯罪等社会问题。希望很快能够同海地新政府讨论移民问题。关于犯罪，虽然与他所说的本区域的趋势相比犯罪率较低，但还是为加强警察力量作了大量努力。与此同时，该领土还与巴哈马和与美国制定了富有建设性的禁毒行动安排。

21. 关于立宪问题，总督重申了他在 2006 年 3 月 31 日的新闻发布中提到的几点（见上文第 16 段）。他指出，根据 2002 年立宪审查进程，特克斯和凯科斯群岛政府、反对派以及外交和联邦事务部之间关于使宪法现代化进行的持续讨论于 2005 年 10 月在实质性的问题上达成了协议。预计新宪法草案会在几周内完成，然后将由在领土各地举行的市民会议上加以讨论。总督认为，新的文本赋予该领土更多的自治，同时也确保联合王国将继续履行其管理国的责任。他表示，尽管不得对宪法草案进行进一步谈判，但他认为，草案获得了特克斯和凯科斯群岛人们的广泛支持，这一点很重要。

与首席部长及内阁成员会晤

22. 在与首席部长及其 4 名内阁成员会晤的过程中，首席部长指出，他的党的立场是让国家通过全民公决或竞选最终走向独立。与此同时，必须教育人民，并向他们通报根据联合国的原则开展的自决进程和非殖民化的种种选择。联合王国认为应该在 18 到 24 个月的期间内采取走向独立的措施，这一立场是不现实的，因为该领土需要时间来筹备它的各种机构。特克斯和凯科斯群岛拥有平衡的预算，若干年来一直不需要联合王国的财政援助，在管理自身事务方面应该有更大的发言权。同管理国进行的关于新宪法的讨论力争终止许多保留给总督的权力。新宪法草案将交由公众讨论，在立法会议中进行辩论，希望能够在夏季结束前得到执行。不幸的是，在没有足够的资讯的情况下，非殖民化和独立的想法目前却引起了很多人的担心，在政治上引起了分裂。因此，政府正在采取走向全面自治的循

序渐进的措施，与此同时争取使经济多样化和从政治、社会和经济上赋予人们权力。

与反对党领袖和立法会议反对党议员会晤

23. 与统治党的情况一样，反对党领袖德里克·泰勒以及立法会议的人民民主运动成员指出，人民民主运动也赞成领土最终走向独立，他们表示，就此而言自决进程的最重要的方面是时间和准备工作。领域有着持续繁荣的经济，财政上独立，但需要管理国和领土政府在公共事务方面履行更大的责任、提高透明度和扩大问责制。挑战还在于必须让人们充分了解他们的民主权利，告诉他们自决要涉及的问题，以便就他们的未来地位作出决定。2002年开始的宪法审查进程得出的结论是，尽管人们赞成全面的自治，但他们无意在获得独立的时间表过于短促的情况下展开这一进程。现执政党是以极小的票数差额当选的，它不能认为它拥有在没有适当和广泛协商的情况下便可以走向独立的这种授权。

与立法会议议长会晤

24. 立法会议的议长 Glennevans Clarke 指出，只要若干重要问题得到解决，在合理的时间框架内实现特克斯和凯科斯群岛的全面内部自治是可行的。他表示，公众对于自决的认识不足，这是一种“民主缺失”，是管理公共事务的问责制方面的不足，同时，也需要加强法治和制定处理非法移民等问题方面的政策。

与大特克斯商会和普罗维登夏莱斯商会会晤

25. 在与大特克斯商会会晤时，特派团接获了商会一名成员提交的书面意见，其中称，外交及联邦事务部没有制定一项让特克斯和凯科斯群岛人民做好自治准备的政策，而历来的领土政府在财政方面做法都有问题。书面意见要求发展宪政和在自然资源、公务员制度、移民和司法改革方面制定明确的政策。同商会进行讨论的重点是实行制宪改革的必要性问题，其目的是确保在自治方面采取循序渐进的步骤，从而实现善政、稳定的机构和社会发展。

26. 与普罗维登夏莱斯商会成员的讨论集中在一些商界人士所关切的问题上，他们担心领土政治地位的变化可能影响投资环境。特派团谈到了很多可供加勒比自治国家利用的网络，例如加共体、英联邦、各种国际金融机构以及双边和多边贸易机制。归根结底，吸引外国直接投资的不是政治地位，而是能提出拥有充分的管理性机制的保证。特克斯和凯科斯群岛不论选择何种地位，都需要这些机制。特派团成员指出，百慕大的政府与私营部门之间正在进行着类似的讨论。

与公务员制度委员会会晤

27. 同公务员制度委员会的三名委员的讨论集中在未来宪法修正案上，预期这些修正案将增加两名委员，并让委员会全面负责公务员制度内的任命，从而加强了公务员制度委员相对于总督的权力。讨论中指出，宪法现代化审查机构的报告曾

建议，总督不应该能够与公务员制度委员会的建议背道而驰。整体而言，这方面的理解是，根据新宪法，公务员制度将继续在管理国的控制之下。

与宪法现代化审查机构会晤

28. 特派团会晤了宪法现代化审查机构的三名成员，该机构成立于 2002 年，由它编写的报告构成了后来宪法改革谈判的基础。机构成员回顾了所发生的变化，他们认为这些变化得到了外交及联邦事务部的同意，预期将会写入新宪法，包括将首席部长改称总理设置一名须由“归属者”担任的常设副总督、行政委员会新增一名部长以及立法会议新增加两名民选成员。审查机构的成员认为，他们的很多建议已得到英国政府的同意，尽管还有某些问题没有被接受，例如就总督任命进行协商，以及对出售大片或价值高的公地的问题实行立法控制。

29. 宪法现代化审查机构成员认为，需要加强实行善政的行政机构，为自决和独立做制衡方面的准备。一些公众对于他们的政治领导人的某些行动和决定表示怀疑，对犯罪无法破案和非法移民等问题表达了关切。他们认为，在未来关于新宪法的公众讨论中，被视为独立和透明的宪法现代化审查机构将被赋予解释宪法文本的任务。特派团指出，在 2007 年的全国选举的竞选活动当中开展教育方案将是一种严峻的挑战。

在大特克斯 Ona Glinton 小学礼堂(4 月 3 日)和普罗维登夏莱斯 Williams 礼堂(4 月 5 日)的公开会议, 在普罗维登夏莱斯 Graceway 体育中心与高中和学院学生(4 月 6 日)举行的会议

30. 在大特克斯和普罗维登夏莱斯举行的两次时间较长的公众会议上和与高中和学院学生的会晤中，特派团主席和成员作了介绍性发言，散发了关于联合国和非殖民化的新闻资料，公众随后发言并提问。在第二次会议上，一些发言者提到特派团在 4 月 4 日傍晚播放的关于自决问题的两小时电视节目中提供的资料。

31. 大多数发言者指出，自治和独立是特克斯和凯科斯群岛发展进程的必然一步，特别是鉴于它的经济进步情况。其他发言者认为，尽管在民主上必然存在缺失，但鉴于群岛的经济和社会状况十分良好且稳定，没有必要加以改变。很多发言者集中谈到特克斯和凯科斯群岛应先发展更健全、更负责的机构和更稳定的社会，然后才迈向自决。看来引起最大关切的问题是领土没有自然资源，以及领土严重依赖由外部推动的蓬勃旅游业市场，这种市场任何时候都可能因为自然灾害或可能干扰到国际经济的外部因素而受到干扰，不管多么短暂。几名发言者表达的另一关切是，任何脱离联合王国所提供的政治、安全和管制框架的举动都可能干扰外国投资。关于社会问题，几名发言者对犯罪增加感到不安，另几名发言者认为，特克斯和凯科斯群岛上的无证工人的数量在逐步超出当地居民，而目前的机构难于应对在保健、教育、住房和安全方面的社会需要。

32. 很多发言和提问表明，自决问题受到了政党考虑的很大影响；因此，根据其派别的归属，发言者都把推动自决事业的功劳归于他或她的政党，而其他的政党则被指责为管理不善和追名逐利。几名发言者指责现政府在公共会计问题上存在疏忽，允许出售过多公地和压制不同的意见。还有人抱怨现在没有一个能够超越政党政治、激发民族独立和自豪感并和走向自决的历史性的领导人。

33. 在回答公众提问时，特派团成员详细说明了三种非殖民化选择办法的特点，同时指出，虽然联合王国可能不会提出自由联合或合并的选择办法，尽管大会决议继续重申适用这些选择办法，但领土仍可以采用这些选择办法，与其他国家合并或联合。特派团讨论了本地区前非自治领土的经验，并解除了关于独立小国运作的具体方面的一些误解，例如需要有自己的货币和保留花费甚巨的外交部等。特派团成员提到了百慕大独立委员会的报告，该报告相当详细地谈到了这些问题。特派团还谈到区域机构和联合国系统可以提供的支助。特派团成员举例说明了他们的国家的民主政治进程，同时强调，无论特克斯和凯科斯群岛人民今后就地位问题作出何种抉择，他们都必须继续发展健全和问责制的机构、有足够管制机制的多元化的经济和一个有权和信息灵通的民间社会。

与牧师宣道会和民间团体会晤

34. 在停留期间的最后一个晚上，特派团会晤了由普罗维登夏莱斯教会人士组成的牧师宣道会，同时会晤的还有其它民间团体的代表。会晤期间提出的若干问题在很多方面与两个大岛的公开会议提出的问题类似。这些问题包括与独立需要准备相关的事项、独立后是否可以保留目前使用的美元、以及其他小岛屿国家在实现独立目标前赞成独立的人的比例。其他提出的问题还包括其他领土走向完全自治的备选办法、政党的作用、仅有一两个部门的小岛屿国家经济的可持续程度、关于外部安全援助的规定、以及独立后的其他形式的政府结构。另一个关切涉及管理国根据《宪章》第七十三条(d)款和联合国根据其各项决议在让特克斯和凯科斯群岛公众了解他们可选择的办法方面的确切责任。

35. 特派团成员谈到走向完全自治的筹备工作的各项要点，提出了使用其他国家货币的独立国家的例子，举例说明了大多数走向独立的加勒比国家所采用的办法，列举了经济上取得的成功的小岛屿国家，并回顾了内阁制和共和制政府之间的一些不同之处。特派团的几名成员还谈到《宪章》规定的为各领土人民作完全自治的筹备工作的法定责任，同时强调了当前非殖民化特别委员会与联合国各有关机构根据联合国长期以来的决议就制定向包括特克斯和凯科斯群岛在内的各非自治领土散发关于非殖民化的资料的方案进行的对话的重要性。

四. 结论

36. 联合国赴特克斯和凯科斯群岛特派团的访问是自 1980 年以来对该领土的第一次访问（见 A/AC.109/636 和 Corr.1 和 Add.1、2 和 3）。经过四分之一多世纪

后，若干政治、经济和宪政发展，提高了这个多岛小国的发展前景。在宪政方面，这些变化包括：根据 1976 年宪法成立了一个内阁政府，规定实行有限度的自治，此后发生了政治危机，管理国实行了直接管制，随后于 1985 年中止了该《宪法》，并因此于 1988 年为该领土颁布了自治程度较低的《宪法》，该《宪法》是本次宪政审查的对象。

37. 在社会经济方面，特别在过去十年中，该领土在兴起高价旅游业的推动下，经历了一个经济大幅稳定扩张的时期，普罗维登夏莱斯岛尤为如此。此外，把旅游基础设施扩大到较小岛屿的计划也在实施之中，在大特克岛建立了游轮旅游业，并在其他岛屿进一步推广高价旅游项目。尤其在建筑和服务部门，这种持续经济增长的速度和规模超出了领土的劳动力负荷能力，导致使用了来自邻国的外来劳动力。在建筑部门，大量劳工来自邻近的海地、多米尼加共和国和其他地方，这批移徙人员对持续经济增长来说十分重要。服务部门的情况也是如此，外来劳工对维持该部门，特别是在旅游领域内，是必不可少的，这方面的大量工人来自牙买加等国，这些国家同特克斯和凯科斯群岛有着世代相传的历史联系。移徙工人数目庞大且越来越多，他们的作用、对社会服务业的影响及其在社会中的权利和利益，受到了社会越来越多的讨论。这些问题需要地方当局加以全面审查、评估和关注，以期增进社会和谐，防止社会紧张关系升级。就此而言，开发计划署在扩大目前在领土从事的各项活动以促进社会和谐方面发挥了重要作用。鉴于特派团的主要目标是提供资料说明联合国系统各组织如何才能协助该领土的发展进程，特派团的一项重要成就就是评估和查明在开发计划署协调下，可在各领域哪些地方提供进一步援助。另外，管理国也应协助该领土处理加速移民造成的社会和预算影响。

38. 在有关提供政治和宪政发展情况的资料方面，特派团的一个重要作用是通过各机构并直接在群众大会上，向该领土人民说明在实现政治平等方面他们有哪些选择。就此而言，人民对政治和宪政备选办法的认识水平显然没有同经济发展水平保持同步。虽然两政党领导人都充分了解这些政治备选办法，以及实现充分自治所必要的各项战略，但许多人都表示对这些问题缺乏了解，并显然受到各种似乎不要人们谋求自治的看法的影响，这些看法都假定持续经济进步有赖于维持殖民地现状。其他一些人认识到，虽然总体而言，经济持续发展是政治领导人面向增长的政策产物，但人们仍普遍需要更多地了解各种政治备选办法，以及人民为充分自治需要做什么准备。

39. 就具体政治选择问题而言，管理国的政策是不提出合并或自由联合的选择，从而使问题更加复杂；因此，即使有人说明该领土可以选择同其他国家结合，许多人似乎仍认为不存在此两类选择办法。但必须指出，执政党政治领导人已就可能作出的自由联合安排，同加拿大官员进行过讨论，显见最高政治层完全了解，存在着同管理国以外的其他国家结合的各种选择。

40. 然而，人民对他们所拥有的政治选择和一般自决进程普遍缺乏认识，这同各方面自治信息的匮乏有着很大关系。这表明，在执行联合国各项长期存在的关于制定传播非殖民化信息方案的决议方面存在严重缺陷，如果要实施这样的方案，它们就必须是为了提高人民对他们的选择的认识而设计的。缺乏非殖民化信息的现象还表明，人们对《联合国宪章》第七十三条（丑）款规定的责任，即“按各领土及其人民特殊之环境、及其进化之阶段，发展自治；对各该人民之政治愿望，予以适当之注意；并助其自由政治制度之逐渐发展”，没有予以足够注意，尽管2006年3月31日特克斯和凯科斯群岛总督在特派团抵达前发表的重申管理国立场的新闻稿中引述了《宪章》这一条。联合国决议一再要求在特克斯和凯科斯群岛实施联合国自决问题公共教育方案，而且前几年也曾其他领土成功实施过此项方案，此种方案对于弥合成功实现非殖民化自决进程中的信息缺口、促进建立《宪章》提及的充分自治可以发挥很大的作用。在这方面，最好的办法是管理国同联合国携手执行这项长期存在的任务。还应指出，鉴于开发计划署特别在最近几年参与了其他小岛屿领土的宪政和政治演变，因此开发计划署也可依其施政议程向这一发展进程提供援助。开发计划署应该考虑为满足它目前所服务的、处于各个政治和宪制发展阶段的小岛屿非自治领土的需要量身制定区域施政方案。

41. 联合国赴特克斯和凯科斯群岛特派团的基本目标是向该岛屿人民披露自治进程信息并告诉他们，他们在发展进程中可能可以从广大的联合国系统得到的援助。特派团实现了这些既定目标，并在这个过程中，更全面地了解这个加勒比小岛屿发展中领土所面临的挑战和期望，而通过进一步同联合国广泛接触它的自治期望是可以实现的。

附件一

特派团团长同首席部长和其他内阁成员会晤时的开场发言

大凯特，2006 年 4 月 3 日

我的名字叫朱利安·亨特，我是圣卢西亚常驻联合国代表。我现在担任联合国非殖民化特别委员会主席。我愿代表我有幸率领的联合国赴特克斯和凯科斯群岛特派团，向特克斯和凯科斯群岛政府和人民表示热忱感谢，我们自抵达极为美丽的贵国以来，一直受到盛情款待。

首先，首席部长先生，我愿对贵国政治演变的坚定支持者、你的父亲查尔斯·纳撒尼尔·米希克的去世，向你及其家属并向特克斯和凯科斯群岛全体人民表示慰问。显然，他留给后人的财富将成为特克斯和凯科斯群岛谋求实现全面自治的前进灯塔。

我们极为高兴地收到尊敬的首席部长的邀请，为有关自治进程的公共教育作出贡献，该进程对贵国及其人民的前途具有十分重要的意义。我们很高兴能够对 2005 年 5 月在圣文森特和格林纳丁斯的卡努安岛举行的加勒比区域研讨会上的讨论作出积极回应，在那次会议上，同各加勒比领土就联合国的潜在作用进行了很长时间的讨论。

就本次访问而言，我们还愿对领土管理国联合王国政府为本特派团提供便利表示赞赏。

人民自治问题起源于《联合国宪章》第一条、第五十五条和第七十三条和以后各项大会决议，包括联合国 191 个会员国政府首脑去年 9 月通过的划时代文件《2005 年世界首脑会议成果》。

最近，大会于 2005 年 12 月协商一致通过了每年关于小领土问题的决议，使人们对这些领土非殖民化进程的前景有了进一步认识。全体会员国通过的这些决议继续证明，政治平等的三项选择，即独立、自由联合与合并都具有合法性。

就《宪章》而言，第七十三条（丑）款专门论及领土管理国对在这些领土上发展自治和对人民的政治愿望予以适当注意所负有的责任。

此外，各项有关公民和政治权利以及经济、社会和文化权利的人权文书都强调，自决是民主管理和人权发展不可分割的一部分。

国际社会现已进入第二个铲除殖民主义国际十年的稍后阶段，该十年旨在评估自决进程的实施情况，并采取主动行动来推进这一目标。

人们可以在这个广泛立法权威的框架内看待联合国赴特克斯和凯科斯群岛特派团。据此，我们有两个作用：

第一，我们来这里是为了根据联合国由来已久的任务规定，即对剩余的 16 个非独立领土中的每个领土的局势不断进行审查，来对贵国局势进行评估。为此，我们期望征求社区意见，听取他们对政治、宪政、社会经济和文化发展进程的看法。

第二，我们来这里是为了确定广大联合国系统在有人提出请求的情况下能提供什么援助，以便在你们展开这一进程时，以及稍后在执行你们可能作出的任何决定的执行阶段帮助你们。应大力表彰你们的是，你们已经在若干具体方案领域，开始同联合国开发计划署等联合国机构进行积极接触，还应祝贺你们最近被接纳为联合国拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的第八个的联系成员。还应指出，最近特克斯和凯科斯群岛被接纳为加勒比国家联盟的联系成员是积极主动参与国际进程的一个范例。

就联合国而言，可以想象的是，联合国可以通过其组织系统在更广泛的各个领域提供援助，1980 年代在太平洋岛屿托管领土、1990 年代在东帝汶就是这样做的，联合国为在这些前领土上进行全民协商发挥了极为有益的作用。当然，这是人民自己通过民选领导人作出的决定。

还必须强调，联合国特派团来这里不是为了设法说服你们在自身自决进程中采取任何特定办法，或选择任何特定道路。这不是我们的作用，而且从来也不是联合国在非独立领土自决进程中的作用。但是，特派团可以做的是根据从其他已实现充分自治的前领土所获得的经验，提出若干见解。

为此，我们挑选了几名尊敬的联合国会员国代表同一名开发计划署的高级官员和一名施政问题独立专家一起加入本特派团。

他们的见解、经验和专长令人钦佩，他们来这里是为了对讨论贡献他们的知识。现在，请允许我介绍特派团的其他成员：

- 斐济常驻联合国代表伊西基亚·拉比西·萨武亚大使
- 突尼斯常驻联合国代表团参赞凯斯·卡布塔尼先生
- 施政问题独立专家卡莱尔·科尔宾博士
- 联合国非殖民化股的丹尼斯·库克女士
- 联合国开发计划署牙买加办公室的梅利莎·麦克尼尔女士

最后，我愿着重指出，筹备问题是实现全面自治的一个关键考虑。许多前领土在迈向下一个政治进步层次时都不具备特克斯和凯科斯群岛这样的宪政能力或经济能力，因此，如果你们选择迈向下一个政治发展层次的话，特克斯和凯科斯群岛在这两个方面都是准备特别充分的。

特克斯和凯科斯群岛成为加勒比共同体(加共体)的联系成员可为深入研究小国政治和宪政演变,包括实现充分自治的过渡安排提供一个独特的机会。这是国际社会,这次是一个区域组织可为特克斯和凯科斯群岛提供宝贵信息和援助的另一个途径。

最后,联合国赴特克斯和凯科斯群岛特派团随时准备在你们实施这一重要进程时提供援助。我们来这里既不是为了指手划脚,也不是为了提出任何具体解决办法。我们来这里是为了听取人们的意见,并提供可能对你们的政治、宪治和社会经济演变有所助益的任何资料。

附件二

特派团日程和活动

(2006 年 4 月 2 日至 7 日)

日期	活动
4 月 2 日, 星期日	从纽约抵达普罗维登夏莱斯岛
4 月 3 日, 星期一	从普罗维登夏莱斯岛飞抵大特克岛 会晤特克斯和凯科斯群岛总督(总督办公室, 大特克岛) 会晤首席部长和内阁成员(立法会议大厦) 总督设午宴招待(政府大厦) 同反对党领导人和议会反对党议员会晤 在大特克岛 Ona Glington 小学礼堂举行市民会议
4 月 4 日, 星期二	会晤立法会议议长 同大特克岛商会的午餐会 从大特克岛飞抵普罗维登夏莱斯岛 电视台和广播电台就“教育和你”议题采访特派团主席和成员
4 月 5 日, 星期三	会晤公务员制度委员会 同普罗维登夏莱斯岛商会的午餐会 在普罗维登夏莱斯岛 Williams 礼堂举行市民会议
4 月 6 日, 星期四	会晤宪政审查机构 在普罗维登夏莱斯岛 Graceway 体育中心会见中学和大学学生 在普罗维登夏莱斯岛 Graceway 体育中心举行新闻发布会 会晤普罗维登夏莱斯岛牧师宣道会和民间团体
4 月 7 日, 星期五	从普罗维登夏莱斯岛启程前往纽约