



大会

Distr.: Limited
2 April 2004
Chinese
Original: English/Spanish

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

特别委员会 2003 年 6 月 9 日关于波多黎各的决定

特别委员会报告员费萨尔·迈克达德先生（阿拉伯叙利亚共和国）
编写的报告

目录

	段次	页次
一. 导言	1	2
二. 背景资料	2-15	2
A. 一般资料	2-4	2
B. 宪法和政治地位	5-15	2
三. 最近的发展情况	16-48	4
A. 政治	16-29	4
B. 军事	30-44	7
C. 经济	45-48	10
四. 联合国以前采取的行动	49-54	11
A. 概况	49-50	11
B. 特别委员会采取的行动	51-53	12
C. 大会采取的行动	54	13



一. 引言

1. 特别委员会在 2003 年 6 月 9 日第 6 次会议就特别委员会 2002 年 6 月 10 日关于波多黎各的决定的问题通过了 A/AC.109/2003/22 号决议，在该决议第 9 段中，特别委员会请报告员在 2004 年就该决议的执行情况向特别委员会提交一份报告。本报告是特别委员会报告员应该项要求编写的。它根据报告员以前编写的报告、波多黎各最近的政治和军事发展情况、联合国机构对这个问题所采取的行动来考虑波多黎各问题。

二. 背景资料

A. 一般资料

2. 波多黎各是加勒比海大安的列斯群岛中最偏东也是最小的一个岛屿，包括邻近的别克斯、库莱布拉、莫纳三个小岛在内，土地面积为 8 959 平方公里。波多黎各超过四分之三的地区是多山地带，纵贯全岛的山脉最高峰达 1 219 公尺。

3. 按照 2000 年的人口普查结果，人口总数为 381 万人。此外，据报道，大约有 340 万波多黎各人居住在美利坚合众国本土。¹ 人口基本上讲西班牙语，但通常为英西双语。波多黎各是世界上人口最稠密的地区之一，平均每平方公里 429 人。波多黎各高度城市化，首府圣胡安人口约占全国三分之一。²

4. 在波多黎各出生的人可获美国公民身份，但在美国总统或国会选举中无投票权，除非他们在美国本土居住。根据现有联邦安排，国防、国际关系、外贸和货币问题仍由美国管辖，波多黎各对税务问题、社会政策和大多数地方事务享有自治权，领土内主要政党的差异主要在于其对波多黎各最终政治地位的立场，没有任何政党对现况感到满意。目前当权的人民民主党赞同“加强自由邦地位”，据此波多黎各人仍在美国的主权之下并保留美国公民身份，但政府对其本身事务和在更大的范围内设立区域和国际关系方面拥有较大的权力。新进步党主张波多黎各完全成为美国的一个组成州，由国会代表组成的第三党波多黎各独立党主张该岛独立。

B. 宪法和政治地位

5. 当西美战争结束后，波多黎各被割让给美国并成为军事受保护国。1900 年美国国会以文官政府取代军事政府，文官政府包括一个民选的立法机构众议院。1917 年《琼斯法》增加了一项民权法案并在政府机制内增加了民选参议员。该法还赋予波多黎各人美国公民身份，但领土立法机构对此表示反对。

6. 1948 年，波多黎各立法议会通过了一项法律，规定主张武力摧毁或推翻该岛政府皆为重罪。³ 1948 年还第一次举行了全民的总督选举，结束了总督由华盛顿任命的做法。1950 年，美国国会规定由波多黎各人民组织立宪政府。1952 年 3 月波多黎各人核准宪法，后来美国国会又以对人权法案作出若干修改为条件通过

宪法。⁴ 这场公民投票以及国会的批准设立了自由邦——这是宪法中“Estado Libre Asociado”一词的意译。

7. 《波多黎各自由邦宪法》在报告员 1974 年的报告 (A/AC.109/L.976) 第 91 至 119 段中有详细的说明。简言之, 政府的构成如下: (a) 总督, 由每届大选出, 任期四年; (b) 立法议会, 由参议院和众议院组成, 参议员 27 名, 众议员 51 名, 由成年选民在每届大选时直接投票选举; (c) 最高法院和初级法院。波多黎各在美国政府中的代表是常驻专员, 是美国众议院无表决权的成员, 但在其参加的委员会中有表决权。虽然波多黎各有自己的法院, 但其法律制度经由第一巡回上诉法院纳入美国联邦司法制度, 而且联邦法律优于地方法律。

8. 尽管 1952 年成立了波多黎各立宪政府, 但是, 所有有关该领土与美国关系的法律仍然通过《联邦关系法》生效 (A/AC.109/L.976, 第 120 至 132 段)。联邦关系法把波多黎各纳入美国的贸易、关税和货币体制。此外, 美国承担防卫波多黎各的责任。1958 年, 波多黎各立法议会要求修改联邦关系法。1959 年, 向美国国会提出了三项要求改变该领土的政治地位的法案。但对任何这些法案并无采取行动。1967 年举行了一次公民投票, 让居民选择独立、成为美国的一州或维持自由邦地位。60.41% 的选民主张维持自由邦地位。

9. 1993 年公民投票的选择事实上与 1967 年公民投票相同。投票结果是 48.4% 主张维持现状 (自由邦)、46.2% 主张成为美国一州, 还有 4% 主张独立。根据这一结果, 波多黎各立法议会要求美国国会决定是否可以接受投票时提出的自由邦的定义。国会拒绝接受, 所持理由是, 定义含有不可能实现的期望 (见 A/AC.109/1999/L.13; 第 172-180 段)。波多黎各接着投票决定在 1998 年举行另一次公民投票。1997 年 2 月, 在美国国会提出“Young 法案”, 谋求使拟于 1998 年举行的波多黎各全民投票对美国政府具约束力。该法案于 1998 年 3 月由众议院以 209 对 208 一票之差通过, 但众议院没有在国会会议结束前采取行动, 因而过期作废。

10. 尽管国会无法使美国政府受投票结果的约束, 但 1998 年全民投票的组织工作按计划进行。不过, 对投票选择的措词意见纷纭。主张自由邦的人民民主党就选票草稿提出抗议, 指它误述自由邦地位, 又将另一选择即定义与“自由邦地位”极为相似的“自由联合邦”列入, 蓄意使自由邦地位的支持者感到混乱不清。人民民主党坚持认为必须在选票上列入第五选择, 即“非上述各项”, 并鼓励其支持者挑选这一选择。1998 年 12 月 13 日举行的全民投票结果如下: 50.4% 支持“非上述各项”、46.7% 支持成为美国一州、2.3% 支持独立、0.3% 支持自由联合邦、0.06% 支持自由邦。

11. 1998 年全民投票后, 美国总统威廉·克林顿指出, 他将与国会和波多黎各领导人共同澄清地位问题。克林顿总统接着设立了关于波多黎各地位的总统工作队并指示工作队共同主席与波多黎各总督和驻地专员、波多黎各主要政党和提倡改

变该岛地位的其他群体不断开展对话。对话的目的在于寻求澄清波多黎各未来地位的备选方式并使波多黎各人能够从美国一州、自由邦和独立之中作出选择。

12. 2001 年 1 月，乔治·布什总统上任后，他修改其前任关于波多黎各地位工作队的行政命令，将工作队建议的期限从 2001 年 5 月 1 日延至 2001 年 8 月 1 日。⁵ 2002 年 3 月，波多黎各媒体报告说，白宫已发表工作队临时成员的名单，并说名单包括布什总统内阁几乎所有成员的助理。根据媒体所引述的白宫发言人的说法，工作队正在审查波多黎各的各种选择，而司法部也正在就法律和宪法问题提供指导。⁶

13. 2003 年 12 月 5 日，白宫任命工作队的 16 成员。同时，布什总统修正克林顿总统的行政命令，要求工作队每两年而非每年就所取得的进度提出报告。在宣布工作队成员时，一份白宫新闻稿说，“它将寻求执行”克林顿总统命令内载的“政策。”主张自由邦的人民民主党和主张独立的波多黎各独立党的两党领袖都说，这项行动表示布什总统并不认真打算在不久的将来，就波多黎各的政治地位采取行动，而主张成为美国一州的新进步党欢迎这项宣告，因为这表示华盛顿有意在 2004 年 11 月大选后不久处理这个问题。⁷

14. 常驻专员 Aníbal Acevedo Vilá 和现任总督 Calderón 两人都属于执政的主张自由联邦的人民民主党，他们进行游说，反对实施克林顿总统的命令，因为一些联邦官员将他们的波多黎各地位建议形容为不可能实现的，他们对此不以为然。他们的游说延迟了于 2001 年启动工作队的工作，从而导致白宫怀疑是否值得进行，因为如果岛屿政府不采取建设性的行动，这个问题就不可能解决。然而，总督 Calderón 和 Acevedo 先生所采取的行动和制定的计划，例如试图同外国政府交往，俨然以波多黎各为一个主权国家，导致白宫着手试图解决这个问题。⁸

15. Calderón/Acevedo 的建议要求承认波多黎各为一个同美国具有约束性联盟的国家。在联盟之下，自由邦将决定如何适用联邦法律和同外国缔结协定，美国将继续向波多黎各授予公民资格和提供所有现有的援助方案。⁹

三. 最近的发展情况

A. 政治

16. 波多黎各上一次大选于 2000 年 11 月举行，选民选出总督和驻美国国会代表。当地的参议员和众议员，以及各市政和地方官员。

17. 主张自由邦的人民民主党在波多黎各选举中获胜，从主张成为美国一州的新进步党手中夺得对行政部门和立法两院的控制权。人民民主党总督候选人 Calderón 女士成为第一位波多黎各女总督。取代已在任八年的现任总督新进步党 Pedro Roselló。第三位竞选总督的候选人是主张独立的波多黎各独立党的 Rubén Berrió Martínez，他所得票数瞠乎其后，排名第三。

18. 人民民主党也赢得参议院的大多数席位，占 19 席，新进步党占 8 席，波多黎各独立党占 1 席。同样的，人民民主党在众议院占 30 席、新进步党占 20 席、波多黎各独立党占 1 席。

19. 在选举驻地专员（波多黎各在美国国会、没有投票权的代表）方面，人民民主党的 Acevedo 先生击败新进步党的现任专员 Carlos Romero Barceló。

20. 2003 年 5 月 27 日，Calderón 总督宣布 2004 年她不再参选。现任常驻专员阿塞韦多将成为人民民主党的总督职位候选人。他的对手是主张成为美国一州的新进步党前任总督 Pedro Rosselló。竞选活动中的主要论题是经济、贪污和犯罪。Rosselló 先生保证，如果他当选，将于 2005 年举行一次公民投票，敦促美国国会提出非属地选择权来解决波多黎各的地位问题。

21. 2001 年是 Calderón 任总督的头一年，2000 年竞选中最主要的两个问题（波多黎各的宪法地位和美国在列克斯岛的军事演习）的重要性次于恢复经济（见 A/AC.109/2003/L.3，第 37 至 40 段）和同腐败作斗争。后者在 2002 年内继续进行。起诉 17 名前新进步党政府官员，指控他们偷窃、勒索和受贿。¹⁰ 2002 年 1 月，Calderón 总督宣布打击腐败的措施，包括对所有与被控行骗的个人和公司订有合同的政府机构进行调查，设立一个竞选财务操守委员会。其后，反对派提出了反指控，说总督及其政党滥用公款。¹¹ 2002 年 6 月 18 日，总督颁布了三项新法以打击犯罪和腐败。此外，2003 年财政年度的预算在打击腐败额外资金内列入 3 100 万美元。¹² 2003 年 10 月 Calderón 总督在哈佛大学所作的一次演讲中指出，岛上公共贪污一度盛行，但正在转变成以共同价值为基础的民主政治。她提到电视播放对高级官员进行的贪污诉讼并说“我所关切的是，波多黎各的儿童会习以为常地看到公职官员被拷上手拷带走”。她还说“政府中似乎没有一个部门没有贪污。”总督强调，她的政府上任伊始就加强财政机构，并优先创造工作机会。此外，在 2002 年，投资 10 亿美元，帮助穷人和无家可归者盖新房子，并且让已经被人遗忘的地方恢复希望、尊严和尊敬。¹³

22. 关于波多黎各的政治地位及其与美国的关系，Calderón 女士在担任总督的头两年内曾多次重申她认为，这方面的任何倡议应由波多黎各而不是由华盛顿提出。¹⁴ 因此，她不直接与华盛顿工作队打交道而是继续为她于 2000 年 6 月在白宫与克林顿总统、波多黎各政治领袖和美国国会议员会晤时首次提出的以下建议进行辩护，即，由三大政党的代表、两名著名的法学家和三名不属于任何政党的公民组成一个团结共识委员会，确定关于决定未来政治地位的进程。这段时间内，该建议始终遭主张成为美国一州的新进步党反对。该党认为，属于这类性质的任何讨论都应与美国当局进行。委员会因而从未开会。

23. 在立法方面，于 2002 年 4 月，参议院和波多黎各立法议会通过决议建议设立一个制宪议会（Asamblea de Status del Pueblo Puertorriqueño）作为确定该岛未来地位的最可行最适合的机制，关于政治地位的辩论成为首要论题。¹⁵

这项建议获人民民主党、主张独立的独立党和 Colegio de Abogados de Puerto Rico（波多黎各律师协会）等实体的支持。不过，新进步党则表示反对，该党仍然认为拟议的机制是徒劳的单方面行动，因为从一开始就没有让美国政府参与其事。¹⁶

24. 总督重申她赞同加强自由邦地位，但也重申在让白宫和国会介入任何讨论之前，波多黎各人必须就如何处理这个问题达成一致意见。2003 年 2 月，总督宣布，因为该岛各主要政党缺乏共识，她决定无限期推迟关于推进地位问题的所有工作。她指出，如果波多黎各人无法达成广泛的一致意见，就不可能营造有利气氛让美国国会处理这个问题。虽然总督作这样的宣布，但主张独立的独立党说，他们会继续讨论地位问题并预望在不久的将来与总督会谈。2003 年 2 月 28 日，由 15 名大学教授、律师和立法顾问组成的小组宣布设立一个波多黎各政治前途研究委员会，但主张成为美国一州的运动没有派员参加。¹⁷

25. 如以往各报告所述，除了一般性政治问题外，还在特别委员会提出了波多黎各的特殊政治地位及其与美国之间关系造成的三个具体问题：(a) 美国军队留驻波多黎各，特别是在别克斯岛；(b) 主张独立的波多黎各人被控阴谋叛乱和持有武器，仍然被关押在美国；(c) 以联邦罪名起诉定罪的波多黎各人是否适用死刑。

26. 同前几次报告一样，关于美军驻别克斯岛的问题将在军事发展情况一节讨论（见下文第 30 至 44 段）。

27. 上几次报告也谈到约 20 年前被控阴谋叛乱和持有武器并被监禁在美国的波多黎各人的问题。在实质上，一些波多黎各人组织及政治和民间领导人这些年来一直声称这些人基本上是政治犯而且受到不相称的长期徒刑。这个问题在 1999 年 8 月部分获解决，当时克林顿总统提议有条件释放囚犯，只要他们正式宣布不使用暴力。15 名囚犯中有 11 名接受了该条件，另有一名接受交易条件，在五年后释放。不过，被释放者的支持者指出，释放之后他们的行动和言论都受到严格控制，使他们实际上无法继续主张波多黎各独立。2001 年 9 月 10 日，为仍处于假释期的 9 名前囚犯提交了提早结束监管的申请书。在 2001 年 9 月 11 日事件之后，根据美国司法部长颁布的新规定，对剩下囚犯中的两名进行了惩罚性单独关押，尽管据报道没有理由认为他们与这些事件有关。¹⁸ 这些囚犯中的两人 Antonio Camacho Negrón 和 José Solís Jordán 获释，前者于 2002 年 5 月出狱，后者于 2002 年 11 月出狱。¹⁹

28. 2000 年报告（A/AC.109/2000/L.3）第 23 段细述对于被定罪的波多黎各人适用死刑的问题以及对波多黎各人求处死刑的最近案件。尽管在波多黎各禁止死刑，美国司法部自 1992 年以来对 15 名波多黎各人求处死刑，使波多黎各在美国各州和领土中的人均死刑率居最高之一。受审的两名波多黎各人 Héctor Óscar Acosta Martínez 和 Joel Rivera Alejandro 若被判有罪，检察方将求判死罪，尽管美国地区法院 Salvador Casellas 法官裁定联邦罪的死刑在波多

黎各不适用，因为波多黎各人在联邦选举中没有投票权。美国公民自由同盟强烈支持这一裁决，并指出这是美国地区法官首次以波多黎各的政治地位为理由反对联邦政府在那里适用死刑。²⁰ 2001 年 6 月，设在波士顿的美国第一巡回上诉法院反驳 Casellas 法官的论点并裁定说，死刑适用于在波多黎各犯下的联邦罪，因为按照既有判例，地方政府不能规避联邦法律。²¹ 2003 年 7 月 31 日该两人被宣告无罪。

29. 波多黎各的舆论强烈反对死刑，一个宗教和社区组织联盟以及一些政治领导人矢志继续抵制欲在该岛强制实施死刑的种种企图。Calderón 总督说，支持自由邦的新进步党主张加强现状将是防止联邦法压倒地方法的一个办法。²² 此外，她指出这个问题是为改善波多黎各目前政治地位所作努力的一个构成部分。²³

B. 军事

30. 如前几次报告所述，波多黎各多年来在美国南方司令部处于重要的军事战略地位。除了波多黎各境内其它军事设施外，自 1941 年以来美国海军一直在别克斯小岛开展活动，该岛位于波多黎各东海岸外 8 英里处，共有 9 500 名居民。过去一直利用别克斯岛进行舰炮支援和空对地军械训练。美国海军于 2003 年 5 月 1 日停止在该岛的一切军事行动。海军曾拥有别克斯岛部分的土地，在这段时间的军事演习详细情况以及有关非暴力抗争运动、逮捕和诉讼案例见 A/AC.109/1999/L.13，第 18 至 22 段，A/AC.109/2000/L.3，第 24 至 30 段，A/AC.109/2001/L.3，第 29 至 38 段，和 A/AC.109/2002/L.4，第 27 至 36 段。按照军事行动停止后发布的新闻稿，海军部继续负责该岛的清理工作，并将拆除和迁移该地区的一切设施和结构。媒体报道了海军在别克斯岛的驻留于 2003 年 5 月 1 日正式结束，随后即开始为期四天的活动来庆祝轰炸停止并迎接该岛崭新的未来。²⁴

31. 在前一段时期，别克斯岛上发生一系列抗议，通常是暴力抗议，而且美国行政当局和波多黎各代表提出各项政治倡议以澄清海军将来在岛上的活动。继后美国海军撤离该岛。

32. 2001 年 7 月 29 日，在别克斯岛举行了没有约束力的公民投票。反对海军驻留的票数为 68%，30%主张海军无限期驻留，1.7%主张海军只驻留到 2003 年。Calderón 总督说，别克斯岛人民已作出决定和明确发表意见，并说她会把投票结果送交白宫和国会。白宫的反应是重申海军将按计划在 2003 年 5 月撤离，在此之前将继续使用假炸弹进行训练。²⁵

33. 2002 年 10 月 20 日，总督宣布她已收到美国政府的正式通知说，美国海军在别克斯岛的活动将如布什总统今年较早时候所述的于 2003 年 5 月停止。她在一项正式公报中赞扬别克斯岛居民、各政党和民间社会的许多代表，以及美国境内许多支持者为实现这一结果而奋斗。²⁶

34. 2003 年 1 月 10 日，美国海军司令以书面向国会作证，按计划，海军和海军陆战队于 2003 年 5 月 1 日停止在别克斯岛的军事训练，其后他们会使用美国东南部的任择训练场地和海上进行训练。²⁷ 波多黎各总督说，这是别克斯岛的胜利也是保全该岛人民的胜利。她立即指派一个委员会协调关闭射击场的工作。别克斯岛上的官员和抗议者表示欢欣并表示，一旦演习结束，他们会把精力用于要求海军和内政部评估过去 60 年来造成的环境损坏并承诺彻底清理这个地区。2003 年 1 月 13 日，海军开始在别克斯岛上的最后一次军事演习，包括使用无效弹药以喷射战机进行空中轰炸。随后几天内进一步逮捕抗议者，因为抗议者与主张成为美国海军应留驻的新进步党的支持者（他们认为海军应当驻）之间依然紧张对抗。²⁸

35. 海军撤离别克斯岛后有三个相关问题仍待澄清：(a) 别克斯岛将来的发展及环境清理；(b) 有关军事活动对别克斯岛居民健康的影响的最后结论；以及 (c) 波多黎各主岛上罗斯福路海军基地的未来。

36. 关于别克斯岛的发展，波多黎各政府已宣布今后四年会在“重建别克斯岛”方案²⁹下投资 5 000 万美元兴建基本设施和创造就业。同时，该岛也正在吸引新的旅游事业，例如最近开业的 156 个房间的 Wyndham Martineau Bay 旅馆。³⁰ 波多黎各政府明确表示期望联邦当局清理前海军使用的土地，而环境保护局（环保局）局长也报告说，环保局将确保国防部遵守联邦环境法。

37. 现有的计划要求将 Garcia 营的大部分土地，即 12 000 英亩军用地转移给内政部作为野生物保护区，其要求的清理标准比起发展成为公共使用土地的标准低，而 900 英亩的实弹爆炸区将围起来永久严禁进入。2002 年 6 月宣布，美国海军 2001 年交出的 3 100 英亩土地将由内政部渔业和野生物事务处及波多黎各政府共同管理。³¹ 不过，波多黎各境内越来越强烈要求领土当局至少争取到一些前海军用地的管理权。2003 年 1 月，波多黎各独立党领导人 Berrios 先生（他用一年多的时间在 Garcia 营外抗议）敦促总督设法修改将土地转移给内政部的联邦法律，确保这些土地永远不会再用于军事目的，并确保这些土地获环境清理并归返波多黎各人民。³² 2003 年 4 月，波多黎各驻美国国会代表获国防部进一步保证海军会清理其土地。³³

38. 2003 年 5 月 9 日，波多黎各常驻专员办事处宣布，美国参议院的武装部队委员会已核准一项修正案，命令海军协同内政部和环保局，在别克斯岛对已移交内政部的土地，执行一项清理项目。据常驻专员办事处说，修正案命令海军咨商内政部和环保局，最迟在移交土地后一年内拟订并提交美国国会国防委员会一个详细的清理计划。该计划假定尽可能详细开列所有清理工作，补救措施，启动和完成日期，以及完成工作所需的经费。³⁴ 稍后宣布美国国会已为海军核拨 4 000 万美元，用于别克斯岛作为赔偿，并为别克斯岛的未来作筹划。³⁵

39. 目前该岛被分成两个地区，西区由美国海军南方司令部管辖，东区由美国环境保护局和波多黎各环境质量管理局共同管辖。美国海军指定该岛的西部地区为设施恢复方案，这是海军用于进行可行性研究，评估该岛的生态情况对环境的影响的一个术语。执行这项方案，对找出目前存在何种含毒物质，以决定是否建议该岛为所谓“超级基金”的地点，至为关键。海军早在 2001 年就开始测试，而环保局在海军离开之后才在该岛的东边开始测试。

40. 2004 年 1 月 5 日，环保局根据《资源保护和恢复法》，宣布开始调查别克斯岛东部地区。作为调查的一部分，为美国海军工作的承包商将从 10 座新开凿的水井中，抽取表土、底土和地下水的样品。环保局将协同波多黎各环境质量管理局，监督调查工作。环保局还将收集土壤和地下水的样品，并进行独立分析。海军将在抽样完成约 120 天之后，把抽样和分析结果的报告草稿，提交环保局和波多黎各环境质量管理局。环保局计划在内部审查之后，将报告草稿提供公众审查并评论。³⁶ 虽然目前确定环境的损害有多严重的工作仍在进行，但是一项决定性的结论会是确定“超级基金”的地位。Calderón 总督已请求环保局正式将别克斯岛列为拥有超级基金地位的全国性地点之一。

41. 一个纽约政治人物的代表团访问了别克斯岛，并说他们想要确保美国政府在海军撤离后确曾做了充分的清理工作。美国鱼类和野生生物处向代表作了简报，自从海军撤离后，该处管理约 15 000 英亩的土地。大部分波多黎各人对该岛的部分地区移交给美国鱼类和野生生物处的看法是负面的，因为美国海军在该岛进行轰炸演习时，他们未到该处表示反对。

42. 关于军事演习可能对别克斯岛居民的健康产生的影响，海军认为其爆炸和训练演习毫不影响别克斯岛居民的健康，但有些人则认为岛上的癌症发病率异常高而且还存在其他健康危害，双方继续辩论。波多黎各卫生部统计数字显示别克斯岛的癌症率在整个 1980 年代和 1990 年代初期比波多黎各平均率高出约 26%。波多黎各卫生部长在 2002 年 10 月宣布进行一项研究调查癌症的各种可能成因，包括饮食习惯和保健设施以及海军演习。在此期间，联邦有毒物质和疾病登记局进行一项研究探讨海军爆炸射击场距平民区约 16 公里可能成为污染途径的问题，这项研究在 2002 年 12 月总结说，没有明显的健康危害。³⁷ 目前正在进行更深入的研究。

43. 第三个相关问题是美国海军南方司令部之家罗斯福路海军基地的未来。这个基地于 1941 年在波多黎各东端离别克斯岛七英里处建立。覆盖面积为 8 612 英亩，聘用约 4 800 名长期工作人员和临时承包人。据海军估计每年为当地经济注入 3 亿美元。大西洋舰队司令 Admiral Robert Natter 在 2003 年表示，如无别克斯岛，罗斯福路的设施就不再需要，这引起因基地关闭而产生的恐惧，因为该基地是波多黎各境内最大雇主之一。³⁸ 在海军撤离别克斯岛之后，预期美国政府将关闭罗斯福路海军站。2003 年 9 月 24 日，美国国会正式核准了关闭海军站作

为在华盛顿通过的防务支出法案一部分。波多黎各常驻专员反对关闭海军基地，力争将这块土地移交领土政府。他说，波多黎各政府将能参加决定基地土地的未来用途，它将会有机会使用出售土地所得收入的 40% 左右。³⁹ 2003 年 10 月 2 日，布什总统签署了关于最迟在 2004 年 4 月 1 日关闭罗斯福路海军基地的决定。按照法律，美国海军部长将有六个月的时间关闭基地。根据该项法律，联邦政府可决定保留一些基地设施，并让地方当局开发军用土地以嘉惠公众。⁴⁰ 海军基地于 2004 年 1 月 30 日正式关闭。2004 年 3 月 31 日基地的地位从美国军事基地的地位变为“看管地位”。

44. 波多黎各常驻专员宣布，波多黎各政府协同五角大厦已开始在基地关闭之后立即开发土地。他说，商业部已拟订一项开发计划，美国国防部和波多黎各总督均赞成此计划。⁴¹

C. 经济

45. 波多黎各有工业化的经济，其特色来自在地理上是岛屿以及在体制上与美国有密切的联系。据报波多黎各的人均国内生产总值为 11 200 美元，美国则为 36 300 美元。⁴² 经济业绩与美国的商业周期、税制和联邦转让数额密切相关。制造部门，包括在制药、电子产品及科学和精密仪器方面的业务，占国内生产总值的 39% 以上。而农业部门则少于 1%。1954 年的《工业奖励法》鼓励工业化，为那些把工厂搬到波多黎各的北美公司提供优惠条件。此外，美国联邦税法第 936 款规定向这些公司提供慷慨的税务鼓励措施，包括免税汇出利润的权利。这些年来，此等政策使波多黎各成为美国的“境外制造业前哨基地”，⁴³ 把一个以制糖为主的加勒比庄园经济转变成现代的工业化经济。但是，在 1996 年重视节约的美国国会通过法律，作为预算调节的一部分，开始逐步减少这些税务鼓励措施，并在 2007 年底以前全部予以取消。此外，劳力密集的纺织产品和服装生产也因海外竞争而下降。因此，波多黎各经济政策在过去几年面临的一个主要挑战是通过减少波多黎各对制造业的依赖，尤其是促进高科技和旅游业的发展，使经济做好准备，应付因取消第 936 款免税规定而产生的影响。人民民主党总督候选人 Aníbal Acevedo Vilá 表示，如他当选总督，波多黎各的经济将从依赖美国的制造业部门转变成侧重将服务业输往拉丁美洲。⁴⁴

46. Sila Calderón 在 2000 年 11 月当选总督即着手消除波多黎各的贫穷状况，办法是促进迅猛的经济增长。为此，她找来公私营部门一批技术专家，但排除用加税办法来偿还波多黎各公共债务和弥补政府赤字。Calderón 总督于 2001 年 3 月提出 2002 年预算。支出总额为 206 亿美元。2002 年 2 月提交给波多黎各议会的 2003 年预算总额为 218.5 亿美元。2004 年预算 234 亿美元，比 2003 年预算多 16 亿美元，即 7.3%。234 亿美元中，约 166 亿美元用于业务开支，40 亿美元用于基本设施改进以及 29 亿美元用于偿债。⁴⁵

47. 一项旨在刺激经济的投资于基础设施和公共工程的方案(四年期内一揽子投资总额 60 亿美元的一部分), 纵然开始很慢, 但正在进行中, 其中包括庞塞的美洲转运港、圣胡安的一座会议中心、以及其他较不显著的项目。庞塞市长一直在敦促政府核可市府的土地使用计划。该计划已于 2003 年 2 月提交波多黎各规划委员会。在规划委员会依法批准土地用途之后, 项目工作预期于 2004 年初开始进行。2004 年 2 月 4 日宣布, 波多黎各已开始接受当地和国际公司的投标, 建造庞塞港。预期该港口将是美洲的最大港, 该项目的支持者预期它可创造数以千计的工作。不过, 专家指出, 项目能否成功部分视乎劳务成本而定。波多黎各的劳务成本一般要比加勒比和拉丁美洲的其他国家为高。此外, 他们指出, 能否成功也视乎波多黎各是否能够成功地游说美国政府, 改变《1917 年琼斯法》, 其中规定波多黎各与美国之间的货物必须用美国建造和营运的船只运输, 而这些船只的收费一般较高。⁴⁶ 据波多黎各规划委员会主席说, 经济指标表明当地的经济仍在复苏中, 以致 2003/04 财政年度的实际国民生产总值约为 2.7%。规划委员会预测私人的消费率增加 3.8%, 个人收入增加 3.3%。2003 年 9 月, 失业率从前一年的 12.6% 下降至 12.2%。在 2003 年 10 月劳工部又宣布进一步下降至 11.7%。旅游业仍然兴旺, 但由于观光旅馆的占用率在 2003/04 财政年度的上半年上升至 77%, 较前一年增加 5 个百分点。2003 年 11 月中旬经过七天豪雨之后, 当地的经济遭受重挫, 因而促使总督宣布七个市进入紧急状态, 并签署行政命令, 分拨 350 万美元。⁴⁷

48. Calderón 总督在 2002 年整年设法游说美国国会, 要求修改税务法, 以便企业家到波多黎各开设新公司。据报道她在国会上一届会议期间提交给国会赋税小组委员会和参议院金融委员会的一项提案, 要求修改国内税收法第 956 条以及主要是恢复在联邦政府决定消除大多数免税措施前的税收法第 936 条。因此, 在波多黎各设立子公司(作为受控外国公司)的公司汇回本土利润的税率可从 35% 减少到 10% 或以下。然而, 在 2003 年 9 月下旬, 美国参议院财务委员会拒绝对第 956 款的修正案, 因此该提案没有提交美国国会。虽然这项发展被认为不利于波多黎各的经济, 而且它对在波多黎各境内营运的制造商的全面影响仍不明朗, 但是波多黎各和美国的许多经济学者均论证说, 政府应该把重点放在经济多样化, 即发展信息技术, 并且应该利用其双语居民的优势, 而非继续依靠新的奖励措施, 吸引美国企业。

四. 联合国以前采取的行动

A. 概况

49. 大会 1953 年 11 月 27 日第 748 (VIII) 号决议免除美国根据《联合国宪章》第十一条所负义务, 根据这项决议, 自 1953 年以来, 美国对波多黎各的地位和联合国机构审查这种地位的权限所采取的立场始终如一。此后, 美国一直认为波多黎各已行使其自决权, 已实现全面自治、已自由而民主地决定与美国结成自由

联邦，因此，如第 748 (VIII) 号决议所明言的，已不在联合国考虑的权限范围之内。

50. 联合国各机构在 1974 年以前就波多黎各所采取的行动的资料载于报告员编写的 1973 年报告 (A/AC.109/L.976)。自此以后的资料载于 A/AC.109/L.1191 和 Add.1 (关于 1974 年至 1976 年); A/AC.109/L.1334 和 Add.1-3 (关于 1977 年和 1978 年); A/AC.109/L.1436 (关于 1979 年至 1981 年); A/AC.109/L.1572 (关于 1981 年至 1985 年); A/AC.109/1999/L.13 (关于 1984 年至 1998 年); A/AC.109/2000/L.3 (关于 1999 年); A/AC.109/2001/L.3 (关于 2000 年) 和 A/AC.109/2002/L.4 (关于 2001 年) 和 A/AC.109/2003/L.3 (关于 2002 年)。

B. 特别委员会采取的行动

51. 特别委员会在 2004 年 2 月 11 日第 1 次会议上，通过了有关主席提出的工作安排的建议 (见 A/AC.109/2004/L.2)，决定酌情审议题为“特别委员会 2003 年 6 月 9 日关于波多黎各的决定”的项目，并在全体会议上进行审议。

52. 在 2003 年 6 月 9 日第 5 次会议上，特别委员会主席提请注意一些组织要求委员会听取它们关于波多黎各的意见的来文。特别委员会该次会议同意这些要求，并在第 5 次和第 6 次会议听取有关组织代表的发言，其情况如下 (见 A/AC.109/2003/SR.5 和 6)：

第 5 次会议

Jorge Farinacci García (Frente Socialista); Angel Ortiz Guzmán (PROELZA); Berthaida Seijo Ortiz (Colegio de Abogados de Puerto Rico); Salvador Vargas, Jr. (Concerned Puerto Rican Americans); Alice Hernández (Partido Nacionalista de Puerto Rico); Miguel Otero Chavez (Gran Oriente Nacional de Puerto Rico); Francisco Velgara (Vieques Support Campaign); Betty Brassell (United for Vieques, Puerto Rico); Benjamin Ramos Rosado (ProLibertad Freedom Campaign); Fernando Martín García (Puerto Rican Independence Party); Vanessa Ramos (American Association of Jurists); Carlos González (Comité Pro Rescate y Desarrollo de Vieques); Manuel Rivera (Puertorriqueños Unidos en Acción); José Adames (Al Frente); Nilda Luz Rexach (National Advancement for Puerto Rican Culture); Anita Vélez Mitchell (Primavida); Julio Antonio Muriente Pérez (Nuevo Movimiento Independentista Puertorriqueño); Wilma Reverón Collazo (Comité Puerto Rico en la ONU);

第 6 次会议

Noel Colón Martínez (Congreso Nacional Hostosiano de Puerto Rico); Roger Calero (Political Rights Defense Fund); Martin Koppel (Social Workers Party); Luis Rosa-Pérez (Puertorican Human Rights Committee); Ricardo Gabriel (Hostos Puerto Rican Club at Hunter College); Anthony Melé (65th Honor Task Force)。

53. 在第 6 次会议上，古巴代表提出了决议草案 A/AC.109/2003/L.7。委内瑞拉代表解释了他为何赞同该案文。在该次会议上，特别委员会未经表决通过了决议草案 A/AC.109/2003/22。古巴代表随后发了言。

C. 大会采取的行动

54. 在大会第五十八届会议期间，未就这一问题提出决议草案供大会采取行动。特别委员会代理主席在 2003 年 12 月 9 日大会第 72 次会议上提出特别委员会的报告时回顾说，特别委员会在届会结束时以协商一致方式通过了一项关于波多黎各的决议。

注

¹ 埃菲通讯社，2001 年 10 月 18 日。

² 《经济学家》资料处，2002 年波多黎各国情简介。

³ Ivonne Acosta 著：《La Mordaza: Puerto Rico, 1948-1957》(Rio Piedras, Editorial Edil, 1989)，第 13 页。

⁴ 除民法法案草案第 20 节，以此作为其批准的条件。第 20 节承认在失业、生病、年老或残疾时有权得到社会保障等等权利、承认获得工作、享有足够的生活水平、以及妇女和儿童有获得特殊照顾和援助的权利 (José Trias Monge 著《Puerto Rico: The Trials of the Oldest Colony in the World》(New Haven: Yale University Press, 1997) 第 114 和 117 页)。

⁵ www.whitehouse.gov/news/releases/2001/04。

⁶ www.puertorico-herald.org/issues/2002/vol9n09/WashUpdate。

⁷ 经济情报股，波多黎各状况报告，2003 年 12 月。

⁸ 《波多黎各先驱报》，2003 年 12 月 15 日。

⁹ 同上。

¹⁰ 《华盛顿邮报》2001 年 8 月 15 日和《纽约时报》2002 年 1 月 24 日。

¹¹ 《金融时报》，2002 年 3 月 25 日。

¹² www.fortaleza.gobierno.pr, 2001 年 6 月 18 日。三项法律的第一项设立拥有职能和财政自决权的司法部长办公室负责调查境内犯罪；第二项称为承包者行为守则管理所有向政府提供服务者的行为；第三项设立竞投统一登记册，规定竞投公共合同的所有实体所需符合的条件。

¹³ www.ksg.harvard.edu/news/news/2003/calderon_101703.htm, 2004 年 1 月 22 日。

¹⁴ Sila María Calderón 新闻公报，2000 年 6 月 28 日。

- ¹⁵ 众议院第 3873 号决议，2002 年 4 月 25 日。
- ¹⁶ 圣胡安明星报，2002 年 10 月 8 日。
- ¹⁷ 美联社，2003 年 2 月 15 日、17 日和 24 日。
- ¹⁸ Jan Susler 律师的资料，由奥斯托斯全国大会提供，2002 年 5 月 2 日。
- ¹⁹ www.borincuanacional.org。
- ²⁰ 《美国公民自由联盟新闻》，2000 年 7 月 19 日。
- ²¹ 《迈阿密先驱报》，2001 年 6 月 6 日。
- ²² 《金融时报》，2003 年 7 月 28 日。
- ²³ 路透社，2003 年 7 月 6 日。
- ²⁴ www.news.navy.mil，2003 年 4 月 30 日和美联社、路透社和纽约时报，2003 年 5 月 1 日。
- ²⁵ 《纽约时报》，2001 年 7 月 29 日和《芝加哥太阳报》，2001 年 7 月 31 日。
- ²⁶ www.fortaleza.gobierno.pr，comunicado，2002 年 10 月 20 日。
- ²⁷ 《五角大楼新闻稿》，2003 年 1 月 10 日和路透社，2003 年 1 月 10 日。
- ²⁸ 美联社，2003 年 1 月 10 日至 16 日。
- ²⁹ www.fortaleza.gobierno.pr，2002 年 6 月 6 日和 2002 年 10 月 20 日。
- ³⁰ 美联社，2003 年 2 月 25 日。
- ³¹ www.fortaleza.gobierno.pr，2002 年 6 月 6 日和《迈阿密先驱报》，2002 年 6 月 8 日。
- ³² 美联社，2003 年 11 月 14 日。
- ³³ www.house.gov/acevedo-vila，2000 年 4 月 2 日。
- ³⁴ www.house.gov/acevedo-vila，2003 年 5 月 9 日。
- ³⁵ www.house.gov/acevedo-vila，2003 年 12 月 16 日。
- ³⁶ 美国环境保护局新闻稿，别克斯地区调查开始，2004 年 1 月 5 日。
- ³⁷ 有毒物质和疾病登记局公报，2002 年 12 月 18 日。
- ³⁸ 美联社，2003 年 1 月 11 日至 16 日。
- ³⁹ 《加勒比内望》，第 26 卷，第 33 号，2003 年 9 月 26 日。
- ⁴⁰ 美联社，2003 年 10 月 2 日。
- ⁴¹ www.house.gov/acevedo-vila，2003 年 12 月 16 日。
- ⁴² 中央情报局，2002 年世界实况概列。
- ⁴³ 《经济学家》资料处，2002 年国情简介。
- ⁴⁴ 路透社，2003 年 8 月 18 日。
- ⁴⁵ 《加勒比内望》，第 26 卷，第 23 号，2003 年 7 月 4 日。
- ⁴⁶ 美联社，2004 年 2 月 4 日。
- ⁴⁷ 经济情报股，波多黎各状况报告，2003 年 12 月。