

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会
报 告 书

第 三 卷

大 会

正式记录：第二十九届会议

补编第 23 号 (A/9623/Rev.1)



联 合 国
一九七六年，纽约

说 明

联合国文件都用英文大写 字母附加数字编号。 凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会报告书分为六卷。 本卷载列第七章至第十四章*；第一卷载列第一章至第三章；第二卷载列第四章至第六章；第四卷载列第十五章至第二十章；第五卷载列第二十一章至第二十二章；和第六卷载列第二十三章至第二十九章；每卷都载有全部目录。

* 现有第七章至第十四章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七四年九月三日和十四日 A/9623/Add. 1 (Parts I and II)；一九七四年九月五日 A/9623/Add. 2；一九七四年九月二十一日 A/9623/Add. 3；和一九七四年十月十日 和十一月十三日 A/9623/Add. 4 (Parts I and II)。

(原件：英文／西班牙文)

目 录

第一卷

(第一章至第三章)

	<u>段 次</u>
送文函	
<u>章次</u>	
一、特别委员会的设立、组织和工作 (A/9623 (Parts I-III))	1 - 187
A、特别委员会的设立	1 - 12
B、特别委员会一九七四年度会议开幕	13 - 37
C、工作的安排	38 - 49
D、特别委员会及其附属机构的会议	50 - 67
E、审议各领土的经过	68 - 69
F、宣言所适用的领土名单问题	70 - 80
G、各民族解放运动参加联合国工作的问题	81 - 88
H、有关各小领土的事项	89 - 92
I、支援南部非洲和佛得角等殖民地人民争取自由、独立 和平等权利的团结周	93 - 95
J、消除一切形式种族歧视国际公约	96 - 101
K、同联合国其他机构和与联合国有关系的各国际机构的 关系	102 - 113
L、同非洲统一组织的合作	114 - 116
M、同非政府组织的合作	117 - 127

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段 次</u>
N、审议其他事项	128 - 156
O、工作的检查	157 - 172
P、将来的工作	173 - 184
Q、报告的通过	185 - 187

二、非殖民化新闻的传播 (A/9623 (Part IV))	1 - 9
A、特别委员会的审议经过	1 - 6
B、特别委员会的决定	7 - 9

附 件

一、主席萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生 (坦桑尼亚联合共和国) 关于一九七三年 十月莫斯科世界和平力量大会的报告	
二、主席萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生 (坦桑尼亚联合共和国) 关于同非政府 组织协商的报告	
三、报告员奥拉西奥·阿特亚加·阿科斯塔先生 (委内瑞拉) 关于同非政府组织协商的报告	
四、请愿书和新闻小组委员会关于非殖民化新闻 传播问题的第四次报告的摘录	
三、遣派视察团访问各领土问题 (A/9623 (Part IV)) ...	1 - 13
A、特别委员会的审议经过	1 - 12
B、特别委员会的决定	13

目 录 (续)

章次

段 次

附 件

- 一、主席的报告
- 二、一九七四年六月十三日大不列颠及北爱尔兰联合王国
常驻联合国代表给特别委员会主席的信
- 三、一九七四年九月五日葡萄牙常驻联合国代表团临时代办
给特别委员会主席的信

第二卷

(第四章至第六章)

- 四、外国经济和其他利益的活动：在南罗得西亚、纳米比亚
和葡萄牙统治下各领土以及所有其他殖民统治领土内从
事活动，妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，
并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视
的努力 (A/9623 (Part V)) 1 - 7
 - A、特别委员会的审议经过 1 - 5
 - B、特别委员会的决定 6 - 7
 附件：第一小组委员会的报告
- 五、殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种
活动和安排可能妨碍给予殖民地国家和人民独立宣言的
执行 (A/9623 (Part VI)) 1 - 7
 - A、特别委员会的审议经过 1 - 5
 - B、特别委员会的决定 6 - 7
 附件：第一小组委员会的报告

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
六、各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行给予殖民地 国家和人民独立宣言的情况 (A/9623 (Part VII))	1 - 13	
A、特别委员会的审议经过	1 - 12	
B、特别委员会的决定	13	

附 件

- 一、主席的报告
- 二、各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行给予
殖民地国家和人民独立宣言以及联合国其他有关各
项决议的情况问题工作小组的报告

第三卷

(第七章至第十四章)

七、葡萄牙统治下各领土 (A/9623/Add. I (Parts I and II))	1 - 31	1
A、一九七四年四月二十五日以前特别委员会的审议经过	1 - 17	2
B、一九七四年四月二十五日以来有关的发展情况	18 - 27	7
C、特别委员会的进一步审议工作	28 - 31	22

附 件

一、秘书处编制的工作文件	25
二、 A、一九七四年三月十五日特别委员会第九六〇次 会议通过的决议	55
B、一九七四年四月五日特别委员会第九七一次会 议通过的决议	60

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
附 件		
三、主席的说明		63
四、一九七四年五月二十日几内亚比绍常驻联合国观察员给 特别委员会主席的信		65
五、一九七四年九月二日莫桑比克解放阵线(莫解阵线) 主席给特别委员会主席的电报		67
八、南罗得西亚(A/9623/Add. 2)	1 - 15	69
A、特别委员会的审议经过	1 - 13	70
B、特别委员会的决定	14 - 15	75
附件：秘书处编制的工作文件		84
九、纳米比亚(A/9623/Add. 3)	1 - 11	170
A、特别委员会的审议经过	1 - 10	171
B、特别委员会的决定	11	173
附件：秘书处编制的工作文件		176
十、塞舌尔群岛和圣赫勒拿(A/9623/Add. 4(Part I))...	1 - 14	210
A、特别委员会的审议经过	1 - 12	211
B、特别委员会的决定	13 - 14	213

附 件

一、秘书处编制的工作文件	216
二、一九七四年四月二十二日主席发表的声明	237

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
附 件		
三、一九七四年五月十日大不列颠及北爱尔兰联合王国 常驻联合国代表给特别委员会主席的信		238
四、一九七四年五月十四日塞舌尔人民联合党(塞人联党) 秘书长给特别委员会主席的电报		240
五、第一小组委员会的报告		241
十一、科摩罗群岛(A/9623/Add. 4(Part II))	1 - 11	243
A、特别委员会的审议经过	1 - 10	244
B、特别委员会的决定	11	245
附件：秘书处编制的工作文件		248
十二、西属撒哈拉(A/9623/Add. 4(Part II))	1 - 6	263
A、特别委员会的审议经过	1 - 5	264
B、特别委员会的决定	6	265
附件：秘书处编制的工作文件		266
十三、直布罗陀(A/9623/Add. 4(Part II))	1 - 4	281
A、特别委员会的审议经过	1 - 3	282
B、特别委员会的决定	4	282
附件：秘书处编制的工作文件		283
十四、法属索马里* (A/9623/Add. 4(Part II))	1 - 4	294
A、特别委员会的审议经过	1 - 3	295

* 报告员的说明：参看第十四章关于领土新名称的注①。

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段次</u>	<u>页次</u>
B、特别委员会的决定	4	296
附件：秘书处编制的工作文件		297
第四卷		
(第十五章至第二十章)		
十五、新赫布里底 (A/9623/Add. 5 (Part I))	1 - 12	
A、特别委员会的审议经过	1 - 11	
B、特别委员会的决定	12	
附件：秘书处编制的工作文件		
十六、托克劳群岛 (A/9623/Add. 5 (Part I))	1 - 9	
A、特别委员会的审议经过	1 - 8	
B、特别委员会的决定	9	
附件：秘书处编制的工作文件		
十七、美属萨摩亚和关岛 (A/9623/Add. 5 (Part I))	1 - 9	
A、特别委员会的审议经过	1 - 8	
B、特别委员会的决定	9	
附件：秘书处编制的工作文件		
十八、太平洋岛屿托管领土 (A/9623/Add. 5 (Part I))	1 - 8	
A、特别委员会的审议经过	1 - 7	
B、特别委员会的决定	8	
附件：秘书处编制的工作文件		

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段次</u>
十九、文莱 (A/9623/Add. 5 (Part I))	1 - 5
A、特别委员会的审议经过	1 - 4
B、特别委员会的决定	5
附件：秘书处编制的工作文件	
二十、科科斯 (基林) 群岛和巴布亚新几内亚 (A/9623/Add. 5 (Part II))	1 - 11
A、特别委员会的审议经过	1 - 9
B、特别委员会的决定	10 - 11
附件：一九七四年联合国科科斯 (基林) 群岛视察团的报告	

第五卷

(第二十一章至第二十二章)

二十一、吉尔伯特和埃利斯群岛、皮特凯恩和所罗门群岛 (A/9623/Add. 5 (Parts III and IV))	1 - 22
A、特别委员会的审议经过	1 - 20
B、特别委员会的决定	21 - 22

附 件

- 一、联合国一九七四年吉尔伯特和埃利斯群岛视察团的报告
- 二、秘书处编制的工作文件
- 三、大不列颠及北爱尔兰联合王国的各次来信

二十二、纽埃 (A/9623/Add. 5 (Part V))	1 - 12
A、特别委员会的审议经过	1 - 10
B、特别委员会的决定	11 - 12

目 录 (续)

章次

段次

附 件

- 一、联合国观察纽埃人民实行自决特派团的报告
- 二、一九七四年十月十七日特别委员会主席给纽埃政府领导人罗伯特·雷克斯的电报

第六卷

(第二十三章至第二十九章)

二十三、百慕大 (A/9623/Add. 6 (Part I)).....	1 - 11
A、特别委员会的审议经过	1 - 10
B、特别委员会的决定	11
附件：秘书处编制的工作文件	
二十四、美属维尔京群岛 (A/9623/Add. 6 (Part I)).....	1 - 9
A、特别委员会的审议经过	1 - 8
B、特别委员会的决定	9
附件：秘书处编制的工作文件	
二十五、英属维尔京群岛、凯曼群岛、蒙特塞拉特岛及特克斯 和凯科斯群岛 (A/9623/Add. 6 (Part I)).....	1 - 9
A、特别委员会的审议经过	1 - 8
B、特别委员会的决定	9
附件：秘书处编制的工作文件	
二十六、福克兰群岛 (马尔维纳) (A/9623/Add. 6 (Part II))...	1 - 5
A、特别委员会的审议经过	1 - 4

目 录 (续)

<u>章次</u>	<u>段次</u>
B、特别委员会的决定	5
附件：秘书处编制的工作文件	
二十七、伯利兹 (A/9623/Add. 6 (Part II))	1 - 4
A、特别委员会的审议经过	1 - 3
B、特别委员会的决定	4
附件：秘书处编制的工作文件	
二十八、安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯、安圭拉、 圣卢西亚和圣文森特 (A/9623/Add. 6 (Part II))	1 - 4
A、特别委员会的审议经过	1 - 3
B、特别委员会的决定	4
附件：秘书处编制的工作文件	
二十九、依联合国宪章第七十三条 (辰) 款递送的非自治领土 情报 (A/9623/Add. 7)	1 - 7
A、特别委员会的审议经过	1 - 6
B、特别委员会的决定	7

附 件

- 一、秘书长的报告
- 二、一九七四年八月十四日葡萄牙常驻联合国代表给
特别委员会主席的信

第七章

(A/9623/Add.1 (Parts I and II))

葡萄牙统治下各领土

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 一九七四年四月二十五日以前特别委员会的审议经过	1 - 17	2
B. 一九七四年四月二十五日以来有关的发展情况	18 - 27	7
C. 特别委员会的进一步审议工作	28 - 31	22

附 件

一. 秘书处编制的工作文件	25
二. A. 一九七四年三月十五日特别委员会第九六〇次会议 通过的决议	55
B. 一九七四年四月五日特别委员会第九七一次会议通 过的决议	60
三. 主席的说明	63
四. 一九七四年五月二十日几内亚比绍常驻联合国观察员给特 别委员会主席的信	65
五. 一九七四年九月二日莫桑比克解放阵线(莫解阵线)主席 给特别委员会主席的电报	67

第七章

葡萄牙统治下各领土

A. 一九七四年四月二十五日以前 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七四年二月二十六日至三月十五日的第九五二次至九六〇次会议,三月二十六日的第九六三次会议,三月二十九日的第九六六次会议,四月三日的第九六九次会议和四月五日的第九七一次会议葡萄牙殖民主义政权倒台前审议了葡萄牙统治下各领土的问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时注意了大会各有关决议的规定,特别包括一九七三年十二月十四日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的第3163(XXVIII)号决议。大会在该决议的第11段里请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的具体提案,并就此事向第二十九届大会提出报告。”特别委员会还注意了有关葡萄牙统治下各领土的一九七三年十二月十二日大会第3113(XXVIII)号决议。特别委员会对安全理事会有关本问题的决议也加以适当注意。

3. 特别委员会在审议这个问题时曾经收到秘书处编制的各项工作文件(参看本章附件一)载有一九七四年四月以前这些

领土的发展情况的资料。委员会也收到黎巴嫩常驻联合国代表于一九七四年三月十九日致主席的信(A/AC.109/440)。

4. 二月二十六日特别委员会在第九五二次会议中无异议决定邀请伦敦星期日泰晤士报的彼得·普林格尔先生就这个项目发言。在三月五日的第九五三次会议上,普林格尔先生发了言,并且答复了象牙海岸代表向他提出的一个问题(A/AC.109/PV.953)。对此主席和印度及刚果两国代表也发了言(A/AC.109/PV.953)。

各民族解放运动参加审议

5. 特别委员会依照其上届会议采取的后来并经大会核可的决定,与非洲统一组织(非统组织)进行协商,邀请了葡萄牙统治下各非洲领土的民族解放运动的代表以观察员的身份参加委员会对这个项目的审议。

6. 因此,特别委员会审议这个项目时,下列各民族解放运动曾有代表列席会议:

安哥拉民族解放阵线(安解阵线)

曼加利·图拉先生

安哥拉人民解放运动(安哥拉民解)

曼努埃尔·若热先生

莫桑比克解放阵线(莫解阵线)

沙富丁·汗先生

几内亚和佛得角非洲独立党(几佛非独立党)

若泽·爱德华·阿劳若先生

阿比利奥·蒙特罗·杜亚尔特先生

约翰·达·席尔瓦先生

7. 在三月五日的第九五三次会议上,若热图拉和汗三位先生发了言(A/AC.109/PV.953)。在三月七日的第九五四次会议上,汗、若热和图拉三位先生在答复象牙海岸代表的问题时发了言(A/AC.109/PV.954)。在三月二十九日的第九六六次会议上,蒙特罗·杜亚尔特先生发了言(A/AC.109/PV.966和Corr.1)。在四月五日的第九七一次会议上,蒙特罗·杜亚尔特先生又再度发言(A/AC.109/PV.971)。

一般性辩论

8. 特别委员会在三月七日至十三日第九五四次至九五八次会议上进行了关于这个项目的一般性辩论。坦桑尼亚联合共和国、印度尼西亚、澳大利亚和中国的代表于一般性辩论中在第九五四次会议上发了言(A/AC.109/PV.954);阿拉伯叙利亚共和国、伊拉克和塞拉利昂的代表在第九五五次会议上(A/AC.109/PV.955);阿富汗、智利、保加利亚、丹麦、伊朗和马里的代表在第九五六次会议上(A/AC.109/PV.956);突尼斯、刚果、埃塞俄比亚、捷克斯洛伐克及特立尼达和多巴哥的代表在第九五七次会议上(A/AC.109/PV.957);及南斯拉夫、苏维埃社会主义共和国联盟和象牙海岸的代表在第九五八次会议上(A/AC.109/PV.958)发了言。

关于这个项目的决议草案

9. 在三月十四日的第九五九次会议上,埃塞俄比亚及特立尼达和多巴哥两国代表提出关于这个项目的-件决议草案(A/AC.109/L.926/Rev.1),提案国是阿富汗、保加利亚、刚果、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、伊拉克、象牙海岸、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫。后来,印度和印度尼西亚成为这个决议草案的提案国。

10. 在同次会议上,非统组织驻联合国执行秘书、特立尼达和多巴哥代表和主席也发了言(A/AC.109/PV.959)。

11. 三月十五日第九六〇次会议上,特别委员会~~有~~印度代表发言(A/AC.109/PV.960)后,无异议通过了该决议草案(参看本章附件二A)。丹麦和委内瑞拉两国代表及主席也发了言(A/AC.109/PV.960)。

12. 该决议全文(A/AC.109/439)于三月二十九日函送安全理事会主席(S/11247)。该决议的复制本也分送给所有的国家、各专门机构和联合国系统内的其他各机构及非统组织。

报道的葡萄牙和美利 坚合众国之间的谈判

13. 三月十五日的第九六〇次会议,在印度代表和主席发言(A/AC.109/PV.960)之后,特别委员会授权主席请美利坚合众国政府澄清所报道的该国政府和葡萄牙政府之间有关某些美国军事基地的谈判。在三月二十六日的第九六三次会议上,主席向委员会朗读了所收到的美国常驻联合国副代表一九七四年三月二十一日的信全文(参看本章附件三)。

关于佛得角的决议草案

14. 特别委员会于三月二十九日,四月三日和五日的第九六六次、第九六九次和第九七一次会议上审查了有关佛得角问题的具体方面。第九六六次会议时,几佛非独立党的代表发了言(A/AC.109/PV.966和Corr.1)。在印度和刚果的代表和主席发言(A/AC.109/PV.966和Corr.1)后,委员会无异议决定几佛非独立党提供委员会的情报应该适当地给予最广泛的宣传。

15. 在第九六九次会议上,印度代表提出一个决议草案(A/AC.109/L.937),该决议草案最后由阿富汗、保加利亚、刚果、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、印度、印度尼西亚、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫为提案国。

16. 四月五日第九七一次会议,在坦桑尼亚联合共和国代表发言(A/AC.109/PV.971)之后,特别委员会无异议通过了该决议草案(参看本章附件二B)。委内瑞拉、丹麦和象牙海岸三国代表发了言(A/AC.109/PV.971)。几佛非独立党的代表和委员会主席也发了言(A/AC.109/PV.971)。

17. 该决议的文本(A/AC.109/445)于四月十一日送交安全理事会主席(S/11261)。该决议的复制本也送交所有国家、各专门机构和联合国系统内其他机构及非统组织。

B. 一九七四年四月二十五日
以来有关的发展情况

18. 以下是一九七四年四月二十五日以来所发生一连串的有关发展的说明。在这个期间,主席顾到特别委员会对各有关领土的特别责任,并根据特别委员会及大会委托他的任务,曾与各民族解放运动领袖和非统组织解放非洲协调委员会的执行秘书以及秘书长经常保持密切联系,以便协助加速执行联合国在这方面的各项决定。

19. 特别委员会收到莫解阵线执行委员会的一封信,载有该执行委员会四月二十七日就葡萄牙事件所发表的声明(A/AC.109/L.942)。兹将声明全文复制如下:

“莫解阵线执行委员会就葡萄牙事件所发表的声明”

“一九七四年四月二十五日，我们从无线电广播听到武装部队在葡萄牙所发动的政变，结果推翻了马尔塞洛·卡埃塔诺的政府，并由一个‘救国军政府委员会’取而代之。据发起这个运动的人说，其目的是要对葡萄牙政权和社会经过了十三年的殖民战争以后所遭遇的当前危机，提供一个解决办法。

“方才所发生的政变是不能单独分开来看的。它是由于葡萄牙各阶层人民愈来愈多得到新的认识，即法西斯政权所发动的殖民战争，其目的是要压制殖民地人民获得独立自由的愿望，并且是同葡萄牙人民本身求取福利和政治与社会民主的意愿相抵触的。

“这时候，我们首先要赞扬多年来积极而英勇地反对殖民战争的葡萄牙民主力量。这种日益加深的认识，是同确认莫桑比克人民、以及安哥拉、几内亚—比绍和佛得角群岛人民争取独立自由的不可动摇的意志，密切地结合在一起的。这个意志采取了为民族解放而从事武装斗争的实际形式，这个斗争正在不断地增强，并且已经达到了我国各首要地区。过去两年来葡萄牙政权的危机以及莫桑比克民族解放斗争重大跃进的巧合，并不是偶然的，它格外可以证明我们的斗争对于葡萄牙局势所发生的影响。我们人民所从事的斗争，过去是，而现在依然是葡萄牙和各殖民地局势的决定因素。所有其他问题所赖以解决的根本问题，就是莫桑比克、安哥拉、几内亚—比绍和佛得角群岛人民的独立，以及其他葡属殖民地人民的独立。

“就葡萄牙人民来说，在政变领袖们迄今所发表的宣告内所载各项原则如能付诸实施，这无疑地是向葡萄牙建立民主的目标迈进了一步。那些为结束葡萄牙四十八年的不断独裁统治、依照葡萄牙人民为实现其民主、自由和真正独立的合法权利的意愿而采取行动的青年们，就是那些被迫同我们的人民作战，明了他们所从事的

战争的不公平性质、也明了那个强迫他们为保卫同人民的利益相反的利益而牺牲他们生命的政权所具特色的同样青年。在葡萄牙建立民主，将是葡萄牙人民的一大胜利，这一胜利，我们也会表示高兴。

“就在莫解阵线领导下的莫桑比克人民来说，对于谁是敌人的正确解释始终是一个根本的原则所在。莫桑比克人民的敌人并不是葡萄牙人民，葡人本身也是法西斯主义的受害人，莫桑比克人民的敌人乃是葡萄牙的殖民制度。葡萄牙军队中有很重要的一部分人，当他们感觉到葡萄牙舆论对于他们在殖民地所进行的战争日益表示不满时，终于了解他们在殖民战争中并不是为了保卫人民的利益。如果我们的斗争因此而有助于葡萄牙人民为反抗法西斯主义和赢得其民主权利而从事的斗争，那么莫解阵线就不得不为了能作这个贡献而自感庆幸。但是，正如葡萄牙人民享有独立和民主的权利，莫桑比克人民也不容不给予同样的权利。我们就是为了这个基本而必不可少的权利而战。莫解阵线的目标非常明白：莫桑比克人民的完全彻底独立以及葡萄牙殖民主义的消除。莫桑比克人民是同葡萄牙人民大有区别的一个民族，他们具有他们的政治、文化和社会个性，只有莫桑比克的独立才能实现这种个性。

“我们并不是为了要变成黑种的葡萄牙人而战。我们是为了要确认我们自己是莫桑比克人而战，这并非对葡萄牙人民或任何其他人民存有轻视的意思。关于这方面，莫解阵线要重申其在独立、平等、尊重和互利的基础上同世界上一切人民充分合作的愿望。莫解阵线也要重申、莫桑比克人的定义，同肤色或种族、民族、宗教或任何其他出身都不相干。莫解阵线的成员都是为了莫桑比克的独立而信守其反抗葡萄牙殖民主义的斗争计划的莫桑比克人。莫解阵线不是一个种族主义的组织，也并不是发动一次种族主义战争。我们在此重申当我们在一九七二年七月开辟一个新阵线时所宣告的：‘在我国葡萄牙人社区一个重要部分所在的

曼尼加和苏法拉开始我们的斗争时，我们重申我们并不是为反对他们而斗争，我们的胜利只有使那些以正当劳动为生的人、以及那些遭受殖民和法西斯剥削痛苦的人，都得到好处。莫桑比克人民兄弟般地吁请葡萄牙士兵和葡萄牙人民参加解放的共同努力。在我们赞扬白种莫桑比克人对于民族解放斗争日益增加支持的同时，我们要警告莫桑比克若干部分的欧洲人，不要变成受邻近种族主义国家鼓励的极端种族主义势力，而企图把我们的武装解放斗争，转变成一场白人同黑人之间的全面战争。这种诡计的目的，是要使白人移民积极参加压迫我们的人民。这个态度使他们变成其他势力的工具，而并不能达到他们本身的利益或莫桑比克人民的利益’。

“自由和独立，确认我们自己的国格——这些就是我们斗争的目标。莫解阵线的斗士都不是职业军人。他们是武装起来的莫桑比克人民。他们是政治斗士，其他都在其次，他们拿起武器，是要终止殖民统治、剥削和镇压所天天造成的暴乱。要看葡萄牙政府能不能从过去的经验得到教训，并了解唯有承认在莫桑比克人民的真正合法代表莫解阵线领导下的莫桑比克人民的独立权利，战争才会结束。任何要规避真正问题的企图只会导致同样地可以避免的新的牺牲。解决问题的方法是很清楚的：承认莫桑比克人民的独立权利。可是，如果政变的目标是要寻求永久压迫我国人民的新方式，那么我们就要警告葡萄牙的领导人：他们将遭遇我们的坚强决心。莫桑比克人民作了十年以上的英勇武装斗争，忍受了沉重的牺牲，他们的优秀子女们流了鲜血来保卫他们不可剥夺的作为一个自由独立国家的主权原则。莫桑比克人民经过政治上和军事上的锻炼，受到民族解放武装斗争越来越大胜利的鼓励，在莫解阵线的领导下较过去更加团结一致，为了确保他们权利和基本愿望的胜利成功，他们决不会因任何牺牲而退却。我们不能接受把葡萄牙人民的民主作为不让我国人民独立的借口。正如卡埃塔诺时代明白地显示决没有开明的法西斯主义这回事存在，我们也必须了解：决没有民主的殖民主义这回事。

“当前最重要的就是，所有同莫桑比克人民以及安哥拉、几内亚—比绍、佛得角

和圣多美和普林西比人民团结一致的力量，都要为了承认我国完全独立的权利继续进行行动。他们必须对于不但来自葡萄牙政府而且来自南非和种族主义罗得西亚两政权的任何旨在阻碍我们全面解放过程的计谋，继续提高警觉。同样重要的是，凡是支持我们斗争的力量，应该加速其对解放运动的每一种援助，以便在葡萄牙殖民主义完结的时候，我们人民的愿望，也就是全人类的愿望，可以实现。”

20. 五月九日,主席和种族隔离问题特别委员会主席及联合国纳米比亚理事会主席发表了有关葡萄牙的演变的联合声明(A/AC.109/447),声明的全文如下:

“二十四国特别委员会主席萨利姆·艾哈迈德·萨利姆先生、种族隔离问题特别委员会主席埃德温·奥格贝·奥格布先生和联合国纳米比亚理事会主席拉什利·杰克逊先生的联合声明”

“1. 作为与南部非洲问题最密切有关的联合国机构的主持人员,我们十分关心并且严肃注视着葡萄牙自从马尔塞洛·卡埃塔诺先生被推翻以来的目前形势。我们的集体探讨应该从该地区各问题的相互关系的角度去看,因为安哥拉和莫桑比克的演变对纳米比亚、津巴布韦和南非受压迫人民的斗争,有着重要的关联,这是大家都知道的。

“2. 对葡萄牙当前的演变必需从正确的眼光去看。首要的观察——大家有目共睹的——就是卡埃塔诺时代的结束是葡萄牙殖民主义破产的明确证明。大家公认葡萄牙军队在安哥拉、莫桑比克和非法占领的几内亚——比绍——部份地区进行的残酷殖民战争是徒劳的。世界如果认识到葡萄牙最近的政变起因于在非洲徒劳无功的殖民战争——至目前为止的一切报导似乎都证实了这一点——则在葡萄牙取得政权的那些人所造成的改变完全

是因为葡萄牙统治下各领土人民及他们的民族解放运动的效率、决心、耐性和牺牲精神才得以实现，对这点的认识也同样重要。

“3. 虽然葡萄牙本土的演变是葡萄牙人民的事，但这些演变对南部非洲的一般形势却有着重要的影响。在这方面，我们密切地注视着所报导的葡萄牙新军政府委员会发言人所作的各项声明。我们注意到这些声明尚未能遵从联合国在非殖民化问题方面的立场，很感失望。

“4. 联合国在支持葡萄牙统治下各领土获得完全解放方面，从不犹疑。大会、安全理事会和二十四国特别委员会曾无数次促请葡萄牙政府采取必要措施，立刻终止其在安哥拉、莫桑比克和佛得角的殖民统治。我们深信葡萄牙的演变局势使新政权获得完全彻底放弃其前任的错误政策的机会。他们不但必需承认安哥拉、莫桑比克和佛得角人民自决和独立的正当权利，并且必需立刻采取决定性的具体措施以实现这种权利。

“5. 这里我们要重申联合国从前作出的几次呼吁：葡萄牙当局应该立即和非洲统一组织所承认的各民族解放运动举行谈判，以便结束各该领土上的葡萄牙殖民主义。只有经由这一行动，才能在葡萄牙和目前受它统治的各领土的人民的关糸中，开一重要而积极的新纪元。这些步骤也可使对新葡萄牙的出现抱乐观态度的那些人的意见受到信任。因为如果目前的变动对安哥拉、莫桑比克和佛得角被压迫的大多数非洲人民有任何意义的话，这些变动就必须朝着彻底改变现有状况的方向前进。正如莫桑比

克解放阵线执行委员会在一九七四年四月二十七日的声明内正确地指出的：‘决没有民主的殖民主义这回事’。

“6. 葡萄牙当局的任何模棱两可、任何暧昧不清都会令世人相信：葡萄牙政策发生的变更，就非洲来说，只不过是战术和战畧的变更，而不是本质上的变更。很明显地，这样一种变更，既不解放运动所接受，也不能为联合国所欢迎。

“7. 葡萄牙内部各方面舆论激烈要求自由和独立，使我们受到鼓励。我们认为这是最近演变最重要的副产品之一。我们觉得：国际社会不仅要继续目前的努力，支持解放运动，还须确实加紧活动，以便对那些决心破坏主张安哥拉、莫桑比克和佛得角自由独立，以及葡萄牙占领军从几内亚-比绍全部撤退的合理而积极的言论的那些人，加以最大的压力。

“8. 葡萄牙统治下各领土所受的苦难和压制，早就应该结束。我们希望葡萄牙的当局会认清目前情势的需要，并掌握取得的机会。我们也坚信：对于葡萄牙的军事盟国和贸易伙伴，目前也正是最好的机会，来采取措施，永远结束葡萄牙在非洲的一切殖民主义，以证明它们对非洲的亲善，和对联合国的承诺。我们认为这样的行动也对葡萄牙人民最为有利。

“9. 在我们这方面作为负责注意南部非洲局势的三个机构的主持人员，我们将继续努力，以达到这个目标：安哥拉、莫桑比克和南部非洲其他领土彻底完全独立。”

21. 五月十七日秘书长就这个问题发表下列声明：

“秘书长一九七四年五月十七日的声明”

“我已经密切注意了葡萄牙最近发生的变动，这个变动的结果由安东尼奥·德斯皮诺拉将军阁下担任总统组成一个新的政府。

“在政府组成之前，据报导目前葡萄牙的领袖已经表示他们打算寻求方法和途径，结束在非洲领土上的痛苦冲突，这个将近十四年的冲突已经给一切有关的人，尤其是各关系领土的平民，带来了很多的流血痛苦和苦难。

“我坚决相信联合国的各有关决议对和平解决这些悲惨的冲突提供唯一的基础，这种解决方法不仅对非洲的利益而且对葡萄牙本身的利益都是极关重要的。我恳切希望葡萄牙的新政府考虑到这些决议，承认这些领土的人民有自决和独立的权利，并为了这个目的，与有关的非洲各解放运动立即开始谈判，以便恢复和平。

“当然，我已准备提供谈判可能需要的任何协助，而且的确不错，在大会第2918(XXVII)号决议中曾要求我这样做。”

22. 几内亚—比绍常驻联合国观察员于五月二十日将有关佛得角的情报送交特别委员会(参看本章附件四)。

23. 葡萄牙常驻联合国代表于七月二十四日到联合国总部特别委员会主席的办公室拜访主席并且告诉他有关葡萄牙统治下各领土问题的最近发展情况。主席和常驻代表就这些问题和其他共同关心的事项交换了意见。同日,主席收到该常驻代表如下的信(A/AC.109/452):

“关于我们今天早晨的谈话,我谨通知你,葡萄牙政府打算与特别委员会合作。

“我们认为这种合作将有助于肯定和加强联合国宪章的原则和规定。”

主席于一九七四年八月一日答复该常驻代表的信(A/AC.109/453)表明如下:

“我已收到一九七四年七月二十四日阁下来信并已将该信提请特别委员会成员注意。

“我对贵国政府决定与特别委员会合作,表示满意,并向你保证作为委员会的主席,我随时准备与阁下就共同关心事项进行协商。”

24. 秘书长应葡萄牙总统的邀请于八月二日至四日访问里斯本。新闻公报发表的访问经过如下：

“秘书长访问里斯本期间，葡萄牙共和国总统安东尼奥·德斯皮诺拉将军曾予接见，并就国际所关切的问题，尤其是有关葡管非洲领土的问题，进行会谈。

“总理瓦斯科·贡萨尔维斯上校和外交部长马里奥·苏亚雷斯博士也接见了秘书长，并就同样的问题进行会谈。与外交部长的各次会议，国防部长马里奥·菲尔米诺·米格尔中校和领土间协调部长安东尼奥·德阿尔梅达·桑托斯博士也列席参加。

“秘书长说明了联合国各有关决议和决定，反映的联合国对葡管各非洲领土问题的立场，以及非洲各国首脑，非洲统一组织（非统组织）和各解放运动的领袖就这个问题向他表示的意见。

“谈到关于与联合国合作的问题时，也讨论了在非殖民化的过程中，为了促进这些领土人民的社会和经济福利，联合国可能援助的方法和途径。

“葡萄牙政府根据一九七四年七月十七日颁布的新宪法第 7/74 号和七月二十七日斯皮诺拉总统关于葡管非洲各领土的声明，详细说明了葡萄牙关于这些问题的立场，这个立场反映在该国政府于秘书长结束他在里斯本的访问时交给他的——一九七四年八月三日的备忘录中。”

上面所提到的八月三日的备忘录，已经以大会和安全理事会的

文件 (A/9694 - S/11419号)^① 分发。秘书长于一九七四年八月六日的说明中也将该备忘录全文递送特别委员会主席转请委员会成员注意 (A/AC.109/454)。备忘录的案文如下：

“葡萄牙政府的备忘录

“1. 在联合国秘书长库尔特·瓦尔德海姆先生访问葡萄牙的时候，葡萄牙政府根据一九七四年七月十七日颁布的新宪法第7/74号和斯皮诺拉总统在七月二十七日（星期六）所作的声明，确定了它对它管理下非州领土的问题的立场。

“2. 它的立场如下：

“(1) 与联合国合作

葡萄牙政府重申其对于联合国宪章第十一章的义务并遵照载有“给予殖民地国家和人民独立宣言”的大会第1514(XV)号决议，保证与联合国充分合作，以执行宪章独立宣言和有关葡萄牙管理下领土的各项决议的规定。

“(2) 领土统一与完整

“葡萄牙政府重申它确认所有在其管理下的海外领土都有自决和独立的权利。它又保证充分支持每一领土的领土统一与完整，并将反对任何分离主义企图或任何方面的分割企图。

^① 印制案文，参看《安全理事会正式记录，第二十九年，一九七四年七月、八月和九月份补编》。

“(3) 几内亚—比绍

“(a) 葡萄牙政府准备承认几内亚—比绍共和国为一独立的国家,并准备为立即转移行政权即刻与几内亚-比绍共和国商定办法。

“(b) 因此它将对几内亚—比绍申请成为联合国会员国给予充分支持。

“(4) 佛得角群岛

“葡萄牙政府充分承认佛得角群岛人民自决和独立的权利,并准备执行联合国在这方面的各项决定。

“在加速佛得角群岛非殖民化的过程中,葡萄牙政府准备与联合国的各主管机构密切合作。

“(5) 莫桑比克

“葡萄牙政府充分承认莫桑比克人民自决和独立的权利,并准备执行联合国在这方面的各项决定。在促进这个原则声明方面,葡萄牙政府既然前已与莫解阵线的代表建立联系,将立即采取步骤与莫解阵线开始谈判,以便加速推进该领土独立的过程。

“(6) 安哥拉

“葡萄牙政府充分承认安哥拉人民自决和独立的权利,并准备执行联合国在这方面的各项决定。葡萄牙政府打算与各解放运动及早联系,以便正式的谈判能够尽快开始。

“(7) 圣多美和普林西比

“葡萄牙政府充分承认圣多美和普林西比人民自决和独

立的权利,并准备执行联合国在这方面的各项决定。

“(8) 与专门机构的合作

“葡萄牙政府希望既然它已经采取了具体的步骤来充分遵从大会第1514 (XV)号决议的各项规定,大会能够重新考虑它以前有关这件事的各项决定,使葡萄牙能够充分参加联合国和各专门机构的社会经济、金融和技术方案,以及这些机构的活动。”

25. 葡萄牙常驻联合国代表团临时代办于一九七四年八月六日的信中,将葡萄牙国务委员会于一九七四年七月二十四日批准的宪法案文 (A/9697) 送交秘书长。

26. 特别委员会主席代表委员会向安全理事会审议几内亚——比绍申请加入联合国为会员国的八月十二日第一七九一次会议的讲话中,对于秘书长收到葡萄牙政府的上述备忘录,表示特别满意,并且希望其中列举的各项目标将会尽快达成。主席认为安全理事会的行动象征着几内亚——比绍人民的重大成就,彻底地表明对有关人民的殖民和外国统治注定要完全失败,而且任何东西都不能阻挡他们解放斗争不可改变的潮流。主席呼吁葡萄牙政府与几佛非独立党协商,采取必要措施,为导致达成几内亚——比绍和佛得角人民之间的统一和自由创造条件,并且如它已经作的那样,继续促进与人民的真正代表,各民族解放运动的谈判迅速结束,以便将权力迅速移交给安哥拉和莫桑比克人民。主席警告不应该作出任何事情在这些领土的人民间造成对葡萄牙新政府的真正意向的怀疑。在这方面他表示时常提到的举行全民投票

的可能性现在几乎消失了,他认为除此之外,不能有其他的结果,因为在这些人民正是为了获取自由,经过十多年的痛苦牺牲和流血之后,问他们是否愿望自由,那是不可思议的。主席深信在最近的将来安全理事会将审议莫桑比克在莫解阵线无异议的领导下和安哥拉在其民族解放运动的能干的领导下加入联合国的问题。主席也要求联合国继续支助纳米比亚和津巴布韦被压迫人民恢复他们的基本人权和获取他们自决和独立的不可剥夺的权利的決心并与他们团结一致。最后,主席表示特别委员会盼望在联合国和其他方面为消除一切形式和表现的殖民主义的残余的工作与几内亚——比绍密切合作。

27. 在安全理事会的同次会议上,葡萄牙常驻联合国代表重申他的政府关于葡管各领土的保证。葡萄牙已经以立即接受这些领土在互相同意所决定的条件和日期取得政治独立的权利,开始了非殖民化的过程。作为表明民主的真实可靠性,对于这些领土进行任何选举,葡萄牙欢迎联合国观察员在场。因为每个领土的条件不同,显然执行非殖民化过程的方式将不一样,须视特殊情形而定。常驻代表代表他的政府重申它对联合国宪章的义务,并保证与联合国各机构充分密切合作。葡萄牙政府准备展开非殖民化过程,并依照宪章第七十三条(辰)款的规定提供一切情报,以及执行大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议和其他有关葡管各领土的各项决议。

C. 特别委员会的进一步审议工作

28. 特别委员会在一九七四年八月二十九日的第九七九次会议上，注意到有关葡萄牙统治下各领土问题的发展，请主席以本委员会名义发表声明说明委员会对当前局势的立场。委员会并注意到一九七四年八月八日加蓬常驻联合国代表致秘书长的一封信（A/AC.109/459）。

29. 在九月三日的第九八〇次会议上，主席提请大家注意莫桑比克解放阵线主席萨莫拉·莫伊塞斯·麦歇尔先生九月二日的一封电报（参看本章附件五）。

30. 在九月五日的第九八一次会议上，主席遵照上文第28段所述及的决定，就葡萄牙统治下各领土问题发表了一项声明（A/AC.109/PV.981）。声明全文如下：

“（1）一九七四年内给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会于二月二十六日至四月五日间，就葡萄牙统治下各领土问题进行了实质审议。在这期间，特别委员会对安哥拉、莫桑比克、佛得角和其他葡萄牙前法西斯政权统治下各领土的当前危急形势再度进行了彻底审查，并通过决议，^②要求该政权立即停止其对各领土人民进行的一切殖民战争，以便完全和迅速地对这些领土执行给予殖民地国家和人民独立宣言。特别委员会又呼吁所有各国政府、各专门机构、联合国系统内其他组织以及各非政府组织，向各有关人民提供他们所必须的一切道义、物质和经济援助，以便他们为实现其不容剥夺的自由和独立权利，而继续斗争。

“（2）四月二十五日，里斯本的法西斯政权被推翻了。卡埃塔诺政权的被推翻同时是葡萄牙殖民主义不可避免的破产的明确证明。事实上，全世界都已认清该政权长久以来在非洲领土内推行的殖民主义压迫政策是徒劳无功的。同时也很明显，这些变革之所以能够发生，完全是因为各领土的人民在他们民

② 参看下面附件二。

族解放运动的领导下，冒着极大的艰苦，忍受无数的牺牲，抱定决心，为恢复他们做人的尊严并为达成他们的解放而作出了努力，进行了斗争。这些变革使人看到，一个新的时代已经开始，葡萄牙统治下领土内千百万非洲人争取已久的自由和独立可望实现了。

“ (3) 从南部非洲各问题相互关连的角度考虑了葡萄牙最近发生的演变之后，与这些问题最密切有关的三个联合国机构的主持人于五月九日发表了一篇联合声明，说明了他们对这事情的看法。^③ 大家记得，该声明特别强调：葡萄牙新政府必须完全彻底放弃其前任的错误政策，不但应当承认各有关领土人民自决和独立的合法权利，并且应当立刻采取决定性的具体措施，以达到这个目的。

“ (4) 特别委员会顾到其关于各领土的特殊责任，并依照大会在这方面委托给它的任务，在这段期间，通过其主席在继续不断的基础上与各民族解放运动的领导人、非洲统一组织解放非洲协调委员会执行秘书以及联合国秘书长保持密切联系，以便协助联合国各有关决议的迅速执行。此外，秘书长和特别委员会主席此后都已有机会与葡萄牙新政府的代表进行磋商，这些磋商至目前为止已经证明是有用和令人兴奋的。

“ (5) 特别委员会要指出，葡萄牙局势有了进一步的演变之后，葡萄牙政府已经表示有意毫无条件地放弃它的前任政权的殖民主义政策，并且已经完全接受了联合国宪章的有关规定和各有关人民依照给予殖民地国家和人民独立宣言以及联合国各有关决议的规定取得自决和独立的权利。特别委员会重申其坚决信念，认为要有效地执行其任务各管理国的密切合作是一个主要的因素，因此特别委员会对这些发展，特别是葡萄牙政府所作愿与联合国主管机构进行密切合作、以执行这些决议的正式承诺，表示欢迎。

“ (6) 特别委员会赞赏地注意到秘书长所作的斡旋，并特别赞许他最近访问里斯本期间在这方面所作的努力。

③ 同上，第20段。

“ (7) 特别委员会虽然因为这一系列的演变而感到兴奋，但是却要重申：它坚决相信，只有通过全面和毫不含糊的非殖民化，才能在安哥拉、莫桑比克、

佛得角和其他葡萄牙统治下的领土恢复和平的时代。因此，特别委员会要求葡萄牙政府作为优先事项，坚定果断地采取行动，实施它所接受的上述联合国决定中载明的原则和义务。特别委员会深信，该政府要采取的首要行动是保证与各有关领土的民族解放运动的谈判立即圆满结束，其方法是订出具体模式，以便尽快把一切权力转移给在民族解放运动领导下的领土居民，并且立刻采取一切必要措施以消除阻挡他们获得完全和充分独立的所有障碍。任何没有这些措施的安排或在达成完满解决方面的不当拖延只会对非殖民化的过程创造障碍，因而对有关领土的和平和安定产生深远的影响。在这一方面，特别委员会欢迎几内亚—比绍与葡萄牙在阿尔及尔达成的协议，并表示希望能立即采取一切必要措施使佛得角实现全面的非殖民化。同时，特别委员会也欢迎葡萄牙与莫桑比克解放阵线已于今日开始在卢萨卡重新进行会谈，并表示深信这些会谈结果必会达成终于使莫桑比克完全自主的最后协议。

“ (8) 特别委员会要对民族解放运动特别致敬，由于他们的韧力、忠诚和牺牲，才能有当前的局势。特别委员会再次重申它继续不断，始终如一地支持各领土人民在他们民族解放运动领导下，抱定决心为争取自由和独立而作出的努力，并且同各领土人民团结一致。同时，在各领土人民为获致其自由和独立所作的合法努力进入新的和危急的阶段时，特别委员会要呼吁所有各国政府、各专门机构、联合国系统内有关机构向这些领土的人民继续提供一切可能的道义和物质援助。特别委员会进一步要求所有各国政府作出努力，以期尽快地加速在葡萄牙统治下各领土的非殖民化过程。”

31. 这项声明的全文 (A/AC.109/L.980) 于九月六日送交葡萄牙常驻联合国代表团代办；副本也已分送各有关领土的民族解放运动组织。

附件一

秘书处编制的工作文件*

目 录

	<u>页 次</u>
A. 安哥拉.....	26
B. 莫桑比克.....	36
C. 圣多美和普林西比.....	45
D. 帝汶.....	48

附 录

一. 安哥拉地图.....	51
二. 安哥拉人口分布图.....	52
三. 莫桑比克地图.....	53
四. 莫桑比克人口分布图.....	54

* 这些工作文件是在一九七四年四月二十五日以前编制散发的。并参看 A/AC.109/L.921 和 Add.1 号文件。

A. 安哥拉*

目 录

	<u>段 次</u>
一. 概 况	1-8
二. 争取民族解放的斗争	9-32

* 前曾编为 A/AC.109/L.918 号文件印发。

一. 概况

1. 安哥拉位于赤道之南,介于南纬4度 22 分与 18 度 3 分,东经 24 度 5 分与 11 度 41 分之间,面积共 1,246,700 平方公里。除了在行政上属安哥拉一部分的卡宾达飞地以外,领土全境都在刚果河以南。西临大西洋,北接刚果人民共和国和扎伊尔共和国,东北又与扎伊尔接壤,东连赞比亚,南与纳米比亚相邻(参看下面附录一)。

2. 安哥拉全部面积中约有五分之三是中非高原的延伸,该高原一降再降而连到海岸地带。安哥拉可以划分出三个基本地理区域。海岸平地海拔高 400 公尺,其宽度在本格拉以南不到 10 公里,最宽处在罗安达东南宽扎河下游处计达 200 公里。平地包括全部海岸线在内计长 1,650 公里,南部为沙漠,往北则逐渐形成草原。沿海本格拉寒流由南向北流动,缓和了沿海气温,并使雨量显著减少。雨量自南至北自西到东渐形增加。

3. 介于沿海平地和高原之间有一个转变区,具有各种不同的地理特征。这地区的海拔从最低 400 公尺起到最高 1,000 公尺,北部地形逐渐升高,中部和南部地势则是突然升起。地区以北因山岳降水量的关系,植物丰盛,往南逐渐形成大草原和大平原。这地区的宽度不一,彼此相差甚大,最宽处是在本萨米迪希北部南纬十四度之处。

4. 高原本身高度为 1,000 公尺,但其北端和南端则自 1,000 公尺至 1,500 公尺不等,中部更高计 2,500 公尺以上,尤其西部边缘最为突出。降雨形态主要视纬度位置而定。北部和卡宾达为热带多雨气候,中部变成热带高地稀树干草原,南部是高地草原。本格拉

拉-比耶高原为领土中气候最好的地带,与安哥拉中西部高地稀树干草原相似。因地势高,雨量充足,宜于农耕,热带疾病也极少。

5. 依据一九七〇年人口调查的暂订数字,安哥拉居民人口共计 5,673,046 人。根据一九六〇年的人口调查,居民人口总数为 4,830,499 人,其中列为“黑人”者计 4,604,362 人,列为“白人”者计 172,529 人,列为“混合种人”者计 53,392 人,另有 166 人列为“其他”一类。一九六〇年以后葡萄牙官方统计数字不提任何种族方面的资料。一九七二至一九七三年期间估计欧裔人口自 350,000 人至 600,000 人不等。大部分人口集中在首府罗安达和附近一带。一九七〇年罗安达和其邻近地区共有人口约 500,000 人。

6. 基本上领土的人口分布情形为欧裔人集中城市,四周几乎全为非洲人所包围。非洲人口中三分之一以上住在本格拉-比耶高原地带,由于气候和其他条件适宜种植葡萄牙移民所需的粮食作物,所以在这一带有大量欧裔人民定居(参看下面附录二)。

7. 一九六〇年年龄十五至六十四岁经济上生产的人口计 2,679,498 人,占人口总数百分之五十五点五,其中大部分是在自谋生计部门工作。据报导说,一九六八年底在 560,000 名以工资为生的人民中,列为熟练或半熟练工人者约 247,000 名,属于非熟练而受一九六二年农村劳工法管制者计有 313,000 人^①。在非熟练劳工中百分之八十八受雇于农业部门。

8. 一九六一年以来非洲人民拿起枪桿为反抗殖民主义统治,争取民族解放而进行斗争,安哥拉大部分地区已宣告摆脱了葡

① 《大会正式记录,第二十三届会议,附件,议程项目 23 增编 (A/7200/Rev.1),第八章,附件二,第 168 至 174 段。

萄牙的控制。按各方面的报导说,一百万以上的居民现住在安哥拉的各解放地区。此外,据报导,到一九七三年有600,000安哥拉人住在扎伊尔。另有安哥拉难民17,000名以上在赞比亚,4,000名左右,在博茨瓦纳。

二、争取民族解放的斗争

9. 安哥拉为了行政上的需要分为十六州,但是从地缘政治的观点来看,领土共有六个显明的地区,这六个地区事实上同一个解放运动所划定的军区大致相当:(a)北部地区包括扎伊尔、威热、罗安达、北宽扎、南宽扎以及马兰热等州;(b)卡宾达飞地;(c)东部地区包括莫希科和宽多-库班戈等州;(d)东北地区相当于隆达州;(e)中西部地区包括本格拉、万博和比耶等州;(f)西南地区包括本萨米迪希、威拉和库内内等州。

10. 安哥拉民族解放运动自从一九六一年在北部地区开始以来,已经扩大到了卡宾达,以及领土的东部、东北部 and 南部地区。如下面第五节所指出,每一区的解放斗争受到该区社会经济结构的影响,同时社会经济结构也受到解放斗争的影响。特别是由葡萄牙利益所控制的经济活动中心已逐渐变成葡萄牙占领和控制邻近地区的重心。隆达州的安哥拉钻石公司、安哥拉石油股份有限公司和卡宾达海湾石油公司的特许采矿部门、欧裔所经营的咖啡、波罗麻和糖的农场以及比耶-本格拉高原白人的农耕区域都是这种控制重心的典型例子。但是到了一九七三年,民族解放运动显然已开始威胁葡萄牙统治者的社会经济根据地。

11. 一九六一年最初发动武装斗争的两个安哥拉民族解放运动是安哥拉人民解放运动和安哥拉人民联盟。后者又与两个

规模较小的运动合并成为安哥拉民族解放阵线。争取安哥拉彻底独立全国联盟在一九六六年也开始从事解放领土的武装斗争。荷兰有一篇新闻报导估计说,一九七二年对殖民地政府进行的军事行动有百分之五十九是安哥拉人民解放运动负责的,百分之三十七是安哥拉民族解放阵线负责的,百分之四是由争取安哥拉彻底独立全国联盟负责的。

A. 北部地区

12. 这个地区的特征是它的经济和政治重要性。它生产领土内几乎所有的咖啡、棉花以及供应安哥拉石油公司炼油厂的原油。领土首府和大部分制造工业也都在这个地区。

13. 一九七三年，葡萄牙的每月军事公报都承认安哥拉解放阵线和安哥拉民解的部队在这个地区加紧活动。安哥拉解放阵线报告了它的军队通称为安哥拉民族解放军（安民军）的在扎伊尔、威热、罗安达、北宽扎和马兰热等州的军事行动。安哥拉民解部队在罗安达和北宽扎两州也有积极行动，安哥拉独立联盟报称它的部队在马兰热州积极行动。

14. 安哥拉的新闻虽经过详细检查，但一九七三年八月一个本地报纸承认了解放运动在北部地区的军事行动，尤其是在咖啡收获期中，较前几年加强。这项报导称咖啡种植园的大部分经济活动的停顿是由于安哥拉解放阵线的关系。例如在卡莫纳附近的松戈——鲁空加——基文加地区三个星期内遭连续袭击三次，葡萄牙方面有重大伤亡。

15. 据国际新闻的一项记载，大部分战事消息都被查禁。在离罗安达城约八十公里的地方曾发生炸死进行修路的全体工作人员的爆炸事件——此种工作通常指派给战区的葡萄牙军队——本地新闻或无线电广播就未报导。实际上，据说很少有人知道，每星期都有直升飞机载运地雷爆炸的新受伤者到罗安达的军事医院。

16. 一九七三年九月在罗安达发生了一系列的罢工。当时新闻报导透露安哥拉民解的政治活动支持这些罢工。最重要的罢工是非洲码头工人组织的，有一千多人曾在总督办公处外示威，

后经葡萄牙军队和警察驱散。嗣后,码头工人工资差不多增加一倍。

B. 卡宾达地区

17. 卡宾达海湾石油公司采矿业控制这个地区的经济。但是殖民地当局日益开伐木材以供出口。

18. 尽管葡萄牙军队扩大这个地区的军事占领以保护卡宾达海湾石油公司的作业,但一九七三年安哥拉民解的部队在此地区进行了不断的军事行动,后半年则更加紧。该年初,葡萄牙军队向沿着金库本古至布洛公路的军事中心运送供应品,曾在米孔热被袭击,遭受若干伤亡。

19. 十月间,安哥拉民解部队在这个地区进行了大规模的军事行动,占领了米孔热的各通路摧毁了当地若干葡萄牙兵营。安哥拉民解部队在这一战役中破坏了一个通路上的辛圭萨桥梁,从桑加平原来的葡萄牙军队受到伏击,伤亡五十人,损失军用车辆。

C. 东部地区

20. 自一九六八年以来,安哥拉民解部队解放了大部分东部地区,该地区在葡萄牙人的统治下是领土最不发达地区。近年来葡萄牙当局竭力加强他们对这个地区的控制,将当地居民重新划分为“战畧村”(受保护的战畧村)并扩大他们的军事占领。

21. 一九七三年全年,葡萄牙军事公报继续报导安哥拉民解的军事行动,而安哥拉民解方面也有这种军事行动的报告。

22. 一九七三年年初,安哥拉民解报称击落葡萄牙军直升飞机一架,在莫希科州东部飞地通往克安达和今贝“战畧村”的一条公路上破坏一座桥梁。一九七三年上半年报导的其他行动计有:砲击莫希科州东南角宁达的葡萄牙兵营,袭击马蒂亚“战畧村”的警察局以及和以直升飞机从默农戈营地运往劳霍纳河地区的葡萄牙军队发生衝突。

23. 安哥拉民解在六月得悉葡萄牙计划从东部飞地隆巴拉对解放区开始重要军事行动。在这行动之前原定自六月二十二日起先从水陆出动人员准备。但安哥拉民解在六月二日即对输送葡萄牙军队和军用物资前往隆巴拉的卡车发动一系列的袭击。击毁卡车四辆并缴获大量军用物资。

24. 安哥拉民解报称一九七三年下半年除其他行动外在东部飞地卡宗博—隆巴拉公路的卢特河破坏一座桥梁,宁达—立默公路上的地雷炸毁葡萄牙军用车一辆,在赞比西河右岸卢库塞—隆巴拉公路上击毁葡萄牙军用卡车四辆,在卢迈河和卢伊欧河之间的卢佐—加戈库廷霍公路上袭击运载葡萄牙军队的卡车一辆,结果车中人员全体毙命。在卡宗博—隆巴拉公路上,当一军用车队进入安哥拉民解的佈雷区时,军用车三辆被炸毁。

25. 安哥拉独立联盟于一九七三年八月报称它已在莫希科州解放区内举行了第三届大会。安哥拉独立联盟各机关的代表二百二十一人和外国观察员九人(其中五人是新闻记者)出席了会议。若纳斯·萨维姆比再度当选为安哥拉独立联盟主席兼该组织武装部队,安哥拉解放军总司令,任期四年。萨维姆比先生自安哥拉独立联盟一九六六年成立以来就是该组织的主席。

D. 东北部地区

26. 安哥拉钻石公司是这个地区的葡萄牙重要据点。由近来的发展情况可以看出这个地区的解放军逐渐以半圆形向安哥拉钻石公司所在地隆达东北部前进。尤其是在库安戈和库伊罗两河之间从扎伊尔边界至莫希科州和包括昂里凯德卡瓦霍地区在内的隆达南部的广大地区内,安哥拉解放阵线部队正在积极活动。

E. 中西部地区

27. 这个中西部地区包括比耶—本格拉高原,拥有次于罗安达的最大欧洲移民集中地,并且实际上是葡萄牙殖民利益的心脏地带。除了重新划分居民以防止与解放运动接触之外,葡萄牙当局拟订了新的地区经济计划来加强欧洲人的统治(参看A/AC.109/L.918,第33至36段)。

28. 这个地区虽然没有葡萄牙关于军事活动的报导,据说当地有安哥拉民解的若干部队进行军事行动。

29. 据一九七三年安哥拉民解发表的报告,它的部队已在比耶州通过自主更生和当地居民支持的政策巩固了他们的阵地。安哥拉民解也集中力量于非洲人民的政治动员;一九七三年八月在罗安达发表的一篇文章承认安哥拉民解在这个地区的政治活动日益增加,已使招募办事处雇用契约工人前往北部咖啡种植园工作感到困难(参看A/AC.109/L.918,第76和第132段)。

30. 据说一九七三年安哥拉独立联盟部队的军事行动已从比耶州扩展到万博州。

F. 西南部地区

31. 库内内河流域计划和卡辛加矿藏是西南部地区的重要经济特征,这个地区的扩大殖民剥削已使非洲人民有日益增长的政治认识。

32. 据报一九七三年安哥拉民解已在它所称第六政治军事地区内加紧它的政治工作。据说该组织已在此地区设立行动委员会,旨在加强对殖民压迫的抵抗。

B. 莫桑比克*

目 录

段 次

一. 概 况	1-6
二. 一九七三年的民族解放斗争	7-34

* 前曾编为 A/AC.109/L.919 和 Add.1 号文件印发。

1. 概 况

1. 莫桑比克领土面积共778,009方公里,位于赤道以南,纬度10度30分与27度之间。它的北面是坦桑尼亚联合共和国,西面是尼亚萨湖、马拉维、赞比亚和南罗得西亚,南面是斯威士兰和南非,东临印度洋(参看下文附录三)领土的大部分都是空旷森林和热带稀树干草原,南部和赞比西河流域也有一些草原。

2. 莫桑比克可以划分为三个基本地理区域:沿海地带是非洲最广大的一个,约占领土面积的百分之四十四。它包括萨委河以南的大部分地区,赞比西河下游地区以及从利根戈河到鲁武马河大约一百公里深的沿海地区。中部高原是海拔五百呎至二千呎的丘陵和低高原过渡区,约占领土面积百分之二十九。高原和山地区,平均海拔三千呎,包括赞比西河下游流域、尼亚萨湖和北部海岸的大部分领土。

3. 气候的变化相当大。北部地区属于热带季候风气候,温度较高。南部地区虽是亚气旋地区,大约三分之一的领土被认为适于农业,但耕作地不到百分之十。

4. 据一九七〇年人口调查的暂定数字,莫桑比克的居民总数为8,233,834人。一九六〇年以来按人种分类的统计数字未经公布。据报一九七二年非非洲人居民为220,000人。领土的人口分布不匀。沿海地区和领土南部人口密度较大。估计约有一半欧洲居民住在洛伦索马贵斯州,人口密度每方公里达四十八点八人。尼亚萨和太特二州的人口密度最低,每方公里居民分别为二点五人和四点九人(参看下文附录四)。

5. 大多数居民住在农村地区,从事生计农业。城市和郊区的居民估计约有六十万人。其中三十五万人以上住在最重要的城市中心,洛伦索马贵斯。

6. 自一九六四年开始武装斗争使该领土从殖民统治争取民族解放以来,莫桑比克解放阵线(莫解阵线)宣布莫桑比克领土四分之一拥有一百多万居民已经摆脱葡萄牙的统治。此外,据报一九七三年住在坦桑尼亚联合共和国的莫桑比克难民约有五万八千人,住在赞比亚的难民有六千四百人。这些难民都接受联合国难民

事务高级专员（难民专员办事处）的援助。

2. 一九七三年的民族解放斗争

7. 莫桑比克争取独立的武装斗争已进入了第十年，尽管殖民地战争加剧，但解放运动继续取得了进展。

8. 和安哥拉一样，在每个地区，解放斗争受到社会和经济结构的影响，同时也影响了社会和经济结构。一般来说，因为葡萄牙对北部地区的占领较少，武装斗争一开始，该地区农村居民就迅速动员。莫解阵线的初步成功迫使葡萄牙当局逐步地加强由东至西的防线，以阻止解放运动向南方突破。因此，由东至西的交通路线，例如从帕尔马到楠加德以及从德尔加杜角的阿梅利亚港经过蒙特普埃兹到尼亚萨的维拉卡布拉尔等路线就日形重要。所以，沿着这些路线正进行设置几个垦殖区计划，以增强葡萄牙军队的保安措施。一九七三年十一月间，立法会议的一位成员说，公路网的开始进行促进了德尔加杜角州的发展，而且阿梅利亚港至蒙特普埃兹和帕尔马至楠加德等公路将是防范“恐怖主义”的屏障。这一战略又因为从纳卡拉到马拉维国境和维拉卡布拉尔的铁路最后环节的完成而进一步加强。赞比西河流域的开发也和加强东西防线的总战略有关。在这个地区建造卡布拉巴萨水坝仅是向谋求葡萄牙人驻留和吸引欧洲人进一步定居的目标前进的头一步。

9. 同时，为了加紧领土的行政管制，并便利军队和军用物资向北方移动，现正在第三个国家发展计划下完成一条四千公里的公路，使洛伦索马贵斯同东北方的鲁武马河和西北方的卡布拉巴萨连接。

A. 北部区域

10. 在葡萄牙管理下，这个区域是以人口稀少和缺乏容易开采的自然资源著称。莫解阵线已解放这个区域的广大地区，在一九七三年开始巩固它在那里的影响力。由于解放斗争的加紧进行，葡萄牙当局集中力量，以求恢复对该区域的控制。这些努力包括修筑新的公路网和增加欧洲农民在战略地区的移殖，作为阻止解放力量南进的屏障。最近，当局拟就与在安哥拉实施类似的区域发展计划，旨在扩大葡萄牙对这个区域的控制。一九七三年葡萄牙在德尔加杜角州的主要根据地是沿海的阿梅利亚港，木辛布瓦达普拉亚，和帕尔马，沿坦桑尼亚联合共和国边界的楠加德和木辛布瓦多罗武马，以及穆埃达和蒙特普韦什，和在尼亚萨州的维拉卡布拉尔。

11. 葡萄牙全年的军事公报报道以下地区解放部队的强烈和持续的活动：在德尔加杜角州十个行政单位中的五个单位，其中之一在麦萨罗河以南，以及在尼亚萨州九个行政单位中的四个单位，其中之一（茅亚）是军事公报中所提到该州最南的一个据点。

12. 据莫解阵线方面的消息，一九七三年一月至六月，莫解阵线的部队在尼亚萨州炸毁了两列火车，摧毁了一架葡萄牙在空中进行侦察的飞机，以及五辆汽车和两座桥梁。莫解阵线也在维拉卡布拉尔，马尼安巴·梅坦古拉，梅参古拉，曼丁巴，卢尼奥，奥利维拉和马鲁帕，进行了各种行动，打击葡萄牙控制的村庄和军营。

13. 本年初葡萄牙方面报道，莫解阵线已在西北的奥古斯多卡多索和新科英布拉，及靠近在南部的梅参古拉，建立新基地，又报导葡萄牙的部队，包括“猎人”队，特种部队，海军排枪队，民兵和保安总局人员在内已展开努力，以阻止他们的前进。十一月，葡萄牙的军事公报报导攻击了尼亚萨州奇巴穆罗高原的莫解阵线基地。

14. 据报一九七三年莫解阵线在德尔加杜角州采取了强烈的行动。二月间，莫解阵线的部队在无座力炮，迫击炮和重机关枪火力的支援下，进攻距穆埃达几公里的迪亚卡驻防军。他们又攻击靠近坦桑尼亚联合共和国极北边界的纳马尼科的葡萄牙设施，并且在距阿梅利亚港一百二十公里的该州首府穆伊塞，进行军事行动。四月，莫解阵线的部队攻击在麦萨罗河以南靠近查伊的葡萄牙军事设备。五月，民族主义者再度进攻葡萄牙在穆埃达，查伊和木辛布瓦达普拉亚的控制点。据报莫解阵线进攻查伊的时候，战士们摧毁了一座桥梁，并以一二二毫米的火箭轰击在穆埃达的葡萄牙驻防军。葡萄牙不得不另加派飞机和地面部队到该地区以便加强殖民占领。

15. 六月，一队莫解阵线的战士四百人，攻击坦桑尼亚联合共和国边界上的诺亚宗贝的驻防军，又七月和八月，他们与葡萄牙部队在楠古德和木辛布瓦达普拉亚附近交战。据葡萄牙方面的报导，解放部队装备有一二二毫米火箭，无座力炮，八十二毫米迫击炮和其他的自动武器。

16. 葡萄牙及莫解阵线两方的公报都报导一九七三年一月到六月间在楠戈洛洛，莫辛布瓦多罗武马，南布德，楠多拉，科曼加诺，纳美列，纳宗坡，昂夸贝，魁昂加，蒙特普韦什和阿梅利亚港等地有军事行动。葡萄牙官方并提到在米特达，纳罗多，昂拉，莫梭穆埃·比给和奥比有战斗行动。

B. 西北区域

17. 这个区域可能是领土内最富庶的地区，就成为民族解放斗争的焦点，而且就是在这个地区莫解阵线对葡萄牙人的统治的挑战，变得更加剧烈。这个区域的自然资源中，煤矿，铁矿和其他矿物有大量的蕴藏。

18. 自从建造卡布拉巴萨水坝后，这个地区在战略上和经济上的重要性已有增长，因为水力发电预期会吸引外人投资及大规模的欧洲人移殖。②

② 《大会正式记录，第二十八届会议，补编第23号》(A/9023/Rev.1)第四章，附件，附录二，第9段。

19. 一九七二年八月到一九七三年六月期间，莫解阵线报告击毁了二十六架飞机；攻击了五十个葡萄牙行政站，战略村及军营，并摧毁了一百二十七辆军车。

20. 莫解阵线在这个区域的军事行动一九七三年的特征是新的加紧进行，十一个行政单位中至少有八个有所行动，即安戈尼拉，马甘加，莫亚提泽，穆塔拉拉，马果埃，宗博，太特区和马拉维亚分区。

21. 二月，莫解阵线的部队报告，对芬格韦和富兰孔戈的葡萄牙驻防军进行攻击。根据葡萄牙的军事公报，莫解阵线的部队在这些攻击行动中，使用了一二二毫米的火箭。在古罗，蒙加里和参加拉等地区也有进行战斗的报导。三月，据报有一批约二百名的自由战士，装备无座力炮，迫击炮和一二二毫米火箭，曾进攻极北边靠近赞比亚边界的加古库提尼乌的驻防军。葡萄牙人不得不请求直升机空运部队支援。另外，莫解阵线也攻击靠赞比亚边界的维拉加米多的葡萄牙军营区。四月，解放阵线的部队，用杀伤地雷，自动武器和迫击炮，攻击本奈，马参贝和宗布埃。他们也使在马拉拉的葡萄牙军巡逻队受到损害。

22. 五月，莫解阵线报告对贝拉以北约四百三十公里的梅西托车站附近北上的火车进行攻击。莫解阵线的一个主要军事行动，在六月间发生进攻了葡萄牙在奇蒂马（伊斯提马）的军事指挥部，该部距太特州卡布拉巴萨水坝工程的防卫基地约十四公里。据报，葡萄牙的军官食堂，炮兵阵地，发电站和飞机场不是被摧毁就是被严重损坏。伊斯提马是指挥中心，据称葡萄牙军队在该地控制所有从卡布拉巴萨的出入，包括补给护运队在内。根据莫解阵线的报告，这次攻击对葡萄牙的部队及在卡布拉巴萨工作的技术人员，有极严重的心理影响。莫解阵线并报告六月间在坦布韦地区交战，此次战斗中击毙葡萄牙士兵一百五十名。

23. 八月，莫解阵线的地雷在距马拉维边界六哩的多亚镇炸毁了一部机车和九节货车，据报这是一九七三年莫解阵线对贝拉 - 太特铁路的第七次攻击。从八月到十一月，莫解阵线部队和葡萄牙军队及地方民兵据报有多次冲突。虽然不是所

有的地点都能查明，但是提到的地方包括纳甘巴，所龙哈德，查列，杜穆埃，奇非塞，穆车纳，奇奥科，法魁罗，秦汉达，班加，卡古陆拉，卡杜科，奇林加和班奈。

24. 一九七三年期间，莫解阵线在太特州的其他军事行动包括对卡布拉巴萨工程的供应线，特别是对太特 - 贝拉铁路时常进行攻击。葡萄牙军事当局也报告的一些攻击中，包括二月间使一列从靠近马拉维边界一百六十八公里的卡尔达斯萨维尔南下开往贝拉的火车出轨的事件，这次由莫解阵线地雷所酿成的火车出轨，毁坏了机车和六节火车厢。

C. 中部区域

25. 从前称为马尼卡索法拉州的中部区域北边以赞比西河为界，中间被从海岸通往南罗得西亚索尔兹伯里的贝拉铁路和与该铁路平行的公路将其划分为二。这个地区的经济特征是葡萄牙和其他外国企业拥有的出产糖、棉花和波罗麻的大种植园。

26. 一九七三年莫解阵线成功地在中部区域展开了一个新战线。这次攻势是于五月二十一日展开的，当时攻击了在维拉佩里州的谢巴与色那间的一队保安总局人员。跟着又于五月二十七日在同一个地区进行了另一次攻击。自此以后，解放武装力量在各地，包括戈龙戈萨国家公园在内，非常活跃。葡萄牙军方公报报道已派遣一个保安部队追击莫解阵线队伍，作为旨在钳制解放武装力量的任何进一步渗透的大规模行动的一部分。官方虽宣称莫解阵线的攻击没有军事重要性，但却承认这些新发展引起支持葡萄牙利益的各方面的惊慌。

27. 七月中，莫解阵线武装力量已经进一步深入这区域的内部，袭击了奇坦戈的一个军营。奇坦戈是在戈龙戈萨公园内，位于连接贝拉和索尔兹伯里的主要公路以北约二十五英里。在同一个月内，莫解阵线武装力量向正在也是在戈龙戈萨公园附近的彭盖河以北，马林盖村附近的一个跑道着陆的一架飞机开火。

28. 八月间，莫解阵线报道他们埋设的地雷炸毁了四辆军车，其中两辆是在卡谢巴地方截获的。九月间，莫解阵线武装力量在纳格地区的奇坦戈打下一架葡萄牙侦察机并摧毁几辆车。

29. 据报，莫解阵线的活动已伸展至因哈姆明格、奇林戈马、栋多、蒙加利、维拉古韦亚、马林盖和彭盖等地方。在六月至九月期间，莫解阵线武装力量共计击落飞机五架，攻击了六个据点和营地，摧毁了二十辆车。

30. 一九七三年最后一天，莫解阵线武装力量以地雷破坏贝拉——南罗得西亚铁路上的两列火车。南罗得西亚铁路的一位发言人虽然因为不想“令莫桑比克军事当局感到困窘”而拒绝指出出轨的地点，但是一些报告指出事件发生在莫桑比

克境内的加鲁索市附近距南罗得西亚边境上的乌姆塔利约六十公里。有人说两边的铁道上都埋有地雷。攻击暂时停止了贝拉和乌姆塔利间的铁路交通。这是莫解阵线对这极其重要的铁路联系的首次攻击，标志着莫解阵线向南挺进的一个新阶段。

31. 此后，莫解阵线增加了在中部区域内的活动。一九七四年一月，解放武装力量攻击了在南罗得西亚边境，维拉佩里和维拉马尼卡之间的一个欧洲人所有的农场，又在贝拉以北一百五十公里处的因哈姆明格地方对葡萄牙守军进行了某方面认为是“空前最勇敢”的一次袭击。报道这些袭击的一个葡萄牙军事公报描述因哈姆明格为连系贝拉通到马拉维和太特和通到莫亚蒂齐煤矿场的铁路系统的最重要的业务中心之一。据报，莫解阵线在这次因哈姆明格攻击中使用了火箭和自动武器。

32. 对农场的攻击和因哈姆明格的袭击似乎使这区域内的欧洲移民感到莫大的焦虑，贝拉和洛伦索马贵斯有几千人示威要求在这地区有更紧密的军队控制。

33. 根据一些国际性资料来源，莫解阵线的进展已使葡萄牙当局忧虑日增，因为这表示莫解阵线已巩固了在更南地区的控制。伦敦金融时报的一篇文章说游击队的攻击通常表示他们已巩固了一个地区的供应线并与前面五十至一百英里的单位建立了接触。因此可以假定游击队已非常接近他们宣称要作为他们向南推进到白人的心脏地区的行动的一部分，在一九七三至一九七四年期间到达萨韦河的目标。

34. 因此，葡萄牙殖民当局向这个地区增援，里斯本的陆军参谋总长弗朗西斯科·达哥斯塔·戈麦斯将军来到莫桑比克负责处理这个局势。报刊曾称这位曾任安哥拉武装部队总司令的达哥斯塔·戈麦斯将军是一个杰出的葡萄牙军官。

C. 圣多美和普林西比*

目 录

段 次

一. 概 况	1-2
二. 政治情况	3-9

* 前曾编为 A/AC.109/L.971 号文件印发。

一. 概况

1. 圣多美和普林西比两岛位于加蓬共和国以西的几内亚湾内。两岛总面积为九百六十四方公里,介于北纬1度44分至南纬0度1分以及东经6度28分至东经7度28分之间。圣多美的面积是八百五十四方公里,普林西比在圣多美以北约一百二十公里,面积是一百一十方公里。

2. 按照一九七〇年的人口调查,本领土居民总数为73,811人,其中69,149人在圣多美岛,4,662人在普林西比岛。关于各族分佈的情形,並沒有最近的资料。

2. 政治情况

3. 一九七四年四月二十五日的葡萄牙政府更迭为圣多美和普林西比的解放运动活动开创了新的政治情况。

4. 一九六〇年创立的圣多美和普林西比解放委员会(圣普解放会),为一九七二年七月成立的圣多美和普林西比解放运动(圣普解放运动)所代替。一九七三年一月在阿克拉召开的非统组织[非洲统一组织]非洲解放协调委员会承认了圣普解放运动。

5. 一九七四年五月九日,来自圣多美和普林西比的非洲民族领袖们在加蓬声称,他们正在密切注意葡萄牙新政府鼓励非洲领土自决的迹象。圣普解放运动的领袖们说,他们随时准备与葡萄牙新政权进行对话,以达成圣多美和普林西比的独立。

6. 另一方面,新成立的政治组织圣多美和普林西比民主中心(圣普民主中心)于五月二十六日发表一项新闻公报,声称已向共和国临时总统递交一项信件。这一文件强调,需要追究被推翻的政权对圣多美和普林西比人民所犯罪行的责任,并应立即清除与前政权有关的人士。为此,圣普民主中心要求立即指派圣多美及普林西比的新总督。

7. 最近成立的另外两个政治组织,人民自由阵线及自由党于六月三日发表公报,其中它们促请葡萄牙新政权注意,民政当局的所有职位仍由前政权的成员所占据,而这些人的政策是和葡萄牙新政府所明定的原则相反的。而且,这份公报还说,仍归没有自由和公正。

8. 六月六日,在另一项公报中,人民自由阵线遗憾地指出,与被推翻的政权有关的当局人士仍未被撤换,并希望葡萄牙新政府所列举的政策会在圣多美和普林西比实施。它感谢葡萄牙一些政党和报章对试图解决圣多美和普林西比问题的努力所表示的支持。

9. 据报导,关于圣多美和普林西比的前途,有着不确定的感觉,人民害怕报复,行动十分谨慎。岛上当局一直不让当地新闻机构报导最近的事件,生怕在领土上造成动乱不安。

D. 帝汶*

目 录

段 次

一. 概况	1-2
二. 政治与行政的发展	3-8

* 前曾编为 A/AC.109/L.972 号文件印发。

一. 概况

1. 帝汶岛位于形成印度尼西亚共和国的一系列群岛的顶端。它在南纬8度17分和10度22分之间,东经123度25分和127度19分之间。岛的西部是印度尼西亚共和国的一部分,葡管领土面积共为18,899平方公里,包括:岛的东部(17,900平方公里),欧库西安班诺飞地(850平方公里),北海岸外的阿道罗岛(144平方公里),及极东端无人居住的雅各岛(5平方公里)。

2. 根据一九七〇年人口调查,领土人口总数为610,541人(一九六〇年为517,079人),关于人口中的种族分配情况没有最近的资料。在一九五〇年,有5684欧洲人,2,0224葡萄牙混血人,和3,1284中国人。

二. 政治与行政的发展

3. 据报导,在一九七四年四月二十五日葡萄牙政权更迭之后成立的救国军人委员会,已将所有葡萄牙海外领土总督去职。然而,费南多·阿尔夫斯·阿尔得亚上校,他从一九七二年一月以来就一直任帝汶总督和领土军事指挥官,直到一九七四年五月底仍旧在职。

4. 五月间,阿尔得亚上校接见在帝力的领事代表们,包括印度尼西亚和法国的领事代表,向他们解释在国家及区域

方面的葡萄牙新政策。在大约同一时间，帝汶独立领土指挥部参谋长卡洛斯·墨德罗少校据说也到了帝汶岛属于印度印度尼西亚的一边去说明葡萄牙的政策。

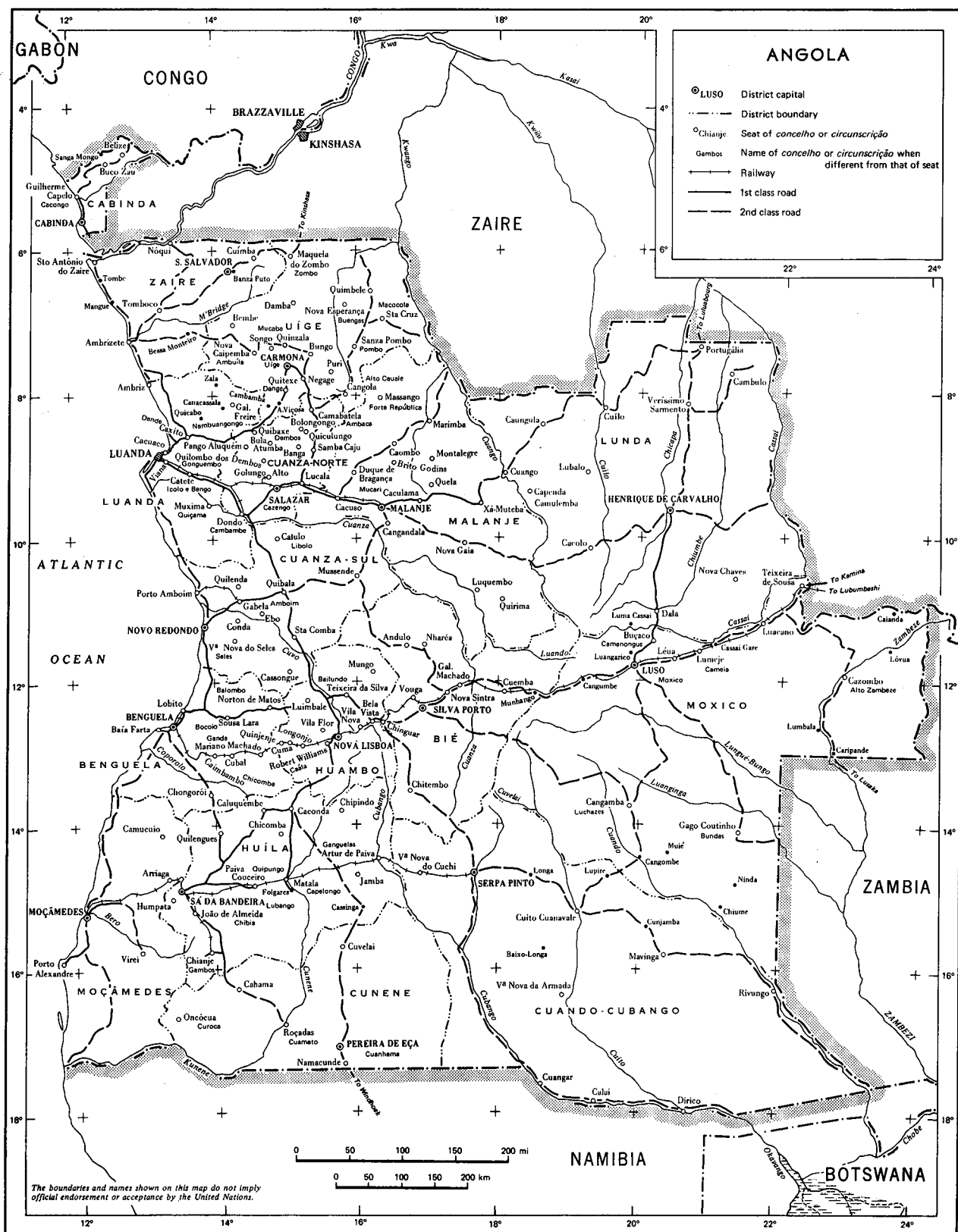
5. 根据一家葡萄牙报纸报道，它引用印度尼西亚报纸“希望之光报”的消息说，阿尔得亚上校宣称，帝汶的葡籍人民将以全民投票的方式决定这一领土是否应当独立，还是继续为葡萄牙属地或成为印度尼西亚的一部分。

6. 关于大家知道的本领土上已成立的唯一的解放运动，帝汶解放阵线的活动情形，现在没有资料。根据安哥拉人民解放运动报道，这一阵线是在一九七一年九月成立的，葡萄牙当局对其成立保持缄默，并否认有一个解放运动业已宣布帝汶独立。

7. 自从四月以来，在帝汶已经成立了三个政党：统一民主党，它赞成葡萄牙继续留在帝汶；社会民主党，它要求本领土完全独立；及帝汶印度尼西亚统一社，它主张将帝汶并入印度尼西亚。据说第四个政党，帝汶人民联盟，正在组织中，也主张将帝汶并入印度尼西亚，并且已经和武装部队运动代表举行了会谈。

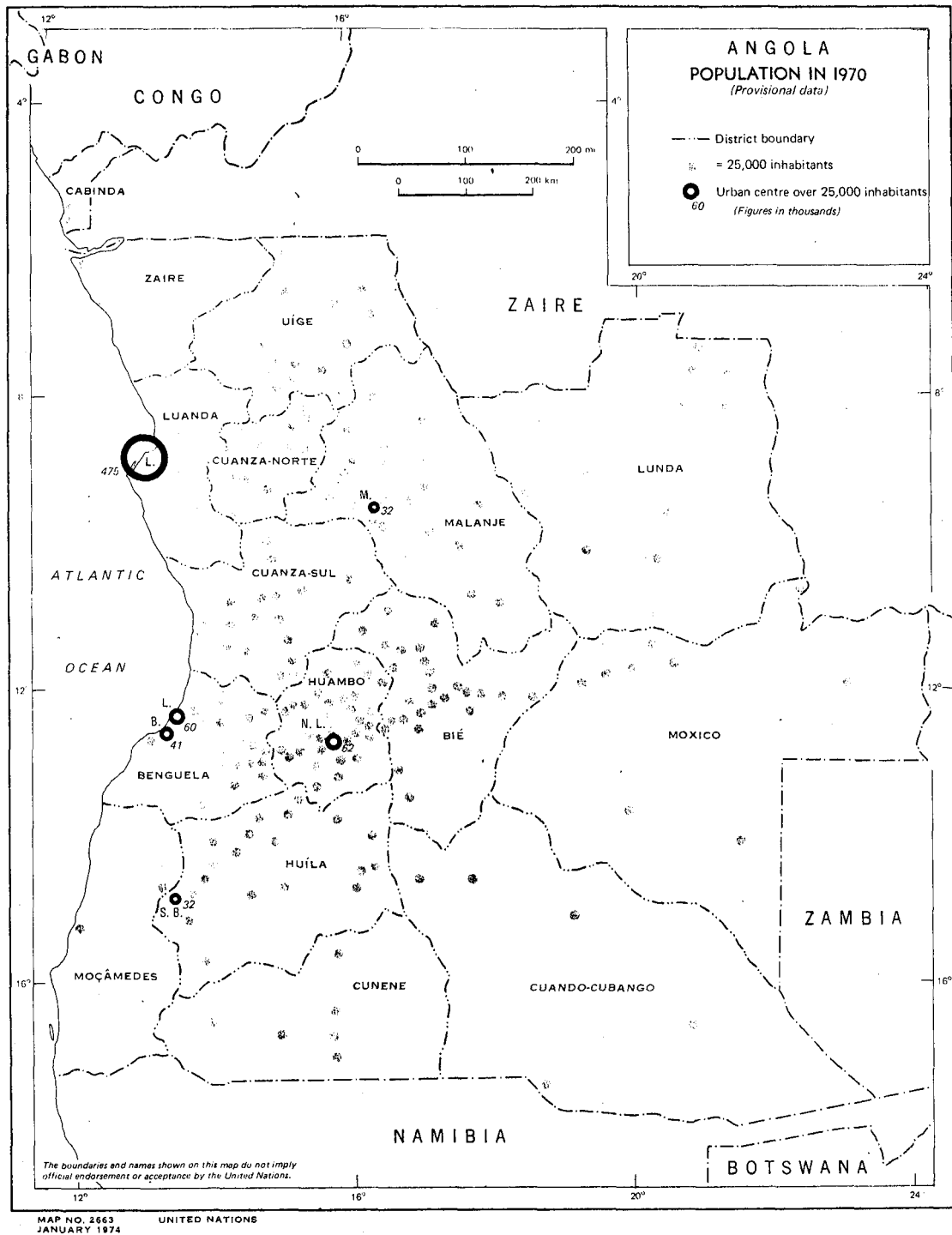
8. 根据“悉尼先驱晨报”（一九七三年八月十八日及二十四日），在帝汶有二千葡萄牙正规军，二千帝汶人“前线”部队，及五千“第二线”非正规军。另一家澳大利亚报纸，“金融时报”在一九七三年五月间报道，横贯澳大利亚航空公司曾将葡萄牙部队和装备从达尔文运往帝汶。这家航空公司每星期为帝汶空运公司经营三班从达尔文到保古的福克尔友谊飞行。

附录一 安哥拉地图



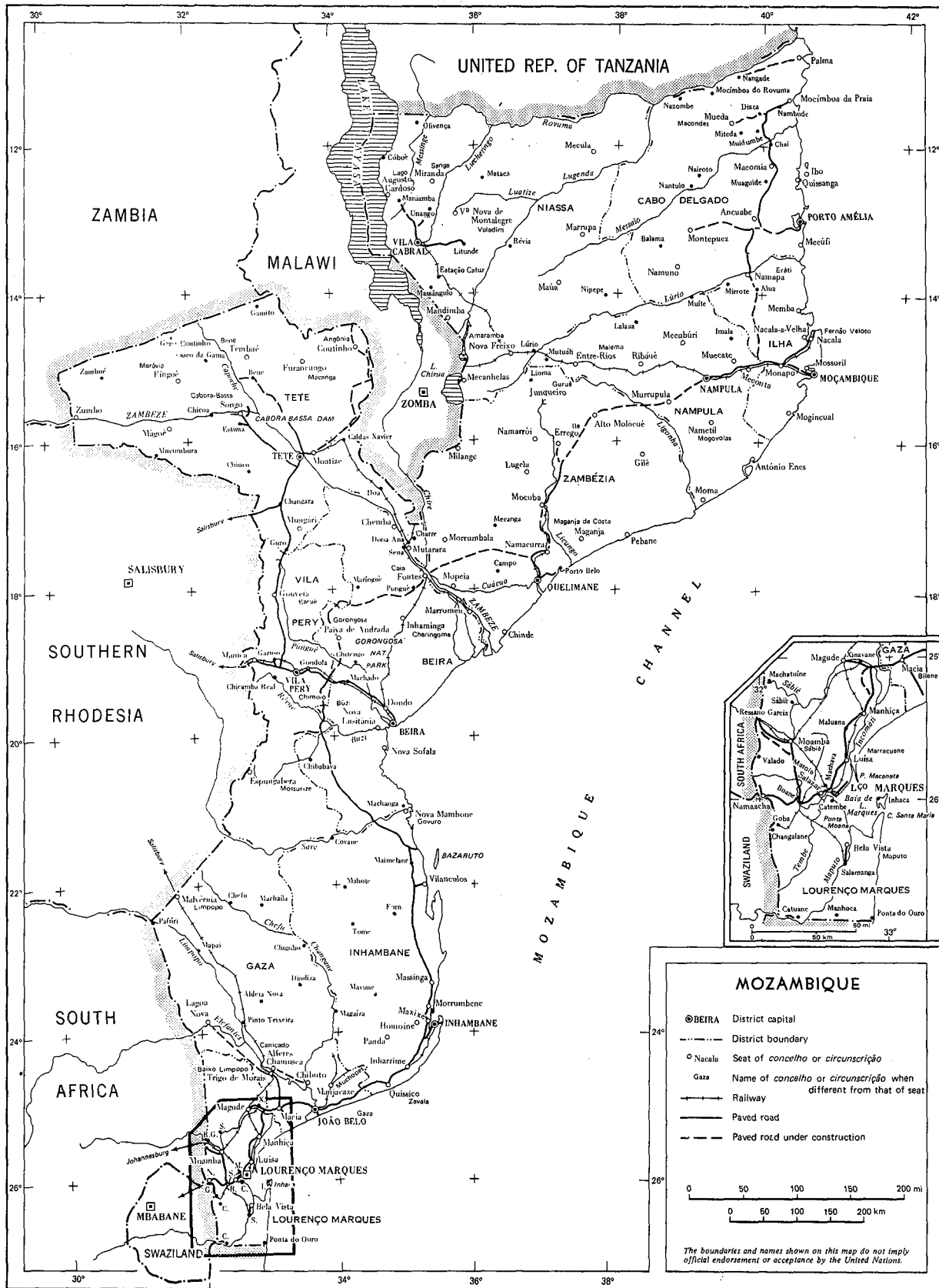
附录二

安哥拉人口分布图

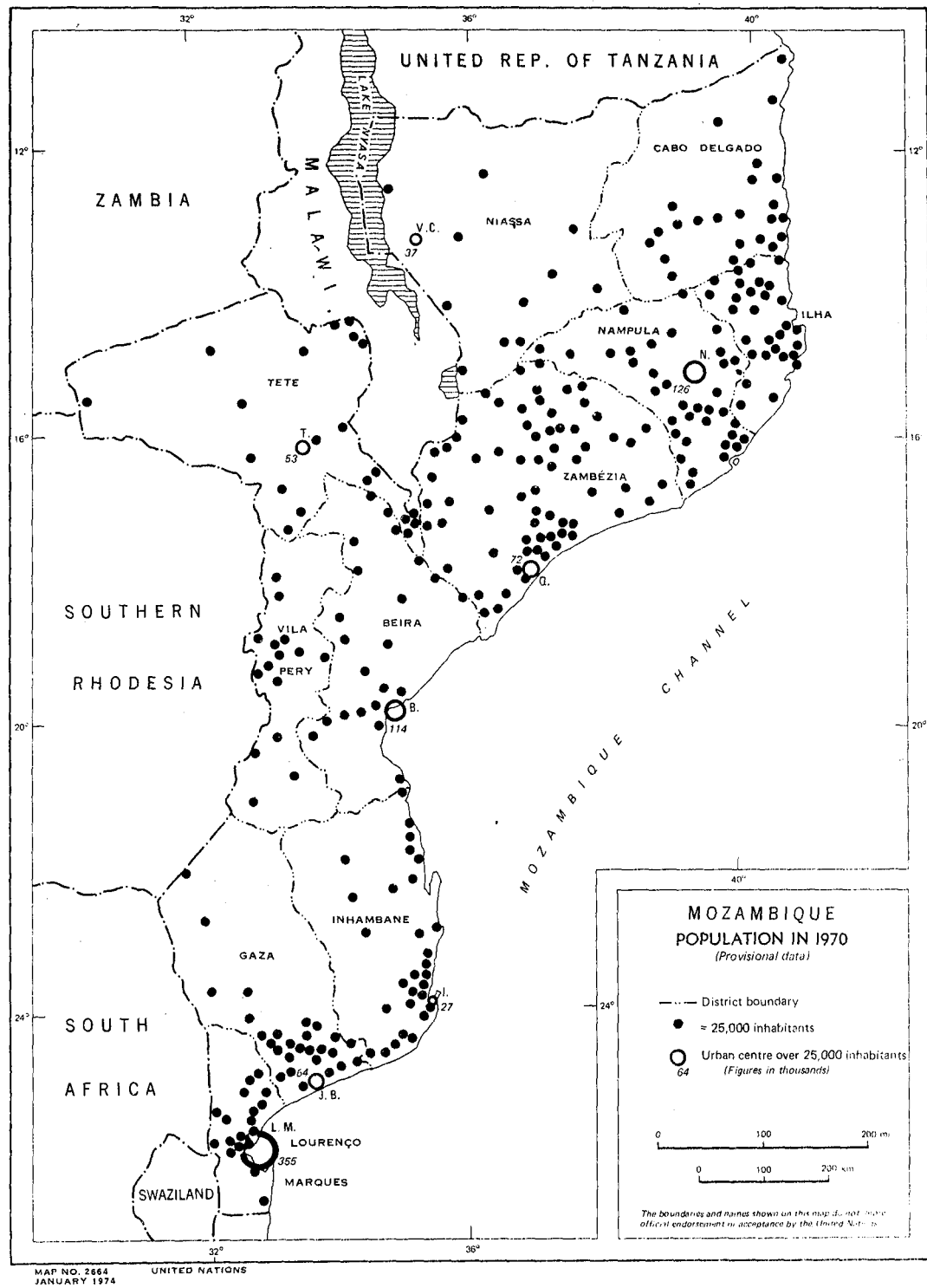


附录三

莫桑比克地图



附录四 莫桑比克人口分布图



附件二

A. 一九七四年三月十五日特别委员会第九六〇次会议通过的决议

特别委员会，

审议了葡萄牙统治下各领土的问题，

• 听取了以观察员身份参加本委员会审议本项目的安哥拉人民解放运动（人运）、安哥拉民族解放阵线（解阵）和莫桑比克解放阵线（莫解阵线）的代表的发言，^①

听取了伦敦《星期日泰晤士报》记者彼得·普林格尔先生关于葡萄牙当局在莫桑比克屠杀村民的发言，并念及主席对此事发表的声明，^②

回顾一九六〇年十二月十四日大会第 1514 (XV) 号决议所载给予殖民地

① A/AC.109/PV.953, 954。

② A/AC.109/PV.953。

国家和人民独立宣言，和一九七〇年十月十二日大会第 2621 (XXV) 号决议所载关于充分实施该宣言的行动方案，以及大会、安全理事会和特别委员会通过的有关葡萄牙统治下各领土的问题的所有其他决议，

特别回顾一九七二年十一月十四日大会第 2918 (XXVII) 号决议和一九七二年十一月二十二日安全理事会第 322 (1972) 号决议的规定，其中要求葡萄牙政府，除其他事项外，同有关的各方面进行谈判，以谋解决其统治下非洲各领土内的武装对峙，并让这些领土内的人民自由行使他们的自决和独立权利，并对该国政府拒不遵行那些规定，强烈谴责，

念及一九七三年五月在亚的斯亚贝巴举行的非洲统一组织国家和政府首脑会议第十届常会通过的关于葡萄牙统治下各领土的宣言，

谴责葡萄牙、南非和南罗得西亚非法种族主义少数政权的继续勾结，意图在这个地区永久保持殖民主义和种族主义的统治，并且用警察和军队以及来自南非和南罗得西亚的雇佣军对这些领土人民不断干扰，

谴责葡萄牙军队对非洲独立国家一再所犯的侵略行为，这些行为破坏这些国家的主权和领土完整，并严重地扰乱非洲大陆的国际和平与安全，一九七二年二月四日安全理事会第 312 (1972) 号决议曾对此重予申明，

谴责葡萄牙把统治下各领土的任何设施在双边或多边的基础上交给它的军事同盟国作军事用途的任何企图，

痛惜有些国家、特别是葡萄牙的一些军事同盟国、不顾联合国一再向它们提出的要求，继续在北大西洋公约组织的范围内和双边地供应葡萄牙军事援助和其他援助，因为葡萄牙如果没有这些援助就不能继续执行它对安哥拉和莫桑比克人民的殖民统治和压迫政策，

非常不安地注意到外国经济、金融和其他利益的加紧活动， 因为那些利益违反大会的有关决议，正在帮助葡萄牙进行它的殖民战争，阻挠葡萄牙统治下各领土人民实现他们争取自由和独立的正当愿望，

深知有迫切需要：所有国家、特别是那些与葡萄牙有密切经济或其他关系的国家，采取一切可能的步骤，促使葡萄牙遵行关于葡萄牙统治下领土的各项联合国决议的有关规定，

顾及阿拉伯国家鉴于葡萄牙政府推行的殖民政策，对葡萄牙施行石油出口禁运的重要决定，

赞赏地注意到许多政府正在对各该领土民族解放运动提供具体的援助方案，以及联合国系统内各组织及非政府组织发动的具体援助方案，

满意地注意到这些领土内的民族解放运动，通过了它们自己的斗争和复兴方案、尤其在安哥拉和莫桑比克解放区里推行的各种复兴方案，在实现民族独立和自由方面，正取得进展，

1. 重申大会在第1514(XV)号决议中确认安哥拉、莫桑比克以及其他在葡萄牙统治下各领土的人民都享有不容剥夺的自决与独立权利，并确认他们为实现这种权利的斗争是合法的；

2. 谴责葡萄牙政府固执地拒绝遵守联合国各项有关决议的规定， 特别谴责葡萄牙为了窒息它统治下各领土人民争取自由独立的正当愿望，不惜对其加紧武装镇压，包括残酷地屠杀村民、大规模毁坏村庄和财产，以及残酷地使用凝固汽油弹和化学物质；

3. 要求葡萄牙政府立即停止其对安哥拉和莫桑比克人民进行的殖民战争和一切镇压行为，撤退其军事和其他部队，撤消一切侵害这些人民的不容剥夺权利的办法，其中包括强迫非洲人民迁离家乡另行集居，建立战略村，并引进外国移民到这些领土内定居；

4. 确认安哥拉和莫桑比克的民族解放运动是这些领土人民的真正民意代表，并在这些领土达到独立以前，请所有各国政府、各专门机构和联合国体系内其他组织和联合国各有关机构，在处理有关这些领土的事项时，同非洲统一组织协商，务使这些领土由有关的解放运动以适当的身份代表列席；

5. 要求葡萄牙政府依照一九四九年八月十二日的日内瓦战俘待遇公约^③的原则对于争取自由的斗争中被俘的安哥拉和莫桑比克的自由战士给予战俘待遇，并请红十字国际委员会继续同作为冲突有关方面的各解放运动保持密切接触，提供关于战俘营情况和葡萄牙所拘留战俘的待遇的报告，并作必要的安排，做到交换战俘；

6. 呼吁所有各国政府、专门机构、联合国系统内其他组织和各非政府组织，向安哥拉、莫桑比克及葡萄牙统治下其他领土的人民，尤其那些领土解放区的人民，提供他们所必需的一切道义、物质和经济援助，以继续斗争，实现其不容剥夺的自由和独立权利；

7. 请所有各国政府，特别是继续在协助葡萄牙的那些北大西洋公约组织成员国，停止给予葡萄牙得以在安哥拉和莫桑比克进行殖民战争的协助，阻止将任何武器和军事物资，包括民用航空器、船只和其他可用以运输军事物资和人员的运输工具，以及葡萄牙政府用以维持其非洲殖民统治的制造或维修武器和弹药的补给品、装备和原料，售给或供给葡萄牙，并不同葡萄牙有任何为了军事目的而利用其统治下任何领土的合作；

③ 联合国，《条约汇编》，第75卷，第972号，第135页。

8. 要求所有各国立即采取一切可能措施：

(a) 制止任何帮助剥削葡萄牙统治下的领土及其人民的活动；

(b) 劝阻其国民和在其管辖下的法人团体，不进行任何有助于葡萄牙对这些领土的统治的交易和安排；

(c) 排斥葡萄牙代表安哥拉和莫桑比克参加任何双边或多边的条约或协定，特别是有关这些领土产品对外贸易的条约和协定；

9. 要求那些与葡萄牙有密切经济或其他关系的国家，共同努力，务使葡萄牙遵行各项有关的联合国决议；

10. 请安全理事会注意，鉴于葡萄牙在其统治下的各殖民领土采取的政策和葡萄牙对邻接这些领土的非洲独立国家不断进行挑衅所造成的爆炸性局势，又鉴于葡萄牙悍然不顾联合国的各项有关决议，特别是安全理事会的第 3 1 2 (1 9 7 2) 号和第 3 2 2 (1 9 7 2) 号决议，实有迫切需要，作为优先事项，采取一切有效步骤，以求迅速充分执行大会第 1 5 1 4 (X V) 号决议和联合国各项有关决定；

11. 请主席根据特别委员会和大会的各项有关决定，继续同非洲统一组织和各解放运动协商，拟定必要的方式，在适当时派遣特派团前往有关领土；

12. 请秘书长根据大会一九七三年十二月十四日第 3 1 6 4 (X X V I I I) 号决议的有关规定，继续通过可供利用的一切新闻报道媒介，采取具体有效措施，不断地广为散播有关这些领土情况的消息；

13. 决定继续经常审查这些领土的局势。

B. 一九七四年四月五日特别委员会
第九七一次会议通过的决议

特别委员会

审议了佛得角局势,

听取了几内亚和佛得角非洲独立党(几佛非独立党)代表的陈述,该代表是以观察员资格参加委员会关于该领土情况的审议的^④,

回顾一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载给予殖民地国家和人民独立宣言,和一九七〇年十月十二日大会第2621(XXV)号决议所载关于充分实施该宣言的行动方案,以及大会安全理事会和特别委员会通过的有关葡萄牙统治下各领土的问题的所有其他决议,

回顾委员会关于葡萄牙统治下各领土问题的一九七四年三月十五日决议^⑤,

④ A/AC.109/PV.966 和 Corr.1.

⑤ 参看上面A节。

对该领土内的危急局势，严重关切：在该领土内，由于葡萄牙推行殖民统治及压迫政策以及它一贯忽视及不顾居民福利的结果，使得该领土的人民严重地受到几年来旱灾所造成的饥饿、营养不良和各种相关联的疾病的痛苦，而在旱灾期间，葡萄牙当局并没有采取任何有效的措施，

严重关切地注意到成千上万的佛得角人在该领土外所处的苦境，其中的大部分人主要是因为该领土内葡萄牙殖民主义的剥削作法所直接造成的贫穷和困苦情况而被迫离开他们自己的国家，

谴责葡萄牙军队和警察对佛得角人民所采取的一切镇压行为，特别包括监禁佛得角的民族主义者和将这些爱国者放逐到集中营——象安哥拉本萨米迪希沙漠的集中营——的行为，

对葡萄牙继续加强其在该领土内的武装部队以及葡萄牙政府为巩固其对佛得角的军事及殖民统治而采取的其他措施深感不安，

谴责葡萄牙政府把佛得角提供北大西洋公约组织作军事使用的企图，认定那是一种策略，其目的在于使其对佛得角民族解放运动及非洲其他国家进行的殖民战争获得帮凶及支持，

1. 重申按照大会第1514(XV)号决议所载给予殖民地国家和人民独立宣言的规定，佛得角人民享有不容剥夺的自决与独立权利，他们在几内亚和佛得角非洲独立党（几佛非独立党）领导下为实现这一权利而进行的斗争是合法的；

2. 重申它承认几佛非独立党为该领土人民的唯一真正代表,并要求所有各国政府、各专门机构和联合国内其他组织在处理有关该领土的事项时顾到这点;

3. 谴责葡萄牙政府继续对佛得角实行殖民统治,完全不顾该领土旱灾灾民的痛苦和故意忽视他们的福利;

4. 要求所有国家、各专门机构和联合国系统内其他组织通过佛得角人民的民族解放运动,对他们争取自由和独立的斗争提供一切精神上 and 物质上的援助,特别是,帮助几佛非独立党努力去保护那些由于该领土内情况而被迫移住国外的佛得角人的利益和权利;

5. 对由于对该领土人民实施警察暴力镇压和由于为镇压民族解放运动而加强采取的军事及其他措施可能造成的任何后果,均应由葡萄牙政府负责;

6. 坚决要求北大西洋公约组织各成员国让葡萄牙知道它在非洲的殖民战争是毫无希望的,并特别要对葡萄牙政府一再愿把佛得角提供该组织作军事使用的表示予以断然拒绝;

7. 提请安全理事会注意由于葡萄牙对佛得角继续实行殖民统治所引起的该领土的当前严重局势;

8. 决定继续经常审查该领土的局势。

附件三

主席的说明

1. 按照一九七四年三月十五日特别委员会在第九六〇次会议上所作的决定,该委员会主席当日就给美利坚合众国常驻联合国代表发出一封信,兹将该信内容转录于下:

“我谨通知你,一九七四年三月十五日特别委员会第九六〇次会议决定要求委员会主席向美利坚合众国政府查明下列事项:美国政府和葡萄牙政府据报导就美国在莫桑比克设立军事基地一事进行谈判,及美国延长其在亚速尔设立军事基地的协定。

“可以回顾的是,大会和特别委员会过去所通过的关于葡萄牙统治下各领土问题的各项决议一再向所有各国政府呼吁,请它们在涉及上述任何领土的军事意图时不要给予葡萄牙政府任何合作。鉴于这一点和联合国其他有关建议,以及所交付给特别委员会的任务,如果你能就这件事向特别委员会提出你所愿意提供的任何资料,我将感激不尽。”

2. 一九七四年三月二十一日美国副常驻代表为答覆上述

信件给了主席一封信,其实质部分如下:

“因为斯卡利大使不在这里,所以我来答覆三月十五日你给他的信——关于所报导的葡萄牙和美国进行谈判的信。正如你所知道的,美国利用亚速尔群岛拉日什军事设施,作为北约组织[北大西洋公约组织]在北美和欧洲的防卫系统的一部分,业已多时于兹。美国和葡萄牙目前的谈判仅是关于美国继续使用亚速尔设施的问题。

“美国不打算在莫桑比克或非洲的葡萄牙任何其他领土设立军事或海军基地。美国海军船只有如过去一样,在获得有关政府同意的情况下仍将不时地停泊在东非的各港口。”

附件四

一九七四年五月二十日几内亚比绍
常驻联合国观察员给特别委员会主席的信

谨附上几内亚和佛得角非洲独立党（几佛非独立党）新闻处就佛得角群岛情况寄给我们的下列文件，请你将这个文件作为非殖民化委员会有关葡萄牙统治下领土那个项目的正式文件分发：

“根据所收到的消息，普拉亚市的居民曾示威赞成独立，重申对几佛非独立党的支持。

“因为在里斯本发生军事政变后，佛得角对于前途仍有疑虑所以青年团体通过一九七四年四月二十七、二十八和二十九日的示威，表明他们要使所有人都能获得真正的自由。

“应该注意的是，四月三十日，在军队占领政治警察／保安总局总部的时候，民众曾经在该总部前面举行大规模的示威。

政治警察人员及他们的合作者的一辆汽车和许多别的车辆被烧毁。

“示威者所高举的标语上写着：‘几佛非独立党万岁！’，‘打倒殖民主义！’，‘荣誉和光荣归于阿米卡尔·卡布拉尔！’。一九七四年五

月一日,一大队的人早上从普拉亚市、圣卡塔林里纳和岛上许多其他地方出发,前往塔拉法尔集中营,他们高呼口号,要求释放佛得角和其他殖民地的政治犯,并把集中营那个有虐待狂的头目爱德华·丰特斯革职,交付公审。

“下午,当这些政治犯到达普拉亚市的时候,约一万五千人的人群高举着无数的标语、几佛非独立党的旗帜和阿米卡尔·卡布拉尔的画像。

“晚上,在圣卡塔里纳举行了一个支持几佛非独立党大会,同一晚上,普拉亚的警察向示威者开枪,杀死了一名工人。第二天,成千上万的人参加了出殡,未发生任何事故。

“以后的几天,民众继续示威支持几佛非独立党。五月四日,在普拉亚剧院举行了一个盛大的政治集会,会中充满了强烈的民族主义和革命气氛。在这个集会中,大家要求佛得角在几佛非独立党的旗帜下立即实现彻底的独立。

“五月八日,在圣卡塔林纳举行了第二次人民大会,会中人民再度要求立即实现彻底的独立。

“五月十一日,在普拉亚又举行了一次政治集会。同一天,由警察保护和由反动份子支持的一小撮人(约三十人)企图反对要求佛得角立即无条件独立的口号,但枉费工夫。面对人民自动自发的反击,这一卑鄙的破坏阴谋悲惨地失败了。”

常驻联合国观察员

大使

朱利奥·塞梅多(签字)

附件五^{*}

一九七四年九月二日

莫桑比克解放阵线主席给特别委员会主席的电报

我们向联合国非殖民化委员会致敬，并再度对它为支持与殖民主义和种族主义斗争并为尊重一切人民自由独立权利而奋斗的人民，特别是莫桑比克人民，而采取的行动表示我们的感激。

莫桑比克人民在莫桑比克解放阵线的领导之下，一如既往，对赢得莫桑比克完全彻底的独立有坚定不移的决心。

莫桑比克解放阵线是由男、女及所有肤色、宗教和种族组成的所有莫桑比克人民的唯一合法代表。

莫桑比克解放阵线享有莫桑比克人民的完全拥护，我们所有的战士都是士气高昂。

在莫桑比克，葡萄牙军队本身支持莫桑比克解放阵线的立场。

由于这个理由，葡萄牙必须了解并接受将权力交给莫桑比克主权唯一的合法代表，即莫桑比克解放阵线的必要。

根据本组织的性质并基于其成立十二年以及武装斗争十年来所遵循的原则，莫桑比克解放阵线重申其使莫桑比克成立独立国家并因此在莫桑比克为人民的经济、社会和文化福利建立和平与进步的坚决意志。

莫桑比克解放阵线并重申它对人权的尊重，包括住在莫桑比克的葡萄牙人民的权利。

^{*} 前曾以 A/AC.109/461 号文件分发。

莫桑比克解放阵线希望联合国，特别是二十四国委员会，将重申只有莫桑比克完全独立，和平与正义才能实现，并由于这个理由，将敦促葡萄牙把他们在莫桑比克仍旧持有的权力以毫不含糊、没有借口、不施诡计的方式移交给莫桑比克解放阵线。

莫桑比克解放阵线主席

萨莫拉·莫伊塞斯·麦歇尔

第八章

(A/9623/Add. 2)

南罗得西亚

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 13	70
B. 特别委员会的决定	14 - 15	75

附 件

秘书处编制的工作文件	84
------------------	----

第八章

南罗得西亚

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七四年三月二十二日至四月二日之间的第九六一至九六八次会议上审议了南罗得西亚问题。

2. 特别委员会在审议这个项目的时候,考虑到大会各个有关决议的条款,特别是关于执行给予殖民地国家和人民独立宣言的一九七三年十二月十四日第3163(XXVIII)号决议,大会在这个决议的第11段里请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号决议及第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的具体提案,并就此向第二十九届大会提出报告”。而且,特别委员会还考虑到一九七三年十二月十二日有关这个领土的大会第3115(XXVIII)和第3116(XXVIII)号决议。特别委员会也适当地注意到了安全理事会关于南罗得西亚的有关决议。

3. 特别委员会在审议这个项目期间,收到了秘书处编制的工作文件(参看本章附件),载有关于该领土最近发展的资料。委员会也考虑到它的主席一九七四年三月二十八日的一份说明,其中载有委员会主席和大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表之间关于联合王国参与委员会关于这个项目的工作的来往信件(A/AC.109/441)。

4. 此外,特别委员会还收到一九七四年二月十二日世界劳工联合会总书记琼·布吕克先生和国际自由工会联合会总书记奥托·克斯顿先生的请愿书(A/AC.109/PET.1253)。

5. 纳米比亚委员会之友社的巴巴拉·罗杰斯小姐应特别委员会之请,在三月二十六日第九六三次会议上就这个项目发了言(A/AC.109/PV.963)。在同一次会议上,依照澳大利亚代表的提议,委员会无异议决定把罗杰斯小姐的发言全文转送按照关于南罗得西亚问题的第253(1968)号决议设立的安全理事会委员会的主席,供其采取适当的行动。特别委员会主席也就在一九七四年三月二十八日写给安全理事会委员会主席的信中传达了这项发言的全文。

各民族解放运动的参加

6. 特别委员会根据上届会议采取的,随后得到大会赞成的决定,并与非洲统一组织(非统组织)咨商后,邀请了津巴布韦各民族解放运动的代表以观察员的身份参加审议这个项目,他们是:津巴布韦非洲民族联盟(津非民盟)和津巴布韦非洲人民联盟(津非人联)。

7. 因此,这两个运动出席审议这个项目的代表如下:

津巴布韦非洲民族联盟(津非民盟):

对外事务秘书,诺埃尔·穆科诺先生

塔普逊·马韦尔先生

津巴布韦非洲人民联盟(津非人联):

宣传和新闻书记,乔治·西伦迪卡先生

穆科诺先生和西伦迪卡先生都在三月二十二日第九六一次会议上发了言 (A/AC.109/PV.961 and Corr.1)。在同一次会议上,穆科诺先生和西伦迪卡先生回答象牙海岸代表提出的问题时又再发言 (A/AC.109/PV.961 and Corr.1)。在三月二十六日第九六三次会议上,穆科诺先生和西伦迪卡先生就有关博茨瓦纳弗朗西斯城劫持津巴布韦人的报导发了言 (见下面第9段) (A/AC.109/PV.963)。西伦迪卡先生在四月二日第九六八次会议上代表津非民盟和他自己的组织发言 (A/AC.109/PV.968 and Corr.1)。

一般性辩论

8. 特别委员会在三月二十五日至二十八日之间的第九六二至九六五次会议上就这个项目进行了一般性辩论。在一般性辩论中发言的有下列国家的代表: 第九六二次会议,坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉、阿拉伯叙利亚共和国和中国 (A/AC.109/PV.962); 第九六三次会议,智利、突尼斯和印度尼西亚 (A/AC.109/PV.963); 第九六四次会议,伊拉克、保加利亚、特立尼达和多巴哥以及塞拉利昂 (A/AC.109/PV.964); 第九六五次会议,阿富汗、南斯拉夫、伊朗、苏维埃社会主义共和国联盟、丹麦和刚果 (A/AC.109/PV.965)。

劫持津巴布韦人

9. 在三月二十六日第九六三次会议上,津非民盟的代表就有关一九七四年三月十日博茨瓦纳弗朗西斯城劫持津巴布韦人

的报导发言(A/AC.109/pv.963)。在津非人联的代表和主席发言(A/AC.109/pv.963)以后,特别委员会无异议决定请求主席就这件事情适当地和有关各方进行协商。在三月二十九日的第九六六次会议上,主席向委员会报告他与博茨瓦纳驻联合国常任代表进行初步协商的结果(A/AC.109/pv.966及Corr.1)。在四月二日的第九六八次会议上,主席进一步报告了他与联合王国常驻联合国代表就这件事情进行协商的结果(A/AC.109/pv.968及Corr.1)。

决议草案

10. 马里和伊拉克的代表在四月一日的第九六七次会议上提出了两项决议草案,即:(a)有关这个问题一般方面的第A/AC.109/L.934号决议草案,它的最后提案国是阿富汗、保加利亚、刚果、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、印度尼西亚、伊拉克、马里、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫;(b)有关这个问题特殊方面的第A/AC.109/L.935号决议草案,最后提案国是阿富汗、保加利亚、刚果、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫。

11. 象牙海岸代表在四月二日第九六八次会议上就第A/AC.109/L.934号决议草案发言(A/AC.109/pv.968和Corr.1)。

12. 在同一次会议上,特别委员会就两项决议草案进行表决如下:

(a) A/AC.109/L.934号决议草案经唱名表决以23票赞成,零

票反对, 1 票弃权获得通过 (见下面第 14 段)。表决结果如下:

赞成: 阿富汗、澳大利亚、保加利亚、智利、中国、刚果、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉、南斯拉夫。

反对: 无。

弃权: 丹麦。

(b) A/AC.109/L.935 号决议草案经唱名表决以 23 票赞成, 零票反对, 1 票弃权获得通过 (见下面第 15 段)。表决结果如下:

赞成: 阿富汗、澳大利亚、保加利亚、智利、中国、刚果、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗、伊拉克、象牙海岸、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、苏维埃社会主义共和国联盟、坦桑尼亚联合共和国、委内瑞拉、南斯拉夫。

反对: 无。

弃权: 丹麦。

中国代表就上面 (a), 丹麦和澳大利亚的代表就上面 (a) 及 (b) 说明投票理由 (A/AC.109/PV.968 和 Corr.1)。津非人联的代表在主席发言后, 代表津非民盟和他自己的组织发言 (A/AC.109/PV.968 和 Corr.1)。

13. 四月十一日, 上面第 12 (b) 段提到的决议文本经递送给安全理事会主席 (S/11262)。上面第 12 段提到的两个决议的复制本已递送给包括管理国在内的所有国家、各专门机构、联合国系统内的其他组织及非统组织。

B. 特别委员会的决定

14. 上文第 12 (a) 段所称的特别委员会在四月二日第九六八次会议上通过的决议 (A/AC. 109/443) 全文转载于后:

特别委员会

审议了南罗得西亚 (津巴布韦) 问题,

听取了津巴布韦非洲民族联盟和津巴布韦非洲人民联盟等民族解放运动的代表, 以观察员身份参加委员会审议本项目时的发言①

听取了纳米比亚委员会之友社巴巴拉·罗杰斯女士关于本项目的发言②

忆及大会一九六〇年十二月十四日第 1514 (XV) 号决议, 所载的给予殖民地国家和人民独立宣言及载有和大会一九七〇年十月十二日第 2621 (XXV) 号决议所载充分执行上述宣言的行动方案, 以及大会安全理事会和特别委员会关于南罗得西亚问题通过的所有其他决议,

念及管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国政府负有主要责任, 终止南罗得西亚 (津巴布韦) 的危急局势, 这个局势已经安全理事会一再确认构成对国际和平与安全的威胁,

① A/AC.109/PV.961 and Corr.1, PV.963 and PV.968 and Corr.1.

② A/AC.109/PV.963.

重申 凡在实行多数统治以前达成独立的基础上,同非法政权谈判津巴布韦前途的任何企图,都将侵犯该领土人民的不容剥夺的权利,也将违反联合国宪章和第 1514 (XV) 号决议的规定,

谴责 非法种族主义少数政权继续压迫津巴布韦人民,蛮横地监禁和拘留政治领袖和其他人士非法处决自由战士,并继续剥夺基本人权,特别是包括集体惩罚的罪恶措施,以及在南罗得西亚(津巴布韦)炮制一个种族隔离的国家的措施,

谴责 南非军队在该领土继续非法驻留和加紧军事干涉,协助种族主义少数政权,并严重威胁邻近非洲国家的主权和领土完整,

痛惜 联合王国政府没有遵行大会和特别委员会有关决议的规定,特别是它坚决拒绝与特别委员会合作来执行大会交付该委员会的任务,

深感不安地注意到 联合王国当局对津巴布韦民族解放运动的活动持否定态度,包括该当局拒绝发护照和旅行证件给解放运动的成员,

满意地注意到 津巴布韦民族解放运动不顾非法政权对它们加紧进行的军事和警察行动及其他暴力和骚扰行为,通过其坚决争取自由和独立的斗争,最近得到的成功,

1. 重申 津巴布韦人民享有不可剥夺的自由、自决和独立权利,津巴布韦人民和唯一和确实代表津巴布韦人民真正愿望的各民族解放运动使用所有一切方法,为争取联合国宪章所规定的和符合大会第 1514 (XV) 号决议各项目标的权利而作的斗争是合法的,

2. 重申原则：津巴布韦在实行多数统治以前不应独立，任何有关领土前途的安排，必须有真正的政治领袖和各民族解放运动代表，特别应包括津巴布韦非洲民族联盟主席达巴宁奇·西索勒 牧师和津巴布韦非洲人民联盟主席乔舒亚·恩科莫先生，充分参加来拟定，并须经人民自由地全部认可；

3. 要求大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在履行它作为管理国的主要责任时，采取一切有效的措施，结束这个非法种族主义少数政权，而且不论在什么情况下，决不给予非法政权任何主权方面的权力 或表征，并请该政府依照多数人民的 愿望，确实使这个国家以民主政治制度的方式，获得独立；

4. 要求联合王国政府 促成 必要条件，让津巴布韦人民可以自由并充分地行使他们的自决和独立权利，包括：

- (a) 立即把一切南非军队从这领土驱逐出去；
- (b) 无条件释放所有因政治原因而被监禁、拘留和限制的人，特别包括津巴布韦非洲民族联盟的达巴宁奇·西索勒 牧师和津巴布韦非洲人民联盟的 乔舒亚·恩科莫先生；
- (c) 立即废止一切镇压性和歧视性的法律，包括无理封锁非洲人地区、赶走、迁移和重新安置非洲人，和建立所谓“受保护的村莊”及新的“行政区”；
- (d) 停止外国移民和雇佣军进入领土，结束所谓“74移民”的移民运动；
- (e) 取消一切对政治活动的限制，并建立充分的民主自由和平等的政治权利；

(4) 急速召开全国制宪会议,以便津巴布韦人民的真正政治代表,包括民族解放运动,能够在这个会议里,就领土的前途问题订出一个解决办法,然后由人民依照自由和民主的程序予以认可。

5. 又要求联合王国政府在为了查明津巴布韦人民对其政治前途的意愿和希望而举行任何测验时,所采用的程序务必依照成人普选权的原则,举行无记名投票,而以一人一票为基础,不分种族或肤色,亦不规定教育、财产或收入方面;

6. 请联合王国政府记住联合国宪章第十一章规定的作为管理国应有的责任,确保领土内外的津巴布韦非洲人民都充分享有基本人权、公平待遇和不受虐待的保护,其中特别包括自由旅行权,并确保斟酌情形和联合国难民事务高级专员合作,充分利用一切可能的援助;

7. 请一切国家经由直接行动或经由它们是成员国的联合国系统内各专门机构和其他组织的行动,同时请有关非政府组织和联合国内的各种方案,通过各民族解放运动,对津巴布韦人民提供他们为恢复不容剥夺的权利而进行斗争所必需的一切道义上和物质上的援助;

8. 请联合王国政府取消任何妨碍领土内外的津巴布韦非洲人民有效利用上面第7段所述的各国、各组织和各种方案所提供的教育和训练补助金及便利的障碍,同时保证使津巴布韦人民的教育和训练工作确能获得充足经费;

9. 再度要求联合王国政府,依照大会各项有关决议的规定同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会合作,履行大会交付给该委员会的任务,并参加委员会审议本问题的的工作,同时将执行本决议的情况向特别委员会和大会第二十九届会议提出报告;

10. 请各国政府、各专门机构和联合国系统内其他组织、各有关联合国机构及对非殖民化问题特别关心的非政府组织以及秘书长,斟酌情况采取步骤,通过它们所能使用的一切新闻媒介,广大地并不断地宣扬有关津巴布韦局势的消息以及联合国的有关决定和行动,特别是关于对这非法政权实施制裁的事项;

11. 决定继续审查该领土的局势。

15. 上文第12(b)段所称的特别委员会在四月二日第九六八次会议上通过的决议(A/AC.109/444)全文转载于后:

特别委员会,

审查了南罗得西亚(津巴布韦)危急恶化的局势,安全理事会在一九七〇年三月十八日第277(1970)号决议内已经重申这种局势构成对国际和平与安全的威胁,

痛惜到现在为止所采取的各种措施,都没有能够结束南罗得西亚(津巴布韦)的叛乱,主要是因为有几个国家,尤其是葡萄牙和南非,违反联合国宪章第二十五条和联合国的有关决定,继续与非法政权不断增加合作,因此严重地阻碍了对该非法政权各种制裁的有效执行,

严重关切地注意到美利坚合众国政府继续违反安全理事会一九六八年五月二十九日第253(1968)号、一九七〇年三月十八日第277(1970)号、一九七〇年十一月十七日第288(1970)号、一九七二年二月二十八日第314(1972)号、一九七二年七月二十八日第318(1972)号和一九七二年九月二十九日第320(1972)号决议内的有关规定,并且不顾大会一九七一年十一月十六日第2765(XXVI)号、一九七二年十二月七日第2946(XXVII)号和一九七三年十二月十二日第3116(XXVIII)号决议,容许铬和镍从南罗得西亚输入美国,

深感不安地注意到最近有关普遍违犯联合国制裁情事的报告,包括南罗得西亚的飞机经常载运国际旅客和货物和南罗得西亚的运动队参加

各种运动竞赛,以及非法政权的新闻处和航空公司办事处继续在南罗得西亚以外执行业务,

念及津巴布韦非洲民族联盟和津巴布韦非洲人民联盟等民族解放运动的代表所表示的意见③

重申其信念: 制裁措施除非是全面的、强制性的、有效监督的、严格执行的,并为各国尤其是南非和葡萄牙遵行,否则就不能推翻这个非法种族主义少数政权,

考虑到阿拉伯国家为确保完全停止将石油输往该领土,从而加强安全理事会对南罗得西亚非法政权的强制性的制裁而作的重要决定,

1. 谴责大不列颠及北爱尔兰联合王国政府不遵照联合国的有关决定,采取有效措施,结束南罗得西亚(津巴布韦)的非法种族主义少数政权,并要求该国政府立即采取一切有效措施,推翻叛乱的少数政权;

2. 强烈谴责一些国家政府,尤其是葡萄牙和南非政府的政策,违反联合国的有关决议,并违背在联合国宪章第二十五条下所负的特定义务,继续与非法种族主义少数政权勾结,使它对津巴布韦人民进行种族主义的镇压统治;并要求这些政府立刻停止一切这种勾结;

3. 谴责所有违反安全理事会所定强制制裁的行为,以及一

③ A/AC.109/PV.961 and Corr.1, PV.963 and PV.968 and Corr.1.

些会员国不严格执行这种制裁的行为,这是违背它们在宪章第二十五条下承担的义务的;

4. 强烈谴责美利坚合众国政府违反有关安全理事会决议的规定,并违背其在宪章第二十五条下所承担的特定义务,继续从南罗得西亚(津巴布韦)进口铬和镍,并要求美国政府立刻停止一切此种进口,而且忠实遵守联合国各项有关决议的规定,不得有任何例外;

5. 请迄今尚未这样作的各国政府:

(a) 采取严峻的执行措施,保证所有在它们管辖下的个人、会社和法人团体严格遵守安全理事会所定的制裁,并保证它们与非法政权的一切方式的勾结完全停止;

(b) 采取有效步骤,防止或阻止其管辖下的任何个人或团体移民至南罗得西亚(津巴布韦);

6. 并请各国政府避免采取任何可能给予该非法种族主义少数政权一种合法形象的行动,特别要求美国政府采取必要步骤,停止罗得西亚航空公司、罗得西亚国家旅游局和罗得西亚新闻处在美国境内从事的业务和活动,或任何违反安全理事会所定制裁的目标和宗旨的其他活动;

7. 认为由于非法种族主义少数政权采取加紧镇压津巴布韦人民的措施,以致局势进一步恶化,为了结束该非法政权,必须扩大对该政权的制裁的范围,使其包括宪章第四十一条所规定的一切措施,因而,请安全理事会考虑在这方面采取必要措施,并特别要求所有各国采取有效的步骤,以求至少达到下列几项目的:

(a) 无条件没收运往南罗得西亚(津巴布韦)及从该地运出的一切货物;

(b) 取消对于此种货运的一切保险;

(c) 吊销前往南罗得西亚(津巴布韦)的护照和其他旅行文件;

8. 并请安全理事会注意, 鉴于葡萄牙和南非始终拒绝执行安全理事会的强制性决定, 所以需要尽先考虑对这两国进行制裁,

9. 呼吁那些对于这个问题的各种提议投票反对, 因而继续阻挠了安全理事会依照宪章有关条款规定, 有效和忠实履行这方面职责的安全理事会常任理事国, 重新考虑它们的否定态度, 以求立即消除由于南罗得西亚(津巴布韦)的严重局势而产生的对国际和平与安全的威胁。

附 件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	段 次
1. 土地和人民	1 - 4
2. 冲突的背景	5 - 8
3. 民族解放斗争	9 - 23
4. 非法政权的镇压战略	24 - 69
5. 非法政权的其他内部政策和措施	70 - 106
6. 关于解决的问题	107 - 144
7. 同葡萄牙、南非及各邻国的关系	145 - 165
8. 经济状况与制裁问题	166 - 222

附 录

- 一 南罗得西亚地图
- 二 一九七三年十月一日至十二月三十一日美国自南罗得西亚输入的战略物资

* 前曾以 A/AC. 109/L. 923 和 Add. 1 号印发。

1. 土地和人民

1. 南罗得西亚的领土面积为150,820平方英里,位于赤道以南纬度十五度三十六分至二十二度三十分和东经二十五度十三分至东经三十三度四分之间。它的邻国计有:赞比亚在它的西方和西北方,博茨瓦纳在它的西南方,南非共和国在它的南方以及莫桑比克在它的东方和东北方。它同赞比亚的边界的一部分通过一九五九年完成的卡里巴峡水坝形成的卡里巴湖(参看下面的附录-).

2. 根据一九七三年的临时人口调查数字,该领土有人口5,890,000人,较一九七二年增加200,000人。估计非洲人为5,600,000人,较一九七二年增加180,000人,欧洲人为270,000人较一九七二年增加8,000人。亚洲人约为9,700人和有色人17,900人。

3. 一九七三年一月至九月欧洲人因移民而增加的净额是1,950人,较一九七二年同一时期的欧洲移民增加净额要减少5,300人。欧洲人移出人数较一九七二年增加1,810人。据各独立方面的推测,白种移入移民人数减少的原因是由于民族解放斗争影响该领土,特别是由于征召青年人,包括新近移入的移民在内,服役的缘故(参看以下第30段)。

4. 大多数欧洲人均集中在各个城区内,特别是首都索尔兹伯里(有121,000名欧洲人)和布拉瓦约(有57,900名欧洲人)。相反地,大多数非洲人都住在各个部落托管地(有四百万人,即占领土全部人口的百分之六十五)和白种人的乡区,只有百分之十五点一的非洲人居住在城区。

2. 冲突的背景

5. 回顾一九六五年十一月十一日以伊恩·史密斯总理为

首的南罗得西亚白种人少数政府拒不同意载有管理国坚决主张作为独立基础的五项原则的独立宪法^②，非法宣布它脱离大不列颠及北爱尔兰联合王国而“独立”。自此以后，该非法政权对领土的非洲人多数不断加强镇压，并于一九七〇年间意图在信奉种族隔离和永远杜绝有机会实行多数统治的一项“宪法”^③的基础上宣布它为一个共和国。此后，该非法政权开始采取更进一步的措施来增加领土中的种族歧视，其最终目的在于制造类似南非的班图斯坦的各个半自治的非洲人地区。

6. 联合国和管理国已作出种种努力来推翻这个非法政权并恢复该领土的合法性。一九六六年间安全理事会断定领土中的局势威胁国际和平与安全并决定对该非法政权施行有限度的经济制裁。安全理事会曾按照后来的各项决议逐渐加强对该非法政权的制裁，最后成为包括所有输出和输入的全面而且强制性的制裁。除了南非和葡萄牙以外，联合国的所有会员国均已按照安全理事会的制裁决议行事，并已与这个非法政权断绝一切关系。

7. 作为管理国的联合王国曾几次试图与非法政权达成一项解决办法。在长时间连续谈判以后，联合王国政府同非法政权

② 无阻碍地进展到多数统治，保证不作追溯既往的宪法修正，立即改善非洲人的政治地位，使种族歧视的终止获得进展，为独立而提出的任何基础都必须为全体南罗得西亚人民所接受。

③ “宪法”以下称为“一九六九年宪法”的细节，参看《大会正式记录，第二十五届会议，补编第23号》(A/8023/Rev.1)，第五章，附件，第14至29段。

于一九七一年十一月二十四日同意了一套临时“解决办法建议”，这些建议是以所谓“一九六九年宪法”为基础而加以修改，使能逐渐进向非洲人多数统治并防止倒退的宪法修正。这些建议只有在联合王国政府确实认为南罗得西亚全体人民可以接受解决办法建议之后才能予以认可和执行。一九七二年一月至三月间由皮尔斯委员会进行的接受性测验证明这些建议不为领土的非洲人多数所接受。^①自此以后，便一直没有有意义的进展，达成一项政治解决办法。

8. 一九七二年十二月间，接着领土全体人民拒绝接受解决办法建议和非法政权决定终止与联合王国进一步谈判以后，非洲民族主义部队在领土的东北部再度发动进攻。兹将审查期间影响领土中局势的武装斗争以及其他主要政治和经济发展扼要叙述如下。

3. 民族解放斗争

A. 武装斗争

9. 在南罗得西亚进行武装斗争的三个解放运动为津巴布韦非洲民族联盟（津非民盟）、津巴布韦非洲人民联盟（津非人联）和津巴布韦解放阵线（津解阵线）。其中，津非民盟和津非人联是一九六三年成立的，分别由达巴宁奇·西索勒牧师和希

① 关于皮尔斯委员会的详情，参看《大会正式记录，第二十八届会议补编第23号》（A/9023/Rev.1），第七章附件，第14段及以后各段。解决办法建议详情，参看《安全理事会正式记录，第二十六年，一九七一年十月、十一月和十二月份补编》（S/10405），第60页（英文本）。

舒亚·恩科莫先生领导,目标是展开激进的政治运动去解放该领土。一九六四年这两个运动同时遭非法政府禁止,但两者却在领土内外重新组织并于一九六六年间开始对非法政权展开了武装斗争。津解阵线于一九七一年十月间在卢萨卡成立,并自一九七二年以来亦一直在进行解放斗争。最初,原拟把津解阵线作为统括津非民盟和津非人联的一个组织,但后来它却演变为一个单独团体。一九七二年十二月,这三个运动加强了武装斗争。

10. 在这新阶段,津非民盟集中它的活动在领土的东北部,具体的讲即从东北部的达尔文山到中东部的卡罗伊面积约为四万平方英里的一条宽阔弧形地带。津非人联的活动则集中在沿靠赞比亚边界的地区。此外,据报索尔兹伯里南方,特别是离开首都不到五十英里的韦特扎和恩克尔杜恩,有零星攻击。

11. 据新闻报导,自由战士们正进行攻击并且避开了保安队,情况空前地成功,这是由于他们在战术和装备方面有着高度准备,也由于当地非洲人民——他们中间有许多已参加民族主义斗争——大规模支援之故。

12. 非洲民族主义部队与非法政权之间的武装冲突情况可在津非民盟发布的各次公报中看得出来,公报称津非民盟的行动在一九七二年十二月二十一日至一九七三年二月间造成了一百四十名南罗得西亚保安队的死亡,一九七三年五月至七月间又造成了一百五十三名保安队的死亡。^④ 军用车辆和属于非法政权的

④ 非法政权所承认的保安队伤亡率比这低得多。如在一九七三年十二月间,非法政权曾报称保安队死亡二十六人,其中约半数为人(一九七三年十二月十六日《观察家报》)。

其他财产亦遭破坏。津非民盟在后来一十公报中曾报称八月和九月间它与南罗得西亚保安队交战攻击被用作基地的移民农场、在公路上埋设地雷以及破坏桥樑和警察所,此外,它曾在此期间击落四架侦察机和一架直升机,击毙七十七名南罗得西亚军队,另击伤数百人。

13. 七月十日发行的津解阵线的官方刊物《津巴布韦阵线》曾列举一九七三年二月至六月间有二十二次“激战”伏击以及其他攻击和事件造成了十三名保安队的死亡。上述战斗包括二月间在索尔兹伯里西北卡罗伊地区内对一个警察所的攻击,攻击时,保安队一死五伤;一九七三年三月间一辆车辆被津解阵线埋设的地雷炸毁,一名南非士兵当场毙命;四月间在乌姆弗克韦斯和达尔文山地区与保安队有两次“激战”,保安队两死四伤。上述刊物称“进行中的战斗和后勤活动”是详密设计来解放这个国家的计划的一部分。

14. 津非人联于九月二十三日报称它曾在领土中北部的厄朗格韦摧毁一所南非的军营,击毙南非警察十三名,击伤其他人员四十名并毁坏两辆军用卡车。津非人联后来报称十月间的三次战斗中,它至少曾击毙十名南罗得西亚和南非的士兵。

15. “罗得西亚军”的瓦尔斯中将在他一九七三年十二月十七日给保安队的圣诞文告中说道,民族主义者已发动一个新的攻势以配合主要雨季的开始,并称保安队仍将面临一场艰苦的战斗。

16. 非法政权面临局势的严重性已由国际战略研究所一九七三年十二月出版的一项独立研究报告^①予以证实。该研究报告认为这个非法政权以其有限的国民生产总值只能维持一支小

型的防御部队,而种种制裁已加深了武器废旧和零件购置问题。虽则这支保安队依靠南非同军事部队的支援,到现在还能发挥作用,但是面对人力、装备和设施的种种短缺,这种局势不能无限期持续下去。研究报告描写南罗得西亚面临的前景为一场民族解放战争,这场战争是由从领土各部分招募而来的游击队所打的,他们有愈来愈精良的训练,配备有各种现代武器而且获有大多数国家的精神和物质支援。所以该报告作结论说,如果游击队能大量增加他们的人数,则白人少数统治是否能够持续下去是令人怀疑的。

B. 各解放运动内的政治发展

17. 一九七三年三月间,在非统组织〔非洲统一组织〕的非洲解放协调委员会的赞助下,津非人联和津非民盟的领导人曾签署一项统一协议以便成立一个联合政治委员会和军事司令部。

18. 按照这个协议,政治委员会应由津非人联派一人担任主席,津非民盟派一人担任副主席,双方各派成员六人组成。它们的职务是:(a)负责宣传、动员、外交活动、公民福利以及巩固各战区,和(b)作出一项共同政策使所有愿意参加斗争的津巴布韦人团结成一体。军事司令部拟负责规划和指挥军事行动。但迄今,并无成立这两个机构的消息。

19. 在导致统一协议的各次会议中,双方的领导人曾宣布他们的目的在继续他们对“白人移民”的进攻。津非民盟主席西索勒牧师身在南罗得西亚监狱中,担任民盟代理主席的赫伯特·奇

◎ 安东尼·威尔金森著,《一九五七至一九七三年罗得西亚境内的叛乱:叙述和评价》,阿德尔菲论文,100(伦敦),国际战略研究所,一九七三年秋。

波特曾称津非民盟的第一要务是继续武装斗争,这个斗争已经在领土中造成惊慌混乱,并已促使非法政权与赞比亚之间断绝关系(参看以下第162至165段)。他强调说自由战士们发现人民已经准备就绪,一致行动,并能加入斗争。

20. 津非人联的革命委员会主席贾森·莫约先生说,他在领土内的组织打算继续加强过去几个月中一直进行的武装斗争。

21. 九月十四日至十六日津非民盟曾在卢萨卡举行它半年一次的会议。来自领土内津非民盟的各战区代表,包括各酋长、各省、各区和各分区的代表在内,第一次参加了这种会议。莫桑比克解放阵线和南非非洲人国民大会亦派有代表出席这次会议。

22. 这个会议通过了许多决议,除其他事项外,保证支援和效忠在领土中受到拘禁和限制的西索勒牧师和中央委员会的其他成员,重申他们的信心,认为武装斗争为解放领土的唯一途径,谴责非法政权处决津非民盟的成员(参看以下第27段),以及呼吁所有津巴布韦人民毫不迟疑地献身于解放战争并捐输金钱、衣服、食物和其他物资来支援武装斗争。

23. 这次会议之后,津非民盟驻联合王国代表伊格纳修斯·奇格温德尔先生曾称,该组织正加强注视津巴布韦非洲人全国委员会与非法政权商谈一项解决办法的意图(参看以下第120至125段),并打算不参预任何不实行黑人多数统治的协议。奇格温德尔先生并称在过去一年,津非民盟军队人数,包括一九七二年十二月间组成的娘子军在内,已增加百分之三百至四百。

4. 非法政权的镇压战畧

24. 非法政权动员了整个军队、警察和后备军来应付自由战士重新发动的非洲民族主义武装斗争,并且对非洲人民施行惩罚日益加重的措施,同时,它一再说当地非洲人民的所以支持民族主义分子是强迫和威吓的结果,而不是反映非洲人民合法意愿的自发合作。同时,非法政权指称自由战士为“外来的煽动者”,甚至宣布它要扫除所有在领土境外的基地来消灭民族主义运动。

25. 伊恩史密斯于一九七三年四月就治安情况发表一项主要声明时说,解决治安问题所需的时间比所预期的要久,因为问题的根源不在领土境内,同时因为“恐怖分子”得到“巫医”的协助,诱惑了非洲人民。他又说,恢复治安的最终目标是彻底消除在边界以外的“恐怖份子”基地。

26. 自一九七二年十二月以来,非法政权逐渐减少发布有关它在领土境内军事活动的公报次数。以前发布的公报主要是登载它声称攻击民族主义分子军队时所造成的对方死伤人数,因此,很难以估计实际的情况。从非法政权加强对当地的非洲人民采用镇压手段,以及从最近有关正规军和警察部队里的非洲人“不安”和“藐视纪律”的报道,就可以看出非法政权正在面临日益增加的困难。根据《观察家报》的报道(一九七三年十二月十六日),罗得西亚非洲人千人步兵队——一向以为这是该领土毫无问题效忠于非法政权的唯一非洲人军团——内有六名士官因造反受到军事审判,这罪名是可以判处死刑的。这件事情发展的意义特别重大,因为整个保安部队里的非洲人占数最多(非洲人约占正规军人数的三分之一,占不列颠南非警察^①人数的三分之二)。非法政

权拒绝透露所有有关这个案件的详情,也不准南罗得西亚的报纸登载这个消息;这就可以证明它对“造反”的事件十分重视。

27. 一九七三年十二月,非法政权的保安部队自称它杀死了二百名自由战士,并捕获了四百多人。同时,非法政权处决了至少十四名判决犯了拥有军事武器以及“谋杀”移殖者和保安部队人员罪行的非洲人。另外,非法政权又监禁几百名其他的人(见下面第45段)。

A. 非法政权为加强军事力量而采取的措施

28. 正如以前所报道过的,^④ 非法政权在战争爆发后就立即采取步骤增加保安部队的人数。初步采取的措施包括:延长正规军的强迫服役期,从九个月延长到一年;召集后备军;发给应征的军士和警察额外津贴。据报道说,非法政权在一九七三年四月已在受到游击队攻击最猛烈的达尔文山——森特纳里区集中了1,000到1,500人的军队。但是,据说动员的规模造成了商业和工业雇员的人手不足,因此产生了不利的经济影响,而同时仍没有达到军方的人力需求。

29. 尽管作出了这些努力,“国防部长”和陆军、空军及不列颠

④ 不列颠南非警察是南罗得西亚军队里负责维持内部秩序的一个准军事部队。它最初在一八九〇年组成,是不列颠南非公司的私家警队。它的名称就是从这里得来的。

⑤ 《大会正式记录,第二十八届会议补编第23号》(A/9023/Rev.1),第五章,附件,附录二,第5至8段。

南非警察等部门的长官在他们一九七二年的年度报告里公开声称,国防机构内各个部门的工作效率仍然由于欧洲人力的缺少而没有提高。

30. 自一九七三年年中以来,非法政权采取了进一步的措施以达到保安部队的人力需求。它在六月二十九日发布了一个条例,规定所有的雇主把十七岁到三十岁之间服役年龄的欧洲雇员,有色人种雇员和亚洲雇员的名字提交当局。在公布这个条例之前,“国防部长”杰克·豪曼曾经声明“政府”打算用“最严厉的手段”来对付该领土逃兵役的年青人,并且规定今后每一个中途离校的男生都要登记服兵役。豪曼先生又说,未服满兵役离国的年青人须在回国后,不论年龄的大小,履行他们的义务。

31. 据一九七三年七月的报道说,年龄三十八岁以上男子组成的后备军,第一次在该领土的历史上,被召入伍来接替年青军人所做的比较是案头的工作。这些年青人被调到战场上作战的单位去。同时,据报道说,东北区的妇女们正在上红十字的急救课程,学习如何治疗被子弹射中和地雷炸破的创伤。

32. 国际新闻界公认,尽管非法政权宣称它已经控制了这种军事形势并期待予以克服,白种人社区对这种不断进行的斗争仍然感到十分不安。譬如,从愈来愈多的向外移民(见上面第3段)就可以看出白种人对非法政权维持治安的能力表示怀疑。

33. 在这方面,据一九七三年十二月的报道说,离开该领土的白种人数甚至比官方所透露的人数要多得多,因为大半的人都是以“渡假”的藉口离开的,这样他们银行里的存款才不会被冻结。这些人离开了十二个月以后才报道说,他们已正式向外移民。虽然不断有新的移民流入该领土,但是据说他们多半是“非熟练”工人,

其中还有许多人不知 他们本国的文字。

34. 从史密斯先生新年所作的讲话就可以看出非法政权对移民日益减少的问题表示严重的关怀。他在发言中说他要立即发起一个“74移民”的运动。这个运动的目的在于编订一份可能移民到该领土的百万人名单。史密斯在强调这个运动的目标是“有特别技能、有资格以及有倡导和冒险精神的人”时,提到:与西方世界国家目前所面临的困难比较起来,移民到南罗得西亚就必然显得“光明动人”。此外,移民到南罗得西亚去也是解决“我们非洲人中”的失业问题最有效的一个方法。同一天“罗得西亚先驱报”登了整整一页的广告,请读者提供联合王国或“任何其他地方”愿意移民到南罗得西亚去的人名和地址,显示了非法政权需要增加白种人移民的严重性和迫切性。广告中还说“新闻部”会把各种小册子寄给可能移民到那里去的人,说明“罗得西亚面目一新美好引人的前景”。

35. 这个移民运动受到民族解放运动和津巴布韦非洲人全国委员会的谴责。津巴布韦非洲民族联盟的执行董事,穆德齐先生于一九七四年一月间在达累斯萨拉姆指控说,大半移民到南罗得西亚的人都是为非法政权作战攻打津巴布韦人民的雇佣兵。然而他强调,不论有多少人移民到该领土去,争取解放的斗争是不会停止下来的。

36. 津巴布韦非洲人全国委员会在一月二日发表的声明中说,更多人移民到南罗得西亚会为非洲人带来更多工作机会的这个说法是骗不了非洲人民的。因为“政府”的政策并不是在于吸取有技能的人,而是要“增加白种人口”。该项声明又说,这个移民方案肯定会失败,因为该领土的政治和安全情况对于移民入境是不会

起鼓励作用的。

37. 显然,非法政权发起新运动的目的是为了改变人口的均衡而有利于白种人。一九七三年间,非法政权加倍强调要控制非洲人每年百分之三点六的出生率。罗得西亚阵线党主席德斯·弗罗斯特先生在一九七三年九月间召开的年度大会上说要单独设立一个部门来处理“人口爆炸”的问题。他说所需要的是一个不务空言而“能够使遵守规则的人获益,使拒绝承认问题存在的人受到惩罚”的部门。

38. 据一九七三年十二月的报道说,不停地动员后备军对白种人来说是一个极大的压力。几乎所有到了兵役年龄的白种男人至少都一定要在一年之内到军队里或警察后备部队里去服务一个月,其中还有许多人被征过两次了。

B. 军费

39. 一九七三年——一九七四年预算在支出总概数三亿一千八百万罗元中,开列了陆军、空军和不列颠南非警察费用五千三百万罗元,比一九七二年——一九七三年增加了百分之二十二。这笔费用中,三千一百万罗元用于国防部队,二千二百万罗元用于不列颠南非警察。此外,还有四百八十万罗元用于改善国防部队和警察的工资、薪水和津贴,二百三十万罗元用于军车运输和机械装备,使全部国防分配额达六千零一十万罗元。其他有关国防的分配额计有给“内政部”供“边境管制”之用的一百万罗元,即供沿与莫桑比克交界的东北边境建立封锁线之用;以及供东北地区建立四个新行政区之用的四百万罗元(见下文第52段)。

④ 南罗得西亚元汇率波动大约在一·二美元至一·六五美元之间。

c. 对平民的镇压措施

40. 非法政权认识到解放运动在军事上的成功,大部分是民众支持的结果,便于一九七三年初开始对非洲人民所采可以广泛解释为帮助敌人,包括窝藏“恐怖分子”或隐瞒不报其踪迹并供给他们食物或物质支持的任何行动,施加日益严厉的惩罚。非法政权除了将为数不详的一批非洲人关进监狱外,还毁灭了非洲人的村庄,向平民开枪,监禁盘问了许多非洲人,对有任何居民有与自由战士“勾结”嫌疑的村庄处以集体罚金^①。一九七三年九月,在其最严酷的行动中,非法政权将死刑定为通敌行为的最大惩罚(见下文)。

41. 非法政权对非洲人与民族主义者的合作的关心程度于一九七三年七月间达到高潮,它们向东北部的欧裔农民分发了机密小册子,里面概述了他们应采取的防范措施以保护自己,免受非洲仆人或工人的攻击。这本小册子警告农民们对他们的劳工保持警觉,注意他们态度上的变化,任何不寻常程度的聚集或围场上的不正常活动,并向警察报告任何骤然的变化。任何心怀“怨愤”的非洲人均应视为特别易犯“颠覆”,农民们受到忠告,必需与他们的雇工维持良好的劳资关系。小册子更警告农民们将毒物置于安全处所,尽量不使“未经许可人士”研究建筑物及环境的设计图案,避免保持任何例行举动,并且随时改换他们睡眠的地方。小册子说概述的措施并不是要“造成警戒状态”。

42. 在审查期间,非法政权所采对平民的镇压措施如下。

① 参看《大会正式记录,第二十八届会议补编第23号》(A/9023/Rev.1),第七章,附件,第151-165段。

监禁和死刑

43. 如前面所报导的^①，一九七三年二月十六日，依照紧急状态条例的规定，援助自由战士或隐瞒不报其踪跡者的惩罚自五年增至二十年有期徒刑兼服苦役。

44. 九月十八日，“议会”将窝藏或隐瞒不报“恐怖份子”的踪跡，以及接受“游击”训练、征募“游击队”或犯了蓄意危害南罗得西亚或邻近国家的法律和秩序的维持的任何“恐怖”行为的最大惩处，自二十年有期徒刑增为死刑或无期徒刑（一九七三年九月十八日法律和秩序（维持）修正法案第二号）。这一法案并规定“违犯法律和秩序的附加惩处是财产的没收，并赋予“法律和秩序部长”把在领土外违犯“法律和秩序（维持）法令”包括颠覆恐怖行为、协助恐怖分子以及持有战争武器等的罪名加于人民。关于这一规定，“法律和秩序部长”说，由于该领土与莫桑比克的边境分界不清，因而对这些罪行必需采取领土外的执法“使所有恐怖分子或帮助恐怖分子的人都不能以在边界地区无法向法庭证明所犯罪行一定是发生在罗得西亚”的理由，而逃避判罪。

45. 非法政权未曾公布过非洲人因被控协助民族主义者而下狱的总人数。据过去的报导^②，消息灵通来源估计单是一九七三年二月间，就有两百名以上的非洲人被捕。《前卫》稍后报导：在某一时，有数百名非洲人被关在用作审讯中心的围有铁丝网临时营地，达几个月之久。经常约有五百名非洲人，据称是由“游击”活动周围地区搜捕而来的，只要警察认为合适，他们就这样不经审判或无罪名的一直被关下去。

① 同上，第159段。

② 同上。

46. 六月二十一日,“司法、法律和秩序部副部长”威库斯·德科克先生证实:虽然一些“同情分子”由于对“恐怖分子”提供援助而在法庭上被起诉,而在证据不足以起诉的案件中,非洲人亦有没有罪名就被拘押的。

非洲人地区的封闭

47. 依照一九七三年二月十六日的紧急条例(这一条例后来列入一九七三年五月十日的法律和秩序(维持)修正法案中),非法政权授权“保护当局”命令为安全理由,而封闭几处地方。据报非法政权根据这个条例,已无限期地封锁了至少五个非洲人地区,并且命令关闭了若干非洲人学校。

48. 非法政权除了关闭了索尔兹伯里以北五十哩处奇韦舍部落托管地的所有教堂、学校、非洲人商业和商店外,还关闭了索尔兹伯里以北三十哩处马桑布拉、姆萨纳和契瓦莫拉等部落托管地的类似设施,使安全部队人员得以在这些地方进行搜索,并命令陌生人离去。

49. 一九七三年三月,非法政权命令关闭了索尔兹伯里东北一百二十公里处伊契萨非洲人购买地区,当地曾有二名白种土地检查人员在上年十二月被杀。这一地区的商店、学校和啤酒馆均被关闭,还空投了数千份传单,悬赏有关自由战士的情报。

50. 非法政权还命令关闭了索尔兹伯里以北约一百哩处达尔文山圣艾伯特德意志耶稣会附近的两所非洲人学校。据报导说,在邻近森特纳里地区的农民一月间曾签署了一份请愿书,要求关闭这一教会,并指控它对“恐怖分子”表示同情。三月中旬,学校获准重新开门,但四天之后又被关闭,“等候进一步通知”。这一关闭影响到约八十名的非洲人学童,他们奉命各自回家。

51. 四月十四日,“教育部长”宣布说,北部地区所有为安全理由而关闭的非洲人学校都准许重新开门。

东北区域非洲平民的重新定居

52. 非法政权为加紧控制东北区域非洲人而从事的主要工作之一是设立了四个新的行政区,并命令为数大约八千的非洲人从沿着与莫桑比克接壤的东北边界上一个五英里宽的封锁线迁出到别处定居。非法政权为发展这些新行政区拨款 420 万罗元,其中 200 万罗元已指定供优先的筑路工程之用,120 万供建筑水闸和灌溉工程,100 万供建筑四个新的行政中心。四个新设的行政区,森特纳里、鲁兴加、穆德齐和穆塔萨,每个都将有自己的区专员和工作人员。

53. 在设立新的行政区之前不久,史密斯先生在一次无线电广播中曾说,行政人员的缺乏和因此导致“政府”和基层非洲人之间的联系不足,至少是东北民族主义者所以取得成功的部分原因。他希望这种情况会因较小行政区的设立而改正。

54. 五月十八日的紧急条例准许将非洲人在经过安全“甄别”之后,从封锁线(“禁行区”)迁出,重新定居到别的地方。这些条例也使警察总监有权核准对该地区的一切财产予以没收、扣押或毁坏,只要他认为这财产可能是“恐怖分子”使用的。据“国防部长”豪曼先生说,将非洲平民迁出的目的在于减轻保安部队的负担,让他们能集中精力对付那些可以隐藏于这个“十分崎岖的地区”的每一隙缝角落的“恐怖分子”,并保护非洲人不受“恐怖分子”之害。他也表示了由这地区迁出的非洲人将被重新安置于上述的四个新设行政区。由于这些行政区还没有道路、灌溉设施及学校,迁到这里的非洲人在一段未定的时期里将住在“暂住营”中。

55. 津巴布韦非洲人全国委员会对这种大规模的迁移非洲人，给予强烈谴责。该委员会在五月十八日发布的声明中说，该委员会不相信涉及的非洲人是象“政府”所说的那样要求被迁出。而且，该委员会坚信，如果非洲人曾不满和抵抗了迁移，保安部队是会用“不正手段”对付他们的。该委员会也怀疑重新定居于新行政区的非洲人会取得诸如学校、医疗所和商业方面的设施。

56. 一九七三年十二月，非法政权据报已开始将被迁出的非洲人重新定居于“保护村”中。四个这样的“村”正在计划中，每个的人口在一千五百人至两千人之间；有两个村已经设立了，每个占地五十英亩，周围有很高的栅栏。被迫住在村里的非洲人要离开该地时必须向当局取得许可。每个村将有“政府”行政楼和一个警察队的房舍。

57. 十二月七日，“法律和秩序部副部长”威库斯·德科克先生在“议会”的一项声明中说，将非洲人迁移到村庄的工作是以有秩序的方式进行的，并不需要使用武力。但是“议会”的非洲人议员指出，在非洲人重新定居以前，他们是禁闭在一个被描述为“笼子”，“集中营”的迁徙营里，并且有关于用水和住房极为不足的报导。“议会”议员罗纳德·萨当巴先生说有人告诉他，有一次有六千人被安置在营地里用栅栏围起来的两英亩空旷地上，只给他们提供了三个水龙头。虽然涉及的非洲人后来终于搬进了一个环境比较好些的“保护村”，但是萨当巴先生指出，每个家庭，不管家庭中儿童的数目和年龄是多少，只能得到一个“茅舍”；行动自由受到很大的限制；人们没有分到种粮食的地，因此他们只有依赖“政府”的给养。

对农村地区非洲人的军事行动

58. 作为关于对付非洲平民的“不正手段”的证据,《赞比亚每日邮报》于八月九日刊载了一篇报道,附有照片证明妇女和儿童的受到伤害,并附有赞比亚东部和卢萨卡的三所医院的医生所作关于非法政权的保安部队在一月间攻击南罗得西亚东北部至少五个非洲人村庄的声明。该报纸报道说,保安部队对这些村庄进行了滥射横扫,烧掉了人们的居所,毁坏了谷仓,还抢了牛,对当地居民和自由战士据说的合作进行报复。

59. 津巴布韦非洲人全国委员会副主席卡南·巴纳纳牧师八月间在内罗毕的一次新闻记者访问中证实了赞比亚的报道。他说,在史密斯“总理”同非洲人全国委员会主席阿贝尔·特·穆佐雷瓦主教的会谈之后(参看下文第122段),对非洲人产生的反作用导致了許多非洲人的遭到冷酷的残杀,有二千名以上的难民已逃往赞比亚。

紧急状态的延续

60. 六月二十一日,南罗得西亚“议会”投票通过将自一九六五年起便一直宣布存在的紧急状态再续延一年。紧急状态的存在使得非法政权可以订定法规条例,将人民无限期地拘禁和停止执行权利宣言。

61. 在“议会”的辩论中,威库斯·德科克先生说,虽然“政府”对于安全状况已经使出了全力,“游击队”却显示比他们的前人有更高的意志和决心,他们采用的战术更为高深;要把这个状况改变过来还需要更多的时间和更大的努力,所以,紧急状态是必须存在的,好让“政府”可以采取适当的措施来处理这状况。

抑制言论自由的措施

62. 非法政权也试图用限制任何它认为有损其利益的消息的自由流传的办法来处理领土的安全状况。非法政权因此对新闻界施以压制性的控制,作了许多次秘密审判,并对“散播谣言行为”施以惩罚。

63. 一九七三年二月初,非法政权发佈一份标题为“警告谣言散播者”的官方声明,提醒公众,根据现行的紧急状态条例,“散播会造成惊慌和士气低落的谣言或谎报有炸弹,可以遭到控诉和被判处七年以下苦役的严刑”。该声明也通告人民“听到别人散播谣言时…立即报告警察,以便拘捕散播谣言的人”。声明说这个警告是因“目前全国各地在传播着许多谣言”而发出的。

64. 过去曾经报告过^②,非法政权于二月二十日拘禁了彼得·尼西万得先生,他是一名自由记者,曾报道过东北地区的安全状况。尼西万得先生被控以违反了一九七〇年的“官方保密法案”。一九七三年四月六日,经过秘密审判后,他被处以一年苦役的徒刑。

65. 四月二十七日,上诉法庭开始听取尼西万得先生案的上诉。起初是公开的,后来又改为秘密进行,原因是“法律和秩序部部长”德斯蒙德·拉德纳-伯克先生发佈一道命令说,除了编辑过的原控诉书和原判决文之外,“将任何事情公开是不符公共利益的”。由编辑过的原审记录获知,对尼西万得先生的控告说他于十一月十五日“不正当地和非法地发佈了或传达了,传播了或转达了”情报,其目的“不利于罗得西亚的安全或利益”。

66. 后来尼西万得先生在他所写并于一九七三年九月在伦

② 同上,第101-103段。

敦出版的书《秘密》^①中揭露,涉及报道是说非法政权的保安部队已经非正式地参加了“莫桑比克的游击战——包括提供罗得西亚空军飞机到邻近的领土从事特别任务,在接到请求时并派出巡逻队”。

67. 五月一日,上诉法庭以尼西万得先生的报道未经证明为有损于南罗得西亚的利益或安全为理由,宣判他无罪。不过首席法官说,证据会公佈多少,要和“法律和秩序部部长”安排决定。

68. 尽管判决改变了,尼西万得先生还是因原来的拘禁令而在狱中留到一九七三年五月三日,虽然技术上他仍属受拘,但获准前往伦敦。据拉德纳—伯克先生说,尼西万得先生离开南罗得西亚并不有损于领土内的公共安全或公共秩序,特别是因为释放他的一个条件就是他不对法庭关于他的案件所作的审讯作任何评论,并且绝对不提南罗得西亚的军事情况。^②

69. 自尼西万得先生的审判后,非法政权实施了新法规,规定出版载有“颠覆性”供述的审案记录为刑事罪行,得处以两年徒刑(一九七三年五月十日法律和秩序(维持)修正法案)。该法案同时规定,在南罗得西亚内外散发,或在无线电上广播,或传达给他人任何载有这种供述的出版物的行为都属犯罪。真正的法律出版物,不是其他出版物的一部份的法律报告,以及任何经法庭判决不是颠覆性的出版物,则不受上述惩处。

① 韦敦弗尔德和尼科尔森(伦敦,一九七三年)。

② 据《边区每日邮报》的一篇报道说,自一九六三年起非法政权至少宣布了五十八名记者被禁止做移民,吊销了他们的工作许可证或者是不准他们入境。

5. 非法政权的其他内部政策和措施

70. 自从一九六五年掌握权力以来,非法政权继续不断对非洲人民实施镇压政策,以便维持少数白人的特权。为执行这种政策,该政权制定了“一九六九年土地所有权法案”,把领土的一半保留给二十七万欧洲人,而把另一半留给约六百万的非洲人。^①非法政权更进一步在城市地区加紧种族隔离,把成千成万的非洲人逐出他们世代居住的家園,并且开始推行地方化的计划,预期造成许多隔离的非洲人自治地区。非法政权也拘留了许多对这种政策表示反对的非洲人。

71. 一九七三年七月伊恩·史密斯先生在维多利亚瀑布发表声明说,罗得西亚的种族政策是基于该国早期白人拓荒者所定下的标准,并说如果把这些标准“大大地降低”到目前非洲的标准,白人和黑人都会受到损害。至于“土地所有权法案”和其他种族歧视措施,史密斯先生辩称这种措施是由于联合王国政府当时为“显著”理由“坚决主张”而“明明白白为了保护非洲人”而产生的。他说“如果不是把土地专门划归非洲人使用,欧洲人以他们较优越的技术和资本,不久将拥有所有的土地,或者至少是最大的部份也是最好的部份。”史密斯先生也断言在部落区域成功的非洲商人如果没有受到保护而免于欧洲人的竞争,早已不能存在了。

① 根据“一九六九年土地所有权法案”(取代一九三〇年土地分配法案),欧洲人的土地有4,500万英畝,非洲人的土地有4,400万英畝,国家土地有七百万英畝。非洲人和欧洲人都被禁止在划给其他种族的地区佔有土地。

72. 史密斯先生后来在“议会”讲话,在回答领土土地应该按照各种族相对人数比例加以分配的建议时说,“政府”在任何情况下,绝对不会违背在两种族之间平均分配土地的基本政策。

A. 加紧种族隔离

73. 一九七二年非法政权响应罗得西亚阵线的要求,制定了一系列的法律,去加紧领土内的种族隔离。这些法律在特别委员会的前次报告中^①已有充分的描述,除其他规定外:(a)规定在酒吧和邮局实行种族隔离;(b)授权地方当局在游泳池和其他公共娱乐场所实施种族隔离;(c)授权地主设立住宅分区,排除亚洲人和有色人种的住民;(d)要求超过十六岁的所有非洲人在任何时候都要携带身份证,和(e)建立“迁移控制”政策,限制乡村的非洲人进入城市地区的自由。

74. 自从一九七二年十二月解放运动恢复武装斗争以来,非法政权的政治及军事力量已经大受消耗,因而非法政权已经采取步骤,限制非洲人迁移到城市地区去寻求更高的工资,并且继续把万千非洲人从根据“土地所有权法案”重划为欧洲人的地区赶出来。

“迁移控制”

75. 回顾在一九七二年十一月非法政权修正了“游荡法案”作为控制乡村非洲人移入城市地区政策的一部分。一九七三年

① 参看《大会正式记录第二十八届会议,补编第23号》(A/9023/Rev.1)第七章,附件,第119-139段。

三月,公布了“非洲人(城市地区)暂时住宿和登记(雇佣局)条例”之后,这种控制更进一步加紧。根据这些条例,寻找工作的非洲人,他到达城市地区时必须要在雇佣局登记,并且核可他们的身份证明文件。非洲人在登记期满之前,有十五天可以寻找工作,如果在限期内没有找到,他们必须回到他们的乡村地区。没有登记是犯法的,可被判50罗元罚金或三个月监禁。

76. 在一九七三年五月地方政府协会年会的一个演说中,“地方政府和住房部长”帕特里奇先生说,已经提出的措施只是走向完全迁移控制的一个起点,但是鉴于可能引起的安全及国际反应,他还不愿意采取一项广泛的文件证明和严格的警察管制政策。帕特里奇先生说,非洲人流入城市地区正威胁着已经计划的市镇和区域的逐步成长,他把这种现象归因于非洲人人口的大量增长,部落托管地内相应发展的缺乏,和乡村地区不能在工资上与市镇竞争。他说这个很快就会失去控制的问题的最终解决办法,在于提高农产品的价格,从而由于工资提高而吸引人们回到乡间去,以及迅速发展部落托管地。

“非洲人(登记和身份证)修正法案”

77. 一九七三年二月二十四日,非法政权公布了一项政府公告,对规定非洲人在任何时候都要携带身份或登记证的“一九七二年非洲人(登记和身份证)修正法案”稍加修改。该法案明确地规定下列非洲人:(a)住在部落托管地的,(b)受白种人拥有的农庄和矿场雇用的,或(c)非洲人购买地区内农庄的所有者或承租人,可以分别在他们自己的村落里,在他们雇主的产地上或是在他们自己的农庄上免带登记或身份证明文件。警察、监狱、陆军和空

军的非洲人成员及“内政部”雇用的地区助手在穿着制服时,也可以免带证件。这项规定不适用于居住在领土东北部新建立的一个地区的非洲人,也不适用于居住在城市或非公告指定乡村地区的非洲人。

78. 十一月九日据报“政府公报”发布新的条例,要求在北部区域的八个地区的非洲人申请新的登记手册。这些地区是宾杜拉、山坦那利、芒特达尔文、姆雷瓦、姆托科沙姆瓦、锡波利洛和马佐埃。根据新的条例,想要进入这些地区的非洲人也必须取得新的手册。

公共设施的隔离

79. 一九七三年三月索里兹伯里市议会宣称,鉴于地方上并无要求,不会下令隔开公共设施游泳池、公园或运动场,供非洲人和欧洲人使用。一月十九日公布的“城市法案”各项修正,授权地方当局在“地方政府和住房部长”认为公正的基础上,设立隔离的公共设施。

80. 在罗得西亚阵线一九七三年年会于一九七三年九月开幕之前不久,该党主席德斯福雷斯特说,罗得西亚阵线愿意看看目前随意的法律是否可行,如果不可行,该党要求提出更强硬的措施。

驱逐情形

81. 如前面已经报告的,“土地所有权法案”授权非法政权将非洲人逐出重新划为“欧洲人”土地的区域。驱逐的特别目标是坦格威纳部落,他们世代的家园是在靠近莫桑比克边境东部高地的加厄西大农场,以及姆塔沙部落人,他们世代居住在也靠近莫桑比克边界的斯太普耳福德森林保留区。非法政权最近采取

的驱逐这些部落的步骤总结如下。

(a) 坦格威纳人

82. 自从一九六九年非法政权首次摧毁坦格威纳人的住屋和没收他们的牛只,把他们逐出加厄西大农场以来,部落人民一再重建他们的村落。一九七三年八月,在他们把坦格威纳人逐出加厄西大农场的前次行动一年之后,^⑧南罗得西亚的警察再度放火烧毁坦格威纳人新建的村落和农作物,迫使部落人民躲进周围的山区。根据《前卫》的报道(一九七三年九月十八日),驱逐坦格威纳人这件事,对其他的非洲人和非法政权而言,已经深具象征性的重要意义。据说为了阻止这一部落成为大胆反抗种族政策的一个成功的例子,非法政权对驱逐该部落人民比以前更有决心。同一篇文章报导说,非法政权已经在该区域设立了一个警察支队。并且决心毫无期限地把该支队驻在那里,纵使民族解放斗争已经使安全部队忙于应付。

(b) 姆塔沙人

83. 回顾^⑨在一九七二年春季,非法政权宣布,决定着手把住在斯太普耳福德森林保留区的大约2,000家姆塔沙族人共约7,500人迁移到东北十八英里一片4,250公顷的土地上。后来约有5,000姆塔沙部落的成员“志愿”离开并且定居在附近的因阳加地区,而不愿搬往他们认为“人口过多”的政府指定的地带。一九七三年五月,非法政权决定剩下来的2,500个姆塔沙人必须尽快安置,并划拨92,000罗元,充发展新地带之用。

⑧ 同上,第105-106段。

⑨ 同上,第107段。

B. 地方化和“分别发展”的政策

84. 如以前所报告的^⑤，非法政权在一九七二年十一月遵循其“地方化”的政策制定了“区域当局法案”，规定成立半自治的各非洲区域当局，并列举了它们的职能。

85. 虽然在一九七三年三月二十六日已经宣布要在两个最大的省，马肖纳兰南和马塔贝莱兰北，建立区域当局，但未采取进一步的行动。在罗得西亚阵线九月的年会中，“内政部长”兰斯·史密斯先生在试图防止对延迟一事的批评时宣称，该“政府”正在计划在所有的八个省同时设立当局，并正在安排选举。但史密斯先生却未说明这些当局究竟将于何时设立。

86. 索尔兹伯里无线电台三月二十六日的评论说，非法政权也在考虑将区域当局扩及市区，但由于市区问题更为复杂，对于这项措施应该如何实施，议论纷纭。

87. 设立“区域当局”的提议遭遇到领土内非洲人普遍的批评。津巴布韦非洲人全国委员会说，它一直反对“地方化”，因为这将导致“班图斯坦”，而“政府”公布的区域当局的组成已证实这项恐惧。由于这些“当局”将主要由各部落酋长组成，它们将无异于现在的酋长会议，将继续由省和区的专员而不是由人民领导。声明说，当局应通过自由选举组成，而大部分成员不应是酋长；它并警告，各“区域当局”如照规定组成，一开头便要失败。

88. 南罗得西亚报界的评论也批评了区域当局。例如《罗得西亚先驱报》三月份的一篇文章引用当地观察家的话说，选择

⑤ 同上，第110至116段。

当局成员的方法就使得各政党不可能起有用的作用。

89. “内政部长”尔·伊·鲍威尔先生对这些批评答辩说，区域当局不是酋长会议的複本，所负的责任完全不同。但关于区域当局成员是否要对非洲“平民”开放一点必须参照经验作出决定。鲍威尔先生肯定地说，地方化方案获得部落酋长的完全支持。

C. 拘 留

90. 如前所说，自非法宣佈独立以来一直有效并于六十年代初期为镇压非洲民族主义而在短时期内予以引用的紧急状态条例（一九六〇年第48号紧急权力法案）把等于毫无限制的不经审判就予拘留的权力给了非法政权。

91. 一九七三年五月，根据对被拘人家属提供经济援助的一个组织，在伦敦的国际防护和援助基金的估计约有120人被拘在南罗得西亚的六个拘留所里。^① 其中大多数已被拘禁九年以上而从未经过审问或获知任何监禁的理由。

92. 一九七三年中期，各项报导显示非法政权又在进行一连串的大规模拘留。一九七三年七月从南罗得西亚两个拘留所偷带出来的两封信说，政治犯又增加了约60个。将被拘人总数提高到200人。许多新的被拘人据说来自农村。其后，一九七三年

① 按照“法律和秩序部长”一九七二年的年度报告，在一九七二年底有90名被拘人，该年初的数字是77人。在这一年中，约有14名被拘人已获释放，但又有别人被拘。

八月,津巴布韦非洲人全国委员会主席穆佐雷瓦主教说,在上月中他的组织中有33人被羁押,包括在东北姆托科的九位领袖。(“司法法律和秩序部长”拉德纳—伯克先生承认只拘留了委员会的六名工作人员。并参看下面的第128段)《前卫》八月份的一篇报道证实了穆佐雷瓦主教的说法,并报道说非法政权于八月间在奎奎的米德兰斯镇开了一个新的拘留中心,非洲人全国委员会的会员正被送往该处。

93. 一个新在伦敦成立旨在对政治犯及其家属提供福利的组织,援救罗得西亚政治犯运动(援罗政犯运动)提供了进一步有关政治犯的消息。援罗政犯运动的临时主席是津非人联革命委员会的主席杰逊·莫约先生。根据这项消息,想确定南罗得西亚在任一时期有多少政治犯是不可能,但是大家知道总数如今可以千计,分成四大类:(a) 因犯政治罪而被控、被审并被判决且于刑满时继续坐监的人;(b) 未经控诉或审判,但被无期羁押于警卫最森严的监狱或特建的拘留所的人;(c) 凭三十天拘禁令遭受拘禁的人,这一拘禁令可由警员不经司法当局执行,并可永远延期而无须宣布被拘人姓名;(d) 被限制在特别准备好的遥远边区或私宅等受限制环境的人。^(u)

94. 按照条例,被拘人有权要求审查法庭将对他们提出的指控每年覆审一次。提出控告无须证据,非法政权既无须依

^(u) 关于受限制者的人数没有资料。现在仍受限制的有前南罗得西亚总理加菲尔德·托德先生,乔赛亚和鲁思·柴纳曼诺,他们是在一九七二年一月首先被非法政权在试验可接受的程度时羁押的。

照法庭的建议行事,也不须公佈被拘人姓名或其拘留地点。被拘人且被禁止与任何人自由通讯,包括法律顾问在内。自一九六九年以来,法庭建议从拘留所释放的人仅有五名。

95. 关于被拘人的真实苦况,《前卫》(一九七三年五月五日)报导说,拘留所的监禁情况通常这较一般罪犯为坏:信件和探问都当然大受限制;单独监禁是对细微犯规的标准惩罚;被拘人的家属不能享有一般罪犯的妻子所能获得的福利。而且,据援罗政犯运动报告,被拘留的政治犯,与一般服刑期的罪犯不同,永远不见天日;他们要自备衣服;要自找工作或自行忙于学习和安排自己的娱乐。

96. 拘留中心的情况据说在一九七三年中恶化了。据从拘留中心偷带出来的信说,非法政权已开始用不让被拘者获得外面物质支持及扣留书籍的办法来增加身体和心理方面的压力。有封信说,“政府和监狱当局显然和有意地设法使我们对我们的家属完全无用”。《前卫》(一九七三年七月三十一日)报导说,写这些信的人曾请温特顿、霍姆斯和希尔律师事务所对非法政权提出控诉,因为他们被拘留在“恶劣和愈来愈坏的环境”中。同此项控诉有关的三个拘留中心是索尔兹伯里的雷曼德监狱,和在南罗得西亚中部地区的格韦洛和瓦瓦监狱。

97. 联合王国政府承认了被拘人的情况的恶化。六月二十八日,外交和联邦事务大臣在下议院说,他曾注意到在本年前些时候颁布的条例要改变被拘人可以接待探访者的条件,并曾听到过有些被拘人的信件受到了耽搁。

D. 镇压非洲学生

98. 一九七三年八月,非法政权开始在不分种族的罗得西亚大学对非洲人学生采取了严厉的镇压措施,结果是该大学的非洲人学生减少了约四分之一^①。这些措施是在大批非洲人学生参与游行示威,抗议该大学非洲人工作人员的工作环境之后采取的。

99. 根据报章报导,在该大学的第一次游行示威发生于八月三日,当时约有200名非洲人学生组织了非洲僕役和场地员工的罢工,达数小时之久。警察携带镇暴器械和警犬来到,但据报导并未采取行动。示威在无暴力情况下结束,尽管大学校长罗伯特·克雷格教授拒绝接见学生,让他们能够诉苦。

100. 八月七日,在获悉惩戒委员会已建议将参加游行示威的六名学生和另外八名学生分别开除学籍和勒令停学之后,据报导若干非洲学生曾向建筑物投掷石子,打碎窗户,放小火烧草地以抗议他们说是基于种族歧视的“惩戒”行动。原已被校长召来校园的带有警犬的警察逮捕了155名非洲学生,罪名是妨害公安和其他有关行动。警察在校园中驻留多日,澈底搜查学生宿舍。

101. 八月三十一日,有150名学生在索尔兹伯里的地方法院被判入狱,其中,98名被判坐监六个月,其中三个月缓刑三年,其余的包括三名妇女在内,被判九个月,也有一部份缓刑。

102. 十月三十一日在释放98名学生时,非法政权宣布一

① 一九七三年八月,大学入学学生包括370名非洲人和540名白人。

项禁令,三年内不准他们进入索尔兹伯里市中心的二十公里范围内。这项禁令使学生无法上课和参加考试,实际上断送了这批被牵连的学生的大学教育。非法政权为这项禁令作辩解,声称有明确证据表明学生打算强迫大学关闭,因此“政府”采取步骤以确保彻底清除“捣乱者”的破坏性影响。

103. 津巴布韦非洲人全国委员会已将非法政权的这项行动谴责为“残酷和无心肝”,并称其目的是“当大家正在寻求谅解与和睦之际制造种族仇视的感情”。

E. 非洲人的抗议

104. 一九七三年在索尔兹伯里附近数镇曾三度发生动乱。非法政权虽否认这些动乱是政治原因促成的但“缓和的”罗得西亚党创建人艾伦·萨沃里先生(见下文第141至144段)表示意见说,非洲人对非法政权政策的怨愤至少是其中一次动乱的主要原因。他在五月二十一的声明中说,非洲人对共同惩罚及在城市繁荣区对非洲人酒吧实施宵禁等办法极为愤怒。他并对罗得西亚阵线“政府”倒台之前,骚乱将会终止一点表示怀疑。

105. 在哈拉里和海菲尔德两镇的运动会之后,头两次动乱于五月二十一日爆发。在这两次事故中,非洲人在白人离开体育馆时向他们的私车和公共汽车投掷石子。二十七名白人住院治疗他们在哈拉里所受的伤,六名非洲人因涉嫌参加骚乱而被捕。但非法政权在六月五日撤消了对被捕非洲人的指控,理由是并无阴谋证据。

106. 十月六日,警察对哈拉里非洲人镇上的动乱群众开枪,以致非洲人一死两伤。这次动乱象上次一样,也发生在运动会之后,后来渐渐扩展到该镇的工业区和通往索尔兹伯里的一段公路。

6. 关于解决的问题

107. 一九七二年五月,皮尔斯委员会向联合王国政府提出报告说,“罗得西亚全体人民认为不可以接受〔非法政权和联合王国政府之间于一九七二年十一月同意的〕这些建议,作为独立的基础”,从那时起,对于解决问题一直没有任何看得出的进展(参看上文第5至8段)。

108. 关于解决问题陷于僵局以及有关发展的资料摘要叙述于后。

A. 联合王国政府的立场

109. 自从一九七二年^④以来,联合王国政府一直与非法政权没有任何直接的接触。一九七三年六月,联合王国政府为所谓的“官员之间的正常接触”,派遣由外交和联邦事务部常务次官丹尼斯·格林希尔爵士率领而由三个成员组成的特派团到索尔兹伯里。特派团在索尔兹伯里会见了史密斯“总理”、穆佐雷瓦主教和其他非洲人领袖,以及代表其他不同意见的南罗得西亚人。根据外交和联邦事务部的发言人说,访问的唯一目的是为外交大臣作出局势的评价。

④ 一九七二年六月,皮尔斯委员会离开后,联合王国唯一留在索尔兹伯里“以处理因测验可否接受而引起的问题”的官员亚历克·沃德先生已因非法政权的要求而调回。(参看《大会正式记录,第二十八届会议,补编第23号》(A/9023/Rev.1),第七章,附件,第35段)。

110. 丹尼斯爵士返回伦敦以后,外交和联邦事务大臣亚历克·道格拉斯-霍尔姆爵士在下议院说,在现阶段,罗得西亚问题不能从伦敦获得解决。当前的急务是由南罗得西亚的欧洲人和非洲人自己在彼此之间寻求各种解决的方案。虽然政府考虑将来协同解决这个问题,但是只有得到了邀请,以及欧洲人和非洲人之间获得了比目前更大幅度的协议之后,才会这样做。

111. 亚历克爵士还表示了意见说,津巴布韦 非洲人全国委员会和南罗得西亚“政府”已经开始了解,获得解决是不可或缺的,他呼吁双方“本着互相和解,为他们的课题谋求正当解决的精神,试图原首一堂。”同时,他说,联合王国政府将维持现状,“以创造在罗得西亚,由罗得西亚人之间进行商议的最佳气氛”。

112. 七月十九日,亚历克爵士在下议院重申他的信念说,政府为使南罗得西亚各党之间自己寻求解决的方案而维持现状的政策,是正确的,他告诉下议院说,史密斯“总理”和穆佐雷瓦主教之间进行了各种会谈(参看下文第121-122段),他称这些会谈“肯定是向前走了一步”,他希望这能达到种族间最后的协议。亚历克爵士重申说,“由自己获得解决方案,以解决国家的各种困难,结束与英国的纷争,并为罗得西亚独立而奠基的工作”有赖全体的南罗得西亚人民。据报导说,外交和联邦事务大臣曾经表示,他的各项结论大部份是根据丹尼斯爵士关于他访问索尔兹伯里所提出的报告而获得。虽然这份报告的内容没有披露,但是新闻报导暗示说,这份报告所得的结论是没有任何迹象表示非洲人已经撤回他们对解决提议的反对意见。

113. 一九七三年十一月八日,英国议会上下两院投票批准了一九七二年(延续)一九六五年南罗得西亚法案的命令,继续制裁南罗得西亚一年。下院的投票情形是133票赞成,26票反对;上院的投票是73对33。

114. 外交和联邦事务大臣在向议院提出这一命令的时候说,废除制裁将是联合王国向南罗得西亚表示放弃在各民族间获得协助的希望。这样的举动将纵容双方的极端主义者所欲为,造成更多的对立和暴力。联合王国政府不但不这样做,反而更加坚决主张达到令人满意的协议,随时准备协助南罗得西亚达成当地黑人和白人都能广泛接受的独立。

B. 非法政权的态度

115. 非法政权不管非洲人的反对,继续坚持一九七一年的提议才是构成解决的唯一可能的基础。但是,自从一九七三年春季以来,非法政权一直以各种不同的声明,表示它认为解决的展望越来越遥远;它又呼吁白人少数民族向不能获得国际承认和合法性的结局“妥协”,而接受继续制裁和其他表示不承认的惩罚为“正常现象”。

116. 一九七三年六月十三日,克利福特·杜邦“总统”在“国会”新的一届会议的开幕致词中说,他的“政府”对与联合王国获得解决方案不存什么希望,联合王国由于各种与罗得西亚无关的政治和经济的考虑,已经没有“一九七一年十一月签署协定时所表现的那种显而易见的必须解决问题的决心”。

117. 杜邦先生重申说,解决的唯一基础是执行一九七一年联合王国的各项提议,他呼吁“罗得西亚人民”接受他对各种可能性

的评价,并安于现状,因为“长久以来对于解决问题游移不定的情况滋生了各种不利的条件”。

118. 六月二十九日,史密斯先生在“国会”答辩解决的问题时说,解决的可能性正在缩减,因为非洲人还继续希望联合王国改进各项提议,而不“接受罗得西亚的现实”。虽然联合王国政府已经呼吁两个种族的罗得西亚人自行为其宪法问题寻求解决方案,但是它还是继续“持有幻想”,认为它能够影响罗得西亚的问题,从而构成协议的“主要绊脚石”。史密斯先生向联合王国政府呼吁说,“不要干扰我们,让我们办办事罢”;他说,只要那个政府象幽灵一样在背后出没,扮演欺善骗幼的拐子,那么罗得西亚人将继续因毫无用处和毫无效果的种种骚扰而受害。史密斯先生还说,罗得西亚“政府”已经为达到光明正大的协议而委屈求全,倘使不能获得协议,那并不是“因为我们这一方不坚持或不合理,而是因为对方[非洲人]的蛮横的强硬态度所致”。史密斯先生否认领土的生存有赖于解决办法说“没有解决办法,只是道路将更艰难,而且要更长的时间才能到达”。

119. 一九七三年九月,史密斯先生在罗得西亚阵线年会上重申说,他的“政府”无意与联合王国重开解决办法的谈判。虽然他的“政府”仍然深信大部分的罗得西亚人支持解决办法,但是却不能向联合王国说服这一点。

c. 津巴布韦非洲人全国委员会

120. 查津巴布韦非洲人全国委员会在成功地巩固了非洲人反对一九七一年解决办法的提议的立场之后,曾于一九七二年三月宣佈委员会成为一个常设政治组织,致力于以非暴力促成南罗得西亚宪法政府的成立。尽管非法政权不断破坏委员会的名誉

而限制它的有效性(见下文第126-140段),但是委员会却还坚持它要求与非法政权获得协议的意图。自从一九七三年春季以来,非法政权的官员和委员会的会员之间举行了许多次的会议,其中包括史密斯“总理”和穆佐雷瓦主教之间几次的会谈。但是,依据所知,这些会谈并没有产生什么效果,根据一些消息来源说,非法政权进行这些会谈,其目的只在于它自称已经竭尽一切与非洲人多数民族获得彼此满意的妥协的可能性的争辩上,加上一层花言巧语的外衣而已。

121. 根据新闻报道,一九七三年四月间,委员会和非法政权之间的官员举行了五次会议。接着于七月十七日穆佐雷瓦主教和史密斯先生之间举行了一次会议。会议以后,穆佐雷瓦主教发出一项声明,他在声明中说,讨论是“一般性的,友善的,但极为机密的”,而他认为讨论对罗得西亚及其人民来说是一项重大的进展。举行进一步会议的问题尚待解决,但是他希望能够召开那些会议。

122. 据报道说,一九七三年十二月十八日,穆佐雷瓦主教和史密斯先生之间的会谈继续举行。虽然他们会谈的日期和时间保持机密,但是一般相信他们一共进行了六次会谈,而在一月又将会面。根据报道,史密斯先生最近说他虽不希望过于乐观,不过确实有了一些进展。

123. 虽然据说委员会已拟具了宪法的建议,但是这些建议并没有公开披露,根据穆佐雷瓦主教说,除非非法政权愿意不根据一九七一年的提议去进行谈判,否则这些建议将不送达非法政权。

124. 但是在史密斯先生于一九七三年六月二十九日给“国会”的声明中解释说,因为他收到委员会“完全而绝对不可接受”的各种要求,所以解决问题没有进展。据说这些要求包括在议会立即

享有平等地位,联合王国对于宪法修正案享有否决权,在解决后十二个月内废止一切歧视性法律,兼收黑人白人的学校制度,公务员和军队依据限额制度给予非洲人同等的工作机会,释放所有政治犯,特赦国外游击队员。

125. 在七月六日的访问中,穆佐雷瓦主教说,委员会的建议是有讨论余地的,他准备在主要问题上让步,只要对方作同样的让步, he 可以和“政府”妥协。委员会放弃“一人一票”和非洲人在议会立即享有平等地位的要求,以表示委员会是通情达理的,而它也随时可就“土地所有权法”和减低非洲人赋税的问题进行谈判。穆佐雷瓦主教补充说,只有他才知道委员会所有提案的细节。

D. 对非洲人全国委员会所加施的镇压措施

126. 为了企图破坏非洲人全国委员会有效地支持非洲人反对一九七一年的解决办法建议,非法政权借口委员会赞助并鼓吹以暴力推翻“政府”,对这个组织加施了越来越严厉的镇压措施。

127. 这类从一九七三年三月开始,日益加剧的镇压措施在特别委员会的前一次报告中已有说明,^①其中包括:逮捕四十名以上的组织成员,并扣留其他两名;同时用“不良印刷品”的罪名禁止销售或分发非洲人全国委员会的会员证,这样一来,非法政权一方面剥夺了非洲人对组织的经济支援,另一方面又阻碍了基层会员的参加该组织;禁止该组织接受国外的经费或物资,吊销了穆佐雷瓦主教和委员会副主席卡南·巴纳纳牧师的护照。

128. 史密斯先生和穆佐雷瓦主教在一九七三年七月十七日会见,随后不久,非法政权重新开始一次大批扣留委员会高级成

① 《大会正式记录,第二十八届会议,补编第23号(A/9023/Rev.1),第七章,附件,第59至68段。

员的行动（见上文第92段）。八月一日，“司法、法律和秩序部长”拉德纳—伯克先生在“国会”里宣称，非法政权承认被扣留的六个人是“危害安全”的人物，并称他有足够的证据来监禁他们。拉德纳—伯克先生并没有讲明被拘押的人所犯的特定罪状，只说，一般而言，只要是犯了协助或勾结“恐怖分子”这一类的颠覆行为，他就可以下令扣留。他还指称委员会遍布全国的小组正在进行颠覆行为，并在图谋颠覆罗得西亚大学。委员会的成员怀疑新措施的目的是要设法将穆佐雷瓦主教与他的追随者隔离，使他陷于孤立。

129. 穆佐雷瓦主教在谈论到这些扣留事件时表示了他的“震惊、不安和厌恶”并呼吁“政府”立即将被扣留的人提交法院审判。他又说，将委员会职员不加审判即行扣押，就是拒绝委员会协助罗得西亚人民达成一个荣誉而不大量流血的解决办法所进行的努力，但是只要有一个非洲人还活着，解放斗争就一定会继续下去。

130. 八月中旬时，非法政权又进一步地摧残非洲人全国委员会，命令所有银行将任何涉及委员会或包括穆佐雷瓦主教、巴纳纳牧师和委员会宣传秘书埃德森·西索勒先生在内的某些可疑人物的海外财务往来的情报全部报告安全警察特别支部。由于委员会已被列在“禁止给予指定政党外援条例”的名单上，所以在推行新措施之后，特别支部就可以立即没收委员会和指定会员所收到的任何汇款。

131. 其他被列在名单上的人包括前总理加菲尔德·托德先生，世界大学服务社——一个总部设在瑞士并曾为非洲学生提供援助的组织——的罗得西亚籍主席阿尔菲雷德·诺登贝尔特先生，彼得·

尼西万得先生的辩护律师安东尼·伊斯特伍德先生,和一名被认为是同情民族主义的印度商人拉曼德·纳伊克先生。

132. 命令还规定,任何存款人如果从世界基督教协进会;伦敦国际防护和援助基金会;纽约约瑟夫·朗特里信托基金;世界大学服务社;或者盖伊·克拉顿-布罗克先生——一名被非法政权驱逐出境并剥夺国籍的南罗得西亚白人——收到汇款,一律要报告特别支部。克拉顿-布罗克先生和上述各组织曾经向被扣押的人和他们的家属提供人道主义的援助。

133. 根据《前卫》一九七三年八月十四日的报道这个命令似乎有三种目的:防止津巴布韦的非洲人全国委员会接获外来的经济支援;阻止海外经济援助落到被扣押的非洲人和他们家属的手中;同时使得非法政权能够编集关于某些人的人事资料,以备将来之用。

134. 八月十五日,据报非法政权冻结了属于以穆佐雷瓦主教为首的美国联合美以美教会的一笔四万五千罗元的款项。根据穆佐雷瓦主教的声明,这笔款是拉德纳-伯克先生下令扣留的,因为他相信这些钱可能被交给委员会使用。穆佐雷瓦主教说,教会接到命令将这笔款项的每一分钱的预计用途——呈报,否则不予释放。

135. 非法政权又采取了其他一些措施,虽然表面不是针对非洲人全国委员会,可是还是以委员会为对象而施行的。其中有一项措施是禁止举行公共集会。大家还记得,一九七二年十一月,非法政权再度修改了一九六〇年的法律和秩序(维持)法案,将禁令推广到“土地所有权法案”所规定的^{所有}非洲人区域内举行的未经官方批准的公共集会。以往的法令只是禁止在部落托管地或

是其他的部落地区举行这类的集会。由于一九七三年九月又重新修改了法律和秩序(维持)法案,“司法、法律和秩序部长”现已有权禁止公共集会达一年之久而不是三个月,也有权个别禁止某些人参加公共集会或超过二百人的私人集会达一年而不是三个月。

136. 我们不清楚委员会究竟有多少次会议是在这些条例下被禁止举行的。八月十日,据报委员会自从某些职员于八月一日被扣留以来的第一次召开的会议就被索尔兹伯里的“区专员”不加解释地下令禁止了。埃德森·西索勒先生发表了一项声明,对会议的停开表示遗憾。他说,这次会议预期和组织的其他会议一样地和平。西索勒先生说,正是扣留委员会职员这一类官方行动才造成了“政府”所谓的可能引起麻烦的紧张局势。

137. 非法政权也采取了对付穆佐雷瓦主教本人的措施。大家记得,一九七二年九月八日,穆佐雷瓦主教由于新通过的“罗得西亚出境(管制)修正法案”的规定而被吊销了护照。这项修正法案规定,如果某些人的旅行认为不符合公共利益时,即可撤消他们的旅行证件。^② 一九七三年十一月,穆佐雷瓦主教申请重发护照,以便去领受联合国为了他在人权方面的卓越成就而授予他的奖金。此项要求被非法政权所拒绝,理由是穆佐雷瓦主教支持对南罗得西亚的制裁。穆佐雷瓦主教在十一月十六日的一封抗议信中宣称他支持制裁,因为制裁是克服单方面宣布独立所造成的艰难困苦和非法局势的一种非暴力方法。

② 同上,第64至66段。

E. 赞成解决办法的非洲人集团

138. 如上所述,自从皮尔斯委员会的报告发表之后,非法政权曾试图说服联合王国政府去相信大多数非洲人拒绝接受解决建议的态度已经转变,现在其中条件已为大多数人所接受。为了这个目的,非法政权曾大事宣扬两个一九七三年初成立的赞成解决办法的非洲人政治集团的活动:那就是非洲解决大会和罗得西亚解决公会。据报这两个集团在欧洲都拥有很雄厚的经济支持。^②特别是罗得西亚解决公会曾于一九七三年宣称它以签名请愿书作为根据证明非洲居民中有相当一部分人支持接受解决建议。它还想要把这些请愿书送交联合王国政府来作为一九七一年的建议可被接受的确实证据。但是实际上它并没有把这些请愿书送去,并且据报这个组织所号称的群众支持是大大地被夸张了。

139. 例如,一九七三年六月四日《罗得西亚先驱报》报导:对一些被非洲解决大会和罗得西亚解决公会指名为支持解决办法的非洲人士进行了采访,结论是这两个组织所说的话都不可置信。所谓的支持者对这两个组织的态度充其量是模稜两可的。

140. 两个组织都继续不断地从事发动非洲人的支持。十月二十六日,罗得西亚解决公会的领袖亨利·奇霍塔先生宣称他的组织已收集了五十七万五千个人的签名。同时非洲解决大会据报也在大力拉拢支持,而这两个集团现正就合并为一的可能性进行商讨。

F. 罗得西亚党与津巴布韦非洲人全国委员会之间的会谈

141. 一九七三年七月,赞成消除公共生活中的种族分离和保

② 同上,第78至81段。

证论功提升非洲人的罗得西亚党与津巴布韦非洲人全国委员会开始进行旨在拟订与联合王国达成解决的可行变通建议的会谈。九月五日,两个组织的主持人发表声明说,双方已就十二条详尽的原则达成协议,这十二条原则可以导致一 为大多数南罗得西亚人所接受的宪法。这些原则包括:以一本具有高等选举资格的共同选举名册为基础选举国会议员,在公共生活中消除种族歧视;以及最终成立一个不分种族的国会,虽然某些种族特色在初期可能是必要的。

142. 协议公布时非洲人全国委员会的埃德森·西索勒先生发表了声明,说这是一件“历史性的大事”。但是他又说,他的组织仍然希望和罗得西亚阵线继续举行会谈。

143. 非法政权和联合王国政府对罗得西亚党和非洲人全国委员会的协议都没有立即作出任何反应。据称当一九七三年九月罗得西亚党领导人之一艾伦·萨沃里先生到伦敦时,联合王国政府已从他那里收到了这份协议。过去,联合王国政府曾经数度表示,一项协议除非已经得到罗得西亚执政党的支持,否则不可能构成达成解决的有效基础。

144. 究竟有多少白种居民赞成罗得西亚党的总政策,现尚不明。一九七三年四月,据报萨沃里先生曾经说过,尽管他希望他的党能够发展成为一股强大的政治力量,但是他害怕“政府”会使用扣留进口执照之类的“政治讹诈”办法来对付敢于大声说话的反对党支持者,从而限制了该党的成长。萨沃里先生也说,“政府”利用新闻检查以及无线电和电视作为“宣传武器”,显然会妨碍他的党得到更广泛的群众支持。

7. 同葡萄牙、南非及各邻国的关系

145. 在一九七三年内,该非法政权继续同南非和葡萄牙在莫桑比克的殖民当局进行军事合作,以图镇压民族解放运动。在该年度内,该非法政权获得南非在人员和物资方面的援助有大量增加,它也接着增加它对莫桑比克北部的葡萄牙军事行动的介入。据赞比亚当局说,该非法政权还继续对赞比亚采取敌对态度并沿着赞比亚同南罗得西亚的边界对该国进行侵犯。

A. 同葡萄牙的军事合作

146. 一九七三年五月在彼得·尼西万得先生的上诉审讯过程中(参看上文第64至65段),“法律及秩序部长”约翰·弗莱明证实该非法政权的保安部队一直与在莫桑比克的葡萄牙部队并肩作战,对付莫桑比克解放阵线。弗莱明先生还证实南罗得西亚的军用飞机曾被用于莫桑比克该非法政权,葡萄牙和南非曾举行过情报会议,并且该非法政权认为它通往莫桑比克的贝拉和洛伦索马贵斯的补给线已受到莫桑比克解放阵线的活动所威胁。

147. 一九七三年四月二十九日,《观察家》报发表了一篇报告,把该非法政权的保安部队与屠杀大批莫桑比克村民的事件联系起来。该报告引用两个罗马天主教神父审讯案中的证据,该两神父曾因洩露关于某村十六名妇孺惨遭屠杀事件详情而受莫桑比克的一个军事法庭审讯。^(aa)

^(aa) 其他详情,参看 A/AC.109/L.919, 第48及52至62段。

148. 按照这个消息来源,葡萄牙军队同非法政权的部队于一九七一年九月向卡拉波拉及布索两个部落联合发动一项恐怖攻势。南罗得西亚部队使用直升飞机进入穆甘布拉区域,并于九月三日杀害三个儿童与一个村长。九月五日,他们在辛加村埋伏,以机关枪杀害了一家七口。

149. 一九七三年九月二日,《观察家》报发表了第一位在莫桑比克解放阵线赞助下进入莫桑比克太特州的英国记者的报告。他在报告中指控南罗得西亚保安部队曾推行“有系统的杀害男女和儿童的运动”,妄图拦阻人民对莫桑比克解放阵线的支持。据作者说,该报告是以“目击者——全部都是罗得西亚暴行下的难民——的无可反驳的证据”为基础而编成的,内中说该非法政权的部队在太特州的赞比西谷地区放火焚烧棚屋和粮库,并说南罗得西亚的轰炸机,喷气式战斗机和武装直升机曾袭击各村落。至少有一千五百名难民逃往太特州的西北部。该记者就在那里遇到他们。根据现有的一切情报,极可能在一个月之内,至少有三百名非州人遭葡萄牙和南罗得西亚部队所杀害。

150. 据一名难民的供证,七月二十一晚南罗得西亚部队的一支分遣部队乘橡皮艇渡过赞比西河。七月二十六日,一小队的莫桑比克解放阵线战士与南罗得西亚部队发生冲突后,该地区的村落即受到轰炸机和喷气式战斗机的袭击,并由直升机空运部队着陆。三架轰炸机,四架喷气式战斗机以及三架武装直升机参加了对姆潘古拉,利克拉,马帕帕雅和毛利米特尔等地区内各村落进行的袭击。由于这些袭击,村民散入丛林之中。翌晨他们返回该河汲水时,有一百名以上为南罗得西亚部队所杀害。难民们还说非法政权的部队向他们的农作物喷射脱叶剂,以图驱走莫桑比克解

放阵线赖以支持的平民。

151. 难民们声称毫无疑问这是南罗得西亚而不是葡萄牙的军队,不仅是因为他们所穿的制服和所用的飞机而且也因为他们所不断问及的是津巴布韦非洲民族联盟解放军人员而不是莫桑比克解放阵线人员。

152. 一九七三年十二月《前卫》报里还有一个报告,内中说非法政权的保安部队在葡萄牙当局的许可下深入莫桑比克作战,他们不仅袭击津巴布韦非洲民族联盟的基地,而且也袭击莫桑比克解放阵线的营地。该报告说过去几个月来非法政权的部队一直在查探莫桑比克解放阵线的营地,并从索尔兹伯里及格韦洛附近的基地召来喷气式飞机用火箭与白磷弹向他们轰击。该报告接着说这项战术的目的是要迫使莫桑比克解放阵线不与津巴布韦非洲民族联盟合作。

B. 同南非的军事合作

153. 在审查的期间内,非法政权从南非政府获得日益增多的军事支援。在该领土内南非军用飞机的出现亦首次获得证实。

154. 大家还可以记得,自一九六七年以来南非警察的一支分队一直在支援该非法政权的武装部队巡逻赞比亚边界。据报道一九七三年另外还有九连或十连南非宪兵,总数约一千人,在同莫桑比克交接的北部边界加入反民族主义的军事行动。据报道,索尔兹伯里市中心区还有南非宪兵部队所用的装甲车出现。

155. 一九七三年十月,南罗得西亚保安部队发表了一篇公报,

其中报道在东北部的一次地雷爆炸中炸死南非警察一名,炸伤四名,使本年内在该领土的南非死伤总数增至死四人,伤八人。

156. 一九七三年七月,非法政权的一位发言人承认该领土内有六架南非军用直升机(相信为法国制造的超级黄蜂式直升机,每架最多可载三十名人员及其配备)。他说该等飞机是在该领土作战的“南非警察的正规后盾。”然而,七月份的一期《经济学家》周刊刊载的一篇文章说,“这星期抵达[南罗得西亚]的六架…直升机…将可提高保安部队的机动性。”

157. 其后于十二月五日,据报道南罗得西亚军队购进了若干法国特准在南非制造的潘纳装甲车。这批车辆的炮塔上架有一挺九十毫米口径的火炮和两挺机关枪。非法政权拒绝证实或否认这项交易。法国国防部长和巴黎潘纳装甲车公司均声称不知道有任何出售法国军用设备给南罗得西亚军队的情事。

158. 一九七三年十一月,罗得西亚空军司令莫·约·麦克拉伦空军元帅在索尔兹伯里的一次南非空军协会聚餐会中致词说:南非和南罗得西亚间“政府各级都有相当程度的默契和交换意见。”这也推及武装部队连同双方的空军在内,并包括战略技术和其他项目等领域。空军元帅说罗得西亚的军事人员正在南非空军及南非陆军大学进修参谋课程。以前他们进修的是皇家空军及不列颠陆军的课程。

159. 南非政府与军官还与非法政权的官员举行定期会议。一九七三年六月,史密斯“总理”与南非的伯·约·沃斯特总理在开普敦会面鉴于领土内保安部队白种人的人力继续缺少,相信他在当时曾请求南非增援。

160. 同年七月,沃斯特总理在“度假”期间,到南罗得西亚/赞比亚边界的卡里巴作了一次不公开访问,但未披露访问详情。

161. 一九七三年访问南罗得西亚的其他南非政府官员计有新闻部部长,旅游部部长,公安部部长和警察总监。十一月,据报道公安部部长和警察总监在他们的访问期间曾与非法政权的相对人员会面“进行互利的讨论”。

C. 对赞比亚的侵略

162. 大家还可以记得,一九七三年一月九日该非法政权指控赞比亚政府再三忽视要它制止游击队利用其领土,作为攻击南罗得西亚的基地的请求,封锁了同赞比亚间长达四百哩的边界,除赞比亚出口的铜之外禁止一切货运。二月四日,该非法政权声称它已接到“信息”,因此确信封锁边界的各项目标已经达成,所以把边界再度开放。然而,赞比亚却继续封锁它的边界,并把它包括铜在内的出口货物一起转道运往达累斯萨拉姆和洛比托。此外,赞比亚政府否认曾对该非法政权作过关于自由斗士的任何保证^{bb}

163. 在审查的期间内,不断出现关于南罗得西亚和赞比亚之间的暴力事件的报道,主要是关系到地雷的事件。三月十五日,赞比亚肯尼思·卡翁达总统在卢萨卡的一次记者招待会上说,同南罗得西亚相接的边界上的地雷爆炸事件,最近的一次发生在上个星期,正是南罗得西亚从事的“武装袭击的第一阶段”。这些事件没有发展为更严重的事情完全由于赞比亚保安部队的纪律。卡翁达总统否认在赞比亚境内有游击队营地的存在,并指

^{bb} 同上,第174至183段。

控该非法政权坚持有这类营地存在就是想把它用作将来袭击赞比亚的借口。

164. 七月十二日，赞比亚常驻联合国代表向安全理事会主席致送了一封信（S/10971），信中载列该非法政权，葡萄牙以及南非共和国的保安部队在一九七三年一月九日至六月十四日间袭击赞比亚的三十一起事件。这些袭击包括地雷爆炸，步枪射击，和以飞机或直升机扫射，结果有八次造成死伤。

165. 该常驻代表说：“由于各白人少数政权彼此加紧勾结，以及它们疯狂使用最险恶，最冷酷的诡计，致使世界上我们这一地区的紧张局势越发普遍，越发加剧”。

8. 经济状况与制裁问题

166. 由于非法政权对出版经济情报的严密限制,我们无法精确地算定施行制裁对于南罗得西亚经济^(cc)的影响的程度。一般说来,是用非法政权公布的经过刻意编纂的统计资料来证明它所说:它的经济不仅经得起制裁,而且还在扩张。但根据包括南罗得西亚报刊在内的来自其他方面的情报,情况却不一样。根据若干这方面的报道,制裁促成了这个领土传统经济结构的脱节,并且妨碍这个领土经济潜能的充分发展,特别是非法政权能够得到的外汇大减。

167. 特别委员会以往各次报告^(dd)详尽地讨论过自从施行制裁以来,这个领土的经济型态所发生的若干显著的变化。总的来说,其中包括:制造业取代了农业而占领土内生产总值的大部分。制造品质据说是较劣的消费品而不以输出商品为主,烟草不再是主要的输出品和赚取外汇的来源,由于交替作物的利润较薄,个别农民的情况正趋恶化;而且,从非主要工业部门只分配到有限的外汇可以看出整个制造部门的发展受到更严密的管制。

168. 这些变化显示出:虽然非法政权因取得南非和葡萄牙的合作仍能在世界市场上进行贸易而部分地抵销了受制裁的影响,白人移民的经济却是方向失去控制,不得不连续地调整适应,因而“惶惑不安,深深受到打击”。

^(cc) 在本文中,将白人移民经济作为整个领土的经济看待,因非洲人的参与市场是不关紧要的,他们主要从事农业,在农业总值中仅占百分之十.五。

^(dd) 关于最近的报告,参看大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号(A/9023/Rev.1),第四章,附件,附录三。

A. 一般经济状况

169. 根据非法政权自己发布的情报,一九七二年领土内生产总值依当时物价计算,增加到 125660 万罗元,约为一九六五年生产总值的两倍,比一九七一年多出百分之十二。据报道,一切主要经济部门都增了产,其中尤其是:制造业占领土内生产总值的百分之二十二,运销、旅馆及餐厅,占百分之十四,农业,占百分之十七,矿业,占百分之六(参看下表1)。可是比起一九七一年,各部门的增长率却都降低了。农业增长率从百分之二十八点六降到百分之十六点八,制造业增长率从百分之十五点六降到百分之十四点四。水电、运输及交通、公共行政、教育和保健等方面也都发生增长率低落的现象。

表 1

南罗得西亚:一九六五至一九七二年

领土内生产总值的来源

(以百万南罗得西亚元计)

<u>年度</u>	<u>农业</u>	<u>矿业</u>	<u>制造业</u>	<u>运销、旅馆、餐厅</u>	<u>其他</u>	<u>领土内生产总值</u>
1965	127.8	48.3	135.0	105.8	275.9	692.8
1966	136.8	45.2	123.2	90.8	286.5	682.5
1967	146.5	46.2	142.4	102.5	301.2	733.8
1968	130.3	48.4	160.9	113.0	337.8	790.4
1969	162.0	62.1	181.2	126.2	383.5	915.0
1970	160.0	67.2	221.0	139.6	404.3	992.0
1971	190.2	68.7	255.5	156.6	449.5	1,120.5
1972	217.9	72.2	292.2	176.0	498.3	1,256.6

资料来源: 南罗得西亚《一九七二年罗得西亚经济调查》

(政府印刷局, 索尔兹伯里), 一九七三年四月。

白人经济各主要部门的详细现况如下：

农业

170. 据报道：一九七二年农业生产总值高达三亿一千七百万罗元，反映出：除了小麦以外，一切主要作物的产值都有了增加。由于非法政权的政策是以百分率表示生产的增减，很难确定实际的产量。根据这个标准，非法政权报称：烟草产量增加百分之八，玉蜀黍增加百分之十七，棉花增加百分之二十七，宰牛增加百分之三十二，乳制品增加百分之十五。此外，据报道，花生产值加倍，而高粱产值则增加了五倍。

171. 非法政权虽报称全面增产，有力的证据却显示：整个农作社区却没有得到这种增长的好处。罗得西亚全国农民协会主席在一九七三年二月所作的声明中指称：在大部分的农作企业中，一般说来，持续的利润和作物的多样化是不可能的，结果是负债增加。过去七、八年来，虽然生产总值增加了百分之四十四，农业负债却增加了百分之九十八左右，结果是：一九七二年总共 6,600

个白人农民和农耕公司中，只有 1,090 个农民，即约六分之一，赚到课税的收入。其中多数，925 个农民，赚得的利润少于一万罗元。纳税的 468 家农耕公司中，204 家，即接近百分之五十，赚得的利润在一万罗元以下。

172. 根据可以得到的情报，农业部门受经济制裁的影响最大。从一九六八年起传统上一直是经济上主要部门的农业就其对领土内生产总值的贡献而言已让制造业占先而退居第二位。不过农业所雇用的非洲人劳工仍然最多，其输出产值与所得外汇仍然最大。这个部门的相对重要性的降低主要是因为烟草受经济制

裁的影响；以从事生产的农民人数计，在传统上烟草一向是主要作物，也是主要单一输出品和赚取外汇的来源。非法政权为了弥补其最重要的烟草市场上的损失，除了其他事项之外，不得不：施行一种补助农民的方案，使他们的产品多样化，主要是玉蜀黍、小麦、棉花一类利润较薄的作物和牛；尤其是牛，目前在这个部门占最大份额（百分之二十一）；向剩下的 1,500 个烟草种植人保证最低价格的支助；从一九六五年至一九七三年总共拨出 8,800 万罗元补偿烟草公司每年贸易的损失；烟草公司按支助价格从烟草种植人收购所有烟草，再售给买主，通常损失很大。一九六五年以来在总预算中为应付整个农业社区所受损失而拨出的款额无从知道。

173. 从一九七二年起，自这个领土内外得到的报道指称：烟草工业受制裁的影响以后开始慢慢恢复过来；非法政权成功地减少或出清一度数达 2.5 亿磅至 3 亿磅的烟草储存量。在一九七三至七四年度预算（参看以下第 184 段）中，自实施制裁以来首次未列有弥补储存的烟草继续受到的损失的款额，前一年则为此编列的款额是 2,000 万罗元。不过，预算上总共编列了 575 万罗元用以津贴一九七三至七四年度的烟草作物，保证其价格为每公斤 60 罗分，即比一九七二至七三年度的价格每公斤多 5 罗分。没有关于一九七三至七四年度的季度作物生产指标的资料。（一九七二至七三年度的指标为 6,600 万公斤，每公斤 55 罗分。）“财政部长”约翰·雷瑟尔在一九七三年七月十九日关于预算的声明中说：截至一九七二年九月三十日止，过去数达 8,800 万罗元的储存烟草的损失已完全弥补，其后虽然仍有损失，但已越来越少。

矿业

174. 矿业虽然在领土内生产总值中仅占百分之五点七, 次于农业, 它是第二个重要的外汇来源, 为南罗得西亚外国投资数额最多者。虽然受到制裁, 一九六五年以来矿物生产值几乎加倍, 一九七二年达一亿二千九百四十万罗元。不过由于南非和美国的货币一九七二年贬值, 矿物生产值比起一九七一年只多出百分之六点三, 而产量则增加了百分之十一点二。下列表 2 说明一九六五年以来矿物生产按“矿场”价值计算的增长情形:

表 2

南罗得西亚: 一九六五年至一九七二年矿物生产值

(以百万南罗得西亚元计)

1965	64.0
1966	65.2
1967	66.8
1968	67.4
1969	87.7
1970	98.7
1971	101.2
1972	108.0

资料来源: 南罗得西亚《每月统计摘要》(一九七三年一月)。

175. 贬值虽然使得最重要的矿业公司的利润减少^{ee}, 《一九七二年罗得西亚经济调查》却预测: 世界碱性矿产品价格的稳定上升可以弥补重大的币值调整造成的短期损失, 而且一九七三年的矿物输出产值将达到较高的水平。

^{ee} 同上, 第 45 至 60 段。

176. 无法确定目前南罗得西亚各种矿物的产量。就已知的情况而言,主要包括铜和铅在内的碱性矿物从一九六四年起取代了黄金而成为矿业部门的主要项目。铬、石棉和钨也都有大规模的开采。据报道,在一九七二年,该领土有四个镍矿、四十个铜矿和将近一百个金矿以及占地 20,215 平方公里的四十八个勘探特许地。

177. 迄今还没有一九七三年的矿业资料。但根据报刊的报道,这一年矿业方面的最重 的发展似乎是南非约翰内斯堡统一投资有限公司决定在香加尼开辟一个铜镍矿场,费用为 1,700 万罗元以及南非英美公司的一个附属机构罗得西亚镍业有限公司(罗镍公司)出资 700 万罗元在宾杜拉扩建炼镍厂的有关决定。座落在马塔伯勒兰德的香加尼矿场计划在一九七五年下半年投产而据“矿业部长”伊恩·狄龙先生所述,它将会对这个领土的经济产生巨大的影响。当一九七一年开始酝酿矿场计划的时候,据估计:每年可生产 4,500 吨的镍,依时价计算其总值达 800 万罗元。再加上铜,这个矿场的每年产值可达 1,200 万罗元。订正后的概算为每年产镍 5,000 到 6,000 吨,视其回收的程度而定。矿石储量如按百分之零点一九镍平均回收度计算估计为 1,600 万吨。

制造业

178. 从一九六八年起,制造业产值占领土内生产总值的第一位,其中百分之五十以上的产值来自金属及金属制品、食品、化学及石油制品。

179. 根据《一九七二年罗得西亚经济调查》,制造业的总

产值比一九七一年增加百分之十二点三,增至七亿八千五百七十万罗元,所有部门的产量都增加了百分之十到十五,只有食品、木材和家具、运输设备除外。下表3开列一九七二年工业部门生产的详细统计数字:

表 3

南罗得西亚: 一九七二年各制造组的生产总值

<u>部门</u>	<u>价值</u> (以百万南罗得西亚元计)	<u>数量指数</u> (1964=100)
金属及金属制品	183.5	239.1
食品	174.0	184.3
化学及石油制品	123.7	188.1
纺织品, 包括轧棉花	81.4	254.8
衣服鞋袜	60.3	154.7
饮料和烟草	55.7	123.6
运输设备和工场	49.3	115.5
非金属及矿物制品	32.0	248.4
纸和印刷	42.7	171.2
木材及家具	30.5	179.9
其他	8.9	153.9
合计	842.0 ^①	180.6

资料来源: 南罗得西亚《每月统计摘要》(一九七三年八月)第24至25页。

① 《一九七二年罗得西亚经济调查》和《每月统计摘要》所报道的各制造组生产总值数字相差5,630万罗元。

180. 如前所述,自从非法宣布独立以来,促使在各经济部门中成长最快的制造业能够扩展和多样化的主要动力最初在于它需要在当地制造以往都是进口的货品和节储外汇。一九七二年非法政权报称,因通货贬值而引起的竞争虽然加大,南罗得西亚制造商已成功地扩展了输出市场。

181. 可是制造部门虽然不断在扩展,制造商却一向是批评非法政权经济政策的众矢之的。一九七三年六月罗得西亚商会主席洛夫先生在乌姆塔里的一次会议上说:经济上虽有乐观的征象,商业上则经常缺乏生气,人们对这个国家的经济前途丧失信心。洛夫先生认为这个国家的经济前途“漂泊不定”,对于这种难堪的景象,应在各级别单位上用机动而富于想象的领导力量迅速加以纠正。

B. 公共财政

182. 一九七三/七四年度预算列有岁计收入 3.1 亿罗元,较上年度增加 4.300 万罗元。这项增加多数来自各种收入税,包括个人所得税和未分配盈利税。税率未增加。

183. 一九七三/七四年度的岁计支出是 31.810 万罗元,比上年度实际支出增加 3.550 万罗元。增加数中 930 万罗元用在国防(陆军和空军)和警察, 940 万罗元用在社会服务(教育保健社会保障和养老金), 1.230 万罗元用在罗得西亚铁路,以弥补该铁路因罗得西亚和赞比亚边境于一九七三年一月封锁后失去赞比亚货运收入以致产生的亏绌。

184. 一九七二/七三年和一九七三/七四年度的预算经费见表 4 如下:

表 4

南罗得西亚:一九七二/七三年—一九七三/七四年

财政收支表

(以百万南罗得西亚元计)

A. 收入

	<u>1972/73</u>	<u>1973/74</u>
收入税	122.9	152.8
支出和消费税	92.1	100.9
投资收入	26.9	29.7
规费	7.5	7.9
其他	17.8	18.5
收入合计	267.3	309.8

B. 支出

国防 ^②	25.1	30.9
司法和警察 ^②	23.8	28.6
欧洲人、亚洲人和混血种人教育	21.6	23.9
非洲人教育	22.2	24.6
保健	20.5	23.7
旱灾救济	-	19.8
农业津贴	3.6	8.8
烟草公司损失	20.0	-
运输和电力	6.1	20.6
公共债务	31.6	34.4
一般行政	22.8	28.1
养老金 (不包括老年扶养金)	11.1	12.1
其他	74.2	62.6
合计	282.6	318.1
收入超过支出	-15.2	-8.3
盈余/亏绌滚结	14.2	-1.0
年终盈余/亏绌	-1.0	-9.3

资料来源: 南罗得西亚《一九七三年度预算表》, 一九七三年七月十九日财政部长向议会提出, (索尔兹伯里)。

② 军事支出细目, 见上文第 39 段。

185. 此外,预算中列有借款帐户支出(资本支出)概数7960万罗元(较上年度实际支出增加460万罗元)。在这项总数中,7810万罗元指定充发展领土的基本设施用途,包括分配给运输部的3,260万罗元,这主要为了罗得西亚铁路。

186. “财政部长”在一九七三年七月十九日提出预算时,把一九七二年期间的经济成绩形容为“完全满意”。不过,他也提请注意一般经济情况中存在的一些弱点。这包括出口品尤其是矿产品的价格由于世界性货币贬值而下跌,以及随之而来在收支平衡上不断增加的压力;同时,为发展用途的进口品必须不断增加,致使收支平衡更加难以维持。他说,由于这些因素,外贸地位还在紧张状态,一直要等到出口品数量增加或是出口品价格增加,才能缓和下来。

187. 当直接谈到制裁问题时,“部长”说,制裁战绝对没有结束或缓和,如果要使规避制裁的措施继续成功,就必须在贸易行动方面保持和过去一样或更大的高度秘密和审慎。

C. 对外贸易和规避制裁

188. 非法政权不公布有关经济情报以保障它破坏制裁行动的政策,在对外贸易方面,正如一般所预料,最为显著。非法政权提供的资料只限于贸易差额,关于出口品的目的地或其性质,或进口品的来源,毫无资料供应。该领土对外贸易的资料,也依照关于南罗得西亚问题的第253(1968)号决议设立的安全理事会委员会根据报导国家提供的资料,⁽¹⁾加以编纂,不过,这些资料不完全,只说明全部贸易的一部分。按照非法政权和安全理事会委员会

⁽¹⁾ 最近的报告参看《安全理事会正式记录,第二十七年,特别补编第2号》(S/10852/Rev.1),及同上,《第二十九年,特别补编第2号和第2A号》(S/11178/Rev.1)。

提供的资料来看,规避制裁的可能方式,明显地是使用假产地和假目的地证明书经由南非和莫桑比克,进行出口和进口贸易。

189. 一九七二年,非法政权报导的全部出口收入是 34.520 万罗元,其国内出口占 32.220 万罗元,再出口占 620 万罗元,黄金占 1.680 万罗元。进口总计 27.420 万罗元,加上调整数减少了 820 万罗元。结果有形的贸易差额是 6.280 万罗元,而一九七一年只有 80 万罗元。这个差额连同无形交易亏绌 5.840 万罗元,以及资本内流净额 110 万罗元,合起计算产生本期和资本帐联合盈余 550 万罗元,和一九七一年比照,该期是亏绌了 2.450 万罗元。非法政权并报导说,进口平均成本减低了百分之二点一,使得贸易条件产生百分之一点六的全面改善。依照《一九七二年罗得西亚经济调查》中载述对于未来前景的展望,一九七三年全部出口值预料还可进一步改善。不过,由于进口也预料有大量增加,预期一九七三年的收支差额仍会呈现紧张状态。

190. 依照第 253 (1968) 号决议设立的安全理事会委员会^⑧提出的第五次报告中所载的资料,是关于一九七一年南罗得西亚的贸易。这项资料在特别委员会上次报告内已经提到过,现摘述如下。

191. 根据这个报告,南罗得西亚一九七一年商品出口计为 38.800 万美元,其中价值达 5.200 万美元的出口品据报导是运往下列各国的: 赞比亚, 2.900 万美元; 马拉维, 1.600 万美元; 瑞士, 500 万美元; 其他国家 100 万美元。除了这些有记录的

⑧ 《安全理事会正式记录,第二十七年,特别补编第 2 号》(5/10852/Rev.1)。

贸易外,据估计,南非收到南罗得西亚出口品约9,000万美元。余数约2.4亿美元相信是经由南罗得西亚的邻国,特别是南非和莫桑比克运往世界市场的;它们是作为这些国家的出口品,反映在世界贸易记录内。

192. 根据从南非和莫桑比克宣布的出口值同提出报告国家承认的进口值所作的比较,估计在一九六九至一九七一年间,南非和莫桑比克经营了南罗得西亚出产的商品每年超出二亿美元的水平。这意思是说,自从一九六五年实施制裁措施以来,共有价值约合七亿至八亿美元的南罗得西亚出口商品,经由这些国家间接到达了世界市场。安全理事会的委员会估计:这些出口商品中包括有每年12,000至17,000公吨的烟草;数量不一的主要矿产物,包括石棉(一九七一年96,000公吨),铬(一九六八和一九六九年,可能为200,000至300,000吨);以及玉蜀黍(一九六七至一九六九年间为500至700吨)。

193. 根据报告,一九七一年南罗得西亚的进口值达39,500万美元,其中五百万美元来自马拉维;500万美元来自澳大利亚;300万美元来自瑞士;200万美元来自联合王国,200万美元来自德意志联邦共和国,100万美元来自其他国家;全部总计约为1,800万美元。除了这些有纪录的贸易外,据估计南非运往南罗得西亚的货物计值1.7亿美元,因此约有2.1亿美元是未查明国籍的部分。

194. 安全理事会委员会说,为了各种原因,它不能在当时调查强制实施制裁后的各年间南罗得西亚进口货品中未经查明国籍的部分的真正情况。不过,它说在那些年间,南非,莫桑比克和安哥拉的进口贸易有大量的扩大,虽然还不能确定这扩大部分中是否有

一部分最后运到了南罗得西亚。至于汽车和其零件输出到南罗得西亚一事——这是安全理事会第232(1966)号决议明文禁止的——委员会作出结论说有证据证明有国家违反制裁措施,主要经由南非,把汽车运到该领土去,数量可能远超过在制裁以前期间南罗得西亚进口的水平。

195. 在一九七三年十二月三十一日通过的第六次报告中,安全理事会委员会报导说,在检查期间,它又审查了四十二起可能破坏制裁的案件,包括十八起进口铬、镍和其他矿物的案件。

D. 制裁和南罗得西亚

196. 大会、安全理事会和特别委员会对违反制裁问题继续保持注意。大会在一九七三年十二月十二日第3116(XXVIII)号决议第3段中,谴责“所有违反安全理事会〔对南罗得西亚〕所定强制制裁的行为,以及一些会员国不严格执行这种制裁的行为,这是违背它们在宪章第二十五条下承担的义务的”。大会在同一决议的第5(a)段中,请各国政府“采取严峻的执行措施,保证所有在它们管辖下的个人、会社和法人团体严格遵守安全理事会施加的制裁,并保证它们与非法政权的一切方式的勾结完全停止”。大会并请特别委员会密切注意上述决议的执行情况。

197. 从社会各方面收到了关于违反制裁的下述情报。

198. 根据各种报导,可能违反对南罗得西亚所施制裁的至少有三十二个国家的国民。事实上,从一九六六年以来,许多国家的国民在违反制裁方面的相互作用,其错综复杂的程度都有增无已。眼前的一个例子就是非法政权购置三架波音型喷气机的事件,通同合作的至少有三个国家的国民。兹将报纸上透露的有关这次购置事件的详情列举如下。

罗得西亚航空公司

199. 据报导,罗得西亚航空公司副经理默文·艾特先生曾与美国的联合航空公司接洽,因该公司有一些旧的波音七二〇喷气式飞机出售。据说一九七二年十一月底,联合飞机机件制造有限公司⁽⁴⁾的副总经理克拉克·麦格雷戈先生曾访问南罗得西亚并

会见罗得西亚航空公司的职员。波音喷气客机使用的普拉特和惠特尼引擎是由联合飞机机件公司制造的。麦格雷戈先生访问南罗得西亚一个月后,罗得西亚航空公司决定其空勤人员接受波音喷气客机的操作训练。据报导,联合航空公司同意于一九七三年一月提供这项训练。几乎就在同时,艾特先生在欧洲的总联络员卡尔·赫什曼先生(他是一个瑞士商人,拥有一间瑞士公司——喷气机航空公司)和波音公司就他拥有的一些波音七二〇式飞机的三年留置权的解决,进行了谈判。就这样,波音公司和赫什曼先生向美国商务部申请并取得了向艾特先生输出价值500,000美元配件的执照。三架七二〇式飞机是从瑞士经葡萄牙飞到南罗得西亚的。据报导,南罗得西亚政府还因艾特先生的这一成就授予功绩勋章以为酬谢。

西风企业网

200. 许多可以证实的报导指出,若干国家的国民正在协助南罗得西亚逃避制裁。下文将讨论到,总部设在阿姆斯特丹的西风企业网,通过了一个由许多国家国民组成的连络网,成功地实行着可能违反制裁的活动。然而,这些国民几乎众口一词地否认他们在另一国家的连络人知道自己在为南罗得西亚工作。

201. 根据初步证据,西风企业网的总部设在阿姆斯特丹并至少在十四个国家有贸易联系,它曾卷入违反对南罗得西亚所施制裁的活动,并且曾经代表南罗得西亚在许多国家成功地进行了交易(参看下表7)。据报导,荷兰政府正准备查办乔巴化学公司,这是与西风企业网有关系的一家贸易公司。

⑭ 联合飞机机件有限公司是一个制造公司,联合航空公司则是办理航运的公司。

202. 据报导,西风企业网进行业务的方式如下。一个南罗得西亚的顾客通过一个称为阿罗麦克斯的南罗得西亚公司订购一批货物。阿罗麦克斯即将订单寄交设在阿姆斯特丹的一个西风组织,由它选定一个供货者。同南罗得西亚的顾客商定了货品的品质和价格后,西风组织即进行定货并指定供货者将货物运交属于西风企业网的一个中间人的地址,这种中间人在贝拉有三个,在洛伦索马贵斯有两个(参看下表6)。供货者将发票和运货单寄给阿姆斯特丹的西风组织办事处。供货者并将载运货物的船舶名称和运货日期通知西风组织的阿姆斯特丹办事处。西风组织的阿姆斯特丹办事处遂向南罗得西亚顾客开出发票,并将货物包装清单和运货单据的原件寄交其阿姆斯特丹的银行,指示该银行向南罗得西亚的一家银行收款。由阿罗麦克斯公司担负付款的责任。付款后,所有单据都寄给南罗得西亚的顾客,该顾客即可持上述单据前往贝拉提货。在任何情况下,据说供货者从不知其货物运达的目的地。通过这一组织网进口的货物包括:药品、咖喱粉和香料、工程用品、衣服和鞋类。

203. 证据表明,至少有以下表5中所列的十六家南罗得西亚公司曾以这种方法通过西风企业网进口货物。

表 5

与西风企业网有过交易的南罗得西亚公司

<u>名 称</u>	<u>通讯处</u>	<u>活动事项</u>
中非药品公司	索尔兹伯里 曼彻斯特路 邮政信箱202号	药品制造和销售
罗得西亚联合 服务(私营) 有限公司	索尔兹伯里 卡尔特克斯大厦 邮政信箱2917号	向中非药品公司和其它公司提供报关服务
阿罗麦克斯公司	索尔兹伯里 邮政信箱2297号	协助许多小公司的进出口业务并提供货运服务
桑德斯(私营) 有限公司	索尔兹伯里 邮政信箱583号	提供仓库设备
卡特里兄弟公司	索尔兹伯里 邮政信箱1068号	咖喱粉和香料贸易
索米尔工程用品 (私营)有限公司	索尔兹伯里 达布林大厦 邮政信箱2517号	供给工程用品

<u>名 称</u>	<u>通讯处</u>	<u>活动事项</u>
桑米歇尔公司	索尔兹伯里 企业大楼 维多利亚街125号	孕妇服装贸易
科尔及钱德勒 (代理)有限公司	布拉瓦约 法伊夫街59号	文具
沃尔夫·戴布里 (私营)有限公司	索尔兹伯里 奇西派特 索尔兹伯里道503号	
戈登斯制衣厂 (私营)有限公司	索尔兹伯里 邮政信箱1400号	服装贸易
制鞋(私营)有限 公司	索尔兹伯里 邮政信箱1245号	鞋类贸易
企业产品(私营) 有限公司	索尔兹伯里 邮政信箱3769号	
科恩纺织(私营) 有限公司	索尔兹伯里 邮政信箱226号	纺织品贸易

<u>名 称</u>	<u>通讯处</u>	<u>活动事项</u>
杰克逊(私营) 有限公司	索尔兹伯里 邮政信箱 151号	
维克雷内橡皮图 章(私营)有限 公司	索尔兹伯里 邮政信箱 160 号	
伯巴特有限公司		

资料来源：《荷兰反种族隔离运动基金会》西风企业报告,阿姆斯特丹,一九七三年十一月十三日。

表 6

南罗得西亚:西风企业网在莫桑比克的中间人联系

<u>名 称</u>	<u>通讯处</u>
欧洲马托拉(莫桑比克)有限公司	贝拉 邮政信箱 1164 号
马托拉工业公司	洛伦索马贵斯 邮政信箱 2218 号
马托拉货品销售公司	洛伦索马贵斯
阿罗麦克斯(私营)有限公司	贝拉 邮政信箱 1833 号
巴尼特有限公司	贝拉 邮政信箱 311-312 号

资料来源:《荷兰反种族隔离运动基金会》西风企业报告,阿姆斯特丹,一九七三年十一月十三日。

表 7

南罗得西亚：西风国际贸易联络网

<u>国籍</u>	<u>联络人数目</u>	<u>涉嫌违反次数</u>
奥地利	2	1
比利时	2	1
捷克斯洛伐克	2	1
法国	3	7
德意志(联邦共和国)	9	8
香港	5	5
意大利	6	3
日本	9	8
荷兰	16	9
葡萄牙	-	3
西班牙	-	1
瑞典	-	1
瑞士	3	3
联合王国	24	5
美国	3	1

资料来源：《荷兰反种族隔离运动基金会》西风企业报告，阿姆斯特丹，一九七三年十一月十三日。

伯德修正案及其效果

204. 西风企业网主要在欧洲活动。但是因为伯德修正案(一九七一年美国军事采购法第503节)容许美国公司从南罗得西亚输入某些矿物,所以据报导,根据伯德修正案活动的美国法人团体在从南罗得西亚输入铬、铜、石棉、锰和镍方面,也大规模地违反了对南罗得西亚所施的制裁。向美国众议院外交委员会非洲问题小组委员会提出的证据指出,美国公司在一九七二年一月二十四日至一九七三年一月十二日之间从南罗得西亚输入的矿物总量达246,650,947磅,价值13,295,570美元(参看下表8)。^②

表 8

南罗得西亚：美国公司从南罗得西亚输入的矿物
一九七二年一月二十四日至一九七三年一月二十日

(以美元计)

<u>矿物</u>	<u>磅数</u>	<u>价值</u>
铬矿石	184,723,992	2,822,930
铬铁	58,042,293	5,964,805
镍	3,471,143	4,412,067
石棉	360,000	87,900
钽矿石	53,519	7,868

资料来源：《美国对南罗得西亚政策的未来方向》,第九十三届国会第一期会议,众议院外交委员会所属国际组织和运动小组委员会及非洲问题小组委员会一九七三年二月二十一日至二十二日及三月十五日的听询(美国政府印务局,华盛顿,一九七三年)。
^② 关于一九七三年十月一日至十二月三十一日期间美国从南罗得西亚输入的战略矿物的详情,参看下文附录二。

205. 美国公司在一九七三年全年继续进口南罗得西亚的矿物。去年美国国会曾作出努力以废除伯德修正案。虽然参议院已于一九七三年十二月十八日投票废除该修正案,众议院的行动仍有待进行。

206. 美国各公司和西风企业网在违反对南罗得西亚的制裁时,都得到欧非和拉丁美洲一些船运公司的乐意帮助,将商品运入或运出南罗得西亚。

航空承运公司

207. 南罗得西亚政权和支持它的公司法人团体取巧利用他们能够获得南非和葡萄牙的文件来规避制裁的事实。据说这方面某些最明目张胆的交易,在过去以至现在都是由伊恩·史密斯先生的私人朋友,并且是许多逃避制裁活动的组织者杰克马洛空军上尉来执行的,他设立了他私人所有的航空公司叫做航空承运公司。该航空公司经营一架DC 8型飞机,它的注册商标是TR LQR。(这架DC 8型飞机按照它的注册商标的最前两个英文字母浑名坦戈罗密欧)据报该飞机从索尔兹伯里空运南罗得西亚的牛肉到雅典,并且从阿姆斯特丹的斯希普霍尔机场收集来自许多欧洲国家的货物,空运到南罗得西亚。据报航空承运公司告诉希腊和荷兰政府,该DC 8型飞机是加蓬的一家航空公司所有,它运载货物来往于加蓬的首都利伯维尔。该航空公司坚持这架DC 8型飞机所载运的牛肉来自南非。据报希腊和荷兰政府竟接受这个编造的故事。该DC 8型飞机有时在巴黎郊外的布尔歇机场由一家法国航空公司航空运输会社(空运会社)维修,有时由一家希腊的航空公司奥林匹克航空公司维修。

208. 必须注意:航空承运公司和也是马洛空军上尉会同非法政权前任“交通部长”安德鲁鄧洛普空军准将设立的非洲航空公司,据说是加蓬承运公司所有,并且在加蓬同样由一个法国国民让路易担任代表。因此,那架南罗得西亚的DC 8型飞机利用它在加蓬注册和葡萄牙及南非的文件来“证明”飞机上所载货物的来源或目的地,便能够同时在非洲和欧洲许多国家获得过境的便利。

209. 报告指出,航空承运公司一年能够替南罗得西亚赚160万英镑的外汇。非法政权显然由于航空承运公司的成功而受到鼓励,正计划用一架波音707型飞机开办另一次每星期班机。南罗得西亚的代理机构

210. 非法政权违反制裁成功地其他国家设立了各种办事处。它还能够征聘其他国家的国民在他们自己的国家替它作代理人。根据美国众议院外交事务委员会非洲小组委员会的报告⁽¹⁾南罗得西亚有许多代理机构,其中包括下列四处:

比利时 — 南罗得西亚非正式代表,比利时公民。

博茨瓦纳 — 罗得西亚铁路官员。

法国 — 南罗得西亚政府声称罗得西亚在巴黎设有办事处。

葡萄牙 — 有“正式派遣的外交使馆”驻在里斯本。
— 在安哥拉罗安达设有罗得西亚贸易代表团,由罗得西亚人主持。

— 在莫桑比克洛伦索马贵斯设有南罗得西亚“总领事馆”由南罗得西亚人主持,又设有罗得西亚旅游办事处。

— 在贝拉据称设有南罗得西亚“领事馆”。

⁽¹⁾ 罗得西亚在美国设立新闻处对美国国际法律义务的牵涉关系,第九十三届国会第一期会议,众议院外交委员会非洲小组委员会听讯经过,第一部分,一九七三年五月十五和十七日(美国政府印刷局,华盛顿,一九七三年)。

- 南非 —南罗得西亚有“外交使馆”驻在比勒陀利亚,由罗得西亚人主持。
—在开普敦据称设有南罗得西亚“领事馆”。
—在约翰内斯堡、德班和开普敦有罗得西亚旅游局办事处的广告。
- 瑞士 —罗得西亚旅游局在巴塞爾设有一个办事处。
- 联合王国 —在联合王国的南罗得西亚退休金办事处处理在联合王国的南罗得西亚退休人员的账款。
- 美国 —华盛顿设有罗得西亚新闻处由南罗得西亚人主持。
—纽约设有罗得西亚航空公司办事处。
—纽约设有罗得西亚国家旅游局。

211. 非法政权的这些代理人据报从事促进南罗得西亚和其他国家之间的贸易。促进旅游事业和向南罗得西亚移民,并替南罗得西亚促进公共关系。例如“移民部”所出版的一本名叫“在罗得西亚就业”的小册子,便由若干这些代理人散发。这本小册子的第一段原文如下:

“作为罗得西亚的未来移民,你无疑知道这个国家的美丽,和随着一种健康的和使人精神振奋的生活而来的无限机会。这个小册子是要给你展示,你能期望赚到什么。你的特定行业的发展机会和就业的一般情况。”

212. 这是促进移民前往南罗得西亚的一个例子(见下面有关促进旅游事业一节)。

213. 这些代理人据报还在他们进行活动的许多国家开立“自由”账户。从公司或个人所收到的款项都转入这种账户。这些帐户中有许多据猜想是在标准银行股份有限公司和巴克利银行国际股份有限公司的分行开立的。

旅游事业

214. 现有资料显示,直到一九七三年间南罗得西亚游击活动加剧时为止,旅游事业为非法政权外汇收入的一项主要来源。一九七三年的头九个月,旅游事业减少了百分之三十五。然而,世界上许多航空公司却继续订购罗得西亚航空公司自约翰内斯堡至索尔兹伯里和自布兰太尔至索尔兹伯里的班机座位,并不犹豫地认可乘客订购的从索尔兹伯里起程的罗得西亚航空公司的班机座位。这些班机的票价都在订购座位的城市付款,在美国并能用信用卡购买机票。

215. 这样一来许多外国航空公司必须将款付给罗得西亚航空公司。各国际航空公司彼此结帐是通过国际航空运输协会(空运协会的)。因为罗得西亚航空公司不是空运协会的成员,所以各外国航空公司必须将这种款项直接交付罗得西亚航空公司。例如,据卡内基国际和平基金会发表的一项研究报告,一九七二年间泛美世界航空公司(泛美航空公司)曾交付罗得西亚航空公司大约20万美元,比一九七一年所移交的款额大约增加百分之二。^(KK)这个研究报告作结论说:

“我们据告,这项增加不能归因于成本和价格较高;因此它显然表示着通过泛美航空公司购买罗得西亚航空公司机票的旅客人数增加。”

216. 由于各外国公司设在南罗得西亚的分支机构提供了租车服务和旅行便利,使南罗得西亚的旅游事业获得进一步的推进。美国的赫茨公司和阿维斯租车公司在南罗得西亚设有办事处,它

^(KK) 斯蒂芬·帕克:《照常营业, 违反对罗得西亚制裁的交易》(卡内基国际和平基金会,一九七三年,华盛顿)。

们把这些办事处称为用它们的名称营业的“独立分领照人”。是否能够视这种名称牌号为“商品”；关于这事法律方面的解释意见分歧。如果说这种名称牌号是商品，则这些“分领照人”的办法可能是违反制裁的。这些“分领照人”出钱购取使用赫茨和阿维斯名称的权利。卡内基研究报告认为必须把出钱换来使用的名称牌号视同商品。不过，游客们一经到达南罗得西亚，便能加入由例如贝内特旅游公司、珀西瓦尔旅游公司、梅里曼和芬纳蒂公司等美国各公司附属机构所经营的旅游活动。

217. 前往南罗得西亚的游客们的旅行安排亦能通过各私营旅行公司办理。按照卡内基基金会发表的研究报告称，某一国家中的当地旅行社对一位游客提供种种服务，包括预定旅馆和租车在内，可能收取全部款项。旅行社则把一切费用付给南罗得西亚各公司。付款办法或者是向南罗得西亚的各公司直接交付，或者通过南罗得西亚的当地代理人交付。而当地代理人则向旅馆租车公司和其他提供某些服务的公司付费。一般利用的当地代理人是联合旅游公司，这是一家南罗得西亚的公司。有时，实际外汇并不直接送到南罗得西亚。这些款项可能在南罗得西亚以外的银行之间移转，在这种情况下，南罗得西亚的各公司可能收到南罗得西亚货币。

218. 持有信用卡的游客们可使他们在南罗得西亚的财务交易更加简单。赫茨公司在南罗得西亚接受运通银行的信用卡、餐旅证和全权信用券。阿维斯公司在南罗得西亚接受运通银行的信用卡、万用信用卡、全权信用券、餐旅证，都是美国的信用卡。按照卡内基研究报告，资金移往南罗得西亚各行各业的情况如下：游客把他（她）的信用卡向南罗得西亚企业提出。该企业把出售单向

它的银行提出或向作为各信用卡公司票据交换所的国际协会的某一会员银行提出。银行即向该企业付款。银行旋即把出售单向美国的信用卡公司直接提出或经由某一信用卡公司为其成员的国际协会提出。信用卡公司即开帐给游客并付款给南罗得西亚企业的银行。至此,交易就完成。

219. 在南罗得西亚的游击战斗加剧以前,南罗得西亚的旅游事业对许多南罗得西亚公司和外国公司是这样地有利可图,以致它们已经决定兴建许多新的旅游旅馆。持有美国公司的特许权的假日旅店新近在布拉瓦约开业。另外一个假日旅店即将在索尔兹伯里兴建。在奇尔雷德齐的禁止狩猎地并正兴建一个旅馆。一九七三年十月间曾宣布打算在索尔兹伯里建造罗得西亚烟叶旅馆并以一幢新建筑物来替代在乌姆塔利的塞西尔旅馆。不过,由于近来旅游事业衰落,南罗得西亚的全部旅馆数目,据报已减少了百分之八十。有些旅馆已经政府批准在每星期中间停业。

220. 为吸引游客起见,泛美航空公司认为有必要在它的一九七三年十一月分的《飞剪杂志》中添列一则广告来庆祝南罗得西亚片面宣布独立的日期。这正是非法政权的若干外国支持者要访问南罗得西亚的时候。

鼓吹南罗得西亚的商业机会和促进对南罗得西亚移民

221. 一些报章和杂志继续登载广告招揽商人在南罗得西亚投资以及促进和鼓励向南罗得西亚移民。有些事例牵连到联合国和美国的出版物。在联合国出版的《经济学象》杂志曾于一九七三年十二月间登载一则广告,直接呼吁英国人民向该处移民,说那里,

“英国式的生活仍然受到珍爱；生活有它本身的特别节奏。那里有数不尽的晴朗天气和和平的风尚，使人们忘记别地方的生活问题。罗得西亚，这一块有悠閒生涯和精緻设备的土地；这一块有优异服务和善良邻居的土地；在那里钱仍然比较耐用得很多，而赋税又低。有宽敞的住宅，有家庭僕役，有现代的健康活动，有快捷的通信以及有舒畅的城市……”

据报，联合王国政府正对《经济学家》杂志进行调查是否可能有违反制裁的情事。

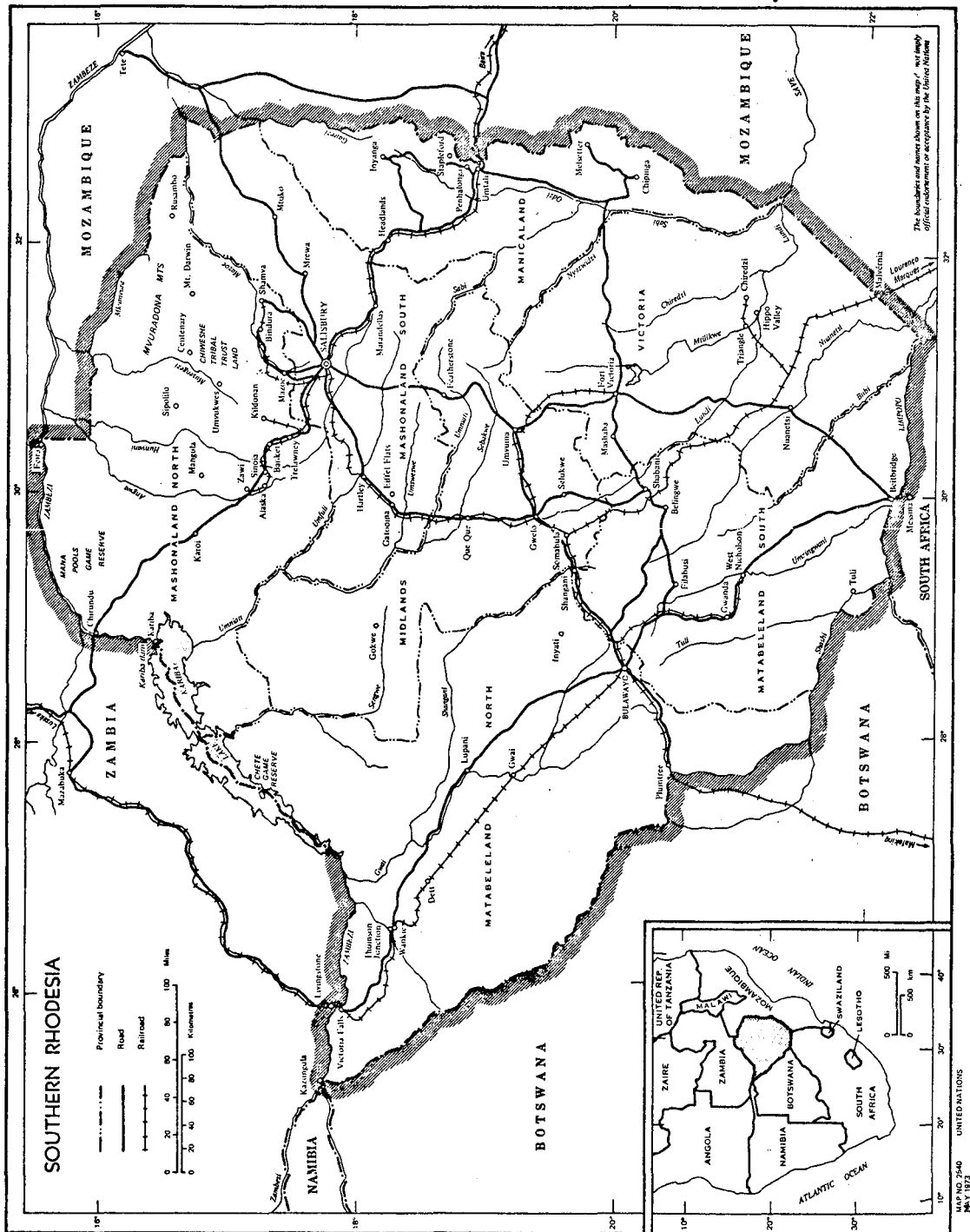
222. 一九七二年六月十九日一家美国杂志《商业杂志》刊印了十六整页的增刊，登载关于南罗得西亚的工业、银行、旅馆、旅游公司和其他许多商业性企业的广告。其中有一则广告是这样的：

“无论你的产品是什么，进入罗得西亚市场最有利的途径是通过标准银行。”

继这些大规模广告之后，该杂志曾在一九七三年一月五日，三月十三日，四月二十六日，四月三十日，五月十四日，六月十一日，七月九日和七月十三日分别登载了其他的广告。

附录一

南罗得西亚地图



附录二

一九七三年十月一日至十二月三十一日

美国自南罗得西亚输入的战略物资

船只(注册国家)	到达日期	卸货港口	装货港口	商品	数量 (以吨计)
非洲黎明号② (美国)	一九七三年九月二十五日	马里兰州巴尔的摩	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	88
莫尔麦凯普 (美国)	一九七三年十月八日	马里兰州巴尔的摩	洛伦索马贵斯	镍阴极	64
莫尔麦凯只 (美国)	一九七三年十月九日	马里兰州巴尔的摩	贝拉洛伦索马贵斯	镍阴极	486
非洲太阳号 (美国)	一九七三年十一月三日	马里兰州巴尔的摩 宾夕法尼亚州费城 南卡罗来纳州查尔斯顿	贝拉洛伦索马贵斯	镍阴极 石棉纤维	232 410
普拉特油轮 (美国)	一九七三年十月二十五日	路易斯安那州新奥尔良	贝拉洛伦索马贵斯	铬矿 铬铁合金	18,334 6,673
莫尔麦凯莱克 (美国)	一九七三年十一月九日	马里兰州巴尔的摩	洛伦索马贵斯 贝拉	镍阴极 高碳铬铁合金	385 688

船只(注册国家)	到达日期	卸货港口	装货港口	商 品	数 量
美国康多尔号 (美国)	一九七三年十一月十九日	路易斯安那州新奥尔良 路易斯安那州巴吞鲁日	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金 低碳铬铁合金	(以吨计) 4,989 2,973
莫尔麦克普赖德 (美国)	一九七三年十一月二十日	马里兰州巴尔的摩	洛伦索马贵斯	镍阴极	215
内德洛伊德肯布拉 (美国)	一九七三年十二月十八日	华盛顿州西雅图/ 塔科马	德班	镍阴极	20
摩根斯塔 (南非)	一九七三年十二月二十四日	马里兰州巴尔的摩	洛伦索马贵斯	镍阴极	22
耶洛斯托 (美国)	一九七三年十二月三十一日	路易斯安那州巴吞鲁日	贝拉	铬矿	15,805
海伦尼克德雷斯提尼 (希腊)	一九七三年十二月三十日	南卡罗莱纳州查尔斯顿 马萨诸塞州波士顿	洛伦索马贵斯	石棉纤维 蛇纹石棉纤维	645 50
欧欣佩盖萨斯 ⁽²⁾ (希腊)	一九七二年十一月九日	马里兰州巴尔的摩	洛伦索马贵斯	装料铬(铬铁合金)	556
文蒂锡基米 ⁽²⁾ (希腊)	一九七二年十月六日	路易斯安那州伯明翰 莫德	洛伦索马贵斯	装料铬(铬铁合金)	1,119

船只(注册国家)	到达日期	卸货港口	装货港口	商 品	数 量 (以吨计)
科斯托斯弗郎 ^② 戈斯 ^② (希腊)	一九七三年二月十一日	路易斯安那州伯思 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	2,239
阿德尔福伊 ^② (利比里亚)	一九七三年三月十八日	路易斯安那州伯思 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	550
诺特兰斯尤尼蒂 ^② (希腊)	一九七三年四月十日	路易斯安那州伯思 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	839
密苏里 ^② (美国)	一九七三年五月二十二日	路易斯安那州伯思 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	555
梅里麦克 ^② (美国)	一九七三年七月九日	路易斯安那州伯思 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	1,372
森里弗 ^② (挪威)	一九七三年九月十七日	路易斯安那州伯思 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	1,488
萨菲纳纳贾姆 ^② (巴基斯坦)	一九七三年十二月一日	路易斯安那州伯思 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	778
怀尔德费尔斯 ^② (德意志联邦共和国)	一九七三年十月二日	路易斯安那州伯思 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	974

船只(注册国家)	到达日期	卸货港口	装货港口	商 品	数 量 (以吨计)
斯坦费尔斯 (德意志联邦共和国)	一九七三年十二月 十三日	路易斯安那州伯恩 赛德	洛伦索马贵斯	高碳铬铁合金	325

资料来源：《安全理事会正式记录，第三十年，特别补编第2号》(S/11594/Rev.1) 第二卷，附件三，B节。

② 抵达报告新近接到，以前没有报道过。

第九章

(A/9623/Add. 3)

纳米比亚

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1-10	171
B. 特别委员会的决定	11	173

附 件

秘书处编制的工作文件	176
------------------	-----

第九章

纳米比亚

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七四年四月二日至八日之间举行的第九六八次至九七三次会议上审议了纳米比亚问题。

2. 特别委员会在审议本项目时,考虑到大会各项有关决议,特别是关于纳米比亚问题的一九七三年十二月十二日第3111(XXVIII)号决议和关于执行给予殖民地国家和人民独立宣言的一九七三年十二月十四日第3163(XXVIII)号决议的规定。大会在后一决议的第11段中请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的明确提案,并就此事向第二十九届大会提出报告”。特别委员会对安全理事会有关纳米比亚的决议以及对联合国纳米比亚理事会的报告和决定也已予以适当注意。

3. 特别委员会在审议本项目时,收到秘书处编制的工作文件一件(参看本章附件),其中载有关于这个领土最近发展的资料。委员会也考虑到联合国纳米比亚理事会就纳米比亚当前情况所发表的声明(S/11228)。^①

民族解放运动的参加

4. 特别委员会按照其上届会议上所作,后经大会核可的一项决定,同非统组织协商后,邀请了纳米比亚民族解放运动即西南非洲人民组织(西南非民组)的代表以观察员的身分参加审议

^① 印制文本,参看《安全理事会正式记录,第二十九年,一九七四年一月、二月和三月份补编》。

本项目。

5. 因此,在审议本项目期间,西南非民组摩西·加罗布先生代表该组织分别在四月二日及八日举行的第九六八次和九七三次会议上发了言(A/AC.109/PV.968和Corr.1和973)。

一般性辩论

6. 联合国纳米比亚理事会主席及理事会代表按照惯例参加了特别委员会有关这一项目的工作。纳米比亚理事会主席在委员会四月二日第九六八次会议上发了言(A/AC.109/PV.968和Corr.1)。

7. 特别委员会在四月三日至五日第九六九次至九七二次会议上就这个项目举行了一般性辩论。澳大利亚代表在第九六九次会议上(A/AC.109/PV.969),伊拉克代表在第九七〇次会议上(A/AC.109/PV.970),印度尼西亚、阿拉伯叙利亚共和国和中国的代表在第九七一次会议上(A/AC.109/PV.971)以及马里和苏维埃社会主义共和国联盟的代表在第九七二次会议上(A/AC.109/PV.972)的一般性辩论中发了言。

共同意见草案

8. 在四月五日第九七二次会议上,主席应特别委员会的要求,并按照他同各成员就此问题进行协商的结果,提出了A/AC.109/L.939号文件所载关于本项目的一份共同意见草案全文,以备委员会审议。在四月八日第九七三次会议上,象牙海岸代表发言之后(A/AC.109/PV.973),特别委员会无异议地通过了经口头订正的共同意见草案(A/AC.109/PV.973)(见下文第11段)。丹麦代表发了言(A/AC.109/PV.973),西南非民组代表和主席都发了言(A/AC.109/PV.973)。

9. 四月十一日,共同意见全文转交给了安全理事会主席(S/11260)。共同意见的复制本也转交给了所有国家、各专门机构及联合国体系内的其他组织以及非统组织。

纳米比亚日

10. 八月二十六日联合国纳米比亚理事会各成员遵照大会第3111(XXVIII)号决议,分别在圭亚那的乔治敦和联合国总部举行了特别会议,以纪念纳米比亚日。特别委员会派主席参加了在乔治敦举行的会议,又派一位副主席参加了在总部举行的会议。

B. 特别委员会的决定

11. 上面第8段所称特别委员会在四月八日第九七三次会议上通过的共同意见全文(A/AC.109/446)现在转载如下:

(1) 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会在执行给予殖民地国家和人民独立宣言的范围内审议了纳米比亚问题,并听取了联合国纳米比亚理事会主席和以观察员身份参加的西南非洲人民组织(西南非民组)行政秘书长所作的发言以后,对由于南非继续违背它在联合国宪章下对该领土所负义务,公然蔑视世界舆论,和加紧使用暴力、酷刑和恐吓以尽力镇压纳米比亚人民对其“班图斯坦化”和种族隔离的不人道政策的反抗和抑制他们按照联合国各项决定行使其达到自由和国家独立的不容剥夺权利的要求所造成的极端危险局势,表示严重的关切。

(2) 特别委员会注意到,在过去一年中,特别是在安全理事会通过了一九七三年十二月十一日第342(1973)号决议之后——在该决议里,安理会决定停止根据第309(1972)号决议再作进一步的

努力——南非非法政权和所谓“本土”当局对纳米比亚人实施的警察恐怖镇压和恐吓都扩大了。南非当局通过大规模逮捕和拘押,加上公开的残暴鞭笞和剥夺发表政见及集会的基本自由等手段,企图摧毁所有反对它非法留在纳米比亚和反对它继续施行其种族隔离和“班图斯坦化”的种族主义政策——这些政策已为绝大多数的纳米比亚人民绝对拒斥——的有组织的政治反抗。特别委员会谴责这些行动,因为它们不但违反了南非政府对秘书长所作的关于它承认并接受需要有言论自由和政治活动自由,包括公开集会自由的保证^②,而且是明目张胆地侵害基本人权,只会使到该领土情况更为危险和更具爆炸性。关于这点,特别委员会对被南非当局逮捕和拘押的纳米比亚人的安全表示严重关切,并赞同联合国纳米比亚理事会所采取这件事提请安全理事会注意的行动。

(3) 特别委员会认为对政治领导人的最近的大规模逮捕、拘押和审讯以及对新闻自由的限制构成南非当局积极扩大镇压的行为,严重地危及该地区的和平与安全。鉴于这些发展以及南非继续明目张胆地违抗联合国的决定,并顾到联合国对该领土及其人民所负的直接责任,特别委员会希望安全理事会作为紧急事项,按照宪章规定采取有效步骤,务使南非遵行安全理事会第310(1972)号决议和以前的各项决议——这些决议要求它立即从该领土撤出。

② 《安全理事会正式记录,第二十八年,一九七三年四月、五月和六月份补编》,S/10921号文件,第14段。

(4) 关于这点,特别委员会谴责南非得到的永久维持其对纳米比亚非法占领的支持,特别是从那些继续同这个种族主义政权勾结的北大西洋公约组织(北约组织)成员国所得到的支持,尤其是从它的主要贸易伙伴以及那些为自私动机事通非法政权来剥削并搜刮该领土自然资源以致损害其合法所有人的金融、经济和其他势力所得到的支持。特别委员会要求所有国家停止给予所有这种支持,遵守安全理事会一九七〇年七月二十九日第283

(1970)号和一九七二年二月四日第310(1972)号决议的各项规定,并遵守大会一九七三年十二月十二日第3111(XXVIII)号决议。特别委员会在这方面注意到阿拉伯国家所作的重要决定,它们鉴于南非政府推行的镇压性种族主义政策,对南非施行了石油出口禁运。

(5) 特别委员会称赞纳米比亚人民对南非当局实施惨酷的和残忍的镇压所表现的勇敢立场。特别委员会重申它在纳米比亚人民为使其祖国从种族主义和殖民主义压迫者的桎梏下得到解放而进行的合法斗争中,同纳米比亚人民团结在一起,并再次要求所有国家和联合国系统内各专门机构及其他组织,与联合国纳米比亚理事会密切合作以及与非洲统一组织(非统组织)协商,经由纳米比亚人民的解放运动,向他们提供更多的道义支持和物质援助,这是他们抵抗外国占领和镇压所需要的。

(6) 特别委员会称赞联合国纳米比亚理事会采取有力措施去执行大会委托给它的任务,特别是保护和维持纳米比亚及其人民的利益和福利。特别委员会要求所有国家、各政府间组织和各非政府组织同作为合法管理纳米比亚的当局的该理事会充分合作。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段次</u>
1. 土地和人民	1 - 2
2. 政治发展概况	3 - 6
3. “本土”的分裂政策	7 - 25
4. 镇压的措施	26 - 70
5. 民族解放和独立的斗争	71 - 100
6. 南非白种人的政党	101 - 105
7. 区域会议通过的決定	106 - 109
8. 纳米比亚人的经济情况：劳工问题	110 - 113

附录：纳米比亚地图

* 前编为 A/AC.109/L.932 号文件印发。

1. 土地和人民

1. 纳米比亚前称西南非洲,面临南大西洋,位于南纬十七度至二十九度之间。该领土北接安哥拉和赞比亚。东邻博茨瓦纳,南与西南则为南非共和国。纳米比亚面积约为318,000平方哩。领土南北长800哩,东西平均相距350哩。纳米比亚东北角有一片陆地,称为卡普里维地带,向东延伸至与南罗得西亚接触,该接触点俗称“克鲁克斯角”。

2. 据报道,一九七〇年纳米比亚人口总数为746,300人,其中620,900人被列为非白人,125,400人被列为白人。下表,展示一九七〇年的种族分佈情形。

表 1

纳米比亚：一九七〇年人口的种族分布情形

<u>种族</u>	<u>估计总数</u>	<u>百分比</u>
奥万博人	326,900	43.8
白人	125,400	16.8
达马拉人	60,500	8.10
赫列劳人	47,800	6.4
纳马人	47,700	6.4
卡范果人	38,100	5.1
东卡普里维人	21,700	2.9
有色人	19,400	2.6
雷霍博思巴斯特人	16,400	2.2
布须曼人	16,300	2.2
茨瓦纳人和其他人	13,400	1.8
考科韦尔德人	12,700	1.7
	<u>746,300</u>	

2. 政治发展概况

3. 南非蔑视一九七一年六月二十一日国际法院提出的谘询意见^④和联合国反复要求它撤出纳米比亚的各个决议,继续非法占有该领土。

4. 南非政府不顾依照安全理事会一九七二年二月四日的第309(1972)号决议而采取的新主动,虽则表示希望“使西南非洲人民能够,并愿协助他们,行使自决和独立的权利”^⑤,仍然坚持进行制造种族隔离的“本土”和所谓“自治政府”的政策。南非政府不但不鼓励领土走向民族独立和统一,反而于一九七三年三月制造一个“谘询委员会”,大部由“本土”的代表和各种族传统上的酋长组成。南非政府愈加鼓励各“本土”当局镇压一切政治上的反对者。还有,当众鞭撻又在南非政府的同意下于一九七三年在奥万博兰重新采用。

5. 最后,一九七三年十二月十一日安全理事会第342(1973)号决议决定停止根据第309(1972)号决议再作进一步的努力。在决定停止接触以前,南非政府曾争辩说,它正在引导纳米比亚人民走向自决。该政府还争辩说,只要符合公共安全的要求,言论自由以及各种政治活动与运动的自由都受到尊重。但是,各种政治集会的解散,南非政府所谓政治罪犯的各领导人和其他人士的受审判,酷刑,包括当众鞭撻以及进一步的新闻管制等行动,

④ 南非不顾安全理事会第276(1970)号决议,继续留驻纳米比亚,对于各国的法律后果,谘询意见,国际法院一九七一年的报告第16页。

⑤ 《安全理事会正式记录,第二十八年,一九七三年四月、五月和六月份补编》,S/10921,第13段。

都表明了纳米比亚对政治活动的镇压愈来愈加激烈。

6. 本年度期间领土内的主要发展概述于后。

3. “本土”的分裂政策

7. 从南非政府接受一九六四年奥登达尔委员会建议依种族界线来划分纳米比亚时起,一九六八年的“西南非洲土著民族的发展自治法”和一九六九年的“西南非洲事务法”都是用来加强纳米比亚的分裂方式的^①。

8. 到一九七二年底,成立了三处“本土”,每处有一个“本土当局”,包括一个“参议会”,和一个“行政理事会”;“参议会”的成员或由南非政府委派或由部落挑选制度选出;“行政理事会”的成员选自“参议会”的成员,由一名“首席议员”担任主席。一九七三年二月,南非政府制订了“西南非洲土著民族发展自治修正法”,授权南非国家总统颁发公告,宣布“本土”是“自治区”。在这种情形下,“政府行政部门”的权力将授予一名“首席部长”和“内阁”。按照奥登达尔的计划,所将设立的“本土”最后将达十一个之多。

① 关于西南非洲事务调查委员会(奥登达尔委员会)所提建议的摘要,参看大会正式记录,第十九届会议,附件,附件第8号(第一编)(A/5800/Rev.1),第四章,第18段等等。关于一九六八年法令的其他详情,参看大会正式记录,第二十三届会议,附件,议程项目23的增编(A/7200/Rev.1),第七章,附件,第45-49段;关于一九六九年的法令,参看大会正式记录,第二十四届会议,补编第23号(A/7623/Rev.1),第七章,附件,第36-44段。

A. 奥万博兰

9. 奥万博兰被宣告为“西南非洲领土内的一个自治区”，从一九七三年五月一日起生效。关于“本土”新政府的结构，已经详予报导。^②

10. 随着这种地位的改变后，奥万博兰参议会的选举于一九七三年八月一至二日举行。三十五个席位由指派的成员担任，二十五个由选出的成员担任，其中二十名没有竞选对手。只有五个席位的成员是经过竞选选出的。由于西南非洲人民组织（西南非民组）组织了抵制行动，只有百分之二点五选民参加投票。

11. 奥万博兰“内阁”于一九七三年十月五日组成，由菲勒芒·埃利法斯酋长任“首席部长”，并包括泰特斯·海塔牧师（经济事务），杰琪·阿希帕拉高级族长（内政），丹尼尔·舒亚族长（公共工程），塔波皮先生（农林），贾费特·芒库迪酋长（司法）和科尼利厄斯·恩乔巴牧师（教育）。埃利法斯酋长也负责财政事务。

12. 南非总理沃斯特先生于十月十日正式主持了第二届“参议会”第一届会议的开幕会议。在发表其“内阁”成员时，埃利法斯酋长说，“我们将站在南非共和国的一边。我们将帮助打击恐怖主义，我们将坚决接受南非共和国的领导。我们相信这是走向繁荣和平共存的唯一道路”。

13. 布赖恩·奥林先生是温得和克的律师，领土内白人反对党统一党的领袖之一，他反对奥万博兰的新发展。他于十月五日

② 《大会正式记录，第二十八届会议，补编第23号》(A/9023/Rev.1)，第八章，附件，第19-22段。

说，奥万博兰已发展成极端危险的局势，那裡几乎没有什么法治可言。他在提到诸如“首席部长”和“部长”等新头衔时说，虽然一点都不像自治所必不可少的机构，这些头衔仍然“就象你在谈及一个有主权的独立国家一样”地被套上去。他又指控说，权力正落在原始的机构身上，在那里，执行法律是不要审判的，这些机关也只被用来恐吓政治反对者。

B. 卡范果兰

14. 一九七三年五月九日,给与卡范果兰以“自治地位”,由莱纳斯·沙希把博酋长任“首席部长”。由构成卡范果“民族”的五个部落中各指派“部长”一人组成五人“内阁”。八月二十九日和三十日举行了选举,以补参议会中五个卡范果部落各享有三个选举席位的十五个席位。会议的其余十五个席位则由部落当局按同样的部落分配比例指派议员充任。

15. 为了设法避免奥万博兰选举的经验(参看上面第10段),南非当局在卡范果供应了广泛的交通系统,把选民送到投票处投票。根据官方消息,合格选民总数中约有百分之六十六点二实际上都投了票。

16. 新组成的卡范果“内阁”计有:尚未委派的“首席部长”;代表姆布库希部落的阿方斯·马贾佛罗先生(司法和内政);代表森比尤部落的安德烈斯·坎德朱木先生(农业);代表姆本泽部落的利瓦依哈库森贝先生(教育)和代表克旺加利部落的鲁道夫·恩冈德先生(工务)。关于代表贾库鲁部落的塞巴斯蒂安·卡姆安加·恩当达先生的职务尚未得悉。

C. 达马拉兰

17. 一九七二年,南非当局曾试图把达马拉兰提升为充分的“本土”地位。达马拉的领导人发表了一项声明来答复这个企图,他们在声明中说,除非他们首先获准同南非总理“就意义深长的政策问题”进行商谈,他们不准备讨论“自治”问题,因为这些问题同南非的“多民族发展”政策有着根深蒂固的关系。

18. 一九七三年十月三日,达马拉部落执行委员会发表一项

声明,驳斥联合党的“联邦”政策(参看下面第101-103段)以及南非和联合国的进一步对话。他吁请联合国秘书长无条件地终止这些“无用的”接触和对话因为它们于事无补。

D. 有色人

19. 奥登达尔委员会曾建议,除了拟在橘河为少数有色人农民设立一个农村灌溉居住地外,还应劝导全体有色人移到他们的最大集中地区(温得和克、沃尔维斯湾和卢得立次),并建议应将各有色人城镇委托当地有色人城镇当局管理。该委员会也建议当时由领土行政长官指派成员组成的“西南非洲有色人议会”应予以扩大,容纳选举的成员。

20. 但随着一九六九年向南非移交立法和行政权,首先就有把“西南非洲有色人议会”并入南非有色人议会的行动,并且实际上相应地举行了选举。在进一步的政策变更中,南非有色人关系和雷霍博思事务部部长范德·默韦先生于一九七三年十月宣布具有代表性的“西南非洲有色人议会”的选举将在一九七四年五月间举行。据报导六名成员将为选任,其余五名为委任。关于以后的发展情况并没有进一步的报道。

E. 其他的“本土”

21. 关于南非政府就其他指定的本土——即布须曼兰、东卡普里维、赫列劳兰、考科韦尔德、纳马兰和雷霍博思、巴斯特地区——所采取的步骤并没有最近的报导。

F. “咨询委员会”的设立

22. 大家会记得一九七二年十一月南非政府第一次表示了它有意设立一个咨询委员会由“各地区、区域政府或领土当局”选派代表为成员。^①事实上,这个“咨询委员会”的设立看起来就是南非分裂政策的一个组成部分。在本报告审查期间,南非总理的“西南非洲咨询委员会”第一次工作会议是于一九七三年八月十六日和十七日在约翰内斯堡城外简·斯马茨国际机场的假日汽车旅馆中而不是在纳米比亚举行的。

23. 在会议终了时,“咨询委员会”的成员驳斥了关于他们是南非政府的“应声虫”的各种公开的指陈,强调指出他们不是总理指派而是他们自己的团体所选派的成员。奥万博兰的成员亚历克斯·库多莫先生说,“咨询委员会”已拒绝联合国干预。他并且批评联合国纳米比亚理事会使用“纳米比亚”这个名称。

24. 沃斯特总理就会议成果评论时说,各代表一致要求南非政府允许“西南非洲”所有人民在“反抗恐怖主义”中发挥一种积极作用。他说会议的重点是集中在领土的发展、改进种族关系的必要和工资问题。

25. 另一方面纳米比亚各方面表现了反对“咨询委员会”的情绪。赫列劳人姆本德鲁族的领导人在八月中旬发表了一项声明说,委员会一位成员埃利法斯·特金盖德酋长不代表姆本德鲁族人。嗣后这项声明经该族的蒙朱库·恩古窝伐二世酋长予以证实。此外,雷霍博思巴斯特人议会在一九七三年九月发表的一项声明中也驳斥了“咨询委员会”说,它“无非是一种贿赂”,如果“咨询委员会”声言它

① 关于“咨询委员会”的职权范围和组成,参看《安全理事会正式记录,第二十八年,一九七三年四月、五月和六月份补编》,S/10921号文件附件一。

在这个领土里指导政治斗争,这不过是无稽之谈而已。只要这个“计谋”继续存在,任何对话的尝试都要受到阻碍,并且这个政府将坚持它的“西南非洲”并入南非的政策,强迫该地居民登记为南非公民。

4. 镇压的措施

26. 在审查期间内,南非政府在不同的战线实施镇压政策:

(a) 镇压政治活动; (b) 政治性的审判; (c) 监狱情况和拷打; (d) 管制新闻; (e) 限制迁徙自由; 以及 (f) 体刑。下面举出若干这种镇压行为的例证。

A. 镇压政治活动

27. 在八月举行“选举”以前(见上文第10段),南非政府已经在奥万博兰加强镇压措施。虽然在理论上各政党只要办理登记就准许在“选举”之前进行竞选活动,但是登记获得批准的只有掌握政权的奥万博独立党。但是有了这项批准仍旧无济于事,有两位该党发言人预定在温得和克城外的一个集会中讲话,但是因为市政府非白人事务课课长以恐怕发生骚动为理由,不准这两位发言人行使竞选的权利。

28. 七月十九日,西南非民组青年团有九名职员因违反禁令,召开会议被南非警察拘捕。召开会议的地点在纳米比亚和安哥拉交界附近的乌希坎戈以南十五公里的一个名叫恩格拉的小村子。被逮捕的是维罗纳加·希路瓦夫人,克希依·纳塞尼尔先生,保勒斯·凯因毕先生,汤默斯·赫维尔瓦先生,南姆荷拉·雅·南姆荷拉先生,贾斯塔斯·阿姆冈哥先生,赫班加·冈扬达先生以及雷哈本·纳米胡贾先生。他们都是集会中的讲话人。另外被捕的第九位的姓名不详。

29. 第二天,奥万博兰的“内阁”发表了一项声明,宣布他们获悉

有非法的集会不断在进行。它说这种集会是“企图推翻法律和秩序，诬蔑政府当局，替不良的外国势力作宣传”。又说要“请南非警察对召集这种会议或出席开会或讲话的人从严惩处”。这项决定经由奥万博无线电台广播。

30. 七月二十一日至二十二日的周末奥万博兰“司法部长”贾弗特·门库迪酋长所率领的一批部落警察驱散了在酋长自己地区昂根贾拉举行的西南非民组的一个政治会议。酋长的手下将在卡车上西南非民组所有的扩音器打烂。拥护西南非民组的群众在分散时更遭到警察殴打。

31. 接着几天内，有若干位西南非人民组织的负责人士被捕。七月二十三日，当局根据一九七二年第R.17号“紧急法令”将西南非民组的三位负责人士拘捕，他们是埃拉斯塔斯·姆本巴先生、彼德罗斯·莫昂哥先生以及克希依·加林巴先生。这项法令规定：未获许可即行召集公开会议或抨击政府者，均属违法。另外第四位西南非民组的负责人托毕亚斯·蒙冈加先生在七月二十四日被捕。差不多在同一时候，另有两名该组织负责人菲列伯斯·希朗哥先生和威廉·南冈多先生也遭逮捕。七月二十六日，希朗哥先生和南冈多先生被送入狱，达十二个月之久，穆昂哥先生被囚达八个月，罪名都是召开和参加奥万博兰举行的非法集会。姆本巴先生已交保还押，俟八月八日再审。加林巴和蒙冈加这两位先生的命运则不详。

对西南非民组青年团所采取的行动

32. 一九七四年一月，南非当局对西南非民组青年团的拥护者采取进一步的严厉措施。青年团自从联合国和南非政府之间的

对话终止之后,就益形活跃。一月十三日警察携带追踪警犬和自动武器拘捕了一百二十七名非洲人,其中大部份是奥万博人,他们是从温得和克前往雷霍博思去参加青年团召集的一个政治集会。被捕人士中包括六名妇女,全体被控的罪名是没有携带通行证,或者是拒绝出示通行证。非洲人又不准交保,所持理由是这些被控人民的姓名尚须查核,必须继续拘押,直到一月十七日至二十二日这段时期才释出。

33. 后来在同一星期中,计有三百六十名警察的一个队伍突击温得和克附近非洲人的城镇卡图图拉拘捕男子一百四十一名,妇女四十五名,均以各种罪状出庭受审。根据新闻报导,警方虽然找回若干被偷的东西,但是其行动的主要目的是继上星期日的搜捕之后,再作进一步的镇压,是“围捕”西南非民组青年团整个战略的一部份。

34. 一九七四年一月至二月间,南非当局根据恐怖活动法第六条不经任何控告而将十名西南非民组领导人拘捕。这种做法到一九七四年二月八日到达高潮,竟将纳米比亚境内西南非民组全国主席戴维·梅罗罗先生也予逮捕,据当地报纸称,西南非民组在城市区域里的领导人就此一网打尽。

35. 恐怖行动法规定,除了南非司法部长或部长指定的其他官员外,对于按照恐怖行动法被拘押的人,任何人不得获得任何消息。被拘人士不准寻找律师,当局也没有公布过任何指控的证据。

B. 政治性的审判

对纳米比亚政党领袖的审判

36. 一九七三年五月,四名纳米比亚政党领导人在奥万博兰被捕,按照一九七二年第 R.17 号“紧急法令”被控的罪状是非法召开集会,并作破坏国家安全的讲话。这批领导人是民主合作发展党领袖约翰尼斯·贾扶达·南加杜瓦拉先生,党员安德雷斯·南克瓦茨先生,西南非民组一位领导人约翰·奥托先生,一位西南非民组的积极分子吉米·安姆巴拉先生。但是,在一九七三年五月二十一日,南克瓦茨先生和安姆巴拉先生两人经过安当格瓦地方的法官审讯之后,即行交保释放。

37. 第二天,法院开庭审理这四位的律师提出撤消罪状的要求,奥万博兰区域昂当格瓦地方法院外面有五千非洲人示威,表示支持这四位人士。第二天有一千五百名男女儿童作较小规模的示威,结果警察挥舞机枪殴打示威者,将群众驱散,但嗣后警方发言人否认曾用武力。

38. 同一天昂格维迪瓦训练学校大批学生因参加示威游行而遭开除学籍的处分。示威者高举标语,要求撤消“班图斯坦”政策,释放他们的领导人物废除“紧急法令”。

39. 六月五日,经过温得和克最高法院开庭辩论之后,原先昂当格瓦法官不准交保的南加杜瓦拉先生和奥托先生也获准交保。在审讯过程中,发现虽然这四位都被控非法召开集会,但只有南加杜瓦拉先生被控曾作破坏国家奥万博兰政府或官员权力的讲话。

40. 一位南非记者获得特别采访许可,在昂当格瓦法庭进行审询时旁听一部份时间。但这位记者说,当局不准他作任何访问,甚至连同昂当格瓦的非洲人作任何谈话都不准。他又说,他每到任何地方都有警察紧紧跟跣,法庭里也站满了南非特务警察,另有手持机枪的警察在外面巡逻。

41. 八月在这四位人士实际出庭受再度还押的审讯时,约有三千名群众又聚集起来。据报警察用武力驱散群众。有的被赶入附近房屋,有的被赶入城外丛林,据说被集中一起,受到殴打。送入医院的有十六名,其中有的伤口开裂,有的四肢折断。至少有四个受伤的人就此失蹤、不知去向。

42. 后来在同一个月里,温得和克一位法官下令昂当格瓦地方法官对南加杜瓦拉、南克瓦沃、奥托和阿姆巴拉诸先生撤消两项非法召开集会的控诉。最后在九月十八日昂当格瓦法院判决南加杜瓦拉先生有罪,罪名是破坏国家奥万博兰政府“西南非”行政当局以及传统领袖的权力。九月二十一日,他被判罚款400兰特^④(或徒刑两年),其中一半为缓刑,但附有条件。奥托先生被判罚款200兰特(或徒刑一年),一半缓刑,但附有条件。南克瓦沃先生被判罚款100兰特(或徒刑六月),全部缓刑,但附有条件。阿姆巴拉先生的两项指控均判无罪予以释放。

43. 虽然南加杜瓦拉先生在尚未上诉前交保释放,但在十月中旬又遭逮捕(再请参看下文第66段)。此外,也在上诉中交保在外的南克瓦沃先生又于一九七三年八月底沃斯特总理访问纳米比亚的前夕再度被捕。

④ 一兰特约等于美元一元五角。

审讯西南非民组青年团领袖

44. 八月十三日即西南非民组青年团在温得和克的卡图图拉黑人隔离乡举行群众大会的次日，该团在温得和克的副主席杰雷米亚·埃坎迪奥先生被捕。这项逮捕消息是由主持群众大会的西南非民组青年团在温得和克的主席贾克布·兴迪卡先生在八月十四日交给报界的书面声明中宣布的。

45. 此后，许多黑人领袖躲藏了起来。其后南非保安警察和刑事调查局两方的特派调查员都奉派探询若干须加讯问的人的下落。后来，比勒陀利亚派来的增援警察参加了搜寻工作。九月十日兴迪卡先生和埃兹里尔·塔阿波皮先生在戈巴比斯北面的里埃特方廷街区被捕；据报他们正在前往博茨瓦纳途中。根据西南非民组青年团副书记埃利法斯·希康戈先生九月十二日发表的声明，兴迪卡先生和塔阿波皮先生被捕时负有前往非洲国家寻求援助的任务。因此截至九月十二日，因八月十二日群众大会被当局拘捕的领袖共八人，其中五人为杰雷米亚·埃坎迪奥先生、贾克布·兴迪卡先生、埃兹里尔·塔阿波皮先生、马丁·卡帕瓦萨先生和杰克·恩希迪努瓦先生；其他三人的姓名不得而知。

46. 十月十二日在温得和克最高法院开庭审讯时，西南非民组青年团的三个领袖被控违反“破坏行为治罪法”，他们是：埃坎迪奥先生、卡帕瓦萨先生和恩希迪努瓦先生。官方指称这三个被告于八月十二日在卡图图拉的政治大会上发表演说，“鼓励煽动并劝促听众从事非法行为”并促使他们对“西南非洲”的白人采取武装斗争。后来官方撤销对塔阿波皮先生的控案；预期兴迪卡先生将单独地受到审讯。

47. 官方对大约同时被捕的属西南非民组成员的伊姆马努乌埃尔·尼佩姆比、马丁·希朗戈和尼希米亚·哈乌菲科三位先生的控案都终于撤销。

其他审讯

48. 除上述审讯以外，西南非民组青年团的其他八位成员在奥万博兰领土法院被控于一九七三年七月二十九日在奥万博兰召开、举行演讲或出席一次非法的民众大会，各判罚款一百兰特。他们是：波拉斯·克姆比、托马斯·希维尔瓦恩达克苏·纳姆霍拉希潘加·坎詹达、沃尔德·纳麦胡贾、特穆斯·乌恩坎德诸先生，维罗尼卡·希卢瓦夫人和弗里达·威廉女士。

49. 戴维·希克姆比、伊马努埃尔·安德维亚诺和伊利亚·恩瓦哈华等三人于六月十七日在温得和克受审，罪名是五月二十七日在卡土土拉未经场地监督人许可擅自召开会议，鼓动大约一千奥万博人毁灭身分证件。三人都被判罚款二十五兰特，或监禁一月，附有条件地缓刑两年。

C. 监狱情况和拷打

50. 四月间，五十个犯人向拘禁着许多纳米比亚人的南非罗本岛监狱当局提出请愿书，声称犯人的许多基本权利受到侵蚀。据报导，典狱官威尔姆威勒姆菲上校为了处罚这项请愿行动，剥夺关系犯人的抽烟、阅读、写信或学习的权利；这群犯人的领袖卡德·

哈西姆先生被单独监禁。根据请愿书上所有的情报，（后来有一复制本被偷运出狱），南非黑人政治犯的情况自一九六〇年代中期以来越来越坏了。两个犯人的妻子随后把这个事件向法院提起公诉以谋恢复她们丈夫的权利。开普敦最高法院审理本案的蒂蒙特法官宣判把犯人领袖单独监禁是违法，并且特别批评南非监狱部和典狱官。

51. 根据联合国人权委员会指派，研究南部非洲及葡萄牙统治下各领土政治犯待遇的六人小组所编制的报告，南非警察对在纳米比亚逮捕的人施用“最残酷和最卑劣的苛刑”（E/CN.4/1111）。报告指称，受害人被倒绑在横槓上拳打脚踢。其他折磨包括使用电震器及将犯人从直昇机上抛下。这一报告要求停止对仅因反对南非在纳米比亚政策而被拘禁的人施用“不人道和卑劣的待遇”，并要求调查被杀害人士的案件。

52. 世界路德教会联合会秘书长前温得和克福音路德教会教士及科马斯达尔有色人种隔离乡区的居民阿尔伯特斯·马斯多尔普牧师在一九七三年六月的记者招待会上也指控南非警察故意施行拷打行为。他说：这种行为在特别拷打室进行，被拘禁在那儿的人受到电震或鞭打他们身体的敏感部位。马斯多尔普牧师也告诉荷兰《新鹿特丹报》说福音路德联合教会会长伦纳德·奥阿拉主教已邀请沃斯特总理前往奥万博兰使他能够亲眼看到被拷打的人。

53. 一九七三年九月奥阿拉主教在赫尔辛基的记者招待会上答复严刑的报道是否确实时说：“是的，那是确实的。奥万博人被拷打。一份包括三十七个被拷打的奥万博人姓名的名单已送交沃斯特先生”。在另一次记者访问时奥阿拉主教再度指控：

被拘禁的人“受到鞭打、电震和倒挂起来加以踢打。”又说“我们希望能在纳米比亚保持和平，但是南非政府只谈法律和秩序，并严厉执行，致无从得到和平……”。

D. 管制新闻

54. 七月二十七日，西南非洲土著民族事务主任专员德·韦斯特先生在温得和克宣布：八月一日和二日在奥万博兰举行的选举除了南非新闻协会之外，其他报纸都不能采访消息（参看上面第10段）。

55. 南非政府利用现行法律把西南非民组七、八两月分的出版物《纳米比亚新闻》在送到纳米比亚时予以没收。西南非民组纳米比亚境内全国主席戴维·多罗罗先生获悉该杂志已被全数送到比勒陀利亚。后来，《纳米比亚新闻》被查禁；随后改名《卡拉哈里邮报》但又被停刊。

56. 由于南非报纸时常批评政府的政策，沃斯特总理指控报刊“煽动”种族仇恨。一九七三年九月五日，沃斯特先生宣布：他将修改取缔暴动集会法，使法院能够对煽动种族之间“仇恨”的任何人采取行动。他当时说：“如果南非处在罗得西亚的地位，我们将不容许报刊发挥它在罗得西亚所起的同样作用。在这种对抗中，有的人民、组织和报刊对白人采取反对的立场”。在九月十二日和十八日的发言中，沃斯特先生说：不能自行抑制的报刊将被查禁。

57. 一九七四年初，南非制定了影响新闻自由的新法律。在提出该法时，南非和其他各地的报刊曾提出暴风雨似的

抗议。甚至有两家通常被认为是支持国民党报纸的《德兰士瓦人报》和《祖国报》也对提议的法律表示反对，另一家非洲人报纸《消息报》也是如此。南非新闻记者协会主席汉斯·斯特里德姆先生在发言反对提议的法律时，除其他各点外特别指称：“如果反映我们所居住的复杂社会认为是煽动的话，则我们所能报导的将所剩无几了”。斯特里德姆先生又说：“如果社会的结构这么脆弱，而且这么潜在的易于激动，以致无法经受宣传的光芒，不应该把报纸作为替罪羔羊。”

E. 限制迁徙自由

58. 南非从未保证过联合国世界人权宣言和其他国际文书中所载的迁徙自由。

59. 在该领土内，非白人在指定称为“本土”区域以外没有迁徙自由，而且前往国外旅行也受到严格的管制。南非政府对于反对政府的人士或自称的反对人士往往拒绝颁发访问或离境的签证。

60. 南非政府不但对非洲人，而且，对白种人的宗教团体施用这种限制。例如，一九七三年五月一日，西南非洲联合福音教会的一个代表团在开普敦谒见南非总理，讨论领土内对教士的各种限制和对海外教士拒发签证的问题。这个团体的八位牧师是由奥阿拉主教领导，他后来说：该团抱怨由于在分别发展政策名义下对他们所加限制的结果，使某一种族的教士很难在另一群人民间工作。由于一些海外教士到纳米比亚工作的签证被拒，教会也不容易找到神学院讲师。奥阿拉主教并提到被拒发进入“西南非洲”签证的五十个海外神学讲师的事例。

61. 该代表团寻求改变这些限制性措施的努力显然并没有成功，因为六月中旬宣布了德国福音路德教会一白人牧师——沃尔夫冈·克吕格尔牧师——的临时居留证在月底期满后不予延长。据新闻报导称这一行动可能与克吕格尔牧师参加在奥吉瓦朗戈的黑、白牧师的交换有关，在交换过程中，他在“非白种人”教堂讲道，一个黑人牧师在克吕格尔牧师的白种人教堂讲道。

62. 同时，格哈德·东策牧师申请签证延期的要求也被拒绝。新闻报导说此事与他到纳米比亚后离开其白种人德国福音路德教区而加入西南非洲“非白种人”联合福音路德教会教区，并在当地主

张统一白种人和非白种人福音路德教会有连带关系。

63. 南非政府于一九七三年全年对进入奥万博兰继续施行特别的限制。结果,所有的外国新闻记者都不能报导一九七三年奥万博兰的“选举”(见上文第10段)。此外,应国际法学家委员会邀请前去纳米比亚担任政治审讯观察员的联合王国国会议员亚历克斯·莱昂先生接获南非政府的通知,他的签证豁免权已被撤销。

F. 体刑

64. 南非政府给予若干“本土”所谓“自治”后,据报准许“本土”当局镇压反抗的政治运动,并对有反对意见的人处以严厉的罚金和体刑。

65. 一九七三年八月,《明星报》(约翰内斯堡)报导说,“西南非洲谘询委员会”“全体一致”向南非内阁提出请求,请设法使“西南非洲各民族在反恐怖主义的战斗中发挥更加积极的作用”。南非政府在局部响应这项“请求”时,授权“本土”的部落当局,试用体刑来扫除反对派。

66. 奥万博兰的民主合作发展党(该党未经官方承认)主席约翰尼斯·南古图瓦拉先生是第一个被奥万博部落警察鞭挞的人。九月他经南非警察交保开释(见上文第36至43段)后,再度被奥万博部落警察逮捕,控以发表反对“西南非洲土著民族事务主任专员”德韦特先生的言论,出席奥万博兰“参议会”的开幕,及一九七三年十月十一日跟从沃斯特总理想在“参议会”厅外会见等罪名。在昂当格瓦部落法庭上的审讯中,既不许他辩护,也不许他答辩。他被判用杖鞭打二十下,并命令他离开昂当格瓦部落地区,前去奥库安比区。南古图瓦拉先生实际上被鞭打二十一下后,他必须给予医药治疗。

67. 其他公开鞭挞的事件也有发生。在奥万博兰的奥迪博圣公会有三名女学生于一九七三年九月十二日在一部落法庭上受审讯后,被当众鞭挞,并且“被审问显然与任何控诉无关的问题”。后来,她们听说犯“怠忽职务罪”。她们不容许有答辩的机会,各判以用马拉卡尼棕榈的中央肋条鞭打六次的刑,她们被非白人安全警察带走,按在凳子上,在两三百个左右的旁观者前鞭挞。将这三个女孩带回圣公会的圣玛丽圣公会教区副主教菲利普·希朗戈牧师,当天部落当局即命令离开该区。

68. 商人尼基·阿尔温多先生据报于一九七三年八月十五日被捕,毫无罪名被警察拘留到九月五日。释放的前一天,当警方讯问他关于西南非民组领导人的身份以及关于他参加联合国秘书长和他的特别代表访问该领土期间的示威时,他裸体站立了七小时之久。阿尔温多先生再三受到殴打。九月五日,警方将他交给昂当格瓦的部落参议会主席和书记,在那里,他再度被监禁。部落参议会主席下令关闭阿尔温多家庭经营的商店,并禁止他的家庭再经商。部落当局首席部长判处阿尔温多先生鞭刑十五下,因为他是西南非民组的成员,并且教授儿童唱西南非民组歌曲。他实际上被鞭打了十七下。

69. 其他四人也各被判鞭打十五下,因为他们拥有西南非民组的旗帜,并且出席了西南非民组的会议。他们没有经过正式诉讼程序,也不许他们有辩护的机会,他们也是当众被鞭打的。

70. 布赖恩·奥林先生在一九七三年十月二十五日白人的反对党统一党大会上发表的声明中,严厉地批评了鞭挞政策(见上文第13段)。奥林先生说,南非警方依照紧急条例扣留政治上反对奥万博兰“政府”人士,然后将他们交给“政府”,立即予以惩罚。

5. 民族解放和独立的斗争

A. 政治斗争

71. 在安全理事会决定不继续根据第 309 (1972) 号决议的规定作进一步努力以后,对纳米比亚人来说,越来越明显他们唯一的途径是加强进行所有各阵线上的斗争。

72. 西南非民组和国民大会是主要参加这种运动的政治集团。西南非民组在纳米比亚的境内和境外进行活动,国民大会则在国内进行活动。虽然这两个集团的活动分别在下面叙述,但应当注意的是他们之间有互相密切的关系,西南非民组是国民大会的一个成员。

西南非民组

73. 一九七三年初西南非民组组织了一个大部分由二十岁至三十岁年青人组成的青年团,这一年度内该团在纳米比亚境内展开了许多西南非民组的活动。全国各地举行了会议,特别是在温得和克及奥万博兰。温得和克市虽然准许召开会议,但是却有各种限制,奥万博兰区由于实施紧急条例一般说来,开会是非法的。

74. 七月和八月初西南非民组敦促奥万博兰区人民抵制奥万博兰参议会的选举。由于这项行动的结果“本土”内外只有百分之二点五的选民到投票处投票 (见上面第 9 至 11 段)。

75. 这些会议中的一些会议以及南非当局和他们所派的人员对参加会议的人所采取的行动,已在上面加以叙述。

76. 一九七三年八月十二日西南非民组青年团在温德和克市外非洲人隔离区卡土土拉召开的会议 (见上面第 44 至 47 段) 据说是多年来最大的一个政治集会。卡土土拉运动场挤满了大约

两千到三千非洲人来听站在悬挂着纳米比亚旗的讲台上的十二个演讲人讲话。

77. 第一个演讲者是西南非民组青年团书记戴维·希库姆先生,他告诉听众说他们的自由是不会从秘书长或他的特别代表得到的。据一个报道说他声称:“不要等到明天,让我们流血吧。唯有在流血之后才会获得自由”。他劝促他的听众不要再等待下去。他们应该从“西南非洲”的四面八方展开活动,他们应当为“国家的自由”而奋斗。希库姆先生和其他演讲人实际上说些什么,各方有不同的报道,对于他们是否实际要求使用暴力一节也不确实知道。

78. 那次会后,南非保安警察,就开始搜寻那些讲演者,结果逮捕了其中的十一人(见上面第77段及其后各段)。

国民大会

79. 正如以前所报道的,国民大会于一九七二年二月举行了第二次会议,出席的有西南非民组、民族统一民主组织、西南非洲民族联盟(西南非民盟)、雷霍博恩巴斯特人民党、西南非洲统一民族独立组织(民族独立组织)、人民之声、达马拉人民和纳马人民的代表。

80. 国民大会在若干次会议中表明它的主要要求是南非政权无条件地撤出纳米比亚。

81. 人民之声后来采取了一个独立的政策,似乎已从国民大会退出。在一个阶段,该党的代表认为有必要发表一项声明表示它并不是南非政府的支持者。

82. 一九七三年九月,一个代表国民大会的集团与白人反对党统一党领袖之一布赖恩·奥林先生会晤,听取该党解释它所提议

对纳米比亚的“联邦政策”。会后,国民大会副主席克莱门斯·卡普沃酋长声称现在要由大会来决定究竟应接受抑或拒绝统一党的提议。

83. 国民大会和西南非民盟领袖格尔森·佛伊先生在九月底发表的一项声明中称,该领土的黑人并不期望也不想要白人与黑人彼此对抗。如果有对抗的话,将是因为白人的自私态度,他们的种族偏见和他们有在枪炮威胁之下来统治和命令黑人的倾向所造成。黑人并不会成为种族主义者,他们只是要表明他们的信念和政治觉悟。“西南非洲”的统一党并不是对政府的真正反对党。佛伊先生说:“我们黑人才是真正的反对派。这是国内普遍的情况,对这种实际情况人们不应视之不见”。

84. 十一月间,卡普沃酋长前往纽约向大会第四委员会和联合国纳米比亚理事会讲了话。他在这些联合国机关^③发表的声明中谴责南非政府拒绝撤出纳米比亚,继续在该领土内实行“本土”政策,采用和继续保持种族隔离政策,尤其是窃取纳米比亚人的土地,让来自南非的白种人在这些土地上移殖定居。

85. 卡普沃酋长前往联合国之前曾经评论过“谘询委员会”的任务,他说:“因为他的人民和国民大会不接受谘询委员会,所以他也不接受该委员会”。

86. 在联合国总部的记者招待会上,有人问他是否支持联合国和南非之间就纳米比亚问题采取的对话政策,他答复说纳米比亚人民从来没有要求采取这个政策,因此是否应该继续进行要由联合国决定。

③ A/C.4/SR.2053; A/AC.131/SR.188.

87. 又有人问他本人是否欣然与在纳米比亚的南非管理当局进行对话,卡普沃酋长回答说,因为在纳米比亚境内所有当地人的生命和财产都受南非人的控制,所以有时必须与他们进行谈话,然而,这跟联合国与南非政府之间的对话完全是两回事。

B. 武装斗争

88. 毫未减轻的镇压政策(见上面第27段及其后各段)进一步激起了在纳米比亚的武装斗争。下面是这项对抗的一般性的简要记述。^①

89. 武装斗争是由纳米比亚人民解放军进行,该军同西南非民组的国外派有联系。西南非民组的国内派继续在纳米比亚境内活动,遵行严格的不用暴力政策。虽然国内派和青年团一直是各种镇压行动的目标,但是该党本身还没有被禁止。

90. 据报道说,一九七三年纳米比亚人民解放军的战士们比以前有更大的信心也有更好的军事装备。各方的报道曾描述本年内所发生的一些武装接触。举例来说,一月间,纳米比亚人民解放军攻击卡普里维地带的卡绍加军事基地,南非人死伤一百六十名。四月间,纳米比亚人民解放军的伏击,南非士兵三十七人送命,其中有许多据说是非洲人。南非政府似乎实际上在实行它所宣布的政策,把非洲人部队派到前线作战。六月间,纳米比亚人民解放军部队夺取了大量的武器,并且摧毁了一个军火库。

① 这项斗争的详尽说明载于本报告第二卷第五章,附件附录三。

91. 据报道说,南非政府对这些行动所采取的报复手段包括轰炸村庄、在水供应处放毒、放火烧毁森林和农场。结果,卡普里维地区有几千人流亡赞比亚和博茨瓦纳。

92. 南非国防部长博撒先生在一九七三年四月十日向南非国会递送的有关国防和军备的白皮书中,作出下列声明:“我并不想要散布惊慌言论,但是我必须毫不含糊地说明,我们进行不太激烈的战争已经很久了,这种局势可能会要继续相当的时间。”

93. 保安警察部队的一位高级官员六月间在温得和克讲话时说,只要南非人民有意帮助南非政府抗拒威胁,南非就不会受到边界上恐怖主义所呈现威胁的危险。杜普鲁中校在向出席荷兰改正教姊妹会全体大会的代表讲话时说,南非人民不应该专靠警察、国防部队和国家来保护南非,使它免受恐怖主义的威胁,应当准备协助政府,并在必要的时候,不惜牺牲。杜普鲁中校还说,自一九六五年第一次恐怖分子进攻以来,有一千五百到一千八百个人合法地或非法地离开了南非共和国去接受军事训练,以便对南非进行攻击。另有八百个西南非民组的会员也加入了这些部队。

C. 其他政治行动

94. 除了西南非民组和国民大会的活动之外,其他团体组织的抗议越来越多。

95. 八月间,温得和克的奥古斯汀尼姆学院有二百五十名黑人学生自动离校抗议或者是被开除。此后不久,一百二十名达马拉兰奥孔巴赫的马丁·路德高中学生支持他们,决定发起“三天祈祷同情运动”停课。后来据报导,奥古斯汀尼姆学院的二百五十名离校抗议的学生中,只有十四名被准回校。次月,西南非洲黑人教师组织发表声明,要求该学院收回全部被开除的学生,将一名被解雇的黑人教师复职,并要求该校校长辞职,“因为他对黑人学生漠不关心。”

96. 又据报,一九七三年九月,科尼利厄斯·戈腊塞布学校中曾发生骚动,可是详情不知。

97. 南非当局拒绝讨论这些事件。十月间,西南非洲黑人教师组织七名代表会见“西南非洲”班图教育部区域主任古斯先生,讨论奥古斯汀尼姆学院的事件,被吩咐离开他的办公室,并警告说,如果他们拒绝的话,他就会将他们撵出去。

98. 一九七三年八月,有许多传单在卡士土拉到处散发,号召非洲工人参加总罢工。传单上说:

“----我们号召所有纳米比亚人从今天起罢工,一直到政府同意以下的要求为止:

“----罗本岛和纳米比亚境内的全部纳米比亚政治犯必须立即释放;

“----通行证和合同制度必须取消;

“-----南非军队必须全部立即撤出纳米比亚,纳米比亚必须获得解放;

“这些要求必须实现,以便使纳米比亚人能够继续工作。”

99. 一个政府官员——“西南非洲行政长官”——后来证实曾经散发了这样的传单。不过,工人和政府似乎都没有采取任何行动。

100. 一九七三年十一月,民主合作发展党的主席南加杜瓦拉先生在温得和克说,他打算召开一次他所设立的特别劳工委员会^①会议,讨论对一九七二年二月合同工人罢工结束时订立的劳工协定的不满的原因。

6. 南非白种人的政党

A. 统一党

101. 一九七三年九月初,统一党在纳米比亚的报纸上刊登广告,描写它为领土所提议的“联邦”制度。

102. 广告开头有下面的声明:

“虽然还不能预料国民党政府关于西南非洲可能向联合国作出何种让步,可是显然政府已经有了下列的承诺:

“a. 西南非洲领土有单独的国际地位。

“b. 领土自决和独立的原则已被接受。关于实现这项原则的措施将与联合国秘书长合作,并与西南非洲人民协

① 关于这个委员会的详情,参看《大会正式记录,第二十七届会议,补编第23号》(A/8723/Rev. 1),第九章,附件一,第101段。

商作成决定。

“c. 实施这项原则时将妥为顾及领土是一个整体同时西南非洲人民达到行使自决权的阶段，预期为时不会超过十年。

“d. 在此期间，领土内的各种人民团体将会获得地方自治的经验。

“e. 成立中央咨询委员会，由所有人民团体提名的代表组成。”

103. 统一党的建议是由各民族团体组成联邦，每个团体有自己的立法议会。不过，议会在数目上比南非政府目前依照奥登达尔计划（见上文第7-8段）所计划的为少。

B. 民主党

104. 这个新建政党的领袖西奥·格德纳先生建议为南部非洲的一大部分成立一个新的宪政结构，即一个“州的联邦”。他说，“这个联邦要建立在接受一个共同价值制度的基础上，不一定以肤色为准。可能是指将白种人、印度人和有色人聚集在一州，并将黑种人聚集成为几个独立的州，不仅在他们的本土上，而且在城市地区都是这样”。格德纳先生在最近辞职以前，任南非政府内政部长。

C. 新国民党

105. 新国民党的副领袖雅普·马赖斯先生九月在温得和克发表谈话说“西南非洲”最近发生的暴力事件是南非政府给予联合国某些保证，激起西南非民组的行动而造成的侵略行为的后果。在这次宣传运动中，新国民党寄出了两万张明信片，警告“西

“南非洲”的白人：他们不久可能会丧失他们所有的一切，因为“联合国的巨掌已渐紧紧地抓住西南非洲”。

7. 区域会议通过的決定

A. 非洲统一组织

106. 非洲统一组织部长理事会于一九七三年五月十七日至二十四日在亚的斯亚贝巴举行的第二十一届常会上通过了一项决议，要求联合国秘书长终止与南非政府进行关于纳米比亚的接触〔部长理事会/第300 (XXI)号决议〕。这项决定后来得到了五月召开的非洲统一组织国家和政府首脑会议的认可。

B. 不结盟国家国家元首和政府首脑会议

107. 一九七三年九月五日至九日在阿尔及尔举行的第四次不结盟国家元首和政府首脑会议谴责“非法种族主义政府”对纳米比亚的加紧压迫，承认西南非民组为“纳米比亚人民的合法代表和发言人”，保证增加对西南非民组的支持，以及敦促终止联合国秘书长与在纳米比亚的“非法南非政权”之间的“对话”（A/9330，第42-43页）。

C. 阿拉伯最高层会议

108. 一九七三年十一月在阿尔及尔举行的阿拉伯最高层会议上曾决定对南非（以及葡萄牙和南罗得西亚）实行全面石油禁运，因为南非施行种族隔离政策并非法占领纳米比亚。

D. 伊斯兰最高层会议

109. 一九七四年二月在拉合尔举行的伊斯兰最高层会议也谴责南非的种族隔离政策和对纳米比亚的非法占领。共有三十八个政府派了代表出席会议,其中大部分是国家和政府的首脑。

8. 纳米比亚人的经济情况: 劳工问题

110. 一九七三年三月,南非政府成立了一个“西南非洲劳工咨询和协调委员会”,说要同这个委员会进行协商,听取有关劳工问题的意见。委员会开会时没有工人参加。

111. 按照一九七三年五月在南非议会中提出的一项法案,非洲工人据说是三十年来第一次获得有限的罢工权利。要发动合法的罢工,非洲工人必须遵照一个调停程序,首先是由工人委员会进行谈判,如果谈判不成,要将争执提交政府劳工事务官员处理。如果这点也不成功,在将事件提交劳工事务官员三十天后,工人才准罢工。法案还规定了一些例外,那就是,由地方当局,公用事业,交通公司和其他“紧要服务”雇用的非洲工人不准罢工。此外,劳工部长也有权指定禁止罢工的其他企业。

112. 在纳米比亚内进行的一项调查对纳米比亚的非洲人所得的工资提供了稀有的详情。经指明的工业平均工资如下:

每月所得兰特

楚梅布公司 (采矿)	17.60 至 19.60
农场 (开始工资)	6.00 至 8.50
(长期服务工资)	10.00 至 12.00

旅馆

15.00 至 30.00

家庭服务 (温得和克)

22.17

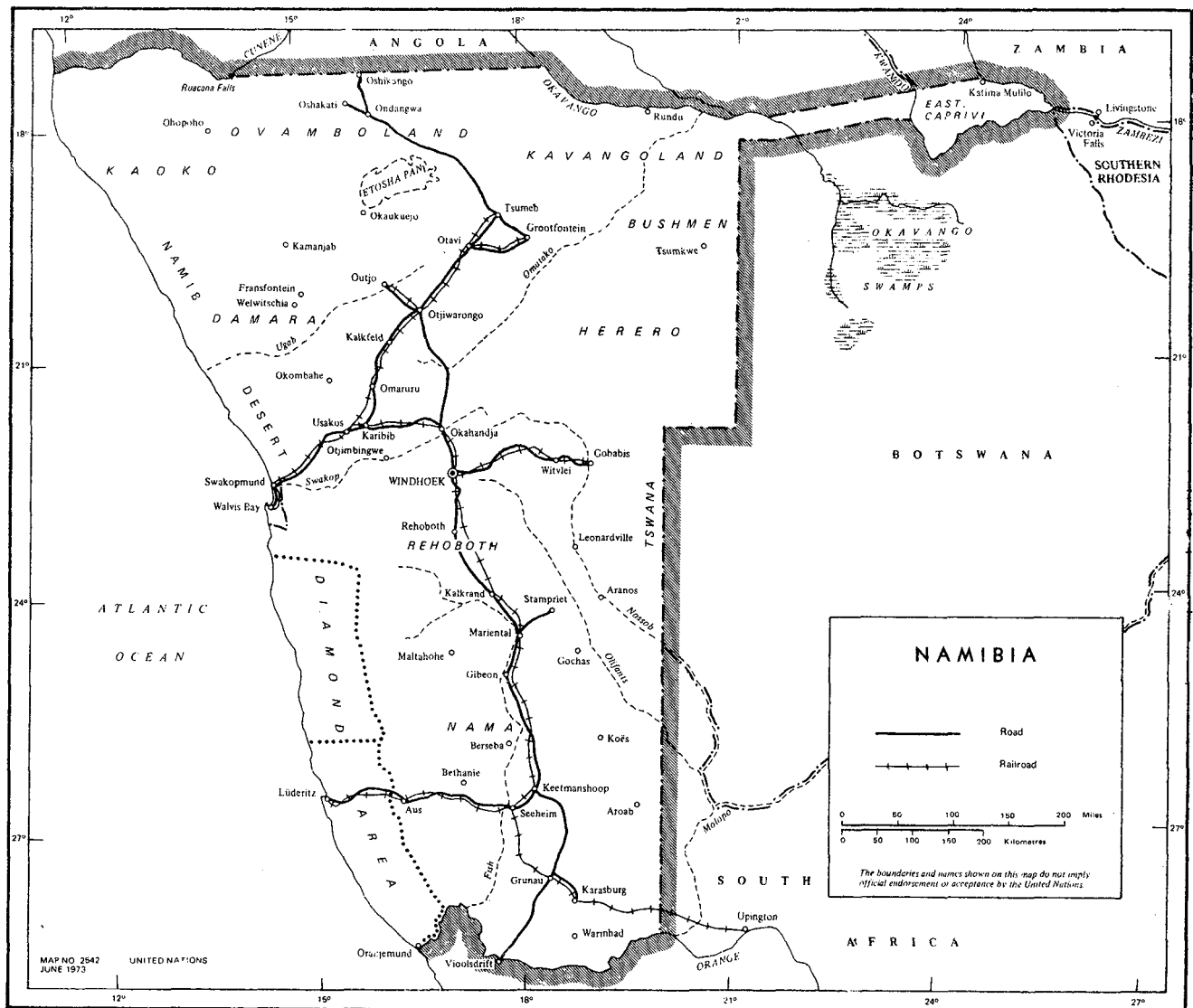
(鲸湾)

15.00 至 20.00

113. 班图事务主任专员辛德先生在温得和克发表了一项关于从安哥拉入境的流动劳工和纳米比亚与安哥拉之间非洲人私人旅行的新协定。这项协定定于一九七三年十月一日开始生效。据称在安哥拉的葡萄牙当局已宣布他们愿意在安哥拉同奥万博兰和卡旺戈兰之间设置边界管制。协定订立后使比较容易在安哥拉招收工人；流动工人将能在安哥拉签订在“西南非洲”有效的合同。

附录

纳米比亚地图



第十章
(A/9623/Add. 4 (Part I))

塞舌尔群岛和圣赫勒拿

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 12	211
B. 特别委员会的决定	13 - 14	213

附 件

一. 秘书处编制的工作文件	216
二. 一九七四年四月二十二日主席发表的声明	237
三. 一九七四年五月十日大不列颠及北爱尔兰联合王国 常驻联合国代表给特别委员会主席的信	238
四. 一九七四年五月十四日塞舌尔人民联合党(塞人联党) 秘书长给特别委员会主席的电报	240
五. 第一小组委员会的报告	241

第十章

塞舌尔群岛和圣赫勒拿

A 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七四年二月二十六日第九五二次会议上核准其工作小组第七十一次报告(A/AC.109/L.290和Corr.1)时决定,除其它事项外,把塞舌尔群岛和圣赫勒拿问题送交第一小组委员会审议并提出报告。

2. 特别委员会在五月十七日至八月二十八日第九七四次至九七六次和九七八次会议上审议了这两个领土的问题。

3. 特别委员会在审议这两个领土的问题时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况问题的一九七三年十二月十四日第3163(XXVIII)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号和第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的明确提案,并就此向大会第二十九届会议提出报告”。委员会又顾及有关塞舌尔群岛的一九七三年十二月十四日第3158(XXVIII)号决议,其中大会请特别委员会继续审议这个问题,尤其是派遣特派团前往这个领土。此外,特别委员会还顾及大会关于八个领土——包括塞舌尔群岛和圣赫勒拿——的一九七三年十二月十四日第3156(XXVIII)号决议。

4. 特别委员会在审议这些领土问题期间,曾经收到秘书处编制的工作文件(参看本章附件一),其中载有关于各该领土最近发展的情报。

5. 关于塞舌尔群岛于四月二十五日举行普选一事,主席在四月二十二日发表了一项声明,希望管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国政府与特别委员会充分合作,以执行其有关该领土的任务,特别是关于派遣一个视察团,以期充分取得有关该领土当前情况的第一手情报(参看本章附件二)。联合王国常驻联合国代表在一九

七四年五月十日答复主席询问的信里，向特别委员会提送了各项情报来说明举行选举的结果，关于该领土将来地位的发展情况和他本国政府对此事的立场（参看本章附件三）。

6. 在五月十七日第九七四次会议上，继主席发言之后并经特别委员会邀请，塞舌尔群岛首席部长詹姆斯·曼钱先生作了发言（A/AC.109/PV.974）。随同首席部长出席会议的还有塞舌尔群岛政府社会服务部部长戴维·朱柏特先生，农业、自然资源和销售部部长夏米利·切地先生，和立法会议的两位议员尤其斯先生和多塞先生。在这方面，特别委员会注意到一九七四年五月十四日塞舌尔人民联合党（塞人联党）秘书长给主席的电报内所载的情报（参看本章附件四）。

7. 在同次会议上，毛里求斯常驻联合国代表拉达·克里希纳·兰普尔先生应特别委员会之请作了发言（A/AC.109/PV.974）。非洲统一组织（非统组织）执行秘书也作了发言（A/AC.109/PV.974）。曼钱先生回答了埃塞俄比亚和塞拉利昂的代表以及主席向他提出的问题（A/AC.109/PV.974）。象牙海岸和印度的代表也作了发言（A/AC.109/PV.974）。曼钱先生和主席又作了进一步的发言（A/AC.109/PV.974）。

8. 在七月一日第九七五次会议上，第一小组委员会主席在他向特别委员会所作的发言里（A/AC.109/PV.975 和 Corr.1）提出了小组委员会的报告，其中载有小组委员会审议塞舌尔群岛和圣赫勒拿问题的说明以及关于塞舌尔群岛的决议草案全文（参看本章附件五）。

9. 在同次会议上，继主席发言之后，联合王国代表告诉特别委员会说，鉴于他本国政府曾明确表示愿意与委员会合作进行与委员会有关的工作——已表示在一九七四年七月十三日联合王国常驻代表给主席的信（A/AC.109/450）里——他的代表团很高兴有机会来研究这个报告，并于必要时在适当期间加以评议（A/AC.109/PV.975 和 Corr.1）。

10. 在八月二十日第九七六次会议上，联合王国代表作了发言（A/AC.109

PV. 976)。特别委员会随后注意到一九七四年九月五日从塞舌尔群岛首席部长收到的一件关于这个问题的电报(A/AC.109/462)。

11. 在八月二十八日第九七八次会议上，继主席的发言(A/AC.109/PV.978)之后，特别委员会无异议地通过了根据委员会成员间协商修订后的第一小组委员会的报告(参看本章附件五)和关于塞舌尔群岛问题的决议草案，并核可报告内所载关于圣赫勒拿问题的结论和建议(参看下文第13和14段)。

12. 上述决定的全文于八月三十日转达联合王国常驻代表，提请其政府注意。

B 特别委员会的决定

13. 上文第11段所提及的特别委员会在八月二十八日第九七八次会议通过的决议全文转载如下：

1. 塞舌尔群岛问题

特别委员会，

审议了塞舌尔群岛问题，

听取了塞舌尔群岛政府首席部长的发言，^①

回顾载在一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议内的给予殖民地国家和人民独立宣言，载在一九七〇年十月十二日大会第2621(XXV)号决议内的充分执行该项宣言的行动方案，以及联合国有关该领土的所有其他决议和决定，

注意到管理国已经表示愿意按照塞舌尔群岛人民的愿望给予他们独立，

注意到一个将由该领土的两个政党都充分参加的制宪会议将于一九七四年在伦敦举行，以便决定塞舌尔实现独立的方式，

还注意到塞舌尔政府的明确愿望是该领土应在一九七五年获得独立，

① A/AC.109/PV.974.

念及首席部长的声明，大意是说将尽可能地同反对党密切合作，致力于国家统一的工作，

还考虑到塞舌尔政府有关恢复塞舌尔领土完整一事申明的立场，

1. 满意地注意到塞舌尔人民想要依照大会第1514(XV)号决议内所载给予殖民地国家和人民独立宣言，实现独立的一致愿望；

2. 要求大不列颠及北爱尔兰联合王国政府依照该领土人民的明确愿望，采取一切必要措施，使该领土能够立即实现独立；

3. 促请联合王国政府在履行它作为管理国的义务时，应使联合国完全知道有关塞舌尔的发展，并请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席依照特别委员会在这个问题上对他的授权，继续同管理国进行协商，以便为联合国就该领土获得独立的过程问题派遣视察团至该领土一事，斟酌情形作出必要的安排；

4. 强调联合国有责任对塞舌尔人民为实现独立所作出的努力提供一切可能的援助，并且为了这个目的，请各专门机构和与联合国有关的各机关制订援助塞舌尔的具体方案；

5. 决定继续审查塞舌尔问题。

14. 上文第11段所提及的特别委员会在八月二十八日第九七八次会议上通过的结论和建议全文转载如下：

2. 圣赫勒拿

结 论

(1) 特别委员会深感遗憾地注意到管理国仍然不遵守联合国大会各项有关决议的规定，特别是一九七三年十二月十四日第3156(XXVIII)号决议，以及特别委员会有关该领土的各项明确建议。

(2) 特别委员会对于宪政毫无进展，不能使该领土完全和迅速地实现

大会一九六〇年十二月十四日第 1514(XV)号决议内《给予殖民地国家和人民独立宣言》所定的各项目标，特别感到遗憾。

(3) 特别委员会认识到该领土面积很小，地理孤立，居民不多以及资源有限。然而，这些因素并不构成任何延迟执行《宣言》的理由，应当不再延迟地给予该领土人民机会，遵照第 1514(XV) 号决议行使他们不容剥夺的自决和独立的权利。

(4) 特别委员会严重关切地注意到该领土的经济和社会情况仍然不能令人满意。它特别注意到，由于经济活动的减少，圣赫勒拿越来越依赖管理国的补助和移民的汇款。委员会认为管理国同圣赫勒拿人民代表协商，尽一切努力使该领土经济较为自足，是迫切必要的。

建议

(5) 特别委员会再度重申圣赫勒拿人民按照第 1514(XV) 号决议，享有不容剥夺的自决和独立的权利，以及他们为获得这项权利进行斗争的合法性。

(6) 特别委员会重申它以前的建议，特别是载于第 3156(XXVIII) 号决议的那些建议，并要求担任管理国的联合王国政府采取一切必要的措施，使得圣赫勒拿人民能够不再迟延地行使他们自决和独立的权利。

(7) 特别委员会要求管理国按照大会有关各项决议的规定，接受第 3156(XXVIII)号决议中所拟议的联合国特别视察团，其目的在充分取得有关该领土政治、经济和社会情况以及该领土人民的意见、意愿和希望的第一手情报。

(8) 特别委员会敦促管理国采取一切有效的措施，阻止南非在该领土的经济干涉，以便保护圣赫勒拿人民的利益。

(9) 特别委员会再度要求管理国，念及它曾表明准备与委员会合作，参加委员会的有关议事过程，并把有关该领土内社会、经济和政治情况的最新情报充分供给委员会。

(10) 特别委员会再次要求管理国加速经济发展，以期减少该领土对管理国的经济依赖，并改进该领土居民的生活条件。

附件一 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 塞舌尔群岛	1-62
A. 概 况	1
B. 宪政和政治的发展	2-26
C. 经济情况	27-46
D. 社会情况	47-58
E. 教育情况	59-62
2. 圣赫勒拿	63-84
A. 概 况	63
B. 宪政发展	64
C. 经济情况	65-72
D. 社会和教育情况	73-80
E. 圣赫勒拿附属岛屿	81-84

* 以前曾编号为 A/AC.109/L.925 和 Add.1 印发。

1. 塞舌尔群岛^②

A. 概况

1. 塞舌尔群岛领土自从它的三个岛屿（即阿尔达布拉、法夸尔和德罗什群岛）于一九六五年十一月八日被纳入“英属印度洋领土”后，共包括八十九个岛屿，土地面积共约 100 平方英里。领土位于西印度洋，在肯尼亚海岸之东约一千英里。一九七二年的人口估计是 53,735 人，较一九七一年增多 1,298 人。

B. 宪政和政治的发展

宪法

2. 经塞舌尔立宪会议于一九七〇年三月同意的宪法仍然有效，宪法条款已在特别委员会以前一次报告^③中详加叙述。

委派新总督

3. 一九七三年十一月，科林·阿伦先生被派为塞舌尔群岛的新总督，接替任期已满的布鲁斯·格雷特巴奇爵士。

普选

4. 回顾依据宪法，包括十五位直接选出的议员的立法会议每隔五年解散改选一次，除非立法会议提前解散。

② 本节提出的情报是根据已经发表的资料和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府按照联合国宪章第七十三条（辰）款的规定，于一九七三年八月九日递送秘书长的截至一九七二年十二月三十一日为止的年度的情报。

③ 《大会正式记录，第二十六届会议，补编第 23 号》（A/8423/Rev. 1）第八章，附件一，第 6—14 段。

5. 一九七四年初，传说可能在四月举行普选，较宪法规定约提前一年。关于此点，经非洲统一组织（非统组织）承认是民族解放运动的反动党，塞舌尔人民联合党（塞人联党）（参看下文第12段）在一九七四年一月二十一日给特别委员会主席的信中，表示现行的选举制度是不公平的也是不民主的。塞人联党要求特别委员会发挥影响力为他们说明立场，特别是在选举程序和选举监督方面。塞人联党又请求联合王国政府同其代表在三月初就这些问题举行谈判，并请求总督在塞人联党能有机会在伦敦充分讨论此事之前，不同意解散立法会议。

6. 塞人联党在给特别委员会或给联合王国政府的信中虽未指明反对选举程序的那几点，但是一个主要的有关问题似乎是选举区的划分。在现行制度下，该领土分为七个每区有两名议员的选举区和一个有一名议员的选举区，而这些区都不是按人数比率划分的。由于八个选举区内选民人数不等，在一九七〇年的选举中，塞人联党仅获得五席，尽管它获得总票数的百分之四十五（三四，八〇六票中得一五八三四票），而塞舌尔民主党虽然只得总票数百分之五十五（一八，九七二票）却获得十席。

7. 一九七三年三月塞人联党主席弗·艾伯特·雷内先生在立法会议提出了把塞舌尔重新划分为十五个相等的选举区的动议，但遭否决。

政党及其对该领土将来地位的立场

(a) 塞舌尔民主党（塞民党）

8. 如特别委员会以前各次报告所述，在首席部长詹姆斯·曼钱领导下的塞民党一直反对塞舌尔独立，理由是领土处于孤立并缺乏经济发展。塞民党却反而主张仿照海峡群岛的地位，同联合王国整合为一。

9. 一九七三年十一月，曼钱先生在新总督宣誓就职典礼上的一篇演讲中，呼

吁联合王国扫除蒙在塞舌尔前途上面的“疑云”，并承认其对该群岛所负的道义和法律责任。曼钱先生说，领土若不是被联合王国征服，将已成为法国的一省，象留尼汪一样，且在事实上成为欧洲经济共同体的一部分，其结果是塞舌尔人将有权利在联合王国和每一个其他共同市场国家工作。曼钱先生重申他反对该领土独立的论调，并说在贫穷、营养不良、文盲和整个不安定的前途里面，他从未看到什么尊严。

10. 自从一九七二年领土内发生了若干次都未造成严重损害的爆炸、罢工和游行示威以来^③塞民党也已赞成修改宪法，使政府，而非总督，对维持法律与秩序负有全责。如以前所报导的，曼钱先生在发生动乱时大概曾抱怨说，总督曾让塞人联党作了“叛乱性”的演说。据报导他并指责塞人联党构成对安全的真正威胁因为它获得非统组织的支持。^④

11. 一九七三年三月，曼钱先生在塞民党一次大会上致词时说，政府不能袖手旁观，坐视少数的激烈份子经由公民自由的滥用而破坏塞舌尔社会的组织。为对抗正在形成中的这种“威胁”及求得领土的和平，他已决定对于使用炸弹等直接妨害领土安全的罪行采用死刑并决定“掌握”法律和秩序。接着在一九七三年三月二十九日，立法会议通过了一项动议，即对任何人，如果因造成爆炸以致引起死亡而被判有罪者应判处死刑。政府迄今尚未实施这项动议。其后不久，曼钱先生说，他的政府将正式请求联合王国政府为了维持内部秩序，允许塞舌尔成立内部自治政府。塞民党并主张通过旅游业发展该领土，而曼钱先生对此就已负了部长的责任。

③ 同上，《第二十七届会议，补编第23号》(A/8723/Rev.1)，第十一章，附件一，第18-20段。

④ 同上，《第二十八届会议，补编第23号》(A/9023/Rev.1)，第十章，附件一，第13-14段。

(b) 塞舌尔人民联合党（塞人联党）

12. 如上文所述，由雷内先生领导的塞人联党是该领土内的正式反对党，主张立即取得独立。一九七三年五月在亚的斯亚贝巴集会的非统组织部长理事会承认该党是一个民族解放运动。

13. 一九七三年八月雷内先生在毛里求斯的一系列谈话中，说塞人联党是获得领土内工业工人支持的劳工党，该党主张经由农业、渔业、手工业和小型工业发展该领土的经济。雷内先生认为领土内现有的许多经济困难，包括最重要的通货膨胀都是政府鼓励旅游事业的政策造成的，他形容这个政府是一个“为商人所有，为商人所治理并为商人谋利的政权”，它正在把领土变成“侍者和茶房”的国家。

14. 雷内先生说他的党也主张印度洋非军事化，归还已并入“英属印度洋领土”的三个岛屿，促进塞舌尔的文化，包括在公立学校教授法文，以及限制美国和南非各利益方面干预该领土的经济。

15. 在即将举行普选的报导刊出以后，塞人联党宣传和对外关系书记马修·塞维纳先生在达累斯萨拉姆发表一项声明，宣布如果塞人联党在普选中失败，它也许要使用新措施来加强争取独立的斗争。塞维纳先生又说，大多数人民对政府政策不满的紧张情绪已酝酿了好些时间，如果因为英国的狂妄和顽固而再推迟独立，可能爆发暴力行为。

趋向独立的进展

16. 一九七四年三月二十九日，曼钱首席部长宣布在他同联合王国官员的会谈中曾经议定将于四月二十五日举行普选，一年后领土独立。曼钱先生说因为非统组织解放非洲协调委员会对反对党塞人联党给予支持，接受独立的决定是强加给他的。据报这项决定的另一因素就是联合王国政府拒绝接受塞民党赞成的另一政策，该领土或是同联合王国合并，或是成为一个“联合邦”的地位。

17. 曼钱先生在他的声明中说,他的党(塞民党)现已同意独立他已向非统组织指出该组织应停止对塞人联党的支持。他还说他的政府并不反对联合国监督即将举行的普选,只要这个特派团的成员都是完全客观的人士。

18. 先前在一九七三年六月,曼钱先生在接获非统组织部长理事会证实非统组织承认塞人联党是一个民族解放运动的决议副本之后,寄了一封信给该组织,指责它罔顾大多数塞舌尔人民关于独立的意愿,并促成该领土的混乱和冲突曼钱先生对于他所称非统组织对另一国家内政事务的“干涉”提出抗议并指控该组织对他的政府显出“讹诈姿态”和违犯自决原则。

19. 根据曼钱先生一九七四年三月的声明,如果他的党在选举中得胜仍旧执政,他的政府将保持中立的外交政策反对在该领土设置任何种外国基地;它将与联合王国继续建立友好关系,但将设法把已同领土分开而归入“英属印度洋领土”的三个岛屿重新合并。他并且表示希望联合王国的援助将保持在目前的水平上,虽然塞舌尔群岛将寻求美利坚合众国、国际机构以及其他来源的援助。

20. 四月五日,外交和联邦事务部政务次官琼·莱斯特女士在下院答复一项关于塞舌尔群岛宪政前途的问题的时候,确认了塞舌尔群岛的普选将于四月二十五日举行。她还说:

“目前塞舌尔群岛两大政党都公开宣布致力于独立。在未知选举结果以及未同塞舌尔群岛政府审慎研究之前,关于英国同该岛的未来宪政关系尚不能采取决定。女王陛下政府的政策根据长久的习例仍旧是在考虑塞舌尔群岛未来的地位时,领土人民的愿望将是英国的主要响导。”

“英属印度洋领土”

21. 特别委员会去年的报告中载有关于“英属印度洋领土”在一九七二年十二月以前的情报。^⑤ 概略地说，根据联合王国一九六五年十一月八日的枢密院令，同塞舌尔群岛脱离的三个岛屿（阿尔达布拉群岛，法夸尔群岛和德罗什群岛）连同原属毛里求斯的查戈斯群岛，组成另外一个行政单位，称为“英属印度洋领土”。据管理国说，这个安排是经毛里求斯和塞舌尔政府同意的，而该两政府因此而失掉的岛屿和环礁，将得到补偿。（对塞舌尔群岛的补偿方式是在马赫岛上建筑一个国际机场，作为发展该领土旅游业的基础。）

22. 这些岛屿脱离塞舌尔群岛的目的是使联合王国政府和美国政府可以在这些岛屿建立军事集调设施。英、美两国政府在一九六六年订了协定，以便共同使用在这些岛屿上建立的任何设施。依照一九七二年签订的第二个协定的条款，美国在迪戈加西亚岛上建立了一个有限的海军通讯设施。迪戈加西亚岛是查戈斯群岛中一个有人居住的岛屿。这个海军通讯设施的目的是对美国防卫通讯系统提供一个环节，并在印度洋为英、美两国政府之一所有或经营或以任一政府名义所有或经营的船只和飞机，提供改善的通讯支援，并对它们提供补给和加油的便利。

23. 一九七四年二月有报导说，美国政府和联合王国政府已在原则上同意扩充迪戈加西亚岛上的设施。一九七四年二月五日，英国外交部副国务大臣朱利安·艾默里先生在下院发表的一项声明中说，联合王国政府欢迎美国扩充联合王国也可使用的设施，因为联合王国长期以来便认为，为了西方的总的利益，平衡印度洋地区的其他活动是合乎需要的。他并说，两国政府将定期就双方在该地区的共同目标、政策及活动进行协商。

⑤ 同上，第29—37段。

24. 据新闻报导说，美国设施的扩充预计最后将花费 7,500 万美元，其中包括：将机场的跑道由8,000英尺延长到12,000 英尺，以便几乎所有各种满载的飞机都能加以使用；拓深港口；设置新的储油库；提供飞机跑道和飞机的维护设施。该地目前有 375名军事人员，预计在今后两年中会增加到500至600名，据新闻报导说这些设施将成为美国在印度洋的第一个永久性基地。

25. 这些计划受到印度洋地区若干国家的反对。 一九七四年二月六日，印度外交部长斯瓦兰·辛格表示印度对这项扩充“十分关切”，印度政府“完全反对”此事。 辛格先生说，关于派遣包括航空母舰在内的海军舰队进入这一区域的事，印度政府已向联合王国政府和美国政府表示“深切关怀”。 他并说，该区域的任何国家都永远不会“欣赏”这种“军力的炫耀”。

26. 回顾一九七一年十二月十六日大会第二十六届会议在第2832 (XXVI) 号决议中，曾郑重宣布印度洋在尚待决定的界限内，连同其上方空间和下方海床洋底，永远为和平区。 该决议并要求各大国立即与印度洋沿海国家进行协商，以期停止它们在印度洋的军事力量的再行升级或扩张，撤除所有基地、军事设备、后勤补给设施，以及消除因大国争霸而起的大国军事力量的出现。

C. 经济情况

概况

27. 塞舌尔的经济在传统上是以输出有限的农业商品为基础的，这些商品主要为椰子、肉桂、薄荷和香草。由于这些商品在世界市场上的价格日益降低，以及该领土内几乎所有的基本必需品，包括粮食和制成品，都依赖进口，该领土自一九五八年以来，便受到长期贸易逆差之苦，其差额通常是以联合王国的援助，外国人购买土地，马赫美国追踪站人员的消费和侨汇来抵销。一九七〇年开始塞舌尔政府和联合王国政府共同进行一项四年发展计划，发展该领土未开发的旅游潜力，试图建立该领土经济的生存能力。计划的经费由联合王国政府提供，计划的主要构成部分是：在马赫建造一个国际机场，及在首府和主要港口维多利亚填辟一百英亩土地，建筑一个新港。

28. 一九七二年管理国的报告说，旅游事业在该年已经有相当的进展。同时又重新强调加强农业部门，特别是地方消费的食物生产及教育，住房和社会服务的发展。在该年的其他发展包括维多利亚填地计划第一阶段的完成，及第二阶段的开始，即在新地区建筑道路和提供服务；继续进行新的深水停泊处的工作；一个新的发电站即将完成，完成后将使马赫装设的电力供应增加到八百三十八万瓦；和建造一个屠宰场，预计在一九七三年十月启用。

29. 根据管理国的报告，一九六七到一九七二年期间，在塞舌尔的各种发展计划投资了近两亿塞舌尔卢比^①，其中的三分之一是在一九七二年投资的。虽然有相当可观的外人投资，政府的政策是尽可能鼓励地方的参与。联合王国政府继续对该领土公共部门的发展计划提供援助。根据一九七二年十月访问该领土的海外发展管理署经济援助代表团的建议^②，这种援助今后将由每年300万英镑增加到350万英镑。

① 塞舌尔卢比（塞卢比）在一九七三年约值0.19美元。

② 《大会正式记录，第二十八届会议，补编第23号》(A/9023/Rev.1)，第十章，附件一，第56段。

农业

30. 如上所述，该领土的主要商业农作物如椰子、肉桂、薄荷和香草主要的是为出口而生产，这些作物占了大部分的可耕地。为地方性消费而种植的主要作物是甘蔗、菸草、各种水果、块根植物和蔬菜，其中没有一种数量上足够地方上的需要。

31. 一九七二年椰子和肉桂分别占用了约 23,000 英亩和 14,000 英亩的土地。从一九七一年起，椰子的生产稍微降低到 3,477 吨，值 240 万塞卢比。但是肉桂的生产却从 1,297 吨增加到 2038 吨，并且由于世界市场价格的增长，其价值由 330 万塞卢比增加到 600 万塞卢比。

32. 一九七三年十二月，农业、自然资源和销售部长夏米利·切地先生宣布，他将提出一个补助金方案，以便增加农业产量。在作这项宣布时，切地先生表示政府决心试图把进步和发展的新精神注入到农业，农业必须革除仅基于椰子和肉桂种植园耕种的旧观念。虽然这些作物将继续占一重要地位，并且应该尽可能改进他们的产量，特别是鉴于目前椰干的价格普遍高涨，但是这些作物应被认为只是包括牲口生产和水果及蔬菜耕种的多样化和更集约耕作系统的一部分。切地先生也表示，农业发展计划的最后成功，大部分要靠能不能付出与工业工资相等的工资取得农业劳动力而定。为达成这个目的，他建议农庄工人应该象其他工业的工人一样，加以训练和监督。

33. 根据新的方案，补助金将提供给下列用途：(a) 改良种植已经核准的作物的土地（全部费用的百分之五十）；(b) 建筑农村道路、沟渠、桥梁、阴沟、篱笆、海堤和水闸，发展水的供应和购置园艺资料；(c) 清除老的椰子树，并且种植除椰子之外已经核准的作物（每株 10 塞卢比）；(d) 清除灌木丛，以便重新种植已经核准的作物（每英亩约 200 塞卢比）；(e) 建筑只与农业有关的建筑物（全部费用的百分之十，约达 2,500 塞卢比）；(f) 购买汽车以外的农业机械和设备（全部费用的百分之五十，约达 2,600 塞卢比）。

34. 管理国报告说，即使在这些补助金设立之前，塞舌尔政府在一九七二年已经采取措施增加农业产量。 这些措施包括提高肥料补助金从百分之十六又三分之二到百分之五十，提供低利贷款给以前因抵押品不够或不能接受而无借款资格的农民；以成本价格供应某些农业急需的物品如饲料、种子、杀虫剂； 并且继续牛和猪进口方案，以便增加全国的头数。

35. 管理国提出报告说，由于这些努力的结果，该领土的蛋类已经自给自足，并且预期在不久的将来猪肉也能自给自足。

旅游事业

36. 一九六九年塞舌尔政府制定的旅游业发展计划，需要建造约八个旅馆，共计 1,500 张客床到一九七五年，每年约可容纳30,000旅客。(在一九七〇/一九七一年度旅馆的设备只能容纳 600 人)。

37. 一九七二年年底在马赫已经建成二家大旅馆，有 300 张客床的 里夫旅馆和 200 张客床的珊瑚礁旅馆，及两个较小的旅馆，并且宣布联合王国的一个旅游经营者霍尔德斯世界渡假公司将建筑一个有 350 张客床的旅馆，定于一九七三年十一月开张。 据悉一九七三年没有完成其他的旅馆，虽然据报德意志联邦共和国的公司购买了两大块海滨土地，打算建筑豪华的旅馆。

38. 根据塞舌尔新闻界的报告，有飞机来往于塞舌尔的大航空公司，不卖票给旅游者，除非旅客可以派到大航空公司有股份的旅馆留宿； 由于这种政策，自一九七三年三月以来旅游业遭受到相当大的挫折。结果小的私有旅馆都没有充分利用。据报各主要航空公司所订的前往塞舌尔的票价特别高昂，因此赶走了可能的渡假者。 有飞机来往于塞舌尔的主要航空公司是英国航空公司，该公司每周有四次班机由联合王国飞到塞舌尔，并且每周有一次班机从约翰内斯堡经塞舌尔到东京。 有飞机来往于该领土的其他航空公司计有英国苏格兰航空公司（每周一次班机）和勒克斯航空包租公司。

39. 在一九七二年间，总共有 17,993 名旅客在马赫降落，其中有 10,600 人是过境，其余的人大概是游客。

公共部门的发展

40. 管理国在一九七二年的报告中，强调该领土旅游业的成功发展，大部分依靠交通的改善和足够而可靠的供水。一九七二和一九七三年期间，联合王国政府对塞舌尔政府在这方面的发展给予几次的补助金。

41. 一九七二年三月二十六日管理国宣布给予塞舌尔政府 230 万英镑的补助金，用来设计、建造和装备一个储水 1.7 亿加仑的水坝，以便增加马赫人口最稠密地区的供水。联合王国的霍华德·韩福瑞父子公司以该计划的顾问身份参与工作，该计划由皇家代理商行代表政府来管理。该项援助标记着改进马赫北半部全年供水计划的第二阶段的开始。第一阶段是扩充东岸的喀斯开德饮水处理厂，自一九七一年开始，费用计为 120 万英镑。

42. 一九七三年八月宣布，伦敦一专家公司已被委托研究扩充塞舌尔机场的可能性。这项研究依塞舌尔政府的要求，根据技术援助的安排，由海外发展管理署提供经费。

43. 同时据报，一九七二年公布的一项道路交通调查报告指出在马赫东岸，从维多利亚到机场之间，需要开辟一条干道；那个调查报告发表后，已经预定要在一九七三年进行一项研究计划。

公共财政

44. 该领土的经常岁入主要是进出口税、所得税、执照费、其他各种直接税、各种各样的进款及管理国弥补每年赤字的补助金。一切设备开支都是由管理国提供的经费支付的。

45. 一九七一年度该领土的岁入估计约为 6,060 万塞卢比，(而一九七〇年度的实际岁入是 3,780 万塞卢比)，其中包括 2,840 万塞卢比的地方岁收，联合王国 560 万的经常补助金(增加了 400 万塞卢比)，和联合王国

2,650万的基本建设补助金(增加了1,300万塞卢比)。进口税计有1,200万塞卢比,那是地方岁入中最大的一项来源。其次是所得税,计有380万塞卢比。

46. 该年度的全部开支估计约计5,820万塞卢比,其中经常开支共计3,200万塞卢比,基本建设开支共计2,620万塞卢比。

D. 社会情况

劳工

47. 一九七一年估计塞舌尔群岛有 17,560 人就业，其中大部分从事：农业(4,881 人)；社区、社会和家庭事务(4,601 人)；建筑(4,130 人)。其余的大部分人从事：行业、餐厅和旅馆(1,106 人)；运输、贮藏和电信(967 人)；制造(939 人)；。该年度领取救济金的人数是 1,770 人，一九七二年降至 1,712 人。

48. 管理国没有提供任何有关工资的资料，只是说，一九七二年私营部门平均每月工资虽然提高约百分之三十，但是生活费的相应提高却抵销了这一项增加的数字。根据塞舌尔人民联合党的新闻周刊《人民报》社的各项报导，塞舌尔群岛的大部分工人工资甚低，而为日益迭增的通货膨胀所苦，一九七二年通货膨胀达百分之三十，主要是由于进口食品的加价和英镑的贬值。

49. 一九七二年间^①，拥有会员 1,800 人的政府临时工工会同塞舌尔政府谈判增加工资未能达成协议，罢工十四天。由于仲裁法庭的建议，工资终于获得增加，较低收入的工人增加百分之三十五，较高收入的工人增加百分之二十五。

50. 一九七三年工会要求从一九七三年六月一日开始再度增加工资。一九七三年五月，政府答应这一项要求，建议较低收入的工人增加百分之二十五，较高收入的工人增加百分之二十一。政府在它的声明中说，政府不但考虑了生活费用，也考虑了工资增加对全盘经济、政府财政和政府以外的同等工作的工资等方面的影响。政府要求工会至少暂时接受这一项建议的工资增加，而以仲裁方式解决一切争端。

51. 七月间，工会会员投票要求其执行理事会向政府施压力，提高增加工资的办法，较低收入工人的工资再增加百分之十五，较高收入工人的工资再增加百分之五至七。工会宣称它将采取任何行动，为其会员争取它认为是合理的工资。

^① 同上，第 63—65 段。

公共卫生

52. 医疗设施包括一间拥有一四〇张病床的普通医院； 四所医院，共有六十二张病床； 七所门诊医院； 四所医院容纳病情较不严重而等待转送普通医院的病人。 此外，还有六个产妇和婴孩福利中心和一个肺病治疗中心。

53. 医疗设施工作人员包括：十三个注册的医生，十四个高级护士（具有符合联合王国的要求的同等资格），六十二个持有证明的护士（即持有当地承认的证明），四十三个受过部分训练的护士和七十个助产士。 另有三所实验室和X光技师和一个药剂师。

54. 据管理国说，大部分的热带疾病不存在于塞舌尔群岛； 肠疾和寄生虫的传染病非常普遍，虽然过滤的氯化水的供应推广到外区以来，这些病已经减少了一些。 一九七二年间成人主要的死亡原因是心脏血管症、脑血管症和癌症。 婴孩死亡率是百分之三十二点六。

55. 一九七二年政府医疗服务的经常费用是410万塞卢比，比前一年增加了100万塞卢比。

住房以及城市和农村规划

56. 据管理国报导，自从一九六〇年以来，领土人口增加百分之二十九，但住房数目只增加百分之十五。 一九七二年塞舌尔政府决定创办一个十五年住房方案，以替代不合格的和不当的那些积压的造房工程，以应付人口增加所造成的住房需要。 方案要求在一九七二——一九七七年期间初步兴建 2,120 栋新房，并大大地改良 870 栋住房。 由于造房在有限的劳工市场要与基层设施、旅游和辅助工作的发展竞争，一九七二年只能完成 200 单位，一九七三年只能完成 370 单位。 以后，预期每年可以供应新建的或大大改良的住房 600 栋。

57. 为达到这个目标 政府将继续为每年收入低于 4,800 塞卢比的家庭兴建低廉租金的住房（截至一九七二年该领土内有 700 栋低廉租金的住房）； 提供个

人单独建造住房的贷款（每年共 1 8 万 塞 卢 比）； 修理救济金接受者的住房； 并向穷人家庭提供改良费用（每年 8 7, 0 0 0 塞 卢 比）。 此外又提供若干种新的补助，其中包括协助自住房主和房东进行重大改建； 提供补助金和贷款鼓励在人口稀少的住宅区建造住房； 鼓励雇主（必要时加用压力）向雇工提供住房； 城市更新以替代贫民窟住房，并增加住房密度，特别是维多利亚的住房密度。

58. 为改善维多利亚的拥塞情况和达到更合理的人口分配,对于维多利亚的直线扩展和沿东岸和北岸建立六个主要的居住区，也正在考虑之中。

E. 教育情况

59. 该领土有三十五所小学,十一所初级中学,两所高级中学和五所职业学校,注册的学生人数分别为 10, 074 人、 1, 895 人、 655 人、 399 人。 初级中学为那些报考普通中学竞选未获录取的学生提供两年的课程。 修完课程的学生可以申请职业和职业先修训练中心的有限的名额。 两种中学都提供一个五年课程,修完课程可以领取剑桥海外联合学校证书和教育考试普通证书。但是只准男生加修额外的两年课程,以获取高级的教育考试普通证书。

60. 一九七二年,塞舌尔技术学校首届有 55 个学生完成了木工、工程、车辆机械和电子学方面的职业训练课程。 另有 114 个学生在师范学院注册。

61. 该领土没有高等教育的设备。 但设有海外留学和训练的津贴和奖学金。 这一方面最新的资料载于特别委员会的最近一次报告中。

62. 一九七二年教育的经常开支增高到 590 万 塞 卢 比,一九七一年为 430 万 塞 卢 比。

2. 圣赫勒拿^①

A. 概况

63. 圣赫勒拿领土面积 159 平方哩，位于南大西洋，包括圣赫勒拿岛和两个附属地，阿森松岛和由六个岛（其中五个岛无人居住）组成的特里斯坦达库尼亚属地。圣赫勒拿是其中最大的岛，面积 47 平方哩，人口主要是非洲人、亚洲人和英国人的后裔，一九七二年底估计有 5,056 人。阿森松面积 34 平方哩，居民大部份是外来的，数字则随本地就业情形每年不同（一九六九年底为一，1,266 人）。特里斯坦达库尼亚面积 38 平方哩，一九七〇年底有居民 276 人，也是种族混杂的。

B. 宪政发展

64. 自从一九六八年二月十四日上次大选以来，领土内没有任何宪政上的新发展。

C. 经济情况

65. 圣赫勒拿由于耕地有限（600 英亩）和自然资源缺乏，大部份的粮食和一切消费品和生产设备都靠进口。唯一主要的输出工业是亚麻和亚麻产品，因为这些产品的世界市场被合成产品取代，已于一九六六年告终。目前，唯一的工业是有 49 名成员的手工业协会，生产花边、刺绣、木制品、纤维制品。

66. 鱼和小量兽皮和羊毛的输出是另一个有限的收入来源。一九七二／七三年度输出的冻鱼约有四十吨，主要是金枪鱼和鲑鱼（约值四千镑），同时输出了

① 本节情报取自联合国政府依宪章第七十三条(辰)款于一九七三年十月十五日向秘书长递送的一九七三年三月三十一日为止年度的情报。

约值400英镑的兽皮和羊毛。商业性的捕鱼由弗兰克、罗布父子合营公司进行，该公司大概是在联合王国注册的。

67. 据管理国说，一九七二年的农业生产因为长期旱灾受到损失。农林部提供了大部分马铃薯、牛肉、羊肉、蔬菜、牛奶和燃料的生产。在这一年内，政府和一个拥有从前种植亚麻、现已荒芜的 3,100 英亩土地的所有人（在联合王国注册的一家公司，政府持有该公司股份百分之三十二）合作，开始把这块耕地变成牧场和森林，同时也尽量增加牛和猪的生产以应当地食物的需要。

68. 由于经济衰落，圣赫勒拿对于管理国的补助金和住在阿森松和联合王国的移民汇款依靠的程度越来越大。一九七二／七三年，政府收入计 826,956 英镑（一九七一／七二年为 702,288 英镑），其中 460,100 英镑是联合王国的补助金；94,470 英镑来自英国的发展援助（用来偿付几乎所有的设备开支）；21,068 英镑是海外服务援助方案提供的。该方案提供的经费是用来吸引本来不会到圣赫勒拿工作的海外人员。政府支出共计 804,868 英镑（一九七一／七二年为 726,034 英镑）。

69. 据报道说，政府在这一年内花了 125,000 英镑改善圣赫勒拿的环境和基本建设，包括：造林（13,600 英镑）；清理亚麻（11,250 英镑）；改善牧场（7,615 英镑）；扩充詹姆斯敦初级学校（16,000 英镑）；建造公寓（18,750 英镑）；以及改善家庭的用水供应（8,750 英镑）。许多私人提出资金进行的计划也都已经完成，包括一个新超级市场；水库和农业灌溉工程；新果树园的栽培；和现有一家旅馆的改造和改善。

70. 另外，在联合王国提供的技术协助安排下，已派了一位常驻水利工程师和技术行业指导员到该岛去工作；海港工程、牲畜保健和饲养、旅游事业、医院建造和设备、虫害防止和调查以及土地登记各方面的专家也都到该岛去访问过。

71. 管理国已经开始为该领土拟出一个全盘的五年发展计划，并且也指派了一位发展顾问从一九七三年二月起开始工作。

72. 外国经济利益在开发该领土时所承担的任务已经在特别委员会上一次的

报告中讨论过^①。应该记得，自从一九六八年以来，南大西洋贸易和投资公司成了所罗门公司的第二大股权持有人，所罗门是该领土内最重要的贸易公司（圣赫勒拿政府是主要的股权持有人）。南大西洋贸易和投资公司虽然在联合王国注册，但是资本是南非的，同时也有南非董事。一九七一年，一位没有透露姓名的圣赫勒拿人指控说：自从该南大西洋公司插手该岛的经济生活后，圣赫勒拿已有类似种族隔离的情况存在。但是这项指控受到联合王国外交和联邦事务部政务次官的驳斥；在一九七二年内并没有收到有关这方面的进一步报告。

D. 社会和教育情况

劳工

73. 一九七二年圣赫勒拿工资劳动者的主要类别有下列数种：农业劳工 224 人；技术和一般劳工 245 人；建筑工人和学徒 119 人；渔民和船夫 20 人；机械工人、火车和汽车司机 66 人。共有 464 名圣赫勒拿人在阿森松岛上受雇于联合王国和美国经营的无线电站和其他设施。工人的每周工资并没有改变，仍和去年一样；农业和普通劳工可得六点七到七点七镑；技术工人，七点七到八点八镑；学徒，三点九到七点五镑。

74. 据管理国说，政府的劳工政策是为了创造更多的就业机会和尽量利用现有的设备提供训练。在这方面，政府于一九七二年设立了一个技术行业中心，为从事技术工作的人员开办短期课程，并为十二个受训人员开办十八个月的建筑课程。另外，在政府的学徒方案安排下，市政工务部训练了十八个木工、泥瓦工、水管工和机械工的学徒，农林部训练了四十五个一般农业、耕作和植林方面的学徒。

75. 在所审议的这一年内，没有劳资纠纷。

公共卫生

76. 公共卫生部继续在詹姆斯敦办一个有五十四张病床的医院，一个精神病院和五个乡村卫生中心。该领土有三名医官、一名牙医官和其他的助手，包括护士。

① 《大会正式记录，第二十八届会议，补编第 23 号》(A/9023/Rev. 1) 第十章，附件一，第 84—88 段。

77. 一九七二／七三年，医药和卫生服务的经常支出共计 81,508镑，生产设备开支为4,574镑，占预算总支出的百分之十二点五。

住房

78. 在所审议的这一年内，政府在詹姆斯敦建造和改善了三所租金低廉的独家住所和一所公寓，并在半树谷完成了三所村舍。政府继续向个人提供补助金和贷款建造或改善他们自己的住房，有时还按成本向他们提供进口的材料。

教育

79. 所有五岁至十四岁儿童接受免费的强迫教育，但是十四岁儿童可以在某种情况下免受教育。一九七二／七三年内，约有1,200名学童（占总人口的百分之二十四）在该岛的十二所学校读书，其中750名在八个幼儿院和初级学校；450名在三个高小和一个特选中等学校就读。此外，有十二个学徒在技术行业中心受训（见上面第74段），五个受训员在教员教育中心上课。全领土共有68名专任教员，2名兼任教员，6名教员现在海外接受进修训练。当地的师资训练办法包括课程训练一年和实习教学两年。自从一九六八年以来，送至联合王国受训的教员有三十二名：其中十五名修习三年或四年的课程以取得教育文凭和学位，另外十七名修习一年的课程。

80. 一九七二／七三年度政府的教育支出计 75,123 镑，占预算总支出的百分之九点四。设备方面的改善包括加添初级学校的课室和扩充公共图书馆。

Ⅱ. 圣赫勒拿附属岛屿

81. 阿森松和特里斯坦达库尼亚属圣赫勒拿统治，但是因为孤处遥远地方，它们的行政相当自主。

82. 自一九六九年以来，特里斯坦达库尼亚设立了岛屿会议，由行政专员，三名指派议员和八名依成人选举权选出的议员组成，享有有限程度的自治。议

员参加三个委员会，这些委员会具有行政权力，并对各政府部门负全面监督责任。此外，一位民选议员称为岛屿事务长，协助行政专员处理日常事务。上次选举是在一九六九年十一月举行的。

83. 自从联合王国花了据说 8万 镑建造一个海港以来，渔业已经成为特里斯坦达库尼亚最重要的经济活动。这项工业由在百慕大注册的一家英国公司南大西洋岛屿开发公司所操纵，它几乎雇用了这个附属岛屿的全部劳动力。一九七〇年，圣赫勒拿政府从这个捕鱼特许权得到 43,473 镑的收入，一九七〇年后就没有这项数字。

84. 一九七〇年，计有学生 48 名，在该岛的一所学校读书。

附件二

一九七四年四月二十二日主席发表的声明

大家都会记得，鉴于塞舌尔群岛首席部长曾明确表示愿意接待联合国特派团前往该领土并举行关于其未来地位的全民投票，大会于一九七一年十二月二十日第2866 (XXVI)号决议内请管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国政府接待联合国特派团，以期特派团建议为充分执行大会有关决议应行采取的实际步骤，并请联合王国商同特派团作成必要的安排，以便举行拟议的全民投票。大会在同一决议内请给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会商同管理国，并由秘书长协助，为达成上述目的委派特派团。

由于管理国的消极态度，尽管特别委员会努力求取它在这方面的合作，这项决议的规定以及大会后来通过的各项决议——即一九七二年十二月十四日第2985 (XXVII)号决议和一九七三年十二月十四日第3158 (XXVIII)号决议——中的规定迄今仍未获执行。

根据最近的报告，已经在一九七四年三月底取得协议，塞舌尔群岛将于四月二十五日举行普选。虽然特别委员会仍然不知道为拟议举行的普选正在作出的安排的细节，但主席愿指出，据称首席部长的政府并不反对由联合国来监督选举。

众所周知，联合国对于以派遣视察团作为一项方法用以充分蒐集关于殖民地领土内种种情况和人民对其未来地位的意愿和希望等方面的第一手情报，极为重视。正是由于这个缘故大会才再三促请那些仍未改变它们的态度并接待联合国视察团前往其管理下各领土的管理国，做到这样的要求。

鉴于最近的有关发展，并考虑到联合王国政府最近对于特别委员会的工作所表现的积极兴趣和积极的合作精神，主席愿意表明他的希望，盼望管理国联合王国与特别委员会合作以执行其有关塞舌尔群岛的任务，特别是关于派遣一个联合国视察团前往该领土，以便促进人民充分地、自由地行使他们不容剥夺的自决和独立权利。

附件三 *

一九七四年五月十日大不列颠及北爱尔兰联合
王国常驻联合国代表给特别委员会主席的信

1. 为答复你的询问，我现在送上一件关于塞舌尔群岛最近举行选举的结果和选举以后各项主要发展情况的说明，以供参考。

2. 选举是一九七四年四月二十五日举行的。初步结果（括弧内是一九七〇年的数字）如下：

<u>席位数</u>	<u>得票数</u>	<u>得票所占百分数</u>
塞舌尔民主党13(10)	21,892(18,972)	52.4(52.8)
塞舌尔人民联合党 2(5)	19,920(15,834)	47.6(44.1)
	41,823(84%选民的票数)	

这些数字不包括塞舌尔党在内

3. 据新闻界报导，在选举结果发表后曾有示威游行。詹姆斯·曼钱先生又被任命为首席部长，但据报导他曾说，塞民党希望“在一个民主社会里同一个负责的反对党”合作而且他还说他打算同他的同事和英国政府就独立的日期进行协商。

4. 四月三十日，塞舌尔无线电台广播曼钱先生和反对党领袖弗·艾伯特·雷内先生发表的联合声明的全文。其中说：“首席部长詹姆斯曼钱先生和塞人联党领袖弗·艾伯特·雷内先生今日在秘书处的首席部长办公室里进行一小时的意见交流。这是两年多来两党领袖的第一次会谈。事后，他们双方宣布他们进行了坦白和诚恳的谈话。这两位领袖已同意在短期内再举行会谈。”

* 以前曾编号为 A/AC.109/448 和 Corr.1 印发。

5. 我听说，雷内先生曾说他要同曼钱先生更密切地合作，帮助促成国家的统一。

6. 五月六日至九日，曼钱先生在伦敦同外交和联邦事务部政务次官琼·莱斯特女士和其他官员进行讨论。外交和联邦事务部在讨论结束后发表了下面的新闻稿：

“塞舌尔群岛首席部长曼钱先生和他的各部长及立法会议议员等一行，本星期在伦敦曾同外交和联邦事务部政务次官琼·莱斯特女士进行讨论。这是在四月二十五日塞舌尔群岛进行普选，曼钱先生所属的党——塞民党——取得胜利以后举行的。在普选竞选中，两党都主张塞舌尔群岛独立，曼钱先生的访问目的是讨论迈向独立的下一步骤。

“五月六日同莱斯特女士进行初步商谈，然后又在五月九日商谈，双方同意于本年秋季在伦敦举行制宪会议。将依照普通惯例邀请塞舌尔的执政党和反对党都出席这个会议。

“英女王陛下政府将参照这个会议的结论，提议就宪政的进展作出决定并在国会同意的条件下就独立的最后进展作出决定。”

7. 我还要附带说，我国政府本身的立场仍旧不变。我们一直说，如果塞舌尔群岛大多数人民希望独立，我们不会加以阻挠。你是知道的，塞舌尔群岛的两个主要政党都是以独立方案来竞选的。

艾弗·理查德（签名）

附件四 *

一九七四年五月十四日塞舌尔人民联合党
(塞人联党) 秘书长给特别委员会主席的电报

听说詹姆斯·曼钱到纽约在二十四国委员会里讨论塞舌尔群岛问题。 鉴于他过去的行动，因此要说明他的政党只代表百分之五十二的塞舌尔群岛人民的意见，如有任何协议，不能约束塞舌尔群岛全体人民。

塞人联党秘书长

* 以前曾编号为 A/AC.109/L.946 印发。

附件五 *

第一小组委员会的报告

主席：法·约·约卡——班古拉夫人（塞拉利昂）

塞舌尔群岛和圣赫勒拿

一 小组委员会审议经过

1. 小组委员会于一九七四年三月二十七日至五月二十四日举行的第一三〇次至第一三四次会议审议了塞舌尔群岛和圣赫勒拿两领土（参看 A/AC.109/SC.2/SR.130-134）问题。

2. 小组委员会接到秘书处所编制的工作文件（参看上文附件一）。小组委员会也考虑了载于一九七四年五月十日大不列颠及北爱尔兰联合王国常驻联合国代表给特别委员会主席的信（参看上文附件三）中的情报以及塞舌尔群岛首席部长詹姆斯·曼钱先生在五月十七日特别委员会第九七四次会议中所作的发言（A/AC.109/PV.974）。

3. 在五月二十一日小组委员会第一三三次会议上，塞舌尔群岛政府农业、自然资源和销售部部长夏米利·切地先生，和社会服务部部长戴维·朱柏特先生作了发言并答复坦桑尼亚联合共和国和刚果两国代表及小组委员会主席向他们提出的问题。

* 以前曾编号为 A/AC.109/L.954/Rev.1 印发。

二. 通过报告

4. 在审议了塞舌尔群岛和圣赫勒拿的局势后，小组委员会于一九七四年五月二十四日第一三四次会议，通过关于塞舌尔群岛问题的决议草案，和有关圣赫勒拿岛的结论和建议。^② 小组委员会于同次会议通过本报告。

② 所提到的决议草案和结论及建议特别委员会未加以任何修改即予通过。 该项决议草案和结论及建议转载于本章第13和14段。

第十一章

(A/9623/Add. 4(Part II))

科摩罗群岛

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 10	244
B. 特别委员会的决定	11	245
附件: 秘书处编制的工作文件		248

第十一章

科摩罗群岛

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七四年八月二十八日至九月六日的第九七八、九七九、九八一和九八二次会议上审议了科摩罗群岛问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行情况的一九七三年十二月十四日第3163(XXVIII)号决议,在决议第11段中大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号及第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的明确提案,并就此事向大会第二十九届会议提出报告”。委员会也计及大会一九七三年十二月十四日关于科摩罗群岛的第3161(XXVIII)号决议的规定,其中第9段大会请委员会继续不断审查该领土的情况。

3. 特别委员会在审议这个项目期间曾经收到秘书处所编制载有关于该领土最近发展的资料的工作文件(参看本章附件)。

民族解放运动的参与

4. 按照上届会议作出的,和后来经大会核准的决定,特别委员会在与非洲统一组织(非统组织)协商之后,邀请科摩罗群岛民族解放运动的代表,以观察员身份参与审议这个项目。

5. 因此,在委员会审议这个项目期间,科摩罗群岛民族解放运动以其秘书长,阿卜杜·巴卡里·布瓦纳先生为代表,分别在八月二十九日和九月六日第九七九次和第九八二次会议上发了言(A/AC.109/PV.979 和 982)。

6. 主席在八月二十八日第九七八次会议上发了言(A/AC.109/PV.978)。

决议草案

7. 伊拉克代表在九月五日第九八一次会议上发了言(A/AC.109/PV.981)。

8. 象牙海岸代表在同次会议上向委员会发表声明(A/AC.109/PV.981)提出了由象牙海岸、马里、特立尼达和多巴哥、突尼斯和坦桑尼亚联合共和国联署的一项决议草案(A/AC.109/L.979)。

9. 特别委员会在九月六日第九八二次会议上于主席发言后无异议通过这件决议草案(见下面第11段)主席另外又发了言(A/AC.109/PV.982)。

10. 决议全文已于九月九日转送法国常驻代表提请其政府注意。决议复制本也已转送了所有国家、各专门机构和联合国系统内的其他组织以及非统组织。

B. 特别委员会的决定

11. 上面第9段所提及的特别委员会在九月六日第九八二次会议上通过的决议全文(A/AC.109/463)转载如下。

特别委员会，

审议了科摩罗群岛问题，

听取了科摩罗群岛民族解放运动秘书长的发言，^①

回顾载有给予殖民地国家和人民独立宣言的大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议和载有关于充分执行该宣言的行动方案的大会一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议，

还回顾有关科摩罗群岛问题的大会一九七三年十二月十四日第3161(XXVIII)号决议，

深信派遣视察团前往该领土、搜集该地政治、经济和社会情况的充分的第一手资料，实在非常重要，

遗憾地注意到管理国继续拒绝参加给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会的有关工作，

念及联合国负有责任，以一切方法协助科摩罗群岛人民自由决定本身前途的努力，

考虑到法国代表声明，法国政府确认“科摩罗群岛有独立的准备，它打算真诚地响应”科摩罗人民的“愿望”，并声明科摩罗政府可以随时要求让该领土独立，^②

同时考虑到法国政府在一九七四年八月二十六日所作的声明，根据该项声明，在一九七四年十二月或一九七五年三月，将在领土内举办一项有关科摩罗群岛独立的“全群岛性”协商，^③

① A/AC.109/PV.978.

② 《大会正式记录，第二十八届会议，第四委员会》，第二〇六四次会议，第22段和第27段。

③ 参看本章附件，第32段。

1. 重申科摩罗群岛人民按照大会第1514(XV)号决议内所载给予殖民地国家和人民独立宣言享有不容剥夺的自决和独立权利；

2. 确认科摩罗群岛的统一和领土完整；

3. 注意到科摩罗人民希望在同法国友好及合作的情况下实现独立的明确愿望和准备；④

4. 有兴趣地注意到法国政府在一九七四年八月二十六日所作的重要声明,其中大意为:有关科摩罗群岛独立的协商将要在“全群岛性”的基础上举行;领土将保留“其当初为殖民地时的边界”;对法国政府来说,“为群岛的各个岛屿订定不同的地位是不可思议的事”;

5. 请管理国法国政府确保科摩罗群岛的统一和领土完整;

6. 要求管理国按照宣言的目标,并遵守联合国宪章的有关规定,采取一切必要的措施,以保证领土人民迅速充分地获得自由和独立;

7. 并请法国政府采取必要措施,鼓励并便利科摩罗政治领导人及其他科摩罗人回到他们本国,并为全部居民自由并有效地参加科摩罗群岛自决和独立的过程创造有利的政治风气;

8. 敦促管理国按照联合国的有关决议,同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会实行合作,以便委员会履行大会交付的关于该领土的任务,特别是使特别委员会能够派遣一个视察团到科摩罗群岛去搜集关于该领土情况和领土人民对其将来地位的意愿和希望的充分的第一手资料;

9. 请所有国家对该领土人民争取实现宣言的目标的努力,提供必要的援助;

10. 决定继续不断审议科摩罗群岛的情况。

④ 《大会正式记录,第二十八届会议,第四委员会》,第二〇六五次会议;《同上,第二十八届会议,补编第23号》(A/9023/Rev. 1),第十一章,附件,附录二。

附 件 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	段 次
1. 概况	1 - 4
2. 宪政和政治发展	5 - 32
3. 经济及社会情况	33 - 49
4. 教育情况	50 - 51

* 前编号 A/AC. 109/L. 941 和Add. 1印发.

科摩罗群岛^②

1. 概况

1. 关于科摩罗群岛的基本资料载于特别委员会向第二十八届大会提出的报告内。^③ 以下是补充资料。

2. 科摩罗群岛位于莫桑比克海峡,在马达加斯加西北,北纬十一度到十三度,东经四十度三十分到四十三度十分之间。领土的陆地总面积为 2,235 方公里,由马约特·昂儒昂·莫埃利和大科摩罗四个主要岛屿和一些较小岛屿组成。所有岛屿都是由火山形成。马约特岛,或称马霍利岛,是群岛中最南的岛,总面积 374 方公里。昂儒昂岛面积则为 424 方公里。莫埃利岛是四个岛中最小的一个,面积为 290 方公里。大科摩罗岛,或称安加齐贾岛,是这些岛屿中最大(1,147 方公里)和最北的一个岛。

3. 这领土属热带气候。从五月到十月是较凉的旱季,十一月到四月是炎热的雨季。

4. 一九七〇年,这领土的人口总数为 281,000 人,分布如下:

大科摩罗岛	136,000 人
昂儒昂岛	100,000 人

② 本节所载资料全部采自己发表的来源。

③ 《大会正式记录,第二十八届会议,补编第 23 号》(A/9023/Rev.1), 第十一章,附件。

马约特岛

34,000人

莫埃利岛

11,000人

2. 宪政和政治发展

A. 领土的地位

5. 关于这领土的宪法条款,已在特别委员会以前的一个报告中讨论过。^③ 简单来说,一九六一年十二月二十二日关于科摩罗群岛的政治组织的法令经由一九六八年一月三日的法令加以修正和补充。^④ 根据新法令,领土具有法人地位,并行使内部自治。政府由政务委员会、代表大会和四个区务委员会(每个岛有一个)组成。区务委员会委员由普选产生。一九六八年法令还规定了法兰西共和国高级专员的权限,在外交、防务和货币之类的一些特殊事务上行使国家职权。为了行政理由,将每个岛划为一个行政区,由区长领导。区之下又再分为县。

6. 在司法方面,有三种司法权:国家的、伊斯兰教的和领土的。

B. 政治发展

7. 以前提过,^⑤ 领土代表大会于一九七二年十二月二十二

③ 同上,第十一章,第16-32段。

④ 参看《法兰西共和国正式议事录》,一九六八年一月四日。

日通过了一项决议,授权科摩罗政府同法国政府研究和谈判,使科摩罗群岛在与法国友好合作中得到独立。这是领土向前跨进的重要的一步。

8. 一九七三年五月十八日,两个政府的代表在巴黎举行了会谈,随后于一九七三年六月十五日签署了“科摩罗群岛实现独立的联合宣言。”^④在联合宣言中,法国政府确认科摩罗群岛已经有独立的条件,将在征询群岛居民的意见后实现独立,日期须经双方议定但从签署宣言之日起至迟不得超过五年。

9. 根据联合宣言的规定,假定选民赞同的话,为决定领土独立而进行的征询民意事实上等于授予当时在任的领土代表大会以制宪会议的权力,并授予政府主席以国家元首的权力。代表大会随即起草新国家宪法,这宪法要维护各区域机构的权利和利益,并须提交人民批准。

10. 宣言还特别指明,法兰西共和国与科摩罗群岛的关系从此将由各种合作协定来决定。在过渡时期内,法国政府和科摩罗群岛政府的代表将每年轮流在巴黎和莫罗尼(科摩罗群岛的首府)举行协商。

11. 在过渡时期内,科摩罗政府主席和当局将行使某些国家权力,特别是行使有关公共财政、对外贸易和货币、法国政府每年所提供的财政援助的分配和支出、属于国家教育部管辖范围的教育事务、技术援助、维持法律和秩序及司法制度等方面的权力。同时,法国

④ 《大会正式记录,第二十八届会议,补编第23号》(A/9023/Rev.1), 第十一章,附件,第45段。

⑤ 同上,附录二。

政府将协同科摩罗当局一起行使有关外交、国防和民航的国家权力。联合宣言还着重地提出一个区域化政策目的是维护组成这领土的区域个体的权利和利益。

12. 法国高级专员将由法国政府在与科摩罗政府主席协商后任命,其官衔将为共和国总代表。

C. 对宣言的反应

13. 领土内对联合宣言的反应引起了主要是关于独立日期、法国和科摩罗群岛的新关系的性质、群岛的领土统一、种族融合和政治和解等方面的意见。

14. 科摩罗民族解放运动(科摩罗解放运动)的代表在特别委员会一九七三年八月九日的第九三四次会议上,表示反对联合宣言的内容,说它违反了载于一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议的给予殖民地国家和人民独立宣言的所有规定。科摩罗解放运动首席代表在指出这两个文件矛盾的地方之后,要求特别委员会谴责联合宣言违背第1514(XV)号决议所载的宣言。他提出警告,反对任何局部或全部地破坏民族统一的企图,特别是反对举行任何范围不普及的民意征询(参看上面第11段)。他要求立即实现无条件无保留的独立,并说任何关于科摩罗群岛独立的全民表决应当由联合国监督执行。在同一声明中,科摩罗解放运动请求联合国作为第一步派出调查团到科摩罗群岛,以取得关于政治、经济和社会状况的第一手资料。最后,科摩罗解放运动在一九七三年十一月七日发出的一个“说明性声明”以及它的代表于一九七三年十一月二十三日向大会第四委员会所作的为

一个声明中,^①重申了它对联合宣言的反对,并宣称决定以一切可能的手段来反对它。

15. 随后,科摩罗群岛政府主席艾哈迈德·阿卜达拉先生在给法新社的一项声明中宣称,科摩罗解放运动无权以群岛的名义讲话,也无权在任何国际机构中作为群岛的代表。

D. 地方当局和法国当局作出的声明

16. 阿卜达拉先生率领科摩罗代表团到巴黎进行关于独立的协商回来后,在代表大会上说,假使科摩罗人民立刻要实现独立的话,法国是不会拒绝的。他并称所有国内的主权现在都已经委托给他,他也已经参与及得到所有有关该领土对外主权事务的报告。阿卜达拉先生在结束讲话的时候要求他的同胞们忘记他们对于党所持有的分歧意见以便形成党的团结一致。

17. 阿卜达拉先生在作了讲话后,要求对他刚才完成的任务进行信任投票。代表大会以三十四票对两票表示它对政府的信任。

18. 法国海外省及海外领土部长贝尔纳·斯塔齐先生于一九七三年九月二十四日至二十九日到群岛访问。访问期间,斯塔齐先生在谈到巴黎协议时说,重要的是要注意到科摩罗选民通过他们合法代表所表示出的民主意愿的后果并在划定法国政府和被选出的领土代表之间的新关系时具体地表示出这些意愿。这位海外事务部长然后重申科摩罗群岛人民明白表示要取得独

① 《同上,第二十八届会议,第四委员会,第二〇六五次会议,

立的愿望已获正式承认。不过斯塔齐先生又说,独立的概念跟与法国维持友好和合作的关系是分不开的。

19. 在斯塔齐先生到达群岛的前一夜,科摩罗发展党(科发党)发动向民众呼吁示威抗议联合宣言和赞同“立刻取得真正独立”的方法来抵制斯塔齐先生的访问。

20. 斯塔齐先生来到领土引起了一些事件。据新闻报导说,若干扬旗示威要求立即实现独立和高呼敌对口号的科摩罗社会主义党(科社党)的青年党员被捕。

21. 与科摩罗民族解放运动有联盟关系的科发党在它一九七三年十月六日发表的公报里指出当地政府发布命令,禁止在斯塔齐先生访问期间举行任何示威运动。据科发党说,警察据说用“棍打、逮捕、恐吓和其他专断的办法”来驱散在科摩罗群岛各主要城市内组织起来的示威运动。

22. 一九七三年十二月二十二日,领土代表大会以二十九票赞成、三票弃权(三十九个代表中有七个代表未出席)通过一项决议,要求政府派遣代表大会的代表参加法国政府的谈判,以便订定科摩罗实现独立的日期,但不得迟于一九七六年。

23. 在一九七三年十一月二十日大会第四委员会第二〇六四次会议^①上,法国代表声称已经安排好了一个过渡时期以便聚集行使国家权力所需的工具,但外交事务、对外防务和货币方面的权力除外。过渡时期也将使人有机会创造国民生活的条件,就是使由于科摩罗不是一个种族相同的领土,而是一个有着不同血统的民族的群岛这一事实所引起的种种问题能获得解决。为了这

① 同上,第二〇六四次会议。

个理由,法国政府规定到那个时候当地人民必须通过协商的办法来决定这个问题,并用立法的方法来决定协商的方式。据法国代表说,就是为了这个理由联合宣言才在第四节内规定“在过渡时期为要促成群岛的统一起见…一项区域化政策将付诸施行。”

24. 据一九七四年四月十六日的新闻报导说,据说阿卜达拉先生在塔那那利佛发表一项声明说科摩罗群岛将在一九七四年在与法国友好合作中得到独立,并且已与法国政府拟订出一个加速科摩罗人民迈向完全主权的过程。

E. 马约特的问题

25. 据新闻报道说,马约特岛上的政治领袖对于独立的正当性问题与群岛的其他领袖持有不同的意见。他们说马约特岛上的三万居民希望该岛具有海外省的地位,仍由法国管理。

26. 马约特的领袖们辩说他们的苏丹于一八四一年就被置于法国的保护下,直到一九〇〇年,马约特是这些群岛中唯一属于法国的岛。此外,马约特的居民——马霍利人——认为科摩罗预算中分配给该岛的数额小得令人可笑。

27. 在一九七二年十二月新代表大会代表的选举中,马霍利运动(分离主义党)得到全部104,929票中的9,534和全部三十九席中的五席。十二月十九日,马约特的五个代表投票反对主张就领土实现独立进行谈判的决议。

28. 马约特岛的马霍利运动所鼓吹的政策引起了一些事态发展。

29. 若干马约特的知识分子在一九七二年十月十八日的决

议内表明了他们“反对分离主义”的立场。在上述的选举期间赞成联盟,反对马霍利运动的候选人名单得到百分之二十五的票。最后,马霍利运动的领导人巴马纳先生,因为煽动在一九七三年七月间发生的骚动被判处监禁四十天和罚款五万非洲法郎。^④

30. 至于联合宣言有关区域化问题的第四节(参看上面第11段),阿卜达拉先生于一九七三年十月五日宣布并没有施行区域化政策的打算而且因为统一的观念非常强烈所以各岛不会分立。

31. 然而科摩罗群岛民族解放运动认为联合宣言第四节提到的区域化政策是各有各自权利和利益的社会名流和区域团体故意要分裂科摩罗群岛的企图。

32. 一九七四年八月二十六日,法国新闻社发布了下面关于法国政府将向议会提出的有关这领土的法案的公报:

“法国在一九七三年六月开始的使其科摩罗群岛海外领土走向独立的过程很快就會到达一个新阶段。政府将在十月间议会复会时提出一项就群岛独立问题举办全民表决的法案。副部长奥利维尔·斯蒂恩先生星期一晚上在巴黎作了这项正式宣布,并说全民表决的日期可能是十二月或一九七五年三月。

“马约特岛的问题一向充满了要法国——科摩罗就群岛前途举行谈判的气氛,而马霍利人始终一贯地表明,万一就独立问题举行全民表决时,他们宁愿采取向每个岛屿征询意见的办法。现在这一点已经绝不可能,斯蒂恩先生说明了理由:他说法国政府‘选择向群岛征询意见办法有三个理由:第

一、为了法律上的理由,按照国际法规定,一个领土保有其当初为殖民地时的边界;第二,为群岛的各个岛屿订定不同的地位,是不可思议的事;第三,法国并不是要使科摩罗人彼此不和,相反的,它的任务是要帮助使他们更团结和寻找出一个适当的法律地位’。”

3. 经济及社会情况

33. 科摩罗群岛的经济完全是农业经济,它依赖农作物的出口,特别是用于香水工业的精油产品,香草精,椰干,丁香和肉桂。出口农作物大部分是由外资公司所加工的。

34. 据科摩罗群岛民族解放运动称,群岛四分之三以上的土地为法国公司及移民者所有,其余的四分之一为“当地封建中产阶级”所有。占人口百分之九十五以上的科摩罗农民只不过是农业劳动者或者是佃农。

35. 群岛最大的几家公司是控制了百分之五十精油产品的科摩罗——班保公司,厄乌马克勒公司,香料植物公司和米昂戈尼和希科尼种植公司。

36. 从事自给农业的当地农民种植椰子树,粮食作物和稻米,不过科摩罗群岛经济开发公司(科经开发公司)与农业开发处

④ 当地货币为非洲法郎。一九七二年初,261非洲法郎约等于一美元。

(农开发处)正促进耕作现代化。

A. 公共财政

37. 一九七二年,法国向科摩罗群岛提供的援助包括 720 万法国法郎的财政援助, 360 万法国法郎的技术援助以及透过经济和社会发展投资基金(经社发展基金)提供的援助 1300 万法国法郎。

38. 该领土一九七四年度预算概数共计为二十三亿一千零九十万非洲法郎,而一九七三年为十七亿七千九百三十万非洲法郎,一九七二年为十六亿一千七百万非洲法郎。本地和外来收入的细目分类如下:

<u>本地收入</u>	(百万非洲法郎)
直接税收	235.0
注册及印花税	34.1
政府产业收入	18.9
杂项服务	127.9
关税	1,015.8
贷款	260.1
其他预算及公共	
机关的预支	
	150.0
共计	1,841.9

外来资金

(百万非洲法郎)

法兰西共和国援助基金

469.0

39. 一九七四年,国内资金特别是关税收入将占收益的百分之七十九,但援助基金及同若干公共机关签订的借贷合同所得的资金将占百分之二十一。

40. 据联合宣言第二节,科摩罗人重申他们仍想属于法郎区。并成立了科摩罗银行,负责发行该领土的货币。

B. 贸易差额

41. 根据新闻报道编列的下表显示一九七一年及一九七二年的贸易差额:

科摩罗群岛:一九七一年—一九七二年贸易差额

一九七一年

一九七二年

	<u>净重</u>	<u>价值</u>	<u>净重</u>	<u>价值</u>
	<u>(吨)</u>	<u>(千非洲法郎)</u>	<u>(吨)</u>	<u>(千非洲法郎)</u>
进口	54 299	2 834.7	50 346	2 849.5
出口	12 756	1 572.0	11 787	1 511.2
共计	67 055	4 406.8	62 133	4 360.8
亏绌		1 262.6		1 338.3
储备比率		55.4 (百分比)		53.0 (百分比)

- 259 -

42. 进口数量的减少是因为基本商品的大量减少,特别是从马达加斯加进口的牛, - 九七一年为 2,860 头, - 九七二年减到 1,227 头。

43. 出口贸易的减少是由于椰干销售的暴跌 (1,525 吨和一千六百零二万六千非洲法郎), 以及丁香销售的下降 (170 吨和一亿零三百三十万非洲法郎)。

44. 下表显示 - 九六〇年以来科摩罗群岛对外贸易的变动:

科摩罗群岛: - 九六〇年 - - 九七二年对外贸易

(百万非洲法郎)

	<u>进口</u>	<u>出口</u>	<u>亏绌</u>	<u>储备比率</u> (百分比)
1960	940	799	141	85.0
1961	909	686	233	75.5
1962	1,088	626	462	57.5
1963	1,334	1,163	171	87.2
1964	1,508	986	522	65.4
1965	1,622	915	707	56.4
1966	1,783	953	830	53.5
1967	1,850	958	912	50.7
1968	1,763	1,008	755	57.2
1969	2,092	1,289	803	61.6
1970	2,373	1,278	1,095	53.9
1971	2,835	1,572	1,263	55.4
1972	2,849	1,511	1,338	53.0

C. 运输

45. 一九七二年该领土约有 1,000 公里的公路,其中有 295 公里是柏油路。经社发展基金及欧洲发展基金正资助建筑铺砌公路。

46. 在海运方面,重吨位的船只在莫罗尼,穆萨穆都,藻德济及丰那尼等地停泊。穆萨穆都港的开发已使中型吨位的船只可以靠岸。

47. 莫罗尼有一普通航空机场,班达——萨林,广尼及帕马奇各有一个地方机场。

48. 继一九七三年十一月二十日法兰西共和国故总统乔治·蓬皮杜先生所召开并担任主席的小型部长级议会会议之后,法国政府宣布将会对科摩罗群岛提供大量设备援助,特别是公路和港口的设备。法国政府还宣布它赞成成立一家由法国航空公司参与大部分业务的新公司。

D. 卫生

49. 在卫生方面,据科摩罗群岛民族解放运动报道,50万居民仅有 13 个医生和 650 张医院病床。领土内的唯一药房为一个法国人所有,垄断了医药用品的销售。科摩罗群岛民族解放运动还报道说有若干人因营养不良和营养不足而致死亡。

4. 教育情况

50. 一九七二年科摩罗群岛的学校注册比率是百分之二十。初等教育有八十所公立学校和一所私立学校,全部注册人数为12,000人。中等教育有四所公立学校——莫罗尼中学以及它设在其他岛屿上的三所分校——和一所私立学校,学生的全部注册人数是九百人。

51. 据科摩罗群岛民族解放运动报导,一九七三年该领土计有80,000名学龄儿童,初等学校一百所,因此只有15,000名学龄儿童能够实际入学。科摩罗群岛民族解放运动还指出说其所以造成种种难关,目的无非是要使受过有用训练的科摩罗毕业生人数被减至绝对最低限度。

第十二章

(A/9623/Add. 4(part II))

西属撒哈拉

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 5	264
B. 特别委员会的决定	6	265
附件： 秘书处编制的工作文件		266

第十二章

西属撒哈拉

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七四年九月五日的第九八一次会议上审议了西属撒哈拉问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的一九七三年十二月十四日第3163(XXVIII)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号及第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的明确提案,并就此事向大会第二十九届会议提出报告”。委员会又顾及了有关西属撒哈拉问题的一九七三年十二月十四日大会第3162(XXVIII)号决议的各项规定,其中第9段大会请委员会继续审议该领土的情况。

3. 在审议该领土问题期间,特别委员会收到了一个工作文件(参看本章附件),其中载有关于该领土最近发展的资料。特别委员会也收到萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线执行委员会关于西属撒哈拉的未注明日期的书面请愿书(A/AC.109/PET.1254)。

4. 特别委员会也考虑了有关本项目致送秘书长的下列文件:(a)摩洛哥常驻代表七月八日的信(A/9654);(b)西班牙常驻代表七月十日的信(A/9655);(c)西班牙常驻代表八月二十日的信(A/

9714);和(d)毛里塔尼亚常驻代表团代理代办八月二十日的信(A/9715).

5. 主席在九月五日第九八一次会议上告诉特别委员会说收到了西班牙常驻代表九月三日的信,其中表示在委员会审议本项目期间西班牙政府继续准备参加委员会的工作。

B. 特别委员会的决定

6. 九月五日第九八一次会议,在主席发言之后(A/AC.109/PV.981),特别委员会决定在各直接有关的会员国协商未完成之前,延期审议西属撒哈拉问题。特别委员会也决定将上面第3段所提及的工作文件递送大会,以便利第四委员会审议这个项目。

附 件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 3
2. 宪政和政治的发展	4 - 20
3. 经济情况	21 - 41
4. 社会和教育情况	42 - 54

* 前编号 A/AC. 109/L. 956 印发。

西属撒哈拉^②

1. 概况

1. 关于西属撒哈拉的基本资料载在特别委员会给大会第二十八届会议的报告中。^⑥ 下面是补充资料。

2. 西属撒哈拉位于非洲的大西洋岸，北接摩洛哥和阿尔及利亚，东南接毛里塔尼亚，面积约 280,000 方公里，大部分是沙漠或半沙漠。

3. 据一九七一年九月十五日的《撒哈拉省公报》，这个领土在一九七〇年十二月三十一日的人口总数是 76,425 人。其中 24,048 人住在首府阿尤恩，6,692 人住在锡斯内罗斯城。据民族解放运动说，现有将近 600,000 名西属撒哈拉难民居住在阿尔及利亚、毛里塔尼亚、摩洛哥等邻国。西班牙常驻联合国副代表在一九七三年七月十二日给秘书长的信中驳斥了这个数字。^③

② 本节所载资料得自公开发表的来源和西班牙依照联合国宪章第七十三条(b)款在一九七三年六月三十日和一九七四年六月二十四日向秘书长递送的一九七二年十二月三十一日为止和一九七三年十二月三十一日为止年度的情报。

⑥ 《大会正式记录，第二十八届会议，补编第 23 号》(A/9023/Rev.1) 第十二章，附件一。

2. 宪政和政治的发展

A. 宪政安排

4. 以前已经指出,西班牙对这个领土的管理是以经一九六二年十一月二十九日法令修订的一九六一年四月二十一日法令为根据。这个领土由西班牙部长会议任命的总督治理,西班牙政府的各中央机构通过总督行使和在西班牙本部各省所行使的同样权力。秘书长也是部长会议任命的,他担任司法及军事部门以外的行政事务首长,是这个领土的第二最高权威。

5. 地方行政机构是省议会^①,阿尤恩和锡斯内罗斯城的市议会和塞马拉及拉盖拉的较小的地方议会。另外还有特别的“游牧区”不能参加市机构的撒哈拉牧民就属于这些“游牧区”。

6. 根据管理国所提供的资料,撒哈拉大会已于一九七三年改组,目的在于增加其对领土行政管理的参与。大会中各部落的

① 同上,附件二。

② 详情参看同上,附件一,第7段等。

代表人数也从29人增至190人。

7. 一九七三年六月十日举行撒哈拉大会选举,结果选出188名部落酋长,其中115人是连任,73人是新任代表。

B. 领土的新规章

8. 以前已经报导过,一九七三年二月撒哈拉大会送了一份宣言给西班牙国家元首。大会在宣言中除其他事项外表示,撒哈拉人民有权独自决定他们的前途而不受外来的强迫或干涉,且其领土及人民的安全与完整必需随时受到保障,因为这些是撒哈拉人民行使自决权和日益参与领土的行政管理的必要条件。大会进一步要求西班牙国家元首保证“切实准许撒哈拉人民决定其前途的过程将会不断地获得促进”,同时现有的法律机构“逐步获得扩充,因而撒哈拉人民能在领土内部行政上享有更多的职责和权力”。④

9. 西班牙政府于三月六日承认收到了这个文件(参看A/9176,附件二)。一九七三年六月十日选举(见上面第7段)之后,新任撒哈拉大会于七月二十八日批准了这个宣言,并正式决定批准二月二十八日致西班牙国家元首的函件及其中所载的各项要求。

④ 同上,第15段,宣言全文参看A/9176,附件一。

10. 一九七三年九月二十一日，西班牙国家元首弗朗西斯科·佛朗哥将军答复了撒哈拉大会的来文。西班牙国在八点声明中除其他事项外，庄严地保证撒哈拉人民将自由决定其前途，而自决则将于人民自由要求时举行。

11. 西班牙国保证撒哈拉的领土完整，保证领土的经济及社会发展，并承认撒哈拉人民对其自然资源，包括开发这些资源的利益，有所有权。西班牙国也答应确立一个使撒哈拉人民逐渐参与管理其自身事务的制度^①

12. 西班牙代表于十一月二十六日在大会第二十八届会议向第四委员会发言^②时说，撒哈拉大会在十一月十三日至十五日的会议上一致表示同意该文件的内容。

13. 摩洛哥外长在一九七三年十月三日大会第二一三八次会议上说：

“... 西班牙政府每隔一段时期就颁布几条法律，来修改该领土的结构及其地位，而同时又宣称这些措施只不过是促使领土走向所要的自决的阶段。今年九月二十一日，西班牙政府又以同样的精神颁布了另一系列措施。但是如果西班牙政府能照许多联合国决议所要求的，同联合国合作采纳同样的决定，那么在本组织的赞同定已保证这些措施的实行和人民意愿的真正自

① 声明全文，参看 A/9176，附件四。

② 《大会正式记录，第二十八届会议，第四委员会，第二〇六六次会议。

由表露。我们虽然承认厘订这些措施也许构成进步，但我们对西班牙是否愿同联合国合作的怀疑理所当然地动摇了西班牙所要求于我们的信任，而在不仅让管理国方面单独采取主动的情况下我们是诚心诚意，预备信任西班牙的。”

14. 一九七三年间，西班牙同西属撒哈拉的邻国举行了协商。西班牙与摩洛哥两国外长曾于三月在拉巴特进行了会谈，四月在马德里进行了会谈，而毛里塔尼亚和西班牙两国外长则于四月在努瓦克肖特进行了会谈。

15. 阿尔及利亚、毛里塔尼亚、摩洛哥三国外长先后于五月十日^①和七月二十四日分别在努瓦克肖特和阿加迪尔进行了会谈，他们重申他们遵守西属撒哈拉自决的原则，并发表联合公报，声称自决应在没有外国干涉和符合有关联合国决议的情形下执行。

C. 民族解放斗争

16. 目前西属撒哈拉有好几个民族解放运动。下面是最近所获有关它们活动的资料的概要。

^① 同上，《第二十八届会议补编第23号》(A/9023/Rev.1) 第十二章附件一，第20段。

17. 原来以摩洛哥为基地的蓝衣人反抗运动现在是以阿尔及利亚为基地。^①

18. 一九七三年，一个新的解放西属撒哈拉运动成立了，叫作萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线。该阵线在第一次声明中说，它的部队曾于五月和六月攻击了西班牙在坎加蒂法里蒂和宾兹卢的军事据点。声明还说，西班牙军队曾逮捕32名手无寸铁的人民，将最近选出的“酋长”免职，作为报复。该阵线同时给西属撒哈拉的邻国首脑发出一封公开信，请他们采取“坚定而有建设性的立场”。它还谴责“殖民当局的顽固不化以及它们旨在把这4领土同它的真正盟邦分开的策略”。

19. 蓝衣人反抗运动在响应该阵线的声明时对该阵线所说的兼併西属撒哈拉的计划加以斥责。蓝衣人反抗运动重申其把西属撒哈拉不但从西班牙统治下而且从其他国家的“帝国主义阴谋”中解放出来的目标。

20. 另外还有两个运动：“八月二十一日运动”，以摩洛哥南部的塔尔法亚为基地，另一个是以毛里塔尼亚为基地，关于这两个运动现在没有资料。

① 同上，第22段。

3. 经济情况

A. 农业和牲畜

21. 据管理国说,为了扩大可用地区及散播种子和选择种子所进行的农业研究正继续进行。由于在锡斯内罗斯城、阿尔卜、陶阿尔托和其他各处发现了水源,因此能够进行农艺试验,去找出以选种方式更好地利用水渠的方法。农业投资达270万比塞塔^①。对牧地和饲料也作了研究。

22. 据管理国说,兴修灌溉渠道、凿井、修水库和购买车辆和农业机械的支出在一九七二年是4,540万比塞塔,一九七三年是4,050万比塞塔。

23. 据报西属撒哈拉一九六九年的动物资源如下:

56,200头骆驼; 145,000头山羊; 18,000头长羊毛的动物; 2,000头驴子, 400头犏牛, 200只猪; 3200只其他动物。由于非洲最近大旱,据报牲畜供应大约减少了百分之六十。管理国报导说正特别注意这方面的情况,对旱灾灾民提供援助。另外据报导对设置一个保留地来保护领土的动物已支用350万比塞塔。

B. 矿业

24. 对西属撒哈拉的興趣已随着近年来发现当地蕴藏着巨量的磷酸盐矿而增加。磷酸盐矿是一九四七年发现的,矿区位于布克

① 一九七二年68.9西班牙比塞塔合一美元。

拉自阿尤恩往内地走大约 100 公里。据估计蕴藏量有 16 亿吨, 纯磷酸盐含量平均为百分之三十一, 是世界最高含量之一。^①

25. 根据管理国一九七二年递送的情报, 一九七二年间, 开米布克拉磷酸盐矿的工作仍在继续进行。把矿砂从布克拉输送到阿尤恩沿岸设备的运搬带已经建成。运搬带是与开米矿藏有关的五项计划之一, 它的输送量是 2,000 吨, 速度是每秒四公尺。据报导已开始在矿场和载运地区破碎和浓缩矿石。

26. 同时还宣布了勘探铝、铜、锌、钛、钒、铅、锰、陶土、班脱岩和鹵盐的计划。关于这一点, 一般相信, 对沉积和前寒武纪铁矿的初步勘探结果令人振奋, 因此应当继续勘探。

C. 水供应

27. 抽取地下水的地点是根据领土的需要和撒哈拉大会的建议和要求决定的。抽取地下水的工作包括从深水井、中度水井和传统水井中抽水。

28. 阿尤恩和塞马拉有深水井, 锡斯内罗斯城、蒂尼吉尔、塔豪阿尔特和拉盖拉等地为从深处抽取地下水的打井工作业已完成。在上述任何地点都不需要抽水。中度水井的分佈如下: 乌姆德赖加和比尔恩扎兰各有两口; 蒂乌斯、塔巴卡、伊姆德根、富奇和拉格拉德尔卡巴洛各有一口。这些水井的产水量是每天 2900 立方米,

① 《大会正式记录, 第二十八届会议, 补编第 23 号》(A/9023/Rev.1), 第十二章, 附件一, 第 27-31 段。

加上从前挖凿的水井的产水量,每天达到58,230立方米。

29. 一九七三年底已开始在阿尤思研究抽取现在用来供应这个地区用水的水源的可能性,同时也开始调查在这个城北部有另一处水源存在的可能。阿尤思过去几年来用水递增是促成这项工程的原因,现在它每天约要用水6,000立方米。

30. 一九七三年为寻找和抽取地下水总共向下挖了4,800米以上,提供了每天达8,020立方米的总产量。根据目前的产水量,领土每天的供水量则可达66,250立方米。除上述工程外,还完成了开凿传统水井、装置电泵和马达发电泵樑以及修建井棚、牛槽输送管等工程。

31. 审议期间对勘探和抽取地下水的总投资额计达一亿零四百万比塞塔。

D. 通讯

32. 根据管理国所递送的情报,撒哈拉电讯局把阿尤思、锡斯内罗斯城和拉斯帕尔马三地电路联结起来形成一个三角形的基本电讯网,透过无线电电传机提供电话和电报服务。另外还有一个依靠基本电讯网的无线电网。

33. 阿尤思有一个50千瓦的无线电广播发送机,锡斯内罗斯城有一个10千瓦的发送机。这两个设备再加上阿尤思的两个10千瓦短波发送机估计约值5,000万比塞塔。在阿尤思和塞马拉都有50瓦的电视传播信号扩大机。据报,一九七二年间电讯方面的投资共达3,470万比塞塔。

34. 一九七三年电讯局在阿尤恩和塞马拉之间装置了一个电报打字机的无线电联系系统,现在已予使用。估计这项投资为300万比塞塔。此外在塞马拉还有一座以350万比塞塔兴建的电讯大楼。

35. 拉斯帕尔马和阿尤恩之间通过对流层的联系系统备有10个电话和30个电报的渠道已于一九七三年九月开始作业。这个装置用了360万比塞塔。

36. 一九七三年六月签订了承包工程的合同,以便在阿尤恩装设一个城市电话网以及一个有1,000条电话线的自动电话交换总机。城市电话网实际上已经完工了,交换总机将于一九七四年下半年开始作业。这项装置估计5,700万比塞塔。把电话网扩大到2,000部电话的计划业已拟订并已获得批准。对这些用户的服务定于一九七五年初开始。扩大计划的费用估计2,100万比塞塔。

37. 有一项计划已经拟订并在处理之中,以期把现已使用的通过对流层的联系系统扩大到24个电话的渠道,这些渠道应于一九七五年初开始作业。这项扩大计划费用计800万比塞塔。

38. 此外,下列计划都已拟制正等待分配所需的经费:

(a) 装设为1,000个用户服务的自动电话交换总机,及在锡斯内罗斯城装设城市电话网,需资6,600万比塞塔。

(b) 阿尤恩和普拉瓦阿尤恩电讯大楼之间的无线电联系系统需资1,800万比塞塔。

(C) 更新无线电和电器设备总共需资 1,900 万比塞塔。

E. 住房的建造

39. 住房部国民住房所核准了定于一九七三/七四年间建造的下列住房设备:

阿尤恩 ----- 652 个住房单位

锡斯内罗斯城 ----- 248 个住房单位

这些住房单位的建筑费共计十亿零三百万比塞塔。

F. 旅游事业

40. 扩建阿尤恩民族旅馆的工程正在继续进行,以期增添新设备并接纳更多的旅客。由于撒哈威私人方面的倡议,又在阿尤恩利用“旅馆信贷”款项兴建一家三星旅馆。

41. 在锡斯内罗斯城附近的里奥德奥罗湾初步兴建一家旅游旅馆的场地业已选定,该旅馆将可容纳125人,需款一亿二千五百万比塞塔。旅馆旁边还要附设运动场所和小屋及娱乐场,建造费用达 1,000 万比塞塔。

4. 社会和教育情况

A. 劳工

42. 一九七三年对改进撒哈威妇女地位的方案总共支用890万比塞塔。

43. 国家社会福利所给领土居民提供了劳工相互保险办法所规定的所有利益,这是它改进社会保险制度工作的一部分。所有旨在给工人在工资、社会保险方面或其权利的谈判和实施方面更大利益的劳工条款都已在领土内实施了。

44. 一九七四年三月二十九日法令应当特别提到,该法令规定了各种职业的最低工资以及社会保险税的基数和税率。

45. 鉴于造成萨赫勒区域干旱的恶劣气候的持续,西班牙政府一直继续对灾民提供援助,供应粮食,并兴建公共工程,援助款额约达一亿比塞塔。

B. 公共卫生

46. 在阿尤恩和锡斯内罗斯城共有两家普通医院,领土全境有15个诊疗所。一九七二年,境内有29名医生,2名药剂师,25名助理卫生技术人员,3名助产士,57名助理卫生工作人员和19名护士。平均大约每2,150个居民有一名医生,每238人有一张病床。

47. 阿尤恩和锡斯内罗斯城的两家医院附设了两所注册卫生人员的训练学校。公共卫生处和私人公司一共雇用了100个注册的卫生人员。

48. 一九七三年支用于卫生运动卫生器材和购买仪器和药品的款项达 2,260 万比塞塔。政府在公共卫生方面的支出达 6,330 万比塞塔。

C. 教育

49. 领土的教育包括学前教育、一般基本教育、中等和技术教育。

50. 一九七三/七四年领土有两所中学(在阿尤恩和锡斯内罗斯城)和137个学校单位(各组混合学校、乡村和游牧学校等学校集团)。除了两所中学的教员外,还有三个学校集团主任,一个初级教育视导员,160名西班牙教员(一九七二/七三年144名)和60名撒哈拉教员(无改变)。

51. 一九七三/七四学年度有6428名学生在接受基本教育(一九七二/七三年有4995名)有780人注册接受中等教育(一九七二/七三年有911人)。应当说明的是与前一年比较,接受中等教育学生人数的显著减少是因为有些中学课程已列在新的一般基本教育课程里,以配合新的教育结构。因有奖学金或研究金而在西班牙受大学教育和中学教育的有61人(一九七二/七三年有36人)。

52. 一九七二/七三年,在阿尤恩和锡斯内罗斯城的两所职业训练学校的注册人数为260人,两所家政学校一所在阿尤恩,一所在锡斯内罗斯城,有169名注册学生。

53. 所有学校都有学校图书馆此外,在阿尤恩的省立图书馆同在锡斯内罗斯城的市立图书馆和两所中等教育机构的图书馆

也都经常开放。

54. 兴建撒哈拉博物馆以便收藏与展览在领土内发现的地质和矿物标本、化石、石雕等工程已进入最后阶段。

第十三章

(A/9623/Add. 4 (Part II))

直布罗陀

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	282
B. 特别委员会的决定	4	282
附件: 秘书处编制的工作文件		283

第十三章

直布罗陀

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七四年九月五日第九八一次会议上审议了直布罗陀问题。

2. 特别委员会在审议这个领土的问题时,曾顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的一九七三年十二月十四日第3163(XXV)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号及第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的明确提案,并就此事向大会第二十九届会议提出报告。”委员会还顾及大会一九七三年十二月十四日关于直布罗陀所通过的共同意见。^①

3. 在审议该领土期间,特别委员会收到了秘书处编制的一个工作文件(参看本章附件),其中载列关于该领土最近发展的资料。

B. 特别委员会的决定

4. 特别委员会于九月五日第九八一次会议上,在主席发言之后(A/AC.109/PV.981),无异议决定将上面第3段提到的工作文件递送给大会,以便利第四委员会审议这个项目,并决定在委员会下届会议审议这个项目,但以不违背大会第二十九届会议对这个问题可能给予的指示为条件。

^① 《大会正式记录,第二十八届会议,补编第30号》(A/9030),第134页。

附 件 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 5
2. 政治发展	6 - 14
3. 经济情况	15 - 27
4. 社会和教育情况	28 - 34

* 前编号 A/AC. 109/L. 965 印发。

直布罗陀^②

1. 概况

A. 宪政

1. 关于领土的宪政安排的详情载于特别委员会以前的一个报告内^③。

2. 一九六九年直布罗陀宪法令的序言说：“直布罗陀是英国领地的一部分，英国政府已向直布罗陀的人民保证，除非和直到国会法案另作规定，直布罗陀仍然是英国领地的一部分”。此外，该序言说，英国政府“绝对不会作出安排，违背直布罗陀人民以民主方式自由表达的愿望，将他们置于另一国家的主权管辖之下。”

3. 一九七三年至一九七四年间，领土的宪政据报并无变更。

B. 地方政府

4. 在本报告所述的期间内，即一九七三年至一九七四年，据报在立法上并无任何影响到领土政府的改变。大家记得领

② 本节所载的情报是根据已发表的报告以及一九七三年八月九日大不列颠及北爱尔兰联合王国政府依照联合国宪章第七十三条(辰)款规定向秘书长递送截至一九七二年十二月三十一日为止的年度情报。

③ 《大会正式记录，第二十四届会议，补编第23号》(A/7623/Rev.1)，第十一章，附件，第7-23段。

土的上一次选举于一九七二年举行,其时工党开始执政。乔舒亚·哈桑爵士(直布罗陀工党)是领土的首席部长。莫里斯·希贝拉斯先生(加入英国党)是反对党的领袖。

C. 人口

5. 据官方估计,一九七二年年底,直布罗陀的人口如下:

直布罗陀人	19,007
其他英国人	6,511
外国人	3,736
	29,254

2. 政治发展

A. 联合王国与西班牙之间的会谈

6. 如以前报告的,联合王国首相爱德华·希思先生和外交和联邦事务大臣亚历克·道格拉斯-霍姆爵士与西班牙外交部长格雷戈里奥·洛佩斯·布拉沃先生偕同高级军事顾问向西班牙参谋总长迭斯·阿莱格里亚中将于一九七三年五月在伦敦就直布罗陀问题举行了数次会谈。虽然会谈后并未发表联合公报,新闻报道说,这一回合的会谈比过去各次会议更坦率地谈到双方的争论。

7. 自伦敦归来后,洛佩斯·布拉沃先生说,解决直布罗陀问题的会谈并未破裂。他还说,进行对话的时间已经推迟,但这次当

轮到英国“作某些考虑”，“西班牙对直布罗陀问题的立场没有改变”。

8. 其后，在一九七三年七月十八日给秘书长的信中，西班牙常驻代表团临时代办说明了西班牙政府自一九六八年十二月十八日大会第2429 (XXIII) 号决议通过以来对两国政府间的商谈所持的立场。他说，虽然西班牙拟订了一个特别政权草案，以便在非殖民化之后保护直布罗陀人民的利益，但联合王国并没有作出努力，以寻求解决办法。它却以它所制订和强加的宪法规定为借口，使非殖民化更加困难。它也以奢谈少数土著居民的利益为借口，而西班牙对这些人的利益一直是关心的。此外，联合王国继续非法使用“地峡中立地带”，并侵犯西班牙的领海和领空，严重地威胁到西班牙的安全。因为联合王国没有表示任何愿意进行谈判的态度，而且违反联合国宪章延续直布罗陀的殖民地状态，西班牙决定暂停同联合王国的谈判。代办在提到第2429 (XXIII) 号决议第5段之后说：除非直布罗陀非殖民化，西班牙政府就不得不认真考虑其他的适当步骤。

9. 两日后，西班牙政府总理卡雷罗·布兰科海军上将在西班牙国会发表的讲话中，重申西班牙政府愿意按照联合国各项决议着手进行谈判，以结束这个持久的殖民地局面，使直布罗陀重归西班牙管辖。他认为英国应当考虑向他提出的各种建议，并提出某些新的因素，使谈判可能进行。

10. 一九七三年九月，在大会第二十八届会议期间，亚历克·道格拉斯-霍姆爵士与西班牙外交部长劳雷亚诺·洛佩斯·罗多先生就直布罗陀问题举行了进一步的会谈。会谈结束后，联合王国政府发言人在伦敦说，亚历克·道格拉斯-霍姆爵士与洛佩斯·

罗多先生于联合国进行一小时的会晤,讨论了西班牙和联合王国之间关系的一般问题。两国外交部长同意通过外交渠道保持联系,并依据通过此等外交渠道的会谈的进展程度,于必要时为双方作出再度会晤的安排。一九七四年五月三十及三十一日,两国政府官员于马德里进行了进一步会谈。

B 大会第二十八届会议中西班牙 和联合王国的声明

11. 西班牙外交部长于一九七三年九月二十八日大会第二一三三次全体会议上发表声明说,直布罗陀是欧洲已过去的殖民时代的最后残余。他说直布罗陀说明了倘使一个国家要把它的安全建筑在别国的不安全之上,全球性和区域性的安全都是不可能的。洛佩斯·罗多先生还说,直布罗陀不止一次招致西班牙在直接压力之下介入本世纪的各次大战,而这块作为军事基地的英国殖民地是一个危害到西班牙在别的国家中所处安全地位的战略地点,它使西班牙不能更有效地与地中海的安全相配合。他回顾他所称的大会关于直布罗陀的学说,他将该学说撮要叙述如下: (a) 直布罗陀问题是一个殖民性质的问题; (b) 应当通过西班牙和联合王国之间的谈判结束它的殖民地地位; (c) 大会一九六〇年十二月十四日关于非殖民化的第1514(XV)号决议,特别是确认国家统一和领土完整原则的必要性的第6段适用于这一问题; (d) 结束殖民地地位后,直布罗陀居民的利益必须受到保护。

12. 此外,西班牙外交部长说,联合王国为了替它有关直布罗陀的立场辩护,企图用直布罗陀的人民作为掩护,漠视联合国大会一九六七年十二月十九日第2353(XXII)号决议反对一九六七年

全民表决的事。当英国占领直布罗陀要塞,原来的西班牙居民被迫离开。这一真空历年来为各种族的人民所填充。其后,联合王国政府通过枢密院令把若干条款添入一九六九年《直布罗陀宪法》的序言内,根据这些条款,联合王国若未经当地居民同意,将不能把该领土归还西班牙管辖,从而漠视一七一三年的《乌得勒支条约》和联合国各项决议。最后,他宣称西班牙愿意保证,直布罗陀的殖民时代一旦结束,直布罗陀人民将“在立法司法行政和财政上享有自治的特别地位;他们选择国籍的权利,目前的公民权和自由,他们的地方政府以及自由港的地位均将受到尊重。”西班牙,除其他事项外,还承担“保证居民最低限度获得按人口计算的平均收入,以及他们预期的每年增长率。”西班牙外交部长在讲话当中,提及他所认为的“直布罗陀知名人士”的立场:他们在许多场合均作出“与西班牙谈判解决”的呼吁。

13 联合王国代表在答复西班牙外交部长所发表的声明时说,他的政府欢迎近年来英西关系各方面的进展,并希望这种进展能继续下去。这一进展反映出西班牙和联合王国的共同利益的不断扩张。然而,联合王国对于解决直布罗陀问题的争论未能取得较快的进展,感到遗憾。他还说双方的争论是由对法律的不同解释所引起的,而联合王国从不怀疑它对直布罗陀的主权和责任。

14 联合王国代表说,既然一直未能解决由对法律的不同解释所引起的对直布罗陀问题的争论,他的政府坚决提议把这一法律上的争论提交国际法院,但西班牙政府不肯接受。直布罗陀问题不是房地产的转让问题;它是有关人民的问题。根据联合国宪章第十一章,联合王国政府认为直布罗陀人民的利益最为重要。倘若西班牙政府能够说服直布罗陀人民变更他们的地位会对他

们有利,联合王国政府将不会加以阻止。他不相信西班牙政府的意思是:直布罗陀人民应当违背他们自己的意愿而接受西班牙管辖。最后,他表示他希望能够通过外交渠道继续进行进一步的接触,这将使双方政府和人民产生必要的信心和诚意,在解决该问题上能够取得真正的进展。

3. 经济情况

15. 在本报告所述期间,直布罗陀的经济仍然大部分依赖仓库业、再出口以及对来往船只、游客和基地军事人员供应各种物品。港口的设备除了供联合王国海军之用的造船厂和各种设备外,还包括一个规模很小但却很重要的商船修理厂。这里有若干规模比较小的工业,经营烟草及咖啡加工、啤酒装瓶和矿质水各业,这些都是主要供当地消费的。其他工业则主要是供出口用的棉织品的制造业。

16. 为了扩大领土的经济基础,至今努力的方向主要是发展旅游事业。

17. 关于一九七一年和一九七二年出口、进口和公共财政的资料,载于特别委员会给大会第二十八届会议的报告中。^①

A. 联合王国对直布罗陀的援助

18. 前在一九七三年三月间,联合王国政府和直布罗陀政府

① 《同上,第二十八届会议,补编第23号(A/9023/Rev.1),第十三章,附件第20-23段。

曾就继续对领土提供援助一事达成一项协议。在那个协议里，英国政府重申承担支持和支撑直布罗陀人民，并保证如果继续需要的话，则将延长援助直布罗陀至一九七五年以后。

19. 一九七三年三月十九日直布罗陀首席部长乔舒亚·哈桑爵士在议会发言说：虽然第二个发展方案要在一九七六年三月才告终了，他在他访问伦敦的时候就提出了第三个发展方案。首席部长说，他的目的，一则是对一九七五年以后的援助取得保证，借以维持发展的前进力量和持续性，二则是早早就取得这种保证，以便可以开始进行必要的规划和准备。对于援助提出的具体要求与体育中心有关。第二个发展计划曾将这个列入，但因住房方面支出增加以致未能进行。

20. 至于为了在目前各项计划之外另有增加而提供的补充款项，则有下列各项：综合学校的家具、设备和小型工程 64,750 镑；圣伯纳德医院和保健中心的家具和设备 38,775 镑；维多利亚体育场 15,000 镑；拉古纳小学 38,750 镑；加塔兰湾的住房 7,000 镑。

21. 最后，首席部长向议会报告，下列一种看法已被接受：即将那些规定如何处置国防部的剩余土地将其移交给直布罗陀政府的原则，作为一项紧急事项加以审议。

B. 直布罗陀和欧洲经济共同体（欧经共同体）

22. 有如前述^②，直布罗陀依照罗马条约第 227(4) 条规定加入欧经共同体，与联合王国的加入有所不同：(a) 直布罗陀并不适用共同税则的各项办法；(b) 对直布罗陀不适用共同农业政策；(c) 对直布罗陀，不适用增值税。

^② 同上，第 24-26 段。

23. 直布罗陀商会于一九七二年五月间举行常年大会,会后发出一个报告,其中说,它对于成为欧经共同体的成员,以及对进口税和各项税务协定的免除,表示欢迎。报告说:欧经共同体各国国民在直布罗陀的定居,不论目的何在,概以贸易特许条例的规定以及/或各项居留条件为限。该报告还列举了即将产生的各种利益,例如:在欧洲来往的自由;社会制度就业方面的和谐化;劳工的条件;各行业以及发展基金的支持。

C. 运输和交通

24. 在一九七二年直布罗陀有公路26哩(一九七一年为19哩),有牌照的车辆6,431辆(一九七一年为6,498辆)。

25. 直布罗陀的飞机场位于北弗朗特,离市区约1,900码,跑道长2,000码。空中交通管制、气象设备以及飞机场的维持和经营,都由皇家空军负责。直布罗陀航空公司和联合王国国防部订有协议管理一切民用飞机。

26. 据新闻报道,西班牙政府决定在直布罗陀地区里优先建造一个新的飞机场。有人认为,如果这个新的飞机场建造成功,那么直布罗陀的跑道就不复是一个有用的民航基地了,直布罗陀的经济会因之受到新的威胁。

D. 旅游事业

27. 旅游事业是领土最重要的在增长中的企业之一。据新闻报道:自从西班牙实施各种限制以后,游客在直布罗陀停留一天以上的比例增加了。据旅游、贸易及经济发展部部长报告:一九七二年有140,000游客到直布罗陀旅行,其中约有四分之一平均住了十晚或十一晚,而一九六四年则有700,000游客,大多数只住一晚或两晚。

4. 社会和教育情况

A. 劳工

28. 一九七三年五月十六日劳工部长在议会建议,将老年养老金、失业福利金和过渡的退休养老金增加百分之一百。这项提议将夫妇二人的老年养老金增加到每星期为7.10镑,单身的增加到每星期为4.45镑;失业福利金分别增加到4镑和2.40镑;过渡的退休养老金增加到3.20和2镑。养老金缴款也将增加百分之八十八。

B. 社会保险

29. 据新闻报道,由于联合王国加入欧经共同体,联合王国政府已与直布罗陀政府签订了一项关于社会保险的临时协定。

30. 据报,自一九七三年四月一日起,欧经共同体的社会保险条例适用于直布罗陀如同对联合王国适用一样。可是,由于该条例只适用于成员之间,而且就欧经共同体而言,直布罗陀是联合王国的一部分,因此有必要订立一个双边互惠协定以免发生下述反常情况:欧经共同体其他国家的国民在该条例下所享的权利,不适用于那些在联合王国和直布罗陀之间往返的人民。

31. 该互惠协定的目的据报是将欧经共同体条例,除家属津贴外,适用于那些往返于联合王国和直布罗陀之间的有职业的人和社会保险受益人。这样做法,可使他们为了领取老年津贴和遗族卹金起见,在这一国居留视同在他一国居留。这个办法也意味着,如果根据一国法律的缴款不是以按照该法律确定权利或支取最大限额津贴时,可将根据另一国法律所作的缴款也计算在内。还有,有人说,虽然该协定排除欧经共同体关于家属津贴的各项条

款但是规定为此目的在这一国居住应受到如同在他一国居住一样的待遇。在该协定未签订以前,直布罗陀人在联合王国逗留了六个月以上,回到直布罗陀之后要再等六个月才能重新领取家属津贴。有了这个协定之后,他们回来之后就立即可以领取津贴。此外还规定一个来自他一国家的人民在这一国申请家属津贴时,可以享受对这一国家中出生的人民适用的任何更有利的条件。

C. 保健协定

32. 一九七三年十月间,医药事务部长访问联合王国时,签订了一个协定,规定直布罗陀和联合王国在保健方面的各种互惠办法。联合王国的公民暂时住在直布罗陀,可在直布罗陀享受保健照料,条件和直布罗陀的公民相同。同样的,直布罗陀的公民暂时住在联合王国,其在联合王国所享保健方面的条件和联合王国的人民同。

33. 该协定对于从一国去到另一国,目的显然在于利用该协定的有利规定的人不适用,但一个直布罗陀公民所需要的医院治疗在直布罗陀没有适当的设备时,他可以在联合王国得到这种医院治疗,其条件和联合王国人民同。直布罗陀人民在联合王国得到医院治疗者,在任何一年内不得超过四十人。按照该协定所发生的任何费用,应由费用发生地国家的政府负担。

34. 在一九七三年,据报直布罗陀政府颁发了十九名奖学金中的十七名奖学金,这些奖学金是为了奖励在联合王国各大学进修师资训练课程而提供的。按一九七二年颁发了十四名奖学金,一九七一年十名,一九七〇年九名。十九名奖学金的费用,估计为20,000镑。

第十四章

(A/9623/Add. 4(Part II))

法属索马里

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	295
B. 特别委员会的决定	4	296
附件： 秘书处编制的工作文件		297

第十四章

法属索马里^①

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七四年九月五日第九八一次会议上审议了法属索马里问题。

2. 特别委员会在审议这个领土的问题时,顾及大会各项有关决议的规定,尤其包括关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的——一九七三年十二月十四日第3163(XXVIII)号决议,在其中第11段,大会请特别委员会“继续寻求适当途径,在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号及第2621(XXV)号决议,尤须拟订消除殖民主义残余形态的明确提案,并就此事向大会第二十九届会议提出报告”。委员会还顾及大会一九七三年十二月十四日关于法属索马里问题作出的决定。^②

① 报告员的说明:秘书处一九六八年四月十五日印发的《专门名词汇报》第240号(ST/SC/SER.F/240)称:“前称为法属索马里的领土新名称是:法属阿法尔和伊萨领土……这个名称是管理国提请采用的,应在所有文件内一体采用,除非原发言人或拟稿人在记录原文内使用另一名词。”

② 《大会正式记录,第二十八届会议,补编第30号》(A/9030),第134页。

3. 特别委员会在审议该领土期间曾收到秘书处编制个工作文件(参看本章附件),其中载有关于该领土最近发资料。

B. 特别委员会的决定

4. 九月五日第九八一次会议上,在主席发言之后(A/AC.1/PV.981),特别委员会无异议决定将上文第3段提到的工作文件给大会,以便利第四委员会审议这个项目,並决定在委员会下议审议这个项目,但以不违背大会第二十九届会议对这个向能给予的指示为条件。

附 件 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况	1 - 3
2. 宪政和政治发展	4 - 33
3. 经济情况	34 - 41
4. 社会情况	42 - 45
5. 教育情况	46 - 47

* 前编号 A/AC. 109/L 963 印发。

法属索马里^②

1. 概况

1. 法属索马里位于非洲东海岸,在东经三十九度三十分至四十一度,北纬十一度至十二度三十分之间,所占面积有 23,000 平方公里 (8,900 平方哩),大部分是沙漠或半沙漠。领土的北面、西面和西南面同埃塞俄比亚接界,南面同索马里接界。它的海岸线长约 800 公里,由北面的拉杜美拉角到南面的洛亚达。地层大部由火山高地组成,有些地方被沉地和湖泊环绕,其中有的(例如阿萨尔湖和阿洛尔湖)在海平面之下。这个领土没有固定的地面水道。一年中大部分气候很热,首府吉布提平均温度为华氏八十五度。在海岸附近湿度很高,在内陆则较低。雨量少而不规则,每年平均在 127 厘米 (5 英寸) 以下。

2. 居民分成以下四族:阿法尔族或达纳基尔族,由阿多亚马腊人和阿萨亚马拉人组成;伊萨族,一个由阿布加耳人、达多耳人和瓦尔迪克人组成的索马里族;阿拉伯人,主要是也门人和沙特阿拉伯人血统;和欧洲人。

② 本领土的新名称是“法属阿法尔和伊萨领土”。参看秘书处一九六八年四月十五日印发的《专门名词汇报》第 240 号 (ST/CS/SER.F/240)。关于这项改变的详细资料并参看《大会正式记录,第二十三届会议,附件》议程项目 23 的增编 (A/7200/Rev.1), 第十五章,附件,第 6 和第 7 段。本节所述取自已发表的资料。

3. 根据一九六七年三月十一日《吉布提觉醒报》年三月的人口总数估计约有 125,050 人,分配如下:

伊萨斯族人	58,240
阿法尔族人	48,270
欧洲人及同化者	10,255
阿拉伯人	8,285
共计	125,050

在这里面,据说有 28,430 伊萨斯族人,1700 阿法尔族人,2,600 欧洲人,5,120 阿拉伯人被列为外国人。

2. 宪政和政治发展

A. 领土的宪法地位

4. 领土宪法上安排的详情在特别委员会以前的报告有叙述^①。记得在一九六七年三月十九日的全民投票之六七年七月三日法令改变了领土的地位,成为一个具有格和财政自治的法兰西共和国的海外领土。该法令规定

① 汤普森和阿德洛夫在《吉布提和非洲之角》(加利斯坦福,斯坦福大学出版社),第36页所引用的资料。

② 《大会正式记录,第二十五届会议,补编第23号》(A/8023/R.三卷,第十一章,附件,第8段等。

委员会和国民议会的职权,并规定(代表法兰西共和国的)高级专员的权力只限于对外关系、国防、法律和秩序、移民管制、货币、司法和无线电、电视等方面。

5. 国民议会有40名议员,由直接普选选出,任期五年。国民议会常设委员会有成员九人;组成政参委员会的部长也是九人。^①

6. 国民议会每年举行两次常会,由政参委员会主席召开。国民议会也可以召开特别会议。

7. 政参委员会委员是由国民议会议员互相推选出来的。

8. 法国由一位高级专员代表,他有一名副专员襄助。高级专员颁布法律和法令须先通知政参委员会并由其执行。国民议会和政参委员会的决定在公布和执行之前必须先通知高级专员。高级专员得请海外领土部长废止领土当局的法令。凡未经明文规定属于国民议会或政参委员会管辖的事项都由法兰西共和国管辖(参看上面第4段)。领土在法国国民议会和法国经济及社会理事会都有代表。

9. 为管理起见,法属索马里分成吉布提区和迪基尔区、阿利萨比区、塔朱拉和奥博克区。领土的司法机关有高等上诉法院、吉布提的预审庭以及几个通常的法庭。

B. 选举

① 这些机构的成员是一九七二年扩增的。参看同上,《第二十八届会议,补编第23号》(A/9023/Rev.1),第十四章,附件,第9段等。

10. 一九七三年十一月十八日举行选举,选出 40 位新的国民会议议员。据官方报导,领土 47,376 个已登记的选民之中有百分之七十二点四的选民参加了投票。政务委员会主席阿里·阿雷弗·布尔汉先生支持的名单,即法国联盟团结进步党和法国联盟内伊萨族分治党的候选人获得了 26,855 票,约占全部选票的百分之七十五,其他名单只获得 8,536 票。执政党在议会赢得所有 40 个席位。它在上届议会只有 32 席,而反对党非洲人民联盟曾获 2 席。

11. 据报导,在选举的那一天,吉布提第二选区投票所发生了一次事件。据政府办的《吉布提觉醒报》报导,有两名非洲人民联盟成员在选民投票时殴打管理投票所的人,把他打伤了。

C. 反对党谴责在竞选和选举过程中的 “不法情事”

12. 在竞选期间,反对党控称有许多不法情事。例如,据说在某些路上放置了障碍物,使得反对党候选人无法与部分选民接触。宣布选举结果时未获一席的非洲人民联盟斥责诸如“管制”、“堵塞票櫃”、“拒绝把候选人名登记在反对派名单上”以及利用一次投票以绝大多数票当选的选举制度等形形色色的不法情事。

13. 所谓“管制”就是每一个种族团体有个别的投票所的制度。据报导有大量的法国军事人员及其家属因此可以在一个选区里击败反对党的候选人。所谓堵塞票櫃是说投票所的主持人——全是欧洲人——据说曾用未分发的选票来投政府候选人

的票。另一个指控的不法情事是拒绝把候选人登记在反对派名单上。结果有四分之一以上的议员是在没有对手的情况下当选的。最后一点,非洲人民联盟认为“一次投票以绝大多数票当选”的选举方式使在一个选区里只代表少数人的政府候选人得以击败分散了的但拥有多数人支持的反对党。

14. 从一九七三年十一月十五日至十九日都在领土境内的法国社会党执行委员会代表弗洛里昂先生证实了这些“不法情事”。他报导了好几件事情,并认为有理由诉请法国参议院宣告选举无效。

15. 据弗洛里昂先生说,就在反对党领袖哈桑·古莱-阿普蒂东先生仅以 200 票之差败给政府候选人的那个选区,一批最近才从法国来的军事人员及他们的家属 (350 人) 都参加了投票,但大多数人并不住在选区范围内。

16. 弗洛里昂先生还报导了一些据称发生在迪基尔区及塔米拉和奥博克区的下述事件: 在加拉菲的一个投票所,一位检票员连人带票柜撤走了,因为在选举的前一晚上有人正在填塞票柜被反对党一名成员出其不意地看到。许多在选举人名册上登记了的人都无法获得选举证。在塔米拉和奥博克区,他们拒绝给反对党候选人名单的交存收据。弗洛里昂先生注意到,该区在选举人名册上登记了的 9,500 人中,有 5,000 人由于没有选举证而未获准投票。最后一点,弗洛里昂先生证实了所有投票所的主持人都是欧洲人。

17. 法国社会党议员加斯东·德费尔先生提请海外省和海

外领土部部长注意下述事件。据德费尔先生说,有好几个报导都已证实地方领土和法国当局曾在领土全境设置障碍物。从吉布提经阿萨尔湖到塔朱拉的公路显然完全给截断了,海运受阻,城市之间的电话也不通。德费尔先生声称,这些措施使反对党无法表达他们的意见,宣扬他们的政纲,进而参加竞选。最后他要求法国政府告诉他采取“这些如此违背宪法和民主精神的行政措施”的理由。

18. 十一月十八日的选举结果,阿里·阿雷弗·布尔汉先生再度当选为新九人政务委员会的主席。

D. 解放运动所报导的领土情况

19. 索马里海岸解放阵线(索岸解放阵线)秘书长阿登·罗布勒·阿瓦勒先生在阿尔及尔《非洲革命周刊》(一九七三年六月二十二至二十八日)上所登载的一篇访问中说,法国告诉全世界说法属索马里人民希望仍归法国,同时在法国体制内拥有很大的内政自治权。据阿瓦勒先生说,事实上法国是使用暴力留在法属索马里的;下面是访问中提到的一些使用暴力的例子。

20. 阿瓦勒先生说,驻在吉布提的法国远征军有20,000人,其中大部分是外籍兵团的成员。一九六二年离开阿尔及利亚的法国伞兵立刻就被调到吉布提来了,法国在那边建了一个很大的空军基地(N.1-88基地)和一个重要的海军基地。法国在吉布提装置了一个“安全”系统,在其四周围上通电带刺的铁丝网,每100米设

一个哨所,还埋了杀伤性地雷。其他地区居民只有经过彻底搜查之后才能进入吉布提。据阿瓦勒先生说,这种障碍是不合人道的,因为它把在一个政权下在一个领土上一个家族里生活的人们分开了。索岸解放阵线领袖继续说:

"拒绝作一次人口调查是另一种形式的压迫。人民没有身份证,然后又说他们不守法。不仁道的驱逐出境措施是另一种形式的压迫。法国把任何表示极端民族主义信仰的人都驱逐出境。人们都是在半夜给赶出边界的。据估计有三万多人都是这样离境的。吉布提的监狱比学校还多。目前被拘留的有11,000人。"

21. 大家记得一九六三年成立的索岸解放阵线,其目的是领导索马里人民完成独立和国家自主。索岸解放阵线每两年召开一次大会。选出中央委员会委员19人,再从其中选出9人组成执行委员会。一九七三年六月阿尔及利亚当局原则上同意让索岸解放阵线在阿尔及尔派驻代表。

22. 据索岸解放阵线秘书长说,索岸解放阵线正准备发动武装斗争,预计最近的将来就会开始。他说,因为法国总统在吉布提宣称法国决心"藉武力"留在领土境内,武装斗争就成了索岸解放阵线的唯一途径了。

23. 吉布提解放运动(吉解运动)秘书长艾哈迈德·布尔汉·奥马尔先生在一九七三年十一月十八日说,吉解运动将用一切可能方法把领土从法国殖民统治中解放出来。他说吉解运动正在训练自由战士,如果不能以和平方法达成领土的独立,这些战

士就要领导武装斗争。总部设在迪雷达瓦(埃塞俄比亚)的吉解运动曾提名候选人竞选领土国民议会的40位议员。据奥马尔先生说,吉解运动如获胜将有助于说服法国让领土独立。

E. 领土在战略上的重要性

24. 虽然领土没有什么矿物或农业资源,但其地理位置却相当重要。在居民总数大约125,000人中约有85,000人住在吉布提,领土就因为吉布提而具有战略和经济重要性。吉布提是本区设备最好的港口之一,有一个具有国际标准的机场,并且从一九一七年起即是亚的斯亚贝巴通红海的铁路终点站。在被问及一九七四年以后吉布提是否要成为一个交通联络站时,前任海外省及海外领土部部长格扎维埃·达尼奥先生回答说,法国将在该地建一个很大的机场,好让法航波音747型飞机在飞往南非、澳大利亚和印度洋的途中降落。

25. 布尔汉先生强调了吉布提海军基地的战略重要性,他说法国海军从吉布提基地可以控制地中海、红海和印度洋之间的来往路线。他还说法国进驻曼德海峡是必要的。因此布尔汉先生于一九七三年七月到巴黎去要求把自马达加斯加撤退的法国军队调往吉布提。

26. 据一篇登载在一九七三年二月份《非洲政治研究法国评论》杂志上的文章说,中东和东非的政治平衡都需要维持红海的“现状”。此外,该文还说,由于领土确保了红海的航行自由,因此不

仅是其邻国,连所有的大国都关心领土的地位。

27. 索岸解放阵线秘书长阿瓦勒先生在《非洲革命周刊》(参看前面第19段)所登载的一篇访问中说,从战略上说,吉布提使法国控制了红海和印度洋。他补充道,“文化”利益使吉布提成了在整个东非扩散“法国存在”的桥头堡。

F. 非洲统一组织(非统组织)的行动

28. 记得一九七三年一月已故法兰西共和国总统乔治·蓬皮杜先生在访问吉布提时说,他那次旅行的目的是要向领土人民保证法兰西共和国的存在是无疑义的。^② 蓬皮杜先生在亚的斯亚贝巴时原定前往非统组织总部作正式访问,但在最后决定取消。

29. 几星期之后,即一九七三年五月十七和十八日,非统组织部长理事会在亚的斯亚贝巴开常会。非统组织秘书长恩佐·埃卡·恩加基先生在他给理事会的报告中抨击法国留驻吉布提。据秘书长说,十二年前法国站在历史变迁过程的最前线,它承认了它以前统治的非洲国家的独立。现在又为什么觉得需要强烈肯定其留在吉布提的打算呢,吉布提对法国而言是没有什么政治或经济重要性的。

② 《大会正式记录,第二十八届会议,补编第23号》(A/9023/Rev.1),第十四章,附件,第20段。

30. 非统组织部长理事会在第 CM/Res. 303 (XXI) 号决议中谴责法国殖民当局对领土人民所采取的暴力压迫措施。理事会呼吁所有的国家加强它们对法国统治下各领土内解放运动的道义、外交、政治和物质援助,使它们得以继续其争取完全自由和独立的斗争。关于这一点,坦桑尼亚联合共和国一位部长后来于一九七三年十月二十二日宣布,非统组织解放非洲协调委员会刚刚核准拨给索岸解放阵线和吉解运动为数 540,000 坦桑尼亚先令的补助金。

G. 吉布提与巴黎的反应

31. 吉布提地方当局和法国当局对非统组织及其行政秘书长的声明都不表赞同。

32. 一九七三年五月二十二日,政务委员会主席布尔汉先生要求蓬皮杜总统,法国代表领土对非统组织秘书长的声明表示抗议,布尔汉先生认为那些声明违反了非统组织和联合国所宣称的不干涉他国内政的原则。

33. 一九七三年五月二十三日,一位法国政府发言人说,法国总理皮埃尔·梅斯梅尔先生认为,领土人民已经多次表明他们愿意仍然属于法国。因此外国人无权决定他们应采取的立场。

3. 经济情况

A. 贸易

34. 一九七三年十一月三十日,预算会议开幕时,政务委员会主席说,一九七三年是自然灾害特多的一年,包括三月底四月初时的大地震,以及涉及非洲整个萨赫勒地带的普遍旱灾的影响。地震所造成的损害据估计高达数亿吉布提法郎。^④ 宗主国初步捐助10,600万吉布提法郎,得以为紧急措施提供经费。领土的财政状况,自苏伊士运河封闭以来一直非常不稳定,因此一九七三年中尤为令人不安。

35. 在商业港口活动方面,由货物运输过境所得收入共7,320万吉布提法郎,原来预测的数字为7,560万吉布提法郎。前往领土的货运略高于估计数,总额共7,360万吉布提法郎,原来预测为7,200万吉布提法郎。

36. 至一九七三年九月三十日为止,有716艘船只入港,共载重340万吨(至一九七二年九月为止,入港船只共772艘,载货400万吨)。总收入只有3,540万吉布提法郎,原来预测数为4,200万吉布提法郎。可是,碳氢化合物的运输量增加了,抵销了运煤活动的下降。由这项货运所得收入总额共4,800万吉布提法郎,而原来估计数是4,350万法郎。

④ 一吉布提法郎约等于0.026法国法郎。

37. 港口设备方面,一九七三年间的主要发展是完成了新的通达大路,将港口与免税地带的商业区直接联接,同时用欧洲发展基金的 880 亿吉布提法郎补助金,在南港开始修建新的船只停泊设备。

B. 运输和通讯

38. 关于道路的基本设施,吉布提至迪基尔的公路已完全铺上柏油,塔米拉朗达勒戴之间的公路业已开工,在通洛亚达的路上,也作了种种改进。整修迪基尔公路,以及测量将公路延长至埃塞俄比亚境内,与亚的斯亚贝巴—阿萨布公路相接的工作费用共为 5300 万吉布提法郎。

39. 巴黎方面曾宣布,一九七三年十一月二十日召开了一个小型的部长理事会,以审议领土的情况。理事会决定优先整修和改良被地震部分破坏了的吉布提港口设施。会议之后,海外省及海外领土部长贝尔纳·斯塔西先生声明:"苏伊士运河即将开放。吉布提港必须能够尽量有效地,尽快地发挥它的作用。"部长并表示,修建全程由吉布提至亚的斯亚贝巴公路的合同即将签订,几个月即开始动工。修路费用估计为 6,000 万法国法郎。

40. 电讯方面,一具电话线网集中机已在安布里开始作业。在吉布提和奥博克间设立了高频率无线电电话通讯,并与阿利萨比耶赫之间也成立了载波电流联系。邮电局准备于一九七四年修建一座大楼来装置吉布提未来的新自动电话交换机。这具自动电话交换机将控制 4000 条线,比目前的交换机多控制 2500 条线。

C. 农业

41. 一如往年,农业部继续鼓励游牧民在适于农业耕种的地区定居。在农业基层结构方面,一九七三年在奥博克和阿斯艾拉二地建设了两座农业站。同时,又继续协助了发展和维持吉布提城内的花园。

4. 社会情况

A. 公共卫生

42. 在公共卫生方面,工作的重点放在有关肺结核控制、农村医药、卫生和医疗等方面。在肺结核控制工作上,据报导,经发现 and 治疗的病例数目增加了百分之八,受卡米格林菌苗注射的人数增加了百分之三十。迪基尔医疗中心(46张病床)和塔朱拉医疗中心(56张病床)的装配工作正继续进行。

B. 劳工

43. 一九七三年头十个月间向劳工检查局提出的个别的劳工纠纷共有391起。其中有300起据称已得到友好的解决。解决结果,对有关工人付出了1400万吉布提法郎的工资。

44. 受薪工作人员均有保证最低薪资。在审查的这一年间,最

低薪资提高了百分之三十七点五。领土中也正在推行给薪假制度。一九七三年五月,给薪假日由二十一天增至二十八天。

45. 职业训练也已开始。在下列行业中受训的人员计有:旅馆业,16名;修理汽车,14名;装修电冰箱,14名。

5. 教育情况

46. 入学学童人数在一九七二至一九七三年间为9,500人,一九七三至一九七四年间增至10,500人,即是较去年增加了百分之十三。增加主要限于公立学校的人数。小学学生人数由6,200人增至7,000人。中学一年级学生自一九七二年的190人增至一九七三年的360人。

47. 据报称,一九七三年领土初级教育的工作费用拨款为24,900万吉布提法郎,并拨款3,580万吉布提法郎作投资之用。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
