



第七十八届会议

临时议程* 项目 19(b)

可持续发展

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [77/245](#) 号决议编写的。本报告所涉期间为 2022 年 8 月至 2023 年 7 月，报告摘要介绍提交报告的会员国和联合国系统各组织为执行《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》而开展的活动。本报告还直接回应该决议第 43 和 44 段所载的大会要求，即介绍联合国开发计划署小岛屿发展中国家数据平台的最新情况，并介绍为召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议而安排的区域和区域间筹备会议、筹备进程以及多维脆弱性指数制定问题高级别小组最后报告的最新情况。

* [A/78/150](#)。



一. 引言

1. 本报告是根据大会第 77/245 号决议第 44 段编写的，并回应了同一决议第 43 段所载的具体要求。在编写本报告时，向联合国系统各组织、各区域委员会、小岛屿发展中国家区域政府间组织、主要群体和会员国征求了意见。秘书处发出了一份调查问卷，共收到 36 份答复，¹ 其中 12 份来自会员国，24 份来自联合国系统各组织和机构。本报告载有上述答复的非常简短的摘要版本。收到的所有答复和材料全文可查阅 <https://sdgs.un.org/topics/small-island-developing-states>。

2. 本报告分为三节。第二节载有为答复秘书处调查表而提交的活动摘要。第三节载有关于小岛屿发展中国家数据平台和多维脆弱性指数工作的最新情况，以及第四次小岛屿发展中国家问题国际会议筹备工作的简要最新情况。

二. 《萨摩亚途径》的执行、监测和后续行动

A. 会员国提供的最新资料

3. 澳大利亚协助太平洋小岛屿发展中国家应对气候变化，并根据自己的条件建设复原力。在 2020 年和 2021 年热带气旋“亚萨”和“安娜”过后，澳大利亚向斐济提供 2 550 万澳元，使用纳入可再生能源的气候适应型基础设施重建学校，并通过澳大利亚-基里巴斯气候安全倡议帮助基里巴斯(560 万澳元)加强沿海复原力。² 在巴布亚新几内亚，澳大利亚投资 2 000 万澳元，用于改善获取气候资金的途径，并增加与碳市场的接触。澳大利亚在 2023 年热带气旋“朱迪”和“凯文”过后协助瓦努阿图开展应灾和恢复工作。在区域一级，澳大利亚提供了 3 000 万澳元的初始资金，启动由太平洋地区牵头的“太平洋地区做好准备应对天气”举措，³ 通过改善恶劣天气预警系统，帮助社区更好地为灾害做好准备。澳大利亚太平洋基础设施融资机制⁴ 还通过太平洋气候基础设施融资伙伴关系投资于太平洋地区的气候基础设施。

¹ 收到以下会员国和联合国实体的材料：澳大利亚、奥地利、伯利兹、多米尼加共和国、法国、拉脱维亚、马耳他、毛里求斯、新西兰、葡萄牙、俄罗斯联邦、塞舌尔、经济和社会事务部、非洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济社会委员会、联合国粮食及农业组织、国际海事组织、国际移民组织、国际电信联盟、国际贸易中心、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、联合国人权事务高级专员办事处、生物多样性公约秘书处、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、联合国环境规划署、联合国气候变化框架公约、联合国工业发展组织、联合国减少灾害风险办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国项目事务署、联合国人口基金、世界粮食计划署、世界卫生组织、世界知识产权组织和世界贸易组织。

² 见澳大利亚外交贸易部，“基里巴斯—澳大利亚致力于加强太平洋地区气候和灾害抵御力”，可查阅 <https://www.dfat.gov.au/about-us/publications/kiribati-australias-commitment-to-strengthening-climate-and-disaster-resilience-in-the-pacific>。

³ 救济网，“澳大利亚承诺为‘太平洋地区做好准备应对天气’举措提供 3 000 万澳元的支助”，可查阅 <https://reliefweb.int/report/world/australia-pledges-aud-30-million-support-weather-ready-pacific#:~:text=It%20was%20endorsed%20by%20the,million%20to%20kickstart%20the%20initiative>。

⁴ 见 <https://www.aifp.gov.au/>。

4. 奥地利发展合作署主要通过区域可持续能源中心全球网络平台,⁵ 特别是通过西非国家经济共同体(西非经共体)可再生能源和能源效率中心、加勒比可再生能源和能源效率中心、中美洲一体化体系可再生能源和能源效率中心以及太平洋可再生能源和能源效率中心这些区域中心,向小岛屿发展中国家的预防性战略提供支助,旨在减少遭受外部冲击的风险,提高复原力。加勒比中心和太平洋中心均致力于建设项目准备辅助设施,这些设施旨在支持私营和公共部门项目的开发商进入可融资阶段。在这方面,已支出或计划支出的财政资源分别为 900 000 欧元(2022 年)和 140 万欧元(2023 年)。

5. 伯利兹修订了该国的《2021-2025 年国家气候变化政策、战略和总体计划》,⁶ 旨在吸纳新的科学发现和预测,纳入最新的减缓和适应措施,并将最新的国家和部门优先事项纳入国家自主贡献修订工作的主流。伯利兹国家气象局实施了能源抵御力促进气候适应项目,⁷ 旨在加强伯利兹能源系统对恶劣天气和气候变化影响的抵御力。美洲开发银行批准了一项支助伯利兹中小微型企业的 1 500 万美元的业务。该项目通过提供有利于农业、渔业和旅游业部门的生产导向型资金,支持就业,并促进这些企业的经济复原。

6. 多米尼加共和国报告说,该国在过去几十年实施了各种降低脆弱性和建设复原力的干预措施和战略,并与包括国际人类生境组织、联合国工业发展组织(工发组织)、加勒比地区气候复原力战略方案、圣多明各技术研究所和世界银行在内的许多机构开展合作。多米尼加共和国也是加勒比气候智能型加速器⁸ 的一部分,该加速器是一个公私伙伴关系,旨在为加勒比地区的复原力建设项目拉动超过 80 亿美元的私人 and 公共投资。其他复原力建设干预措施包括国家风险管理计划(2018-2030 年)。

7. 法国开发署发起了包括“适应行动”⁹ 在内的若干举措,支助为在体制、方法和业务方面履行其适应气候变化承诺寻求技术援助的国家。“适应行动”已筹集超过 5.8 亿欧元,用于支助 15 个国家,重点针对易受气候影响的国家,包括小岛屿发展中国家。该方案的第二阶段(2022-2025 年,1 500 万欧元)已在联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十六届会议上启动。法国还领导和支持若干多捐助方倡议,如气候风险和预警系统倡议¹⁰ 以及太平洋生物多样性、气候变化和复原力联合倡议(基瓦倡议)。¹¹

⁵ 见 <https://www.gn-sec.net/>。

⁶ 伯利兹气候变化部,“要求环境、气候变化和灾害指数的国家政策和计划”,可查阅 https://www.cepal.org/sites/default/files/presentations/belize-workshop-2_1-ministry-sustainable-national-policies-plans.pdf。

⁷ 世界银行,“伯利兹能源抵御力促进气候适应”,可查阅 <https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/project-detail/P149522>。

⁸ 见 <https://www.caribbeanaccelerator.org/>。

⁹ 见 <https://www.afd.fr/en/adaptation>。

¹⁰ 世界银行全球减灾和灾后恢复基金、世界气象组织和联合国减少灾害风险办公室的倡议。

¹¹ 见 <https://kiwainitiative.org/en>。

8. 拉脱维亚报告说，该国在 2022 年向联合国教育、科学及文化组织国际传播发展计划提供了 20 000 欧元的国家自愿贡献，支助小岛屿发展中国家参与促进自由媒体发展的项目。

9. 马耳他在担任安全理事会主席期间(2023-2024 年)，通过组织主题为“海平面上升：对国际和平与安全的影响”的高级别公开辩论，倡导和促进小岛屿发展中国家的利益。2022 年，马耳他启动一项外交政策战略，其具体目标是在国际论坛上促进和倡导小国和小岛屿发展中国家的利益。在这方面，马耳他向联合国信托基金捐赠资金，开展以下支助发展中国家(特别是小岛屿发展中国家)的活动：捐赠 20 000 欧元，用于编写提交大陆架界限委员会的划界案；捐赠 3 000 欧元，用于协助小岛屿发展中国家代表参加禁止核武器条约缔约国第一次会议；以及捐赠 10 000 欧元，用于协助小岛屿发展中国家参与根据《联合国海洋法公约》的规定就国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用问题拟订一份具有法律约束力的国际文书的谈判。

10. 毛里求斯采取三项核心战略，即复苏、复兴及复原，¹² 以应对冠状病毒病(COVID-19)大流行及其他外部冲击，包括乌克兰与俄罗斯联邦冲突的影响以及气候变化的负面影响。因此 2021 年和 2022 年分别增长 4%及 9.7%。为了加强国际连通性并纳入数字解决方案，毛里求斯正在铺设本国第四条海底电缆，预计将于 2023 年底以前投入运营。作为绿色毛里求斯战略的一部分，国家环境和气候变化基金每年专门拨出 20 亿毛里求斯卢比，用于支助洪水管理、沿海区保护和减少灾害风险等部门。

11. 新西兰在大流行病期间和之后的总体目标是支持太平洋小岛屿发展中国家做好准备，应对和适应 COVID-19 并与其共存，由此尽量减少大流行病的社会和经济影响，并建设长期复原力，包括经济和财政复原力、抵御气候变化和灾害的能力、治理复原力、社会复原力以及跨代和文化抗灾能力。在 2021-2022 财政年度，新西兰支付了 1.62 亿新西兰元的紧急预算，用于支助并促进太平洋地区各国政府满足维持法律和秩序、提供基本公共服务、使卫生系统做好准备和资助社会保护机制的关键支出需求。2023 年 5 月，新西兰和马尔代夫当选第四次小岛屿发展中国家问题国际会议筹备委员会共同主席。

12. 葡萄牙的双边官方发展援助约 33%提供给小岛屿发展中国家，其中优先考虑通过采取创新办法和新技术进行国家能力建设、应对气候问题和减少风险，为获得全球气候资金提供便利，并减少对优惠融资的依赖。在本报告所述期间，葡萄牙支助了佛得角及圣多美和普林西比加强机构能力的活动，并支助了东帝汶的当地市场生产者。葡萄牙还为联合国开发计划署(开发署)气候承诺¹³ 关于小岛屿发展中国家的的工作以及经济和社会事务部小岛屿发展中国家股提供财政支助。葡萄牙正在图瓦卢贸易和私营部门综合发展项目的背景下与图瓦卢合作，该项目旨在

¹² 见 2021-2022 年预算讲话，可查阅 https://www.mauritiusbudget.com/wp-content/uploads/2022/02/2021_22budgetspeech_english.pdf。

¹³ 见 <https://climatepromise.undp.org/>。

实现图瓦卢 2021-2030 年可持续发展国家战略 *Te Kete*¹⁴ 的目标。葡萄牙目前与萨摩亚担任小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会的共同主席。

13. 小岛屿发展中国家是与俄罗斯联邦共同追求可持续发展的长期国际伙伴之一。俄罗斯促进小岛屿发展中国家社会和经济进步的双边和多边项目已进行了几十年，包括向佛得角、科摩罗、多米尼克、海地、圣文森特和格林纳丁斯及瓦努阿图提供紧急人道主义援助(食品、移动发电厂、帐篷、俄罗斯空中机动医院等)。通过开发署，为太平洋小岛屿发展中国家开展了一个由俄罗斯资助的价值 750 万美元的抗灾能力建设项目。

14. 塞舌尔气象局正在开展一个为期 5 年的区域项目，通过加强印度洋委员会成员国的气象、水文和气候服务(水文气象项目)，建设区域复原力。该项目旨在提供气候服务，加强风险预防和准备以及应急和适应规划。塞舌尔还获得支助，用于旨在减少脆弱性和提高复原力的项目，包括可持续能源过渡、减少灾害风险、蓝色经济发展、区域合作和人类发展等领域的活动。

B. 联合国系统的最新情况

15. 2022 年和 2023 年，经济和社会事务部发布了两份小岛屿发展中国家专题差距评估报告，内容涉及：(a) 与生物多样性公约秘书处合作落实生物多样性目标的手段；(b) 与联合国减少灾害风险办公室合作实施《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的手段。经社部在生物多样性公约缔约方大会第十五次会议上发起并支持建立和启动“小岛屿发展中国家保护自然联盟”，并呼吁采取行动，强调小岛屿发展中国家为执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》而建立的三个弥合差距的伙伴关系。此外，经社部与联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国环境规划署(环境署)合作，制定和协调(联合国生态系统恢复十年下的)小岛屿发展中国家恢复项目旗舰活动，以支助 3 个小岛屿发展中国家(科摩罗、圣卢西亚和瓦努阿图)。在 2022 年世界环境日期间，小岛屿发展中国家旗舰活动被评为首批全球恢复举措之一。最后，考虑到小岛屿发展中国家在筹资和数据方面面临的严重差距，经社部利用内部专门知识，为小岛屿发展中国家量身定制了两个方案，即“为小岛屿发展中国家筹资”和“小岛屿发展中国家的数据”。虽然这两个方案在国家一级的组成部分比重较大，但它们也力求利用区域和全球小岛屿发展中国家之间在小岛屿发展中国家融资解决方案和数据解决方案两方面的同行学习与合作潜力。

16. 非洲经济委员会(非洲经委会)与非洲联盟委员会、印度洋委员会、国际自然保护联盟和摩洛哥气候变化能力中心合作，于 2023 年在塞舌尔编制了“博瓦隆路线图”，该路线图建立了一个治理结构和财务机制，协助非洲岛屿国家气候委员会的 9 个成员国通过“蓝色长城”倡议¹⁵ 等创新工具获得可持续融资，从而通过投资于海洋保护区等方式扩大项目，减少脆弱性和提高抵御外部冲击及气候和

¹⁴ 可查阅 <https://australiaawardsfijiandtuvalu.org/wp-content/uploads/2021/01/Te-Kete-2021-2030-National-Development-Strategy.pdf>。

¹⁵ 见 <https://www.greatbluewall.org/>。

灾害影响的能力。圣多美和普林西比通过在非洲经委会支持下建立的统一议定书和区域登记册产生了碳信用额。¹⁶ 非洲经委会协助塞舌尔采用非洲经委会蓝色经济估值工具包，并协助科摩罗制定该国的非洲大陆自由贸易区国家战略，最终科摩罗批准了《建立非洲大陆自由贸易区协定》。

17. 在区域一级，拉丁美洲和加勒比经济委员会也是加勒比发展和合作委员会以及《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)的秘书处。2022年，拉丁美洲和加勒比经济委员会的加勒比发展和合作委员会通过了题为“推动设立加勒比复原力基金”的第109(XXIX)号决议，¹⁷ 力求通过利用长期、低成本的发展筹资，应对环境脆弱、经济增长率低、债务高以及筹资渠道有限等区域挑战，从而应对加勒比小岛屿发展中国家面临的挑战。经济委员会支助的其他区域活动包括在依赖旅游业的加勒比经济体开展旨在重建得更好的项目，为此，经济委员会推动在国家层面与安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚及圣文森特和格林纳丁斯的公共和私营部门及民间社会利益攸关方进行协商。埃斯卡苏协定缔约方大会第二次会议于2023年4月在布宜诺斯艾利斯举行，会议结束时发表了《布宜诺斯艾利斯宣言》。伯利兹和格林纳达继其他11个加勒比国家之后成为该区域协定的缔约国。¹⁸

18. 粮农组织预防和应对粮食危机的方法包括立即作出人道主义反应，同时对复原力建设和可持续发展进行中长期投资，从而解决贫困问题的系统性原因，并降低长期脆弱性和风险。粮农组织已投资1 000多万美元支助加勒比、太平洋及大西洋、印度洋和南海小岛屿发展中国家，不仅用于在COVID-19大流行后恢复农业食品体系，还用于增强这些体系抵御冲击和灾害的能力。在本报告所述期间，若干小岛屿发展中国家还面临对农业生产造成干扰的其他灾害，例如汤加的火山爆发和瓦努阿图的双气旋。粮农组织支助这些国家，特别是小户农民和渔民，确保尽量减少对受冲击群体的生计、粮食安全和营养的影响。

19. 国际海事组织(海事组织)有一个支助小岛屿发展中国家的特殊航运需求的专门全球方案，海事组织组织的技术合作基金每年平均向该方案拨款200 000美元。由大韩民国资助的海事组织可持续海运培训方案(2020-2025年，250万美元)旨在通过提供培训课程和制定个人受训者结构化培训计划，建设小岛屿发展中国家的能力。安提瓜和巴布达、马绍尔群岛、圣基茨和尼维斯及汤加参加了2023年培训方案。海事组织全球海事技术合作中心网络项目(2016-2022年，约1 100万美元)在斐济建立了太平洋海事技术合作中心，由太平洋共同体和太平洋区域环境方案共同主办，旨在通过提高国内级船舶的能源效率、改善港口以及促进更新国家政策 and 法规，支助整个太平洋地区的小岛屿发展中国家。

¹⁶ 见 <https://repository.uneca.org/handle/10855/49405>。

¹⁷ 见 Sheldon McLean and Justin Ram, *Proposal to establish a Caribbean Resilience Fund: A segregated portfolio trust fund* (Santiago, Economic Commission for Latin America and the Caribbean, 2022)。

¹⁸ 见 <https://www.cepal.org/en/escazuagreement>。

20. 复原力是国际移民组织(移民组织)与小岛屿发展中国家合作的一个重要成果。在加勒比地区,移民组织正在建设能力,加强协调和改进及时反应,包括在古巴和多米尼加共和国预先部署物资库存和改进国家规划搬迁机制,以及在特立尼达和多巴哥将人员流动纳入公共政策。在太平洋地区,移民组织在密克罗尼西亚联邦、基里巴斯、马绍尔群岛和帕劳启动了新项目。在大西洋、印度洋和南海地区,移民组织与伙伴合作,加强马尔代夫的边境管理,并促进佛得角移民工人(特别是移民妇女)的经济复原。

21. 国际贸易中心通过其行动联盟建设小岛屿发展中国家农业部门的复原力,改造粮食体系,并通过培育符合道德、气候智能型和可持续的农业价值链的生产者伙伴关系,推动实现可持续发展目标。¹⁹ 国际贸易中心与非洲、加勒比和太平洋国家组织秘书处、工发组织和国际金融公司合作,目前在多米尼加共和国和牙买加(可可和相关作物)、巴布亚新几内亚和瓦努阿图(椰子和卡瓦)以及斐济(与太平洋共同体一起采取区域办法)开展项目。

22. 在本报告所述期间,国际电信联盟(国际电联)协助斐济和基里巴斯改进其应急电信规划,并协助汤加和瓦努阿图在灾后重建通信系统。向安提瓜和巴布达、巴巴多斯、多米尼克、格林纳达、圭亚那、牙买加及圣基茨和尼维斯提供了类似的援助。向巴哈马、巴巴多斯、百慕大、多米尼加共和国、圭亚那、基里巴斯和马尔代夫提供了网络安全援助。国际电联智能海洋抗灾能力工具项目²⁰的受益国是巴巴多斯、格林纳达、圣文森特和格林纳丁斯及特立尼达和多巴哥。在大西洋、印度洋和南海地区,佛得角、毛里求斯、圣多美和普林西比及塞舌尔也受益于国际电联的支助。

23. 人权高专办在国别分析、方案和战略中纳入了基于人权的应对气候变化影响的方法。在太平洋地区,人权高专办正通过与移民组织、国际劳工组织和亚洲及太平洋经济社会委员会开展的太平洋气候变化、移民和人类安全联合方案,²¹ 制定区域气候流动框架。在加勒比地区,人权高专办正在与各国和民间社会合作,促进批准和执行《埃斯卡苏协定》。人权高专办通过“增援倡议”,²² 为关于基于人权的经济社会对策的项目提供培育变革资金,并目前正在几内亚比绍和东帝汶实施项目。

24. 生物多样性公约秘书处提交了一份关于其在小岛屿发展中国家开展的活动和倡议的全面报告,包括该公约的可持续海洋倡议和生物桥倡议。秘书处还提交了有关岛屿、海洋和沿海生物多样性工作方案的资料、《生物多样性公约》的有关

¹⁹ 例如见 <https://intracen.org/>。

²⁰ 见 <https://ctu.int/smart-seas-project/>。

²¹ 见 <https://migrationnetwork.un.org/projects/joint-programme-pacific-climate-change-migration-and-human-security-pccmhs-programme>。

²² 见 <https://www.ohchr.org/en/sdgs/seeding-change-economy-enhances-human-rights-surge-initiative#:~:text=About%20the%20Surge%20Initiative%20and%20Human%20Rights&text=The%20aim%20of%20the%20initiative,between%20human%20rights%20and%20economics>。

指引以及关于昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的资料。在生物多样性公约缔约方会议第十五次会议上，缔约方通过了关于能力建设和发展以及技术和科学合作的第 15/8 号决定，包括请执行秘书视可用资源情况，促进制定一项岛屿生物多样性能力建设和发展行动计划。

25. 联合国减少灾害风险办公室对小岛屿发展中国家的支持主要侧重于建设管理和了解灾害风险的能力。在马达加斯加、毛里求斯和塞舌尔举办了关于灾害损失数据库以及关于《仙台框架》相关监测、报告和风险评估的国别培训方案。减灾办支助了圣文森特和格林纳丁斯加强其国家减轻灾害风险战略。减灾办还支助汤加提高关键基础设施的抗灾能力，并更新太平洋区域损失和损害平台。²³ 减灾办与加勒比灾害应急管理机构合作，与西印度群岛大学共同组织了综合风险管理培训，培训对象是 6 个加勒比国家，即巴哈马、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、苏里南及特立尼达和多巴哥。

26. 联合国贸易和发展会议(贸发会议)与人道主义事务协调厅合作，开发了救济物资自动化系统，²⁴ 这是一个在人道主义危机、灾害和复杂紧急情况下便利和加快处理国际救济物资的工具。在澳大利亚政府治理促进增长计划²⁵ 的资助下，该自动化系统于 2022 年 5 月在瓦努阿图正式启动，帮助瓦努阿图国家灾害管理办公室和其他人道主义救济行为体在紧急情况下有效地协调、促进和监督人道主义供应品的进口和分发。贸发会议在 2022 年编制的若干出版物中专门讨论小岛屿发展中国家在大流行病后的恢复问题。关于建设小岛屿发展中国家复原力的研究汇编为小岛屿发展中国家的另类经济发展战略、旅游业的部门间联系、债务可持续性和水政策提供了分析和政策建议。同样地，在 2022 年，贸发会议与海洋事务和海洋法司的“海洋经济和贸易战略”项目支持巴巴多斯和伯利兹评估 COVID-19 大流行的影响。

27. 环境署在世界各地开展项目，推广多种解决方案，包括基于自然的解决方案、国家适应计划、预警气候服务以及气候适应型生计。目前正在安提瓜和巴布达、巴林、科摩罗、古巴、多米尼加共和国、海地、牙买加、马尔代夫、东帝汶和图瓦卢执行 10 个小岛屿发展中国家适应气候变化项目，²⁶ 内容涉及水、土地管理、基础设施和规划部门。

28. 《联合国气候变化框架公约》除其他外指出，国家适应计划是适应规划和执行的核心工具。在绿色气候基金以及《气候公约》资金机制的其他经营实体的资金支持下，国家适应计划明确表明了各国的目标和愿望，使评估适应成果成为可能。在 8 个属于最不发达国家的小岛屿发展中国家(科摩罗、几内亚比绍、海地、基里巴斯、圣多美和普林西比、所罗门群岛、东帝汶和图瓦卢)当中，有 3 个国家(基里巴斯、海地和东帝汶)提交了国家行动计划。共有 11 个小岛屿发展中国家提

²³ 见 <https://pacific-data.sprep.org/dataset/pacific-damage-and-loss-pdalo-factsheet>。

²⁴ 见 <https://www.asyrec.asycuda.org/about>。

²⁵ 见 <https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/governance-growth-program-design.pdf>。

²⁶ 详情见 <https://www.unep.org/explore-topics/climate-action/what-we-do/climate-adaptation>。

交了国家行动计划，即佛得角、斐济、格林纳达、海地、基里巴斯、巴布亚新几内亚、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、苏里南、东帝汶和汤加。

29. 联合国人口活动基金(人口基金)有针对性的干预措施旨在通过推进国际人口与发展会议行动纲领加快进展。通过展开以下工作为萨摩亚提供了支持：计划生育在职培训；支持性监督工具包；关爱青少年和青年服务准则；促进怀孕和分娩标准管理的国家产前护理准则；以及助产服务课程修订。在汤加，人口基金紧急援助着重于提供性和生殖健康服务以及孕产妇保健和社会心理支持。共有 3 618 名妇女和女童获得了基本卫生用品。开发署、人口基金和联合国儿童基金会(儿基会)联合办事处与世界粮食计划署(粮食署)一道，在 COVID-19 大流行期间向佛得角、科摩罗和几内亚比绍提供了支助。人口基金目前正在支助伯利兹、圭亚那、牙买加、苏里南及特立尼达和多巴哥制定其各自的国家卫生部门应急计划。培训保健和急救人员是这项举措的一个关键组成部分。

30. 儿基会加快支持减缓和适应措施，为此努力确保基础设施、社会服务、社区和个人能够应对气候变化，并能抵御大流行病和灾害等危机。在太平洋地区，一项为期 5 年的预算(6 300 万美元)用于支助在小型和偏远社区以及非正规城市住区发展具有气候抗御能力、负担得起、安全的供水和卫生服务提供模式。在 COVID-19 期间，开发署、人口基金和儿基会联合办事处通过支持和更新单一社会登记册，并向 30 000 个脆弱家庭发放紧急现金支助，降低了佛得角和马尔代夫的严重脆弱性，加强了复原力。在东加勒比地区，儿基会与安提瓜和巴布达、多米尼克及圣基茨和尼维斯合作，开展“儿童气候风险指数-灾害风险模型”风险评估。

31. 工发组织通过设在巴巴多斯、佛得角和汤加的区域可持续能源中心全球网络，推广创新的可再生能源和能源效率业务模式和做法。目前正在佛得角实施一个 180 万美元的能源-水联系项目。在圣多美和普林西比，工发组织支助制定国家可再生能源和能源效率行动计划，并与开发署和非洲开发银行合作，共同资助安装第一个并网太阳能光电项目，价值 250 万美元。工发组织还受托在 2025 年前落实 1 500 万欧元的资金份额，目标是在 8 项国家一级干预措施中开展能力建设行动(例如向促进投资机构提供支助)，包括在多米尼加共和国和巴布亚新几内亚等小岛屿发展中国家。

32. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)在提供反腐败技术援助时采用了区域办法，并计划启动一个加勒比地区平台，涵盖伯利兹、格林纳达、圭亚那、牙买加、圣卢西亚及特立尼达和多巴哥。毒品和犯罪问题办公室支持小岛屿发展中国家预防贩运人口和偷运移民，主要是通过由加拿大资助的“加强打击偷运移民的跨区域行动和对策”(STARSOM)项目²⁷和由美利坚合众国资助的“将警报转变为打击移民流动中贩运人口的刑事司法对策”(STARSOM)项目。²⁸

²⁷ 见 <https://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/migrant-smuggling/starsom.html>。

²⁸ 见 <https://www.unodc.org/unodc/en/human-trafficking/track4tip/overview.html>。

毒品和犯罪问题办公室在小岛屿发展中国家的活动包括反腐败、预防犯罪和刑事司法、有组织犯罪、边境管理和网络犯罪等领域的活动。

33. 最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室通过其设在小岛屿发展中国家的国家联络点，促进分享小岛屿发展中国家在 COVID-19 疫后恢复背景下将《萨摩亚途径》和可持续发展目标纳入国家发展进程及其执行和后续行动主流方面的经验和最佳做法。该办公室促进联合国统筹和协调一致地支持执行《萨摩亚途径》和《2030 年可持续发展议程》，包括通过该办公室与经济和社会事务部共同主持的小岛屿发展中国家问题机构间协商小组。2022 年，该办公室发布了一份关于小岛屿发展中国家发展筹资的报告，重点关注 COVID-19 大流行所导致的小岛屿发展中国家发展筹资金融趋势的变化，以及发展小岛屿发展中国家资本市场的机会。该办公室与落基山研究所共同发表了一份题为《获取气候资金：小岛屿发展中国家的挑战和机遇》的报告，该报告除其他外概述了这些国家在获得气候资金方面面临的主要挑战，并提出了现实、具体和可操作的建议，支持政策制定者和供资者并为其提供信息。该办公室与经济和社会事务部一道，在各自的任务范围内，向小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组提供秘书处支助。

34. 2022 年，通过两个可持续发展目标联合基金，联合国项目事务署与其他联合国机构(国际电联、国际劳工组织、儿基会、粮农组织、联合国教育、科学及文化组织、毒品和犯罪问题办公室和人权高专办)合作，在太平洋地区推动数字经济，从而支持斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图的经济转型，并在这些国家的社会、环境和经济层面建设更强的复原力。项目署正在安提瓜和巴布达、巴巴多斯、海地、马尔代夫、圣卢西亚、圣马丁和东帝汶推进类似的合作和援助。

35. 粮食署通过其 2019-2023 年临时多国战略计划，优先与太平洋地区各国政府和社区密切合作，²⁹ 努力实现可持续发展目标 2(零饥饿)和 17(全球伙伴关系)。在加勒比地区，2022 年，粮食署从 2022 年 2 月完成的 2020-2022 年临时多国战略计划过渡到 2022 年 3 月开始的新的 2022-2026 年多国战略计划。

36. 世界卫生组织(世卫组织)向经历极端天气事件和气候引起的紧急情况的小岛屿发展中国家提供紧急支助，例如在火山爆发后向汤加提供支助，在飓风“丽莎”过后向伯利兹提供支助，在气旋“凯文”过后向瓦努阿图提供支助。世卫组织通过在卫生部门进行灾害和脆弱性评估以及建立或加强应急医疗队来支助小岛屿发展中国家。世卫组织正在安提瓜和巴布达、伯利兹、圭亚那、圣卢西亚和苏里南实施防治肥胖症和非传染性疾病的方案，并推出了加强和培训卫生人员队伍以及改善国家应对精神卫生问题的方案。2021 年 6 月，世卫组织召集小岛屿发展中国家和伙伴国的国家元首和政府首脑、卫生部长和其他高级官员，举行了第一届

²⁹ 世界粮食计划署临时多国战略计划涵盖的太平洋岛屿国家和地区包括库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、基里巴斯、瑙鲁、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛、萨摩亚、所罗门群岛、托克劳、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。

“小岛屿发展中国家卫生峰会：为了小岛屿发展中国家健康和有韧性的未来”。³⁰ 世卫组织将继续支持小岛屿发展中国家，就改善卫生筹资和建立国家健康保险计划提供政策指导，重点针对公平获得药品以及其他保健产品和技术。

37. 世界知识产权组织(知识产权组织)提交了一份关于其 2022 年和 2023 年针对小岛屿发展中国家的发展导向型技术援助活动的全面报告，重点是协助发展创新生态系统、建设技术能力、获取科技信息以及建设利用知识产权的技能，从而促进经济增长和可持续发展。在 4 个小岛屿发展中国家建立了知识产权组织技术和创新支持中心，截至 2023 年，30 个小岛屿发展中国家加入了“获得研究成果，促进发展创新”方案。最不发达小岛屿发展中国家也受益于知识产权组织的最不发达国家毕业一揽子支援计划。2023 年 3 月，知识产权组织开始为圣多美和普林西比实施针对具体国家的毕业支援方案。

38. 世界贸易组织在促进小岛屿发展中国家从 COVID-19 大流行中复原和恢复方面发挥了关键作用。通过促贸援助倡议，小岛屿发展中国家获得协助执行贸易和贸易相关方案和项目的赠款和优惠贷款，用于建设贸易能力和基础设施，并从全球贸易中受益。自 2006 年以来，小岛屿发展中国家获得了近 170 亿美元的促贸援助款项。以下 4 个国家共获得了自该倡议启动以来所提供援助的一半以上：海地(33 亿美元，20%)、巴布亚新几内亚(28 亿美元，16%)、多米尼加共和国(13 亿美元，8%)和佛得角(11 亿美元，7%)。

C. 小岛屿发展中国家下一个议程的优先事项

39. 所收到的材料突出表明，下列问题可能是小岛屿发展中国家下一个议程的优先问题：

- 气候变化和气候资金 - 17
- 海洋治理、海洋保护和蓝色经济 - 13
- 获得资金和可持续筹资 - 13
- 经济发展，包括经济多样化 - 13
- 减少灾害风险和增强复原力 - 11
- 科学、技术和创新 - 11
- 卫生系统、全民健康覆盖和社会保护 - 10
- 性别平等和增强妇女权能 - 9
- 粮食安全和可持续农业 - 8
- 伙伴关系和国际合作/协调机制 - 8

³⁰ 见 [https://www.who.int/news-room/events/detail/2021/06/28/default-calendar/sids-summit-for-health#:~:text=The%20World%20Health%20Organization%20hosted,SIDS\)%20face%20unprecedented%20health%20challenges。](https://www.who.int/news-room/events/detail/2021/06/28/default-calendar/sids-summit-for-health#:~:text=The%20World%20Health%20Organization%20hosted,SIDS)%20face%20unprecedented%20health%20challenges。)

- 可再生能源、清洁能源和可持续能源 - 7
- 教育和能力建设 - 7
- 数据管理/数据和统计 - 6
- 可持续旅游业 - 4
- 贸易 - 4
- 技术转让 - 3
- 水资源管理和废水 - 3
- 多维脆弱性指数 - 3
- 可持续基础设施 - 2
- 促进可持续生产和消费模式 - 2
- 生物多样性和生境保护 - 2
- 和平社会和安全社区 - 2

三. 大会第 77/245 号决议的最新情况

A. 小岛屿发展中国家数据平台

40. 为了使小岛屿发展中国家能够在落实和实现《2030 年议程》，包括其可持续发展目标和国际商定的其他发展目标方面有效进行规划、采取后续行动、进行评价和跟踪情况，必须改进数据收集和统计分析工作。有必要协助小岛屿发展中国家加强其统计部门，并更有力地支持这些国家发展能力以改进数据收集和统计分析，包括收集高质量和分类数据。2022 年 8 月，开发署在安提瓜和巴布达召开的瓦达德利行动平台上启动了小岛屿发展中国家数据平台。³¹ 大会第 77/245 号决议第 43 段请秘书长提供关于以下举措的最新情况：

(a) **小岛屿发展中国家数据枢纽**。开发署正在与小岛屿国家联盟讨论如何进一步发展该枢纽，不仅要超越小岛屿发展中国家数据平台所列入的数据集，而且要通过工具包为每个小岛屿发展中国家提供一个数据集中央储存库，以便各国改善其通过数据管道和接口收集、管理和提供数据的情况；

(b) **小岛屿发展中国家数据课程**。开发署为小岛屿发展中国家的发展利益攸关方制定了一门数据科学能力建设课程，其中包括 6 个互动模块，即小岛屿发展中国家的数据背景、发展指标、数据可视化、机器学习、地理空间数据以及小岛屿发展中国家数据的未来；

³¹ 见 <https://data.undp.org/sids/>。

(c) **机器学习**。开发署还开发了一种参数机器学习方法，允许用户输入自己的模型参数，以便在云中训练一个填补模型，该模型可以根据其他指标与年份之间的相关性填补指标估计值。对若干种方法进行了测试，并为用户训练了 5 个离散模型，以测试每种方法的优点；

(d) **指标数据库**。开发署一直在改进其包含 4 000 多项指标的数据库的自动化和数据处理管道，以便在管理这些数据源的各个组织收到新的数据产品时不断更新数据库。同时正在把数据管道整合到开发署数据未来平台，使整个开发署使用的整套指标标准化；

(e) **地理信息系统数据库**。已扩大和更新地理信息系统数据库，从而完善元数据和数据集，并提高数据集的准确性和互动性。目前正在开展进一步工作，使这项工作与开发署 GeoHub 门户网站协调一致，共享数据集和云处理功能。

B. 小岛屿发展中国家多维脆弱性指数的最新情况

41. 大会第 75/215 号决议促请秘书长就联合国系统内开展和协调关于小岛屿发展中国家多维脆弱性指数工作的可能性，包括订定和使用该指数的可能性提出建议。随后，大会第 76/203 号决议欢迎秘书长报告(A/76/211)所载关于编制该指数的建议，并决定设立一个有代表性的高级别专家小组，由两位知名人士担任共同主席。该小组的共同主席是安提瓜和巴布达总理贾斯顿·布朗和挪威前首相埃尔娜·索尔贝格。

42. 大会第 77/245 号决议欢迎小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组在工作和中期报告方面的进展，并在这方面表示支持报告中概述的关于结构脆弱性和复原力的拟议定义以及拟议的两级结构，以此作为高级别专家小组继续开展工作的基础，指导选择适当指标以说明可持续发展所有部门的脆弱性、拟议的治理结构以及国家脆弱性-复原力概况的编制。在同一决议第 10(b)段中，大会还请高级别专家小组根据其职权范围完成工作。

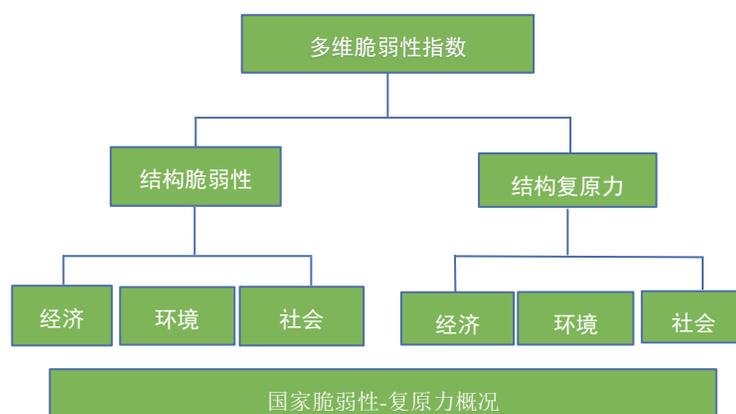
拟议的多维脆弱性指数框架

43. 拟议的多维脆弱性指数框架的细节载于高级别专家小组的最后报告，³² 该框架被设计为一个新的量化基准，用二次平均值衡量结构脆弱性和结构复原力。目前，没有一个被广泛接受的国际性量化基准来衡量国家一级可持续发展多个层面的结构脆弱性或缺乏复原力的情况。构建这一基准的原理是，存在导致福祉减少的结构性风险的国家值得给予特别援助，特别是如果它们缺乏内在复原力。

44. 拟议的多维脆弱性指数框架分为两个层次，其中包括对结构脆弱性和结构复原力的全球评估(指数)，以及对该指数评估加以补充的系统性和深入的国家脆弱性-复原力概况。一个国家如果愿意，可着手编制指导合作和援助的国家脆弱性-复原力概况。应当注意，该指数结果以分数表示；得分低并不意味着一个国家没有受外部冲击影响的风险，或不会受外部冲击影响。

³² 可查阅 <https://sdgs.un.org/topics/small-island-developing-states/mvi>。

45. 拟议框架是根据下图所示的原则设计的。



(a) **多维性**。为确保公平和广泛接受，评估结构脆弱性所用的指标涵盖可持续发展的所有三个方面；

(b) **普遍性**。该指数的设计反映了所有发展中国家的脆弱性，确保在平等基础上的可信度和可比性；

(c) **外生性**。该指数明确区分外生因素和传承因素，以便与现有的基于业绩的分配模式保持一致；

(d) **可得性**。该指数使用了最佳可得的、公认的、可比较的和可靠的数据。为该指数选择的指标运用现有最佳可得数据反映该指数的核心概念；

(e) **可读性**。该指数的设计清晰易懂，避免重复；

(f) **复原力**。纳入了相应的复原力衡量标准，因为复原力也有一个结构层面，该层面影响一个国家长期承受和吸收冲击的能力。这些因素包含在该指数的第二个支柱中。结构上的脆弱性和复原力这两个方面对于全面评估脆弱性所构成的总体风险至关重要。这一理论基石是该指数的基础。

46. 将这些原则转化为技术指标选择需要进行多重权衡。该指数必须是多维的，但也必须公平地平衡发展中国家面临的各种非常不同的冲击或压力源。该指数必须是结构性的，但只有一小部分因素可以说能被定性为纯粹的外生因素，而这寥寥几个因素不能达到多维脆弱性指数这种普遍性指数的宏大目标。该指数还必须简单明了，尽管被发展中国家视为脆弱性的关切问题或因素有很多。这些明显数量庞大的信息还必须与数据可得性这一关键问题相平衡，而数据可得性对许多脆弱国家组，特别是小岛屿发展中国家而言是一个重要问题。

47. 还应指出，拟议的多维脆弱性指数不是关于缺乏发展、政策执行缺陷或一般的结构性增长障碍的一般指数。它也不是一个反映任何单方面脆弱性的指数，例如社会、经济、环境或气候脆弱性。它具有多维性和普遍性，尽管这并不意味着每一个具体的脆弱性因素都已经或必须被单独列入该指数才能有效。它实际上是把一个高度复杂的现象转化为现实的简化版本。

指数构建：定义

48. 以下定义是多维脆弱性指数的基础：

(a) **结构脆弱性**。一个国家的可持续发展受到经常性不利外生冲击和压力因素阻碍的风险。它是由固有的或缓慢变化的因素造成的，与当前或最近的政策选择无关；

(b) **结构复原力**。国家承受、吸收、尽量减少冲击或压力因素的不利影响或从这种影响中恢复的内在特点或内在能力。

指数构建：概念运用

49. 拟议的指数运用若干概念，弥合了框架的广泛定义与具体指标选择之间的差距。因此，多维脆弱性指数并非汇总一份与发展中国家脆弱性和复原力有关的穷尽式指标清单。该指数还包括它所考虑的每个概念和组成部分的简单叙述，因此可以简单地理解为每个指标都是作为其相关概念的代表，而不是代表脆弱性和复原力的具体衡量标准。

指数构建：缺乏复原力

50. 多维脆弱性指数依赖于缺乏结构复原力指数。如果一个国家的结构复原力水平很低，即使该国受外部冲击影响的风险较低，但它可能仍然非常脆弱。依赖于缺乏结构复原力指数可以简化对脆弱性、复原力和总体指数得分之间关系的理解，因为结构脆弱性指数和缺乏结构复原力指数现在都是总体多维脆弱性指数的正值因素。用这一构建还可以更好地评估缺乏结构复原力的情况，因为它有助于把重点放在造成复原力低的关键因素。

指数构建：指标选择和数据

51. 以下标准指导拟议的多维脆弱性指数中的数据和指标选择：

(a) **数据可得性**。选定的指标必须含有关于所有(或几乎所有)发展中国家的数据；

(b) **数据质量**。该指数应以最高质量的数据为基础；

(c) **指标选择过程的透明度**。脆弱性、复原力和指标选择之间的关系必须以明确和详细的理由为基础，并以确凿的因果关系证据或至少是关联证据为依据；

(d) **指标选择的可接受性**。指标的选择必须最终得出一个可接受的指数。这确保该指数具有可信度，并在不同时间均具有可靠性和稳定性。

指数构建：计算

52. 然后对选定的指标进行缩放(使用最大最小值缩放法)、变换(使用对数变换)、整合(使用二次平均值)和加权(使用中性方法)。

国家脆弱性-复原力概况

53. 国家脆弱性-复原力概况是对一国脆弱性和复原力状况进行的更深入的国家一级诊断，有助于确定建设复原力的关键政策和其他行动，包括经过适当成本核算的对策。如果一个国家选择采用上述方式使用概况，则概况还可以提供一个管理和输送国际援助的框架，从而确保各国能够更好地管理脆弱性和建设复原力，保持进展并取得不可逆转的成果。将国家脆弱性-复原力概况与该指数联系在一起，意味着承认在脆弱性水平相似的国家里存在各种不同的国情，也存在因具体国家而异的弥合脆弱性-复原力差距的不同途径。

54. 国家脆弱性-复原力概况的目标是：

- (a) 详细、多维度地描述国家一级脆弱性和复原力；
- (b) 阐明和建议国家一级建设复原力的优先、综合和经过成本核算的干预措施；
- (c) 加强国家发展计划的制定、执行和监测循环，为其提供信息并促进这一循环。

55. 实际上，国家脆弱性-复原力概况是一个工具，各国可使用它从指数评估转向制定适当政策，进而选择和优先安排促进发展目标所需的投资，同时加强国家的内部复原能力。这样，概况不仅可作为一种评估工具，还可用于在一个连贯一致的框架内部署政策，这些政策可受到监测，并提供一条途径，使某特定国家根据本国可持续发展目标从现状走向其设想的未来。

56. 基于国家优先事项和可得数据的指标“扩展看板”将促进对脆弱性和复原力进行详细描述。指标可以是结构性，也可以是非结构性的，可以反映脆弱性和(或)复原力两方面状况。通过跟踪这些领域并制定可行的路线图，国家脆弱性-复原力概况可为国际金融机构、多边开发银行和其他发展伙伴提供切入点，使它们能补充国家建设复原力的努力，特别是通过更明智和更有针对性地分配资源。

多维脆弱性指数的治理安排

57. 关于治理安排，高级别专家小组建议，从长远来看，该指数最好由两个不同的机构进行治理和维护并提供服务，这两个机构包括一个多维脆弱性指数秘书处和一个独立的多维脆弱性指数咨询和审查小组，出于行政目的，两个机构在联合国一个实体或部门内同地办公。

58. 高级别专家小组还请会员国决定，在就最适当的指数管理安排作出最后决定之前的过渡期间，由经济和社会事务部小岛屿发展中国家股以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室小岛屿发展中国家次级方案根据各自的任务规定，在现有资源范围和规定的期限内，继续担任该指数的临时秘书处。

多维脆弱性指数的可能用途

59. 秘书长在其报告 A/76/211 第 84 和 85 段中就多维脆弱性指数的几种可能用途提出建议。尽管具体的最终用途将最终取决于用户，但本节将进一步阐述该指数在发展支助方面的潜在用途，包括获得优惠融资和运用债务减免机制的渠道。

60. 关于获得发展支助(包括优惠融资)的当前架构基本上是以二分法对国家进行分类。经济合作与发展组织发展援助委员会列出了有资格获得官方发展援助的所有国家和地区。这包括根据世界银行公布的人均国民总收入衡量的所有低收入和中等收入国家，但八国集团成员国、欧洲联盟成员国和已确定加入欧洲联盟日期的国家除外。在审查期间连续 3 年超过高收入门槛的国家将从名单中删除。除少数例外情况外，某国能否利用许多国际金融机构的大多数优惠融资窗口取决于其收入门槛是否较低，以及人口数量等其他标准。

61. 这些问题的复杂性，加上发展目标的多重性，产生了多种筹资手段、工具或方式，这些方式、工具或模式也与国民总收入相关联或挂钩(因为国民总收入决定各国是否有资格获得资金)，但它们对各种结构性障碍之间、特别是脆弱性和可持续发展的多个层面之间所有相互作用的持续性和复杂性的考虑有限。使用人均收入作为资格标准或作为评估一国对发展支助(包括优惠融资)的需求的主要代表性指标，会掩盖各国之间结构脆弱性的巨大差异。

62. 可以提出充分理由让脆弱国家获得发展支助，包括优惠融资和其他特别与债务有关的支助机制，并向最脆弱国家分配更多资源。事实上，多维脆弱性指数还可以作为给债务重组方法提供借鉴的工具，以及拓宽全面债务处理资格标准和允许脆弱国家获得特殊资格的手段。高度脆弱性影响到一个国家的偿债能力，因为偿债能力可能会有变化，在受到冲击后可能会出人意料地下降。在经常受到冲击的情况下，目前的人均收入可能不足以反映遭受未来冲击的风险，也不能很好地代表未来的支付能力。多维脆弱性指数可以补充评估债务承受能力或债务吸收能力的工具，在系统性风险不断增加以及自然危害愈发频繁和严重的时代尤其如此，因为该指数会在一个指标中反映已升高的未来冲击风险及其影响。多维脆弱性指数所反映的高度脆弱性也有助于在债务重组时进行必要的债务减免调整，以恢复可持续性。此外，联合国发展系统可将该指数作为一种宣传工具，并运用该指数提供更有针对性的支助，以解决各国的脆弱性问题，并更加注重复原力建设。

就多维脆弱性指数达成共识

63. 确保就多维脆弱性指数框架达成共识和获得广泛支持至关重要，因为这将是激励各方采取行动使用该框架的第一步。这样做还将为正在进行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备进程和其他国际商定的大会、进程和会议注入适当的动力。国际社会一直主张在确定获得发展援助的资格，包括获得优惠融资、官方发展援助和债务减免的资格时，应考虑到脆弱性，而多维脆弱性指数是对现行办法的可靠补充。

64. 为了推进多维脆弱性指数并确保这一势头继续下去，现提出以下三类建议。

(a) 在大会推进多维脆弱性指数

- (一) 从一开始就应商定拟议的多维脆弱性指数框架，包括该指数及其组成部分以及国家脆弱性-复原力概况，作为大会努力达成共识的基础。因此，如有必要改进该框架，为此可能开展的任何进一步工作都应以拟议框架为基础；
- (二) 应采取分阶段办法，确保就多维脆弱性指数框架达成共识。该办法的第一阶段可以是就高级别专家小组关于框架治理安排的建议达成一致；
- (三) 可通过以下方式之一推进关于该指数的进一步讨论和协商：
 - a. 由大会主席主导一个进程，必要时可请下一任主席主导进一步协商。在这方面，主席可与第二委员会主席协商任命共同主持人；或者
 - b. 采用目前的渠道，在第二委员会关于《萨摩亚途径》的决议范围内进行；
- (四) 国家脆弱性-复原力概况可在一组发展中国家进行试点测试；
- (五) 联合国系统应开始以更系统的方式将脆弱性和复原力纳入全球、区域和国家各级联合国方案的主流。多维脆弱性指数可用于更好地调整变革理论，改进国家方案，并支持国内的复原力建设政策和举措；、

(b) 在国际社会推进多维脆弱性指数

- (一) 需要扩大复原力建设的战略规划和事前供资，以保护最容易受到各种规模和来源的冲击不利影响的脆弱国家。需要更加注重事前战略，因为有明确的业务理由证明预防性办法优于治疗性办法。在发展伙伴的国际合作框架中考虑脆弱性，是这些框架有效性的一个关键方面；
- (二) 应鼓励多边开发银行对多维脆弱性指数进行试点测试。在这方面已取得进展，加勒比开发银行理事会已批准该银行在它的一个优惠贷款基金中试行该指数。此外，各多边开发银行在最近结束的新全球筹资契约峰会上承诺，³³ 除其他外，将采取以下行动：
 - 探讨最脆弱国家获得优惠融资的资格，采取多维度办法衡量脆弱性，涵盖经济、环境和社会层面。为促进合作，多边开发银行可探讨脆弱性的共同定义，同时考虑到联合国在这方面的工作流，并可为有针对性地使用优惠融资解决脆弱性问题制定共同准则；
- (三) 应鼓励国际金融机构仔细研究如何最好地将该指数纳入现行政策和做法；

(c) 能力建设需求

- (一) 发展中国家，特别是小岛屿发展中国家面临的数据挑战之大令人震惊。国际社会应进一步思考如何应对发展中国家的数据挑战和需求，这是确保适当使用该指数所必需的。非常需要建立切实的伙伴关系，以协助加强国家统

³³ 见 <https://www.unesco.org/en/articles/unesco-takes-part-summit-new-global-financing-pact>。

计机构的能力，并非常需要提供适当支持，以改进数据收集和统计分析，包括提供高质量的分类数据。改进统计系统也将是成功编制和使用国家脆弱性-复原力概况以及从区域角度进行国家规划的关键；

(二) 应开始着手制定一个可在该指数中考虑的适当的债务指标。然而，这方面的成功将取决于债务数据的质量和频率以及债务数据报告的透明度在多大程度上得到迅速改善。统计委员会可在推动这一讨论方面发挥关键作用。

C. 第四次小岛屿发展中国家问题国际会议

65. 第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备工作正在取得进展。主管经济和社会事务副秘书长李军华被任命为会议秘书长。副秘书长兼最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表拉巴卜·法蒂玛被任命为特别顾问。2023年5月30日，该会议的政府间筹备委员会举行了为期一天的组织会议，选举蒂尔梅萨·侯赛因(马尔代夫)和卡罗琳·施瓦格(新西兰)为共同主席。主席团成员包括巴巴多斯、佛得角、多米尼加共和国、斐济、意大利、拉脱维亚、罗马尼亚和塞舌尔。安提瓜和巴布达(第四次小岛屿发展中国家问题国际会议东道国)和萨摩亚(小岛屿国家联盟主席)为当然成员。安德烈斯·皮尔德戈维奇斯(拉脱维亚)当选为报告员。在同次会议上，筹备委员会还通过了其组织会议、第一届会议和第二届会议的议程、会议暂行议事规则以及关于会议的其他方式和形式的决议草案。

66. 区域和区域间筹备会议的筹备工作也在取得进展。这些会议的成果将构成小岛屿发展中国家在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议成果谈判中的立场基础。筹备会议安排如下：

(a) 毛里求斯，2023年7月24日至26日，大西洋、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家筹备会议；

(b) 圣文森特和格林纳丁斯，2023年8月8日至10日，加勒比区域小岛屿发展中国家筹备会议；

(c) 汤加，2023年8月16日至18日，太平洋区域小岛屿发展中国家筹备会议；

(d) 佛得角，2023年8月30日至9月1日，小岛屿发展中国家区域间筹备会议。

67. 会议将于2024年5月27日至31日在安提瓜和巴布达举行。