



## 第七十五届会议

临时议程\* 项目 18(b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式》  
(《萨摩亚途径》)和《关于进一步执行小岛屿  
发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯  
战略》的后续行动和执行情况

# 为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展

## 秘书长的报告

### 摘要

本报告根据大会题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第73/229号决议编写，大会在该决议中请秘书长向大会第七十五届会议报告决议执行情况。报告强调了会员国、国际发展伙伴和其他利益攸关方在国家和区域两级为促进加勒比海的可持续发展开展的一系列活动。此外，附件载有加勒比国家联盟关于决议执行进展情况的报告。

\* A/75/150。



## 一. 引言

1. 在题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第 73/229 号决议中，大会认识到，加勒比海是一个具有独特生物多样性、生态系统极为脆弱的区域，与其他所有海洋生态系统相比，是世界上周边国家数目最多的海域，其中许多国家由于气候变化、气候多变性及有关现象，脆弱程度很高而且高度依赖海洋环境促进经济增长和可持续发展。大会欢迎加勒比国家继续努力，拟订并实施区域举措，促进加勒比海的可持续管理，并回顾加勒比国家联盟设立了加勒比海委员会。在这方面，大会邀请国际社会与该区域合作，制订实施适当举措。大会还邀请该联盟向秘书长提交关于该决议执行进展情况的报告，供大会第七十五届会议审议(见附件)。

2. 在编写本报告时，通过案头研究、会员国和在加勒比开展活动的联合国系统各组织和区域组织的投入获得了信息。<sup>1</sup>

## 二. 蓝色经济和大加勒比区域

3. 加勒比海不到世界海洋面积的 1%(275 万平方公里)，<sup>2</sup> 但直接支持 37 个沿海和小岛屿国家和领土的经济。世界银行预计，未来几十年，该区域海洋经济规模将大幅增长，主要增长领域预计将是海产食品、海洋可再生能源、航运和港口基础设施服务、旅游业和蓝碳，因为碳价格日益反映沿海生态系统服务的真值。

4. 另一个重要的新兴领域是海洋生物技术——将海洋生物用于工业和其他目的，包括合成化合物和鉴定药理特性。这些海洋生物资源在为全球海洋生物技术市场开发新的食品、生物化学品、生物材料、药品和化妆品、肥料和害虫防治产品方面具有巨大潜力。这种潜力对小岛屿发展中国家尤其重要，因为它们的专属经济区特别广泛。因此，各国必须根据《生物多样性公约》和《生物多样性公约关于获取遗传资源和公正和公平分享其利用所产生惠益的名古屋议定书》，监管从其专属经济区提取的海洋遗传资源的获取和下游使用，以期确保彼此商定的获取和惠益分享。海洋遗传资源及其提供的惠益分享问题也是正在进行的根据《联合国海洋法公约》就国家管辖范围以外区域生物多样性问题达成执行协议的谈判中正在审议的议题之一。

5. 蓝色经济<sup>3</sup> 不仅仅是所有海洋部门的总和：蓝色经济是一种方法，要求对海洋和沿海空间、资源和活动进行可持续综合管理，以推动经济增长，同时

<sup>1</sup> 阿根廷、库拉索、危地马拉、日本、联合国环境规划署、联合国贸易和发展会议、联合国粮食及农业组织、国际电信联盟、加勒比国家联盟和联合国人类住区规划署(人居署)提供了投入。

<sup>2</sup> Pawan Patil 等人, “Toward a Blue Economy: A promise for Sustainable Growth in the Caribbean” (华盛顿哥伦比亚特区, 世界银行, 2016 年)。

<sup>3</sup> 对于蓝色经济, 目前还没有统一的定义。目前正在出现一些有助于指导各国发展本国蓝色经济和加强区域合作的原则。

恢复、保护和有效管理海洋和沿海生态系统。也利用海洋资产的国家发展战略将使各国能够促进可持续增长，实现经济多样化，改善粮食安全，支持生计，加强航运连通性和降低物流成本，有可能减少对进口化石燃料的依赖，并建设沿海基础设施的复原力。如果以公平、低碳发展、资源效率和社会包容原则为基础，这些战略可有助于实现《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《2030年可持续发展议程》及其可持续发展目标中的若干目标。此外，如果将性别平等考量纳入主流，也极有可能建设更稳定、更有弹性和可持续的社区。

6. 大加勒比区域的大多数国家一段时间以来都在考虑制定这种战略，许多国家政府已经部署了必要构件支持这些战略。一些国家进行了投资，以发展适当的人力资本及法律和体制框架，支持海洋的可持续经济增长和发展。迄今面临的挑战是在国家和区域两级制定实施有效的法律和体制上的海洋治理结构，确保以协调一致的协同方式落实这些议程，并为小岛屿发展中国家向这一议程提供资金。

7. 平衡各种经济部门中不同利益攸关方的利益需要采取整体、跨部门和协调的治理方法。在这方面，《联合国海洋法公约》提出了所有海洋活动都必须遵行的法律框架。《公约》为国家主权或主权权利、管辖权和义务的范围提供了法律确定性，这对发展可持续蓝色经济至关重要。然而，对于该区域的大多数国家而言，国家法律和体制框架通常不成体系，而且往往没有足够的力量有效实施。

8. 如果不认识到沿海和海洋资源的关键作用，以及它们如何受到气候变化和其他人类活动(如污染和资源过度开发等)后果的影响，海洋的经济效益就无法实现。对加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统的跨界诊断分析<sup>4</sup>发现，影响大加勒比区域的主要跨界环境威胁是生境退化和生态系统群落改变、不可持续的渔业和污染。在此基础上，2013年，加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统区域周边和/或内部的国家最终确定并通过了加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统共有海洋生物资源可持续管理十年战略行动方案，以促进实现加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统健康海洋环境的长期愿景，造福该区域人民，为他们提供惠益和生计。战略行动方案由六项主要战略和四项次级战略组成，旨在以整体和综合的方式解决优先问题。

9. 成功实施蓝色经济办法的关键在于加强海洋环境方面的知识和技术能力，以促进有效参与研究、知识创造和开发，并优化国家和区域可持续管理海洋资源的能力。为此，各国应确保教育和相关的能力建设方案考虑到与海洋有关的海洋科学、研究、治理、创新和技术发展的当前和未来需求。相关的能力建设举措，特别是向加勒比小岛屿发展中国家转让适当的海洋技术，对于加强当地知识和技术能力也将具有重要意义。

<sup>4</sup> 见 <https://clmeplus.org/app/uploads/2020/04/CLME-PDF-B-2007-Preliminary-TDA-overview.pdf>。

10. 尽管取得了进展，但若干主要障碍以及管理和政策差距仍然阻碍在大加勒比区域蓝色经济方面取得进展。这些障碍和差距包括海洋资源管理的生态系统办法的实施有限，对蓝色经济发展的了解有限，对加勒比渔业价值链的了解不足，再加上政策和体制框架不是为了支持价值链而设计，导致失去投资、营销和优化渔业产品经济回报的机会。在许多情况下，往往没有明确界定各国国家行动计划或海洋政策的经济和社会可持续性支柱，因而限制了这些文件与私营部门的相关性，影响公私伙伴关系的认同和扩展机会，以及海洋部门增长和可持续发展融资的买入和延期机会。在目前大加勒比区域许多国家低增长和高债务的背景下，对蓝色经济的大量公共投资因缺乏足够财政空间和现成资金而受到限制。蓝色经济的运行需要新的融资形式和利用私人资本投资。在这方面，必须建立必要的有利条件，以降低风险，使投资更具吸引力。

### 三. 加勒比海可持续管理的政策和体制格局

11. 大加勒比区域许多国家已经开始重新思考其发展轨迹，重点是加强复原力和促进可持续发展的政策。除其他外，新的发展框架更加注重技能发展、更先进的技术、货物和服务的多样化生产以及自然资源的可持续管理，并且还将蓝色经济作为经济多样化的一种手段。

12. 大加勒比区域大多数国家都制定了国家综合海洋政策框架，以可持续方式管理其海洋空间和海洋资源，包括通过促进决策机构、执行机构和利益攸关方之间的协调和协同作用。虽然其执行情况各不相同，但它们包括不同的办法，包括沿海和海洋资源的可持续管理、扩大海洋保护区和建立明确的海洋边界、投资可再生能源、发展可持续基础设施、发展新企业和开发新的就业机会以及为政策规划目的强调海洋测绘等技术创新。

13. 举例而言，库拉索国家计划和方案包括制定海洋保护区和管理计划和渔业管理计划，以及加强相关渔业立法和能力建设，促进海洋空间规划和海洋管理计划资金筹措。伯利兹、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥通过全球环境基金题为“中美洲珊瑚走廊脊至礁综合跨界管理”的项目，加强了它们采取脊至礁管理办法的国家能力，并加强了管理中美洲堡礁的区域合作。格林纳达的蓝色增长沿海总计划确定了渔业和水产养殖、水培、蓝色生物技术、研究和创新方面的蓝色增长发展机会。

14. 在区域一级，为有效发展规划提供支持的多边举措值得注意，包括加勒比区域海洋景观项目，这是东加勒比国家组织委员会与世界银行之间的一项合作，重点是维护和加强沿海和海洋资源的复原力，并实施区域政策刺激蓝色增长。联合国贸易和发展会议(贸发会议)和海洋事务和海洋法司正在联合实施一个联合国发展账户项目，以支持大加勒比区域选定的国家制定基于证据和政策连贯的海洋经济和贸易战略。迄今为止，巴巴多斯、伯利兹和哥斯达黎加已从该项目中受益。经济和社会事务部正在实施一个联合国发展账户项目，支持牙买加、圣基茨和尼维斯以及圣卢西亚制定实施适当的有利法律、

体制和政策框架，以发展可持续的海洋经济，并从利用其海洋空间的生产潜力中获得经济利益。

15. 尽管该区域在政策和相关体制方面取得了许多进展，但仍存在一些关键挑战，包括用于指导决策的空间规划工具使用有限、法律和体制框架不成体系或设计欠佳，以及国家一级合规和执法方面的挑战。此外，持续缺乏一致的数据和统计数据，政府也缺乏适当评估和管理沿海和海洋资源的能力。要就沿海和海洋资源养护和管理作出有效的国家决定，就必须在数据和统计方面进行大量投资。

16. 对用于决策的数据投资有限也影响到一个国家在多大程度上能够成功吸引私营部门投资与加勒比海相关的任何经济活动。促进私营部门投资也是动员蓝色经济的核心。除非制定国家战略，为私营部门投资营造有利环境，否则这种潜力将继续得不到开发。虽然一些国家在利用国内资源和公共投资方面取得了一定的成功，但仍然存在重大障碍。

17. 过去三十年来，在区域和次区域两级，大加勒比区域旨在促进加勒比海可持续发展的区域倡议数量有所增加。若干区域和次区域组织在一定程度上参与海洋及其资源治理，它们在该区域开展活动，并支持这些安排。此外，还制定了许多旨在回应这些承诺和新出现的海洋环境问题的国家计划，包括《加勒比环境方案》和《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》（《卡塔赫纳公约》）、加勒比国家联盟加勒比海委员会、经修订的《查瓜拉马斯条约》和加勒比共同体共同渔业政策。

18. 多边环境协定也是大加勒比区域政策和法律格局的重要组成部分。加勒比海沿岸国家加入了若干与海洋资源治理有关的国际和区域协定。相关的全球协定包括《联合国海洋法公约》、《执行 1982 年 12 月 10 日〈联合国海洋法公约〉有关养护和管理跨界鱼类种群和高度洄游鱼类种群的规定》、《生物多样性公约》、《联合国气候变化框架公约》和《经 1978 年有关议定书修正的 1973 年国际防止船舶造成污染公约》及其六个附件。

19. 相关的区域协定和文书包括《卡塔赫纳公约》、《养护大西洋金枪鱼国际公约》、建立加勒比区域渔业机制和加勒比共同体共同渔业政策的协定、经修订的中西部大西洋渔业委员会章程、设立加勒比和邻近区域小组委员会的协定、《美洲保护和养护海龟公约》以及加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统项目共有海洋生物资源可持续管理战略行动方案。国际海事组织在特立尼达和多巴哥设立了区域办事处，正在为秘书处设在牙买加的《加勒比港口国管制谅解备忘录》提供支持。然而，各国有效执行和监测这些多边环境协定的能力差异很大。

20. 民间社会组织在促进利益攸关方参与海洋治理方面发挥着重要作用。最突出的是加勒比自然资源研究所，其重点是社区参与沿海管理；加勒比渔民间组织网络，促进渔民在加勒比共同体(加共体)区域渔业事务中的代表性；加勒比海洋实验室协会，为实验室之间交流信息提供了一个论坛。

21. 此外，还有一些针对大加勒比区域具体海洋问题的全区域多伙伴项目，包括全球环境基金加勒比废水管理区域基金、加勒比生物多样性基金基于生态系统的适应办法和全球环境基金加勒比小岛屿发展中国家水、土地和生态系统综合管理项目。

#### A. 加勒比国家和其他主要利益攸关方当前的活动

##### 加勒比国家

22. 若干会员国积极参与大加勒比区域内的支助方案，包括技术合作举措、与在该区域开展活动的联合国或其他实体发展战略伙伴关系以及为具体项目提供赠款。例如：

- 阿根廷依靠南南合作和三角合作向加勒比地区提供支持。与联合国粮食及农业组织(粮农组织)、泛美卫生组织和美洲农业合作研究所发展合作伙伴关系，重点关注《萨摩亚途径》的一些优先领域，如持久、包容和可持续经济增长(美洲农业合作研究所)、粮食安全和营养(粮农组织)、健康和非传染性疾病(泛美卫生组织和加共体)。阿根廷愿意探索新的机会，与其他国际机构和在该区域开展活动的机构建立伙伴关系。此外，还与大加勒比区域若干机构缔结了谅解备忘录，包括加勒比国家联盟、中美洲预防自然灾害协调中心和加勒比灾害应急管理机构。
- 日本是加勒比区域的长期发展伙伴，多年来一直在渔业、减少灾害风险和气候变化方面提供资金和技术支持。最近，日本一直通过日本-加勒比气候变化伙伴关系提供支持(1 500 万美元)，旨在加强加勒比国家投资减缓和适应气候变化技术的能力，这是它们的国家适当减缓行动和国家适应计划中的优先事项。还支持安提瓜和巴布达、格林纳达、圣基茨和尼维斯以及圣卢西亚的渔业部门发展；改善多米尼克因飓风“玛丽亚”而受损的渔业设施和设备；支持牙买加，提供相关设备以加强海上安全和应灾。

##### 联合国环境规划署在大加勒比区域的努力

23. 《卡特赫纳公约》涉及海洋污染的若干方面，缔约方必须为此采取具体措施。《公约》已得到大加勒比区域 25 个联合国会员国的批准，涵盖墨西哥湾、加勒比海和大西洋毗邻地区，北纬 30 度以南，缔约国大西洋海岸 200 海里以内的海洋环境。联合国环境规划署(环境署)加勒比区域协调股是《卡特赫纳公约》及其议定书的秘书处，继续积极推动加入和批准《公约》及其议定书，并在国家和区域两级开展履行议定书义务的活动。加勒比环境方案的另一项任务是，促进在大加勒比区域执行《生物多样性公约》、《关于特别是作为水禽栖息地的国际重要湿地公约》和《养护野生动物移栖物种公约》。该方案成员包括除巴西以外的大加勒比区域所有国家。

24. 伙伴关系也是《卡特赫纳公约》秘书处工作计划的重要内容，以支持各国履行《卡特赫纳公约》规定的义务。主要通过其区域活动中心，以及与其全球环境基金资助的项目的联系，采取合作举措。其中包括：

- 通过有助于实现可持续发展目标 14 的自愿承诺，与《保护东北大西洋海洋环境公约》合作。共收到 250 万美元，主要用于海洋保护区管理和能力建设。此外，还为在更新的《大加勒比区域海洋垃圾管理区域行动计划》框架内开展固体废物和海洋垃圾方面的新活动调集资金。
- 2019 年 10 月与海洋基金会订立谅解备忘录，以解决监测和减缓《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约关于特别保护区和受保护的野生生物议定书》成员国关键海洋生态系统中海洋酸化的问题。
- 《公约》秘书处和加勒比区域渔业机制签署了合作备忘录，这有助于联合制定实施若干战略，包括控制和减轻该区域海洋外来入侵物种的影响，如监测马尾藻流入情况。
- 设立一个为期五年、耗资 2 000 万美元的项目，题为“加勒比小岛屿发展中国家水、土地和生态系统综合管理”，这是一个多重点的区域项目，以 10 个参与国的工作为基础，这些国家曾采取多项举措，以解决水、土地和生物多样性资源管理及气候变化问题。环境署是国家和区域次级项目的牵头执行机构。

25. 环境署加勒比环境方案还支持大加勒比区域蓝色经济办法以及综合污染预防和海洋生物多样性管理。2019 年通过的加勒比环境方案新区域战略将作为进一步制定实施注重海洋经济和蓝色经济办法的基础，还将为缔约方履行《卡特赫纳公约》及其议定书以及相关区域和全球承诺提供更全面的支持。通过加强多利益攸关方伙伴关系以及与区域和全球框架的联系，环境署加勒比环境方案将更有效地应对大加勒比区域海洋和沿海环境面临的挑战，并加强其两年期工作计划下成果的交付。

26. 环境署加勒比环境方案还为大加勒比区域的知识管理、沟通、提高认识和外联做出了广泛贡献。值得注意的实例包括“马尾藻白皮书——加勒比海马尾藻爆发：挑战、机遇和区域形势”和若干关于海洋污染的出版物，包括 2019 年的出版物《加勒比海洋污染：一分钟都不能不浪费》，这是世界银行、《卡特赫纳公约》秘书处、东加勒比国家组织以及环境、渔业和水产养殖科学中心之间合作伙伴关系的结果。该出版物评估了加勒比海洋污染的现状和影响，并提出了在该区域转向蓝色经济的过程中加强其复原力的建议。

27. 例如，危地马拉通过参与环境署加勒比环境方案的工作，制定了国家碳氢化合物泄漏应急计划，指导该国在海洋环境发生石油泄漏时采取行动。该国还参加了全球环境基金加勒比废水管理区域基金项目，重点是建设改进废水管理的国家能力。在这方面，地方政府已成为设计和开发家庭废水处理系统方面能力支持的目标。

28. 在联合国开发计划署/全球环境基金加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统项目下,《卡塔赫纳公约》秘书处正在为建立海洋治理的常设政策协调机制和可持续筹资计划提供支持。已请缔约方就该机制由秘书处主持的可能性提供反馈意见(将在 2020 年第一季度向加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统项目协调股提供答复)。目前正在进一步制定战略,以减少过度营养负荷对加勒比海和邻近的巴西北部大陆架大型海洋生态系统的影响。该战略确定了解决养分污染的高度优先行动领域,包括受影响最严重的生态系统类型,以及对该区域具有重大社会经济影响的领域。

#### 联合国粮食及农业组织在大加勒比区域的努力

29. 粮农组织继续支持大加勒比区域各国建设复原力的努力,包括开发移动应用程序,以改进海上预警和安全,评估沿海渔村对气候变化的脆弱性。此外,粮农组织目前正在实施一个由全球环境基金资助的项目,题为“2017-2020 年期间东加勒比渔业部门适应气候变化”,旨在增强七个东加勒比国家(安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯以及特立尼达和多巴哥)渔业和水产养殖部门的复原力和减小受气候变化影响的脆弱性。

30. 为了进一步提高对气候变化影响和脆弱性的认识和理解,制定了区域脆弱性和能力评估框架。该框架也是支持落实可持续发展目标 13 的有用工具。粮农组织还支持将适应气候变化和灾害风险管理因素纳入加勒比共同体共同渔业政策。因此,一些国家此后对其渔业政策、计划和立法进行了审查,以纳入适应气候变化和灾害风险管理因素。

31. 粮农组织为该区域的知识管理做出了广泛贡献。重点是提高对当前马尾藻开花背后科学的认识,建立知识网络以推动对马尾藻的进一步研究,并与国家、地方和区域伙伴合作制定相关的缓解计划。

32. 通过中西部大西洋渔业委员会,与加勒比区域渔业机制和中美洲渔业和水产养殖组织开展合作活动,为海洋资源可持续发展的健全政策和管理计划提供科学咨询意见。2019 年特别令人关注的问题包括产卵群管理;对女王凤凰螺、飞鱼、虾和底栖鱼的有效养护、负责任的管理和交易;系泊集鱼装置的可持续使用;小规模渔业体面的工作条件。

33. 粮农组织还为推动大加勒比区域蓝色经济作出贡献。在本报告所述期间,在改善价值链、改进渔业法律和政策框架、改进渔具和技术、建立和加强渔民组织以及改进数据收集系统和科学方面开展了多项活动。2019 年 7 月核准防止、制止和消除该区域非法、未报告和无管制捕捞活动的行动计划,不久将开始实施。

#### 国际电信联盟在大加勒比区域的努力

34. 国际电信联盟(国际电联)一直把工作重点放在加勒比区域紧急电信上。制定国际电联关于国家应急电信计划的准则旨在协助国家当局和决策者制定明

确、灵活和方便用户的框架，以支持和协助在灾害管理所有阶段继续使用信息和通信技术网络和服务。该准则可用于特别针对自然灾害造成的紧急情况制定应急计划。圣卢西亚将于 2020 年制定加勒比地区第一个国家紧急电信计划。该准则通过多方利益攸关方协商进程制定，国际电联成员国和信通技术私营部门实体以及包括应急电信群组在内的相关联合国实体都参与了这一进程。

35. 国际电联计划在 2020 年启动“智能海”项目。该项目侧重于小规模渔民，他们容易受到气候变化的影响，而且苦于其他方面的脆弱性，包括贫穷和数字排斥。用于抗灾和数字包容的“智能海”工具包将减少小规模渔民在通信服务覆盖范围之外的航途中面临的风险，因为可用于做出救生决定的环境信息有限。该工具包将利用信通技术工具做到这一点，其额外好处是提升他们的数字素养。该项目将考虑小规模渔民海上脆弱性的性质和程度；限制适用的制约和考虑因素；思考缓解和回应战略；评估传统技术和新兴技术；协力设计和演示适合具体情况的工具包；根据一系列可用性、可扩缩性和可持续性标准评估试用工具包。能力建设和机构合作是该项目的核心所在。虽然主要受益者是渔民本身，但该项目将有助于在加勒比区域内外多个学科和部门的伙伴机构之间转让知识。

36. 近年来，由于海洋中发现的电子和电气装置数量不断增加，国家电子废物管理政策的重要性日益增加。就加勒比区域而言，国际电联与加勒比广播联盟合作，制定了环境标准及电子废物管理和回收领域的示范政策，特别侧重于电视装置、移动电话和计算机。具体而言，这些示范政策：(a) 规定若干机制，旨在控制不符合选定的数字电视标准或不包含数字电视调谐器的装置的进口和/或生产；(b) 规定关于电子废物的回收和安全处置的合理和无害环境程序，包括在数字转换后不再起作用的电视装置。

#### 联合国人类住区规划署在大加勒比区域的努力

37. 联合国人类住区规划署(人居署)重申支持加勒比海委员会通过的行动计划。人居署加大了对加勒比国家及其区域组织与加勒比国家联盟协力执行行动计划的支持，包括财政、技术和能力建设援助。

38. 人居署还一直在利用其宣传和制定议程的影响力，加快加勒比区域的可持续城市发展，并牵头开展为期一年的参与进程，以制定加勒比非正规住区升级战略。该战略在 2020 年 2 月于阿布扎比举行的世界城市论坛第十届会议期间推出，借鉴了《加勒比执行新城市议程次区域行动计划》。该战略促进包容性和有韧性的城市发展，并有助于实现可持续发展目标的具体目标 11.1 和实施《新城市议程》。

39. 人居署正在支持安提瓜和巴布达、伯利兹、多米尼克、海地、牙买加和圣卢西亚评估人类住区对气候变化的脆弱性，并制定战略和计划，系统地应对气候风险和脆弱性。人居署还支持为实施这些战略和计划调集国际资金，为此实施多项具体项目，旨在增加城市和人类住区居民的气候复原力。

### 联合国贸易和发展会议贸易物流处在大加勒比地区的努力

40. 作为题为“建设发展中国家转向可持续货运的能力”的技术援助项目的一部分，贸发会议贸易物流处支持各国设计、制定和实施可持续货运解决方案和财政战略。该项目的显著产出包括制定加勒比可持续货运战略，提议在加勒比区域建立区域可持续物流观察站(针对港口和航运)，以及与加拿大自然资源部合作，在牙买加为司机举办一次实行生态驾驶做法的能力建设讲习班。

41. 在当前冠状病毒病(COVID-19)大流行的时代，鉴于其对全球经济的影响，确保可持续运输系统和价值链的完整性和建设抗干扰(面对大流行病、气候变化和其他全球挑战)的能力，对所有经济体，特别是小岛屿发展中国家至关重要。关键是促进公私部门之间的合作，开发收集数据和监测业绩的专用工具，并通过公私伙伴关系等方式，协助获得资金以改善运输基础设施和服务，并协助获得信通技术和清洁技术。。

42. 贸发会议与环境署合作，并在德国政府的财政支持下，目前正在实施“促进小岛屿发展中国家可持续贸易、旅游和发展的气候适应型运输基础设施(2019-2020年)”项目，该项目借鉴了先前的相关工作，包括一种可转让的方法，以协助牙买加和圣卢西亚港口和机场进行适应规划和洪水风险评估。

43. 在知识管理领域，2020年贸发会议发表了题为《沿海运输基础设施的气候变化影响和适应：政策和做法汇编》的报告，旨在协助制定有效的适应政策和应对措施。报告详细介绍了作为贸发会议过去10年工作的一部分而吸取的经验教训，并指出成功的适应战略需要有强有力的法律和监管框架作为支撑，这有助于减少沿海运输基础设施面临的气候相关风险和/或脆弱性，并有助于建设复原力。

### 加勒比海委员会的活动

44. 加勒比海委员会的活动详见本报告附件。在本报告所述期间，委员会继续协调旨在保护加勒比海的项目和活动，并侧重于振兴其工作，以发展“可持续发展框架内特殊区域”的概念，最终目标是将加勒比海指定为这种特殊区域。

## B. 加勒比海作为可持续发展框架内特殊区域的概念可能涉及的法律和财务问题

45. 1997年举行的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》加勒比部长级会议首次呼吁将加勒比海指定为可持续发展框架内特殊区域。加勒比海委员会于2006年在加勒比国家联盟的主持下成立，被确定为追求将加勒比海指定为可持续发展框架内特殊区域这一目标的机制。

46. 对所涉经费问题的任何评估将首先主要取决于这一概念的确切定义、适用范围及其在国际法中的法律地位，以及对照先前确定的基线对预期影响的评估。正如秘书长先前报告详述，应审查《联合国海洋法公约》，其中规定了开展所有海洋活动都必须遵循的法律框架，以及执行或进一步发展其一般原

则的其他国际文书。<sup>5</sup> 在本报告所述期间，加勒比国家联盟未能推进这项工作。加勒比国家联盟正在持续努力开展这项工作(见附件)。

## C. 结论

47. 大加勒比区域的会员国在本两年期继续为其共有资源——加勒比海——开展合作。它们所作的努力得到了国际社会的支持，包括伙伴国政府、政府间组织和私营部门。这些努力涉及可持续发展的经济、社会和环境方面，往往包括能力建设内容。此外，在许多情况下都采用了基于生态系统的办法，从而可以考虑环境问题和挑战对加勒比海洋环境的累积影响，让决策者跨部门开展工作，管理物种和生境、经济活动、资源使用相互冲突问题和可持续性问题。

---

<sup>5</sup> A/65/301，第三节。

## 附件

# 加勒比国家联盟加勒比海委员会关于大会第 73/229 号决议执行进展情况的报告

## 一. 引言

1. 加勒比海被认为是半封闭海，是世界上地缘政治最复杂的大型海洋生态系统。这是因为它在各大型海洋生态系统中国家数目最多，海洋边界的数目也最多。加勒比海被视为大加勒比区域各国人民的共同遗产。<sup>1</sup> 这是一个脆弱而复杂的海域，由不同面积的国家共有，这些国家在可持续发展方面的进展程度也各不相同。这些国家的民众依赖海洋促进发展，并从海洋中汲取其文化特征。在气候变化日益严重的不利影响背景下，海洋治理对于可持续管理至关重要，因为可持续管理可以确保保护和利用海洋环境以及为后世后代提供相关生态系统服务。
2. 只有通过协调一致的海洋治理，才能管理和保护这一巨大地理空间。海洋治理是可持续发展的组成部分。
3. 加勒比海委员会的构想是通过区域协调与合作，促进大加勒比区域海洋的维护、养护和保护。该机制在加勒比国家联盟主持下建立，其主要目标之一是争取承认加勒比海是可持续发展框架内的特殊区域。
4. 虽然 2015 年该委员会得到振兴，但争取特殊区域地位的愿景始于 20 年前的加勒比海倡议。该委员会的成立反映了加勒比国家联盟成员对维护和保护加勒比海的承诺。自那时起，它一直为实现其目标协调各项努力。
5. 本报告概述了 2018 年至 2020 年期间在执行第 73/229 号决议第 5、6、7、22 和 26 段方面取得的进展。

## 二. 2019-2021 年马那瓜行动计划

6. 2019 年 3 月，加勒比国家联盟成员国国家元首和政府首脑以及准成员在马那瓜举行会议，批准了《马那瓜宣言》，并制定了 2019-2021 年期间新的行动计划。
7. 《马那瓜宣言》的主题是“加勒比地区共同努力应对气候变化”。该宣言承认采取行动应对气候变化的重要性及其对该区域国家和领土的影响；强调加勒比海作为其人民的共同资产的重要性；认识到小岛屿发展中国家以及大加勒比和中美洲地峡沿海地区的脆弱性；强调应加强公共决策和资源管理进程，促进在适应、缓解和气候变化造成的损失和损坏方面的可持续项目，以及加强复原力；通过了 2019-2021 三年期行动计划，并指示部长理事会确保其实施；承认加勒比国家联盟的战略作用。

<sup>1</sup> 鉴于小岛屿发展中国家数目很多，大加勒比区域沿海地区被认为特别容易受到人为气候变化的影响，特别是海平面上升和飓风等极端事件的影响。

8. 在加勒比国家联盟 2019-2021 年行动计划框架内制定的加勒比海委员会工作方案包括以下行动和项目：

行动：

- 承认加勒比海是可持续发展框架内的特殊区域
- 加勒比海生态系统评估报告 2.0 版
- 加勒比海委员会第二次区域专题讨论会
- 持续更新加勒比海委员会数据库

项目：

- 加勒比珊瑚水族馆项目(减轻气候变化对加勒比珊瑚礁的影响；石珊瑚和长刺海胆的繁殖和增殖，以恢复珊瑚礁)
- 马尾藻生物制药项目
- 沙质海岸线项目
- 塑料和微塑料管理项目
- 废水处理项目

### 三. 深化与区域和国际合作伙伴的合作

9. 《马那瓜宣言》表彰成员国、准成员、创始观察员、观察国、观察员组织和社会行为体提供的技术和财政资源，并欢迎对执行 2019-2021 年三年期行动计划的支持。

10. 为履行其关于“区域协商、合作和协同行动”的任务，<sup>2</sup> 该联盟加强了与区域和国际伙伴在气候变化和减少灾害风险相关事项上的合作，旨在提出有效和可持续的解决方案，以减轻全球变暖和气候变化的其他不利影响及其对联盟成员国的影响。

11. 加勒比国家联盟有 25 个成员国、10 个准成员和 28 个观察员国家。除了与荷兰、韩国和土耳其等捐助国就执行加勒比海委员会项目建立的伙伴关系之外，该联盟还通过其合作和资源调动局，与意大利、塞尔维亚和阿拉伯联合酋长国政府进行接触。联盟建立的伙伴关系包括为其成员一并提供财政、技术和能力建设资源。

12. 该联盟为解决马尾藻海藻的普遍威胁做出了巨大努力。2019 年 6 月，它与该区域伯利兹、古巴、多米尼加共和国、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜、巴拿马及特立尼达和多巴哥等国一道，参加了在墨西哥坎昆

<sup>2</sup> 《建立加勒比国家联盟公约》，第三条(1994 年)。

举行的马尾藻海藻问题高级别会议。会议的结果是，该联盟被指定为关于马尾藻海藻的主要区域协调机构之一。

13. 2019年10月，该联盟协调了在瓜德罗普岛举行的第一届马尾藻问题国际会议的规划和执行工作。这次会议由法国政府牵头，是欧洲联盟、瓜德罗普岛区域理事会、马提尼克领土集体和东加勒比国家组织在内的若干区域和国际伙伴合作努力的结果。该论坛提供了就以下内容进行审查并交流观点和经验的机会：与马尾藻开花有关的不同方面，包括马尾藻的起源和生物组成；生态、社会和经济影响；可用的财政和技术方法；收集和回收技术和创新。会议的重要成果包括加勒比区域20多个国家签署了《马尾藻宣言》，以及一项关于马尾藻的工作方案，其主要交付成果是建立加勒比监测和警报中心。

14. 加勒比国家联盟参加了2019年7月29日至8月1日在巴拿马举行的加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统会议，来自23个国家和12个区域和国际组织的65名以上与会者出席了会议。会议的目的是让加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统区域的国家评估建立大加勒比区域海洋治理协调机制以保护海洋生态系统的备选方案，以避免各国和区域组织重复工作。

#### 四. 加勒比海委员会正在进行的活动

15. 秘书长2018年报告(A/73/225)中提到的委员会和该联盟的旗舰项目，题为“气候变化对加勒比沙质海岸线影响的评估”，重点是通过协调和加强对海岸侵蚀和海平面上升的监测，建设联盟成员的海岸复原力。该项目于2017年启动，韩国国际协力团捐助了400万美元。

16. 该项目还得到土耳其和荷兰的资助，这两个国家分别为项目的初始阶段提供资金，并促进加勒比国家联盟荷属准成员的参与。

17. 2018年至2020年，该项目在9个国家开展业务：安提瓜和巴布达、哥斯达黎加、古巴、多米尼加共和国、危地马拉、海地、牙买加、巴拿马及特立尼达和多巴哥。在构成部分2(培训)下，来自这些国家的25名沿海技术人员接受了200多个小时的沿海监测培训。培训课程在国际海事大学和巴拿马蓬塔查梅和科隆的沿海海滩举办。区域科学家还与韩国海洋科学和技术研究所合作，参加了在大韩民国和美利坚合众国举行的两次国际沿海会议。

18. 2018年，在该项目框架内成立了技术咨询小组，由来自巴巴多斯、古巴、瓜德罗普和波多黎各的区域沿海专家、工程师和科学家组成。每名专家与一到三个受益国合作，并向国家协调中心代表提供技术指导。该小组是项目团队的主要技术咨询机构。除了这五名专家之外，担任项目技术协调人的古巴科学技术部也是技术咨询小组的成员。

19. 在古巴和特立尼达和多巴哥，实际上已经亲自召开五次技术咨询小组虚拟会议。在技术咨询小组的协助下，受益国制定了九项国家沿海监测计划和九份设备

清单，以满足其独特的沿海监测需求。技术咨询小组还担任项目第 4 部分的甄选委员会。

20. 提出设备清单后，该项目推进全面执行构成部分 3 (建立区域监测网络)。在这一构成部分下，该项目将在 2020 年第三季度采购并向受益国交付总额为 450 000 美元的设备。

21. 构成部分 4 (海滩修复项目)也在进行中。三个国家已经获得一个项目，包括详细的海滩修复指南，以改善一处海滩。甄选进程第一阶段始于 2019 年 7 月，征集参与国的提案。技术咨询小组随后将五个国家(安提瓜和巴布达、哥斯达黎加、危地马拉、巴拿马以及特立尼达和多巴哥)列入短名单。2019 年 10 月，专家们访问了这五个国家，进一步评估了它们的提案并核实提供的信息。2020 年 1 月，技术咨询小组选定最后三个国家(安提瓜和巴布达、巴拿马及特立尼达和多巴哥)。所有三个国家都将获得大约 25 万美元用于研究和修复工作。

22. 加勒比国家联盟与加勒比海岸共同体区域间倡议项目的伙伴关系扩大了沙质海岸线项目的范围，并为这两个项目的参与国提供了专门培训和能力建设。加勒比海岸共同体区域间倡议项目的重点是加强加勒比国家联盟法属准成员——马提尼克岛、瓜德罗普岛和法属圣马丁的海岸侵蚀建模和决策支持。

23. 其他加勒比机构，包括海洋事务研究所(特立尼达和多巴哥)、西印度群岛大学莫纳校区和圣奥古斯丁校区、特立尼达和多巴哥工程和运输部海岸保卫股以及特别保护地区和野生生物议定书区域活动中心，也加入了该项目。

24. 2019 年 10 月，加勒比国家联盟与上述伙伴一起参加了在金斯敦举行的第一次加勒比海岸会议。会议期间，上述合作伙伴交流了意见和经验，提出了到 2020 年可能开展合作的领域，并表示有兴趣在成像等领域举办技术研讨会。还实地访问了位于帕利萨多斯皇家港的西印度群岛大学海洋实验室、广受欢迎的海尔郡海滩和金斯敦港。

25. 除了提到的两个沙质海岸线项目外，荷属准成员也从该项目中受益。荷兰为两个荷属准成员参与沙质海岸线项目(库拉索岛和荷属圣马丁岛)提供了资金。

26. 为了加快该项目的实施，DECS 工作人员在古巴的技术支持下，于 2019 年 10 月会晤了库拉索岛和圣马丁岛的地方协调中心和机构。访问期间，古巴专家确定了两国现状及其所需的监测设备，并访问了一些受海岸侵蚀影响的热门海滩。相关报告已提交给荷兰大使馆以及库拉索岛和荷属圣马丁的协调中心和地方部委官员。

27. 2019 年 12 月，加勒比国家联盟启动招标进程，雇用两家公司进行采购并向上述国家交付海岸监测设备。该设备的估值估计为 73 000 美元。

28. 目前，正在努力完成加勒比海委员会网站。该项目于 2016 年构思，预计将于 2020 年第三季度完成。该网站将是加勒比海委员会数据库基础设施的重要在线门户。向数据库提供的第一批数据包括来自参与沙质海岸线项目的国家的海岸监测数据。

## 五. 指定特殊区域：将加勒比海定义为特殊区域

29. 自上次报告以来，工作组没有举行会议，因为国家协调人已经更换。该联盟和委员会仍然致力于今年重新启动小组委员会，并开始实施指定特殊区域的工作方案。

30. 成为可持续发展特殊区域的关键在于，加勒比国家联盟成员和准成员就“特殊区域”概念的定义达成内部共识。委员会必须在其法律和科学技术小组委员会的支持下，对“特殊区域”作出定义，强调可持续发展的三个层面(经济、社会和环境)，并认识到它们之间的相互联系。

31. 特殊区域的概念还必须明确概述加勒比海作为可持续发展特殊区域的概念可能涉及的法律和财政问题，同时不损害相关国际法，并考虑到成员组织和相关区域组织表达的意见。

32. 2020年第二季度将开始要求提名新的协调人。此外，将请加勒比国家联盟成员指派代表在法律和科学技术小组委员会任职。

33. 预计在2020年第三季度，加勒比海委员会法律和科学技术小组委员会将开始第73/229号决议概述的工作，提名大加勒比区域的法律和科学专家。

34. 预计小组委员会的工作方案将包括对该联盟成员加入的全球和区域协定、<sup>3</sup>“特殊区域”的现有定义、<sup>4</sup>现有协定的不足之处以及成员国批准这些协定的程度。

35. 法律小组委员会预计将：(a) 牵头研究特殊区域的现有法律概念，特别是适用于加勒比海的概念；(b) 审查相关国际文书中“特殊区域”的概念要素，并确定它们如何能够扩展到和/或适用于可持续发展特殊区域的概念。

36. 科学和技术小组委员会将提供科学研究成果，支持认为加勒比海独一无二的论点，并支持成员国管理加勒比海的愿望。这些愿望必须反映出综合管理加勒比海的一致努力，并包括一个基于参与和建立共识而不是惩罚性行动的机制。

37. 下一份两年期报告将提交定于2022年举行的大会第七十七届会议，其中将纳入包含上述所有考虑因素的特殊区域定义草案。

38. 在此过程中，加勒比海委员会将与适当机构协商，如联合国环境规划署加勒比环境方案(《卡特赫纳公约关于陆地来源和活动的污染的议定书》的执行机构)以及《联合国海洋法公约》秘书处和加勒比开发银行的代表。

<sup>3</sup> 特别是《联合国海洋法公约》、《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》及其议定书、《国际防止船舶造成污染公约》和《生物多样性公约》。

<sup>4</sup> 《国际防止船舶造成污染公约》附则五(国际海事组织)、《生物多样性公约》和《卡特赫纳公约》(联合国环境规划署加勒比环境方案)。