



第七十四届会议

暂定项目表* 项目 19(b)

可持续发展

《小岛屿发展中国家快速行动方式》(萨摩亚途径)和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长的报告

摘要

本报告根据联合国大会第 [72/307](#) 号和 [73/228](#) 号决议编写。报告审查了 2015-2019 年期间《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的执行情况,包括重点评估和分析小岛屿发展中国家取得的进展和面临的持续挑战。报告还总结了提出的各项意见,并概述了已经采取和计划采取的行动,以加强秘书处经济和社会事务部与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室支持小岛屿发展中国家可持续发展工作的协调和互补性。

* [A/74/50](#)。



一. 导言

1. 本报告根据大会第 72/307 号和第 73/228 号决议编写，作为例外情况，将于 2019 年初提出，以便为《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》中期审查政府间协商提供支持，供大会第七十四届会议审议。报告分为十个部分：第一部分是导言；第二至第八节审查了 2015-2019 年期间《萨摩亚途径》的执行情况，包括重点评估和分析小岛屿发展中国家取得的进展和面临的持续挑战；第九节总结了提出的各项意见；第十节概述了已经采取和计划采取的行动，以加强秘书处经济和社会事务部与最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室支持小岛屿发展中国家可持续发展工作的协调和互补性。

2. 报告所载的信息和分析来自多个来源，包括文献审查、关于小岛屿发展中国家的区域报告、¹ 小岛屿发展中国家阐述其关于《萨摩亚途径》中期审查的观点和优先事项的筹备会议成果文件(见 A/73/382、A/73/658、A/73/710 和 A/73/765)，以及会员国、联合国系统各机构和有关国家、次区域、区域和国际组织针对秘书处发出的问卷调查提交的信息和数据。² 本报告应与秘书长以前的报告(A/70/269、A/71/267、A/71/267/Add.1、A/72/214 和 A/73/226)一并阅读，以了解 2015-2018 年期间所报告的捐助和执行工作的完整细节。

二. 全球概况

3. 全球经济增长似乎强劲，人们再次乐观地认为，世界经济可能正在好转，预计 2019 年和 2020 年将稳步增长 3%。³ 然而，如果仔细研究这些数据，就会发现各国经济增长的基础和质量存在重大缺陷。这些数字掩盖了经济进步的不平衡

¹ 见大西洋、印度洋、地中海和南海小岛屿发展中国家关于《萨摩亚途径》执行情况的区域报告，2018 年，可查阅：https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20866SAMOA_Pathway_MTR_Regional_Report_for_AIMS.pdf；关于《萨摩亚途径》中期审查的加勒比区域报告，2018 年，可查阅：https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20949Caribbean_SAMOA_Pathway_Midterm_report_18_Oct.2018_final_draft1.pdf；太平洋区域关于《萨摩亚途径》中期审查的区域报告草稿，2018 年，可查阅：https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/20868Samoa_Pathway_MTR_Pacific_Regional_Report.pdf；太平洋岛屿论坛，2018 年第一份四年期太平洋可持续发展报告(太平洋岛屿论坛秘书处，2018 年)。

² 对用于编写本报告的调查表的答复，其完整、未经编辑版本见 <https://sidsnetwork.org>。收到了下列机构和组织的答复和投入：海洋事务和海洋法司、亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国粮食及农业组织、国际原子能机构、国际劳工组织、国际海事组织、国际可再生能源机构、国际电信联盟，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、太平洋岛屿发展论坛、非洲问题特别顾问办公室、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署(开发署)、联合国教育、科学及文化组织、联合国环境规划署(环境署)、联合国工业发展组织、联合国减少灾害风险办公室，联合国项目事务署、联合国南南合作办公室和联合国毒品和犯罪问题办公室；下列小岛屿发展中国家：斐济、图瓦卢、萨摩亚、所罗门群岛；下列其他会员国：奥地利、澳大利亚、德国、爱尔兰、意大利、日本、新西兰、卡塔尔、俄罗斯联邦和美利坚合众国。财政捐助在本报告第七节内开列。

³ 《2019 年世界经济形势与展望》(联合国出版物，出售品编号：E.19.II.C.1)，第 1 页。

步伐，特别是对小岛屿发展中国家而言，这些国家的国内生产总值增长率仍然远低于目标 8.1 规定的 7%。⁴

4. 在审查人类发展指数时，4 个小岛屿发展中国家(巴哈马、巴巴多斯、巴林和新加坡)名列前茅；20 个排名靠前，7 个中等，5 个在低人类发展小组内。⁵ 尽管有这些排名，但对其中许多国家而言，收集到的社会经济进步数据仍不均衡。重要的社会指标指向社会裂痕，显示出高失业率、大量贫困、高犯罪率和持续的收入不平等。儿童和青少年在贫困人口中的比例仍然过高，更易受到贫困和不平等的影响。

5. 许多小岛屿发展中国家的发展与环境状况之间的密切联系与以下因素直接相关：严重依赖有限的自然资源基础、易受国际贸易变幻莫测的影响、运输和通信费用高、遭受自然灾害的风险大、国家市场小、进口含量高以及依赖范围狭窄的出口产品。在小岛屿发展中国家的所有区域都可以看到过度开发当地资源、土地使用不良、无计划的沿海开发、不受控制的采矿、陆地和海洋污染以及其他推动变化的因素，如生物多样性的丧失、外来入侵物种的蔓延、毁林、土壤生产力丧失、粮食不安全、淡水来源减少、海岸侵蚀和病媒传播的疾病的传播。

6. 小岛屿发展中国家的气候前景因其地形和位置而大不相同。与全球气候变化相关的地方和区域气象变化已经产生了重大影响，而且不太可能减弱。海平面上升、极端天气事件、干旱、海岸侵蚀、洪水、咸水入侵、珊瑚漂白、生态系统破坏和海洋酸化等影响加剧了大多数小岛屿发展中国家的脆弱性，并对几乎所有发展部门，包括旅游业、金融服务、农业、渔业、供水、卫生、基础设施和生态系统健康，造成过大压力，危及在可持续发展和消除贫穷方面所作的努力和取得的进展。

7. 关于官方发展援助，与其他发展中国家相比，对小岛屿发展中国家的支持减少，甚至停滞不前。⁶ 2018 年，虽然小岛屿发展中国家的平均外债达到国民总收入的 60%，而且因需要借款支付自然灾害恢复费用，这一情况加剧，⁷ 流向小岛屿发展中国家的官方发展援助有所减少。2011 年至 2016 年期间，官方发展援助总额下降了近 30% (不包括债务减免)。⁸ 2017 年，对经济合作与发展组织发展援助委员会所有成员的官方发展援助净额总额占国民总收入的 0.31%，而 2016 年为 0.32%，因此继续呈下降趋势。⁹

⁴ 同上，第 6-7 页。

⁵ 开发署，“人类发展指数和指标，2018 年小岛屿发展中国家最新统计数据”(2018 年，纽约)，第 3 页。无法提供图瓦卢和瑙鲁的数据。

⁶ 经济合作与发展组织(经合组织)，“小岛屿发展中国家和 2015 年后金融议程”(2015 年 7 月，亚的斯亚贝巴)。

⁷ 经合组织，《2018 年发展合作报告：合力不让任何一个人掉队》(巴黎，2018 年)。

⁸ 同上。

⁹ 经合组织，2017 年官方发展援助完整数据表，2018 年 4 月 9 日。可查阅：www.oecd.org/development/financing-sustainable-development/development-finance-data/ODA-2017-complete-data-tables.pdf。

8. 更积极的一面是，过去十年来，对小岛屿发展中国家的气候融资有所增加。针对有助于这些国家应对其许多关键发展挑战的适应活动的气候融资份额也逐步增加。例如，全球环境基金在《萨摩亚途径》优先事项上投资了近 10 亿美元，包括气候融资(见表 1)。

表 1
2014-2018 年全球环境基金对《萨摩亚途径》优先事项的投资
(美元)

按全球环境基金重点领域分列的《萨摩亚途径》 优先事项	对小岛屿发展中国家的投资 ^a (2014 年 7 月-2018 年 6 月)
生物多样性	327 460 290
减缓气候变化	172 565 085
适应气候变化(包括灾害风险管理)	74 562 975
国际水域	18 998 940
土地退化	35 517 621
化学品和废物管理	14 851 070
多重重点领域(跨领域)	270 869 394

^a 数额包括为一些区域和全球项目提供的资金，这些项目包括一些不是小岛屿发展中国家的国家。

9. 要实现《萨摩亚途径》、《2030 年可持续发展议程》和其他国际商定的发展议程所设想的可持续和气候适应型发展，小岛屿发展中国家将付出高昂代价。几个世纪以来，自然灾害和气候灾害一直是小岛屿发展中国家生活的一个特征，但气候变化的影响正在加剧这类灾害的强度和频率，对这些国家构成生存威胁。因此，这些国家的气候脆弱性一并构成来自其结构特征的巨大发展挑战。

10. 投资于复原力建设举措将有助于小岛屿发展中国家实现可持续发展。有必要采用并投资于新的发展模式和解决方案，这些模式和解决方案能够解决脆弱性问题，并将弱点转化为长处。其中许多国家已经走上了开发太阳能和风能等自然资源的道路，这表明它们尽量减少过度依赖化石燃料消耗的雄心。应进一步支持努力以可持续和创新方式利用其巨大的海洋资源，以创造就业机会、加强粮食安全和促进经济增长。

11. 尽管从国际社会获得优惠资源是许多小岛屿发展中国家发展筹资的重要来源，但这仍然是一项重大挑战。发展伙伴可以发挥更好的作用，采取各种办法，帮助这些国家在最需要的地方获得、输送和投资资源，包括打破对不可再生能源的依赖、加强基础设施、管理债务和建设复原力。

三. 《萨摩亚途径》和《2030年议程》

12. 《萨摩亚途径》阐述了 2015-2025 年期间小岛屿发展中国家可持续发展愿望和优先事项。《途径》借鉴这些国家以往的可持续发展议程，¹⁰ 是一个独立的制度，其作用是重申小岛屿发展中国家的状况是可持续发展的特殊情况。《萨摩亚途径》符合《2030年议程》、《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》、《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《巴黎协定》和《新城市议程》。

13. 2016 年认识到并建议有必要设计一个监测和问责框架和多个工具，以适应小岛屿发展中国家在监测和报告《萨摩亚途径》和其他可持续发展相关全球任务执行情况方面的能力，同时也避免多重报告框架的负担。¹¹ 负责制定这项设计工作的联合国系统各组织理事机构回应称，报告可持续发展目标进展情况的监测和问责框架应适应所有情况，包括小岛屿发展中国家的情况(A/72/119/Add.1, 第 11 段)。

14. 在没有具体监测和评价框架的情况下，为了对执行进度进行更精确的分析，《萨摩亚途径》的优先领域与可持续发展三个层面下的目标保持一致。除了本报告第 2 段所述来源的数据之外，从可持续发展解决方案网络收集的数据¹² 被用于直观显示总体进展情况。然而，必须指出，由于分类和重点重叠，《萨摩亚途径》中的一些优先事项需要自己的衡量工具，以确保准确评估。¹³

四. 执行《萨摩亚途径》的经济层面

15. 如表 2 所示，本节对照《萨摩亚途径》的相应可持续发展目标，审查《萨摩亚途径》经济层面的执行情况。

表 2

与相应可持续发展目标一致的《萨摩亚途径》经济支柱优先事项

《萨摩亚途径》经济支柱优先事项	可持续发展目标
持久和可持续、包容性和公平经济增长，使人人享有体面工作	8
发展和消除贫穷	1
可持续旅游业	8
可持续能源	7
可持续交通运输	9

¹⁰ 《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》。

¹¹ [JIU/REP/2016/7](#)，第 152 段(建议 8)。

¹² Jeffrey Sachs 等人，《2018 年可持续发展目标指数和指示板报告：全球责任——实施目标》(贝塔斯曼基金会和可持续发展解决方案网络，纽约，2018 年)。

¹³ 这些包括可持续旅游业、文化和体育、包括危险废物在内的化学品和废物管理、荒漠化、土地退化和干旱、森林和外来入侵物种。

A. 持久和可持续、包容性和公平经济增长，使人人享有体面工作

16. 虽然正在取得进展，但大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域最不发达小岛屿发展中国家的经济增长速度缓慢，¹⁴ 加勒比国家之间的发展受到抑制，¹⁵ 太平洋国家的经济趋势虽然积极的，但并不一致。¹⁶

17. 上述趋势可归因于多种因素，包括缺乏临界质量和规模经济、地理孤立、贸易和对外依赖、结构性失业和劳动生产率下降、财政资源有限以及被归类为中等收入国家，这些因素通常限制了它们获得赠款和优惠资金的机会。

18. 三分之二的加勒比小岛屿发展中国家的债务与国内生产总值的比率超过 60% 的门槛，这通常被视为债务可持续性的基准，2016 年偿债平均占政府收入的 29%。

19. 小岛屿发展中国家需要重新平衡和扩大经济，以实现持续增长；促进宏观经济稳定；通过强有力的公共财政管理保护核心服务及其最弱势群体；进行经济和金融改革以提高竞争力。它们还需要与其发展伙伴合作，采取协调一致的办法，包括在优惠融资准入方面，以抵御未来的冲击。

B. 可持续旅游业

20. 旅游业占其他发展中国家国内生产总值不到 5%，但在大多数小岛屿发展中国家占国内生产总值 20% 以上。¹⁷ 在大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域，2016 年旅游业在马尔代夫国内生产总值中所占比例为 50%，塞舌尔为 23%，毛里求斯为 11%，科摩罗略高于 4%。2017 年，加勒比国家接待了约 820 万游客，比 2016 年增加了 4%，¹⁸ 尽管有来自新的和(或)更便宜的市场的竞争和因自然灾害受挫。在太平洋区域，世界旅和和旅游理事会估计旅游业占瓦努阿图国内生产总值的 60% 以上，斐济超过 40%，整个太平洋地区平均超过 30%。在这方面，根据可持续发展目标 12 推动的国家可持续旅游业战略和政策的制定和执行是旅游业可持续发展的关键。

C. 可持续能源

21. 按 2014-2016 年期间人口增长百分比计算，大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家的电力供应增加。巴林、马尔代夫、塞舌尔和新加坡已经实现了 100% 供应，而除几内亚比绍之外，¹⁹ 其他国家继续显示出持续的进展。加勒比国家制定了雄心勃勃的可再生能源目标，该区域各国正在顺利实现其中许多目

¹⁴ 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第 7 段。

¹⁵ 2018 年加勒比区域萨摩亚途径中期审查报告，第 25 页。

¹⁶ 太平洋岛屿论坛，第一份 2018 年太平洋可持续发展四年期报告，第 75 段。

¹⁷ 经合组织，“使发展合作为小岛屿发展中国家服务”（巴黎，2018 年），第 31 页。

¹⁸ 世界旅游组织，“2017 年国际旅游业成果：七年来最高”，2018 年 1 月 15 日。

¹⁹ 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第 64 段，包括图 3 和表 3。

标。2017年，可再生能源占发电装机容量的9.7%，2027年的目标是47%。²⁰ 太平洋地区使用太阳能光伏家庭系统等离网系统的人口比例有所增加，许多国家将实现普遍供电，尽管进展速度不同。²¹

22. 继续影响这些国家可持续能源消费和项目发展的因素是：高度依赖石油燃料、石油价格波动、初始投资成本高、缺乏适当的私人投资者监管框架、发电企业和电力购买协议薄弱或独立、土地使用竞争、输配电垄断、技术能力低和电网稳定问题。

D. 可持续交通运输

23. 小岛屿发展中国家继续改善其交通运输连通性(空中、海上和陆地)。在大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域国家中，毛里求斯正在投资于一个新的交通运输系统项目，新加坡继续投资于基础设施，以期进一步提高交通运输效率和物流服务。加勒比国家正在促进电动、混合动力和燃料电池汽车的进口，并鼓励投资以改善道路运输的连通性。虽然平均每个国家的国际运输成本约为进口价值的9%，但太平洋小岛屿发展中国家的国际运输成本接近10%，2017年达到30亿美元。许多太平洋区域国家现有的海运服务日益越来越无法负担和不可持续，化石燃料是航运运营商最大的单一运营成本。

24. 表3显示，11个小岛屿发展中国家正在努力落实或正在落实《萨摩亚途径》的发展和消除贫穷优先事项(对应可持续发展目标1)。12个国家缺乏适当的数据，以衡量《萨摩亚途径》经济支柱范围内四项目标中至少一个目标的业绩。关于可持续能源(目标7)，10个国家正在落实，大多数国家(36个)拥有衡量进展的适当数据。可持续交通运输(目标9)远远落后，需要更多数据来准确衡量可持续旅游业的进展(目标8的一部分)。

表3

《萨摩亚途径》经济支柱进度表

国家(按区域分列)	持久和可持续、 包容性和公平 经济增长, 使人发展 人享有体面工 消除贫穷 作(目标8) (目标1)				可持续 旅游业 (目标8)	可持续 能源 (目标7)	可持续 交通运输 (目标9)
	大西洋、阿拉伯海、 印度洋和南海区域						
巴林							
佛得角							
科摩罗							
几内亚比绍							

²⁰ 2018年加勒比区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第48段。

²¹ 太平洋岛屿论坛，第一份2018年太平洋可持续发展四年期报告，第100-102段。

国家(按区域分列)	持久和可持续、 包容性和公平 经济增长,使人 人享有体面工 作(目标 8)	发展与 消除贫穷 (目标 1)	可持续 旅游业 (目标 8)	可持续 能源 (目标 7)	可持续 交通运输 (目标 9)
马尔代夫					
毛里求斯					
圣多美和普林西比					
塞舌尔					
新加坡					

加勒比区域

安提瓜和巴布达					
巴哈马					
巴巴多斯					
伯利兹					
古巴					
多米尼克					
多米尼加共和国					
格林纳达					
圭亚那					
海地					
牙买加					
圣基茨和尼维斯					
圣卢西亚					
圣文森特和格林纳丁斯					
苏里南					
特立尼达和多巴哥					

太平洋区域

斐济					
基里巴斯					
马绍尔群岛					

国家(按区域分列)	持久和可持续、 包容性和公平 经济增长,使人 人享有体面工 作(目标 8)	发展与 消除贫穷 (目标 1)	可持续 旅游业 (目标 8)	可持续 能源 (目标 7)	可持续 交通运输 (目标 9)
密克罗尼西亚					
瑙鲁					
帕劳					
巴布亚新几内亚					
萨摩亚					
所罗门群岛					
东帝汶					
汤加					
图瓦卢					
瓦努阿图					

注：进度表中的阴影显示了每个国家在可持续发展目标方面的平均表现或进度。黑色表示该国正在实现目标，而较暗到较浅的灰色表示距离目标实现的距离在减小。如果该国实现某一目标的指标不到 50% 或没有足够数据衡量进度，则没有阴影。

五. 执行《萨摩亚途径》的环境层面

25. 如表 4 所示，本节对照《萨摩亚途径》的可持续发展目标对应部分，审查其社会层面的执行情况。

表 4

《萨摩亚途径》社会支柱的优先事项，与其对应的可持续发展目标保持一致

《萨摩亚途径》社会支柱优先事项	可持续发展目标
粮食安全和营养	2
水和环境卫生	6
保健和非传染性疾病	3
性别平等和增强妇女权能	5
社会发展	10
文化和体育	
促进和平社会和安全社区	16
教育	4

A. 粮食安全和营养

26. 改善大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家粮食安全和营养的一项举措是在圣多美和普林西比实施的 2016-2020 年期间粮食安全基础设施恢复支助项目。²² 在联合国粮食及农业组织(粮农组织)《小岛屿发展中国家粮食安全和营养问题全球行动方案》的基础上，制定了一个加速太平洋小岛屿发展中国家粮食安全和营养行动的区域框架，其中除其他外，具体规定了该区域的优先行动。²³ 粮农组织和加勒比开发银行秘书处一直在培训加勒比国家减少粮食进口账单，特别是通过解决价值链差距。

27. 在大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家查明的威胁包括土地退化、海洋生态系统和渔业管理不善、缺乏对可持续农业的支持以及自然和人为灾害的其他影响。在加勒比，挑战包括对商品农业和农业技术的投资有限，进口食品的营养价值低(现有粮食的 80%是进口)，这构成健康风险，包括非传染性疾病风险。在太平洋国家，挑战包括土地面积和人口有限、自然环境脆弱、缺乏可耕地和高度依赖粮食进口。

B. 水和环境卫生

28. 大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家取得进展的一个显著例子是联合国项目事务署支持佛得角共和国、科摩罗、马尔代夫、毛里求斯、圣多美和普林西比及塞舌尔的水资源综合管理项目。该项目的长期目标是提高可持续规划和管理水产资源和生态系统的能力。²⁴ 大多数加勒比国家在水资源综合管理方面取得了一些进展，已经制定了政策、方案或计划。²⁵ 2000 年至 2015 年期间，太平洋区域的卫生设施覆盖率停滞在 31%，而饮用水覆盖率从 51%降至 48%。估计仍有 130 万人无法获得适当的卫生设施。²⁶

29. 小岛屿发展中国家的水和卫生挑战包括与水有关的危害造成基础设施的损坏和中断；需求增加、用水效率低下和漏水；水资源数量和质量的管理不力；与洪水有关的破坏和损失的成本不断上升。治理框架分散、数据不足、负责机构之间协调不佳、技术能力不足以及替代老化基础设施的投资水平低等体制缺陷加剧了这些挑战。

C. 保健和非传染性疾病

30. 科摩罗、几内亚比绍及圣多美和普林西比的婴儿和 5 岁以下儿童死亡率以及孕产妇死亡率有所下降。圣多美和普林西比与世界卫生组织(世卫组织)一道

²² 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第 79 段。

²³ 太平洋岛屿论坛，“2018 年第一份四年期太平洋可持续发展报告”，第 59 段。

²⁴ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/partnership/?p=7480>。

²⁵ 环境署，“全球环境展望(GEO6: 拉丁美洲和加勒比区域评估”(内罗毕，2016 年)，第 64-66 页。

²⁶ 太平洋岛屿论坛，“2018 年第一份四年期太平洋可持续发展报告”，第 52 段。

制定了一项防治非传染性疾病的行动计划。²⁷ 许多加勒比国家已经采取具体步骤提供全民医疗保险。2017年，加勒比共同体(加共体)成员核可了泛美卫生组织/世卫组织加勒比促进全民健康人力资源路线图。东加勒比国家组织(东加组织)秘书处设立了一个卫生股，并在其增长和发展战略中纳入一个保健章节。²⁸ 世卫组织最近通过了小岛屿发展中国家气候变化和健康全球行动计划草案，旨在提供实施区域行动计划所需的总体支持。太平洋小岛屿发展中国家的非传染性疾病处于危机水平：该区域的一些非传染性疾病发病率最高，占斐济和萨摩亚死亡人数的84%。

D. 性别平等和增强妇女权能

31. 大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域许多小岛屿发展中国家在制定、最后确定和执行国家性别平等政策框架方面取得了进展。²⁹ 尽管如此，妇女在议会中的代表人数仍然低于整个非洲的平均水平，但科摩罗和几内亚比绍的代表人数正在增加。虽然加勒比国家在一些领域取得了值得称赞的进展，包括增加妇女获得保健、生产性就业和教育的机会，但在其他领域，如消除对妇女和女童的一切形式歧视和暴力以及各级参与等，仍然需要关注。除古巴、格林纳达和海地之外，大多数国家妇女在内阁成员中的比例仍然不到20%。³⁰ 太平洋区域几乎所有小岛屿发展中国家都采取了性别平等政策和战略，包括残疾政策，在实现性别平等和增强妇女和女童权能方面取得了一些进展，特别是在教育和卫生领域。尽管如此，整合和实施性别平等优先事项的资源有限，性别不平等表现在暴力侵害妇女行为的发生率高。在一些太平洋国家，妇女遭受亲密伴侣暴力的比率为世界最高。³¹

E. 社会发展

32. 大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家取得了一些进展，包括制定和执行解决贫穷和社会排斥问题的国家计划和政策(毛里求斯制定执行的消除贫穷马歇尔计划)；尊重人权、公民参与和性别平等(佛得角共和国可持续发展战略计划)；社会弱势群体的需求(马尔代夫)；社会保护措施(科摩罗通过的国家社会保护政策)。³²

33. 在加勒比小岛屿发展中国家，教育部门的改善导致青年发展总体呈上升趋势。通过促进包容、自主和赋权取得社会发展，特别是在最弱势群体中，但因缺乏分析和监测以及在教育、卫生、保健、住房和提供安全网等领域投资不足

²⁷ 2018年大西洋、印度洋、地中海和南海区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第117-121段。

²⁸ 2018年加勒比区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第80页。

²⁹ 2018年大西洋、印度洋、地中海和南海区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第128段。

³⁰ 2018年加勒比区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第87页。

³¹ 太平洋岛屿论坛，“2018年第一份四年期太平洋可持续发展报告”，第39-40和204-205段。

³² 2018年大西洋、印度洋、地中海和南海区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第136-148段。

而受到限制。该区域继续面临青年失业率及贫穷和少女怀孕率高和艾滋病毒感染风险高的挑战。³³

34. 在太平洋小岛屿发展中国家，虽然极端贫困仍然相对较低，但七个国家的家庭调查表明，老年人和其他弱势群体更有可能陷入困境和贫困，估计每四个国家中就有一个生活在国家贫困线以下。边缘化人口群体和生活在偏远社区的人之间的不平等日益加剧。这些国家的青年失业率平均为 23%，而全球平均为 13%。不平等正在加剧，城乡差距更加明显。太平洋小岛屿发展中国家的残疾人是其社区中最贫穷和最边缘化的群体。³⁴

F. 文化和体育

35. 文化和遗产既是可持续发展的能动因素，也是推动因素。保护有形文化遗产、保护无形文化遗产、促进负责任的可持续旅游业、推动创意产业和传播传统知识对小岛屿发展中国家及其人民至关重要。

G. 促进和平社会和安全社区

36. 犯罪和暴力，包括冲突、帮派和青年暴力、海盗活动、贩运人口、网络犯罪、贩毒和跨国组织犯罪，对小岛屿发展中国家的可持续发展努力产生了负面影响。联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)一直在所有三个区域处理腐败和犯罪问题，途径是联合国太平洋区域反腐项目，第二阶段(2016-2020 年)；2014-2020 年期间《联合国毒品和犯罪问题办公室支助加共体犯罪和安全战略加勒比区域方案》；为西印度洋海盗活动起诉模式提供支持的海上犯罪问题全球方案。

37. 在大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域的小岛屿发展中国家中，新加坡的国家陈述基于对法治的承诺，法治是发展的基石，促进正义感和安全感，并在尊重和保护合同和财产权的情况下产生商业信心。

38. 加勒比区域小岛屿发展中国家寻求解决非法武器贸易问题，并继续大力倡导普遍加入《武器贸易条约》。2018 年通过了加共体反恐战略，并制定了打击贩运区域战略，以加强跨境情报和信息共享。

39. 根据《关于加强太平洋区域发展协调的凯恩斯契约》，太平洋区域 13 个国家对其国家规划、预算编制、公共财政管理和援助管理系统和进程进行了同行审议。³⁵《凯恩斯契约》的一个独特之处是，它授权太平洋小岛屿发展中国家作为一个集体，寻找、庆祝和推广本国良好做法并承认太平洋区域现有的专门知识。

H. 教育

40. 大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家儿童的受教育年限有所增加。马尔代夫正在顺利实现可持续发展目标 4，保证所有儿童从 4 岁开始

³³ 2018 年加勒比区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第 96 页。

³⁴ 太平洋岛屿论坛，“2018 年第一份四年期太平洋可持续发展报告”，第八页。

³⁵ 同上，第 176-186 段。

接受 14 年免费教育。近年来，科摩罗通过 2017-2026 年 10 年教育和扫盲发展计划取得了进展，该计划旨在应对教育部门的挑战和激励作出努力。³⁶

41. 加共体国家遵循若干战略政策，包括劳动力发展和经济竞争力区域技术和职业教育与培训战略和为儿童采取行动区域框架，以及卫生和家庭生活教育、教育中的文化和教育中的卫生等领域的区域任务。加勒比开发银行和联合国儿童基金会合编了《加勒比幼儿发展良好做法指南》，以提高加勒比幼儿教育的质量。³⁷ 该区域在中等教育和职业培训的认证和比照评估等领域也取得了进展。

43. 虽然太平洋小岛屿发展中国家的受教育机会有所增加，但质量仍然是一个挑战。应侧重提高教育和认知学习成果的质量和相关性，因为在扫盲和算术等领域的成果并没有为所有人带来预期的收益。终身学习也再次受到重视，幼儿教育和高等教育及培训必须得到优先重视。学习方法的改变需要新的教学方法。³⁸

44. 表 5 显示，《萨摩亚途径》社会层面的总体进展落后于环境和经济层面的进展。加剧这一挑战的是，用于监测和评价的数据有限或难以获得。没有关于文化和体育优先事项的正式资料，因为在可持续发展目标中没有对应内容。

表 5

《萨摩亚途径》社会支柱进度表

国家(按区域分列)	健康和福祉		性别平等和		
	粮食安全和营养(目标 2)	染性疾病(目标 3)	教育(目标 4)	增强妇女权能(目标 5)	水和环境卫生(目标 6)

大西洋、阿拉伯海、
印度洋和南海区域

巴林						
佛得角						
科摩罗						
几内亚比绍						
马尔代夫						
毛里求斯						
圣多美和普林西比						
塞舌尔						
新加坡						

³⁶ 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第 158-169 段。

³⁷ 2018 年加勒比区域《萨摩亚途径》中期审查报告，第 114 页。

³⁸ 太平洋岛屿论坛，“2018 年第一份四年期太平洋可持续发展报告”，第九页。

国家(按区域分列)	健康和非传		性别平等和		
	粮食安全和 营养(目标 2)	染性疾病 (目标 3)	教育 (目标 4)	增强妇女权 能(目标 5)	水和环境卫 生(目标 6)

加勒比区域

安提瓜和巴布达						
巴哈马						
巴巴多斯						
伯利兹						
古巴						
多米尼克						
多米尼加共和国						
格林纳达						
圭亚那						
海地						
牙买加						
圣基茨和尼维斯						
圣卢西亚						
圣文森特和格林纳丁斯						
苏里南						
特立尼达和多巴哥						

太平洋区域

斐济						
基里巴斯						
马绍尔群岛						
密克罗尼西亚						
瑙鲁						
帕劳						
巴布亚新几内亚						
萨摩亚						
所罗门群岛						
东帝汶						
汤加						

国家(按区域分列)	健康和非传		性别平等和			社会发展
	粮食安全和 营养(目标 2)	染性疾病 (目标 3)	教育 (目标 4)	增强妇女权 能(目标 5)	水和环境卫 生(目标 6)	
图瓦卢						
瓦努阿图						

注：进度表中的阴影显示了每个国家在可持续发展目标方面的平均表现或进度。黑色表示该国正在实现目标，而较暗到较浅的灰色表示距离目标实现的距离在减小。如果该国实现某一目标的指标不到 50% 或没有足够数据衡量进度，则没有阴影。

六. 执行《萨摩亚途径》的环境层面

45. 本节审查《萨摩亚途径》环境层面的执行情况，根据其对应可持续发展目标的标准进行衡量，如表 6 所示。

表 6

《萨摩亚途径》环境支柱的优先事项与其对应的可持续发展目标

《萨摩亚途径》的优先事项	可持续发展目标
气候变化	13
减少灾害风险	11
海洋	14
可持续消费和生产	12
化学品和废物(包括危险废物)的管理	6
生物多样性	
荒漠化、土地退化和干旱	15
森林	
外来入侵物种	

A. 气候变化

46. 大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家已经为应对它们易受气候变化影响这一问题做出巨大努力。毛里求斯承诺到 2030 年将温室气体排放量减少 30%；几内亚比绍打算将保护区从其国土面积的 15% 增加到 26%；新加坡为提高国内意识指定 2018 年为气候行动年，并从 2019 年开始在整个经济范围征收不可免税的碳税。³⁹

47. 应对加勒比区域小岛屿发展中国家气候变化和自然灾害的大部分资金和努力都用于制定国家和部门政策和计划以及硬件基础设施解决方案。但各国政府在执行其气候变化优先事项时受到持续制约，因为从部门机构收集的气候信息有限

³⁹ 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域萨摩亚途径中期审查报告，第 25、49 和 54 段。

或不可靠；收集、解释或分析部门机构信息的技术或机构能力不足；高度依赖国际捐助者作为气候融资的主要来源。⁴⁰

48. 所有太平洋区域小岛屿发展中国家都成立了国家气候变化单位，所罗门群岛、汤加和瓦努阿图的这些单位已成为成熟的部委。在缓解和适应方面都取得了显著进展，并从一些区域项目中吸取了宝贵的经验教训，如太平洋区域适应气候变化方案、太平洋岛屿通过可再生能源减少温室气体项目和全球气候变化联盟等。太平洋各国领导人通过雄心勃勃的国家自主贡献显示了他们对《巴黎协定》的承诺。⁴¹ 虽然取得了一些进展，但由于能力有限，在获取资源方面仍然存在挑战。

B. 减少灾害风险

49. 大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家采取了一些引人注目的举措，包括制定国家路线图和战略，以及将国家发展计划和方案与《2030年议程》保持一致。在科摩罗、几内亚比绍和毛里求斯，这些举措已将风险考虑因素纳入执行工作的主流。⁴²

50. 为了建设抗灾能力，加勒比各国政府更新了灾害风险管理立法和恢复计划。一些国家和区域实体采用了仙台框架准则，以促进灾害风险管理议程的整合。该区域的其他灾害风险举措包括加勒比灾害应急管理局的 2014-2024 年区域综合灾害管理战略和方案编制框架。⁴³

51. 太平洋区域最近的灾害应对工作突出表明，需要提高能力，以改善与国际和区域人道主义伙伴及捐助国政府之间的协调。建立多种灾害端到端预警系统仍然是一项挑战。

C. 海洋

52. 在许多小岛屿发展中国家，海洋和沿海生态系统面临着压力，部分原因是沿海发展迅速、污染加重和气候变化。马尔代夫正在采取多项举措保护海洋生态系统，包括发起全国运动，逐步淘汰非可生物降解塑料。2016 年，毛里求斯渔业部门约占国内生产总值的 1.4%。鱼类加工部门约 80% 的劳动力是妇女，从而促进了妇女的经济赋权，并实现了可持续发展目标的具体目标 3。⁴⁴

53. 通过制定《东加组织区域海洋政策》及其三年战略行动计划，海洋治理在加勒比区域获得重视。在渔业管理方面，加共体已制定《共同渔业政策》，并有六个国家是《关于港口国预防、制止和消除非法、不报告、不管制捕鱼措施协定》的缔约国。⁴⁵

⁴⁰ 2018 年加勒比区域萨摩亚途径中期审查报告，第 40 页。

⁴¹ 太平洋岛屿论坛，2018 年第一份四年期太平洋可持续发展报告，第 119 段。

⁴² 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域萨摩亚途径中期审查报告，第 71 段。

⁴³ 2018 年加勒比区域萨摩亚途径中期审查报告，第 52 页。

⁴⁴ 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域萨摩亚途径中期审查报告，第 74 至 75 段。

⁴⁵ 2018 年加勒比区域萨摩亚途径中期审查报告，第 56 至 61 页。

54. 太平洋区域小岛屿发展中国家协助确定可持续发展目标 14 和举行联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议。该区域在杜绝最大渔户过度捕捞方面有着良好的记录，并正在实现 10% 的海洋得到保护和养护这一目标方面取得进展。

D. 可持续消费和生产

55. 在大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家中，毛里求斯正在实施 SWITCH 非洲绿色项目，该项目旨在通过实行可持续消费和生产实现可持续发展，重点依靠中小微型企业为能够过渡到更加绿色和更可持续的生产模式提供必要的技能和有利环境。与此同时，新加坡正在推行“零废物”国家战略。⁴⁶ 在加勒比，许多国家推出了旨在实现更可持续消费模式的政策、宣传和提高认识活动，并通过了关于一次性塑料和其他不可生物降解材料的贸易和进口管制条例。⁴⁷

E. 化学品和废物管理

56. 几内亚比绍正在遵照《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》进行化学品和废物管理。毛里求斯已签署《关于汞的水俣公约》并正在编写《水俣公约》初始评估报告草案。马尔代夫已有旨在减少废物的国家废物管理政策，并正在制定减少海洋污染的法律框架。⁴⁸ 所有加勒比区域小岛屿发展中国家都签订并遵守《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》，而且通过逐步淘汰已完全停止使用氯氟碳化合物。大多数国家还加入了《巴塞尔公约》，并且许多国家签署了《水俣公约》。⁴⁹ 太平洋区域小岛屿发展中国家正在采取一些改善废物管理的举措。《清洁太平洋 2025：2016-2025 年太平洋区域废物和污染管理战略》旨在改善废物和污染管理。该战略力求加强机构和人力能力，促进公私伙伴关系，实施可持续的最佳做法，并促进区域和国家合作。⁵⁰

F. 生物多样性(荒漠化、土地退化和干旱、森林、外来入侵物种)

57. 在大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家中，圣多美和普林西比在生物多样性方面采取的行动包括实施管理和保护生物多样性的综合生态系统方法项目。马尔代夫指定了 42 个保护区，其中一个环礁(巴阿环礁)被指定为联合国教育、科学及文化组织生物圈保留地。⁵¹

58. 在加勒比区域，加共体环境和自然资源政策框架涉及根据《查瓜拉马斯条约》修订本保护和可持续利用加共体自然资源。东加组织 2015 年制定了区域外来入侵物种行动计划，⁵² 并成立了三个关于减缓外来入侵物种问题的不同工作组。

⁴⁶ 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域萨摩亚途径中期审查报告，第 103 和 105 段。

⁴⁷ 2018 年加勒比区域萨摩亚途径中期审查报告，第 73 至 75 页。

⁴⁸ 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域萨摩亚途径中期审查报告，第 111 段和 114 至 115 段。

⁴⁹ 2018 年加勒比区域萨摩亚途径中期审查报告，第 75 至 76 页。

⁵⁰ 太平洋岛屿论坛，2018 年第一份四年期太平洋可持续发展报告，第 146 段。

⁵¹ 2018 年大西洋、印度洋、地中海和南海区域萨摩亚途径中期审查报告，第 173 至 174 段。

⁵² 2018 年加勒比区域萨摩亚途径中期审查报告，第 118 页。

59. 太平洋区域国家的生物多样性面临来自自然和人为干扰、入侵物种、人口增长和其他威胁的巨大压力。2014-2020 年太平洋岛屿区域自然养护和保护区框架指导该区域的保护工作。基于生态系统的方法正被纳入国家和部门计划,包括国家适应行动纲领、国家生物多样性战略和行动计划、国家适应计划和联合国国家适应计划。正式批准重大多边环境协定和建立太平洋海洋联盟有助于各国国家开发应对其生物多样性优先事项的工具。

60. 《萨摩亚途径》环境支柱的实施可能最有进展,如下表 7 所示,有 10 个国家正在应对气候变化。在水和环境卫生方面也正在认真努力,有 13 个国家在这方面取得了进展。需要一些小岛屿发展中国家提供数据和信息,以监测他们减少灾害风险(目标 11)和可持续消费和生产(目标 12)的执行情况。还需要一些太平洋区域国家提供关于水和环境卫生的数据。

表 7

《萨摩亚途径》环境支柱进度表

国家(按区域分列)	可持续城市 和社区 (目标 11)	可持续消费 和生产 (目标 12)	气候变化 (目标 13)	海洋 (目标 14)	陆上生活 (目标 15)
-----------	-------------------------	-------------------------	-----------------	---------------	-----------------

大西洋、阿拉伯海、 印度洋和南海区域

巴林					
佛得角					
科摩罗					
几内亚比绍					
马尔代夫					
毛里求斯					
圣多美和普林西比					
塞舌尔					
新加坡					

加勒比区域

安提瓜和巴布达					
巴哈马					
巴巴多斯					
伯利兹					
古巴					
多米尼克					

国家(按区域分列)	可持续城市 和社区 (目标 11)	可持续消费 和生产 (目标 12)	气候变化 (目标 13)	海洋 (目标 14)	陆上生活 (目标 15)
多米尼加共和国					
格林纳达					
圭亚那					
海地					
牙买加					
圣基茨和尼维斯					
圣卢西亚					
圣文森特和格林丁斯					
苏里南					
特立尼达和多巴哥					

太平洋区域

斐济					
基里巴斯					
马绍尔群岛					
密克罗尼西亚					
瑙鲁					
帕劳					
巴布亚新几内亚					
萨摩亚					
所罗门群岛					
东帝汶					
汤加					
图瓦卢					
瓦努阿图					

注：进度表中的阴影显示了每个国家在可持续发展目标方面的平均表现或进度。黑色表示该国正在实现目标，而较暗到较浅的灰色表示距离目标实现的距离在减小。如果该国实现某一目标的指标不到 50% 或没有足够数据衡量进度，则没有阴影。

七. 执行手段

61. 本节重点讨论小岛屿发展中国家伙伴关系框架、财政支助以及数据和统计，因为这些仍然是小岛屿发展中国家的关键优先事项。

A. 伙伴关系

62. 真正和持久的伙伴关系在推动各级可持续发展以及为应对小岛屿发展中国家的独特特点和脆弱性而加强国际合作和行动方面发挥着重要作用。

63. 大会于 2015 年正式建立小岛屿发展中国家伙伴关系框架(第 70/202 号决议, 第 11 段), 旨在监测和确保充分履行各项承诺和保证, 促进对这些国家的现有伙伴关系(包括 2014 年在阿皮亚举行的第三次小岛屿发展中国家问题国际会议上发起的伙伴关系)采取有效和高效的后续行动, 以及鼓励为小岛屿发展中国家的可持续发展建立新的真正和持久的伙伴关系。伙伴关系框架包括小岛屿发展中国家指导委员会、年度全球多方利益攸关方对话(伙伴关系报告模板)以及组织国家和区域伙伴关系对话。

64. 该伙伴关系框架最近取得的成就包括对现有小岛屿发展中国家伙伴关系进行了深入分析, 确定了趋势和差距等; 通过了详细说明这种伙伴关系性质的规范和标准; 制定伙伴关系工具箱。⁵³

65. 今后, 该伙伴关系框架不妨加强与区域和次区域组织等各级利益攸关方的合作, 以推动建立新的和更多伙伴关系, 并通过深入分析解决发现的差距。指导委员会应在秘书处的支持下, 通过年度全球多方利益攸关方对话等方式, 继续监测、鼓励和倡导发起促进小岛屿发展中国家可持续发展的伙伴关系。

B. 发展筹资

66. 小岛屿发展中国家严重依赖来自国内和国际资本市场的私人资金来弥补财政赤字和提供与援助相关的支持。一些国家会吸引外国直接投资, 另一些国家则不会。尽管存在这些差异, 但大多数小岛屿发展中国家在发展筹资方面都面临若干关键挑战。临时与债权人谈判商讨解决办法并没有妥当解决这些问题。此外, 这些国家利用气候融资的能力受到了以下因素的阻碍: 它们无法有效获取和吸收气候资源, 因为这些资源通常通过复杂的基金管理; 未履行捐助承诺; 捐助者偏向缓解而不是适应。

67. 此外, 许多小岛屿发展中国家在努力调动国内资源促进发展时, 继续面临严重的结构性制约。储蓄率与其他发展中国家相比较低。这些因素加上高昂的气候适应成本和巨大的基础设施投资需求, 意味着国际融资对小岛屿发展中国家来说仍然不可或缺。

⁵³ 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/sids/partnershipframework>。

68. 利用在各种论坛对小岛屿发展中国家筹资展开讨论这一势头，可以考虑为重债小岛屿发展中国家推出一项举措或扩大使用债务换气候变化适应和债务换自然能否作为减轻和恢复重债国家债务可持续性的可行替代办法。

69. 小岛屿发展中国家获得双边和多边捐助者优惠融资的资格标准也是最近对话的主题。已提出一套为不同国家确定最适当的金融工具和优惠融资水平的指标。这套指标包括人均收入、易受冲击的脆弱程度、国内外资金筹集能力、债务水平、社会指标以及正在接受供资的方案类型。今后，关于这一问题的国际对话将对小岛屿发展中国家极为有利，因为这些国家大多属于中等收入国家，因此不具备获得优惠融资的资格。

C. 数据和统计

70. 大多数小岛屿发展中国家的国家统计局的特点是处理与核心经济、社会、人口和环境统计相关的统计要求或监测国家、区域和国际发展框架的受训人力资源有限。它们的预算主要用于支付工作人员薪资和很少的业务费用，主要的统计收集工作一直依赖国际财政支持，而它们的其他政府机构，如负责教育、卫生、社会事务、自然资源和环境等领域的政府机构，统计能力有限。⁵⁴ 《萨摩亚途径》实施五年以来，至少一半小岛屿发展中国家仍然存在这种情况，而且国家发展统计战略的制定工作仍然进展缓慢，但却最为紧迫。

D. 《萨摩亚途径》的筹资

71. 本节审查了国际机构、小岛屿发展中国家和其他会员国以及联合国系统各机构和其他区域和次区域组织用于小岛屿发展中国家的财政支出水平，包括用于执行《萨摩亚途径》的财政支出水平。

来自国际机构的支助

72. 2015-2018 年期间，国际机构对小岛屿发展中国家的财政支出总额为 180 亿美元，其中 24 亿美元用于大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域国家，91 亿美元用于加勒比区域国家，63 亿美元用于太平洋区域国家。下表 8 所列的机构是最大捐助者，约占流往小岛屿发展中国家资金总量的 70%。⁵⁵

⁵⁴ Gerald Haberkorn, 2018 年小岛屿发展中国家国家统计局发展战略指南(21 世纪统计促进发展伙伴关系, 2018 年), 第 9 页。

⁵⁵ 更多信息见 2018 年 10 月 30 日举行的关于小岛屿发展中国家伙伴关系对话上的发言, 题为“小岛屿发展中国家的合作伙伴和伙伴关系: 萨摩亚途径区域间筹备会议”。可查阅: https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/27975UNDP_Samoa_MCO_Office.pdf。

表 8
来自国际机构的财政捐款

(美元)

各区域的排名前五	2015 至 2018 年支出
大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域(总共 61 个合作伙伴)	
荷兰发展金融公司	954 980 000
欧洲联盟机构	380 182 400
非洲开发银行	238 011 100
开发署	156 306 600
世界银行集团	124 154 500
共计	2 476 310 041
加勒比区域(总共 105 个合作伙伴)	
美洲开发银行	2 387 109 000
比利时	1 145 967 000
欧洲联盟机构	1 043 385 000
美国国际开发署	929 426 000
世界银行集团	731 299 400
共计	9 162 158 203
太平洋区域(总共 61 个合作伙伴)	
澳大利亚	3 026 621 000
亚洲开发银行	603 630 700
世界银行集团	492 127 000
美利坚合众国	490 810 140
欧洲联盟机构	372 886 100
共计	6 371 072 412

资料来源：国际援助透明度倡议

来自联合国非小岛屿发展中国家会员国的支助

73. 表 9 罗列了关于会员国提供的财政支助的信息，依据是对秘书处分发的调查问卷的答复所提供的数据。

表 9
来自非小岛屿发展中国家会员国的财政捐款

(美元)

	支助			预算分配
	澳大利亚 ^a (2014-2018 年)	新西兰 ^a (2015-2018 年)	美利坚合众国 (2015-2017 年)	意大利 (2015-2018 年)
《萨摩亚途径》确定的优先事项				
持久、可持续、包容和公平的经济增长	564 747 000	427 144 584	6 935 600	—
气候变化	115 977 000	258 172 262	35 892 660	800 000
可持续能源	—	34 432 636	16 975 960	15 000 000
减少灾害风险	132 334 000	100 813 019	49 712 390	2 270 000
海洋	—	52 218 939	—	1 500 000
粮食安全和营养	211 640 000	42 532 926	90 515 470	483 000
水和环境卫生	41 497 000	27 104 070	24 517 440	—
可持续运输	—	32 645 672	23 165 830	—
可持续消费和生产	34 664 000	—	114 795 680	—
化学品和废物管理 (包括生物多样性)		6 832 959	—	—
健康和非传染性疾病	516 664 000	48 223 629	221 522 930	—
性别平等	1 935 840 000	472 133 005	47 521 160	—
社会发展	692 715 000	142 773 859	41 469 910	—
生物多样性	—	68 783 860	39 866 940	1 100 000
执行手段	1 158 221 000	379 740 268	—	488 000
				(伙伴关系)
				800 000
				(其他手段)
其他	159 116 000	—	1 423 501 620	—
共计	3 511 598 000	902 340 504	2 136 393 590	22 441 000

^a 数额可能与多个优先领域相挂钩，所以相加后可能和总额对不上。

74. 日本报告称，虽然援助对象不仅仅是小岛屿发展中国家，但 2015 年至 2017 年期间，日本双边官方发展援助总额达 607 亿美元。日本对《萨摩亚途径》优先事项支助的分配比例如下：可持续能源(3.00%)、减少灾害风险(1.44%)、粮食安全和营养(1.05%)、健康和非传染性疾病(3.02%)、性别平等(0.15%)、社会发展(1.47%)、生物多样性(0.76%)。日本没有提供以下方面的具体数字：持久、可持续、包容和公平的经济增长、气候变化、海洋、可持续运输、可持续消费和生产、化学品和废物管理或实施手段，但表示对这些领域的支助包含在其双边官方发展援助总额的剩余 81.61% 之中。

75. 会员国报告的其他支助如下：

(a) 卡塔尔在 2015-2017 年向小岛屿国家联盟提供 400 000 美元并向太平洋区域小岛屿发展中国家提供 285 000 美元；2017 年向可持续发展高级别政治论坛信托基金提供 30 000 美元并向基里巴斯提供 200 000 美元；2018 年向瓦努阿图提供 100 000 美元；

(b) 爱尔兰在 2018 年为联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十四届会议提供了 200 000 欧元，为可持续发展高级别政治论坛信托基金提供了 100 000 欧元，并在 2018/19 年度向加勒比灾难风险保险基金提供了 100 万欧元。

(c) 俄罗斯联邦在 2018/19 年度通过世界粮食计划署向古巴提供了 100 万美元的财政捐款；

(d) 2014-2017 年期间，大韩民国向小岛屿发展中国家支出约 8700 万美元 (3 226 万美元用于太平洋区域国家，5 399 万美元用于加勒比区域国家，78 万美元用于大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域国家)；⁵⁶

(e) 奥地利外交部在 2016 年为可持续能源捐助了 339 000 美元。

小岛屿发展中国家在《萨摩亚途径》上的支出

76. 四个小岛屿发展中国家(斐济、萨摩亚、图瓦卢和所罗门群岛)回复了秘书处的调查问卷，尤其提交了它们在《萨摩亚途径》上的支出数据。据观察，对可持续交通的投资一直占据其预算拨款的一部分。斐济和萨摩亚的支出集中社会发展，如健康和教育。《萨摩亚途径》优先事项的资源分配水平因国而异，高达占斐济 2018 年和 2019 年国家预算总额的 73.3%，低至占所罗门群岛年度发展预算的 9.0%。

表 10
来自小岛屿发展中国家的财政捐款

(美元)

《萨摩亚途径》确定的优先领域	预算分配			投入资本
	斐济 ^a (2016-2019 年)	萨摩亚 (2017-2019 年)	所罗门群岛 (2015-2018 年)	图瓦卢 (2015-2018 年)
持久、可持续、包容和公平的经济增长	56 311 776	94 318 540	10 130 000	36 258 750.25
气候变化	427 768 109	20 904 004	550 000	586 553.05
减少灾害风险			870 000	
可持续能源	60 653 501	2 721 600	6 700 000	385 965
海洋	7 533 290	15 105 138	1 500 000	
粮食安全和营养	137 736 283		3 700 000	2 011 567

⁵⁶ 见 www.odakorea.go.kr/ez.main.ODAEngMain.do。包括 2014-2017 年期间总共向库克群岛和纽埃提供的 360 000 美元。

《萨摩亚途径》确定的优先领域	预算分配			投入资本
	斐济 ^a (2016-2019 年)	萨摩亚 (2017-2019 年)	所罗门群岛 (2015-2018 年)	图瓦卢 (2015-2018 年)
水和环境卫生	279 547 169	9 724 749	1 500 000	
可持续运输	703 083 318	40 531 952	68 400 000	12 546 183
可持续消费和生产			3 900 000	
化学品和废物(包括危险废物)的管理	5 951 765		680 000	2 638 038
健康和非传染性疾病	402 922 968	84 214 900	4 400 000	24 834 711
性别平等和增强妇女权能	8 383 907		900 000	378 457
社会发展	68 596 500	96 857 099	900 000	1 343 566
文化和体育	108 561 201			
促进和平社会和安全社区	430 898 491			
社会保障	178 821 934			
教育	1 079 296 992			
生物多样性			700 000	434 433
荒漠化、土地退化和干旱	24 591 420			
森林	5 062 174			
外来入侵物种	11 771 971			
执行手段(包括伙伴关系)		465 594 584		
伙伴关系	131 678 990			
资金筹措	61 191 839			
能力建设	7 896 836			
技术	46 222 222			
数据和统计	11 797 185			
共计	4 256 279 839	423 004 304	104 800 000	81 418 224

^a 采用 1 斐济元兑 0.47 美元的汇率。

来自联合国系统各组织、区域和次区域组织的支助

77. 表 11 罗列了联合国系统各实体以及其他区域和次区域组织 2014-2018 年期间为小岛屿发展中国家提供的捐款。

表 11
来自联合国系统各组织、区域和次区域组织的财政捐款

(美元)

《萨摩亚途径》确定的 优先事项	预算分配				投入资本			
	联合国 开发计划署 (2017/18 年度)	联合国教育、 科学及文化组织 (2014-2019 年)	联合国 儿童基金会 (2014-2018 年)	联合国 工业发展组织 (2016-2018 年)	亚洲及太平洋 经济社会委员会 (2018 年)	国际 原子能机构 ^a (2015-2018 年)	太平洋岛屿 发展论坛 (2016-2018 年)	南合办 (2017-2019 年)
持久、可持续、包容 和公平的经济增长	59 460 638			9 902 389	219 207		98 146	
气候变化	14 033 573			4 563 967	92 096		431 842	1 000 000
可持续能源	9 459 263			12 581 282	12 500	34 937	353 325	1 000 000
减少灾害风险	70 558 929	115 000	20 246 179 (包括气候变化)		120 977		39 258	2 500 000
海洋	11 843 830	6 950 000			46 116		294 438	
粮食安全和营养			16 415 801			3 397 345	98 146	
水和环境卫生		200 800	17 732 939		5 000	1 225 612	39 258	
可持续运输					5 753		333 696	
可持续消费和生产							196 292	
化学品和废物管理	16 268 152			45 000			39 258	
健康和非传染性疾病	3 127 136		15 966 490			3 650 399	19 629	1 140 000
性别平等	2 205 429				86 665			
社会发展	31 498 013	11 026 696	11 104 075		93 603			556 000
生物多样性		945 600					19 629	
执行手段	52 354 888	940 825	739 214		1 054 547	1 133 078		
杂项(表)			9 471 577			6 705 495		
共计	270 809 851	13 228 921	71 430 096	27 092 638	1 736 463	9 442 315	1 962 919	6 190 000

缩写：亚太经社会，亚洲及太平洋经济社会委员会；原子能机构，国际原子能机构；开发署，联合国开发计划署；教科文组织，联合国教育、科学及文化组织；儿基会，联合国儿童基金会；工发组织，联合国工业发展组织；南合办，联合国南南合作办公室。

^a 采用 1 欧元兑 1.14 美元的汇率。

78. 其他报告的投资包括 2015-2018 年期间拉丁美洲和加勒比经济委员会(加勒比次区域总部，西班牙港)从其经常方案预算调动的 1 117 549 美元和从其预算外和发展账户资金调动的 1 321 707 美元。国际可再生能源机构筹集了 5 亿美元。2018 年和 2019 年，最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室在执行手段方面支出了 1 975 794 美元。毒品和犯罪问题办公室为太平洋区域小岛屿发展中国家的联合国太平洋区域反腐败项目支出了 230 万美元，并为加勒比区域小岛屿发展中国家支付了 900 000 美元。海洋事务和海洋法司报告称，通过其研究金信托基金，向小岛屿发展中国家的 155 名工作人员提供了支助

(未具体说明数额)。联合国减少灾害风险办公室报告称，其区域办事处和总部为小岛屿发展中国家实施《仙台框架》提供了支助(未具体说明数额)。

八. 监测和后续行动

79. 联合国大会根据题为“小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)”的成果文件第 124(a)段(大会第 69/15 号决议, 附件), 每年请秘书长报告在执行小岛屿发展中国家的优先事项、承诺、伙伴关系和其他活动方面取得的进展。虽然曾尝试从叙述性的报告方法转向更具战略性和分析性的报告方法,⁵⁷ 但面临的挑战依然是缺乏适当数据证实评估和分析。此外, 会员国(特别是小岛屿发展中国家)的答复率仍然很低。答复率低的原因之一可能是持续缺乏适当和一致的监测和衡量进展的手段, 因为没有适当的监测框架妨碍开展有意义的战略分析。可以通过商定的监测和评价框架改善《萨摩亚途径》执行趋势的战略分析。

九. 意见

80. 从《萨摩亚途径》中期审查筹备过程中收集的信息中可观察到一些趋势,⁵⁸ 包括小岛屿发展中国家进一步认识到采用区域办法执行《萨摩亚途径》的优势和重要性, 以及大西洋、阿拉伯海、印度洋和南海区域小岛屿发展中国家缺乏这种机制的问题。气候变化和抗灾能力建设仍然是环境支柱最重要的优先事项。社会包容、消除贫困和应对非传染性疾病流行病在社会支柱中占据重要位置, 而债务减免、优惠融资的获取和连通性方面的挑战则在经济支柱中占据显著位置。

81. 《萨摩亚途径》仍然是小岛屿发展中国家可持续发展的蓝图。然而, 有效监测其进展仍然受到阻碍, 因为缺乏适当的监测和问责框架, 特别是对于那些不属于可持续发展目标的优先事项。这种框架将确保小岛屿发展中国家的具体优先事项和利益不会被忽视。

十. 秘书处的协调情况

82. 经济和社会事务部和高级代表办公室的小岛屿发展中国家股继续合作, 加强其支持小岛屿发展中国家工作的协调性和互补性。联合活动包括: 规划和组织 2018 年 3 月小岛屿发展中国家大使级务虚会; 担任小岛屿发展中国家机构间协商小组候补主席; 继续支持小岛屿发展中国家伙伴关系指导委员会, 包括为此举行 2018 年区域伙伴关系对话和年度全球多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话; 为举行规定的区域和区域间筹备会议共同努力调动资源, 这《萨摩亚途径》中期审查工作的一部分。这二个股还协力进行评估, 以根据增加的任务确定资源需求。

⁵⁷ 见 [JIU/REP/2016/3](#), 第 176 段。

⁵⁸ 包括来自本报告第 2 段提到的来源。

83. 自《萨摩亚途径》通过以来，机构间协调小组作为联合国系统各组织之间小岛屿发展中国家问题协调机制的作用得到了进一步加强。采取的具体步骤包括通过其职权范围、确定其工作方案以及召开由经济和社会事务部和高级代表办公室共同主持的季度会议。此外，高级代表办公室 2018 年设立的小岛屿发展中国家国家协调中心将在保证交付协调一致的方面发挥关键作用，特别是在与《萨摩亚途径》和《2030 年议程》本地化相关的领域。国家协调中心和小岛屿发展中国家全球商业网络为秘书处这两个股之间的进一步合作提供了独一无二的机会。
