



## 第七十四届会议

临时议程\* 项目 26(a)

提高妇女地位：提高妇女地位

### 改善农村地区妇女和女童的境况

#### 秘书长的报告

##### 摘要

根据大会第 72/148 号决议，本报告审查了会员国和联合国各实体为使妇女和女童特别是最贫穷和最边缘化的农村地区妇女和女童在不断变化的气候中改善生计、福祉和复原力而开展的活动。在这方面取得成就对于推进落实《2030 年可持续发展议程》和确保在该议程的执行、监测和成果方面不让任何一名农村地区妇女或女童掉队至关重要。报告提出了若干建议供大会审议。

\* A/74/150。



## 一. 引言

1. 大会在其关于改善农村地区妇女和女童的境况的第 72/148 号决议中请秘书长向大会第七十四届会议报告该决议的执行情况。本报告评估了自第七十二届会议以来农村地区妇女和女童的境况，强调气候变化对她们的生活和社区的重大影响，普遍的性别不平等加剧了这些影响。报告突出了会员国、联合国系统和其他行为体为解决妇女和女童特别是最贫穷和最边缘化的农村地区妇女和女童面临的挑战，并使她们能够在不断变化的气候中改善生计、福祉和复原力所作的努力。

2. 本报告评估了各国在以下方面的努力：(a) 将性别平等考虑纳入可持续发展和气候变化框架；(b) 通过促进性别平等的农业和农村发展政策和方案；(c) 支持妇女和女童的复原力和适应能力；(d) 提供可持续的基础设施和技术，改善农村妇女和女童的机会；(e) 确保妇女充分参与有关气候和环境问题的各级决策；(f) 加强收集、分析和传播按性别分列的数据和关于农村妇女和女童与气候变化复原力之间联系的性别统计。报告最后提出若干建议供大会审议。<sup>1</sup>

3. 《北京宣言》和《行动纲要》自通过以来，将环境挑战和气候变化作为《行动纲要》概述的关键关切领域之一的核心，并视其为涉及所有 12 个领域的问题。2018 年举行的妇女地位委员会第六十二届会议的优先主题重新引起人们对实现性别平等和赋予农村妇女和女童权力的挑战和机会的关注(见 E/CN.6/2018/3)。在其商定结论(E/2018/27)中，强调必须在减缓和适应气候变化方面采取促进性别平等的战略，以支持农村妇女和女童的复原力和适应能力，以应对气候变化的不利影响。委员会在其第五十五届会议上呼吁各国政府将性别观点纳入其气候变化政策，加强各种机制，提供充足资源，确保妇女充分和平等地参与环境问题，特别是与气候变化对妇女和女童生活影响有关的战略的各级决策(E/2011/27-E/CN.6/2011/12)。

4. 《消除对妇女一切形式歧视公约》，特别是在其第 14 条，呼吁缔约国采取一切适当措施，消除对农村妇女的歧视。消除对妇女歧视委员会在其关于农村妇女权利的第 34(2016)号一般性建议(CEDAW/C/GC/34)中确认，发展中国家和发达国家的农村妇女深受贫困、经济和政治排斥、气候变化和自然灾害以及无法获得基础设施、服务和社会保障的影响，这加重了她们在无偿照料和家务劳动方面不成比例的责任。该一般性建议强调国家有义务维护农村妇女的土地和自然资源权利、健康权、教育权、就业权、住房权、水权、环卫权、能源权和参与权。该建议注意到农村发展政策继续忽视妇女的优先事项和权利，包括从事农业的女农民和移民女工的优先事项和权利。

5. 委员会关于在气候变化背景下减少灾害风险的与性别有关的层面的第 37(2018)号一般性建议(CEDAW/C/GC/37)指出，农村妇女和土著妇女作为粮食生产者和作为农业工人，直接受到气候变化和灾害的影响。她们的气候复原力受到不安全的土

<sup>1</sup> 收到了 26 个会员国(阿尔及利亚、安道尔、阿根廷、澳大利亚、阿塞拜疆、巴西、保加利亚、布基纳法索、柬埔寨、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、格鲁吉亚、洪都拉斯、伊拉克、爱尔兰、意大利、墨西哥、蒙古、秘鲁、葡萄牙、斯洛文尼亚、西班牙、苏丹、土耳其和津巴布韦)以及 5 个联合国机构(联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际农业发展基金(农发基金)、国际电信联盟(国际电联)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界粮食计划署(粮食署))提交的材料。

地保有权、贫瘠的地块以及男子外出的影响，使她们不得不独自承担农业责任。与气候有关的资源匮乏也增加了她们遭受暴力的风险(CEDAW/C/GC/37)。

6. 《2030 年可持续发展议程》是一个涵盖农村发展和赋予农村妇女和女童权力的综合变革框架。该《议程》呼吁会员国将资源用于发展农村地区和可持续农业和渔业，并支持发展中国家特别是最不发达国家的女农民、女牧民和女渔民。除其他可持续发展目标外，特别具有相关性的是实现性别平等增强所有妇女和女童权能的目标 5 和采取紧急行动应对气候变化及其影响的目标 13，包括提高妇女有效规划和管理气候变化的能力。

7. 极端贫困与人权问题特别报告员在其关于气候变化与贫困的报告中指出，气候变化将对贫困人群产生毁灭性后果，如果不加以遏制，将迫使大量的人陷入贫困。即使各国政府和全球所有利益攸关方采取一致和果断的行动，数亿人仍将面临粮食安全、被迫移民、疾病和死亡。气候变化威胁着人权特别是妇女权利的未来，以及过去 50 年在发展、卫生和减贫方面取得的全球进展(A/HRC/41/39)。

8. 世界各地的农村地区经历了气候变化的严重影响，包括在水源和水供应、粮食安全、基础设施可行性、粮食和非粮食作物生产地区的转换以及丧失农村生计和收入安全等方面。气候变化加剧了根植于贫困、偏远地区和政策制定者忽视的现有不平等，农村人口由于对农业和自然资源的依赖，他们在最易受到气候变化影响的人群中是最贫困的。<sup>2</sup> 在所有营养不良的人中，将近三分之二的人生活在暴露于极端气候的国家。<sup>3</sup> 自 2006 年至 2016 年，发展中国家的农业经历了与气候有关的灾害造成的总损害和损失的四分之一。<sup>4</sup> 在全球范围内，30 多亿人和 80% 的极端贫困人口生活在农村地区，其中约 25 亿人靠农业为生。<sup>5</sup> 全世界近三分之一的就业妇女从事农业包括林业和渔业，集中从事时间和劳动密集型、非正规和低收入的活动，几乎没有社会保障或收入保障。<sup>6</sup>

9. 气候变化的影响放大了现有的性别不平等，这在农村地区很明显。气候变化对妇女和男子的生计和福祉产生的影响是不同的，体现在农业生产、粮食安全、卫生、水和能源资源、气候引起的迁移和冲突以及与气候有关的自然灾害方面。在许多情况下，妇女对土地、水和其他自然资源和和生产性资产的依赖以及她们获得这些资源的机会不平等，意味着她们受到气候变化的影响尤其严重。她们承受灾害和从灾害中恢复的能力也受到性别不平等的严重影响。在大多数灾害中妇女的死亡率明显高于男子，而在灾害多发地区妇女中的贫困现象增加。气候变化对妇女的影响由于她们在家庭和社区中的流动性和决策权有限而变得更加复杂。<sup>7</sup>

<sup>2</sup> 政府间气候变化专门委员会，《气候变化 2014 年：综合报告》，(2015 年)。

<sup>3</sup> 粮农组织等，《2018 年世界粮食安全和营养状况：增强抵御气候能力，促进粮食安全和营养》(2018 年，罗马)。

<sup>4</sup> 粮农组织，《粮农组织的气候变化工作：2018 年联合国气候变化会议》(2018 年，罗马)。

<sup>5</sup> 国际粮食政策研究所，《粮食政策》(2019 年，华盛顿特区)。

<sup>6</sup> 国际劳工组织，《世界就业与社会展望：2017 年妇女就业趋势》(2017 年，日内瓦)。

<sup>7</sup> 妇女署，《利用性别平等和气候行动之间的共同惠益促进可持续发展》(2016 年，纽约)。

10. 结构性障碍和歧视性社会规范继续限制农村妇女在家庭的决策权和在农村社区及更广泛舞台的政治参与。农村地区妇女和女童缺乏平等获得土地和生产资源、公共服务(如教育和保健)以及基础设施(包括能源、水和卫生设施)的机会。所有这些都损害了她们抵御极端天气事件和持续气候变化影响的能力。她们的许多劳动仍然是看不见的,也没有报酬,即使她们的工作量由于男子外出而变得越来越沉重,或者当她们及家人由于气候变化对农业生产和收入保障的破坏性影响而被迫寻求替代生计或迁移之时。<sup>8</sup> 几乎每一项性别与发展的全球指标的数据都继续表明,农村妇女的境况远远落后于农村男子和城市妇女,而且她们饱受贫困、排斥和气候变化影响之苦。<sup>9</sup>

11. 妇女不仅在农业劳动力中占有相当大的比例,对农业生产、粮食安全和营养以及土地和自然资源管理作出了重大贡献,而且她们还在农村地区家庭中承担大部分无偿照料和家务劳动。无偿照料和家务劳动在不断变化的气候中只会不断增加。在许多情况下,妇女和女童往往负有为家庭和生产取水和拾柴的主要责任。虽然缺乏按性别分列的数据,但有证据表明,在没有自来水的家庭中,有80%的家庭由妇女和女童负责取水。在缺乏清洁和负担得起的能源的地方,妇女和女童可能会在一天的大部分时间从事费力的任务,例如收集生物量燃料、手工加工食品和抽水。在燃料短缺的地区,燃料收集每天可能会占用多达5至6个小时,这些时间本来可以用于有偿工作、教育、休息或休闲。气候引起的干旱和资源稀缺显然影响到收集、保障、分配和储存水、燃料和其他资源所需的时间和精力,并可能危及妇女和女童在执行这些任务时的安全。<sup>10</sup>

12. 在应对气候变化方面系统地解决性别差距是建立家庭、社区和国家气候复原力的最有效机制之一。近年来,关于气候变化对妇女和女童的尤为严重影响的证据基础不断增加,这与认识到性别平等和赋予妇女权力以产生社会、经济和气候复原力效益的潜力相匹配。例如,赋权妇女在采用低碳形式的技术、传播有关气候变化的知识以及敦促政府和企业采取行动方面发挥了重要作用。这反映在《2030年议程》和《联合国气候变化框架公约》下的性别行动计划。

13. 然而,农村妇女和女童在年龄、收入、地点、婚姻状态和户主身份、种族或族裔、文化、土著地位、性取向和性别认同等许多方面,并作为受艾滋病毒/艾滋病影响的妇女、残疾妇女和女移民、女难民和女境内流离失所者,面临多种相互交织的歧视形式,而且由于这些特点,她们可能特别面临暴力、排斥和气候变化的不利影响的风险。这种复杂情况限制了她们获得土地和生产资源、基础设施和

<sup>8</sup> 塞拉俱乐部和妇女署,《妇女在变化的气候中的行动:关于性别、气候和流动性的讨论文件》(2018年,奥克兰和华盛顿特区);国际粮食政策研究所,《全球粮食政策报告》;妇女署,《2019年至2020年世界妇女的进步:变化世界中的家庭》(2019年,纽约)。

<sup>9</sup> 粮农组织,《粮食和农业状况:气候变化、农业和粮食安全》(2016年,罗马);国际粮食政策研究所,《全球粮食政策报告》。

<sup>10</sup> 同上;妇女署,《将承诺变为行动:2030年可持续发展议程中的性别平等问题》(2018年,纽约)。

服务的机会，并影响了她们在面对气候变化时行使决策权和话语权。农村妇女和女童的多样性及其特殊需求和优先事项意味着需要有针对性的政策和体制对策，以增强她们的复原力。<sup>11</sup>

14. 现在人们更好地了解了妇女和女童在确保农村家庭、生计和在不断变化气候中的福祉的可持续性方面可以发挥的关键作用，并将在下文进行讨论。

## 二. 增强农村地区妇女和女童的复原力

### A. 将性别平等考虑纳入可持续发展和气候变化框架

15. 会员国已采取步骤，将促进赋予农村妇女和女童权力的性别平等考虑纳入关于可持续发展和气候变化的国家法律、政策和方案，并纳入其根据国际公约和框架开展的国家报告和活动，包括根据《联合国气候变化框架公约》取得的新进展。

16. 保加利亚 2017-2021 年治理方案的目标之一是在公共、经济和政治生活的所有领域以及全国所有地区包括城市和农村，为男女平等创造条件，并确保不歧视和赋予妇女权力。在安道尔，2019 年 2 月 15 日关于平等和非歧视的第 13/2019 号法律呼吁将男女平等待遇和机会的原则纳入所有公共行动、方案、政策或管理规定。

17. 秘鲁成为拉丁美洲最早鼓励制定和执行考虑到气候变化对男女不同影响的公共政策的国家之一。其气候变化国家战略包含了在农村发展方面考虑性别和文化间方法的呼吁。其关于性别和气候变化的行动计划力求指导政府实体在减缓和适应气候变化方面减少性别不平等的行动。

18. 根据关于环境、气候变化和灾难风险管理的国际协定和任务规定，哥斯达黎加的国家政策已纳入了性别观点，将其作为贯穿各领域的主题，包括纳入 2015-2030 年国家生物多样性政策、2016-2025 年国家生物多样性战略、2016-2030 年国家风险管理政策、适应气候变化国家政策、2018-2050 年国家脱碳计划以及减少毁林和森林退化所致排放战略下的性别计划。

19. 柬埔寨 2017-2031 年国家保护区战略管理计划将性别平等纳入其执行的各个方面，以保证性别关切问题在地方、地区和国家各级得到广泛关注和支持。目的是确保妇女有权参与保护区有关的规划、管理和决策进程，并公平分享所提供的谋生机会带来的好处。这包括分享生态系统服务中专用于促进指定社区性别平等的收入，其中一个例子是碳固定，涉及保护森林以减少毁林和由此产生的温室气体排放。

20. 苏丹强调了考虑到性别因素的国家环境和气候政策和计划，肯定了妇女在保护和维持环境方面的作用。该国正努力在各级执行《联合国气候变化框架公约》下的性别平等承诺。

21. 在西班牙，2019 年 2 月提交的关于气候变化和能源过渡的法律草案将男女平等作为其指导原则之一，旨在确保在应对气候变化的公共政策中考虑到这一原

<sup>11</sup> 妇女署，《2015-2016 年世界妇女的进步：变革经济、实现权利》(2015 年，纽约)。

则。该国也于 2019 年 2 月提出了公正过渡战略，其中包含关于绿色经济中机会平等的战略目标，以及减少生态过渡中妇女劳动不平等的性别平等措施。

22. 在《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》中，要求每一缔约方准备、沟通和保持其打算实现的连续的国家自主贡献。这些贡献包括各国减少国家排放和适应气候变化影响的努力。对 190 个国家自主贡献的分析表明，64 个国家提到妇女或性别，15 个国家提到妇女是气候变化政策制定的重要决策者或利益攸关方，6 个国家提到妇女是变革的推动者。<sup>12</sup>

23. 哥伦比亚一直在联合国开发计划署国家自主贡献支持方案的支持下，将性别观点纳入气候变化管理行动，作为其低碳发展战略的一部分。到 2019 年底，环境和可持续发展部将与矿业和能源部、交通部、住房和城乡规划部、商业工业和旅游部以及农业和农村发展部合作，制定相应的培训方案。

24. 大多数国家根据《联合国气候变化框架公约》努力将性别考虑纳入其国家适应计划，重点放在农业、水和能源部门。<sup>13</sup> 联合国粮食及农业组织(粮农组织)支持各国在其包括各级农业预算和政策的计划中处理性别问题，与议员、中央和地区规划者以及非政府行为者合作。<sup>14</sup>

25. 大约有 20 个国家已经制定并正在执行气候变化性别行动计划，包括孟加拉国、哥斯达黎加、古巴、埃及、海地、约旦、利比里亚、莫桑比克、尼泊尔、巴拿马、秘鲁和坦桑尼亚联合共和国，而赞比亚于 2017 年，多米尼加共和国和墨西哥于 2018 年成为最新的国家。在区域一级，阿拉伯国家联盟和中美洲一体化体系首次将性别观点纳入其气候变化规划。<sup>15</sup>

26. 在国际发展合作方面，葡萄牙力求提高伙伴国家农村社区应对气候变化和干旱方面的复原力，促进伙伴国家的性别平等和赋予妇女和女童权力，以此作为实现可持续发展目标和使全球发展更加公平、公正和可持续的根本因素。在西班牙，2018-2021 年合作总计划将发展中的性别平等、环境可持续性、人权和尊重多样性作为贯穿各领域的优先事项。

## B. 通过促进性别平等的农业和农村发展政策和方案

27. 会员国已优先通过促进性别平等的农业和农村发展政策和方案，以增强农村妇女的经济权能，其中许多政策和方案与应对气候变化有着明确的联系。这些政策和方案通过能力发展、创业、对生产性资产的投资和增加对农业劳动力市场的参与，支持农村妇女的生计和福祉。一些国家专门为农村妇女的特殊群体包括土著妇女制定政策和方案。

<sup>12</sup> 性别气候跟踪器，《性别和国家自主贡献》，可查阅：<https://genderclimatetracker.org/gender-ndc/introduction>(2019 年 6 月 21 日)。

<sup>13</sup> Angie Dazé 和 Julie Dekens，《迈向性别平等的国家适应计划(NAP)进程：前进道路的进展和建议》(国际可持续发展研究所，2018 年)。

<sup>14</sup> 粮农组织，《通过农村妇女赋权应对气候变化》，2018 年。

<sup>15</sup> 国际自然保护联盟全球性别办公室与各国政府合作，并在芬兰政府和美国国际开发署支持下，为这些计划提供了便利。

28. 阿塞拜疆正在与粮农组织密切合作，支持农村妇女实现就业和可持续发展目标的能力发展。粮农组织支持农业推广服务，以满足农村女农民和生产者的需求，正在进行性别敏感的需求评估，设计并提供专门的培训，考虑妇女种植的作物及其需求和挑战，以增加她们在农业决策和农场管理中的作用，提高她们的生产力，确保粮食安全和改善她们的生计。
29. 伊拉克劳动和社会事务部正在实施一个项目，培训农村妇女并从经济和社会上赋予她们权力，优先考虑寡妇和流离失所妇女的谋生机会。
30. 在阿尔及利亚，由部长和其他相关机构组成的促进农村妇女全国委员会协调地方省级委员会和民间社会的工作。2018年，在庆祝国际农村妇女日期间设立了促进女企业家国家奖，专门颁发给最佳农业项目和可持续发展倡议，鼓励农村妇女的贡献和支持农村世界的社会流动。2019年，该奖项将彰显女性在创造力和创新领域承担的最佳项目。
31. 巴西社会方案的单一登记有助于协调广泛的公共政策，并建议家庭单位的负责人应为妇女。这意味着持有关键社会方案通行证的人中有85%是妇女。农村发展方案，例如支持雨水收集和其他形式的社会技术的国家方案，以及促进支持女农民的农村生产活动的方案，也在遵循这一趋势。2012年至2018年，约有148 000名农村妇女获得了投资于生产性项目的资源，约占全部受益者的60%。
32. 为了实现粮食安全和促进具有抵御气候变化能力的农业，布基纳法索农业和水发展部正在推广创新和具有复原力的农业技术、种子和设备，并向生产者提供。2019年至少有50%的受益者是妇女。
33. 墨西哥的“播种生活”方案促进妇女和男子，特别是生活在贫困线以下的老年人切实参与农村综合发展，并支持他们建立农林生产系统，通过将传统作物与包括红木、雪松、可可、咖啡、橡胶、肉桂和其他产品在内的果树和用材树相结合，有助于实现粮食自给自足，提高收入，恢复100万公顷的森林覆盖率，从而减少排放。该方案在8个州361个市镇展开，其中113个是土著人市镇，目标是在2019年达到23万生产者。
34. 在乌干达，通过一项增强妇女能力、增强适应气候变化能力的倡议，1 600多个妇女协会汇集了280万美元资金，妇女从中借款并投资于应对气候变化的创新、可扩展和可复制的活动。这项倡议赋予了250 000多名妇女权力，她们正在变得经济独立，更多地获得生产性资源，并拥有更大的发言权和代表性。现在大约有182 000名妇女拥有了她们所使用土地的控制权，近250 000名妇女拥有房产，每月至少产生300美元的收入。该倡议还支持妇女进行土地利用规划、农林复合经营和水土保持做法，而采用清洁能源技术减少了燃烧灌木和木炭以及砍伐树木所产生的碳排放。<sup>16</sup>
35. 2018年，葡萄牙政府批准了一项关于小规模家庭农业的法规，旨在纠正该领域妇女所处的严重劣势，并促进农村妇女的赋权和参与，特别是参与农业劳动力市场。

<sup>16</sup> 可查阅：<https://unfccc.int/climate-action/momentum-for-change/women-for-results/womens-empowerment-for-resilience-and-adaptation-against-climate-change>(2019年7月7日)。

36. 土耳其家庭、劳动和社会服务部 2018-2023 年关于赋予妇女权力的战略文件和行动计划通过确保妇女获得技术、培训和社会保障，优先考虑赋予农村妇女权力，特别是妇女的企业和合作社以及农业女工。

### C. 支持妇女和女童的复原力和适应能力；

37. 会员国正在支持妇女和女童的复原力和适应能力，以应对气候变化的不利影响，包括应用促进性别平等的减灾和适应战略。然而，最近的一项研究发现，政府和捐助者并没有为女农民提供足够的资源来适应气候变化。<sup>17</sup> 此外，如果政府和资助者没有充分考虑到气候变化的性别差异影响以及农村妇女和女童面临的多种相互交织的歧视形式，气候融资可能会加剧性别不平等。相比之下，促进性别平等的气候融资既有潜力增强气候复原力，又能促进农村妇女和女童享受人权和性别平等。<sup>18</sup>

38. 世界各地的农村生产者，包括女农民和合作社，正越来越多地采用可持续的祖传、土著和现代技术做法，以应对气候多变性和频繁的气候冲击。这些做法包括使用可保护农业生物多样性的耐旱和快熟的作物品种，恢复退化土地并将水分储存在土壤中的水土保持技术，以及使生产多样化、恢复土壤肥力和控制水土流失、荒漠化和毁林的复合农林业办法。此外，更多地获得土地和其他生产性资源、推广服务、早期预警系统、气候信息、信贷、储蓄、保险和替代生计选择对于建立复原力至关重要。<sup>19</sup>

39. 格鲁吉亚在绿色气候基金的资助下，正在实施一个关于扩大多危害预警系统和使用气候信息的项目，目的是通过运作良好的全国多危害预警系统和了解风险的地方行动，减少社区、生计和基础设施暴露于气候诱发的自然灾害。该项目旨在产生强大的性别利益，而性别主流化和妇女参与各级决策是其实施的关键要素。将使用性别差异指标来监测项目绩效。2017 年，绿色气候基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)共同编写了《将性别问题纳入绿色气候基金项目的主流》指导手册，以支持将性别平等考虑纳入气候变化干预措施和气候融资。

40. 在洪都拉斯，粮农组织在加拿大的支持下，正在执行一个赋予妇女权力促进森林部门气候行动的项目，目的是通过促进和加强斯塔巴拉省和伦皮拉省 12 个城镇的农村和土著妇女和青年的技术、生产和商业能力，减少农村贫困和因毁林和森林退化而产生的温室气体排放。

41. 国际农业发展基金(农发基金)在其适应小农农业方案下，正在资助马达加斯加和卢旺达加强性别行动学习系统的试点，让妇女和男子参与确定他们面临的具体气候挑战并找到可能的解决办法。在家庭方法的帮助下，妇女成为家庭和社区变革的有力推动者。她们学习如何收集和分析应对气候变化所需的信息。

<sup>17</sup> 牛津赈灾委员会，《资助妇女农民：必须增加和重新定向农业和气候适应资源》(2017 年，牛津)。

<sup>18</sup> Tessa Khan，《促进为人类和地球提供基于权利的气候融资》，发展权工作组，第十九届会议，2018 年 4 月 23 日至 27 日，日内瓦。

<sup>19</sup> 粮农组织等，《粮食安全状态》。

42. 世界粮食计划署(粮食署)、粮农组织和妇女署正在尼日利亚实施一个联合项目,以恢复和促进可持续的农业生计,促进粮食安全、就业和营养改善,重点是博尔诺州 13 个地方政府地区被确定为弱势的妇女和青年户主家庭,其主要目标是通过促进环境和气候友好型生计机会来加强社会保障。

43. 粮食署的 R4 农村复原力倡议正在帮助改善农村地区妇女和女童的境况,使她们能够通过获得综合气候风险管理办法来改善其家庭收入和粮食安全。该办法结合了指数保险、社会保障、减少灾害风险和金融服务等做法。该倡议旨在通过确保妇女参与所有阶段,并将性别考虑纳入方案的需求评估、设计、实施、监测和评价,以促进性别平等和赋予妇女权力。2018 年,在埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、塞内加尔、赞比亚和津巴布韦,超过 50 000 名妇女,即参保农民总数的 55%,获得了保险单。2017/18 季节之后,向埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、塞内加尔和赞比亚的 31 000 多名农民(其中 52%是妇女)发放了约 150 万美元的保险赔付,以补偿与天气有关的作物损失。这一举措对妇女的决策产生了积极影响,她们在决定如何分配收到的保险赔付时发挥了重要作用。该倡议还支持妇女储蓄和建立风险准备金。

44. 粮农组织、农发基金、妇女署和粮食署实施的关于加快农村妇女经济赋权进展的方案促进了埃塞俄比亚、危地马拉、吉尔吉斯斯坦、利比里亚、尼泊尔、尼日尔和卢旺达农村妇女的气候复原力。该方案侧重于农业、粮食安全和营养,与大约 50 000 名农村妇女合作,在环境退化和气候变化的威胁下,以及在不平等获得、使用和控制土地和生产资源的制约下,提高她们的生产力。该方案为农村女农民合作社和自助团体获得资产提供了便利,并促进采用气候适应性基础设施和技术。这些基础设施和技术在吉尔吉斯斯坦等极端寒冷国家和尼泊尔、尼日尔和卢旺达等极端高温国家提高了收成,同时也保护了例如利比里亚女农民免受收获后的损失,确保资源的有效利用。这些办法加强了农村妇女对更高价值链和市场的参与,有助于粮食生产多样化,改善了家庭和社区的营养成果,增加了收入和储蓄。例如增加了 77%的收入,惠及了参与国的 315 000 多人。

45. 妇女署促进性别平等的气候适应农业组合已扩大到撒哈拉以南非洲国家(布基纳法索、科特迪瓦、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、马里、莫桑比克、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、索马里、南非、乌干达和坦桑尼亚联合共和国)和包括中国在内的其他区域,得到题为“性别与气候智能农业:使气候智能农业为妇女服务”的培训方案(2018 年)和一项题为“在可持续发展目标背景下妇女的土地权和保有产权保障”的政策指导工具(2019 年)等等支持。

46. 妇女署和联合国环境规划署正在孟加拉国、柬埔寨和越南以及亚洲和太平洋区域共同实施一个增强妇女能力的项目,以确保 2018-2022 年具有气候复原力的社会。该项目涉及参与气候行动和减少灾害风险的政府、区域论坛、学术机构、妇女团体和民间社会组织,以促进妇女和边缘化群体的气候复原力。为此,该方案支持妇女参与气候有关的决策,生成、分析和使用按性别、年龄和其他特征分列的数据,以便为政策和气候与减少灾害风险政策和融资的转变提供信息,使其更加注重性别平等,并使妇女能够获得和使用可再生能源,以此作为更有韧性生计的基础。

## D. 获得可持续基础设施和技术

47. 会员国在为农村社区提供必要基础设施和技术方面正在取得进展，这些设施和技术减轻了气候变化中妇女和女童承受的无偿照料和家务的负担。通过提供可持续的基础设施和技术，包括信息和通信技术，改善农村妇女和女童获得安全可靠的供水和可持续能源的机会。这是建立她们气候复原力的关键。信通技术可以帮助填补她们在获得教育、培训、气候和市场信息、金融和保险的关键差距，帮助她们应对气候挑战和管理风险(见 E/CN.6/2018/3)。

48. 分散式可持续能源解决方案对于支持农村妇女和女童的生计、福利和气候适应力可以发挥极其重要的作用。农村妇女企业与合作社正在安装和管理分散式太阳能或其他可再生能源发电的小型电网，在未接入国家电网的农村地区为家庭和生产提供电力。太阳能泵提供灌溉用水，并有可能在不同地理环境和气候条件下确保女性农民的作物产量和粮食安全。太阳能烘干机、微型水磨机、太阳能研磨机和太阳能制冷系统是农业食品加工、储存和创造产品附加值的重要技术形式。它们有助于减少粮食浪费，提高粮食安全，同时减少妇女和女童付出的用于手工加工和取水等方面的劳动和时间。<sup>20</sup>

49. 阿根廷正在适应基金赠款的支持下，通过一个增强该国东北部小规模农业生产者适应能力和提高其复原力的项目，解决气候变化中的用水问题。在查科、圣地亚哥—德尔埃斯特罗、科林特斯和圣达菲等省发展了供水基础设施，不仅提高了农民及其家庭的复原力，而且大大减少了妇女和儿童的无偿照料和家务劳动。妇女和儿童现在可以将以前每天用于取水的四五个小时用于其他生产、教育和娱乐活动。

50. 巴西支持雨水收集和其他形式的社会技术的国家方案下的蓄水箱方案解决了该国东北部遭受干旱的半干旱地区的严重缺水问题，同时也有助于消除贫困，确保粮食安全，实现收入多样化和提高气候复原力。该方案大大减少了妇女和儿童找水和取水所需的时间。2014 年实现了安装 100 万个雨水收集箱以提供生活用水的最初目标，此后超过了这一目标，修建了 25 万个生产用水箱，并为学校修建了数千个水箱。该政策于 2017 年获得世界未来理事会与《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》共同颁发的银质未来政策奖，作为大规模雨水收集的典范，为数百万人特别是妇女的生活提供了便利。

51. 格鲁吉亚根据《联合国气候变化框架公约》制定了最早的性别敏感的国家适当减灾行动提案之一，其重点是获得负担得起的太阳能热水办法、节能柴灶和隔热材料。

52. 蒙古的一家银行正在实施一项私营部门举措，这是一项由绿色气候基金支持的减少温室气体排放的商业贷款方案，其中一半以上的贷款用于妇女主导的企业采用可持续低碳商业模式，并推出可再生能源和能效企业。

<sup>20</sup> Energia，世界银行能源部门管理援助方案和妇女署，《加速实现可持续发展目标 7：可持续发展目标 7 的进展-能源和性别》，政策简报第 12(2018)号。

53. 津巴布韦正在采取有针对性的干预措施，通过采用气候智能型农业、集水技术、节能技术和太阳能和沼气等清洁能源替代品，以及植树造林，建立妇女的复原力，特别是通过种植具有营养和经济效益的果树。
54. 阿塞拜疆在 8 个区域建立了妇女资源中心，向农村妇女和女童免费提供图书馆资源、计算机和互联网，并帮助创建了一个由 3 000 多名农村妇女组成的网络。这种网络对于传播农村妇女和女童特别是女农民应对气候挑战所需的信息很重要。
55. 在保加利亚 2019-2020 年促进男女平等国家行动计划中，考虑在农村地区建设现代宽带基础设施，以确保高速互联网连接。该国认为高速互联网连接是实施新形式技术和改变性别陈规定型观念的先决条件。
56. “非洲女童会编码”倡议是由国际电信联盟和妇女署联合实施的，目的是激励城市和农村地区的女童参加信通技术方面的学习和职业，并通过编码营地使她们掌握数字、编码、创业和个人发展技能。约 34 个非洲国家的代表参加了 2018 年 8 月在埃塞俄比亚举行的第一个营地。该倡议还支持非洲国家将对性别敏感的信通技术和编码课程纳入各级正规教育的主流。

#### E. 确保妇女充分参与决策

57. 确保妇女充分参与有关气候和环境问题的各级决策，是使农村妇女和女童及其社区的生计、福祉和复原力得以实现的一个重要方面，并赋予她们减轻和适应气候变化影响的发言权和代表性。
58. 澳大利亚资助了 6 个全国性妇女联盟，将全国各地的妇女组织和个人聚集在一起，分享信息，确定问题和解决办法，并积极参与政策问题，以便在妇女和政府之间建立更知情和更具代表性的对话。在这方面，全国农村妇女联盟为生活在澳大利亚农村、地区和偏远地区的妇女提供了一个协作性的全国性声音。由土著和托雷斯海峡岛民社会正义专员领导的 Wiyi Yani U Thangani(妇女之声)协商探讨了土著妇女和女童在地区和边远地区面临的挑战，并使她们有机会表达自己的愿望、优先事项和需求。提交给政府的最后报告将于 2019 年下半年发布，其中载有提高妇女声音并推动更好支持地区和偏远地区土著妇女和女童的方法的建议和行动。
59. 柬埔寨发展资源研究所得联合国民主基金的赠款，一直在支持妇女及其组织促进和倡导气候变化适应举措。该项目始于 2017 年，目标是培训当地妇女组建气候变化小组，分析社区的气候变化风险，并提出增强复原力和减轻山体滑坡、洪水和干旱等自然灾害的方法。
60. 在古巴，妇女参与保护环境方面的领导作用有所增加，如同在通过预警和气候准备系统减少脆弱性和预防灾害的风险管理方面一样。妇女往往担任减少风险管理中心的负责人，并担任其县区或社区早期预警系统的负责协调中心，努力避免因气候变化和极端天气事件而造成的生命和优先经济资产的损失。
61. 爱尔兰 2017-2020 年国家妇女和女童战略是以农村妇女组织参与的优先事项协商为基础的。农村妇女代表被任命为战略委员会成员，该委员会负责就战略的编制提供咨询并监测其执行。她们包括爱尔兰农民协会和基于社区的妇女网络全国集体的代表。该战略的目标之一是采取行动，承认妇女对农业的贡献，并促进

她们在该部门的领导机会。该战略还旨在为妇女的社区发展提供支持和资源，作为向被社会排斥的妇女提供服务和支持的一种手段。

62. 2018 年秘鲁气候变化框架法明确规定，所有人都有权利和义务负责任地参与各级政府管理气候变化的决策，并规定国家有责任确保土著男女通过跨文化和性别平等方法有效参与。

63. 斯洛文尼亚政府于 2019 年 3 月 7 日设立了农村妇女理事会，作为农业、林业和粮食部的一个咨询机构，负责监测农村妇女的地位并制定改善建议。该理事会还将在决策和通过国家农村发展战略方面发挥咨询作用，并有助于提高认识和加强农村妇女的代际合作。

## F. 加强按性别分列的数据和性别统计

64. 虽然大多数国家还没有具体收集关于农村妇女和气候变化的数据和编制性别统计，但如果要为农村妇女和女童及其社区的利益制定并实施适应性别和气候变化的农业和农村发展政策和方案，就必须加强收集、分析和传播关于农村妇女和女童与气候变化之间联系的按性别分列的数据和性别统计。在本报告涵盖的与气候有关的主题中，现有关于农村妇女和女童的数据和统计存在巨大差距，包括时间使用、无偿照料和家务劳动以及获得土地、能源和水的机会，以及农业和环境问题和做法。会员国正在采取措施查明并消除各部门内的这些差距。

65. 一些国家正在继续收集关于时间使用的数据，这些数据将有助于评估农村妇女和女童所做的无偿家务和照料工作中不成比例的份额，以及其他问题，特别是涉及到提供基础设施和技术以及应对气候影响方面。

66. 在蒙古，根据国家统计局自 2007 年以来每 4 年进行的时间使用调查，在过去 8 年中，蒙古妇女和男子花在有偿工作上的时间增加了，而花在无偿工作上的时间减少了。在这 8 年期间，城市妇女和男子花在无偿照料和家务上的时间减少了 0.3 小时，农村男子减少了 0.5 小时，农村妇女减少了 1 小时。这一趋势值得进一步研究，因为它可能表明，电器的广泛使用对家庭中无偿照料和家务工作的分配产生了积极影响，以及农村地区加工牲畜原材料以支持替代生计的做法日益减少的结果。

67. 西班牙国家统计局进行时间使用调查，以确定家庭中无偿照料和家务劳动的量，家庭责任的分配，人们参与文化和休闲活动的情况，以及特定社会群体的时间使用情况。下一次调查预计将在 2021-2022 年进行。

68. 意大利通过按性别、年龄和地点分列的数据来跟踪无偿照料和家务所花时间的比例。总体而言，自 2002 年以来，花在无偿和家庭照料工作上的时间百分比几乎保持不变。男子花在无偿照料和家务上的时间增加了 1%，而女性则减少了约 1.5%，但性别差距仍然很大。意大利 1990 年至 2016 年温室气体排放数据显示，1990 年至 2005 年温室气体排放量总体增加，2005 年至 2016 年则总体下降。每 10 万人中的死亡、失踪人员或直接受灾害影响的数据显示，1990 年至 2003 年有所增加，但此后到 2016 年一直下降，尽管这些数据没有按性别分列。

69. 柬埔寨的气候变化战略计划包含性别敏感的目标和指标，包括到 2020 年该国近几年深受压力的保护区、农业生态系统和包括红树林在内的森林生态系统的

10%将处于恢复高级状态。该战略计划提供了更好的服务，特别是为当地社区和土著少数群体中的妇女、老年人和儿童提供更好的服务。

70. 在全球一级，粮农组织正在提供准则和标准，以收集 2020 年世界农业普查方案中按性别分列的可比数据，这是农业部门统计信息的主要来源。粮农组织还制定了关于收集国家农业调查中按性别分列和按性别区分的指标数据的准则，为监测农业中的性别不平等现象提供了一套指标，并提出了通过农业调查或国家家庭调查中的农业模块收集所需数据的可行方法。

71. 妇女署“妇女和女童，每一位都重要”方案的目的是创造一个有利的环境，以解决体制和财政方面的限制，加强关于编制和使用性别统计的政策和做法，增加定期编制性别统计的工作，建立监测可持续发展目标和其他国家和国际承诺的技术和财政能力，并加强所有相关行为体政策、方案和宣传中使用性别统计的能力。例如在肯尼亚，妇女署将向肯尼亚国家统计局提供技术援助，并支持包括时间使用在内的几项调查。妇女署将与粮农组织合作，支持农业金融公司就农业企业为妇女提供融资的现状进行基线调查。其他优先事项包括支持制定与性别有关的目标指标和改进农业部门的常规数据收集工具。

### 三. 结论和建议

72. 会员国制定并实施了各种计划、政策和方案，在不断变化的气候中改善农村地区妇女和女童的境况。普遍存在的性别不平等以及农村妇女和女童面临的多种相互交织的歧视和暴力形式因气候变化的速度和复杂性而被放大，而气候变化又危及农村和农业生计、收入和福祉，并加剧了贫困、粮食无保障和不稳定。气候危机的严重程度加上根深蒂固的性别不平等意味着会员国需要采取全社会和全政府的综合办法。

73. 一些国家有效地将性别考虑纳入可持续发展和气候变化框架，包括促进性别平等的农业和农村发展政策和方案。其他国家正在通过适应气候变化的农业和生计、获得可持续能源、水基础设施和信息通信技术以及有效参与决策，支持农村妇女和女童的复原力和适应能力。许多办法是跨部门多层面的，但仍然存在重大差距，特别是在提供促进性别平等的气候融资以及按性别分列的数据和性别统计方面，这些数据和统计表明农村妇女和女童与气候复原力之间的联系，并支持决策和行动。

74. 鼓励会员国执行下列建议，以改善农村地区妇女和女童的境况：

(a) 采取行动履行对可持续农村发展、性别平等和实现农村妇女和女童人权的现有承诺，特别是执行《消除对妇女一切形式歧视公约》的承诺，注意到消除对妇女歧视委员会关于农村妇女权利的第 34(2016)号一般性建议和关于在气候变化背景下减少灾害风险与性别有关的性别层面的第 37(2018)号建议，《北京宣言》和《行动纲要》以及《2030 年议程》，它们共同构成不让任何农村妇女或女童掉队的综合普遍框架：

(b) 采取行动落实《联合国气候变化框架公约》性别行动计划对性别平等的承诺，并将关于农村妇女和女童的性别平等考虑纳入国家自主贡献、国家适应计划和根据《公约》提交的所有定期报告：

(c) 设计、制定并执行促进性别平等的可持续发展和气候变化框架以及农业和农村发展政策和方案，以满足农村妇女和女童的需要和优先事项；

(d) 采取措施，消除农村妇女和女童面临的多种相互交织的歧视和暴力；

(e) 促进性别平等的气候融资，并呼吁包括绿色气候基金在内的气候融资机构支持响应农村妇女和女童的权利、需求和优先事项并使她们受益的倡议；

(f) 颁布政策以消除贫困和支持农村地区的教育机会、可持续生计、体面工作和收入保障，以支持农村妇女和女童的气候复原力；

(g) 制定并采取促进气候和性别平等的战略，以支持农村妇女和女童的能力，除其他外，通过适应气候变化的农业生产、粮食安全和营养以及可持续的自然资源管理，应对气候变化的不利影响；

(h) 通过设计、改革并执行相关法律和政策，确保农村妇女充分而平等的权利及其获得土地和生产资源的机会和土地保有权保障；

(i) 通过为妇女提供必要的基础设施、服务、技术、早期预警系统、融资、保险、社会保障和体面工作，加强所有农村妇女和女童的复原力和适应能力，以应对经济、社会和环境冲击以及气候变化、自然灾害和极端天气事件的不利影响并从中恢复；

(j) 通过促进祖传、土著和现代技术做法和知识以及加强获得推广服务、信息和培训的机会，建立农村妇女和女童特别是女小农对气候变化和环境退化(毁林、荒漠化和农业生物多样性丧失)的复原力；

(k) 通过投资于节省时间和劳力的气候复原力基础设施和技术来支持农村妇女和女童，包括可持续能源、清洁水和安全卫生以及信息和通信技术，以获得教育、培训、金融、保险以及气候和市场信息；

(l) 促进农村妇女和女童，包括女农民、女渔民和农业女工充分平等地参与可持续农业和农村发展；

(m) 确保农村妇女充分参与各级环境和自然资源治理以及气候变化战略、政策和方案，并由她们作出决策；

(n) 支持社会、经济、政治和科学机构考虑气候变化和环境退化对农村妇女和女童的性别差异影响，并制定性别敏感和强有力的证据和研究、工具、数据库、方法和政策分析，以应对和减轻这种影响；

(o) 提高各国国家统计局和其他相关机构收集、分析和传播按性别、年龄和其他特性分列的数据以及编制性别统计的能力，包括通过开展农业普查，以便为改善气候变化中农村妇女和女童境况、监测和跟踪可持续发展目标落实情况的政策和行动提供支持。

75. 鼓励联合国系统和其他国际组织在其各自的方案和战略中支持增强农村妇女和女童权能的同时，支持会员国在各级执行上述建议并衡量和监测上述建议的执行情况。