



大会

Distr.: General
2 July 2018
Chinese
Original: English/French/Spanish

第七十三届会议

暂定项目表* 项目 99(gg)

全面彻底裁军

妇女与裁军、不扩散和军备控制

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 来自各国政府的答复	2
阿根廷	2
澳大利亚	7
古巴	11
厄瓜多尔	11
洪都拉斯	12
摩洛哥	12
菲律宾	13
乌克兰	13
三. 来自联合国系统的答复	14
裁军事务厅	14
联合国促进性别平等和增强妇女权能署	18
四. 其他国际组织的答复	19
欧洲联盟	19

* A/73/50。



一. 引言

1. 大会题为“妇女与裁军、不扩散和军备控制”的第 71/56 号决议敦促会员国、相关次区域和区域组织、联合国和专门机构促进妇女有平等机会参与有关裁军、不扩散和军备控制事项，特别是有关防止和减少武装暴力和武装冲突的所有决策进程。
2. 大会欢迎联合国机关、机构、基金和方案持续努力高度重视妇女与和平与安全议题，并就此注意到联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)在促进执行所有关于妇女与和平与安全的决议方面发挥的作用。
3. 大会还敦促会员国支持并加强妇女在地方、国家、次区域和区域各级裁军领域组织中的切实参与。
4. 此外，大会还请秘书长就促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面作用的方法和手段征求会员国的意见，并就第 71/56 号决议的执行情况向大会第七十三届会议提出报告。本报告是遵照该要求并根据从会员国得到的信息提交的。
5. 据此，向所有会员国发出了一份普通照会，征求他们对该主题的意见。还向联合国系统相关实体下发了 2018 年 1 月 30 日的备忘录。邀请会员国、联合国系统各相关实体和其它国际组织提供投入。所收到的答复载于本报告的第二节、第三节和第四节。2018 年 5 月 15 日之后收到的任何意见将以收到的原始语文发布于裁军事务厅¹网站上。不会发布任何增编。

二. 来自各国政府的答复

阿根廷

[原件：西班牙文]

[2018 年 5 月 15 日]

在国防部内，国家防务装备控制局负责裁军、不扩散及武器透明度和控制这一主题。

关于该主题与性别有关的方面，该局报告了以下内容：

- 其一半的工作人员是妇女，且人数每年都在增加。目前占比保持稳定。
- 由国家控制局的工作人员、武装部队联合参谋部和科学技术防务研究所组成的工作组继续监测与裁军、不扩散和军备控制以及大规模毁灭性武器有关的活动。

¹ www.un.org/disarmament/topics/gender。

这种监测包括对各种裁军公约下编制的文件进行分析，起草适用的结论、提案和建议，参加各工作组关于各种主题的月度会议(每年八次)，并参加有关国际会议。

- 该局的女性工作人员积极参加军事学院和国防学院提供的课程、研讨会、讲座和其他培训。
- 受过高等教育并专门研究这些问题的妇女代表国防部参加有关这一主题的国际论坛。
- 作为其职责的一部分，国家控制局认真监测阿根廷共和国在各种国际裁军和军备控制系统下的义务，并继续确保妇女参与所有任务，以期创造出足够的专家。
- 国家控制局的一名女性工作人员负责协调国家敏感出口和战争物资出口监测委员会(第 603/92 号法令)的活动。委员会监测这些出口是为了确保遵守阿根廷有关裁军和不扩散的国际承诺。

安全部性别政策和非歧视协调

2018 年 3 月 2 日，第 174/2018 号法令在安全部总协调股内设立了性别政策和非歧视协调股。其作用是找到确保警察和安全部队有效执行“全面保护预防、惩治和消除暴力侵害妇女行为法”的方法(第 26.485 号法)。其作用包括有关预防和基于性别和家庭暴力案件的行动，针对此类施暴者的纪律措施，还包括在警察和安全部队的范围内对受害者予以保护和赔偿，以及在培训和提高认识及分析这种犯罪的各种表现形式中，将性别观点纳入主流。

安全部队的性别培训方案

作为培训的一部分，警察和安全部队的工作人员接受关于性别问题的持续指导。安全部长(女性)的一项决议设立了一个技能培训工作组，该工作组联合向安全部性别政策和非歧视协调股以及国家规划和培训秘书处培训局提交报告。采用了各种方法和机构设施，以确保传播防止基于性别的暴力的政策和拥有对这些政策的自主权。

这种方法基于体制生活各方面的多机构参与和性别主流化(象征性、规范性和实践性)。安全部内的多个机构都在开展工作，所有工作人员都参加虚拟课程，或通过全国各地的机构接受现场指导。

例如，向联邦部队的工作人员和参与该主题的省级警察提供以下关于性别的课程：

(a) 早期在边境口岸侦查人口贩运：虚拟培训是专门为阿根廷国家宪兵、阿根廷海军府和机场安全警察的工作人员而设计的，因为这些人在阿根廷边境口岸工作。这项培训的目的是提高负责移民控制的工作人员的能力，查明潜在的人口贩运案件，及早发现可能的受害者及其贩运者。为工作人员提供标准化的规范和准则。

(b) 处理对早期发现人口贩运情况的投诉。人口贩运是跨国有组织犯罪的主要活动之一，投诉并不总是被归类为人口贩运。在这种情况下，警察可能正在处理可能与其他法律分类有关的贩运情况。能够为可能的受害者提供正确的援助至关重要；这就是为什么培训说明了适用于此类犯罪的规范和准则。

(c) 联邦对家庭暴力案件进行适当干预的标准。目标是培养一种应对家庭暴力的敏感方法，并在警察和安全部队需要干预此类案件的情况下提供有效反应。培训让参与者能够认识到在家庭关系中基于性别的暴力，熟悉干预准则，了解这一问题的法律和概念层面，推动女性受害者获得司法保护，促进体制协调，按照司法要求强制执行措施并确保作出正确决策。这确保了公民，特别是基于性别的暴力的女性受害者，将获得适当的警察援助，并获得保障其安全所需的工具。

每个警察和安全部队都设有一个综合性别中心，在全国各地提供有关性别、家庭暴力、性别视角的劳资关系和性骚扰的培训。这些中心提高了工作人员的意识，并告知他们这些中心能够接受投诉，进行展示，并向所有工作者(尤其是其中最年轻的工作者)提供建议。

安全部还决定，如未经性别培训，任何警察和安全部队成员都不得晋升。这将确保在 2018 年底之前将性别问题纳入每个成员培训的主流。

警察和安全部队内的性别政策

a. 处理投诉

协调股已决定使用“内部投诉”来描述警察和安全部队内工作人员之间的投诉——换句话说，当申诉人和被告都是任何四个联邦警察和安全部队的成员，且指控罪行发生在工作场所或对工作场所造成了影响，但第 26.485 号法(家庭暴力)第 6(a)条所述的罪行除外。在这项任务中，与每个联邦警察和安全部队的综合性别中心进行协调。

大多数投诉需要很长时间才能处理完成。这是因为，在提交投诉后(通过该部 134 热线、电子邮件、媒体或其他方式)，需对被告的就业状况以及其他综合性别中心或该部是否接到过有关此被告的投诉进行内部调查。

在内部调查之后，编写正式备忘录，要求提供信息并采取措施。所需时间将取决于投诉的内容，因为并非报告的一切实际上都构成第 26.485 号法中描述的行为。同样，并非所有行为都构成犯罪，但可能被“归类”为违反各个联邦部队的行为准则。特别是有关性骚扰的情况必须根据投诉的性质和涉及人员的等级和资历单独处理，因为在许多法域，性骚扰目前被认为是违规或非法行为，但不是犯罪。

b. 因基于性别的暴力而休假

2017 年 5 月 18 日生效的第 443-E/2017 号决议允许向警察和安全部队中的妇女提供全薪特别休假，条件是这些妇女正在或已经遭受任何形式的基于性别的暴

力，并且为此需要休假。这一特别休假也可以给予培训/征聘机构的男性或女性学员、练习生和学生或候选人。

特别休假必须由受害者提出要求，并由受害者所在机构的综合性别中心的跨学科小组批准。一旦生效，中心必须立即通知受害者工作地点的负责人，并说明休假的持续时间。应给予三个工作日的休假，并可由综合性别中心或性别政策和非歧视协调股决定是否延长。

该决议还为各个联邦警察和安全部队内部事务的所有领域指定了一个特定论坛，用于基于性别的研究，以进行所有涉及给予性别暴力特别休假的调查。

防止家庭暴力

针对四名联邦警察和安全部队工作人员通过 134 投诉热线向安全部提交的家庭暴力案件的报告，如果犯罪行为发生，或者拨打热线的申诉人决定将案件提交法院审理，让裁判官决定是否起诉，那么该协调股会将这些投诉转交法庭。

然后，该股会将这一情况提请申诉人所属的警察和安全部队注意。

防止使用武器

安全部第 1515/2012 号决议规定，在投诉基于性别的和/或家庭暴力的情况下，且涉及联邦警察和安全部队的成员，如果法院相继出台了保护令(保护申诉人)，则必须立即限制携带勤务武器，其目的是防止武器进入存在暴力情况的家庭住宅。

此外，第 299/2013 号决议使安全部就被告携带民用武器一事咨询国家受控材料机构，使法院意识到这一问题的存在，如果必要的话，可能会搜索相关住所并没收武器。

这两项决议同时适用，联邦部队立即组成了一个体检委员会，评估是否允许被告携带武器，并对其身心状况进行评价。

解除有关携带武器的限制

一旦保护令过期，或法院案件被驳回，就将评估解除有关携带武器的限制的可能性，并再次组成一个体检委员会。如果被告身体正常，并能携带武器，在限制解除之前，被告必须参加 2018 年以来协调股创建并执行的心理社会教育方案。一旦满足这些要求，便需要采取措施恢复勤务武器。

2017 年，在拥有自己的心理社会教育方案之前，为了遵守第 1515/2012 号决议，性别政策和非歧视协调股与司法和人权部举行了一场现场研讨会，题为“性别与文化对话”，以此作为一项合作努力，协助重新安插曾有第 1515/2012 号决议所涵盖的暴力行为的联邦部队男性成员。

协调股认识到需要制定一个与研讨会类似的方案，因此于 2018 年创建了“健康纽带”心理社会教育方案。在取消限制措施之前，必须强制性参加。

该方案的目标是触及第 1515/12 号决议所涵盖的联邦部队的所有成员。此外，预计将该方案扩大到被指控在部队内有暴力行为的人(工作场所暴力)。

该方案重点关注心理社会教育康复，增强对涉及基于性别的和/或家庭暴力的认识，以及重返旨在保护公共秩序和人员安全的部队。该方案包括 12 次会议(每周 4 小时或总共 48 小时)，分为三个部分：(1)知识；(2)反思；(3)相关性。

杀害妇女

阿根廷共和国安全部在 2017 年 11 月 24 日第 1278-E/2017 号决议中通过了关于杀害妇女现场调查的警察和安全部队准则。

该文件由该部性别政策和非歧视协调股召集的两个工作组编写，其中涉及四名联邦警察和安全部队的专门工作人员以及处理公务员、司法部门、检察官办公室和民间社会组织相关专题的人员。

重点是重新思考和修订关于杀害妇女现场调查的联邦警察和安全部队准则，该准则于 2013 年由布宜诺斯艾利斯自治市实施的第 428/2013 号决议通过。

根据四年的执行情况、法院判决以及司法和检察官在调查妇女暴力死亡时的需要，参与者的任务是审查该工作文书，以期改善警方对此类案件的干预。

在这些讨论之后对干预指示完成了更新，以反映联合国人权事务高级专员中美洲区域办事处和联合国妇女署美洲和加勒比区域办事处编写的调查与性别有关的杀害妇女的拉丁美洲示范议定书。

为了将这一警察干预工具联邦化，2018 年 3 月，性别政策和非歧视协调股提交了指导意见，供内部安全理事会在加入公约中审议省级当局。查科、恩特雷里奥斯、胡胡伊、拉潘帕、米西奥内斯、圣胡安、圣克鲁兹、圣达非、火地岛和图库曼省承诺建立必要的机制，将准则的规定纳入暴力杀害妇女案件的警务程序。这项措施还将包括性别政策和非歧视协调股组织的材料和现场培训。

这些行动是确定杀害妇女原因的《安全部联邦计划》的一部分，旨在提供阿根廷共和国 24 个法域内发生的杀害妇女的定量和定性数据，并确定其原因。其中包括社会经济变量和公共安全系统的特征及其对阿根廷此类事件发生的影响。调查结果将有助于我们设计减少我国杀害妇女的方案。

在这方面，性别政策和非歧视协调股负责培训联邦和省级警察和安全部队的各机构和专家科学办公室的工作人员以及犯罪预防警官，目的是在处理暴力杀害妇女案件的犯罪现场时加入性别视角，以及在调查的所有阶段遵守法院禁令。

人口贩运

2008 年，安全部在每个联邦安全部队都设立了特别部队，以预防和调查人口贩运犯罪，这些部队包括：阿根廷联邦警察人口贩运司、阿根廷国家宪兵队反人口贩运部门、阿根廷海军地区人口贩运调查部门，以及机场安全警察预防贩毒及相关犯罪的业务股。

安全部还设立了人口贩运犯罪综合信息系统，以编制联邦部队在可能实施人口贩运和复杂犯罪方面开展的每项活动(调查或搜查)的定量和定性数据。

澳大利亚

[原件：英文]
[2018 年 5 月 15 日]

澳大利亚欢迎有机会就“促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面作用的方法和手段”和第 71/56 号决议的执行情况发表我们的看法。澳大利亚坚决支持促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面的作用。必须采取应对全球和区域挑战的性别包容的对策，以支持日益稳定、安全和繁荣的局面。澳大利亚推动了对充满活力和创造性的论坛的需求，重点是解决现实世界的问题和建立信任，使男女能够平等地做出贡献，让我们的世界更加安全稳定。²

此外，将第 71/56 号决议与相关议程联系起来有助于有效执行该决议中概述的目标。我们欢迎第 71/56 号决议与妇女与和平与安全议程的联系，该议程承认妇女的作用，包括作为预防冲突、应对冲突和和平进程的领导和调解者的作用，以及该决议与促进妇女、裁军、不扩散和军备控制有关的可持续发展目标的联系。

下面我们概述澳大利亚为执行第 71/56 号决议采取的措施，以及进一步促进妇女参与裁军、不扩散和军备控制的方法和手段。

澳大利亚为执行第 71/56 号决议采取的措施

澳大利亚致力于促进男女平等、充分和切实的参与，这是促进和实现可持续和平与安全的重要因素。以下澳大利亚为执行第 71/56 号决议各方面而采取的实际措施列表仅限于几个具体的例子。它并不详尽，也没有涉及该决议的所有执行部分段落。

与第 1 段有关的措施：“敦促会员国……促进妇女有平等机会参与有关裁军、不扩散和军备控制事项，特别是有关防止和减少武装暴力和武装冲突的所有决策进程”

澳大利亚致力于妇女充分和平等地参与安全部门。

(a) 促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面的作用是澳大利亚外交政策的核心。澳大利亚《2017 年外交政策白皮书》指出，“澳大利亚的外交政策将增强妇女权能作为首要任务”。³我们的性别平等和增强妇女权能的战略指导了我们在性别平等方面的工作，并已将增强妇女在决策、领导和建设和平方面的发言权作为其三个优先领域之一。⁴研究表明，如果将妇女纳入和平进程，那么达成和平协定并取得持续改善的可能性就会提高。我们的《2012-2018 年澳大利亚关于妇女、和平与安全的国家行动计划》(已延长至 2019 年年中)包括以下手段，使得澳大利亚可通过整体政府办法促进妇女在安全部门中的作用：

² 澳大利亚于国际妇女节(2018 年 3 月 8 日)在裁军谈判会议上的发言。

³ 澳大利亚政府，《2017 年外交政策白皮书》(2017 年)，第 93 页。

⁴ 澳大利亚外交贸易部，《性别平等和增强妇女权能的战略》(2016 年 2 月)，第 6 页。

- 将性别视角纳入澳大利亚有关和平与安全的政策
- 将妇女与和平与安全议程纳入澳大利亚政府的工作，确保妇女有机会获得决策职位
- 在国际上促进妇女与和平与安全议程的执行，包括通过联合国和其他多边论坛⁵

(b) 澳大利亚已经批准并且正在执行若干有关军备控制和裁军的国际条约和联合国方案，这些条约和方案积极促进妇女对此的参与，包括《武器贸易条约》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》和《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》：

- 例如，通过国际发展基金——由澳大利亚常驻联合国代表团和设于日内瓦的其他国际组织运作的灵活小额赠款方案——澳大利亚支持来自不同地理区域的年轻妇女代表团于 2017 年 12 月作为国际禁止地雷运动代表团的成员参加《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》缔约国第 16 次会议。

(c) 澳大利亚利用联合国和其他国际论坛参与和纳入促进和倡导关于裁军、不扩散和军备控制的性别视角的措辞：

- 例如，在 2018 年 3 月 8 日国际妇女节之际，澳大利亚呼吁裁军谈判会议在性别平等方面发挥更多领导作用
- 在 2018 年举行的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备委员会第二届会议间隙，澳大利亚与荷兰、瑞典和加拿大于 2018 年 4 月 25 日共同主办了主题为“核不扩散条约中的妇女”的会外活动
 - 在这次活动中，裁军事务高级代表中满泉将妇女推举为“和平与进步的强大力量”，她说，尽管妇女参加 2020 年审议大会筹备委员会会议的情况只是略有改善，但近年来会员国越来越关注将性别平等方面的考虑纳入核不扩散讨论，这让她深受鼓舞。⁶
- 在筹备委员会第二届会议的一般性辩论期间，包括澳大利亚在内的维也纳十国集团所作的一般性发言强调了促进男女平等、充分和切实参与核不扩散、核裁军和和平利用核能的重要性。⁷澳大利亚在关于加强条约审

⁵ 澳大利亚政府，《2012-2018 年澳大利亚关于妇女、和平与安全的国家行动计划》，表 1。

⁶ 裁军事务高级代表中满泉在由澳大利亚、加拿大、荷兰和瑞典常驻联合国代表团和设于日内瓦的其他国际组织主办的“核不扩散条约中的妇女”活动中的讲话。

⁷ 澳大利亚代表维也纳十国集团在 2018 年 4 月 23 日至 5 月 4 日于日内瓦举行的不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备委员会第二届会议一般性辩论中所作的发言。

查进程的第三组发言中表示,实现性别均等不仅是良好的政策,而且还有可能提高条约进程及其成果的能力和效力⁸

- 2017 年 10 月 26 日,在大会第一委员会会议期间,澳大利亚加入了加拿大代表一组国家所作的发言,强调必须增加妇女在裁军机制中的代表性和参与,并审议裁军问题的性别层面⁹
- 2017 年 10 月 14 日,在欧洲安全与合作组织(欧安组织)会议上,澳大利亚提出了关于执行安全理事会第 1325(2000)号关于妇女与和平与安全的观点,这些观点基于澳大利亚为 2013 年与亚洲伙伴联合举行的欧安组织会议所选择的关于改善妇女和女童安全的主题¹⁰

与第 5 段有关的措施:“敦促会员国支持并加强妇女在地方、国家、次区域和区域各级裁军领域组织中的切实参与”

与第 6 段有关的措施:“促请所有国家,包括酌情通过能力建设努力,赋予妇女参与制定和实施裁军、不扩散和军备控制工作的权能”

(a) 澳大利亚非常自豪地让一些妇女在国内外裁军、不扩散和军备控制问题上代表澳大利亚。核问题妇女友好小组由 23 个国家组成,我们通过在其中担任的共同主席的角色,与国际原子能机构(原子能机构)开展协商,以确定增加妇女在原子能机构秘书处中的代表性的实际举措:

- 澳大利亚目前正在研究支持原子能机构的性别平等目标和与该机构的协调中心网开展合作的实际和具体方法。其中包括能力建设工作,以此强调和评估协调中心为支持包容性文化所发挥的作用。

(b) 澳大利亚同样自豪地在 2018 年担任联合国裁军审议委员会主席,并紧接阿根廷之后,第二次由妇女担任委员会主席。与阿根廷一样,我们还与委员会的两个工作组主席(牙买加和比利时)一同实现了性别平等;

(c) 澳大利亚是联合国支持军备管制合作信托基金的主要捐助者,该基金的捐助者已就选择标准达成一致,即申请人需要证明其提案已经纳入了性别平等方面的考虑;

(d) 澳大利亚支持妇女切实参与各级裁军领域的组织,并拥有派遣妇女代表参加联合国裁军研究金方案的经验,2018 年也是如此。

⁸ 澳大利亚在不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会筹备委员会第二届会议上所作的发言,“在第三组(加强《不扩散核武器条约》审议进程)”中的发言。

⁹ 加拿大代表一组国家向大会第一委员会发表所作的发言,题为“关于性别和裁军机制的发言,第七组”(2017 年 10 月 26 日,纽约)。

¹⁰ 澳大利亚在欧洲安全与合作组织亚洲联络小组会议上所作的发言,主题为“执行安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325 号决议:澳大利亚的观点”(2016 年 10 月 14 日)。

“促请所有国家制定适当、有效的国家风险评估标准，以便防止武器被用来实施暴力侵害妇女和儿童行为”（第8段）

(a) 定期审查和更新澳大利亚出口武器的风险评估，以确保按照《武器贸易条约》的规定纳入性别分析；

(b) 2017年，作为与民间社会一道开展的联合举措，澳大利亚审查了《武器贸易条约》与性别视角之间的联系，并在“重振叙述：《武器贸易条约》的更广泛利益”一文中强调了这一点；¹¹

(c) 2016年，澳大利亚赞助了国际助残组织(现称人道和包容)出版的《受害者援助综合方法指南》，其目的是促进关于集束弹药、地雷和其他战争遗留爆炸物在裁军公约下的非歧视性和可持续的受害者援助努力。《指南》强调需要对受害者援助采取年龄和性别敏感的方法，以确保所有年龄和性别的幸存者都包括在特定受害者援助和更广泛的发展援助工作的受益者中。

进一步促进妇女参与裁军、不扩散和军备控制的手段

全球范围内，在实现性别平等和增强妇女权能方面正逐步取得重大进展，但妇女在高层的代表性仍然不足，包括领导职位、代表职位和具有影响力的职位。如果妇女尚未任领导职位，那么我们就还没有实现性别平等。

澳大利亚提出了一些进一步的实际建议，以促进妇女参与裁军、不扩散和军备控制：

- 会员国可以通过努力，更好地了解其工作所涉问题的性别层面，并将性别视角应用于国际安全的各个方面
- 会员国可以通过支持各自政府机构和国际组织中决策职位的多样性来展现领导力
- 代表各会员国的妇女可以担任未来同事的导师，并提供机会向我们经验丰富的同事学习
- 会员国可以促进妇女更加积极地参与有关裁军、不扩散和军备控制的论坛，包括通过确保各代表团的性别多样性，以及支持来自各个级别和各种背景的妇女参与代表团
- 在考虑专家和小组参与时，确保小组具有性别多样性，并寻找合格的女性来丰富观点
- 利用社交媒体和其他公共平台承认、促进和赞扬妇女在裁军、不扩散和军备控制方面所作贡献，以此作为对抗陈规定型观念的一种方式
- 鼓励在可能的情况下对妇女参与裁军、不扩散和军备控制的性别分类数据进行整理和列报，以此作为衡量进展的一种方式。

¹¹ 减少武装暴力中心，“重振叙述：《武器贸易条约》的更广泛利益”（2017年）。

古巴

[原件：西班牙文]

[2018 年 4 月 5 日]

古巴意识到必须增加妇女在国家和国际机构各级决策中的参与，以制定有关促进国际和平与安全问题的政策。

我们支持《北京宣言》和《行动纲要》，并呼吁确保和平提高妇女地位，承认妇女在严格、有效和高效的国际控制下促进和平与全面彻底裁军的作用。

性别平等和增强妇女权能越来越重要。在这方面，联合国大会和经济及社会理事会有责任切实监测联合国各会员国为实现这一目标所作的国际承诺。

古巴致力于促进各级妇女拥有完全平等的机会，包括在裁军、不扩散和军备控制等问题方面的决策。

由于古巴革命的公共政策有利于一般民众，特别是妇女，古巴在促进妇女的就业、教育、健康以及参与政治和经济生活方面取得了相当大的成功。

古巴妇女在该国政治生活中的参与体现在包括武装部队在内的古巴国家和政府所有机构中强大的女性存在。继 2018 年 3 月 11 日举行的选举之后，议会中妇女的比例上升至 53.22%。该比例是历史新高，超过《北京行动纲领》确定的目标，使古巴成为立法机构中妇女任职比例第二大的国家。

古巴重申其决心，继续致力于在社会生活的各个领域提高妇女地位和增强妇女权能。

厄瓜多尔

[原件：西班牙文]

[2018 年 5 月 15 日]

《厄瓜多尔宪法》规定，武装部队是一个保护公民权利和自由的机构。它还承认人们有权免遭任何形式的暴力，支持性别平等原则，致力消除对妇女的不平等和歧视。此外，它还规定，性别平等标准是约束武装部队和国家警察成员权利和义务之法律的基础。2017-2021 年国家发展计划(“完整的生活”)以参与性办法和广泛的全国对话为基础，将性别问题纳入其目标、政策和准则的主流。厄瓜多尔认为，旨在实现性别平等和增强妇女权能的政策对和平事业而言至关重要。

国防部支持将防务作为一个公共利益概念，包括在政治防御议程中采用基于性别的办法。在这方面，厄瓜多尔有一项旨在促进妇女融入军队的文书：《武装部队性别政策》。该政策以平等和不歧视妇女原则为基础，为妇女参军提供政治和战略指导，并且规定妇女享有平等权利和机会。它鼓励放弃促进基于性别的暴力的文化模式，将其纳入军事训练并促进教育方案，以防止性暴力，特别是在部队训练中。还有一个衡量性别政策影响的监测系统和《厄瓜多尔武装部队性别手

册》，该手册旨在促进人权和性别权利，以鼓励女性军事人员参与进来，并提供武装部队成员应遵循的指示。

厄瓜多尔认为，加强国家安排可加强国际安排。为防止在冲突期间发生性暴力案件，必须打击有罪不罚现象，包括打击其根本原因。厄瓜多尔对冲突局势中基于性别的暴力和性暴力事件感到关切。在这种情况下，任何人都不应该超越国家和国际司法的范围。在这方面，鼓励各国加入《国际法院罗马规约》。

厄瓜多尔仍然致力于支持并继续促进真正的和平文化和新的共存形式，促进妇女享有平等的条件和机会，并增强她们参与裁军、不扩散和军备控制领域的权能。

洪都拉斯

[原件：西班牙文]

[2018 年 4 月 24 日]

洪都拉斯认识到妇女参与政府的政策制定及执行、在各级政府中担任公职并履行所有公共职能的平等机会的重要性，《消除对妇女一切形式歧视公约》对此都有所规定。

在这方面，洪都拉斯妇女正逐渐受雇于整个政府机构及其组成机构，比如武装部队，在高级职位上，共有 2 390 名妇女在国内和国际上执行各种任务和行动。

但是我们承认，不仅要在安全和国防机构中增加妇女的代表性，还有必要在决策层面和裁军或其他主题谈判中增加妇女的代表性。

可以在机构一级制定方案，以促进洪都拉斯妇女在决策管理技能方面的发展，从而培养她们的领导才能、自尊和信心，还能提升自信，促使她们接受需要在诸如裁军、不扩散和有效军备控制等重要领域进行决策的挑战。

摩洛哥

[原件：法文]

[2018 年 5 月 8 日]

摩洛哥王国欢迎安全理事会和联合国秘书长决心处理武装冲突期间对妇女的侵犯行为以及妇女参与维持和平行动的进展情况。

摩洛哥谴责武装冲突期间侵害妇女犯罪者的所有违反国际法的行为。

摩洛哥回顾说，安全理事会第 1325 (2000) 号决议的通过意味着在国际上承认了妇女在和平与安全中的作用。

摩洛哥建议，应该集中精力开展影响深远的行动，例如通过解除武装、复员和重返社会方案，审议在冲突局势中被武装派别强制招募并被迫携带武器的妇女的命运。

菲律宾

[原件：英文]
[2018 年 5 月 9 日]

菲律宾通过其政府机构，即国防部和菲律宾国家警察，对该决议表示欢迎，因为它承认妇女在促进国际和平方面的重要性。对裁军、不扩散和军备控制问题采取对性别问题敏感的办法可以为如何解决问题提供新的视角。国防部认为，纳入基于性别的视角可能会重新塑造在国家与国际两级讨论中探讨裁军、不扩散和军备控制问题的方式。

国防部还通过菲律宾武装部队采取措施，支持妇女积极参与裁军、不扩散和军备控制。武装部队鼓励部队中的妇女参加国家和国际舞台上关于此类问题的培训工作和会议。在当地，来自军方的妇女在马拉维危机期间和之后都高度参与了支援行动和康复方案。在国际一级，武装部队还鼓励妇女参与联合国维和行动。

菲律宾国家警察还支持通过大会第 71/56 号决议。菲律宾遵守关于在地方、国家和次区域各级加强“妇女在裁军领域组织中的切实参与”的决议第 5 段。妇女参与了棉兰老岛和平进程，其中包括对交战的穆斯林团体进行裁军。第 8551 号共和国法¹²“优先考虑妇女征聘”¹³，并促进妇女在执法、建设和平和维持和平以及公共安全方面的作用。该法还在全国所有警察局设立了一个妇女服务台，负责管理和处理涉及针对妇女及其子女的贞操、性骚扰和虐待以及其他类似犯罪的案件。¹⁴根据这一规定，由菲律宾国家警察中的女警察对武装冲突中遇到的妇女和儿童所面临的各种问题和关切进行处理。

菲律宾国家警察建议，鼓励会员国制定适当和有效的方案或机制，以保护在地方、国家、次区域和区域各级参与执行与裁军有关事项的妇女。还鼓励地方政府官员参与这项工作。还可以加强对媒体的利用，以征求公众的支持，并促进妇女在能力建设中的关键作用及其在调查和起诉枪支贩运方面的努力。

乌克兰

[原件：英文]
[2018 年 5 月 15 日]

按照 2006 年 12 月 27 日乌克兰部长内阁关于核准在乌克兰社会中确保性别平等的国家方案的第 1834 号条例，为了落实男女权利和机会平等的原则，乌克兰的相关国家机关在任用公务员时严格遵守平等分配的原则。

截至今日，乌克兰内务部办公室的性别平衡情况如下：妇女占 48.9%、男性占 51%。

¹² 1998 年《菲律宾国家警察改革和重组法》。

¹³ 第 58 节，优先考虑妇女征聘。

¹⁴ 第 57 节，创新和职能。

超过 5 000 名妇女在乌克兰国家边境卫队工作，其中 90% 的妇女在国家边境管制单位服务。

在相关国家机构中工作的妇女都积极参加在国家和国际两个层级举行的关于裁军、不扩散和军备控制的多种多样的培训课程、研讨会和会议。

例如，乌克兰安全局国家学院提供了关于民主公民控制安全部门的课程，其中包括安全和防卫领域的性别政策讲座。

三. 来自联合国系统的答复

裁军事务厅

[原件：英文]

[2018 年 5 月 15 日]

一般性意见

自上次关于这一主题的报告以来，性别视角对于会员国关于裁军、军备控制和不扩散问题的讨论来说越来越重要。作为一个贯穿各领域的问题，一些裁军机构在各种情况下都提出了性别平等方面的考虑，包括侧重于加强妇女参与裁军论坛、对武器基于性别的影响以及有效军备控制与实现可持续发展目标之间的联系，特别是关于性别平等和消除基于性别的暴力的目标 5。会员国还在 2016 年和 2017 年再次强调涉及大规模毁灭性武器的性别平等方面的考虑。

在包括安全理事会、大会、裁军谈判会议和裁军文书审查进程在内的各种多边论坛上提及了与妇女、裁军、不扩散和军备控制有关的问题。秘书长还谈到了性别、小武器和轻武器以及妇女与和平与安全 and 可持续发展议程之间的关系。

第六次各国审议从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议于 2016 年 6 月 6 日至 10 日召开，在该会议的成果文件中(A/CONF.192/BMS/2016/2，附件)，各国承诺：在旨在打击小武器和轻武器非法贸易的政策和方案中，考虑到非法小武器和轻武器对妇女、男子、女童和男童的不同影响；促进妇女切实参与或派代表参加与《行动纲领》有关的决策、规划和执行进程；鼓励收集关于性别与小武器和轻武器非法贸易的分类数据；并认真考虑为顾及非法小武器和轻武器对妇女、男子、女童和男童的不同影响的政策和方案提供更多的资金。

秘书长在 2016 年向大会提交的关于小武器和轻武器非法贸易的各方面问题的报告(A/71/438)中指出，如果拥有必要的渠道和支持，妇女团体在监督协议方面可以成为强有力的行为体。秘书长在 2017 年向大会提交的关于这个问题及协助各国制止小武器和轻武器非法贩运并加以收集的报告(A/72/122)中，强调了第六次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议的成果文件在有关性别的问题上取得了进展。此外，秘书长强调，承认《2030 年可持续发展议程》(特别是关于减少非法武器流动的目标 16.4)、《小武器行动纲领》和《国际追查文书》之间的

联系是会议最重要的成就之一。各国强调，实现目标 16.4 将对其他发展目标产生积极影响，包括有关性别平等的目标。

2017 年 12 月 18 日，安全理事会举行了一次关于小武器和轻武器问题的公开辩论。这场辩论的资料依据是秘书长关于小武器和轻武器的两年期报告(S/2017/1025)。在该报告中，秘书长指出使用武器的原因和后果与性别有着高度的关联性，并建议以武装暴力和冲突与性别有关联性这一认识来指导政策和方案对策。他还建议将性别视角纳入控制小武器工作的主流，以确保取得更有效的成果。

关于妇女与和平与安全议程，秘书长在其 2016 年提交安全理事会的关于妇女与和平与安全的报告(S/2016/822)中欢迎各方进一步致力于解决非法转让、积累和滥用小武器和轻武器造成的破坏稳定影响，包括对妇女和女童的负面影响。秘书长在 2017 年向安全理事会提交的关于这个问题的报告(S/2017/861)中指出，过去一年，在平民区继续使用重型和非常规武器，包括化学和爆炸性武器，给平民，特别是阿拉伯叙利亚共和国的平民造成严重影响。他重申，必须注重武装暴力在性别平等方面的影响，同时促进妇女在裁军、不扩散和军备控制领域发挥作用，以便更好地了解非法武器流动以及小武器和轻武器扩散如何造成暴力持续不断。

在巴基斯坦总统的倡议下，并基于 2015 年第一次会议所取得的成功，裁军谈判会议于 2016 年 5 月 19 日举行了第二次妇女与裁军全体会议。会员国强调了安全理事会第 1325(2000)号决议和可持续发展目标的重要性，以此为进一步促进性别与裁军之间的关系提供框架。各国强调有必要将妇女纳入决策进程和领导职位，以提高裁军工作的效力。各国还注意到武装冲突，包括使用核武器对妇女和男子的不同影响。

自 2010 年以来，对核武器的人道主义后果的关注为裁军工作带来了新的动力。越来越高涨的对人道主义倡议的支持促使人们更加关注把跨领域的问题，诸如性别平等、公共卫生和环境，纳入裁军、不扩散和军备控制领域的多边进程。

在不扩散核武器条约缔约国 2020 年审议大会期间，缔约国分别在于 2017 年和 2018 年举行的筹备会议上，利用该论坛表示支持核裁军的人道主义层面，包括其与性别平等的关系。许多国家支持呼吁确保妇女和男子在条约讨论中获得平等代表，以提高条约进程及其成果的能力和效力。各国还注意到电离辐射给妇女带来不成比例的严重影响。在筹备委员会第二届会议间隙，澳大利亚、加拿大、荷兰和瑞典常驻联合国代表团和设于日内瓦的其他国际组织于 2018 年 4 月 25 日主办了主题为“核不扩散条约中的妇女”的会外活动。

2017 年 7 月 7 日通过的《禁止核武器条约》提到了核武器基于性别的影响，以及加强妇女参与核裁军的情况。缔约国在序言中强调，核武器的灾难性后果对妇女和女童产生了不成比例的严重影响，包括电离辐射造成的影响，各国认识到，男女平等、充分和切实的参与是促进和实现可持续和平与安全的一个必不可少的因素，同时，各国还承诺支持和加强妇女切实参与核裁军。此外，《条约》第 6 条要求缔约国充分提供对年龄和性别敏感的受害者援助。

一些国家还在第一委员会会议期间在大会第七十届和第七十一届会议上的发言中提出了性别平等方面的考虑。在这两届会议上，各国都强调有必要在将性别视角纳入裁军、军备控制和不扩散政策和方案的主流方面取得更大进展，以确保妇女参与决策进程。在第七十届会议期间，爱尔兰常驻代表团与联合国裁军研究所一道举办了关于性别和核武器专题的会外活动。该研究所及国际法和政策研究所关于“性别、发展和核武器：共同的目标、共同的关切”的联合研究为该活动提供了资料。该研究认为，基于性别的影响有助于理解核武器造成的影响、核武器方面的论述以及应对核武器的行为体。研究发现，核武器爆炸对妇女和男子的影响有所不同，包括生物学方面；将性别视角应用于关于核武器的论述，对既定的权力关系模式提出了挑战；以及妇女在多边裁军论坛中的代表性仍然不足。

在第七十一届会议期间，加拿大代表 43 个国家作出了关于妇女参与裁军审议的联合发言，其中将裁军机制对性别代表性和性别视角所采取的办法描述为不温不火，突出了各种武器基于性别的影响，并呼吁采取综合办法，将性别视角纳入第一委员会的决议和其他裁军文书。

2016 年 12 月 5 日，大会通过了关于建立一个无核武器世界的道德责任的第 71/55 号决议，即 2015 年通过的第 70/50 号决议的后续决议。大会第 71/55 号决议再次宣布必须更加重视核武器爆炸对妇女的影响以及她们参与核武器讨论、决定和行动的重要性。

裁军事务厅的活动和举措

裁军事务厅继续处理性别与裁军之间的联系。2016 年，裁军事务厅更新了性别主流化行动计划¹⁵，并与妇女署和政治事务部性别平等股协商，为其工作人员设计了新的强制性培训。2017 年，裁军事务厅通过了性别均等战略执行计划，以补充其性别主流化行动计划，并使该厅与联合国全系统性别均等战略中的建议保持一致。除了为各级专业人员制定实现数值目标的途径外，该计划还要求在三个战略重点领域采取具体措施：领导力和问责制；征聘和进步；以及创造一个有利的环境。裁军事务高级代表也是加强妇女切实参与裁军的有力倡导者，包括为年轻妇女发表一个关于更多参与裁军的必要性的专栏¹⁶，并在一次主题为“核不扩散条约中的妇女”的会外活动中发言，该活动由澳大利亚、加拿大、荷兰和瑞典常驻联合国代表团和设于日内瓦的其他国际组织主办。¹⁷

在整个 2017 年和 2018 年期间，裁军事务厅支持秘书长制定一项振兴全球裁军的新倡议，并继续努力实现“挽救生命的裁军”。2018 年 5 月，秘书长发起了他的裁军议程“确保我们的共同未来”，该议程优先考虑确保妇女平等、充分和

¹⁵ <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2016/06/update-gender-action-plan-2016.pdf>。

¹⁶ <https://www.teenvogue.com/story/international-womens-day-2018-the-women-who-have-shaped-policies-on-nuclear-weapons>。

¹⁷ <https://s3.amazonaws.com/unoda-web/wp-content/uploads/2018/04/Izumi-Remarks-at-Women-in-the-Nuclear-Non-Proliferation-Treaty-event.pdf>。

切实地参与与裁军有关的所有决策进程。该议程还呼吁各国将性别视角纳入制定有关裁军和军备控制的国家立法和政策。

裁军事务厅还努力回应会员国的呼吁，以提高审议武器基于性别的影响的能力，并收集按性别分列的数据。在第六次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议之后，并根据该会议成果文件中提出的建议，裁军事务厅修订了《行动纲领》国家报告模板，首次列入了两个有关性别平等方面考虑的问题。截至 2018 年 3 月 31 日，在收到的关于 2016-2017 年报告期的 77 份国家报告中，33 个国家确认在《行动纲领》的决策、规划和执行中纳入了性别平等方面的考虑；十九个国家提供了具体的例子或相关标准；十一个国家答复说，它们收集了关于性别及小武器和轻武器非法贸易的分类数据。这些自愿国家报告可在事务厅网站上查看。¹⁸

联合国小武器问题协调行动内部机制通过了一项新的国际小武器管制标准模块，内容涉及男子和妇女以及小武器和轻武器的性别问题。¹⁹该模块为从业人员提供有关性别敏感的小武器和轻武器控制举措的设计、执行、监测和评估的指导。此外，2017 年联合国支持军备管制合作信托基金提案的征集要求首次将性别平等方面的考虑纳入所有供资申请。

联合国非洲和平与裁军区域中心继续支持以性别为重点的活动以及妇女参与各级决策。2017 年 12 月，该中心组织了一次能力建设讲习班，帮助发展实质性技能和宣传技能，以支持乍得湖流域裁军、不扩散和军备控制进程中的性别视角。来自乍得湖流域四个国家——喀麦隆、乍得、尼日尔和尼日利亚的民间社会代表与政府代表一起讨论了几个主题，这些主题强调了妇女在打击武器和弹药扩散方面的重要作用。该讲习班 85% 的参与者是妇女，这是瑞典资助的一个项目的一部分，旨在提高妇女参与解决冲突各级决策的程度。该倡议题为“将性别视角纳入防止乍得湖流域恐怖主义集团获取武器和弹药的主流”，旨在减少非法武器贩运，以支持实现可持续发展目标的具体目标 16.4。

联合国亚洲及太平洋和平与裁军区域中心通过确保妇女最大程度地参与其活动并尽可能选择女性专家，在其所有活动中促进了性别视角。非法小武器贸易基于性别的影响是该中心 2017 年为加强执行《行动纲领》和减少非法武器流动而组织的两次次区域讲习班的核心要素。

联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心继续将性别问题作为一个贯穿各领域的主题纳入其所有项目的设计和 execution 工作。2017 年 12 月，该中心在秘鲁举办了第一届妇女与安全问题区域专题讨论会，汇集了该区域 40 多名致力于推进全球和平与安全议程的妇女。该中心还作出了重大努力，将妇女纳入其活动：在 2017 年期间，女性参与率平均达到 40%。

¹⁸ <http://smallarms.un-arm.org/national-reports>。

¹⁹ www.smallarmsstandards.org/isacs。

维也纳国际中心裁军事务厅继续推动裁军和不扩散教育，包括通过执行其妇女促进和平奖学金倡议，培训年轻女性专业人员促进和平、裁军和不扩散。2016年，来自全球南方的 170 名初入职场的专业女性通过该方案获得奖学金。2017 年，该事务厅开始为欧洲安全与合作组织执行类似的培训课程，提供 60 份奖学金，用于培训在地方从事与裁军、不扩散和军备控制有关问题的出入职场的女性专业人员。

联合国促进性别平等和增强妇女权能署

[原件：英文]

[2018 年 5 月 15 日]

安全理事会第 1325(2000)号决议鼓励所有参与解除武装、复员和重返社会工作的人员考虑到男女前战斗人员的不同需要以及其家属的需要。大会在关于该主题的第一项决议(第 65/69 号决议)中承认妇女对裁军、不扩散和军备控制的重大贡献。这两项决议都有助于提高人们对使妇女参与和平、安全和裁军努力的重要性的认识。

妇女一直是和平建设者和和平的破坏者。她们作为男性战斗人员的支持者，作为前线现役战士，作为家属，作为倡导儿子、丈夫和父亲熄火停战的和平建设者，发挥了关键作用。但是，作为解除武装、复员和重返社会一揽子计划的一部分，妇女和女童并未从服务、现金奖励、医疗保健、培训、旅行汇款、小额商业补助或住房支助等方面受益，而这些服务都流向了男性同行，即携带武装的男性。将妇女和女童置于解除武装、复员和重返社会之外会破坏可持续性和公平发展。

根据这些决议的执行情况，妇女署和妇女民间社会组织在倡导和游说实现性别平等的裁军、不扩散和军备控制方面发挥了作用。

在拉丁美洲和加勒比地区，妇女和妇女组织在国际废除核武器运动中发挥了突出作用，因而在 2017 年获得诺贝尔和平奖，并实现了以条约为基础的核武器禁止。条约谈判由一位女总统——哥斯达黎加的伊琳·维特·戈麦兹大使担任主席。妇女署拉丁美洲和加勒比地区办事处与联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心合作举办了一次专题讨论会，吸引了来自该区域 26 个国家的 40 多名从事安全、裁军和/或发展工作的妇女参与，以推动中心《变革力量》出版物所创造的势头，并加强为该地区更安全的未来而努力的新兴女性专业人员网络。

在苏丹，妇女署苏丹办事处和联合国开发计划署(开发署)正在达尔富尔地区执行一项关于解除武装、复员和重返社会的联合项目。该项目正在通过使男女前战斗人员重返社会，包括提供生计支助，来加强社区稳定。还通过关于保护妇女的人权和国际公约的培训班向执法人员提供技术支持。到目前为止，共有 50 名警官接受了培训，覆盖达尔富尔的五個州。

作为解除武装、复员和重返社会机构间工作组的积极成员，妇女署正在领导修订性别模块，并将性别视角纳入将于 2018 年启动的综合解除武装、复员和重返社会标准的其他模块中。

四. 其他国际组织的答复

欧洲联盟²⁰

[原件：英文]

[2018 年 5 月 14 日]

促进性别平等和增强妇女权能是欧洲联盟的重要优先事项。欧洲联盟充分致力于将性别视角纳入所有裁军工作的主流，包括涉及核武器和其他大规模毁灭性武器的工作。反映出这一点的事实是，性别和裁军是欧洲联盟三个裁军和不扩散工作组的 11 个高级别优先事项之一。

欧洲联盟认为，妇女积极参与和领导和平与安全决策和行动对实现和平、安全和可持续发展至关重要。应通过确保系统的性别分析和性别视角的整合，加强妇女在这些领域的作用，包括裁军和不扩散。

欧洲联盟及其成员国在其内部和外部行动中长期致力于执行安全理事会第 1325(2000)号决议以及安理会随后关于妇女与和平与安全的决议。第 2242(2015)号决议的一致通过发出了一个强有力的信息，即国际社会不断参与推进妇女与和平与安全议程，以应对新出现的全球挑战。欧洲联盟积极促进加强和有效执行妇女与和平与安全议程并扩大其范围。

欧洲联盟继续努力将性别和安全理事会关于妇女与和平与安全的第 1325(2000)号决议纳入其共同安全和防务政策。政策任务和业务的所有规划文件都提到了整合性别视角的要求，并包括侧重于性别平等、增强妇女权能以及妇女与和平与安全的具体活动。

²⁰ 欧洲联盟提供的资料全文将载于裁军事务厅网站(www.un.org/disarmament/topics/gender)。提供一份摘要，以便列入本报告。