



大会

Distr.: General
22 March 2018
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 14 和 117

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议
和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动

千年首脑会议成果的后续行动

2018 年议会听证会总结报告

大会主席的说明

本文件载有 2018 年 2 月 22 日和 23 日在纽约举行的 2018 年议会听证会的总结报告，现根据大会第 [65/123](#) 号决议分发。



促进通过安全、有序和正常移民全球契约：议会的观点

2018 年 2 月 22 日和 23 日由各国议会联盟和大会主席办公室在联合国总部共同主办的 2018 年议会听证会总结报告

开幕会议

“对于移民现象，我们没有接受或拒绝的选择，因为它已是既成事实。我们唯一的选择就是如何应对”

大会第七十二届会议主席
米罗斯拉夫·莱恰克

1. 2018 年议会听证会为议员们讨论移民问题并为即将通过的安全、有序和正常移民全球契约做出贡献提供了机会。在听证会举办之时，会员国正开始谈判一项协议，以期在 2018 年 12 月初在摩洛哥举行的会议上予以通过。
2. 大会第七十二届会议主席米罗斯拉夫·莱恰克在开幕会议上致辞。他强调指出，移民是一个全球现象，需要采取全球应对行动。他说，议员的作用至关重要，可以把他们所代表的民众的观点带给联合国，并确保全球移民契约务实有效。莱恰克主席鼓励议员利用数据和事实来反击错误认识，并推动采取基于证据的办法。他说，在解决移民问题时，非常需要各国议会联盟(议联)与联合国共同承诺推进多边主义。
3. 议联主席加芙列拉·奎瓦斯·巴龙描绘说，国际移民是人类历史的一个共同要素：2.58 亿人在其出生国之外生活，估计有 5 000 万人没有正常身份，每年有多达 1 000 万人在国外工作。许多移民为寻求安全和机会铤而走险，有时甚至丧命。那些到达目的地的人经常被污名化，其人权常常受到侵犯。她强调议员有责任支持国内变革并推动制定法律，规定对待移民者，无论其移民身份或离国理由如何，都应给以尊严和尊重。

一. 全球移民应对办法

“移民是一个全球现象，管理移民现象不仅是我们的集体责任，也是对当今国际合作的最重要考验之一”

负责国际移民问题秘书长特别代表
路易丝·阿尔布尔

4. 会上指出，虽然近年来移民问题在联合国议程中的重要性日益增大，但大部分进展都发生在区域而非全球一级。可持续发展目标虽没有将移民问题作为一项主要目标，但列入了关于移民的具体目标，承认移民对可持续发展和经济增长的

积极作用。与此同时，大量人口为逃避冲突和自然灾害而向外流动，对许多国家产生了影响。由于气候变化和由此造成的环境状况和自然灾害，被迫迁移的人数可能还会增加。

5. 会上指出，联合国内部对难民确定了具体定义、框架和资源，但对人数日增的移民却没有，而许多移民受到歧视、剥削和其他形式的侵犯人权行为之害。除了这些因素外，全球移民治理制度总体薄弱，存在各种各样特别的国家解决办法，因此有必要谈判订立全球移民契约。这项新协议应以 2016 年通过的《关于难民和移民的纽约宣言》的重要原则和总体指导为基础。

移民与难民：需要明确定义

会议讨论强调，全球移民契约需要更好地界定移民者，因为目前对这一独特类别的一大群体还没有进行明确定义。虽然许多准则适用于移民待遇，例如国际人权法、劳工法和打击跨国有组织犯罪法，但它们并未涵盖所有移民问题，也没有得到一贯适用。

相比之下，对于难民，1951 年《关于难民地位的公约》和 1967 年《关于难民地位的议定书》做了明确界定并予以管辖，而且 2018 年也在制定一项单独的难民问题契约。“难民”一词是指因有正当理由畏惧由于种族、宗教、国籍、政治观点或属于某一特定社会团体而遭受迫害因而被迫逃离本国的人。由于有这一法律框架，难民有资格获得国际保护，联合国系统内也有专门用于帮助难民的资源。

全球移民契约应明确界定哪些移民能得到保护、得到哪种保护以及保护多长时间。发言者建议根据移民原因来界定移民者，这些原因包括经济需要、气候变化、环境退化、粮食无保障、人道主义需要、战争和冲突、国家陷于崩溃、家庭团聚、帮派招募以及童婚或强迫婚姻等。还可能需要将境内流离失所者纳入全球移民契约的涵盖范围。

6. 全球移民契约应为就移民问题开展有效的全球合作提供强有力的框架，以使移民能以安全、有序和正常的方式进行，从而确保移民公平地惠及所有人和国家。例如，为清除与移民有关的人口贩运和走私网络，需要采取联合应对行动。人口和劳动力市场趋势，例如一些国家的老龄化和人口萎缩以及其他国家的人口增长，将继续驱动人们跨境寻找工作。失踪移民和孤身儿童等问题通常也涉及多个国家，需要协作应对。

7. 研究表明，移民可普遍惠及移民者本人和东道国，但来源国可能面临人才外流等挑战。全球移民契约需要精简汇款和招聘等与移民有关的做法。每年的汇款总额将近 4 500 亿美元，必须以成本更低、更透明的方式加强对这些汇款的管理。需要采用合乎道德和透明的招聘做法，以保护移民者的权利，防止非法活动和消除员工付费的做法。

8. 总之，与会者强调，全球移民契约需要全面应对移民问题的所有方面，包括移民流出和返回本国。他们还强调需要有一个强有力的后续进程，并就移民问题进行更有效的沟通交流，这有助于适当执行契约。

共担责任

9. 与会者一再主张在收容移民和难民方面应共担责任和负担，但也承认收容负担过多地落在了某些国家身上，希腊、约旦、黎巴嫩和土耳其在叙利亚危机情况下就是如此。一些议员表示担心全球移民契约可能不具有约束力；其他人则认为，不管全球契约的法律效力如何，它总是会对更多国家形成压力，促使其在移民问题上做出贡献，并有助于增强国际合作。

10. 一些与会者指出，有些国家的移民政策旨在挑选技能最强、相对富裕的移民，另一些国家却别无选择，只能接纳低技能移民或因文化或其他差异而难以融入的移民；这两类国家之间关系紧张。

11. 与会者指出，一些国家干预邻国内政、支持内战、推行严厉的紧缩政策和放松管制政策(新自由主义)或支持恐怖主义和分裂主义团体，从而助长了移民现象。一名代表表示担心，其本国公民在国外可能不会享有与在他的国家的外国人相同的福利，并建议对全球移民契约的所有各方适用同样的规则。

解决移民现象的根源和相关挑战

12. 听证会上形成的主题之一是需要专注解决移民现象的根源，而不仅仅是现象本身，因为这一现象可能只是更大的经济或政治问题的表现。最终，移民应该是一种选择，而不是出于必然的需要。

13. 与会者指出，为了阻止人口大量外流，有必要对发展中国家进行投资，通过外交手段防止战争和冲突，改善经济条件以减少人们离开的动力，并努力应对气候变化。有人对以接纳移民的人数来判断各国对移民的慷慨程度感到关切，因为有些国家是通过在发展中国家进行投资来解决移民的根源。会员国也必须创造条件，鼓励移居国外的本国公民返回，为此应改善经济、卫生和教育体系，也可对返回者提供奖励。

14. 这次讨论的主要信息包括：

- (a) 全球移民契约需要明确界定移民和移民者，以避免与难民混淆；
- (b) 全球契约需要为应对各种正常和不正常移民问题提供实用的指导，同时以均衡方式解决根本原因、安全关切和被遣返的可能性；
- (c) 全球契约必须坚持全方位的共担责任原则，例如原籍国与目的地国之间以及国家与全球层面之间共担责任；
- (d) 全球契约需要参考并重申所有相关的人权条约和移民相关公约，包括《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》。

二. 促进经济发展、社会融入与融合的移民政策

“融合不会是自动发生的，需要对此进行投资。不仅需要政府投资，也需要雇主、学校、社区中心和宗教团体进行投资”

国际移民组织

米歇尔·克莱因·所罗门

15. 一个国家可能是移民的原籍国、过境国或目的地国，大多数国家是这些情况兼而有之。议员们谈到双边和多边协议以及全球合作对确保在移民过程的每个阶段移民者的权利得到保护具有重要意义。对待移民者，无论其移民身份如何，都必须给以尊严和尊重，并遵守人权法律。

16. 为了使移民方案取得成功，必须优先重视移民的社会融入与融合。归根结底，社会融合方面的困难是阻碍接纳大量移民的主要原因之一。必须采取全面统筹的方法，使移民能够获得充分信息，并能获得保健、住房、教育、语言课程、文化辅导和法律援助等服务。对移民融合工作不能敷衍了事或是有剩余资金时才去做，而是需要各级政府和民间社会投入时间和资源并予以高度重视。

17. 应咨询地方行为体的意见，因为他们通常在地方一级执行移民融合方案，可以向国家当局提供有价值的反馈。由于大多数移民流入城市，必须让市长和市政领导人参与关于移民问题的讨论、决策和预算编制。

18. 下文列述关于移民、散居国外者和回返者的移民政策、社会融入与融合最佳做法以及最近的立法实例。

入境移民

社区融合

19. 在加拿大，私人赞助商、扶轮社和教会采用综合办法帮助最近入境的叙利亚难民融入社会，确保儿童能上学，家长能获得英语或法语课程和其他服务。这些做法创造了人际联系和友谊，有助于他们融入新社区并增强社区团结。

提供信息和服务

20. 在芬兰，安排新移民与有关人员见面，解答移民关心的所有问题并与其讨论未来计划；研究表明，做过此种面谈的移民其工资收入是未做者的两倍。科特迪瓦设立了移民服务中心，为移民提供免费法律援助等服务。大韩民国通过在线资源和移动应用，以 16 种语文向移民提供信息，并为移民妇女提供 24 小时支持热线。

政治参与

21. 让移民融入芬兰包括确保他们积极参与社会。在芬兰城镇居住至少两年的人可以投票并参加市政选举。芬兰和其他国家的与会者还谈到承认双重国籍的重要

性，这可以鼓励移民与母国的联系。大不列颠及北爱尔兰联合王国代表说，全球移民契约应帮助确保各政党欢迎移民，使移民能参与政治生活。几名与会者提到，难点在于确定移民何时具有资格获得公民身份和投票权，是否应将熟悉当地语言、文化和历史作为其中一项要求。

保健

22. 大韩民国国会颁布了两项法案，以改善外国人的待遇并编纂有关健康保险等福利的规则。现在，外国工人住院和手术费用的 90% 都由保险支付。在科特迪瓦和其他一些国家，对本国公民和外国人适用同样的保健政策。

教育

23. 议员们强调，所有儿童，无论其本人、父母或监护人的移民身份如何，都应获准上学。2005 年，泰国教育部要求学校不分证件情况招收儿童；到 2015 年，有来自柬埔寨、老挝人民民主共和国和越南的近 7.6 万名儿童在泰国学校就读。土耳其收容了 300 多万名叙利亚难民，有超过 508 000 名叙利亚儿童上学，但需要更多教师。摩洛哥向约 2 万名外国人提供了奖学金。

雇用

24. 为了让移民合法工作并防止黑市，必须促进正常移民。全球经济和人口结构的变化意味着许多国家都依赖移民劳工，移民政策应反映这一需求。一名与会者提到商品和服务能自由流通而人员却不能自由流动的问题。有几个人谈到需要简化人们的资质证书，以便在一个国家获得的技能和教育可以适用于其他地方。他们举了海员的例子，国际劳工组织制定了该行业的公认标准。

散居国外者

信息和指导

25. 鉴于有 1 000 多万菲律宾人生活在国外，菲律宾政府实施了一项全面的制度，提供出国前概况介绍等服务，向未来的移民者介绍其权利以及目的地国的文化和法律。在东道国，菲律宾人能够获得各种服务，如金融知识入门讲习班，帮助他们在国外时储蓄收入，并教他们如何在回国后进行投资。

政治参与

26. 塞内加尔的 1 500 万公民中大约有 300 万人生活在国外，其收入占该国国内生产总值的三分之一。1990 年代以来，塞内加尔的海外侨民能够参加总统选举和议会选举。由于 2016 年的一项法律，散居海外的侨民现在也可以选举他们的代表进入议会。

保护临时移民工人

27. 每年有 60 000 至 100 000 名肯尼亚人出国到海湾阿拉伯国家合作委员会成员国(巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)从事低技能的服务性工作。由于这些移民工人中许多人面临遭受虐待、拷打、奴役甚至死亡

的风险，肯尼亚于 2012 年暂时禁止了这类工作。这促使肯尼亚政府订立一些双边协定，其中载列了一些规定，如最低工资、支付方式和工人登记。肯尼亚于 2017 年 12 月取消了关于临时工人的禁令。目前，国家劳动力市场系统对在国外工作的肯尼亚人进行跟踪了解。肯尼亚政府还向卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国派驻劳工专员；他们帮助工人在海外定居，并处理任何虐待事件的报告。此外还提供培训，内容包括有关住房和文化问题的信息，比如在某些地方必须戴头巾或头罩。

回国的移民

协助回国

28. 代表们讨论了如何努力协助公民回国。例如，马里与国际移民组织协作鼓励自愿回国；2013 年以来这项工作已促成 8 000 多名马里人回国。菲律宾为希望回国的人提供路费津贴；劳动和就业部为有证的移民支付费用，外交部则处理无证移民的费用问题。菲律宾政府还为签证已过期的移民支付移民程序罚款，以帮助他们回国。摩洛哥也接收了数千名公民回国，并在必要时支付了费用。

回国者融入本国经济

29. 一些国家向回国者提供经济援助或奖励，以协助他们创业。萨尔瓦多通过一个试点方案向 5 000 名回国公民提供了 1 500 美元。菲律宾人回国后可以从一项拨款中领取津贴和福利，这可以帮助他们创业。为解决移民的经济驱动因素并为弱势群体创造机会，肯尼亚修订了法律，将政府采购经费的 33% 专门留给妇女、青年和残疾人拥有的企业。

城市与移民

大多数移民流入城市并留在城里，这可能给城市的住房计划、废物处理和能源部门及基础设施造成压力。“城市韧性”是指城市及城市系统在面临从恐怖袭击和地震到移民大规模流入等种种情况时适应、生存和兴旺发达的能力。

如果地方领导人和市长能将移民情况纳入总体规划，移民流入就可以成为建设城市韧性的一种机会。这促使一些北欧城市的市长重新思考公共住房问题；一些城市正在尝试模块设计，以期不仅为移民者，也为老人、学生和曾经的无家可归者提供住房。在雅典，市政官员正与联合国难民事务高级专员公署合作，将空楼改为收容难民和其他弱势群体的住房。巴黎等城市正在试验“策略性都市化”，利用低成本的临时建筑环境扶持不同群体之间的社会互动。

要使城市欣欣向荣，就需要有资金和资源，并有能力作出有效规划和应对，包括有能力提高税收、发放债务、进行有效的分区规划、快速建造，或者将移民融入劳动大军。如果国家政府不能提供支助或获得国际融资，城市自身应该能够独立做到这一点。

城市也可以在社会融合方面起到带头作用。在纽约市，包括无证移民在内的所有居民都可以获得政府发放的身份证，凭此可以出入市政大楼、与执法人员互动和加入文化机构。这一方案正推广到包括雅典在内的其他城市。一名发言者说，这类方案有助于打击仇外心理，因为它们不单独针对移民，而是适用于全体居民。城市也可以颁布指南，向新到者说明如何获得资源和福利。可以在城市图书馆、社会服务机构和医院里设置特别资讯台，并配备“移民向导”，培训他们向移民提供个性化帮助和转介服务。

30. 这次讨论的主要信息包括：

- (a) 确保移民法律和政策符合国际标准，且以移民为中心，尊重人权，并立足于包容性与合作；
- (b) 确保关于移民和移民者的公共言论有信息依据，且基于事实和数据；
- (c) 加强国家移民政策与地方应对行动之间的协调一致性，方式包括为社区融合和创造就业机会提供足够的资源；
- (d) 确保包括移民在内的所有居民不论身份如何，都能获得公共服务；
- (e) 与私营部门、商界、媒体和民间社会结成伙伴关系，交流有关移民者和移民问题的信息，并确保将移民者适当纳入经济发展和劳动力市场政策；
- (f) 利用议会的召集力，汇聚利益攸关方，包括移民、工会和社区团体，听取他们对移民政策的意见并更广泛地促进经济和社会融合；
- (g) 将移民的声音纳入各种讨论之中，并鼓励移民参与政治生活；
- (h) 依据全球移民契约评估本国移民政策的有效性，并与各国议会联盟和联合国系统协作审查这些政策，加强执行这些政策的机构能力，包括通过委员会制度加强能力。

三. 移民的风险和弱势民众

“儿童无论在哪里都是儿童，他们需要被当作儿童来对待”

国际救助儿童会

James Campbell

31. 移民过程可能涉及多种风险、威胁和危险路途。仅 2018 年头两个月就有 630 名移民在前往目的地途中死亡。一名马里发言者说，有 500 多名马里人死在沙漠和“地中海露天坟墓”里。非正常移民可能很危险，应加以阻止；需要开展国际合作，确保安全、有序和正常移民。

32. 一些移民面临异乎寻常的高风险，特别容易遭受剥削、身体虐待和性虐待、偷窃器官行为、偷运和贩运、强迫劳动、酷刑、奴役和死亡之害。与会者建议全球移民契约特别关注弱势群体，包括妇女和儿童、孤身未成年人和残疾人。与会者对移民越来越多地受到刑事定罪表示关切，并强调必须保护每个人不可剥夺的人权。各国应准备接收最弱势的移民，而不仅仅是最富有和最有技能的移民。

偷运和贩运人口

33. 每年有数百万儿童、妇女和男子沦为人口贩运的受害者，据估计犯罪分子每年从人口剥削和性剥削中赚取 320 亿美元。一些国家最近加强了打击贩运和偷运人口的法律，而议员们也鼓励利用双边和多边协定来消除在背后支持这些活动的犯罪网络。领事援助与合作在这方面也可提供帮助，而积极主动的调查和起诉同样会有帮助。为了追究犯罪者的责任，一些国家为希望起诉贩运者的人提供免费法律援助。

国家安全与恐怖主义

34. 虽然研究表明，外国出生的居民犯罪机率低于本地出生的居民，但与会者承认，移民和难民被过多地视为安全威胁。会上鼓励议员们利用事实和数据来消除这种错误认识，并强调在这些行动中必须纳入社会融入与融合工作。安全、有序和正常移民也有助于保护国际安全。

儿童和孤身未成年人

35. 有 5 000 多万移民儿童由于暴力、虐待和剥削等原因而被迫流离失所。与会者建议，全球移民契约确认儿童为弱势群体，并保护那些孤身或离散儿童。例如，在纽约，随着孤身未成年人急速增多，市政府官员向法院派驻了卫生和教育部门代表，在儿童到法院赴约时与他们见面。发言者强调，所有儿童都需要能够获得法律援助、卫生和教育等服务，使世界不致于再次产生失落的一代。

36. 目前估计有 300 万无国籍儿童，而未登记儿童特别有可能加入这一行列，因此各国为每个出生的儿童登记并提供身份极为重要。关于儿童移民的决定需要保障儿童的最大利益，包括为此终止拘留儿童的做法，并重申对回国后可能受到迫害的儿童实行不驱回原则。会上请会员国效仿哥斯达黎加、厄瓜多尔和巴拿马等国的做法，这些国家已停止拘留移民儿童。

女童和妇女

37. 发言者在多次会议上指出，女童和妇女是最弱势的移民，他们欢迎全球移民契约采取顾及性别特点的方针。移民女童和妇女很可能意外怀孕，并遭受身体虐待和性虐待。不管其移民身份或所处移民阶段如何，她们都必须有机会获得全面的性健康和生殖健康服务。

残疾人

38. 研究表明，30%以上的移民身有残疾。这些人通常会经历最严重的创伤，而残疾女童和妇女受到的虐待最为严重。审核机构中负责审查残疾移民的人员往往

没有受过与残疾人打交道的培训。如果得不到手语翻译等服务，这些移民在原籍国、过境国和目的地国都将面临更大的困难。

移民正常化

如今的 2.58 亿移民(占世界人口的 3.4%)中大多数人是通过合法渠道移民的。虽然防止非正常移民是一项关键目标，但有些旨在阻止非自愿移民的政策不必要地加剧了人的痛苦。

无证移民可能无法获得就业机会或各种服务和福利。使这些移民身份正常化能促进经济增长，增加税收及社会保障缴款。讨论中强调了两种主要的正常化做法：

(a) 执行针对某一特定局势提供一次性措施并为特定群体成为持证移民开启机会之窗的方案。希腊、意大利、葡萄牙和西班牙最近采用了这类措施；

(b) 建立属于更广泛移民政策一部分的各种机制。这些机制通常向那些能够出具就业证明或证明有人道主义或其他需要的长期居民提供。比利时、法国和德国等国家近期采用了此类机制。

一些与会者表示关切无证移民的正常化可能损害现行法律，同时也会吸引更多的非正常移民。对此，鼓励议员们不要从削弱法律的角度思考问题，而应考虑加强现行法律，使之得到更新以反映眼下的需要。问题往往并不在于是否要正常化，而是如何制定和执行移民政策，为移民创造正常途径。

泰国与邻国签署了谅解备忘录，使 100 多万名工人在过去两年内获得了身份证件。多民族玻利维亚国制定了标准，帮助 80 000 多名移民实现了身份正常化。摩洛哥最近调动 3 000 名官员协助处理移民身份正常化的请求。

39. 本次讨论的主要信息包括：

(a) 解决(使移民更容易受到伤害的)非正常移民的最佳办法是创造更多的正常移民途径，如工作签证、可随地领取的社会保障福利和一系列其他措施，使人们能视需要移民或返回原籍国；

(b) 移民政策和法律应当为弱势群体，如妇女、儿童和残疾人提供防止剥削和虐待的特别保护；

(c) 需要切实为所有儿童，包括移民儿童进行出生登记，以确保他们的权利得到保护；

(d) 应避免拘留非正常移民、特别是儿童，因为这会产生不良后果，而且违反人权准则；

(e) 为消除人口贩运现象，必须加强双边和多边合作，并加强执行现行法律；

(f) 国家安全政策不应专门针对移民，因为实际上相比本地出生的公民，移民对社会造成威胁的可能性更低。

四. 打击种族主义和仇外心理

“全球经济和社会的相互联系和相互依存意味着反移民的种族主义和仇外心理是一种有毒势力，它加剧了社会分化，事实证明这种分化是世界各地的一个公民和政治毒瘤”

当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和
相关不容忍行为问题特别报告员

滕达依·阿丘梅

40. 在打击种族主义和仇外心理方面存在的挑战成为会议讨论的一个共同主线，发言者对仇恨言论、种族主义、仇外心理和民族主义运动抬头、关于移民的谎言和错误信息以及将移民作为替罪羊的做法频频表示关切。发言者强调需要依靠数据和事实来制止这种言论。虽然移民可能导致本地工人短期被取代，但必须指出，对大多数移民如果管理得当，可以同时为移民者和本地公民带来更好的结果。

41. 作为舆论领袖和楷模，议员们肩负特殊责任，应带头避免对移民使用煽动性语言，应为有关移民的公众言论设定正确基调，避免陈旧刻板观念。议员们在帮助处理种族主义和仇外心理问题方面可以采取的其他步骤包括：

(a) 全面系统地口诛笔伐谴责仇外心理、种族主义和仇恨言论，包括以担忧国家安全和经济及民族特征为幌子发表的言论；

(b) 谴责仇恨言论，并考虑是否需要制定打击种族主义和仇外心理的新法律框架；

(c) 定期与选民交谈，帮助转变对移民和移民者的负面、虚假或误导性言论；

(d) 注重移民的社会融入与融合，这有助于消除陈规定型观念和负面信息；

(e) 欢迎开放、尊重人的尊严和赞赏多样性，从而发挥表率作用；

(f) 除政策辩论外，还进行实地访问，到移民和难民社区会见这些人，并与邻国的议员建立关系；

(g) 让市长、市政领导人和可以推进社会融合工作的团体和组织，包括学校、教会和社区组织参与进来；

(h) 帮助建立地方仇恨犯罪处理机构，由地方政府管理，并培训这些机构如何发现针对移民的仇恨犯罪；

(i) 确保遵守关于平等和不歧视的现有国际人权义务。

议会对话和后续行动

正如本报告通篇所述，议员在帮助执行全球移民契约方面可以发挥重要作用。

在制定和监督国家移民政策时，议员们应该考虑到它们可能在区域和全球产生的影响，为此在调解处理当务之急的同时应着眼全球移民契约的长期愿景和承诺。

在国家一级，议员可以建立移民问题对话平台，如孟加拉国的移民与发展问题国家议会核心小组，或联合王国下院各党派移民问题议会小组。议员们还可以在区域一级举行会议，制定跨界解决办法，因为移民流动往往对区域层面有更大影响。

必须在国家、区域和全球各级定期组织关于移民问题的对话。各国议会联盟可与联合国开发计划署等合作伙伴一起帮助确保这些会议成为全球移民契约后续进程的一部分，并确保议会内设有能有效执行移民政策的委员会和秘书处。除了依靠委员会之外，立法者还可以联合起来，推动体制变革，就移民政策向政府问责。

五. 结论

“改变世界的唯一方法是从我们的社区内部入手”

各国议会联盟主席

加芙列拉·奎瓦斯·巴龙

42. 听证会提供了进一步的证据，表明需要订立全球移民契约，以消除关于移民的一些错误观念，同时建立切实可行的框架，以在国家、区域和全球各级更有效地管理移民。与会者坚决支持全球契约必须以移民为中心，以权利为基础，维护世界各地移民的权利，无论其移民身份如何。在从出国到定居到最终回国的整个移民过程的每一阶段，各项政策和做法都必须尊重移民的尊严，为他们提供获得基本服务，如保健、住房、教育和法律服务以及就业和融入社会的机会。全球移民契约应加强全球合作，并与《2030 年可持续发展议程》保持一致，以帮助实现移民为所有人带来的惠益。

43. 全球移民契约一旦获得通过，各国议会在执行契约方面就将发挥关键作用。为此，各国议会需要做好准备，要求政府对其承诺负责。许多议会将需要更强大的机构能力，以帮助制定有效的移民政策，并监督政策的执行和预算编制。

44. 最重要的是，听证会着重彰显了这次辩论中人的因素，敦促决策者和舆论制造者以更积极的语气谈论移民者：不是将他们只作为数字，而是作为人来谈论；不是作为对象，而是作为行为者来谈论；不是作为福利接受者，而是作为在各个发展阶段造福社会的经济、社会和文化机会的提供者来谈论。

附件

发言名单

主持人: Nermeen Shaikh

第一天

开幕会议

大会第七十二届会议主席米罗斯拉夫·莱恰克

各国议会联盟主席加芙列拉·奎瓦斯·巴龙

当今移民问题：主要事实、商定原则和差距

负责国际移民问题秘书长特别代表路易丝·阿尔布尔

国际移民组织全球移民契约负责人米歇尔·克莱因·所罗门

海外发展研究所杰出研究员、爱尔兰前常驻联合国代表兼《关于难民和移民的纽约宣言》共同协调人戴维·多诺霍

国家政策和地方对策：最佳做法和协调的必要性

萨尔瓦多议员、外交关系委员会委员、中美洲一体化和海外萨尔瓦多人协会成员
Karina Sosa

摩洛哥外交部移民事务主任、全球移民与发展论坛共同主席 Ahmed Skim

菲律宾外交部主管移民工人事务副部长 Sarah Arriola

洛克菲勒 100 个韧性城市倡议代表 Vittoria Zanusso

应对大规模人口流动：国内行动与国际合作

马里国民议会主席、议员 Issaka Sidibé

立陶宛议员、移民委员会主席 Guoda Burokiene

安提瓜和巴布达常驻联合国代表沃尔顿·阿方索·韦伯逊

加利福尼亚大学(戴维斯分校)教授 Phillip Martin

无国界医生组织驻联合国代表 Fabien Dubuet

移民的社会融入与融合

阿尔及利亚议员 Seddik Chiheb

加拿大常驻联合国副代表 Louise Blais

人权理事会当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员滕达依·阿丘梅

纽约市移民事务市长办公室代理专员 Bitta Mostofi

第二天

实现所有移民的人权：政府整体办法

瑞典议员 Anti Avsan

智利议员 Denise Pascal

研究联合国系统学术委员会国际法教授 Jill Goldenziel

国际救助儿童会联合国方案干事 James Campbell

非正常和正常身份：共同原则和最佳做法

肯尼亚议员 Eve Akinyi Obara

意大利参议员 Francesco Maria Amoruso

国际劳工组织驻联合国特别代表维尼修斯·卡瓦略·皮涅伊罗

移民对决策的政治和社会参与

芬兰议员、议长 Maria Lohela

塞内加尔总领事 Elhadji Amadou Ndao

国际民主和选举援助学会代表 Massimo Tommasoli

全球移民契约及后续行动：议员的作用

大不列颠及北爱尔兰联合王国议员、各党派移民问题议会小组主席 Kate Green

孟加拉国议员、移民与发展问题议会核心小组主席 Israfil Alam

联合国开发计划署代表 Charles Chauvel

闭幕会议

各国议会联盟主席加芙列拉·奎瓦斯·巴龙
