



大会

Distr.: General
7 May 2018
Chinese
Original: English

第七十二届会议

议程项目 163

非洲联盟-联合国达尔富尔混合
行动经费的筹措

非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2016 年 7 月 1 日至 2017
年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019
年 6 月 30 日期间拟议预算

行政和预算问题咨询委员会的报告

2016/17 年度批款	1 039 573 200 美元
2016/17 年度支出	1 028 134 900 美元
2016/17 年度未支配余额	11 438 300 美元
2017/18 年度批款	910 941 200 美元
2017/18 年度预计支出 ^a	907 040 300 美元
2017/18 年度预计支出结余	3 900 900 美元
2018/19 年度秘书长提议数	782 590 500 美元
2018/19 年度行预咨委会建议调整数	(11 233 600 美元)
2018/19 年度行预咨委会建议数	771 356 900 美元

^a 截至 2018 年 2 月 28 日的估计数。



一. 导言

1. 行预咨委会在审议非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)经费筹措问题的过程中,会晤了秘书长的代表,后者提供了进一步信息并作了澄清,最后于2018年5月2日提供了书面答复。行预咨委会审查的文件和用作背景资料的文件列于本报告末尾。行预咨委会关于维持和平行动共有问题的评论意见和建议,包括关于审计委员会对2016年7月1日至2017年6月30日期间联合国维持和平行动的审计结果和建议的评论意见和建议,可参见其相关报告(A/72/789)。下文第4段讨论了审计委员会针对达尔富尔混合行动提出的主要意见和建议。

二. 2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况报告

2. 大会第70/284号决议批款毛额1 039 573 200美元(净额1 015 090 200美元),充作达尔富尔混合行动2016年7月1日至2017年6月30日期间的维持费。该期间支出共计毛额1 028 134 900美元(净额1 004 208 000美元),预算执行率为98.9%。由此产生的未支配余额毛额为11 438 300美元,占批款的1.1%,是以下因素综合作用的结果:(a)文职人员项下支出(5 120 400美元,即2.0%)及业务费用项下支出(8 434 600美元,即3.8%)低于预算;(a)军事和警务人员项下支出高于预算(2 116 700美元,即0.4%)。详细差异分析见秘书长关于混合行动2016年7月1日至2017年6月30日期间预算执行情况的报告(A/72/687)第四节。

3. 预算执行情况报告指出,2016/17年度共有2 132 300美元从第三类(业务费用)调拨至第一类(军事和警务人员)(同上,第85段)。行预咨委会对执行情况报告所载个别支出用途说明提出的相关评论意见,见下文第四节有关2018年7月1日至2019年6月30日期间拟议预算(A/72/794)的讨论。

4. 行预咨委会在审议秘书长关于达尔富尔混合行动经费筹措的报告时还收到了审计委员会关于2017年6月30日终了财政期间联合国维持和平行动账户的报告(A/72/5(Vol.II),第二章)。审计委员会在报告中就下列事项提出了与混合行动有关的意见和建议:(a)特派团结构(同上,第515-525段;见下文第25段);(b)不动产、厂场和设备标准成本核算(A/72/5(Vol.II),第二章,第20-21段;见下文第5段);(c)批款与支出之间的支出不足达到5%或以上(A/72/5(Vol.II),第二章,表二.6);(d)飞机利用率(同上,表二.11);(e)恩德培区域采购办公室(同上,第246段);(f)临时派任(同上,第288段);(g)差旅申请合规情况(同上,表二.16);(h)车辆管理(同上,第347、349、351-352和356段);(i)能源生产和消耗(同上,第446和449段;见下文第35-38段)。行预咨委会相信,审计委员会的建议将很快得到落实。

不动产、厂场和设备的标准成本核算

5. 行预咨委会回顾,在采用权责发生制国际公共部门会计准则(公共部门会计准则)列报本组织财务报表(第60/283号决议)后,自2013/14年财政期间以来,一直在收集关于维和行动建筑物、基础设施资产和在建资产的期初余额数据。¹ 审

¹ 见行预咨委会关于联合国采用国际公共部门会计准则情况的第七份进展报告(A/69/414),第6段。

计委员会指出，本组织对自建资产采取现行折余重置成本法，² 但审计委员会建议本组织按照公共部门会计准则的要求，确认自建项目的实际成本(A/72/5(Vol.II)，第二章，第 17-21 段)。关于达尔富尔混合行动，审计委员会注意到，混合行动两个地点的工程完成率不准确导致 2016/17 年财政期间资产账面值高报 600 万美元，审计委员会得到确认，2017/18 年度已做了等额改正分录。虽然审计委员会就不动产、厂场和设备标准成本核算所建议的方法更改是所有维持和平行动的共有问题，但行预咨委会希望混合行动将确保今后正确报告和记录自建资产。

三. 本期执行情况

6. 行预咨委会回顾，根据安全理事会第 2296(2016)号决议，2017 年 3 月 5 日至 17 日，对达尔富尔混合行动进行了一次非洲联盟-联合国联合战略审查，并在 2017 年 5 月 18 日非洲联盟委员会主席和秘书长的特别报告(S/2017/437)中向安理会提交了战略审查建议，秘书长关于达尔富尔混合行动 2017/18 年度初步拟议预算的报告(A/71/775)是在此之前提交的。³ 当时大会预计会提出 2017/18 年度订正预算，因此没有核准达尔富尔混合行动 2017/18 全年度的资源，但在其第 71/310 号决议中决定授权秘书长为混合行动 2017 年 7 月 1 日至 12 月 31 日期间承付数额不超过 4.86 亿美元的款项(A/72/636，第 8 段)。随后，秘书长提交了 2017/18 年度订正估计数(A/72/563)，⁴ 大会在第 72/259 号决议中决定为 2017/18 年度批款 910 941 200 美元，其中包括之前根据其第 71/310 号决议核批的 4.86 亿美元。
7. 关于 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间当前和预计支出，行预咨委会获悉，截至 2018 年 2 月 28 日，支出为 614 760 100 美元。在本财政期间结束时，预计总支出将达到 907 040 300 美元，批款为 910 941 200 美元，预计支出结余为 3 900 900 美元，即 0.4%。
8. 行预咨委会还得到达尔富尔混合行动军警和文职人员截至 2018 年 2 月 28 日的在职情况如下：

人员类别	计划员额 ^a	在职员额	空缺率(百分比)
军事和警务人员			
军事观察员	119	101	15.1
军事特遣队人员	10 300	10 421	(1.2)
联合国警务人员	1 028	1 002	2.5
建制警察部队人员	1 540	1 559	(1.2)
文职人员			
员额			
国际工作人员	725	673	7.2

² 现行方法来自联合国海地稳定特派团采用的初始成本核算法，各特派团对其作了调整，审计委员会认为，以这种方式得出的成本只能是个估计数，并且容易出错(A/72/5(Vol.II)，第二章，第 19 段)。

³ 行预咨委会的相关报告载于 A/71/836/Add.7。

⁴ 行预咨委会的相关报告载于 A/72/636。

人员类别	计划员额 ^a	在职员额	空缺率(百分比)
本国专业干事	176	159	9.7
本国一般事务人员	1 782	1 724	3.3
一般临时人员			
国际工作人员	16	16	—
本国专业干事	1	—	100
本国一般事务人员	80	78	2.5
联合国志愿人员组织			
国际	134	117	12.7
本国	4	4	—
政府提供的人员	6	6	—

^a 系按照混合行动的军事、警察和文职人员分阶段缩编计划, 2017/18 年度核定预算中截至 2018 年 2 月的计划部署员额数(见本报告第 6 和 11 段以及脚注 5)。

9. 行预咨委会获悉, 截至 2018 年 3 月 12 日, 自混合行动成立以来总共向会员国分摊了 15 139 469 000 美元。截至当日, 实收缴款为 14 740 551 000 美元, 未缴余额为 398 918 000 美元。截至当日, 混合行动可用现金为 136 845 000 美元, 不够三个月的业务准备金 147 387 000 美元(不包括部队和警察派遣国偿还款)。行预咨委会回顾, 大会一再呼吁所有会员国按时、足额、无条件地缴纳摊款(见第 70/247 号决议)。

10. 行预咨委会还获悉, 截至 2017 年 10 月 31 日的所有部队费用索偿均已结清, 截至 2017 年 12 月 31 日尚有未清余额 35 465 000 美元。特遣队所属装备已经核证并付款至 2017 年 9 月 30 日, 截至 2017 年 12 月 31 日尚有未付余额 61 734 000 美元。关于死亡和伤残偿金, 截至 2018 年 2 月 28 日, 已付款 7 723 000 美元, 结清了自混合行动成立以来的 181 件索偿; 有 15 件索偿仍待解决。行预咨委会注意到有大量未清索偿, 相信将迅速结清这些索偿。

四. 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算

A. 任务和规划假设

11. 达尔富尔混合行动的任务由安全理事会第 1769(2007)号决议确立。其任务期限最近经安全理事会第 2363(2017)号决议授权延长至 2018 年 6 月 30 日。根据该决议, 达尔富尔混合行动已在 2017/18 年度分两个阶段裁减其军事、警务和文职人员, 第一阶段已于 2017 年 12 月 31 日结束, 第二阶段将于 2018 年 6 月 30 日结束(A/72/636, 第 10 段)。

12. 行预咨委会获悉, 将对达尔富尔混合行动再进行一次非洲联盟-联合国联合战略审查(见上文第 6 段), 以期在 2018 年 6 月延长混合行动任务期限之前考虑一个优先事项经过调整的新特派团构想。行预咨委会询问后获悉, 联合战略审查小组于 2018 年 4 月进行了一次实地访问, 并将迟于 2018 年 6 月 1 日提交报告。战略审查将评估混合行动的战略重点, 评估其地域分布, 并进一步审议混合行动

以及联合国国家工作队今后在达尔富尔稳定活动方面的作用。审查还将审查达尔富尔混合行动的配置和性质变化，包括军事和警察部门的核定人数、文职部门的规模和配置以及混合行动从一些区或队部撤出的情况。

13. 此外，行预咨委会还获悉，达尔富尔混合行动 2018/19 年度拟议预算涵盖混合行动在整个 12 个月期间的所需资源(A/72/794)，但无法预料立法机构可能就对混合行动任务授权的联合战略审查的结果作出的决定。

14. 秘书长关于 2018/19 年度拟议预算的报告(A/72/794)第 8 至 38 段概述了混合行动 2018/19 年度规划假设和特派团支助举措。

B. 所需资源

15. 达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间拟议预算为 782 590 500 美元，与 2017/18 年度相比减少了 128 350 700 美元，即减少 14.1%。这反映了下列因素的综合影响：拟减少军事和警察人员(106 829 100 美元，即 22%)和文职人员(24 901 600 美元，即 10.2%)项下经费，但业务费用拟议增额(3 380 000 美元，即 1.9 %)与之部分相抵。关于拟议财政资源和差异分析的详细资料，见拟议预算(A/72/794)第二和三节。

1. 军事和警务人员

类别	2017/18 年度核定数 ^a	2018/19 年度拟议数	差异
军事观察员	142	142	—
军事特遣队人员	8 593	8 593	—
联合国警察	960	960	—
建制警察部队人员	1 540	1 540	—
共计	11 235	11 235	—

^a 系 2017/18 年度在分阶段缩编后在 2018 年 6 月 30 日的最高核定人数。

16. 2018/19 年度军事和警务人员拟议资源为 379 484 300 美元，比 2017/18 年度批款减少 106 829 100 美元，即 22%。减少额反映了军事特遣队(9 560 万美元，即 25.5%)、联合国警察(510 万美元，即 10.6%)和建制警察部队(620 万美元，即 10.7%)项下减额，主要原因是 2017/18 年度按照混合行动的重组，军事和文职人员任满回国，其中包括 6 支步兵部队、一支医疗队和两支建制警察部队，每支部队最多 140 人⁵ (同上，第 101-103 段)。

仓库翻新

17. 行预咨委会从提供给它的资料中注意到，建议在建制警察部队口粮项下追加 349 600 美元，即 7.2%，主要是因为 2018/19 年度计划订立新口粮合同，因此需要这笔经费用于翻修仓库。行预咨委会询问后获悉，根据达尔富尔混合行动现行

⁵ 到 2017/18 年度结束时，军事特遣队人员的最高核定人数从 15 698 人减至 8 593 人；联合国警察从 1 583 人减至 960 人；建制警察部队人员从 1 860 人减至 1 540 人。

口粮合同的条款，在 2019 年 4 月 1 日合同到期时，承包商应将所有设施、资产和设备移交混合行动，以后可转交新的承包商。在转交新的承包商之前，有必要在 2019 年 4 月前翻新三个仓库和相关设备，这些仓库和相关设备届时将达到六年的使用寿命，并受到任务区极端气候条件的影响。据观察，与食品安全和质量直接相关的一些资产，包括冷藏室、压缩机和烘焙设备的效率显著下降。此外，目前没有一个仓库配备缓冲隔间，这是装货和卸货期间维持冷链的重要要求。

18. 行预咨委会还获悉，2018/19 年度拟议预算中包含三个仓库和相关设备翻新所需经费估计数共计 150 万美元(每个仓库 500 000 美元)，这笔经费按比例反映在军事特遣队(1 275 000 美元)和建制警察部队(225 000 美元)的口粮这一专列收支项下。行预咨委会确认维持军事和警务人员食品安全和质量的重要性，但并不完全确信所提议经费的必要性，建议将三个仓库和相关设备翻新的拟议估计费用减少 20%(减少 300 000 美元)。

19. 行预咨委会建议核准秘书长提出的军事和警务人员拟议预算，但须遵循上文第 18 段所载建议。

2. 文职人员

类别	2017/18 年度核定数 ^a	2018/19 年度拟议数	差异
员额			
国际工作人员	713	673	(40)
本国工作人员 ^b	1 822	1 588	(234)
一般临时人员职位	97	97	—
联合国志愿人员	128	109	(19)
政府提供的人员	6	6	—
共计	2 766	2 473	(293)

^a 系分阶段缩编后截至 2018 年 6 月 30 日的核定人员配置。

^b 包括本国专业干事和本国一般事务人员。

20. 2018/19 年度文职人员拟议资源为 219 368 400 美元，与 2017/18 年度批款相比减少 24 901 600 美元，即 10.2%。秘书长表示，减少的主要原因是根据文职人员配置审查的建议，在 2017/18 年度裁撤共计 584 个员额和职位后，拟在 2018 年 12 月 31 日再裁撤 293 个员额和职位，因此所需经费减少(同上，第 104-105 段和第五.B 节)。

21. 秘书长指出，2017/18 年度为根据混合行动的重组情况调整人员配置进行了文职人员配置审查，按照审查结果，拟分三个阶段削减员额和职位。第一阶段的结果是在 2017 年 12 月 31 日裁撤 426 个员额和职位，第二阶段的结果是在 2018 年 6 月 30 日裁撤 158 个员额和职位。第三阶段拟在 2018 年 12 月 31 日裁撤 293 个员额和职位(A/72/794，第 13 段)。行预咨委会询问后获悉，2017/18 年度和 2018/19 年度三个阶段中裁撤和拟裁撤共计 877 个员额和职位，其中 547 个员额和职位有人任职，330 个员额和职位空缺。

空缺率

22. 秘书长提出的拟议空缺率载于预算文件(A/72/794)第二.D 节。国际工作人员方面, 2018/19 年度拟议空缺率为 7%, 而 2017/18 年度为 11.5%。行预咨委会询问后获悉, 2018/19 年度文职人员某些职类预计空缺率较低, 是由于 2017/18 年度发生的裁撤和 2018/19 年度的计划裁撤。行预咨委会从所提供的资料中注意到, 当前期间截至 2018 年 2 月 28 日, 特派团人员的实际平均空缺率为 15.3%, 国际工作人员的实际平均空缺率为 7.2%。因此行预咨委会建议 2018/19 年度估计数对国际工作人员适用 7.2%的空缺率。相关业务费用应酌情调整。

关于员额的建议

23. 2018/19 年度拟议文职员额总数为 2 473 个, 包括以下人员配置变动: (a) 拟裁撤 293 个员额和职位(40 个国际员额、5 个本国专业干事员额、229 个本国一般事务员额和 19 个联合国志愿人员职位); (b) 拟将一个发言人(P-5)员额从传播和新闻科调至联合特别代表办公室。据称, 拟议调动是为了确保联合代表直属办公室有直接和更高效的沟通交流能力, 以支持执行安全理事会第 2363(2017)号决议。采用双管齐下的办法重组混合行动时涉及各种复杂因素, 因此至为重要的是, 必须以一致、准确、统一的方式进行关于混合行动活动和未来走向的沟通交流(同上, 第 57 段)。

24. 在符合上文第 22 段所载意见和建议的前提下, 行预咨委会建议核可秘书长提出的文职人员拟议预算。

特派团结构和重组

25. 审计委员会分析了达尔富尔混合行动政治和保护支柱的组织情况(见 A/72/5 (Vol.II), 第二章, 第 515-525 段)。⁶ 审计委员会注意到, 文职人员配置审查除其他外建议: (a) 合并目前的民政科和社区稳定科, 以利用现有机制来执行社区支助项目; (b) 制定一项相当具体的特派团计划, 使所有各科和各股能够将其构想和工作计划与新的特派团构想联系起来并确保彼此补充。审计委员会认为, 特派团同时进行缩编和改组, 是一项需要总部在整个协调过程中不断提供指导的任务。维持和平行动部向审计委员会报告称, 大会在第 72/259 号决议中已核可新的特派团构想与 2017/18 年度预算, 社区稳定科和民政科已合并为治理和社区稳定科。此外, 维和部还向审计委员会表示, 新的特派团计划还将根据定于 2018 年初进行的战略审查进行调整(见上文第 12 段)。行预咨委会同意审计委员会的意见, 即总部应进一步支持达尔富尔混合行动根据经调整的特派团构想和特派团计划重新调整其结构, 以促进协调和提高效率。行预咨委会认为, 考虑到正在进行的战略审查及对混合行动的潜在影响, 这种持续的支持至关重要。

⁶ 如审计委员会报告所述, 这些支柱包括: (a) 民政科; (b) 人权科; (c) 政治事务科; (d) 传播和新闻科; (e) 保护平民和人道主义联络科; (f) 艾滋病毒/艾滋病股; (g) 儿童保护股; (h) 社区稳定科; (i) 法治科(见 A/72/5(Vol.II), 第二章, 第 515 段)。

3. 业务费用

(美元)

	2017/18 年度核定数	2018/19 年度拟议数	差异
业务费用	180 357 800	183 737 800	3 380 000

26. 2018/19 年度业务费用拟议资源为 183 737 800 美元，与 2017/18 年度批款相比增加 3 380 000 美元，即增加 1.9%。秘书长拟减少各类支出，仅增加两类支出：公务差旅(20 万美元)与其他用品、服务和设备(630 万美元)(见 [A/72/794](#)，第二.A 节)。

公务差旅

27. 2018/19 年度公务差旅项下拟议经费为 3 056 900 美元，比 2017/18 年度核定资源增加 205 200 美元，即增加 7.2%，主要原因是混合行动支助职能的差旅经费增加(同上，第 108 段)。行预咨委会询问后获悉，所需资源增加的主要原因是，有关在戈洛新设的临时行动基地相关业务事项的任务区内差旅所需经费增加，以及按照费用分摊安排缴纳的专家小组差旅费摊款增加。考虑到 2017/18 年度关闭了 11 个队部/营地，2017/18 年度和 2018/19 年度裁撤和拟裁撤共计 877 个员额和职位(见 [A/72/794](#)，第 109 段；上文第 21 段)，行预咨委会建议 2018/19 年度公务差旅项下的经费保持在与 2017/18 年度核定资源相同的水平(减少 205 200 美元)。

其他用品、服务和设备

28. 2018/19 年度拟议经费为 35 986 100 美元，比 2017/18 年度核定资源增加 6 279 700 美元，即增加 21.1%。据称，所需资源增加的主要原因是为一笔或有负债作拨备，但其他运费和相关费用所需资源减少与之部分相抵([A/72/794](#)，第 112 段)。行预咨委会认为，在现阶段不应将或有负债拨备列入拟议预算，如果产生这项支出，可列入这一期间的执行情况报告。行预咨委会相信，将向大会提供更多关于此事的信息。

咨询人和咨询服务

29. 2018/19 年度拟议经费为 56 800 美元，减少了 176 200 美元，即减少 75.6%。但是，行预咨委会从收到的资料中注意到，拟议预算中个体咨询人项下所需经费增加了 19 800 美元，即增加 116.5%，包括以下几方面所需资源：(a) 监测和评价混合行动改善后的保护平民战略执行情况(1 名顾问，5 000 美元)；(b) 为实施联合国联合法治方案开展筹资活动(1 名咨询人，2 300 美元)；(c) 在达尔富尔各地提供艾滋病病毒/艾滋病宣传培训(5 名咨询人，共 6 000 美元)。行预咨委会注意到，混合行动设有保护平民和人道主义联络科、艾滋病病毒/艾滋病股和法治科(见上文脚注 6)。行预咨委会认为，这些活动是已获授权的活动，应由混合行动工作人员开展，建议减少 13 300 美元。

设施和基础设施

30. 维修服务项下拟议经费为 2 533 900 美元，比 2017/18 年度核定资源减少 735 900 美元，即减少 22.5%。不过，行预咨委会又注意到，2017/18 年度截至 2018

年 2 月 28 日的支出为 54 300 美元，而这一期间的核定资源为 3 269 800 美元。行预咨委会注意到当期的支出情况，建议将 2018/19 年度拟议经费 2 533 900 美元减少 100 万美元。

31. 关于汽油、机油和润滑油，2018/19 年度拟议经费为 33 251 100 美元，比 2017/18 年度增加了 687 700 美元，即增加 2.1%，原因是拟议预算中适用的发电机燃料预计价格为每公升 0.93 美元，高于 2017/18 年度适用的每公升 0.91 美元。经费总额中用于发电机燃料的拟议经费为 22 509 446 美元。行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动目前共运行 1 417 台发电机。2016/17 年度没有更换发电机，但 2017/18 年度和 2018/19 年度计划分别更换 30 台发电机。行预咨委会还获悉，作为达尔富尔混合行动减少碳足迹和尽可能降低对化石燃料依赖性的战略的一部分，混合行动计划在本预算期间购置 15 台重型发电机(500 千伏安-750 千伏安)，替代计划报废的 30 台发电机。购置重型发电机将可形成同步自动发电站，而同步发电机可在电力需求减少时依次关闭，因此有助于减少燃料消耗。考虑到发电机同步化的预期效率、2017/18 年度关闭 11 个队部以及可再生能源(见下文第 35 和 36 段)，行预咨委会建议将发电机燃料拟议经费 22 509 446 美元减少 10%(减少 2 250 945 美元)。

陆运

32. 行预咨委会从收到的资料中获悉，2018/19 年度汽油、机油和润滑剂费用估计数因“停运油耗调整”减少 5%(223 979 美元)。行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动估计，2018/19 年度混合行动保有的车辆在任何特定时间都将有 5% 由于各种原因停运，包括进行维修和保养、事故损坏修理或等待备件以完成维修。这些车辆在此期间不会运行，因此不会消耗燃油、机油和润滑油。因此，对燃油、机油和润滑油费用估计数总额进行了调整，以反映这些车辆不运行或停运的时间。行预咨委会注意到一些维持和平行动在编制维和预算时对陆运项下的汽油、机油和润滑剂费用估计数进行停运调整，期待关于维持和平预算中此类调整的信息将在大会审议本报告时提供给大会。

空中业务

33. 空中业务拟议经费为 65 333 600 美元，比 2017/18 年度核定资源减少 254 600 美元，即减少 0.4%。关于飞机使用情况，审计委员会注意到，混合行动 2016/17 年度的利用率(实际飞行时数与预算编列飞行时数的比率)为 63%。行预咨委会询问后获悉，2018/19 年度拟议飞机数目与 2017/18 年度核定数相同(4 架固定翼飞机和 17 架旋转翼飞机)，2018/19 年度拟议飞行时数(11 839 飞行小时)与 2017/18 年度 12 877 飞行小时相比减少 1 038 小时。行预咨委会还获悉，拟议飞行时数大福减少，而 2018/19 年度拟议经费仅小幅减少 254 600 美元，主要原因是大会在 2017/18 年度最终核定预算中作出的削减对空中业务专列收支项产生了影响。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/72/789)中就空中业务提出了进一步意见和建议。

34. 在符合上文第 22、27 至 31 段和下文第 36 段所载意见和建议的前提下，行预咨委会建议核准秘书长提出的业务费用拟议预算。

4. 其他事项

环境举措

35. 审计委员会注意到，2011 年 6 月至 2017 年 3 月期间，达尔富尔混合行动在其任务区各地安装和维护了 700 块光伏板，总费用为 279 300 美元。审计委员会指出，70 块光伏板无法使用，2 个光伏系统未得到妥善维护。关于发电量，达尔富尔混合行动只监测了 8 个光伏系统中 1 个系统的发电量，根据审计委员会的估计，该系统 2017 年发电量为预期发电量的 27.6%。审计委员会指出，光伏系统只有在高效运行的情况下才能达到其环境和经济目的，如发电量太低，则无法收回投资成本。审计委员会建议使用可再生能源，以实现环境目标，并建议编写一份行动计划，以便及时为没有电表的发电机安装电表，而且确保所有光伏系统可正常使用，并定期监测其发电量。达尔富尔混合行动确认已制定计划开始定期监测和分析产生的光伏系统的发电量(A/72/5(Vol.II)，第二章，第 446、447 和 449 段)。

36. 关于太阳能，行预咨委会询问后还获悉，2017/18 年度和 2018/19 年度将各安装 1 个太阳能电力系统，2017/18 年度该系统的实际费用为 281 300 美元，2018/19 年度该系统的预算编列经费为 400 000 美元。这两个太阳能电力系统将安装在混合行动在法希尔的总部，以期分阶段在混合行动其他地点安装类似的系统。此外，2017/18 年度计划将 10 个钻井连通太阳能水泵，2018/19 年度计划再连通 10 个钻井。行预咨委会注意到，2018/19 年度 1 个太阳能电力系统的拟议经费 400 000 美元经费高于 2017/18 年度的实际费用 281 300 美元，这一数额缺乏依据，建议将计划采购 1 个太阳电力系统的经费减少 100 000 美元。

37. 关于土壤污染和补救行动，行预咨委会询问后获悉，达尔富尔混合行动已开始分阶段在所有发电机房周围修建封油结构，并开始进行土壤生物补救。在法希尔和尼亚拉修建封油结构的工程大约已完成 50%，而其他地点的修建工程尚处于初期阶段。在土壤生物补救方面，达尔富尔混合行动从受影响地区收集被污染的土壤，在法希尔混合行动总部的专用场地实施生物补救措施。

38. 行预咨委会重申其观点，即达尔富尔混合行动在环境方面的努力，尤其是在太阳能发电方面的努力，仍未紧迫开展，继续基本处于规划阶段。行预咨委会回顾，它曾在多个场合敦促混合行动加强其环境方面努力，并设法利用可再生替代能源，以最大限度地减少对化石燃料驱动设备，包括发电机的需求。此外，行预咨委会继续强调，必须加强努力，按照大会第 69/307 号和第 70/286 号决议的要求，减少达尔富尔混合行动的总体环境足迹(见 A/72/636，第 49 段；A/71/836/Add. 7，第 64 段)。

其他方案活动

39. 关于 2018/19 年度其他拟议方案活动的信息载于拟议预算(A/72/794)第 98 和 99 段。2018/19 年度拟议经费为 5 811 000 美元，与 2017/18 年度核定资源相比增加 911 000 美元，包括：(a) 实施社区稳定项目(4 500 000 美元)；(b) 依照安全理事会第 2363(2017)号决议开展建设和平活动(811 000 美元)；(c) 开展法治活动，

以支持重新建立刑事司法机构，为达尔富尔所有 5 个州选定的优先地区的重要司法和监狱机构提供能力建设、后勤和基础设施支助(500 000 美元)。

40. 行预咨委会重申，必须就下列问题作出全面指导：(a) 说明将由维和特派团供资的方案活动的种类；(b) 说明各项活动有助于执行每个特派团的授权任务的理由；(c) 特派团在开展这些活动方面的相对优势，以及执行伙伴的相对优势；(d) 与执行伙伴的现有合同安排；(e) 适当的监督、治理和报告机制(A/71/836，第 178 段)。行预咨委会注意到，秘书长的报告没有按照大会第 70/286 号决议的要求提供全面资料说明维和行动供资的方案活动的范围、标准、治理和会计程序，但在目前阶段，行预咨委会不反对其他方案活动的拟议资源。行预咨委会在其关于维持和平行动共有问题的报告(A/72/789)中，就 2018/19 年度方案活动提出了进一步意见和建议。

五. 结论

41. 执行情况报告(A/72/687)第五节说明了有待大会就达尔富尔混合行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。行预咨委会建议将 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间未支配余额 11 438 300 美元和 2017 年 6 月 30 日终了期间其他收入/调整数 22 658 500 美元贷记到会员国账下。

42. 拟议预算(A/72/794)第四节说明了有待大会就达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间经费筹措采取的行动。考虑到上文第 18、22、27 至 31 和 36 段中的建议，行预咨委会建议，将拟议资源削减 11 233 600 美元，即从 782 590 500 美元减至 771 356 900 美元。行预咨委会因此建议大会批款 771 356 900 美元，充作混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日 12 个月期间的维持费。

文件

- 秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间预算执行情况的报告(A/72/687)
- 秘书长关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间预算的报告(A/72/794)
- 联合国维持和平行动 2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日 12 个月期间财务报告 and 已审计财务报表以及审计委员会的报告(A/72/5(Vol.II))
- 秘书长关于审计委员会就 2017 年 6 月 30 日终了财政期间联合国维持和平行动所提各项建议执行情况的报告(A/72/756)
- 秘书长的报告：联合国维持和平行动经费筹措概览：2016 年 7 月 1 日至 2017 年 6 月 30 日期间的预算执行情况和 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的预算(A/72/770)

- 行政和预算问题咨询委员会关于非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动 2015 年 7 月 1 日至 2016 年 6 月 30 日期间预算执行情况和 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间拟议预算以及 2017 年 7 月 1 日至 2018 年 6 月 30 日期间订正预算的报告([A/71/836/Add.7](#) 和 [A/72/636](#))
- 大会第 70/284、71/310 和 72/259 号决议
- 安全理事会第 [1769\(2007\)](#)和 [2363\(2017\)](#)号决议