



大会

Distr.: General
25 July 2017
Chinese
Original: English

第七十二届会议

临时议程* 项目 29

提高妇女地位

暴力侵害移民女工的行为

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会第 [70/130](#) 号决议提交，概述了暴力侵害移民女工问题的现况。报告介绍了会员国采取的措施和联合国系统开展的活动，以解决这一问题，确保保护移民女工的人权。报告结尾提出了今后行动建议。

* [A/72/150](#)。



一. 引言

1. 大会关于暴力侵害移民女工行为的第 70/130 号决议请秘书长结合联合国系统各组织，特别是国际劳工组织(劳工组织)、联合国开发计划署、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)及联合国毒品和犯罪问题办事处提供的最新资料，以及各特别报告员提出的涉及移民女工境况的报告和包括非政府组织在内的其他相关来源资料，就决议的执行情况，向大会第七十二届会议提交一份全面和分析性的专题报告。决议促请各国政府采取或加强措施，保护移民女工的人权，不论其移民身份为何，包括确保她们获得妥当保健服务和司法服务，通过教育、传播信息及提高认识，消除暴力侵害移民女工行为的根本原因。

2. 报告覆盖 2015 年 7 月至 2017 年 6 月这一期间。自上次报告(A/70/205)定稿以来，会员国通过了《2030 年可持续发展议程》，这是一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的目标和具体目标(大会第 70/1 号决议)。可持续发展目标 5 旨在实现性别平等，为所有妇女和女童赋权，其中一项具体目标(5.2)是，消除公共和私营部门针对妇女和女童一切形式的暴力行为。而且，可持续发展目标中有 11 项目标列有 22 个与移民有关的具体目标，包括具体目标 8.7：消除现代奴隶制和贩运人口行为，它反映了移民与贩运之间的重要联系；具体目标 8.8：保护劳工权利，推动为所有工人，包括移民工人，特别是女性移民和没有稳定工作的人创造安全 and 有保障的工作环境。因此，《2030 年议程》为采取行动解决暴力侵害移民女工行为提供了新的动力。

3. 《北京行动纲要》为妇女生活免于暴力阐明了愿景。移民妇女，包括移民女工，特别容易遭受暴力和其他形式的虐待。《纲要》进一步概述指出，各国需要执行《消除对妇女一切形式歧视公约》，这是保护妇女和女童、促进妇女和女童人权的最全面的国际文书。消除对妇女歧视委员会提出了关于暴力侵害妇女行为问题的两项一般性建议(第 12 和 19 号)，并继续就制止暴力侵害妇女行为向缔约国提出具体建议。

4. 报告融入了 25 个会员国¹ 和联合国 5 个实体² 关于公共和私人领域暴力侵害移民女工行为的来文内容。报告借鉴了人权条约机构的结论意见、一般性建议和意见以及人权理事会特别程序任务负责人的报告。此外，为了肯定非国家行为体的重要作用，报告还列有移民妇女网络的数据和案例研究。该网络是一个民间社会组织，它倡导所有移民妇女的人权，力推消除所有形式的性别暴力。³

¹ 阿根廷、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、柬埔寨、中国、哥斯达黎加、塞浦路斯、多米尼加共和国、厄瓜多尔、希腊、印度尼西亚、意大利、牙买加、日本、约旦、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔、菲律宾、波兰、俄罗斯联邦、斯里兰卡、多哥和土耳其。

² 国际劳工组织(劳工组织)、国际移民组织(移民组织)、联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和世界卫生组织(卫生组织)。

³ 关于移民妇女网络，详见：womeninmigration.org。

二. 背景

5. 在 2016 年 9 月的关于解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议上，各国国家元首、政府首脑和高级代表通过了《关于难民和移民的纽约宣言》(大会第 71/1 号决议)。这是国际社会合作解决难民和移民大规模流动问题的一个前所未有的时刻，表明了切实采取以人为本的体面做法的承诺。通过《宣言》国际社会承诺促进性别平等，赋予所有妇女和女童权能，充分尊重和保护妇女和女童的人权，并尽可能消除性暴力和性别暴力。《宣言》的主要成果之一是各方商定，制定一项安全、有序和正常移民全球契约。全球契约将概述一套会员国之间的原则、承诺和谅解，确保国际移民治理充分尊重和保护所有移民的人权和基本自由。全球契约是一个独特机会，让会员国增强承诺，把性别观点纳入移民政策，加强旨在消除对移民妇女的性暴力和性别暴力行为的国家法律、机构和方案。

6. 迫切需要更好地回应移民事项的性别层面。在全球约 2.44 亿移民中，估计 48% 是妇女。⁴ 在欧洲、拉丁美洲和加勒比、大洋洲⁵ 和北美洲，妇女继续占所有国际移民的约 50%；在非洲和亚洲，妇女分别占国际移民总数的 46.1% 和 42%。

⁶ 关于非正常移民的移民妇女，或在没有管制或非正规部门工作的移民妇女的数据很有限。⁷ 关于技能较高、有记录的移民妇女的数据表明，她们常集中在女性居多的行业。⁸ 国际移民组织(移民组织)和经济合作与发展组织表明，许多移民妇女降格屈尊，到与其教育水平或资质不匹配的部门工作。⁹

7. 对于来源国、过境国和目的地国，移民有可能促进更公平、更包容和更可持续的经济增长和人类发展。移民可以让妇女有机会克服或摆脱其来源国长期存在的性别不平等现象，逃脱受配偶虐待的境地。¹⁰ 移民还可以促进赋予妇女权能，通过新的机遇和个人拓展，改善她们的资质，更加自主。¹¹ 移民女工为来源国、过境国和目的地国作出了相当大的贡献：2016 年，移民妇女汇款占 6 010 亿美元

⁴ 联合国《2015 年国际移民报告：要点》(ST/ESA/SER.A/375)。见：www.un.org/en/development/desa/population/migration/publications/migrationreport/docs/MigrationReport2015_Highlights.pdf。

⁵ 大洋洲包括澳大利亚、新西兰、美拉尼西亚、密克罗尼西亚和波利尼西亚。

⁶ 见：www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimatesgraphs.shtml?5g5。

⁷ 劳工组织，《劳工组织全球移民工人估计：结果与方法，特别关注移民家政工人》(2015 年，日内瓦)；另见 <http://madenetwork.org/sites/default/files/BP%204%20Rights%20of%20migrant%20women%20-%20web.pdf>。

⁸ 移民组织和经济合作与发展组织，“利用关于高技能妇女移民的知识”，2014 年。

⁹ 同上。

¹⁰ Christina E. Bejarano, “The Latino Gender Gap in U.S. Politics” (New York, Routledge, 2014)；移民组织，“采取行动消除对移民妇女和女童的暴力和歧视”，移民组织简报。见：http://publications.iom.int/system/files/pdf/violence_against_women_infosheet2013.pdf。

¹¹ Jenna Hennebry、Keegan Williams 和 Margaret Walton-Roberts, “世界各地的女工：移民女工境况分析”，研究文件(纽约，妇女署，2016 年)。

全球汇款中的大约一半。¹² 由于移民女工多集中在需求驱动的行业(家政工作、看护服务和娱乐),其汇款不易受经济冲击的影响。研究表明,因女子与家庭成员的关系更加密切,倾向于自我保险,移民妇女往往比男子更可能定期汇款,¹³ 这说明妇女在家庭中具有性别特点的看护作用,与其更愿意汇款的倾向这两者之间确有联系。¹⁴ 然而,许多移民妇女所工作的女性集中的非正规部门大都工资低、工作条件差、劳动保护和社会保障有限、易发生人身暴力和性暴力。这意味着,汇款是以移民女工付出重大个人代价换来的。¹⁵

8. 虽说移民可能带来收益,但移民妇女往往比男子更容易受到侵犯人权行为之害,原因一是尤其导致她们工作部门不正规的根深蒂固的性别不平等,二是限制性的移民管制。这包括一些刑事司法制度对非正常移民与贩运活动受害者不加区分,致使许多移民妇女被当做罪犯,无法正常得到司法服务,因而受到更深的侵害。¹⁶ 移民人权问题特别报告员在 2015 年给人权理事会的报告(A/HRC/29/36)中承认,非正常移民不是犯罪,但有些国家继续将不正常入境或逗留定为犯罪。这种定罪往往导致非法拘禁,在许多情况下,男女并不分开拘禁。强制拘留可使移民妇女面临更大的人身暴力和性暴力伤害风险。¹⁷

9. 因缺少语言和文化上易于参考的充分可靠的信息,移民妇女寻求帮助或司法公正或报告暴力行为的能力受到阻碍。在过境国和目的地国没有合法身份的移民妇女因害怕被逮捕和驱逐出境,可能会觉得接受医疗保健或性健康和生殖保健服务是不安全之举。¹⁸ 这一恐惧也使移民妇女不愿意向当局报告性别暴力或其他形式的虐待。¹⁹ 正如移民人权问题特别报告员所确认的那样,需要设立“防火墙”,

¹² 见: <http://ir.westernunion.com/news/archived-press-releases/press-release-details/2016/Western-Union-Pays-Tribute-to-Global-Women-Work-Force-as-World-Economic-Change-Agents-and-Calls-for-Greater-Recognition-and-Integration/default.aspx>。

¹³ Maelan Le Goff, “Feminization of migration and trends in remittances”, 2016 年 1 月。见 <https://wol.iza.org/uploads/articles/220/pdfs/feminization-of-migration-and-trends-in-remittances.pdf?v=1>。

¹⁴ Mónica López-Anuarbe、Maria Amparo Cruz-Saco 和 Yongjin Park, “More than altruism: cultural norms and remittances among Hispanics in the USA”, *Journal of International Migration and Integration*, 第 17 卷, 第 2 期(2016 年 5 月)。

¹⁵ J. Hennebry、J. Holliday 和 M. Moniruzzaman, 《代价有多大? 移民女工、汇款与发展》, 研究文件(纽约, 妇女署, 2017 年)。

¹⁶ Liz Hales 和 Loraine Gelsthorpe, *The Criminalization of Migrant Women*(联合王国, 剑桥, 剑桥大学犯罪学研究所), 2012 年。另见: www.crim.cam.ac.uk/people/academic_research/loraine_gelsthorpe/criminalreport29july12.pdf。

¹⁷ 联合国, “联合国移民人权问题特别报告员结束对希腊的国别后续访问”, 2016 年 5 月 16 日, 见: www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=19972&LangID=E#sthash.SFVGeIdc.dpuf。

¹⁸ 联合国, “关闭的门后面: 保护和促进处于非正常移民境地的移民家政工人的人权”, 2015 年。

¹⁹ Alexis A. Arowitz, *Human Trafficking, Human Misery: The Global Trade in Human Beings*(Westport, Connecticut, Praeger Publishers, 2009)。

把移民执法与接受公共服务分隔开来。²⁰ 这可发挥相当大的作用，确保移民妇女在寻找支助时感到安全，而不用担心移民执法当局的报复。

10. 在移民途中，妇女和女童面临的遭受虐待、勒索和性暴力和性别暴力的风险更大，尤其是在过境点。²¹ 对许多移民妇女而言，不了解移民方面的危险，仍然是一个关切问题。²² 尽管意识到移民的潜在危险，但一些妇女是如此急切地想逃离暴力、虐待或性别不平等，²³ 她们宁愿冒险，也希望为自己和(或)家人创造更美好的生活。研究表明，许多贩运者使用现收现付方法大力盘剥，制造债役，进而使移民妇女处于更脆弱境地。²⁴

11. 2016 年，移民组织报告，7 872 人在移民途中死亡或失踪。²⁵ 尽管数据收集面临挑战，但移民组织还是收集区域一级按性别分列的据报在具体移民路线上死亡或失踪人员的数据。有证据表明，在跨海过程中，妇女和女童的溺水风险大于男子或男童，因为她们不像男子或男童那样会游泳，衣服会妨碍游动，而且往往比男子更容易中暑。²⁶

12. 无法走正常移民路线的移民妇女和女童，特别是依赖偷运网络的移民妇女和女童，还面临更大的遭受性虐待风险。许多犯罪团伙觊觎移民妇女和女童，施行性暴力，作为要求移民支付的“价钱”的一部分。²⁷ 历经非正常路线或危险路线的移民妇女向移民组织报告，她们针对途中遭受性攻击的风险作了准备，购买了紧急避孕用具，或在上路前注射避孕针剂。²⁸ 对移民路上的妇女施行性暴力，这种情况未得到遏制，有可能成为常态。

²⁰ 出处见：www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16886&LangID=E。

²¹ 联合国儿童基金会，“儿童的致命旅程：地中海中部移民路线”，2017 年 2 月。见：www.unicef.de/blob/135970/6178f12582223da6980ee1974a772c14/a-deadl-journey-for-children---unicef-report-data.pdf。

²² Mary Kavar, “Gender and migration: why are women more vulnerable?”, 见 *Femmes en Mouvement: genre, migrations et nouvelle division internationale du travail*, Fenneke Reysoo and Christine Verschuur, eds. (Geneva, Graduate Institute Publications, 2016)。

²³ Jonthan T. Hiskey 和其他作者, “Understanding the Central American refugee crisis: why they are fleeing and how U.S. policies are failing to deter them”, 2016 年。见：www.americanimmigrationcouncil.org/sites/default/files/research/understanding_the_central_american_refugee_crisis.pdf。

²⁴ Kristy Siegfried, “On the trail of migrant smugglers”, 2014 年 1 月 7 日。见：www.irinnews.org/analysis/2014/01/07/trail-migrant-smugglers。

²⁵ 见：<https://missingmigrants.iom.int/latest-global-figures>(最近一次查阅是在 2017 年 5 月 30 日)。

²⁶ Jane Freedman, Zeynep Kivilcim 和 Nurcan Özgür Baklacioğlu 编辑, *A Gendered Approach to the Syrian Refugee Crisis* (Abingdon, United Kingdom, Routledge, 2017)。

²⁷ 大赦国际, “Invisible victims: migrants on the move in Mexico”, 2010 年 4 月。见：www.amnestyusa.org/files/amr410142010eng.pdf。

²⁸ 移民组织，在突尼斯市就利比亚境内移民妇女和儿童问题进行的重要访谈，2016 年 9 月 26 日和 27 日。

13. 移民女童特别容易遭受暴力、虐待和剥削，单独旅行时尤其如此。²⁹ 救助儿童会分析了无人陪伴未成年人的移民与成为贩运受害者的危险之间的联系，结果发现，无人陪伴儿童的移民与性剥削、强迫劳动和乞讨之间关系很大。³⁰ 根据联合国儿童基金会(儿基会)获得的数字，2016 年抵达意大利的移民儿童中，92%无人陪伴。³¹ 移民青少年和女童也特别容易遭受性剥削，因为侵害行为人认为，他们不谙世事、情窦未开、身带性病的可能性很低，所以很有价值。³²

14. 在目的地国，仍然愈发需要移民妇女来填补劳动力不足，特别是在家政和护理行业。各国不承认、也不重视无偿的护理工作，就更增加了对移民女性护理人员的需求，填补护理不足的情况。³³ 在目的地国填补这些护理不足的移民妇女，往往依靠女性亲戚在来源国照料自己的家庭，造成了被称为全球护理链的连锁效应。³⁴ 低收入移民妇女集中在目的地国的护理和家政行业，其中许多人也是少数民族裔，加深了劳工隔离及阶级和种族不平等。³⁵

15. 联合国人权事务高级专员强调，移民妇女往往局限于女性集中和非正式的职业，如护理和家政工作，其劳动权利得到的法律保护有限，因而加剧了受剥削的风险(见 [A/HRC/33/67](#))。劳工组织估计，世界上 1 150 万移民家政工人中，73.4% 是妇女，其中大多数在私家工作。家政劳动是在私家环境中进行，因此常常使人认为，这不是熟练工，价值低，属正规劳动保护之外。移民家政工人往往因工作出现小“差错”而遭受雇主的人身、心理和性暴力，包括报复性惩罚。³⁶ 保护所有移民工人及其家庭成员权利委员会在其关于移民家政工人的第 1 号一般性意见中强调，移民家政女工面临很大风险，包括性别暴力风险，并指出，非正常移民的女工面临更大风险。

16. 移民与贩运之间的关联在性产业最为明显。许多贩运案件是从移民妇女开始，她们无意中使用了装成偷运者、实为贩运者的服务。抵达后，贩运者利用移

²⁹ 联合国利比亚支助团和难民署，“被拘留，人格被辱”，关于利比亚境内移民人权遭践踏的报告。2016 年 12 月 13 日。见：www.ohchr.org/Documents/Countries/LY/DetainedAndDehumanised_en.pdf。

³⁰ 救助儿童会，“Young invisible enslaved: the child victims at the heart of trafficking and exploitation in Italy”，2016 年。

³¹ 儿童基金会新闻稿，2017 年 5 月 17 日。见 www.unicef.org/media/media_95997.html。

³² 联合国难民事务高级专员公署(难民署)，“针对难民、回返者和境内流离失所者的性暴力和性别暴力：预防和应对导则”，2003 年 5 月。见：www.unhcr.org/3f696bcc4.pdf。

³³ Sarah Gammage 和 Natacha Stevanovich，“性别、移民、工作和看护赤字：可持续发展目标可发挥怎样的作用？”在不断变化的工作环境中增强妇女经济权能问题专家组会议背景文件，日内瓦，2016 年 9 月。

³⁴ Tam O'Neill、Anjali Fleury 和 Marta Foresti，“Women on the move: migration, gender equality and the 2030 Agenda for Sustainable Development”，2016 年 7 月。见 www.odi.org/sites/odi.org.uk/files/resource-documents/10731.pdf。

³⁵ 世界银行，“雇用中的性别差异及其重要性”，《2012 年世界发展报告：性别平等与发展》(华盛顿特区，2011 年)。

³⁶ 联合国，“关闭的门后面：保护和促进处于非正常移民境地的移民家政工人的人权”，2015 年。

民妇女害怕被驱逐出境的恐惧，将其推入受剥削的境地。³⁷ 对墨西哥性行业内妇女所作的研究结果表明，非正常移民的经济脆弱性增加了妇女被迫以性换食宿的可能性。³⁸

17. 因多种相互交叉的歧视，移民女工在移民各个阶段可能极易遭受虐待和暴力。这包括消除对妇女歧视委员会第 18 号一般性建议确认的残疾移民妇女面临的具体歧视，她们可能面临结构性、实际环境和态度上的障碍。移民妇女可能因其他特征面临歧视，这包括种族、族裔、宗教或信仰、健康、年龄、阶级、种姓、女同性恋、双性恋或跨性别者。委员会第 32 号一般性建议确认，所有这些都使妇女面临的歧视更为严重。

18. 跨性别移民妇女在来源国和目的地国都特别容易遭受剥削和性别暴力侵害。联合国难民事务高级专员公署最近进行的一项研究着重指出，变性妇女时常面临歧视、骚扰和暴力威胁，其中许多妇女因在来源国遭朋友和家人避讳后决定移民。在过境国和目的地国，变性移民妇女的性别身份进一步加剧了她们遭受的暴力和虐待。文化陋习和歧视到处都是，影响到她们进入合法就业市场的能力，许多人别无选择，只得进入目的地国的性产业。³⁹

19. 移民妇女面临多重、交叉的歧视，而对土著移民妇女，则又有具体含义。当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员在给大会的报告(A/HRC/35/42)中指出，他很关切目前土著人民面临的歧视、暴力和威胁程度。据报道，土著妇女面对尤其多的家庭暴力和性虐待，而土著移民妇女的情况又更为严重，她们往往更难于在目的地国行使权利。

20. 当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为问题特别报告员还报告，宣扬反移民和反少数族裔议程的政党，也起了重大作用，助长了人们对某些宗教或文化背景的恐惧(见 A/HRC/32/50)。移民妇女尤其面临风险，因为她们常常被视为种姓、族裔或文化身份的象征。⁴⁰ 2016 年，欧洲反对种族主义和不容忍委员会进行的一项研究发现，衣着带有明显宗教符号如头巾的穆斯林妇女，由于性别与宗教交织在一起，而特别容易受到歧视。⁴¹ 这种歧视对移民妇女就更加严重。

³⁷ 《2016 年全球人口贩运问题报告》(联合国出版物，销售品编号 E.16.IV.6)。

³⁸ Shira M. Goldenberg 和其他作者，“Exploring the context of trafficking and adolescent sex industry involvement in Tijuana, Mexico: consequences for HIV risk and prevention”, *Violence against Women*, 第 21 卷，第 4 期(2015 年 4 月)。

³⁹ 难民署，“妇女逃难：逃离萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥的难民亲述”，2015 年 10 月。见：www.unhcr.org/5630f24c6.html。

⁴⁰ Charlotte Lindsey，“战火中的妇女”，红十字国际委员会关于武装冲突对妇女影响的研究，2001 年。见 www.icrc.org/eng/assets/files/other/icrc_002_0798_women_facing_war.pdf。

⁴¹ 欧洲反对种族主义和不容忍委员会，“Annual report on ECRI's activities”，2017 年 6 月。见：www.coe.int/t/dghl/monitoring/ecri/activities/Annual_Reports/Annual%20report%202016.pdf。

三. 全球法律和政策发展与政府间会议

21. 联合国政府间机构和专家机构通过的公约、决议和建议继续推动法律、政策和规范活动的发展。2016 年 9 月 19 日大会召开解决难民和移民大规模流动问题高级别全体会议，由此启动了一个政府间谈判进程，目标是通过一项关于安全、有序和正常移民的全球契约。为支持这一进程，妇女署和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)以及相关条约机构、联合国机构和民间社会组织的专家制定了一套专家建议，在全球契约中倡导妇女人权，包括消除针对移民女工的一切形式暴力的具体建议(见建议 3.9、3.16、5.2)。⁴²

22. 妇女地位委员会第六十一届会议通过的关于“在不断变化的工作环境中增强妇女经济权能”的商定结论(见 E/2017/27)提出了移民女工易受虐待和剥削、尤其是在非正规经济部门易受虐待和剥削的问题。委员会重申，需全面落实《2030 年可持续发展议程》。商定结论强调，在消除对妇女和女童一切形式歧视和暴力行为的工作中，男子和男童可作盟友，发挥作用。委员会还确认，妇女经济自主，可使其有更多选择，脱离虐待关系。委员会呼吁各国加强和执行法律和政策，消除工作场所对所有妇女的一切形式暴力和骚扰，强调暴力侵害妇女和女童行为是性别平等和妇女赋权的障碍。可持续发展目标具体目标 5.2 的实施和实现将确保各国响应商定结论中的呼吁，最终消除在私人 and 公共领域的一切形式暴力侵害妇女和女童行为。

23. 全球移民与发展论坛继续处理移民的性别层面。在 2016 年峰会上，民间社会日活动主席强调，移民妇女不是需要救援的弱势群体。他还说，限制性移民政策使妇女处于脆弱境地，迫使她们走上不正常、往往更危险的移民路途。⁴³

24. 77 国集团第四十次外交部长年度会议期间，与会外交部长重申，需要促进和保护所有移民，特别是移民妇女和女童的人权和基本自由，不论其移民身份如何。《部长宣言》还承认，对妇女和女童的暴力和歧视仍然是实现性别平等、赋予所有妇女和女童权能以及发展的障碍(见 A/71/422，附件，第 72 和 84 段)。

25. 世界卫生大会第六十九届会议欢迎联合国秘书长发起新的《全球妇女、儿童和青少年健康战略》(2016-2030 年)。《全球战略》力求为所有妇女和女童拓展有利环境。它概述指出，需要消除针对妇女和女童的一切有害习俗、歧视及人身和性暴力，同时认识到妇女和女童面临错综复杂的歧视，包括移民身份，因而处于边缘化地位。⁴⁴

26. 大会关于国际移民与发展的第 71/237 号决议强调了会员国对《亚的斯亚贝巴行动议程》(第 69/313 号决议)的承诺，即确保妇女平等参与经济，消除所有性

⁴² 见：<http://www.unwomen.org/en/digital-library/publications/2017/3/addressing-womens-rights-in-global-compact-for-migration>。

⁴³ 主席报告全文见：<https://gfmd.org/docs/bangladesh-2016>。

⁴⁴ 世界卫生组织，《全球妇女、儿童和青少年健康战略》(2016-2030)，2015 年。见：www.who.int/life-course/partners/global-strategy/ewec-globalstrategyreport-200915.pdf?ua=1。

别暴力和歧视。决议进一步强调，各国有必要保护所有部门的移民女工，包括参与家政工作的移民女工。

27. 自上次报告定稿以来，人权理事会针对暴力侵害妇女问题通过了若干决议。⁴⁵ 人权理事会在这些决议中确认，需要加强国家法律、机构和方案，消除性别暴力，包括贩运人口活动。人权理事会在这些决议中进一步指出，所有暴力侵害妇女和女童行为都是一种歧视，侵犯了她们对人权的充分享有。

28. 人权条约机构继续审议暴力侵害妇女包括移民女工的情况。《消除对妇女一切形式歧视公约》第 11 条提及缔约国有义务消除就业中对妇女的歧视。消除对妇女歧视委员会关于移民女工的第 26 号一般性建议着重指出，移民女工更易遭受性侵害、性骚扰和人身暴力。关于农村妇女权利的第 34 号一般性建议指出，农村妇女和女童离开家乡，到城里寻找工作时特别容易遭受暴力、性剥削和性骚扰。

四. 会员国报告的措施

29. 会员国在为本报告提供的资料中，特别提及为打击暴力侵害和歧视移民女工行为而采取的一系列措施。各国还提供了一些关于打击贩运行为的政策资料，强调了暴力侵害移民女工行为与贩运活动之间重要却往往模糊的联系。⁴⁶

A. 国际文书

30. 自秘书长上次报告提交以来，打击暴力侵害和歧视移民女工行为相关国际文书的缔约国数略有增加。⁴⁷

条约	2015 年批准数	2017 年批准数
《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》	48	51
《联合国打击跨国有组织犯罪公约》	185	187
《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》	167	170
《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击陆、海、空偷运移民的补充议定书》	141	143

31. 所有 25 个提交报告的国家均已批准《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》。中国和约旦已经加入议定书。日本是签署国。

32. 阿根廷、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、柬埔寨、哥斯达黎加、塞浦路斯、多米尼加共和国、厄瓜多尔、希腊、印度尼西亚、意大利、牙买加、墨西哥、莫桑比克、菲律宾、波兰、俄罗斯联邦和土耳其已批准《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》。日本和斯里兰卡都是签署国。

⁴⁵ 例如，第 29/14、32/14 和 35/10 号决议。

⁴⁶ 秘书长每两年向大会提交一次关于贩运妇女和女童的报告，最近一次是在第七十一届会议上（见 A/71/223）。

⁴⁷ 与批准联合国条约有关的所有资料，见：https://treaties.un.org/pages/ParticipationStatus.aspx?clang=_en。

33. 为本报告提供资料的一些国家是劳工组织相关公约的缔约国。波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、塞浦路斯、厄瓜多尔、意大利、牙买加和菲律宾是《1949年移民就业公约(修订本)》(第 97 号公约)缔约国。阿根廷、澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、柬埔寨、中国、哥斯达黎加、塞浦路斯、多米尼加共和国、厄瓜多尔、希腊、印度尼西亚、意大利、牙买加、约旦、墨西哥、莫桑比克、尼泊尔、菲律宾、波兰、俄罗斯联邦、斯里兰卡、多哥和土耳其是《1958年就业和职业歧视公约》(第 111 号公约)缔约国。波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、塞浦路斯、意大利和菲律宾是《1975年移民工人(补充规定)公约》(第 143 号公约)缔约国。波斯尼亚和黑塞哥维那、意大利、日本和波兰是《1997年私营就业机构公约》(第 181 号公约)缔约国。

34. 2013 年 9 月 5 日, 劳工组织《2011 年家庭工人体面劳动公约》(第 189 号公约)生效。截至 2017 年 6 月 1 日, 已有 24 个国家批准了《公约》(多于 2015 年的 21 个), 其中包括报告国中的阿根廷、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、意大利和菲律宾。《公约》将于 2017 年 10 月 11 日对牙买加生效。

35. 加入打击暴力侵害妇女行为的区域文书, 也有助于解决暴力侵害移民女工的问题。波斯尼亚和黑塞哥维那、意大利、波兰和土耳其批准了《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》(《伊斯坦布尔公约》), 塞浦路斯和希腊也都是签署国。2017 年 6 月, 负责公正和性别平等的欧盟委员签署了《伊斯坦布尔公约》, 为欧洲联盟在欧洲理事会批准后加入《公约》铺平道路。⁴⁸ 柬埔寨、印度尼西亚和菲律宾继续与东南亚国家联盟(东盟)其他会员国努力就实施《保护和促进移民工人权利东盟宣言》缔结一项文书。⁴⁹

B. 立法

36. 各国通过了法律框架, 力求保护正常和非正常环境中的移民妇女, 包括正规和非正规就业的移民妇女。国家立法不同地方都载有保护移民女工的措施, 包括应对暴力侵害妇女行为、就业条件、劳工权利和移民的立法, 以及规定保护移民和防止贩运的具体立法。

37. 一些国家(阿根廷、多米尼加共和国、厄瓜多尔、牙买加、约旦、莫桑比克、尼泊尔、俄罗斯联邦、多哥)在宪法框架或国家立法中作出规定, 确保妇女和男子在法律面前都一律平等。在牙买加、约旦和莫桑比克, 这些法律覆盖在境内工作或生活的所有人, 而无论其国籍如何。波斯尼亚和黑塞哥维那订有一部禁止基于性别的歧视的性别平等法, 并使《外国人法》和《庇护法》这两部法律与《性别平等法》相统一。印度尼西亚目前正在起草《印度尼西亚移民工人安置和保护法》修正案, 使其符合《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》。

⁴⁸ 见 www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2017/05/11-violence-against-women/(最近一次访问时间为 2017 年 6 月 1 日)。

⁴⁹ 见 <http://asean.org/asean-continues-to-protect-and-promote-the-rights-of-migrant-workers/>。

38. 若干提交报告的国家(哥斯达黎加、多米尼加共和国、希腊、日本、波兰、土耳其)在《刑法》中列有具体条款,禁止暴力侵害妇女行为,但没有具体说明移民地位。哥斯达黎加、日本和波兰的《刑法》为所有暴力行为的受害者提供相同的援助和保护,不论其移民身份如何。

39. 按照国际劳工和人权标准,一些国家报告已采取具体措施,保护移民女工免受歧视、剥削和暴力侵害。希腊有关第三国国民回返的法律禁止非自愿遣返怀孕或分娩后六个月内的移民妇女。澳大利亚、布基纳法索、厄瓜多尔、日本、墨西哥和多哥有专门的劳工立法,确保移民工人获得与本国同等的保护,防止他们遭受剥削,并获得与本国相同的就业条件。厄瓜多尔、希腊、牙买加和波兰为有合法工作权的移民工人提供加入社会保障计划的机会。俄罗斯联邦报告,其社会保健系统支持包括移民女工在内所有有需要的人,并指出所有居住在俄罗斯联邦的外国公民均有权享受免费医疗服务。墨西哥力求减少移民妇女遭受配偶暴力的风险,其《移民法》的规定确保给予移民妇女独立于其配偶的移民地位,停止使用“经济上未独立亲属”这一移民类别。

40. 规范征聘程序,可防止剥削移民女工,保护她们免遭虐待。斯里兰卡报告,《刑法》修正案扩大了逮捕非法招募者的权限,逮捕非法招募者无需法院传令。在尼泊尔,2008年的《海外务工条例》确保为每1 000名尼泊尔移民女工任命一名女性劳工事务随员,帮助改善劳工移民安全和报告机制。柬埔寨实施了一项法令,要求招聘机构在保护移民工人方面负起更大责任,包括确保所有招聘的工人都加入社会保障方案,招聘机构必须确保移民在雇用合同结束后安全返回来源国。约旦加强了保护家政工人的立法,包括招聘机构必须为移民工人提供医疗保险和工作保险,不再限制移民女工在出现剥削或侵犯人权情况时拒绝雇主或更换雇主的自由。政府部门与国家警察部门2016年共同开展定期检查,关闭了九个招聘机构,并撤销了19个营业许可证。

C. 政策

41. 若干国家(阿根廷、布基纳法索、柬埔寨、多米尼加共和国、印度尼西亚、牙买加、斯里兰卡、土耳其)将保护移民女工的承诺纳入关于移民问题的国家行动计划。这些计划概述了对性别问题有敏感认识的移民管理办法,优先重视消除暴力侵害妇女行为。尼泊尔报告称,将《增强妇女权能和消除性别暴力行动计划》作为国家政策框架予以执行。阿根廷将消除暴力侵害所有妇女的行为作为国家优先政策。

42. 一些国家报告,它们增加了对移民家政女工的保护。塞浦路斯致力于降低移民家政工人的脆弱性,作出规定,如合同遭违约,家政工人可更换雇主。哥斯达黎加、约旦和尼泊尔改善了家政工人的工作条件,包括他们享有标准工作时间和每周休息时间的合法权利。哥斯达黎加规定家政工人有权享受年假。俄罗斯联邦报告,所有雇用合同都必须规定工作时间、支付条件和规定休息天数。

43. 哥斯达黎加、厄瓜多尔、印度尼西亚和尼泊尔报告,移民女工获得司法救助的情况得到了改善。哥斯达黎加和厄瓜多尔强调,需要改善属于非正常移民身份

的妇女获得司法救助的情况。在厄瓜多尔,司法委员会制定政策,打击性别暴力、虐待妇女和对妇女的性剥削行为(不论她们移民身份为何),并帮助克服体制障碍。尼泊尔设立了海外务工法庭,方便遭受剥削的移民工人诉诸司法。

D. 数据收集和研究

44. 缺少关于暴力侵害移民女工行为的数据,仍然令人关切,但一些国家收集了关于劳工和移民的数据及暴力侵害妇女(包括移民女工)行为发生率的数据。澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、哥斯达黎加、印度尼西亚、尼泊尔和斯里兰卡报告,它们收集了按性别分列的移民和劳工数据。哥斯达黎加和意大利报告,它们有按移民身份分列的暴力侵害妇女行为的数据。柬埔寨收集了按性别和部门分列的通过正常渠道移民国外的柬埔寨工人的数据。

45. 厄瓜多尔、希腊、意大利和土耳其报告,它们采用了新的数据收集方法,以期增加关于移民女工的资料。例如,厄瓜多尔开发了一个登记新移民和直系亲属的在线系统,其中包括关键的人口统计资料。

46. 多米尼加共和国、厄瓜多尔、意大利、牙买加、莫桑比克和斯里兰卡报告,它们收集了关于暴力侵害和歧视妇女(包括移民女工)行为的数据。哥斯达黎加收集了以下数据:进入妇女收容所的移民妇女人数、按性别分列的人口贩运受害人数,以及杀害妇女案件的报案数。

E. 预防措施、培训和能力建设

47. 消除暴力侵害移民女工行为的关键是预防战略,如对决策者和广大公众开展宣传教育,为移民提供能力建设,培训政府官员,以及加强劳工监察。若干国家(澳大利亚、哥斯达黎加、墨西哥、菲律宾、斯里兰卡、多哥)提到了预防暴力侵害移民女工行为的现有具体措施。土耳其报告,开展了题为“我为制止暴力侵害妇女行为而来”的宣传运动,并在体育比赛场上打出横幅,在电视上播放广告。日本和波兰报告,它们为致力于减少剥削和虐待移民女工的民间社会组织提供了具体支持。

48. 许多国家报告,为向移民女工提供就业权利和标准工作条件方面的能力建设以及开展关于暴力行为和法律保护的培训进行了投资。澳大利亚、哥斯达黎加、墨西哥和菲律宾已将信息方案和离境前培训纳入移民工人、特别是移民家政工人的招聘工作。菲律宾报告,为移民家政工人制定了一个针对具体国家的离境前全面培训方案,包括语言班、精神压力调控以及就业合同和财务知识模块。

49. 澳大利亚、意大利和斯里兰卡报告,正在为雇主、雇佣机构和中介制定关于移民女工权利的具体培训方案,以消除和防止歧视和暴力侵害事件。在澳大利亚,移民工人工作队审查了雇用移民工人的公司聘用劳工的做法,以查明长期存在的剥削和工资过低的情况,特别是在弱势群体或特定部门中存在的这些问题。

50. 若干国家(澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥斯达黎加、塞浦路斯、厄瓜多尔、希腊、牙买加、约旦、墨西哥、斯里兰卡、土耳其)报告,开展了针对公职人员(包括司法、警务和移民官员及公务员)的培训方案。这类培训旨在完善

确定可能遭受暴力侵害的移民女工的机制，并加强保护，使移民女工免遭剥削和虐待。

F. 保护和援助

51. 作为暴力侵害幸存者的移民妇女需要一系列服务，帮助她们摆脱创伤，并保护她们未来免遭侵犯。若干国家(澳大利亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、柬埔寨、中国、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、希腊、印度尼西亚、牙买加、日本、墨西哥、波兰、土耳其)报告，设有保护遭暴力侵害和贩运的女性幸存者的服务和机制。这包括通过提供多语种热线电话及提供关于收容所、庇护所、法律援助、医疗和心理咨询服务的信息，确保信息服务更为便利。意大利报告，为对雇主提出指控、包括暴力侵害或虐待指控的移民女工提供为期六个月的居留证。

G. 双边、区域、国际和其他合作

52. 若干国家(柬埔寨、印度尼西亚、牙买加、尼泊尔、菲律宾、多哥)报告，签署了关于劳务移民的双边协定。菲律宾指出了双边协定在确保目的地国雇用合同标准化方面的作用。印度尼西亚订有 13 项涉及保护和安置正规经济和非正规经济中移民工人的双边协定。多哥与法国订有一项正式安排，保护包括女工在内的本国人在对方国家的社会保障权利。

53. 波斯尼亚和黑塞哥维那、布基纳法索、柬埔寨、哥斯达黎加、牙买加、菲律宾、波兰、斯里兰卡、多哥和土耳其报告了多边合作情况。这些区域机制包括东南亚国家联盟、加勒比共同体和共同市场、南方共同市场、西非国家经济共同体、科伦坡进程和美洲国家组织。斯里兰卡与海湾多个目的地国签署了谅解备忘录和双边协定，保护移民女工的权利和福利。在东盟地区，印度尼西亚强调，必须执行具有法律约束力的文书，保护有证件工人和无证件工人及其家属。约旦与欧洲联盟和国际移民组织密切合作，举办讲习班和培训班，改进约旦对移民受害者的保护服务，重点是移民女工。

五. 联合国和有关实体支持国家努力的举措

A. 研究和收集数据

54. 联合国系统各实体继续支持更多地收集、分析和提供关于移民妇女和儿童的数据，包括关于暴力侵害他们的行为的数据。世界卫生组织与成员国合作，制定了制止暴力侵害妇女和女童行为全球行动计划，支持各国收集关于暴力侵害妇女(包括移民妇女和女童)行为的程度和后果的实例。根据人权理事会第 29/2 号决议，人权高专办编写了一份关于过境移民、包括妇女和女童情况的研究报告(A/HRC/31/35)，并于 2016 年 3 月将报告提交理事会。国际移民组织开展了一项关于劳动剥削和贩运妇女和男子所造成的健康影响的研究。⁵⁰ 联合国支助消除暴力侵害妇女行为信托基金支助设在危地马拉的一个项目，该项目建立了一个登记

⁵⁰ 可查阅 https://publications.iom.int/system/files/pdf/labour_exploitation_trafficking_en.pdf。

性产业中暴力侵害妇女行为案件的机制，这些女性大多是年轻的土著移民妇女。⁵¹ 项目与 2 165 名从事性产业的妇女合作，其中 73 人是土著移民妇女。项目为转介制度提供了更广泛的实例资料库，让暴力行为受害者获得更多的保健、法律和社会服务。

B. 支持立法和政策制定活动

55. 联合国系统各实体继续与国家当局协作，确保各项法律通力保护和帮助移民女工，防止暴力侵害移民女工行为。劳工组织和妇女署支持和鼓励批准关于家政工人人体面工作的劳工组织第 189 号公约和第 201 号建议。妇女署和人权高专办与联合国其他实体、条约机构和民间社会组织一道，就安全、有序和正常移民全球契约中的妇女人权问题拟订了一系列专家建议。这些建议已得到移民工人委员会和消除对妇女歧视委员会的认可，力求支持各国制定基于人权和促进性别平等的移民政策，特别是在全球移民契约的准备阶段制定这些政策，并具体提到妇女应生活在没有一切形式暴力侵害行为的环境中。

56. 消除对妇女歧视委员会为若干国家(加拿大、日本、约旦、菲律宾)处理暴力侵害移民女工行为提供了结论性意见。委员会建议各国提供更多按性别分列的劳工数据，特别是有关土著妇女和少数族裔妇女以及残疾妇女和移民妇女的数据。

C. 倡导、提高认识和能力建设

57. 联合国系统各实体继续支助倡导、提高认识和能力建设工作，以防止暴力侵害移民女工行为。妇女署在 2016 年担任全球移民小组主席期间，强调了移民妇女的具体需要和脆弱性，包括她们遭受性暴力和性别暴力的风险更大，并将这些具体需要和脆弱性纳入小组的工作和产出。此外，由人权高专办领导的全球移民小组制定了一套原则和准则，保护在大规模和(或)混合移民过程中处境脆弱的移民的人权，⁵² 包括关注移民妇女和女童，并辅之以减少性暴力和性别暴力的具体措施。这些原则和准则将提交 2018 年 3 月召开的人权理事会第三十七届会议。秘书长增强妇女经济权能高级别小组确认，必须加强对劳动力市场中妇女的保护机制。这包括解决工作场所性暴力和骚扰问题，各国需要继续签署和批准劳工组织《家庭工人人体面劳动公约》(第 189 号公约)，以更好地保护移民家政女工。⁵³

58. 妇女署促进和保护移民女工劳动权和人权的方案在墨西哥、菲律宾和摩尔多瓦共和国这三个试点国家支持政府、移民妇女及其组织的能力建设。妇女署与国际移民组织合作，在墨西哥全国推广“我是移民”运动，力求打破负面成见，提高墨西哥全国对移民境遇的认识。在摩尔多瓦，开展了题为“不妨透过他人视角看待移民妇女”的提高认识运动，旨在让公众了解移民女工及其对当地发展的真

⁵¹ 项目详情见联合国支助消除暴力侵害妇女行为信托基金 2015 年年度报告。可查阅：<http://untf.unwomen.org/en/digital-library/publications/2016/06/annual-report-2015>。

⁵² 可查阅：www.ohchr.org/Documents/Issues/Migration/PrinciplesAndGuidelines.pdf。

⁵³ 见 <http://hlp-wee.unwomen.org/-/media/hlp%20wee/attachments/reports-toolkits/hlp-wee-report-2017-03-taking-action-en.pdf>。

正贡献，同时努力减少污名化。2015 年，人权高专办制作了一部题为《我不在这里》的纪录短片，透过三个移民女工的视角，描述一名没有身份证件的家庭工人的生活。⁵⁴

六. 结论和建议

结论

59. 各国继续在国家、区域和全球各级采取行动，打击暴力侵害移民女工行为，促进她们的劳动权和人权，并消除移民政策中的性别歧视。虽然有几个国家报告，开发了新办法来收集关于暴力侵害妇女行为发生率的数据及关于移民和劳工统计的数据，但在按性别分列的关于暴力侵害移民女工行为的数据方面依然存在差距。因为在非正规和无管制部门工作的移民妇女数量众多，这一点尤其具有挑战性。

60. 移民可能增进妇女潜能，增强妇女经济权能，但限制性的移民法、劳务移民缺乏正规渠道等问题会增加移民女工遭受暴力侵害和剥削的风险，特别是对使用非正常移民路线或者使用不道德的招聘代理人或偷运者服务的妇女而言。持续的性别不平等加剧了移民女工遭受剥削或虐待的风险，对遭受多重和交叉歧视的移民妇女而言，这种风险进一步加剧。

61. 各国已采取步骤改善移民妇女获得司法救助的机会，包括提高公职人员的认识，制定支持司法机关的培训方案，以及开展具体活动，加强移民女工了解自己的劳动权和人权等法律权利的能力。

62. 许多国家报告，已改善移民妇女获得司法救助的机会，但非正常移民身份以及监禁和(或)递解出境的威胁仍使移民妇女更容易遭受性暴力和性别暴力。一些国家的刑事司法制度未能充分区分非正常移民、偷运和贩运，这依然是个问题，因为虐待或剥削的受害者反而成为有记录的罪犯。

63. 有鉴于此，各国消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为的承诺以及《2030 年可持续发展议程》和《关于难民和移民的纽约宣言》中支持移民妇女和女童的承诺尤为重要。安全、有序和正常移民全球契约给各国带来了独特的契机，可打造有利于妇女的国际移民治理架构。这将包括保护移民妇女和女童在移民的各个阶段免遭暴力侵害和剥削，同时增进妇女潜能和领导能力。

建议

64. 鼓励各国落实下列建议，消除对移民女工的暴力侵害和歧视，并改善她们获得司法救助、公共服务、体面工作和社会保障的机会：

(a) 确保根据《2030 年可持续发展议程》，实现移民女工的人权；

(b) 采取措施，实现可持续发展目标中涉及移民女工的所有具体目标，特别是关于消除一切形式暴力侵害妇女和女童行为的具体目标 5.2，并报告执行进展；

⁵⁴ 可观看 www.youtube.com/watch?v=v1GY6ItQVaM。

(c) 使国家的移民立法符合《消除对妇女一切形式歧视公约》和消除对妇女歧视委员会第 26 号一般性建议，确保充分和全面地保护所有移民妇女，包括移民女工；

(d) 确保安全、有序和正常移民全球契约促进性别平等，增强所有移民妇女和女童权能，并处理一切形式侵害她们的暴力行为；

(e) 从速批准和执行关于打击暴力侵害和歧视移民女工的国际文书；

(f) 批准和执行国际劳工标准，特别是劳工组织《2011 年家庭工人体面劳动公约》(第 189 号公约)和相关建议(第 201 号建议)，以便使包括移民家政工人在内的家政工人获得体面工作，并保护他们免遭一切形式的虐待、骚扰和暴力侵害；

(g) 取消一切歧视妇女和女童的移民政策，确保国家移民政策促进性别平等，并应对移民女工面临的多重和交叉歧视问题，其中包括因为年龄、种族、族裔、残疾、土著身份，或者因为女同性恋、双性恋或跨性别身份而面临的歧视；

(h) 通过提高对移民女工所作积极贡献的认识，消除针对移民女工的性别歧视、仇外心理和污名化，并为公职人员提供关于移民妇女具体需求和脆弱性的能力建设；

(i) 通过为妇女提供更多的体面工作，解决可能导致妇女移民的劳动力市场上所有性别不平等问题；

(j) 改善在许多妇女集中的非正规和无管制部门(特别是家政和护理工作)的工作条件；

(k) 确保移民妇女和女童不论移民身份为何，均可获得所有公共服务，包括医疗卫生服务(特别是性健康和生殖健康权及生殖权)、教育和获得司法救助的机会，并用在语言和文化上适当的方式提供信息；通过实施“防火墙”，将移民执法与使用公共服务分开；

(l) 建立在语言和文化上适当、且便利和保密的防止性别暴力和保护服务，包括提供关于移民女工权利的信息、热线服务、争端解决机制、法律援助、心理支持和心理创伤咨询；性健康和生殖健康服务及社会服务、女性专用空间和妇女收容所的使用权；

(m) 更好地收集和公布按性别分列的数据，包括关于移民在过境期间和在国国际边界死亡和失踪的数据，并对移民妇女的经历和现实情况进行促进性别平等研究和分析，包括暴力侵害移民妇女和侵犯其权利的案件。

65. 鼓励联合国系统支持会员国在所有各级落实措施，并加强与所有利益攸关方的伙伴关系，包括帮助移民女工的民间社会组织、合作社和工会。联合国系统应通过机构间全球移民小组等途径，进一步加强机构间协作，以便更好地支助移民女工。