



大会 经济及社会理事会

Distr.: General
10 May 2016
Chinese
Original: English

大会

第七十一届会议

暂定项目表* 议程 60

包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土上的
巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯
居民对其自然资源的永久主权

经济及社会理事会

2016 年届会

2015 年 7 月 24 日至 2016 年 7 月 27 日

议程项目 16

以色列占领对包括东耶路撒冷在内的
巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦人民
和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的
生活条件造成的经济和社会影响

以色列占领对包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的 巴勒斯坦人民和被占领叙利亚戈兰的阿拉伯居民的生活条件 造成的经济和社会影响

秘书长的说明

摘要

经济及社会理事会在其第 2015/17 号决议中，请秘书长通过经社理事会，就该决议的执行情况向大会第七十届会议提交报告。大会在其第 70/225 号决议中，又请秘书长向大会第七十一届会议提出报告。本报告按照经社理事会和大会的决议提交。报告由西亚经济社会委员会编写。

本报告概述以色列执意推行的做法和政策，特别是违反国际人道主义法和国际人权法并且影响在其军事占领下生活的民众的社会和经济状况的做法和政策。以色列采用歧视性的政策和做法，滥用武力，限制行动，包括封锁加沙，扩大定

* A/71/50。



居点，破坏财产，开采巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的自然资源。以色列的安全和军事人员以及定居者得以逍遥法外。这些政策和做法产生的日积月累的影响不仅侵犯民众的权利，而且恶化他们的社会和经济状况。

西亚经济社会委员会衷心感谢联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)、联合国环境规划署(环境署)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国贸易和发展会议(贸发会议)、人权事务高级专员办事处(人权高专办)、阿拉伯国家联盟(阿盟)、负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表办公室、人道主义事务协调厅、联合国儿童基金会(儿基会)和联合国中东和平进程特别协调员办事处的实质性贡献。

一. 引言

1. 经济及社会理事会第 2015/17 号决议和大会第 70/225 号决议对占领国以色列在巴勒斯坦被占领土和被占领叙利亚戈兰的种种违反国际人道主义法的做法表示关切。这些做法包括：造成平民伤亡，其中有儿童、妇女及和平示威者，而根据国际人道主义法，所有这些人都是必须保护的；以色列非法武装定居者对巴勒斯坦平民及其财产实施暴力；数千名巴勒斯坦人，包括妇女和儿童，继续身陷囹圄，而且拘留条件恶劣。理事会和大会还对下列情况表示关切：以色列继续扩张定居点；在巴勒斯坦被占领土内修建隔离墙；掠夺巴勒斯坦的自然资源；拆除更多的住房；经济机构、农田和基础设施的状况；吊销巴勒斯坦人在被占领的东耶路撒冷及其周围地区的居住权；以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土不断展开军事行动；封锁政策；严格限制人员和货物流动，包括对加沙地带实行的实际封锁。理事会和大会在上述决议中，还突出指出以色列这些做法的有害影响。

二. 巴勒斯坦被占领土

2. 尽管 2004 年国际法院对在巴勒斯坦被占领土上修建隔离墙的法律后果发表了咨询意见(A/ES-10/273 和 Corr.1)，尽管还有其他表态(见大会第 70/88 和 A/69/711-S/2015/1 号决议)，但以色列继续在挑战国际人道主义法特别是《日内瓦第四公约》适用巴勒斯坦被占领土这一确定无疑的事实。¹ 以色列一再违反国际人权法和国际人道主义法，借助其政策和做法使其根深蒂固，而且由于不追究违法责任，巴勒斯坦人更感到没有公正可言(见 A/70/392，第 14-15 段)。

3. 以色列的政策和做法削弱巴勒斯坦人民的自决权。自 1967 年以来，这些政策和做法的累积作用已经对巴勒斯坦人造成破坏性影响(见 A/HRC/31/43，第 6 段，A/70/351，第 79 段和 A/70/392，第 86 段)。

4. 由于长期占领、扩张定居点和定居者的暴力，² 继阿克萨清真寺冲突后，巴勒斯坦被占领土尤其是西岸包括东耶路撒冷于 2015 年 10 月爆发紧张局势和暴力。巴勒斯坦人认为以色列企图改变圣地现状。2016 年 1 月 26 日，秘书长在安全理事会上就中东局势发言时，强调巴勒斯坦人越来越感到心灰意冷；这与以色列蚕食巴勒斯坦国的可行性和巴勒斯坦人民有尊严地生活的可能性行为有关。2015

¹ 见第 70/88 号决议和 Alan Baker, “International humanitarian law, ICRC and Israel’s status in the Territories”, *International Review of the Red Cross*, vol. 94, No. 888 (Winter 2012)。

² 人道主义事务协调厅，“2016 年人道主义需求概览”。可查阅：http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_december29_final.pdf。

年 10 月 22 日，常务副秘书长在向理事会通报情况时，指出长达几乎半个世纪的占领令人窒息和蒙受耻辱。

隔离和歧视

5. 以色列在巴勒斯坦被占领土上的非法定居点及其扩张是以色列歧视性政策和侵犯人权的核心问题。这种侵犯人权行为包括拆除住房并导致流离失所；在水的分配和土地使用方面的歧视做法；限制行动；歧视性的法律制度(见 [A/HRC/31/73](#)，第 32 段)。

6. 定居者的存在加剧紧张局势，而且为了保护定居点，以色列部署安全部队和军队。结果，以色列定居者的安全胜过巴勒斯坦人的安全，破坏法律的平等适用(见 [A/70/351](#)，第 80 段)。

7. 被占领土上的这种双重司法制度似乎针对本该受保护的民众(见 [A/70/392](#)，第 85 段)。巴勒斯坦人无从诉诸民事司法，以色列定居者对巴勒斯坦人的暴力行为又很少受到追究，而且以色列军队和安全部队也很少因其对巴勒斯坦人的暴力而受到追究(见 [A/70/82-E/2015/13](#)，第 8、9、30 和 51 段)。

8. 以色列在西岸包括东耶路撒冷的区划和规划制度也具有限制和歧视性，不符合国际法。该制度迎合以色列定居点的利益，无视巴勒斯坦人的需要，导致居住在 C 区(占西岸面积 62%，见 [A/70/82-E/2015/13](#)，第 16 段)的巴勒斯坦人几乎不可能获得建筑许可证(见 [A/HRC/31/43](#)，第 45 段)。东耶路撒冷的巴勒斯坦人也遭遇同样的困难。即便他们设法在市内找到了有限的土地建房，也往往无法支付建房许可证的高昂费用(见 [A/70/392](#)，第 65 段)。

9. C 区的建筑用地反映了规划和区划制度中的这种歧视。以色列当局允许巴勒斯坦人建造的土地面积只占 C 区的 0.4% 左右，而批准建造以色列非法定居点的计划用地却占该区的 20%。³ 巴勒斯坦的许可证申请只有 1.5% 获得批准。⁴ 同样在东耶路撒冷，允许巴勒斯坦人建造的市区土地只有 13%，而且这些土地已经造完，征用给以色列定居点的土地却占市区的 35%。⁵

10. 截至 2015 年 5 月，估计 C 区内有 13 000 座巴勒斯坦人的建筑⁶ 东耶路撒冷有 20 000 处房屋⁷ 没有以色列的许可证，面临拆除令的威胁。接到拆除令的巴

³ 见“对被占领西岸‘C 区’的空间规划采取‘一个联合国’的方针”(联合国，2015 年 9 月)。

⁴ 新闻稿，人道主义事务协调厅(2016 年 2 月 17 日)。可查阅：<http://reliefweb.int/report/occupied-palestinian-territory/humanitarian-coordinator-calls-israel-halt-demolitions>。

⁵ 见“2016 年人道主义需要概览：巴勒斯坦被占领土”(人道主义事务协调厅)。

⁶ 同上。

⁷ 见以色列民权协会，“East Jerusalem 2015: facts and figures”(2015 年 5 月)。

斯坦人得不到什么法律保护，从而形成一种强迫性的环境，最终迫使社区离开世代居住的土地(A/HRC/31/43，第 46 段和 A/70/392，第 39 段)。

11. 1967 年以来，以色列政府一直试图通过建造以色列定居点、前沿定居点、绕行道路和隔离墙，使犹太人占多数，并完全掌控东耶路撒冷。与这些措施相配合的还有一系列针对巴勒斯坦人的歧视性政策，包括冻结耶路撒冷及其郊区的土地所有权登记。⁸

12. 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员对以色列旨在东耶路撒冷制造特定人口平衡的政策表示严重关切。这些政策力求压抑市内巴勒斯坦人口的自然增长，不让巴勒斯坦人搬入，并迫使巴勒斯坦人离开。这些政策侵犯巴勒斯坦人的行动自由权、适足住房权、接受教育和获得保健服务的权利、尊重家庭生活 and 不受歧视的权利(A/70/392，第 68 段)。令特别报告员还感到不安的是，以色列的《地方概要——2000 年耶路撒冷》不提巴勒斯坦人或东耶路撒冷，而提“在城市东部的阿拉伯居民”(见 A/70/392，第 68 和 62 段)。

13. 上述政策和限制加上在西岸建造的隔离墙使东耶路撒冷巴勒斯坦人的社会-经济状况更为恶化。他们中有 75% 以上的人生活在贫困线之下，而以色列的居民则为 30.8% (2013 年)。⁷

14. 东耶路撒冷的巴勒斯坦街区严重缺乏服务，无人过问，⁷ 并在预算上受到歧视(见 A/70/406 和 Corr. 1，第 37 段)。除此之外，耶路撒冷的巴勒斯坦居民还必须忍受以色列的居住政策。根据以色列的一项法律，无法持续证明市内居住情况的巴勒斯坦人的居民身份会被吊销。另一项法律不准巴勒斯坦常驻居民的子女和配偶自动获得市内居民身份。于是，有数千名巴勒斯坦儿童没有居民身份(见 A/70/392，第 63 段)。

15. 以色列在包括东耶路撒冷在内的西岸推行的政策显然有一个共同目标，就是强迁并制造敌对环境，以利扩建定居点(见 A/70/406 和 Corr. 1，第 34 段)。

滥用武力和任意拘留

16. 10 月整个西岸爆发的暴力导致伤亡人数急剧上升。在本报告所述期间，共有 212 名巴勒斯坦人被以色列军队、安全部队或定居者杀害，包括 40 名儿童。另有 16 333 人受伤，包括 2 600 多名儿童。⁹

17. 在伤亡的巴勒斯坦人中，于 2015 年 10 月之后被打死的有 188 人，受伤的约有 15 000 人。其中许多人据说是在攻击以色列人时被打死的。¹⁰

⁸ 联合国人类住区规划署(人居署)，发展权：规划东耶路撒冷的巴勒斯坦社区(东耶路撒冷，2015 年)，第 1 页。

⁹ 西亚经社会根据“人道主义简报”中的资料所作的计算(人道主义事务协调厅，2016 年 1 月)和“保护平民”，(人道主义事务协调厅，2015 年 3 月 22 日至 28 日)。

18. 在本报告所述期间，还有 29 名以色列人被打死，包括 26 位平民，另有 272 人受伤，包括 169 位平民。

19. 在西岸，以色列安全部队滥用武力事件基本得不到追究(见 A/70/392，第 76-85 段)。以色列安全部队在巴勒斯坦人进行攻击和据说进行攻击以及不断发生定居者暴力时滥用武力的情况令人严重关切(见 A/HRC/31/73，第 5 段)，有些案件很可能是非法杀戮，其中若干有录像记录(见 A/HRC/31/40，第 10 段以及 A/HRC/31/73，第 19 和 23 段)。一些案件似乎是法外处决和即决处决。2016 年 3 月 24 日，以色列一名士兵在西岸 Hebron 向据称持刀袭击而后躺在地上不能动弹的 Abed al-Fatah al-Sharif 开枪，¹¹ 就是其中的一个例子。

20. 联合国人权事务高级专员办事处对由于没有及时救治受伤嫌犯或由于以色列安全部队故意拦截救护车和急救人员而导致人员死亡的报告表示关切(见 A/HRC/31/40，第 16 段)。

21. 以色列安全部队在巴勒斯坦被占领土进行执法行动时，继续使用真枪实弹，尤其是 2015 年 9 月以来，据说使用方式广泛而且常常无缘无故。这包括对示威者和试图疏散伤员的人开枪(见 A/HRC/31/40，第 18-25 段)。

22. 1967 年以来巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员在 2016 年 1 月 11 日给人权理事会的报告中，回顾了与以色列占领政策有关的证据确凿的侵权行为，认为国际社会迫切需要加大对巴勒斯坦人民的保护(见 A/HRC/31/73，第 67 段)。

拘留和虐待

23. 据良心囚犯维权协会统计，1967 年以来，曾在某个时候被以色列当局拘留过的巴勒斯坦民众高达 20%(见 A/70/392，第 73 段)。截至 2016 年 1 月底，以色列监狱中关押的巴勒斯坦人有 6 945 名，包括行政拘留者 568 名。¹²

24. 被拘留的巴勒斯坦儿童从 2015 年 9 月的 193 人一跃而到 2016 年 1 月的 415 人。¹³ 人数如此突增使人关切满足国际法要求的问题。国际法规定，只能在万

¹⁰ 同上。

¹¹ 新闻稿，人权事务高级专员办事处：2015 年 11 月 16 日，可查阅：<http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=16759&LangID=E>；2016 年 3 月 30 日，可查阅：<http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=18544&LangID=E#sthash.L0WRsNrv.dpuf>。

¹² 以色列占领区人权信息中心，http://www.btselem.org/statistics/detainees_and_prisoners (2016 年 3 月 29 日查阅)。

¹³ 同上。

不得已的情况下逮捕和拘留儿童。¹⁴ 在东耶路撒冷，被逮捕的巴勒斯坦儿童有 860 名，其中 136 人的年龄为 7 岁至 11 岁。¹⁵

25. 恢复对儿童的行政拘留是令人关切的新动向。2000 年以来，东耶路撒冷就没有这样做过，2011 年以来，西岸的其他地方也没有这样做过。2015 年 10 月至 12 月期间，有 6 名儿童被以色列当局行政拘留。¹⁵

26. 国际人道主义法¹⁶ 禁止将被拘留者转移到被占领土以外。但大多数被拘留的巴勒斯坦人包括儿童被关押在以色列境内的监狱里(A/70/392，第 73 段)。这严重违反《日内瓦第四公约》(A/HRC/31/40，第 43 段)。

27. 以色列使用行政拘留不符合《日内瓦第四公约》第 78 条关于拘禁仅作为例外措施的规定。在本报告所述期间，一些被行政拘留的巴勒斯坦人诉诸绝食手段，抗议在没有指控的情况下拘押他们的行为(见 A/HRC/31/40，第 42 和 44 段)。

28. 2015 年 7 月 30 日，以色列议会通过法律，允许强迫给绝食的被拘留者喂食。此举不符合人权标准，而且即便是为了他们的利益，¹⁷ 也无异于残忍、不人道和有辱人格的待遇。以色列医学协会认为强迫喂食等同酷刑。¹⁸

29. 以色列占领区人权信息中心认为，在该国各当局的支持下，巴勒斯坦囚犯继续遭受摧残、虐待和酷刑，尤其在拷打期间。¹⁹ 2015 年，以色列占领区人权信息中心和保护个人中心认定，对被拘留的巴勒斯坦人的残忍、不人道和有辱人格的待遇是固有和制度化的，而且行为人完全不受惩罚。²⁰

30. 联合国及其伙伴继续记录到以色列安全部队在西岸和东耶路撒冷虐待被逮捕和被拘留的儿童案件。¹⁵

31. 此外仍有报告说，以色列拘留中心中的巴勒斯坦人缺乏足够的医疗护理服务(A/70/406，第 56 段)。

¹⁴ 人道主义事务协调厅，“2016 年人道主义需要概述”。可查阅：http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/hno_december29_final.pdf。

¹⁵ 从联合国儿童基金会收到的资料。

¹⁶ 《日内瓦第四公约》第 47 和 76 条。

¹⁷ 新闻稿，世界卫生组织(世卫组织)，(2015 年 8 月 8 日)。可查阅：<http://www.emro.who.int/pse/palestine-news/un-joint-statement-on-new-israeli-law-on-force-feeding-of-detainees.html>。

¹⁸ Israeli Medical Association, “The physician's guide to treating the detainee/prisoner on a hunger strike” (June 2014)。

¹⁹ 以色列占领区人权信息中心，“Abuse and torture of detainees are immoral and illegal measures” (2015 年 12 月 15 日)。

²⁰ 以色列占领区人权信息中心和保护个人中心，Backed by the System: Abuse and Torture at the Shikma Interrogation Facility (2015 年 12 月)。

32. 2015 年 7 月 20 日，以色列修正关于投掷石块的刑法，规定任何人向行驶中的汽车投掷石块或其他任何物体可判处 20 年监禁。这引起人们关切，因为被指控投掷石块的大多是巴勒斯坦儿童(A/70/392，第 71 段)。截至 2015 年 10 月，以色列安全部队逮捕的巴勒斯坦人的定罪率达 99%，令人担忧(见 A/70/406，第 53 段)。

33. 以色列民权协会提醒注意一系列立法修改和导则，指出当局的主要考虑——甚或唯一考虑——是威慑未成年人，而不是让他们身心康复和回归正常举止。这与《儿童权利公约》的原则背道而驰。²¹

人口流离失所、财产破坏和没收土地

34. 在加沙地带，有 76 000 多人仍然由于以色列 2014 年的夏季攻势而流离失所。²²

35. 在西岸，毁坏家园和生计、强行驱逐和搬迁计划、定居者暴力行为、行动和进出限制、特别在东耶路撒冷发生的定居者占有住宅事件以及有关居住权的法律(见第 14 段)，均造成巴勒斯坦人继续被迫流离失所。²

36. 在西岸和东耶路撒冷拆毁房屋的事件继续以惊人的速度发生，违反禁止破坏被占领土财产的国际人道主义法。²³

37. 2015 年期间，以色列当局主要以没有建筑许可证为理由，在西岸拆除了 544 个结构，其中有 79 个在东耶路撒冷，造成 757 名巴勒斯坦人流离失所。²⁴ 在 2016 年头两个月中，超过 321 个结构被摧毁，其中包括 88 所住家。²³ 除了住家有可能被拆除外，巴勒斯坦人还面临着住家被定居者占有的风险(见 A/70/392，第 66 段)。在西岸被破坏的结构中，三分之一(108)是援助组织提供的人道主义援助。²²

38. 2014 年以色列当局恢复惩罚性拆毁房屋的做法，即拆毁袭击者或涉嫌袭击者家庭的房屋(见 A/70/82-E/2015/13，第 42 段)。2015 年 10 月 14 日，以色列政府

²¹ Nisreen Alyan 和 Maytal Russo, “Arrested childhood: the ramifications of Israel’s new strict policy toward minors suspected of involvement in stone throwing, security offenses, and disturbances” (以色列民权协会, 2016 年 2 月)。

²² 人道主义事务协调厅, “人道主义简报”(2016 年 2 月)。

²³ 新闻稿, 人道主义协调员呼吁以色列立即停止在被占领西岸的拆除活动并遵守国际法, 2016 年 2 月 17 日。

²⁴ 人道主义事务协调厅, “人道主义简报”(2016 年 1 月)。

正式恢复这项政策，其中包括封闭房屋使其无法居住。²⁵ 2015 年和 2016 年头两个月，以色列当局拆毁或致其无法居住的住房分别为 25 所和 4 所。²⁶

39. 以色列政府提议取消涉嫌袭击者家庭成员的居住权(见 A/HRC/31/40，第 31 段)或允许将其驱逐到加沙，也令人关切。²⁷ 尽管禁止强行驱逐，但这种做法是非法集体惩罚的一种形式，侵犯巴勒斯坦人的适足住房权。²⁸

40. 2015 年，以色列政府采取重大的程序和法律步骤，以迁移 C 区约 50 个巴勒斯坦贝都因人社区。这种迁移可能构成违反《日内瓦第四公约》的个人和集体强行搬迁(见 A/HRC/31/43，第 49 段)。这种强行搬迁显然与以色列扩张定居点有关(见 A/70/351，第 20 段)。这威胁贝都因人社区的文化、社会结构和生计。1990 年代为扩大定居点而搬迁的大约 150 个贝都因人家庭就是这种情况。²⁹

41. 以色列继续没收和征用西岸包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦土地。这些措施似乎也与扩建非法定居点、在西岸修建隔离墙和建造主要仅供定居者使用的绕行道路有联系。³⁰

42. 根据应用研究所——耶路撒冷的统计，2015 年以色列没收了 3 670.6 德南³¹ 西岸土地，615.2 德南东耶路撒冷土地。³⁰ 2016 年头三个月，以色列还在西岸没收了总共 3 842 德南土地。³² 此外，自 1967 年以来还没收了超过 1 010 000 德南土地，占包括东耶路撒冷在内的西岸地区的 20% 以上。³³

43. 2015 年 4 月 15 日，以色列最高法院重申适用《业主不在财产法》。该法允许在东耶路撒冷继续没收业主居住在西岸其他地区或加沙的财产和资产(见 A/70/406，第 48 段)。

²⁵ 从近东救济工程处收到的资料。

²⁶ 见以色列占领区人权信息中心，http://www.btselem.org/punitive_demolitions/statistics (2016 年 3 月 29 日查阅)。

²⁷ Lahav Harkov，耶路撒冷邮报，“以色列议会广泛支持将恐怖分子家庭成员驱逐至加沙的法案”(2016 年 3 月 9 日)。可查阅：<http://www.jpost.com/Israel-News/Broad-support-for-bill-to-deport-terrorists-families-to-Gaza-447367>。

²⁸ A/HRC/31/40，第 29 和 31 段；另见《经济、社会及文化权利国际公约》第 11 条。

²⁹ 新闻稿，人道主义事务协调厅(2016 年 1 月 19 日)，可查阅：https://www.ochaopt.org/documents/hc_unrwa_joint_statement_abu_nuwar_final.pdf；以及从近东救济工程处收到的资料。

³⁰ 从环境署收到的资料。

³¹ 1 德南=1 000 平方米。

³² 立刻实现和平运动，“政府宣布杰里科南部 2 342 德南土地为国家土地”(2016 年 3 月 15 日)。可查阅：<http://peacenow.org.il/eng/JerichoDeclaration100316>。

³³ 同上。

44. 以色列政府继续通过建造住房、分配农田供定居点使用、宣布某地为考古遗址或国家公园、在巴勒斯坦土地上发展基础设施等方式，支持和促使定居者夺地(见 A/HRC/31/43，第 13 段)。

定居点和定居者的暴力行为

45. 以色列定居点及其扩张是西岸包括东耶路撒冷各种侵犯人权行为的根源(见 A/HRC/31/43，第 5 段)。以色列定居点政策还违反国际人道主义法和安全理事会多项决议(见 A/70/351，第 83 和 84 段)。以色列政府的定居点政策，包括事后将未经授权的前沿定居点合法化的做法(自 2011 年以来有 25 个)，³⁴ 相当于将本国人口非法迁入被占领土(见 A/70/351，第 83 段)。

46. 定居点导致西岸支离破碎，限制了巴勒斯坦人对被占领土上自然资源的使用，并因此妨碍巴勒斯坦人民的自决权(见 A/HRC/31/43，第 5 和 6 段)。

47. 截至 2014 年年底，巴勒斯坦被占领土约有 570 700 名以色列定居者(370 700 名在西岸、20 万在东耶路撒冷)。³⁵ 他们居住在 150 多个定居点³⁶ 和约 100 个前沿定居点中。³⁷ 联合国环境规划署报告说，西岸定居者人口可能已经达到 750 000 人。³⁰

定居者暴力

48. 巴勒斯坦人继续遭受定居者的暴力，却看到定居者对其袭击巴勒斯坦人及其财产的行为尽可逍遥法外，虽则也逮捕了一些定居者。³⁸

49. 2015 年据报发生了 898 起以色列定居者攻击巴勒斯坦人及其财产、农田和宗教场所的事件，³⁰ 2016 年头 3 个月，有 30 起定居者攻击事件造成巴勒斯坦人受伤或财产损失。³⁹

50. 2015 年 7 月 31 日，定居者焚毁 Duma 的 Dawabsha 家，致使一名幼儿及其父母死亡，其 4 岁的兄长重伤(见 A/70/392，第 47 段)。2016 年 1 月，一名以色

³⁴ 权力论坛和以色列人权志愿者组织，“Under the Radar” (2015 年 3 月)。

³⁵ 立刻实现和平运动，“定居点发展数据”。可查阅：http://peacenow.org.il/eng/sites/default/files/Settlement_Development%20Data_241215.xls (2016 年 3 月 10 日查阅)。

³⁶ 新闻稿，巴勒斯坦中央统计局(2015 年 9 月 17 日)。可查阅：http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_IsrSettlments2014E.pdf。

³⁷ 以色列人权志愿者组织，“From occupation to annexation: the silent adoption of the Levy report on retroactive authorization of illegal construction in the West Bank”，立场文件(特拉维夫，2016 年 2 月)。

³⁸ 从联合国中东和平进程特别协调员办事处收到的资料及 A/70/351 第 22 和 23 段。

³⁹ 人道主义事务协调厅，“保护平民”(2016 年 3 月 29 日至 4 月 4 日)。可查阅：<http://www.ochaopt.org/poc29march-4april-2016.aspx>。

列定居者和一名未成年人被控犯下这桩谋杀案。2016 年 3 月 20 日，这起纵火案的唯一证人 Ibrahim Dawabsheh 的家也成为纵火攻击的目标。²⁵

行动限制和封锁政策

51. 以色列继续以安全考虑为由过度和不加区分地限制巴勒斯坦人的行动，不符合以色列所承担的确保巴勒斯坦人享有行动自由权和公共生活权的义务(见 [A/HRC/31/40](#)，第 35 段)。

封锁加沙，包括限制出入区

52. 以色列持续封锁加沙地带构成集体惩罚，是非法的。自 2007 年开始实行以来，该政策剥夺了巴勒斯坦人的经济、社会和文化权利(见 [A/HRC/31/40](#)，第 36 段)，包括受教育权、健康权、工作权、住房权和行动自由权(见 [A/70/392](#)，第 21 段)。

53. 由于 6 年来的封锁和 3 次重大军事攻势，加沙地带的基础设施已被摧毁。再加上长期电力短缺，基础设施现状更加剧加沙本已脆弱的生活条件。²

54. 2015 年，某些材料通过加沙重建机制入境的情况相对改善。这是一个积极的动态。然而，这些仍不足以应付加沙人民铺天盖地般的需求(见 [A/HRC/31/40](#)，第 36 段)，因为加沙人民继续受苦，变得更加依赖援助。²⁵ 此外，以色列继续限制其认定具有双重用途的材料入境，以不透明方式增加这些物项，而且对其的描述宽泛笼统。⁴⁰

55. 这些限制加上缺乏捐助者供资，构成妨碍重建 2014 年夏季攻势摧毁的 18 000 所房屋和修复基础设施的关键因素。⁴¹ 禁止进口人人享有饮水、环境卫生和个人卫生项目(水卫项目)所需的 23 个物项也妨碍向民众提供服务。²

56. 2014 年以色列夏季攻势之前，封锁已造成了住房单位短缺超过 75 000 个，从而导致过度拥挤、租金价格上涨、住宿条件不足和相关的健康和保护问题。²

57. 近东救济工程处报告说，进口某些两用物品需要漫长的时间和复杂的程序，导致建筑项目长时间拖延，费用大幅度增加。²⁵

58. 2014 年 10 月以来，埃及一直关闭 Rafah 通道，致使人道主义局势恶化(见 [A/HRC/31/40](#)，第 36 段)。

59. 2015 年，以色列相对放宽了从加沙出口的禁令。然而，出口量只有封锁之前几个月的 10%。²

⁴⁰ 联合国中东和平进程特别协调员办事处，“提交特设联络委员会的报告”(2015 年 9 月 30 日)。

⁴¹ 从联合国中东和平进程特别协调员办事处收到的资料。

60. 作为封锁的一部分,以色列限制对土地和海域的使用。加沙地带边界沿线 300 至 1 000 米宽的缓冲区实际禁止了农民使用其农田。⁴² 以色列还将巴勒斯坦人的捕鱼区限制在 3 至 6 海里,而《奥斯陆协定》允许的捕鱼区则为 20 海里。⁴³ 2015 年 4 月 3 日,以色列将加沙海岸南部的巴勒斯坦捕鱼区从 6 海里扩大至 9 海里。⁴⁴

在西岸的行动限制

61. 一套复杂和多层次的行政、官僚和实际限制制度阻碍了巴勒斯坦人在西岸的行动自由。该制度主要与定居点有关。居住在靠近以色列定居点的巴勒斯坦人受到的限制尤为严重(A/HRC/31/44, 第 12 段以及第 22-23 段)。

62. 2015 年 10 月以来,以色列进一步加紧对巴勒斯坦人的行动限制。人道主义事务协调厅报告说,原本已经在整个西岸部署了数百个实际障碍物,截至 2015 年 12 月底又部署了 91 个新的这类障碍物,包括检查站、路障、土墩。²⁴

63. 西岸的隔离墙是妨碍巴勒斯坦人行动的主要障碍。⁴⁵ 即便在国际法院裁定所有在西岸境内而不是沿着 1949 年停火线(绿线)建造的隔离墙部分均为非法之后,以色列仍在继续建墙(见 A/ES-10/273 和 Corr.1)。目前已计划的 712 公里路线中,85%在西岸境内。因此,隔离墙事实上将侵吞包括东耶路撒冷在内的西岸 9.4% 的土地,连同包括大约 11 000 名巴勒斯坦人的整个社区(见 A/70/82-E/2015/13, 第 52-54 段)。

64. 巴勒斯坦农民前往其位于“接缝区”⁴⁶ 的土地和水资源仅能通过规定的门进出,并须获得特别许可。⁴⁷ 东耶路撒冷在很大程度上与西岸其他地区隔离。居住在西岸其他地区的巴勒斯坦人需要通行证才能进入东耶路撒冷,但通行证很难获得。⁴⁸

65. 根据近东救济工程处的报告,以色列的限制妨碍与西岸巴勒斯坦难民社区的接触。从 2015 年 3 月至 12 月,近东救济工程处共报告了 118 个与准入有关的事件。这些事件造成的损失约有 63 个工作日,即 472 个工作小时。这对提供教育和保健服务以及救济行动产生了不利影响。²⁵

⁴² 联合国贸易和发展会议,“被围困的巴勒斯坦农业部门”(UNCTAD/GDS/APP/2015/1)。可查阅: http://unctad.org/en/PublicationsLibrary/gdsapp2015d1_en.pdf。

⁴³ 人道主义事务协调厅,“加沙地带:封锁的人道主义影响”,2015 年 7 月。

⁴⁴ 秘书长的新闻稿(SG/SM/17682-SC/12328)。

⁴⁵ 联合国中东和平进程特别协调员办事处,“提交特设联络委员会的报告”(2015 年 9 月 30 日)。

⁴⁶ 位于隔离墙和绿线之间的地区被以色列当局宣布为封闭区。

⁴⁷ 联合国中东和平进程特别协调员办事处,“提交特设联络委员会的报告”(2015 年 9 月 30 日)。

⁴⁸ 从劳工组织收到的资料。

开采、危及和耗尽巴勒斯坦的自然资源

66. 在加沙,2014 年以色列军事进攻的影响仍然显而易见,并因封锁而雪上加霜。超过 120 000 人仍未接上公共供水网,23%的加沙地区未接入污水网。³⁰

67. 电网遭破坏及燃料和电力短缺导致电力和燃料长期供不应求,过去 9 年来一直影响加沙。短缺问题扰乱了水、环境卫生和个人卫生一应基本服务的提供,其中包括 280 多个加沙的供水和废水处理设施。¹⁵

68. 因此,沿海含水层普遍出现污水渗入。由于基础设施状况恶化,每天有高达 9 500 万升未经处理或部分处理的污水排入地中海或排放到环境中。²

69. 截至 2016 年 1 月,以色列继续将 70%以上的水、环境卫生和个人卫生项目所需材料定为两用物品,致使加沙至少有 30 个水和废水项目可能中止或取消。⁴⁹

70. 加沙每天平均用水量为人均 79 升,远远低于世界卫生组织建议的每人每天 100 升的水平。然而,加沙的沿海含水层受到污染,加沙地带 96%的水不适合人类消费。因此,住户必须以 10 倍于公共供水的价格从私人公司购买饮用水。⁵⁰

71. 在西岸,以色列厚此薄彼地分配用水,不让巴勒斯坦人发展水基础设施。这导致巴勒斯坦人的家庭用水约为人均每天 40 公升,C 区若干社区则降至人均每天 20 公升。⁵¹ 相比之下,以色列定居者为人均每天 183 公升。³⁰ 在 C 区的巴勒斯坦社区中,70%未接入供水网。²

72. 巴勒斯坦人不得不平均将每月支出的 8%用于购买水,而世界平均值为 3.5%,居住在非法定居点的以色列人为 0.9%。不得不依赖昂贵的罐装水的家庭为此花费的支出高达每月支出的一半。¹⁵ 这对巴勒斯坦农民造成特别严重的影响。⁵²

73. 在西岸,以色列当局继续没收和摧毁巴勒斯坦人的水基础设施。2015 年期间,24 个供水单位、12 口井、2 个自流井、3 个游泳池、2 个供水网、6 个水箱及运水卡车被摧毁。³⁰

74. 在东耶路撒冷,只有 64%的巴勒斯坦家庭正式接入水基础设施。⁷

75. 以色列的限制使巴勒斯坦人无法耕种 C 区近 50 万德南的农业用地。²

⁴⁹ 紧急状况、水、环境卫生和个人卫生小组,“渴望公正:2015 年回顾”(2016 年 1 月)。

⁵⁰ 同上。

⁵¹ 同上。

⁵² 人权监察,“Occupation Inc.: how settlement businesses contribute to Israel’s violations of Palestinian rights”(2010 年 1 月)。可查阅: <https://www.hrw.org/report/2016/01/19/occupation-inc/how-settlement-businesses-contribute-israels-violations-palestinian>。

76. 约旦河谷是西岸最肥沃的地区之一，占其面积的 30%。以色列继续扩大其在那里的定居点，并将农田分配给 9 500 名以色列定居者，同时不让 60 000 至 80 000 名巴勒斯坦人在约 87%的土地上耕种或放牧。⁵²

77. 2015 年，以色列军队通过焚烧、喷洒化学品或倾倒废物的方式摧毁了 8 242 德南农田。³⁰ 在加沙地带，以色列军队还于 2015 年 12 月从空中喷洒除草剂，损坏了 420 英亩农田。⁵³

78. 大约 1 000 个以色列工厂在西岸 16 至 20 个以色列工业区内运营。据报那里已成为污染乐园。⁵⁴ 例如，Ariel 定居点及其相关工业通过下水道系统倾倒化学废物，污染附近的巴勒斯坦农田。⁵⁵ 应用研究所——耶路撒冷报告称，2015 年以色列定居点的污水被注入 131 德南巴勒斯坦土地。³⁰

79. 2014 年以色列进攻加沙产生了一些滞后的环境影响。某些地区的土壤可能受到大面积破坏，包括失去表土和表土被毁，使许多土地变得贫瘠或收成数量和质量大幅度下降。一些地区的空气质量也恶化，包括微粒物质和空气中的铅污染水平大大高于世卫组织规定的可接受水平。³⁰

80. 环境署称，2014 年的进攻可能还造成了野生动植物和本地植物的损失。³⁰

81. 截至 2015 年，以色列将采石场和压碎机扩大到他们在西岸占领的 3 522 德南巴勒斯坦私人土地范围外。³⁰

82. 以色列继续阻止巴勒斯坦人在加沙沿岸发展天然气资源。³⁰

巴勒斯坦被占领土上的社会经济状况

83. 巴勒斯坦被占领土的人道主义状况是独特的，与近 50 年的占领造成的影响直接相关。2016 年，2 名巴勒斯坦人中将有一人(230 万人)需要某种形式的人道主义援助。²

经济状况

84. 巴勒斯坦经济是在长期占领下存在的。由于以色列对行动、进出和贸易的长限制，西岸的私营部门活动受到严重制约。在加沙，条件更为恶劣。该地区受到反复出现的冲突困扰，为时 9 年的封锁导致经济备受摧残，私营部门的生产基础和竞争力大为削弱。2007 年至 2011 年期间援助驱动的巴勒斯坦经济增长在 2012 年开始放慢，主要原因是捐助方预算支助急剧下降。虽然援助额在 2013 年

⁵³ 从环境署收到的资料；另见 <http://972mag.com/idf-admits-spraying-herbicides-inside-the-gaza-strip/115290/>。

⁵⁴ 人权监察，“Occupation Inc.: how settlement businesses contribute to Israel’s violations of Palestinian rights” (2010 年 1 月)。

⁵⁵ 同上；以及从环境署收到的资料。

再次上升，但增长率继续下降，进一步证明目前的增长模式潜力已尽。⁵⁶ 以目前的模式而且在一再发动重大军事行动、蓄意破坏基础设施和服务、没收土地、扩大非法定居点以及长期限制行动和贸易、包括封锁加沙的情况下，巴勒斯坦经济无法走上可持续的发展道路。

85. 巴勒斯坦经济在 2014 年收缩 0.2%，2015 年第一季度年同比收缩 2.1%，随后出现复苏迹象。2015 年第二季度，总体实际国内生产总值(国内总产值)年同比增长 0.9%，第三季度增长 9.6%，原因是加沙在 2015 年第三季度从低点反弹，加上西岸的增长速度稳定。⁵⁷

86. 2015 年第三季度的失业率为 25.8%(加沙 38%，西岸 18.7%)。值得注意的是，弱势群体的失业率很高：20 岁至 24 岁青年的失业率为 41.7%；受过 13 年或更多年教育的巴勒斯坦人的失业率为 29.8%；加沙和西岸难民的失业率分别为 39.9% 和 19.3%；加沙和西岸妇女的失业率分别为 60.5% 和 30.5%。⁵⁸

87. 严厉的进口/出口限制是阻碍私营部门投资的主要因素，迫使经济内敛重组，转向非贸易货物和服务部门。公共行政和服务在加沙的国内生产总值中所占份额最大(分别为 32.6% 和 24.1%)。⁵⁹ 2015 年放宽出口限制对当地经济没有多少实质性影响。⁶⁰

88. 加沙的经济在缓慢复苏。与 2014 年第三季度相比，2015 年同一季度的实际国内总产值从低点增长 33.3%，之前年年下滑六个季度。增长的主要原因是 2014 年以色列进攻之后建筑部门有限回升，加上批发和零售贸易部门表现强劲。

89. 在支出方面，复苏的主要原因是投资和私人消费呈积极趋势。尽管如此，2014 年进攻的影响依然挥之不去：在 2015 年前三个季度，加沙的实际人均国内总产值(不到西岸人均国内总产值的一半)低于 2010 年同期水平，意味着在诸多发展指标方面损失重大。⁶¹

90. 2014-2015 年，以色列有 4 个月的时间中止转交通关税收，造成增长减速。之后，西岸的增长恢复上升趋势，2015 年第二和第三季度比上一年同季度增长 3.2% 和 4.0%。这主要是由于私人消费和投资，尽管公共部门消费减速。在经济

⁵⁶ 世界银行，向特设联络委员会提交的经济监测报告，2015 年 9 月 30 日(99646 V2)。

⁵⁷ 所有数字都基于巴勒斯坦中央统计局公布的官方季度国民账户(2016 年 3 月 9 日查阅)。注意 2015 年的数字是初步数据。

⁵⁸ 巴勒斯坦中央统计局，“2014 年 10 月至 12 月这一轮的劳动力调查”(2015 年第 4 季度)。

⁵⁹ 巴勒斯坦中央统计局，“国民帐户估计数”(2015 年第 3 季度)。

⁶⁰ 从近东救济工程处和巴勒斯坦贸易中心收到的资料。另见人道主义事务协调厅巴勒斯坦被占领土问题办公室，加沙过境点数据库。可查阅：<http://www.ochaopt.org/>。

⁶¹ 巴勒斯坦中央统计局，“国民帐户估计数”(2015 年第 3 季度)。

部门，复苏的主要驱动因素是贸易和私营服务，而公共服务、制造业和初级产业部门报告称 2015 年第一季度比 2014 年同期有所下降。

91. 在西岸非法定居点工作的巴勒斯坦人遭受虐待、剥削，其工作环境威胁健康和安全。他们领不到以色列的最低工资，并且童工仍然是一个严重的问题，特别是在约旦河谷。⁶²

粮食安全

92. 总共有 160 万巴勒斯坦人(28%的家庭)粮食严重无保障，另有 37%的人口粮食轻度或中度无保障。²² 大约有一半的巴勒斯坦人患有一种以上的微营养素缺乏症。令人震惊的是，加沙 72%的少女患有维生素 D 缺乏症，64%患维生素 A 缺乏症。²

93. 2014 年，加沙约 47%的家庭粮食无保障。迄今为止得以避免粮食安全危机仅仅是因为大规模提供人道主义援助。²⁵ 2015 年，加沙局势恶化。根据巴勒斯坦中央统计局进行的关于生活条件的家庭调查，51.5%的家庭报告说，因为无法获得粮食，他们的进食量比需要的少，40.2%报告说，由于没有足够的粮食，他们用餐的次数减少，64.5%的家庭不得不赊购食物。⁶³

94. 在西岸，16%的家庭被认为是中度或严重缺乏粮食保障，购买力低，复原力有限。² 西岸难民营的这一比率特别高，为 29%。²⁵

公共卫生

95. 将近半个世纪的以色列占领及相关做法所带来的屈辱和丧失对日常生活的控制对巴勒斯坦居民的心理健康和福祉产生了不利影响(见 A/70/392，第 60 段)。

96. 在加沙，2014 年的冲突继续产生影响，约有 225 000 名儿童需要社会心理支助和儿童保护服务。²

97. 根据 2015 年的一项家庭调查，⁶⁴ 大约三分之一的答复者报告心理健康状况消极，并有四分之一以上的答复者报告中度至高度忧虑。⁶⁵ 56%的受调查者报告说，他们感到穷困，其中大多数人指出以色列的占领，包括封锁，是其穷困的主要原因。总共有 84%的人认为受苦是他们生活的一部分。此外，12%的 30 岁

⁶² 国际劳工局，阿拉伯被占领土工人的状况，国际劳工大会，第 104 届会议，2015 年 (ILC.104/DG/APP)。

⁶³ 西亚经济社会委员会根据巴勒斯坦中央统计局的数据计算的结果。

⁶⁴ 新闻稿，巴勒斯坦中央统计局(2015 年 10 月)。可查阅：http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_GazaWar2014E.pdf。

⁶⁵ 使用 12 道题的一般健康调查表。这是评估一般精神健康状况和福祉的国际筛查工具。

及以上答复者报告患有经医生诊断的一至三种慢性疾病(高血压、糖尿病和心血管疾病)。⁶⁶

98. 封锁和上述冲突导致加沙卫生部门的服务提供及其质量严重恶化。由于拉法过境点自 2013 年 7 月关闭,局势进一步恶化。²

99. 加沙的婴儿死亡率 50 年来首次上升,因为医院继续缺乏应有的有形基础设施、药品和用品。⁶⁷

100. 过于拥挤的不符合标准的住房加剧了公共卫生的风险。这些风险与废物倾倒地地点的固体废物处理不当和难民营附近滞留的废水有关。那里的平均人口密度为每平方公里近 40 000 人。²⁵

101. 在西岸,以色列对行动和建筑活动的限制阻碍巴勒斯坦人获得保健服务(见 A/70/392,第 56 段),包括医疗转诊服务。¹⁵ 通行证制度、检查站和隔离墙导致难以前往东耶路撒冷的 6 个医院。这些医院提供巴勒斯坦被占领土其他地方没有的专门保健服务。受影响最大的是居住在 C 区的巴勒斯坦人、受隔离墙影响的地区和东耶路撒冷周边地区。这些社区获得基本医疗服务的可能性还受到以色列安全部队和定居者暴力行为的限制。²

102. 2015 年,记录了 10 起在西岸包括东耶路撒冷干扰保健工作的事件。这些事件包括强迫关闭诊所、秘密搜查和逮捕行动、以色列安全部队进入医院获取档案和审问医务人员。此外,巴勒斯坦红新月会报告说,超过 131 名辅助医务人员和志愿人员在西岸履行职责时受伤,76 辆救护车被破坏;以色列安全部队在 70 个不同场合拒绝或拖延医疗小组救治病人和伤员。¹⁵

教育

103. 近东救济工程处报告,86%的学校在 2015 年实行两班制。因此,在这些学校上学的难民儿童参加娱乐和创造性活动的机会比在一班制学校上学的学生少。²⁵

104. 在西岸,教育部门受到歧视性区划和规划制度、定居者暴力和以色列军队的措施以及学校数量不足的严重影响。在 C 区,50 000 名学生在上学路上遇到风险。37 个地点的 1 700 多名儿童上学要步行 5 公里或更长的路。约有 2 500 名儿童为上学每天被迫要过以色列军事检查站。总共有 1 万名儿童在临时校舍上学,诸如帐篷、小型面包车和铁皮棚等设施,根本不能避暑御寒。⁶⁸

⁶⁶ 西亚经社会和比尔泽特大学,“处境危险的民众:2014 年以色列进攻对加沙地带健康的影响”(2016 年 5 月)。

⁶⁷ 从近东救济工程处收到的资料;见 <http://www.unrwa.org/resources/reports/increasing-neonatal-mortality-among-palestine-refugees-gaza-strip>。

⁶⁸ 巴勒斯坦中央统计局, http://www.pcbs.gov.ps/portals/_pcbs/PressRelease/Press_En_IntChildDy2015E.pdf。

105. 2015 年，西岸学校和受保护人员受到袭击以及普遍存在的暴力、骚扰和恐吓环境继续影响儿童获得教育的机会。学校在执法行动和冲突中遭到射击。学生和教师受到以色列安全部队和定居者的攻击和暴力威胁。关闭学校或逮捕和拘留工作人员和学生的行为妨碍教学。¹⁵

106. 在加沙，2014 年敌对行动期间破坏或损毁的 262 所学校和 274 所幼儿园中，96%的非联合国学校、所有的联合国学校和 65%的幼儿园已经在人道主义组织和捐助者的援助下修复或重建。¹⁵

107. 以色列法律规定，居住在东耶路撒冷的儿童有权享受免费教育。然而，巴勒斯坦人开办的学校人满为患，设施不符合标准。其中几所学校及其操场等设施面临被拆除的威胁。建筑方面的限制使修建新学校受到阻碍(见 [A/70/392](#)，第 67 段)。检查站和隔离墙阻碍巴勒斯坦学生和教师前往东耶路撒冷的教育设施。² 这些情况导致辍学率很高，12 年級的辍学率达到 33%。⁶⁹

三. 被占领的叙利亚戈兰

108. 自 1967 年以来，以色列继续占领叙利亚戈兰，尽管包括安全理事会在内的联合国各机构通过了很多决议。安全理事会在 1981 年 12 月 17 日的第 [497\(1981\)](#) 号决议中决定，以色列将其法律、管辖权和行政机构强加于被占领的叙利亚戈兰高地的决定是完全无效的，并要求占领国以色列立即撤销其决定。

109. 到 2015 年，24 200 名叙利亚公民生活在 5 个村庄里，而 19 400 名以色列人生活在 32 个定居点内。⁶² 2015 年 10 月，据报告以色列打算今后 5 年中在被占领的戈兰再增加 100 000 名定居者(见 [A/HRC/31/43](#)，第 64 段)。

110. 以色列政府通过提供财政奖励促使在戈兰定居(见 [A/HRC/31/43](#)，第 6 段)据报告，在戈兰定居点至少定居 5 年的以色列家庭可获得高达 12 000 美元的奖励(见 [A/70/406](#)，第 12 段)。

111. 叙利亚村庄中大约 20%的建筑是在村庄市镇边界内修建的，没有以色列宣布的“国有土地”上的建筑许可证。以色列当局每年对这种建筑罚款。最近罚款金额大涨，从约 2 594 美元增至大约 51 882 美元之多，严重威胁在被占领的叙利亚戈兰的许多叙利亚公民的生计。⁶²

112. 虽然最近在被占领的叙利亚戈兰没有报告大宗强拆案件，但民间社会代表指出，过去对叙利亚财产发布的强拆令仍然有效(见 [A/70/406](#)，第 12 段)。

⁶⁹ 见以色列民权协会，<http://www.acri.org.il/en/2016/02/01/5-year-grace-period-for-education-in-east-jerusalem-has-ended/>。

113. 还有报告称，以色列向被占领的叙利亚戈兰迁移人口的其他努力涉及建立 750 个新农场和每年迁移 150 个家庭。2015 年，已有 90 个以色列家庭迁到这些农场定居。另据报告，作为“农场项目”的组成部分，以色列为灌溉农场非法改变水道，从而耗竭水源并断绝叙利亚人的使用(见 A/70/406，第 12 段)。

114. 被占领叙利亚戈兰的叙利亚公民遭受歧视性政策的侵害，特别是有关分配土地和水的政策。据阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团称，在被占领的叙利亚戈兰，以色列将叙利亚居民可用的耕地限制在 45 000 英亩，而以色列定居者有 350 000 英亩。此外，阿拉伯叙利亚共和国政府报告，以色列当局禁止叙利亚农民牧羊，并限制他们去种田(见 A/HRC/31/41，第 12 段)。

115. 多年来，定居点的扩大及其活动减少了叙利亚农民获得水的途径，而购水已变得更加昂贵。歧视性的政策也见于价格和费用。叙利亚人需要为 1 立方米的水支付 1 美元，而定居者则为相同数量的水支付 30 美分。此外，定居者能有补贴地利用泛洪注入的水，而近 30 年来叙利亚农民无法修建新水库。叙利亚农民分配到的土地是每德南 200 立方米，只能满足其三分之一的农耕需求，而定居者分配到的土地是每德南 800 立方米。因此，叙利亚农民每德南土地可以生产 2.5 吨苹果，而定居者平均生产 6 至 8 吨。⁶²

116. 以色列和外国拥有的公司，如 Genie 能源公司和 Afek，在得到以色列当局的许可证后，继续勘探和开发自然资源，包括水、天然气和石油资源。⁷⁰

117. 阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团报告说，在被占领的叙利亚戈兰的叙利亚人继续遭受软禁、任意逮捕、虐待、非法拘留，关在以色列监狱里不准家属探访(见 A/HRC/31/41，第 9 段)。

四. 结论

118. 不允许以武力获取土地是《联合国宪章》中的主要原则之一。安全理事会和大会在关于以色列占领巴勒斯坦和叙利亚领土的诸多决议中重申了这一原则。然而，以色列继续肆无忌惮地实施违反这一原则的政策和做法，包括非法吞并东耶路撒冷和被占领的叙利亚戈兰，并通过隔离墙和定居点实际吞并西岸土地。

119. 另一项载于《联合国宪章》的原则是不歧视。本报告和联合国其他报告清楚地指出以色列许多政策和做法的歧视性质。

120. 以色列在其占领的土地上的做法和政策涉及违反国际人道主义法和国际人权法的行为。其中一些做法甚至可能相当于迫使受保护民众流离失所。这将构成严重违反《日内瓦第四公约》的行为。

⁷⁰ 见 Afek——以色列石油和天然气公司，<http://afekoil.co.il/en/>和 A/HRC/31/41，第 9 段。

121. 以色列占领巴勒斯坦和叙利亚领土已进入第五十个年头。本报告强调指出的占领国的政策似乎旨在巩固对这些领土的控制，并可视为三级战略的一部分：人口流离失所、土地掠夺和镇压任何形式的抵抗。这些政策对巴勒斯坦人民、社会和经济的影响是多层次的，并在几十年的占领期间逐渐累积，达到令人难以想象的程度。

122. 以色列的占领及其做法已阻碍巴勒斯坦人的社会 and 经济发展，并有时使这些发展逆转，破坏巴勒斯坦人民的发展和自决权以及和平前景。秘书长在 2016 年 1 月 26 日对安全理事会发言时说，反对占领是人之常情，这往往成为仇恨和极端主义的强效孵化器。

123. 迄今为止，以色列一直逍遥法外。这只不过使和平变得更难实现。必须毫无例外地尊重和执行国际法的所有要素，以确保公正和持久的和平。国际社会有义务努力实现这样一种和平。
