



## 第七十一届会议

临时议程\* 项目 19(b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式》（《萨摩亚途径》）和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

# 为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展

## 秘书长的报告

### 摘要

本报告根据大会题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第67/206号决议编写。大会在决议中请秘书长就该决议的执行情况向大会第七十一届会议提交报告。本报告阐述为推进加勒比海的可持续发展所开展的国家 and 区域活动，并阐述将加勒比海指定为可持续发展特别海区可能所涉的法律和经费问题。本报告包含会员国、联合国实体和相关区域组织提交的资料。加勒比国家联盟关于执行该决议进展情况的报告载于本报告附件。

\* A/71/150。



## 一. 引言

1. 大会在题为“为今世后代努力实现加勒比海的可持续发展”的第 69/206 号决议中，确认加勒比海是一个具有独特生物多样性、生态系统极为脆弱的区域，需要有关区域和国际发展伙伴共同努力制定和实施区域举措，促进沿海和海洋资源的可持续养护和管理。
2. 大会还邀请加勒比国家联盟向秘书长提交关于本决议执行进展情况的报告，供大会第七十一届会议审议。
3. 本报告根据联合国系统、相关区域组织和会员国提供的资料编写。<sup>1</sup> 加勒比国家联盟提交的报告载于本报告附件。

## 二. 加勒比海作为可持续发展特别海区的概念可能涉及的法律和金融问题

4. 加勒比会员国呼吁将加勒比海指定为“可持续发展特别海区”，意在创立一个新的概念，但迄今尚未阐明所涉的法律和金融问题。加勒比会员国在 1997 年举行的关于小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领加勒比部长级会议上首次提出这项呼吁。自那时起，国际社会不断审议加勒比海的独特特征，以证明如此指定是必要的。
5. 正如所附报告中指出，2014 年加勒比国家联盟国家元首或政府首脑第 5 次会议和联合国大会授权进行咨询，以审查特别海区地位的所涉影响。
6. 咨询报告研究了《国际防止船舶造成污染公约》、《联合国海洋法公约》和国际海事组织关于特别敏感海域的决议等法律文书对“特别海区”的各种规定方式。研究得出的结论是，就其带给加勒比人民的生态、社会经济和科学价值而言，加勒比海具有特别海区的特征。研究指出，虽然加勒比海无愧特别海区的地位，但可持续发展的概念已发生很大变化，因此，审议特别海区的地位还必须考虑到更广泛的问题，包括可持续旅游业，贸易和贫困。
7. 咨询报告还研究了“海洋治理”问题，结论是对此没有一个固定的定义。因此，建议会员国制定一个可行定义，而不是一个全面的法律定义，并指出加勒比海的可持续发展重点应是利用现有法律文书制定一个协调一致的管理办法。详见附件。

<sup>1</sup> 收到经济和社会事务部、联合国环境规划署、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国粮食及农业组织、澳大利亚、加勒比共同体秘书处和加勒比国家联盟的资料。

### 三. 在国家和区域两级开展的活动

#### A. 来自陆地和海洋的污染源

8. 加勒比海区受到陆地和海上污染源的威胁。在这方面,联合国环境规划署(环境署)加勒比环境方案秘书处积极推动加入/批准 1983 年《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》(卡特赫纳公约)关于陆地来源和活动的污染的议定书,并继续特别重视在国家和区域两级推动执行议定书规定义务的活动。议定书于 2010 年 8 月生效,迄今已有 12 个国家批准,即:安提瓜和巴布达、巴哈马、伯利兹、多米尼加共和国、法国、格林纳达、圭亚那、牙买加、巴拿马、圣卢西亚、特立尼达和多巴哥以及美利坚合众国。

9. 为支持环境署的保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动纲领,加勒比环境规划署还支持设立三个次区域节点或平台,以改进对海洋垃圾、营养物质和污水处理的管理。

10. 制定国家和区域计划,以减少污染亦是关键所在。加勒比环境方案继续与大加勒比地区国家合作,制定和(或)更新国家行动纲领,以管制、预防和减少源自陆地和陆上活动的污染。

11. 2015 年在智利举行“我们的海洋”会议期间,加勒比环境方案秘书处与巴拿马和牙买加政府以及美利坚合众国环境保护局一起,宣布了一项新的无垃圾国际伙伴关系——其重点将是与美国和平队合作开展社区活动,减少海洋垃圾对沿海和海洋生态系统、人类健康和生计的影响。该项目最初在牙买加和巴拿马试行,但预计将扩大到大加勒比区域的其他地方。这将有助于执行《大加勒比区域海洋垃圾管理区域行动计划》。该计划于 2008 年制定,并在 2015 年更新。

12. 废水管理仍然是加勒比区域的优先事项。加勒比环境方案通过实施全球环境基金资助的题为“加勒比区域废水管理基金项目”着手解决这一问题。该项目旨在通过可持续地资助废水管理项目,改善大加勒比区域国家的废水管理能力,同时也解决关键的能力局限问题。该五年项目将在 2016 年 12 月结束,已使 13 个参与国受益。

13. 最后,环境署建立了《卡特赫纳公约关于特别保护区和受保护的野生生物议定书》秘书处、《合作保护、管理和开发西非、中非和南非区域大西洋沿岸海洋和沿海环境公约》(阿比让公约)相关区域活动中心和秘书处之间的合作努力,以提高对 2014 年以来观察到的马尾藻大量涌入现象的认识。加勒比环境方案和区域活动中心通过主办在线平台的方式,推动传播关于马尾藻涌入现象的信息,在加勒比区域和西非分享有关这一现象的经验和知识。在 2016 年联合国环境大会上,还与环境署全球行动纲领合作,召开了关于这一问题的特别会议。

#### B. 沿海和海洋资源管理

14. 加勒比海的大型海洋生态系统是加勒比地区诸国共有的复杂而又重要的资源。上个两年期中,各国政府及国际和区域组织开展了若干项目和方案,以维护

该生态系统。全球环境基金/开发署题为“促进执行可持续管理加勒比和北巴西大陆架大型海洋生态系统中的共有海洋生物资源的战略行动方案”的项目加强了与区域渔业组织(中西部大西洋渔业委员会、加勒比区域渔业机制、中美洲渔业和水产养殖业组织)的合作联系。这将包括巴西政府和卡塔赫纳公约秘书处之间订立一项正式协定,以利巴西在该项目中参加更广泛的活动。

15. 全球珊瑚礁监测网络——加勒比网络已经恢复,以便改善和简化有关区域珊瑚现状的信息、数据管理和报告。2016年4月在牙买加发现湾海洋实验室举办了一次区域讲习班,来自一些国家的35位珊瑚礁科学家和沿海管理人员参加这次讲习班,旨在提高有效综合监测珊瑚礁的能力,并提高区域一级报告的标准化程度和战略水平。

16. 为支持海洋保护区,使其成为保护生物多样性、加强渔业管理和实现其他管理目标的工具,加勒比环境方案的加勒比海洋保护区管理人员网络和论坛继续支持该区域的海洋保护区,并将管理人员、研究人员、行政人员、教育工作者、科学家以及私营部门汇集在一个包容各方的网络之中,交流想法和经验教训。网络与德国政府供资、大自然保护协会牵头的“应对气候变化影响东加勒比海洋管理区网络”项目合作,已为6个东加勒比国家(安提瓜和巴布达、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯)的海洋保护区提供赠款、技术援助和财政资助(每个国家155 000欧元)。

17. 为了加强沿海和海洋资源的综合可持续利用,意大利外交部环境局提供资金支持,于2015年建立了题为“通过基于生态系统的管理方法实现生物多样性促进加勒比的可持续发展”项目。其总体目标是通过实施基于生态系统的管理方法,推动保护和可持续管理沿海和海洋生物多样性,从而改善地区民众的生计。

18. 加勒比环境方案继续与其设在瓜德罗普岛的由法国政府主办的相关特别保护区和野生动物区域活动中心合作。为贯彻《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约关于特别保护区和受保护的野生生物议定书》规定,正在开展2012议定书所列的保护区合作项目的工作。2014年12月第8届缔约方会议上,缔约方又列出了13个保护区。

19. 五个国家及其领土(百慕大、荷属加勒比、多米尼加共和国、法属安的列斯群岛和美国)已建立以科学为基础的姐妹保护区关系,保护移徙的北大西洋座头鲸,从而进一步执行了大加勒比地区保护海洋哺乳动物行动计划。预计会在2016年早些时候,与Yarari这一荷属加勒比保护区订立姐妹保护区协议。2015年,在西班牙政府的支助下,多米尼加共和国的海洋哺乳动物保护区管理计划得以完成。

20. 沿海地区的人类活动、海岸侵蚀、自然生境和生态系统的丧失、海洋污染和污水影响了加勒比的珊瑚礁和海洋生境。澳大利亚的直接援助方案已协助圣文森特和格林纳丁斯的社区执行可持续发展方案,以应对这些因素的影响。

21. 2015 年，伯利兹、牙买加以及圣文森特和格林纳丁斯境内的组织参加了珊瑚礁监护方案。该方案仿照澳大利亚大堡礁监护框架。方案让珊瑚礁使用者——旅游运营商、农民、机工和学生参与其中，使其认识通过适当使用珊瑚礁和尊重环境保护珊瑚礁的益处，并了解忽视这一问题的危险性。

22. 适应气候变化对加勒比海域也很重要。作为国际原子能机构(原子能机构)在拉丁美洲和加勒比的区域方案一部分的题为“建立利用核技术和同位素技术观察海洋酸化及其对有害藻类大量繁殖影响的加勒比观察网”项目正在执行，作为实现在加勒比海区域成员国中采取并实施缓解和适应气候变化方案总体目标的第一步。

23. 作为这一项目的延续，原子能机构将从 2017 年至 2019 年执行题为“加强区域监测和应对工作，实现可持续的海洋和沿海环境”项目，其重点是了解认识先前项目取得的结果，最终目标是通过监测和应对网络提供的可采取行动的信息，改善拉丁美洲和加勒比国家的海洋环境管理工作。

24. 此外，卡塔赫纳公约的 25 个缔约国 2014 年 12 月举行的加勒比环境行动方案计划第 16 次政府间会议和第 13 次缔约方会议上，通过了该方案 2015-2016 年度工作计划和预算。会议通过的工作计划和相应的决议着重解决小岛屿发展中国家的流域和沿海区综合管理问题；预防和减少石油泄漏、压载水、海洋垃圾/固体废物、废水和养分所造成的污染；加强海洋保护区；对沿海和海洋活动进行基于生态系统的管理；养护海洋哺乳动物走廊；交流关于马尾藻涌入的信息；并加强区域协调，以改善治理和可持续管理大加勒比区域的海洋生物资源。

25. 联合国粮食及农业组织理事会于 1973 年设立了中西部大西洋渔业委员会，其成员组成现为 33 个国家和欧洲联盟。几乎所有的加勒比和中美洲国家都是中西部大西洋渔业委员会的成员。<sup>2</sup> 委员会旨在促进其行动区的海洋生物资源的养护、管理和开发，遵守《粮农组织负责任渔业行为守则》，解决委员会成员所面临的渔业管理和发展常见问题。

26. 在 2014-2016 年期间，委员会 31 个成员参加了委员会的活动。10 个联合工作组中的 8 个工作组(皇后海螺、产卵鱼群、集鱼装置、刺龙虾、休闲渔业、燕鲷鱼、虾和底栖鱼)在积极工作。委员会举办了 16 个工作组会议和技术讲习班，经常与合作伙伴一起举办，例如加勒比区域渔业机制、中美洲渔业和水产养殖组织、加勒比和巴西北部大陆架大型海洋生态系统项目以及美国加勒比渔业管理委员会。

<sup>2</sup> 安提瓜和巴布达、巴哈马、巴巴多斯、伯利兹、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、多米尼克、多米尼加共和国、法国、格林纳达、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、牙买加、日本、墨西哥、荷兰、尼加拉瓜、巴拿马、大韩民国、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、西班牙、苏里南、特立尼达和多巴哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和欧洲联盟。

27. 2016年1月27日，加勒比区域渔业机制秘书处、中美洲渔业和水产养殖业组织秘书处以及中西部大西洋渔业委员会秘书处签署了一项谅解备忘录，以协助、支持和加强三个区域渔业机构的协调行动，加强渔业的可持续性。谅解备忘录建立了旨在促进加勒比和巴西北部大陆架地区可持续渔业的临时协调机制，促进执行该地区的战略行动方案，由中西部大西洋渔业委员会秘书处协调。

28. 2016年6月20日至24日，法国政府在瓜德罗普岛主办了中西部大西洋渔业委员会第16次会议，28个成员国出席会议，是大加勒比区域渔业管理的一个重要里程碑。委员会商定着手在委员会管理范围内设立一个区域渔业管理组织，并在国家管辖范围以外地区对不受国际大西洋金枪鱼养护委员会管理的跨界鱼类种群、深海鱼类种群和高度洄游鱼类种群开展渔业管理和养护方面的协作。

29. 在第16次会议上，委员会仿效其相邻渔业委员会(例如，西北大西洋渔业组织和东北大西洋渔业组织)作了类似决定，并将委员会管理范围内的公海深海的各海山指定为脆弱海洋生态系统。有关海山是：角海山、新英格兰海山、怀俄明海山、国会海山和林奇海山。此外，对大西洋中脊热液喷口也作了如此指定。这意味着在进行详细调查和评估之前，禁止海底捕捞活动。委员会采取这一预防性措施所涉的区域面积相当于圭亚那。

30. 委员会还在其负责的区通过了《管理和保护女王凤凰螺的区域计划》，并通过了《东加勒比燕鲷鱼次区域渔业管理计划》和具体区域商定的刺龙虾渔业管理措施。这些计划和管理措施是与伙伴组织一起制定的。委员会成员已开始执行这些区域计划和措施。

31. 加勒比的成员国和区域机构已采取若干举措，共同努力确保可持续地管理加勒比海资源。加勒比区域渔业机制开展的活动包括：

- (a) 2015年通过《保护、管理和可持续利用加勒比刺龙虾圣乔治宣言》；
- (b) 通过《东加勒比燕鲷鱼次区域渔业管理计划》；
- (c) 通过一份推动加勒比共同体次区域农业发展的五年行动计划，以此确保可持续利用商业渔业；
- (d) 为所商定的旨在提高东加勒比区域最重要的商业性远洋渔业管理水平的区域管理工具编写管理业绩报告；
- (e) 制定示范性渔业卫生措施立法与有关条例、议定书和准则，评估与鱼类和海鲜卫生标准相关的渔业环境监督方案；
- (f) 帮助为政府渔业工作人员开展培训和能力建设活动，涉及各种渔业管理领域，例如渔业公司和销售的管理、鱼量评估、海洋治理(政策、法律和管理)、数据管理、生态系统建模，以及渔业卫生措施的管理。

32. 学术部门的参与同样重要。例如，西印度群岛大学研究了题为“环境变化下珊瑚礁的未来(2010-2015年)”项目；入侵物种(主要为狮子鱼)的影响和管理；对渔业社区和海洋保护区的社会经济监测；珊瑚褪色对珊瑚礁的影响；珊瑚礁区域的海洋空间规划。

33. 格林纳达政府于2016年5月14日至22日在首都圣乔治主办召开了“2016年格林纳达蓝周：促进蓝色增长与投资国际会议”；会议明确了该区域的海洋资源可以带来机遇。

34. 最后，恢复鱼类种群对加勒比海区域十分重要。在这方面，牙买加北海岸的奥拉卡贝萨鱼类保护区(禁渔区)获得澳大利亚直接援助项目资金的资助，以减少非法进入该保护区的事件次数。该区域禁止任何形式的渔捞活动。随着时间的推移，鱼类种群将逐渐恢复。过剩的鱼群将溢出保护区边界，使捕鱼量增加，并且改善渔民生计。2015年，资金用于购买标界浮标、军事用途手电筒和救生衣，为加强保护区的执法能力提供了坚实基础。

### C. 土地、住房和人类住区

35. 加勒比地区是世界上高度城市化的区域，70.4%的人口居住在城市，该比例几乎是非洲和亚洲的两倍。然而，加勒比的大多数城市密度低且正不断扩张，因此在许多地方难以区分城市和农村的人口密度。其它挑战包括：基础设施网络不健全、流动机制不完善、土地使用竞争激烈、城市为主、海岸区人口高度集中、人才资源和能力有限。这些均在阻碍加勒比区域的可持续增长和发展。因此，加勒比地区受沿海地区城市化现状的影响。城市化增加不透水的表面面积，并提高城市固体废物和废水的管理需求，从而给环境造成更大的压力。因此，加勒比城市和土地管理网络、加勒比国际评估者这样的组织的存在真是求之不得。目前这两个组织正在举办年度的“加勒比城市论坛”。

36. 联合国人类住区规划署(人居署)一直与欧洲联盟委员会以及非洲、加勒比和太平洋国家集团开展合作，通过参与式改造贫民窟方案加强地方、中央和区域的能力。加勒比有5个国家现已加入该方案，即安提瓜和巴布达、海地、牙买加、圣文森特和格林纳丁斯、特立尼达和多巴哥。该方案把贫民窟纳入城市地图，并鼓励为可持续改善贫民窟居民的生活条件而作出必要的政策变革、分配预算并建立多利益攸关方伙伴关系。

37. 人居署同东加勒比国家组织和西印度群岛大学一道，在7个东加勒比国家开展了一项促进区域和国家机构制定有效土地政策的项目。该项目取得了以下成果，非常令人满意：(a) 制定并通过了包括平等、高效和可持续发展3原则的土地政策准则；(b) 成员国根据适合不同国情的东加勒比国家组织土地政策准则，核准了国家土地政策和执行工具；(c) 在一些国家与参与土地记录的地方机构合作，试行社会地权域模型(有利于穷人的土地权利记录系统)。

38. 例如在海地，人居署过去几年都在全力支持规划城市住区(位于正规和非正规街区)的地方治理，着重强调可持续住房和公共空间，并建设新城市信息系统。今后几年，人居署将注重倡导并促进可持续城市发展和住房方面的国家和地方政策的制定和落实。

39. 在古巴，人居署一直在帮助住房部门转型。由瑞士发展合作署资助的项目帮助古巴政府和社区编制全国住房概况。该概况现被视作决策者和决定者了解情况并且参与规划的第一步，并向他们提供为未来设计选择方案和支持重大决策所需的证据。以下是已予考虑的议题：体制框架；住房需要和需求；住房供应；法律和监管框架；可供建房的市区土地；为住房提供的基本基础设施；建筑材料；建筑行业及住房部门的就业；住房筹资。

#### D. 社会 and 经济发展

40. 加勒比海区域的社会和经济发展与安全密切相关。在这方面，联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)推出了毒品和犯罪问题办公室区域方案，支持加勒比共同体犯罪和安全战略，毒品和犯罪问题办公室还于 2014 年与加勒比共同体犯罪和安全问题执行机构签署了支助谅解备忘录。

41. 2015 年 8 月，毒品和犯罪问题办公室通过其位于巴巴多斯布里奇敦的毒品和犯罪问题办公室方案处，重新建立了在该区域的存在。毒品和犯罪问题办公室当前向加勒比国家提供以下方面援助：预防腐败/洗钱、针对非法贩运(毒品、假货、未申报资金、受保护动植物)的边境管制和行动、减少毒品需求。

42. 应对跨国有组织犯罪对加勒比海区域的经济和社会发展十分关键。毒品和犯罪问题办公室正在通过其全球集装箱管制方案采取打击跨国有组织犯罪和经该区域海运违禁品的措施，从而促进贸易便利化并且加强边境安全。该举措提供精细的风险评估和有针对性的程序，以提升加勒比区域参与当局的专业技能和机构间合作。多米尼加共和国、圭亚那、牙买加和苏里南的集装箱港口已经开始实行，并且因参与这一全球网络而取得了重大成果；古巴将在 2016 年加入。

43. 全球集装箱管制方案覆盖全世界，旨在增强能使国家和选定港口适用可持续法律的结构和进程，以便尽可能减少利用海运集装箱非法贩运毒品以及其它跨国有组织犯罪活动。该方案还旨在加强和推动海关、贸易和执法部门三者间的联盟，以防止滥用合法商业贸易开展非法活动，同时努力消除机构间的不信任和腐败现象。

44. 打击贩运的举措对该区域的发展也十分关键。机场通信项目是一个多机构、打击贩运的举措(由欧洲联盟供资)，旨在加强非法药物来源国和过境国内参与项目的机场在发现、拦截和调查方面的能力。总目标是通过更智能、更有效、环环紧扣、情报先导的禁毒活动，破坏传播毒品和其它违禁产品的非法网络。

45. 在加勒比共同体区域，机场通信项目正在巴巴多斯、多米尼加共和国和牙买加实施执行。多米尼加共和国的圣多明各和蓬塔卡纳国际机场已建立联合机构间

工作队；牙买加蒙特哥贝和金斯頓国际机场的联合机构间工作队已于 2016 年 4 月开始运作；目前正在巴巴多斯的格兰特利亚当斯国际机场配备工作队。

46. 2015 年期间，毒品和犯罪问题办公室大力支助建立了一个返还和分享追回资产的区域框架(《加勒比共同体分享或返还追回资产协定》)。加勒比区域成员国预计于 2016 年签署该协定。

47. 家庭对该区域经济和社会发展至关重要。众所周知，家庭是保护儿童和青少年的最强有力的要素，是防止他们吸食毒品、滥用药物和其他危险行为(特别是使用暴力)的社会结构。毒品和犯罪问题办公室借助其毒品预防全球方案，在中美洲和加勒比、南美洲、中亚和西亚、东南欧以及东非支助改编并试行循证家庭技能培训方案。毒品和犯罪问题办公室的巴拿马区域外地办事处正在中美洲和加勒比协调帮助试行家庭技能培训方案。该方案是根据为美国有 10 至 14 岁青少年的家庭而设计的一个强有力的循证家庭技能方案改编的。

48. 在预防吸毒全球方案下，毒品和犯罪问题办公室一直在传播《关于预防吸毒的国际标准》。该标准是毒品和犯罪问题办公室在一个由 60 多位研究人员、决策者、从业者组成的有全球代表性的小组帮助下制定的。2013 年 3 月，该标准递交麻醉药品委员会。毒品和犯罪问题办公室还在该标准的基础上，与意大利一起推出了预防战略与政策制定者的举措，旨在传播标准，并帮助决策者规划以健康为中心、以科学证据为基础的国家毒品预防制度。

## E. 人的能力发展

49. 除上文所述的培训活动之外，各机构和组织多次举办国家和区域讲习班与培训课程，以建设人的能力。

50. 环境署加勒比环境方案编制新的技术报告、信息图形和概况介绍，更好地使用社交媒体，并且对媒体专业人员进行有针对性的培训，从而促进了知识共享以及公众和其他有关人士对沿海及海洋问题的认识，包括海洋酸化、马尾藻的影响、微塑料对环境 and 人类健康的负面影响等新出现的问题。

51. 加勒比环境方案继续充当其成员国和领土的信息中心，并继续更新网站信息，其内容包括环境新闻、该区域实验室能力数据库、儿童角、成员国资料网页、媒体室、会议网页以及在线日历。环境方案继续促进、组织并参与若干庆祝重大环境日的纪念活动，特别是世界环境日、生物多样性国际日、世界水日和世界海洋日。

52. 自上份报告(69/314)以来，加勒比环境方案通过脸书和推特这些社交媒体网站，将其在该区域乃至全球的覆盖面提升 500% 以上。新推出的外联产品包括新的信息图形、技术著作、定期新闻稿和新闻报道；以及参与区域和国际事件和活动，以促进环境保护和海洋环境的可持续发展，并推动卡塔赫纳公约及其议定书的批准工作。

53. 通过加勒比区域废水管理基金项目(将于 2016 年 12 月结束)，加勒比环境方案向 600 多人提供了管理废水培训，其中包括选择废水处理技术、提供便利、水

和废水管理、治理及环卫。这项工作是与若干机构合作开展的，其中包括加勒比开发银行、加勒比供水和排污设施协会、世界银行、美洲开发银行、全球水事伙伴关系加勒比委员会和联合国训练研究所。

54. 加勒比环境方案通过其卡塔赫纳公约《关于特别保护区和受保护的野生生物议定书》，继续通过开展区域和地方一级的培训与特别保护区之间的交流，帮助各国努力加强管理海洋保护区的工作，以便借助加勒比海洋保护区管理网络和论坛及其区域海洋保护区数据库传播更好的实践经验。该数据库有 300 多个海洋保护区，是同类数据库中最为全面的。2015 年，加勒比环境方案与国际自然保护联盟的生物多样性和保护区管理方案合作，在格林纳达举行了为期两周的海洋保护区培训活动。

55. 2015 年，澳大利亚外交贸易部向来自格林纳达、圭亚那、牙买加、圣文森特和格林纳丁斯的渔业和珊瑚礁专业人员颁发研究金。

56. 反腐败顾问方案是毒品和犯罪办公室为成员国开展的技术援助活动，帮助成员国制定战略和发展能力，以成功执行《联合国反腐败公约》。

57. 随着该区域逐步推进将加勒比海作为可持续发展的特别海区保护起来的举措，若干重要的技术合作和援助领域需予优先考虑。其中包括：

(a) 创建工具并且提高能力，使加共体小岛屿发展中国家能够评估加入、批准和执行各种多边环境协定以及与加勒比海相关的重要文书所涉的技术、金融、社会、经济与环境各个方面/要求；

(b) 支持能力建设，加强用科学的方法管理区域渔业资源(其中包括加勒比女王凤凰螺)的工作；

(c) 设立一个评估渔业和水产养殖部门的援助项目；

(d) 收集渔业部门的统计数据；

(e) 协助推进海洋治理方面的培训和能力建设，包括发展该区域的海洋预报能力。

58. 经济和事务部继续实施发展账户项目。该项目注重加强小岛屿发展中国家的能力，以评估执行毛里求斯战略减轻风险和克服弱势的进展情况。2015 年 10 月 7 日至 9 日，在布里奇顿为三个加勒比试点国家(巴巴多斯、牙买加、圣卢西亚)举办了次区域讲习班。该项目正在实施，重点是为每一个试点国家制定国家脆弱性-复原力简介。

#### 四. 加勒比海委员会的活动

59. 附件充分介绍了加勒比海委员会的活动。其关键活动包括 2014 年 11 月 24 日举行的加勒比海委员会第 14 次会议和 2015 年 10 月 1 日举行的加勒比海委员会第 15 次会议。

60. 2015年11月23日和24日，加勒比海委员会在特立尼达和多巴哥共和国的西班牙港召开主题为“实现加勒比海可持续性之挑战、对话与合作”的第1次专题讨论会。此次专题讨论会迎来了加勒比海国家联盟18个成员国以及23个区域组织和机构的众多专家，共计113名专家参加第一天的专题讨论会，98名参加第二天的专题讨论会。

61. 2016年5月6日，加勒比海委员会科学和技术小组委员会第1次会议在加勒比国家联盟秘书处举行。2016年5月13日，加勒比海委员会法律小组委员会第1次会议也在联盟秘书处举行。

62. 加勒比海委员会开发了一个数据库，通过分享管理经验和项目研究数据，更好地管理新出现的与加勒比海可持续性相关的具体关键问题。此外，该数据库力求改善成员国之间交流与加勒比海政策有关的信息的工作。

## 五. 结论

63. 大加勒比区域成员国为了加勒比海这个他们共享的资源在本两年期继续协同工作。他们的努力得到国际社会的支持，其中包括伙伴国政府、政府间组织和私营部门。这些努力针对可持续发展的经济、社会和环境方面，且常包含能力建设要素。此外，已在许多地方采用基于生态系统的方法。

64. 加勒比国家联盟通过加勒比海委员会依然继续致力于实现使加勒比海成为特别海区的目标。加勒比海委员会最近振兴起来后，积极争取实现加勒比海的可持续发展，为此开展了联合研究、管理项目、会议和信息共享机制等活动，目的是改进海洋环境管理问题及其必要决策方面的协调与合作。

## 附件

## 第 69/216 号决议执行进展情况

## 加勒比国家联盟加勒比海委员会的报告

## 引言

1. 加勒比海是一个脆弱和复杂的海洋区域，为面积各异、经济发展阶段不同的若干国家所共有，且这些国家的人民靠其获得社会、经济、文化、气候、美学和其它方面的福利。因此，为促进可持续管理和开发加勒比海，在整个大加勒比区域采用一个能够协调各种涉及加勒比海的项目和政策的网络结构，是一种明智的做法。

2. 有鉴于此，各方已确定加勒比海委员会是可以用来实现这一目标的机制，具体做法是建立和维持一个以技术和政策为导向的网络，其中包括所有加勒比国家联盟成员国以及所有开展涉及加勒比海活动的组织。这一举措旨在促进成员国之间协调政策与活动，并交流经验，以便在尊重每个国家或组织的任务规定的同时，促进协同和机构间合作，从而加强现有机制。

3. 本报告概述加勒比国家联盟及其加勒比海委员会执行大会题为“为今世后努力实现加勒比海的可持续发展”的第 69/216 号决议的有关活动。

## 加勒比海委员会及其小组委员会

4. 巴巴多斯在担任加勒比海委员会主席时奠定的实质性基础使委员会得以在 2014-2016 年间经历了一段振兴期。此番振兴开始了将加勒比海委员会打造成协调推动加勒比海可持续发展活动并开展合作的主要机制。本报告概述在此期间为实现这一目标而完成的主要活动和行动；它们是：

- 加勒比海委员会理事会会议和委员会成员国会议；
- 国际社会对委员会的支持；
- 关于获得‘特别海区’地位的法律、经济和金融所涉影响”的咨询成果；
- 委员会的第 1 次专题讨论会；
- 委员会召开了以下小组委员会的会议：法律小组委员会以及科学和技术小组委员会；
- 委员会数据库；
- 委员会未来的活动。

## 加勒比海委员会理事会会议和委员会成员国会议

5. 加勒比海委员会第 14 次会议于 2014 年 11 月 24 日举行，由哥斯达黎加主持。会议讨论了将职责移交给理事会新主席国哥斯达黎加、委员会专题讨论会的概念以及咨询特别海区地位的所涉法律问题这些事项。

6. 2015年3月,哥斯达黎加主席国任期结束,多米尼加共和国当选为新主席国,巴巴多斯和尼加拉瓜作为委员会副主席国提供支持。
7. 2015年9月举行的加勒比海委员会第3次理事会议决定,委员会将聘用一名方案协调员,在秘书处协调推动实现委员会目标的相关活动。在发出广告并经过内部甄选后,征聘了一名协调员,任期2年,从2015年11月15日开始。
8. 加勒比海委员会第15次会议于2015年10月1日举行。该次会议讨论并最终确定了2015年11月召开委员会第1次专题讨论会的讨论专题和形式。
9. 2016年1月召开的部长理事会第二十一常会就振兴小组委员会以强化体制机制进程达成一致意见,并请成员国提名小组委员会成员人选。

#### 加勒比海委员会收到的国际支助

10. 加勒比国家联盟观察员国土耳其继续慷慨支助委员会的工作。2014年9月至2016年6月间,委员会收到土耳其220 000.00美元的财政支助。2015年共收到100 000.00美元,2016年6月又收到120 000.00美元。

#### 加勒比海委员会的咨询

11. 该咨询工作是加勒比国家联盟第5次国家元首或政府首脑会议和联合国大会交给的任务,目的是研究特别海区地位的所涉影响。2014年6月,聘请朱迪·丹尼尔担任顾问,以完成一份题为“加勒比海‘特别海区’地位的法律、金融和经济所涉影响”的报告。咨询文件于2014年10月完成,2014年11月分发给成员国和观察员国供其审议和评论。朱迪·丹尼尔在委员会第15次会议上介绍了她的咨询报告。

12. 该咨询报告研究了《国际防止船舶造成污染公约》、《联合国海洋法公约》和国际海事组织关于特别敏感海区的决议等法律文书对“特别海区”的各种规定方式。研究得出的结论是,就其带给加勒比人民的生态、社会经济和科学价值而言,加勒比海具有特别海区的特征。该研究指出,虽然加勒比海无愧特别海区的地位,但可持续发展的概念已经发生很大变化,因此审议特别海区地位时还必须考虑可持续旅游业、贸易和贫困等更广泛的问题。

13. 该咨询报告还研究了“海洋治理”问题,结论是“海洋治理”没有一个固定的定义。因此,报告建议成员国制定一个可行定义,而不是一个全面的法律定义,并指出加勒比海的可持续发展重点应是利用现有的法律文书制定一种协调一致的管理办法。

14. 朱迪·丹尼尔还向2016年5月举行的委员会法律小组委员会第1次会议介绍了咨询报告。该小组委员会的结论和特别海区概念所涉的下几个步骤详见下文(第22-23段)。

## 加勒比海委员会专题讨论会

15. 主题为“实现加勒比海可持续性之挑战、对话与合作”的加勒比海委员会第1次专题讨论会于2015年11月23日和24日在特立尼达和多巴哥共和国的西班牙港召开。该专题讨论会迎来了加勒比海国家联盟18个成员国以及23个区域组织和机构的众多专家，共计113名专家参加第一天的专题讨论会，98名参加第二天的专题讨论会。开幕式特邀以下嘉宾发表讲话：特立尼达和多巴哥外交和加共体事务部代理常务秘书弗朗西斯·塞尼奥雷特；部长级理事会主席、海地外交和宗教事务部长勒内尔·雷诺；加勒比海委员会主席、多米尼加共和国外交部长安德烈斯·纳瓦罗；加勒比国家联盟秘书长阿方索·穆尼拉和西印度群岛大学副校长(负责研究生学习和研究)达莱·韦伯。

16. 本次专题讨论会的届会重点关注“面对马尾藻海草的威胁”、“海岸区侵蚀和缓解替代办法”和“外来入侵物蓑鲉的现状”等专题，由来自巴巴多斯、哥伦比亚、哥斯达黎加、古巴、牙买加和墨西哥的专家作报告。

17. 这次专题讨论会成果丰硕，达成了《加勒比海委员会第1次专题讨论会公报》，其中重点强调了以下成果：

- 与会者详细、系统地介绍了外来入侵物种蓑鲉和马尾藻海草不受控制的增长情况、加勒比海海岸受侵蚀的情况及其对大加勒比地区人民、领土和经济带来的严重而不利的影响。此外，他们着重指出这些现象与珊瑚礁情况的恶化密切相关。
- 专家建议加勒比国家联盟成员国政府和准成员国政府加强协调机制和行动的集中统一，以解决已经对加勒比海可持续性造成不利影响的严重问题。
- 此外，与会者建议指定加勒比国家联盟的加勒比海委员会作为协调机制，以促进大加勒比地区各国之间的合作。在此方面，加勒比国家联盟秘书处认为，次区域一体化组织之间的协调至关重要，并热情欢迎东加勒比国家组织代表提出的与加勒比国家联盟进行合作的提议。
- 与会者认为有必要寻求国际资金推动更广泛地调查专题讨论会的各个专题，并认为应代表政府采取行动建立集中和传播日后将收集的科学信息的机制。在此方面，加勒比国家联盟秘书处表示有意建立一个帮助完成这一职能的数据库。
- 与会者强调利用加勒比海委员会这一机制的重要性，藉此向加勒比国家联盟的成员国和准成员国的政治决策者传达科学界提供的关于加勒比海可持续性方面的知识。
- 法国代表提议开发一个与加勒比海可持续性相关的项目，并提议2016年在瓜德罗普岛召开一次关于加勒比海的会议；所述项目将在今后数月提交给加勒比国家联盟秘书处。秘书处对与法国政府合作的提议表示感谢。

- 加勒比国家联盟秘书处及其加勒比海委员会将向下一次加勒比国家联盟部长级理事会报告本文件概述的建议，希望最终将那些认为可实现的优先事项纳入加勒比国家联盟 2016-2017 年行动计划，提交给将于 2016 年在哈瓦那举行的第七次国家首脑会议。

#### 加勒比海委员会科学和技术小组委员会第 1 次会议

18. 2016 年 5 月 6 日，加勒比海委员会的科学和技术小组委员会在加勒比国家联盟秘书处举行第 1 次会议。出席此次会议的有 5 个小组委员会成员：巴巴多斯、哥斯达黎加、古巴、和危地马拉和墨西哥，分别由各自的成员国提名。加勒比海委员会主席国多米尼加共和国也出席了此次会议，与会代表是何塞·塞鲁列·拉米亚大使。

19. 会议详细讨论了加勒比海委员会数据库的执行问题，并界定其双重目标为 (一) 成员国环境管理执行人员的信息来源；(二) 加勒比国家联盟及其决策机构的信息收集机制。会议还讨论了该数据库的功能和收集数据的方法。下文对这些问题作了更详细的讨论(第 24-28 段)。

20. 会议还讨论了古巴提交的两个关于海岸侵蚀和珊瑚礁专题的合作项目。这些项目是执行加勒比海委员会理事会和咨询报告的建议，即通过加勒比国家联盟成员国合办项目实现加勒比海的可持续发展。

21. 最后，会议明确阐述了科学和技术小组委员会作为加勒比国家联盟成员国高层决策机构的技术咨询机构的作用。小组委员会成员表明，小组委员会可以用来交流现有的技术知识(尤其是通过数据库收集的技术知识)，将其纳入建议，供决策者使用。

#### 加勒比海委员会法律小组委员会第 1 次会议

22. 2016 年 5 月 13 日，加勒比海委员会法律小组委员会在加勒比国家联盟秘书处举行第 1 次会议。出席此次会议的有 4 个小组委员会成员：哥伦比亚、哥斯达黎加、牙买加和尼加拉瓜，分别由各自的成员国提名。加勒比海委员会主席国多米尼加共和国也出席了此次会议，与会代表是何塞·塞鲁列·拉米亚大使。

23. 会议讨论的中心内容是阐明获得特别海区地位的今后步骤和向联合国报告进展情况。顾问朱迪·丹尼尔介绍完毕后，成员国审议了特别海区的概念和定义。小组委员会一致认为委员会应着手对特别海区制定一个可行概念，而不是一个固定的定义。

#### 加勒比海委员会数据库

24. 加勒比海委员会数据库的目标是通过分享管理经验和项目研究数据更好地管理新出现的与加勒比海可持续性相关的具体关键问题。此外，该数据库力求改善成员国之间交流与加勒比海政策有关的信息的工作。

25. 具体而言，该数据库将具备 3 大功能：

- 与加勒比海可持续发展相关的国家和区域项目在线数据库；
- 最佳实践指南和管理应对措施个案研究数据库；
- 研究新出现的专题/解决具体关键问题的区域专家数据库。

26. 加勒比海委员会数据库将是一个用户主导的分享管理加勒比海可持续性问题的核心空间。该系统力求能够把与政策相关的科学和信息提供给制定国家环境政策的人。此外，该系统可检索有效的管理备选方案，从而使国家能够效仿和制定出协同增效的区域政策。

27. 首先，该数据库将着重收集与预测、监测和管理加勒比面临的马尾藻海草泛滥问题有关的信息。该数据库将集中汇集关于项目、专家和国家应对努力的信息，供制定针对高层决策人的区域最佳做法指南。该区域最佳做法指南的重点将是找出最有效的管理方式和交流区域政策的机会。

28. 加勒比海委员会希望至迟在 2016 年底启动这一数据库。

#### 加勒比海委员会未来的活动

##### 海岸侵蚀和珊瑚礁方面的拟议项目

29. 在加勒比海委员会科学和技术小组委员会第 1 次会议上，何塞·路易斯·华内斯·马蒂代表古巴政府介绍了以下两个有待加勒比国家联盟通过的项目：一个是保全珊瑚礁的项目，另一个是管理和监测海岸侵蚀情况的项目。加勒比国家联盟秘书处目前正在为这两个项目筹措资金，希望 2016 年下半年开始付诸实施。

##### 加勒比海委员会第 2 次专题讨论会

30. 2016 年 6 月 3 日在哈瓦那举行的加勒比国家联盟部长级理事会第 8 次特别会议上，多米尼加共和国外交部长安德烈斯·纳瓦罗提出主办加勒比海委员会第 2 次专题讨论会。第 2 次专题讨论会的细节内容还得最后确定。秘书处预期这次专题讨论会能像第 1 次一样取得成功。

#### 结论

31. 加勒比国家联盟通过加勒比海委员会依然致力于实现加勒比海获得特别海区地位的目标。加勒比海委员会在最近振兴后，积极争取实现加勒比的可持续发展，为此开展了联合研究、管理项目、会议和信息共享机制等活动，目的是改进海洋环境管理问题及其必要决策方面的协调与合作。加勒比国家联盟感谢联合国大会和联合国秘书长对这一事项进行审议。