联合国 A/71/152

大 会

Distr.: General
14 July 2016
Chinese
Original: Arabic/English/Spanish

第七十一届会议

暂定项目表* 项目 97(e)

全面彻底裁军

裁军与发展的关系

秘书长的报告

摘要

本报告依据大会第 70/32 号决议提交。报告论述了在联合国内进一步加强裁军与发展的关系。此外，本报告载有从会员国收到的有关该议题的资料。

* A/71/50。

16-12131 (C) 050816 110816

请回收

一. 导言

1. 大会在第 70/32 号决议关于裁军和发展之间关系的第 1 段中，强调了联合国在裁军与发展两者关系中的核心作用，并请秘书长进一步加强本组织在这一领域的作用。

2. 在该决议第 2 段中，大会请秘书长通过有关机构、并在现有资源范围内，继续采取行动，执行 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领。[1]

3. 大会在决议第 6 段中再次邀请会员国向秘书长提供资料，说明各国采取了哪些措施并作出了哪些努力，将通过执行各项裁军与军备限制协定而节约的资源中的一部分专门用于经济和社会发展。大会在该决议第 7 段中请秘书长就该决议的执行情况，向大会第七十一届会议提出报告。本报告系根据这一要求提交。

4. 2016 年 2 月 8 日，秘书处向会员国发出普通照会，征求他们的意见。在编写本报告时，收到了哥伦比亚、古巴、危地马拉、伊朗(伊斯兰共和国)、约旦、黎巴嫩、葡萄牙和乌克兰。这些答复载于下文第三节。

二. 大会第 70/32 号决议的执行情况

5. 在本报告所述期间，联合国继续加强其在裁军和发展之间关系方面的作用。就这些问题进行的机构间协调主要由机构间地雷行动问题工作组开展，其工作范围包括地雷和集束弹药，主持者为地雷行动处，以及小武器问题协调行动机制，由裁军事务厅主持。这两个机制均确保联合国系统继续充分关注军备管制和裁军工作中有关发展的问题。

6. 这方面的一个例子是联合国系统过去十年里协调一致地支持了一种理念，就是将有关安全的专题纳入可能对千年发展目标开展的后续工作之中。[2] 目前，随着关于 2030 年可持续发展议程目标 16.4 已经达成协议，这一目标已经实现，为了大幅减少非法的武器流动，联合国将进一步努力协助各国加强其实现这一目标的能力。2016 年 6 月举行的“第六次各国审议从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况双年度会议”的结果显示这一方向已得到进一步协商一致的支持。成果文件鼓励各国利用“行动纲领”的执行和报告工作来支持可持续发展目标指标方面的数据收集，并协助建设可持续能力，以报告被扣留的和被记录和追踪的小武器和轻武器的情况。

[1] 见 A/CONF.130/39。

[2] 例如，见 S/2008/258 和 A/64/228。

7. 裁军、军备控制与发展之间关联性得到加强的其他实例包括设立了联合国支持军备管制合作信托基金、[3] 联合国与各机构间开展了密切合作，以便建立尤其可用于能力建设的小武器管制方面自愿标准，[4] 以及联合国和平与裁军区域中心开展的方案。

8. 大会在第 70/32 号决议中敦促国际社会将经由执行各项裁军和军备限制协定而节约的一部分资源用于经济和社会发展，以期缩小发达国家与发展中国家间不断扩大的差距；秘书处不了解存在直接地由于裁军和军备限制协定而增加了对经济和社会发展的预算这一情况。

9. 所有会员国均在《联合国宪章》第二十六条中承诺“尽量减少世界人力及经济资源耗用于军备”。这就要求军火工业不得成为完全如同其他企业那样尽量提高产出的营利企业。目前并不试图消除武器积累的稳定性，而是要通过建立信任措施，鼓励各国尽可能将其军事战略和预算纳入探索维持本国安全不受减损的计划和活动。这些战略完全符合秘书长进一步强调预防外交的立场。秘书处随时准备以其知识和专门能力帮助各国和各区域组织在这方面的工作。

三. 从各国政府收到的资料

哥伦比亚共和国

哥伦比亚共和国是一个坚持遵守裁军、不扩散、军备管制和促进国家发展的国家，我国最优先的要务是制订有助于消除可能阻碍经济增长和环境、经济及社会发展的因素的那些国家政策。

哥伦比亚认识到发展与武装暴力之间存在着双向关系，但与此同时也认为，武器本身并不是暴力和冲突和的根本起因。相反，我国的看法是，这些问题是牵涉到毒品，恐怖主义和跨国有组织犯罪等问题的犯罪行为的一种表现。

在这方面，我国的立场是采取一项双管齐下的战略：在国家一级，加强防止暴力和促进发展的国家政策；在国际一级，建立国际标准，以确保这些问题以合作的方式得到解决。

鉴于上述情况，哥伦比亚共和国希望强调指出以下情况：

- 哥伦比亚继续发挥积极作用，就裁军、不扩散和军备控制问题进行谈判并通过国际文书。
- 这类文书包括最近通过的《集束弹药公约》、它与以下两项文书一样对我国公民的生活质量产生了重大影响：《关于禁止使用、储存、生产和

[3] 见 www.un.org/disarmament/unscar/。

[4] 见 www.smallarmsstandards.org；www.un.org/disarmament/ammunition。

转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》、《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》。

- 我国还积极参与发展工作。自 2015 年后发展议程制定以来，哥伦比亚已成为制定各种目标、具体目标和指标来衡量国家政策影响，并采取适当措施，为社会、环境和经济发展创造更好条件的先锋。

古巴

联合国 1945 年作出承诺，决心促进社会进步，提高人民生活水平及人民的经济和社会发展水平，但这一承诺至今仍然是尚未实现的梦想。今天有 7.95 亿人在挨饿、7.81 亿成人是文盲，每天有 17 000 名儿童死于可治疗的疾病，与此同时，2015 年的军事开支却达 1.7 万亿美元，比 2014 年增加了 1%。

目前花费在武器上的巨额资金应该用于促进和平、经济和社会发展以及为所有人提供有尊严的生活。目前用于军备的资源可以用来帮助实现联合国 2030 年可持续发展议程的 17 项目标和 169 项具体目标。

人类的生存不断受到现存 16 000 多件核武器的威胁。古巴重申支持彻底消除包括核武器在内的大规模毁灭性武器。现在用来建立核武库的资源本应用于造福人类和消除贫穷。

1986 年大会通过的《发展权宣言》规定，通过裁军措施腾出的资源应投入发展之用，特别是用于最不发达国家。

1986 年大会通过的《发展权宣言》规定，通过裁军措施腾出的资源应投入发展之用，特别是用于最不发达国家。这一基金应能够确保可持续的社会经济发展，并帮助各国实现千年发展目标。

联合国应当在强调裁军与发展之间相互关系方面发挥主要作用，特别是在执行 1987 年裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领方面。

该行动纲领设想采取措施，减少军事支出的水平和规模，并将这些资源重新用于发展中国家的社会和经济发展，并审查有关将军事工业转为民用生产的问题。

我国的革命武装部队已在一切必要情况下将其军事资源和能力(包括军事单位和营地，军事运输工具和航空器，工程资源，医疗服务和其他后勤资源)用于古巴经济和社会发展。相关实例包括搬迁“格拉玛”海军学院，从而，其过去的地点便可改为一所拉丁美洲医学院，目前被用来为来自 100 多个国家的年轻人(其中大多数来自低收入家庭)提供免费培训，以便成为医生；为消灭疾病媒介物运动提供了军事人员和熏蒸消毒设备；为粮食生产提供支持；军事工程公司提供服务，建造学校、运河、水库、道路及自然灾害疏散通道。

古巴将继续遵循裁军和发展之间关系国际会议通过的行动纲领履行承诺。

在美利坚合众国非法占领的古巴部分领土上设有一个海军基地。必须立即关闭关塔那摩军事基地并将该领土归还其合法的所有者-古巴人民，使这块地方可以用于开展经济和社会发展项目。

古巴重申，国际社会应采取实际措施，确保现在被用于军事目的的资源重新转向发展活动。

危地马拉

和平协定签署之后，危地马拉为改变人民经济、社会和政治状况作出了各项承诺，提议了对安全的新定义，并修订了各种法律，包括目前的“武器和弹药法”。

关于加强文职政府权力和军队在民主社会作用的协定为安全部门改革制定了准则，并为军队和国家民警确定了单独的职能。协定并确立了全面安全概念，其目的是保护基本人权，使之与联合国关于“人的安全”的国际定义完全吻合，协议侧重易受冲击的部门，并确认安全与发展之间的关系。国家有义务控制和监管获取和使用武器的方式，保障安全，并努力建立一种和平的文化。

在国际一级，危地马拉加入了各种文书，包括《武器贸易条约》、《中美洲民主安全框架条约》、《中美洲国家关于转让武器、弹药、爆炸物及相关材料的行为守则》、《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其他有关材料公约》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、和《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的补充议定书》。

在核裁军领域里，危地马拉承诺并支持所有旨在以彻底和可核查的方式销毁核武器的举措。我国还加入了《不扩散核武器条约》、《全面禁止核试验条约》和《特拉特洛尔科条约》；以及其他文书。

关于强调和平、安全与经济和社会发展之间关系的《2030 年可持续发展议程》，值得一提的有 K’atun 国家发展计划，Nuestra Guatemala 2032(K’atun，2032 年我们的危地马拉)。它为危地马拉的发展奠定了基础，并为经济、政治、社会、文化和环境领域确定和确保社会发展和人类安全创造了条件。关于全面安全，值得一提是，“人的安全”已被确定为全面发展的一项基本条件，同时阐明了 2016-2020 年的一些战略行动。

伊朗伊斯兰共和国

[原件：英文]
[2016 年 6 月 17 日]

- 裁军与发展在国家、区域和国际舞台上是密切相关的，而同时处理这两个问题可以积极推动国际社会应对安全和发展领域的挑战。正是为了这个原因，联合国创始人在《联合国宪章》第二十六条中确认了“军备管

制”与“尽量减少世界人力及经济资源耗用于军备”两者之间的关系，及其在推动“建立并维持国际和平与安全 ”中的作用。有鉴于联合国秘书长正确地指出了“世界过度军备化，对和平的资金投入则不足”，这些问题当今与 1950 年相比更具有现实意义。

- 作为联合国的创始成员，伊朗伊斯兰共和国赞同对全球军事支出日益增加的关切，这一增加可能对发展带来负面影响，并使资金、技术和人力资源偏离发展目标。

- 目前存在着 16 000 多枚核武器这一的骇人的幽灵，全球范围用在武器上的金额毫无节制，每天达 46 亿美元以上，总数为 1 760 亿美元，占全球国内生产总值的 2.3%，即人均 245 美元，在当今世界里，这些资源可以用于实现可持续发展目标中的具体目标，因此没有理由可用来解释上述情况。

- 伊朗赞同联合国秘书长的观点，也认为“没有发展就不可能实现和平，没有和平就不可能实现发展，[而]裁军可以为两者提供办法”，我国认为，由于安全、裁军与发展是相辅相成的，同时推行裁军和发展政策将有利于促进国际和平与安全。

- 在这一背景下，伊朗并强调指出，秘书长报告(见 A/59/119)中所载裁军和发展之间关系政府专家组的建议十分重要，首先是要削减军事支出的数额和规模，将由此腾出的资源转用于发展中国家的社会和经济发展，并在可能情况下将军工业转化为民用生产。

- 此外，伊朗着重指出推动裁军行动的重要性，尤其是需要抓紧开始谈判，以早日缔结一项禁止拥有、开发、生产、获取、试验、储存、转让、使用或威胁使用核武器，并对销毁核武器作出规定的全面核武器公约； 同样，需要加倍促进遵守和履行禁止大规模毁灭性武器的有法律约束力的国际文书，并鼓励普遍加入文书得到。

- 在中东这样的地区，上述努力极为重要，因为由于以色列拥有几百枚核武器即其他大规模毁灭性武器，加上庞大的先进常规武库，同时以色列并在这一地区推行扩张主义政策，而且长期以来始终无视国际准则，拒不加入禁止大规模毁灭性武器的任何具有国际法律约束力的文书，使这一地区原本就十分复杂，而又由于近年里出现外国军队、外国恐怖主义战斗人员大量流动、侵略和有些大量进口武器，以及军事预算成倍增加而更加恶化。

- 令人遗憾的是，在迫切需要开展发展努力的地区，上述情况却继续动摇着各国社会，阻碍了各国的经济和社会发展，却将资源从发展活动转向这些恶意的用途。

- 伊朗伊斯兰共和国尽管身处此种情况并受其影响，却依然属于本地区拥有武器最少之列，在本地区，2015 年仅因为某一盛产石油的国家突然大幅增加武器的购买就将全球武器销售额推高 10%，这是过去十年里的最高纪录，使之成为全世界进口武器最多的国家。

- 在这一背景下，伊朗继续强调必须在各地区努力减少军事开支，减少常规武器的无节制出口和囤聚，从而防止世界人力和经济资源哪怕最少量地转用于军备，将由此腾出的资源转用于发展努力，并促进区域和国际层面的和平与安全。

- 伊朗伊斯兰共和国对国际上消除大规模毁灭性武器的努力缺乏进展感到关切，并认识到，裁军和发展两者并不会自动地相互引发另一方发生，裁军的同时必须要有争取可持续经济发展的努力，据此我国呼吁落实 2030 年可持续发展议程中国际商定的发展承诺。

- 因此，在“2030 年议程”通过后的时期内，联合国面临的义务就是要调整其战略计划，以强调裁军与发展之间的相互关系。 、应为此作出更大努力，把裁军和发展活动结合起来，将裁军称作实现可持续发展目标的重要推手。

约旦

[原件：阿拉伯文]
[2016 年 4 月 8 日]

联合国和国际社会相当重视裁军和社会经济发展。这一议题与军备竞赛问题和持续的军事开支有关，而军备竞赛和军事开支有损于世界上的人力、财力和自然资源，并将对国家经济造成很大的负担。军事支出又关系到国际安全环境不稳定、关系到武装的和其他的冲突的蔓延，也关系到信任的匮缺，所有这一切都助长了军备竞赛。

专家估计，与前几年相比，1980 年代以来实际军事开支已急剧增加。1990 年，年度支出的增加达 15%，军事开支超过了 1 000 亿美元的界线。统计数字显示，1989-1991 年期间，军事开支远超过两次世界大战之间时期的数额。此后全球军事开支进一步增加，达到 2010 年的 16 300 亿美元，中东地区 2010 年的支出为 1 110 亿美元；2015-2016 年的数字尚未得出。

阿拉伯世界在第三次世界的军火贸易中占据了 60%。购买武器的数额越来越大，导致外债增加，阻碍了发展进程和相关的项目。

发展、购买军火和军事开支几个方面是密切相关的。不断增加的军事开支造成对发展至关重要的资源发生了短缺。

阿拉伯-以色列冲突、以色列过度使用武器及持续建造战略武库与核武库，都促使该区域各国和阿拉伯国家纷纷购置武器，以实现常规和非常规武器的战略平衡。开支也由此从发展转向军事用途。

该区域用于冲突的经费导致发展进程中资金严重短缺。一些国家借款并使用本国的自然资源以投资于军备，而不是发展自己的国家。

从人道主义角度看，冲突造成许多人死亡、永久的残疾和创伤。冲突加剧了失业，并造成大量的难民潮，动摇了该区域的经济、社会、工业、教育和发展规划。

恐怖主义和恐怖组织直接损害了世界各国的安全与稳定。从政治、经济、社会和人道主义方面看，其后果极为严重，甚至是灾难性的。各国花费大量开支，以应对和制止恐怖主义，而各国的发展方案却由此受损。

至于安全和边境管制，国家拨出其部分财政资源来应付偷运者、破坏分子和渗透者，以保护本国边界。这也增加了其军事开支。

各国注重维护自身安全的必要性，这是联合国承认的一项自然权利。但是，如果保障裁军的国家会得到保护，那么减少军事支出也可以不影响安全的利益。

如果军事开支得到限制，如果通过建立信任措施实现安全的概念得到加强，就有可能将财政、人力和物质资源拨向民用目的和科学经济项目，从而推动这些国家的发展。

约旦哈希姆王国在几个军备问题论坛上表示，我国完全坚定地履行联合国的不扩散和裁军方案。我国采取了以下步骤来制定国内区域和国际各级的法律：

(a) 在国家一级，约旦政府表示将充分支持关于裁军军备控制和其他相关议题的公约；支持约旦的“环境保护法(2003 年)”及可持续发展的经济、社会和环境三大支柱。约旦并杜绝歧视，设置了程序，秉持发展权。我国允许而且鼓励所有人有平等机会获得基本的资源，如教育、保健服务、粮食、住房和就业。约旦还为妇女参与国家生活各个领域敞开了大门。我国在总共 60 000 德南的雷场中清除了 45 000 德南土地上的地雷。土地中很大一部分已被指定为农业用地，促进了我国的发展。

(b) 在区域一级，约旦已批准了在阿拉伯国家联盟层面缔结的关于军备和军备控制的各项公约。鉴于目前的实情和难民涌入约旦的事实，我国在参与该区域发展活动领域面临着严重困难。因此，约旦强调，必须结束战争，恢复该区域的和平与稳定，特别是邻国的和平与稳定。由于约旦在本区域占据着战略位置，我国鼓励区域内各国对我国进行投资，并为此提供便利，以此扶持该区域的发展。

(c) 在国际一级，约旦加入了关于裁军和不扩散问题的许多国际公约。我国在支持和平、稳定，和结束全世界的战争及殖民主义方面发挥了积极主动的作用。我国继续参加了世界各地许多国家维持和平、恢复安全与稳定、促进发展的行动。

黎巴嫩

[原件：阿拉伯文]
[2016 年 4 月 8 日]

国防部谨指出以下几点：

黎巴嫩一贯支持所有涉及裁军的文书，而尤其是不扩散大规模毁灭性武器方面的文书，因为这类武器对安全与和平构成了威胁，而用于这类武器的资金可用于并帮助推动各领域的发展。

黎巴嫩深受武装暴力之苦，在解脱武装暴力造成的苦难方面需要一切可能的援助。尽管我国目前受到安全和军事状况的影响，而且军队必须沿国界线并在国境内开展艰苦的任务，来执行安全理事会第 1701(2006)号决议，但我国还是竭尽全力地促进经济和社会发展。

葡萄牙

[原件：英文]
[2016 年 4 月 15 日]

葡萄牙是所有有关裁军问题公约的缔约国，这些公约规定，缔约国不仅有义务销毁其现有的地雷和集束弹药库存，而且有义务在受其管辖的雷区内开展扫雷行动。事实上，上述武器阻碍了进入农田、牧场、以及获取其他重要资源的可能性，严重阻碍了受影响社区的经济和社会发展。必须指出这类武器的人道主义后果，并将其视为普遍加入两项文书努力的一项基本因素。

最近，葡萄牙与许多国家一起参加了一个就 2015 年后发展议程的发展目标进行谈判的开放工作组，争取将一个关于和平与安全的具体目标纳入议程。在这方面，葡萄牙十分高兴地看到已在议程中列入目标 16，促进和平和包容的社会以实现可持续发展，让人人享有正义，建立有效的、负责任的和包容的各级机构。

2012 年，葡萄牙继续与莫桑比克一起开展有关扫雷和处置地雷的合作，发生是提供查阅地图和相关制图的机会，并向莫桑比克当局提供这些文件的副本。

为此，莫桑比克一个国家排雷研究所代表团访问了葡萄牙国防部档案馆以及热带研究所，这是一个拥有庞大的地图档案库(海外历史档案)的公共研究和发展机构。

2014 年 6 月，葡萄牙参加了在马普托举行的渥太华公约审议大会，并有幸成为主席之友。

葡萄牙与国际原子能机构签署了一项国家方案框架，其中将与葡语国家的合作列为关于不扩散和裁军的发展合作措施。

葡萄牙已在不同的场合、在双边接触中提出裁军问题，此乃发展战略中应考虑的一个要素。

2009 年，葡萄牙通过了一项“国家安全与发展战略”。该战略的重点是确保一致性和效率，并更好地协调所有葡萄牙方案。该战略还提倡采取一种更广泛的加强人的安全优先方针，以此作为葡萄牙合作政策的一个主要目标。

乌克兰

[原件：英文]
[2016 年 4 月 29 日]

克兰理解将开支由军事用途转向民用的重要性。我国完全支持各国和多种多样国际政府组织和非政府组织在这方面采取的措施和作出的努力。

此同时，由于目前俄罗斯联邦对乌克兰的侵略及对乌克兰领土即克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市的暂时占领，我们遗憾地指出我们无法作出这方面的努力。

们争取在乌克兰东部其他地区恢复和平，恢复我国对得到国际公认的边界的全面控制，并在我们的未来维护安全和信任。教育目前侵略者持续侵犯和忽视核心的国际原则和准则并对乌克兰构成威胁，我们除了加强自身的军事能力外别无选择。