



第七十届会议

临时议程* 项目 20

可持续发展

中美洲的可持续旅游和可持续发展

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会关于中美洲的可持续旅游和可持续发展的第 68/207 号决议提交的，介绍了自提交上一次关于这一主题的报告(A/68/278)以来中美洲各国继续努力执行各种方案促进可持续旅游和可持续发展的最新情况。

* A/70/150。



一. 引言

1. 大会在其关于中美洲的可持续旅游和可持续发展的第 68/207 号决议中请秘书长向大会第七十届会议提交一份有关执行该决议方面的发展情况报告。世界旅游组织是联合国系统内可在促进发展负责任的、可持续和普遍可享的旅游业中发挥中心作用的一个专门机构，它牵头编写了本报告。本报告是应大会的要求提交的。

2. 2015 年初，世界旅游组织在中美洲各国中进行了一项调查，以监测该决议的执行情况。尽管对这一进程投入了相当的努力，但仅尼加拉瓜作了答复。因此，无法得出针对整个区域的广泛结论。

3. 本报告依据收到的单一答复以及对有关出版物的简要概述，介绍了自提交上一次关于这一主题的报告(A/68/278)以来中美洲各国继续努力执行各种方案促进可持续旅游和可持续发展的最新情况。

4. 根据《世界旅游晴雨表》(2015 年 4 月)，近年来，中美洲的国际旅游业大幅增加。2013 年，该区域接待了近 900 万名国际游客，获得 90 亿美元的收入，比 2000 年的 430 万游客和 30 亿美元的收入增加了。2014 年，诸如哥斯达黎加、萨尔瓦多和尼加拉瓜等目的地的国际游客比 2013 年增加了 4%，洪都拉斯报告增长了 5%，伯利兹报告增长了 6%，危地马拉和巴拿马增长 3%。结果，来该区域的游客总人数增长率是 2013 的两倍，远高于全球平均水平。

5. 在 2012 年于巴西里约热内卢举行的联合国可持续发展大会上，各国国家元首和政府首脑通过了可持续消费和生产模式十年方案框架，以作为为加强国际合作，加速发达国家和发展中国家转向可持续消费和生产模式而设计的全球行动框架的一部分。可持续旅游业方案，作为该会在十年方案框架下核准的五个初步方案之一，对今后十年在旅游业部门实现全球可持续性至关重要。它是支持在国家 and 区域两级实施可持续消费和生产模式区域战略以及扩大和推广良好做法和成功的可持续旅游业倡议的一个重要机制，以确保旅游业有效地促进可持续发展、拟议的可持续发展目标框架内的所有目标，特别是目标 8.9(到 2030 年，制定和执行推广可持续旅游业的各项政策，以创造就业机会、促进地方文化和产品)、12.b(开发和利用工具，监测可持续发展对创造就业机会、促进地方文化和产品的可持续旅游业所产生的影响)和 14.7(到 2030 年，增加小岛屿发展中国家和最不发达国家通过海洋资源的可持续利用，包括可持续渔业、水产养殖业和旅游业管理所产生的经济利益)。

二. 尼加拉瓜活动概览

A. 促进可持续旅游业发展的框架政策和立法

6. 尼加拉瓜制定了 2014-2016 年促进人的发展的国家计划。还通过了国家旅游业战略计划准则，促进一种发展旅游业的模式，即可持续、道德、人道、参与性、包容和尊重价值观、习俗和传统的模式。在 2015 年 5 月于尼加拉瓜举行的 Euroferia 论坛上，尼加拉瓜国家旅游局、尼加拉瓜旅游理事会和尼加拉瓜微型、小型和中型旅游企业商会签署了一份谅解备忘录，目的是推动该国作为一个可持续发展的目的地的地位，促进可持续的经营做法方面的认证，包括就环境问题和气候变化开展培训和提高认识活动。

7. 尼加拉瓜还改进了现有立法框架，以促进可持续旅游业的发展，尤其是在保护生物多样性、自然和文化遗产、土著和(或)社区发展以及可持续消费和生产等领域。这一改进是通过诸如关于可持续农村旅游业的法律及其相关的监管法令以及宣布玉米岛为一个国家遗产旅游场址等新法律带来的结果。

B. 加强复原力以及保护和养护措施

8. 尼加拉瓜成立了一个国家防灾、减灾和救灾系统，由处理灾害管理的公共和私营机构参与。该系统采取了一种权力下放和参与性的办法，由各市防灾委员会组成，结果，各省级和市级旅游办公室参与其中。同样，在国家和省一级，尼加拉瓜旅游理事会参与有关应对可能影响该国主要目的地的任何不测事件的监测和控制机制。国内旅游是一个战略部分，重点是促进强调该国的文化、历史和自然遗产的旅游发展方案。因此，组织了持续的旅游业促销活动，确保当地居民能够享有休闲和娱乐活动，旅游部门的利益攸关方能够实现旅游产品多样化，开发旅游产品，从社会、经济和文化等方面促进社区的最大利益。

9. 尼加拉瓜还推出了新的财政措施，以改善旅游部门的可持续性。例如，修改了税务立法，以减少所需的前期投资数额，从而促进发展更多小型和中型旅游企业。

C. 促进旅游便利和空中连通性

10. 尼加拉瓜政府确定空中连通是限制旅游业发展的一个因素，并已特别努力增加对航空基础设施、航班频率和飞行路线数量的投资。此外，实行了新的签证政策，结果，国际旅客更容易来该国了。

三. 区域可持续旅游和可持续发展举措概述

11. 旅游业已成为中美洲一体化体系牵头的美洲政治和经济一体化项目的驱动力量。作为负责管理整个区域旅游政策的主要机构，中美洲旅游一体化秘书处

与中美洲一体化体系以及其他机构密切合作，以便就区域一体化的其他方面与旅游政策进行协调。

12. 在中美洲环境与发展委员会框架内，有一个得到德国联邦经济合作与发展部支持的项目，以协助中美洲一体化体系各会员国执行环境补偿机制，减少毁林和森林退化造成的二氧化碳排放，以利于长期可持续管理和保护自然资源(见 www.reddccadgiz.org/)。

13. 中美洲珊瑚礁是伯利兹、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥人民的自然、文化和经济资产。这四个国家在海洋保护区内集体保护其领海的 35% 和珊瑚礁生境的 67%，这超过了大多数国际目标数额。自 2012 年以来，它们与国际组织和机构合作，展开了许多举措，如养护中美洲珊瑚礁地区战略计划，其目的是加强保护陆地和海洋环境，该计划是 2014 年推出的。

14. 在区域一级，借助于中美洲旅游一体化秘书处及其会员国，通过了一个可持续旅游发展战略计划，涵盖期间为 2014 至 2018 年。开展了该计划的诸多方案，包括诸如生物多样性保护、文化和遗产保护、气候变化、土著和社区发展、可持续消费和生产以及安全和安保等交叉领域。

四. 结论和建议

15. 尼加拉瓜已进行重大努力，以支持发展可持续旅游业，包括通过新的立法和设立财政措施来提高竞争力，改善空中连通以及发放签证便利并加强保护生物多样性、文化遗产和社区权利。另外，该国还支持制定预防灾害国家战略，让旅游部门参与公私伙伴关系，以促进监测和管制机制，从而确保做好应对尼加拉瓜主要目的地的任何不测事件的准备工作。几个机构还在区域一级开展了多种努力。

16. 除了促进区域合作和加强私营部门参与的机制外，应该优先实施一致和综合的全球政策，以促进可持续发展。在国家、区域和全球各级加强有关可持续活动方面的合作和协调，就有可能提供有效支助，促进在所有联合国会员国制定循证决策和推广各种形式的发展可持续旅游业的良好做法。在这方面，中美洲旅游一体化秘书处框架可在国家、区域和全球一级促进进一步接触，这对调整政策向普遍共享议程看齐很重要。