

大 会

Distr.: General 27 July 2015 Chinese

Original: English

## 第七十届会议

临时议程\*项目133

2014-2015 年两年期方案预算

## 联合国伙伴关系办公室

秘书长的报告

## 摘要

本报告系根据大会第 52/466 和 53/475 号决议提交,其中均请秘书长定期向大会通报联合国伙伴关系办公室的活动情况。本报告补充了秘书长先前一些报告 (A/53/700 和 Add.1、A/54/664 和 Add.1 至 3、A/55/763 和 Corr.1、A/57/133、A/58/173、A/59/170、A/60/327、A/61/189、A/62/220、A/63/257、A/64/91、A/65/347、A/66/188、A/67/165、A/68/186 和 A/69/218)所载的资料。

联合国伙伴关系办事处是公私伙伴关系推进千年发展目标的门户。该办公室负责以下几个领域:

联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)。伙伴基金成立于 1998 年,是联合国基金会与联合国系统之间的接口单位。到 2014 年底,联合国基金会核准用于联合国系统所执行的伙伴基金项目的累计拨款达到近 13.6 亿美元。这一数额中估计有 4.5 亿美元(约 33%)为特纳核心资金,9.1 亿美元(约 67%)来自共同供资伙伴。截止 2014 年底,联合国基金会通过伙伴基金而支助的联合国项目和方案共计 563 个。共有 43 个联合国实体在 124 个国家实施这些项目。

联合国民主基金(民主基金)。秘书长为支持世界各地的民主化而于 2005 年 7 月设立民主基金。它侧重于扩大民间社会的声音、促进人权、确保所有群体参与

<sup>\*</sup> A/70/150。







民主进程。伙伴关系办公室通过该基金向世界各地 120 多个国家的 540 多个项目 提供了大约 1.45 亿美元, 其范围从加强民间社会领导能力和推动妇女和青年参与 到允许民间社会发表意见的媒体方案等。

**伙伴关系咨询和外联服务**。伙伴关系办公室根据联合国系统、各国政府和非国家行为体的需求提供这种服务,通过针对可能的伙伴的影响重大的活动及关于机会和良好做法的咨询,推动建立公私伙伴关系,以促进千年发展目标和作为行动框架的整个 2015 年后发展议程。

# 目录

			火の		
→.	联台	合国国际伙伴关系基金	4		
	A.	全球卫生	4		
	B.	妇女、女童与人口	7		
	C.	能源和气候	8		
	D.	宣传交流和其他与发展有关的问题	9		
二.	联合国民主基金				
	A.	第八轮供资	12		
	B.	捐助群体	12		
	C.	评价	12		
	D.	治理	13		
	E.	第九轮供资	13		
	F.	民主在行动	13		
三.	伙作	半关系咨询和外联服务	14		
	甄戈	先主要项目和倡议	14		
	1.	会员国	14		
	2.	联合国系统和其他国际组织	15		
	3.	私营部门和民间社会	15		
四.	结论				
附件					
─.	联台	合国国际伙伴关系基金:资金和项目分配情况	17		
	A.	实施伙伴分配的 1998-2014 年联合国基金会核准的累计拨款	17		
	B.	1998-2014 年联合国基金会所核准的项目的专题分配	17		
二.	按力	方案领域分列的2014年和之前各年联合国基金会核准的项目	18		
三.	2014年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成1				
四.	按捐助国编列的截至 2014 年 12 月 31 日向联合国民主基金捐款的情况				
五.	2014年联合国民主基金咨询委员会的组成2				

## 一. 联合国国际伙伴关系基金

- 1. 联合国国际伙伴关系基金(伙伴基金)成立于 1998 年,是联合国基金会与联合国系统之间的接口单位。常务副秘书长主持的伙伴关系办公室咨询委员会负责监督伙伴基金的工作。
- 2. 截至 2014 年 12 月 31 日,联合国基金会为伙伴基金项目核准的累计拨款超过 13.6 亿美元,其中 4.5 亿美元(约 33%)为特纳核心资金,9.1 亿美元(约 67%)由其他伙伴共同供资。自该基金成立以来,43 个联合国实体在 124 个国家已经执行或正在执行 563 个项目。2014 年期间,联合国基金会核准了共计 5 680 万美元的项目,其中大多数(5 380 万美元)以全球卫生为重点。本报告重点说明由联合国基金会通过伙伴基金支持的所选项目和倡议。

## 联合国和联合国基金会之间新修订并重申的关系协定

- 3. 联合国基金会是由特德·特纳成立的一个私人赠款基金会,旨在展现投资联合国的价值,鼓励其他部门与联合国合作,并促进美国在联合国的强大领导力。
- 4. 自此,联合国基金会的活动已从主要是赠款转为资源调动,以及宣传和建立 重大宣传运动和跨部门伙伴关系以支持联合国的目标。因此,1998年订立并后于 2007年更新的联合国和联合国基金会之间的最初《关系协定》经过修订和修正, 以确保它反映出联合国基金会与联合国合作的业经演变的任务。
- 5. 重新订正并重申的《关系协定》于 2014 年 10 月 23 日签署。该协定将伙伴 关系又延长十年。根据新的《关系协定》的条款,联合国和联合国基金会将就各 项正在进行的活动开展更密切的协商和协调。根据新的协定设立的联合协调委员 会(联协会),是确保有力和及时沟通和协调的主要论坛。联协会由联合国和联合 国基金会共同主持,各组织的成员人数相等。

## 支持创新的伙伴关系、宣传行动和举措

6. 联合国基金会一直与联合国合作,促进创新性伙伴关系、宣传行动和举措,通过注重以下方面而确保全世界人民过上更美好和更健康的生活:全球卫生;妇女、女童与人口;能源和气候。联合国基金会还致力于推进联合国的工作,为此扩大其支助基础,以美国为重点,并向公众和决策者通报本组织的工作。

## A. 全球卫生

7. 在全球推动联合国的卫生议程,一直是联合国基金会的主要目标之一。联合国基金会利用其专门知识、资源和经验,协助联合国落实全球卫生优先事项,包括提供救生疫苗和抗疟疾蚊帐,利用移动技术改善公共卫生,以计划其家庭生育和安全怀孕的工具增强妇女和女孩的权能,并向家庭提供清洁炉灶以防止家庭空气污染。

- 8. 联合国基金会与伙伴基金一起同与秘书长办公厅、世界卫生组织(世卫组织)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)和联合国人口基金(人口基金)密切配合,支持若干重要的全球卫生运动和举措,着力于消除脊灰炎、麻疹、风疹和疟疾等可预防的疾病。
- 9. 联合国基金会还与联合国密切合作,促成多利益攸关方伙伴之间对"每个妇女,每个儿童"运动的强有力支持,此乃秘书长在2010年9月千年发展目标首脑会议期间发起的创新性全球运动。这一运动旨在消除所有可预防的妇女、儿童和青少年死亡,确保他们的福祉。

## "每个妇女,每个儿童"运动

- 10. 联合国基金会继续支助"每个妇女,每个儿童"运动,后者调动各国政府、多边组织、私营部门和民间社会做出承诺和采取行动,应对最脆弱的妇女和儿童面临的主要健康挑战。该运动将《全球妇女和儿童健康战略》变为行动,提出了改进筹资、加强政策和改善实地服务的路线图。在秘书长办公厅"每个妇女,每个儿童"卫生工作队的指导和领导下,联合国基金会主管全球宣传和沟通,就这一运动与私营部门外联。
- 11. 对于获取能源影响基本生殖健康、新生儿和儿童保健服务的质量、可用性和安全的作用的注意不多。在这方面,联合国基金会 2014 年通过伙伴基金向世卫组织提供赠款 10 万美元,以解决 5 个撒哈拉以南非洲国家保健设施的能源需求。除进行基线分析外,该项目将支持制定框架和工具工作,将获取源能问题与提供给妇女和儿童的保健服务质量和相关卫生成果挂钩。

#### 麻疹、风疹和脊灰炎

- 12. 麻疹容易用疫苗预防,但仍在世界各地造成儿童死亡和残疾。麻疹和风疹倡议是 2001 年启动的全球伙伴关系,致力于降低麻疹死亡率和限制患有先天性风疹综合症儿童的人数。该倡议由世卫组织、儿基会、美国红十字会、美国疾病防治中心和联合国基金会共同领导。它旨在以如下方式推进《2012-2020 年麻疹和风疹战略计划》:帮助各国扩大麻疹、风疹和其他可预防疾病的疫苗接种;资助、计划、执行和监测优质辅助活动;调查疾病爆发情况并提供技术和财政支助以有效监测疾病和应对疾病爆发。
- 13. 联合国基金会长期以来一直支持《麻疹倡议》(2012 年改称《麻疹和风疹倡议》),继续作为倡议的倡导者和受托人发挥重要作用。2014 年期间,联合国基金会通过伙伴基金向儿基会和世卫组织共支付 5 100 万美元,用于支助《麻疹和风疹倡议》在世界各地的活动。

15-12218 (C) 5/22

14. 联合国基金会还支持《全球消脊髓灰质炎倡议》,其核心伙伴包括世卫组织和儿基会。2000年,联合国基金会成为该倡议宣传小组的创始者,该小组提供战略咨询、监督和问责,并调动资源支持消除脊灰炎的努力。

## 只要蚊帐运动

- 15. 只要蚊帐运动是一个全球性基层运动,目标是提高认识和筹集资金以通过提供拯救生命的蚊帐和其他疟疾干预措施防治疟疾。在线"只要蚊帐"运动提供平台,使世界各地的公民通过为受疟疾影响社区购买并寄送一顶蚊帐而加入防治疟疾的运动。
- 16. "只要蚊帐"运动主要配合儿基会、世卫组织和难民署购买驱虫蚊帐并分发给非洲受影响国家。分发蚊帐通常是卫生部、联合国及其他地方和国际组织在一国之内协调开展的更广泛公共卫生工作的一部分。
- 17. 自该运动于2006年发起以来,联合国基金会建立了一个世界各地的拥护者、支持者与合作伙伴网络,包括美国国家篮球协会的"篮协关爱"倡议、比尔及梅林达•盖茨基金会、国际青年商会、足球大联盟的 MLS WORKS 倡议等。
- 18. 购买和运送一顶驱虫蚊帐、提供适当使用训练和提供其他减少疟疾干预措施的估计费用约为10美元。2014年期间,联合国基金会通过伙伴基金发放1123000多美元,用于支助儿基会和难民署在乍得、喀麦隆和马达加斯加分发驱虫蚊帐和实施其他防治疟疾措施。

#### Shot@Life 运动

- 19. 全球协调免疫工作已取得重大进展,特别是在减少麻疹和脊灰炎病例方面。 联合国基金会借助《麻疹和风疹倡议》和《全球消灭脊髓灰质炎倡议》的成果, 在 2011 年开创了 Shot@Life 运动,以提高认识和筹集资源,为发展中国家的儿 童接种麻疹、灰质炎、肺炎和小儿肠胃炎病毒等疾病的疫苗。
- 20. 2014年,联合国基金会继续与美国最大的药房连锁店沃尔格林保持伙伴关系,通过"打一针"运动提高人们的认识并帮助为发展中国家的儿童提供疫苗。从 2014年9月开始,在美国沃尔格林药房每接种一次疫苗,就给该运动捐助相当于一剂疫苗价格的款额。2014年期间,联合国基金会通过伙伴基金发放了部分从 Shot@Life 运动调集的 107 000 美元,以支持由世卫组织和儿基会领导的全球麻疹免疫接种举措。

#### 向受埃博拉影响的国家提供援助

21. 在联合国伙伴的请求下,联合国基金会在 2014 年设立了一个直接应对西非 埃博拉爆发的专项基金,使个人、公司和民间社会能够直接支助联合国实体应对 疾病的爆发。

22. 这些资金使联合国基金会能够通过伙伴基金向世卫组织提供一笔 1 551 500 美元的赠款,用来购买必要物资协助各国政府控制埃博拉病例,并向受灾国政府提供技术援助,其中包括外地协调员、流行病学家和其他有关专家。

## B. 妇女、女童与人口

- 23. 增强妇女和女童的权能并满足其需求,是减轻贫困、实现社会正义和扩大全球发展议程进展的关键所在。缺乏足够的教育和计划生育服务,导致长期贫穷、儿童和孕产妇死亡率居高不下、早婚、易受剥削和减少参与公共生活。
- 24. 过去几年来,联合国基金会与人口基金、妇女署、儿基会和难民署等联合国伙伴合作,促进性别平等、改善孕产妇保健、促进性健康和生殖健康及权利、倡导更有力地支持少女权利及消除性别暴力。

## 2020年计划生育

- 25. "2020 年计划生育"是一个全球伙伴关系,支持妇女和女童获得生殖保健服务。它与政府、民间社会、多边组织、捐助者、私营部门和研发界互动协作,以便到 2020 年向女童和妇女提供使用避孕药具的机会。
- 26. "2020年计划生育"起源于2012年举行的伦敦计划生育峰会,20多个国家政府在会上支持并宣布致力于克服妇女获得避孕信息、服务和用品方面的政策、筹资、交付及社会和文化障碍。
- 27. 人口基金和盖茨基金会是"2020年计划生育"倡议的共同主席,联合国基金会则应请求承担秘书处的职责。该倡议的工作与秘书长"每个妇女,每个儿童"的运动相结合。

#### "女孩行动起来"运动

- 28. 2010年9月,为响应人口基金和联合国其他组织加强努力落实少女的需求和权利的号召,联合国基金会发起了"女孩行动起来"这一增强少女权能的创新宣传和筹资运动。迄今为止,"女孩行动起来"运动为联合国各机构在埃塞俄比亚、危地马拉、利比里亚和马拉维管理和执行的增强少女权能方案动员了逾 50 万倡导者并通过伙伴基金发放了约 360 万美元。
- 29. 2014 年期间,联合国基金会通过伙伴基金向儿基会和难民署发放了近 90 万美元,用于支持促进埃塞俄比亚境内索马里难民女童的教育和危地马拉少女权利的项目,包括加强防范性别暴力的机制。
- 30. 除个人捐助外,"女孩行动起来"运动得到了比尔与梅林达·盖茨基金会、李维斯公司、强生公司、美国运通公司、卡特彼勒公司和安赫利卡·富恩特斯基金会等方面的支助。

15-12218 (C) 7/22

## C. 能源和气候

- 31. 联合国基金会自成立以来,一直与联合国密切合作,帮助在实现一个更安全、 更清洁、更公平和气候友好型能源的未来方面取得。联合国基金会一直主张就一 系列全球气候和能源问题采取行动,特别是支持潘基文秘书长发起并由世界银行 行长金墉共同领导的"人人享有可持续能源"的倡议。
- 32. 2014年,为支持政府间气候变化专门委员会的第五次评估报告,联合国基金会与联合国伙伴合作,帮助确保向全球受众宣传并使其了解气候变化科学。

## 人人享有可持续能源

- 33. "人人享有可持续能源"倡议旨在动员社会各界采取行动,支持到 2030 年 要实现的三个相互关联的目标,即确保普及现代能源服务;把提高能源效率的速度提高一倍;将可再生能源在全球能源组合中所占份额增加一倍。
- 34. 联合国大会已多次确认这一目标的重要性——指定 2012 年为人人享有可持续能源国际年,随后宣布 2014-2024 年为人人享有可持续能源十年。可持续能源也被广泛接受为 2015 年后发展议程的一个支柱,因为大会正拟定一套新的全球目标。
- 35. 2014年,联合国基金会继续致力于支持实现该倡议的工作方案中列出的三年 里程碑,并最终实现该倡议的 2030年目标。具体而言,联合国基金会通过伙伴 基金向人人享有可持续能源秘书处提供一笔 400 000美元的赠款,用以支持该倡 议的战略工作方案。

## 联合国气候变化战略和 2014 年气候变化问题首脑会议

- 36. 2014年9月23日,秘书长在联合国总部主持召开了气候峰会,与公共和私营部门领导人互动协作,促进采取行动以减少排放、加强应对气候变化的能力并动员政治意愿,以求到2015年达成一项抱负远大的气候问题协议。
- 37. 联合国基金会与新闻部在首脑会议之前密切合作,加强其媒体参与战略。联合国基金会与联合国密切协调,同 12 个组织建立了媒体伙伴关系,以扩大对首脑会议的全球报道。
- 38. 为支持联合国和民间社会组织之间关于气候问题的协作,联合国基金会定期在纽约举行民间社会会议,以帮助确保民间社会组织将协助使气候峰会取得成功,其中部分帮助是对气候行动做出承诺。为了帮助调动媒体、博客和民间社会组织,联合国基金会还在气候峰会上设定了一个数字媒体区。此举使 50 多个高级别博客作者和民间社会组织领导人可与气候专家接触,并鼓励他们实时报道首脑会议,扩大信息和外联。

- 39. 此外,联合国基金会在 2014 年通过伙伴基金提供了近 180 000 美元,用以加强秘书长办公厅气候变化支助小组与私营部门设计和管理气候变化问题合作解决办法的能力。
- 40. 最后,联合国基金会与许多公共和私人伙伴一道,承诺帮助扩大全球行动,通过在2014年气候峰会上启动的全球能源效率加速器平台加快能源效率的提高。

## 让天气广播员作为气候变化问题宣传员而参与

- 41. 2014年,联合国基金会通过伙伴基金向世界气象组织(气象组织)提供 20 000 美元,帮助加强天气广播员和介绍者参与 2014 年气候峰会。气象组织与丹麦政府、联合国气候变化框架公约秘书处、新闻部及国家气象部门合作,举办下列活动:
  - 一次在巴黎为80名天气广播员和介绍者举办的全球讲习班。
  - 在气候峰会期间由世界各地顶尖气象学家举行的支持媒体报道气候变化的会议。
  - 发布 20 份 "2050 年的气象报告"以促进纽约的气候峰会和 2014 年 12 月在利马举行的联合国气候变化框架公约第二十次缔约方大会。

通过这些努力,以新的和创新的方法通报气候变化的威胁,而上述举措有助于使广大公众了解这一问题。

## 全球清洁炉灶联盟

- 42. 全球清洁炉灶联盟是由联合国基金会主办的一个公私伙伴关系,旨在拯救生命、改善生计、增强妇女权能和保护环境,为此创建一个用于清洁和高效的家庭烹饪解决方案的全球繁荣市场。该联盟有一项 10 年目标,即到 2020 年促成 1 亿个家庭采用清洁的炉灶和燃料。该联盟正与一系列公共、私营和非营利伙伴合作,帮助克服目前在发展中国家阻碍生产、调集和使用清洁炉灶的市场壁垒。
- 43. 2014年,联合国基金会向世卫组织提供一笔 10 万美元的赠款,来支助开发清洁家用能源规划工具,让政策制定者用来解决家庭燃料燃烧问题。

## D. 宣传交流和其他与发展有关的问题

44. 联合国基金会与联合国系统密切合作,继续向联合国提供它多年来建立的宣传和交流平台等非常宝贵的援助,以讲述联合国的成功事例并与新的合作伙伴协作互动,支持联合国的工作。这些平台包括社会公益首脑会议、联合国的谈话广播日、联合国新闻研究金及正在进行的新闻圆桌会议以配合在联合国举行的更正式的新闻发布会,并包括上文所述全球卫生、女童和妇女、能源和气候领域特定问题的通信和媒体工作。

15-12218 (C) 9/22

45. 2014 年期间,联合国基金会的宣传工作的重点是围绕上文所述的气候峰会配合联合国的外联和宣传工作;千年发展目标的500天倒计时;社会公益首脑会议;围绕2015 年后全球目标的公众咨询和讨论。

## 加快实现千年发展目标并支持 2015 年后的议程

46. 2014 年 8 月 18 日为到 2015 年年底的 500 天的起点,联合国基金会与联合国合作,在这一天在多种社交媒体平台开展一次 500 分钟的对话,以提高对千年发展目标进展情况的认识。全球性数字讲述活动为联合国和全球非政府组织界提供了一个机会,分享千年发展目标的成功事例,同时呼吁各国政府和私营部门加大努力和关注的力度。在线对话包括来自 65 个国家的全球受众。为了配合这一努力,联合国基金会制作了一个社交媒体工具包,其中包含针对每个目标的具体问题信息传送,让参加者在其网络上分享。

47. 联合国基金会帮助建立了与记者的关系,以加强它们报道联合国相关问题和 2015 年后进程的能力,为此扩大其对联合国相关问题的了解,并通过新闻研究金、专门简报和观察联合国实际工作的访问而接触联合国专家。2014 年期间,联合国基金会在从气候变化到全球卫生、维持和平和可持续能源等各领域与超过 75 名记者交往。

## 第五次社会公益年度首脑会议

48. 第五次社会公益年度首脑会议于 2014 年 9 月 21 日至 22 日在纽约市举行,其总主题是"为了公益联系,为了所有人联系"(#2030NOW)。首脑会议的目标是在大会第六十九届会议高级别部分会议期间与新的受众互动,侧重于如何能够使用技术和社会媒体来改进世界。讨论中让联合国系统的一些专家论述从全球卫生到社会正义等一系列问题。通过联合国基金会与联合国开发计划署(开发署)之间的伙伴关系,用七种语言在网上向全世界 1.59 亿人广播报道首脑会议。

49. 除首脑会议外,联合国基金会还与开发署、比尔及梅林达·盖茨基金会、案例基金会、思科、Mashable、洛克菲勒基金会等组织协作,设立社会公益在线平台,使世界各地的民众就社会公益首脑会议进行对话。

50. 此外, 首脑会议通过数字媒体室与700多名记者和博客作者互动。

## 支持第六十五届新闻部/非政府组织年度会议

51. 联合国基金会协助新闻部召开 2014 年 8 月 27 日至 29 日在联合国总部举行的主题为 "2015 年及之后:我们的行动议程"的新闻部/非政府组织会议。这次会议为民间社会、国际网络和世界各地的活动家提供了一个机会,用来在大会第六十九届会议开始时启动旨在通过 2015 年后发展议程的政府间谈判之前制定一个"行动议程"。

## 全球脉动, 大数据促进发展

- 52. 秘书长于 2009 年发起全球脉动活动,以支持联合国系统提供更及时的信息以跟踪和监测社会经济危机的影响,并利用大数据所提供的机会。全球脉动是一项机构间倡议,旨在促进"一体行动"方法,以加强政府衡量发展实效和实现千年发展目标情况的能力。
- 53. 全球脉动自启动以来,使联合国系统各项工作了解大数据如何可促进 2015 年后的数据革命,并建立了大数据促进发展的新领域中的专长。该倡议已建立了一个发展和私营部门合作伙伴的重要网络以推进其创新工作,并承担显著的宣传角色以突出该领域其他方的创新。
- 54. 全球脉动伙伴与联合国各机构、政府、学术界和私营部门的专家结为伙伴,研究、开发和主流化针对发展和人道主义挑战实施实时数据的办法。秘书长的这项倡议将大数据视为全球公益,目标是推动采用安全和负责任地利用大数据所需的方法、工具和政策来增强发展和人道主义成果。
- 55. 2014年,联合国基金会通过伙伴基金发放了近645000美元,以支助全球脉动的任务和方案工作。

## 二. 联合国民主基金

- 56. 联合国民主基金在 2005 年世界首脑会议期间作为秘书长信托基金设立,于 2006 年 4 月启用,联合国伙伴关系办公室/伙伴基金负责提供行政支助和资源分享。此后,这一提供赠款的机构被明确界定为面向民间社会组织的基金。该基金是联合国唯一一个名称中有"民主"一词的实体;是联合国唯一以通过加强民间社会权能而支持民主为主要宗旨的机构;是联合国系统中最年轻的实体之一。其项目资金大部分提供给处于民主化过渡阶段和巩固阶段的国家的地方民间社会组织。民主基金支持民主化的"需求"方而非"供应"方,在补充和加强联合国更传统的工作(与各国政府合作开展的工作)中发挥新的、不同和独特的作用,以此加强世界各地的民主治理。
- 57. 在其成立以来的短短几年中,民主基金的项目组合、捐助基础、影响和知名度都有相当大的增长。其项目的宗旨是加强民间社会的声音、促进人权并鼓励所有群体参与民主进程。该基金还支持一些侧重于规范和政策的全球和区域重要项目。民主基金在最初八轮供资中为120多个国家超过540个项目提供支持,为此共拨款逾1.45亿美元。活动包括支持民间社会的问责制和透明度工作以及建立旨在加强善治和法治的能力。

15-12218 (C) 11/22

## A. 第八轮供资

- 58. 第八轮供资在世界若干地区的动荡中到来。民间社会团体和媒体继续面临越来越大的压力和限制,几个大洲的一系列国家中的民间社会需要弥合的空间成为一个令人震惊的特点。关于民众的运动所发挥的作用和军事干预两方面的辩论激烈火热,没有就任何一方达成全球共识。同时,不再抱幻想者和被剥夺权利者的冷漠恐将成为民主化的隐伏和日益顽固的敌人。
- 59. 在这一背景下,民主基金已收到争取第八轮供资的 2 062 个项目提案,反映出对该基金支助的需求仍然很高,这些提案来自于 133 个国家中的组织,绝大多数为非洲、亚洲、东欧、拉丁美洲和加勒比的地方非政府组织。对供资的这种反应进一步增加了该基金自 2005 年成立以来所经历的大幅增长。
- 60. 第八轮供资中的项目甄选有意把重点放在媒体上,有近 40%的选定项目在这一领域活动。这反映出人们认识到媒体在民主化进程中的革命性影响,也认识到需要在面对几个国家和区域日益严重的威胁和压力时捍卫其自由。
- 61. 第八轮供资为 49 个项目总共提供 9 455 000 美元。按其主要活动的定义,这些项目分类如下:

媒体(38%)

社区发展(18%)

青年(16%)

法治和人权(12%)

加强政府机制(6%)

工具(6%)

增强妇女权能(4%)

## B. 捐助群体

62. 2005 年至 2014 年期间所收到的捐款累计总额超过的 1.6 亿美元。由于利比亚首次加入民主基金捐助者的名单,捐助国的数目增加到 41 个。

## C. 评价

63. 截至 2014 年底,民主基金聘用的国际知名评价公司 Transtec 完成了逾 125 个项目后评价工作。评价结果大多数都是积极的,并为民主基金的知识管理提供了宝贵的经验教训。民主基金根据民主基金咨询委员会的决定,在其公共网站上公布了所有项目后评价。这样,民主基金便加强了其作为联合国系统内最透明的实体之一的地位。

## D. 治理

64. 2014 年期间,基金的两个理事机制即咨询委员会和方案协商小组继续发挥积极指导作用。除将供资提案提交秘书长批准之外,咨询委员会还向其提供关于制定方案框架和供资准则的政策指导。方案协商小组利用其如下各实体的特定专业知识在项目甄选过程和实施阶段提供投入和质量控制:政治事务部、维持和平行动部、联合国人权事务高级专员办事处、建设和平支助办公室、开发署、联合国毒品和犯罪问题办公室和妇女署。

## E. 第九轮供资

65. 联合国民主基金于 2014 年 11 月推出其第九轮供资以征寻项目提案。在 2014 年 12 月 31 日接受申请截止时,民主基金已收到 2 331 个项目提案。绝大多数申请来自非洲、亚洲、南北美洲、阿拉伯区域和东欧的地方或区域民间社会组织。根据该基金遵循的年度时间表,至迟应于 2015 年 3 月对第九轮申请进行评估,咨询委员会应于 5 月提出一个短名单,之后民主基金应通知名单上项目业务所在会员国的常驻代表团。随后短名单提交秘书长批准。将要求短名单上的申请者至迟于年中提交项目文件草稿以同民主基金谈判定稿,第一批项目资金将按优于国际标准的时间表至迟于 9 月发放。

## F. 民主在行动

## 1. 乌克兰所有地区成立自治机构民主程序学校

66. 在乌克兰,一个由联合国民主基金资助的项目着力于增强地方自我治理的透明度和问责制,为此在包括东部在内的全国所有地区选定地方委员会的日常工作中推行议会程序。按照该项目,24个地方当局(乌克兰每个地区一位)的代表进入民主规则和程序学校学习。参加者着力于通过对相关地方当局条例的修正案以采用议会程序和民主规则,使委员会能够在因特网上播放其会议。通过汇集来自乌克兰所有地区的代表,民主规则和程序学校还推动举行有组织、包容各方与和平的政治辩论的概念。

#### 2. 诵过基本的法律身份证件而增强玻利维亚土著社区的权能

67. 在玻利维亚,联合国民主基金资助拉巴斯省和奥鲁罗省的一个项目,协助在 法律上和政治上增强土著社区的权能。它为此向他们提供基本的法律身份证件, 这是他们许多人过去所缺乏的民主参与的先决条件;加强其知识和能力以便参加 民主进程并行使其权利;通过旨在体制变革的循证宣传,改善所有人获得基本法 律证件和权利的机会。该项目还建立农村主持人网络,充当建立机构法律咨询站 的协调人,进行法律宣传活动说明如何获得必要的文件。同样重要的是,该项目 鼓励传统领导人和政府官员之间在联网会议和论坛上辩论。

13/22 (C)

## 3. 在开采刚果民主共和国矿产资源中维护社区和矿工的权利

68. 在刚果民主共和国,一个由联合国民主基金资助的项目着力于维护当地社区和传统采矿者关于开采矿产资源的经济、社会及文化权利。该项目进行宣传要求进行法律改革;分发和解释法律文本;在社区领袖、司法机构、矿产行政管理官员中间提高对权利和义务的认识;支助侵犯权利行为的受害者;组织传统采矿者;监测与开采自然资源有关的人权情况。

## 三. 伙伴关系咨询和外联服务

- 69. 联合国系统若干年来与私营部门、学术界和民间社会合作。在 2005 年世界首脑会议成果文件(大会第 60/1 号决议)中,会员国确认让非国家行为体积极参与促进联合国系统的发展议程具有重要意义,并对此表示大力支持。
- 70. 联合国伙伴关系办公室与联合国基金会密切协作,让全球公司、慈善基金会和民间社会组织等非国家行为体参与推进联合国的目标。
- 71. 为促进千年发展目标和新的可持续发展目标,伙伴关系办公室与联合国各方案和机构、会员国、私营部门和非政府组织结为伙伴,举办影响重大的活动并就合作机会和良好做法向可能的伙伴提供咨询意见。
- 72. 2014年,各种各类的公司、基金会和非政府组织与联合国伙伴关系办公室接触,探寻与联合国互动的机会并表示可提供援助,为处理联合国议程上的问题汇集专门知识和资源。他们就如何具体地与联合国结为伙伴而推动实现千年发展目标及了解与新的 2015 年后发展议程有关的合作机会而征询建议。大多数非国家行为体表示可在注重如下方面的方案中提供援助:增强妇女和女孩的权能、教育、人道主义卫生危机和使用创新技术解决贫穷问题。

#### 甄选主要项目和倡议

73. 以下所列主要伙伴关系倡议分为三类: (1) 会员国, (2) 联合国系统和其他国际组织, (3) 私营部门和民间社会。

#### 1. 会员国

#### 伫立于联合国的奴隶制和跨大西洋贩卖奴隶行为受害者永久纪念碑

74. 联合国伙伴关系办公室继续支助永久纪念碑项目,并掌管与资源接收、分配和支出有关的信托基金账户。截至 2014 年 12 月 31 日,已收到的捐款共计 1 832 622 美元,主要来自会员国。永久纪念碑的名称为"返回的方舟",由 Rodney Leon 先生设计,并由秘书长和大会第六十九届会议主席萨姆•库泰萨先生于 2015 年 3 月 25 日在联合国总部举行的仪式上揭幕。

## 设计复原力活动和展览

75. 2014年12月2日,联合国伙伴关系办公室、菲律宾和葡萄牙常驻代表团和 开放式在线学院共同举办了一次会议和展览,重点突出了用于重建受自然灾害和 战争影响地区的具抗灾性学校和应急帐篷众包项目。这次活动利用在线社区网络, 请来自人道主义事务协调厅、全球脉动和麻省理工学院城市风险实验室的代表, 制定解决办法以协助各国政府为世界各地的弱势群体建造具抗灾性的结构。

## 2. 联合国系统和其他国际组织

### 2014 年赤道奖

76. 2014年9月22日,联合国开发计划署在纽约林肯中心举行了两年一度的赤道奖颁奖仪式。赤道奖表彰土著和地方社区领导人着力于借助可持续解决办法应对气候和发展挑战。联合国伙伴关系办公室协助开发署找到私营部门、创造界和民间社会组织中的关键合作伙伴,以提供资助并在活动上发言。

### 世界厕所日

77. 2014年11月19日,联合国水机制和新加坡常驻代表团在联合国总部主办了一次活动,纪念世界厕所日。联合国伙伴关系办公室在媒体宣传和参与战略方面协助联合国水机制和供水和环境卫生合作理事会举办一次小组讨论会,题为"随地便溺现象及对妇女和女童的挑战"。世界各地2500多个媒体报道了有关该问题的情况。

#### 3. 私营部门和民间社会

#### 国际妇女节论坛:

78. 2014年3月4日,美国商会基金会企业公民领袖中心和联合国伙伴关系办公室于国际妇女节之际在联合国总部共同举办年度论坛。该论坛的主题是"将灵感变为行动:私营部门在全球增强妇女权能的今后步骤",聚集了致力于增强妇女经济权能的企业和民间社会领袖,并强调必须制定一个愿景和承诺采取行动以取得成果。论坛强调了妇女和女童面临的许多经济挑战以及公共和私营部门组织之间的促进性伙伴关系对于克服这些挑战如何至关重要。

## 媒体推动社会影响峰会

79. 2014年4月11日,公共基金会和联合国伙伴关系办公室共同召开了媒体推动社会影响峰会,突出媒体推动社会变革的力量。峰会聚集了联合国代表与主要媒体公司和创新机构,展示社会公益活动并提供机会让与会者交流经验并激发新举措以推进联合国的目标。

15-12218 (C) 15/22

## 2014年社会革新峰会

80. 2014年5月28日和29日,联合国伙伴关系办公室与里程碑风险事业公司在摩根大通银行以及在联合国总部共同举办了一次双年度社会革新峰会。为期两天的会议汇聚了公共和私营部门领导人,提出创新性伙伴关系并讨论了社会和技术创新在推动可持续性以及为青年创造更好的谋生机会方面的作用。

### 全球加速因素

81. 2014 年 6 月 10 日,联合国基金会和新闻部与联合国伙伴关系办公室合作,举办了全球加速因素活动,使企业家参与实现联合国的目标和 2015 年后发展议程。这次活动汇集了 100 多名企业家和高级别联合国官员,寻求以创新和可持续的解决办法实现具有挑战性的发展目标。

## 通过移动改变生活

82. 2014 年 6 月 19 日,联合国伙伴关系办公室和 ChangeCorp 共同举办一次主题为"通过移动改变生活:新兴市场的创新"的会议。随着世界各地出现成功的商业模式,移动学习在过去几年中势头日增。会议汇集了电信行业代表、参与移动学习的非政府组织和代表新兴市场的政府官员,展示电信运营商实施或与其一起实施的一些移动促发展的主要活动。这次活动介绍以下方面发展的机遇和挑战:保健;增强妇女权能;技能培训与青年;智能城市;报告;手机货币。

## 布劳因创意领袖峰会

83. 2014年9月23日至24日,路易丝·布劳因基金会与联合国伙伴关系办公室合作,在纽约市现代艺术博物馆举行第九次布劳因创意领袖年度峰会。峰会首创于2006年,是一个鼓励对话和交流意见和最佳做法以应对全球性挑战的论坛。2014年峰会的讨论聚集了政府官员、企业经理人员、企业家、技术创新者、学者和艺术家来解决诸如全球治理、教育、民主、环境和文化等议题。

## 四. 结论

- 84. 特德·特纳先生通过联合国基金会和伙伴关系基金提供的具有历史意义的 慈善捐助极大地增加了包括基金会和私营公司在内的民间社会、公民和其他利益 攸关方与联合国进行互动协作的兴趣。
- 85. 联合国民主基金成立至今已有 10 年,证明是大会的一项极好倡议。该基金成功地补充了许多注重民主机构"供应"方的联合国机构的工作,为此通过向当地民间社会组织提供赠款将重点放在"需求"方。
- 86. 伙伴基金和联合国民主基金的业务仍然是联合国伙伴关系办公室的核心工作。该办公室继续举办影响重大的创新活动,并向广大会员国以及寻求与联合国系统合作的外部利益攸关方提供咨询服务。

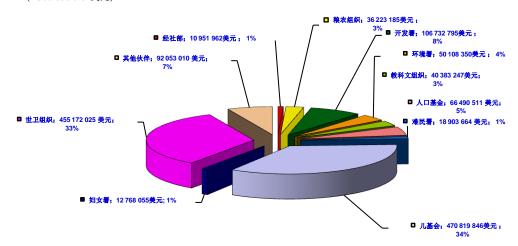
15-12218 (C)

## 附件—

## 联合国国际伙伴关系基金:资金和项目分配情况

## A. 实施伙伴分配的 1998-2014 年联合国基金会核准的累计拨款

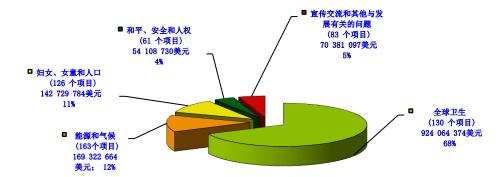
(1 360 606 649 美元)



简称:经社部,经济和社会事务部;粮农组织,联合国粮食及农业组织;开发署,联合国开发计划署;环境署,联合国环境规划署;教科文组织,联合国教育、科学及文化组织;人口基金,联合国人口基金;难民署,联合国难民事务高级专员公署;儿基会,联合国儿童基金会;妇女署,联合国促进性别平等和增强妇女权能署;世卫组织,世界卫生组织。

## B. 1998-2014 年联合国基金会所核准的项目的专题分配

(1 360 606 649 美元)



17/22 (C)

# 附件二

# 按方案领域分列的2014年和之前各年联合国基金会核准的项目

(美元)

	1998-2013		2014		1998-2014	
方案领域	项目数量	价值	项目数量	价值	项目数量	价值
全球卫生	124	870 279 306	6	53 785 068	130	924 064 374
能源和气候	158	168 602 054	5	720 610	163	169 322 664
妇女、女童与人口	124	141 780 195	2	949 589	126	142 729 784
和平、安全与人权	61	54 108 730	0	_	61	54 108 730
宣传交流和其他与发展有关的问题	77	69 012 508	6	1 368 589	83	70 381 097
共计	544	1 303 782 793	19	56 823 856	563	1 360 606 649

## 附件三

## 2014 年联合国国际伙伴关系基金咨询委员会的组成

扬•埃利亚松先生,常务副秘书长(主席)

阿卜杜•萨拉姆•迪亚洛大使,大会第二委员会主席(至2014年9月)

塞巴斯蒂亚诺·卡尔迪大使阁下,大会第二委员会主席(自 2014 年 10 月起)

马丁•萨迪克大使,经济及社会理事会主席

苏珊·戴维斯女士,美国孟加拉城乡发展委员会总裁兼首席执行官

路易斯 A.乌维纳斯先生,福特基金会前主席

布鲁斯•乌谢尔先生, 哥伦比亚大学商学院社会企业系主任

高须幸雄先生, 主管管理事务部副秘书长

吴红波先生, 主管经济和社会事务部副秘书长

罗兰 • 里奇先生(当然成员), 联合国伙伴关系办公室代理主管(至 2014 年 6 月)

安·德拉罗什女士(当然成员),联合国伙伴关系办公室代理主管(自 2014 年 6 月起)

15-12218 (C) 19/22

## 附件四

# 按捐助国编列的截至 2014 年 12 月 31 日向联合国民主基金捐款的情况

(美元)

捐助国	收到的捐款累计
阿根廷	20 000
澳大利亚	9 212 424
保加利亚	10 000
智利	340 000
克罗地亚	71 000
塞浦路斯	5 000
捷克共和国	195 780
丹麦	265 018
厄瓜多尔	5 000
爱沙尼亚	10 395
法国	4 793 716
格鲁吉亚	24 943
德国	15 115 188
匈牙利	75 000
印度	31 562 543
伊拉克	5 000
爱尔兰	658 724
以色列	57 500
意大利	2 947 800
日本	10 180 000
拉脱维亚	15 000
利比亚	10 000
立陶宛	49 332
马达加斯加	5 000
蒙古国	10 000
摩洛哥	5 000
巴拿马	27 000
秘鲁	64 348

共计	\$161 948 298
其他	2 230
美利坚合众国	51 876 000
联合王国	609 350
土耳其	235 000
瑞典	16 023 635
斯里兰卡	5 000
西班牙	5 043 312
斯洛文尼亚	127 924
塞内加尔	100 000
罗马尼亚	422 860
大韩民国	1 000 000
卡塔尔	10 000 000
葡萄牙	150 000
波兰	612 276
捐助国	收到的捐款累计

15-12218 (C) **21/22** 

## 附件五

# 2014 年联合国民主基金咨询委员会的组成

## 会员国

澳大利亚

不丹

智利

萨尔瓦多

德国

印度

拉脱维亚

利比亚

波兰

塞拉利昂

苏里南

瑞典

美利坚合众国

## 非政府组织

国际援助行动组织

Avaaz

## 个人

Santana Aracelly 女士

Marjorie Tiven 女士

Jeffrey Wright 先生