联合国 A/69/356

大会

Distr.: General
27 August 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

临时议程* 项目 69(c)

促进和保护人权：人权状况及特别报告员和代表的报告

伊朗伊斯兰共和国的人权状况

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员艾哈迈德·沙希德按照人权理事会第 25/24 号决议提交的报告。

* A/69/150。

14-59954 (C) 180914 220914

请回收

伊朗伊斯兰共和国人权状况特别报告员的报告

摘要

特别报告员根据人权理事会第 25/24 号决议提交本报告。特别报告员介绍了自其 2013 年 10 月提交上一次报告以来(A/68/503)，伊朗伊斯兰共和国人权状况的发展。报告虽非详尽无遗，但提供了特别报告员收到并审查的大量报告所反映的总体情况。

一. 导言

1. 伊朗伊斯兰共和国的人权状况依然令人关切。尽管当局和议会最近作出了某些姿势，但大会、联合国人权机制和秘书长指出的许多问题依然存在，有些似乎更为恶化。议会最近作出的姿态包括修正《伊斯兰刑法》和《刑事诉讼法》；当局在 2013 年 9 月提出了公民权利宪章的几点内容；该国最近又批准了一个国际劳工组织公约。

2. 各种法律、政策和机构做法继续削弱实现国际和国内法保障的基本权利所需的条件。一些法律草案似乎也在进一步削弱表达自由权和结社自由权，并进一步削弱妇女免遭逼婚的保护以及妇女的教育权、工作权和同酬权，从而显著加重了对妇女的歧视。

3. 2013 年，伊朗伊斯兰共和国向儿童权利委员会和残疾人权利委员会提交了定期国家报告，表现出与人权理事会的某种合作。但合作依然捉摸不定。专题特别程序任务负责人和国别任务负责人就一系列案件和情况向政府发出了 69 份函件，其中包括关于了解经济制裁影响的请求和 6 个关于访问该国的请求，最近一个于 2014 年 1 月发出。政府对这些函件只答复了 40 份。但最近，政府官员试图与特别报告员和国际社会开展对话。特别报告员对此感到鼓舞，并期待合作机会。

4. 2013 年 10 月以来，特别报告员已就处以死刑、政治犯以及歧视妇女和少数族裔群体成员等关切问题发表了 6 次新闻谈话，其中 5 次与其他特别程序任务负责人一起发表。

5. 2014 年 1 月 1 日至 6 月 30 日期间，特别报告员与 118 人进行了面谈：22 次在伊朗伊斯兰共和国进行、54 次在土耳其进行，42 次在其于 2014 年 5 月至 6 月前往瑞典、奥地利和意大利实地调查期间进行。在撰写本报告时，特别报告员审查了现有法律、立法草案、政府声明和报告、民间社会的报告、该国境内外的新闻报道和政府对本报告草稿的答复。

二. 公民权利和政治权利

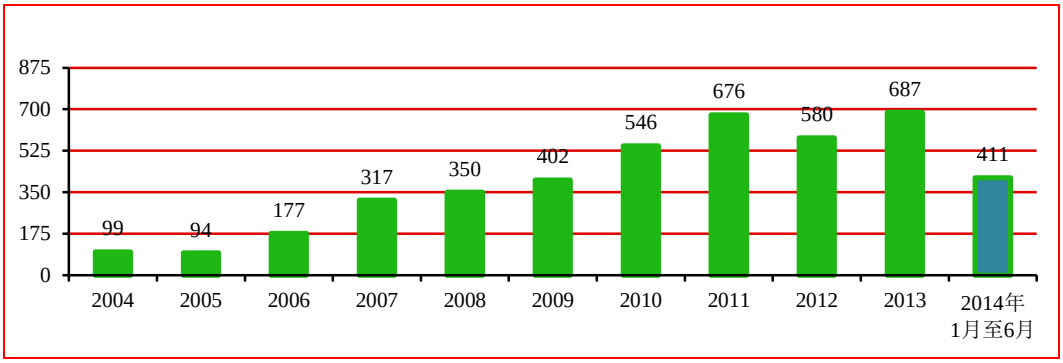
A. 生命权

6. 2010 年，政府接受了普遍定期审议问题工作组在审议该国情况时提出的有关死刑的三项建议：重新考虑将叛教、巫术和异教列为死罪；考虑取消处决未成年人；尊重《公民权利和政治权利国际公约》和《儿童权利公约》中关于死刑的规定(见 A/HRC/14/12)。

7. 据报告，2013 年 7 月至 2014 年 6 月期间，至少有 852 人被处死(见图一)，[1] 与前几年已经很高的处决率相比，处决人数惊人地增加。政府还继续处决少年犯。据报告，仅在 2014 年就处决了 8 名相信犯罪时不满 18 岁的人。[2]

图一

2004 年至 2014 年 6 月伊朗伊斯兰共和国境内的处决情况



8. 2013 年生效的新的《伊斯兰刑法》已不提叛教、巫术和异教，但继续允许处决未成年人，并对那些根据保护死刑犯权利的保障措施(见经济及社会理事会第 1984/50 号决议)并不构成“最严重罪行”的活动保留死刑，其中包括通奸、酗酒惯犯、持有和贩卖毒品以及因 moharebeh(通常翻译为“与真主为敌”，但政府译成“某人对公众成员挥舞武器或瞄准，意在射杀、恐吓和胁迫他们”的罪行)或 mofsed fel-arz(在世上腐败)而被定罪的其他罪行。

9. 因人们行使表达自由权和结社自由权等受保护权利而将其处决的行为令人深感不安。少数族裔群体成员，特别是那些信奉民族文化、语言或少数民族宗教权利的少数族裔群体成员被指控犯有 moharebeh 和 mofsed fel-arz 罪的似乎特别多，有时似乎是因为和平行使其表达权和结社权的缘故。

10. 阿拉伯少数民族社区的 4 名争取文化权的活动家 Hashem Sha'abani、Hadi Rasehdi、Ali Chebeishat 和 Khaled Mousavi 于 2014 年被处决。据报告，包括 Jamshid Dehgani、Jahanghir Dehgani、Hamed Ahmadi 和 Kamal Mollaei 在内的一些逊尼派库尔德活动家也即将被处决。

11. 同样令人关切的是，Reyhaneh Jabbari 和 Razieh Ebrahimi 可能马上被处决。这两名妇女的定罪是杀害她们指控在所涉事件之前或期间对其进行殴打和(或)性

[1] 伊朗的人权，“2013 年伊朗死刑年度报告”。可查阅 http://iranhr.net/wp-content/uploads/2014/03/Rapport-iran-2014-GB-030314-bd-e.pdf。

[2] 大赦国际，“伊朗：处决少年犯的情况增加，令人不安，青年人受绞刑的风险”，2014 年 7 月 15 日。可查阅 www.amnesty.org/en/news/iran-youth-risk-hanging-amid-disturbing-rise-juvenile-executions-2014-07-15。

侵的男子。特别报告员之前与专题特别程序任务负责人一起共同呼吁正式停止处决，并得到联合国人权事务高级专员的响应。在此再次重申这一呼吁。[3]

12. 政府在答复本报告时，主张在劝阻其不使用死刑时，应适当考虑该国处于毒品贩卖线的地理位置。政府还否认族裔在司法中发挥的作用，声称查明上述被处决的库尔德人和阿拉伯人储存武器，并进行暴力攻击。政府还否认一些未成年人因毒品方面的罪行被处决的报告，表示只有指控犯有蓄意杀人罪的未成年人才被判处死刑，并且只要有可能，和解委员会就会试图劝阻受害人的家属不要设法寻求 qesas(报复性处决)。

B. 法官的独立性和公平审判标准

13. 常有报告指称违反国家和国际公平审判标准的情况，使人们更为关切过度使用死刑的问题。政府在答复特别报告员对司法独立的关切时坚持表示，国家法律保障司法系统的独立和公正，监督机构则确保遵守标准。[4]

14. 尽管如此，一些政府官员最近注意到安保部门对司法机构有明显的不当影响。例如，2014 年 2 月，一位来自德黑兰的议员，负责族裔和宗教少数民族事务的总统特别助理，主张政府其他部门与司法官员之间必须在司法方面开展合作，但强调指出，“我们目睹安全部门利用其强势地位，迫使法官照他们想要的结果审判”。

C. 免受酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚

1. 酷刑

15. 普遍定期审议问题工作组在 2010 年审议该国情况时，政府接受了 9 条关于禁止和调查酷刑或其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚的建议，其中包括建立有效的投诉机制，并采取措施，确保防止今后发生这种侵权行为(见 A/HRC/14/12)。

16. 如今仍有使用身心折磨手段逼供的报告，表明这种做法非常普遍，而且在系统使用。为本报告提供证词的 24 名土耳其境内的伊朗难民中，有 20 人报告受到酷刑和虐待，16 人受到心理折磨，诸如长期隔离监禁、假处决和以强奸相威胁，并受到身体折磨，包括毒打、将人吊起来和让人难受，电击和烫炙。此外还收到关于残害和体罚(例如鞭打)的报告，而残害和体罚都被认为是违反《公民权利和政治权利国际公约》第 7 条的。

17. 政府在答复以上指控时回顾防止酷刑的法律和机构保障措施，指出已在 2009 年对酷刑指控进行了调查并作出了裁决，表示自从最近采取加强执法的措施以来，投诉数量已显著下降。特别报告员期待收到并审查政府可以提供的任何统计

[3] 见 www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14509&LangID=E。

[4] 见 http://shaheedoniran.org/wp-content/uploads/2014/03/IRI-Response-to-2014-HRC-Draft-Report.pdf。

资料，从而可进一步说明每年收到的投诉数量以及对指称的行为人进行起诉和定罪的情况。政府在答复中没有论及关于使用酷刑逼供然后将供词用于审判的指控，但特别报告员期待有机会进一步讨论此事。

2. 家庭暴力

18. 据说有 66%左右的伊朗妇女遭受家庭暴力。[5] 立法框架依然不足以防止这种暴力。此外，提供的社会服务不够，使国家为受害人提供安全和救助的能力备受挑战。

19. 例如，法律继续明文允许婚后非自愿的性关系。现实中也没有为需要避难的妇女提供足够的安全住所。希望离开虐待境地的妇女也必须首先证明存在身体受伤害的显著风险或其生命和安全受到威胁才能与丈夫分居。同样，根据《民法》，由于家庭暴力而寻求离婚的妇女必须首先证明虐待无法忍受(osr va-haraj)。

20. 政府在答复以上问题时表示，家庭暴力是一项死罪，并指出目前正在审议从法律上界定所有家庭暴力形式的立法草案。

D. 表达自由和信息权

21. 伊朗伊斯兰共和国接受了普遍定期审议问题工作组 2010 年审议时提出的关于见解自由和表达自由的 13 条建议，其中包括修订法律，遵守国际保障的言论自由和新闻自由的权利，并保证保护所有人、特别是持不同见解者和少数群体成员的公民权利和政治权利这一建议(见 A/HRC/14/12)。人权事务委员会也对政府限制表达自由、监测因特网的使用和内容、封锁刊登政治新闻和分析的网站、减缓网速和干扰外国卫星电台广播的行为表示关切(见 CCPR/C/IRN/CO/3，第 27 段)。

22. 最近，政府一些高级官员公开发表讲话，支持增加新闻自由。他们要求放宽检查，以利于营造一个容忍和鼓励健康批评的环境。[6] 然而，法律和政策继续对表达自由和获取信息大加限制。新闻法(1986 年)继续限制不利于伊斯兰法规或可能损害伊斯兰共和国“基础”、冒犯政府官员或宗教人士和有损政府体面定义的内容。

23. 政府在答复中坚持认为，新闻法禁止的只是“非法”活动，而且虽然拘留了一些记者，但数千名其他记者仍在自由地从事他们的工作。

24. 目前，该国境内至少拘留了 35 名记者。继续有报告指称其他许多人受到骚扰、盘问和监督。[7] 2013 年 11 月 10 日，Masoud Kordpour 和 Khosro Kordpour

[5] “对家庭暴力增加的警告”，Payvand Iran News，2009 年 8 月 30 日。可查阅 www.payvand.com/news/09/aug/1264.html。

[6] “伊朗的鲁哈尼为‘负责任的新闻自由’辩护”，每日时报，2014 年 3 月 9 日。可查阅 www.dailytimes. com.pk/region/09-Mar-2014/iran-s-rouhani-defends-freedom-of-press-with-responsibility。

[7] 保护新闻工作者委员会，“伊朗、叙利亚和索马里名列记者逃离的国家榜首”，2014 年 6 月 18 日。可查阅 http://cpj.org/2014/06/iran-syria-and-somalia-top-countries-that-journali.php。

两名记者因就库尔德斯坦省的人权状况采访外国媒体这种记者活动而被以“收集情报和串通危害国家安全”以及“宣传反对制度”定罪。[8] 他们在据称根本不符合公平审判标准的审判中，分别被判处六年和三年半徒刑。2013 年 11 月，任意拘留问题工作组确定该两兄弟属任意拘留，要求将他们无条件释放。一些专题特别程序任务负责人也通过函件向政府提出这一关切问题。

25. 仅在 2014 年 6 月至 8 月期间，就有数名记者被捕，其中包括 Saba Azarpeik、Mehdi Khalazi、Mashallah Shamsolvaezin、Jason Rezaian 和 Yeganeh Salehi，另有三人，即 Reyhaneh Tabatabaei、Mahnaz Mohammadi 和 Marzieh Rasoulis，被传唤，开始在监狱服刑。[9] 在此期间，包括 Seraj Miramadi、Farideh Shahgholi 和 Hossein Nourani Nejad 在内的其他几人被判处新的徒刑。

26. 2013 年 12 月，拥有 Narenji、Ali Asghar Honarmand、Abbas Vahedi、Alireza Vaziri、Nassim Nikmehr、Maliheh Naghaei、Mohammad Hossein Mousazadeh 和 Sara Sajadpour 网站的公司经理被判刑，[10] 声称他们参与外国媒体网络和情报机构，包括 BBC 波斯文台和军情六处。2014 年 6 月 20 日，官员们指控其他 11 人“为敌对势力媒体设计网址、网站和创建内容”，宣布判处他们 1 至 11 年徒刑。[11]

27. 最近关于其他数名因特网用户的案例突出表明，普遍压迫表达自由的一贯做法继续存在，有时是限制行动自由。2014 年 5 月，8 名在脸书上发表评论的人合并被判处 123 年徒刑，罪名是亵渎、污辱最高领袖和散布反体制的宣传言论等；在脸书上批评政府政策、支持政治抗议和参加社会讽刺和其他指称的活动。[12] 例如，据说 Roya Nobakht 这名具有英国-伊朗双重国籍的人在抵达伊朗伊斯兰共和国访问家人时在机场被捕。此前她在大不列颠及北爱尔兰联合王国居住

[8] 大赦国际，“伊朗：被囚记者兄弟判刑”，2013 年 12 月 13 日。可查阅 www.amnesty.org/en/library/asset/MDE13/056/2013/en/3d14e2eb-d511-44e6-9bd2-0f8e1f75c592/mde130562013en.html。

[9] 保护新闻工作者委员会，“伊朗 2009 年的镇压今天仍在继续”，2014 年 7 月 8 日。可查阅 http://cpj.org/blog/2014/07/the-2009-iran-crackdown-continues-today.php。

[10] 国际伊朗人权运动，“司法官员敦促甚至在审判前就对拘留的信息技术专业人员采取‘最严厉的惩罚’”，2014 年 1 月 8 日。可查阅 www.iranhumanrights.org/2014/01/it-punishment/。

[11] 国际伊朗人权运动，“11 位英特网专业人员被判处 1 至 11 年徒刑”，2014 年 6 月 20 日。可查阅 www.iranhumanrights.org/2014/06/cyber-activists/。另见 Mahsa Alimardani 和 Fred Petrossian，“英特网检查仍在继续，博主被囚，伊朗境内的希望和幻灭”，2014 年 6 月 25 日。可查阅 www.globalpost.com/dispatches/globalpost-blogs/commentary/internet-censorship-jailed-bloggers-Iran。

[12] Saeed Kamali Dehghan，“8 人因网络诬蔑罪被监禁，英国人是其中之一”，卫报，2014 年 5 月 27 日。可查阅 www.theguardian.com/world/2014/may/27/briton-eight-jailed-iran-web-insults-facebook。

时，曾在脸书上发表关于政府的评论。她与 Mir Golestani 一起，被判处 20 年徒刑。[13]

28. 2013 年，哈桑·鲁哈尼就任总统。当时，一名自 2009 年起从伊朗伊斯兰共和国自我流放的记者 Seraj Mirdamadi 回到该国。他遭到拘留、盘问、并被指控为反对派媒体工作。2014 年 5 月 10 日，他在回应法院传票时被捕，而且有六周时间不准与家人见面。在等待审判时，当局还给他下了旅行禁令。[14]

29. 据报告，2014 年 4 月 17 日，Mohammad Sedigh Kaboudvand、Saeed Matinpour、Omid Behroozi、Hossein Ronaghi Maleki、Siamak Ghaderi 和 Saeed Haeri 几名记者在 Evin 监狱第 350 号牢房被打。[15] 特别报告员对据说需要医疗护理的人特别感到关切，其中包括但不限于 Hossein Ronaghi Maleki、Kavyan Samimi、Mohammad Reza Pourjashari[16] 和 Mohammad Sedigh Kaboudvand。[17]

30. 2014 年 2 月，一名议员兼新闻监理会成员 Ali Motahari 批评司法部门在不经监理会审议之前就关闭 Aseman 报纸的决定。2014 年 3 月 8 日，法院下令将因被指控诬蔑伊斯兰教和散布反体制的宣传言论而于 2013 年 11 月关闭的 Bahar 报纸再关闭六个月。

31. 伊朗官员公开发表讲话，其中谈到即将改善因特网的基础设施，至迟在 2015 年 9 月让用户有更高的网速。此外，该国的第五个五年发展计划提出了建立国家因特网的措施，以投资国家的基础设施和网站托管服务，从而提高网速。[18]

32. 但是，严格限制内容、威胁和起诉因特网用户、通过节流和过滤限制查阅因特网的行为继续存在。大约 500 万个网站依然被封。前 500 个被查封的网站包括专门讨论艺术、社会问题、新闻的网站和在全国最受欢迎的网站(见 A/68/503 和图二)。政府在答复本报告草稿时指出，“(与许多国家一样)，本国查封所有不道德的艺术和社会类网站”。

---

[13] Lorenzo Franceschi-Bicchierai，“伊朗合并判处 8 名脸书用户 123 年徒刑”，2014 年 5 月 28 日，可查阅 http://mashable.com/2014/05/28/iran-jails-8-facebook-users/。

[14] 保护新闻工作者委员会，“鲁哈尼尚待兑现伊朗的新闻自由”，2014 年 3 月 13 日。可查阅 http://cpj.org/blog/2014/03/hope-of-reform-in-iran-dwindles-as-rouhani-steps-u.php。

[15] 保护新闻工作者委员会，“在伊朗 Evin 监狱挨打的人中有 7 名记者”，2014 年 4 月 18 日，可查阅 http://cpj.org/2014/04/seven-journalists-among-those-beaten-in-irans-evin-p.php。

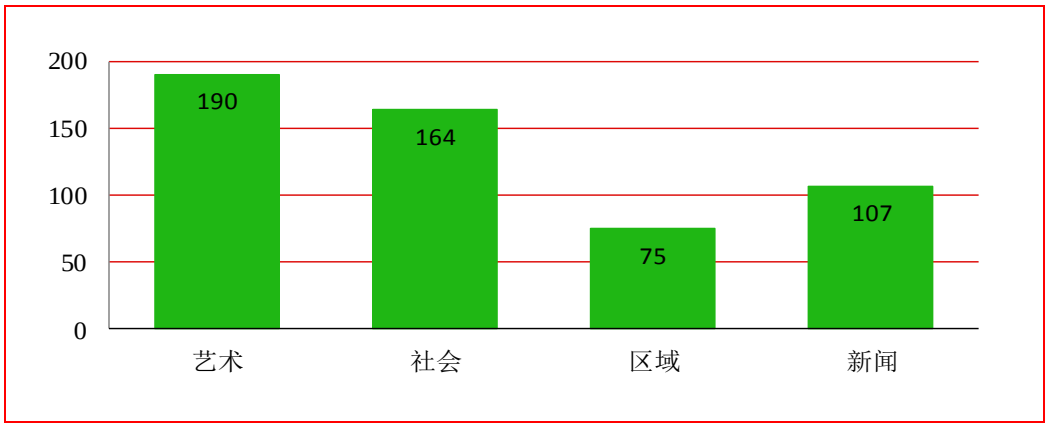
[16] 见 www.ohchr.org/FR/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=14492&LangID=E。

[17] 与了解该案件的消息人士的面谈，2014 年 5 月。

[18] 小型媒体，“伊朗的因特网基础设施和政策报告”(2013 年 10 月)，第 3 页。可查阅 http://smallmedia.org.uk/sites/default/files/u8/IIIPSepOct.pdf。

图二

被查封的各大类网站数目

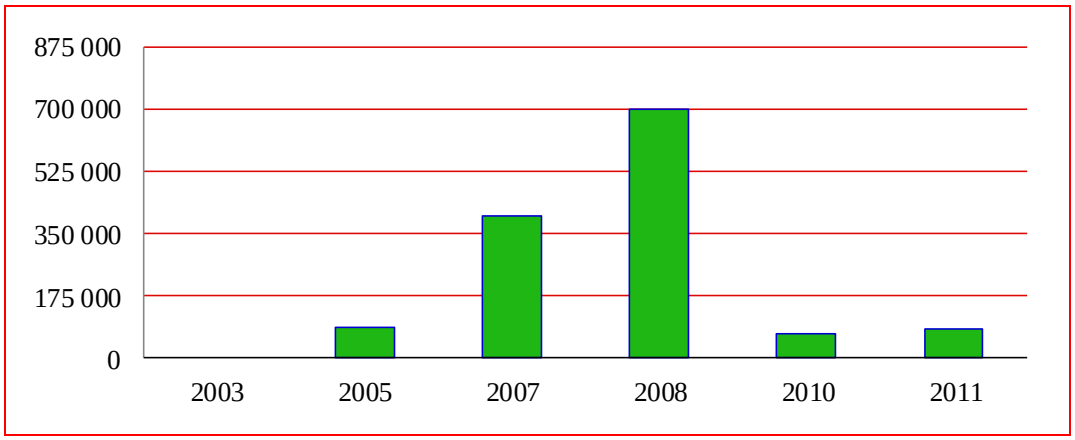


33. 提供博客服务的两个平台 WordPress 和 Blogspot 的过滤比例分别为 96%和 98%。[19] 据 ASL19 的消息，脸书、推特、Instagram 等社交网站和常用的微信应用程序 WeChat 也被查封。当局声称，离婚率与 WeChat 和其他微信应用程序的使用量增加有关。2008 年以来，波斯语博客数量显著下降(见图三)。

34. 最后，信息与安全部用于执行信息技术和国家安全任务的 2014/15 财政年度预算拨款增加了 87%，使人们关切有可能加强检查。但目前还不清楚计划详情。

图三

每年的波斯语博客数量(2011 年为大致数目)



[19] Laurent Giacobino 等人，“Whither Blogestan：评价波斯网络空间的转变”(2014 年 3 月)。可查阅 www.iranmediaresearch.org/en/system/files/2014_whither_blogestan.pdf。

E. 集会自由和结社自由

35. 去年，各大学中原先被中止活动的学生团体 (anjoman)已有十余个获准重新开始活动。[20] 至少还有 10 个学生团体已经获准首次开展活动。然而，一些学生仍被拒于校门之外，依然令人关切。2013 年 3 月至 2014 年 3 月期间，至少有 28 名学生被安全部队逮捕，8 个学生刊物被大学当局停刊。目前至少有 11 名学生活动家在监狱服刑。

36. 2013 年 8 月至 2014 年 5 月期间，至少有 58 名库尔德人权活动家被信息和安全部传唤到办公室。这一数字中包括 30 名劳工活动家，其中 21 人是 2014 年 4 月 28 日至 5 月 1 日期间因参加五月一日国际劳动节的活动被 Sanandaj 的信息办公室和 Saqqez 市的市长传唤的。据说，Saqqez 的官员对当地的一些劳工活动家说，他们应该参加政府的官方活动，而不是另行举行活动。[21]

37. 关于监督建立非政府组织及其活动的法案中有些内容依然存在问题。该法案不仅界定并监管非政府组织的活动，而且加强了政府的监督。一些官员提议撤回法案。当局最近也在讨论设法减少对非政府组织的限制，包括结社的冗长登记程序。

38. 2014 年 1 月 8 日，公布了一项关于政党活动的法案。法案禁止政党在获得由议会和总检察长办公室、司法部和内政部成员组成的五人委员会颁发的 2 张许可证之前开展活动。委员会有三个月的时间答复因申请被拒而提出的上诉。

39. 法案要求申请人提交关于其对国内文化、经济、社会、政治、行政和法律问题的世界观、理想和总体看法的详细陈述等。还要求申请者在其宣言和章程中明确表示忠于《宪法》和伊斯兰法学家的监护原则。政党代表还需在集会或示威时至少提前 72 个小时通知内政部。

F. 早婚和逼婚

40. 该国女孩结婚的法定年龄是 13 岁，但如果法院同意，年仅 9 岁的女孩也可以结婚。2002 年，监护委员会拒绝了将最低年龄提高到 15 岁的立法尝试。2013 年，一项试图宣布监护人与其养女结婚属于非法的立法也被监护委员会取消(见 A/68/503)。如今，有关法律的修正案文基本承认这种婚姻的合法性，只要主管法院认为这样做符合儿童的最佳利益(第 27 条)。

41. 2011 年，至少有 48 580 名 10 岁至 14 岁的女孩结婚。据报告，其中 48 567 人在满 15 岁之前至少有了一个孩子。2012 年 3 月至 2013 年 3 月期间，大约有 40 635 名 15 岁以下的女孩登记结婚，其中 8 000 多人与至少大 10 岁的男子结婚。

---

[20] 根据 2014 年 6 月 30 日提交特别报告员的一份报告，伊斯法罕理工大学、Sahand 科技大学、Kashan、Zanjan、Hormozgan、Sistan、Kerman、Birjand 和 Yasouj 这些大学的学生团体已经恢复活动。

[21] 这一消息来自 2014 年 5 月 28 日提交给特别报告员的一份报告。

此外，2012 年至少有 1 537 名不满 10 岁的女孩登记结婚，显著超过 2010 年 3 月至 2011 年 3 月期间登记的 716 人。[22] 2010 年以来，登记离婚的 15 岁以下女孩也持续增加。政府对上述情况的答复是法律禁止逼婚，意思是该国所有的婚姻都是自愿的。

G. 宗教自由

42. 政府接受了普遍定期审议问题工作组在审查该国情况时就宗教权利提出的 9 条建议，包括承诺维护信仰自由和宗教自由，保护所有宗教团体，打击煽动宗教仇恨，修正所有歧视少数群体的立法(见 A/HRC/14/12)，但没有看到这方面的进展。据报告，截至 2014 年 6 月，至少有 300 名信奉少数宗教的人被监禁，包括亚桑教派的三名积极分子。另外还有较新的精神运动成员。[23]

1. 巴哈教徒

43. 截至 2014 年 8 月，至少有 126 名巴哈教徒被拘留。数份报告提到没有足够的公平审判保障，包括没有充分的获得律师的保障。一些受访者还表示，律师往往因为害怕报复而拒绝受理他们的案件。巴哈教国际联盟和伊朗基督教福音会领袖补充说，许多受理巴哈教或基督教敏感案件的律师被关入监狱或被迫逃离该国。

44. 捣毁或关闭墓地、祷告中心和教堂等宗教场所的行动仍在继续。2014 年 5 月，伊斯兰革命卫队的官兵不顾社区和权利组织的呼吁，捣毁了 Shiraz 的一个巴哈教墓地。[24] 此外，2014 年 1 月至 5 月期间，网上至少发表了 900 篇巩固仇外信念或将巴哈教描绘成具有政治颠覆性的文章。[25]

45. 2013 年 12 月，国家电视台播放了一部纪录片，其中指称巴哈教民与外国政府和伊朗伊斯兰共和国前政府有密切关系。据报告于 2014 年 5 月播放的其他访谈指称巴哈教徒是间谍。据报告，2014 年 6 月，有人在 Yazd 市散发反巴哈教的传单，声称巴哈教徒的血一文不值，并且据说在城内墙上用喷漆涂写号召消灭巴哈教徒的口号。[26]

---

[22] 见 www.ohchr.org/Documents/Issues/Women/WRGS/ForcedMarriage/NGO/JusticeForIran.pdf。

[23] 根据向特别报告员提交的信息。

[24] “革命卫队继续捣毁 Shiraz 墓地”，巴哈教世界新闻社，2014 年 5 月 8 日。可查阅 http://news.bahai.org/story/994。另见人权监察站，“伊朗：对巴哈教徒日益施压”，2014 年 5 月 20 日。可查阅 www.hrw.org/news/2014/05/19/iran-mounting-pressure-baha。

[25] 根据 2014 年 7 月巴哈教国际联盟提交特别报告员的研究。

[26] “在伊朗 Yazd 散发反巴哈教的传单”，巴哈教世界新闻社，2014 年 6 月 18 日。可查阅 http://news.bahai.org/story/1010。

46. 政府表示，巴哈教民的“不良记录和教派宣传引起社会广大民众对他们的愤恨，但不促进传教活动者的公民权利仍得到尊重”。政府否认上述事件。

2. 基督教徒

47. 目前，至少有 49 名基督教新教徒被拘留，许多是因为卷入非正式的家庭教会。据报告，2014 年 4 月，安全部队闯入在德黑兰南部的一家私宅举行的复活节仪式，并拘留了六人：Ehsan Sadeghi、Nazy Irani、Maryam Assadi、Ali Arfa'e、Vahid Safi 和 Amin Mazloomi。[27] 在过去的 2 至 3 年中，当局关闭的有正式许可证的教堂越来越多，并逮捕了这些教堂的牧师，罪名是用波斯语举办仪式，或指称他们向穆斯林背景的伊朗人传教。当局经常封锁基督教社区的网站。[28]

48. 皈依基督教的人继续报告说，他们在拘留有时受到肉体折磨和严重的心理折磨，包括以处决相威胁。据报告，2014 年 4 月，情报人员毒打 1 位被监禁的教堂领袖 Farshid Fathi，使他不得不住院治疗。[29]

3. 苏菲派或穆斯林苦行僧

49. 目前，至少有 9 名苏菲派或穆斯林苦行僧被关押。对苏非派的结社与和平集会的权利施加的限制不只是纯粹的宗教集会。例如，安全部队逮捕了 2014 年 3 月在德黑兰的一个法院外集会的 326 名苏菲戈纳巴迪教团的成员。据报告，他们是在抗议媒体没有充分关注 3 名被监禁的教团成员：Mostafa Daneshjoo、Hamidreza Moradi 和 Farshid Karampour，并抗议惩罚性地将其他两名苏菲从 Evin 监狱转到 Rajaee Shahr 监狱。[30] 2014 年 5 月，支持戈纳巴迪教团被监禁成员的和平抗议显然受到警察的攻击。

50. 据报告，煽动反对戈纳巴迪苦行僧的行动也在继续。2014 年 6 月，据称宗教领导人将苦行僧教派的成员说成是异教徒和瓦哈比教徒。

---

[27] “在德黑兰南部被拘留的六名基督徒命运未卜”，伊朗基督教新闻社，2014 年 5 月 24 日。可查阅 www.mohabatnews.com/index.php?option=com_content&view=article&id=8673:uncertain-fate-of-six-christian-detainees-in-southern-tehran-&catid=36:iranian-christians。

[28] 小型媒体，“异教徒：伊朗的宗教少数派”，2014 年 5 月 30 日。可查阅 http://smallmedia.org.uk/heretics/heretics.pdf。

[29] “Farshi Fathi 牧师在监狱受到毒打后被送到医院”，伊朗基督教新闻社，2014 年 4 月 21 日。可查阅 www.mohabatnews.com/index.php?option=com_content&view=article&id=8503:pastor-farshi-fathi-transferred-to-hospital-after-being-beaten-in-prison&catid=36:iranian-christians&Itemid=279。

[30] 国际伊朗人权运动，“抗议毒打和拘留的”，2014 年 3 月 11 日，可查阅 www.iranhumanrights.org/2014/03/dervishes-beaten-detained/。

4. 逊尼派穆斯林

51. 目前，至少有 150 名逊尼派穆斯林被拘留，据说是因为组织宗教会议和活动，或是在据说往往不符合国际标准的审判后被拘留。许多人被指控犯有严重的危害安全罪行。

52. 据不愿透露姓名的消息人士说，2013 年 2 月 21 日，有 15 名从什叶派转向逊尼派穆斯林的阿拉伯人被判处一年徒刑。据报告，他们在 2012 年 1 月 17 日被捕后，在一个不为人知的地方关押了 21 天。据说他们被审问、威胁并奉劝不要寻找律师。消息人士表示，被拘留者的活动完全是宗教性质的，包括在家里私下组织集体祷告，诵读可兰经和伊斯兰教法律学，并从事慈善工作。据报告，他们被指控进行反体制的宣传，具体罪名是宣传瓦哈比教派和萨拉菲主义，举行集体祷告，怀疑该国的正统宗教，制作并传播离经叛道的书籍，与萨拉菲和塔克菲里组织联络(指控别人叛教的团体)，参加萨拉菲和塔克菲里成员的宗教课程。他们每人都被 Ahvaz 革命法院 2 处判处一年徒刑，并于 2014 年 4 月被传唤服刑。

53. 据报告，2014 年被处死的 4 名阿拉伯活动家的家属不能按照其宗教信仰和受国际保护的表达宗教信仰的权利，妥善地为他们的亲属下葬，并举行哀悼仪式。[31] 另一家报告，当他们试图按照什叶派伊斯兰的宗教原则悼念 2012 年在拘留时不明不白地死去的 Sattar Beheshti 时，当局对他们提出警告并进行骚扰。[32]

三. 经济、社会和文化权利

54. 2010 年，普遍定期审议问题工作组在审查伊朗伊斯兰共和国时，政府接受了涉及一般经济和社会权利的 7 条建议和另外 13 条关于教育权和健康权的建议(见 A/HRC/14/12)。2013 年，经济、社会及文化权利委员会在对该国进行审查时指出，因信仰和他人所定的族裔而进行歧视是阻碍实现经济和社会权利的首要障碍。委员会敦促该缔约国政府采取措施，确保信奉不被其承认的宗教的人们能够不受歧视地充分行使经济、社会和文化权利的各个方面(见 E/C.12/IRN/CO/2，第 6 段)。

---

[31] 提交特别报告员的与 4 名囚犯中 3 人的家属的面谈，2014 年 3 月/6 月。另见国际支持伊朗人权运动，“两名伊朗-阿拉伯人被秘密处决”，2014 年 6 月 16 日。可查阅 www.iranhumanrights.org/2014/06/executions-iranian-arabs/。另见为伊朗争取人权和民主，“纪念：Hadi Rashedi”。可查阅 http://iranrights.org/memorial/story/71726/hadi-rashedi。

[32] 大赦国际，“伊朗：母亲在死去的博客坟前哀悼时遭攻击”，2012 年 6 月 14 日，可查阅 www.amnesty.org.uk/press-releases/iran-mother-dead-blogger-attacked-while-mourning-son-his-graveside。

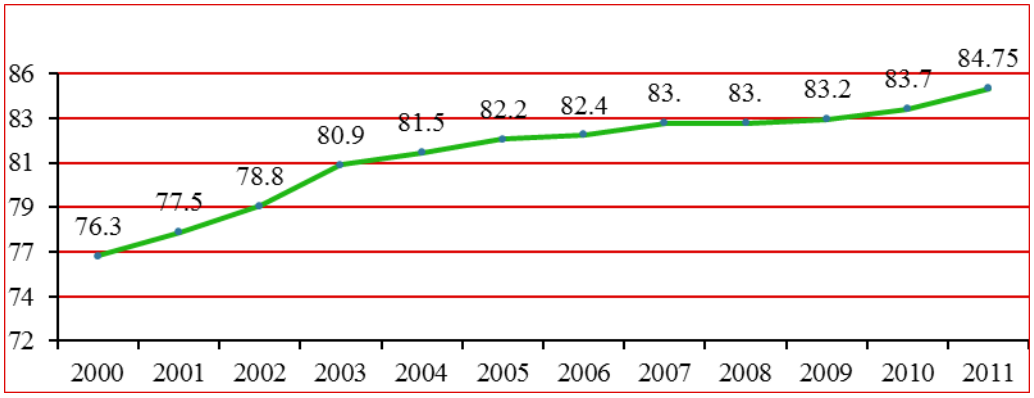
A. 受教育的权利

1. 妇女

55. 伊朗伊斯兰共和国继续在扫盲方面取得进展，特别是妇女的扫盲工作(见图四)。[33] 但是，2012 年实行性别配额政策以后，上大学的女生比例从 2007-2008 年的 62%减少到 2012-2013 年的 48.2%。这些政策还在 2013 年至 2014 年期间，造成一些学科的男生人数大大超过女生的情况。[34] 尽管科学、研究和技术部说 2014-2015 年将不再执行这些政策，但卫生和医学教育部却说，届时医学院将开始执行这些政策。

图四
2000-2011 年全国文盲率

(百分比)



2. 少数民族

56. 以往曾报告教育中不充分尊重语言权的问题(见 A/67/369)。最近，政府官员发表讲话，谈到落实《宪法》第 15 条的计划和在五年发展计划中推动学校的语言教育的提议，但这些计划尚未实施。同样，一位议员对执行工作没有充分的预算经费表示关切。

3. 宗教少数群体

57. 大学的规章制度(为申请上大学的人制定的品德选拔条例)继续明文规定只录取穆斯林或正式承认的少数宗教(如基督教、犹太教和琐罗亚斯德教)成员，造成一年中多达 1 000 名巴哈教学生不能上学。[35] 代表巴哈教学生的一名知名律师

[33] 见 www.amar.org.ir/Default.aspx?tabid=493。

[34] 据报告，2013-2014 年全国统考以后，有 14 个大学专业不录取女生。

[35] “伊朗的巴哈教徒在高等教育中面临歧视”，巴哈教世界新闻社，2007 年 2 月 28 日，可查阅 http://news.bahai.org/story/507。

Mohammad Olyaei Fard 在解释最高行政法院 2009 年的裁决时说，文化革命最高理事会颁布的教育条例禁止录取巴哈教徒。在录取时没有发现的巴哈教徒往往在其信仰暴露后即被开除。据巴哈教国际联盟统计，2011 年至 2013 年期间，至少有 24 名巴哈教徒因此被开除。

58. 最近逃离该国的十多名巴哈教徒报告说，他们因宗教而不能上大学，或毕业前被开除。一些巴哈教学生或其家长也报告说，教育机构的官员因信仰原因，不准他们和其子女上特殊初中、高中和为天才儿童开办的学校。

59. 普遍定期审议问题工作组关于教育的唯一一条未被政府接受的建议鼓励政府向所有学校发出紧急指示，要求尊重宗教或信仰自由，并采取具体措施，惩戒恐吓巴哈教儿童的任何教员或学校行政主管(见 A/HRC/14/12)。一些人说，中学和高中的老师和行政主管继续在课堂上骚扰巴哈教学生或攻击他们的信仰。一些人报告说，课堂教师常常将他们的信仰及其成员说成是胡乱性交的，肮脏的，不道德的，外国阴谋的一部分或不敬神的。据说一些为自己或其信仰辩护的学生遭到开除。皈依基督教的人和亚桑教派的成员也报告说，学校当局在知道他们的信仰后便将他们开除了。[36]

60. 政府在答复中解释说，巴哈教徒享有充分的公民权，包括上大学的权利，只要他们不参与“传教活动”。

B. 工作权利

61. 当局监禁了至少 27 名劳工权利活动家。据报告，其中有些人需要紧急治疗，包括 Sharokh Zamani、Reza Shahabi、Moahmmad Jarrahi、Hassan Tafah、Rasool Bodaghi、Karim Marouf Aziz、Arjang Davoodi 和 Mashallah Haeri。Zamani 先生是一名工会运动成员，争取建立工会委员会的成员以及油漆工和装修工工会的共同创始人。他于 2011 年 6 月被捕，在以“建立或加入对抗体制的团体危害国家安全”和“传播反体制宣传”的罪名定罪后，被判处 11 年徒刑。2011 年 11 月，上诉法庭维持对他的原判。2014 年 3 月 11 日，他被转入 Ghezel Hesar 监狱，据说是作为对他热衷活动的惩罚。之后，他开始绝食，抗议囚禁条件和对犯人的虐待，要求回到 Rajaee Shahr 监狱。

1. 适足工资

62. 劳工法典(1990 年)第 41 节规定每年根据通货膨胀率和一家四口的生活费用调整国家的最低工资。政府在 2014 年 3 月批准上调 25%。劳工权利活动家表示关切，指出上调幅度跟不上国家大约 35%的年通货膨胀率。约 40 000 名工人签署了一封给劳工和社会事务部部长的信，要求适当增加工资。这是最终在全国各地

[36] 根据向特别报告员提交的访谈(2014 年 6 月)。

造成五一节抗议活动的部分原因。[37] 政府在答复中指出，增加的工资不含最近批准为从业家庭增加的辅助福利。

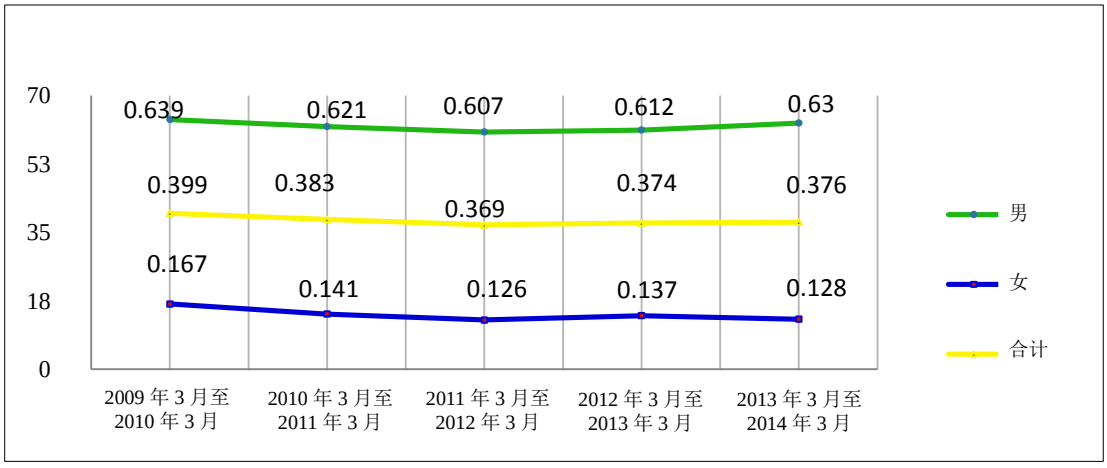
2. 安全和健康的工作条件

63. 2014 年 4 月，负责国际事务的劳工部副部长报告说，工作场所的致命事故发生率依然很高，而且正在增加。他还报告说，在过去的 10 个月中，有 1 517 名工人在工作时发生的事故中丧生，比上一年增加 14%左右。他指出，47%以上的工伤事故发生在建筑工地，比 5 年前增加 5%，突出表明了法医办公室之前在 2012 年公布的一些数字。这些数字显示，从高处摔下来和被硬物或重物击中是多数工作时死亡的原因。此外，估计有 1 300 万人没有工伤事故赔偿保险。政府在答复中表示，所有与工作场所有关的信息都应该来自负责国际事务的劳工部副部长。

3. 男女就业和收入差异

64. 妇女加入劳动大军的情况未见改善(见图五)。伊朗伊斯兰共和国依然是全世界妇女参加劳动力市场人数最少的国家之一，[38] 只有 16%的妇女加入劳动大军。

图五
劳动力市场的组成情况



[37] 国际伊朗人权运动“劳工活动家因五一节集会而依然被监禁”，2014 年 5 月 7 日。可查阅 www.iranhumanrights.org/2014/05/labor-day/。

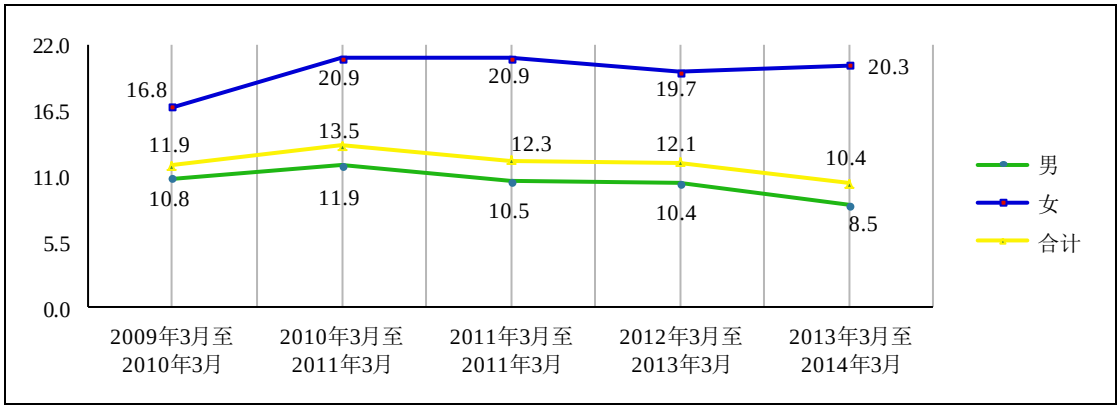
[38] 世界经济论坛，2013 年全球性别差异报告(日内瓦，2013 年)。可查阅 www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2013.pdf.The Islamic Republic of Iran ranks 130 of 136 countries assessed。

65. 伊朗伊斯兰共和国统计中心报告，2013-2014 年的全国妇女失业率(20.8%)显著高于同年龄男子的失业率(8.5%)，而且过去 4 年中妇女的失业人数增加，使两者的差距扩大了 97%(见图六)。在高学历的妇女中，男女之间的失业差距大得多，使拥有大学学位的妇女比相应的男子更可能失业，机率大三倍 (见图七)。政府坚持说，在所述年份，由于经济发展，男女失业率都已下降，并说这相当于对妇女没有歧视。

图六

2009-2014 年按性别分列的失业情况

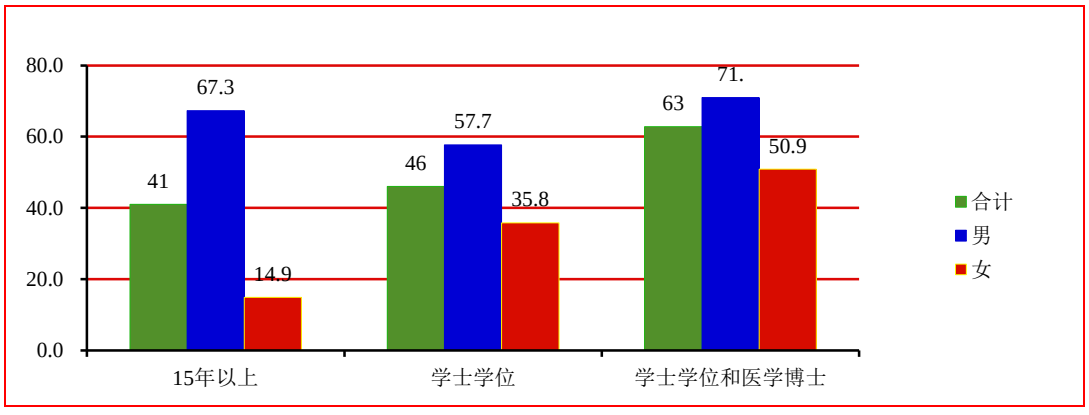
(百分比)



图七

按性别和学历分列的从业情况

(百分比)



66. 一些少数族裔背景的妇女失业率似乎特别高。在库尔德和 Lur 后裔聚居的克尔曼沙阿省和洛雷斯坦省，失业率分别为 24.2%和 27.2%。

67. 妇女从事有偿工作的人数很少，估计在亚洲及太平洋，伊朗妇女的平均收入是最低的。男子比妇女挣的工资多 4.8 倍。这使伊朗男子和妇女之间的收入差距大到名列世界前茅。

68. 当局将 11 个首席副总统职位中的 3 个给了妇女，分别掌管法律事务、妇女事务和环境事务。此外，锡斯坦－俾路支斯坦省的一些高级别职位现在也由妇女承担，包括两名市长和省级发展、管理和人力资源厅副厅长。尽管如此，在高级别决策职位上任职的妇女人数依然很少。

69. 当局中没有女部长。总体而言，妇女在议员、高级官员和主管类职务中占 17%，在议会席位中只占 3%，在德黑兰市议会中占 9.7%的席位。从未有妇女被任命参加监护委员会或确定国家利益委员会，只有一名妇女曾担任部长职务。此外，妇女似乎只能担任咨询法官，并且家庭法院中发表咨询意见，尽管政府在 2013 年 3 月 5 日妇女地位委员会第五十七届会议上另有说法。[39]

70. 目前议会在审议的优化人口和家庭的全面计划将进一步影响妇女加入劳动大军。计划为公私机构制定了有等级的招聘制度，规定所有政府和非政府部门的就业计划都必须首先给有子女的男人，然后给没有子女的结了婚的男子，最后才给有子女的妇女。草案似乎将未婚女子排除在选拔过程之外，并且如果有合格的结了婚的候选人的话，则禁止单身者在高等院校、研究院中担任教职和在各级任教。

4. 宗教和族裔少数群体

71. 消除种族歧视委员会在 2010 年的结论意见中，对所报告的遴选标准表示关切。采用这种遴选程序要求国家官员和雇员候选人表现出对伊朗伊斯兰共和国和国教的效忠，可能限制阿拉伯族、阿泽里族、俾路支族、犹太族、亚美尼亚族和库尔德族等其他族群的就业机会和政治参与(CERD/C/IRN/CO/18-19，第 16 段)。

72. 此外，想在技术或专业领域工作的人要获得情报和国家安全部监管的行会和职业协会颁发的执照，还必须获得当地政府和公共场所监督办公室(amaken)颁发的营业执照，该办公室是一个安全机器。申请人常被要求说明他们的宗教。收到的报告继续表明，颁发执照的当局经常拒绝给信仰非正统宗教的申请人颁发执照。

73. 据报告，近几年来，当局全面关闭巴哈教的工商业，包括许多已经获得执照的工商业。2007 年至 2014 年 6 月期间的资料记录了至少 578 起当局侵犯巴哈教徒工作权利的案件，有些是私营企业侵犯这种权利(见图八)。

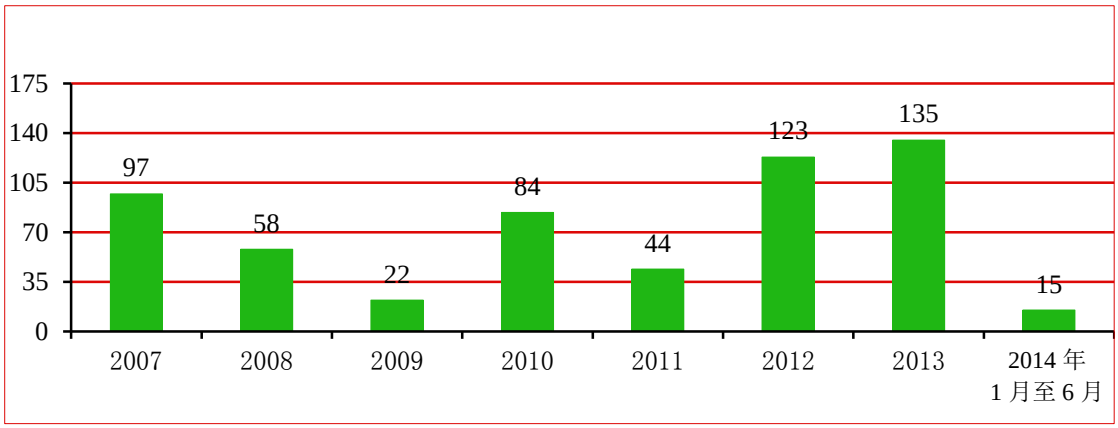
74. 这些案件至少包括 291 起或被没收或被关闭的工商业，其中有 42 起是拒绝营业申请或拒绝延长，49 起是因宗教理由开除巴哈教徒或当局迫使雇主开除他

[39] 见 www.un.org/womenwatch/daw/csw/csw57/generaldiscussion/memberstates/iran.pdf。

们。巴哈教民还报告了许多纵火案件，目的似乎是为了恐吓企业主和雇员。政府坚持表明，上述情况没有纪录，也不确切。

图八

2007-2014 年记录的侵犯巴哈教徒工作权利事件



75. 信奉正统宗教的少数族裔的工作权利也不能免遭侵犯。据报告，2005 年以来，至少有 37 名戈纳巴迪苦行僧因其宗教归属而被开除，或拿不到政府工作或专业执照。有一个案例是，Ali Moazzami Fard 原在 Imam Khomeini 救援委员会工作。当局因其在家里举行宗教聚会而将他开除。

76. 人权团体也报告，皈依基督教的人(通过查找其穆斯林姓)在皈依基督教或与同事交谈基督教后，就拿不到执照或丢掉工作。[40] 一个皈依基督教的人报告说无法延长营业执照，原因是曾因家庭教会活动而被捕过一次。

77. 在锡斯坦地区，5 个边境集市只有 1 个开着，而在建造安全墙之前，所有 5 个都开着。据说这堵墙是为了防范贩运者、外国人和毒品进出该国而建的。据报告，地方当局力求重新创造就业机会，为此拆除一些障碍。这在一定程度上恢复了商业活动。此外，由于极度干旱，靠 Hamoun 湿地才有就业机会的 70 000 至 80 000 人目前面临失业。

C. 加入工会的权利

78. 《宪法》第 26 条允许建立手工艺协会，只要不违反国家统一、伊斯兰标准和伊斯兰共和国的“基础”这些原则。《劳工法》允许组建伊斯兰行会，但必须经过劳工和社会事务部批准。[41]

[40] 国际伊朗人权运动，“信仰的代价：伊朗境内对基督教新教徒和皈依者的迫害”(2013 年)。可查阅 www.iranhumanrights.org/wp-content/uploads/Christians_report_Final_for-web.pdf。

79. 组建伊斯兰行会需政府批准有可能削弱工会的独立性，违背《公民权利和政治权利国际公约》中规定的结社自由权。此外，收到的报告表明，许多行会没有独立性，常常在登记和遴选程序上与政府的安全部门合作。限制工人组织行会的权利进一步减少了应对上述工作场所的安全与公平工资问题的机会。

80. 政府在答复中指出，省级工会和地方工会的数量增加了，并且还指出，2009 年至 2013 年期间，为新行会签发了 115 张许可证，并为 280 个其他行会续签了许可证。最后，政府强调指出，第五个发展计划明确允许工人抗议，并指出，每年工人在没有许可证的情况下举行数百次抗议。据政府表示，上述劳工活动家是因为“危害国家安全和(或)进行反对伊斯兰共和国制度的活动这些罪名” 被逮捕的。

D. 健康权及其基本的决定因素

1. 环境

81. 五年发展计划包括要求管理国家脆弱的生态系统，特别是尔米亚湖，并根据国际标准，在其中规定了管理和减少温室气体和空气污染程度的措施。如今已采取积极步骤，寻找办法解决尔米亚湖和锡斯坦-俾路支斯坦省的 Hamoun 湿地干涸的问题，并应对温室气体排放和空气污染问题。

82. 例如，2014 年 3 月，环境部和联合国开发计划署联合发出国际圆桌会议的邀请。与会者审查了这一现象对生态系统及其栖居的动物(包括若干在全球范围生存受到威胁的生物)具有的 “严重的社会、经济和健康 ”影响。联合报告认可政府拯救尔米亚湖的决心，但也指出 “缺乏实际行动”。[42]

83. 2014 年 4 月 20 日，官方报告尔米亚湖已有 93%干涸，咸度超标一倍，造成癌症和呼吸道疾病增加。当地官员表示，如果不在 2014 年 10 月之前采取必要措施，则尔米亚湖南部将不复存在，届时可迫使多达 500 万人迁离该地区。图九件显示尔米亚湖逐渐缩小的表面积。

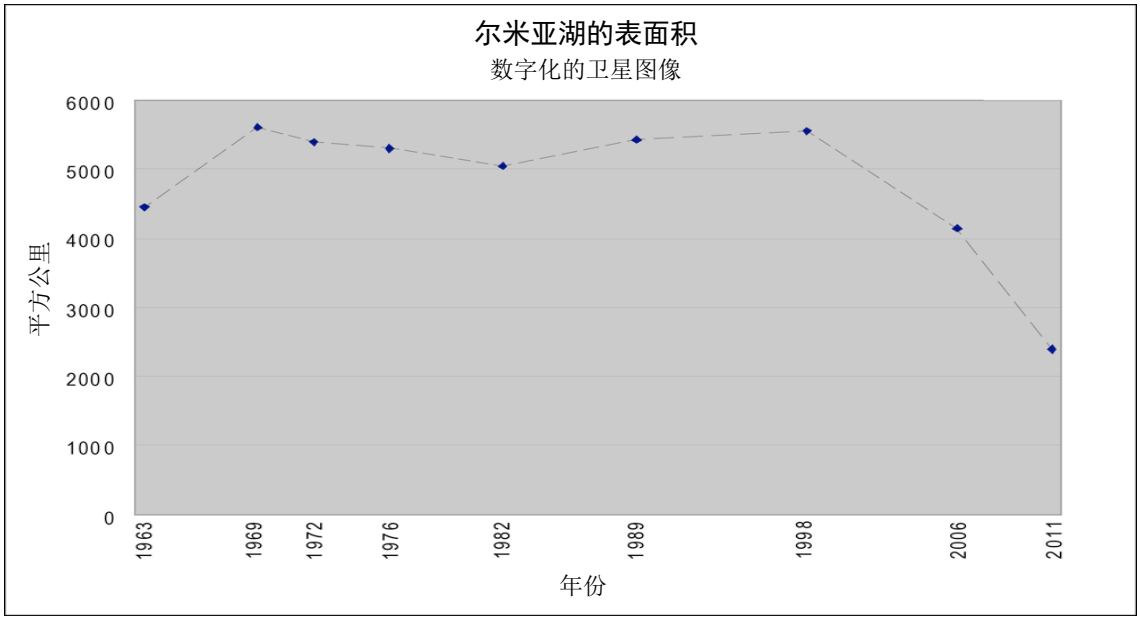
84. 据联合国驻伊朗伊斯兰共和国协调员说，已有 600 000 人离开尔米亚湖和湿地的周边地区，留在该地区的人生活越来越贫穷。沙暴和尘暴的数量几乎翻了一番，从每年的 120 天增加到 220 天。Hamoun 湿地干涸也导致 Zabol 市的肺结核增加，而尔米亚湖的干涸对靠湖水生活的居民的经济社会条件造成严重影响，尤其对农业而言。

---

[41] Mostafa Seraji 和 Kamal Halili Hassan，“伊朗境内成立工会的结社自由和劳工组织的标准：法律分析(第一部分)”，国际商业管理，第 6 卷，第 1 期(2012 年)。

[42] 见 www.ir.undp.org/content/dam/iran/docs/Publications/E%26SD/WIRT%20Conclusions%20and%20Recommendations.pdf。

图九



来源：http://na.unep.net/geas/getUNEPPageWithArticleIDScript.php?article_id=79。

85. 2014 年 1 月，官方报告，水务最高理事会指定将卡伦河支脉只用作饮用水，并宣布暂停河上的所有项目，使其能在胡齐斯坦省重新恢复往日的生命力。

86. 据世界卫生组织表示，在全世界空气污染程度最高的十大城市中，伊朗占据了其中的四个，在全球空气污染程度上排行第八。胡齐斯坦省的阿瓦士是世界上最污染的城市。名单上的其他三个城市是 Sanandaj、Kermanshah 和 Yasuj。[43] 议会环境委员会中的一名成员说，德黑兰每年有 4 000 人因空气污染丧生。

87. 据报告，政府通过了一个减少空气污染的行政计划，并正在起草一个清洁空气法案。官员们表示，两者旨在杜绝国内生产已知具有致癌作用的比较肮脏的燃料。制造这种燃料部分是因为国际制裁后进口受到限制。当局希望用质量更好的进口燃料取而代之。官员们表示，从 2014 年 8 月 23 日起，制造的所有新车都将符合欧 4 排放标准，并比符合欧 2 排放标准的汽车更省油。这将减少硫和苯的产生，据说两者是造成空气污染导致死亡和不可救药的疾病的罪魁祸首。2014 年 4 月，政府还通过一项法案，规定卫生和医学教育部审查所有掌握的关于空气污染造成死亡和疾病的资料和数据，并在 2015 年 3 月提交报告。

[43] 世界卫生组织，“每年 700 万人因空气污染死亡”。可查阅 www.who.int/phe/health_topics/outdoorair/databases/en/index.html。

2. 生殖健康

88. 根据经济、社会及文化权利委员会第 14 号一般性意见，为了减少死产和婴儿死亡率，并确保儿童的健康发展，需要采取措施，改善母子健康、性健康和生殖健康服务，包括提供计划生育、产前和产后保健、急诊妇产科护理和信息，并提供必要资源，以根据信息采取行动。

89. 目前议会正在审议一个增加生育和防止人口增长下降的计划。该计划对国家推进已经接受的普遍定期审议问题工作组有关建议的能力是一个挑战。该计划禁止所有堕胎或绝育行为(例如输精管结扎术或输卵管结扎手术)，唯有威胁母亲或胎儿健康的情况除外，并禁止减少生育的宣传。从事这种活动的人将根据《伊斯兰刑法》进行起诉，并判处 2 至 5 年徒刑。

四. 经济制裁

90. 2013 年 12 月 26 日《金融时报》报道，由于经济制裁造成的普遍情况，医疗部门难以进口和支付货物，粮食部门次之，一些公司的付款被西方监管人员冻结。

91. 政府的数据表明，2012 年中期至 2013 年 9 月，国家每月短缺 78 至 172 种药物(包括国产和进口的)，据说部分是因为难以为进口药物付款。卫生和医学教育部的一名官员表示，由于缺乏可信的支付渠道，估计价值在 1.50 亿欧元的预定购买的药物被扣在欧洲联盟。此外，据称制裁造成假冒伪劣药品充斥于市。[44]

92. 据报告，一些延误和医药短缺是政府管理不善造成的。[45] 据说，卫生和医学教育部部长 Hassan Qazizadeh Hashemi 在 2013 年 9 月抱怨道，前政府将补贴给卫生部门的 200 亿美元专款被用在一个住房项目上。[46] 他还说，药品价格飞涨部分是由于政府管理不善，但声称制裁也影响药品进口。[47] 该部长已采取一些积极步骤，应对短缺问题，包括提供采购补贴，并建立国家监测制度，交流短缺方面的信息。

93. 宏观贸易数据显示，总体而言，欧洲联盟出口的药品和卫生器材以及美利坚合众国向伊朗出售的卫生器材据说在价格上继续上涨(见图十和十一)。但 2010 年扩大金融部门的制裁后，美国出售的药品普遍减少。欧洲联盟和美国出售的食品

[44] Seyed Hosseini，“制裁对伊朗境内采购药物和医疗服务造成的影响”，伊朗医学文献集，第 16 卷，第 12 期(2013 年 12 月)。

[45] 见 www.youtube.com/watch?v=LVqVh_L6KSc。

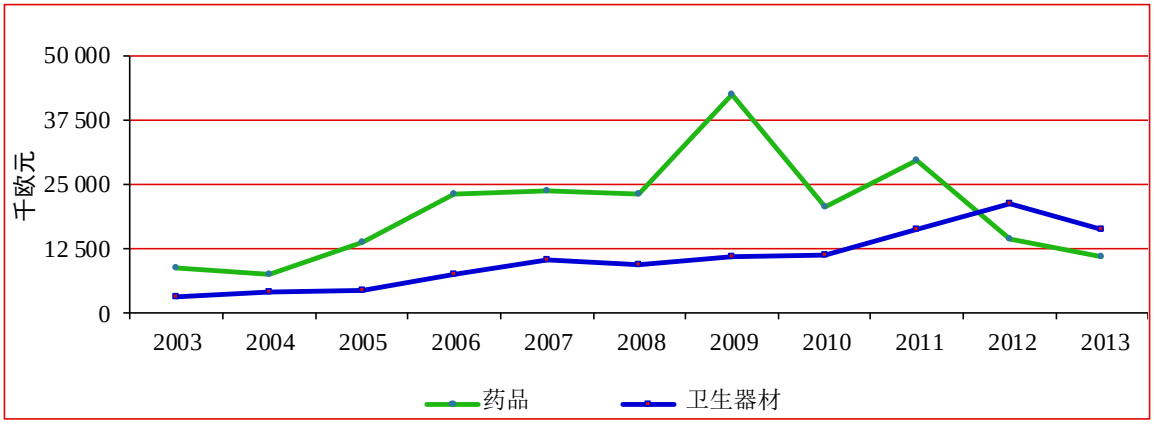
[46] F. Karimov，“伊朗卫生部长：艾哈迈迪-内贾德总统将 200 亿美元的卫生预算用于 Mehr 住房项目”，2013 年 9 月 6 日。可查阅 http://en.trend.az/regions/iran/2186947.html。

[47] 伊朗英语新闻电视台，“西方关于医疗制裁谎言：伊朗卫生部长”，2014 年 5 月 2 日。可查阅 www.presstv.com/detail/2014/05/02/360982/iran-minister-slams-western-lies/。

价值也在 2010 年左右有所下降，但之后增加(见图十二)。这些趋势表明，一些公司继续与伊朗伊斯兰共和国交易人道主义物品，但并非像一些研究所称的，制裁是否影响稀有先进药品的提供。

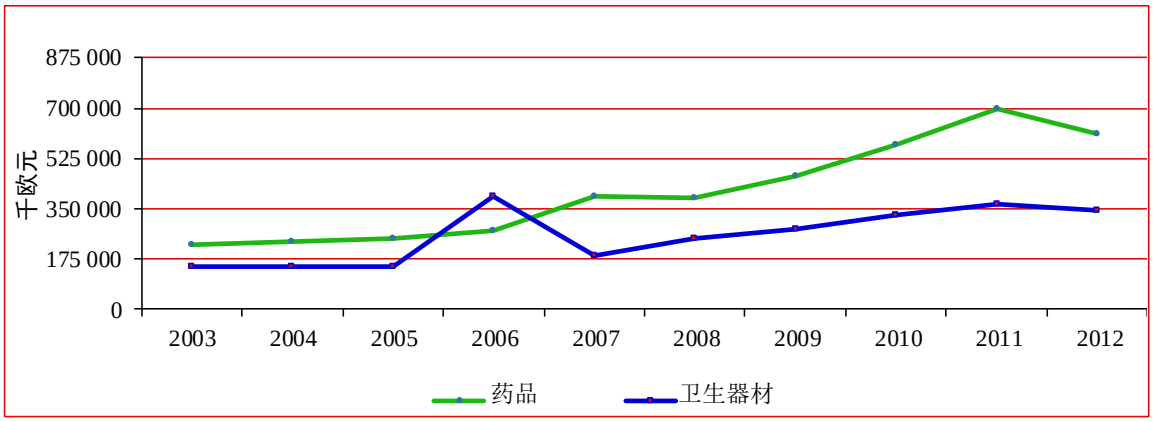
图十

2003-2013 年美国出口的医药



图十一

2003-2012 年欧洲联盟出口的医药



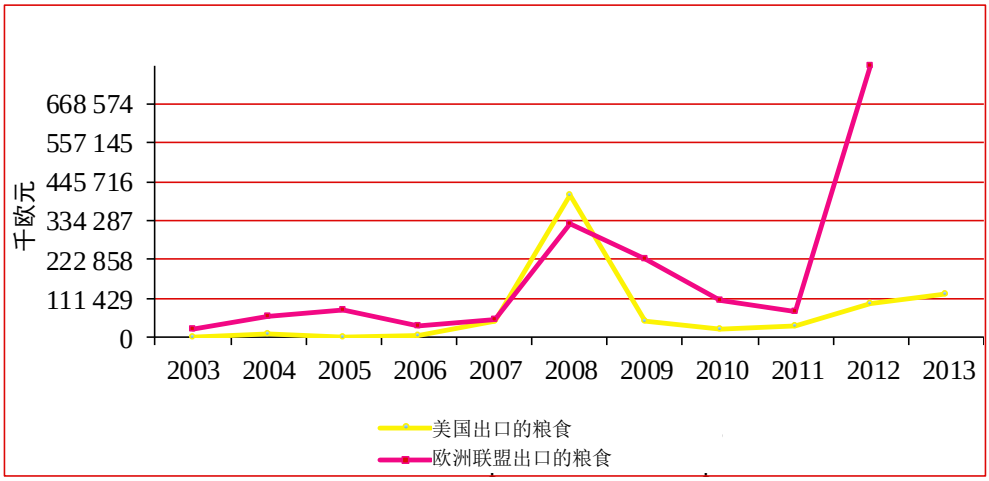
94. 根据向特别报告员提供的资料，一些研究还指出，认为与该国进行国际金融交易具有很高和(或)不可接受的商业风险这种看法是遏制人道主义贸易的一大因素，尽管各种制裁制度均有例外规定。研究报告普遍得出的结论是，贸易障碍主要造成有专利权的尖端药品短缺。

95. 此外，报告一向指出的一个问题是，制裁制度难以为潜在的商业买家和卖家所理解并在其中运作。最近，美国政府与伊朗伊斯兰共和国一起采取的行动(例如为食品和药品签发一般许可证，扩大符合条件的医疗用品清单，就非美国人可从事的活动发表指南，表示美国将指定专供人道主义贸易使用的金融渠道)表明可能

对制裁的复杂性有所认识，并可能在设法确认和澄清允许从事的与人道主义贸易有关的活动。迄今为止，尚未就拟议供人道主义贸易使用的金融渠道提出进一步的详情。

图十二

2003-2012 年美国和欧洲联盟的粮食出口



96. 尽管如此，自从与 5 常加 1 国家(中国、法国、德国、俄罗斯联邦、联合王国和美国)谈判以来，制裁在 2014 年 2 月有所缓解。为确定国家利益委员会进行的一项研究得出的结论是，从 2011 年 3 月至 2013 年，制裁造成的经济损失共计 2 500 亿美元，2013 年 3 月至 2014 年 3 月的损失在 1 600 亿至 2 000 亿美元之间。

97. 国际货币基金组织在据报国际制裁首次开始限制投资和出口以来，对该国亲自进行了第一次评估。基金组织估计，该国的经济在以往两年经历了大约 1%至 2%的紧缩后，将在 2014 年有同样比率的增长。[48] 虽然该国的通货膨胀率依然在 25%以上，但显示了从 2013 年的 45%恢复过来的迹象。尽管如此，根据金融时报 2013 年 10 月 25 日的报道，消费价格继续对家庭造成制约。

五. 结论和建议

98. 特别报告员再次表示认为，伊朗伊斯兰共和国具有解决国际社会反复提出的一系列人权关切问题所必要的基本手段。这些关切问题包括但不限于构成该国国际义务的联合国 5 个人权公约。普遍定期审议问题工作组在 2010 年第一次审议该国情况时各缔约国曾提出 123 项建议，但迄今为止进展缓慢。

[48] Ian Talley，“伊朗经济在核会谈中改善”，华尔街日报，2014 年 2 月 12 日。可查阅 http://online.wsj.com/news/articles/SB10001424052702303704304579378871594319850。另见 Joy Gordon，“伊朗制裁的人的代价”，2013 年 10 月 18 日。可查阅 http://mideastafrica.foreignpolicy.com/posts/2013/10/18/the_human_costs_of_the_iran_sanctions。

99. 对并不符合“最严重罪行”基本标准的罪行处以极刑的数量增加，所报告的对行使基本权利的人普遍使用酷刑和继续进行任意逮捕、拘留和起诉的情况，均严重违反政府的国际和国内承诺。

100. 此外，不能一律实施国内法并似乎不愿调查侵权指控的行为既削弱法治，也助长有罪不罚的风气。伊朗的法律继续侵犯信奉公认宗教和不被承认的宗教的少数群体的宗教自由，同时族群继续报告因做礼拜和参加宗教社团事务包括在私人家里举行活动而被逮捕和被起诉的情况。

101. 同样，社会和经济权利方面的关切问题依然存在，最初是普遍定期审议问题工作组在审议该国情况和经济、社会及文化权利委员会审查时提出的。2010 年至 2014 年立法和政策方面的进一步发展对实现经济和社会权利制造了更多的障碍，其中包括可能增加早婚发生率的法律，歧视妇女的大学政策，显然将 19 至 54 岁的 400 多万未婚女子排除在劳动大军之外的立法提案。其他法律似乎取消了所有伊朗人获得包括输精管结扎术和输卵管结扎手术在内的生殖健康服务的机会。

102. 特别报告员再次呼吁伊朗政府将《公民权利和政治权利国际公约》和《经济、社会及文化权利国际公约》的规定纳入国家法律，按照其在普遍定期审议问题工作组第一次对其审议时作出的承诺，建立一个独立的国家人权机构，并在法律和实践中消除所有影响充分享有这两个公约所保障权利的歧视形式，无论性别、族裔、宗教、信仰或观点如何。

103. 伊朗政府应该考虑延长实际上已经暂停的石刑。司法机构依然不能保障正当程序权利，经常对根本达不到国际允许的死刑标准的罪行处以死刑，对少年犯判处死刑这些问题，均要求立即和无条件地停止这种做法。

104. 特别报告员还与人权事务委员会一起，呼吁确保司法机构的独立性，并调查所有关于酷刑和虐待被拘留者的指控。

105. 他再次要求伊朗政府与联合国人权机制进行实质性的接触与合作，包括遵守任意拘留问题工作组的定论。该工作组查明了若干任意拘留的案件。他呼吁无条件地释放因和平行使表达自由、集会自由和结社自由、良心自由和政治见解自由等权利而被拘留的所有人，特别是记者、人权维护者、信奉公认和不被承认的宗教的人及巴哈教领袖。

106. 伊朗政府应该立即采取步骤，解决越来越多的早婚和强迫儿童结婚的问题，特别是为此禁止童婚并按照该国向儿童权利委员会提交的报告中列举的许多法律的规定，将结婚年龄提高到 18 岁。他还呼吁努力界定和惩处家庭暴力，并扩大强奸定义，尽快将婚内强奸包括在内。但他强调，尽管家庭暴力是令人震惊的行为，但根据国际法，并不构成需要处以极刑的致命行动。

107. 特别报告员还极为关切环境条件恶化的影响，包括尔米亚湖和 Hamoun 湿地迫在眉睫的损毁对周边居民的人权造成的影响。他呼吁伊朗政府立即采取有效措施，停止并扭转尔米亚湖的干涸情况，并呼吁国际社会进一步支持养护努力。

108. 同样，尽管在缓解经济制裁的人道主义影响方面有所进展，但依然收到可能因银行制裁而产生的不良影响的报告。在金融机构逐渐了解允许从事的人道主义贸易有关活动之前，关于风险/利益的分析往往会使金融机构拒绝为涉及伊朗伊斯兰共和国的交易提供支持，即便这种交易为制裁制度所允许。继续进行的 5 常加 1 谈判也许会产生拟议建立的专门金融渠道，从而可消除金融机构对其参与人道主义贸易所看到的一些风险。如果了解并使用这一渠道，则可增强人道主义贸易。但在这一时刻到来之前，与人道主义贸易有关的交易可能没有商业上的诱惑力，潜在的买家和卖家可能无法找到金融机构和其他第三方为他们提供支持。特别报告员与秘书长一起，呼吁国际社会继续采取有效步骤，缓解经济制裁的人道主义影响。