



Distr.: General
15 July 2014
Chinese
Original: English

第六十九届会议

暂定项目表** 项目 13(b)

联合国经济、社会及有关领域主要大型会议和首脑会议成果的统筹协调执行及后续行动：《国际人口与发展会议行动纲领》的后续执行

人口与发展委员会届会期间确定的反复出现的主题和关键内容

秘书长的报告

摘要

本报告是根据大会关于 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动的第 65/234 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长汇编人口与发展委员会各届会议中确定的反复出现的主题和关键内容。本报告大量采用了人口与发展委员会第四十七届会议上的发言，会议系为筹备 2014 年 9 月大会特别会议而召开，专门评估了《国际人口与发展会议行动纲领》的执行情况。

在整个讨论过程中，成员国考虑到 20 周年审查的结果和建议，普遍表示支持在 2014 年以后继续将《行动纲领》和进一步实施《行动纲领》的主要行动置于中心位置，包括支持 2015 年后发展议程和可持续发展目标。

* 由于技术原因于 2014 年 8 月 15 日重发。

** A/69/50。



一. 引言

1. 大会 2010 年 12 月第 65/234 号决议注意到《国际人口与发展会议行动纲领》定于 2014 年正式结束，但其目标和宗旨在 2014 年之后仍然有效，强调必须应对新的与人口和发展有关的挑战和不断变化的发展环境，同时必须进一步将人口与发展议程纳入与发展有关的全球进程，遂决定将《行动纲领》和为进一步执行《行动纲领》采取的重大行动的时限延到 2014 年以后，呼吁对《行动纲领》的执行情况进行业务审查，并决定在大会第六十九届会议期间召开一次特别会议，以评估《行动纲领》的执行情况，并重申对全面实现其目标和宗旨所需行动的政治支持。

2. 大会还请秘书长在联合国人口基金(人口基金)和联合国其他有关机构、基金和方案的支持下，确保将在人口与发展委员会会议上确定的相关问题汇编起来，并在大会第六十九届会议上将其转交各国政府，并附带一份指明其中反复出现的主题和关键内容的索引报告，同时一并提交业务审查结果。

二. 《行动纲领》的审查

3. 1994 年 9 月，179 个国家政府在开罗以协商一致方式通过《行动纲领》，这标志着关于人口、人权、可持续经济增长和可持续发展之间相互关系的政府间讨论翻开了一个新的篇章。这一具有里程碑意义的协议将个人的福祉、而不是涉及众多人口的量化指标，设定为人口与发展全球议程的重点。《行动纲领》所依据的前提是，保护人权，投资于卫生和教育，促进性别平等，赋予妇女权能必须是扩大所有人机会的中心内容。

4. 大会第 65/234 号决议吁请人口基金与会员国协商，并与所有相关组织合作，以人口与发展状况方面最高质量的数据和分析为基础，并考虑到对人口与发展议题采取系统、综合和统筹办法的必要性，对《行动纲领》的执行情况进行业务审查。业务审查包括一项全球调查、一些区域会议、专题会议、简报会和磋商。共印发了两份报告(A/69/62, E/CN.9/2014/4 和 Corr.1)。区域会议的成果文件¹为落实 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动提供了针对具体区域的指导。此外，大会鼓励各国政府审查在国家一级以及在国际合作氛围下执行《行动纲领》方面取得的进展和受到的制约。鉴于上述情况，考虑到业务审查的结果和建议，把上文提到的 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动概念界定为在 2014 年以后充分执行《行动纲领》和采取进一步执行《行动纲领》的关键行动。

5. 业务审查发现，1994 年以来已经取得了很大成就。许多国家把人口问题纳入了国家发展战略。消除贫穷的工作也取得了相当大的进展：1990 年至 2010 年期

¹ 人口与发展问题建议简编：为 2014 年以后国际人口与发展会议行动纲领审查工作做准备的区域人口与发展会议，第二卷(联合国出版物，出售品编号 E.14.XIII.13)。

间，发展中国家的总体赤贫人口从 47% 降到 22% (将近 10 亿人口)。大多数国家死亡率也大幅度下降，完成小学教育人数比率尤其是女孩的比率大幅上升。许多国家计划生育中未得到满足的需要比率下降，表明现在能够决定子女人数和生育间隔的夫妇和个人人数超过了以往任何时候。此外，现有 158 个国家规定最低结婚年龄为 18 岁或以上。而且许多国家加强了合作，以促进正常移徙，保护移徙者人权和基本自由，并利用移徙带来的惠益促进全球发展。

6. 与此同时，业务审查指出，某些方面的进展是不均等和不完整的，出现了新的挑战 and 机遇。例如，许多人继续生活在遭受歧视和不平等的环境里，并非所有人的人权都得到充分实现。性别平等的目标似乎仍遥不可及，基于性别的歧视和暴力继续在不同程度上影响到所有国家。此外，在许多新兴经济体，中产阶级崛起的同时，收入和财富不平等也在扩大。同样，尽管世界在健康和寿命方面取得了重大进步，地位最优越和处境最不利的人口群体之间依然存在巨大而持续的差距，尤其是在获取性健康和生殖健康服务方面。城市化和气候变化的趋势需要更加合作性的管理和领导，而当今的世界中难民和流离失所者人数众多，需要作出更大的努力，确保所有人的安全和尊严。

三. 人口与发展委员会自 1994 年以来对《行动纲领》的审查和评价

7. 自 1995 年以来，人口与发展委员会每年都对《行动纲领》的关键主题进行一次审查，² 即审查主题报告，讨论全球、区域和国家的经验和要务，并通过决议以进一步实施和推进国际人口与发展会议议程。委员会根据大会第 49/128 号决议行事，该决议决定，大会依据其拟订政策的作用，经济及社会理事会通过其通盘指导和协调的作用，加之振兴后的人口委员会，构成一个三级政府间机制，在执行《行动纲领》的后续行动方面发挥主要作用。

8. 委员会通过的各项决议记载了开罗会议以来在执行政府间协定方面取得的进展，包括应对新的和新发展的人口与发展挑战，如老龄化，气候变化，不平等和不歧视问题。决议中反复出现的主题包括重申《行动纲领》的各项原则、宗旨和目标，将以下方面置于中心位置：增进和保护所有人的人权，其途径是采取基于权利的方法，包括发展权，将此作为实现可持续发展，特别是弱势群体成员(尤其是妇女，少年和青年)可持续发展的必要条件，实现性别平等和赋予妇女权能，保护性健康和生殖健康及生殖权利。决议还强调指出了人口规模、结构、空间分布之间的许多联系，及其对经济增长和可持续发展的影响，以及投资于所有人的保健、教育和服务的重要性。

² 人口与发展问题建议简编：1994-2014 年人口与发展委员会，第一卷(联合国出版物，出售品编号：E.14.XIII.12)。

9. 性健康和生殖健康以及生殖权利对消除贫穷的重要性一直是反复出现的主题。委员会第三十八届，第四十二和第四十四届会议的决议呼吁优先重视性健康和生殖健康的普及。委员会还强调性健康和生殖健康与艾滋病毒、移徙、教育和性别平等之间的联系，以及作为减贫战略的内容处理这些联系的重要性。产妇保健，死亡率和发病率，包括对产妇死亡率高和贫穷两者之间的联系的认识，也是这些决议中的经常性主题。委员会第四十二届和第四十四届会议的决议还确认，未成年婚姻、强迫婚姻及早孕增加了孕产妇死亡率和发病率的风险，并强调需要普及能达到的最高标准的性健康和生殖健康服务，包括通过加强卫生系统来实现。

10. 委员会第三十二届会议强调应包括优质计划生育服务，提供全面资料，说明和获取各类安全、有效、负担得起和受欢迎的避孕方法，及需要制定和使用指标来衡量获得和选择计划生育和避孕方法的情况。第四十二届会议决议确认不安全的堕胎是重大的公共卫生问题，敦促各国政府坚定其对维护妇女健康的承诺，并通过扩大和改善的计划生育服务减少堕胎率。

11. 委员会在决议中阐述了《行动纲领》中的许多问题，包括不断变化的人口年龄结构及其对发展的影响，指出生育率下降以人口红利形式产生潜在经济利益，但是在扩大社会支助机制纳入老龄化人口方面面临挑战。决议还强调少年和青年权利、城市和农村发展的相互依存性、人口与气候变化之间的联系、紧急情况下的公共卫生战略，及全球金融和经济危机的影响。

12. 2012年委员会第四十五届会议侧重关注青少年和青年。委员会一致认为需要防止早婚和强迫婚姻，需要保护青年免遭一切形式的暴力，包括武装冲突局势和人道主义紧急情况下产生的一切形式暴力。会议强烈呼吁因应青少年和青年不断发展的能力向其提供服务，并呼吁提供全面的性教育。委员会重申个人有权根据人权文书，在没有歧视、胁迫和暴力的情况下作出生育方面的决定，以及他们有权控制和自由及负责任地决定自己与性有关的事务。

13. 实现性别平等，赋予妇女权能和消除一切形式对妇女和女童的歧视是委员会各项决议中反复出现的主题，被认为是消除贫穷和实现可持续发展全球努力的基本要素。委员会第四十二届会议呼吁实现性别平等，促进妇女和女孩受教育的权利，制定在生活的各个方面消除陈旧性别观念的战略，实现男女平等参与政治生活和决策，颁布和执行法律，确保只有在未婚配偶双方自由表示完全同意的情况下才能结婚。

14. 委员会还为制定制止暴力侵害妇女和女孩行为的更强健的全球框架做出了贡献，这也是委员会决议中反复出现的主题。委员会第四十三届会议呼吁对暴力侵害妇女和女孩行为、包括有害的传统习俗，如残割/切割女性生殖器及童婚或强迫婚姻，采取零容忍政策。委员会第四十四届会议呼吁各国防止杀害婴儿、进行产前性别选择、贩运女童、利用女孩卖淫和制作色情制品。

15. 关于国际移徙与发展问题的讨论推动了《行动纲领》的目标。1999年，委员会呼吁加紧努力，保护处于任何法律地位的移民的人权和尊严，并为他们提供基

本保健和社会服务。第四十六届会议建议通过合作与伙伴关系促进正常、安全和有序的移徙，这些建议随后被列入 2013 年国际移徙与发展高级别对话。自《行动纲领》通过以来移徙流动加深的复杂性得到确认。委员会最近的决议还提出了各国可以采取的具体措施，以利用移徙促进发展，并解决移徙带来的挑战。

16. 委员会还提请注意修订后的执行《行动纲领》的费用，并提请注意调集更多资源的必要性，国际合作的重要性，公私伙伴关系的作用，以及实现人口与发展目标的合作机制。

17. 委员会决议呼吁人口基金继续发挥关键作用，协助各国实现《行动纲领》的宗旨和目标，以及为其进一步执行而采取的重大行动，包括在 2014 年以后的时期，并实现《联合国千年宣言》的宗旨和目标。

18. 委员会决议多次指出秘书长需要持续进行实质性的工作，在人口与发展问题上加强证据基础，包括对人口增长，结构和分布的研究，继续与联合国系统和有关组织协作，评估在实现《行动纲领》的宗旨和目标方面取得的进展。此外还特别呼吁作出更大的努力，加强民事登记和生命统计，推动数据收集和分析，包括性别统计，并优先出版及时和可比较的数据。

四. 人口与发展委员会第四十七届会议期间凸显的反复出现的主题和关键内容

19. 本节提炼了人口与发展委员会第四十七届会议期间的各项发言，反映了各国在届会互动式辩论期间认定的反复出现的主题和关键内容。索引报告的主题是按照秘书长关于《行动纲领》业务审查报告(A/69/62 和 E/CN.9/2014/4 和 Corr.1)的章节编排的。在每节标题下先列出主要的反复出现的主题，然后列出其他受关注较少的主题。各国以及民间社会代表的所有个人发言和联合发言均得到了审查和分析。在审查和分析过程中既对反复出现的主题和关键内容出现的频率进行了定量评估，也对各国要求采取的行动进行了定性分析。反复出现的主题和关键内容是各国以及联合发言中所广泛述及的主题和内容。³ 鉴于参与联合发言的国家为数众多，在编写本报告时对这些发言所述及的主题给予了额外重视。

20. 各国普遍指出了人口与发展问题之间的重大关联，并表示支持继续实施《行动纲领》，该纲领被视为未来发展议程的一个关键组成部分。各国对联合国系统为委员会第四十七届会议进行的筹备工作、人口基金牵头进行的业务审查工作以及秘书长就人口与发展问题所做的实质性工作表示赞赏。它们突出强调了这一广泛和有包容性的全球进程，使它们能够为具有里程碑意义的国际人口与发展会议 20 周年审查作出贡献。

³ 非洲国家集团、阿拉伯国家集团、拉丁美洲和加勒比国家共同体、欧洲联盟、77 国集团加中国、阿拉伯国家联盟、14 个太平洋国家集团和 25 个亚洲和太平洋国家集团作了联合发言。

21. 一些国家强调，实施《行动纲领》遵循了《行动纲领》的各项原则，包括每个国家根据本国法律和发展重点，在充分尊重人民的不同宗教和伦理价值及文化背景以及在符合普遍公认的国际人权文书的前提下实施各项建议的主权权利。

2014 年以后国际人口与发展会议后续行动⁴为未来行动提供了一个基础，以确保发展是以实现人权、个人尊严、平等和不歧视为基础

22. 各国对若干总括性原则表示了支持，这些原则是实施《行动纲领》的依据，在业务审查中也得到了重申。其中最重要的是必须尊重人权，各国也重申，审查提出的证据再次广泛证实了国际人口与发展会议达成的共识，即：尊重、保护、促进和实现人权是改善所有人的发展、提高其尊严和福祉的必要前提条件。

人权必须成为发展的一项指导原则

23. 各国以不同的措辞表示支持将《行动纲领》作为一项人权议程，支持各项业务审查报告在人权方面的坚实基础，支持将人权作为可持续发展的一项指导原则。一个反复出现的主题是必须实现所有人的的人权，而绝无歧视。妇女、青少年、青年、土著人民以及其他在一般方面和性健康与生殖健康方面均无法获得应享权利或行使自己权利的群体得到了强调。这些主题在民间社会成员的发言中也得到了共鸣。各国承认它们有义务通过尊重、保护和实现国家及国际协定所述的各项人权来弥补这些差距，以此作为实现个人尊严和福祉的先决条件。也有人对未能保护在占领、压迫和(或)不断升级的暴力和恐怖主义状况下生活的个人的人权表示关切。

24. 各国表示支持重视经济不平等、性别平等和增强妇女权能、普遍不歧视与包容以及国家内部在实现《行动纲领》各项目标方面进展程度不等的问题。人口与发展促进可持续能力的重要性也不断被提及，同样被提及的还有关注终生致力提高能力，以此作为实现可持续发展的途径。如下所述，这些评论有许多在围绕各主题的讨论中得到了共鸣。

A. 尊严与人权

25. 各国经常关注尊严和人权领域的三个主要专题：性别平等和增强妇女权能；青少年、青年；贫穷和不平等。人口老龄化和歧视的社会代价等相关主题也得到大量关注。

性别平等和增强妇女权能

实现性别平等和增强妇女权能是可持续发展的根本

26. 几乎所有发言均有力和全面地认可了促进性别平等和增强妇女权能的迫切需要，其中大部分强调，将增强妇女权能纳入发展进程是可持续发展的根本。性

⁴ 视上文第 4 段中的定义。

别歧视被广泛认为是妨碍发展且尚未克服的最严峻的挑战之一。有几个国家要求在 2015 年后发展议程中设立一个单独的性别平等目标，一些国家则明确强调重申第四次妇女问题世界会议《行动纲要》。

尽管最近在防止性别暴力的新立法方面取得了进展，但还需要落实，并更加重视法律的执行

27. 在各国提出的实现性别平等的众多建议中，最广为重视的是迫切需要消除性别暴力和实施新的医疗卫生和社会干预措施以确保对暴力受害者的治疗和支助。虽然许多国家提到正在实施新的政策、立法和特别措施，但没有一个国家报告在减少性别暴力方面取得了进展。

妇女和女童的人权必须予以尊重、保护和实现，童婚、早婚和逼婚以及残割/切割女性生殖器官等所有歧视性有害习俗均应取消

28. 许多国家承认，尊重和促进妇女和女童的人权是消除贫穷和实现可持续发展的关键。大家广泛讨论了消除那些有碍妇女和女童人权及终生机会、造成严重有害后果的歧视性传统习俗的必要性。各国报告称，尽管许多有害的传统习俗正通过立法和特别措施予以处理，但进展缓慢。大家普遍强调，需要改善女童的教育机会，包括确保童婚、早婚及逼婚和(或)怀孕不会迫使女童辍学。民间社会的不同成员也重申了这些主题。

妇女享有经济公正和充分参与政治生活是基本的权利，也是实现更大经济和社会发展的的重要手段

29. 绝大多数发言认识到，妇女早就应该享有经济公正，有太多的妇女生活在贫困之中，这意味着迫切需要在教育、获得资源、土地保有权、信贷和继承权方面消除对妇女的歧视；改善工作与生活的平衡并减少妇女无报酬工作的负担；确保同工同酬；促进妇女的创业精神。各国还要求注意妇女在脆弱就业中人数过高，以及需要加强妇女参与经济决策和资源控制的问题。

30. 确保妇女全面参与公共生活及平等参与政治生活，包括在立法机构中享有平等代表权，被广泛视为优先事项和确保更大程度性别平等的宝贵手段。

青少年和青年

为年轻人进行有针对性的社会投入，包括高质量的教育、就业和保健，是国际社会能够为促进可持续发展作出的一些最明智的投入

31. 发言指出，对所有年轻人作出投入并培养他们的能力是一个全球关切的问题。各国发言通篇多次着重指出满足有史以来最大的年轻人群体需求的重要性和迫切性，确认年轻人在未来发展议程中的核心地位，同时也承认必须保护和促进他们的人权。大多数国家强调，必须普及优质教育直至中学，同时重视教育方面

的性别均等，解决辍学率高的根本原因，并确保所有年轻人中学毕业。各国指出优质教育与减缓贫穷之间的联系，并表示，普及教育对于确保处于弱势地位和得不到充分服务的年轻人，包括城市和农村地区穷苦年轻人、土著和有残疾的年轻人获得体面的就业机会十分必要。各国也强调了以参与决策的方式增强年轻人的权能。

32. 许多发言指出，体面就业和创业机会对于兑现人口红利、减少青年动乱、推迟婚姻和生育以及实现可持续发展至关重要。普遍需要按照劳工市场的需求调整教学课程，包括通过新技能和手工艺方面的终生学习，来提高年轻人的就业能力，以便形成有竞争力和复原力的人口群体。

各国承认需要为年轻人提供保健服务和教育

33. 进行有针对性的投入以确保年轻人的健康，包括重点普及性健康和生殖健康的信息及服务，这一必要性得到了广泛强调。各国强调指出，全面的性教育是教育的一个重要组成部分，对所有年轻人来说至关重要，符合其不断发展的能力。

保护和促进年轻人特别是女童的人权对于发展必不可少

34. 发言指出，少女怀孕，包括不安全堕胎、产科瘘和孕产妇死亡仍然是一个持续存在的挑战，原因是其具有各种负面的健康和社会经济后果，而且限制了机会，强化了贫穷的世代相传。

贫穷和不平等

贫穷和不平等威胁未来的经济增长、可持续发展、社会安定和民众适应不断变化的环境状况的能力

35. 据指出，尽管全球范围内极端贫穷的普遍性大大降低，但持续的贫穷和匮乏仍然是许多国家和区域的主要发展挑战。消除贫穷和饥饿被广泛视为确保所有公民的尊严、使他们能够加强个人能力的一个先决条件。

36. 各国对日益增加的收入和财富的不平等现象表示关切，指出这给国家和全球的繁荣及经济发展造成了重大风险。这些趋势助长了这样的风险，即：发展可能只给少数人提供经济机遇，而数以百万计的人被抛在了后面。

37. 许多国家指出贫穷过多地影响了妇女，强调必须实现性别平等和增强妇女权能，这对实现持续和包容性经济增长以及消除极端贫穷，特别是贫穷的世代相传至关重要，贫穷的世代相传影响着在经济上处于边缘地位的家庭中的妇女和儿童。各国还确认，实现国际人口与发展会议的各个优先事项，如性健康和生殖健康及权利以及普及教育，对于消除极端贫穷至关重要。消除与基于性别、种族、残疾和年龄等多种因素的多重歧视有关的不平等现象的必要性也得到了审议。

38. 各国提出了三种互补式的干预措施，以解决贫穷和不平等的结构性根源：在基本服务如粮食保障、清洁饮水、保健和住房方面进行扶贫式投资；通过增加妇

女获得优质教育、技能发展(特别是针对妇女和年轻人)和就业的机会,进行终生人力资本投资;促进和平与安全,以确保稳定的政治环境,从而有利于投资、创造就业和经济增长。

人口老龄化

规划和处理老年人的需求对于包容性可持续发展至关重要

39. 据指出,人口老龄化对于发达国家和发展中国家均是一种新现实和新挑战。其所涉社会和经济问题必须予以充分理解和适当解决。除人口老龄化对未来经济增长步伐、保健体系(包括长期护理)的运作和财务状况以及公共养恤金制度的可行性造成的后果外,各国还强调增强老年人的权能和实现他们的人权,同时使他们能够充分、积极地参与社会和发展。各国也重点指出通过社会保护政策满足老年人需要的重要性,一些发展中国家还提及通过和实施基本的社会保护方案,以确保老年人的福祉。在应对老龄化人口需求方面,各国强调了家庭的重要性,包括促进家庭福祉、代际支持和倡导关爱家庭的政策。

不歧视

克服发展挑战需要采取一种包容性方法,将所有人一视同仁地纳入

40. 各国同意,必须消除一切形式的直接和间接歧视。通过促进社会融合的政策来遏止不平等现象被许多人视为消除贫穷的一种工具,也是实现社会正义和可持续发展的一个关键因素。

41. 各区域国家均提供了其宪法、法律或政策中反歧视措施的例子,并呼吁制订应对各种交叉形式歧视的政策,包括基于年龄、性别、经济地位、语言、族裔、残疾、移民身份、性取向、性别认同和其他社会类别的歧视。各国要求具体优先考虑土著人民和非洲裔群体。此外,各国还强调必须作出更大努力改善残疾人的生活,通过采用可能有助于其充分融入社会的政策和方案确保有尊严的生活。

B. 卫生

42. 各国最为重视的是两个主要的反复出现的卫生主题:总体性健康和生殖健康,包括孕产妇健康;在青年中更加普及性健康和生殖健康服务。

性健康和生殖健康,包括孕产妇健康

所有区域的政府共同秉持的观点是:普及全面、优质和综合的性健康和生殖健康服务是2014年后全球发展议程的最高重点工作之一,对可持续发展和减贫工作至关重要

43. 促进和确保普及性健康和生殖健康信息、教育和服务被视为改善孕产妇、新生儿和儿童的健康、促进所有人的性健康和生殖健康与权利、实现性别平等和增强妇女权能的关键。大多数国家都强调需要加速普及工作,在提供性健康和生殖

健康信息和服务(包括商品)方面扩大范围、提高质量、降低价格、争取平等,并消除不平等现象,特别是对最弱势群体,包括穷人、残疾人、移民和流离失所者、年长者和土著人。它们还强调性健康和生殖健康服务网点存在城乡差距,需要加强农村地区服务的数量和质量。

44. 各国提请注意,太多的妇女、儿童和青年死于可预防病因,包括不安全堕胎。它们指出,如能让妇女预防违心怀孕并接触到优质全面的产前、分娩和产后保健服务,则孕产妇和婴儿死亡率均可降低。

各国支持国际人口与发展会议的愿景:世上所有妇女都能决定何时生育和生育几个孩子,没有一个妇女死于分娩,所有新生儿都健康成长

45. 各国做出承诺,要全面争取性健康和生殖健康,满足生殖权利。它们的广泛共识是,对世界许多区域来说,进一步强化保健系统是确保普及优质性健康和生殖健康的先决条件,对那些生活在赤贫和偏远地区的人尤其如此。各国强调,不能让怀孕继续对妇女的生命构成严重威胁,所有孕妇都应享有综合、优质和协作的保健网络,这些网络能保证她们健康怀孕、安全分娩(得到熟练的助产护理、按要求提供的急诊服务)、免费接受应急剖腹产手术以及获得产后保健,后者也有利于新生儿的身心健康。此外,各国都呼吁扩大训练有素的保健工作者和助产士队伍,同时更加普及现代避孕药物。

进一步普及青年性健康和生殖健康

保障青年性健康和生殖健康是一项全球重点工作

46. 各国广泛认识到青年面临的性健康和生殖健康风险,并承认满足他们的健康需要,特别是性健康和生殖健康权利,是满足他们其他权利的必要因素。此外,各国强调,只有当青年特别是女童免遭性别暴力、能获得保护其身体完整、免遭艾滋病毒和性传播感染、免于早孕和早育及违心怀孕和分娩、减少不安全堕胎的风险等方面的知识、权利和服务时,性别平等才能实现。许多非政府组织,特别是代表青年的非政府组织表述了类似的立场。

47. 各国特别强调要确保普及全面、优质和综合的性健康和生殖健康教育及高质量的信息和服务。一个反复出现的主题是需要因应不断变化的认知能力开展全面性教育,让青年能作出健康的选择并最终实现他们的潜力。

全球迫切需要开展国际合作,扩大、规范和加强为青年所喜闻乐见的性健康和生殖健康服务

48. 各国详细谈到目前在国家层面开展的为青年所喜闻乐见的方案,并指出需要扩大这些方案规模并加以规范。它们呼吁增加人力和财政资源支持这类工作,强调双边和多边伙伴关系对保证采用已见成效的青年人乐见、不加评判的办法至关重要。这类方案能提供全面、优质、综合的性健康和生殖健康服务,包括现代避

孕药物，年轻人不论婚否均可使用。此外，各国强调需要提供生活技能教育，包括关于营养、体育锻炼、避免有害药物、心理健康服务等方面益处的信息。各国还确认父母、教师和卫生工作者在保护青年的性健康和生殖健康权利方面承担的作用和责任，包括为青年排除障碍，使他们能获得准确的信息和优质保密的服务。

青少年和青年作为预定受益者参与到方案的规划、实施和评估工作中，使方案更有机会取得成功

49. 许多国家重申，需要在国家层面执行包容的、促进性别平等和为青年喜闻乐见的健康政策和方案，并强调要让年轻人充分参与这类方案的制订和落实工作。一些国家指出，需要监测现有青年方案的执行情况，包括保护他们性权利和生殖权利方案的执行情况。

避孕和未得到满足的计划生育需要

消除计划生育需要得不到满足的状况、确保普及各种优质现代避孕方法是一个工作重点

50. 绝大多数国家都认为，必须确保所有人和所有夫妇都有办法自由和负责地决定生育几个孩子、何时生育、彼此间隔多久。这个目标被确认为国际人口与发展会议的核心目标之一，对履行《行动纲领》至关重要。

51. 各国强调普及自愿、优质的计划生育服务是一项重点工作。各国政府强调需要排除障碍，将现代避孕方法普及到闭塞的人群中，包括城镇贫民、边远地方的人、土著人、残疾人以及青年和未婚者。各国指出，就可利用的避孕方法普及准确的信息、教育和咨询对提供优质保健、创造需求、有效利用现代方法和减少诉诸不安全堕胎很关键。

艾滋病毒和艾滋病以及性传播感染

继续加大国家努力，遏止艾滋病毒和艾滋病，确保不加歧视地普及艾滋病毒教育、预防、检测、治疗、护理和支援

52. 各国指出，艾滋病毒流行继续对健康和发展构成严峻挑战。流行病不断变化的性质正使年轻异性恋人口的感染率不断增高，其中妇女的感染风险尤高。各国着重谈到它们对这些趋势的关切，并再次承诺把消除新的艾滋病毒感染、为艾滋病毒感染者普遍提供保健作为一项国家工作重点，包括为接触和传播艾滋病毒高危重点人群排除所有法律、社会和政策障碍，确保联系到残疾人及其他脆弱和边缘化群体。

53. 许多成国家强烈呼吁在遏制性传播感染的大规模努力中确保艾滋病毒的预防和治疗，并确保扩大提供所有性健康和生殖健康服务。必须对所有孕妇，包括农村和徙徙人口中的孕妇普及消除母婴传播的服务。

保护青年免受性传播感染和艾滋病毒是一项工作重点，为此需要更注重青年的性健康教育和知识普及

54. 成各国强调，必须在全面性教育课程中融入艾滋病毒和性传播感染信息，扩大为青年喜闻乐见的服务并为推出这些服务筹资，通过这些手段在正式和非正式场合为少年和青年提供充分的知识

加强保健系统

加强保健系统的结构、组织和管理是一项重点工作

55. 各国政府指出，必须改善城乡保健系统，包括加强基础设施、规划和管理。普遍共识是，性健康和生殖健康方面的严重不平等现象反映出其背后保健服务质量的严重不足；要实现性健康和生殖健康就需要在各个层面加强保健系统。

需要可持续的长期战略，以提高保健工作者的数量和能力并改善分布，为所有人提供卫生保健

56. 各国对卫生方面人力资源短缺和分布不均表示关切。这种状况继续阻碍着健康权利的满足，妨碍为所有人提供全面优质的保健服务。着重谈到的问题是城乡获得熟练保健服务的机会不平等，乡村地区很难留住技术娴熟的保健工作者，特别是专科医务工作者。各国强调，迫切需要落实创新的长期办法，解决全球保健工作者危机，从而实现《行动纲领》的宗旨和目标。

确保普及优质、全面的保健服务是一项工作重点

57. 各国强调，需要采用创新筹资办法以实现保健服务的普及，同时采用有利于穷人的保险体系，使之能利用各种优质保健服务和商品，为所有人消除不平等和障碍。各国政府还指出，保健体系规划要反映出人口演变动态，包括人口老龄化、残疾人数量增加和非传染性疾病日益流行等。

堕胎

需要投入人力和资金，以综合办法消除不安全堕胎造成的孕产妇死亡

58. 许多国家对不安全堕胎导致孕产妇死亡的惨剧及其规模表示关切，并强调亟需确立政策和做法，防止这种生命损失。它们强调，更好地普及及时、不歧视和优质的堕胎后护理，而不论堕胎是否合法，是挽救生命、防止不安全堕胎的不良健康后果的一个必要和有效的手段。一些国家还指出，根据国家法律允许的标准扩大安全合法的堕胎服务可以减少因不安全堕胎造成的孕产妇死亡。

59. 此外，各国普遍支持普及各种现代避孕药物，包括紧急避孕措施，以防止意外怀孕和诉诸堕胎。一些国家指出，防止计划外怀孕已被证明是全面性教育的一个良好结果。

C. 地方和流动性

国际移徙

移徙可以促成包容性经济和社会发展，但前提是移徙者的人权必须得到保护

60. 几乎在所有国家，国际移徙规模不断扩大、复杂性与日俱增似乎已成为一个现实。移徙对于增加个人及其家庭的经济机会、促进原籍国、过境国和目的地国的发展所具有潜力已被广泛认可。各国认识到在确保安全有序地移徙方面面临挑战，同时也报告说，它们可望利用移徙促进发展。在这方面，一些国家强调指出需要进一步降低汇款转账的费用，以及增强移徙者的理财知识。各国还强调了国际对话与合作在便利流动和保护移徙者人权方面的作用，并广泛承诺通过起诉跨界犯罪打击人口贩运行为，同时为这类罪行的受害者提供帮助。

61. 各国指出，管理不善的移徙妨碍社会经济发展，导致移徙者的不安全状况。国际移徙者面临的歧视和健康风险令人进一步关切。各国还指出，必须提供社会保护制度，确保向移徙者提供基本服务，特别是保健服务和教育，以及广泛保护他们的人权，才能使他们顺利融入东道国社会。

62. 各国认为，移民社群通过贸易、投资和回返，对原籍国的发展作出重大贡献。一些国家在发言中指出，循环移徙和回移可帮助减轻那些面临劳动力严重短缺的国家因高技能工人外流而产生的影响。

境内移徙和都市化

城市增长需要建立可持续城市和加强城乡联系

63. 一半以上的国家提出了人口分布、城市化和境内移徙问题。它们指出拥有一个安全的宜居之地是促进发展和所有人的福祉的一个先决条件。各国普遍认为，境内移徙和都市化的快速步伐正在改变全球人口的分布，各国政府必须具备安置城市移徙者和日益增长的城市人口的能力，并能够确保城市住区的质量。

64. 各国注意到城市居民人口，包括穷人不断增加，突出说明必须改进城市公共服务，确保公平获得安全住房、水、环境卫生、保健、教育、运输和其他基本服务，以促进社会融合和保护人权。各国呼吁改进获取这些服务的机会，赋予地方政府权力，通过更具参与性、更可持续和更具包容性的城市规划，改进对城市人口密集地带的管理。

65. 很多国家确认，都市化与可持续发展之间具有内在联系。必须将人口动态，包括都市化纳入发展规划，必须加强地方政府的能力，以确保综合有效的城乡规划和管理。有关境内移徙者和当地居民人数和需求的数据对于制定规划和政策，以及包容性参与治理进程至关重要。

不应忽视农村地区

66. 各国呼吁对付城市与农村之间的不平等现象，指出还应将发展工作开展到农村地区，以及加强城乡之间的联系，包括投资于国家和区域基础设施、能源、运输、保健系统和通信。

境内流离失所者和难民

因冲突和战争而被迫流离失所者，无论是境内还是跨国际边界，都需要得到紧急国际支援

67. 各国提请注意大规模的被迫流离失所现象，呼吁国际社会支持收容国向难民提供协助。在发生大规模流离失所的情况下，发展中的收容国面临安置新难民的重大挑战，这对当地的资源产生旺盛的需求，对经济增长产生影响。

D. 治理和问责

68. 各国一再关注治理和问责支柱下的四大专题：合作与伙伴关系；将人口动态纳入发展规划；加强知识和问责制度。

合作与伙伴关系

在各级开展合作对于 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动至关重要 4

69. 国际合作对于催化和维持一个充满活力的发展进程，使所有人都能获得公平的机会，是不可或缺的。在各国提到的各项提议中，三个主题获得高度关注：南南、三角、区域、次区域合作和双边合作；多边体系，尤其是联合国的作用；多部门伙伴关系和筹资。各国着重提到为执行《行动纲领》而开展的区域合作，其中很多国家表示支持在国际人口与发展会议 20 周年审查框架内举行的各次区域人口会议的成果(见 A/69/62)。

政府、民间社会、学术机构、私营部门、以及区域和国际机构之间的伙伴关系必须支持地方自主权、顺应当地优先事项和实施以人为本的政策

70. 各国强调，国际合作应建立在真正的伙伴关系原则之上，应与联合国合作，通过次区域、区域、南南和三角联盟，促进和扩大发展。这样的合作应符合与《行动纲领》及其 20 周年审查有关的国家优先事项，同时建立国家能力和国家自主权。伙伴关系应包括提供技术援助、加强体制、提供培训、分享最佳做法、加强执法、在实施计划时加强协调，进行人力资源能力建设，以及汇集资源。各国反复呼吁应确保多部门伙伴关系响应具体国家的需要，优先事项是制定以人为本的发展议程。应继续重视不同利益攸关方，包括私营部门、民间社会、学术机构和国际发展伙伴可发挥的潜在作用。各国呼吁勇于创新，以加强与受益者的合作，优化资源、提高效率和效力。

联合国系统可发挥积极作用，支持各国开展 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动

71. 各国指出，对发展挑战采取以个人权利为重点的战略对策，需要联合国系统，特别是人口基金做出系统、协调和积极的贡献，不仅是提供技术合作，还要动员来自公共和私营部门，包括学术机构、民间社会和青年组织的利益攸关方参与全球伙伴关系，以充分落实 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动。⁴ 此外，各国明确认可经济和社会事务部人口司持续开展的实质性工作。

国内承诺和国际合作伙伴的支持是 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动取得成功的必要条件⁴

72. 各国指出，为国际人口与发展会议议程提供资金始终是一项重大挑战，而全球金融危机更加重了这项挑战。一些国家表示唯独资源限制了它们对人口与发展会议的承诺。对《行动纲领》做出新的高级别承诺对确保其充分实施必不可少。但是在表示政治意愿的同时，还需要在财政和技术援助方面作出强有力的承诺，尤其是为了支援发展中国家。各国建议把重点放在进展缓慢或实现目标时受到阻碍的地区和区域的共同努力和资源方面。面对国内资源的严重限制和外部援助的减少，各国指出需要调动一切可能的资源和资金来源支持 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动⁴ 和其他发展目标。

参与

民间社会以各种表现形式的强烈参与对落实国际人口与发展会议议程具有战略和手段上的重要性

73. 各国呼应《行动纲领》中关于以参与性方法处理人口与发展问题的一项重大建议，重申包容性和参与式治理的关键作用。各国强调参与式治理要求保持警觉和具有适应能力。只有通过所有相关利益攸关方，包括民间社会组织、社区组织、私营部门和预订受益者的参与，才能最有效地应对发展挑战。

增加妇女和青年参与决策以及国家和全球的政治、社会和经济进程对于落实 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动⁴ 至关重要

74. 各国呼吁增强妇女权能，促进她们更大程度地参与政策和方案方面的规划和决策，指出这可为社会弱势成员提供更大保护，进一步增强他们的权能，并实现更加公平和更可持续的发展。各国还强调了与妇女、青年和其他群体就最能代表他们权利的机制开展参与性协商进程的重要性。

将人口动态纳入发展规划

人口动态对社会的影响要求将人口趋势纳入国家、区域和国际各级的发展规划

75. 各国普遍认识到人口动态对未来发展规划的重要性。它们指出很多国家需要应对人口变化带来的挑战，包括下列一项或多项挑战：青年人口不断增加、人口

老龄化、境内和国际移徙、都市化、低出生率和生育率高居不下。人口变化既被视为挑战，也是潜在的机会，建议将人口政策和方案作为实现可持续发展的推动力。各国呼吁将人口趋势进一步纳入国家规划的各个方面。

加强知识和问责

加强知识系统以编制和利用人口数据的至关重要性

76. 各国强调必须收集包括民事登记、人口动态统计和定期人口普查在内的常规人口数据。它们紧急呼吁分配适当资源，并在各国政府、联合国相关机构和其他利益攸关方之间采取合作行动和进行协调，保证拥有有效编制和利用人口数据的必备能力。

有必要加强国家在对发展产生影响的多部门收集、利用和传播数据的能力

77. 各国指出，需要为实施和监测国际人口与发展会议议程的循证方案拟定建立多部门国家能力。它们强调指出，迫切需要通过改善体制和人力资源，作为地方、区域和部门规划和政策拟定工作的一部分，加强国家编制、传播和有效利用人口和社会经济数据的能力。

监测、评价和透明度是问责制的核心

78. 各国普遍呼吁加强问责制、提高透明度和建立效能更高的监测和评价机制。需要加强国家收集和分析数据的能力，以便利准确开展监测和评价方案，将此作为运作良好、具有透明度的问责制的一部分。应让所有相关利益攸关方参与加强当地专家和有关机构的能力。

E. 可持续性

人口动态、环境可持续性和气候变化

79. 很多国家承认人口动态、环境和可持续发展之间的相互联系，强调需要将人口动态更好地纳入保护环境、适应气候变化、减少和减缓灾害风险的政策和方案中。各国指出，它们越来越多地面临洪灾、干旱等环境威胁，以及其他与气候有关的灾害，如海平面上升、荒漠化、海洋酸化和生物多样性丧失，从而威胁生计，特别是最弱势群体的生计。各国还提到不可持续的生产和消费形式、环境退化，以及在日益增长的人口需求与自然资源基础的可持续利用之间取得平衡的问题。

各国普遍需要加强政府预测气候变化和有关自然灾害、做好应对准备和减轻其影响的能力

80. 若干各国提请注意气候变化和环境危机在人口流离失所和移徙问题上扮演的角色，以及加强政府应对气候变化的能力的必要性。各国表示关切的是，气候变化可能干扰发展、使社会中最贫穷群体，特别是生活在脆弱生态系统中的群体陷入流离失所和丧失生计的重大风险之中。它们还表示希望，可再生能源、水处

理、废物管理和海水淡化等领域的技术投资产生的惠益，不仅可保护环境，还可开放经济机会和赋予个人权能。一些国家指出，解决气候变化问题超越了任何一个单独国家的能力，需要采取全球共同行动和全部门战略，以建立具有复原力的社会。

五. 2014 年以后

实现可持续发展取决于 2014 年以后国际人口与发展会议后续行动 4 成功与否

81. 在整个讨论期间，各国考虑到业务审查的结果和建议，普遍表示支持继续将全球发展及确保在拟定 2015 年后发展议程和可持续发展目标时推动《行动纲领》的原则和目标，以及采取进一步实施《行动纲领》的重大行动置于国际人口与发展会议议程的中心位置。很多民间社会组织表达了类似意见。

82. 所有国家都承认实施《行动纲领》的重大成就，以及未取得充分进展的领域和仍然存在的挑战。发言中反复提到需要继续努力改善所有人口群体的生活条件、消除贫穷、减少世界存在的巨大社会和经济不平等现象。很多国家指出，人口与发展委员会在评估《行动纲领》执行情况方面发挥至关重要的作用。

82. 各国政府强调《行动纲领》以人权为基础以及继续对 2015 年后议程采取以人为本的方法的重要性，敦促国际社会优先考虑促进性别平等、赋予妇女权能、投资于年轻人、推动包容性经济增长、普遍享有性健康和生殖健康及权利等核心目标，与此同时利用人口趋势产生的机会，紧迫处理气候变化问题，并确保环境可持续性。