



第六十八届会议

临时议程\* 项目 99(t)

全面彻底裁军

妇女与裁军、不扩散和军备控制

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言.....	3
二. 来自各国政府的答复.....	4
阿根廷.....	4
澳大利亚.....	4
哥伦比亚.....	5
古巴.....	6
牙买加.....	7
立陶宛.....	8
荷兰.....	9
葡萄牙.....	10
瑞士.....	11
特立尼达和多巴哥.....	11

\* A/68/150。



	乌克兰 .....	12
三.	来自欧洲联盟的答复 .....	13
四.	来自联合国系统的答复 .....	14
	维持和平行动部 .....	14
	裁军事务厅 .....	14
	联合国儿童基金会 .....	15
	联合国开发计划署 .....	16
	联合国促进性别平等和增强妇女权能署 .....	17
	联合国毒品和犯罪问题办公室 .....	18

## 一. 引言

1. 大会关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的第 67/48 号决议敦促会员国，相关次区域和区域组织，联合国和专门机构促进妇女有平等机会参与有关裁军、不扩散和军备控制事项，特别是有关防止和减少武装暴力和武装冲突的所有决策进程。
2. 大会欣见联合国机关、机构、基金和方案持续努力高度重视妇女与和平与安全议题，并就此注意到联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）在促进执行所有关于妇女与和平与安全的决议方面发挥的作用。
3. 大会还敦促会员国支持并加强妇女在地方、国家、次区域和区域各级裁军领域组织中的切实参与，吁请所有国家包括酌情通过能力建设努力，赋予妇女参与制定和实施裁军、不扩散和军备控制工作的权能。联合国大会还请联合国有关机关、机构、基金和方案应请求协助各国促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面的作用，包括在防止、打击和消除小武器和轻武器的非法贸易方面的作用。
4. 此外，大会还请秘书长就促进妇女在裁军、不扩散和军备控制方面作用的方法和手段征求会员国的意见，并就第 67/48 号决议的执行情况向大会第六十八届会议提出报告。本报告是依照该要求并根据从会员国得到的信息提交的。
5. 基于此，向所有会员国发出了 2013 年 2 月 25 日的普通照会，征求它们对该主题的意见，还向联合国系统相关实体下发了 2013 年 4 月 17 日的备忘录。邀请会员国和联合国系统各相关实体提供意见概要，以写入本报告，如果上述各方提出要求，则将在裁军事务办公室网站上公布更详尽的意见。2013 年 7 月 18 日前所收到的答复已载入本报告的第二节和第四节。来自欧洲联盟的答复也已收悉，根据第 65/276 号决议所规定的形式，已被原文载入第三节。后续的答复将被载入本报告增编。

## 二. 来自各国政府的答复

### 阿根廷

[原文：西班牙文]

[2013年6月5日]

阿根廷政府作为部队派遣国及冲突地区人权捍卫者，致力于履行安全理事会第1325（2000）号决议及后续相关决议，以及关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的相关决议。

按照这些决议的宗旨并在总统的政治支持下，阿根廷政府在国防部和安全部执行了一项实现性别平等主流化的政策，此举有助于增加妇女担任这些领域决策职位的数量。值得注意的要点包括，2008年经相关机构批准的在国防领域执行安全理事会第1325（2000）号决议的国家计划，以及为增强武装及安全部队妇女成员的权能而采取的大量措施。

阿根廷还支持在涉及裁军问题尤其是小武器非法贸易的国内和国际协调机制中增加妇女担任决策职位的数量，并通过各种专门针对裁军问题的非政府组织增加当地女性的参与。为此，阿根廷欣见联合国秘书长近期任命一位阿根廷妇女担任裁军事务咨询委员会的9名专家组成员之一。

最后，外交和宗教事务部在2011年呼吁所有涉及妇女与和平与安全事务工作的组织以及民间社会代表，起草一份执行第1325（2000）号决议及后续决议的国家行动计划。从事和平与安全以及性别平等问题相关工作的若干非政府组织参与了该进程。

联合国咨询了部分妇女关于第1325（2000）号决议通过十周年庆祝活动的意见，该计划草案已将她们的评论汇总到一起。妇女们确认，有必要在各个领域取得进展，包括为冲突和冲突后局势下的妇女和女童建立安全的环境，为此，妇女参与裁军进程至关重要。

### 澳大利亚

[原文：英文]

[2013年5月30日]

澳大利亚坚决支持和促进妇女在裁军、不扩散和军备控制上的作用，推动出台更广泛的妇女与和平与安全议程仍将是澳大利亚在安全理事会任期内的核心要务之一。

过去三年，澳大利亚积极支持妇女参与区域和国际性的《武器贸易条约》和《行动纲领》的讨论，旨在确保妇女关于裁军和军备控制的意见能被倾听。澳大

利亚与太平洋岛屿论坛秘书处及乐施会联合主办了有关《武器贸易条约》和《小武器行动计划》的2012年3月布里斯班-太平洋区域研讨会，太平洋和加勒比非政府机构的著名女性领袖在会上谈到非法小武器对妇女的特殊影响，以及民间社会组织在裁军问题上的重要作用。

澳大利亚还支持妇女可选发展途径协会在加勒比举办3次区域研讨会。研讨会在加勒比共同体成员中形成了对《武器贸易条约》的区域性共同立场，从而进一步巩固了将两性平等问题载入《武器贸易条约》文本的重要性。在就该《条约》的通过进行磋商期间，澳大利亚始终支持为《条约》赋予强烈的人道主义意义，包括对基于性别暴力的受害者的确认，这些内容现已被写入《条约》序言。

三年来，澳大利亚还通过澳大利亚国际发展署的国际研讨会支持计划，支持太平洋和加勒比妇女民间社会组织参与《条约》的磋商。政府官员得到了该计划的支持，澳大利亚确保了性别均衡，以使妇女有机会成为其政府在联合国的高级代表。

在国内层面，澳大利亚政府妇女地位办公室与澳大利亚相关机构合作，制定了有关妇女与和平与安全的国家行动计划，以执行安全理事会第1325（2000）号决议和其他相关决议，旨在保护处于弱势、冲突和冲突后局势下的女性并增强其权能。过去三年来，澳大利亚一直坚决支持妇女申请参加（2012年获得成功）《联合国裁军研究金方案》。

2011年9月，政府任命澳大利亚首位全球妇女女童大使。该大使负责开展高级别的国际宣传，以推动增强妇女和女童的政治、经济和社会权能，并重点关注妇女与和平与安全议程。

## 哥伦比亚

[原文：西班牙文]

[2013年5月16日]

哥伦比亚共和国政府谨此说明以下旨在使妇女在裁军、不扩散和军备控制中发挥更重要作用的做法：

- 强调武器的存在与潜在的国内暴力活动大幅增加之间的联系，以及这类暴力具有更大的危险性。
- 承认妇女在决策方面的参与和领导权，尤其是在涉及安全的问题上。
- 把公共和私人领域内暴力侵害妇女行为问题纳入公共安全政策。
- 鼓励男童、女童和青少年抵制武器赋予的力量能增强个人气概的观念。
- 确保妇女参与解除武装、复员和重返社会进程。

- 加强阻止国内小武器使用的运动，大力宣传小武器与各种形式的家庭暴力之间的联系。

哥伦比亚具有一项关于性别平等的国家公共政策，该政策包括一项确保生活远离暴力的计划。政策由总统妇女权益咨询理事会起草，并由总统胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德龙于2012年9月12日启动。

该政策寻求执行战略部门协调一致的一系列行动，以消除歧视并保障妇女权利的行使，由此创造一个更加平等、包容、繁荣与和平社会，给所有人带来福祉。

## 古巴

[原文：西班牙文]

[2013年5月30日]

联合国各会员国为推进世界妇女进步作出了国际承诺，大会与经济及社会理事会在监督所作的承诺上发挥重要作用。

各国必须在实现性别完全平等、增强各级妇女权能方面取得进展，包括通过使妇女参与促进国际和平与安全。

古巴认识到，加强妇女参与国内和国际政策决策机构在安全相关领域的各级决策至关重要。

正如《北京宣言》和《行动纲要》认识到的，妇女在全世界和平与全面裁军运动中发挥着主导作用。妇女还在实现彻底消除核武器的各种努力中发挥着不可或缺的作用。

促进妇女享有均等机会作为代表参加裁军、不扩散和军备控制领域的各决策进程将是对国际和平与安全的重要贡献。

由于实施了旨在惠及古巴人民，尤其是妇女的各项公共政策，古巴在将妇女纳入劳动力、教育和卫生方面，以及在妇女参与政治生活方面已经取得长足进步。

古巴妇女参与本国政治生活可从她们在所有国家和政府机构的任职情况中体现出来。在2013年2月举行的最近一次大选中，妇女赢得议会48.86%的席位，这一记录让古巴的妇女议员比例名列世界第三。此外，国务委员会41.94%的成员也是妇女。

古巴重申其愿意继续致力于推动妇女在社会各领域的进步。

## 牙买加<sup>1</sup>

[原文：英文]  
[2013年6月20日]

### 背景

牙买加承认妇女在参与预防和解决冲突以及建设和平方面的重要作用。虽然并未受武装冲突影响，但牙买加面临着武装暴力的挑战，男子通常成为涉枪犯罪的受害者，并让妇女在遭受感情和精神创伤的同时，成为家庭中唯一的经济支柱。

牙买加的地理位置和松散的边境使其易受小武器和轻武器非法贸易活动的影响。武器非法贸易与毒品非法贸易的结合使情势更复杂，二者都给经济、人口和社会结构带来巨大损失。由此产生的不安全的环境还导致社会混乱，并波及包括青年和妇女在内的社会弱势群体。

政府正通过多管齐下的办法解决这一祸端，其中包括全面落实《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，旨在应对小武器和轻武器非法贸易及其标记与追查的《国际追查文书》，以及于2013年6月3日签署的《武器贸易条约》。

牙买加对这一问题的关心也促使其成为第65/69号决议以及近期有关妇女与裁军、不扩散和军备控制的第67/48号决议的共同提案国。

### 近期发展情况

牙买加继续使妇女参与有关犯罪和暴力的商议和决策。

2011年3月8日，一项促进性别平等的国家政策获批，该政策包括与规划和执行一项对性别问题有敏感认识的犯罪问题综合计划有关的目标和指标。

社区警务计划经扩大后覆盖到整个岛屿的新社区，同时正制定包括预防、复原和重返社会等内容的社区安全与安保综合计划。

尽管采取了上述努力，仍有必要通过技术援助和能力建设支持进行国际合作，从而能够全面有效地执行《小武器行动纲领》和《武器贸易条约》。

牙买加将继续致力于解决此类问题，以阻止小武器和轻武器的非法贸易，并将继续坚定不移地支持包括核裁军在内的各个领域的裁军。牙买加依然满怀希望，相信国际社会将展现必要的政治意愿以实现这一目标。

---

<sup>1</sup> 政府或实体所提供信息的全文见裁军事务厅官方网站([www.un.org/disarmament/gender](http://www.un.org/disarmament/gender))。

## 立陶宛<sup>1</sup>

[原文：英文]  
[2013年6月6日]

立陶宛热烈欢迎特立尼达和多巴哥提出关于妇女与裁军、不扩散和军备控制决议的倡议，后者在2010和2012年作为共同提案国提出该决议。

涉及妇女对和平与安全包括裁军、不扩散和军备控制的作用的各种倡议对立陶宛至关重要，这些倡议有助于加强妇女在立陶宛社会的地位，以及在国际上宣传这些问题重要性。

### 国家一级的执行情况

在国际安全领域，包括裁军、不扩散和军备控制，立陶宛批准了大量旨在加强妇女作用的文件：<sup>2</sup>

- 国防系统内的两性平等首次载入2010-2014年男女平等国家计划。
- 2011年12月28日，旨在落实安全理事会第1325（2000）号决议的国家行动计划得到通过。
- 2012年3月9日，在立陶宛国防系统内执行第1325（2000）号决议的国家行动计划得到通过。
- 2012年5月24日，外交部组织在国家一级执行第1325（2000）号决议的研讨会。

### 在国际和区域各级的努力

立陶宛一直在联合国各种论坛上提出性别平等相关问题，包括在安全理事会上关于妇女与和平和安全、在武装冲突中保护平民的公开辩论，以及在妇女地位委员会历届会议上提出相关问题。<sup>3</sup>

立陶宛欣见《武器贸易条约》获得通过，并且其成为首批签署国之一。在整个磋商过程中，立陶宛支持写入某些条款，以防止可能被用于实施基于性别的暴力和性暴力的（武器）转让。

在《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行进展情况联合国第二次审查会议上，立陶宛吁请各国充分考虑到小武器非法贸易中的性别和年龄。

<sup>2</sup> 关于立陶宛执行安全理事会第1325（2000）号决议的信息及文件，见 [www.urm.lt/index.php?921391448](http://www.urm.lt/index.php?921391448)。

<sup>3</sup> 立陶宛的声明，见 <http://un.mfa.lt>。

立陶宛强调，妇女在国际和平与安全中的作用与区域一级的作用同等重要。作为 2011 年欧洲安全与合作组织（欧安组织）主席国以及 2013 年欧安组织安全合作论坛主席国，立陶宛提出并支持了大量涉及妇女在安全，尤其在军备控制中的作用的作用的倡议。

## 荷兰<sup>1</sup>

[原文：英文]

[2013 年 6 月 19 日]

荷兰开展积极斗争，打击武器无管制扩散和不受管理非法流动，这些行为滋生武装暴力、恐怖主义和犯罪，并破坏安全、人权和稳定。此类活动已导致全球成千上万人遇难，需要采取统一应对立场。

荷兰强调必须将基于背景的性别观纳入裁军磋商，因为在关于大规模毁灭性武器、小武器和轻武器、地雷以及裁军与发展的问题上，男子和妇女受影响的方式各有不同。

因此，荷兰积极推动在各种国际谈判中涉及到性别平等观、安理会第 1325（2000）号决议及相关联合国决议，并积极推动执行关于应对非法及不受控制的武器弹药蔓延的各类协定，例如《武器贸易条约》磋商和《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。

此外，荷兰还支持与裁军相关的方案，例如扫雷与提高地雷认识，武器弹药的安全储存，军备贸易的管制及透明度问题，以及培训（女性）安全部队或警察部队等，以此作为荷兰对外及发展政策的一部分。荷兰切实考虑男子、妇女和儿童的需求，并与非政府组织和区域性组织开展合作。由于性暴力和基于性别的暴力通常发生在冲突局势下并牵涉到武器的非法贸易，因此荷兰支持旨在终止对性暴力和性别暴力有罪不罚的各类活动。

此外，荷兰支持提高对裁军与性别平等二者相互联系的认识。理解性别平等和安全之间的关系有助于实现国际裁军目标。为此，荷兰支持非政府组织和知识机构的各项工作，例如基于证据的研究、出版和小组讨论活动。国际妇女和平与裁军日为推动行动者的参与提供了重要平台。荷兰还启动将全面的性别平等观融入和平行动的培训，旨在为外交官、军事及文职专家提供具有可操作性的工具和知识。

通过将性别平等方面的见解纳入裁军辩论、决策及行动，并通过妇女更加公平地参与决策，裁军将得到加强。这与关于第 1325（2000）号决议的第二项国家行动计划（2012-2015 年）关于在国家、国家以下和地方各级开创女性领导和积极参与（政治）的有利环境是相符的。妇女作为冲突预警者、战斗者、和平缔造者、

行动者和政治领导者，对于实现可持续和平与发展发挥重要作用。荷兰仍然致力于支持妇女参与裁军、不扩散和武器管制。

## 葡萄牙<sup>1</sup>

[原文：英文]  
[2013年6月6日]

### 建议

葡萄牙认为妇女参与裁军、不扩散和军备控制将提高这三者的效率及合法性。基于其本国经验，葡萄牙深信以下措施将会改善这一问题：

- 执行旨在促进招募妇女加入安全部队的政策。
- 制定关于执行安全理事会第1325（2000）号决议的国家计划。
- 投入资金对处于各级决策层的妇女进行专门培训。
- 各级妇女参与到有关裁军进程成果的数据收集与分析工作中。

### 国际文书

在基于性别的暴力以及暴力侵害妇女行为的背景下，葡萄牙尤为关注包括枪支在内的小武器和轻武器。这也是葡萄牙根据《武器贸易条约》，支持增加基于性别的暴力作为出口武器时必须考虑的一个要素的原因。葡萄牙于2013年6月3日签署了该《条约》。

此外，葡萄牙欣见2012年举行的对《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行进展情况联合国审查会议所取得的成果。

### 国家一级的形势

由于枪支的使用，妇女受到各种形式的暴力活动影响。在葡萄牙，大多数合法枪支属于拥有葡萄牙国籍的男子。2003年至2008年，在葡萄牙有985人死于枪支。其中，225人（24%）是妇女。2007年至2009年，在家庭暴力情况下发生191起涉嫌使用枪支案，占到在这种情况下使用武器案总数的13%（内政部，2007-2009年）。

葡萄牙对安全理事会第1325（2000）号决议的解读是全面的，除了对武装冲突和人道主义援助的方法外，还包括促进国内关于裁军、小武器和轻武器非法贸易、公共安全和旨在保护妇女及女童人权的基于性别的暴力的国家政策连贯性。这一点已经在执行该决议的2009-2013年国家行动计划中阐明。此外，葡萄牙还致力于确保在所有决策层面男女任职比例均衡，尤其是在安全领域。所取得的积极成果已载入提交给裁军事务厅的详细意见中。

## 瑞士<sup>1</sup>

[原文：英文]

[2013年5月30日]

瑞士在和平与安全领域的外交政策秉持一种对性别问题有敏感认识的立场，并充分、适当地考虑到男性和女性的不同需求。在追求可持续、有韧性和持久和平的道路上，性别平等是重要基石之一。在此背景下，保护冲突和冲突后形势下的妇女和女童，加强她们的人权，鼓励她们参与和平及其他政治进程至关重要。

瑞士将对性别问题有敏感认识的方法纳入其所有涉及和平与安全政策的努力以及行动方案中。此举也促使其伙伴国在其相关项目中对性别平等问题给予同样的关心。性别平等观因此很好地融入瑞士的裁军、不扩散和军备控制努力中，而这些努力都属于国家和平与安全政策的范畴。瑞士还制定了执行安全理事会关于妇女与和平与安全问题的第1325(2000)号决议的国家行动计划。通过采取“政府一体”的方法，瑞士联邦的所有相关行动者都致力于落实各项具体措施，并对这些措施进行定期监测和审查。该方法包括，对瑞士支持的方案进行对性别问题有敏感认识的预算编制，在裁军、不扩散和军备控制领域的各种项目，以及增加妇女参与裁军事务的人数等。

瑞士在各种多边论坛上的声明中经常涉及性别平等问题，无论是在联合国框架还是其他与裁军相关的机制下。例如，瑞士在其关于地雷行动和小武器与轻武器的战略中，着力突出性别平等因素。此外，在《关于武装暴力与发展的日内瓦宣言》以及关于小武器和轻武器的各类国际文书中，瑞士也是性别包容方法的强力倡导者。最后，瑞士欣见在有关核裁军和不扩散的讨论中纳入针对不同性别的考虑因素。

## 特立尼达和多巴哥<sup>1</sup>

[原文：英文]

[2013年6月3日]

2010年和2012年，联合国大会分别一致通过有关妇女与裁军、不扩散和军备控制的第65/69和第67/48号决议，特立尼达和多巴哥是这两项决议的主要提案国。

### 国际努力

- 特立尼达和多巴哥在大会第六十七届会议期间举行了一次高级别会外活动，为扩大关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的交流提供了机会。
- 在关于妇女与裁军、不扩散和军备控制的会外活动上，首发题为“变革的力量：拉丁美洲和加勒比妇女打击非法贩运小武器简况”的出版物。

## 区域努力

主办下列区域性研讨会和会议，旨在为包括妇女在内的安保人员提供裁军和军备控制培训：

- 2010年7月：联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心举行的加勒比地区国家枪支销毁和储存管理一揽子援助计划。
- 2011年4月和10月以及2012年4月：关于打击枪支、弹药与爆炸物贩运的机构间培训课程。
- 2012年6月：关于通过加强边界控制来打击小武器和轻武器贩运的区域圆桌会议。
- 2013年3月：与美洲反恐怖主义委员会合作举办的生物防御研讨会。
- 2013年4月：关于执行安全理事会第1540（2004）号决议的为期3天的研讨会。

## 国家执行情况

关于裁军、不扩散和军备控制问题，通过以下方式促进妇女享有平等机会参与决策层事项：

- 将特立尼达和多巴哥警务部门的妇女提升至高级警衔。
- 副警察总监（负责行动）和主管监督警用防具场所的助理总监的职位由妇女担任。
- 打击麻醉品和枪支有组织犯罪局是警察署经授权从事非法枪支活动调查的主要下属部门，该局局长由一名女警官担任，例行安排数名女警官从事调查活动。
- 在《武器贸易条约》筹备会议以及《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行进展情况联合国第二次审查会议期间，特立尼达和多巴哥代表团主要由妇女构成。

## 乌克兰

[原文：俄文]

[2013年5月31日]

在外交部国际安全与裁军局，妇女占外交人员数量的三分之一，该局下属5个司中有2个司的司长是女性。

### 三. 来自欧洲联盟的答复<sup>1</sup>

[原文：英文]

[2013年6月7日]

正如欧洲联盟外交事务与安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿所言，如果在关于冲突后重建的某个谈判桌上或会谈中，仅代表半数人口的意愿进行谈判或会谈，那要在任何国家或区域实现持久和平与安全都会更加困难。欧洲联盟认为妇女参与裁军、不扩散和军备控制至关重要。妇女在这些领域中的作用可通过促进性别平等意识、让妇女融入进程等方式得到加强。

2008年12月8日，欧洲联盟理事会通过了欧洲联盟对关于妇女与和平和安全的安全理事会第1325（2000）号和第1820（2008）号决议的全面立场，还通过了在欧洲共同安全和防卫政策背景下经第1820（2008）号决议强调关于执行第1325（2000）号决议的行动文件，该政策旨在使共同安全和防卫政策任务具有性别平等意识。欧洲联盟会员国还通过了各自的国家行动计划。

欧洲联盟认为，性别平等观应被纳入解除武装、复员和重返社会活动援助国的援助模式中。欧洲联盟的一份关于支持解除武装、复员和重返社会的概念文件强调，加深对解除武装、复员和重返社会进程的理解，该进程应关注前战斗人员，并且不仅需将武装人员涵盖在内，同时还应涵盖包括妇女和女童在内的、与武装团体存在联系的非战斗人员。

所有的欧洲联盟危机管理的任务和行动都包括人权以及性别平等的专门知识。可以预见的是，通过出台欧洲联盟培训课程标准要素，有关性别平等培训的数量及参与度将增加。

妇女、女童、男童和男子可能会不同形式地受到地雷以及战争遗留爆炸物的影响。他们在勘察和清除这些雷区时也存在不同的优先考虑。因此，欧洲联盟呼吁所有参与地雷行动的人员确保在地雷行动中平等顾及所有人的利益。

2012年4月，欧洲联盟和联合国妇女署签署了一份谅解备忘录，旨在就性别平等和司法公正，妇女的领导权和政治参与，妇女参与增强经济权能，打击性暴力和基于性别的暴力，人道主义援助，妇女与和平和安全，以及增加妇女在全球事务上的权能等事项开展更好的合作。

妇女的代表性是妇女与和平与安全议程的重要内容，关于妇女在调解进程及和平谈判中代表人数不足的问题，欧洲联盟已明确承诺增加妇女的代表人数，并从调解进程的初始阶段起，就为专门从事调解的性别平等专家配备适足的资源。

## 四. 来自联合国系统的答复

### 维持和平行动部

[原文：英文]

[2013年6月10日]

启动非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动社区劳动密集型项目，旨在为一项全面的解除武装、复员和重返社会方案创造条件。这些项目针对问题青年，目标是实现30%的受益人为女性。

在2007年对典型的解除武装、复员和重返社会计划进行重新定位后，联合国海地维稳特派团的减少社区暴力方案在本财政年度通过职业培训、就业安置和企业管理等各类项目对1 000名妇女提供了援助。该方案旨在通过实现对受犯罪影响地区弱势妇女的经济自立和培训来促进稳定。

### 裁军事务厅

[原文：英文]

[2013年6月10日]

秘书处裁军事务厅通过执行实现性别平等主流化行动计划（2003年），继续在总部和驻利马、洛美和加德满都区域中心通过对性别问题有敏感认识的方案、活动和政策推动裁军目标的实现。事务厅寻求在涉及裁军、不扩散和军备控制等事项的所有决策进程中促进妇女的平等参与机会，并强调妇女能够为切合实际的裁军措施作出的宝贵贡献。在总部和各区域中心执行新方案或倡议时，事务厅寻求确保顾及到性别平等因素。

裁军事务厅一贯致力于促进妇女参与裁军方案和活动，以及已获授权的相关论坛，包括联合国裁军研究金方案，裁军事务政府专家小组和咨询委员会等。此外，还大力促进女性专家参与在安全理事会第1540（2004）号决议下开展的各种活动，尤其是由事务厅所组织的诸多区域性研讨会。同样，裁军事务厅还鼓励会员国提名女性代表参加其为安全部门官员、技术和科技专家组织的裁军、军备控制和不扩散培训课程。

通过向各国提供推动将性别平等观融入小武器控制与裁军的工具，包括通过名为“实现性别平等主流化以有效执行小武器行动纲领”的文件，裁军事务厅一直倡导妇女是变革推动者的观点。

事务厅的区域中心在强调妇女参与裁军相关倡议的重要性方面尤为积极。2012年9月，联合国和平、裁军与发展拉丁美洲和加勒比区域中心推出名为“变革的力量：拉丁美洲和加勒比妇女打击非法贩运小武器简况”的出版物（见[www.unlirec.org/documents/women\\_in\\_fame.pdf](http://www.unlirec.org/documents/women_in_fame.pdf)），该出版物介绍了来自国家政府

安全部门、执法机构以及民间社会组织并从事小武器控制领域工作的58位妇女的经验和技能。该中心之前还首次主办了仅有妇女参加的、关于打击枪支贩运的机构间课程（2011年9月）。此外，联合国和平与裁军非洲区域中心还与多哥政府、联合国人权事务高级专员办事处及国际红十字委员会合作，于2012年在多哥组织了两次培训研讨会，旨在加强安全官员在选举进程中维持治安的能力，研讨会还专门开设了防止暴力侵害妇女行为以及性别平等相关问题的单元。

同样，2013年4月在总部推出《民间社会与裁军》<sup>4</sup>系列的新出版物，该出版物重点介绍了两篇文章，内容涉及妇女参与裁军政策、教育和倡导，以及对性别问题有敏感认识的解除武装、复员和重返社会方案。通过该出版物，裁军事务厅寻求强调裁军和包括增加妇女权能和参与在内的其他问题之间日益紧密的相互联系。除别的主题之外，该出版物还强调裁军的进展情况将对性别平等产生重大影响。

### 联合国儿童基金会<sup>1</sup>

[原文：英文]

[2013年6月10日]

2012年，联合国儿童基金会（儿基会）拉丁美洲和加勒比区域办事处出台并启动了一项多国倡议，对预防和减少武装暴力采取一种综合的、以权利为基础的方法，以应对武装暴力的高发态势及其对区域内儿童和青年的影响。该倡议战略性地采取三管齐下的办法，包括：加强有关武装暴力对儿童影响的数据和证据的收集，包括对不同年龄阶段的男童和女童产生的不同影响；将预防和减少武装暴力纳入体制化儿童保护制度和机制，包括纳入与防止暴力侵害妇女儿童行为相关的国家和地方政策、计划的制定；支持以儿童为中心的预防和减少武装暴力社区方案，同时确保性别均衡的社区参与方案的规划和执行。认识到不同形式的暴力（武装暴力、家庭暴力、基于性别的暴力以及身体虐待和性虐待等）在不同环境下（家庭、社区和公共机构）具有不断强化、代代相传的性质，预防和减少武装暴力的努力被纳入更宽泛的防止和应对暴力侵害妇女儿童行为的各项努力中。儿基会正在以下美洲和加勒比国家执行预防和减少武装暴力方案，这些国家包括伯利兹、巴西、哥伦比亚、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、牙买加、墨西哥、尼加拉瓜和巴拿马。

此外，儿基会继续支持旨在解决在武装冲突和武装冲突后背景下武器对妇女儿童影响的各种努力。这包括持续领导开展作为地雷行动主要内容的地雷/战争遗

<sup>4</sup> 裁军事务厅，通过裁军的透镜看性别平等、人权、发展、安全、教育及通信：六篇论文（纽约，2012年）。见 [www.un.org/disarmament/HomePage/ODAPublications/CivilSocietyAndDisarmament/](http://www.un.org/disarmament/HomePage/ODAPublications/CivilSocietyAndDisarmament/) 2012/NGO\_pub\_2012.pdf。

留爆炸物风险教育，目前在20多个国家实施地雷/战争遗留爆炸物风险教育计划。儿基会还积极倡导增加投入并致力于建立系统化的、可持续的武器相关伤害监控系统，包括确保在数据收集和管理中按照年龄和性别分类。在尼泊尔，在儿基会支持下建立的武装暴力全国监控系统通过向地雷行动提供分类数据，援助武器相关伤害的受害者，以及诸如全国范围内的提高公众对枪支暴力的认识运动等预防和减少武装暴力倡议，从而改进对武器威胁的年龄和性别方面的回应。在利比亚等国家，儿基会也加大力度参与到小武器和轻武器的提高认识和风险教育活动中。这包括：强调小武器和轻武器对女童、男童、妇女和男子带来的不同影响，对媒体进行能力建设使其恰当报道小武器和轻武器滥用情况，通过包括广播节目、脱口秀和告示牌等渠道广泛传播风险教育和安全行为信息。

## 联合国开发计划署

[原文：英文]

[2013年6月13日]

为促进妇女享有平等机会在涉及裁军事务的决策进程中具有代表权，联合国开发计划署（开发署）通过《武器贸易条约》会议的赞助方案（2011-2013年），为来自9个国家和1个区域性组织的13名妇女参与这些决策进程提供支持。除此之外，开发署的赞助方案还确保来自两个国家的女性参与到《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的执行进展情况联合国审查会议筹备委员会届会中（2012年3月19日至23日），并确保其参加此次会议（2012年8月27日至9月7日）。

2012年，开发署通过其对政策和战略发展的支持，向各国提供援助以确保把性别平等观纳入有关小武器管制和减少武装暴力的国家政策与战略中。例如在布隆迪，政府通过了一项关于平民解除武装和小武器管制的五年国家行动计划，该计划重点关注确保满足妇女的需求。作为社区安保与军备管制干预措施的一部分，开发署通过诸如特定重点的小组讨论等方式，确保妇女参与制定和执行涉及安保需求的各种项目中。例如，在萨尔瓦多，每天被杀害妇女的平均数量从2011年的1.7人下降到2012年的0.9人。通过对逾20个市实施的减少暴力倡议的支持，开发署对此成就作出了贡献。已经执行相关项目的国家和地区包括：波斯尼亚和黑塞哥维那、布隆迪、科特迪瓦、刚果民主共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、伊拉克、利比里亚、肯尼亚、尼泊尔、尼加拉瓜、巴布亚新几内亚、索马里、南苏丹、苏丹、乌干达及科索沃。

## 联合国促进性别平等和增强妇女权能署<sup>1</sup>

[原文：英文]  
[2013年6月5日]

### 背景

众所周知，从事枪支生产、销售、收藏和使用的多为男性，多数他杀案件的受害者也是男性。但是从全球范围看，绝大多数死于枪支暴力的妇女都是亲密伙伴所实施暴力的受害者。不幸的是，由于缺乏关于小武器和轻武器是如何加剧性别不平等的、可信且以性别分类的数据，因此还没有一项行之有效的政策来改变这一现状。此外，数据收集及分析的基本概念和方法也缺乏国际标准。

由于大量此类案件都未经报告，因此威胁、攻击以及各种形式的身体和性暴力行为更加难以统计。此外，受害者对其个人权利和如何寻求帮助等知之甚少。加之如何证明受害者受到枪口威胁在法律上构成一项复杂的挑战，因为只有在嫌犯拥有枪支且枪支能正常使用的情况下，起诉才能成立。即便存在一套适当的法律辩护体系，受害者也很难承担聘请专门律师的费用。

### 联合国促进性别平等和增强妇女权能署开展的活动[[H2]]

2012 和 2013 年，妇女署在支持在《武器贸易条约》谈判中倾听妇女心声上发挥了关键作用。除了帮助妇女民间社会代表游说各会员国写入促进性别平等的相关内容之外，妇女署还主办了能力建设研讨会及网络活动，其中包括一项题为“妇女的人权：《武器贸易条约》与《消除对妇女一切形式歧视公约》”<sup>5</sup>的活动。

妇女署还对妇女地位委员会第五十七届会议提供支持，会议期间，委员会在消除和防止一切形式的暴力侵害妇女和女孩行为的商定结论中认识到，非法使用和非法贩运小武器和轻武器加剧了特别是针对妇女和女童的暴力（E/2013/27-E/CN.6/2013/11）。

最终，《武器贸易条约》写入了有关基于性别暴力的硬性条款。

### 建议

- 通过国家军备控制机制，各会员国应确保收集到的所有信息均以性别进行分类。
- 会员国应确保妇女在所有涉及裁军和军备控制的决策论坛中的代表人数充足。
- 包括解除武装、复员和重返社会以及社区安保和军备控制倡议在内的所有补

<sup>5</sup> 摘要见：[www.peacewomen.org/assets/file/ATT/side\\_event-\\_att\\_and\\_cedaw\\_summary.pdf](http://www.peacewomen.org/assets/file/ATT/side_event-_att_and_cedaw_summary.pdf)。

偿性经费中，至少必须将总费用的15%划拨到促进性别平等和增强妇女权能的相关领域。

## 联合国毒品和犯罪问题办公室

[原文：英文]

[2013年6月10日]

联合国毒品和犯罪问题办公室（毒品和犯罪问题办公室）通过出台旨在落实《枪支议定书》的整体性方案，将促进妇女在军备控制上的作用，尤其是在预防和打击枪支非法贸易方面的作用，纳入工作主流。自2011年以来，毒品和犯罪问题办公室一直致力于执行其全球枪支项目，该项目由各种活动和工作领域组成，例如在标记、记录保存、转让管制及相关领域的立法发展，培训与能力建设，以及机构和技术支持，同时致力于加强民间社会和议员的参与和监督职能，以预防和打击枪支的非法贸易。该项目还一直把刑事司法女性从业者作为具体目标。该项目还包括旨在加强民间社会组织和议员的参与和监督职能的各类专门活动，其中再次强调了对妇女的作用。在加入并积极参与国家枪支管制立法的审查和分析过程中，毒品和犯罪问题办公室大力倡导妇女的作用。毒品和犯罪问题办公室组织了两次区域会议，刑事司法女性从业者及民间社会代表参加会议并发言支持妇女所做的贡献，从而为妇女作出贡献成为区域立法协调进程的一部分提供了框架。毒品和犯罪问题办公室正在制定一套全面的枪支课程，课程包含性别平等观这一跨领域问题。拟定的能力建设活动将以该课程为基础，着力培养预防、侦查、调查和起诉枪支贩运的技能，活动面向刑事司法的男性和女性从业者开展。

毒品和犯罪问题办公室同欧洲安全与合作组织和日内瓦国际人道主义法和人权学院一道，于2013年4月10日和11日在维也纳组办了一次关于促进适用和执行1990年《执法人员使用武力和火器的基本原则》的专家小组会议。与会专家中共有14名妇女，会上建议对《基本原则》执行情况的审查也应评估制定使用武力女性特别指南的必要性。