



大会

Distr.: General
9 July 2012
Chinese
Original: English/Russian/Spanish

第六十七届会议

暂定项目表* 项目 95(r)

全面彻底裁军

促进裁军和不扩散领域的多边主义

秘书长的报告

目录

	页次
一. 导言	2
二. 从各国政府收到的答复	2
古巴	2
挪威	3
巴拿马	3
卡塔尔	4
西班牙	4
土库曼斯坦	6

* A/67/50。



一. 导言

1. 2011 年 12 月 2 日，大会通过了题为“促进裁军和不扩散领域的多边主义”的第 66/32 号决议。在该决议第 8 段中，大会请秘书长征求会员国对有关促进裁军和不扩散领域多边主义问题的意见，并就此向大会第六十七届会议提出报告。
2. 根据这一要求，2012 年 2 月 13 日，向各会员国发送一份普通照会，邀请他们提供这方面的信息。收到的答复载于下文第二节。以后收到的答复将作为本报告增编印发。

二. 从各国政府收到的答复

古巴

[原件：西班牙文]

[2012 年 6 月 5 日]

在复杂的国际局势下，我们必须共同应对人类面临的各种迫切问题；因此，作为应对裁军和不扩散领域新威胁的最可行办法，多边主义尤为重要。这也说明，联合国大会关于这个问题的决议是十分必要的。

在真正多边、有效和不歧视框架下谈判达成并实施的裁军与军备控制协定提供了一个适当机制，以便缔约国彼此协商并协力解决在协定宗旨或条款实施工作方面可能出现的任何问题。

最近几年，由于一些行为者缺乏政治意愿，造成多边裁军机制谈判的僵局，因此多边主义的意义更为重大。

在裁军、不扩散和军控领域，一些国家采取单边措施，推行在联合国框架外进行关于多边国际文书的谈判，这令人关切，因为它们削弱了对国际制度的信任、联合国自身的基础以及多边裁军协定的公信力。

维护国际和平与安全的唯一方式是在多边框架内寻求谈判解决办法，以及承认必须达成集体协议。

采取单边措施，建立战略联盟以推行在国际公认的多边框架之外谈判达成的协议，或通过使用或威胁使用武力，都不能实现裁军、军备控制和大规模毁灭性武器不扩散的目标。解决争端的适当途径是多边主义，以及通过为此目的依照《联合国宪章》设立的机构谈判达成的和平解决办法。

大会是联合国最有代表性和最民主的机构，应在巩固多边渠道的努力中发挥核心作用。古巴再次承诺，促进、维护和加强多边主义和多边决策进程。

挪威

[原件：英文]

[2012 年 6 月 1 日]

裁军谈判会议被称作是唯一的多边谈判机构，挪威却不敢苟同。任何一个有信誉、有现实意义的多边谈判机构都应向所有国家特别是《不扩散核武器条约》成员国开放。目前，裁军谈判会议成员只有 65 个国家。裁军谈判会议与民间社会几乎没有互动。作为原则，所有利益攸关方包括相关非政府组织在内都应被纳入裁军进程。裁军谈判会议的工作方式亟需改革。令人不能接受的是，一些国家利用达成一致原则得以轻而易举地令工作陷于停顿。所有这些因素导致裁军谈判会议目前陷入无法正常工作的状态，在十五年中无法产生任何实质性成果，似乎越来越边缘化和无足轻重。

为开展实质性审议并提出建议而成立的联合国裁军审议委员会 10 多年来一直未能取得任何成果。如果我们要保留裁军审议委员会，就必须让它变得更加务实、更有侧重和更具现实意义。我们仍然认为应大大缩短裁军审议委员会定期会议的会期，并侧重于审议第一委员会选定的一两个议题。

我们还应研究如何改进第一委员会的工作方法。这个机构应在推动裁军和不扩散工作上发挥关键性的作用。由于裁军机制的其它部分都已陷于停滞，这个机构就显得尤为重要。多年来挪威一直质疑作出巨大努力使决议得到最多国家的联署是否是利用我们的时间与精力的最好办法。如果我们能够商定把寻求联署的做法限于新介绍的决议草案，我们就能提高第一委员会的效率。挪威还认为，一旦某项决议获得通过，除非另有决定，否则它就应该一直有效。这将使我们得以减少年年重复的决议的数量，把更多时间用于进行实质性的重点讨论，并使第一委员会更能够反映推动裁军议程向前的新机会。

挪威完全赞同无核武器世界的目标。长期以来都有人呼吁根据《不扩散核武器条约》第六条的规定谈判达成一个具有法律约束力的公约。挪威承认有必要且有义务一秉诚意并根据 1996 年国际法院发表的咨询意见谈判达成这样一份文书。然而，挪威质疑许多国家关于在裁军谈判会议谈判达成这种文书的呼吁。作为替代办法，挪威建议寻求利用大会来确保进展的方法。这显然是改变当前现状的一个途径。

巴拿马

[原件：西班牙文]

[2012 年 5 月 23 日]

在这方面，我们相信，通过多边主义的途径，各国有机会努力并作出自己的贡献，以解决国际有组织犯罪、贩毒、恐怖主义和非法贩运枪支等当前严峻挑战。

巴拿马签署了鼓励和促进多边主义的国际文书，以努力实现枪支裁军和不扩散。

我们建议进一步努力达成真正有效并实现有关裁军和不扩散的既定目标的多边协定。

卡塔尔

[原件：英文]

[2012 年 4 月 11 日]

卡塔尔国支持并鼓励在裁军和不扩散方面的多边主义，因为这将加强这一原则的公信力，以及在这方面的责任分担和国际承诺的严肃性。

西班牙

[原件：西班牙文]

[2012 年 3 月 26 日]

二十一世纪改变了对国际安全的集体认识及其观念。在新的行为者、挑战与威胁的共同作用下，当今时代的不确定性和复杂性变得更为严峻，使安全成为国际社会的一个优先事项。

欧洲安全战略确定了五个主要威胁：武器、特别是大规模毁灭性武器扩散；恐怖主义；陷于崩溃的国家；地区冲突；有组织犯罪。常规武器的影响及其对危机和暴力的推波助澜作用毋庸多讲。

最近获得批准的西班牙安全战略确定了以下威胁和风险：武装冲突；恐怖主义；有组织犯罪；经济和金融不安全；能源脆弱性；大规模毁灭性武器扩散；网络威胁；无序移民流；紧急状况和灾害。就本报告而言，在所有这些方面之中，大规模毁灭性武器扩散是我们这个时代面临的最大的威胁之一，如果恐怖组织等流氓行为者成功获得并使用这些武器的话尤其如此。

西班牙第 1/2008 号国防指令指出，现行战略想定的特点是复杂性、不确定性和潜在危险性。恐怖主义、有组织犯罪和大规模毁灭性武器扩散，是我们社会面临的最严重的跨国威胁。

根据第 1/2008 号国防指令，陷于崩溃的国家、脆弱国家或正在解体的国家以及地区冲突引起严重危机，对其他国家和海域带来冲击。获得基本的资源的斗争，加上气候变化的影响，正在成为今后冲突的主要来源。此外，网络空间是安全和防务领域的一个新层面。

这些新的现实需要多边应对、政治承诺和协商，才能实质性地促进国际和平和稳定。

在一个全球化和相互依存的世界，安全是国家、机构、地区、社区、尤其是公民的价值观和愿望。我们这个时代的不安全，不仅来自侵略国，而且来自恐怖主义的非国家行为者和其他犯罪组织。安全恶化阻碍了国家和人民的发展，因为暴力剥夺了全体人民的发展权；推广人权和民主价值观对行使自由是必不可少的。

扩散方面的一个主要问题是存在多种条约、协定、倡议和管制制度，必须对其执行工作和标准进行协调，而有时协调起来不方便。虽然原则上这些都得到志同道合的国家的支持，而且打击扩散现在正日益成为国际社会的目标，但事实上并非所有国家都参加了这些机制，因而造成了有时难以解决的问题。尽管如此，已经取得的进展和态度转变，使我们在这个方面可以持一定的乐观态度。

鉴于这些考虑，我们面临的问题是：如何应对这些挑战？什么是解决这些挑战的必要和最有效手段？这无疑需要多学科战略，包括政府间合作、制定共同监测、核查和跟踪机制、信息交流、建立新的管制或更新原来的管制。这些涉及到国防系统、加强多边文书和组织、发展合作、消除非法贩运以及其他方面的问题。

我们必须为解决国际安全的风险提供有效解决办法。最有效的途径是达成政治和外交协议，这些协议必须反映在具有法律约束力的裁军和军备控制公约中。

西班牙致力于多边不扩散和裁军体系，签署了构成该体系法律和规范框架的所有国际协定，并一贯采取积极大胆的政策维护其有效性，目标明确地推动这一领域主要有关条约得到普遍适用。

为确保一个有效的裁军和不扩散体系有效运作，该体系必须切实具有多边性，并建立在缔约国全面履行其义务的基础上。这一多边做法除了提高体系的效力外，还使其取得重要的合法性。

因此，第 1/2008 号国防指令作为一般行动战略提出，国家国防政策除其他因素应当依靠“西班牙承诺在国际合法性方面捍卫国际和平与安全，并将多边主义作为在国际关系中采取协调一致行动和解决冲突的工具”。

为保持公信力，必须提高国际体系的有效性。这将要求缔订更一贯的、更具政治承诺和更具法律约束力的文书。文书应规定缔约国必须履行所规定的义务和促进建立所有缔约国都接受的严格透明的核查制度。还必须扩大共识能力以建立有效促进和平、安全、合作和全球进步的法律框架。在这一方面，必须议定裁军谈判会议的一个议程，使这个重要的裁军和不扩散多边论坛恢复活力。

作为全球与欧洲行为者，西班牙应坚决奉行多边主义改革，这要求我们更多地参与国际关系及其机制与机构的调整。

负责任的不扩散和裁军政策应推动有效的多边体系，为此需要：

- 寻求全面政治解决办法，避免、威慑或阻止大规模毁灭性武器或常规武器扩散；
- 将不扩散和裁军政策纳入一般安全政策内；
- 研究在双边关系和区域关系中列入“不扩散条款”的可能性；
- 促进国际条约、公约、协定和体制的普遍化并予以维护和加强；
- 加强联合国安全理事会的作用；
- 促进国家履行国际义务；
- 提供政治、经济和技术支持以加强核查机制的效力；
- 加强有关国防物资和两用物资的进出口管制体系；
- 促进国际信息的交流；
- 加强国家间的技术援助和发展方面的合作；
- 促进合法的和负责任的国防物资和两用技术贸易，并防止非法贩运；
- 促进政府机构、非政府组织之间的合作，及与抱持同一目标的工业部门合作。

只有一个有效的多边体系，才能成功地应对大规模毁灭性武器扩散以及国际恐怖主义、跨国有组织犯罪、陷于崩溃的国家和区域冲突等其他现象给国际和平与安全带来的威胁。

土库曼斯坦

[原件：俄文]

[2012 年 5 月 14 日]

大会第六十六届会议通过第 66/32 号决议，题为“促进裁军和不扩散领域的多边主义”，其中回顾了 2001 年 11 月 29 日大会关于裁军、不扩散和打击恐怖主义全球努力的第 56/24 T 号决议。决议是在《联合国宪章》基础上通过的，目的是维持国际和平与安全；采取有效集体措施，预防和消除对和平的威胁，制止侵略行为或其他违反和平的行为；确保通过和平手段，依照正义和国际法原则，仲裁或解决足以破坏和平之国际争端或情势。

根据这项决议，联合国裁军审议委员会进行必要和有益的工作，发展建立信任措施，确保常规武器领域的透明度，注重多边主义在解决这些问题方面的重要性。在加强多边裁军外交、加强现有国际核不扩散和军控机制并建立新的此类机

制的国际努力中，联合国裁军审议委员会是最合适的平台之一。1998 年，设立了透明度问题特别协调员员额。军备透明度有助于加强相互信任，防止破坏稳定的武器供应，并创造有利于全面裁军的气氛。

1995 年 12 月 12 日，大会的一项决议承认了土库曼斯坦的永久中立国地位。在此基础上，1995 年 12 月 27 日颁布了《土库曼斯坦永久中立宪政法》。该法宣布土库曼斯坦永久中立，是其国内和外交政策基石，其目的是加强稳定和社会和谐，与该区域各国和世界各国发展友好互利关系。

土库曼斯坦宣布中立地位，信守国际义务，一个根本条件是其外交政策的爱好和平性质。因此，所有问题都完全通过政治和外交途径，主要是联合国和权威性国际组织解决。土库曼斯坦外交政策的目的是发展与其他国家和国际机构的关系，解决有助于建立良性和具有前瞻性的世界秩序的问题，它对于确保地区和平与安全起到了建设性作用，而这是国际社会的优先问题。

土库曼斯坦已经批准了一些国际公约和协议，实施其裁军义务：《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》、《不扩散核武器条约》、《关于禁止发展、生产和储存细菌(生物)及毒素武器和销毁此种武器的公约》、《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》、《全面禁止核试验条约》、《制止恐怖主义爆炸的国际公约》、《打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药的议定书》，以及《联合国打击跨国有组织犯罪公约》。

土库曼斯坦没有参与制造武器，没有任何种类的武器通过国家领土运输。因此，土库曼斯坦履行了裁军和不扩散义务，履行了其防止对国际和平与安全的威胁的承诺，并支持整个国际社会的联合裁军和不扩散努力。