



大会
经济及社会理事会

Distr.: General
22 November 2010
Chinese
Original: English

大会

第六十六届会议

社会发展：社会发展，包括与世界社会状况以及青年、老龄、残疾人 and 家庭有关的问题

经济及社会理事会

2011 年实质性会议

社会和人权问题：社会发展

实施世界青年行动纲领：联合国系统青年工作的协调与合作

秘书长的报告

摘要

本报告是根据社会发展委员会第 47/1 号决议提交的。报告描述了联合国相关实体在青年工作中的协调与合作机制。报告强调了联合国系统青年工作在全球、区域及国家一级有效合作的实例，讨论了如何进一步加强联合国相关实体之间的合作。



一 . 引言

1. 社会发展委员会在其第 47/1 号决议中,¹ 请秘书长通过社会发展委员会第四十九届会议向大会第六十六届会议提出一份全面报告,说明联合国各相关实体在青年工作中的协调与合作情况。

2. 本报告回应了这一请求,它本身就是机构间合作的范例。报告以联合国青年发展机构间网络的投入为基础,强调了在全球、区域和国家层面青年工作中有效合作的范例,简单讨论了如何进一步促进相关联合国实体之间的协调。虽然本报告由于范围所限,无法详尽描述所有机构间活动,尤其是国家一级的活动,但是所选事例强调了正在进行的机构间活动的范围,突出了有效合作的成功因素。

3. 本报告下一节以青年发展机构间网络为开端,综述了全球层面上联合国系统内协调与合作领域的显著事例,强调了制度化的机构间合作的成功事例,以及联合国实体、民间社会组织和其他相关伙伴之间开展的其他形式的合作。第三节报告了区域一级的协调与合作,介绍了在国家一级所开展活动的信息。报告结论部分提出了政策建议。

二. 全球层面的协调与合作

A. 联合国青年发展机构间网络

4. 联合国青年发展机构间网络是联合国系统在青年发展工作方面的主要合作机制。该网络包括与青年工作相关的联合国各实体。2010 年初,联合国 17 个从事青年领域工作的实体召开了一次会议,制订并通过了该网络的正式工作范围,其中确定了该网络的宗旨和目标并概述了其运作方式以及成员范围。

5. 该网络的目标是增强联合国在全球、区域和国家三级青年发展工作的实效。通过加强所有相关联合国实体之间的合作和交流,与此同时尊重并利用各实体的优势和独特的方法及任务所产生的效益,使这一目标得以实现。

6. 该网络通过联合宣传倡议,还为提高人们对联合国系统青年发展工作的认识以及扩大其影响作出了贡献;通过各级方案和倡议,为联合国系统内的青年参与提供便利和支持。

7. 该网络有两位联合主席。常设联合主席是秘书处联合国经济和社会事务部联合国青年方案小组。第二位联合主席由成员选出,每年轮换。2010 年 3 月至 2011 年 2 月,联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)担任联合主席。

¹ 见《经济及社会理事会正式记录,2009 年,补编第 6 号》(E/2009/26-E/CN.5/2009/9),第一章, D 部分。

8. 该网络在联合国总部定期举行会议，与其他工作地点召开电话/电视会议。每年举行各实体代表的面对面会议，只要有可能，就与另一个与青年有关的会议同时举行。联合主席与该网络的其他成员磋商后，可邀请专家和各组织，尤其是青年人领导的、以青年为关注中心的组织和网络参加会议，这些专家和组织的知识可能对该网络的活动作出贡献。

9. 2010年初，青年发展机构间网络开发了国际青年年联合国框架方法：对话和相互了解，以指导国际青年年的集体工作。国际青年年期间，联合国系统的方法关注三个重点领域：(a) 增加对青年的承诺和投资；(b) 增强青年参与和伙伴关系；(c) 增加青年之间的文化间了解。此外，为支持国际青年年，该网络成员还就有关青年的主要问题编写了一系列概况介绍。²

10. 2010年8月12日，机构间网络还在联合国总部组织了全球启动国际青年年的活动。此次启动活动庆祝了青年对发展与和平的贡献。借此机会，该网络28个实体的负责人发表了一项联合声明，强调他们愿意一起合作，应对青年人面临的多重挑战。除了全球的启动活动，几个实体与联合国区域新闻中心在各自的工作地点举办了联合启动活动。

11. 大会呼吁把世界青年大会作为青年年的重点活动，此次会议前，机构间网络正在组织一系列即将在联合国总部举行的发布会，介绍与青年年主题有关的主要问题。

12. 为支持该网络，还筹划了一些在未来举行的联合活动，包括青年公民参与的报告、主要青年活动的联合后续机制、国家青年政策全球数据库以及确定和制订相关青年指标。

13. 有关未来合作的其他建议包括，增加区域间数据分享以及有关良好做法和相关青年发展经验的交流。还建议加强与政府的技术合作以及在如下领域进行研究：例如，正在出现的青年亚文化、青年一代政治参与方面的变化以及包容和沟通的新模式。

14. 为支持机构间网络的活动，经济和社会事务执行委员会在2010年9月成立了其社会发展分组的一个工作组来开发针对青年发展的联合研究倡议。³ 工作组的任务是：(a) 对联合国系统以青年为核心的研究、方案和活动进行评估；(b) 开发有关青年发展的长期研究战略；制订如何让青年参与的指导方针。

² <http://social.un.org/youthyear/launch.html#fact.>。

³ 经济和社会事务执行委员会的目标是促进从事经济和社会领域规范性、分析性和技术性工作的联合国实体之间的协调一致及采纳共同方法。

B. 其他制度化的机构间合作

15. 有时候，通过建立专门的长期机构作为正式的秘书处为合作提供便利，将机构间的合作制度化。青年领域制度化机构间合作的两个例子是联合国艾滋病病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)和青年就业网。

艾滋病署

16. 增强青年人自我保护、避免感染艾滋病病毒的能力是艾滋病署的一项优先工作。尤其是，通过在安全和有利的环境中，针对各国具体国情和流行病情况提供与性及生殖有关的综合信息、技能、服务和商品，艾滋病署的目标是到 2015 年将青年人(15 至 24 岁)的艾滋病病毒新病例总数减少 30%。为实现这一目标，艾滋病署致力于提高青年人在艾滋病病毒、使用安全套和利用艾滋病病毒检测和咨询服务方面的综合认识。在艾滋病署整体合作框架内，一些机构间工作组，例如艾滋病病毒和青年人工作组以及教育工作组，进一步促进与青年有关的机构间合作。

17. 艾滋病病毒和青年人机构间工作组成立于 2001 年，以支持在全球、区域和国家一级加快、协调和扩大响应，满足让更多青年人利用防治艾滋病病毒服务的需要。该工作组成员包括艾滋病署秘书处和共同赞助组织，以及青年网络/协会、捐助方、民间社会和研究机构。按照艾滋病署在技术领域的分工，联合国人口基金(人口基金)作为艾滋病病毒和青年人领域的牵头机构，负责召集该工作组。

18. 教育工作组成立于 2002 年，以促进教育部门采取更快、更好的措施应对艾滋病病毒，支持全球和国家一级的行动。该工作组成员包括艾滋病署的共同赞助组织、双边机构、私人基金会和民间社会伙伴，它们都支持教育部门采取应对艾滋病病毒的措施。教科文组织作为教育机构关于艾滋病病毒和青年人工作的牵头机构，负责召集该工作组。

19. 多年来，机构间工作组编制了许多指导方针和工具以支持和加强执行针对青年人的艾滋病病毒方案。艾滋病病毒和青年人工作组最近的一项成果包括：对正在开展的协调工作以及艾滋病病毒和青年领域的联合拟定方案工作中的良好做法进行详细研究。该项研究通过对良好做法进行案例分析，强调了在国家一级就艾滋病病毒和青年领域的工作进行合作以及联合拟定方案的必要性和益处。⁴

青年就业网络

20. 青年就业网络是青年领域制度化机构间合作机制的另一个例子。青年就业网络是联合国、国际劳工组织(劳工组织)和世界银行之间的伙伴关系，成立于联合

⁴ 见人口基金、艾滋病署和英国广播公司世界服务信托基金(2010 年)，艾滋病病毒和青年人领域的联合方案及正在进行的协调工作中的良好做法。15 个指定方案以及人口基金、艾滋病署和英国广播公司世界服务信托基金(2010 年)，艾滋病病毒和青年人领域的联合方案及正在进行的协调工作中的良好做法。三个精选良好做法方案。

国千年首脑会议之后，以找到可持续的新的解决方案来应对青年就业领域的挑战。该网络是一个全球平台，其目标是把青年就业作为发展议程的优先事项，交流关于有效政策和方案的知识，改善青年就业机会。其关注重点是政策建议、创新性试点项目、知识分享和促成伙伴关系。青年就业网络利用其核心机构伙伴的专门技能和资源，确保青年参与其服务提供。青年就业网络由劳工组织设在日内瓦、达喀尔和达累斯萨拉姆的办事处的常设秘书处来管理。

21. 牵头国家网络是青年就业网络的主要举措之一，该网络由 19 个国家的政策制定者组成，他们致力于把青年就业放在国家政策议程的优先地位，商定为实现青年就业目标共同努力。其他主要活动包括：青年互助基金，该基金支持青年主导的创业项目；青年就业网络评估机构，为政策制定者和执行人员提供技术和资金支持，帮助他们对其青年就业方案和政策进行严格的评估；以及所谓的“交流场所”，这是一个在线空间，供全球青年就业社区交流或提供创新性思想、良好做法、专门知识和建议。

C. 全球一级其他形式的机构间合作

22. 为解决世界青年行动纲领优先领域中的问题，成立了许多机构间工作队或工作组，其中包括：

联合国少女工作队

23. 有必要建立一个明确的机构间方案拟订框架，专门解决最边缘化和最弱势少女的问题，为此 2007 年 11 月成立了联合国少女工作队。该工作队的目标是为联合国系统提供支持，确保与政府和民间社会的合作方案能提高对最边缘化和最弱势少女处境的认识，规定采取实际行动来实现她们的权利。该工作队由人口基金和联合国儿童基金会(儿基会)担任联合主席，包括教科文组织、联合国妇女发展基金(妇发基金)、世界卫生组织(世卫组织)和劳工组织，支持在国家一级与政府部委、民间社会组织及妇女和女孩网络开展合作。

24. 2010 年，在妇女地位委员会第五十四届会议上，少女工作队发布了联合国关于少女的联合声明，其中所有 6 个参与机构的负责人承诺加倍努力，实现少女的人权，尤其是那些最难获得帮助的少女。联合声明确定了 5 个战略领域：教育、健康、预防暴力、领导能力培养和数据。目前正在制订国家一级在这 5 个领域开展工作的联合方案拟订框架。

气候变化和可持续发展机构间合作

25. 在联合国气候变化框架公约(气候公约)秘书处的主持下，2008 年 10 月提出了联合国儿童、青年和气候变化联合框架倡议。该项倡议的目标是让感兴趣的联合国机构分享其在国家、区域和全球一级让儿童和青年参与气候变化问题的活动

的信息。该倡议还使参与机构可以分享有关将在《公约》缔约方会议期间举行的儿童和青年问题活动的计划并为联合国在这方面的协调行动提供便利。

26. 在这种背景下，联合框架倡议在缔约方会议的最近几届会议上开展了一系列活动。它还出版了由联合国和青年人制作的《在气候变化中一起发展：联合国、青年人和气候变化》，该资料介绍了许多气候变化倡议，例如项目、活动、教育工具、网站和出版物的一些信息。此外，它协助出版了“青年参与《联合国气候变化框架公约》谈判进程”手册，目标是让政府、政府间组织、非政府组织和青年人了解青年参与缔约方会议届会的机制。

27. 联合国各实体对青年和气候变化产生了更大的兴趣，从而开展了其他形式的合作。2009年12月在哥本哈根召开第15次缔约方会议之前，联合国环境规划署(环境署)在大韩民国大田市组织了气候变化问题Tunza国际儿童和青年大会，有800名儿童和青年参加。会议得到儿基会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、教科文组织和气候公约秘书处的支持，取得了《关于哥本哈根进程的青年声明》这一成果。⁵

28. 环境署还与其他联合国实体，尤其是世卫组织、联合国开发计划署(开发署)、非洲经济委员会(非洲经委会)和拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)合作，在世界各区域举办了区域讨论会和讲习班，让青年人及青年人网络参与处理同气候变化和生物多样性有关的问题。环境署还利用了儿基会开发的在线平台，让全球的儿童和青年展开互动，就对其有重要意义的专题，包括环境问题进行在线讨论。由于大量利用了儿基会的社会网络平台，⁶青年人也可以一起庆祝联合国主要环境日，例如世界环境日(6月5日)和生物多样性国际日(5月22日)。

29. 通过“青年交流”方案，环境署和教科文组织提供了关于如何培养可持续消费习惯和做法的信息，开展提高意识活动以及宣传和教育，让全世界的年轻人互动协作。该方案通过由非政府组织、青年团体、教育中心、学校和公共机构等各种伙伴组成的网络，与青年人建立了联系，足迹遍布世界各地45个国家。为鼓舞青年人采取行动，通过选择可持续生活方式来应对气候变化，正在编制一个关于气候变化的“青年交流”方案特别指导手册。

30. 粮农组织与《生物多样性公约》秘书处同世界女童子军协会协作，出版了关于生物多样性的综合教育资料。包括一个全面的青年指南，涵盖生物多样性和目前全球生物多样性挑战的方方面面以及一个生物多样性挑战徽章，其目的是鼓励青年人了解各自社区的生物多样性并采取实际支持行动。

⁵ www.un-ngls.org/spip.php?page=article_s&id_article=1570。

⁶ www.unicef.org/videoaudio/video_50646.html。

机构间紧急教育网

31. 2000年，创建了机构间紧急教育网，其宗旨是改善在紧急情况和危机后环境中提供教育机会和服务时机构间的沟通与合作。⁷ 目前的指导小组包括教科文组织、联合国难民事务高级专员办事处、儿基会和世界银行，以及与上述机构建立了平等伙伴关系的援外社国际协会、家扶国际联盟、国际救援委员会、国际拯救儿童联盟、开放社会协会及难民教育信托。

在旅游业中保护儿童工作队

32. 在旅游业中保护儿童工作队是一个不限成员名额的网络，有多方利益攸关方参与，包括联合国世界旅游组织、劳工组织和儿基会。⁸ 该工作队的关注重点是预防旅游行业中对儿童和少年的各种形式剥削，例如性剥削、童工和贩运。工作队的会议每年在国际旅行和旅游展期间召开，发挥着平台作用，可以让公共和私营旅游部门，包括民间社会和媒体交流经验和最佳做法，并根据世界旅游组织全球旅游业道德守则来促进实施职业道德守则以及负责任的做法，传播用于提高意识的资料和能力建设工具。

33. 工作队推动和支持了2008年11月发起的、以“杜绝旅游中的虐待儿童现象”为口号的一项国际运动。

三. 区域一级的协调与合作

34. 以下部分从区域角度介绍联合国的工作，重点是非洲、亚洲和太平洋、欧洲、拉丁美洲和加勒比地区以及西亚/阿拉伯国家。这部分描述了促进联合国工作的协调和一致性的现有区域机制，强调了一些国家项目、活动和伙伴关系。

A. 非洲

区域一级的合作

35. 与其他地区一样，非洲的区域协调机制为在联合国区域和次区域一级的工作中促进政策一致性以及建立协同作用和提高效率，提供了一个整体框架。2010年5月，在区域协调机制的社会和人类发展问题群组内建立了教育和青年专题分组。其目标是提供一个平台，协调联合国对非洲联盟和非洲发展新伙伴关系方案的支持，尤其是教育和青年发展领域的支持。

36. 教育和青年专题分组由教科文组织召集，非洲经委会作为社会和人类发展问题群组的秘书处提供支持。该专题分组的任务是为非洲联盟和非洲发展新伙伴关

⁷ www.ineesite.org/。

⁸ www.unwto.org/protect_children/index.php?op=0。

系方案提供教育和青年领域的方案、技术和机构性支持，包括支持执行第二个非洲教育十年行动计划以及各成员国批准和执行《非洲联盟青年宪章》。

37. 教育和青年专题分组为设立非洲青年志愿队伍方案做出了贡献；该方案由人口基金领导，与劳工组织、国际移民组织、非洲经济委员会、联合国难民事务高级专员办事处、教科文组织和联合国志愿人员方案建立了伙伴关系。非洲青年志愿队伍方案旨在通过在非洲各国青年之间交流知识和经验来促进青年发展。它的目标还包括为非洲青年提供就业机会并培养公共服务的文化。

38. 教育和青年专题分组还将为非洲联盟教育部长会议和非洲联盟青年部长会议未来召开的届会的筹划、组织和评估提供支持。该专题分组还将为非洲高等教育机构工作的协调统一提供便利，并为建立泛非大学和泛非青年学会寻求支持。此外，该专题分组的目标是与联合国以外、活跃在教育领域的发展组织发展战略伙伴关系。

国家一级的合作

39. 国家一级执行的一些机构间方案和项目重点是促进青年的就业机会。其中的一个例子是由联合国工业发展组织、劳工组织、青年就业网和开发署联合拟订的马诺河联盟国家青年生产性就业和体面工作多方利益攸关方方案。它补充了开发署拟订的社会融合及就业政策西非区域方案。这一伙伴关系的根本原则是利用各机构的专门知识，并使机构间合作产生的协同效力最大化。

40. 该方案关注 3 个重点行动领域：(a) 促进青年人的自主就业和创业精神；(b) 提高青年人的就业能力；以及 (c) 支持扩大现有的、青年主导的创业活动。

41. 工发组织与儿基会和青年就业网络一起在几内亚发起了一个全国方案，发展青年主导的企业，主要是在废物管理领域，这是马诺河联盟多方利益攸关方方案在早期阶段的副产品。该方案第一年的资金来自建设和平基金。该方案的目标是吸收 10 000 多名青年人参与，而且尤其关注弱势青年。方案重点是发扬青年社会企业家精神提供直接筹资机会以及辅导和培训方案。这一方案得到了一个以信息技术为基础的沟通平台的支持，以便促进青年参与并加强所有利益攸关方之间的信息分享。

B. 亚洲及太平洋

区域一级的合作

42. 由亚洲及太平洋经济社会委员会担任主席的联合国亚太机构间青年问题小组负责协调联合国系统在该区域的青年工作。该小组包括联合国及在该区域实施与青年人有关的方案的实体，包括粮农组织、劳工组织、艾滋病署、开发署、教科文组织、人口基金和儿基会。该小组于 2010 年正式成立，以支持“一体行动”原则。

43. 该机构间小组的工作范围包括支持在该区域执行世界青年行动纲领、千年发展目标(与青年有关的部分)以及其他与青年有关的国际商定的发展目标。该小组正在着手编制青年政策汇编,内容包括从减贫到就业,从医疗保健到教育;并着手开发框架,用于分享和传播关于创新性和良好做法的信息和经验教训。该小组正在筹划在 2011 年初召开一个有青年组织和其他利益攸关方参加的区域会议,以帮助协调一致地规划与青年有关的联合国方案。

国家一级的合作

44. 在亚洲和太平洋区域的一些国家,联合国专门机构在青年问题上积极合作。一方面建立了方案协调小组,让各机构在技术措施方面开展合作,另一方设立了专题工作组,就针对特定目标群体的措施开展合作。

45. 方案协调小组的主席通常是开展青年工作的一个联合国驻地实体的国家代表。各基金、方案和专门机构开展了切实有效的合作,制定国家青年战略,执行国家青年政策,设立青年顾问团以及组织全国青年会议。这确保了青年更多参与联合国方案的设计、规划和执行、监督和评估,并为此提供更多投入,还为建立促进政府、联合国机构、青年组织和青年团体之间的对话和信息交流机制作出了贡献。

46. 该地区许多国家都有青年领域机构间合作的范例。例如,在蒙古国,人口基金、世卫组织、儿基会和开发署一直在支持发展方便青年就诊的保健中心。在缅甸和东帝汶,人口基金和儿基会一直在积极开发有关艾滋病毒/艾滋病、少年性和生殖健康方面的对青年友好的信息、教育和宣传材料。在尼泊尔,联合国国家工作队参加了一系列的国家宣传论坛,并就联合国驻地实体对青年问题的认识和响应性开展了审查。在巴基斯坦,劳工组织、教科文组织和人口基金一直在与青年事务、劳动和教育部以及青年人进行合作,为编制青年发展国家执行计划拟订具体建议。

C. 欧洲

47. 在欧洲和其他发达国家,与青年有关的国家方案数量有限。但是,在阿尔巴尼亚和塞尔维亚的 2 个项目值得强调。在阿尔巴尼亚,劳工组织、国际移民组织、开发署和儿基会与 4 个政府实体以及公私伙伴关系正在一起执行“青年移民,获益及降低风险方案”。其目标是通过修改国家青年、就业和移民战略来改善青年的体面就业机会和移民管理。

48. 在塞尔维亚,上述 4 个联合国实体与 7 个政府实体合作,开展了一个题为“支持国家促进青年就业和改善移民管理工作”的项目。该项目的目标是支持国家机构和地方机构的工作,以增加青年就业,包括返回该国的年轻罗姆人的就业。实现千年发展目标基金为两个项目提供了资金支持。

49. 国家一级的工作是通过青年、就业和移民联合方案进行的。目前,联合国在非洲(苏丹和突尼斯)、亚洲(中国和菲律宾)、东南欧(阿尔巴尼亚、波斯尼亚和

黑塞哥维那、塞尔维亚和土耳其)以及拉丁美洲(哥斯达黎加、厄瓜多尔、尼加拉瓜、洪都拉斯、巴拉圭和秘鲁)的国家工作队正在支持实施 14 个此类方案。这些方案包括国家和地方一级的伙伴关系。

D. 拉丁美洲和加勒比

联合国发展集团青年问题工作组

50. 作为 2010 年 8 月在墨西哥瓜纳华托莱昂举行的世界青年大会以及 2010 年 5 月在巴西巴伊亚举行的美洲区域筹备会的后续活动,联合国发展集团拉丁美洲和加勒比区域小组最近成立了一个青年工作组。该工作组目前正在确定其工作范围和工作方案。

伊比利亚-美洲合作体系

51. 联合国系统的几个实体,包括拉加经委会、教科文组织、儿基会和人口基金与秘书处协力编制了有关青年的多学科研究议程。其他利益攸关方包括欧洲联盟委员会、德国技术合作公司和伊比利亚-美洲青年组织。这一联合行动的主要成果是 2008 年在萨尔瓦多召开第十八届伊比利亚-美洲首脑会议之际出版的一份关于青年和社会融合的报告。⁹

52. 还在各种与青年有关的专题领域,包括少女怀孕、未成年母亲和土著青年方面进行了数据收集和研究。创建了一个分类指标体系,以监测该地区所有国家的青年社会和经济状况,并在线发表供所有利益攸关方使用。¹⁰

有关青年政策和方案最佳做法的机构间项目

53. 最佳做法项目,由教科文组织和美洲开发银行协调,得到了 7 个联合国实体和 5 个政府间组织的支持,共有 24 个伙伴。项目第一阶段专门对该区域有关青年政策和方案的最佳做法进行审查。2009 年在墨西哥瓦利亚塔港举行的高级别区域论坛,聚集了该地区政策制定者、研究人员、青年专家和国际组织和非政府组织的代表,对所做选择进行了审查。美洲开发银行和教科文组织正在准备出版该项目的成果,即最佳做法和政策建议选编。该项目的成功引起了联合国伙伴的兴趣,他们正在探讨如何在全球一级开展类似项目。

国家一级的合作

54. 在哥斯达黎加,2008 年创立了题为“关于青年、就业和移徙的联合方案——青年就业一站店”的方案,得到了以下各方的支持:教科文组织、儿基会、人口基金、开发署、国际移民组织、劳工组织、粮农组织和来自政府机构、工商和劳

⁹ Juventud y cohesión social en Iberoamérica: Un modelo para armar.

¹⁰ 关于此指标体系,可查阅: <http://sicj.cepal.org> and www.iberostat.org。

动部门的 20 多个本国实体以及民间社会和青年组织。该方案的目标是应对青年失业问题，尤其是最脆弱群体的失业问题，并改善青年企业家精神和青年人的商业机会。

55. 在巴拉圭，儿基会、劳工组织、妇发基金、人口基金和开发署与 12 个政府实体合作开展了题为“青年：经济能力和融入社会的机会”的项目。项目的目标是通过企业家精神、技术和就业培训以及为青年移徙工人提供信息来增强贫穷青年人的技能，增加就业机会。该项目还致力于促使人们更加重视劳动标准。此外，该项目还为成立全国青年人观测站做出了贡献。

E. 西亚/阿拉伯国家

56. 区域主任小组与联合国发展集团阿拉伯国家/中东和北非区域小组的合作成果是编制了 2010 年和 2011 年区域机构间青年人战略行动计划来指导联合国实体在阿拉伯区域的青年工作。

57. 该项行动计划把青年人发展的 6 个方面确定为关键的技术干预领域：健康、教育、保护、参与、就业和体面工作及紧急状况。为每一领域确定了具体目标和行动以及牵头机构。

国家一级合作范例

58. 在突尼斯，国际移民组织、开发署、粮农组织、劳工组织和工发组织，与国家及地方一级的政府实体和非政府实体一起正在制定“突尼斯青年参与实现千年发展目标”的方案。该方案的目标是为有技能和没有技能的青年人创造体面的工作。

四. 机构间合作的效益和挑战以及经验教训

A. 机构间合作的效益

59. 全球、区域和国家一级的机构间青年工作合作的经验表明，这一工作产生了重大效益。在各层次建立的协作机制和工作组提供了一个论坛，进行信息和知识分享，避免产生重复倡议，确定互补的专门知识以及在实现相关成果时协同增效的潜力。分享联系信息并集聚网络和专门知识的做法证明极其有益。尤其是，那些只有全球或区域总部的组织可以从伙伴机构的国家网络中获益。同时，这些机构本身能够更好地利用全球或区域一级的政府间进程，从中受益。

60. 因为青年人面临的挑战是多方面的，部门性做法不足以整体改善青年人的福祉。通过协同努力，联合国实体可以利用各自具体领域的专门知识、任务和资源，确保全面解决青年问题。

B. 挑战

61. 青年工作的机构间合作并非没有挑战。联合国系统成员的任务及使命各不相同，并不一定总是彼此互补。联合国各组织按照不同的财务机制和程序运作，大多数时候，可用于协作的财务和人力资源有限。

62. 除了西亚经济社会委员会，迄今为止，各机构间机制未采纳联合工作计划。相反，各实体着重执行自己的工作计划，参加的机构间活动也是那些符合以前的，专门针对本机构的工作计划的活动。

63. 一些只有少数联合国实体参加的方案和项目比那些有许多伙伴参与的方案和项目更成功，尤其是在国家一级。有证据表明，方案协调员和由所有伙伴组成的联合方案小组有利于联合拟订方案。

五. 结论和建议

64. 最近几年，联合国系统内青年事项方面的合作显著扩展。合作得以增强，促进了在青年发展方面采用更具战略性的方法，并促使联合国系统越来越多地采纳联合方案交付。但是，为了全面利用机构间协作产生的效益还需要做更多的工作。

65. 有鉴于此，大会不妨考虑如下建议：

(a) 呼吁联合国系统各相关组织在青年工作中进一步增强协调与合作；

(b) 呼吁联合国区域协调机制采纳和/或执行区域机构间行动计划，支持成员国以世界行动纲领为基础制定综合一体的青年政策；

(c) 呼吁联合国系统各相关组织进一步设立有包容性和容易利用的机制，让青年参与关于青年发展的机构间倡议。