



第六十六届会议

议程项目 53

调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的报告

秘书长的说明

秘书长谨向大会会员国转递调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会的第四十三次报告，报告是根据大会第 65/102 号决议提交的。



摘要

本报告反映了特别委员会访问巴勒斯坦被占领土、特别是加沙地带期间收集到的信息。委员会还在约旦召开了若干次会议。报告重点介绍了巴勒斯坦被占领土上儿童的状况、被以色列拘禁的巴勒斯坦人的状况以及以色列对加沙的封锁，并论述了整个被占领土上持续存在的关切问题，例如没收土地、拆毁房屋、扩张定居点和限制行动自由。

一. 引言

1. 调查以色列侵害占领区巴勒斯坦人民和其他阿拉伯人人权的行为特别委员会是根据大会第 2443(XXIII)号决议于 1968 年设立的。委员会由三个会员国组成：斯里兰卡(主席)、马来西亚和塞内加尔。委员会今年的主席是斯里兰卡常驻纽约联合国代表帕利塔·科霍纳先生，其他成员是马来西亚常驻纽约联合国代表达图·侯赛因·哈尼夫先生和塞内加尔常驻联合国日内瓦办事处代表福代·塞克先生。

二. 任务规定

2. 第 2443(XXIII)号决议和其后决议规定，特别委员会的任务是调查以色列侵害占领区居民人权的行。占领区是那些被视为仍处于以色列占领之下的领土，即被占领的叙利亚戈兰以及由包括东耶路撒冷在内的西岸和加沙地带组成的巴勒斯坦被占领土。

3. 本报告根据大会第 65/102 号决议提交。大会在该决议中请特别委员会“在以色列全面结束占领以前，继续调查以色列在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土内的政策和行为，特别是以色列违反 1949 年 8 月 12 日《关于战时保护平民之日内瓦公约》的情况，并酌情依照红十字国际委员会条例与其协商，以确保被占领土内人民的福利和人权得到维护，并尽早向秘书长提出报告，此后若需亦可随时向秘书长提出报告”。大会还请委员会“继续调查在包括东耶路撒冷在内巴勒斯坦被占领土及 1967 年以来被以色列占领的其他阿拉伯领土上以色列监狱和拘留中心里包括妇女和儿童在内的数以千计囚犯和被拘留者的待遇和状况”。

三. 特别委员会的活动

A. 努力开启与以色列政府的对话

4. 自大会设立特别委员会以来，以色列政府就拒不承认或与之进行合作。委员会感到遗憾的是，尽管它在过去一年作出了大量努力，但以色列政府仍对其采取不承认和不合作的做法。

5. 2011 年 5 月 30 日，主席致函以色列常驻联合国日内瓦办事处代表，通知该常驻代表说，特别委员会将于 2011 年 6 月 14 日和 15 日在日内瓦召开若干次会议。该函表示，若有机会与该常驻代表会晤，委员会将不胜感谢，并建议了会晤时间和地点。此后未收到该常驻代表的任何正式回复。不过，秘书处被非正式告知，虽然该常驻代表不接受委员会就这样一次会晤提出的时间和地点，但委员会

成员可以前往以色列常驻代表团与该常驻代表进行一次非正式讨论。委员会提请该常驻代表团注意，委员会正在秘书处总部举行会议，包括与其他一些常驻代表的会晤。不过，为开启与以色列政府的公开对话，委员会成员提出由其出资作东举行一次工作午餐会，邀请该常驻代表参加。但是，委员会的邀请被拒绝了。

6. 2011年6月21日，主席再次致函以色列常驻联合国日内瓦办事处代表。该函通知该常驻代表说，特别委员会打算访问该区域，请以色列政府给予前往被占领土的充分通行权，并允许委员会就这些领土上的人权状况同以色列相关主管部门举行协商。此后未收到任何回复。

B. 调查以色列行为的实地访问

7. 由于以色列政府继续对特别委员会采取不承认和不合作的做法，委员会对该区域的年度访问无法直接进入其任务规定范围内的所有被占领土，也无法同以色列相关主管部门进行协商。不过，委员会得以穿越埃及与加沙之间的边界，首次访问了巴勒斯坦被占领土，尤其是加沙地带。在加沙地带的会议于2011年7月21日至25日举行。委员会还于2011年7月26日至28日在约旦境内召开了若干会议。由于访问期间阿拉伯叙利亚共和国的局势，委员会今年未能在那里召集会议。不过，委员会在访问约旦期间，得以通过视频会议与被占领的叙利亚戈兰的对话者进行接触。

8. 特别委员会就以色列在被占领土上影响人权状况的行为广泛征求了意见。委员会向巴勒斯坦、以色列和叙利亚的受害人、证人和非政府组织发出了邀请，并为便利他们与委员会会晤提供了支助。在编写本报告之前对提交给委员会的文件和其他材料进行了审查。

9. 特别委员会特别感谢有机会会晤巴勒斯坦权力机构妇女事务部长拉贝伊哈·迪亚卜女士和巴勒斯坦权力机构监狱事务部长伊萨·卡拉克先生。委员会还会晤了联合国机构的官员。除了会见之外，委员会在加沙地带时，还访问了ash-Shati难民营、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)住房建筑项目和近东救济工程处为巴勒斯坦难民女童开办的一个夏令营。访问结束时，委员会在安曼召开了一次新闻发布会。

10. 埃及政府为便利特别委员会访问加沙而予以的合作至关重要，委员会成员在这方面着重表示感谢。成员们感谢约旦政府的合作，使委员会得以完成对安曼的访问。委员会还对联合国在埃及的驻地协调员办事处、近东救济工程处主任专员和联合国人权事务高级专员驻巴勒斯坦被占领土办事处为进行这次访问提供的宝贵协助表示感谢。

四. 巴勒斯坦被占领土的人权状况

A. 加沙地带

11. 本报告对加沙地带单独处理是因为特别委员会得以亲眼目睹那里的状况，也是为了突出强调以色列的封锁导致人权广泛受到侵犯的情况。委员会申明，加沙地带是巴勒斯坦被占领土的一个组成部分。委员会重申，以色列既保持着加沙地带占领国的地位，就承担着国际人道主义法和国际人权法规定的所有相关义务。委员会对加沙地带的访问包括会见 24 名证人或受害人以及处理人权问题的联合国机构，并如上所述访问了一个难民营、一所学校的建筑工地和一个教育设施。

12. 特别委员会关于加沙局势的首要印象是，以色列实施了 4 年多的封锁继续在对平民进行集体惩罚。委员会进一步观察到，这一封锁既未削弱对加沙实际当局的支持，也未加强以色列的安全。这种违反以色列国际法律义务的集体惩罚正对加沙儿童产生着严重影响。从委员会在加沙的数次会见中浮现的其他最迫切的关切问题包括以色列在加沙限制行动自由，尤其是这种限制对农业和渔业的影响，而且以色列限制进口重建或修建被以色列在“铸铅行动”期间摧毁的房屋、学校和其他基础设施所必须的材料。下文概述加沙当前的局势，之后将详细讨论这些具体问题。

概述

13. 在加沙总人口中，目前约 70% (约 110 万人) 依靠联合国获得人道主义援助。加沙所有工作中有 10% 由联合国赞助。目前失业率为 40%。自以色列开始封锁以来，那些总算还有工作的人实际工资减少了 30%。据指出，由于封锁，90 000 名加沙人失去了他们在以色列的工作。另外，由于缺乏原料供应，加沙 90% 的工厂已经停产。正是在这种情况下，加沙的私营经济几乎停顿。加沙 38% 的家庭正在粮食无保障的状况下挣扎。

14. 然而，这些统计数据还不足以说明以色列封锁对加沙平民的关键影响。特别委员会听到许多关于持续封锁导致身心疾病高发率的证词。从事健康工作的一些组织着重指出，高血压、癌症和其他身体疾患增多，抑郁症、转化症和创伤后应激障碍等心理问题广泛存在。据强调，加沙民众生活在严重的心理创伤之中。这导致许多人感到他们失去了对自己生活的控制，并使一些人深感愤怒和出现试图以暴力解决问题的倾向。此外，这种巨大压力下产生的身体问题正在增加对初级保健提供者的需求，而他们多次误诊和用药不当，包括开出令人上瘾的止痛药。

15. 孕妇尤其深受其害：54% 的孕妇患有抑郁症，33% 超重，33% 贫血。据强调，孕妇无法获得她们安全和成功地妊娠至足月所需要的营养。据称这可能正在导致加沙发育迟缓病例增多，而且加沙 95% 的水不适合人饮用的事实正在使加沙出生的婴儿患高铁血红蛋白血症（“蓝婴症”）。此外，特别委员会听取了关于以色列

政府有一份“红线文件”的指控，其中概述每一名加沙人每天需要多少卡路里才能生存。收到的消息说，以色列当局确定的卡路里数为 620。这一数字指导以色列进口基本食品的政策。

重建加沙的迫切需要

16. 特别委员会在现场看到，2008 年 12 月和 2009 年 1 月以色列“铸铅行动”期间被损毁的许多基础设施仍是废墟。委员会从对话者们那里获悉，在目前情况下，加沙不可能重建，因为以色列的封锁导致无法进口足够的材料。委员会成员收到报告说，在“铸铅行动”期间，约有 51 000 名平民失去住所，每年约需建造 76 000 所住宅，包括满足人口自然增长的需求。近东救济工程处指出，其加沙恢复计划要求建造 100 所学校和 10 000 所住宅，但强调，这些项目获得以色列批准的进程极其缓慢，加上错综复杂的官僚手续，建筑项目的施工变得不必要地困难，而且贵得难以承受。近东救济工程处还指出，目前，其加沙恢复计划仅有 28% 得到以色列的批准。

17. 若干对话者提及的一个问题是，以色列只开了一个货物和商品过境点。他们普遍确认，包括建材在内的大量货物正在通过地下通道进入加沙，但强调购买这种货物的危险，特别是因为其来源和质量都不受监管。委员会获悉，通过这些通道走私进入加沙的一些材料已被发现有致癌作用。在这方面提出的特别关切问题是通过这些通道走私进来的药品是否可信。

18. 重建加沙的需要也涉及亟待解决的水处理设施和供电设施不足的问题。就后者而言，若干证人提出了与缺电有关的一些问题。特别委员会获悉，加沙 38% 的电力需求得不到满足。在此忆及，加沙电力供应 40% 至 45% 来自以色列，10% 来自埃及，其余在加沙内部提供。证人们强调说，医院和血库需要有可靠的供电。与缺电有关的其他问题包括：广泛使用发电机对儿童呼吸系统造成的负面影响；退而使用更费力的烹饪和其他日常家务活动方式；居住在公寓楼的老人因无法乘坐电梯而尤其受罪。关于后者，委员会获悉，最近一名需要吸氧才能走楼梯回公寓的年老妇女就这样死了。

19. 在对加沙进口货物表示忧虑之时，不少证人提出了缺乏煤气的关切问题。特别委员会获悉，“煤气危机”已持续了一年多。以色列每天只允许 110 吨燃气进入加沙，而日需求量在冬季为 350 吨，夏季为 200 吨。这一“危机”导致当局对煤气实行严格的配给供应。证人们回顾说，曾有 10 天时间不允许任何煤气进入加沙。他们还断言，由于加沙妇女在家庭中的传统作用，她们受该“危机”的影响特别严重。

以色列在加沙限制行动自由

20. 以色列通过在加沙某些区域(包括海区)限制行动自由而实施其封锁。这是特别委员会的若干对话者主要关切的一个问题。委员会听取了关于以色列在与其毗邻的巴勒斯坦领土上实施所谓“缓冲区”以及限制加沙捕鱼区对加沙农业和渔业造成影响的情况通报。令委员会成员震惊的是,一直有人指控以色列动用实弹实施这种限制,导致包括儿童在内的平民伤亡。

21. 一些证人和组织解释说,以色列的“缓冲区”使加沙约 35%的土地无法用于农业。许多加沙人普遍认为,尽管事实上这些土地明显位于加沙境内,但实际上却已被以色列没收。据说,以色列已散发传单,宣布从加沙与以色列之间围墙到至多 300 米远的范围为限制区,任何人进入限制区都可能遭到射击,而且由于已向居民提出警告,这种应对是合理的。但特别委员会收到的信息显示,实际限制范围超过 300 米,不同的对话者称其范围达 600 至 1 500 米。一些证人告知委员会成员说,加沙的大部分牲畜都曾在这一带饲养,但 50%的牲畜栏已被以色列摧毁,而且无法修复,因为进入“缓冲区”不安全。

22. 据强调,这些限制使“铸铅行动”期间遭到破坏的农业更加处境艰难。一些证人指控说,以色列的行动有目的地摧毁了 60 000 德南农业用地、温室、水井以及牛群、家禽和羊群,直接损失估计约 2 亿美元。而且据指出,有些作物需要多年才能重新长成对加沙持续使用暴力意味着土地和重新栽种的作物经常再次被以色列摧毁,从而大大增加了农业的经济损失。

23. 一些证人和组织还强调了禁止出口以及水质和供水情况对农业的破坏程度。关于后者,水处理设施的缺少意味着现有水质差,因此不适合用于农业。据回顾,加沙人过去的农业用水取自希布伦山,但 7 年前以色列将其转为供以色列农民使用,结果导致加沙农业缺水。关于出口,特别委员会获悉,所有农业出口均被禁止,只有通过以色列公司出口的少量草莓和鲜花除外。于是,由于农产品在当地售价低廉,而作物又不能出口,有许多作物农民们已不再种植。此外,禁止农业物资进口以及由此导致的作物质量下降,也被认为是损害加沙农业的一个因素。

24. 特别委员会听取了关于加沙渔业急速衰退的证词。据回顾,加沙曾经出口鱼,但现在要通过地道向加沙走私鱼。证人指出,《奥斯陆协定》把加沙沿海 20 海里的海区分配为巴勒斯坦领土,但以色列却一再缩小这一区域,结果现在仅有 3 海里。证人们一致指出,这 3 海里区域中的鱼类已接近枯竭。一个具有说服力的统计数据是:2008 年至 2009 年,渔民们的捕获量下降了约 50%。委员会收到报告说,以色列限制捕鱼区的一个直接后果是,加沙的 3 300 名注册渔民中,现有 92%生活于贫困之中。

25. “缓冲区”及其实施办法特别有两个方面似乎导致了众多巴勒斯坦平民的伤亡,其中包括儿童和老人。一是以色列在该区域内动用实弹禁行,公然违反关于

区别平民与参加敌对行动者的国际人道主义法原则。二是以色列实际上认为的“缓冲区”范围模糊不清。不少对话者强调指出，这两方面在以色列对加沙海域实施的行动自由限制中也同样令人关切。特别委员会从证人、组织和联合国机构收到了关于以色列在“缓冲区”内或其附近发动攻击的详细报告。令委员会成员感到沉痛的是，报告说，2010年有17名巴勒斯坦儿童在这些事件中被杀。令委员会成员进一步感到沉痛的是，2011年3月和4月，又有3名儿童在“缓冲区”或其附近被杀。委员会听取了关于2010年9月12日发生的以色列攻击情况的汇报，该次攻击导致一名91岁的老人、他16岁的孙子和一名17岁的朋友被杀。据指出，当时他们正在他们的土地上干农活，所在区域离环绕加沙的以色列墙约600米。特别委员会还收到关于4月7日和8日在汗尤尼斯附近一家农场发生的以色列攻击的叙述，这些攻击导致5人被杀，其中包括一位父亲和他的一个孩子，还有14名平民受伤，其中包括5名儿童。此外，委员会成员还听取了有关以色列海军频繁以实弹攻击巴勒斯坦渔船的叙述，包括在限定的3海里范围内的攻击。

加沙儿童的状况

26. 特别委员会收到有关以色列的封锁对加沙儿童造成严重影响的大量信息。最急切的问题是：儿童经常直接身处极端暴力环境中，包括成为这种暴力行为的受害者；普遍感到无助和缺乏机会；受教育的权利被阻挠以及身心健康状况迅速恶化。

27. 证人请委员们关注尤其值得关注的儿童健康指标：9个月的儿童中75%患贫血症；五岁以下儿童中13%营养不良；25%的儿童没有早餐吃。据称，铁、碘以及维生素A和D缺乏正在削弱儿童的学习能力。特别委员会获悉，26%的加沙儿童显得很难集中注意力；23%的加沙儿童尿床；儿童癫痫发生率上升；无法承受压力的状况越来越普遍。委员会屡次得知，深度焦虑、紧张和压力环境导致学校和家庭中的行为问题增加，包括使用暴力。委员们还得知，去年，以色列当局曾20次拒绝巴勒斯坦儿童出行接受必要的医疗；一次，一名3岁儿童在等待获准出行期间死亡。

28. 特别委员会了解的关于加沙儿童状况的信息大部分涉及获得教育的机会。委员们得知，40 000名可以上近东救济工程处学校的儿童缺乏教育设施。为应对学校不足的状况，近东救济工程处95%的学校都是两班制运作，而且用海运集装箱作教室。即使是，集装箱也拥挤不堪，不得不同时容纳多达50名儿童，3名儿童共用一张桌子。许多对话者强调，这种拥挤不堪的环境对教育水平产生不良影响。委员会获悉，过去一年，约40 000名学生无资格升级，因此需要复读。委员会关切地获悉，2007年以来，加沙的入学率持续下降。

29. 正如所指出的那样，近东救济工程处的加沙恢复计划设想建造100所新学校。然而，上述与进口建筑材料有关的限制和障碍严重限制了所需学校的建造，还抑

制了铅笔和书本等学习用品的进口。证人还解释说，限制行动自由给加沙的教育机构增添了负担，因为学生再也无法在西岸或国外接受教育。

30. 另一起提请特别委员会关注的严重情况是 65 000 至 75 000 名生活在“缓冲区”或其附近的儿童的困境。这些儿童只能在大白天往返学校，否则就有可能被以色列安全部队射击。由于许多学校两班制运作，开课时间更长，因此这一问题尤其令人关切。此外，委员会获悉，入学率下降的同时童工在增加，尤其是在“缓冲区”内及其附近。根据收到的资料，儿童在该区域从事的主要工作是收集废建材在当地市场出售。由于限制进口建筑材料，这种材料便供不应求，从而给贫困家庭带来急需的资金。但是，如上所述，以色列用真枪实弹强行在加沙内限制行动自由的政策和做法使这些儿童处境极度危险。委员会得知，过去一年发生了几起事件，数名从事这项工作的儿童被打死或打伤。

31. 一些证人和组织告知特别委员会，在此背景下，加沙儿童极度缺乏机会，也没有希望。他们指出，每年近 17 000 名学生从学校毕业，但找不到工作。证人们质疑在目前这种情况下，加沙如何能增加儿童权能，使他们过上有成效、有意义的和平生活。他们一再表示，缺乏机会和希望极大地增加了青年人受人鼓动走向极端主义道路的可能性。

B. 包括东耶路撒冷在内的西岸

32. 特别委员会在安曼面见了 19 名受害人、证人和组织代表，以期收集包括东耶路撒冷在内的西岸局势的信息。与往年一样，他们向委员们表达了对以色列侵害人权和违反国际人道主义法的行径满怀的种种严重而又紧迫的关切。最突出的关切在于以色列继续没收巴勒斯坦的土地；继续拆除巴勒斯坦人的住房及其他基础设施，从而使家庭流离失所；继续扩建定居点；以色列定居者对巴勒斯坦人及其财产实施暴力这一越来越令人不安的现象。代表们还一再提到，以色列对儿童的政策和做法所产生的影响是在包括东耶路撒冷在内的西岸最令人关切的事项。

没收土地、拆除、流离失所和定居点

33. 证人向特别委员会概述了以色列在西岸积极没收土地的情况。据收到的资料，2010 年 8 月至 2011 年 6 月，17 684 德南的土地被没收，同期 893 所巴勒斯坦人住房被拆除。他们强调，2011 年上半年拆除活动急剧增加。关于定居点，委员们获悉，在其访问期间，西岸定居点正在建造 9 204 个以色列人的住房单位。证人们指出，大多数住房单位都在隔离墙以西，表明以色列企图吞并这部分领土。此外，证人强调指出以色列定居点造成的一些环境影响，包括固体废弃物、污水和被倾倒在巴勒斯坦土地上和进入巴勒斯坦供水系统的生产垃圾的影响。委员们特别关切地得知，目前已有今后十年在西岸建造大约 50 000 个住房单位的计划和标书。此外，证人忆及以色列坚持建造隔离墙，占用了西岸 10% 的领土，使 12% 的巴勒斯坦人与西岸其他地区隔离。

34. 以色列在约旦河谷没收和事实上兼并农田及建有巴勒斯坦人住房和其他建筑物的土地的行为引起极大关注。证人们强调，约旦河谷有西岸最肥沃的土地和最丰富的水资源，有潜力发展旅游和经济。证人说，以色列定居者在占用巴勒斯坦农田，并耗尽可用的水资源。证人们指出，分配给每个以色列定居者的水量是每名巴勒斯坦人可用水量的 36 倍。还有人指出，该区域的其他土地被没收就是为了建造连接定居点的道路。委员们还获悉，以色列正在整个 C 区大力扩建定居点，设立“军事禁区”，并划定某些地区为自然保护区。证人强调，这些措施不仅削弱了巴勒斯坦人自由处置其自然财富和资源的能力，还迫使巴勒斯坦人离开自己的土地及传统生计。

35. 证人们提请特别委员会注意 C 区贝都因人的紧急状况。证人告知委员会说，55 所贝都因人的住房面临立即被拆除的危险，使人担心数百人可能被驱逐和流离失所。根据收到的资料，过去一年发出了 795 份拆除贝都因人建筑物的通知。此外，“军事禁区”和自然保护区极大限制了贝都因人的育牛活动。这些政策的其中一个结果是，C 区 79% 的贝都因人缺乏粮食保障。此外，委员会获悉，以色列计划迁移约 2 300 名生活在 C 区的贝都因人。计划迁移贝都因人是为扩大以色列定居点腾出空间。

36. 证人们向特别委员会强调了生活在东耶路撒冷的巴勒斯坦人的困境。虽然东耶路撒冷被认为是巴勒斯坦被占领土不可分割的一部分，但证人们指出，占耶路撒冷人口 36% 的巴勒斯坦人仅得到 9% 的市政预算。证人们还指出，东耶路撒冷 70% 的巴勒斯坦人生活在贫困线以下。委员会会见的以色列对话者宣称，贫困是以色列征服东耶路撒冷巴勒斯坦人的工具，尤其是为了迫使他们关注每日生存而不是参加政治或激进运动。委员会获悉，过去十年对巴勒斯坦人征收了 6 000 万美元的“非法”建筑罚款，同期以色列当局还拆除了 1 074 所巴勒斯坦人住房。证人进一步指出，以色列当局拆除巴勒斯坦人住房还征收大笔罚款，从而迫使一些巴勒斯坦人为免于受罚而自己拆除住房。

37. 委员们获悉了两种形式的制度化歧视，其目的似乎是将巴勒斯坦人赶出东耶路撒冷或控制其生活。就第一种形式的歧视而言，证人提及以色列当局的政策是正式路牌上不标示巴勒斯坦居民区，从而暗中拒绝承认或抹杀他们的存在。在第二种形式中，以色列当局限制他们获得分区、城市规划和市政预算及基本服务的机会，以降低巴勒斯坦人的生活标准。有关分区和城市规划的问题已有详细探讨；证人指出，以色列至少利用 6 种手段来限制巴勒斯坦人的建筑；没收巴勒斯坦人的住房及财产；驱逐巴勒斯坦人离开家园并拆除其住房和其他建筑物。特别委员会了解到，以色列当局不为东耶路撒冷拟订必要的分区计划；不为东耶路撒冷的巴勒斯坦新建筑提供必要基础设施支助；使巴勒斯坦人无法获得或提供必要文件，证明他们拥有自己的财产；不正式登记巴勒斯坦人拥有的地块边界；强制规定某些区域，如“圣盆地”，全部为建筑禁区；并设立其他障碍，如拖延许可证

直到“总计划”被批准，而实际上并没有设想要拟订和批准总计划。根据委员会获得的证词，以色列正是利用这一系列官僚政策蓄意在生活上折磨东耶路撒冷的巴勒斯坦人。

以色列定居者针对巴勒斯坦人及其财产的暴力行为

38. 特别委员会获悉，目前近 500 000 以色列定居者占据西岸 40%以上的土地，30%的以色列定居点建在巴勒斯坦人的私有土地上。委员会获悉，随着以色列人在巴勒斯坦领土上的存在扩大，定居者对巴勒斯坦平民及其财产的暴力行为达到令人震惊的程度。证人称，这些袭击在纳布卢斯和希伯伦周围尤其常见。

39. 特别委员会听取的证词声称以色列定居点组织，特别是“耶沙定居者委员会”，和以色列当局之间广泛开展直接合作。据称，这种合作不仅包括以色列私人行为体勘测巴勒斯坦土地并随后由以色列政府没收，而且据说包括以色列定居者群体鼓动以色列当局拆除定居点附近的巴勒斯坦建筑。然而，委员们了解到，更令人不安的合作形式包括以色列安全部队为暴力袭击巴勒斯坦人及其财产的以色列定居者提供保护。委员会听到有关这种合作的令人震惊的证词。委员会获悉，2011年7月在Burin附近，以色列国防军设立路障，阻止任何人扑灭以色列定居者点起的大火，最终大火烧毁了巴勒斯坦人的整个果园。委员会获悉，以色列国防军几次保护正在起劲地拔除巴勒斯坦人橄榄树的以色列定居者。委员们还获悉，以色列安全部队纵狗袭击试图保护自己或其财产免遭以色列定居者攻击的巴勒斯坦人。此外，委员会获悉，以色列安全部队和定居者新近采取的做法是封锁从巴勒斯坦平民那里没收的土地，在半夜建造定居点，包括“非法定居点”，以防媒体报道或社会抗议，引起人们对此类活动的关注。

40. 一些证人强调，对巴勒斯坦人及其财产实施暴力行为的以色列定居者的明显犯罪行为几乎绝对可以逃脱惩罚。在这方面，证人们强调指出对定居者和巴勒斯坦人十分明显的歧视性政策和执法措施。提请特别委员会注意的一个例子是，一名定居者因杀害4名巴勒斯坦人被定罪，但以色列司法部门仅对其判处软禁。

包括东耶路撒冷在内的西岸儿童状况

41. 有关包括东耶路撒冷在内的西岸儿童状况的证词主要涉及以色列逮捕和拘留儿童的政策和做法，以及阻碍其受教育的权利。特别委员会关切地注意到，西岸的中学辍学率为22%，并尤其担忧辍学的学生中男孩占75%。证人强调，这些儿童越来越多地参与童工劳动。

42. 委员们获悉，东耶路撒冷的教育资源极度匮乏，急需至少1 000间教室。有人指出，教室不足是上述关于东耶路撒冷的分区、规划和建设限制的另一结果；这些限制还包括现有建筑的扩建。特别委员会获悉，东耶路撒冷约5 300名儿童根本不上学。证人指出，西耶路撒冷有56所幼儿园，而东耶路撒冷只有2所，导致东耶路撒冷15 000名3岁至4岁的巴勒斯坦儿童被剥夺了受教育的机会，

而市政当局有义务提供这种教育。委员会震惊地了解到，由巴勒斯坦人开办的为 750 多名儿童免费提供小学教育的 5 所东耶路撒冷私立学校面临拆除令和罚款。

43. 特别委员会收到的资料表明，对西岸行动自由的广泛限制阻碍了巴勒斯坦儿童获得教育的机会。隔离墙就是一个例子，因为隔离墙以西的巴勒斯坦学校通常有生活在隔离墙以东的学生和老师去上学和教书。因此，每天往返学校极其复杂，需要通过既具侵犯性又耗时的检查站。委员们获悉，隔离墙和其他对行动的限制往往导致儿童和教师缺课。证人解释说，总体来讲，这些限制，尤其是隔离墙，限制了学生受教育的机会。对于那些希望上大学的学生来讲尤其如此；缺乏进入相关教育机构的可靠途径可能使学生无法主修某个专业，如医学。但即使没有这种限制，在学校附近尤其是在 C 区实施的安保行动以及定居者对往返学校的儿童发起的袭击经常使儿童无法上学。委员会获悉，定居者有一次用污水淹希伯伦的一所巴勒斯坦学校。

44. 证人就以色列逮捕和拘留西岸尤其是东耶路撒冷儿童的政策和做法提出一系列严重关切。2010 年，在 Silwan 和 Al-Bustan，以色列当局拘留了 1 200 多名巴勒斯坦儿童。特别委员会获悉，2010 年 Silwan 每个巴勒斯坦家庭都有一名儿童被以色列拘留。委员会获悉，在东耶路撒冷以外的西岸，700 多名巴勒斯坦儿童被拘留。委员会对越来越经常地拘留 8 至 10 岁的儿童的报告深表关切。

45. 特别委员会对儿童一旦被拘留后据称遭受的待遇感到震惊，并深为关切地指出，如此对待他们无异于酷刑或残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚。一名证人向委员们概述了对 45 个被拘留儿童的调查。这 45 名儿童中，98%的儿童双手被绑；91%被蒙住双眼；60%的儿童被踢和/（或）被打；69%的儿童是午夜后被捕的；60%的儿童受到威胁；56%的儿童被裸体搜身；76%的儿童在以色列领土被拘留；29%的儿童受到性威胁；9%的儿童受到性攻击。难怪 69%的儿童在一小时内就对指控供认不讳，并通常用希伯来文这种他们不懂的语言在供状上签字。委员会听到的证词涉及：儿童被警棍和枪托殴打，包括在以色列军车内被殴打，被带到以色列定居点内接受审问；在那里，他们被关在厕所里，有人在他们身上小便，强迫他们喝马桶水。

46. 委员们获悉，审判巴勒斯坦未成年人的以色列法院宣判颇成问题。特别委员会获悉，家长要让其子女获释，通常必须缴纳他们负担不起的罚款。因此，许多儿童被长期拘留。委员会还获悉，以色列越来越普遍地使用的一个做法是将巴勒斯坦儿童赶出家园，命令这些儿童搬到另一个地方，不与其直系亲属一起生活，或命令全家搬迁。据说，过去一年，东耶路撒冷 12 名儿童收到了此类判决。证人指出，这种做法似乎与以色列驱逐东耶路撒冷某些地区的巴勒斯坦人，以便建设更多定居点的做法相吻合；尤其鉴于以色列在 Silwan 和 Al-Bustan 拘留了大批儿童。

47. 特别委员会听到的证词是，大批拘留儿童与以色列阻碍受教育的权利有关。据报，逮捕学生的风潮发生在考试前和考试期间，具体地说，过去五年中有 480 名学生在这种情况下被逮捕。证人说，被捕的学生往往在整个考试期间都被关押，虽然截至特别委员会访问期间，有 86 名在此情况下被拘留的学生仍在押。证人表示，这样做是为了阻止学生参与政治或激进活动，因为有报告说，以色列安全部队通知学生，如果他们参加示威或参与涉及政治问题的学生组织，他们将再次被捕。

48. 证人描述了西岸儿童的总体状况。这些儿童生活在担心被拘留、虐待、与家人分离或家园被毁的恐惧中。证人强调，这种担心不仅涉及以色列安全部队，还涉及以色列定居者。委员们获悉，西岸 72% 的巴勒斯坦儿童至少被逮捕过一次；16% 的儿童被逮捕过一次以上；50% 的被捕儿童数月见不到律师或家人。委员们还获悉，与加沙儿童的情况类似，西岸儿童中越来越频繁地出现创伤后应激障碍、尿床以及对压力做出暴躁反应的倾向。

C. 以色列监狱和拘留中心的巴勒斯坦囚犯和被拘留者

49. 与前几年一样，特别委员会广泛听取了关于被以色列拘留的巴勒斯坦人的状况介绍。也同前几年一样，人们对以色列有义务按照国际法规定对待其拘留的巴勒斯坦人的问题提出了广泛的严重关切。这些关切问题包括这类囚犯的法律地位、家人探视、获得适当的医疗服务、被拘期间的条件和待遇、女性被拘留者特有的关切问题、被拘留者受教育情况、行政拘留及令人高度关注的其他监禁形式。关于目前被拘留者人数，委员会成员得到了不同的数字，从 5 900 到 7 000 不等。委员会成员获悉，目前拘留了 260 名儿童、36 名妇女、220 个“行政被拘留者”，而且还扣押了 9 名议员。人们提请委员会注意，以色列还扣留了在军事战斗或其他袭击中死亡的巴勒斯坦人的尸体。

50. 1 名证人指出，自 1967 年开始占领以来，每 4 个巴勒斯坦人中就有 1 人曾被以色列拘留过，委员会成员对此深感遗憾。1 名受害者向特别委员会介绍了他的经历。他被整整拘留了两年，一直未对他提出指控。这一所谓的“行政拘留”就是因为他和他的律师从未见过的一份“秘密档案”。此外，人们提请委员会注意，以色列一项新政策规定，如果被拘留的巴勒斯坦人被认定为属“非法战士”，那么当此人刑满时可以继续将其拘留，而且以色列还有一项新法律允许拘留之前被拘留过的任何巴勒斯坦人。

51. 若干对话者提到，根据国际法的规定，被以色列拘留的巴勒斯坦人的法律地位问题。特别委员会获悉，以色列对被拘留的巴勒斯坦人适用国内法律或奥特曼法律。然而，据指出，这些被拘留者是在各种情况下被拘留的，包括穿着军装时被拘留。这些证人质疑，是否应给予一些被拘留者战犯地位，而且是否应将许多被拘留者视为政治犯。很多人认为，国际社会并未责成以色列对巴勒斯坦犯人履

行国际法律义务。若干证人希望委员会能够使国际社会关注以色列对巴勒斯坦囚犯采取的各项政策和做法。

52. 多名证人反复指出，以色列不允许家人探视已经快 5 年了。委员会成员获悉，在加沙，总的旅行禁令阻碍了家人探视，但在西岸，以色列实行的“安全措施”使得根本无法进行家人探视。他们忆及，以色列曾提议允许用视频或让特定家庭进行探视，特别是老人或生病的犯人。然而此类提议从未具体落实。他们一再指出，以色列将巴勒斯坦人拘留在以色列领土内在事实上阻止了家人探视，而且这一做法公然违反了国际人道主义法。特别委员会听到多个证人谈到巴勒斯坦家庭骨肉分离，包括父亲、儿子和丈夫从未见过他们的孩子，从未参加女儿的婚礼，从未出席子女的毕业典礼或者从未参加父母的葬礼等。

53. 有关以色列监狱中巴勒斯坦犯人状况的证词包括指控缺乏医疗服务。在许多情况下，此类证词还包括指控医疗过失。特别委员会成员获悉，目前被拘的 1 500 名巴勒斯坦人需要紧急医疗救治，包括治疗严重疾病。委员会成员还获悉，供犯人使用的医疗设施不仅有限，而且与其他正常的监狱设施没有不同，另外还包括所有病人都必须接受的严厉的检查 and 突袭查抄制度。一些证人断言，在这些机构中存在利用巴勒斯坦犯人试验药品的做法。这不仅可能说明为什么犯人死亡率高，而且说明为什么许多犯人获释时健康状况很差。据称此类药物试验已导致 203 名巴勒斯坦犯人死亡。

54. 特别委员会听到了有关被拘留者待遇和监狱状况的大量证词。其中提到，犯人普遍剥夺吃饭、穿衣、看书及其他基本需求，而且还指控待遇和条件相当于虐待或残酷、非人道或有辱人格的待遇或惩罚。若干证人着重指出单独禁闭，包括长时间单独监禁，是常用的一种惩罚形式。提请特别委员会成员注意的一个案例是，一名犯人单独监禁超过 9 年时间。若干对话者强调这一做法对身心健康造成的严重负面影响。此外，委员会还听到指控对被拘留者采用以下做法：不许睡觉；殴打，包括殴打头部；辱骂国籍及家庭成员；剥夺事奉宗教的能力；多达 30 天不让洗澡；不让律师探视；被迫长时间保持尴尬姿势；往牢房里放各种昆虫；裸体检查，包括使劲抓睾丸以及企图将物件放入肛门；泼溅滚烫的液体，包括泼油。委员会还听到指控采用心理折磨的做法增多，包括威胁闷死和威胁性侵犯。委员会获悉，提请以色列政府法律顾问注意的此类待遇指控超过 700 件，但调查率为零。该名证人指出，虽然以色列政府并未否认其中 20% 的指控，但声称实行此类待遇是对所谓“定时炸弹”案件的回应。

55. 特别委员会从包括曾被以色列拘留的妇女等人处听到有关巴勒斯坦被拘留女性状况的具体关切问题。据称截至委员会访问时，被拘禁巴勒斯坦妇女人数为 36 人。缺乏医治女犯的女医生是一大问题，同时妇女证实，为了能获得医疗救治，她们不得不接受被单独禁闭。一名证人指出，他的亲属是一个被拘留的女性，已被单独禁闭了 2 年，期间不允许与家人进行任何沟通，也没有任何书可看。另一

名证人忆及她曾以一种不体面方式被拘禁，被关在到处是虫子的一个地下牢房，空调吹出的冷气很冷，连续审问 8 小时不许睡觉，而且还被殴打。该名证人告诉委员会，曾长达 3 周不允许她见律师或者国际红新月委员会代表。当以色列当局发现她怀孕后，既不给她提供适当的医疗护理，也不给她提供适当的营养。此外，她描述她生孩子时被绑在床上，身上没盖一条毯子，并指出尽管她不能喂养孩子，但监狱主管部门拒绝提供适当的牛奶。委员会对许多妇女怀孕、生孩子期间被判刑以及被迫在监狱里带孩子的报告深感关切。

56. 若干证人和组织提及以色列总理 2011 年 6 月 24 日的讲话，大意是将给巴勒斯坦犯人更残酷的待遇、更严厉的刑罚，并不再提供受教育机会。据说，当时共有 280 名巴勒斯坦犯人在狱中修大学课程，1 800 名巴勒斯坦人在狱中修中学课程。多名证人指出，执行总理讲话将导致侵犯犯人权利，并将等同于集体惩罚。多名证人证实，自总理讲话以来，牢房中的突袭查抄和检查增多，包括脱掉犯人衣服和殴打犯人，提供的粮食和电视设施减少，还制定了与文化和宗教习俗相关的新禁令。

五. 被占领的叙利亚戈兰的人权状况

57. 如上所述，特别委员会访问该区域时阿拉伯叙利亚共和国局势使其无法访问该国。因此，委员会成员不得不通过电视会议形式与被占领的叙利亚戈兰的证人和受害者接触。尽管如此，还是提出了与以色列履行其对占领的叙利亚戈兰承担的国际法义务的若干关切问题。获得的大部分证词与委员会前几年得到的资料相一致，特别是被以色列拘留的叙利亚人状况、限制行动自由、使用地雷以及获得农业用水。

58. 多名证人对被迫支付高额水费表示无奈，尤其是因为水源来自叙利亚境内。这些证人指出，以色列定居者支付的水费低很多，而且他们获得的水多很多。证人们强调，以色列控制供水导致叙利亚农民歉收。他们告知委员会成员，在 2010 年非同寻常的旱季期间，叙利亚农民的用水渠道被完全切断。然而以色列定居者却整个旱季都有水用。委员会成员进一步获悉，叙利亚农民去年的收成仅为丰年农业产量的 10%。

59. 特别委员会获悉，以色列继续禁止叙利亚家庭探访不在被占领戈兰的亲属。证人们解释说，分居两地的家庭只能通过电话和网络联系，或者通过穿越金属网围栏和有刺铁丝网围栏。委员会获悉，以色列正在修建 2 公里长，8 米高的墙，以便封锁被占领的叙利亚戈兰。委员会进一步获悉，该墙将隔离被占领戈兰内的与家人分离的叙利亚人与被占领区外的家人进行交流的“尖叫谷”。据说修建此墙的另一目的是为了巩固以色列对叙利亚领土的吞并。证人还解释说，被占戈兰周围的边界区域依然布满地雷。

60. 被占领的叙利亚戈兰的若干对话者谈到 2011 年纪念“灾难日”（5 月 15 日）和“遇挫日”（6 月 5 日）期间，以色列安全部队对叙利亚抗议者使用真枪实弹。证人告知委员会成员，“遇挫日”当天，约 20 到 24 名叙利亚人被以色列部队打死，其中有些人被以色列地雷炸死，同时约 340 名叙利亚人受伤。特别委员会还听到了有关被以色列扣押的叙利亚人的情况申诉。主要的关切问题包括限制家人探视；家人探视期间受到侮辱以及剥夺犯人受教育机会。证人们还指出，数十名叙利亚人仍被关押，却未向他们提出任何正式指控。

六. 结论和建议

61. 能够亲眼看到加沙地带的局势，特别是能够有机会与加沙的受害者、证人及组织直接接触，使特别委员会受益匪浅。遗憾的是，以色列依然拒绝与委员会对话。这不仅使委员会成员不能亲见包括东耶路撒冷在内的西岸和被占领的叙利亚戈兰的局势，而且也剥夺了许多受害者和证人向委员会讲述他们的故事和经历的机会，最终剥夺了大会和广大国际社会更清楚地了解以色列各项政策和做法在这些区域产生的人为影响的机会。

62. 特别委员会呼吁以色列政府根据其作为会员国的义务，特别是遵照大会第 65/102 号决议的要求，与委员会合作，使委员会能够履行任务规定。

63. 特别委员会敦促安全理事会和大会采取措施，解决以色列长期不与联合国合作的问题，特别是无视安理会和大会决议以及大会及其附属机构制定的各项机制。这类措施可包括实施制裁，以敦促以色列履行会员国义务。

64. 特别委员会发现巴勒斯坦被占领土的儿童状况令人震惊。造成这一状况的原因主要是以色列包围加沙。然而，包括东耶路撒冷在内的西岸儿童也在蒙受以色列的各项政策和做法造成的痛苦。

65. 特别委员会呼吁以色列立即采取行动，扭转加沙儿童健康情况差的各项指标。可开展的行动包括为定期进口充足的食物和医疗用品提供便利，以及为需要离开加沙接受治疗的儿童提供方便。

66. 特别委员会呼吁以色列取消剥夺成千上万加沙儿童受教育权的政策和做法。作为一项紧急事项，以色列应立即批准建造近东救济工程处加沙复苏计划中要求的 100 所新校舍，并确保进口足以满足加沙所有学龄儿童需求的学习用品。

67. 特别委员会鼓励以色列严肃考虑加沙儿童在物资匮乏和缺乏机会环境中长大可能带来的后果。委员会还鼓励以色列考虑根据国际法义务发挥作用，确保赋权加沙儿童，使他们能够过上有成效和有意义的生活可能产生的效果。在此方面，委员会强烈敦促以色列将履行与加沙儿童相关的国际法义务作为一个最优先事项。

68. 特别委员会呼吁以色列改变有关逮捕、拘留和判决未成年人的各项政策和做法，使其符合与儿童相关的国际法和国际标准。在此方面，应彻底和透明地调查与虐待被拘留儿童有关的所有指控，应依法从严惩处暴力侵害儿童的犯罪人，并应对参与涉及儿童的安全行动或司法程序的任何官员进行全面的培训，使其了解适用的国际法律和标准。

69. 特别委员会呼吁以色列确保包括东耶路撒冷在内的西岸的巴勒斯坦儿童能够充分享有受教育的权利。这要求亟需在东耶路撒冷修建能容纳 1 000 个教室的多所学校。此外，应取消由于修建隔离墙等而在整个西岸普遍设置的行动自由限制。

70. 特别委员会依然感到不安的是，以色列继续拘留成千上万巴勒斯坦人，其中许多人被长期拘留，而且被拘留的条件和所受的待遇看来违反国际法。委员会成员认为，国际社会应更密切地关注被以色列拘留的巴勒斯坦犯人的状况，包括通过大会及其附属机构予以关注。

71. 特别委员会呼吁以色列改变其有关逮捕、拘留和判决巴勒斯坦人的各项政策和做法，使其符合国际法和国际标准。这应包括履行义务，允许下列活动：家人探视，提供适当的医疗服务，推动提供受教育机会，确保尊重适当程序和公正审判权，防止虐待或残酷、不人道或有辱人格的待遇或惩罚。

72. 特别委员会敦促大会采取行动，迫使以色列履行其对巴勒斯坦被拘留者的国际义务。此类行动应解决特别委员会在本报告及以往各项报告中提出的关切问题。可采取的行动包括设立由相关国际法和国际标准专家组成的独立的国际机制，专门监测、报告并宣传被以色列拘留的巴勒斯坦人的状况。

73. 在直接熟悉了加沙局势后，特别委员会深信，以色列的各项压制政策构成了对平民的一种集体惩罚。以色列巩固其权利的封锁和各项做法正在对民众产生不成比例的严重影响。因此，必须据此判定以色列的包围政策违反国际人道主义法，导致以色列违反国际人权法规定的广泛义务。

74. 特别委员会再次呼吁以色列结束对加沙的非法包围，同时对合法的安全问题予以了应有的考虑。结束包围应包括立即采取行动，确保根据安全理事会第 1860 (2009) 号决议的要求，定期提供充足的食物、药品及其他基本的物资和服务。结束包围还意味着提高以色列过境点处理货运和商业物资的能力，以确保充分落实近东救济工程处的加沙复苏计划。

75. 特别委员会呼吁以色列澄清其打算在加沙内实施的行动自由限制，并确保其安全部队和加沙居民充分了解此类限制的细节。以色列安全部队不应使用真枪实弹实行此类限制。此外，此类限制应尊重加沙关键性的农业和渔业。在海事领域方面，委员会呼吁以色列调整政策，使其符合其同意列入《奥斯陆协定》的内容，即对加沙渔民实行 20 海里的限制。

76. 关于西岸，特别委员会失望地发现，其在之前几次报告中着重指出的以色列多项政策和做法依然是紧迫的关切问题。没收巴勒斯坦人土地、拆除巴勒斯坦人家园、使巴勒斯坦平民背井离乡以及扩大以色列定居点等依然在广泛而系统地发生。目前，东耶路撒冷、约旦河谷以及西岸贝都因的局势最为令人关切。

77. 特别委员会呼吁以色列停止再没收西岸包括东耶路撒冷在内的任何土地，并与巴勒斯坦相关官员磋商，制定并执行将没收的土地归还原主的政策。委员会还呼吁以色列停止拆除巴勒斯坦人的家园，并对家园已被拆除的巴勒斯坦人提供适当补偿。

78. 特别委员会忆及，联合国的多份决议和报告都明确指出，以色列有关将其人口转移到巴勒斯坦被占领土的政策和做法均属非法。委员会这样做的目的是为了强调，以色列有必要停止在巴勒斯坦被占领土扩张以色列定居点，并拆除之前修建的所有定居点。

79. 特别委员会进一步忆及，东耶路撒冷是巴勒斯坦被占领土的固有部分，并呼吁以色列停止压迫东耶路撒冷巴勒斯坦居民的各项政策和做法。作为第一步，以色列应采取积极措施，结束对东耶路撒冷巴勒斯坦人的制度化歧视，包括确保提供基本服务，并消除阻碍巴勒斯坦人修建家园、学校及其他基础设施的各项障碍，包括官僚障碍和其他障碍。

80. 特别委员会呼吁以色列立即采取有效措施，结束以色列定居者对巴勒斯坦人的暴力行为。其中必须包括告知西岸的以色列安全部队，他们有责任保护巴勒斯坦平民及其财产免遭以色列定居者的任何暴力侵犯。这类措施还应包括调查任何暴力事件，并对犯罪人进行刑事起诉。

81. 特别委员会感到遗憾的是，其与受害者、证人及有关组织就被占领的叙利亚戈兰的讨论表明，以色列在履行人权法和国际人道主义法规定的义务方面未曾取得进展。相反，除前几年着重指出的关切问题以外，去年还发生了一些具体事件及修建了一堵墙，封锁被占领戈兰的叙利亚领土，令人更为关切以色列在此地的各项政策和做法。

82. 特别委员会呼吁以色列确保被占领戈兰的叙利亚人能够得到供水，特别是农业用水，至少与以色列定居者的条件相当。

83. 特别委员会再次呼吁以色列为被占领戈兰的叙利亚人探访居住在叙利亚领土其他地方的家庭成员提供便利。

84. 特别委员会呼吁以色列对发生在 2011 年灾难日和遇挫日的两个事件进行彻底、透明调查，解释叙利亚多名手无寸铁的平民死伤的原因。