

大会

Distr.: General
28 April 1999
Chinese
Original: English

第五十四届会议

2000-2001 两年期方案概算*

第一部分(一)
前言和导言

目录

	页次
前言.....	2
导言.....	3

* 本文件为 2000-2001 两年期概算的第一部分(一)。概算全文定本将作为《大会正式记录,第五十四届会议,补编第 6 号》(A/54/6/Rev.1)印发。

前言

1. 谨提出 2000-2001 两年期方案概算。这是 1998-2001 年中期计划内最后一份方案概算和新的一千年的第一份预算。
2. 在编制这份方案预算时,最大的考虑是所提出的概算应能充分满足大会所确定的方案优先项目,并有助于充分、高效率和切实地执行会员国所定的任务。
3. 2000-2001 年概算是在 1998-1999 年执行了 1997 年结构改革而提高的生产率与效益的基础上提出的。在下一个两年期里,上述成果将等到巩固,因为各项任务将以更有效的方式执行,同时可以用上过去和目前在工作人员培训和技术方面的投资所得。
4. 我非常希望在方案预算通过后,会员国将一无例外地按照《宪章》全额缴纳会费。
5. 我向大会推荐 2000-2001 两年期方案预算。

秘书长
科菲·安南(签名)

导言

1. 方案概算的编制是以两个首要考虑为指导——中期计划和方案督纲要。大会核准的 1998-2001 年中期计划为方案预算提供框架。大会 1998 年 12 月 18 日第 53/206 号决议决定的纲要则指导秘书长编制其 2000-2001 两年期方案预算的概算。
2. 大会第 53/206 号决议决定,2000-2001 两年期的优先事项是: 维持国际和平与安全根据大会有关决议和联合国最近的会议促进持续经济成长和可持续发展;发展非洲;促进人权;切实协调人道主义援助工作;促进正义和国际法;裁军;药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义。本预算是按照这些优先事项编制的。
3. 拟议的工作方案是为了实现会员国所定的目标和任务而编制。在编制这一方案时,已尽一切努力确保充分、高效率和有时效地执行这些目标和任务。为此,方案管理员需要进行彻底审查,以确保资源的有效利用。
4. 这些努力的结果见于方案预算所载的概数。本方案预算所列重计费用前的经费为 253 560 万美元(占核定纲要的 99.6%)。第 53/206 号决议具体规定了在编制预算时拟遵守的某些优先事项。下表载列这些事项,并指出在方案概算中的相关回应。

优先项目	回应	实际增长 (百分比)	员额增长
维持国际和平与安全	第 3 款,政治事务。 为政治特派团争取经费 8 620 万美元,政治事务部非员额增长 40 万美元。	1.1	—
根据大会有关决议和联合国最近的会议促进持续经济成长和可持续发展	第四部分;国际合作促进发展	1.9	8
非洲发展	第 10 款,非洲: 发展新议程	15.0	4
促进人权	第 22 款,人权	3.8	7
有效协调人道主义援助工作	第 25 款,人道主义援助	9.7	4
促进正义和国际法	第 7 款,国际法院 第 8 款,法律事务厅	3.2 3.6	4 2
裁军	第 4 款,裁军	4.0	2
药物管制、预防犯罪和打击一切形式和表现的国际恐怖主义	第 15 款,国际药物管制 第 14 款,预防犯罪和刑事司法	15.6 11.2	3 1

5. 秘书长在编制预算纲要概算时曾指出,预期将需要 2 000 万美元,以便为执行下列任务提供经费:召开重大会议和特别会议,以及增强诸如联合国内罗毕办事处等方案。这些经费已提供给所有有关款次。所需有关经费总额大约为 1 100 万美元,比原先预期的初步指示性估计数少大约 900 万美元。

导言

6. 此外,根据大会第 53/206 号决议第 10 段,概算包括为政治特派团编列的经费,按 1998-1999 费率计算为 8 620 万美元,这些特派团期限虽然在 1999 年届满,但可能会延长到 2000-2001 两年期的一部分或全部时间。本两年期方案预算包括用于政治特派团的经费 10 090 万美元。
7. 本方案预算所列概数可根据最近的两年期总结如下:重计费用的经费 26.554 亿美元是初定,反映 2000 年和 2001 年预期的通货膨胀和 1998 年使用的汇率。

	比 1998-1999 年订正拨款增加数	
	资源	百万美元
1994-1995 订正拨款.....	2 608.3	-
1996-1997 年订正拨款	2 603.3	-
1998-1999 订正拨款.....	2 529.9 ^a	-
2000-2001 年纲要	2 545 0	15.1
2000-2001 年拟议数(重计费用前).....	2 535.6	5.7
2000-2001 年拟议数(初步重计费用后).....	2 655.4	125.5

a 1998-1999 年原定拨款\$2 532.3

8. 在目前阶段,重计费用的依据是 1998 年 12 月 18 日大会第 53/214 号决议核可的第一份执行情况报告(A/53/693)中适用于本两年期第一年(1998 年)的汇率,以及假定的 2000 年和 2001 年通货膨胀率。按照惯例,本方案概算将在 1999 年 12 月大会通过之前再次重计费用。届时,将计入 1999 年关于实际通货膨胀的最新数据、薪金调查的结果和工作地点差价调整数的变化;也将考虑到业务汇率的变化而在汇率方面采取类似的行动。现阶段重计费用的结果见下文第 25 和 28 段。
9. 从本方案概算可以看出,重计费用前实际增长为 0.2%。与本期拨款相比,资源分配额按预算编次开列如下:

编	1998-1999	变动		2000-2001	重计费用前	重计费用	2000-2001 年
	拨款	数额	百分比	重计费用前			
一. 通盘决策、领导和协调	468 995.0	489.2	0.1	469 484.2	20 419.0	489 903.2	
二. 政治事务	239 568.3	(13 724.6)	(5.7)	225 843.7	15 779.7	241 623.4	
三. 国际司法和法律	53 108.8	1 630.4	3.1	54 739.2	2 823.6	57 562.8	
四. 国际合作促进发展	266 728.5	5 089.3	1.9	271 817.8	11 646.5	283 464.3	
五. 区域合作促进发展	355 924.8	683.8	0.2	356 608.6	24 581.9	381 190.5	
六. 人权和人道主义事务	125 271.6	3 234.0	2.6	128 505.6	3 953.6	132 459.5	
七. 新闻	135 574.0	2 009.0	1.5	137 583.0	8 151.0	145 734.0	
八. 共同支助事务	446 297.8	(4 182.2)	(0.9)	442 115.6	17 971.0	460 086.6	
九. 内部监督	17 941.5	943.5	5.3	18 885.0	1 194.9	20 079.9	
十. 合资办理的行政活动和特别费	58 508.5	(715.1)	(1.2)	57 793.4	4 546.8	62 340.2	

编	1998-1999	变动		2000-2001		2000-2001 年
	拨款	数额	百分比	重计费用前	重计费用	
十一. 基本建设支出	34 173.1	8 954.5	26.2	43 127.6	2 526.1	45 653.7
十二. 工作人员薪金税	314 746.6	1 289.6	0.4	316 036.2	6 163.1	322 199.3
十三. 发展帐户	13 065.0	—	—	13 065.0	—	13 065.0
共计	2 529 903.5	5 701.4	0.2	2 535 604.9	119 757.5	2 655 362.4

10. 2000-2001 年收入估计数为 37 040 万美元,而 1998-1999 年的估计数为 36 270 万美元,增加 770 万美元。

A. 提议的工作人员编制

11. 关于 2000-2001 年的员额,提议员额数为 8 802 个。1996-1997 年为 10 021,1998-1999 年为 8 741。2000-2001 年的提议员额比 1998-1999 年的核定员额增加 61 个。两者差别细列如下:

	员额数
1998-1999 年核定数.....	8 741
2000-2001 年提议数.....	8 802
变动数.....	61
其中:	
新员额(44)减裁撤额(19).....	25
转正.....	36

12. 专业人员以上职类员额总的叙级结构将反映出 P-3/P-4 级稍为加强:

职等	1998-1999		2000-2001	
	员额	百分比	员额	百分比
常设副秘书长	1	—	1	—
副秘书长/助理秘书长	43	1.2	43	1.2
D-2	75	2.1	75	2.0
D-1	253	7.0	257	7.0
P-5	671	18.5	683	18.5
P-4	1 098	30.3	1 129	30.6
P-3	1 044	28.8	1 066	28.9
P-2/1	436	12.0	435	11.8
共计	3 621	100.0	3 689	100.0

13. 从本概算中还可以看出,一般事务人员对专业工作人员的比例降低。在 1998-1999 两年期方案预算中,一般事务人员员额占员额总数的 58.6%。在 2000-2001 年,这一百分比将降至 58.1%。

14. 员额分配按编次开列如下:

编	1998-1999 年	变动		2000-2001
		员额数	百分比	
一、通盘决策、领导和协调	1 997	3	0.2	2 000
二、政治事务	617	2	0.3	619
三、国际司法和法律	199	6	3.0	205
四、国际合作促进发展	1 126	8	0.7	1 134
五、区域合作促进发展	1 982	9	0.5	1 991
六、人权和人道主义事务	503	11	2.2	514
七、新闻	730	-	-	730
八、共同支助事务	1 505	17	1.1	1 522
九、内部监督	82	5	6.1	87
共计	8 741	61	0.7	8 802

15. 提议增设的员额是郑重选择的。要求新增员额如下:

秘书长办公厅.....	1 个 P-5
审计委员会秘书处.....	1 个 P-3
内罗毕主任办公室.....	1 个 P-5,一个当地雇员
政治事务.....	1 个一般事务(其他职等)
裁军.....	1 个 P-2,一个 P-3
	1 个一般事务(特等)
国际法院.....	2 个 P-4, 2 个 P-2
法律事务.....	2 个 P-3
非洲:发展新议程.....	1 个 P-4,1 个 P-3
	1 个一般事务(其他职等)
	1 个当地雇员
预防犯罪和刑事司法.....	1 个 P-4,
国际药物管制.....	2 个 P-4, 1 个 P-3

非洲经济和社会发展.....	3 个 P-4, 2 个 P-3
欧洲经济发展.....	1 个 P-4
人权.....	2 个 P-5, 2 个 P-4, 3 个 P-3
人道主义援助.....	1 个 P-5, 1 个 P-4, 2 个 P-3
内部监督.....	1 个 P-5, 1 个 P-4, 1 个 P-3
	2 个一般事务(其他职等)

16. 提议改叙 30 个员额如下:

秘书长办公厅.....	1 个 P-2 改叙 P-3
大会事务和会议事务.....	4 个 P-2 改叙 P-3
裁军.....	1 个 P-5 改叙 D-1
外层空间事务.....	1 个 P-3 改叙 P-4
法律事务.....	1 个 P-2 改叙 P-3
经济和社会事务.....	2 个 P-3 改叙 P-4
非洲经济和社会发展.....	1 个 P-3 改叙 P-4
亚洲和太平洋经济和社会发展.....	1 个 P-4 改叙 P-5
	1 个外勤事务改叙 P-4
欧洲经济发展.....	1 个 P-4 改叙 P-5
	3 个 P-3 改叙 P-4
拉丁美洲和加勒比经济和社会发展.....	3 个当地雇员改叙 P-2
西亚经济和社会发展.....	1 个 P-3 改叙 P-4
人权.....	1 个一般事务(其他职等)
	改叙一般事务(特等)
新闻.....	1 个 P-5 改叙 D-1
中央支助事务厅.....	1 个 P-3 改叙 P-4
日内瓦行政部门.....	1 个 P-3 改叙 P-4
维也纳行政部门.....	1 个 P-3 改叙 P-4
	1 个 P-4 改叙 P-5
	1 个一般事务(其他职等)

- | | |
|--------------|----------------|
| | 改叙一般事务(特等) |
| 内罗毕行政部门..... | 1 个外勤事务改叙 P-3 |
| 内部监督..... | 1 个 P-5 改叙 D-1 |
17. 建议将 36 个一般临时助理人员员额转为常设员额,分配如下:
- | | |
|----------------------|---|
| 非洲经济和社会发展..... | 3 个当地雇员 |
| 中央支助事务厅(综管信息系统)..... | 1 个 D-1,5 个 P-5,
7 个 P-4, 11 个 P-3,
1 个 P-2,4 个一般事务(其他职等) |
| 内罗毕行政部门..... | 1 个 P-5,1 个 P-4,2 个 P-3 |
- 综管信息系统员额的转正在下文第 37 段和第 27 D 款中解释。
18. 拟议裁撤的 19 个常设员额分配如下:
- | | |
|------------------|-----------------------|
| 大会事务和会议事务..... | 1 个 D-2,1 个一般事务(其他职等) |
| 政治事务..... | 1 个一般事务(特等) |
| 裁军..... | 1 个一般事务(其他职等) |
| 主管管理副秘书长办公室..... | 1 个 P-3 |
| 人力资源管理厅..... | 3 个一般事务(其他职等) |
| 中央支助事务厅..... | 2 个一般事务(其他职等) |
| 日内瓦行政部门..... | 1 个 P-2,8 个一般事务(其他职等) |
19. 上述员额表的改变是兼顾许多个别方案管理人的需要以及在员额结构内建立适当平衡的需要所产生的总体效应工作。已作出努力严格限制员额的改叙,并注意提议的新员额和裁撤员额的结构,使总的金字塔结构不会变形。专业人员以上员额与一般事务人员员额的比例有所改善,可供竞争性考试填补的 P-2 和 P-3 员额减少的情况已经停止。但是,预算提议的员额表的最重大变化在对新员额、裁撤员额或改叙员额的分析中看不出来。这项变化就是提议在方案和次级方案之间调动员额。由于方案管理人设法更好地管理其人力资源并将他们用于满足优先需要,因此一共提议调动 591 个员额。

B. 编制方式和方法

20. 预算参照下列提出的:
- (a) 1996-1997 年支出;
 - (b) 1998-1999 年订正拨款(见大会 1998 年 12 月 18 日第 53/215 号决议和 1999 年 4 月 7 日第 53/219 号决议);

- (c) 参照 1998-1999 年拨款为 2000-2001 年提议作出变动(从美元和百分比两方面);
 - (d) 重计费用前 2000-2001 年概算总额;
 - (e) 按 2000-2001 年初步费率重计费用;
 - (f) 2000-2001 年估计数。
21. 编制方案预算遵循的方法同 1992 年 12 月 23 日大会第 47/212 A 号决议核可的上两年期使用的方法相同,没有改变。按照这个方法,以本两年期的拨款作为出发点,即作为计算变动的基础。
 22. 提议的增减都是与 1998-1999 年订正拨款相比,表明提议对本期预算的变动。这些数额与订正拨款一样,都是用表面价值编列的,以便进行实际资源方面的比较。
 23. 然后,拨款和变动额(增/减)都重计费用,以便计入通货膨胀和应用统一出缺率而编列经费。
 24. 关于货币,由于预算是以美元计算的,其他货币相对于美元的波动可能对以其他货币支付的支出产生相当大的影响。在重计费用时,没有尝试去预测货币相对于美元的波动。这些波动将在 1999 年 12 月按照现行程序处理。
 25. 关于通货膨胀,必须进行调整,以便使拨款和变动额符合 2000-2001 年的价格。重计费用的有关经费为 9 400 万美元。
 26. 关于专业人员以上职类工作人员,所作调整是根据 1999 年工作地点差价调整数指数的预测变化。关于一般事务人员的薪金,重计费用包括按预期的通货膨胀率对 1998 年和 1999 年可能生活费调整数的预测。
 27. 从 1998-1999 年订正拨款过渡到 2000-2001 年所需经费(重计费用前),增长栏中的调整数是按下列各项所引起的延迟影响作出的:1999 年在第 2、9、11A、17 和 27 款下裁撤 51 个员额(21 个专业人员以上职类和 30 个一般事务人员员额)和相应的工人员薪金税,共减少资源 380 万美元。在这方面,可以提出,这些员额的裁减是经大会第五十二届会议在核可 1998-1999 两年期初步拨款时核准的。
 28. 为 2000-2001 年专业人员员额和一般事务人员员额提议统一出缺率:专业人员为 5%,一般事务人员为 2.5%。这反映 1998-1999 年初步拨款所使用的出缺率,这也是第一份执行报告中为本两年期的第二年即 1999 年假定的出缺率。应当指出,对于 1998 年专业人员以上职类实际的出缺率稍为超过 10%,在此例外情况下,就 1998 年只对 1998 年出缺系数进行了调整并见于在第一份执行情况报告。重计费用的有关经费为 2 600 万美元。
 29. 如以前的两年期那样,预算报告列入了 1996-1997 年支出。但是,鉴于该两年期的异常情况,该栏不是经常可与 1998-1999 年拨款或 2000-2001 两年期资源概数进行有意义的比较。大会在通过 1996-1997 两年期预算时,一方面承认各支出款次下的数额代表临时总额 271 200 万美元,决定为 1996-1997 年的支出总额规定为 260 800 万美元。因此,1996-1997 年就需暂不采用方案预算所适用的规范,以便满足预定的预算额、在有限时间内必须实现大幅度裁减。1996-1997 两年期实际承付的支出额和支出形态反映不遵守规范,因此不能构成与后来的经费进行比较的适当基础。
 30. 大会 1998 年 12 月 18 日第 53/207 号决议核可方案协调委员会对秘书长在其 1998 年 6 月 1 日报告(A/53/133)内提出的关于《方案规划、预算内方案部分、执行情况的监测和评价方法的条例和细则》订正案的结论和建议。
 31. 根据《条例》第 5.4 条,本方案概算的方案说明必须,除其他外,列出两年期内预期完成的事项。因此,每一款的概算都包括遵守此项条例的说明。

32. 同样地,根据《条例》第 5.6 条,秘书长需将上一个预算期间所列但经秘书长判断可以停办因此不列入本方案概算的产出列表连同理由一起提交大会。详情已列入第一部分的附件内。

C. 概算所依据的其他因素

33. 除了下文提到的问题之外,第一部分附件中还列出了一些领域,尝试讨论大会和主管审查预算问题的机构的报告和决议中所提事项,特别是出版物方案、联络处及行政协调委员会机制的费用。
34. 一言以蔽之,这些概算是要通过应用现有的是新信息技术、加上扩大投入对工作人员的培训方案,继续争取获得较大效益。较之于目前主要是在高度优先方案领域所作的少量逐渐增加资源而言,继续进行技术投入及注重工作人员培训这一双管齐下的办法,可能对本组织的效能产生更深入、更普遍的影响。关于培训和技术、以及增效措施和发展帐户,将性别观点纳入主流及《联合国机关惯例汇编》的各项考虑,现概述如下。

培训

35. 2000-2001 年概算特别注重需要维持及提高工作人员的技能。秘书长人力资源管理改革议程强调需要加强工作人员队伍、建立一支合格的、适应多种工作、多技能的、独立的公务员队伍;据此,在培训工作人员方案按订正费率计算提出了 140 万美元的概算,即增加资源 10.1%。
36. 在这方面,增加资源将使秘书长能够进行更广泛的方案,旨在建设及加强机构及管理方面的核心能力;给各级工作人员更多机会,以提高具体的技术及实质技能;支持在人力资源和财务资源管理责任方面实行分权并加强职业支助机制。

综合管理信息系统及信息技术问题

37. 在关于综管信息系统的第十次进度报告(A/53/573 和 Add.1)中,综管信息系统所需经费增加估计数超出大会所核可预算部分达 950 万美元。其中,1998-1999 两年期预算已拨款 650 万美元,余下的 300 万美元需要在 2000-2001 两年期请拨。所以,发展综管信息系统最后阶段所需费用列入本概算第 27D 款、中央支助事务厅项下。除了发展所需经费外,有几款还为综管信息系统开列了经费,用于不断进行的核心维修及支助、以及支助接入综管信息系统的专用应用程序。除其他外,特别包括第 16A 款、第 17 款、第 19 款、第 20 款和第 27 款各分节。还提议把 29 个一般临时助理人员职位转正为常设员额性质,以便共同支助事务厅为综管信息系统提供经常维修和支助。
38. 就信息技术总体而言,近年来,随着在一个全球性秘书处发展新的组织文化中,更进行了大量投入,利用新信息技术促进联合国的目标。培训工作继续强调信息技术是决策、通讯和传播信息的宝贵工具,尤其是现有的电子设施和技术种类繁多,如电子邮件、电视会议、不断改进因特网上的联合国网页,并将网页同联合国光盘系统相连接。
39. 在联合国内及对于会员国,光盘系统和增加联合国网页上的文件数据库均带来便利,方便调阅 1946 年以来安全理事会、大会、经济及社会理事会和托管理事会的决议和决定。
40. 许多数据库可查阅,尤其是《统计月报》、《联合国条约汇编》、查询系统(UN-I-QUE)(达格·哈马舍尔德图书馆设立的参考系统)、各国信息(infoNation)(联合国会员国各种指示数的统计资料)及地雷数据库、联合国新闻稿、每日简报和每日要闻、《日刊》及每日文件一览表,这不仅促进了秘书处有效实施联合国工作方案,而且帮助向联合国以外的众多人士宣传联合国的活动和工作。光盘只读存储器也提供了相当多的资料。例如,联合国难民事务高级专员办事处开设约 14 个数据库,总称为难民文献数据库(REFWORLD),其中包括国别报告、判例法、法律文书和立法,可通过因特网及光盘只读存储器查阅。

41. 联合国努力充分利用因特网/内联网提供的机会。这是交流和传播资料的宝贵工具。例如,一些实务部门在联合国主页介绍其活动情况,主页也提供全系统其它网址的链接。裁军事务部提出在常规武器处的网页上编写和张贴资料;外层空间事务处提议继续改进其因特网网址,使之成为联合国各组织空间方面活动有关资料的协调节点;国际法院正在审查发展该院网址,更好地利用因特网和内联网发表该院文献;联合国网址还被用来向供应商及公众介绍联合国的采购程序、供应商登记程序及采购数字。
42. 有了电子邮件和电视会议,得以进行延时很有限的交流;延时是因为联合国是在许多时区执行其工作方案。

增效措施和发展帐户

43. 发展帐户是作为 1997 年改革措施的一部分提出的,大会 1997 年 12 月 19 日第 52/12B 号决议予以核可。1998 年 8 月 11 日秘书长的报告(A/52/1009)就有关发展帐户的一系列要点向大会提出建议。其中包括发展帐户如何明确收益项目及如何转帐。在该标题下提出方案管理人员将倡议提高生产力,并提高方案执行的质量。当时预期 2000-2001 年方案概算中各款均将载列有关这些倡议的资料。由于后来的事态发展,这一程序没有实施。在本文英文稿起草之时,第五十三届会议所开始的审议秘书长报告的工作尚未完成。事实上,1999 年 4 月 7 日大会第 53/220 号决议决定,大会第五十三届会议续会第二期会议继续审议发展帐户。一俟大会结束审议有关发展帐户的事项,预期秘书长即能够向大会报告他打算采取什么具体措施,以实施 2000-2001 两年期预算。这些措施旨在确保主要在行政领域提高效率,以便确保更好地全面资源利用,从而方案查明可能转至发展帐户的资源。

将性别观点纳入主流

44. 大会 1997 年 12 月 12 日第 52/100 号决议请处理方案和预算问题的所有机构,包括方案和协调委员会确保所有方案、中期计划和方案预算明显将性别观点纳入主流。经济及社会理事会 1997 年 7 月 18 日第 1997/2 号商定结论中,除其它外,吁请联合国系统各组织促进在所有各级将性别观点纳入主流,包括设计、监测及评估其政策和方案,确保有效实施《北京宣言和行动纲要》。方案和协调委员会在讨论 2000-2001 年方案概算纲要时表示,秘书处应竭力在预算过程中注意到对性别敏感的问题(A/53/16,第二部分,第二章,第 20 段)。
45. 经济及社会理事会第 1997/2 号商定结论规定的将性别观点纳入主流的定义为:“是评估任何计划的行动(包括立法、政策或方案)在各领域和层次对男女的影响的进程。这是一种战略,将妇女和男子的关注事项和经验作为一个整体,纳入政治、经济和社会等所有领域的政策和方案的设计、落实、监测和评估,使男女都能平等受益,终止不平等的现象。最终目标是实现两性平等。”
46. 中期计划和方案预算中当然有方案和次级方案,专门处理有关提高妇女地位的问题。可是,将性别观点纳入主流的工作超出针对性的提高妇女地位方案,超出了秘书处性别均衡的范围。因此,已努力使联合国 2000-2001 两年期的其它方案和活动也包括将性别观点纳入主流。
47. 预算文件可以认为是“不分性别的”文件,而将性别观点纳入主流的目的正是要确保该文件同时也不是“无视性别差异”。人力资源管理厅工作人员发展处同提高妇女地位司协同举办的关于将性别观点纳入主流的讲习班提请方案管理人员注意,不仅需要认识到其工作对不同对象人群(包括女性和男性)影响也不同,而且要了解,在政策和方案的制订阶段,其工作即应体现性别观点。方案管理人员更加注重性别分析,从而更能够较准确地界定预定受益者,从而制定较清楚的目标,将性别观点考虑在内。反过来这又会方便设计方案、产出及事务,以及促进更公平的执行方案。
48. 在机构间一级已定期讨论到落实将性别观点纳入主流的概念,已请各组织的方案管理人员承诺确保其工作体现出性别观点。在编制预算过程中将性别观点纳入主流还是一个较新的概念,可是可以指

出,下列一些部门遵照 2000-2001 年方案概算的预算编制指示,特别注重这一概念:经济和社会事务部、政治事务部、裁军部、非洲经委会、欧洲经委会、拉加经委会、亚太经社会、西亚经社会、及联合国国际药物管制规划署。在 2000-2001 年方案概算中提倡将性别观点纳入主流的方案可见于以下各类活动,关于协调及统一统计及数据收集的活动,包括药物管制问题领域;政治数据的收集和分析;裁军宣传战略;重要会议的后续行动;农村发展、人口、发展小企业和培养企业家精神、及技术转让等领域的研究和分析。

49. 预算文件中的总产出及活动可能不会直接指明将性别观点纳入主流,但在政策及方案的制订阶段以及在对联合国各项方案和活动的执行、监测和成果评价期间,将继续注意将性别观点纳主流,以确定在何种程度才能充分满足联合国工作的男女受益人的关注和需要。今后编制方案预算及确定资源分配时,此类资料将是有益的反馈。

《联合国机构惯例汇编》及《安全理事会惯例汇编》

50. 1996 年 12 月 17 日大会第 51/209 号决议请秘书长考虑到在第六委员会框架内的辩论中表示的种意见和提出的各种实际建议,加快编写和出版《安全理事会惯例汇编》和《联合国机构惯例汇编》的补编。大会 1997 年 12 月 15 日第 52/161 号决议和 1998 年 12 月 8 日大会第 53/106 号决议重申早先的请求,要秘书长继续努力指定资源,及时开展此两出版物所要求的工作。
51. 秘书长 1997 年 10 月 3 日的报告(A/52/317 和 Corr.1)表明,秘书处已采取措施加快编制两种《惯例汇编》和《汇编》的补编,包括责成秘书处各单位布置、分配《宪章》条款研究报告草案的起草工作。同时,报告表明,影响补编的起草和印制的根本问题是,补编工作被认为是应利用现有资源进行的活动。可是,由于该项工作需要一定资源,而秘书处有关单位多数认为,越来越难以按会员国要求的速度和方式起草研究报告;再加上秘书处各单位需要利用现有资源开展已获授权的活动,要修改工作方案去安排起草补编,灵活余地很小。
52. 如秘书长关于《联合国机构惯例汇编》和《安全理事会惯例汇编》的报告(A/53/386)所说,经验肯定地表明,要持续努力减少大量积压的补编,就需要为各有关部门工作提供健全的财务支持。关于这一点,从 2000-2001 两年期起,《汇编》方面的任务将列入今后方案概算的有关各款,以期确保为今后《汇编》的工作提供充分的经费。1984 年以后期间积压各卷的工作经费将列入今后的方案预算,所需金额将视对各补编所定的优先次序而定。
53. 因此,在 2000-2001 年预算提议增列一般临时助理人员经费,共 220 万美元,用于减少为《汇编》补编 5 编制索引的积压,起草补编 6 其余各卷,及开始补编 7:

款次	卷	2000-2001/估计数 (千美元)
2. 大会事务和会议事务部	起草补编 6 第二卷及开始第四卷	389.0
3. 政治事务部	补编 6 第三卷	156.8
4. 裁军事务部	补编 7 第二卷(第十一条)	26.0
5. 维持和平行动部	补编 6 第三卷	363.4
8. 法律事务厅	补编 6 第一卷及第二卷	77.0
9. 经济和社会事务部	补编 6 第二卷和第四卷	522.6
22. 联合国人权事务高级专员办事处	补编 6 第二卷和第四卷并开始补编 7 有关研究	449.6

导言

款次	卷	2000-2001/估计数 (千美元)
26. 新闻部	为补编 5 编索引	80.2
27B. 方案规划、预算和帐务厅	补编 7 第二卷(第十七条及第十九条)	51.7
27C. 人力资源管理厅	补编 7 第二卷(第八条)及第六卷(第一百条第一 项及第一百零一条)	88.3
共计		2 204.6

各款要点

第 1 款

通盘决策、领导和协调

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	41 950.2	45 890.4	3 940.2
员额.....	131	135	4

54. 本款下所列经费,用于大会各届会议(包括向大会主席提供的额外支助)、行政和预算问题咨询委员会及其秘书处、方案和协调委员会、会费委员会、联合国审计委员会及其秘书处的直接费用,联合国偿还联合国合办工作人员养恤基金的联合国代表出席联合国合办工作人员养恤基金联合委员会及其常设委员会会议的旅费,以及本组织在联合国合办工作人员养恤基金秘书处费用中所分担份额。所列经费还用于联合国通盘行政领导和管理,包括秘书长及其办公厅,联合国日内瓦、维也纳和内罗毕各办事处主任办公室以及联合国驻亚的斯亚贝巴联络处的经费。根据大会 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议第三节第 101 段的规定,正建议 2000—2001 两年期在内罗毕设立主任办公室。依照该建议,联合国驻亚的斯亚贝巴联络处的经费也列在本款下。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	57.7	54.5
其他费用.....	42.3	45.5
共计	100.0	100.0

55. 预期决策机关经费将增加 2 437 400 美元,包括大会(165 000 美元),行政和预算问题咨询委员会及其秘书处(175 700 美元),联合国审计委员会及其秘书处(600 300 美元),以及联合国偿还联合国合办工作人员养恤基金支付出席联合国合办工作人员养恤基金联合委员会及其常设委员会会议的联合国代表的旅费及偿还联合国合办工作人员养恤基金支付该基金为联合国合办工作人员养恤金委员会提供行政服务 1 553 900 美元。会费委员会所需经费减少 57 500 美元,部分抵消了这些增加额。

56. 大会增加的经费用于支付最不发达国家会员国代表出席四届大会特别会议的旅费。1995 年 12 月 22 日第 50/161、1996 年 12 月 16 日第 51/186、1998 年 6 月 4 日第 52/231 和 1998 年 12 月 15 日第 53/180 号决议核准了列入概算的四届特别会议。根据前几年的出席情况已减少了旅费总额的估计数,部分抵消了这些增加额。行政和预算问题咨询委员会所需经费的增加用于支付一名不住在纽约成员的旅费和生活费。2000-2001 两年期估计数是计算向咨询委员会 13 名成员付款,而不是 1998-1999 两年期的 12 名成员。由于大会请求增加的审计由外部审计员进行,外部审计员的工作人员出勤增加,导致审计所需时间和(或)周期性更长。此外,这些工作人员的规费、旅费和生活费预期也会相应增加。出于同样理由,由于活动增加,还为委员会秘书处设立一个 P-3 员额编列了经费。经常预算下联合国合办工作人员养恤基金经费概算可支付该基金中央秘书处行政费用的三分之一。经费增加(为收入第 2 款下的增加额所抵消)是 1999 年 1 月 1 日生效的订正费用分摊安排造成的。会费委员会概算的减少主要是由于 2000-2001 两年期内取消了一次委员会特别会议的经费。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	37.9	39.9
行政领导和管理.....	62.1	60.1
共计.....	100.0	100.0

57. 行政领导和管理项下所需经费共要求增加 1 502 800 美元,其中秘书长所需经费增加 53 700 美元,秘书长办公厅增加 985 700 美元,在内罗毕设立主任办公室增加 396 700 美元,联合国驻亚的斯亚贝巴联络处业务费用增加 66 700 美元。
58. 秘书长办公厅项下包括一次性经费 639 000 美元,用于大会 1998 年 12 月 17 日关于千年大会和千年首脑会议的第 53/202 号决议所要求开展的活动,包括一般临时助理人员项下用于一名助理秘书长职等协调员以及四名助手(P-5 和 P-4 各一名,一般事务人员两名)的经费。秘书长办公厅还建议设立一个 P-5 员额,以协助常务副秘书长履行目前改革进程方面的职责。最后,由于讲演稿撰写的工作性质,建议改叙办公厅的一个 P-2 员额为 P-3 职等。在内罗毕设立主任办公室包括建议设立两个员额:一名 P-5 法律和联络干事和一名当地雇用的支助人员,还包括有关的业务费用。

第 2 款

大会事务和会议事务

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	427 004.8	423 593.8	(3 451.0)
员额.....	1 866	1 865	(1)

59. 方案概算本款提供经费的活动列于订正的 1998-2001 年中期计划的项目 27(大会和经济及社会理事会事务和会议事务(A/53/6/Rev.1)。这些活动还包括日内瓦和维也纳的图书馆服务,列于中期计划方案 23(新闻)中的次级方案 23.3(图书馆服务)。
60. 大会事务和会议事务部是在秘书长实施管理改革措施中于 1997 年设立,以期精简和加强为联合国政府间进程提供的技术支助。在副秘书长领导下,该部的主要目标是,通过提供权威性的咨询意见以及技术和实务服务,确保按照程序有秩序地和正确地为大会、其大多数主要委员会和附属机构、经

济及社会理事会及其附属机构和有关会议,以及托管理事会举行会议和开展其他工作,并为政府间机构和专家机构提供开展工作所需的高质量会议和文件服务,以成本效益最高的方式在全世界利用会议服务资源和设施。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	77.5	78.1
其他费用.....	22.5	21.9
共计.....	100.0	100.0

61. 2000-2001 两年期内,该部将继续努力改进会议服务资源的利用,特别是通过协调技术服务和会议服务,更好地规划和组织服务,并逐步在新技术方面投资,特别是在远距离口笔译方面,以使会议服务更有效率,成本效益更高。
62. 主管大会事务和会议事务副秘书长还负责日内瓦和维也纳的会议事务。通过这种安排,这三个工作地点能够一体化地管理会议事务资源,以期最高效地利用会议事务资源。因此,日内瓦和维也纳的会议事务资源继续在此款下编列预算。在维也纳,联合国将继续按照费用分担的办法为工发组织和原子能机构提供会议服务,并从 2000-2001 两年期开始还为全面禁止核试验条约组织提供会议服务。像 1998-1999 两年期一样,维也纳联合国会议事务所需经费按净额编制预算(即,本款下所需经费只是联合国部分的会议事务经费)。尽管如此,维也纳会议服务的预算毛额也列在本款提交大会审查和批准。
63. 根据大会的具体规定,本款所需经费估计数还包括 2000-2001 两年期举行的大会特别会议和在联合国主持下所组织的其他国际会议经费。根据大会的决议,还将在该部现有能力内,按照“能力所及”的原则为区域集团和会员国其他主要集团的会议提供会议服务。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	0.2	0.2
行政领导和管理.....	0.3	0.5
工作方案.....	98.7	98.3
方案支助.....	0.8	1.0
共计.....	100.0	100.0

64. 将通过目前实行的各种节省费用的措施,实现资源的净下降,包括改进对会议临时助理人员资源的控制,提高能量的利用,采用计算机辅助笔译,在文件编制和印刷服务方面应用新技术,同时为列入方案的会议充分提供服务,并确保服务质量。本款资源的处理反映出大会事务和会议事务部努力在精简其组织结构,通过内部调动把资源集中到优先领域,并且投资新技术。这一资源额将继续为经常预算的专业人员以上职类 910 个员额和一般事务及以上职类 955 个员额提供经费。将裁撤一个专业人员员额和一个一般事务人员员额,并从第 27D 款—中央支助事务厅向本款内部调动一个专业人员员额。

第 3 款

政治事务

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	142 092.6	127 888.5	(14 204.1)
员额.....	195	195	-

65. 政治事务部负责中期计划的方案 1(政治事务)。在执行方案 1 时,该部支助秘书长执行其有关预防、控制和解决冲突的任务,包括冲突后建设和平,支助秘书长与会员国关系的政治方面,在会员国提出请求时提供选举援助,并为安全理事会及其附属机构,以及大会及其附属机构包括巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会和给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会,提供实务服务。先前列入维持和平行动预算款的特别政治任务经费现在列入本款。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	25.3	28.0
其 他 费 用.....	74.7	72.0
共计.....	100.0	100.0

66. 2000-2001 两年期所需经费总额包括政治事务部 4 170 万美元,大会第 53/206 号决议所决定的特别政治任务 8 620 万美元。员额数目未提出改变。上表显示资源水平的下降主要是由于特别政治任务经费比 1998-1999 两年期少,但其他人事费、顾问和专家费用和旅费增加而抵销。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	0.1	0.1
行政领导和管理.....	3.2	3.6
工作方案.....	23.0	25.8
特别政治任务.....	71.0	67.4
方案支助.....	2.7	3.0
共计.....	100.0	100.0

67. 该部概算的一大部分用于其区域司。在次级方案 1 和 2 下提议设立新的政策规划股。此外还将特别努力加速编制《安全理事会惯例汇编》和《联合国机关惯例汇编》。

第 4 款

裁军

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	12 975.9	13 498.4	522.5
员额.....	48	50	2

68. 裁军事务部由一名副秘书长领导,作为秘书长改革方案的一部分,1998 年 1 月重新设立,取代裁军事务中心,负责执行方案 26(裁军),这是订正的 1998-2001 年中期计划的一个优先工作领域。冷战结束后,由于大规模毁灭性武器和常规武器的扩散造成日益严重的威胁,联合国面对新的挑战 and 任务。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	70.2	70.2
其他费用.....	29.8	29.8
共计.....	100.0	100.0

69. 2000-2001 两年期,该部将继续把重点放在促进、加强和巩固裁军的多边原则和准则,特别强调核裁军。该部将处理小型武器、轻型武器和地雷问题,以及实际裁军措施问题。该部将扩大拓展活动,包括数据库,以确保裁军和非政府组织方面的信息交流,并增进在这些问题上的交往与合作。该部将通过其重获活力的各区域和平与裁军中心,积极促进谋求区域问题的区域解决办法。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	0.3	0.3
工作方案.....	99.7	99.7
共计.....	100.0	100.0

70. 2000-2001 两年期该部所需总资源比 1998-1999 两年期订正拨款,增加了 522 500 美元(4.0%)。主要是因为作为秘书长 1998-1999 两年期改革方案的一部分,裁军事务从政治事务部分出后进行的重组。
71. 所提议的员额包括大规模毁灭性武器处新设一个 P-3 员额;监测、分析和评价处新设一个 P-2 员额;新设一个一般事务人员(特等)员额和裁撤一个一般事务人员(其他职等)员额,反映采取改革措施后,该部行政办公室和政治事务部执行办公室职能的调整;从裁军谈判会议秘书处和日内瓦会议支助处调一个一般事务人员(其他职等)员额到副秘书长办公室;改叙大规模毁灭性武器处一个 P-5 员额为 D-1 职等,以期增加有关大规模毁灭性武器多边裁军协定方面的职责。

第 5 款

维持和平行动

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	80 565.0	80 432.6	(132.4)
员额.....	358	358	-

72. 维持和平行动部负责中期计划的方案 2(维持和平行动)。该部负责维持和平行动的管理和领导;向所有外地特派团提供全面行政和后勤支助;为执行维持和平及其他外地行动,发展、维持和加强一项随时行动并灵活的能力;在协调、监测和拟定一体化排雷方案方面发挥协调中心的作用。概算用途包括分别于 1948 年和 1949 年最早成立的并仍由经常预算提供经费的两个维持和平特派团—停战监督组织和印巴观察组,以及驻被占领土特别协调员办事处。先前本款内的特别政治任务的所需资源现在列于第 3 款(政治事务)。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	60.1	60.2
其 他 费 用.....	39.9	39.8
共计.....	100.0	100.0

73. 请拨经费总额中 1 390 万美元用于维持和平行动部,5 020 万美元用于停战监督组织 1 830 万美元用于印巴观察组,610 万美元用于驻被占领土特别协调员办事处。2000-2001 两年期内,对这些办事处的员额和职等,均未提出任何变动。
74. 经常预算下所请拨总资源并未包括本款活动的全部所需经费。对于维持和平行动部,秘书长将继续利用维持和平行动支助帐户下的工作人员;对于协调排雷行动的工作,将利用自愿捐助。

第 6 款

和平利用外层空间

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	3 934.8	4 024.2	89.4
员额.....	18	18	-

75. 外层空间事务处负责执行中期计划的方案 3(和平利用外层空间)。该处向下列机构提供会议服务:和平利用外层空间委员会及其法律小组委员会与科学和技术小组委员会、小组委员会的附属机构以及关于大会第四委员会与空间有关的议程项目的全体工作组;协助这些机构制订和通过与空间活动有关的法律文书;规划和执行联合国空间应用方案,担任协调联合国系统各机构和其他国际组织之间的空间活动的协调中心;并执行第一次和第二次联合国探索与和平利用外层空间会议以及第三次联合国探索与和平利用外层空间会议(第三次外空会议)的建议。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	84.2	83.4
其他费用.....	15.8	16.6
共计.....	100.0	100.0

76. 2000-2001 两年期内,该处的活动重点是执行大会第五十四届会议核可的第三次外空会议所通过的行动计划,以期促进利用空间科学技术解决区域性或全球性问题,并加强各国、特别是发展中国家将空间科学技术应用于社会、经济和文化发展的能力。该处还预期在执行方案方面与民间社会建立新的伙伴关系,并协助民众和决策者、特别是发展中国家民众和决策者,进一步了解空间科学和技术在提高经济和社会发展方面的作用。
77. 需要增列经费,以期将一个 P-3 改叙为 P-4,因为关于空间技术及其尤其应用于遥感领域的咨询服务责任已经扩大;依照审计委员会关于分担共同事务费用的建议,维护数据处理设备;并采购与技术有关的设备。

第 7 款

国际法院

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	20 659.6	21 314.7	655.1
员额.....	57	61	4

78. 国际法院位于海牙,是联合国六个主要机关之一,也是联合国的主要司法机关。它根据作为《联合国宪章》组成部分的法院规约履行职能。法院按照国际法裁决各国向其提出的争端,并在根据《宪章》或按照《宪章》授权的有关机构提出请求时就任何法律问题提出咨询意见。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
法院法官.....	36.5	34.3
书记官处.....	43.3	45.9
共同事务.....	20.2	19.8
共计.....	100.0	100.0

79. 提议的资源包括增加 655 100 美元(3.1%),主要用于在书记官处提供四个新的员额(两个 P-4 和两个 P-2),因为法院将努力解决处理翻译和出版需求方面不断增加的困难,减少积压的出版物,并采用新的现代技术来改善储存、出版以及文件检索和分发工作。

第 8 款

法律事务

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	32 449.2	33 424.5	975.3
员额.....	142	144	2

80. 法律事务处负责执行中期计划的方案 4(法律事务)和实现其目标,即向秘书处和联合国各主要机关及其他机关提供统一的中央法律服务;确保在维持国际和平与安全方面有适当的法律安排来支助联合国的活动;协助逐步制订和编纂国际公法和贸易法;促进加强、发展和有效执行国际海洋法律秩序;登记和出版条约,并履行秘书长保存文书的职能。其工作方案是根据该处的基本工作方向制订的,主要特点包括向总部和联合国各机关、厅处、外地特派团和维持和平特派团提供法律服务以及保持总部同这些机关之间的联系,就《宪章》、联合国各项决议、决定、规则和条例、条约和国际公法问题的解释审查有关问题并编写法律意见。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	77.6	76.6
其他费用.....	22.4	23.4
共计.....	100.0	100.0

81. 该厅也就《工作人员条例和细则》和《财务条例和细则》的制订和执行、采购活动、财产安排和其他商业活动提供法律协助,以支助联合国工作所有方面、包括在向维持和平特派团和其他特派团提供人员和设备方面。此外,该厅在下列方面负有主要责任:解决提交司法和仲裁机关(包括联合国行政法庭)的法律争端,处理涉及联合国的谈判和其他程序,包括商业争端和第三方的索赔事项,以及维护对联合国特权和豁免及法律地位的尊重。该厅也拟订国际公约、协定和联合国机关和会议的议事规则的草案;其他法律文书,法律出版物和文章;以及进行研究,协助逐步制订和编纂国际法和国际贸易法。在这方面,该厅向大会第六委员会、国际法委员会联合国国际贸易法委员会、《联合国海洋法公约》所建立的有关政府间机构以及处理法律事项的联合国其他机构提供秘书处服务。它还按照《联合国海洋法公约》向各国提供资料、咨询意见和援助,包括监测和报告与海洋法和海洋事务有关的发展。该厅履行秘书长保存文书的职能、《联合国宪章》关于条约的登记和出版的第一百零二条规定的秘书处责任以及《国际法院规约》规定的秘书长责任,但预算性质的责任不包括在内。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	10.2	10.4
工作方案.....	85.4	85.5
方案支助.....	4.4	4.1
共计.....	100.0	100.0

82. 2000-2001 年的员额配置草案包括拟议在一般法律事务司和联合国行政法庭秘书处各设两个专业人员员额(P-3 职等)。此外,还拟议在条约科将一个 P-2(语文)员额改叙为 P-3。

第 9 款

经济和社会事务

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	106 958.4	107 283.7	325.3
员额.....	517	517	-

83. 经济和社会事务负责执行中期计划的方案 28。工作方案的重点是综合支助经济及社会理事会及其附属机构的中央协调和决策职责以及支助大会第二委员会和第三委员会;协助并促进联合国系统各组织在经济和社会领域的政策协调和扩大合作和协作,特别是通过行政协调委员会及其附属机构来做。
84. 在这方面,该部注重利用其政策协调、政策分析和咨询服务的综合能力,来促进发展并加强经济、社会、环境和有关领域的国际合作。该部在执行方案时,需要特别注意非洲、最不发达国家和小岛屿发展中国家的需要,并注意加强南南合作。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	87.4	86.0
其他费用.....	12.6	14.0
共计.....	100.0	100.0

85. 该部中央政策拟订和政策协调职能如下:通过大会、经社理事会及其附属机构的常设政府间程序、特别是在世界经济全球化和各国日益相互依存的进程中,促进政策对话和支持政策拟订;依照联合国会议和特别会议的结果,加强支持可持续发展、社会发展、性别问题以及公共经济和公共行政等关键领域的工作;支持协调中央政府间机构的职能,并且协助加强联合国内部和各组织间的政策连贯性。为了通过政策分析来了解和洞察发展进程,该部监测、分析和评价全球、经济和社会政策和趋势,包括人口趋势;编纂和分发分析性数据、统计数据以及经济和社会指标;监测提高和改善妇女地位的情况;分析国家和公营部门在发展中的作用,以期直接支持联合国的规范职能和决策职能。政策咨询事务部门依照要求支助发展中国家和转型期经济体国家努力建立下列领域的国家能力:经济和社会发展、提高妇女地位、公共行政和公共财政、自然资源和能源、统计和人口。通过该方案,促进将国际协定转化为本国的战略和方案以及在国家、分区域、区域和全球各级分享发展方面的专门知识和最佳做法。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	2.9	3.6
行政领导和管理.....	4.2	3.9
工作方案.....	85.6	84.8
方案支助.....	7.3	7.7
共计.....	100.0	100.0

86. 要求编列的经费用于下列方面:为第四次妇女问题世界会议和社会发展问题世界首脑会议的后续行动特别会议提供一般临时助理人员;编制积压的各卷《联合国机关惯例汇编》;为大会特别会议和大会关于发展筹资问题不限成员名额特设工作组的筹备工作提供所需的顾问和专家,为结合大会第二委员会和第三委员会以及经济及社会理事会及其附属机构的会议并就这些机构关心的问题所召开有关知名人士和专家小组讨论会、包括为恢复通过伙伴关系加强国际经济合作促进发展的对话举行高级别会议提供旅费。这些增加的经费将以 1998 年联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约临时秘书处的经费抵销。1999 年 1 月 1 日起,该公约秘书处作为一个条约机构由缔约国分摊经费,因此,不再由经常预算提供经费。

第 10 款

非洲:发展新议程

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	5 230.0	6 013.1	783.1
员额.....	19	23	4

87. 经济和社会事务部、非洲经济委员会和新闻部共同负责执行中期计划的方案 6(非洲:发展新议程)。经济和社会事务部通过非洲和最不发达国家特别协调员办公室对方案进行全面协调和领导。
88. 该方案的总体目标是争取支持并激励国际社会推动非洲发展的努力,包括增加资金流入;确保非洲发展继续是国际社会的一个优先事项;促使建立发展非洲的支助性框架;促使联合国系统在政策和业务上作出协调一致和有效的反应,以支持非洲发展;并进一步促进南南合作。
89. 大会 1996 年 12 月 18 日第 51/219 号决议附件规定本方案的活动具有优先地位,后来大会第 53/206 号决议重申了这一点。将与贸发会议密切合作执行本方案的活动,这些活动也涉及评估和监测 1990 年代联合国援助最不发达国家行动纲领以及执行大会关于第三次联合国最不发达国家问题会议的 1997 年 12 月 18 日第 52/187 号决议。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	71.1	71.4
其他费用.....	28.9	28.6
共计.....	100.0	100.0

90. 为了加强本方案下关于有效和实质性监测和评价联合国全系统援助非洲特别倡议和提高全球对非洲经济局势认识的运动,2000-2001 年概算中增加一个 P-4、一个 P-3、一个一般事务人员(其他职等)和一个当地征聘人员的员额。此外,还要求增列资源,以便为筹备第三次联合国最不发达国家问题会议提供一般助理人员,为编写专门研究报告和其他报告提供顾问和专家,并充作特设专家小组会议经费和业务经费。

第 11A 款

贸易和发展

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	93 296.4	93 724.9	428.5
员额.....	394	394	-

91. 1996 年 4 月在南非米德兰特召开的联合国贸易和发展会议第九届会议通过了具有深远影响的改革,其中包括重点更明确的工作方案,特别是在贸发会议显然具有相对优势的各领域;精简政府间机构;改进工作方法;减少会议次数;以及改组秘书处。
92. 自贸发会议第九届会议以来,贸发会议活动的重点是四个主要关注的领域:(a)执行第九届会议界定的新的政策方针,即全球化和发展战略、投资、技术和企业发展、国际货物和服务贸易、商品、提高发展和贸易效率的服务基础设施以及跨部门问题,例如最不发达、内陆和岛屿发展中国家问题、可持续发展、扶贫、赋予妇女能力、发展中国家间的合作、贸发会议对执行 1990 年代联合国非洲发展新议程的贡献;(b)第九届会议所设新的精简政府间机构开展工作;(c)参考第九届会议的结果,确定贸发会议秘书处的内部结构;(d)拟订管理办法并将其纳入贸发会议的日常活动,以期加强该组织的管理文化。贸发会议为了实现其目标,将继续促进各国政府间的政策对话和经验交流、与其他国际组织的合作、以及非政府组织、学术界和民营部门以及发展的其他行动者参与其活动。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	86.5	85.8
其他费用.....	13.5	14.2
共计.....	100.0	100.0

93. 请拨资源比 1998-1999 年订正拨款增加 428 500 美元,主要原因如下:拟议增加一般临时助理人员的费用,以筹备分别于 2000 年和 2001 年召开的联合国贸易和发展会议第十届会议和第三次联合国最不发达国家问题会议并为会议提供服务;制作电影和宣传资料的订约承办事务;购买和更新办公室自动化设备;并利用赠款和捐款向贸发会议提供计算机处理、数据储存和其他专门服务。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	0.7	0.9
行政领导和管理.....	7.7	7.8
工作方案.....	72.1	71.6
方案支助.....	19.5	19.7
共计.....	100.0	100.0

第 11 B 款

贸发会议/世贸组织国际贸易中心

总资源的比较

	1998-1999	2000-2001	变 动
资源(千美元).....	19 812.7	19 812.7	-

94. 国际贸易中心由世贸组织和联合国共同管理,后者是通过贸发会议进行。该中心的工作方案由世贸组织和贸发会议成员国组成的政府间联合咨询组提供指导。贸易中心的主要目标是促进发展跨国家的贸易和出口发展,改善它们的进口业务和管理,以期在其进出口活动上实现更高的节省和效率。为此目的,该中心将按照经济及社会理事会 1973 年 8 月 9 日第 1819(LV)号决议,继续担任促进贸易方面联合国一切技术合作活动的协调中心,并且使联合国技术合作活动着重在拟订国家项目,并在可行的情况下把这些项目与区域项目和区域间项目挂钩,以期提高全盘影响。
95. 自从 1968 年成立以来,该中心的预算经费一直由总协定/世贸组织和联合国平分提供。从 1995 年开始,总协定的责任由世贸组织接管。联合国秘书处和世贸组织秘书处商定了贸易中心订正行政和财政安排,并载于 A/C.5/52/25 和 A/C.5/53/38 号文件内通过行政预算问题咨委员会报告大会。大会在其 1998 年 12 月 18 日第 53/411 B 号决定内核可了载于咨询委员会报告(A/53/7/Add.3)第 11 段内的贸易中心订正行政安排。提议在这个进程的第一阶段内维持现有的资源基数等待联合国与世贸组织进一步磋商以确定在第 11 B 款下为此工作方案提供资金的资源水平。根据咨询委员会的建议,这些磋商的结果将以纲要的形式提交委员会和大会。预期贸易中心工作方案的详尽分册将提交大会第五十四次会议。
96. 在这一阶段前,提议在方案概算内列入 19 812 700 美元。

第 12 款

环境

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变 动
资源(千美元).....	8 756.6	8 713.9	(42.7)
员额.....	39	39	-

97. 环境规划署秘书处负责执行 1998-2001 年期间中期计划中的方案 10(环境)。环境规划署的任务规定出自大会 1972 年 12 月 15 日第 2997(XXVII)号决议,其中决定设立环境规划理事会(作为决策机构)、一个秘书处(作为联合国系统内环境行动和协调的协调中心)以及环境基金。经常预算负担向理事会和秘书处提供服务的费用。环境基金则负担该基金的业务方案费用、方案支助和行政费用。环境规划署执行主任负责按照理事会的授权和政策指导,对环境基金进行管理。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	77.3	78.0
其他费用.....	22.7	22.0
共计.....	100.0	100.0

98. 环境规划署的任务规定是经由大会和环境规划理事会通过各种立法措施确定的。《21 世纪议程》确认必须提高和加强环境规划署及其理事会的作用,并且指明了环境规划署为了协助实施《21 世纪议程》而应该采取的行动。环境规划署还担任在与环境规划署的方案活动有关的领域缔结的几项全球性和区域性公约的秘书处。
99. 环境规划理事会于 1997 年在其第十九届会议上在《内罗毕宣言》内界定并说明了环境规划署的作用和任务规定,该宣言于 1997 年 6 月获大会第十九届特别会议核可,后来,理事会在 1998 年 5 月 22 日第五届特别会议上通过的关于振兴、改革和加强环境规划署的 SS.V/2 号决定内确定了五个重点领域:环境资料、评估和研究,包括环境应急能力和加强早期预警及评估职能;加强各项环境公约和制订环境政策文书的协调;淡水;技术转让和工业;向非洲提供支助。此外,理事会还请执行主任在 2000-2001 两年期工作方案的范围内进一步拟订其新提案,并就此向规划理事会第二十届会议提出建议。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	14.7	14.7
行政领导和管理.....	46.8	24.6
工作方案.....	38.5	60.7
共计.....	100.0	100.0

100. 考虑到理事会在其第五届特别会议上作出各项决定的时间,不可能将环境规划署改组的方案方面列入 1998-2001 年期间中期计划的修订本内。不过,环境规划理事会关于其第五届特别会议的报告(A/53/25)已提交大会第五十三届会议,同时,大会在 1998 年 12 月 15 日第 53/187 号决议内欢迎理事会的这份报告及其中所载各项决定,并特别确认关于振兴、改革和加强环境规划署的 SS.V/2 号决定。
101. 执行主任的提案已提交 1999 年 2 月举行的理事会第二十届会议。理事会 1999 年 2 月 4 日第 20/31 (III)号决议核可 2000-2001 两年期工作方案草案内提出的方案调整,包括 7 个次级方案和 26 个次级方案构成部分,其中按照理事会早先各项决定的规定综合了以往列入各方案活动中心的所有构成部分,结果,注意到下述方案活动中心已经取消:干旱地生态系统和荒漠化管制、环境法律和机构、全球环境监测系统、工业与环境、国际潜在有毒化学品登记、环境资料来源国际查询系统(国际环境资料系统)、全球资源信息数据基及海洋和沿海区。
102. 执行主任的提案旨在按职能调整规划署和秘书处的结构。方案方面,调整包括一个订正的次级方案结构,由 7 个次级方案组成:环境评估和早期预警;政策制订和法律;政策执行;技术、工业与经济;区域合作和代表;环境公约;通信和新闻。行政方面调整意味着将一些职能转至第 27 G 款“内罗毕行政”项下的联合国内罗毕办事处。这些职能包括预算行政、员额表管制、执行审计对策、向规划署和与环境规划署有关的各项环境公约的秘书处提供支助。

103. 提议的估计资源这 8 713 900 美元,减少了 42 700 美元,即 0.4%,这因为各支出用途项下有增有减,其中包括将旅费资源(49 600 美元)从本款转至第 1 款(通盘决策、领导和协调),充作联合国内罗毕办事处总干事办公室所需旅费。

第 13 款

人类住区

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变 动
资源(千美元).....	12 588.7	13 200.1	701.4
员额.....	66	66	-

104. 联合国人类住区中心(生境)负责执行 1998-2001 年期间中期计划方案 11(人类住区)。该中心是联合国组织各种人类住区方案的协调中心,并提供这一领域的技术合作。
105. 该中心 2000-2001 两年期工作方案的基本方针来自 1996 年 6 月在伊斯坦布尔举行的第二次联合国人类住区会议(生境二)。经大会 1996 年 12 月 16 日第 51/177 号决议核可的《生境议程》概述指导可持续人类住区发展的各项目标、承诺、原则和全球行动计划。《生境议程》还指派生境为执行《议程》的协调中心,并在这方面分派一些责任给该中心。如中期计划所列示,实现《生境议程》的战略包括授权和参与。能力建设和体制发展。2000-2001 两年期的一项重大活动占本款资源增长的大部分,这项活动是筹备关于全面审查和评价《生境议程》执行情况的 2001 年大会特别会议并为特别会议提供服务。
106. 大会 1997 年 12 月 18 日第 53/190 号决议请秘书长根据对人类住区委员会任务规定的审查结果,全面而深入地评估该中心,以期振兴该中心。根据这项决议,秘书长提交了一分关于评估该中心的报告(A/52/512)。大会第 53/441 号决定注意到这份报告,报告中指出,该中心关于组织改革的各种提案已针对活动分散而且缺乏重点的问题,并指出已同意该中心应重新安排方案项目。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	82.3	77.9
其他费用.....	17.7	22.1
共计.....	100.0	100.0

107. 该中心的提案最后导致于 1998 年 11 月提交讨论的“生境战略展望”。其中设想一个恢复活力的“生境:城市机构”,将采用全球倡导机构的风格和形象,在世界都市化的范围内处理人类住区问题。2000-2001 两年期工作方案提供第一次机会显示各种基本改变,这些改变将在生境一以及生境与其伙伴之间发生,使得这一战略方式付诸实现。在评估过程中编写的这个工作方案草案反映出必须确定战略重点,并只限于一些明确界定的目标,同时在 1998-2001 年期间中期计划总方针的范围内提供必要的连续性。工作方案草案显示出,该中心将在 2000-2001 两年期内发起两个重大的全球运动,选定作为进入《生境议程》关于适当住房和可持续城市住区这两个主题的战略切入点。这两个运动是:确保保有权全球运动以及城市治理全球运动。因此,提议通过两个次级方案来执行该工作方案:人人有适当住所和可持续城市发展。常驻代表委员会在 1998 年 12 月表示他们同意选择这两个

次级方案以及概要提出选择这两个次级方案是直接贯彻振兴小组的工作及其拟订着重于上述两个主题的战略。工作方案草案将由人类住区委员会在 1999 年 5 月进行讨论和核可。

108. 考虑到 1998 年以来进行这些讨论的时间,不可能将该中心改革和振兴的方案方面纳入 1998 年通过方案和协调委员会提交大会第五十三届会议的 1998-2001 年期间中期计划订正本(A/53/6/Rev.1)内。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	8.5	8.1
行政领导和管理.....	21.0	20.2
工作方案.....	70.5	71.7
共计.....	100.0	100.0

109. 提议的资源反映出净增长 701 400 美元,即 5.5%,除其他外,用于 2001 年大会特别会议的筹备活动、主办全球和区域筹备专家会议及与筹备活动有关的旅费;以及其他人事费和设备所需额外资源。
110. 估计预算外资源 89 704 900 美元,占生境可用资源总额的 86%。2000-2001 两年期联合国生境和人类住区基金的概算将于 1999 年 5 月在人类住区委员会第十七届会议上审查和核可。

第 14 款

预防犯罪和刑事司法

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变 动
资源(千美元).....	5 357.3	5 956.3	599.0
员额.....	23	24	1

111. 国际预防犯罪中心负责 1998-2001 年期间中期计划方案 12(预防犯罪和刑事司法)。方案的总目标是:(a) 促进国际合作和法治基本原则;(b) 提高各国在预防犯罪,特别是对有组织犯罪、腐败、贩运人口和恐怖主义等方面的预防能力;(c) 向预防犯罪和刑事司法委员会、将于 2000 年在维也纳举行的第十届联合国预防犯罪和罪犯待遇大会,以及拟订打击跨国组织犯罪公约特设委员会提供有效实质性支助;(d) 动员更多资源以提供技术合作;以及(e) 确保改善联合国系统内及与其他有关国际组织间的协调。
112. 本两年期内,该中心期望完成以下各项工作:(a) 完成打击跨国组织犯罪公约的定稿和拟订另三项国际法律文书;(b) 开始拟订一项打击跨国组织犯罪公约关于与电脑有关的罪行的附加议定书;以及一项反贪污反贿赂国际公约;(c) 会员国扩大使用和适用联合国在预防犯罪和刑事司法方面的标准和准则以及关于犯罪问题国际合作的示范性联合国条约;(d) 使更多会员国加入和执行现有关于恐怖主义的国际公约;(e) 加强会员国拟制和更新其法规、政策和战略的能力以及其刑事司法人员防止、侦察和起诉各式各样跨国犯罪的技能;(f) 更有效地进行国际合作以预防和控制各种各样的跨国犯罪并加强与联合国机构和实体以及其他政府间和非政府组织的合作;(g) 提供有效而可靠的数据和资料、统计数据、面向行动的研究的结果,包括关于重大和新出现跨国组织犯罪集团的组

织和活动、关于非法市场,以及关于贩运人口和贪污的趋势和方式的高质量分析和最新资料;(h) 及时履行其向预防犯罪和刑事司法委员会、经济及社会理事会和大会提高报告的义务。

113. 将通过下列办法来实现这些目标:就完成打击跨国有组织犯罪公约定稿和拟订其他文书进行磋商和谈判;应会员国要求提供咨询和技术援助,以应付其最迫切的需要;监测预防犯罪和刑事司法方面联合国现有标准和规范的使用和适用情况,并推广依靠关于国际合作处理犯罪问题的联合国示范性条约;收集和分析关于犯罪趋势和刑事司法业务的数据和资料;以及向有关政府间机构提供实质性服务。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	83.4	78.6
其他费用.....	16.6	21.4
共计.....	100.0	100.0

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	5.6	5.6
其他费用.....	94.4	94.4
共计.....	100.0	100.0

114. 本款下为 2000-2001 两年期提议的资源反映出比本期资源增加了 11.1%,即 599 000 美元。增额中 236 100 美元充作将于 2000 年在维也纳举行的第十次联合国大会的非经常性所需经费,另 362 900 美元用于加强该中心的业务活动,特别是通过设立一个新的 P-4 员额。

第 15 款

国际药物管制

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	14 728.4	17 023.1	2 294.7
员额.....	68	71	3

115. 联合国国际药物管制规划署的任务是领导和协调整个联合国系统的所有药物管制活动。规划署负责执行 1998-2001 年期间中期计划方案 13(国际药物管制)。
116. 规划署的规范职能来自各项国际药物管制条约,主要是向国际麻醉品管制局和麻醉药品委员会提供秘书处服务和实质性服务。联合国国际药物管制规划署基金为规划署的业务活动提供预算外支助。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	79.1	71.9
其他费用.....	20.9	28.1
共计.....	100.0	100.0

117. 大会第二十届特别会议的成果反映于订正的 1998-2001 年中期计划(A/53/6/Rev.1)方案 13 中。这一成果加强了该署支助国际社会管制药物的作用和责任。2000 至 2001 两年期将特别集中注意:加强国际麻醉品管制局监测和评价的能力;达成大会第二十届特别会议通过的行动计划所订的具体目标。该署将继续向有关联合国机构提供法律服务,并向会员国提供法律咨询意见和支助,使它们能够充分执行各项药物管制条约。还将执行其他活动以加强该署的推动功能。
118. 在发挥该署存放药物控制问题专门知识的作用方面将着重收集国家、区域和全球各级关于药物滥用情况的资料,以便建立一个数据基线,并且更准确地估计药物滥用问题的严重程度。将重新调整各项活动的方向,通过参与的方式协助会员国设计和执行更全面和面向行动的减少需求战略,以便协助这种战略实现《政治宣言》(S-20/2 号决议,附件)所定的减少需求目标,并促进执行《减少药物需求指导原则宣言》(S-20/3 号决议,附件);上述两项宣言均经 1998 年 6 月举行的大会第二十届特别会议通过。这种方向的改变将会使《国际药物滥用评价制度》有更好的动作,制订更有效的以及在社会上和文化上更符合个别会员国需要的减少需求战略和方案。替代发展活动将集中注意对大会特别会议所核可的《关于开展国际合作根除非法药物作物和促进替代发展的行动计划》(S-20/4 E 号决议)采取后续行动。该署还将发展一个全面而可靠的国际监测机制,以指导和评估国际社会为了至迟于 2008 年消除或大大减少大麻、古柯和罂粟的非法种植而采取的措施的执行情况。该署将作为一个国际资料交流系统,提供关于秘密合成毒品、特别是安非他明类兴奋剂的科学资料,以及关于非法制造、贩运和使用这种毒品的最新趋势的资料。将提供援助以打击洗钱活动,其方法是在国家一级向司法、金融和执法部门提供咨询服务,使特别会议通过的“反洗钱”《政治宣言》和《行动计划》(1998 年 6 月 10 日 S-20/4 D 号决议)发挥效力。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
.决策机关.....	6.4	6.3
.行政领导和管理.....	11.9	10.8
工作方案.....	81.7	82.9
共计.....	100.0	100.0

119. 本方案的提议资源总额为 17 023 100 美元,增加了 2 294 700 美元,即 15.5%,原因是提议设立三个新员额(2 个 P-4 和 1 个 P-3)以及在其他支出用途项下作出调整。

第 16 款

非洲经济和社会发展

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	80 607.8	80 837.8	230.0
员额.....	526	570	8

120. 非洲经济委员会(非洲经委会)负责执行中期计划方案 14(非洲经济和社会发展)。过去几年,非洲经委会革新的主要目标是与具有伙伴关系的其他机构一起为实现非洲的优先发展项目作出重大的贡献。经委会 2000-2001 两年期工作方案是朝着这个方向的另一个步骤。该方案也将帮助非洲国家为两年期内重大的国际活动作好准备,特别是两年期内将进行的全球会议十年中期审查。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	74.4	75.8
其他费用.....	25.6	24.2
共计.....	100.0	100.0

121. 在即将踏入新的千年期之际,非洲发生了许多积极的变化,包括进行经济改革,给增长和发展营造有利的环境;向民主的管制制度过渡,使非洲人能够参与影响到他们的生活的决策;私营部门和民间社会组织日益活跃,加强了新兴的由私营部门领头进行的发展并巩固了许多国家的民主管治。不过,冲突、经济缺乏多样化、社会和经济基础设施不足和效率低、外债和贫穷等令人忧心的问题仍然存在。在两年期内,工作方案的主要重点是支助近年来为了巩固有前途的非洲发展趋势而通过的各种区域和国际方案。目前正就非洲发展议程的主要构成部分形成强大的共识。执行该议程的主要责任应由非洲各国政府承担。但非洲经委会之类区域组织可以提供支助以巩固和加速这方面的工作。如上文所述,工作方案源于订正的 1998-2001 年期间中期计划的方案 14。它以 1996 年核准的方案结构为基础,其中包括促进经济和社会政策分析,加强粮食保障和可持续发展,加强发展管理,利用信息促进发展,和推动分区域合作。在订正 1998 年核准的中期计划时加上了两个新的次级方案:提高妇女地位和支助分区域的促进发展活动,使次级方案的数目达到 7 个。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	0.9	0.7
行政领导和管理.....	4.2	5.1
工作方案.....	53.7	55.2
方案支助.....	31.2	39.0
共计.....	100.0	100.0

122. 经委会通过下列方式支助其主要服务对象——成员国:通过讨论会、讲习班、集体培训和传播最佳的做法进行宣传 and 提供决策咨询意见;提供技术援助和建立能力,定立规范;作为一个论坛,供有关方

面就发展政策建立共识。继续推动上一个两年期展开的改进委员会工作方式的势头,尽一切努力限制会议和出版物的数量,以便集中资源,确保发挥更大的作用。目前正建立新程序以改进内部通信和专业对话。

123. 已加强了分区域发展中心,使这些中心能够成为非洲经委会正式的业务部门,提供政策咨询意见,并为成员国和分区域政府间组织进行业务工作。这些中心将执行促进分区域发展活动的新的次级方案。所有中心一起约占工作方案资源的 35%。同样地,目前正加强非洲妇女中心,在方案组织和管理方面大大提高了对性别和发展问题的重视。妇女中心将执行提高妇女地位的新的次级方案。
124. 为了促进执行实质性工作方案,目前侧重于技术的现代化。就自动化的深度和范围而言,非洲经委会仍然比联合国许多其他机构落后。特别是在信息技术方面。这一预算力谋提高经委会的信息技术能力,并利用信息技术设备传播其工作成果,包括在作为经委会主要联系中心的各分区域发展中心利用这种设备。
125. 由于上述的变动,本方案概算包括在两个新次级方案内,设立 5 个新专业员额(3 个 P-4 和两个 P-3),将 3 个一般临时助理员额改为 3 个当地雇用人员员额,以便为会议中心提供更可靠的警卫服务;将一个 P-3 改叙为 P-4,增加或减少各项不涉及员额的支出。增加的支出主要是新次级方案的所需经费,而减少的支出主要是采用新信息和通信技术而省下的一般业务支出。

第 17 款

亚洲及太平洋经济社会委员会

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变 动
资源(千美元).....	56 675.9	56 457.9	(218.0)
员额.....	468	468	-

126. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)负责中期计划方案 15(亚洲及太平洋经济和社会发展)。1997 年下半年东亚和东南亚一些国家发生金融和经济危机,造成区域内的货币大幅贬值,严重的通货膨胀、经济衰退、失业和贫穷情况恶化。这一危机对该区域过去二十年来在许多社会发展领域所取得的进展造成不利影响,也影响到千百万人民,特别是最脆弱人民的生活。在迈向二十一世纪之际,亚洲及太平洋国家面对的主要挑战是要确保所有国家和各阶层人民能够公平分享经济和社会发展的成果,并加强发展中国家抓住机会以及预见并因应不断的全球化和自由化过程所带来的危害的能力。
127. 经社会确认金融和经济危机的严重影响,相应订正了 1998-2001 年期间中期计划(A/53/6/Rev.1),也关切危机的深度和时间长度。2000-2001 两年期工作方案按照经社会 1998 年 4 月举行的第五十四届会议核准的订正会议结构制订了一个精简的方案结构,将现有的 10 个次级方案减至 7 个。亚太经社会 2000-2001 两年期方案概算反映出为按照订正方案结构将亚太经社会秘书处的结构合理化所作的努力及因此合并和巩固各项职能并将资源重新调动到优先领域的情况。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	86.1	84.8
其他费用.....	13.9	15.2
共计.....	100.0	100.0

128. 拟议方案的整体目标是协助成员国和准成员国政府更有效和有力地因应影响该区域的全球环境以及区域内迅速变动的环境。尽管重点会有所改变,经社会将继续集中三个主要题目,即:区域经济合作,减少贫穷以及环境和自然资源发展。经社会将继续在对全球会议通过的行动计划采取一体化后续行动方面作为重要的一环,并将致力进一步加强联合国同非联合国的区域和分区域政府间机构的合作,包括加强同非政府组织的合作并在执行经社会的工作方面同各主要机构结成战略联盟。
129. 政府答复 1997 年关于亚太经社会经常预算资源给 1996-1997 年工作方案的拨款的问题单所作的评估的结果及其后经社会 1997 年和 1998 年的任务规定和优先次序特别要求向下列方面增拨经常预算资源:统计;旅游发展;发展研究和政策分析;特别是对经济和金融危机的影响进行分析以及就国家因应危机和尽量减少伴随的危害的方式和方法制订建议;和社会政策和将处境不利的群体妇女和纳入发展之中。在亚太经社会 2000-2001 两年期方案概算中提议为这 4 个领域增拨经常预算工作人员和非工作人员资源。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	1.5	1.7
行政领导和管理.....	4.1	4.2
工作方案.....	46.1	45.7
方案支助.....	48.3	48.4
共计.....	100.0	100.0

130. 提议的 2000-2001 两年期资源总额为 56 457 900 美元,减少了 0.3%,即 218 000 美元。在下列各种支出用途之下作出的一系列调整造成了这笔裁减净额:(a) 因下列原因裁减员额资源 896 100 美元:1999 年裁撤 24 个员额的延迟影响;将一个 P-4 员额改叙为 P-5;将一个外勤事务员额改叙为 P-4;和(b) 因其他支出用途的一系列调整而造成非员额资源增加 678 100 美元。

第 18 款

欧洲经济委员会

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变化
资源(千美元).....	43 549.6	43 590.1	40.5
员额.....	195	196	1

131. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)负责中期计划方案 16(欧洲经济发展)。经委会的主要目标是研订一些原则、信息系统和手段,促进该区域很不相同的各国建立相互了解及和谐的经济关系。欧洲经委

会的行动涉及其他活跃在欧洲的政府间机构以及主要的非政府行动者,特别是企业、地方当局和非政府组织。欧洲经委会特别重视向市场经济过渡较慢的国家或经济遭受冲突影响的国家。

132. 经委会在 2000-2001 两年期要执行的工作方案符合 1998-2001 年期间包括 8 个次级方案的订正中期计划的整体目标。订正中期计划反映出过去两年欧洲经委会执行的全面改革过程。欧洲经委会 1998-1999 两年期工作方案已载述过改革过程的一些组成部分,特别是不继续执行前次级方案 8(工业和技术)(见 A/52/6/Rev.1,第二卷,第 18.15 段)。改革的其余组成部分除其他外,涉及将前次级方案 4(简化贸易手续)整个并入订正次级方案 6(贸易、工业和企业发展)内。
133. 按照 1997 年 4 月欧洲经委会成员国通过的《行动计划》的规定,所有主要附属机构订定了各自的活动方案的优先次序,工作方案专家组审查了主要附属机构的工作方案,并对这些方案的方向和资源数额的变动作出调整的建议。专家组于 1998 年秋举行了会议。专家组的建议在 1998 年 12 月获得经委会的赞同,本概算反映了这些建议。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	91.9	92.7
其他费用.....	8.1	7.3
共计	100.0	100.0

134. 在 2000-2001 两年期内,欧洲经委会将继续编制关于区域内各国及其日益增加的相互依赖性的统计数据 and 资料并且加以分析。特别地,这将对主要的经济问题提出新的见解,并将在改革已给予新的动力的经委会年度届会的框架成为会员国进行政策辩论的基础。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
行政领导和管理.....	7.7	7.2
工作方案.....	83.4	82.8
方案支助.....	8.9	10.0
共计	100.0	100.0

135. 所需资源比前期经费增加了 40 500 美元,主要是因为:提议增加一个新的 P-4 员额、将一个 P-4 改叙为 P-5、一个 P-3 改叙为 P-4、两个 P-3 改叙为 P-4 员额;下列方面的赠款和捐助减少了:电脑处理、电信、数据贮存和向欧洲经委会提供的其他专业服务。

第 19 款

拉丁美洲和加勒比经济委员会

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	82 684.0	83 073.2	389.2
员额.....	491	491	-

136. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)负责执行中期计划方案 17(拉丁美洲和加勒比的经济社会发展)。方案的主要目标是与会员国政府协作配合,全面分析发展进程,提供业务服务,以此协助拉丁美洲和加勒比区域的发展。委员会分析工作的重点是设计公共政策,协助执行公共政策,把业务服务集中在专门信息、咨询援助、培训及支助区域和国际合作等领域。

资源分配的百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	79.6	79.4
其它费用.....	20.4	20.6
共计.....	100.0	100.0

137. 工作方案包括 12 个次级方案,其中包括将性别观点纳入区域发展主流这一新的次级方案,这是为了响应大会若干决议(尤其是 1997 年 12 月 12 日 52/100 号决议)和经济及社会理事会 1997/2 号商定结论。要求将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案主流之中而拟订的。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	1.5	1.4
行政领导和管理.....	5.7	5.4
工作方案.....	45.4	45.4
方案支助.....	47.4	47.8
共计.....	100.0	100.0

138. 2000-2001 两年期提议资源总额为 83 073 200 美元,按目前费率计算增加 389 200 美元。增加的主要原因是 3 个当地员额改叙为专业职等,其他工作人员费用也有所增加。

第 20 款

西亚经济社会委员会

总体资源和员额比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	49 752.3	49 994.4	242.1
员额.....	266	266	-

139. 西亚经济社会委员会(西亚经委会)1998-1999 两年期工作方案是根据中期计划方案 18(西亚经济社会发展)制定的,其中包括 5 个主题次级方案。工作方案总的目标是提高西亚经社会会员国的可持续发展水准,推动它们之间的区域合作和政策协调。方案强调发展的各个方面的连接,如经济、社会、文化技术和环境等方面。

资源分配的百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	83.0	82.7
其它费用.....	17.0	17.3
共计.....	100.0	100.0

140. 西亚经社会 2000-2001 两年期的主要目标是阐明区域远景和机制,在其职能范围内有选择地在一些社会经济领域里实施可持续发展,具体如下:(a)在国家远景同全球趋势之间建立目前缺少的区域联系;(b)找出共同基础,在会员国之间就政策和使用准则、标准和法律文书建立共识;(c)协助会员国建立各领域里的能力;(d)协助和加强政府组织与民间社会机构之间的伙伴关系;(e)提供可靠、和谐、可比和及时的数据、信息和统计数字,协助开展明智的政策行动,作出明智的决策并协助会员国了解并适合国际上通行的统计标准。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	0.2	0.2
行政领导和管理.....	6.5	3.6
工作方案.....	45.7	45.7
方案支助.....	47.6	50.5
共计.....	100.0	100.0

141. 所需资源比 1998-1999 两年期订正经费增加 242 100 美元,主要是因为 1 名 P-3 名额改叙为 P-4,向综合管理信息系统业务继续提供支助,西亚经社会房舍的合约警卫事务以及支助一般事务科工作的其他事务,顾问;旅行;用品和材料所需经费一般业务费用和家具和设备费用减少,抵消了部分增加额。

第 21 款

技术合作经常方案

总体资源和员额比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	42 655.2	42 655.2	-
员额.....	-	-	-

142. 联合国技术合作经常方案补充其他方案向发展中国家提供的援助。适用于技术合作经常方案的程序已由大会 1969 年 11 月 21 日第 2514(XXIV)号决议作出规定。
143. 技术合作经常方案的活动方向和指导来自中期计划、两年期方案预算、大会和经济及社会理事会各项决议。经常方案项下的单项活动根据发展中国家提出申请的性质决定。
144. 这一方案包括人权、环境和社会发展、人类住区、缓解贫穷、能源、经济发展、国际贸易与发展金融、人口、公共行政、金融与发展、预防犯罪和刑事司法、国际药物管制、统计、运输与减轻

灾害影响以及紧急人道主义援助等活动,分为以下组成部分:(a) 部门性咨询服务,酌情由以下部门执行:经济和社会事务部、人道主义事务协调厅、贸发会议秘书处、生境中心、联合国人权事务高级专员办事处、国际预防犯罪中心以及联合国国际药物管制规划署;(b) 区域和分区域咨询服务,执行部门为欧洲经委会、非洲经委会、拉加经委会、西亚经社会和亚太经社会的秘书处。

145. 经济合作活动分三个主要类别,即短期咨询服务、实地项目和培训。

146. 2000-2001 两年期所需资源估计数同 1998-1999 两年期核可数额相等。

第 22 款

人权

总体资源和员额比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	40 832.6	42 369.3	1 536.7
员额.....	141	148	7

147. 中期计划方案 19(人权)由联合国人权事务高级专员办事处执行。人权方案的目标包括在人权问题上发挥领导作用,在国际和国家议程上强调人权的重要性。此外,人权方案通过加强国际合作和协调和提高联合国人权机制的效益,着重在国家一级改善对人权的尊重。采用联合国全面综合办法,推动和保护人权,采用更有效的方法防止侵犯人权,清除对充分享有人权的障碍。

资源分配的百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	68.6	70.0
其它费用.....	31.4	30.0
共计.....	100.0	100.0

148. 该方案将力求通过一项多层次的发展权利战略[大幅度提高联合国有关机构对这一权利的支持,]通过开展活动保护发展权利,并将其纳入国际发展和金融组织的方案之中,大幅度提高对经济、社会和文化权利的认可。其他目标包括,把妇女和女童的人权完全纳入联合国活动之中,采取更有效的措施促进平等、尊严和宽容,打击种族主义和仇外情绪,保护少数民族、土著人口、移徙工人、残障和其他处境不利群体。

149. 人权方案还力求通过对人权机构和组织的支助,加强联合国作为世界上唯一讨论和解决国际关注的人权事务的论坛的作用,确保条约监督制度的有效运行,确保逐步改善和支助受理人权申诉程序。

150. 该方案还订有一项目标,应各国的请求提供援助,拟订和落实国家人权行动计划,尤其是加强影响到民主、法治和建立国家体制的国家结构,落实发展权利和经济、社会及文化权利。其他目标包括开展有效的教育和新闻方案,加强非政府组织、国家机构、基层组织以及民间社会在联合国人权活动中的贡献。此外,方案目的还包括人权实地活动和业务以及支助在工作协调统一合理的基础上落实一个更加有力的特别程序制度。

151. 活动方案分为三个次级方案,其中每一个次级方案都着重具体的职能领域和工作方法,以求避免工作重复,更有效地运用有限资源,与此同时,执行方案的所有任务。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
决策机关.....	11.9	11.7
行政领导和管理.....	12.4	12.7
工作方案.....	71.8	70.1
方案支助.....	3.9	5.5
共计.....	100.0	100.0

152. 加强人权方案,将其充分纳入联合国范围广阔的活动之中,是联合国改革的目标之一。人权秘书处的改组已经实施,已经集中为一个单一的联合国人权事务高级专员办事处。办事处新的结构和工作方法加强了研究和分析能力,增加了灵活性,避免了工作重复,能够积累专业知识,可为实施所有法定任务更有效地利用有限资源。
153. 2000-2001 两年期所需资源增加包括(a) 拟议设立 7 个新的专业职等员额;次级方案 1(发展权利、研究与分析)三个员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 1 个 P-3);次级方案 2(支助人权机构和机关)2 个 P-3 员额;次级方案 3(咨询服务、技术合作、支助人权调查程序和外地活动)1 个 P-5 员额;难民事务高级专员纽约办事处 1 个 P-4 员额;(b) 拟议把 1 个一般事务员额从其他职等改叙为特等。方案支助分配资源比率增加主要是把有关次级方案 1 整个人权高级专员办事处的出版物方案和类似活动以及高级专员办公室(执行指导和管理)的职责转到方案支助项下。

第 23 款

保护和援助难民

总体资源和员额比较

	1998-1999	2000-2001	增减
资源(千美元).....	45 051.0	45 051.0	-
员额.....	220	220	-

154. 难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)负责实施中期计划方案 21(保护和援助难民)。这一方案的总体目标,即向难民提供国际保护,寻求永久解决难民问题(1950 年 12 月 14 日大会第 428(V)号决议)载于办事处规约之中。大会 1954 年 10 月 21 日第 832(IX)号决议以及 1985 年 12 月 13 日大会第 40/118 号决议扩大了规约中关于难民专员办事处援助活动的基本规定,大会呼吁高级专员还要向回返者提供援助,监测其安全返回和返回后的福利。
155. 同履行国际保护难民任务密切联系的是向难民专员关注的人们提供人道主义援助。在复杂的人道主义紧急情况下,难民专员办事处协助提供人道主义援助,援助由联合国紧急救济协调员根据大会 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议的规定进行协调。此外,根据秘书长或联合国各主管主要机关的明确要求,并征得有关国家的同意,难民专员办事处向国内的流离失所者提供人道主义援助和保护(1993 年 12 月 20 日第 48/116 号决议)。
156. 截至 2000-2001 两年期结束时,预计难民专员办事处的工作成果将包括同各国和其他组织合作制订各项战略,减少并防止出现人口被迫流离失所的原因;让更多的国家加入国家和区域公约,改进难民权利实施工作;与其他组织协调,进一步发展应急规划、紧急准备和反应能力,以便以高效率的方式

迅速有效响应人口被迫流离失所的局面;在以关心环境的方式提供人道主义援助时,尽可能加强发展倡议,尤其是涉及难民妇女的需求和能力,以及难民儿童特殊处境方面。

157. 按照难民专员办事处《规章》第 20 条的规定,只有办事处工作所需的行动支出可以在联合国预算内支付,有关难民专员办事处活动的其他一切开支均由自愿捐款支付。
158. 在 1999 年,难民专员办事处计划将其员额重新定义和分类,使其同开发计划署、儿童基金会和人口基金制定的类别相吻合。新的分类方法已经得到难民专员办事处执行委员会和咨询委员会的核可,在难民专员办事处内设立了三类员额,即方案、方案支助以及管理和行政。因此,在所有员额的分类工作完成之前,请拨资源保持在 1998-1999 年水平。经常预算项下提议的资源数额大约占难民专员办事处 2000-2001 两年期预计资源的 2.6%,其中表明继续保留 220 个员额,同时还为一般临时助理人员、联合国经常预算中租赁和维修日内瓦难民专员办事处房舍费用以及用品和材料等提供经费。

第 24 款

巴勒斯坦难民

总体资源和员额比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	21 804.8	21 800.6	(4.2)
员额.....	92	92	-

159. 联合国近东巴勒斯坦难民救济工程处(近东救济工程处)负责执行中期计划方案 22(巴勒斯坦难民)。大会 1974 年 12 月 17 日第 3331 B(XXIX)号决议决定在近东救济工程处任务期间,原需由自愿捐款项下支出的该处国际工作人员的薪酬,由经常预算提供经费。近东救济工程处目前的任务期限到 2002 年 6 月截止。
160. 近东救济工程处下一个两年期总体战略是象以往五十年一样继续提供援助,直到巴勒斯坦难民问题得到解决。这种援助包括向居住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国以及西岸和加沙地带的合格的巴勒斯坦难民提供基础教育、保健、救济和社会服务。随着巴勒斯坦当局的建立,工程处开始了一个在西岸和加沙地带同巴勒斯坦当局协调规划和服务的进程。
161. 所需资源将用于继续保留 82 个专业以上职等员额,10 个一般事务员额以及由经常预算出资的一般临时助理。

第 25 款

人道主义援助

162. 人道主义事务协调厅负责执行 1998-2001 年中期计划方案 20 的工作方案。该工作方案的活动围绕下列四个次级方案组合:政策和分析;复杂紧急情况;减少自然灾害;灾害救济;人道主义紧急情况资料。

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	17 583.2	19 284.7	1 701.5
员额.....	50	54	4

163. 执行大会 1997 年 11 月 12 日第 52/12 A 号决议和 1997 年 12 月 19 日第 52/12 B 号决议核可的改革方案之后,人道主义事务协调厅的职能已经精简,集中在三个核心职能,即:(a) 拟订政策和协调,为秘书长提供支助,确保所有人道主义问题,包括那些各机构现有任务没有涉及的问题,都得到处理;(b) 对各政治机关、尤其是安全理事会宣传人道主义问题;(c) 协调人道主义紧急反应。经济及安全理事会已设立人道主义事务部门,为人道主义问题和协调工作提供全盘指导。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	56.9	56.6
其 他 费 用.....	43. 1	43. 4
共计	100. 0	100. 0

164. 在 2000-2001 两年期,人道主义事务协调厅将重点注意进一步促进和协调关于人道主义问题的共同原则政策的拟订工作和通过吸取经验教训,进行责任制审查,为外地和总部协调制订切实可行的办法,从而改进业务和战略协调的管理和做法。该厅工作的重要方面包括在联合国及其各会员国、民间社会行为者、其他人道主义伙伴和支持者的工作中加强对人道主义原则和国际人道主义法的认识和适用。为此目的,该厅将继续加强支助其履行协调任务的现有各机制,包括机构间常设委员会的领导作用、中央应急循环基金的管理和联合呼吁程序的完善。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
行政领导和管理.....	12.9	13.9
工作方案.....	64. 8	63. 9
方案支助.....	22. 3	22. 2
共计	100. 0	100. 0

165. 2000-2001 两年期方案概算比 1998-1999 年订正经费增加 1 701 500 美元,即增加 9.6%。增加数额一部分用于设立四个新的专业员额(1 个 P-5、1 个 P-4 和 2 个 P-3),以改进该厅经常预算员额和预算外员额的比例;另有 787 000 美元用作非员额经费。可增非员额经费分配如下:(a) 213 400 美元为其他人事费,以便使该厅在出现特别紧急情况时在补充现有工作人员方面具有更大的灵活性;(b) 90 100 美元用于专门顾问服务,使该厅能够全面处理流离失所者问题;(c) 55 100 美元为执行救济任务和参加协商的旅费;(d) 204 300 美元用于订约承办事务,主要用于继续维持并扩大因特网救济网址,以改进在线服务和外地联接;(e) 237 600 美元为一般业务费,以满足通讯、招待、用品和材料成本费的增加,并用以购买 3 部卫星电话,供特派团使用;(f) 300 000 美元用于提高联合国现金赠款的能力,即从 1 200 000 美元增加到 1 500 000 美元,使联合国能够为国家资源稀少,无法达到的那些受灾人口提供救

济。此外,5 个专业员额也已以内部调动方式调到该厅核心职能领域,以加强和提高联合国在协调国际上对自然灾害和其他紧急情况作出反应方面的作用。

第 26 款

新闻

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	135 475.0	137 561.8	1 987.8
员额.....	730	730	—

166. 新闻部负责执行中期计划方案 23(新闻)。作为联合国新闻活动的联络中心,新闻部继续进行协同努力,通过执行大会授权的活动方案,并时刻铭记《联合国宪章》的宗旨和原则以及大会确定的优先领域,提高联合国形象,增进世界各国人民对联合国工作的知情了解。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	71.7	70.7
其他费用.....	28.3	29.3
共计.....	100.0	100.0

167. 2000-2001 年工作方案将优先注意以战略性协调方式将联合国系统新闻和传播活动的影响扩大到全球,将联合国已恢复活力,能够迎接迅速变化的挑战的重要意义传播出去,并帮助制订新的千年的全球议程,尤其是和平与安全、裁军、巴勒斯坦问题、自决和非殖民化、经济和社会发展、人权等领域的议程。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
行政领导和管理.....	3.5	3.5
工作方案.....	92.5	92.5
方案支助.....	4.0	3.9
共计.....	100.0	100.0

168. 概算净增加 1.4%,增加的主要是定于 2000-2001 年举行的特别会议的经费。员额总数不变,但一个 P-5 员额拟改叙为 D-1 职等,担任副秘书长办公室副秘书长特别助理办公室主任。

第 27 款

管理和中央支助事务

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
--	-----------	-----------	----

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	446 297.8	442 115.6	(4 182.2)
员额.....	1 505	1 522	17

169. 管理部负责执行订正中期计划方案 24(管理和中央支助事务)。该部设有副秘书长办公室、方案规划、预算和帐务厅、人力资源管理厅、中央支助事务厅以及设在日内瓦、维也纳和内罗毕的行政办公室。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	48.4	49.8
其 他 费.....	51.6	50.2
共计.....	100.0	100.0

170. 主管管理事务副秘书长办公室对管理事务部进行通盘指导和监督,为司法行政提供便利,并为秘书处提供管理和财务管理服务。根据秘书长的改革方案于 1998-1999 年设立管理政策处,以便为战略管理政策组提供支助。管理政策处旨在通过建立每一方案的有效定期报告制度,推进与会员国关系中的透明度和责任制文化,确保执行的管理政策反映最佳管理做法,并制订综合办法以执行秘书长关于在整个联合国提高效率 and 成本效益的建议。
171. 在这两年期内,方案规划、预算和帐务厅的主要目标将是进一步提高会计和预算数据的精确性,重点注意更有系统地审查未清偿债务,加强对支出的监测,提高综管信息系统的报告能力,并减少部门间单据和应收帐款积压的数量。
172. 拟议编列的资源总额净增加 638 200 美元,主要是需要一般临时助理人员维持和支助综管信息系统单元 3 和 4 以及与联合国机构做法汇编任务有关的经费。增加额由一般业务费以及家具和设备所需经费减少部分抵销。关于综管信息系统,应该记得,由于预计综管信息系统各单元将投入使用,在 1996-1997 两年期和 1998-1999 两年期方案规划、预算和帐务厅的 8 个员额,在 1998-1999 年两个员额调到综管信息系统中央维持部门。根据使用单元 3 迄今为止获得的经验,并考虑到关于薪给的单元 4 不久将投入使用,估计在 2000-2001 两年期以及此后时期,将需要 4 个员额(1 个 P-5、1 个 P-4、1 个 P-3 和 1 个一般事务(其他各等)员额)承担该厅不断维持方面的核心责任。然而,在弄清确定继续维持和支助综管信息系统的较长期的需要之前,建议先利用一般临时助理人员从事这些工作,其经费由经常预算拨出。
173. 人力资源管理厅负责执行秘书长 1998 年宣布的联合国人力资源管理改革方案。根据这一方案,该厅将行政职能交给各部各厅负责人,因而能集中注意人力资源规划、人力资源信息管理系统、职业发展以及提供咨询和支助,同时监测权力下放给秘书处各部门各级管理人员的情况。考虑到上述目标,在 2000-2001 两年期,人力资源管理厅将重点注意下列事项:(a) 逐步执行工作人员培训和发展方案,包括协调整个组织范围的培训和学习;(b) 将其资源集中用于指定领域,以管理权力下放进程、监测制和责任制,并利用综合管理信息系统的特有优势;(c) 协助工作人员与管理当局的全球协商进程。全球工作人员培训和发展活动将得到优先注意,同时相应增加这些活动的资源。
174. 提议的资源总水平净增加 1 635 600 美元,这是因为培训资源大量增加以及额外需要一般临时助理人员维持和支助综管信息系统单元 1 和 2(674 000 美元)以及同联合国各机构做法汇编任务有关的

费用。根据迄今进行单元 3 和 4 取得的经验,估计 2000-2001 两年期需要 8 个员额(1 个 P-3,2 个 P-2/1 和 5 个一般事务)(2 个特等和 3 个其他各等)来承担人力资源管理厅不断进行的核心维持任务。兹提议在明确弄清较长期的需要模式之前,这些职位通过一般临时助理人员方式供资。

175. 中央支助事务厅负责提供高效益、高质量和及时的服务(警卫和安全、综合管理信息和信息技术服务、采购、旅行和运输、设施管理以及档案和记录管理),以支助联合国各实质性方案,包括与维持和平、人道主义和其他外地行动有关的实质性方案以及会议和其他共同事务方案。
176. 在 2000-2001 两年期将继续优先注意加强信息技术领域。综管信息系统的开发以及实际投入运作的工作完成之后,在系统开发期间用一般临时助理人员经费供资的共 29 个员额在 2000-2001 年期间拟改为该次级方案下的常设员额。根据比较价格,拟议的所需经费总额比订正经费减少 560 万美元。主要原因是在设施管理方面采取了节约费用措施,并在综管信息系统进入运作阶段之后减少了用于综管信息系统的资源。
177. 在联合国日内瓦办事处,行政司将继续为办事处及其管辖下所有其他组织单位提供预算、人力资源、财务、管理和总务服务。此外,该司将为在日内瓦举行的联合国会议提供行政和总务服务,并根据联合国和有关专门机构订立的长期或特别安排为专门机构提供行政和总务服务。
178. 在 2000-2001 年将继续重点注意精简和合并各项进程和任务,使日常事务的更加自动化,充分利用放松管制的市场上各竞争企业提供的电信服务方面的进步,可以进行会议广播和远距口译的技术进步。关于在 2000 年使用综管信息系统单元 3 和 4 的问题,预计财务领域工作方法将发生重大变化,尤其是旧系统的数据的转换、培训、考试以及原先不需要的数据的输入。
179. 请求编列资源时已考虑到由于提高了业务自动化程度,精简了程序,而且工作人员管理方面的权力已交给各部/厅的方案管理人员,因此拟裁撤 9 个员额,包括 1 个 P-2/1 和 8 个一般事务(其他各等)员额,同时将电子事务科的 1 个 P-3 改叙为 P-4,负责监督客户服务。此外,核拨的增加额用于单元 3 和 4 投入使用后与综管信息系统维持和支助有关的一般临时助理人员费用,培训服务的订约承办事务以及家具和设备。
180. 在联合国维也纳办事处,行政和共同事务司将继续为设在维也纳国际中心的联合国秘书处各单位和其他国际组织提供人事、财务和一般支助领域的服务,包括信息技术以及警卫和安全服务。该司还协调和监测其他组织为联合国提供服务的情况,即房舍管理、医疗、印刷和图书馆服务。截至 1998 年,该司有选择地为全面禁止核试验条约组织临时技术秘书处提供了一些服务。
181. 请求编列的资源反映了将一名 P-3 改叙为 P-4,担任人事行政股股长;将一名 P-4 改叙为 P-5,担任信息技术科科长;将一个一般事务(其他各等)员额改叙为一般事务(特等)员额,担任服务台主管。此外,又反映了综管信息系统完全就绪之后维持和支助该系统的一般临时助理人员经费增加,以及一般业务费以及赠款和捐款减少。综管信息系统单元 3 和 4 定于在这两年期内投入使用,不再需要由工发组织提供主机和应用支助。
182. 内罗毕行政事务司下设行政主管办公室、财务资源管理处、人力资源管理处、支助事务部门、信息技术处、警卫和安全处和会议事务部门。
183. 联合国内罗毕办事处于 1996 年 1 月 1 日设立,取代环境规划署和人类住区中心(生境)两个单独的行政单位及联合国内罗毕共同事务处。
184. 在 1998-1999 两年期间,行政事务司作进一步调整,以改进工作。1998 年 5 月,环境规划署理事会第五届特别会议决定根据秘书长提交大会第四十九届会议的报告(A/49/336)所载的原有建议,精简环境规划署行政事务,并将其同内罗毕办事处的行政事务合并。合并工作于 1998 年 7 月 1 日进行。涉及人类住区中心的进一步精简和合并工作正在审查之中,计划在 1999 年底之前完成。

185. 环境规划署和人类住区中心的活动经费主要来自预算外资源。内罗毕办事处为环境规划署和人类住区中心的预算外活动提供服务,环境规划署和人类住区中心根据对其业务提供支助的行政工作量数据,向内罗毕办事处偿还款额。因此,内罗毕行政部门的大部分经费来自预算外来源。这与日内瓦和维也纳的行政部门不同,日内瓦和维也纳的行政经费主要来自经常预算。大会 1997 年 12 月 22 日第 52/220 号决议曾提及这一情况。大会决议请秘书长“使联合国内罗毕办事处的财务安排同类似的联合国行政办公室一致”。为响应这项要求,并为了减少从环境规划署和人类住区中心各实质性方案收取的行政费用,秘书长承诺逐步增加联合国内罗毕办事处预算的经常预算部分。这一承诺反映于这些概算中。
186. 因此,在 27 G 款建议经常预算部分增加 180 万美元,即比目前经费增加 15.1%。除其他外,这包括拟增设四个经常预算员额,以承担以前由预算外资源供资的工作人员承担的管理方面。其中两个员额(一个 P-5 和一个 P-3)将设在财政资源管理处,承担经常预算和预算外活动的财务管理责任,包括由环境规划署移交的一些责任。另两个员额(一个 P-4 和一个 P-3)将设在人力资源管理处,接替联合国内罗毕办事处、环境规划署和人类住区中心工作人员、包括由预算外资源供资的工作人员的行政管理责任。

第 28 款

内部监督事务

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	17 941.5	18 885.0	943.5
员额.....	82	87	5

187. 内部监督事务厅负责执行中期计划方案 25(内部监督)。该厅负责评价联合国各项活动的用处、效率和效力,并协助各部各厅监测执行情况和进行自我评价;进行财务、遵守情况、信息技术和管理审计;监测联合国内部管制系统;调查联合国资源和工作人员的使用是否适当。

资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
员额.....	89.1	89.5
其 他 费 用.....	10. 9	10. 5
共计.....	100. 0	100. 0

188. 在这两年期内,该厅将有下列产出:(a) 编写关于该厅活动的年度分析和总结报告以及各项临时报告,定期对总部以外联合国各办事处进行遵守情况监测和视察,并就该厅各项建议的执行情况提出半年度报告;(b) 编写四份深入评价研究报告,对经大会核可的评价建议的执行情况进行四次三年度审查,编写四份关于各部各厅遵守经核准的评价建议情况的临时报告,对问询作出答复,举办培训班,并印发手册和定期简报,协助各部各厅进行自我评价;(c) 编写 195 份关于联合国活动的审计报告,涉及一个或多个实务、行政和财政系统以及有关内部管制,以期就组织结构调整、规则或政策修改、节省费用的机会、精简进程和程序、综合利用技术等问题为管理部门提出建议;(d) 对方案执行情况进行三次定期监测,进行四次视察和四次后续视察审查,开展培训,并提出指导方针,以协助方案管理人员加强其监督职能;(e) 进一步减少 1994-1999 年涉及偷窃、贪污、走私、贿赂和其他行为失检以

及浪费资源、滥用职权和管理不善的调查案件积压,改进举报设施,并就纠正行动提出建议,以制止这种违反行为的发生。

189. 在这两年期内,该厅将管理每一监督部门的责任,以确保统一,以便对中期计划和秘书长改革建议(A/51/950/Add.1-7)确定的优先领域实行全面均衡监督。该厅将继续努力发展该厅与各业务基金和规划署之间的关系,并将继续重视方案管理人员在该厅的指导下进行自我监测和自我评价。

按构成部分开列的资源分配百分比

	1998-1999	2000-2001
行政领导和管理.....	11.9	14.0
工作方案.....	88.1	86.0
共计.....	100.0	100.0

190. 预计旅行和顾问经费将增加。资源的增加将使审计工作能够按照普遍接受的审计标准按三至四年的周期进行。作为对监督周期的补充,该厅各项建议的遵守情况将予以定期有系统的监测。

191. 拟议的工作人员编制反映了副秘书长办公室,增设一个 P-5 职等的规划和督察干事员额、增设一个一般事务职等的行政助理员额,并将一个 P-5 特别助理员额改叙为 D-1 职等;在审计和管理咨询司,拟增设两个审计员员额(纽约一个 P-4,内罗毕一个 P-3),并增设一个一般事务职等的审计助理员额。资源的增加将确保该厅有足够的工作人员履行其核心监督职能。

第 29 款

合资办理的行政活动

总资源的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	5 824.2	8 173.6	2 349.4

192. 本款用于联合国所分担的国际公务员制度委员会和联合检查组的部分费用,以及机构间合资的行政协调委员会的各附属机关的秘书处的部分费用,这些附属机关包括:行政问题协商委员会、方案和业务问题协商委员会和信息系统协调委员会。

193. 合资办理活动的费用根据各参与组织商定的公式分摊。拟编列的经费以净额计,指联合国在这些机构费用总额中所占份额。这些活动的全额预算仍提交大会审议和核可,但 2000-2001 两年期的请拨经费只涉及联合国所占份额。本款编列的经费比 1998-1999 两年期核定经费增加 2 349 400 美元。增加的原因在于:与 1996-1997 两年期和 1998-1999 两年期不同,联合国在这五个机构预算中所占份额也将包括与难民专员办事处和近东救济工程处有关的部分。这样做反映了下列事实:联合国在行政协调委员会及其附属机关代表上述两个机构,并对合资的机构承担有关的财务责任。

194. 在资源总额范围内,4 277 700 美元用于国际公务员制度委员会,2 657 800 美元用于联合检查组,502 600 美元用于行政问题协商委员会,458 300 美元用于信息系统协调委员会,277 200 美元用于方案和业务问题协商委员会。

第 30 款

特别费

总资源的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	52 684.3	49 619.8	(3 064.5)

195. 第 30 款编列的资源用于支付退休后的医疗保险、赔偿金、一般保险费用、银行费用、组织间安全措施和付给前秘书长的养恤金等特别支出。由于 1997 年和 1998 年医疗保险费用稳定,退休后医疗保险方案的增长已减缓。

第 31 款

建筑、改造、改良和主要维修费

总资源和员额的比较

	1998-1999	2000-2001	变动
资源(千美元).....	34 173.1	43 127.6	8 954.5

196. 本款包括联合国在总部及总部以外六个办事处所占用的房舍的改造、改良和主要维修费。与上一个两年期一样,所有办事处都更加重视联合国房舍主要维修方案,注意处理涉及健康和安全的的问题以及联合国占用的房舍逐步退化的问题。联合国拥有的总部房舍已 50 多年,需要更经常地予以维修,防止结构、功能和技术上的老化。此外,由于采用新通讯技术,并实现办公室自动化和信息管理,有必要对房舍进行改造和改动,以满足使用这些技术的专门需要。
197. 2000-2001 年所需资源的增加,是因为预防性保养和维修方案经费历来较少,而且在前几个两年期财务受到严重限制期间,为了照顾高度优先的实质性方案活动,本款经费受到大幅度削减。由于维修工作一再推迟,年积月累,导致破损,结果虽这方面的预算经费已受削减,但不可避免地只得动用本应用于例行修葺的相当一部分资金,进行无法预见的房舍紧急修缮。
198. 就总部而言,中央支助事务厅已拟订了一项长期基本建设总计划头几个阶段的安排。该计划涉及总部六座建筑物(北面草坪附加部分、秘书处大楼、会议室大楼、大会堂大楼、南端附加楼和达格·哈马舍尔德图书馆)和训研所大楼。对所有建筑物构成部分都进行了调查,以确定其现况、预期寿命、是否符合安全标准和现行行业准则。由于早年成功的保养方案,并由于最初选用的材料质量高,这些建筑物许多构成部分状况非常好。在其他方面,所用系统已远远超出其使用寿命,因此预计出现破损的紧急情况将继续大幅度增加,从而减少今后的改良。在当前阶段,本预算款下总部所需经费不包括基本建设总计划确定的房舍改良所需经费。