



# 给予殖民地国家和人民独立宣言

## 执行情况特别委员会的报告

---

### 第一卷

大会

正式记录: 第三十二届会议

补编第 23 号 (A/32/23/Rev. 1)

联合国

一九七八年, 纽约

## 说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会的报告分为四卷。本卷载列第一章至第六章\*；第二卷载列第七章至第十一章；第三卷载列第十二章至第二十五章；第四卷载列第二十六章至第三十二章。

---

\* 现有第一章至第六章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七七年十一月一日的A/32/23(Part I)，一九七七年十月四日的A/32/23(Part II)，一九七七年九月十五日的A/32/23(Part III)，一九七七年十月三日的A/32/23(Part III)/Corr. 1，一九七七年十月十八日的A/32/23(Part III)/Corr. 2，一九七七年九月十六日的A/32/23(Part IV)和一九七七年十月三日的A/32/23(Part V)。

[原件: 英文]

目 录

第一卷

(第一章至第六章)

送文函

章 次

|                                      | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|--------------------------------------|-----------|-----------|
| 一. 特别委员会的设立、组织和工作 (A/32/23 (Part I)) | 1 - 159   | 2         |
| A. 特别委员会的设立 .....                    | 1 - 9     | 2         |
| B. 特别委员会一九七七年会议开幕 .....              | 10 - 27   | 10        |
| C. 工作的安排 .....                       | 28 - 37   | 15        |
| D. 特别委员会及其附属机构的会议 .....              | 38 - 50   | 20        |
| E. 各领土的审议经过 .....                    | 51 - 52   | 24        |
| F. 适用《宣言》的领土名单问题 .....               | 53 - 64   | 26        |
| G. 各民族解放运动参加联合国工作 .....              | 65 - 70   | 31        |
| H. 有关各小领土的事项 .....                   | 71 - 73   | 33        |
| I. 声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周 ..... | 74 - 77   | 34        |
| J. 消除一切形式种族歧视国际公约 .....              | 78 - 81   | 35        |
| K. 同联合国其他机构和与联合国有关系的国际机构的关系 .....    | 82 - 97   | 36        |
| L. 同非洲统一组织的合作 .....                  | 98 - 101  | 40        |
| M. 同非政府组织的合作 .....                   | 102 - 106 | 42        |
| N. 审议其他事项 .....                      | 107 - 129 | 44        |
| O. 工作的检查 .....                       | 130 - 144 | 50        |
| P. 今后的工作 .....                       | 145 - 157 | 61        |
| Q. 报告的通过 .....                       | 158 - 159 | 65        |

| <u>章次</u>  | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|--|-----------|-----------|
| 二. 传播关于非殖民化工作的新闻 (A/32/23(Part II))..  | 1- 11     | 67        |
| A. 特别委员会的审议经过 .....  | 1- 7      | 67        |
| B. 特别委员会的决定 .....  | 8- 11     | 68        |
| 附件: 秘书处新闻厅目前在传播非殖民化新闻方面的活动 .....   |           | 70        |
| 三. 派遣视察团访问各领土问题 (A/32/23(Part II))....   | 1- 11     | 79        |
| A. 特别委员会的审议经过 .....  | 1- 10     | 79        |
| B. 特别委员会的决定 .....  | 11        | 81        |
| 附件: 主席的报告 .....  |           | 83        |
| 四. 外国经济和其他利益从事活动, 在南罗得西亚、纳米比亚及所有其他殖民统治领土的妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行, 并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 (A/32/23 (Part III) 和 Corr. 2) |           | 86        |
| A. 特别委员会的审议经过 .....  | 1- 9      | 86        |
| B. 特别委员会的决定 .....  | 10        | 87        |

#### 附件

|                    |     |
|--------------------|-----|
| 一. 南罗得西亚 .....     | 94  |
| 二. 纳米比亚 .....      | 109 |
| 三. 百慕大 .....       | 129 |
| 四. 特克斯和凯科斯群岛 ..... | 138 |
| 五. 凯曼群岛 .....      | 143 |

五. 殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排, 这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行(A/32/23(Part IV))

|                     | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|---------------------|-----------|-----------|
| A. 特别委员会的审议经过 ..... | 1- 10     | 149       |
| B. 特别委员会的决定 .....   | 11        | 151       |

附件

|  |     |
|--|-----|
| 一. 南罗得西亚 .....                         | 156 |
| 二. 纳米比亚 .....                          | 166 |
| 三. 关岛 .....                            | 180 |
| 四. 伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及<br>美属维尔京群岛 ..... | 181 |

六. 各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况(A/32/23(Part V)) .....

191

|                     | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|---------------------|-----------|-----------|
| A. 特别委员会的审议经过 ..... | 1- 11     | 191       |
| B. 特别委员会的决定 .....   | 12        | 193       |

附件

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| 一. 主席的报告 .....             | 197 |
| 二. 请愿书、新闻和援助小组委员会的报告 ..... | 203 |

第二卷  
(第七章至第十一章)

章次

- 七. 南罗得西亚 ( A/32/23/Add. 1)
- 八. 纳米比亚 ( A/32/23/Add. 2)
- 九. 西撒哈拉 ( A/32/23/Add. 3)
- 十. 东帝汶 ( A/32/23/Add. 3)
- 十一. 直布罗陀 ( A/32/23/Add. 3)

第三卷  
(第十二章至第二十五章)

- 十二. 科科斯(基林)群岛 ( A/32/23/Add. 4)
- 十三. 新赫布里底 ( A/32/23/Add. 4)
- 十四. 托克劳 ( A/32/23/Add. 4)
- 十五. 文莱 ( A/32/23/Add. 4)
- 十六. 所罗门群岛 ( A/32/23/Add. 4)
- 十七. 皮特凯恩 ( A/32/23/Add. 4)
- 十八. 图瓦卢 ( A/32/23/Add. 4)
- 十九. 吉尔伯特群岛 ( A/32/23/Add. 4)
- 二十. 圣赫勒拿 ( A/32/23/Add. 4)
- 二十一. 美属萨摩亚 ( A/32/23/Add. 4)
- 二十二. 关岛 ( A/32/23/Add. 4)
- 二十三. 太平洋岛屿托管领土 ( A/32/23/Add. 4)
- 二十四. 百慕大 ( A/32/23/Add. 5)
- 二十五. 英属维尔京群岛, 蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛 ( A/32/23/Add. 5)

第四卷  
(第二十六章至第三十二章)

章 次

- 二十六. 凯曼群岛 ( A/32/23/Add. 6(Part I))
- 二十七. 美属维尔京群岛 ( A/32/23/Add. 6(Part II))
- 二十八. 福克兰群岛 ( 马尔维纳 ) ( A/32/23/Add. 7)
- 二十九. 伯利兹 ( A/32/23/Add. 7)
- 三十. 安提瓜、多米尼加岛、圣基茨—尼维斯—安圭拉、  
圣卢西亚和圣文森特 ( A/32/23/Add. 7)
- 三十一. 法属索马里 \* ( A/32/23/Add. 8)
- 三十二. 按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递送  
的非自治领土情报 ( A/32/23/Add. 9)

---

\* 该领土于一九七七年六月二十七日达成独立成为吉布提共和国。

送文函

纽约

联合国秘书长

库尔特·瓦尔德海姆先生阁下：

谨附上给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会按照一九七六年十二月十七日大会第 31/143 号决议的规定向大会提出的报告。这件报告叙述了特别委员会一九七七年的工作。

给予殖民地国家和人民

独立宣言执行情况

特别委员会主席

(签名) 萨利姆·艾哈迈德·萨利姆

一九七七年十月三十一日

# 第一章

( A/32/23(Part I) )

## 特别委员会的设立、组织和工作

### 目 录

|                                      | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|--------------------------------------|-----------|-----------|
| A. 特别委员会的设立 .....                    | 1 - 9     | 2         |
| B. 特别委员会一九七七年会议开幕 .....              | 10 - 27   | 10        |
| C. 工作的安排 .....                       | 28 - 37   | 15        |
| D. 特别委员会及其附属机构的会议 .....              | 38 - 50   | 20        |
| E. 各领土的审议经过 .....                    | 51 - 52   | 24        |
| F. 适用《宣言》的领土名单问题 .....               | 53 - 64   | 26        |
| G. 各民族解放运动参加联合国工作 .....              | 65 - 70   | 31        |
| H. 有关各小领土的事项 .....                   | 71 - 73   | 33        |
| I. 声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周 ..... | 74 - 77   | 34        |
| J. 消除一切形式种族歧视国际公约 .....              | 78 - 81   | 35        |
| K. 同联合国其他机构和与联合国有关系的国际机构的关系 .....    | 82 - 97   | 36        |
| L. 同非洲统一组织的合作 .....                  | 98 - 101  | 40        |
| M. 同非政府组织的合作 .....                   | 102 - 106 | 42        |
| N. 审议其他事项 .....                      | 107 - 129 | 44        |
| O. 工作的检查 .....                       | 130 - 144 | 50        |
| P. 今后的工作 .....                       | 145 - 157 | 61        |
| Q. 报告的通过 .....                       | 158 - 159 | 65        |

## 第一章

### 特别委员会的设立、组织和工作

#### A. 特别委员会的设立

1. 给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会是大会依照其一九六一年十一月二十七日第1654(XVI)号决议设立的。那时大会请委员会审查大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议内所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的适用情况，并就执行该宣言的进展及程度提出意见和建议。

2. 大会第十七届会议在审议特别委员会的报告<sup>1</sup>之后，通过一九六二年十二月十七日第1810(XVII)号决议，扩大了特别委员会的组成，增添新成员七人。大会请特别委员会“继续觅致最适当的方法在一切尚未实现独立的领土迅速全部实施宣言。”

3. 在同一届会议，大会在有关西南非洲问题的一九六二年十二月十四日第1805(XVII)号决议内请特别委员会执行一九六一年十二月十九日第1702(XVI)号决议授与西南非洲问题特别委员会的任务，而可以有必要的改动。大会以一九六二年十二月十四日第1806(XVII)号决议决定解散西南非洲问题特别委员会。

---

<sup>1</sup> 《大会正式记录，第十七届会议，附件》，议程项目25增编，文件A/5238号。

4. 大会以一九六三年十二月十五日第1970(XVII)号决议决定解散非自治领土情报审查委员会，并请特别委员会对依联合国宪章第七十三条(款)所递送的情报加以研究。它又请特别委员会于审查《给予殖民地国家和人民独立宣言》在每一非自治领土内的执行情况时充分计及此项情报，并于其认为必要时进行任何特种研究及编制任何特种报告。

5. 在同一届会议及在以后每一届会议，大会于审议特别委员会报告后都通过决议，<sup>2</sup> 延展委员会的任务。

6. 大会第二十五届会议审议了特别委员会关于项目标题为“有关给予殖民地国家和人民独立宣言十周年纪念的特别活动方案”的报告<sup>3</sup>以后，通过一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议，其中载有充分执行这个宣言的行动方案。

7. 大会第三十一届会议于审议特别委员会报告<sup>4</sup>后，通过了一九七六年十二月十七日第31/143号决议，其中大会除其他事项外：

“ . . .

“ 5. 核准给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会一九七六年度工作报告，<sup>5</sup> 包括拟订的一九七七年度工作方案；<sup>6</sup>

“ . . .

---

<sup>2</sup> 参看提送大会第十八届会议至第三十一届会议的特别委员会报告。关于最近的报告，参看《大会正式记录，第二十九届会议，补编第23号》(A/9623/Rev. 1)；《同上，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev. 1)；和《同上，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)。

<sup>3</sup> 《大会正式记录，第二十五届会议，补编第23B号》(A/8023/Rev.1/Add.2)。

<sup>4</sup> 《同上，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)。

<sup>5</sup> 同上。

<sup>6</sup> 同上，第一卷，第一章，第149至161段。

“12. 请特别委员会继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行大会第1514(XV)号决议，特别请它：

(a) 拟订消除殖民主义残余形态的具体提案，并就此事向大会第三十二届会议提出报告；

(b) 提出具体建议，以协助安全理事会对足以威胁国际和平与安全的殖民地领土局势的演变，考虑采取联合国宪章所规定的适当措施；

(c) 继续审查各会员国对《宣言》及其他有关非殖民化的决议，特别是对有关纳米比亚及南罗得西亚的各项决议的遵行情况；

(d) 继续特别注意一些小领土，包括在适当时派遣视察团前往这些小领土，并向大会建议应该采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使他们自决、自由和独立的权利；

(e) 在达成《宣言》的目标和执行联合国的有关决议时，特别是有关纳米比亚和津巴布韦受压迫人民方面，要采取一切必要步骤，争取全世界各国政府及对非殖民化事业特别关切的各国组织和国际组织的支持；

“13. 要求各管理国在特别委员会执行任务时同该委员会合作，或继续合作，尤其要参加该委员会有关各该国所管理领土的工作，并准许视察团前往各领土取得第一手资料和查明领土居民的意向和愿望；”。

8. 在同届会议，大会并就个别领土或特别委员会议程上的其他项目通过了31项决议和5项决定，以及同委员会工作有关的一些其他决定。 这些决定载列于后：

1. 关于个别领土的决议和决定

(a) 决议

| <u>领土</u>                    | <u>决议号数</u> | <u>通过日期</u> |
|------------------------------|-------------|-------------|
| 西撒哈拉                         | 31/45       | 一九七六年十二月一日  |
| 所罗门群岛                        | 31/46       | 一九七六年十二月一日  |
| 吉尔伯特群岛                       | 31/47       | 一九七六年十二月一日  |
| 托克劳                          | 31/48       | 一九七六年十二月一日  |
| 福克兰群岛 (马尔维纳)                 | 31/49       | 一九七六年十二月一日  |
| 伯利兹                          | 31/50       | 一九七六年十二月一日  |
| 新赫布里底                        | 31/51       | 一九七六年十二月一日  |
| 百慕大、凯曼群岛、蒙特塞拉特<br>及特克斯和凯科斯群岛 | 31/52       | 一九七六年十二月一日  |
| 东帝汶                          | 31/53       | 一九七六年十二月一日  |
| 英属维尔京群岛                      | 31/54       | 一九七六年十二月一日  |

| <u>领土</u>          | <u>决议号数</u>  | <u>通过日期</u> |
|--------------------|--------------|-------------|
| 美属萨摩亚              | 31/55        | 一九七六年十二月一日  |
| 文莱                 | 31/56        | 一九七六年十二月一日  |
| 美属维尔京群岛            | 31/57        | 一九七六年十二月一日  |
| 关岛                 | 31/58        | 一九七六年十二月一日  |
| 法属索马里 <sup>7</sup> | 31/59        | 一九七六年十二月一日  |
| 纳米比亚               | 31/146 - 153 | 一九七六年十二月二十日 |
| 南罗得西亚              | 31/154 A 和 B | 一九七六年十二月二十日 |

(b) 决定

| <u>领土</u> | <u>决定号数</u> | <u>通过日期</u> |
|-----------|-------------|-------------|
| 圣赫勒拿      | 31/406 A    | 一九七六年十二月一日  |
| 图瓦卢       | 31/406 B    | 一九七六年十二月一日  |
| 直布罗陀      | 31/406 C    | 一九七六年十二月一日  |
| 科科斯(基林)群岛 | 31/406 D    | 一九七六年十二月一日  |

关于皮特凯恩及安提瓜、多米尼加岛、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特等问题，大会根据第四委员会的建议，<sup>8</sup> 于一九七六年十二月一日无异议决定推迟到第三十二届会议，审议这些问题（决定31/406 E号）。大会于作出这一决定时注意到特别委员会已决定于其一九七七年的会议中审议这后一组领土的问题。

<sup>7</sup> 该领土于一九七七年六月二十七日达成独立成为吉布提共和国。

<sup>8</sup> 《大会正式记录，第三十一届会议，附件》议程项目25，A/31/362号文件，第73段。

## 2. 关于其他项目的决议

| <u>项目</u>  | <u>决议号数</u> | <u>通过日期</u>  |
|--|-------------|--------------|
| 外国经济和其他利益从事活动、<br>在南罗得西亚、纳米比亚和所有<br>其他殖民统治领土内妨害《给予<br>殖民地国家和人民独立宣言》的<br>执行，并在南部非洲妨害消除殖<br>民主义、种族隔离和种族歧视的<br>努力 | 31/7        | 一九七六年十一月五日   |
| 按照《联合国宪章》第七十三条<br>(辰)款递送的非自治领土情报   | 31/29       | 一九七六年十一月二十九日 |
| 各专门机构和与联合国有关系的<br>国际机构执行《给予殖民地国家<br>和人民独立宣言》的情况  | 31/30       | 一九七六年十一月二十九日 |
| 联合国南部非洲教育和训练方案   | 31/31       | 一九七六年十一月二十九日 |
| 会员国对非自治领土居民提供学<br>习和训练便利   | 31/32       | 一九七六年十一月二十九日 |
| 传播关于非殖民化工作的新闻  | 31/144      | 一九七六年十二月十七日  |
| 支持津巴布韦和纳米比亚人民<br>的国际会议   | 31/145      | 一九七六年十二月十七日  |

## 3. 有关特别委员会工作的其他决议

| <u>项目</u>   | <u>决议号数</u> | <u>通过日期</u> |
|-------------|-------------|-------------|
| 南非政府的种族隔离政策 | 31/6J       | 一九七六年十一月九日  |
| 原子辐射的影响     | 31/10       | 一九七六年十一月八日  |

| <u>项 目</u>                                     | <u>决议号数</u> | <u>通过日期</u> |
|--|-------------|-------------|
| 联合国同非洲统一组织的合作                                  | 31/13       | 一九七六年十一月十六日 |
| 给予南部非洲殖民和种族主义政权以政治、军事、经济及其他形式的援助对人权的享受所发生的不良影响 | 31/33       | 一九七六年十一月三十日 |
| 普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性       | 31/34       | 一九七六年十一月三十日 |
| 各国为求社会进步而实行影响深远的社会和经济变革的经验                     | 31/38       | 一九七六年十一月三十日 |
| 保护和归还艺术品作为保存和进一步发扬文化价值的一部分工作                   | 31/40       | 一九七六年十一月三十日 |
| 迫切需要停止核试验及热核试验并缔结一项旨在达成全面禁止试验的条约               | 31/66       | 一九七六年十二月十日  |
| 向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案的执行                       | 31/77       | 一九七六年十二月十三日 |
| 消除种族歧视委员会的报告                                   | 31/81       | 一九七六年十二月十三日 |
| 世界社会状况报告                                       | 31/83       | 一九七六年十二月十三日 |
| 世界社会状况   | 31/84       | 一九七六年十二月十三日 |

| <u>项 目</u>   | <u>决议号数</u> | <u>通过日期</u>  |
|--|-------------|--------------|
| 《宣布印度洋为和平区的宣言》<br>的执行情况  | 31/88       | 一九七六年十二月十四日  |
| 《加强国际安全宣言》的执行<br>情况  | 31/92       | 一九七六年十二月十四日  |
| 联合国关于海上载运货物的会议   | 31/100      | 一九七六年十二月十五日  |
| 防止危害或杀害无辜生命或损害<br>基本自由的国际恐怖主义的措<br>施和由于困苦、挫折、怨愤和<br>失望、以致有人不惜牺牲人命，<br>包括自己的生命在内，以求实<br>现彻底改革的恐怖主义和暴力<br>行为的根本原因的研究 | 31/102      | 一九七六年十二月十五日  |
| 联合国沙漠化会议   | 31/108      | 一九七六年十二月十六日  |
| 对南非难民学生提供紧急援助  | 31/126      | 一九七六年十二月十六日  |
| 会议时地分配办法   | 31/140      | 一九七六年十二月十七日  |
| 大会第2626(XXV)号决议，第<br>3202(S-VI)号决议，第3281<br>(XXIX)号决议和第3362<br>(S-VII)号决议的执行情况                                     | 31/178 I    | 一九七六年十二月二十一日 |
| 联合国发展中国家技术合作会议   | 31/179      | 一九七六年十二月二十一日 |

#### 四 特别委员会的成员国

9. 一九七七年一月一日，特别委员会由下列二十四个国家组成：

|        |              |
|--------|--------------|
| 阿富汗    | 伊朗           |
| 澳大利亚   | 伊拉克          |
| 保加利亚   | 象牙海岸         |
| 智利     | 马里           |
| 中国     | 挪威           |
| 刚果     | 塞拉利昂         |
| 古巴     | 阿拉伯叙利亚共和国    |
| 捷克斯洛伐克 | 特立尼达和多巴哥     |
| 埃塞俄比亚  | 突尼斯          |
| 斐济     | 苏维埃社会主义共和国联盟 |
| 印度     | 坦桑尼亚联合共和国    |
| 印度尼西亚  | 南斯拉夫         |

参加特别委员会一九七七年会议的代表名单载于A/AC.109/INF.15和Add.1号文件内。

#### B. 特别委员会一九七七年会议开幕

10. 特别委员会一九七七年第一次会议（第一〇五八次会议）于一月十二日举行，由秘书长宣布开幕。

##### 1. 秘书长致开幕词

11. 秘书长欢迎各位成员，并热烈称赞坦桑尼亚联合共和国常驻联合国代表萨利姆·艾哈迈德·萨利姆，他领导特别委员会的工作五年，始终专心致力于工作，具有生动的领导能力。

12. 秘书长说，多少年来，他对于特别委员会履行任务的干劲和决心有极深刻的印

象。委员会对非殖民化过程作出的贡献毫无问题具有重要性。过去五年,在彻底执行《宣言》方面已看到显著的进展,委员会对于它帮助促成这种进展,所起的作用可以感到自豪。

13. 一九七六年又看到另一个独立国家塞舌尔出现,同安哥拉和前托管领土西萨摩亚一起加入联合国为会员国。这些都是重要的里程碑使殖民时代的结束及本组织所追求的会籍普遍目标更加接近。不幸,愈接近目标,斗争就愈加剧,需要所有有关各方更大的努力和牺牲。久已成为国际社会主要关切的南部非洲殖民问题已到达一个严重阶段。

14. 千百万人民仍在外国统治之下生活,《联合国宪章》和《世界人权宣言》规定的那些基本权利继续受到剥夺实在是一件可憾的事。除非在多数统治的基础上迅速找到和平解决的办法,否则暴力行为便会蔓延,并且随之可能會有影响整个区域和平和安全的严重国际反应,对国际秩序有所不利。因此,必须作出最后一致的努力,消除殖民主义,从而完成本世纪的一项重大成就。

15. 就南罗得西亚来说,他很高兴,已由该领土的管理国,大不列颠及北爱尔兰联合王国担任主席,在靠近一九七六年年底时,在日内瓦召开了一次会议,直接有关各方的代表都已参加。他热切希望他们顺利地产生一项解决办法,终止流血和苦难,并可立即和平地过渡到多数统治。这种解决办法,不但是公正和符合《宪章》原则,而且也对所有有关各方的利益都极重要。

16. 关于由联合国直接负责的领土纳米比亚,他感到遗憾一九七六年中没有任何实际进展。南非不但毫不遵守安全理事会的决定,而且继续在该领土内推行联合国完全不能接受的政策。最近纳米比亚境内的发展已造成高度的紧张和更多的冲突,使和平解决更难达成。毫无疑问特别委员会将继续同联合国纳米比亚理事会合作,不断地审查该领土局势的发展,并寻求联合国履行对纳米比亚及其人民所负的责任的途径和方法。

17. 虽然复杂的南部非洲问题毫无疑问特别委员会将给予最大的注意,他确

信委员会也会继续仔细审议较小领土的局势。他强调委员会派遣视察团的重要性，认为是获得关于各领土现状的第一手资料及查明它们人民的愿望的非常有价值的手段。他很感兴趣地注意到一九七六年委员会派往英属维尔京群岛<sup>9</sup>和托克劳群岛<sup>10</sup>的视察团的报告，并要赞扬各有关管理国对委员会提供的合作。他希望其他管理国会学它们的榜样。

18. 虽然未来一年将是对特别委员会最具挑战性的一年，他深信委员会将以过去几年一样，一心一意，尽力履行它的职责。

## 2. 选举主席团成员

19. 特别委员会在一月十二日第一〇五八次会议上一致选出主席团成员如下：

主席： 萨利姆·艾哈迈德·萨利姆（坦桑尼亚联合共和国）

副主席： 弗兰克·欧文·阿卜杜拉（特立尼特和多巴哥）

托姆·弗拉尔森（挪威）

涅乔·涅切夫（保加利亚）

报告员： 萨米·格拉耶勒（阿拉伯叙利亚共和国）

## 3. 主席致词

20. 主席代表特别委员会感谢秘书长，因为他的重要发言反映了他本人对非殖民化事业一贯表现的莫大关怀，他并在促进努力使殖民地人民行使他们的自决和独立权利方面发挥了有力的作用。他在过去五年间担任委员会主席，很荣幸与秘书长密切合作，并且不断从秘书长对殖民主义所造成人的方面的问题的见识和他致力于谋求所有殖民地人民的正义和平等权利得到灵感。

21. 正如秘书长正确地指出的，明年将是一个艰难而具挑战性的一年，特别

<sup>9</sup> 《同上》《补编第 23 号》（A/31/23/Rev.1）第四卷，第二十八章，附件。

<sup>10</sup> 《同上》第三卷，第十七章，附件。

委员会的成员必须运用更大的智慧和采取更多的主动，以便充分履行大会交给委员会的责任。正是为了这个理由，应当尽快拟订工作方案。

22. 特别委员会成员对有关津巴布韦和纳米比亚的最近演变当会给予最密切的注意。两个领土的局势现在非常危急，如果目前的趋势继续下去，势必无可避免地导致暴力行为的升级，使非洲人民受到无限的痛苦，并威胁邻近非洲国家的领土完整和安全。津巴布韦已处于战争状态，并且没有一个星期不听到关于非法种族主义少数政权军队进行战斗、屠杀和野蛮妄动的行为的报道。这个政权竭力挣扎，以求阻挡解放的潮流，不但对非洲人民加紧其恐怖策略，而且也一再对邻近非洲国家进行侵略行为。从赤裸裸地不断侵略莫桑比克人民共和国证明即使在日内瓦谈判期间这种行为仍然继续进行，明确地证明该政权的横蛮死硬态度，也证明它决心挣扎，尽可能长久抓住权力不放。它预示南部非洲局势恶化，委员会就在安全理事会审议这非法种族主义少数政权对博茨瓦纳共和国所犯的侵略行为的前夕开始它的讨论。这些都是国际社会，尤其是委员会在评价津巴布韦斗争前景时必须考虑的因素。去年是这个国家多事的一年。由于津巴布韦自由战士发动武装斗争及国际压力日益增加的结果，史密斯政权宣布它接受多数统治，并在日内瓦开始谈判以求设立一个过渡政府。现在这些谈判已暂时停止，有关各方正进行协商。大家热烈希望，此项协商最后会促成权力从种族主义少数政权移到津巴布韦人民，从而对和平过渡到多数统治的独立津巴布韦创造条件。委员会深知，除了谈判解决之外，唯一的选择便是强化武装斗争，在后果不堪设想。

23. 在纳米比亚也有彻底的对抗局势，如果南非种族主义政权通过暴力和利用傀儡能对该国的大部分保持控制，由西南非洲人民组织（西南非民组）英勇领导的武装反抗到处蔓延，使该领土卷入全面战争，只是时间问题。

24. 鉴于津巴布韦和纳米比亚两地危急发展情形，今后几个月国际社会尤其是特别委员会，将须负起决定性的任务。委员会必须为被压迫的非洲人民和他们的民族解放运动寻求全世界的大量援助。委员会必须动员全世界对他们的斗争

的了解和同情，并且必须竭力孤立种族主义政权使它们丧失到目前为止它们仍能执政的外来援助。他强调，单是道义支持是不够的。必须尽可能设法使给予津巴布韦和纳米比亚非洲人和他们的民族解放运动的双边和多边物质援助的流动量增加。

25. 在这方面，特别委员会制订它的工作方案的首要工作之一是考虑关于大会决定于一九七七年在马普托举行一次支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议应采取的措施。早日召开委员会的一个原因就是使它的新选出的主席团成员能同联合国纳米比亚理事会的主席团成员共同研究和拟订这方面的适当建议。

26. 如果特别委员会需要在未来一年中多加注意南部非洲的殖民地问题，它不当牺牲面前有的许多其他工作。许多其他的殖民地问题都同样严重和复杂。和以往各年一样，委员会必须研究其余各殖民地领土的局势，并设法拟订适合它们特殊情况的具体和切合实际的建议，这些建议将帮助领土居民依据第 1514(XV) 号决议的规定自由行使它们不可剥夺的自决权利。在这方面，委员会希望获得各有关管理国的继续合作，来执行大会付托的任务。

27. 虽然他并未提到大会付托给特别委员会的所有各项任务，他早先已说过，委员会面对着困难而艰巨的一年，议程仍旧同样繁重。不过，他确信，在委员会成员充分协力合作及秘书长和他所属工作人员继续协助下，委员会将于一九七七年对促成殖民主义的最后彻底消灭作出进一步的重大贡献。

### C. 工作的安排

28. 特别委员会在一月二十四日召开的第一〇五九次会议上讨论了它本年度工作的安排。在这方面，主席和澳大利亚和埃塞俄比亚两国代表发了言(A/AC.109/PV.1059)。

29. 特别委员会在同一次会议上，经主席提议(A/AC.109/PV.1059)，决定保持其工作小组，这工作小组将继续执行指导委员会的职务。

30. 特别委员会在同一次会议上，请工作小组审议委员会的工作方案，包括审议各项目的优先次序在内，并就这一事项提出建议。委员会作出那项决定时又请工作小组注意到大会第三十一届会议通过的有关决议中指定委员会的各项任务，以及委员会本身拟于一九七七年进行的任务那些任务的大纲载于秘书长的说明(A/AC.109/L.1136)内。

31. 特别委员会，在同一次会议上，根据主席的提议(A/AC.109/PV.1059)，决定保持它的小领土问题小组委员会和它的请愿书，新闻和援助小组委员会。

32. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上，通过工作小组的第八十次报告(A/AC.109/L.1137)，请它的附属机构，除了审议下面第33段所列各项目外，并执行大会关于发交给它们审议的各项项目指定给委员会的特定任务。

33. 特别委员会又决定通过项目的分配和审议的程序如下：

| <u>问题</u> | <u>分配给</u> | <u>审议程序</u> |
|-----------|------------|-------------|
| 南罗得西亚     | 全体会议       | 作为单独项目审议    |
| 纳米比亚      | "          | "           |
| 东帝汶       | "          | "           |
| 西撒哈拉      | "          | "           |
| 法属索马里     | "          | "           |

| <u>问题</u>  | <u>分配给</u>               | <u>审议程序</u> |
|--|--------------------------|-------------|
| 伯利兹  | 全体会议                     | 作为单独审议项目    |
| 福克兰群岛(马尔维纳)  | "                        | "           |
| 直布罗陀   | "                        | "           |
| 安提瓜、多米尼加岛、<br>圣基茨—尼维斯—安圭拉、圣卢西亚和圣<br>文森特  | "                        | "           |
| 按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递<br>送的非自治领土情报和有关的问题   | "                        | "           |
| 特别委员会一九七六年九月七日关于波多黎<br>各的决定  | "                        | "           |
| 外国经济和其他利益从事活动,在南罗得西<br>亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内<br>妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》<br>的执行,并在南部非洲妨害消除殖民主义、<br>种族隔离和种族歧视的努力 | "                        | 酌情办理        |
| 殖民国家在所管领土内进行各种军事活动和<br>安排,这种活动和安排可能妨害《给予殖<br>民地国家和人民独立宣言》的执行   | "                        | "           |
| 支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议   | 全体会议/工<br>作小组/委员<br>会主席团 | "           |
| 吉尔伯特群岛   | 小领土问题小<br>组委员会           | 由小组委员会决定    |
| 皮特凯恩   | "                        | "           |
| 图瓦卢  | "                        | "           |
| 所罗门群岛  | "                        | "           |
| 新赫布里底  | "                        | "           |

| <u>问题</u>                               | <u>分配给</u>          | <u>审议程序</u> |
|---|---------------------|-------------|
| 美属萨摩亚                                   | 小领土问题小组委员会          | 由小组委员会决定    |
| 关岛                                      | "                   | "           |
| 托克劳                                     | "                   | "           |
| 太平洋岛屿托管领土                               | "                   | "           |
| 科科斯(基林)群岛                               | "                   | "           |
| 文莱                                      | "                   | "           |
| 美属维尔京群岛                                 | "                   | "           |
| 英属维尔京群岛                                 | "                   | "           |
| 百慕大                                     | "                   | "           |
| 特克斯和凯科斯群岛                               | "                   | "           |
| 凯曼群岛                                    | "                   | "           |
| 蒙特塞拉特                                   | "                   | "           |
| 圣赫勒拿                                    | "                   | "           |
| 在总部以外地点举行一系列会议的问题                       | 工作小组                | 作为单独项目审议    |
| 《宣言》适用的领土名单问题                           | "                   | "           |
| 会议时地分配办法                                | "                   | "           |
| 各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况 | 全体会议/请愿书、新闻和援助小组委员会 | "           |
| 派遣视察团前往各领土问题                            | 全体会议/小组委员会          | "           |
| 有关各小领土的事项                               | "                   | 酌情办理        |
| 传播关于非殖民化工作的新闻                           | "                   | "           |

| <u>问题</u>                                      | <u>分配给</u> | <u>审议程序</u>        |
|--|------------|--------------------|
| 声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周                    | 全体会议/小组委员会 | 酌情办理               |
| 《消除一切形式种族歧视国际公约》                               | "          | "                  |
| 各领土达成独立的期限                                     |            | 应由有关机构在审查个别领土时予以顾及 |
| 各会员国遵行《宣言》和其他有关非殖民化问题的决议的情况                    |            | "                  |
| 南非政府的种族隔离政策                                    |            | "                  |
| 原子辐射的影响  |            | "                  |
| 联合国同非洲统一组织的合作                                  |            | "                  |
| 联合国南部非洲教育和训练方案                                 |            | "                  |
| 会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利                           |            | "                  |
| 给予南部非洲殖民和种族主义政权以政治、军事、经济及其他形式的援助对人权的享受所发生的不良影响 |            | "                  |
| 普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性       |            | "                  |
| 各国为求社会进步而实行影响深远的社会和经济变革的经验                     |            | "                  |
| 保护和归还艺术品作为保存和进一步发扬文化价值的一部分工作                   |            | "                  |
| 迫切需要停止核试验及热核试验，并缔结一项目的在于广泛禁止试验的条约              |            | "                  |
| 向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案的执行                       |            | "                  |

## 问题

## 审议程序

|  |                    |
|--|--------------------|
| 消除种族歧视委员会的报告   | 应由有关机构在审查个别领土时予以顾及 |
| 世界社会状况报告   | "                  |
| 世界社会状况   | "                  |
| 《宣布印度洋为和平区的宣言》的执行情况  | "                  |
| 《加强国际安全宣言》的执行情况  | "                  |
| 联合国关于海上运载货物的会议   | "                  |
| 防止危害或杀害无辜生命或损害基本自由的国际恐怖主义的措施和由于困苦、挫折、怨愤和失望，以至有人不惜牺牲人命，包括自己的生命在内，以求实现彻底改革的恐怖主义和暴力行为的根本原因的研究 | "                  |
| 联合国沙漠化会议   | "                  |
| 对南非难民学生提供紧急援助  | "                  |
| 大会第 2626(XXV) 号、第 3202(S-VI) 号、第 3281(XXIX) 号和第 3362(S-VII) 号决议的执行情况                       | "                  |
| 联合国发展中国家技术合作会议   | "                  |

34. 特别委员会在一月二十四日至八月十七日的第一〇五九、一〇六〇、一〇七四、一〇七六、一〇七八、一〇八五、一〇八六、一〇九〇、一〇九一、一〇九四和一〇九五次会议上，除别的以外，根据其工作小组第八十次报告(A/AC.109/L.1137)中所载建议，对于委员会一九七七年的工作方案，包括由它审议的各项目的优先次序，作出了进一步的决定。这些决定在本章E节中反映出来。

35. 特别委员会在一月二十四日至八月十六日的第一〇五九、一〇六二、一〇

七五、一〇九〇、一〇九一和一〇九二次会议上就以下各项作出了决定：

(a) 邀请委员会派代表出席在卢萨卡举行的非洲统一组织（非统组织）非洲解放协调委员会第二十八届会议（参看下面第 99 段）

(b) 邀请主席参加反对种族隔离特别委员会关于安全理事会可能审议关于南部非洲问题的会议（参看下文第 93 段）；

(c) 邀请主席参加反对种族隔离特别委员会纪念消除种族歧视国际日的一次特别会议（参看下面第 93 段）；

(d) 邀请主席参加非统组织非洲解放协调委员会在罗安达召开的第二十九届会议（参看下面第 100 段）；

(e) 邀请委员会派代表出席在拉各斯召开的世界反对种族隔离行动大会（参看下面第 93 段）；

(f) 邀请主席参加联合国纳米比亚理事会纪念纳米比亚日的特别会议（参看下面第 89 段）。

36. 在八月四日第一〇八九次会议上，根据工作小组第八十一次报告（A/AC.109/L.1193）所载的建议，特别委员会就邀请个别人士出席委员会以便取得关于殖民地领土某些特殊情况的情报问题作出了决定（参看下面第 69 和 70 段）。

37. 在同一次会议上，根据同一报告中所载建议，特别委员会就其一九七八年和一九七九年工作方案作出了决定（参看下面第 118 段和 124-127 段）。

#### D. 特别委员会及其附属机构的会议

##### I. 特别委员会

38. 特别委员会在一九七七年内共举行了四十三次会议，详情如下：

### 第一届会议：

第一〇五八至一〇七六次会议，一月十二日至五月二日，在总部举行

第一〇七七次会议，五月二十一日，在马普托举行

第一〇七八至一〇八五次会议，六月六日至七月八日，在总部举行

### 第二届会议：

第一〇八六至一一〇〇次会议，八月一日至九月二十日，在总部举行

## 2. 工作小组

39. 特别委员会在一月二十四日第一〇五九次会议上，决定保持它的工作小组。根据在同一次会议上所作的进一步决定，工作小组的组成如下：刚果、古巴、伊朗和突尼斯，连同它的主席团成员五人，即主席（坦桑尼亚联合共和国）、三位副主席（特立尼达和多巴哥、挪威和保加利亚）和报告员（阿拉伯叙利亚共和国）及小领土问题小组委员会主席（象牙海岸）。

40. 工作小组于本报告所记述的期间内在一月二十七日 and 八月一日举行了两次会议，并提出了两次报告（A/AC. 109/L. 1137 和 L. 1193）。

## 3. 请愿书、新闻和援助小组委员会

41. 特别委员会在一月二十四日第一〇五九次会议上通过了工作小组的第八十次报告，因而决定保持它的请愿书、新闻和援助小组委员会。

42. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上决定小组委员会的成员如下：

|        |      |
|--------|------|
| 保加利亚   | 伊拉克  |
| 刚果     | 马里   |
| 古巴     | 挪威   |
| 捷克斯洛伐克 | 塞拉利昂 |

印度尼西亚  
伊朗

阿拉伯叙利亚共和国  
突尼斯

43. 请愿书、新闻和援助小组委员会在二月八日第二三六次会议上选出涅乔·涅切夫(保加利亚)为主席。

44. 请愿书、新闻和援助小组委员会在二月八日和六月十四日之间举行了十一次会议,并向特别委员会提出了三次报告如下:

(a) 两次关于传播非殖民化工作的新闻报告(A/AC. 109/L. 1151和L.1178和本报告第二章,附件(参看下面第70页));

(b) 一次关于各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况的报告(A/AC. 109/L. 1184;并参看本报告第六章,附件二(参看下面第203页))该报告也讨论了对一件来文的审议(A/AC. 109/L. 1184/Add. 1)。

45. 特别委员会审议上面第44(a)段提到的报告的经过载于本报告第二章(参看下面第69页)。委员会审议上面第44(b)段提到的报告的经过载于本报告第六章(参看下面第191页)。关于提到的来文的资料载于本报告第二十三章(A/32/23/Rev. 1,第三卷)。

#### 4. 小领土问题小组委员会

46. 特别委员会在一月二十四日第一〇五九次会议上决定保持小领土问题小组委员会。

47. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上通过了工作小组的第八十次报告,因而决定该小组委员会的成员如下:

阿富汗

印度

澳大利亚

印度尼西亚

|        |          |
|--------|----------|
| 保加利亚   | 伊朗       |
| 智利     | 伊拉克      |
| 刚果     | 象牙海岸     |
| 古巴     | 马里       |
| 捷克斯洛伐克 | 挪威       |
| 埃塞俄比亚  | 特立尼达和多巴哥 |
| 斐济     | 南斯拉夫     |

48. 小领土问题小组委员会在二月八日，第二七五次会议上选举科菲·柯梅（象牙海岸）为主席，杰弗里·福雷斯特尔（澳大利亚）为报告员。

49. 小领土问题小组委员会在二月八日至七月七日之间举行了三十次会议及若干次非正式会议，并就发交审议的下列各项目提出了报告：

|           |                         |
|-----------|-------------------------|
| 科科斯（基林）群岛 | 图瓦卢                     |
| 新赫布里底     | 吉尔伯特群岛                  |
| 托克劳       | 圣赫勒拿                    |
| 文莱        | 美属萨摩亚                   |
| 所罗门群岛     | 关岛                      |
| 皮特凯恩      | 太平洋岛屿托管领土               |
|           | 百慕大                     |
|           | 英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛 |

50. 特别委员会审议小组委员会关于上述各领土的报告的经过载于本报告第十

二至二十五章 (A/32/23/REV. 1, 第三卷)。委员会审议凯曼群岛和美属维尔京群岛问题的经过载于本报告第三、二十六和二十七各章 (参看下面第 79 页和 A/32/23/Rev. 1, 第四卷)。

### 五. 各领土的审议经过

51. 本报告讨论期间内, 特别委员会审议了下列各领土:

| <u>全体会议直接审议的领土</u>              | <u>会议</u>                                 |
|---------------------------------|---|
| 纳米比亚                            | 第一〇六二、一〇六四至一〇六九次                          |
| 凯曼群岛                            | 第一〇六二、一〇六四、一〇六七、一〇九八至一一〇〇次                |
| 南罗得西亚                           | 第一〇七一、一〇七二、一〇七四至一〇七六、一〇七八、一〇八六、一〇八九、一〇九〇次 |
| 美属维尔京群岛                         | 第一〇七二、一〇九八至一一〇〇次                          |
| 安提瓜、多米尼加岛、圣基茨-尼维斯-安圭拉、圣卢西亚和圣文森特 | 第一〇八〇、一〇九五次                               |
| 法属索马里                           | 第一〇八二次                                    |
| 东帝汶                             | 第一〇八六、一〇八七、一〇八九次                          |
| 西萨摩亚                            | 第一〇八九次                                    |
| 福克兰群岛 (马尔维纳); 直布罗陀; 和伯利兹        | 第一〇九五次                                    |

发交小领土问题小组委员会审议的各领土

会议

|                         |             |
|-------------------------|-------------|
| 皮特凯恩                    | 第一〇七九次      |
| 所罗门群岛                   | 第一〇七九次      |
| 百慕大                     | 第一〇七九、一〇八一次 |
| 托克劳                     | 第一〇七九次      |
| 文莱                      | 第一〇八一、一〇八三次 |
| 英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯科斯群岛 | 第一〇八三次      |
| 图瓦卢                     | 第一〇八三次      |
| 美属萨摩亚                   | 第一〇八四次      |
| 圣赫勒拿                    | 第一〇八四次      |
| 新赫布里底                   | 第一〇八四次      |
| 科科斯(基林)群岛               | 第一〇八五、一〇八六次 |
| 关岛                      | 第一〇八五、一〇八六次 |
| 太平洋岛屿托管领土               | 第一〇八六、一〇八七次 |
| 吉尔伯特群岛                  | 第一〇八八、一〇八九次 |

52. 本报告第七至三十一章(A/32/23/Rev. 1, 第二至第四卷)内载有特别委员会审议上述各领土的经过, 以及就这些领土所通过的决议、共同意见、决定或结论和建议。

## F. 适用《宣言》的领土名单问题

53. 特别委员会于一月三十一日第一〇六〇次会议上批准了委员会工作小组的第八十次报告(A/AC.109/L.1137),决定除其它事项外,个别地处理适用《宣言》的领土名单问题,并将其提交工作小组加以审议并提出建议。在做上述决定时,特别委员会回顾它在提交第三十一届大会的报告<sup>11</sup>中曾说明,委员会在遵守大会对此事可能做出的任何指示的情况下,将继续审查适用《宣言》的领土名单问题,作为其一九七七年工作方案的一部分。特别委员会又回顾大会在其第31/143号决议第5段中批准了包括委员会所拟一九七七年工作方案在内的特别委员会的报告。

54. 特别委员会于八月四日第一〇八九次会议上在工作小组第八十一次报告(A/AC.109/L.1193)中所载建议的基础上审议了这个问题。该报告有关段落说:

“11. 工作小组同意建议特别委员会于其下届会议继续审议〔适用《宣言》的领土名单〕问题,但须遵守大会第三十二届会议对此事可能作出的任何指示。”

55. 在这次会议上,特别委员会无异议通过了上述的建议。

### 特别委员会一九七六年九月七日

#### 关于波多黎各的决定<sup>12</sup>

56. 特别委员会于一月三十一日第一〇六〇次会议上,批准了委员会工作小组第八十次报告(A/AC.109/L.1137),因而决定,除其他事项外,个别地处理题为“特别委员会一九七六年九月七日关于波多黎各的决定”的项目,并在其全体会议中予以审议。

---

<sup>11</sup> 《同上》,第一卷。第一章,第152段。

<sup>12</sup> 《同上》,第69段。

57. 特别委员会在八月十五日至九月二日的第一〇九一次至第一〇九七次会议上审议了该项目。

58. 报告员在八月十五日的第一〇九一次会议上向特别委员会发了言 (A/AC. 109/PV. 1091), 他在发言中介绍了按照特别委员会一九七六年九月七日的决定提出的关于该项目的报告 (A/AC. 109/L. 1191 和 Add. 1)。

59. 主席在同一次会议上提请特别委员会注意所收到的若干个人和组织的来文, 其中表示希望委员会听取他们就该项目发言。委员会接受这些要求, 并听取了下列有关人士或有关组织代表的发言:

个人或组织代表

出席发言的会议次数

|  |                |              |
|--|----------------|--------------|
| Juan M. García Passalacqua and<br>D. López, Americans for Democratic Action<br>(Puerto Rico Chapter)   | Franklin       | 第一〇九一和—〇九三次  |
| Francisco Hernández Vargas, Puertorriqueños<br>contra Estadidad  |                | 第一〇九一次       |
| Graciany Miranda-Marchand, Colegio de<br>Abogados de Puerto Rico   |                | 第一〇九一和第一〇九二次 |
| Marco A. Rigau   |                | 第一〇九一次       |
| Severo E. Colberg  |                | 第一〇九一次       |
| Isabel Rosado  |                | 第一〇九二次       |
| Francisco Aponte-Pérez and<br>Pro Estado Libre Asociado  | Efren Ramírez, | 第一〇九二次       |
| Eneida Vázquez, on behalf of Consejo Puertorri-<br>riqueño de la Paz, Partido Socialista Puertorri-<br>queño, Partido Nacionalista Puertorriqueño,<br>Movimiento Socialista Popular, Partido Comunista<br>Puertorriqueño, Frente Revolucionario Anti-<br>imperialista, Partido Socialista Revolucionario,<br>Liga Internacionalista de los Trabajadores, |                |              |

个人或组织代表

出席发言的会议次数

|  |                  |
|--|------------------|
| Comité Nacional de Presos Políticos, Proyecto de Educación Social, Cristianos por el Socialismo, Federación de Mujeres Puertorriqueñas, Gran Oriente Nacional de Puerto Rico, Federación de Sacerdotes Episcopales, FRISA, Federación de Universitarios pro Independencia, Caucus Presbiteriano La Raza (Latino), Logia Femenina Núm. 2 Gabriela Mistral and Supremo Consejo del Grado 33 de la Masonería de Puerto Rico | 第一〇九二次<br>第一〇九三次 |
| José Luis Feliú Pesquera<br>Manuel Román, Movimiento Estadidad o República Democrática   | 第一〇九三次           |
| Rev Rubén I. Cruz, First Spanish Christian Church (Disciples of Christ) of Chicago   | 第一〇九三次           |
| Rafael Soltero-Peralta, Gran Logia Nacional de Puerto Rico   | 第一〇九三次           |
| Olaguibeet A. López-Pacheco, Supremo Consejo del Grado 33 de la Masonería de Puerto Rico   | 第一〇九三次           |
| Robert Chrisman, United States People's Delegation   | 第一〇九三次           |
| Maurice A. Ferré   | 第一〇九三次           |
| Rubén Berríos Martínez, Partido Independientista Puertorriqueño  | 第一〇九四次           |
| Juan Mari-Brás, Partido Socialista Puertorriqueño  | 第一〇九四次           |

60. 在八月十七日第一〇九五次会议上，贝宁代表征得特别委员会同意，就本项目发了言(A/AC. 109/PV. 1095)。

61. 在同一次会议上，古巴就该项目提出了一项决议草案(A/AC. 109/L. 1201)，后经订正为 A/AC. 109/L. 1201/Rev. 1。该订正决议草案全文如下：

“特别委员会，

“根据一九六〇年十二月十四日大会第 1514(XV) 号决议及以前关于这个项目的决议和决定审议了波多黎各问题，

“赞赏地注意到报告员的报告，<sup>13</sup>该报告是依照特别委员会一九七六年九月七日的决定<sup>14</sup>而提出的，

“听取了各请愿人的证言，<sup>15</sup>

“注意到一九七六年八月十六日至十九日在科伦坡举行的第五次不结盟国家和政府首脑会议所通过关于波多黎各问题的决定，<sup>16</sup>以及一九七七年四月七日至十一日在新德里举行的不结盟国家协调局部长级会议所通过关于同一问题的决定<sup>17</sup>，

“1. 重申依照大会第 1514(XV) 号决议和特别委员会一九七二年八月二十八日<sup>18</sup>、一九七三年八月三十日<sup>19</sup>和一九七六年九月七日<sup>20</sup>关于波多黎各

<sup>13</sup> A/AC. 109/L. 1191 和 Add. 1。

<sup>14</sup> 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第 23 号》(A/31/23/Rev. 1) 第一卷，第一章，第 69 段。

<sup>15</sup> A/AC. 109/PV. 1091-1094。

<sup>16</sup> A/31/197，附件一，第 108 和 118 段。

<sup>17</sup> A/32/74，附件一，第 62 段。

<sup>18</sup> 《大会正式记录，第二十七届会议，补编第 23 号》(A/8723/Rev. 1)，第一卷，第一章，第 85 段。

<sup>19</sup> 《同上，第二十八届会议，补编第 23 号》(A/9023/Rev. 1)，第一卷，第一章，第 84 段。

<sup>20</sup> 《同上，第三十一届会议，补编第 23 号》(A/31/23/Rev. 1)，第一卷，第一章，第 69 段。

的各项决议和决定，波多黎各人民享有不可剥夺的自决和独立权利；

“ 2. 促请立即依照第 1514(XV) 号决议的规定，采取步骤，使波多黎各人民能够以他们选取的方式与办法充分行使他们的自决和独立权利，同时促请有关各方，包括美利坚合众国政府，不要采取任何措施裁减、削弱或操纵波多黎各人民对其政治地位，包括波多黎各矿物资源及能源的开发的自由决定；

“ 3. 要求释放波多黎各政治犯；

“ 4. 决定今后继续审查波多黎各境内的殖民地情况。 ”

62. 在同一次会议上，古巴和中国代表以及主席都发了言 (A/AC. 109/PV. 1095)。

63. 在九月一日第一〇九六次会议上，伊拉克和澳大利亚代表发了言 (A/AC. 109/PV. 1096)。

64. 在九月二日第一〇九七次会议上，澳大利亚代表建议特别委员会将关于这个项目的辩论延至其一九七八年会议再进行 (A/AC. 109/PV. 1097)。 在同一次会议上，特别委员会在古巴代表发言 (A/AC. 109/PV. 1097) 之后，用唱名方式以十一票对七票，四票弃权通过了澳大利亚的建议。 表决的结果如下：

赞成：阿富汗、澳大利亚、智利、埃塞俄比亚、斐济、印度、印度尼西亚、伊朗、象牙海岸、挪威、突尼斯。

反对：保加利亚、中国、古巴、捷克斯洛伐克、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、苏维埃社会主义共和国联盟。

弃权：马里、塞拉利昂、特立尼达和多巴哥、南斯拉夫。

在同次会议上，象牙海岸、印度和古巴代表发言对投票理由作了说明 (A/AC. 109/PV. 1097)。 坦桑尼亚联合共和国代表说，如果表决时他的代表团在场，它会对这个动议投反对票 (A/AC. 109/PV. 1097)。

## G. 各民族解放运动参加联合国工作

65. 特别委员会在其提交第三十一届大会的报告中，关于其一九七七年工作方案除其他事项外，曾说：

“ 151. 特别委员会遵照大会的有关决定并依照惯例，将再次邀请非统组织所承认的各民族解放运动的代表，以观察员身分，参加与他们个别国家有关的会议。……”<sup>21</sup>

66. 第三十一届大会，在第 31/143 号决议第 5 段中批准了特别委员会拟订的，包括上文所引决定在内的一九七七年工作方案。

67. 特别委员会鉴于以上所述，并考虑到第三十一届大会的有关决定，与非统组织协商后，通过该组织，邀请了有关的民族解放运动的代表，以观察员的身分，参加与他们领土有关的审议。南罗得西亚和纳米比亚的民族解放运动应邀参加了特别委员会的有关会议。

68. 特别委员会审议上述各领土的经过情形，包括提及有关各民族解放运动代表发言的会议，均载于本报告第七章和第八章中 (A/32/23/Rev.1, 第二卷)。各民族解放运动代表于一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议上所表示的意见载于该会议的报告中 (A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev. 1)。<sup>22</sup>

69. 特别委员会在八月四日第一〇八九次会议上，根据委员会工作小组第八十一次报告内的建议 (A/AC. 109/L. 1193) 审议了各有关的各民族解放运动参加联合国工作的问题，以及在必要时作出安排，以便从有关人士处取得委员会认为对其审议殖民地领土目前情况的特定方面十分重要的资料问题。报告中的有关一段中说：

“ 10. 工作小组注意到特别委员会按照大会有关决议的规定并根据既定惯例，将在一九七八年审议有关项目时，邀请各有关的民族解放运动代表继续以观察员身分参加委员会有关其本国的会议。同样地，工作小组同意建议特

<sup>21</sup> 《同上》，第 151 段。

<sup>22</sup> 印本，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七、八和九月份补编》，(S/12344/Rev. 1号文件)。

别委员会还应斟酌情况，同非洲统一组织（非统组织）和有关民族解放运动协商，继续邀请有关人士提供委员会不能以其他方式获得的关于殖民地领土目前情况特定方面的资料。因此，特别委员会在它向大会所提报告的适当部分，可建议大会在核拨委员会一九七八年度工作所需经费时，亦应顾到上述各点。”

70. 在同一次会议上，特别委员会无异议通过了工作小组的上述建议。

## H. 有关各小领土的事项

71. 特别委员会于一月三十一日第一〇六〇次会议上核可了工作小组的第八十次报告(A/AC.109/L.1137),因此,决定除其他事项外,把题为“有关各小领土的事项”的项目列入其本届会议的议程,并斟酌情况,在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

72. 在作出这些决定时,特别委员会考虑了第31/143号决议的各项规定,按照该项决议的第12段(d),大会请特别委员会“继续特别注意小领土,包括在适当时派遣视察团前往这些小领土,并向大会建议应采取的最适当步骤,使这些领土的居民可以行使它们的自决、自由和独立权利”。特别委员会还适当地注意到大会的其他各项有关决议,特别是那些关于小领土的决议。

73. 随后,特别委员会在核可小领土问题小组委员会的各项报告时,注意到小组委员会在检查交给它审议的特定领土时,已经考虑过上述大会各项决议的有关规定。

## I. 声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周

74. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上核可了工作小组的第八十次报告(A/AC.109/L.1137),因此,决定除其他事项外,在其本届会议议程内列入一个题为“声援南部非洲殖民地人民争取自由,独立和平等权利的团结周”的项目,并斟酌情形,在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

75. 在审议这个项目时,特别委员会遵照了大会一九七二年十一月二日第2911(XXVII)号决议的有关规定,大会在其中第2段建议:“在举行团结周时,应召开会议,适当的资料应在报纸上刊出,并在无线电和电视台上广播,同时发起群众运动,以便募集捐款,资助非洲统一组织所成立的反殖民主义和反种族隔离斗争的援助基金”。

76. 参照上面的建议并根据请愿书、新闻和援助小组委员会在其第一九九次报告(A/AC.109/L.1151)内的有关建议,特别委员会于五月二十一日在马普托举行的第一〇七七次会议上决定参加当天莫桑比克政府为纪念团结周而在马普托组织的公众集会。参加集会的数千人中包括参加了支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议的各国代表,在会上发言的有莫桑比克外交部长、马普托市的代表、特别委员会主席、秘书长代表、联合国纳米比亚理事会主席、反对种族隔离特别委员会主席、非统组织代表以及纳米比亚和南罗得西亚民族解放运动的代表。

77. 与秘书处新闻厅合作安排,在联合国总部展出了关于纳米比亚和南罗得西亚的照片展览在团结周期间,新闻厅放映了六部有关南部非洲殖民地人民解放斗争的影片,并广播了有关新闻公报和专题节目。

## J. 消除一切形式种族歧视国际公约<sup>23</sup>

78. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上核可工作小组第八十次报告(A/AC. 109/L. 1137), 因此, 决定除其他事项外, 把一个题为“消除一切形式种族歧视国际公约”的项目列入本届会议议程, 并斟酌情形, 在委员会全体会议和小组委员会会议上审议。

79. 特别委员会在八月四日第一〇八九次会议上审议了这个项目。

80. 特别委员会在那次会议核可了工作小组第八十一次报告(A/AC. 109/L. 1193), 关于消除一切形式种族歧视国际公约第十五条所要求的情报, 决定授权主席, 按照惯例, 把所有有关情报转达给消除种族歧视委员会。

81. 特别委员会在采取上述有关该公约的决定时, 忆及大会第1514(XV)号决议委托给它的任务的一个组成部分, 即对所有尚未独立的领土立刻充分执行这个《宣言》, 是要求“不分种族、信仰或肤色”达到这个目的。特别委员会还记得大会第31/143号决议曾重申其信念, “认为, 忠实彻底执行《宣言》, 可以最迅速地完全消除殖民地领土的种族歧视、种族隔离和对人民基本人权的侵犯。”特别委员会认为, 这个《宣言》的充分执行当然是意指所有殖民统治下的人民都行使其自决权利以及一切其他基本人权。

---

<sup>23</sup> 大会一九六五年十二月二十一日第2106A(XX)号决议, 附件。

K. 同联合国其他机构和与联合国  
有关系的国际机构的关系

1. 安全理事会

82. 大会在第31/143号决议第12段(b)中要求特别委员会“提出具体建议，以协助安全理事会对足以威胁国际和平与安全的殖民地领土局势演变，考虑采取《宪章》所规定的适当措施。”

83. 特别委员会依从这个要求，提请安全理事会注意下列与南部非洲殖民地领土有关的一些决定：

| <u>决定</u>         | <u>关于</u>  | <u>文件</u> |
|-------------------|--|-----------|
| 一九七七年三月十四日的协商一致意见 | 纳米比亚   | S/12297   |
| 一九七七年八月二日的决议      | 外国经济和其他利益集团从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 | S/12381   |
| 一九七七年八月八日的决议      | 南罗得西亚  | S/12380   |

84. 特别委员会审议各有关项目的详情载在本报告第四、第七和八章内（参看下面第86页和A/32/23/Rev. 1, 第二卷）。

85. 此外，经特别委员会主席和联合国纳米比亚理事会主席的共同要求，已将支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议的报告作为安全理事会正式文件散发（A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev. 1）。<sup>24</sup>

<sup>24</sup> 参看上面注<sup>22</sup>。

## 2. 托管理事会

86. 在这一年中，特别委员会继续密切注意了托管理事会关于太平洋托管领土的工作。本报告第二十三章(A/32/23/Rev. 1, 第三卷)载有委员会审议该领土的经过。

## 3. 经济及社会理事会

87. 经济及社会理事会主席和特别委员会主席在这一年内，就特别委员会对各专门机构和与联合国有关的国际机构执行该宣言的情况进行审议的事情，按照第31/30号决议有关这一项目的第13段的规定，进行了协商，考虑“适当的措施，协调专门机构……在实施大会各有关决议方面的政策与工作”协商的经过和特别委员会审议这一项目的经过载于本报告第六章内(参看下面第191页)。

## 4. 联合国纳米比亚理事会

88. 特别委员会顾到本身的任务，继续密切注意这一年来联合国纳米比亚理事会的工作。这两个机构的主持人员在工作上经常保持密切联系。理事会主席还按照惯例参加了委员会有关纳米比亚问题的工作。此外，如有关报告(A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev.1)<sup>25</sup>所反映的，理事会和特别委员会还在第31/145号决议所定的范围内密切合作，从事规划和组织五月间在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议。

89. 如上文第76段所指出的，联合国纳米比亚理事会主席于五月二十一日莫桑比克当局为庆祝声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周在马普托举行的群众大会上发了言。后来，特别委员会应理事会的邀请并按照八月十六日委员会第一〇九八次会议所作的决定，由委员会报告员在八月二十六日理事会为纪念纳米比亚日举行的特别会议上发了言(A/AC. 131/SR. 262)。此外，如下面第103段所指出的，特别委员会的代表也代表理事会参加了二月在科纳克利举办的研究班。

<sup>25</sup> 《同上》。

## 5. 人权委员会

90. 在这一年，特别委员会又密切注意人权委员会有关下列两个问题的的工作，即人民自决权利及其适用于受殖民和外国统治的人民的的问题，及人权和基本自由在世界的任何部分，特别是在殖民地及其他未独立的国家和领土受侵害的问题。

91. 特别委员会在审议南部非洲的未独立领土时，曾考虑到人权委员会特设专家工作小组按照人权委员会一九七五年二月十四日第5 (XXXI)号决议和一九七六年三月四日第8 (XXXII)号决议所提出的报告(E/CN. 4/1222和Corr.1)，其中有关于种族歧视和在纳米比亚和南罗得西亚执行种族隔离政策的情况发展的报告。关于这个项目，特别委员会也顾到一九七七年三月四日人权委员会所通过的第6 (XXXIII)号和第7 (XXXIII)号决议和一九七七年五月十三日经济及社会理事会所通过的第2082(LXII)号决议。

## 6. 反对种族隔离特别委员会

92. 在这一年，特别委员会念及种族隔离政策对南部非洲各附属领土情况的影响，也继续密切注意了反对种族隔离特别委员会的工作。两个委员会的主持人员在共同关切的事务方面互相保持密切联系。

93. 依照一月二十四日特别委员会第一〇五九次会议所作的决定，主席应反对种族隔离特别委员会的邀请于一月二十五日出席了该委员会召开的会议，除其事项外，审议“为依照大会第31/6D号决议的要求召开安全理事会关于南非问题的会议，特别委员会所应采取战略的问题”（参看A/AC. 115/SR. 340）。此外，依照二月二十五日特别委员会第一〇六二次会议所作的决定，特别委员会主席在三月二十一日反对种族隔离特别委员会为纪念消除种族歧视国际日安排的会议上发了言(A/AC. 115/SR. 344)。此外，如上面第76段所说，反对种族隔离特别委员会主席于五月二十一日为庆祝声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利团结周在马普托所举行的群众大会上发了言。随后，应反对种族隔离特别委员

会的邀请并依照八月八日和十五日特别委员会第一〇九〇次和第一〇九一次会议所作的决定，由印度尼西亚、挪威和特立尼达和多巴哥等国代表组成的代表团，在主席率领之下，代表特别委员会出席了反对种族隔离特别委员会与非统组织及尼日利亚政府合作作出安排，于八月二十二日至二十六日在拉各斯举行的世界反对种族隔离行动大会。<sup>26</sup> 在九月一日第一〇九六次会议上，特立尼达和多巴哥代表，代表该代表团提出关于会议经过情形的报告 (A/AC. 109/PV. 1096)。

94. 最后，为了促进这两个机构的工作，这一年来作了一些安排以保证特别委员会和反对种族隔离特别委员会互相协调参加在非殖民化方面活动的非政府组织所安排的各种会议 (参看下面第 102 至 106 段)。

#### 7. 消除种族歧视委员会

95. 特别委员会在一月三十一日和四月八日举行的第一〇六〇次和第一〇八九次会议上，鉴于消除种族歧视委员会向它提出的要求，就《消除一切形式种族歧视的国际公约》的有关条款作出了决定 (参看上面第 78 至 81 段)。

#### 8. 各专门机构和与联合国有关系的国际机构

96. 按照大会各有关决议的要求，特别委员会继续审议专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《宣言》的问题。在这一方面，委员会通过其请愿书、新闻和援助小组委员会，在这一年来与一些组织的负责人举行了协商。协商经过情形和特别委员会对这一问题的审议均载于本报告第六章内 (参看下面第 191 页)。

97. 这一年内特别委员会还作出了一些关于向南部非洲殖民地领土人民提供援助这一问题的其他决定。这些决定都反映在本报告第七和第八章内 (A/32/23/Rev. 1, 第二卷)。

---

<sup>26</sup> 会议报告，参看 A/CONF. 91/9 (联合国出版物，出售品编号 E. 77. XIV. 2)。

## L. 同非洲统一组织的合作

98. 特别委员会记得它早先曾经决定同非统组织经常保持联系，以期协助有效地执行其任务，因此，象过去几年一样，它在这一年内密切地注意了非统组织的工作，并同该组织总秘书处就共同有关事务保持密切联系。尤其是，特别委员会再次获得了非统组织驻联合国执行秘书的充分合作，在特别委员会长期有效的邀请下执行秘书参加了特别委员会及所属请愿书、新闻和援助小组委员会的工作。此外，顾到大会第31/145号决议的有关各项规定，执行秘书或其代表积极地参加了特别委员会和联合国纳米比亚理事会成立的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议筹备委员会的工作。如有关报告所反映的，<sup>27</sup>代表非统组织出席会议的是该组织地位最高的一些人员，包括行政秘书长威廉·埃特基·姆布穆阿，助理秘书长彼得·奥努，非统组织非洲解放协调委员会执行秘书哈希姆·姆比塔上校和驻联合国执行秘书德拉马内·瓦塔拉。该会议给特别委员会提供了一个和非统组织高级人员就共同关心的问题广泛协商的机会。

99. 特别委员会于一九七七年会议开始时，决定应邀派塞拉利昂常驻联合国代表为代表出席一月二十九日至二月五日在卢萨卡举行的非统组织非洲解放协调委员会第二十八届会议。在向特别委员会的一次发言中(A/AC.109/PV.1062)，塞拉利昂代表提出了关于她参加协调委员会的工作情形的报告。

100. 后来委员会主席应邀并依照特别委员会的决定出席了六月十四至十八日在罗安达举行的协调委员会第二十九届会议。此外，主席应非统组织的邀请和依照大会和特别委员会交付他的任务，也参加了非统组织于六月二十三日至七月五日在利伯维尔举行的部长理事会第二十九届常会以及国家和政府首脑会议第十四届常会。主席回来后在向特别委员会的一次发言中(A/AC.109/PV.1086)，提出他参加上述各项会议经过和关于他与非统组织人员和纳米比亚及津巴布韦民族解放运动各领导人和官员协商情形的报告。

<sup>27</sup> 参看上面注<sup>22</sup>。

101. 在这一年，特别委员会同非统组织也曾就下列事项保持密切联系：各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《宣言》和其他联合国有关决议的情况，其中特别是有关扩大援助非洲殖民领土人民，和他们的民族解放运动的事项（见本报告第六章（参看下面第192页））。

## M. 同非政府组织的合作

102. 特别委员会注意到第31/143号和第31/144号决议的有关规定，继续密切注意了对非殖民化方面特别关切的非政府组织的活动。委员会与这些组织中的一些组织的接触情况概述如下。

### 1. 几内亚妇女革命联合会 和国际妇女民主联合会

103. 主席在一月二十四日第一〇五九次会议上提请注意几内亚妇女革命联合会和国际妇女民主联合会邀请委员会派代表出席二月六日至九日在科纳克利举行的国际妇女讨论会。在同次会议上，特别委员会决定接受邀请，并请主席于适当协商后，指派成员一人代表委员会出席该讨论会。按照该项决定，塞拉利昂常驻联合国代表雪莉·耶玛·布贾·马代表特别委员会出席了讨论会。应联合国纳米比亚理事会的请求，特别委员会的代表也代表该理事会出席那次讨论会。在二月二十五日第一〇六二次会议上，塞拉利昂代表报告了她参加讨论会的经过情形。

### 2. 世界和平理事会

104. 特别委员会在五月二日第一〇七六次会议上，于中国代表发言之后（A/AC.109/PV.1076），决定接受世界和平理事会的邀请，派代表出席五月六日至十一日在华沙举行的世界和平建设者大会，并请副主席涅乔·涅切夫（保加利亚）和报告员萨米·格拉耶勒（阿拉伯叙利亚共和国）代表委员会出席该大会。在六月六日第一〇七八次会议上，保加利亚代表为代表团报告了该大会的有关活动（A/AC.109/PV.1078）。

105. 主席在九月二日第一〇九七次会议上通知委员会说又收到世界和平理事会的邀请，要委员会派代表参加该组织主席团将于九月九日至十二日在柏林举行的会

议。在同次会议上，委员会于中国代表发言之后（A/AC. 109/PV. 1097），决定授权主席就此事与各成员协商，并根据协商的结果采取适当的行动。特别委员会依照此项决定，并想到反对种族隔离特别委员会已决定接受该理事会的同样邀请，因此征求反对种族隔离委员会的同意，由该委员会的代表也代特别委员会注意该会议的有关活动（参看 A/AC. 115/SR. 350）。

### 3. 其他组织

106. 主席在四月十九日第一〇七一次会议上通知特别委员会说接到了反对南部非洲种族隔离，种族主义和殖民主义世界会议筹备委员会的邀请，要委员会派代表出席该会议于四月二十三日和二十四日在里斯本举行的筹备会议。在同次会议上，特别委员会想到反对种族隔离特别委员会已决定接受该组织的同样邀请，因此决定征求反对种族隔离特别委员会的同意，由该委员会的代表也代表特别委员会出席该筹备会议（参看 A/AC. 115/SR. 345）。随后，依照六月六日特别委员会第一〇七八次会议所作的决定，应该世界会议组织者的邀请，由副主席特立尼达和多巴哥常驻联合国代表弗兰克·阿卜杜拉代表特别委员会出席了六月十六日至十九日在里斯本举行的该世界会议。在七月七日委员会第一〇八四次会议上，特示尼达和多巴哥代表提出了有关该会议经过情形的报告（A/AC. 109/PV. 1084）。

## N. 审议其他事项

### 1. 按照《联合国宪章》第七十三条(辰)款 递送的非自治领土情报和有关问题

107. 特别委员会按照第31/29号决议的有关规定，继续研究了上述项目。委员会审议该项目的经过情形载于本报告的第三十二章(A/32/23/ Rev. 1, 第四卷)内。

### 2. 外国经济和其他利益从事活动,在南罗得 西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土 内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》 的执行,并在南部非洲妨害消除殖民主义、 种族隔离和种族歧视的努力

108. 特别委员会按照第31/7号决议第15段的规定，继续审查了上述项目。委员会审议该项目的经过情形载于本报告的第四章(参看下面第86页)。

3. 殖民国家在所管各领土内进行的军事活动和安排，这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行

109. 如大会在其第 31/143 号决议第 5 段内核可的一九七七年度工作方案<sup>28</sup>所规定的，特别委员会继续研究了上述项目。委员会审议这个项目的经过情形载于本报告（参看下面第 148 页）第五章内。

4. 各会员国遵行《宣言》和有关非殖民化问题的其他决议的情况

110. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上核可了它的工作组的第八十次报告（A/AC.109/L.1137），因此决定请各有关机构在执行委员会所托付的工作时考虑到上述项目。

111. 因此，各辅助机构在审查发交其审议的各项目时，顾到了该项决定。特别委员会在全体会议上审议具体项目时，也顾到了上述决定。

5. 各领土达成独立的期限

112. 特别委员会在其提交大会第三十一届会议的报告内对一九七七年度工作方案，除其他各点外，作出以下的陈述：

“152. 特别委员会依照大会表达的意愿，将在它认为适当时，建议每一领土依照人民的愿望和《宣言》的规定，达成独立的期限……”<sup>29</sup>

<sup>28</sup> 参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第 23 号》（A/31/23/Rev.1），第一卷，第一章，第 153 段。

<sup>29</sup> 《同上》，第 152 段。

113. 大会第三十一届会议，在第 31/143 号决议第 5 段内核可了特别委员会拟订的一九七七年度工作方案，包括上述的决定在内。

114 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上核可了它的工作小组的第八十次报告 ( A/AC. 109/L. 1137 ) 并在要求小领土问题小组委员会进行其指定工作时，提请它注意上述决定。因此，小组委员会在审查发交其审议的各特定领土时，考虑了该项决定。委员会在全体会议上审议各特定领土时也顾到了上述决定。

#### 6. 在总部以外地点举行一系列会议的问题

115. 特别委员会在其提交大会第三十一届会议的报告内，对一九七七年度工作方案，除其他各点外，作出以下的陈述：

“……同样，委员会考虑到第 1654 (XVI) 号决议第 6 段和第 2621 (XXV) 号决议第 3 段(9)的规定，其中大会授权委员会在为它有效履行职责所必须的任何时间和任何地点，在联合国总部以外的其他地点召开会议。委员会于审议这个问题后，考虑到以往各年在总部以外举行会议所得到的积极结果，决定通知大会它可能考虑于一九七七年在总部以外地点举行一系列的会议，同时建议大会划拨必要经费，充该年度委员会工作之用时，应当考虑这种可能性。<sup>50</sup>”

116. 大会第三十一届会议在第 31/143 号决议第 5 段内核可了特别委员会拟订的一九七七年度工作方案，包括上述的决定在内。

117. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上核可了它的工作小组的第八十次报告 ( A/AC. 109/L. 1137 )，因此决定将在总部以外地点举行一系列会

---

<sup>50</sup> 《同上》，第 158 段。

议的问题当作一个单独项目，发交其工作小组审议并提出建议。

118. 特别委员会在八月四日第一〇八九次会议上，根据工作小组第八十一次报告 ( A/AC. 109/L. 1193 ) 所载建议，审议了一九七八年在总部以外地点举行会议的问题。在同次会议上，特别委员会核可了该报告，因此决定，除其他事项外，在其提交大会的报告的适当部分首先表明委员会可能考虑于一九七八年内在总部以外地点举行一系列的会议，其次建议大会在对委员会该年度工作提供必要经费时应当考虑到这种可能性 ( 参看下面第 154 段 ) 。

## 7. 管理国对特别委员会 工作的合作和参加

119. 由于澳大利亚是特别委员会的成员国，因此该国政府继续积极参加委员会对该国所管领土的审议，详情载于本报告 ( A/32/23/Rev. 1, 第三卷 ) 第十二章内。

120. 遵照大会有关决议的规定，法国、新西兰、葡萄牙、联合王国和美利坚合众国各国政府参加了特别委员会对各该国所管领土的审议，这在本报告有关各章反映出来。<sup>31</sup>

121. 各管理国在派遣视察团前往各有关领土方面给予特别委员会的合作情形，载于本报告 ( 参看下面第 79 页 ) 第三章内。

---

<sup>31</sup> 第七、十、十一、十三、十四、十六至二十二和二十四至二十九各章 ( A/32/23/Rev. 1, 第二至四卷 ) 。

## 8. 会议时地分配办法

122. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上，核可了它的工作小组的第八十次报告（A/AC.109/L.1137），因此决定单独讨论题为“会议时地分配办法”的项目，并将该项目发交其工作小组审议并提出建议。

123. 特别委员会在审议这个项目时，以大会有关决议的规定为准则。

124. 特别委员会在八月四日第一〇八九次会议上，核可了工作小组第八十一次报告（A/AC.109/L.1193），因此决定参照委员会往年的经验，并顾到一九七八年度的可能工作量，委员会应在一九七八年内举行两届会议；第一届应从一月最后一个星期到七月头一个星期，第二届则从八月头一个星期到九月头一个星期举行。委员会在作出上述决定时的了解是：建议的会议日程并不排除因局势演变需要召开额外的紧急会议。此外，第一届会议应包括委员会可能决定于一九七八年在总部以外地点召开的会议（参看上面第118段）。另一项了解是在一九七八年初，委员会可能根据任何足以影响其工作方案的发展，审查其一九七八年度会议方案。

125. 关于特别委员会一九七九年度的会议日程，经议定在不违背大会在这方面可能作出指示的条件下，委员会应为该年度通过一项同一九七八年度所建议的相似的日程。

## 9. 文件的管制和限制

126. 特别委员会在八月四日第一〇八九次会议上，根据工作小组第八十一次报告（A/AC.109/L.1193）所载建议，审查了能否参照大会有关决定，进一步采取措施以管制和限制特别委员会的文件。

127. 特别委员会在同次会议上，决定在不违背大会第三十二届会议可能作出决

定的条件下，继续审查为管制和限制委员会文件可能采取的进一步措施。特别委员会又决定斟酌情形保持其提交大会的报告的现有格式和编排。

## 10. 其他问题

128. 特别委员会在一月三十一日第一〇六〇次会议上核可了它的工作小组的第八十次报告(A/AC. 109/L. 1137)，因此决定请各有关机关在审查特定领土时考虑到下列大会各项决议的有关规定：

- 31/32 会员国对非自治领土居民提供学习和训练便利；
- 31/31 联合国南部非洲教育和训练方案
- 31/6J 南非政府的种族隔离政策
- 31/10 原子辐射的影响
- 31/13 联合国同非洲统一组织的合作
- 31/33 给予南部非洲殖民和种族主义政权以政治、军事、经济及其他形式的援助对人权的享受所发生的不良影响；
- 31/34 普遍实现民族自决权利和迅速给予殖民地国家和人民独立对于切实保障和尊重人权的重要性；
- 31/38 各国为求社会进步而实行影响深远的社会和经济变革的经验
- 31/40 保护和归还艺术品作为保存和进一步发扬文化价值的一部分工作
- 31/66 迫切需要停止核试验及热核试验，并缔结一项目的在于广泛禁止试验的条约
- 31/77 向种族主义和种族歧视进行战斗的行动十年方案的执行情况；
- 31/81 消除种族歧视委员会的报告
- 31/83 世界社会状况报告
- 31/84 世界社会状况
- 31/88 《宣布印度洋为和平区的宣言》的执行情况；
- 31/92 《加强国际安全宣言》的执行情况；

- 31/100 联合国关于海上货物运送的会议
- 31/102 防止危害或杀害无辜生命或损害基本自由的国际恐怖主义的措施和由于困苦、挫折、怨愤和失望、以致有人不措牺牲人命，包括自己的生命在内、以求实现彻底改革的恐怖主义和暴力行为的根本原因的研究
- 31/103 联合国沙漠化会议
- 31/126 对南非难民学生提供紧急援助
- 31/178<sup>I</sup> 大会第 2626 (XXV) 号、第 3202 (S-VI) 号、第 3281 (XXIX) 号和第 3362 (S-VII) 号决议的执行情况
- 31/179 联合国发展中国家技术合作会议

129. 小组委员会和全体会议在审议特定领土和其他项目时都考虑了这个决定。

#### 0. 工作的检查<sup>32</sup>

130. 大会第 31/143 号决议请特别委员会继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行大会第 1514 (XV) 号决议，特别请它拟订消除殖民主义残余形态的具体提案，大会又请委员会提出具体建议，以协助安全理事会对足以威胁国际和平与安全的殖民地领土局势的演变，考虑采取《宪章》所规定的适当措施。此外，大会请委员会继续审查各会员国对《宣言》及其他有关非殖民化的决议，特别是对有关纳米比亚及南罗得西亚的各项决议的遵行情况。在同

---

<sup>32</sup> 本节所载是对特别委员会在它的一九七七年度会议中所作各项主要决定的简短检查。这些决定以及其他决定的全部内容均在本报告有关各章中叙述。个别成员对于本节检查事项所表示的意见和保留，载于讨论这些事项的会议记录内，上述有关各章也都提到这些意见和保留。

一决议中，大会请特别委员会继续特别注意一些小领土，并向大会建议应该采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使他们自决、自由和独立的权利。大会又请特别委员会继续在达成《宣言》的目标和执行联合国的有关决议时，争取对非殖民化事业特别关切的各国和国际组织的支持。此外，大会在其他许多决议中指定特别委员会负起关于个别领土和议程上其他项目的具体任务。

131. 特别委员会在这年的工作过程中，念及大会第 31/143 号决议所载的明确要求，检查了对《宣言》和有关殖民地领土的各项联合国决议的执行情况，并根据情况的演变，拟订由各国、联合国各主管机构以及各专门机构和联合国系统内其它组织实行进一步措施的建议，以期加速非殖民化和促进居民的政治、经济、社会与教育的进展步伐。委员会也继续按照第 31/7 号决议的规定，对外国经济和其他利益的活动进行研究，这些活动在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内，妨害《宣言》的执行，并在南部非洲，妨害消除殖民主义种族隔离种族歧视的努力。此外，委员会参照第 31/143 号、和第 31/58 号决议的有关规定，继续审议殖民国家在所管领土内进行妨碍《宣言》的执行和不符合大会有关决议规定的军事活动和安排。委员会也按照第 31/30 号决议的有关规定，继续审查了各专门机构和与联合国有关系的国际机构《宣言》的情况。此外，委员会顾及大会各有关决议的规定，继续审查了派遣视察团前往各领土的问题，以及宣传联合国在非殖民化方面的工作的问题。最后，委员会执行了大会各项决议所委托的若干其它特定职责，并进行了它自己从前各项决定所规定的其他工作。

132. 上述的活动使特别委员会在一九七七年会期中始终十分忙碌。和往年一样，委员会详尽地审查了南部非洲殖民领土的事态发展，并加强注意研究较小殖民领土内的现状；特别委员会曾派遣视察团前往其中的美属维尔京群岛和凯曼群岛。象以下摘要叙述委员会审议这些项目的结果所表明的，委员会仍能对大多数的项目提出适当的建议，至于其余各项目，委员会决定向大会递送便利大会第三十二届会议审议这些问题的资料。

133. 依照第 31/145 号决议的规定，秘书长同特别委员会和联合国纳米比亚理事會合作并同非统组织协商，于本年内在马普托筹办了一次支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议，目的在动员全世界来支持和协助有关人民为争取自决和独立而进行的斗争。该会议得到广泛的参加，审查了两个领土的局势，并提出了由各会员国、联合国有关机关，各专门机构和联合国系统内其他组织，以及其他政府间和非政府组织为支持这些领土的解放斗争应予采取的一系列措施，请大会批准。会议通过的《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》全文已载于提交大会第三十二届会议的报告内。

134. 遵照大会有关决议的规定，并按照既定惯例，特别委员会已同非统组织协商，再邀请该组织承认的民族解放运动代表，以观察员身份参加委员会有关各该国家的会议。因此，委员会在审议南罗得西亚问题时有津巴布韦民族解放运动的代表，在审议纳米比亚问题时有纳米比亚民族解放运动的代表参与工作，因而再次获得了宝贵的资料。此外，委员会对积极参加上述马普托会议的民族解放运动所发表的意见也给予充分考虑。

135. 关于南罗得西亚问题，特别委员会重申领土人民享有不容剥夺的自决、自由和独立权利，和他们使用一切方法，为实现这些权利而进行的斗争是合法的。它也重申津巴布韦在实行多数统治以前不应独立，任何有关领土前途的安排必须由领土人民充分参加，并按照他们的真正愿望来解决那个原则。委员会在谴责非法种族主义少数政权故意破坏以谈判寻求领土问题解决办法的持续努力时，也谴责非法种族主义少数政权继续进行镇压津巴布韦人民的战争和变本加厉的镇压措施以及非法种族主义少数政权对独立的邻国一再进行侵略和威胁的行为。委员会还谴责南非违反联合国关于这个问题的所有决议和决定的规定，继续支持该非法政权。铭记着管理国联合王国政府负有结束领土严重局势的主要责任，委员会要求该国政府采取一切有效措施，使津巴布韦能依照大多数人民的愿望达成独立，在任何情况下都决不给予非法政权任何主权权力或表征。委员会表示，坚决支持津巴布韦人民在他们的民族解放运动领导下为获取多数统治所进行的斗争，并强调在解放运动内保持统一领导的重要性。委员会也重申《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》的有关规定，尤其是要求对遭受种族主义少数政权一再侵略的那些前线国家提供援助的规定。此外，委员会要求：终止横加于津巴布韦人民的一切镇压措施，特别是滥杀和处死非洲人及其自由战士；无条件释放所有因政治原因而被监禁、拘留和限制的人；取消对政治活动的一切限制，建立充分的民主自由和政治权利的平等，以及恢复人民的基本人权；停止外国移民进入该领土，并立即自该领土撤出所有雇佣兵和立即停止对各邻国所进行的一切侵略和威胁行动。委员会呼吁所有国家采取一切必要的有效措施，制止为南罗得西亚征求和招募雇佣兵；并请他们立即提供大量物质援助，使莫桑比克政府能够加强其防卫能力，以便有效地捍卫其主权和领土完整。委员会又请一切国家直接并通过它们在联合国系统内各专门机构和其他组织的行动，并请联合国内的各种方案和有关非政府组织，与非统组织协商和合作，对津巴布韦人民和他们的民族解放运动为恢复他们不容剥夺的权利而进行的斗争，提供一切必要的援助。

136. 关于安全理事会对非法政权实施制裁的问题，特别委员会非常不安地注意到普遍破坏制裁的报告，强烈谴责一些国家政府（尤其是南非政府）继续与非法政权勾结的政策。委员会深切关怀安全理事会所通过的措施迄今未能结束该非法政权，并深信除非制裁是全面的、强制的并受到严格监督，除非对破坏制裁的国家采取措施，否则就不能结束该政权。它也重申《马普托宣言》和《行动纲领》的规定，特别是有关对非法政权实施制裁的规定。委员会谴责所有破坏制裁的行为，以及某些会员国继续不严格执行这种制裁的行为，这是违背它们在宪章第二十五条下所承担的义务的。鉴于上述的情事，委员会请有关的各国政府：采取必要措施保证所有在其管辖下的个人、会社和法人团体严格遵守制裁的规定；采取有效步骤防止或劝阻其管辖下的任何个人或团体移民至南罗得西亚；停止任何可能给予非法政权一种合法外貌的行动；和在护照和其他证件上注明不得用来前往该领土旅行。委员会又请所有国家直接并通过各专门机构和联合国系统内其他组织的行动，和联合国内的各种方案，对莫桑比克政府提供一切必要的援助，使它能够克服由于执行制裁所产生的任何经济困难，和由于该政权侵略行为而引起的严重的经济损失和财产的破坏；委员会并请安全理事会定期审查向莫桑比克政府和赞比亚政府提供经济援助的问题。最后，委员会认为绝对有必要将对非法政权制裁的范围扩大到包括宪章第四十一条所规定的一切措施，并再度要求安全理事会作为紧急事项考虑在这方面采取必要的措施。

137. 关于纳米比亚问题，特别委员会在执行《宣言》的范围内再度加以审议。在重申它以前关于这个问题的决议和决定时，特别委员会再度谴责南非政权继续非法占领该领土，不顾安全理事会屡次命其撤出的要求，违背《宪章》所规定的义务，在该领土制造恐怖威吓的气氛，企图借以永久维持其对纳米比亚人民的统治。委员会特别注意到，南非政权不顾举世谴责，仍在按照它的“班图斯坦化”政策继续努力分裂该领土。在这方面，委员会重申，它认为在温得和克举行的部族商谈无非是南非企图永久维持其屡被联合国斥责的种族隔离和班图斯坦政策。如果提交

部族商谈的提案得以执行，结果将是在纳米比亚成立一个基于种族隔离原则并完全从属于南非的“政府”。委员会认为，纳米比亚人民从普遍表示支持西南非洲人民组织，已经表明了他们的真正愿望。该组织彻底反对任何不导致真正自决与独立和不尊重纳米比亚领土完整和统一的政治解决办法。在这方面，委员会注意到，南非政权为了努力镇压反对它非法留驻的力量并且为了对付纳米比亚人民解放军日增的势力，愈来愈以逮捕、威吓和暴力行动为手段，把纳米比亚大部地区置于军事统治之下。委员会强烈谴责这种作为，特别是逮捕纳米比亚人由在该领土没有法律管辖权的法院判罪；特别委员会要求无条件释放所有纳米比亚政治犯。特别委员会又强烈谴责在纳米比亚营业的一切外国公司的活动，并要求这些公司立即停止剥削该领土人力和自然资源。鉴于南非在纳米比亚进行大规模军事集结，日益采用暴力以永久维持其非法统治，和拒不履行一九七六年一月三十日安全理事会第385(1976)号决议的规定，特别委员会请安全理事会考虑按照《宪章》采取一切适当措施，包括《宪章》第七章所规定的措施，使该政府迅速遵行安理会的决定。在这方面，特别委员会留意到，不仅联合国对纳米比亚负有特殊的责任，同时南非在那里发动的战争也构成对国际和平及安全的威胁。特别委员会考虑到这些因素，要求一切国家停止任何涉及与南非政权在纳米比亚方面互相勾结的军事安排和停止供应南非用以延续它对纳米比亚占领的武器和军火。在这方面特别委员会建议安全理事会，宣布对南非的武器禁运是强制性的，不附有任何保留条件。委员会重申，纳米比亚的唯一政治解决办法的基础，必须是在一个统一的纳米比亚，由全体纳米比亚人民自由行使他们的自决和独立权利。为达此目的，委员会也重申，必须在整个纳米比亚举行在联合国的监督和管制下的自由选举。委员会也强调，关于谋求纳米比亚独立的任何谈判，南非政权都必须同纳米比亚人民的唯一真正代表——西南非洲人民组织在联合国主持下进行。此项谈判的唯一目的必须是决定将权力移交给人民的方式。因此，特别委员会拒绝南非政权的一切诡计，包括部族商谈在内。特别委员会敦促所有国家对南非政权企图以此种手段在纳米比亚建立

的任何当局，都不给予承认。同时，委员会认为，国际社会负有明确的责任，必须为争取自由和独立而进行合法斗争的纳米比亚人民和他们的民族解放运动提供一切可能的道义和物质援助。最后，委员会认识到联合国纳米比亚理事会的职权是达成独立以前的纳米比亚唯一合法的权力当局，重申支持该理事会的活动，并赞同该理事会与西南非洲人民组织合作为促进纳米比亚人民的自决和国家独立而制定的政策和方案。

138. 如本报告有关各章所反映的，在这一年内，特别委员会也继续研究其他殖民地领土的非殖民化问题并再次核定了一系列关于个别领土的具体建议和提案。关于这一点，委员会重申其信念：领土面积狭小，地理位置孤立或资源有限等问题绝对不应影响这些领土的居民根据《宣言》行使不可剥夺的自决和独立的权利。委员会加速有关领土非殖民化过程的能力，由于澳大利亚、新西兰、葡萄牙、联合王国和美国等管理国政府一年来继续合作的结果，又进一步获得加强。法国政府作为新赫布里底群岛的一个管理国第一次参加了委员会这方面的工作，从而协助委员会拟定有关该领土的建议。

139. 为同一目的，特别委员会深知就各殖民地领土的现有政治、经济和社会情况以及这些领土居民的意见和愿望取得充分的第一手资料，至为重要，因此再次审查了派视察团前往这些领土的问题。在审议该问题时，委员会特别注意到过去联合国各视察团在增进联合国的能力以协助殖民地人民实现《宪章》和《宣言》所定的目标方面取得的建设性成果。正如本报告有关各章所反映的，委员会应各有关管理国家的邀请，并按照大会和委员会本身各项有关决定的规定，派遣了视察团前往联合王国管理下的凯曼群岛和美国管理下的美属维尔京群岛。正如本报告的那些章中所述，委员会强调有必要继续向各殖民地领土派遣视察团，以便对这些领土充分、迅速和有效地执行《宣言》，因此要求各有关管理国在这方面同联合国合作。同时，委员会对澳大利亚、新西兰、联合王国和美国政府在接受视察团到它们管理的领土方面给予联合国的合作，表示感谢。并请求特别委员会主席继续同有关管理国家协商，以便能够早日派遣视察团前往它们管理下的领土。

140. 依从大会的要求，特别委员会也继续在这一年内审查各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《宣言》的问题。委员会在这样作时再次考虑到非洲殖民地领土的各民族解放运动代表以观察员身分参加有关其本国工作时所提出的意见以及各解放运动代表在一九七七年五月召开的马普托支持津巴布韦和纳米比亚人民国际大会期间所提出的意见。象往年一样，特别委员会也考虑到非统组织代表在总部和马普托表示的意见。委员会在审查由此取得的情报时关怀地注意到，向非洲各殖民地领土的难民提供援助的工作虽有进展，但是联合国系统内各组织向有关的领土人民及他们的民族解放运动所提供的援助仍然不够。因此，委员会再次强调，联合国既然承认殖民地人民争取自由独立的斗争是正当合法的，联合国系统内各组织自应对这些殖民地领土的人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助，在这方面，它重申马普托会议对国际社会的呼吁，即国际社会应对津巴布韦和纳米比亚人民及其民族解放运动加倍提供援助。在这方面，委员会向那些继续与联合国合作，执行《宣言》和大会其他有关决议的各机构和组织表示感谢，并请各机构和其他组织，作为紧急事项，对非洲为摆脱殖民统治而斗争的殖民地人民，给予一切可能的援助。同时，委员会建议各有关组织与非洲统一组织协商，同殖民地人民建立或扩大接触，审查它们有关拟订和编制援助方案和项目的程序，并使这些程序具有更大的灵活性。此外，委员会促请各有关机构和组织遵照联合国有关决议的规定，在南非政府和南罗得西亚非法政权恢复纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切支援，并避免采取任何可能意味着承认或支持这些政权对各该领土的统治为合法的行动。委员会满意地注意到若干机构和组织已作好安排，使非统组织所承认的各民族解放运动的代表得以参加有关其本国的讨论，并请尚未这样做的机构，迅速作好必要的安排。委员会又建议所有各国政府，在它们是成员的联合国系统内各专门机构和其他组织中加紧努力，以确保有效执行联合国有关决议。委员会也敦促各有关机构和组织的行政首长在非统组织积极合作下拟订充分执行联合国各项有关决定的具体提案，尤

其是关于向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的具体方案，并作为优先事项，向各该机构的理事机构或立法机关提出。

141. 在审查年度内，特别委员会也很注意外国经济和其他利益在南罗得西亚、纳米比亚以及所有其他殖民统治领土内妨害《宣言》的执行并在南部非洲妨害为消除殖民主义、种族隔离和种族歧视所作努力的各种活动。在这方面，委员会关怀地注意到殖民国家和在殖民地领土有经济利益的国家，继续漠视联合国有关的决定；谴责外国经济、金融和其他利益加强进行活动，继续剥削殖民地领土的资源，特别是南部非洲的资源，委员会重申附属领土人民享用其领土自然资源的不容剥夺的权利，以及为其自身最高利益处置这些资源的权利。委员会也重申，外国经济、金融及其他利益目前在南部非洲各殖民地领土内的活动有助于加强掌权的种族主义少数政权，并构成了对土著人民实现政治独立和享用其自然资源的重大障碍。因此，委员会谴责继续支持那些从事剥削各领土自然及人力资源的外国经济和其他利益集团或与这些利益集团相勾结的各国政府的政策。委员会也强烈谴责某些西方国家和其他国家与南非在核子领域的勾结，并要求所有国家政府不对南非提供可使它从事生产核物质反应堆或军事装备的设施。此外，委员会再次要求有关的各国政府，对它们在殖民地领土，特别是南部非洲拥有并经营企业的国民及其管辖下的法人团体，采取一切必要的措施，以期结束这类企业并防止进行新的投资。同时，委员会谴责违反安全理事会规定的强制制裁的一切行动，和某些会员国继续不执行这些制裁，违反了它们根据《宪章》规定所应负的义务；委员会请所有国家对那些利用所得援助来镇压殖民地领土人民及其民族解放运动的政权，停止供给任何援助，委员会深信应该扩大对南罗得西亚非法政权所施制裁的范围，将《宪章》第四十一条所规定的一切措施都包括在内，并表示希望安全理事会将考虑在这方面采取适当措施。此外，委员会要求所有国家断绝其与南非的一切有关纳米比亚的关系并且不与以纳米比亚代表自居的南非建立可能帮助它非法占领该领土的关系。委员会也强烈谴责南非政府违反联合国各有关决议、公开违背它根据《宪章》规定所负的义务继续与南罗得西亚非法政权勾结的政策；并要求该国政府立即停止这种勾结。此外，委员会考虑到《建立

新的国际经济秩序宣言》和《各国经济权利和义务宪章》的规定，请所有国家政府和联合国系统内的组织确保殖民地领土对其自然资源的永久主权得到充分的尊重和保障。

142. 特别委员会继续研究了殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排以后，再度表示坚信这种活动和安排在许多情况下成为执行《宣言》的障碍。在这方面，委员会遗憾地注意到，有关的殖民国家尚未执行联合国的有关决议。委员会认为，目前的局势极为严重，在南部非洲各殖民地领土，局势尤其严重，霸占各该领土的种族主义少数政权正使用武装力量维持其统治，并抗拒有关人民的解放斗争。例如，南非在纳米比亚继续扩大其军事基地网，并大量增加部队，借以压制人民的反抗。在津巴布韦，非法政权毫不犹豫地一再对独立的邻国从事侵略，从而造成了对国际和平与安全的严重威胁。委员会重申所有殖民地和其他属地人民拥有自决和独立的权利，因此要求停止对南部非洲殖民地领土人民进行压迫战争，并撤除这些领土内的全部军事基地。委员会也呼吁所有国家对南部非洲被压迫的殖民地人民和它们的民族解放运动，增加道义上和物质上的援助。委员会特别谴责南罗得西亚和纳米比亚非法种族主义政权使用庞大的武装部队，镇压各该领土的解放斗争，并特别谴责索尔兹伯里和比勒陀利亚两个政权之间的军事和政治勾结。委员会又谴责某些西方国家和其他国家对南部非洲的殖民主义和种族主义政权继续进行军事勾结和给予支持，同时要求一切国家停止所有这种勾结。委员会也谴责有关国家与南非进行核合作，要求它们停止这种合作。此外，委员会谴责南罗得西亚非法政权为对津巴布韦人民和它们的民族解放运动作战而继续征募外国雇佣兵。它要求所有国家采取步骤，禁止它们的国民被招募为雇佣兵。委员会也重申在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议所发出的呼吁，要求安理会向南非实行强制性的武器禁运，作为确保南非遵从联合国关于纳米比亚的决定的一个重要步骤。特别委员会重申，它谴责殖民国家在其所管领土内进行有损关系殖民地人民的利益和权利的一切军事活动和安排。特别委员会再度要求有关殖民国家停止这种活动，并且遵照大会的有关决议，撤销这种军事基地。

在这方面，委员会尤其对继续把殖民地领土的土地转供军事设施之用表示痛惜；它认为，为了维修这些设施而大规模利用当地的经济和人力资源，使资源不能更有利地用于促进有关领土的经济发展。

143. 鉴于大会要求秘书长继续采取具体措施，透过他可以利用的一切媒介，执行大会以往关于这个问题的决定，特别委员会继续审议了如何宣传联合国在非殖民化方面的工作的问题。在这方面，委员会再次强调需要唤起世界舆论，以便有效地协助各殖民地领土的人民，特别是需要加紧努力。普遍地和不断地传播关于这些人民及其民族解放运动，为达成自由和独立而进行斗争的新闻。在这方面，委员会考虑到过去几年许多在非殖民化领域积极活动的非政府组织所起的重要作用，仍然认为这些组织可以接触到广大的舆论部门，特别是在最需要非殖民化新闻的那些国家，因此应再促请这些组织加强它们在这一方面的工作。同样地，委员会认为有必要采取具体措施，加强传播非殖民化问题的新闻，尤其是要特别重视南部非洲的解放斗争和有关民族解放运动的活动；宣传特别委员会的各种活动；与非统组织建立密切的工作关系；并加强所有新闻中心的有关活动，特别委员会还认为，秘书处新闻厅应当利用它与西欧和北美洲新闻传播机构的接触，使非殖民化活动得到更完备的报道，以启发这些地区的舆论。在报导支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议和随后宣传会议通过的《宣言》和《行动纲领》方面，委员会也曾十分注意传播非殖民化新闻的问题。

144. 在审查的年度中，特别委员会还继续审查了适用《宣言》的领土清单。如本章有关的一节所指出的，委员会决定按照大会第三十二届会议在这方面可能作出的任何指示，继续在下届会议审议这个问题。

## P. 今后的工作

145. 特别委员会根据它的职责，按照可能自大会第三十二届会议接获的其他指示，并铭记大会有关决议、特别是第2621(XXV)号和第31/143号决议的规定，打算在一九七八年加强努力，寻求最佳途径和方式，在所有尚未达成独立的领土，立即彻底执行《宣言》。委员会尤其将不断详细检查每一个领土的事态发展和殖民国家遵守联合国的有关决定和决议的情况。委员会也将审查各会员国对《宣言》充分执行《宣言》的行动纲领和关于非殖民化问题的其他联合国决议的遵行程度。委员会将根据这种审查，就达到《宣言》所定目标和《宪章》有关规定所必要的具体措施，提出结论和建议。

146. 在承担上述任务时，特别委员会将继续遵照第31/143号决议第12(b)段的规定进行工作，大会在这一段内要求委员会提出具体的建议，以便在安全理事会就殖民地领土上可能威胁到国际和平与安全的事态发展，考虑采取《宪章》规定的适当措施时，能够给予协助。委员会打算对这些领土的情况，特别是南罗得西亚和纳米比亚的情况，从事进一步的全面审查。

147. 特别委员会遵照大会的有关决定并依照惯例，将继续邀请非统组织所承认的各民族解放运动代表，以观察员身份，参加与他们个别国家有关的会议。并且，委员会在必要时，也将斟酌情况，与非统组织和有关的民族解放运动协商，继续邀请能就各殖民地领土情况特定方面提供它处无法获得的情报的人士参加。

148. 特别委员会依照大会表明的意愿，将在其认为适当时，建议每一领土依照人民的愿望和《宣言》的规定，达成独立的期限。此外，委员会，如第31/143号决议第12(d)段所请求的，将继续特别注意一些小领土，并向大会建议应该采取的最适当步骤，使这些领土的居民可以行使他们自决、自由和独立的权利。委员会也打算遵照大会在这方面可能给予的任何指示，继续审查适用《宣言》的领土清单。

149. 考虑到关于外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力的第31/7号决议，并考虑到大会的其他有关决议，特别委员会打算继续审议各种进一步的措施，以求结束这些外国经济和其他利益的活动。此外，委员会按照本报告第五章（参看下面第148页）所反映的它在一九七七年对这个事项的审议经过，打算斟酌情况，继续研究殖民国家在其所管领土内进行的可能妨害《宣言》的执行的军事活动和安排。委员会将遵照第31/143号决议第2和第10段、及第31/158号决议第5段规定去这样做。

150. 关于专门机构和与联合国有关系的国际机构执行《宣言》方面，特别委员会计划在一九七八年继续审议这个问题。委员会审议时，将再度审查国际组织为执行大会有关决议，特别是有关非洲各领土决议的规定时，已采取或将采取的行动。委员会将斟酌情形，同这些组织进一步协商和接触。委员会并将依照其主席同经济及社会理事会主席于一九七八年在大会，经济及社会理事会和特别委员会本身的有关决定范围内进行进一步协商的结果，采取行动。而且，委员会考虑到第31/30号决议的有关规定，将同非统组织行政秘书长和该组织高级人员并同行政协调委员会和它的附属机关，经常保持密切的联系，以便利各专门机构和其他关系组织切实执行联合国各机关的决定。

151. 大会在第31/143号决议的第13段里要求管理国同特别委员会合作，准许视察团前往它们管理的各领土。大会关于某些领土所通过的其他决议中，也载有相同的规定。从本报告有关各章可以看出，特别委员会注意到，以前联合国的各视察团所负起的建设性任务，对于派遣这种团体作为搜集各领土情况和人民对他们的未来地位的意愿和企望的适当和第一手资料的方法，继续给予极大的重视。因此，按照它一九七七年八月二日的有关决议（本报告第三章，第11段，参看下面第 页），委员会拟继续谋求各管理国的充分合作，以便能够斟酌情形派遣视察团前往加勒比、大西洋、印度洋和太平洋地区各领土以及非洲各领土，取得此

种资料。委员会相信大会将愿意再向有关各管理国提出呼吁，请其按照委员会以前所作决定，及委员会可能在一九七八年作出的其他决定给予合作，便利前去各领土的访问。

152. 特别委员会深知大会对于在非殖民化方面发动一次世界性宣传运动所给予的重视，考虑到大会第31/144号决议和其他有关的决议，再次打算在来年继续注意传播有关非殖民化新闻的问题。特别是委员会预期将继续对关于非殖民化问题的新闻单位和秘书处新闻厅所拟订的有关出版物方案和其他新闻工作加以审查。在这方面将要求请愿书、新闻和援助小组委员会在同秘书处密切合作下就确保最广泛地传播有关新闻的途径和方式，拟定进一步的建议，以供委员会考虑，使委员会能够执行持续不断的活动方案来达到这个目的。此外，委员会主席团成员将继续经常和秘书处的主管单位保持密切接触，以求实施第31/144号决议的第3段，按大会在这一段中曾请秘书长注意特别委员会的建议，继续采取具体措施，透过他可以利用的一切新闻工具，包括出版物、无线电和电视，广泛而且不断地宣扬联合国在非殖民化方面的工作。对于这一点，大会无疑将愿意请秘书长加紧努力，并敦促管理国同秘书长合作，来促进大量传播非殖民化方面的新闻。

153. 由于特别委员会重视在非殖民化方面活跃的非政府组织在支持争取解放的殖民地人民方面所起的作用，因此，在来年中，委员会将继续寻求这种非政府组织的密切合作，以便除其他事项外，在非殖民化事业方面取得它们的支持来传播有关的新闻，并动员世界的舆论。为了达到这个目的，委员会打算派出几批成员，同有关的组织举行协商，并参加这些组织所安排的讨论非殖民化问题的大会、讨论会和特别会议。同样地，委员会也要继续与经济及社会理事会合作，审查在理事会具有协商地位的非政府组织如何协助达成《宣言》和大会其他有关决议的目标。

154. 参照关于会议时地分配办法的有关大会决议的规定，同时考虑到它以往各年的经验以及下年度的可能工作量，特别委员会已核定一个暂定的一九七八年度会

议计划，建议大会加以核准。同样，委员会考虑到第1654(XVI)号决议第6段和第2621(XXV)号决议第3段(9)的规定，其中大会授权委员会在为其有效履行职责所必需的任何时间和任何地点，在联合国总部以外的其他地点召开会议。委员会于审议这个问题后，考虑到以往在总部以外举行会议所得到的积极结果，决定通知大会它可能考虑于一九七八年在总部以外地点举行一系列的会议，同时建议大会拨划必要经费充该年度委员会工作之用时，对这种可能性加以考虑。

155. 特别委员会建议大会在第三十二届会议审查执行《宣言》的问题时，不妨考虑本报告有关各章所反映的特别委员会各项建议，尤其是认可本节所列举的各提案，以便使委员会能够履行它为一九七八年拟订的工作。而且，委员会建议大会重新向各管理国提出呼吁，请依照各有关领土的人民自由表示的意愿，采取一切必要步骤执行《宣言》和联合国有关决议。关于这方面，特别委员会考虑到由于有关管理国积极参加委员会工作所获得的有益结果，建议大会再度要求各管理国与委员会合作或继续合作以执行委员会的任务，尤其是积极参加委员会有关各该国管理下领土的工作。考虑到大会已经肯定地认为非自治领土直接参加联合国和各专门机构的工作，是促进这些领土的人民在取得与联合国会员国平等地位方面得到进步的一项有效手段，委员会又建议大会应请管理国准许有关领土的代表参加第四委员会和特别委员会对于有关各该国家的项目的讨论。再者，大会也不妨向所有国家、各专门机构和联合国系统内其他组织再度呼吁，请遵从大会和安全理事会在其有关决议内向它们提出的要求。

156. 特别委员会建议大会核定上文列举的工作方案时，也应划拨足够的经费，充供委员会拟于一九七八年度进行的工作的费用。委员会获悉如照上面第151段派遣视察团，将需经费116,000美元左右。如委员会决定按照第1654(XVI)号决议第6段和第2621(XXV)号决议第3(9)段的范围在总部以外地点举行一系列的会议(见上面第154段)，全部经费约计290,000美元。

157. 据估计，一九七八年度为联合国在非殖民化方面的工作所增订的广泛持续的宣传方案（见上面第152段），将引起额外支出约计75,000美元。打算与各专门机构和联合国系统内各组织举行进一步协商和接触（见上面第150段），将需经费10,600美元左右。此外，特别委员会主席和经济及社会理事会主席间预定举行的协商，加上和行政协调委员会和它的筹备委员会举行的有关协商，将引起支出6,200美元左右。同样，与非统组织的经常协商（见上面第150段）另需费用6,500美元。与非政府组织的协商和接触（见上面第153段）将需费用17,800美元左右。再者，各民族解放运动代表参加委员会的工作（见上面第147段）将引起费用约5,000美元左右。与非统组织和民族解放运动协商，以便自个人取得资料的安排（见上面第147段），将引起支出24,500美元。最后特别委员会希望秘书长考虑到大会给它指定的各种工作以及它本年作成的决定所引起的工作，继续对委员会提供其执行任务时所需的一切便利和人员。

#### Q. 报告的通过

158. 特别委员会于七月八日第一〇八五次会议上无异议决定授权报告员直接向大会提出本报告。

159. 在九月二十日第一一〇〇次会议上，特别委员会一九七七年度会议闭幕时，主席和挪威代表发了言（A/AC.109/PV.1100）。

## 第二章

(A/32/23 (part II))

### 传播关于非殖民化工作的新闻

#### 目 录

|                                    | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|------------------------------------|------------|------------|
| A. 特别委员会的审议经过.....                 | 1-7        | 67         |
| B. 特别委员会的决定.....                   | 11         | 68         |
| 附件：秘书处新闻厅目前在传播非殖民化<br>新闻方面的活动..... |            | 70         |

## 第二章

### 传播关于非殖民化工作的新闻

#### A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七七年一月二十四日第一〇五九次会议上无异议决定，保留它的请愿书、新闻的援助小组委员会。特别委员会在一九七七年一月三十一日第一〇六〇次会议上，核可其工作小组的第八十次报告(A/AC.109/L.1137)，决定除其他事项外，单独处理传播关于非殖民化的新闻的问题，并在其全体会议上及小组委员会的会议上，予以审议。

2. 特别委员会在四月二十八日至七月八日之间举行的第一〇七四、一〇七七、一〇七八和一〇八五次会议上，审议了这个项目。

3. 在审议这个项目时，特别委员会注意到大会各有关决议的规定，特别是一九七六年十二月十七日关于传播非殖民化工作的新闻的第31/144号决议。大会在这个决议第3段内，请秘书长注意特别委员会的建议，“继续采取具体措施，透过他可以利用的一切新闻媒介，包括出版物、无线电和电视，广泛而且不断地宣扬联合国在非殖民化方面的工作”。特别委员会也以大会一九七六年十二月十七日第31/144号决议的各项规定为准绳，大会在这个决议第12(e)段内请特别委员会“在达成《宣言》的目标和执行联合国有关决议方面，采取一切必要步骤，以争取全世界各国政府及对非殖民化事业特别关切的各国组织和国际组织的支持，特别是支持纳米比亚和津巴布韦受压迫人民”。此外，委员会充分注意到曾于本年度出席委员会会议的非洲殖民地领土民族解放运动各代表向委员会提供的有关情报。

4. 在审议这个项目时，特别委员会也考虑到与项目有关的下列报告：

(a) 雪莉·耶玛·布贾马(塞拉利昂)的报告，叙述她代表委员会参加二月六日至九日在科纳克里举行的由几内亚妇女革命联盟和国际妇女民主联合会组织的讨论会的情形(A/AC.109/PV.1062)；

(b) 副主席涅齐·涅切夫(保加利亚)代表特别委员会代表团(保加利亚和阿拉伯叙利亚共和国)提出的报告,该代表团参加了五月六日至十一日在华沙举行的世界和平建设者大会(A/AC.109/PV.1078)。

特别委员会与上述各非政府组织合作的情形载于本报告第一章(上面第42页)。

5. 在四月二十八日第一〇七四次会议上,请愿书、新闻和援助小组委员会主席向特别委员会发言(A/AC.109/PV.1074)时,介绍了小组委员会的第一九九次报告(A/AC.109/L.1151),其中包括关于一九七七年举行同争取自由、独立和平等权利的南部非洲殖民地人民团结周的各项建议在内。同次会议,特别委员会通过了小组委员会的第一九九次报告。其后,于五月二十一日在马普托举行的有关支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议<sup>1</sup>的第一〇七七次会议上,委员会如下面第8段所述,作出了一项关于团结周的决定。

6. 特别委员会举行团结周的活动情形载于本报告第一章(参看上面第34页)内。

7. 请愿书、新闻和援助小组委员会主席在七月八日向特别委员会第一〇八五次会议所作的发言(A/AC.109/PV.1085)中,介绍了小组委员会的第二〇〇次报告(A/AC.109/L.1178和Add.1),其中包括小组委员会与秘书处新闻厅就后者在传播非殖民化新闻方面以及在宣扬《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》(参看本章附件)方面的活动进行协商的情形。

#### B. 特别委员会的决定

8. 根据五月二十一日第一〇七七次会议所作的决定,特别委员会于同一天在

---

<sup>1</sup> 会议的报告,参看A/32/109/Rev.1 - S/12344/Rev.1。印本,参看《安全理事会正式记录,第三十二年,一九七七年七、八和九月份补编》,S/12344/Rev.1号文件。

马普托举行了公共集会，庆祝同争取自由、独立和平等权利的南部非洲殖民地人民团结周（参看上面第5段）。

9. 在六月六日第一〇七八次会议上，特别委员会决定要求请愿书、新闻和援助小组委员会作为紧急事项审议宣扬支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议工作的最有效方法。

10. 在七月八日第一〇八五次会议上，特别委员会注意到请愿书、新闻和援助小组委员会的第二〇〇次报告（参看上面第7段）。

11. 特别委员会在审查的年度里也就其议程上其他项目有关的宣传问题作出了以下各项决定：

(a) 特别委员会在八月八日第一〇九〇次会议上通过一项有关南罗得西亚问题的决议（见本报告第七章（A/32/23/Rev.1, 第二卷），第16段）中，除其他事项外，请“各国政府、各专门机构和联合国系统内其他组织、各有关联合国机关及对非殖民化问题特别关心的非政府组织以及秘书长，斟酌情况采取步骤，利用它们可使用的一切宣传工具，广泛地并不断地宣扬有关津巴布韦局势的消息以及联合国的有关决定和行动，特别是关于对这个非法政权实施制裁的事项”；

(b) 在八月二日第一〇八七次会议上通过的一项有关殖民地领土内外国经济活动的决议（参看本报告第四章，第10段（下面第88页））中，特别委员会除其他事项外，请秘书长“通过秘书处新闻厅进行一项持续而广泛的宣传运动，以便使世界公众舆论获悉有关外国垄断企业如何掠夺自然资源和剥削土著人民，以及它们支持殖民主义和种族主义政权的实情；”

(c) 在八月二日第一〇八八次会议上通过的关于殖民地领土内军事活动的一项共同意见（参看本报告第五章，第11段（下面第151页））中，特别委员会除其他事项外，请秘书长通过秘书处的新闻厅“加紧宣传，以期使世界舆论知道有关殖民地领土的军事活动和安排妨碍大会第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行的事实。”

## 附件\*

### 秘书处新闻厅目前在传播非殖民化新闻方面的活动

1. 秘书处新闻厅依照一九七六年十二月十七日大会第 31/144 号决议和以前关于非殖民化的各项决议，继续利用它可以支配的所有工具，就联合国在这方面的活动提供新闻报道。通过新闻厅的各新闻机构和通过外地的各联合国新闻中心和新闻处的组织，有关的新闻获得了广泛的传播。

2. 下面是一九七六年七月至一九七七年六月期间执行新闻工作的概况。

#### 1. 新闻和出版物

##### A. 新闻科

3. 新闻和出版司的新闻科定期就特别委员会及其小组委员会，以及反对种族隔离特别委员会和联合国纳米比亚理事会的工作提供新闻报告。新闻稿包括背景资料和有关的联合国各机构的会议摘要，在联合国总部和在日内瓦散发给各派驻联合国的新闻记者和非政府组织，以及各联合国新闻中心。一九七六年发布了 240 件以上的关于这些问题的新闻稿。

4. 新闻专员也报道在总部以外地点举行的会议情形。由于预算理由不可能派新闻专员去报道这种会议情形时，新闻科就提供合作，根据有关委员会和各新闻中心送来的资料，编发新闻稿。一九七七年，也有一名新闻专员随同联合国纳米比亚理事会的特派团到总部设在欧洲的各专门机构访问。新闻科也派了一组工作人员参加一九七七年五月十六日至二十一日在马普托召开的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议。<sup>a</sup> 他们的新闻稿是该会议的唯一记录报道，而且是出席会议的所有代表团所需要的。

5. 除了新闻稿之外，新闻科也在为派驻联合国的记者所举行的每日简报中对各新闻机构提供关于非殖民化问题的资料。

---

\* 前以编号 A/AC.109/L.1178/Add.1 印发。

a 会议的报告，参看 A/32/109/Rev.1-S/12344/Rev.1。印本，参看《安全理事会正式记录，一九七七年七、八、九月份补编》，S/12344/Rev.1 号文件。

6. 对大会为支持反殖民主义斗争而设立的各种基金捐款和认捐的宣布，以及同非殖民化问题有关的各联合国机构或其人员所作的报告和声明，也都作为新闻稿散发。

### B. 出版事务处

7. 出版事务处继续通过《目标：正义》季刊和《联合国和南部非洲》双月刊公报宣扬联合国在非殖民化方面的工作。这两种定期刊物以英文和法文出版，分发给各新闻中心，非政府组织和感兴趣的个人。

8. 联合国各机构处理非殖民化问题的摘要也经常发表在《联合国月报》和《联合国年鉴》内。

9. 一本题为《联合国和非殖民化：联合国三十年反殖工作概要》的有插图小书，以英文出版，分发给各新闻中心和向公众出售。它是出版事务处在这一年关于非殖民化问题的主要贡献。

10. 关于支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议，出版了一本16页的小册子，载有关于这两个领土的背景资料和关于会议本身的情形。一本16页《目标：正义》的节录样本也同会议的新闻稿卷夹一同散发。

## 2. 无线电和视觉新闻事务

11. 过去一年内，无线电和视觉新闻事务司继续加强对非殖民化和有关问题的报道。其活动的详况如下：

### A. 无线电新闻事务处

12. 无线电新闻事务处至少在以往的水平上继续从事对这些问题的报道，并计划在本年度作同等的活动。

### 新闻广播

13. 关于特别委员会的工作，以新闻公报的方式并以15种语言向全世界各地区

用短波播放。

### 各次会议的直接广播

14. 大会和安全理事会对非殖民化和有关问题的讨论都以短波作实况播送，并斟酌情形，对欧洲、中东、北非和中非采用英语和法语的实况播送；对拉丁美洲采用西班牙语的实况播送。这些会议有时在总部地区由 WNYC 调幅—频电台和 WKCR 频电台播放。

### 每周特选节目

15. 无线电新闻事务处编订了一系列常常以非殖民化问题为专题的每周节目：

(a) 《透视》是每周 15 分钟的主题无线电广播节目，上年播放了十二个关于非殖民化和有关问题的节目。这个连续的节目被 142 个国家的广播机构以 12 种语言采用。

(b) 《联合国一周》是每周 15 分钟的新闻节目，专门讨论非殖民化方面随时发生的事态发展。这个节目被全世界 1,000 个以上的广播机构和电台采用。

(c) 每周葡萄牙语节目《世界之窗》对非殖民化和其他非洲的问题有等量的报道，由非洲和其他地方的 17 个电台加以播放。每周法语节目，《非洲在联合国》向非洲 30 个讲法语的无线电台播送，经常讨论非殖民化的各种问题。

(d) 每周西班牙语节目《四方》，和每周阿拉伯语节目《展望》，经常专门讨论非殖民化问题。

(e) 《联合国—非洲》为每月半小时的无线电广播节目，专播以非殖民化为主题的事态发展。这个节目有 20 个非洲广播机构采用。

16. 声援南部非洲殖民地人民争取自由、独立和平等权利的团结周的主要活动，包括马普托会议在内，都经各新闻公报和上述的所有其他节目予以报道。例如《透视》便以两个节目播放这些事件。

## B. 视觉新闻事务处

17. 去年这个事务处的各科将它们的大部分活动用于非殖民化问题。

### 新闻报道

18. 安全理事会、大会和处理非殖民化项目的各委员会的会议及特别纪念日和典礼都以录象磁带或影片加以报道，有时两者都有，并提供新闻联营组织、有兴趣的代表团和制片人使用。在团结周时，作了安排，在达格哈马舍尔德礼堂定期放映关于非殖民化的联合国影片。马普托会议由联合国影片股予以广泛报道，并向有兴趣的制片人提供材料。

### 故事片

19. 《一个时代的结束》(彩色十六毫米，十八分钟)是以特别委员会于一九七五年六月十二日至十八日在里斯本举行的会议<sup>b</sup>为根据的，主要是关于从前在葡萄牙管理下的非洲各领土。此外还放映了关于南部非洲情势和津巴布韦和纳米比亚反对殖民主义和种族歧视斗争的故事片。

20. 《纳米比亚，短片》(彩色十六毫米)是一部关于纳米比亚的六十秒钟的电视短片，是应联合国纳米比亚理事会的要求而摄制的。这个短片强调该领土内种族隔离政策的扩大和对人权的压制，以英文、法文和德文制成后广为分发，以便在纳米比亚日(一九七六年八月二十六日)放映。

21. 《被出卖了的纳米比亚》的阿拉伯文和西班牙文版及《一个时代的结束》的阿拉伯文、葡萄牙文和西班牙文版都已经制成，并分发给适当区域。

22. 《拉厄格》是一部关于南非的一小时长的记录片，由彼得·戴维斯与联合国电视、WGBH/波士顿、瑞典电视和加拿大的维伦制片厂联合摄制。该影片介绍南非荷裔人的历史、他们的民族主义及其与今日的南非局势的关系。一九七七年五月二十七日，公共广播电视台放映了《拉厄格》，有300多万人收看。这

<sup>b</sup> 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev.1)，第一卷，第二章。

部影片的法文版正在制作中。其他的语文版也在计划之中。可否向学校和学院分发这部影片的问题正在探讨之中。为一九七七年六月十六日至十九日在里斯本举行的反对南部非洲的种族隔离、种族主义和殖民主义世界会议的参加者放映了《拉厄格》。这部影片在上述会议期间并在葡萄牙电视上放映。

23. 根据德意志民主共和国电视台最近制成的两部影片内的材料，已开始摄制一部关于今日纳米比亚的三十分钟的影片的初步工作。

24. 同时在筹备中的是一部将于纳米比亚日(一九七七年八月二十六日)放映的关于纳米比亚的六十秒钟的电视短片。这两个关于纳米比亚的项目都是应联合国纳米比亚理事会的特别要求而制作的。

### 照片和展览

25. 对各项会议继续作经常的报道。关于非殖民化的主要展览在一九七六年整年陈列，同时复制了一套关于纳米比亚和南罗得西亚的展览照片。马普托会议也利用了几套照片，这套照片里的八张招贴已被用作团结周期间的一个小规模展览的基础(并请参看上文第16段)。基本上以非殖民化展览中选出的照片和最近获得的关于纳米比亚和南罗得西亚的照片材料制作一部缩微胶片的工作也已开始。

## 3. 对外关系

### A. 政策和方案科

26. 该科印发了一系列通知，让每个新闻中心得到关于工作方案的所有必要资料和准则，从而协助它们努力作出安排，对一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》通过以来联合国在消除殖民主义方面的成就和活动，尽可能作最充分的宣扬。

27. 在报告期间，该科向所有新闻中心一共寄了六个通知备忘录，让它们在宣

扬团结周（参看上文第16段），马普托会议（并请参看上文第4、10和16段），和消除种族歧视国际日方面获得一般准则和指示。各新闻中心被要求尽力宣传纳米比亚研究所的开办。从一些新闻中心收到的许多关于报道消灭种族歧视国际日的特别报告，被分发给其他的中心，以鼓励和激发它们发动一致的宣传运动。它们包括莫斯科、利马和布宜诺斯埃利斯等地新闻中心的报告，后者同出版一本关于种族隔离的西班牙文小册子有关。从各新闻中心收到的关于这些纪念和会议报告，显示各中心已在各自的区域内进行全面宣传方面发生了作用，产生了效果。

28. 该科还和一些新闻中心发生了接触，为下述联合国的访问安排了必要的宣传：

(a) 联合国纳米比亚理事会：前往各专门机构非洲和拉丁美洲的访问；

(b) 特别委员会：前往非洲和法属索马里兰（吉布提）的访问；

(c) 主管政治事务和非殖民化部的付秘书长前往阿布扎比、科威特、内罗毕和伦敦的访问；

(d) 联合国纳米比亚专员前往斯堪的纳维亚和非洲的访问；

(e) 反对种族隔离特别委员会主席前往北欧各国的访问。

29. 特别计划股正计划在每年出版的《今日联合国》（“对演讲人的建议”）里以及通过七月/八月夏季学生实习方案期间的简报，就非殖民化问题提供一般报道。

30. 非殖民化问题列入了小学英语课程设计人的一九七七年三角研究金方案里。

#### B. 非政府组织科

31. 一九七七年二月二十四日，反对种族隔离特别委员会主席向派驻联合国总部的非政府组织的代表简报委员会最近准备消除种族歧视国际日的工作。

32. 团结周（并请参看上文第16和27段）的特色是向派驻联合国总部的非政府组织作一次特别简报。谈及最近津巴布韦、纳米比亚和南非各解放运动间的发展情况的这一简报摘要已分发给所有56个新闻中心。

33. 其他特别日子如纳米比亚日（八月二十六日）和声援南非政治犯日（十月十日）也都促请各非政府组织予以注意。

34. 为联合国南非信托基金、联合国纳米比亚基金和联合国南部非洲教育和训练方案而设的募捐箱被放在非政府组织休息处，对一般公众也是开放的。

## 参观科

### C. 参观科

35. 团体参观股继续响应就非殖民化和有关题目提出简报的要求。一些关于这个题目的联合国影片与汇报一起向游客放映及作公开放映。

36. 在举行团结周（参看上文）（一九七七年五月二十三日至二十七日）期间为公众放映了下列影片：《一个时代的结束》、《被出卖了的纳米比亚》、《乌呼鲁：争取自由》和《种族隔离：二十世纪的奴役制度》。

37. 今年在训练新的导游员期间，有一天专门就非殖民化问题作出简报并放映影片。在答复关于非殖民化问题的询问时，向团体和个人分发了传单以及政治事务、托管和非殖民化部编制的《非殖民化》出版物的副本。该股将有关特别委员会的活动的新闻稿列入其供教师和图书馆用的材料袋内。

38. 供法语课程编订者使用的一九七六年新闻厅研究金方案包括关于非殖民化问题的几次简报。

## 4. 经济及社会新闻中心

39. 该中心继续广泛宣传非殖民化过程的经济和社会方面及联合国在这方面所

进行的有关活动。

40. 该中心在其叙述联合国系统的经济和社会活动的一些出版物（小册子、传单、特辑、新闻稿、背景资料等）内报导了这个题目。关于《建立新的国际经济秩序行动纲领》<sup>c</sup>的出版物同这个问题特别有关。

41. 该中心还协助联合国无线电台准备关于非殖民化的经济和社会方面的特别节目。

---

<sup>c</sup> 一九七四年五月一日大会第3202(S-IV)号决议。

### 第三章

(A/32/23 (part II))

#### 派遣视察团访问各领土问题

#### 目 录

|                    | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|--------------------|------------|------------|
| A. 特别委员会的审议经过..... | 1-10       | 79         |
| B. 特别委员会的决定.....   | 11         | 81         |
| 附件：主席的报告.....      |            | 83         |

### 第三章

#### 派遣视察团访问各领土问题

##### A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七七年一月三十一日第一〇六〇次会议上核可了工作小组第八十次报告 (A/AC.109/L.1137), 除了别的以外, 决定将派遣视察团访问各领土的问题作为一个单独项目审议。特别委员会又决定由全体会议审议这个项目, 并斟酌情形, 由小领土问题小组委员会于审查个别领土时加以审议。

2. 特别委员会于二月二十五日至八月二日之间举行的第一〇六二次。第一〇六四次, 第一〇六七, 第一〇七二次及第一〇八七次会议上审议了这一议题。

3. 特别委员会审议这个项目时, 考虑到大会各有关决议的规定, 特别包括一九七六年十二月十七日关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的第 31/143 号决议, 大会在该决议第 13 段中, 要求各管理国“在特别委员会任务的执行上同该委员会合作或继续提供合作, 尤其是…准许视察团前往〔它们管理下的〕各领土, 取得第一手资料和查明领土居民的意向和愿望”。此外, 特别委员会又充分注意到大会一九七六年十二月一日分别关于吉尔伯特群岛、托克劳、新赫布里底、百慕大、凯曼群岛、蒙特塞拉特和特克斯及凯科斯群岛、帝汶、英属维尔京群岛、美属萨摩亚、美属维尔京群岛和关岛的 31/47、31/48、31/51、31/52、31/53、31/54、31/55、31/57 和第 31/58 号决议的有关规定, 以及分别与圣赫勒拿和科科斯(基林)群岛有关的一九七六年十二月一日大会第 31/406A 和 D 号决定:

4. 特别委员会在审议这个项目时, 面前有委员会主席的报告(见本章附件), 其中记述主席按照一九七六年六月十七日委员会第一〇四〇次会议通过的决议<sup>1</sup>的

<sup>1</sup> 《大会正式记录, 第三十一届会议, 补编第 23 号》(A/31/23/Rev.1), 第一卷, 第三章, 第 11 段。

第3段，同各管理国的代表协商的经过。

5. 在审查年度里，特别委员会应大不列颠及北爱尔兰联合王国政府发出的邀请，派遣了一个视察团前往凯曼群岛(参看 A/AC. 109/PV. 1062, 1064 和 1067)，并应美利坚合众国政府的邀请，派遣了一个视察团前往美属维尔京群岛(参看 A/AC. 109/PV. 1072)。委员会审议这两个视察团的报告的情形载在本报告的第十六和第十七章(A/32/23/Rev. 1, 第四卷)。

6. 在八月一日第一〇八七次会议上，特别委员会审议了主席根据协商结果就这个项目草拟的一项决议草案(A/AC. 109/L. 1190)。

7. 在同一次会议上，特别委员会无异议通过该决议草案(见下文第11段)。

8. 八月十六日，决议案文(A/AC. 109/550)送交各管理国代表转请其各本国政府注意。

9. 除了如上所述的在特别委员会全体会议上审议该项目外，小领土问题小组委员会在审议发交给它的个别领土时，考虑到上面第3段所说的各大会决议的有关规定，也考虑到特别委员会以前关于这个项目所作的各项决定。

10. 其后，特别委员会通过小领土问题小组委员会的有关报告以及各视察团的报告，因而表示赞成载于本报告下列各章的若干有关派遣视察团访问个别领土等事的结论、建议、共同意见：

| <u>章次</u> | <u>领土</u> | <u>文件</u>           |
|-----------|-----------|---------------------|
| 十二        | 科科斯(基林)群岛 | A/31/23/Rev. 1, 第三卷 |
| 十三        | 新赫布里底群岛   | A/31/23/Add. 4      |
| 十四        | 托克劳群岛     | A/31/23/Add. 4      |
| 十九        | 吉尔伯特群岛    | A/31/23/Add. 4      |

|     |                             |                     |
|-----|-----------------------------|---------------------|
| 二十  | 圣赫勒拿                        | A/32/23/Add. 4      |
| 二十一 | 美属萨摩亚                       | A/32/23/Add. 4      |
| 二十二 | 关岛                          | A/32/23/Add. 4      |
| 二十四 | 百慕大                         | A/31/23/Add. 5      |
| 二十五 | 英属维尔京群岛、蒙特塞拉特、<br>特克斯和凯科斯群岛 | A/31/23/Add. 5      |
| 二十六 | 凯曼群岛                        | A/31/23/Rev. 1, 第四卷 |
| 二十七 | 美属维尔京群岛                     |                     |

#### B. 特别委员会的决定

11. 上文第7段所称特别委员会在八月二日第一〇八七次会议上通过的决议 (A/AC. 109/550) 全文如下:

特别委员会,

审议了向各领土派遣视察团的问题,

审查了主席关于这个问题的报告,<sup>2</sup>

回顾大会屡次向各管理国呼吁, 请它们同特别委员会充分合作, 准许视察团进入它们所管理的各领土,

意识到由于以前联合国各视察团在取得关于各有关领土的第一手资料, 并查明他们人民关于其未来地位的意愿和希望上所获得的建设性成果, 因而加强了联合国协助这些人民达成给予殖民地国家和人民独立宣言和联合国宪章所宣布的目标的能力,

已在一九七七年间, 分别应各政府的邀请, 派遣了视察团到大不列颠及北爱尔兰联合王国管理的凯曼群岛, 和美利坚合众国管理的美属维尔京群岛。

<sup>2</sup> 参看本章附件

1. 强调有必要继续向各殖民地领土派遣视察团,以便对这些领土充分、迅速和有效地执行《宣言》,并要求各有关管理国同联合国合作或继续合作,准许视察团前往它们管理的领土;

2. 感谢澳大利亚、新西兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国政府在接受视察团到它们管理的领土方面给予联合国的合作;

3. 请求特别委员会主席就本决议第 1 段的执行继续同有关管理国家协商,并斟酌情形将协商经过向特别委员会提出报告。

## 附 件\*

### 主席的报告

1. 特别委员会在一九七六年六月十七日第一〇四〇次会议上通过了一项关于派遣视察团访问各领土问题的决议。<sup>a</sup> 决议内容如下：

“特别委员会，

“ . . .

“ 1. 感谢澳大利亚、新西兰和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府在接受视察团到它们所管理的领土方面给予联合国的合作；

“ 2. 要求其它有关管理国家重新考虑它们的态度并与联合国充分合作，准许视察团进入它们所管理的领土；

“ 3. 请特别委员会主席就本决议第二段的执行继续同有关管理国家洽商，并斟酌情形将洽商经过向特别委员会提出报告。”

2. 依照该决议第3段的规定，主席于这一年内同管理国中顾到大会和特别委员会有关决议向其政府发出的呼吁，表示准备同他讨论这个问题的那些国家的代表，即澳大利亚、新西兰、联合王国和美国的代表开始了洽商。

3. 澳大利亚、新西兰和联合王国代表，应一九七六年十二月十七日大会第31/143号决议第13段对它们提出的要求，重申它们各自的政府准备依照既定程序和习惯，继续向特别委员会提供关系领土的一切有关情报，参加委员会的工作，

---

\* 前以编号 A/AC.109/L.1189 印发。

a 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第一卷，第三章，第11段。

并以随后举行的协商为基础，在适当的情形下，接受视察团到它们管理的领土进行访问。

4. 美国代表重申保证，美国政府将继续同特别委员会合作，审议美属萨摩亚，关岛和美属维尔京群岛的问题。 美国政府认为，它按照联合国宪章第七十三条(辰)款提供给特别委员会的关于这些领土的情报，是极为充分的，然而，美国政府还是很愿意邀请特别委员会派遣视察团前往美属维尔京群岛。

5. 主席满意地注意到各有关政府在这方面所持的积极态度，以及它们在这一年间对特别委员会有关工作的积极参与。 在审查年度内，由于各有关管理国的密切合作，特别委员会因而得以派遣视察团前往联合王国管理的凯曼群岛和美国管理的美属维尔京群岛。

6. 主席与各有关管理国就这一问题进行的洽商如有任何进展，将随时通知特别委员会。

## 第四章

(A/32/23(Part III)和Corr.1和2)

外国经济和其他利益从事活动,在南罗得西亚、纳米比亚及  
所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行,  
并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力

### 目录

|                     | <u>段 次</u> | <u>页次</u> |
|---------------------|------------|-----------|
| A. 特别委员会的审议经过 ..... | 1 - 9      | 86        |
| B. 特别委员会的决定 .....   | 10         | 87        |

### 附件

|                   |     |
|-------------------|-----|
| 一、南罗得西亚 .....     | 94  |
| 二、纳米比亚 .....      | 109 |
| 三、百慕大 .....       | 129 |
| 四、特克斯和凯克斯群岛 ..... | 138 |
| 五、凯曼群岛 .....      | 143 |

## 第四章

外国经济和其他利益从事活动,在南罗得西亚、纳米比亚及所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行,并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力

### A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七七年六月十七日至八月二日第一〇八〇至第一〇八五次会议上审议了这个项目。

2. 特别委员会在审议这个项目时,顾到大会各项有关决议的规定,特别是关于这个项目的一九七六年十一月五日第31/7号决议和关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的一九七六年十二月十七日第31/143号决议。

3. 特别委员会收到秘书处编制的工作文件,其中载有下列各领土内特别有关外国经济利益的经济情况的资料:南罗得西亚、纳米比亚、百慕大、特克斯和凯科斯群岛、及凯曼群岛(参看本章附件一至五)。

4. 南罗得西亚问题和纳米比亚问题与外国经济利益有关的方面也是一九七七年五月十六日至二十一日根据一九七六年十二月十七日大会第31/145号决议在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议审议的题目。该会议在其工作结束时通过了《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》,全文连同关于会议议事经过的记述载在该会议提交大会的报告<sup>1</sup>。

---

<sup>1</sup> (A/32/109/Rev.1-S/12344/Rev.1), 印本,参看《安全理事会正式记录,第三十二年,一九七七年四、五、六月份补编》,S/12344/Rev.1号文件。

5. 委员会于六月二十日至七月七日第一〇八一次至第一〇八四次会议上举行了本项目的一般性辩论，参加的会员国在第一〇八一次会议是塞拉利昂、保加利亚、印度、伊拉克和中国 ( A/AC. 109/PV. 1081 )；在第一〇八二次会议是古巴和苏维埃社会主义共和国联盟 ( A/AC. 109/PV. 1082 )；在第一〇八三次会议是阿拉伯叙利亚共和国和坦桑尼亚联合共和国 ( A/AC. 109/PV. 1083 )；在第一〇八四次会议是南斯拉夫 ( A/AC. 109/PV. 1084 )。

6. 在七月七日第一〇八四次会议上，主席提请注意关于本项目的的一个决议草案 ( A/AC. 109/L. 1179 )，该草案是保加利亚、刚果、古巴、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫共同提出的。在七月八日第一〇八五次会议上，澳大利亚代表发了言 ( A/AC. 109/PV. 1085 )。

7. 在八月二日第一〇八七次会议上，捷克斯洛伐克代表向上述决议草案 ( A/AC. 109/L. 1179 ) 的提案国建议对决议草案第三段作出一些修正，后来都被各提案国接受。

8. 在同一次会议上，特别委员会以十八票对零票，一票弃权，通过口头订正后的决议草案。挪威代表对投票作了解释性发言 ( A/AC. 109/PV. 1087 )。

9. 八月十七日将决议全文 ( A/AC. 109/549 ) 送交安全理事会主席 ( S/12381 )。同日并将决议副本分送各国、各专门机构和联合国系统内其他组织及非洲统一组织。

#### B. 特别委员会的决定

10. 现将上面第8段提到的特别委员会在八月二日第一〇八七次会议上通过的决议 ( A/AC. 109/549 ) 全文转载于后：

特别委员会，

审议了“外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚和纳米比亚以及所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力”这个项目，

回顾大会载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议和载有充分实施上述《宣言》的行动方案的一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议，以及联合国有关这个项目的一切其他决议，

考虑到一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议通过的《支持津巴布韦和纳米比亚人民马普托宣言》和《解放津巴布韦和纳米比亚行动纲领》<sup>2</sup>，

重申各管理国根据《联合国宪章》负有庄严义务：促进在其管理下领土居民的政治、经济、社会和教育进展，并保护领土的人力资源和自然资源不被滥用，

---

<sup>2</sup> 《同上》，附件五。

重申任何经济或其他活动，如果妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲和其他殖民地领土内妨碍消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力，都损害这些领土人民的权利与利益，因此不符合《宪章》的宗旨与原则，

申明一切殖民领土，特别是津巴布韦和纳米比亚的自然资源是这些领土人民与生俱来的权利，外国经济利益集团伙同非法种族主义少数政权开采这些资源的行径是直接侵犯居民的权利，直接违反《宪章》的原则和联合国一切有关决议，

深切关怀地注意到殖民国家和某些国家通过它们在殖民地领土上的活动，继续漠视联合国有关本项目的决定，特别是它们没有执行大会第2621(XXV)号决议及一九七六年十一月五日第31/7号决议，在该决议中大会请殖民国家以及还没有这样做的各国政府，采取立法、行政及其他措施，以求结束其国民或在其管辖下的法人团体在殖民地领土、特别是非洲各殖民地领土所拥有并妨害这些领土居民的利益的企业，而且防止违反这种利益的新投资，

谴责外国经济、金融和其他利益集团变本加厉进行活动，继续剥削殖民地领土，尤其是南部非洲各殖民地领土的自然资源和人力资源，积累并汇回巨额利润，损害当地居民的利益，从而阻碍这些领土人民实现其自决和独立的合法愿望，

强烈谴责南非种族主义少数政权和南罗得西亚非法种族主义少数政权继续从那些与它们勾结的外国经济、金融和其他利益集团方面获得支持，助其剥削纳米比亚国际领土和南罗得西亚（津巴布韦）非自治领土的自然及人力资源，并长久维持它们对各该领土的非法种族主义统治，

对于外国资本投在生产铀方面的资本日增以及某些西方国家和其他国家与南非种族主义少数政权在核子领域进行勾结的程度深表忧虑，因为这些国家向该政权供应核设备和技术，使该政权能发展核能力和军事能力，从而促进南非继续非法占领纳米比亚并成长为核国家，

同时对于外国经济、金融和其他利益集团继续剥夺其他的殖民地领土，包括加勒比和太平洋区域各殖民地领土土著人民对其国家财富的权利，以及管理国对卖给外国人的土地不加限制，使得领土的居民继续丧失土地所有权，表示忧虑，

意识到需要继续动员世界公众舆论，反对外国经济、金融及其他利益集团参加剥削殖民地领土，特别是非洲各殖民地领土的自然及人力资源，阻碍各该领土的独立，

1. 重申附属领土人民有自决和独立并享用其领土自然资源的不可剥夺的权利，以及为其自身最高利益处置这些资源的权利；

2. 重申任何管理国或占领国家如不允许殖民地人民行使其对自然资源的合法权利或使这些人民的权利和利益从属于外国经济及金融利益集团，就是违反其在《联合国宪章》下所承担的庄严义务；

3. 申明外国经济、金融及其他利益，与津巴布韦和纳米比亚非法种族主义少数政权勾结、恣意剥削榨取各该领土的自然资源，这种活动侵犯领土人民的权利并助长种族主义少数政权的势力及其继续对各该领土的殖民统治，构成了土著人民实现政治独立和享用各该领土自然资源的一大障碍。

4. 谴责殖民地领土境内的外国经济和其他利益集团妨碍第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行、并妨碍消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力的活动；

5. 谴责继续支持那些从事剥削各领土自然及人力资源的外国经济和其他利益集团或与这些利益集团相勾结的各国政府的政策，因为这侵犯了土著人民的政治、经济与社会权利和利益，并且妨碍了《宣言》对各该领土的充分和迅速实施；

6. 强烈谴责某些西方国家和其他国家与南非在核子领域所进行的一切勾结，这些国家向该种族主义政权供应核设备和核技术从而使南非能增强其核能力，并要求所有国家政府不对南非种族主义少数政权直接或间接提供可使它从事生产铀、钚和其他核物质、反应堆或军事装备的设施；

7. 再次要求还没有这样做的各国政府，对它们在殖民地领土，特别是南部非洲拥有并经营妨害领土居民利益的企业的国民及其管辖下的法人团体，采取立法、行政及其他措施，以求结束这类企业并防止违反这些领土居民的利益的新投资；

8. 请所有国家不对南部非洲的少数种族主义政权作任何投资或给予任何贷款，并且不达成任何协议或采取任何措施来促进同它们的贸易或其它经济关系；

9. 谴责违反安全理事会规定的强制制裁的一切行动，和某些会员国继续不执行这些制裁，认为这就违反了它们根据宪章第二十五条所承担的义务；

10. 表示深信应该扩大对南罗得西亚（津巴布韦）非法政权所施制裁的范围，将宪章第四十一条所规定的一切措施都包括在内，并表示希望安全理事会将考虑在这方面采取适当措施；

11. 请所有国家采取有效措施，对那些利用所得援助从事镇压殖民地领土人民及其民族解放运动的政权，停止供给资金和包括军事用品及装备在内的其他方式的援助；

12. 再次要求所有国家断绝其与南非种族主义少数政权之间的一切有关纳米比亚的经济、金融或贸易关系，并且不与南非建立由它代表纳米比亚或牵涉到纳米比亚以致可能帮助它继续非法占领该领土的经济、金融或其他关系；

13. 强烈谴责南非政府违反联合国各有关决议、公开违背它在《宪章》第二十五条下所负的特定义务继续与南罗得西亚非法种族主义少数政权勾结的政策；并要求该国政府立即停止其与索尔兹伯里非法政权的一切形式的勾结。

14. 请所有国家政府和联合国系统内各组织考虑到一九七四年五月一日大会第3201(S-VI)号决议所载《建立新的国际经济秩序宣言》和一九七四年十二月十二日大会第3281(XXIX)号决议所载《各国经济权利和义务宪章》的有关规定，特别确保殖民地领土对其自然资源的永久主权得到充分的尊重和保障；

15. 要求管理国和占领国家审查它们管理下领土内现有的工资制度，以求消除任何工资和工作条件上的歧视并在每一领土实行无歧视的划一工资和工作条件的制度；

16. 请秘书长通过秘书处新闻厅进行一项持续而广泛的宣传运动，以便使世界公众舆论获悉有关外国垄断企业如何掠夺自然资源和剥削土著人民，以及它们支持殖民主义和种族主义政权的实情；

17. 决定继续将“外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力”作为议程中的一个单独项目加以审议。

附件一\*

南罗得西亚

目 录

|                         | <u>段 次</u> |
|-------------------------|------------|
| 导 言 .....               | 1 - 4      |
| 1. 外国投资和经济 .....        | 5 - 12     |
| 2. 保险业投资 .....          | 13 - 18    |
| 3. 钢铁工业 .....           | 19 - 23    |
| 4. 烟草业投资 .....          | 24 - 28    |
| 5. 矿业投资 .....           | 29 - 32    |
| 6. 南罗得西亚主要公司的业务概况 ..... | 33 - 46    |

---

\* 前以编号 A/AC.109/L.1158 印发。

## 南罗得西亚

### 导言

1. 有关南罗得西亚经济的资料，载于特别委员会以前向大会提出的各项报告中。<sup>a</sup> 有关安全理事会对该领土实施强制性经济和金融制裁的其他资料，载于安全理事会按照关于南罗得西亚问题的第 253(1968)号决议所设立的委员会的各次报告中。<sup>b</sup> 该领土最近的政治和其他发展，在秘书处为特别委员会本届会议编制的最新工作文件中已有扼要叙述（参看本报告第七章（A/32/23/Rev.1，第二卷））。

2. 自从一九六五年片面宣告独立以来，有关南罗得西亚的经济状况和外国经济利益的活动的资料大部分为非法政权所封锁，以防该领土遭受国际制裁的影响。非法政权于一九六九年颁布的紧急时期权力条例（一九六九年）<sup>c</sup> 进一步减少了从该领土传出的有关这些问题的资料。这项条例，除其他规定外，禁止在该领土经营业务的外国经济和其他利益“故意或不慎泄露经济秘密”。因此，由非法政权或商业利益提供的任何资料，尤其是有关生产数字、对外贸易和外国资本参与该领土经济的情形，大部分是一般性的。但是，这些资料显示，外国经济和其他利益的作用并没有减少；经济仍旧受那些与非法政权合作及得到其支持的利益的控制。

---

a 最新近的资料，参看《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》（A/10023/Rev.1），第一卷，第五章，附件，附录一；和《同上，第三十一届会议，补编第 23 号》（A/31/23/Rev.1），第一卷，第四章，附件一。

b 最新近的资料，参看《安全理事会正式记录，第三十二年特别补编第 2 号》（S/12265）。

c 为报导起见，本文件必须提及非法政权通常使用的一些名词和立法，政府机构各部分以及南罗得西亚政权各成员的名衔。不加引号使用该等名词绝不含有联合国承认该非法政权之意。

3. 象以前报导过的，外国经济利益广泛地参与南罗得西亚的经济，这可见于以下事实：一九六七年，英国在该领土的经济企业超过190个；一九六九年，美国的经济企业最少有56个；一九七〇年，南非的经济企业最少有47个。<sup>d</sup>

4. 本文件讨论南罗得西亚经济方面的外国投资，包括保险、钢铁、烟草和矿业，并讨论在罗得西亚经营的主要公司的业务状况。

### 1. 外国投资和经济

5. 最近一份题为《外国资本和津巴布韦的前景》<sup>e</sup>的研究揭露了南罗得西亚历来怎样依赖外国投资。但是更有关系的是该研究透露了：尽管对领土施行制裁，大部分新投资是属于外资利益的。该研究又透露：“自从片面宣告独立以来，保守的估计是每年至少有100万英镑应当说是来自外国资源”。

6. 该研究称，尽管南非的投入已增加，一九六五年南罗得西亚片面宣告独立以前外国资本已占支配地位的工业，外来资本其后更是加强了控制。该研究举出以下公司为例：烟草销售有限公司罗得西亚酿酒有限公司（罗酿）、罗得西亚食品有限公司、塞布尔有限公司、南非炸药公司及包括银行在内的很多其他公司；例如罗得西亚银行是荷兰南非银行的子公司。

7. 该研究又称，在一九六五年以前外国资本比国内资本重要的一些公司里，外国资本亦已加强了控制，尤以矿产公司为甚。该研究指出，一九六五年以后，矿业在非法政权的矿业开发公司引导下，迅速扩展。该研究称，虽然那些矿业公司曾在当地筹集资本，但“大体上大部分的大规模投资是由外国资本提供资金的”。该研究估计，自一九六五年起，超过1亿英镑的外国资本投资在领土的矿业上。

---

d 《大会正式记录,第二十九届会议, 补编第23号》(A/9623/Rev. 1), 第二卷, 第四章, 附件, 附录三, 表12-14。

e 科林·斯通曼, 《世界发展》(牛津, 一九七六年一月)。

8. 在一九六五年以前外国资本和国内资本分量相当的部门如非金属矿产品、纺织、制衣及食品制造等，该研究提出的证据显示，外国资本的流入增加了。在一九六五年以前国内资本较外国资本重要的部门如旅游业，则国内资本在制裁下显然已进一步增加其控制。虽然如此，该研究注意到外国资本如南阳财团进行了巨额投资，尤其是在旅馆业方面，南非资本起了很大的作用。在一九六五年以前国内资本占优势的部门如木材制造业和零售业仍以国内资本占优势。

9. 根据分析的资料，该研究结论认为“外国经济利益在国际制裁期间已增加”，且对片面宣告独立以前控制的经济部门加强了控制。该研究称，事实上，外国资本已经侵入一些新的部门。例如从前以国内资本为主的食物制造业便是。

10. 该研究所作的分析和结论显示，没有外国经济利益的积极支持，非法政权根本不能在罗得西亚继续存在。该研究称，一九六五年以前，领土有百分之七十的资本是外国的。一九六五年以后，尽管施行制裁，外国资本的投资水平实际上增加了。

11. 该研究又指出，虽然在片面宣告独立以前外国投资者公开控制外国资本，但自此以后，他们通过法律上的花招，得以提高他们在领土的投资水平，同时又否认它们控制这些投资。

12. 关于这点，记得自一九七四年起，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府已宣称再没有任何“在罗得西亚经营的英国公司”<sup>f</sup>。实际上，非法政权要求外国经济利益在领土内的子公司在领土内注册，从而形式上成为南罗得西亚的公司。非法政权和子公司皆认为在当地注册就可以使子公司脱离原来母公司的控制，同时使母公司可以否认其对子公司的进一步责任。例如两家均为联合王国的公司——里约廷托锌公司（里锌公司）伦罗有限公司，声言无法控制其在南罗得西亚的子公司。子公司在南罗得西亚注册亦使母公司所在的各国政府可以说它们的国家没有经济利益介入

---

f 《大会正式记录,第三十届会议补编第23号》(A/10023/Rev. 1),第一卷,第五章,附件,附录一,第4段。

南罗得西亚的经济。事实上，母公司仍旧通过它们的南非子公司继续把资金投入南罗得西亚的子公司。而且，这些公司依然是非法政权收入的一个来源。

## 2 保险业投资

13. 片面宣告独立以前，南非和英国的公司支配了领土的保险业。根据报章报导，这种情况继续存在。一九七四年，共有74家直接的保险商和专业的再保险商在领土经营；其中29家的总部在南非，25家的总部在联合王国，8家的总部在不知名的外国，12家的总部在南罗得西亚。据报“大多数的英国公司说它们已和祖国断绝关系，但实际上仍旧保持一些联系”。

14. 又据报在南罗得西亚经营的保险公司自一九六六年起已获“暴利”，这主要是因为对南罗得西亚的制裁使领土孤立起来，以致投保客户和公司鲜有机会在别处投资，所以只得将利润再投资。

15. 据《罗得西亚先驱报》出版的一份刊物《商业先驱报》报导，有外国联系的保险公司仍旧是领土内的首要获利者。一九七四年，南罗得西亚的所有保险商的资产总额为32,400万罗元<sup>g</sup>，较一九七三年增加了百分之十三点一。这笔款中，直接保险商缴税后净赚总额为8,200万罗元，与此相比，支出则为4,700万罗元。人寿保险的利润则更高。例如在南罗得西亚注册但原为南非老相互公司的一个子公司的老相互公司，一九七四年缴税后的利润总额为2,300万罗元；其中有1,700万罗元来自保险费，但只支付了400万罗元的赔偿费。

16. 一九七四年，人寿保险公司获纯利5,900万罗元，非人寿保险公司2,500万罗元。对罗得西亚实施的制裁使其陷于孤立，从而保护这些公司，未有碰到危险率高的情况，所以它们赚了钱。一九七六年十二月十六日的《罗得西亚先驱报》称，保险公司已从承保“大灾难险转到承保日常的微小损失”。

---

<sup>g</sup> 1南罗得西亚元(1罗元)值1.6美元。

17. 一九七六年英国保险协会承认，南罗得西亚的保险业虽然没有产生可汇回的利润，但自一九六五年以来已有增长。该协会又称，它已严格遵守对南罗得西亚的制裁。据报章报导，一九六五年以前“汇返南非和英国的投资利润数目大得多”。虽然随着制裁的施行，本来预料这些投资利润会停止流动，但据《商业先驱报》一九七六年的报导，“有迹象显示，总公司在外国注册的一些公司仍然将投资利润汇往外国”。

18. 回顾一九七六年四月六日安全理事会一致通过第388(1976)号决议，决定各会员国应采取适当措施，确保它们的国民和在其领土内的人不对下列物品予以保险：(a) 自南罗得西亚出口或预定或企图进口到南罗得西亚的任何商品或产品；或(b) 在南罗得西亚进行的任何工、商企业或公用事业的商品、产品或在南罗得西亚的财产。

### 3. 钢铁工业

19. 记得安全理事会依照关于南罗得西亚问题的第253(1968)号决议设立的委员会在一九七五年编制了一份关于罗得西亚钢铁有限公司(罗钢公司)<sup>h</sup>的报告。同一年,特别委员会根据已发表的资料编制了一份报告<sup>i</sup>,其中有一节涉及罗钢公司。

20. 以前说过,罗钢公司设于索尔兹伯里西南180公里的奎奎。除了南罗得西亚非法政权以外,罗钢公司的股东有南非英美有限公司;不列颠南非投资有限公司;坦噶尼喀产权有限公司(罗得西亚);兰开夏钢铁有限公司;梅西纳(德兰士瓦)开发有限公司(梅西纳);罗恩精选信托有限公司(精选信托有限公司);以及斯图尔特斯和劳埃德斯有限公司。所有这些公司都是原来在联合王国、美国和南非登记的几家公司的子公司。

21. 安全理事会委员会的报告称,据报导,罗钢公司同德意志联邦共和国的诺伊恩基歇尔钢铁公司和被认为是瑞士的公司的格特罗科纯金属有限公司签订了扩充它的设施的协定。据说还有包括下列各公司在内的许多其他公司,也与这个计划有关:奥地利国营奥地利联合钢铁公司(奥钢铁公司)、瑞士的商业信用银行、欧美银行公司、德意志联邦共和国的克勒克纳公司和在苏黎世的贸易公司。

22. 上述这些公司在其国内登记的政府都已通知安全理事会委员会说,它们的公司并没有牵涉进去,或说它们正在进行调查,或说并没有找到牵涉在内的确实证据。然而据报载,罗钢公司已经在十九个地区进行它的发展计划。扩展计划的第一期已经完成,据报第二期发展计划,牵涉到65个大的和约40个小的承包商,预期于一九七七年一月底完成。

23. 扩展计划第一阶段完成的影响在国际贸易上已可看得出来。一九七六年联合王国通知安全理事会委员会说,“有产自南罗得西亚,由罗钢制造嫌疑的”钢坯

---

<sup>h</sup> 《安全理事会正式记录,第三十年,特别补编第3号》(S/11597)。

<sup>i</sup> 《大会正式记录,第三十届会议,补编第23号》(A/10023/Rev. 1),第二卷,第九章,附件,第128至141段。

被装运的事<sup>j</sup>（参看下表）。这些钢坯买卖的安排据说是德意志联邦共和国的一家公司，杜伊斯堡的克勒克纳一般代理公司经由一家瑞士的中间人费梅特科一般代理公司作成的。应该注意的是这两家公司据报告说都在罗钢公司原来扩展计划中有分。

---

<sup>j</sup> 《安全理事会正式记录，第三十二年，特别补编第2号》（S/12265），第一卷，第31段。

南罗得西亚：一九七五—一九七六年度有来自南罗得西亚，  
由罗得西亚钢铁公司（罗钢）制造嫌疑的钢坯装运<sup>a</sup>

| 案件号数             | 船名                | 船主                               | 装货港口               | 装运日期       | 数量(公吨)            | 目的地          | 各项交易牵涉的国家                     |
|------------------|-------------------|----------------------------------|--------------------|------------|-------------------|--------------|-------------------------------|
| 236              | 特里安农号             | 威廉·威廉森·奥斯陆                       | 马普托<br>(前名洛伦索·马贵斯) | 19-10-1975 | 9000 <sup>b</sup> | 荷兰           | 德意志联邦共和国<br>荷兰、挪威、瑞士          |
| 239              | 新海丸               | 宇和岛商船株式会社<br>日本<br>(由东京海事株式会社租用) | "                  | 28-8-1975  | 6000 <sup>b</sup> | 希腊           | 德意志联邦共和国<br>希腊、日本和瑞士          |
| 246              | 安特耶·舒尔特号          | 伯纳德-舒尔特<br>汉堡                    | "                  | 2-11-1975  | 7000 <sup>b</sup> | 萨尔瓦多<br>危地马拉 | 萨尔瓦多<br>德意志联邦共和国<br>危地马拉和瑞士   |
| 265              | 亚力山德罗斯·斯<br>库塔里斯号 | 克利奥船运有限公司<br>尼科西亚                | "                  | 17-2-1975  | 11250             | 土耳其          | 塞浦路斯<br>德意志联邦共和国<br>希腊、土耳其和瑞士 |
| 266 <sup>c</sup> | 阿里斯蒂德斯·希<br>帕斯号   | 埃克索里姆斯船运有限公司<br>巴拿马              | "                  | 21-1-1976  | 10000             | 约旦           | 德意志联邦共和国<br>约旦和瑞士             |

a. 联合国向安全理事会依照关于南罗得西亚问题的第253(1968)号决议设立的委员会提出的情报摘要(参看《安全理事会正式记录, 第三十二年, 特别补编第2号》(S/12265), 第二卷, 附件二, 编号(70)-(74)).

b. 估计数。

c. 在上表初次印发后, 约旦政府在一九七六年六月二十二日的照会中通知秘书长, 约旦主管当局经过彻底调查后, 已在一个报告中证实, 并未发给许可证, 准许从南罗得西亚进口10,000吨钢坯。约旦政府并通知秘书长, 按照一九六五年十一月二十九日的内阁决定, 该政府已禁止对南罗得西亚的一切贸易。

#### 4. 烟草业投资

24. 在对南罗得西亚实行制裁以前，烟草是领土的主要出口品。一九六五年以后，烟草业受到相当大的打击，非法政权设法把对烟草的投资转投到谷类产品等其他农业方面。

25. 然而非法政权于一九七六年在未经指名的外国公司支持下，开始又向烟草业投资，可能是由于有了国际市场的缘故。安全理事会依照关于南罗得西亚问题的第 253(1968)号决议设立的委员会在其第九次报告中表示它猜想南罗得西亚烟草正在违反对该领土的制裁的情况下输入许多国家<sup>k</sup>。

26. 现有的情报表示，南罗得西亚非法政权正在计划在今后两年内向烟草业作更多的投资。据烟草销售有限公司董事长特蕾西说（参看下面第 35 至 36 段），该公司正在采取“积极步骤确保对烟草业继续投资，以巩固其地位。”据报该公司已决定向计划在索尔兹伯里以东 30 公里的马兰德拉斯设立的一个作物化学厂投资 120 万罗元。在这而值得注意的是烟草销售公司拥有罗得西亚农业有限公司股份的一半，而罗得西亚农业有限公司又拥有预期在一九七八年早期投产的马兰特拉斯计划百分之四十二的股份。而且烟草销售公司出资 240,000 罗元正在索尔兹伯里烟草交易所附近兴建一所仓库，以扩大该领土的烟草储藏设备。此外，烟草销售公司在一九七六年投资 180,000 罗元取得巴克储藏有限公司百分之三十的股份，巴克在领土登记，一部分属罗得西亚烟草业协会所有。

27. 各公司在烟草仓库设备上投资，是因为它们以为在欧洲和其他地方有烟草市场，但因气候的关系，买主会觉得烟草于烤制之前贮存在南罗得西亚最上算。因此，烟草销售公司说，“在适当情况下，单是烟草货栈一项的利润就会抵得上这个集团一九七四年 386,855 罗元的全部利润”。

---

k 《同上》，第 39 至 40 段。

28. 烟草销售公司又在“它将是一笔好投资”的乐观假定下，向阿格里凯尔有限公司投资75,000罗元。该公司专营空中作物喷雾，为未经指名的若干公司组成的财团所拥有，并在领土内登记。

## 5. 矿业投资

29. 自从对南罗得西亚实施制裁以后，矿产取代了烟草成为领土的最主要出口商品，也就成为非法政权赚取外汇的主要来源。然而据报自一九七七年早期以来，非法政权已经开始着手发展和扩大领土的矿产部门的巨大计划，甚至不掩饰外国经济利益也是这计划的一部分这个事实。

30. 矿业部长伊恩·狄龙已经把一九七七年矿业出产目标额订为25,000万罗元，比一九七六年增加2,500万罗元。据狄龙先生说，对延伸在领土中部大岩脉巨量矿物蕴藏的真正开发，刚刚开始。大岩脉的矿物资源非常丰富。狄龙先生在一九七七年一月快到月底的时候说，他“刚刚接到一个耗资数百万元的大铬矿开采的消息。”在狄龙先生发表此项声明以前不久就有报导说，有一个外国集团已购得大岩脉里一大片地区的开矿权，预料该地区的采矿不久即将开始。与此有关的一项重要征象就是另外一个铬铁厂已在中部着手兴建。

31. 根据《商业先驱报》，虽然在大岩脉的塞卢克韦、拉拉潘齐和姆托罗香加等地，很早就开始开采铬矿，整个岩脉地质现象真正潜力的发现，却是最近几年来的事。非法政权宣称延伸500公里以上的岩脉，拥有五至八层铬层，更深的勘探洞表示，还有铂层、镍层、钴层和铜层存在。

32. 狄龙先生表示，很多未来可能的投资者都在“等着要瞧一瞧罗得西亚”，而这些可能的投资者——他并没有透露他们的身分——都很清楚，铬这个在工业上、战略上都很重要的矿石，其高级矿世界总产量百分之九十来自南罗得西亚。

## 6. 南罗得西亚主要公司的业务概况

33. 南罗得西亚的主要公司有：莫尔韦尔工业控股有限公司、烟草销售有限

限公司、罗得西亚承兑有限公司、法尔孔矿业有限公司、罗-阿伯康公司、罗得西亚纸浆和造纸公司（罗纸）、索尔兹伯里波特兰水泥有限公司、万基煤矿有限公司、罗得西亚酿酒有限公司（罗酿）等。这些公司在一九七六年的业务概况略述如下。

#### A. 莫尔韦尔工业控股有限公司

34. 对从事制造和农业企业的莫尔韦尔来讲，一九七六年是艰难的一年。这个财团的营业利润从一九七五年的约 2,000,000 罗元降到 463,000 罗元。缴清税捐和过去迟缴税捐以后的净利为 185,000 罗元。该财团把业务成绩不佳归罪于进口配额的减少、延迟进行的资本建设计划、莫桑比克边界的关闭以及不得不让部分从业人员去服兵役等事。

#### B. 烟草销售有限公司

35. 烟草销售公司报告说，该公司一九七六年的资本和收入储备金超过 240 万罗元，而已发股本为 600,000 罗元。上面说过（参看第 26 至 28 段），该公司有一个野心很大的投资计划，正在进行一百万罗元的长期借款的谈判，以便实现其发展方案。

36. 与一九七五年亏损 147,502 罗元相比，这个集团在一九七六年十月三十一日为止的一年中的缴税前利润为 619,800 罗元。基于这个破记录的成就，这个集团希望它的发展方案，配合有利的国际烟草市场，将使其成为领土内最有前途的一个公司。

#### C. 罗得西亚承兑有限公司

37. 罗得西亚承兑有限公司这个投资公司一九七六年的缴税前利润超过 150 万罗元，比上年度增加 38,000 罗元。可是这个公司经常把它的真正利润隐藏在“秘密”准备金款下，因此使其营业利润难以捉摸。

#### D. 法尔孔矿业有限公司

38. 领土内最大的金矿公司——法尔孔矿业公司——增加其缴税前净利百分之三十五，从一九七六年第三季的207,442罗元增加到一九七六年最后一季的280,066罗元。与一九七六年第三季的58,500公吨相比，该公司在一九七六年的第四季处理了60,000吨矿砂。

#### E. 罗-阿伯康公司

39. 罗-阿伯康公司是一个以建筑材料、冷冻、铸造、金属线和陶瓷器为主要营业项目的投资公司，它在一九七六年的缴税前利润增加到228,000罗元，比一九七五年缴税后的利润增加了百分之三十。其一九七六年营业额达2,244,000罗元，比一九七五年增加了百分之十六。虽然一九七六年的利润增加了，这个公司却面临着经济问题，尤其因为领土内的建筑业因缺乏投资整年都在不景气状况之中。

40. 象刘易斯建筑公司、罗伯茨建筑公司、约翰·西斯克父子公司、福尔兹建筑公司、佩蒂格鲁和理查德科斯坦（非洲）等公司在一九七六年都没有多少生意，还有些较小的建筑公司甚至已经关门了。因此罗-阿伯康公司认为它在一九七六年这种困难环境下已经干得不错。

#### F. 罗得西亚纸浆和造纸公司（罗纸）

41. 南非造纸有限公司拥有很大股份的罗纸一九七六年缴税前利润为235,000罗元，比一九七五年增加了百分之四十四。过去两年都在亏空营业的该公司表示，希望这个利润增加是景气复原的开端。该公司认为如果能鼓励更多非洲人参加现金经济，因此增加对纸和纸板的需要，就可以扩大纸的国内市场。

### G. 索尔兹伯里波特兰水泥有限公司

42. 索尔兹伯里水泥这个制造公司也受到建筑业所面临的不景气情况的影响（参看上面第40段）。其一九七六年十一月三十日为止那一年的缴税前利润，从一九七五年的840,082罗元降到502,893罗元。有一阵子它的一个新工厂还在超额生产，但终因滞销和存货过多而被迫关门。该公司一九七六年的营业利润从一九七五年的130万罗元降到100万罗元，营业总额则从一九七五年的790万罗元降到一九七六年的610万罗元。

### H. 万基煤矿有限公司

43. 领土的主要煤矿公司，万基煤矿公司，遭遇了成本增加、因军事征召引起的人员短缺、铁路运输能力的不足和需要更高的投资率等许多问题。

44. 该公司在其一九七五/七六年度报告中强调了增加出口的必要。据该公司报告，它在一九七六年八月三十一日止的一年内所得到的营业利润一半以上来自出口。依照万基矿业公司与非法政府所订的一九七五年煤价协定，该公司从它在南罗得西亚境内的总营业额在一九七五/七六年度最多可以获得等于其投资额百分之十的利润；一九七七年九月一日以后最多可以获得等于其投资额百分之十二点五的利润。从当地销售所得的任何额外收入都必须用在降低煤和焦煤的当地价格上。这个协定使该公司可以保存从出口所得的全部利润。然而一九七七年八月三十一日以后，该公司即须从其外销所得缴税前利润中缴出相当于其所用资金百分之五的数目，任何超额收入将须用以降低当地煤和焦煤的价格。

### I. 罗得西亚酿酒有限公司（罗酿）

45. 罗酿代表一些外国公司控制南阳旅馆集团、海因里希斯·奇布库酿酒厂和一些在当地注册的其他公司。到一九七六年九月三十日为止的六个月中，罗酿的缴税前利润降低了百分之二十五点一，从约370万罗元降到270万罗元。啤酒部

门的销售额降低了百分之八点五，一部分原因是增加税捐和销售税所引起的啤酒零售价格提高以致滞销。

46. 而且在罗酿控制下的大部分公司都受到军事征召和十年来这年游客最少的影响。由于南阳旅馆集团的亏空增加，罗酿的一九七六年缴税后利润比一九七五年降低了百分之三十二点三。

附件二\*

纳米比亚

目 录

|                              | <u>段 次</u> |
|------------------------------|------------|
| 导 言 .....                    | 1 - 4      |
| 1. 外国利益对南非主持的所谓制宪会议的干涉 ..... | 5 - 9      |
| 2. 非再生矿物资源的开发 .....          | 10 - 46    |
| 3. 渔业 .....                  | 47 - 53    |
| 4. 商业性农业 .....               | 54 - 56    |

---

\* 前以编号 A/AC.109/L.1160 印发。

## 纳米比亚

### 导言

1. 关于纳米比亚经济情况的资料已载于特别委员会提交大会的以前各项报告中。<sup>a</sup> 关于该领土近来政治的和其他方面的发展情况则提要载于为特别委员会本届会议所编制的工作文件(见本报告的第八章(A/32/23/Rev.1,第二卷))中。

2. 在南非的鼓励和支持下,外国经济势力继续为它们自己的利益剥夺纳米比亚的巨大自然资源,完全不顾非洲人民的权利和利益。外国势力在该领土的投资使其国内生产总值从一九四六年的3,600万兰特<sup>b</sup>增加到一九七〇年的估计数37,310万兰特和一九七六年的7亿兰特(照目前的价格)。

3. 由于投资全部在商业方面,该领土反映在国内生产总值的迅速增长率并没有给非洲人民带来很多益处,他们大部分继续生活在贫穷基准线的水平以下。事实上,照最近的研究<sup>c</sup>指出,商业部门的繁荣所依赖的移动劳工制度,对大多数非洲人民赖以维持生计的唯一部门具有无比反常和不利的影晌。据该项研究的意见在发展的初期,维持生计的农业通常构成经济的重要部分,但由于南非采取忽视农村地区的政策,和因需要而将人力吸引到商业部门的结果,纳米比亚维持生计部门

---

a 最近的报告参看《大会正式记录,第三十一届会议,补编第23号》(A/31/23/Rev.1),第一卷,第四章,附件二。

b 从一九七五年十月以来1兰特约等于1.15美元。以前各年的兑换率大约如下:一九七三——一九七四年1兰特等于1.49美元;一九七二年1兰特等于1.29美元;一九六一——一九七一年1兰特等于1.40美元。

c 罗杰·默里等著,《外国公司在纳米比亚所发生的作用》(瑞典,非洲出版物信托公司,一九七四年)。

的生产仅占经济财富的一小部分。例如在一九五三年，这是南非提供这种资料的最后一年，维持生计的农业仅占国内生产总值百分之三以下。虽然南非不再提供更近的资料，似乎这种情形并未改善，或者可能更坏了。

4. 一九七六年期间，据新闻报导指出，在白人控制的商业部门经过一段几乎继续不断的繁荣时期之后，由于所说的“政治情况不定”而使该领土内的商业信心低落下来，新的投资即或有，也不多了。例如，一九七七年十月八日的《金融邮报》（约翰内斯堡）报导，私人的储蓄正调离该领土“在南非（和其他地方）求取安全”，一向是经济活动主要动力的政府开支也急剧地减少。可是，并没有任何报导指出，那些违抗联合国各项决议仍在该领土继续经营的外国经济利益打算撤离或减少它们对南非非法占领该领土的政治和财政的支持。

#### 1. 外国利益对南非主持的所谓 制宪会议的干涉<sup>d</sup>

5. 过去几个月来，报纸报导关于在温得和克召开制宪会议<sup>e</sup>的文章曾经强调外国经济势力在阻碍该领土获得真正独立方面所起的作用。

6. 例如一九七七年二月三日《华盛顿邮报》提到，对独立作出的允诺曾经在可能的投资者之间造成“在该领土为了商业利益暗中进行很紧张的竞争”很显著的是来自美国的一些投资者被人们怀疑企图影响在该会议上的宪法起草工作，和总理或总统的人选。据该文章说，一些纽约的律师和对外关系专家们经常飞往纳米比亚“帮助非洲各族首

---

d 为了提供参考，必须在本文件内提到一些在南非通常使用的词语，法律，政府结构的一些部分和纳米比亚非法政权各成员的头衔。未加引号使用这类用语并不表示联合国对该非法政权的承认。

e 该会议一般被称为图尔恩哈勒会议，是以会议召开场所建筑物的名称而命名。

长和白种农人拟订宪法，其用意一部分是想把更多的西方公司引入该领土”，而目前正花用更多的钱和努力“吹捧”赫利劳族酋长克莱门斯·卡普沃——一个对西南非洲人民组织（西南非民组）的露骨的反对者——使他将来担任总统或总理。

7. 该篇文章提到卡普沃酋长设立了库杜基金为自己在美国募款，并由一个叫做杰克·萨默斯的纽约公共关系专家在这方面帮助他，该篇文章认为这就是卡普沃酋长获得美国支持的明证。该篇文章又提到卡普沃酋长派赴图尔恩哈勒会议的顾问都是美国的律师，他们说他们自己承付其参与此项工作的费用。

8. 南非的报刊也暗示，外国的势力为它们自己的利益从事影响该领土的政治前途。例如，上面第4段中所提到的《金融邮报》中的那篇文章说，该领土的矿产富源，特别是铀矿的蕴藏，预期可“促使主要的西方国家保证采取稳定政治局面的安排”，而该领土目前的经济萧条大部分原因是由于怕有一个西南非民组的政府。

9. 关于这一点，可以注意到一九七七年三月图尔恩哈勒会议通过的临时政府宪法草案<sup>f</sup>所载的条款，实际上是禁止西南非民组参加临时政府并规定使政府能够将采矿权转让给私人公司。在这方面，该草案的第3章，第12段说：

“中央政府有权依法或按协定将第4段中所述任何事项的控制和管理，照法律或协定所决定的条件，转让给公用事业公司或其他公司或团体。”

该宪法草案第4段所述的各个事项包括除了地面权利之外的采矿；国有道路；水力、电力和能源；经济事务；贸易和工业；对财务机构的管制；第三方保险；劳工；地质调查；海上渔业；运动和娱乐；农产品销售和兽医服务；社区发展；公共建筑工程；供应和运输；自然保护和环境管制的规划和协调；旅游。西南非民组已经抗议说，这项立法是“出卖纳米比亚人民生来就有的权利。”

---

<sup>f</sup> 关于该宪法草案的更详内容可参看本报告的第八章（A/32/23/Add. 2），附件，第95-107段和第112-113段（A/32/23/Rev. 1, 第二卷）。

## 2. 非再生矿物资源的开发

10. 如以前所报道的，在纳米比亚的外国资本的最大量集中于开发该领土的非再生矿物资源，纳米比亚是世界上矿物资源最丰富的地区之一。根据现有的资料，矿业部门，即使在与开采铀矿（参看下面）有关的大量资本涌入以前，就占在该领土投资的外国资本的百分之五十以上，以及占出口价值的百分之六十左右，占国内生产总值的百分之五十到六十，并占南非从该领土以税收形式获得的收入的百分之三十。

11. 南非鼓励大量外资投入矿业部门，主要是为了取得外国对它违抗联合国，继续非法占领纳米比亚的支持。外国矿业公司，为了保护自己的投资并确保最大的利润，给予南非政权财政上和精神上的支持，并参与实行南非可恶的种族隔离政策，从中取利。这种政策的主要后果之一就是产生大批廉价劳工供这些公司剥削。

12. 南非同外国经济利益之间为了竭尽该领土的资源所进行的勾结已继续许多年。早在一九六三年，一位作家<sup>g</sup>就曾指出南非依靠外国利益以取得政治上和财政上的支持，而且，实际上造成一种大矿业和金融公司“完全控制”该领土的局面。这些公司又转过来向南非提供大量的经济支持，并在南非政府蔑视世界舆论时，对其表示彻底信任。

13. 南非使西方利益留在纳米比亚，从而支持它对该领土的非法控制，让外国利益有几乎无限制的机会，从事开发该领土的矿物资源，特别是它的贱金属矿藏，完全不顾土著人民的权利。

14. 一九七七年二月三日《华盛顿邮报》在一篇特写内引述该领土的矿业公司协会理事说纳米比亚的租借和特许权制度是最为宽大的，也有对投资人极其有利的征税政策。这篇报道又指出，南非在纳米比亚允许汇回利润比在南非本国更为“宽大”。由于这项政策的结果，国内生产总值的三分之一到二分之一，每年以利息、利润和股息的方式汇回投资国（在南非只有百分之四），对非洲居民的收入有

---

<sup>g</sup> 鲁思·弗斯特，《西南非洲》（伦敦，企鹅丛书，一九六三年）

非常不利的后果。例如在一九七二年，据报非洲居民按人口平均计算的国内生产总值是250美元，白人则为4,250美元。但是，减去外国公司汇回的总数后，非洲人按人口平均计算的每年实际收入只有167美元，即每月收入不到14美元，白人则为2,834美元。

15. 兹将有关矿业部门发展情况的最新资料概述如下。

#### A. 钻石

16. 对南非政府和投资者来说，开采利洁最高的莫过于钻石矿业，自一九六三年以来，它占矿产出口价值的百分之六十四左右。钻石的开采是由南非私营的西南非统一钻石矿业有限公司（统一钻矿）垄断。统一钻矿是世界上最大的钻石公司南非德皮尔斯统一矿业有限公司的附属公司，而统一钻矿是它最大的单一收入来源。

17. 根据现有资料，纳米比亚平均每年钻石产量160万克拉。但是，因为世界价格上涨，销售价值大为增加由一九六三年的2,050万兰特增加到一九七三年的14,700万兰特。如下表1所示，从《一九七〇年到一九七四年，统一钻矿报称累积净利30,860万兰特，向南非政府缴税共16,650万兰特。可以注意的是这些税收是南非从纳米比亚取得的最大一笔收入，通常超过南非在一特定年度用于非白人身上的全部支出（即是各项支出的总和）例如在一九七三——一九七四年，南非单从钻石税就获得4,090万兰特，而只为非白人支用3,120万兰特，其中包括关于班图教育的440万兰特。<sup>h</sup> 因此余下的970万兰特没有用作改善大多数居民的状况，而用在其他方面。这种差异着重地指出非白人如何被剥夺从开采它们国家的自然资源所产生的利益。

18. 关于统一钻矿一九七五年或一九七六年的业务情况现在没有任何资料。根据新闻报道，一九七五年的销售因为世界性的经济衰退而下降，但在一九七六年有显著的好转。反映这种好转的是母公司德皮尔斯在一九七六年报称获得最高记

---

<sup>h</sup> 为比较起见，可以指出同一年度西南非洲行政当局为白人教育用了1,080万兰特。

录的 30,850 万兰特净利（一九七五年是 22,060 万兰特；一九七四年是 20,130 万兰特）。德皮尔斯的利润通常百分之二十五到三十来自统一钻石。

19. 统一钻石从一九七〇至一九七四年的收入如下表所示。

表 1

纳米比亚：一九七〇至一九七四年统一钻石的利润

(百万兰特)

|           | <u>1970</u> | <u>1971</u> | <u>1972</u> | <u>1973</u> | <u>1974</u> |
|-----------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 全部收入      | 56.9        | 54.5        | 104.7       | 159.9       | ...         |
| 纳税前利润     | 52.8        | 51.5        | 101.1       | 156.5       | 113.3       |
| 向南非政府交纳税款 | 19.0        | 17.7        | 37.1        | 59.9        | 32.8        |
| 净利        | 33.8        | 33.8        | 63.9        | 96.5        | 80.6        |
| 普通股红利     | 23.9        | 23.9        | 25.9        | 30.2        | 30.2        |

资料来源：西南非统一钻石矿业有限公司，《年度报告》，一九七一年、一九七二年和一九七三年；一九七五年三月十一日，临时年度财务报表和红利通知，一九七五年三月十二日在《金融时报》（伦敦）上发表。

## B. 贱金属

20. 非南非投资主要集中在贱金属方面，投资额从一九六五年的4,480万兰特增至一九七三年的8,300万兰特，增加了百分之八十五点三。正如下表2所示，开采的金属主要是铜、铅、锡和锌，也有少量的镉、银和钨。

表 2

纳米比亚：1971—1975年的矿物产量

(公吨)

|        | <u>1971</u> | <u>1972</u> | <u>1973</u> | <u>1974</u> | <u>1975</u> |
|--------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 镉      | 159         | 142         | 104         | 114         | 100         |
| 铜(矿石)  | 25,900      | 21,500      | 28,300      | 26,100      | 25,300      |
| 铜(冶炼的) | 28,100      | 26,100      | 35,400      | 45,800      | 35,700      |
| 铅(矿石)  | 73,200      | 59,000      | 61,700      | 47,600      | 51,900      |
| 铅(精炼的) | 69,800      | 64,700      | 66,700      | 64,200      | 44,300      |
| 锡(矿石)  | 1,000       | 900         | 700         | 700         | 700         |
| 锌(矿石)  | 48,900      | 41,900      | 33,900      | 44,900      | 45,600      |

资料来源：金属有限公司，《金属统计，一九六五—一九七五年》，第63版（西德美因河畔法兰克福）。

21. 现有资料到一九七三年为止，在这年内纳米比亚从事开采贱金属的矿业公司有18家，积极勘探铜和其他矿物的公司有44家。前者以美国利益控制的楚梅布有限公司为最重要生产百分之八十的贱金属，西南非洲公司也很重要，它在大不列颠及北爱尔兰联合王国注册，但由联合王国和南非的利益几乎平分控制权。其他日益重要的矿业公司有奥米特斯铜矿和奥吉哈西铜矿；前者属加拿大福尔肯布里奇镍矿有限公司所有，于一九七一年开始生产，后者大部分股权属南非的约翰内斯堡统一投资有限公司。

22. 据报一九七七年参与领土内勘探的西方国家公司有美国的菲尔普斯道奇公司和伯利恒钢铁公司。根据某方面的消息，这些公司基于政治的原因，在领土内从事非法经营时都避免张扬它们的真实名字，因而利用了设立子公司的方法来逃避列入在领土内从事积极活动的矿业公司名单内。例如，据说伯利恒钢铁公司就以阿布科矿业公司的名义从事勘探业务，阿布科矿业公司并未列入现有矿业公司年鉴内。

### 楚梅布有限公司

23. 通过楚梅布有限公司，美国成为除南非本身外在领土内的最大矿物资源开采者。正如上面所说的，该公司在领土内拥有和经营四个矿（其中一个与西南非洲公司共有），贱金属的生产占领土内百分之八十，占每年外销量百分之二十以上，是第二个最大纳税者和非洲工人顾主，仅次于统一钻矿。从一九四七至一九七二年，据报该公司的投资总额达7,800万美元。

24. 正如下表3所示，楚梅布公司从一九七〇年至一九七五年共生产铅278,716公吨、铜124,961公吨、锌19,473公吨以及少量的镉和银。在同期内，尽管生产减少，但是，据报该公司每年金属售卖值从386万兰特增至549万兰特。

25. 一九七五年，由于铜和铅的世界市场价格低降，楚梅布公司暂时关闭四个矿中的两个，据报自从一九四七年在领土内开始经营以来第一次遇到净亏损(157,909 兰特)。该公司在一九六三年至一九七二年间每年平均获纯利1,290万兰特。由于一九七五年的亏损，楚梅布公司将该年的红利减为300,000兰特(每股0.075兰特)，从前每年平均为1,230万兰特。缴付南非政府的税款也降至100万兰特，而一九六三年至一九七四年间每年平均为600万兰特。同时，从一九六三年至一九七二年，楚梅布公司每年平均交给美国两大股东之一的美国精益金属公司的红利，扣除美国税款后仍达410万美元，约当它平均纯利的百分之七。拥有同量股份(百分之二十九点二)的美国纽蒙特矿业公司可能获得同量的红利。

26. 楚梅布能够以大量税款交给南非政府，并以巨额红利分发股东，主要是由于它对非洲工人的压迫剥削。剥削的最显著例子就是该公司给4,630名非洲雇员的工资同给1,347名白人雇员的工资二者的对比。一九七三年白人同非洲雇员的现款工资差额为十八比一，白人每月平均获685美元，非洲人每月平均得54.25美元。但当时非洲人的最低工资低至每月35.75美元，最高现款工资为每月151.25美元，不及白人平均工资的四分之一。尽管非洲人从那时起已数次加薪，但是，通常白人也同时加薪。一九七五年，楚梅布宣布同时对白人和非洲人再加薪百分之十，可是，白人同非洲人的工资差距仍然不变。

27. 白人和非洲人的所谓非现金福利也有很大差异。白人的非现金福利包括在楚梅布市内供给工人和家属住房、免费教育、人寿和医疗保险、交通和私人文娱设施。但是，非洲人只许住在单身男子宿舍，睡双层床，患病时，除了是“因工”残废外，一律扣薪。

28. 关于非洲人住房的问题，楚梅布公司于一九七五年宣布取消建造房屋供非洲雇员和家属居住的计划，改在楚梅布附近一个新的黑人区内拨出100座房子，供“接受训练，以便填补职责日益重要的职位”的雇员居住。该公司宣称，它决

定放弃已婚工人宿舍的建造计划，是因为奥万博兰和卡范果兰本土政府拒绝让非洲人家属离开各自的本土，迁居楚梅布。同时，该公司又说，该年度发生非洲工人严重短缺的现象，尤其是“熟练”的非洲工人，他们都不要返回该公司工作。

表 3

纳米比亚：1970—1975年楚梅布

公司的金属矿产量

(公吨)

|                | <u>1970/71</u> | <u>1971</u> | <u>1972</u> | <u>1973</u> | <u>1974</u> | <u>1975</u> |
|----------------|----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
|                | (6个月)          |             |             |             |             |             |
| 镉 <sup>a</sup> | 266            | 109         | 199         | 131         | 126         | 118         |
| 铜              | 27,207         | 11,624      | 17,622      | 23,904      | 22,422      | 22,182      |
| 铅              | 62,141         | 27,751      | 49,684      | 51,619      | 45,764      | 41,757      |
| 银              | 44             | 20          | 35          | 42          | 41          | 38          |
| 锌              | 7,040          | 2,868       | 4,308       | 2,580       | 1,275       | 1,402       |

资料来源：楚梅布有限公司，《截至一九七五年十二月三十一日为止的第二十九年度报告》。

a 楚梅布公司的镉产量高于领土内的全部产量（参看表2）。由于使用了不同的资料来源，所以发生此项差异。

## 西南非洲公司

29. 西南非洲公司是领土内第二个最大的贱金属矿业公司，从事开采含钒酸盐、锌、铅、锡和钨的矿石，并同楚梅布公司共同拥有一个位于阿西斯奥斯特的新铜矿。该公司约雇用矿工1,100名，大多数为签订合同的奥万博人，据说是剥削非洲工人最厉害的公司。一九七三年，该公司给有宿舍的非洲雇员最低薪给为每月20兰特，少于楚梅布的最低薪给。

30. 最近没有关于西南非洲公司的生产和赢利的情报。一九七三年是有该公司比较完备情报的最后一年，当时该公司的矿物总产量为43,321公吨，据报出售总值约为2百万镑，纯利为1百万镑。

31. 西南非洲公司于一九七六年以前都是在联合王国注册并纳税给联合王国和南非政府的，在那一年被南非的密制锌品有限公司收购。密制锌品有限公司是许多南非公司组成的一个财团，其中包括南非英美有限公司。这个财团自一九六九年以来便向西南非洲公司购买锌渣和富集矿，加工制成氧化锌后全部卖给南非锌公司，使南非可以尽量减少从外国进口，借省外汇。

32. 按照出售条件，密制锌品有限公司取得西南非洲公司发出的全部股份，即2,127,228股，以现款或等值的密制锌品有限公司股票交易。根据一个反对出售的小股东阿瑟·巴蒂在《太晤士报》（伦敦）刊出的信所说，所有股份是未经股东的同意即转让给密制锌品有限公司的。关于出售的原因，巴蒂先生指称，由于西南非洲公司不是通过在南部非洲注册的一个子公司或联号公司的合法媒介，而是直接在纳米比亚经营和拥有产业的一家外国公开股份公司，很有可能成为一个使南非处境尴尬的畸形机构。联合王国政府五年来一直不同意出售，忽然于一九七六年表示同意，巴蒂先生指称，这大概是对南非的让步，以交换南非在对南罗得西亚非法政权使用压力方面给予合作。按照巴蒂先生的说法，引用英国法律的程

序来将确实属于纳米比亚人民的土地和矿物转让给一家南非公司，这是违背联合国的政策的。

### 约堡投资公司

33. 近年来领土内最大的一笔投资是奥吉哈西铜矿，这个铜矿是约堡投资公司和南非其他利益集团同美国的大陆矿石公司出资 4,550 万美元发展起来的。约堡投资公司是南非最大的矿业金融机构之一，在黄金、白金、钻石和煤以及工业和地产方面都有投资，又在南罗得西亚从事开采镍矿。在一九七六年六月三十日为止的会计年度内，据报约堡投资公司的总资产为 43,360 万兰特，扣除税款后赢利 3090 万兰特，其中包括仍有亏空的在纳米比亚的业务，在下面加以说明。

34. 约堡投资公司在纳米比亚的业务由一家称为奥吉哈西矿业有限公司的一个子公司主持，一九七六年六月它的额定资本为 1,200 万兰特，发出股本约值 580 万兰特，每股 1 兰特。在至一九七六年十二月三十一日止的六个月内，据报奥吉哈西亏损 110 万兰特，业务费用 370 万兰特超过了出售矿产所得的 260 万兰特。据报在该年内有“一位海外股东”退股，因此，约堡投资公司在奥吉哈西的股权从百分之五十二增至百分之六十七；所得情报未指明该海外股东是否即大陆矿石公司，从前据报它拥有的股份达百分之二十三点八。

35. 奥吉哈西矿于一九七五年十月试钻，一九七六年六月正式生产。但是，由于遭遇技术困难，从一九七六年六月至十二月开采所得只有 431,000 公吨，只及每月 100,000 公吨的指标的三分之二左右；产出铜 29,709 公吨，黄铁矿 34,715 公吨。据报大部分技术困难已于一九七七年初获得解决，尽管还有某些问题尚待克服，可是，产量已有显著改进。同时世界市场的铜价上升，所以预料该公司的亏损率会减少。

36. 象其他在领土内经营的外资公司一样，约堡投资公司企图以限制非洲工人

薪给的方法来维持和增加利润。 该公司对非洲人政策的剥削本质，在它的董事长艾伯特·鲁宾逊爵士一九七五年十一月的一项声明中清楚地反映出来，他说：如果通货膨胀和营业与资本费用上升等消极趋势继续下去，就会危及增加工资和改善雇用条件的可能。

### 福尔肯布里奇镍矿有限公司

37. 加拿大在纳米比亚最巨额的投资为奥米特斯铜矿，这是加拿大福尔肯布里奇镍矿有限公司（百分之七十五）和南非工业发展公司通过当地一家子公司共同拥有的。 奥米特斯矿于一九七一年开始生产，投资700万美元。 尽管没有关于它的赢利的正式说明，可是，据最近一九七七年二月三日《华盛顿邮报》的报告，该公司投资所得的利润达到每年百分之十四的动人成绩。 一九七四年，母公司宣布获纯利2,190万美元，并向发出的500万股每股分红2美元。 根据现有的情报，一九七四年奥米特斯矿生产19,000公吨富集铜，其中含可回收铜7,000公吨。

### C. 铀矿的开采

38. 目前，在纳米比亚的外国经济活动中最为严重的问题是罗星铀矿的发展。罗星铀矿是由联合王国的里约·廷托锌有限公司与法国、加拿大和南非的利益集团合资开采的。当投资的情况最初被揭露时，《金融时报》（伦敦）在一九七四年五月三日的一篇文章中指出：由这些利益集团开采大量的铀矿藏“一定会被看作外国投资者和南非政府在纳米比亚进行合作的一个主要先例”。另一方面西南非民组指出：外国的投资也将置大量铀资源于南非政府的控制之下，因而会助长南非发展核能力的计划。

39. 根据所得到的资料，若把罗星矿藏包括在内，南非控制的铀总共将有 300,000 公吨，是世界第二个最大的相当可靠的铀矿资源，能满足一九八五年预计世界需要的三分之一。该铀矿储藏量也将使南非在能源生产方面能够自给自足，从而会减轻可能的石油禁运的冲击。

40. 原先预期铀矿的发展对投资者及其他有核能力国家，特别是法国、日本和联合王国会有很大的利益。这些国家都与罗星公司订了合同，一直到一九八〇年代中期，从罗星公司以低于现行市价很多的价格购买铀。根据各方的报道，一般认为：由于生产费用低而铀的价格上涨，里廷锌公司可能在该矿开始全面生产后二年或三年之内就赚回它投资的 1.2 亿英镑，而且罗星最后会成为里廷锌公司的最大的收入来源，占到该公司总收入的五分之一之多。根据原先所计划的每年产氧化铀 5,000 公吨来估计，在一九八〇年代以前，每年收入可以达到 1 亿英镑。后来又据报，氧化铀产量预期最后会达到每年 8,000 至 10,000 公吨。

41. 但是，一九七六年十月里廷锌公司报告：由于技术困难，该矿不能照原先计划在一九七七年初达到全面生产，而需要多花 18 个月才能达到预定的水平。据联合王国新闻界的报导，一般相信，直到一九七八年为止，该铀矿的开采只能达到其能

量的百分之五十，所以里廷锌公司正在试图重新谈判它签订的所有供应合同。但是，由于一九四八年《南非原子能法》的保密规定，禁止揭露关于铀的任何资料，因此，不知道里廷锌公司是否会因为未能履行合同而遭到惩罚，和生产是否会超出不盈不亏的水平。

42. 罗星铀矿公司未能按时开始生产，据报对于联合王国特别有影响，因为联合王国与该公司订了合同。要在一九七六年至一九八二年期间购买 7,500 公吨的氧化铀。根据《曼彻斯特卫报》一九七六年九月十四日的一篇文章报导，尽管预测了世界需铀量的剧减以及有了澳大利亚和加拿大铀矿发展的新计划，联合王国政府不知为何还是坚持认为纳米比亚的铀供应对它的国家利益“至关重要”，并且拒不找寻其他的供应来源。关于这方面，可以注意的是：目前自由市场的铀价是每磅 40 美元，而联合王国所订合同内的铀价是每磅 13 美元，因此，从其他来源购买铀联合王国就要多花费两倍以上。互相比起来显然不同的是几家日本原子能公司约定购买 8,330 公吨的铀，但根据合同若一九七七年交货，每磅付 22.50 美元，一九七八年则每磅 32.00 美元。有关法国所订合同的数量或约定的价格的材料都无从获得。

43. 虽然里廷锌公司否认作过任何出售铀给南非的安排，但是，根据《原子能法》，南非有单独寻找、勘探或开采纳米比亚的铀的权利，并且，它甚至不用订合同就随时可以对全部作业提出法律上的权利主张。此外，为了凑足罗星铀矿的资金，里廷锌公司已减少它在该铀矿的股权——从一九七四年的百分之五十三点六减至一九七五年的百分之四十五点二，因此，该公司在董事会中不再有足以左右局势的票数。根据获得的资料，里廷锌公司现在只占总投票权的百分之二十五点七，表决时可能被南非的利益集团压倒，实际上也就是被南非政府压倒。

44. 西南非民组指控里廷锌公司从罗星铀矿取得的利益直接是剥削非洲劳动力的结果。一九七六年十一月，西南非民组指出：伦敦的财政顾问们“说明了由于非洲劳动力工资低廉，人工成本低，因此罗星的生产费用会低于它的任何竞争者”。

根据获得的消息，在罗星铀矿工作的非洲工人的工资和在纳米比亚其他地方工作的工人的工资一样低，并且受到同样歧视的待遇。根据一项未发布的研究报告，罗星的非洲矿工每小时的工资是0.24兰特至1.50兰特，而白人非熟练工人的起薪就是每小时2.60兰特。此外，虽然里廷锌公司原先答应只雇用当地的达马拉人，这些达马拉人会和他们的家人一起居住在邻近的黑人居住区，现在里廷锌公司却不但雇用奥万博移民工人，而且还雇用从南非和马拉维来的领土外面的劳工。一九七六年十一月，估计在总数为1,680非洲人的劳动力中，达马拉人只有700人，而从领土外面来的人有480人，其余则是奥万博人。此一消息来源又指出：薪水最高的非洲人大多数都是与白人勾结并且支持图尔恩哈勒体育馆会议的人。

45. 由于工资低，其他条件差，该铀矿据说已在一九七六年六月和十一月发生过两次罢工事件。虽然，两次都是在公司让步后，工人才回该矿工作，但是多数的让步都未落实，所以据报工人的情绪仍是十分不满。报道也说，达马拉工人由于单独在十一月罢工，可能全体遭到解雇。

46. 一九七七年一月二十三日，《星期日泰晤士报》(伦敦)报道：罗星铀矿公司正在再度面临非洲工人的罢工，而且这次罢工看来会比前几次罢工更持久、更广泛。《星期日泰晤士报》也报道，西南非民组的干事于本月初在温得和克举行的秘密会议上，已拟订了建立领土的第一个非洲工会的计划，其目的在发动纳米比亚的所有工人，组织一次全国性罢工，来打击罗星铀矿公司及其有关商行。该文章指出，西南非民组首先要使罗星铀矿公司的生产瘫痪，目的是不但争取较高工资和较好的工作环境，而且作为对图尔恩哈勒体育馆会议所达成的任何协议的抗议。

### 3. 渔业

47. 按照渔业对国内生产总值的贡献来说，它在白人所控制的三个重要经济部门中居第二位，一九七四年利润超过一亿兰特以上。这一部门受到南非来的公司的控制，它们在领土内总投资约为 3,500 万兰特（工厂和设备）；中有 1,400 万兰特投资在渔船上。

48. 渔业公司大部分在沃尔维斯湾作业，其主要活动是沙丁鱼罐头制造，供当地消费并供出口，另外并从其他鱼类制造鱼油和鱼粉。一九七四年罐头鱼的生产达到 1,030 万箱的纪录，价值为 6,170 万兰特；鱼油和鱼粉的利润为 3,500 万，生鱼销售总类为 1,700 万兰特。

49. 渔业对大多数人口的利益要比农业和矿业来得更小。三个主要经济部门中，渔业不但所雇非洲人数最少（一九七四年内为 6,750 非洲人，约占受薪就业非洲人中的百分之八，其中几乎全部是奥万博族的移民工人），而且在一年中只提供六个月的季节性就业机会。按照种族隔离制度，非洲人照例不准拥有渔船，也不准上船工作，少数混血人可以上船工作，但工资也比白人作同等工作者要低。

50. 一九七七年一月十九日《温得和克广告者报》描述了领土内第二大港卢得立次对混血人渔民的剥削待遇。这一篇文章说，混血人渔民没有养恤金基金、医疗基金、附加福利、甚至也分不到一部分鱼，渔船上生活条件极为拥挤、肮脏。此外，关于工资问题，虽然混血人船长所获薪给同白人船长一样，但白人司机的工资按全年算而混血人司机只是按半年算。同样地，白人水手全年支领工资，每月 170 兰特，而混血人水手支领工资只是有六个月每月 100 兰特，另有两个月每月 50 兰特。

51. 从一九七六年开始，也就是在利润日益增加的几年以后，由于不能解释的自然现象沙丁鱼和鳀的渔获量大减，以致渔业部门的前途开始暗淡。所以，一九七七年捕鱼季节从三月一日起延迟至三月十四日才开始；从前所订每一公司限捕 283,500 公吨的限额也裁减了百分之七十五。

52. 一九七六年中，南非鉴于领土即将“独立”，又宣布它要重新主张对沃尔维斯湾地区的行政控制权，从而否定领土居民将来有任何参加渔业部门的机会，并剥夺领土的一个主要港口。沃尔维斯湾虽然形式上是南非的一部分，地理上却是纳米比亚的一部分，一九二二年以来便属于西南非洲行政管理当局的管辖。

53. 沃尔维斯湾的丧失将严重地破坏纳米比亚的领土完整，并影响到它的经济生存能力。尽管如此，南非仍然继续采取步骤，将该地区的管辖权从纳米比亚正式移转给它自己，很可能在一九七七年内正式移转后，渔业公司所交一切税款都将直接交给南非。

#### 4. 商业性农业

54. 虽然商业性农业（养牛和紫羔畜牧）从价值上看是国内生产总值的三个主要组成部分中最小的一个，它却几乎全部剥夺了纳米比亚非洲人可用的放牧地，并且是非洲工人的最大剥削雇主。目前，领土上约有6,000个农场为南非或德意志血统农场主所有，他们约雇佣了30,000非洲人，也就是整个非洲人劳动力的三分之一。尽管一九七四年农产品价值事实上打破记录，超过了一亿兰特，也就是等于每个农场平均16,666兰特，但非洲农场工人仍然是商业部门中薪资最低的工人，现金工资远低于贫穷基准线以下。一九七七年报告说，在产牛地区非洲人现金工资每月仅达24.37兰特，产羊地区每月40.37兰特，都远低于一九七六年三月图尔恩哈勒体育馆会议建议无技能工人每月最低现金工资为54兰特的数字。

55. 由于领土大部分干旱少雨，所以农业需要南非政府不断补贴，即在相当繁荣的时候，亦经常负债。例如一九七五年三月，据说领土上的白人农民对农业信贷和土地使用部负债达1,290万兰特，对土地银行另欠4,000万；前者的百分之十一在还本付息上都有拖欠。根据后来报导，土地银行贷款利率（百分之五）为领土最低利率，农业界对该银行的负债在一九七五年底估计已增至5,800万兰特。一九七七年二月二十三日《温得和克广告者报》的一篇文章说，负债数字惊

人激增，其中一九七五年的贷款就有1,160万兰特。关于南非政府把非洲人置于奴役地位上的证据，可以注意的是非洲人即在干旱时期也无资格从土地银行获得任何援助，而白人却可以获得多到十万兰特的贷款。

56. 关于农产的价值，没有最新资料。据一九七五年的报告说，肉牛农场主的纯收益以前几乎占出产总价值的百分之六十，已经减少了百分之二十五，结果有些牧场工人被迫兼职，以补充收入。紫羔畜牧的收入却继续增加。据一九七六年五月四日《温得和克广告者报》的报导，一九七五年纳米比亚和南非共出口490万张紫羔生皮，价值5,760万兰特，大部分出产来自纳米比亚。虽然生皮出口数比一九七四年出口(560万张)减少了，但由于一九七五年兰特贬值因而价格升高，所以收益却增加了620万兰特。

附件三\*

百慕大

目 录

|                | <u>段 次</u> |
|----------------|------------|
| 导 言 .....      | 1          |
| 1. 房地产发展 ..... | 2 - 9      |
| 2. 旅游业 .....   | 10 - 19    |
| 3. 金融发展 .....  | 20 - 24    |

---

\* 前以编号 A/AC. 109/L. 1162 印发。

# 百慕大 导 言

1. 关于百慕大的经济情况的基本情报，特别关于外国经济利益的情报，已载列于特别委员会的前次报告<sup>a</sup>。为特别委员会本届会议编制的工作文件也载有关于该领土一般经济情况的最新情报(见本报告的第二十四章(A/32/23/Rev.1第三卷))。兹将关于在百慕大的外国经济利益活动的补充情报载列如下：

## 1. 房地产发展

### A. 概况

2. 一九六六年至一九七一年期间，建筑活动扩张迅速，主要是受到旅馆招待设备和豪华住宅的需要的刺激，价格也随之暴涨。一九七二年扩张减慢到比较缓和的速度，到一九七三年晚期，这种繁荣停止了，主要是由于旅游业的衰退和最近政府对当地房地产销售给非百慕大人所规定的限制。建筑业的衰退继续到一九七四年。

3. 不过，政府预期一九七五年和一九七六年间建筑活动会全面增加，主要由于下列因素：

(a) 一九七四年三月成立的百慕大住房公司的法人组织向住房建筑市场注入资金。到一九七六年三月，该公司对110幢新的私人住宅提供资金(费用220万百慕大元)<sup>b</sup>，其中60幢是百慕大人完成的。

(b) 在美利坚合众国在百慕大的两个军事基地之一，的海军航空站，建造了250个寓所，估计费用为1000万百慕大元。这项计划预定在一九七七年年中完成(并参看下面第5段)。

---

a 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第一卷，第四章，附件三。

b 一百慕大元等于一美元。

(c) 当地银行和存款公司百慕大元的流动资金增加，这从可得到抵押借款的投资资金反映出来，从而刺激了房地产发展。

4. 一九七六年十月，政府进行了一项关于失业和住房需要的人口普查。普查结果不久即将揭晓，预期将对今后住房发展的规划决定发生影响，并可能导致修改本年年底期满的《房租增加管制法》。

#### B. 为加拿大和美国军人制定的住房计划

5. 一九七六年八月二十四日工程和农业部长爱德内斯发表声明称，百慕大政府和加拿大政府之间商谈结果，加拿大同意放弃在索默塞特的丹尼尔角的基地附近土地上为加拿大海军人员造房的计划。讨论时有人说，索默塞特显然并不缺乏住房，主要是因为一九七〇年以来公寓生活更受大众欢迎。一九七六年中期，领土政府进行的非正式调查显示，这一地区的空房率比通常略高。部长又说，根据一九七〇年编制的研究报告，公众对住宅的需求以惊人速度超过造房的自然增长速度。政府已经采取若干步骤，减轻短绌的现象，包括同加拿大和美国官员讨论是否可能把它们的雇佣人员迁移到自己的基地上去。部长说，美国海军航空站的计划现进行良好，即将完成。

#### C. 土地和房产政策

6. 一九七六年一月三十日劳工和移民部长伍尔里奇在众议院发言说，过去几年中，政府对非百慕大人购买房地产之多越来越关切。旨在抑制这项趋势的现行政策，效果有限。政府审查了一九七五年的情况后，决定所有非百慕大人拥有的土地面积限为 800 公顷。不过，伍尔里奇先生承认，由于一九六八年以前记录不全，所以很难确定是否事实上限额已满。

7. 因此，他又说，政府认为必需采取一项新政策，目的是在大大提高非百慕大人可用的房地产每年最低租金额，其结果把中等和低等价值的房地产保留，专供百慕大人之用。将来，非百慕大人出售低于每年最低租金的房产时，就将自动地回到百慕大人手里。

8. 伍尔里奇先生宣布，这项新政策于一九七五年十二月二十三日生效，每年审查一次；按照新政策，非百慕大人限购：

(a) 最低售价为 55,000 百慕大元的土地，应在三年内建造房屋，年租金至少为 5,000 元百慕大元；

(b) 已建有年租金至少为 5,000 百慕大元的房屋的土地；

(c) 每年租金至少为 3,000 百慕大元的共有公寓。在某种条件下，购买人只须付百分之二点五的行政手续费，同购买土地或房地产须付百分之十的情形不同。

9. 一九七六年二月六日，反对党进步劳工党（进劳党）发表了一项批评新政策的声明。伍尔里奇先生答复称，这项政策的目的是实际上是要使百慕大人收回更多的土地，并说政府打算制定适当的所有权登记办法，以确切了解非百慕大人实际拥有土地的面积。他否认土地出卖给非百慕大人便等于永远丧失的说法时指出，“百慕大人越来越富有了，并在购买比较高价的房地产”；又说“非百慕大人持有的土地有许多已经回到百慕大人手里”。在这方面，他举出几个例子，其中特别有在索斯安普敦成为文物古迹的一幢大房产。

## 2. 旅游业

10. 一九七六年三月十七日旅游部长特里明厄姆要求众议院批准旅游部本财政年度的收支概算。他说，在某些发达国家经济衰退的冲击下，一九七五年百慕大旅游业仍取得显著的成绩，空运来客人数（旅游业收入的主要来源）只比一九七四年减少百分之二点二。不过，他又说，由于旅馆的占用率一般下降和成本的继续上涨，各旅馆受到一些经济上的损失。

11. 特里明厄姆先生促请特别注意百慕大的旅馆发展情况，他回顾第二次世界大战后，外国投资者提供了重建旅游设施所需的资金，其中特别包括旅馆的招待设备。结果旅游业成为领土经济的最重要部门。他相信，未来十年中，百慕大也许需要更多的旅馆来取代那些可能不再合用的旧旅馆。他指出，应于一九七八年期满的暂停建造大旅馆令已在慎密研究中。他强调说“我们要查明能够从本地或别处吸引兴建这些旅馆的资金，……除非我们能证明在这里投资有合理的利润我们将不能做到”。他预言本年可能成为百慕大旅游业最好的一年，将会帮助弥补旅馆和其他有关行业一九七五年蒙受的损失最后，他告诉众议院，总的来说，他对百慕大旅游业的前途具有信心（并参看本报告的第二十四章附件，第47—48段（A/32/23/Rev.1, 第三卷））。

12. 一九七六年三月二十六日立法委员会成员戈勒姆提出了旅游部的概算。两立法机构的讨论集中于旅游业“百慕大化”的问题。反对党进劳党强调，领土应以增加百慕大人所有权和对旅游业发展的参与对旅游业行使更多的控制。同时，进劳党宣称不应把外国人拥有的旅馆收归国有。它请政府公开发表分别由外国和当地利益集团拥有的旅馆床位数目，并制定方案使百慕大人拥有的房地产数目稳定增加。进劳党指出，一九六九年以来，旅游业的非百慕大人工作人员人数增加600人以上，而百慕大人工作人员人数只增加850人。

13. 执政党联合百慕大党（联百党）的成员同意如果经济上行得通的话，可接受旅游业“百慕大化”的主张。虽然对于百慕大人更多参与旅馆业没有任何阻碍，

但该行业未对投资产生适当的利润。 联百党认为筹措资金建造大型旅馆不是一个可行的提议。 由政府来建造旅馆不能解决领土的任何问题，尽管可能借到所需的资金。 例如，兴建象索斯安普敦公主的旅馆（领土上美国财团至少投资 4,300 万百慕大元的最大旅馆）会导致每年付出利息 5 至 7 百万百慕大元。 因此联百党认为如果没有进劳党反对的那种发展，（即外来投资），百慕大将不能在现代旅游世界中竞争，也不能支持百慕大人民所要求的不断提高的生活水平。

14. 联百党又指出，一九七五年旅馆床位总数比 9,000 个稍多，其中 6,512（百分之七十二点四）个床位为非百慕大人所有，而 2,489（百分之二十七点六）个床位为百慕大人所有，比一九七四年分别增加了 83 个和 85 个床位。 重要的是，建造一个旅馆训练学校使百慕大人得到最大的益处。（如现有工作文件所示（参看本报告的第二十四章附件，第 85 段（A/32/23/Rev.1, 第三卷）），政府的主要目标之一，是在一九七七年开始进行这项计划）。

15. 经讨论后，两立法机构通过了旅游部的概算。

16. 在一九七六年四月十日为止的一星期中特里明厄姆先生发表了一项公开声明，重申“百慕大能有力量对足够数目的旅客服务以维持我们的经济主要是由于外国资本投进我们的旅馆业的缘故”。 他又说，他听到进劳党成员最近在立法委员会发表对外人拥有旅馆的不利评论感到“震惊”（参看上面第 12 段）。 他指出，没有人反对第二次世界大战后利用外资重建百慕大的旅游业，没有人反对最近有些旅馆进行修理，也没有人反对在圣乔治耗资 3,000 万百慕大元兴建假日旅店。 他相信“百慕大不能希望提供兴建大旅馆这种长期投资所需的百慕大元，而不严重削弱各银行为其他百慕大人必需业务筹措资金的能力”。 他总结说，“种种迹象都表明我们将要而且应该继续同〔外国投资者〕携手合作前进。”

17. 十月十九日进劳党在一个公开场合再讨论到旅游业“百慕大化”的问题。众议院议员沃尔特·罗伯茨说，旅游业的前景相当好。但他对政府对旅馆业的态度表示关切。他又说：

“政府鼓励在百慕大发展全部外资的旅馆。事实上，在百慕大唯一可以百分之一百由外资购买和经营的行业是旅馆业。外资旅馆占总床位数的百分之七十以上。这意味着社会上有一股强大力量，能够在很大程度上支配百慕大的命运或发展方向……我觉得这可能成为一个严重的问题。我相信百慕大政府应考虑不仅暂禁兴建新旅馆，而且暂禁外资拥有新旅馆。此外，百慕大政府应考虑如何能够鼓励百慕大人取得现有的或新的旅馆所有权……”

18. 罗伯茨先生继续说“外人拥有意味着利润将会汇到国外去”，“外资旅馆更多的工作人员是外国人”，而“纠正这种情况的方法是保证旅游业更加‘百慕大化’”。最后他认为虽然政府去找建造新旅馆训练学校的地点，它应该对尽可能多的百慕大人提供助学金，帮助他们到国外接受训练，并使更多的百慕大儿童接触旅游业。

19. 总督在十月二十九日向立法机构讲话中说，政府打算聘请一个顾问研究关于一九七八年暂禁兴建大型旅馆令到期后扩建旅馆的各种问题（参看上面第11段和第17段）。在这期间，政府打算授权扩建百慕大人拥有和经营的小旅馆，以弥补近几年来因一些小旅馆关闭而减少的旅客床位。

### 3. 金融发展

20. 领土内设有四家商业银行提供全面的银行和信托便利。领土最大的两家银行（百慕大银行有限公司和巴特菲尔德父子银行有限公司）主要控制在百慕大人手中，一九七四／七五年期期间这两家银行的资金总额据报增加了百分之四。它们的地位在下一年度有所加强，资金总额增加百分之十二，共达10亿百慕大

元。 在这个总额中，百慕大银行占 5.96 亿百慕大元，而巴特菲尔德父子银行则占 4.09 亿百慕大元。

21. 百慕大银行在其一九七五／七六年度报告中说，这一年度内金融市场的一般情况比一九七四／七五年度稳定得多；世界主要国家的经济似乎大都已渐渐脱离困境。 因此该行认为今后几年将有一段稳定的经济成长时期。 根据百慕大银行的报告，该行的收入净额增加了 898,827 百慕大元，达到 320 万百慕大元。 一九七五／七六年度巴特菲尔德父子银行的收入减少了 10 万百慕大元，减至 1,110 万百慕大元。 关于其他两家银行（百慕大国家银行有限公司，和百慕大节约银行有限公司）没有类似的资料，它们主要由外国人拥有。

22. 当地银行向在百慕大注册的国际公司提供许多不同的服务。 财政部长在一九七六年二月到四月的公开声明中指出，一九七五年在百慕大注册主要属美国人的公司增加了 400 多个，共达 3,400 个，国际商业以每年百分之十五的复利率不断扩展。 他认识到免税公司（一九七五年 2,723 个）对领土经济所起的作用，并认为毫无疑问如果没有这些公司，当地居民会更穷。

23. 在同一期间内，百慕大商会的国际公司司发表一项声明说，过去十年中，百慕大成为蓬勃发展的国际金融中心。 政府在一九七六／七七年度领土预算内说本着财政节制和健全金融政策，打算继续鼓励国际商业在领土内的发展。 自这种商业引进百慕大后，每个公司对领土的开支都作出了“重大”贡献。 仅仅全体国际公司缴付的公司税便足以抵充估计的政府对其公共债务应付的利息。 国际公司司主管的公司约雇用 780 人，其中至少三分之二是百慕大人。 为国际公司服务的当地商行又雇用了 1,200 人，其中四分之三是百慕大人。 国际公司司总结说，“很明显的是，国际公司，特别是那些在百慕大设立办事处的国际公司充分起了它们的作用”；并且在最近一次声明内，财政部长已“承认我们的

贡献的重要性”。

24. 总督在十月二十九日向立法机构的演说中宣称，将进行一项独立的调查研究以审查金融部门国际企业活动可能扩展的影响（参看 本报告的第二十四章，附件，第53段（A/32/23/Rev.1，第三卷））。

附件四 \*

特克斯和凯科斯群岛

目 录

|                            | <u>段 次</u> |
|----------------------------|------------|
| 导言 .....                   | 1          |
| 1. 外国投资在该领土经济上所发挥的作用 ..... | 2 - 5      |
| 2. 房地产的发展和旅游业 .....        | 6 - 8      |

---

\* 前以编号 A/AC.109/L.1159 印发。

## 特克斯和凯科斯群岛

### 导 言

1. 关于特克斯和凯科斯群岛的经济情况，特别是外国经济利益的基本资料，载在特别委员会的上次报告中。<sup>a</sup> 为特别委员会本届会议所编制的最新工作文件也载有关于该领土一般经济情况的最近资料（见本报告的第二十五章（A/32/23/Rev.1, 第三卷））下面是群岛上外国经济利益活动的补充资料。

---

a 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第一卷，第五章，附件，附录五。

## 1. 外国投资在经济上所发挥的作用

2. 外国投资者，大多数来自加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国，在特克斯和凯科斯群岛的经济生活上发挥了很重要的作用。自从一九六〇年代以来，他们集中在房地产发展、旅游业和商业性捕鱼等三个主要经济部门。捕鱼业大部分为三个一部分为外国所有的公司（巴特菲尔德渔业有限公司、大西洋黄金渔业公司和劳思渔业公司）所控制。最近几年来，渔业产品（主要是刺姑和海螺）占该领土出口的最大部分。一九七四—七五年内捕获的刺姑约 450,000 尾，其中 39,022 尾主要向美国和英属维尔京群岛输出。虽然没有详尽的统计，但据估计，一九七五年海螺捕获量超过 250 万单位。海螺除了一一向向海地输出的干海螺外，现在正以冷藏的方式向美国输出。捕鱼业以产品销售量计，据估计每年得到约 150 万美元的收入<sup>b</sup>。鱼类加工在该领土是最重要的制造业。

3. 一九七〇年，政府为了要发动加速经济增长率，因而对私人投资者提供各种财政和其他奖励办法。所采取的的第一个步骤就是通过一九七〇年公司法，该法规定至少在二十年中特克斯和凯科斯群岛不征收公司税、个人税或预扣税。一九七三年——那是有资料可查的最后一年——年终，外国所有的金融机构利用群岛上征税方面的各种奖励办法，在领土上设立了二十多个机构。它们的主要活动包括银行、保险、投资和信托基金的管理。

4. 政府的第二个重要步骤是在一九七二年制定了鼓励开发条例，以鼓励当地和外国两方面的投资。不过，近数年来工业化世界的经济情况妨碍了任何重大投资，大部分的发展都来自联合王国以管理国的身份，供应的援助基金所资助的资本和计划。经济的停滞一向是该领土某些问题的原因，特别是在失业方面，

---

<sup>b</sup> 该领土的法定通货于一九七三年从牙买加元改为美元。

受影响的主要是新加入劳动队伍的劳工。

5. 一九七六年九月二十九日举行的最近一次普选之后不久，新首席部长詹姆斯·麦卡特尼声明他的政府将：(a) 扩大渔业和振兴盐业，以减少失业（他估计有百分之三十五的工人失业）；(b) 以补偿方式，寻求外国投资；和(c) 以公私合营赌场的专利执照发给任何有意开设一个至少有200个房间的旅馆的企业家。一九七六年十月十一日，麦卡特尼先生在新立法议会的开幕典礼上声明，该领土将欢迎愿意发展旅游业的外国投资者。他又声明他认为近岸银行业和船舶登记对领土的前途来说，预示了一个好的开始。他补充说：“我们希望此地一向呈现的经济气氛将吸引投资者……我们的政府也信奉自由企业。”

## 2. 房地产的发展和旅游业

6. 群岛上大部分的土地是皇家领地，其余的土地都是私有。皇家领地的政策是，在土地依照协议的规定和条件加以开发以前，保留自由保有的产权；购买私有土地不受任何限制。

7. 目前外国公司正在皇家领地内进行的最重要土地和旅游发展的计划项目中，有一个项目是在北凯科斯上进行。该项目是建造一个游乐地区，占地607公顷（其中有8.8公里的白沙海滩，大家认为这是该领土最好的一个海滩）。七键有限公司和政府订立一个有条件的租约，因而取得土地，它已经建造了一家旅馆，一个游艇停泊港和其他基本设施，包括25.7公里的道路。一九七五年完成的工作包括将旅馆睡房从10间增到25间，建造综合商店区和开办发展惠特比安全村计划，该村提供180个住宅地基，其中许多住宅直达海滩或水边。正在发动一个运动，把那些个别地基售给加拿大、联合王国和美国的国民。如前所述，特克斯日光开发有限公司是美国的一个企业，计划在盐礁岛建造一座旅馆，但是整个计划似乎因为缺乏适当的筹资办法，而濒于停顿，该计划是否能恢复进

行现在看来很成问题。

8. 一九七二年，美洲埃索公司与特克斯和凯科斯群岛政府及联合王国政府为了在无人居住的西凯科斯岛上可能设立一个炼油厂一事进行了谈判。<sup>c</sup> 尽管埃索公司于一九七三年付给领土政府 600,000 美元，作为计划费，另外还取得了西凯科斯的土地选购权，有效期间到一九七六年六月三十日为止，但该项选购权迄未行使，我们相信该计划已中止。

---

<sup>c</sup> 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》(A/10023/Rev.1)，  
第一卷，第五章，附件，附录五，第 8—9 段。

附件五\*

凯曼群岛

目录

|                  | <u>段 次</u> |
|------------------|------------|
| 导言 .. .. .       | 1 - 2      |
| 1. 金融发展 .. .. .  | 3 - 7      |
| 2. 房地产发展 .. .. . | 8 - 10     |
| 3. 养龟事业 .. .. .  | 11         |
| 4. 石油工业 .. .. .  | 12         |

---

\* 前以编号 A/AC.109/L.1161 印发。

## 凯曼群岛

### 导 言

1. 关于凯曼群岛群岛的经济情况，特别是与外国经济利益有关部分的基本情报，已载于特别委员会先前的报告中<sup>a</sup>。今将外国经济利益在该领土内活动的补充情报载列于后。一九七七年联合国凯曼群岛视察团的报告也载有关于该领土一般经济情况的最近情报。（见本报告的第二十六章（A/32/23/Rev.1，第四卷））

2. 设在凯曼群岛上构成该领土经济主要支柱之一的国际金融机构都由外国公司控制，特别是受到加拿大、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国的利益所拥有公司控制。金融事业提供了政府经常收入总额百分之二十五左右，并对经济作出重大的间接贡献。

---

a 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第一卷，第四章，附件四。

## 1. 金融发展

3. 一九六九年到一九七三年期间，该领土的金融活动迅速扩展，注册的国际性公司的数目从大约 1,800 家增加到 5,000 家。这个数目在一九七六年又增加 1,301 家，到该年年底总数超过 7,500 家。

4. 一九七四年末期，加拿大银行家让·伊夫·杜塞在一九六八年创设的一个银行和金融机构综合企业、国际金融集团因集团内有两家银行失败而倒闭。杜塞先生因被控与该集团倒闭有牵连于一九七五年十二月被判处九个月徒刑。虽然 he 已通知要上诉，但仍留在监狱内，因为他无法履行保释条件。他于服满三分之二刑期后由于行为良好在一九七六年六月获释，未滿刑期得以赦免。

5. 一九七六年美国国内税务署曾发动调查据说涉及逃避美国税的各项业务，致使该领土发生了某一程度的忧虑。卡斯尔银行和信托（凯曼）有限公司总经理安东尼·菲尔德于一九七六年一月十二日接到传票，要在迈亚米出庭，答复联邦大陪审团有关卡斯尔银行和它的几个顾客的活动问题。据报导菲尔德先生曾以美国宪法第五修正案为理由，拒绝答复，另外一个理由是此项供词将违反凯曼群岛的银行保密法。尽管获准得于作证时享有豁免权，菲尔德先生还是坚持拒绝答复。联邦地方初审法院于一九七六年三月十八日裁定美国政府强迫作证的申请。

6. 当地报纸所刊载的社评，都反映领土对美国国内税务署的调查的关切，要求领土政府采取措施，保护凯曼群岛的银行保密法，从而维护领土的国际金融中心信誉。财政部长瓦塞尔·约翰逊曾在一九七七年三月二日的预算演说内，除了别的以外，说：

“一九七六年金融界对设在凯曼的一个海外银行机构成为一个外国政府调查对象的案件表示关切。

“这个案件是由于各宗主国不断调查避税地业务而发生的。这些国家担心它们的税法可能被它们利用避税地设施的公民破坏。从我们的观点来看，金融业是本地经济的一个重要部分，因此我们必须继续欢迎来凯曼群岛经营的投资者。凡是经营海外商业的人务必确保他们的海外活动不违反其它管辖国的法规。应当明白指出，违反其它国家的税法，在凯曼群岛上并不算犯法。

“按照最近制定的机密关系（保护）法的规定，凡有关本地金融界任何机构顾客帐户的情报不能向任何人泄露。如果一个外国政府调查违反税法以外罪行的案件，并要求凯曼群岛政府协助提供有关情报时，法律规定应通过当地警察局向行政委员会总督申请此项情报。对这种要求，如果所称的犯罪在凯曼群岛进行，依凯曼法律为犯罪者将加以审查。”

7. 一九七六年的金融业进展得很顺利：到该年年底，银行和信托公司的数目从一九七五年的198家增加到218家。

## 2. 房地产发展

8. 一九六六年至一九七四年间建筑业迅速扩展，主要是由于对游客招待设备、办公大楼和银行大厦、外籍工作人员住房，以及随着当地社区繁荣凯曼岛人需有较符合他们较高生活水平的房屋等需要的刺激。但是，从一九七五年起因为已有足够的办公室场地和旅馆以及适当的住房，加上经济衰退，建筑部门萎缩，除了别的以外，还面临了为凯曼群岛的粗活工人和半熟练工人寻找其它就业机会的问题。

9. 一九七四年国际金融集团的倒闭（参看上面第4段）影响到全部或局部由该集团筹供资金的几个发展计划，不过稍后，多数计划都已找到新的资金来源。其

中最重要的一个米切尔小溪花园（现称酸橙树湾），豪华住宅计划，经暂时停工后已由德塔尔马企业（凯曼）有限公司，（这是一家为美国开发者德怀特·克雷特拥有的公司）同金融集团清理人合伙恢复进行。

10. 一九七五年四月政府发表了一九七五年到一九九〇年发展计划草案。该计划的基本目标是提出在今后领土发展范围内利用土地的方式。但是这个计划有一部分凯曼岛人不赞成，政府专为这个目的设立一个独立法庭听取他们的反对意见。该法庭的报告已于一九七六年四月完成。政府于一九七七年三月三日向立法议会提出了一个新发展计划。

### 3. 养龟事业

11. 以前提到过，一九六九年联合王国和美国的一群投资者，成立了海产有限公司，这个公司是绿色海龟养殖场的所有人<sup>b</sup>。自成立以来，该公司已获得极优异的成果，在该领土最近的输出品中占最大的部分。一九七四年国际金融集团倒闭，使该公司失去一个支持者，因而财政发生困难，并于一九七五年被迫清理。一九七六年三月，德意志联邦共和国杜泽尔多夫地方的海因茨·米塔格（百分之七十五的股权）和联合王国的联邦发展金融有限公司（百分之二十五的股权）以220万凯曼元<sup>c</sup>收购了该公司资产。后来，凯曼群岛政府按每股价值一凯曼元计算，接收了五万股，成为该企业的合伙者，转移时以税款和关税抵充。有了巨大资本支持，现称为凯曼海龟养殖场有限公司的事业的今后前景据说将是光明的。

### 4. 石油工业

12. 美国一家企业，即波音飞机公司的代表，首先于一九七四年就关于在小凯曼岛上建立一座原油储藏站问题与凯曼岛代表会谈<sup>d</sup>。同年的稍后期间，联合王国政府，应领土政府的要求，指派了一个顾问团调查这件事。领土总督、托马斯·拉塞尔在一九七六年三月十四日向立法议会发表声明说，政府一九七五年八月所要求谈判这种大规模发展所需要的基本情报，尚未收到任何答复，顾问们认为这种情报是详细讨论的先决条件。他并说，凯曼岛人的生态、收益和就业问题是政府非常关切的三个方面。据报，对于建立石油总站事又于一九七六年十二月十七日重新表示了兴趣。据行政委员会成员说，若干个人及一个石油公司集团已向政府提出了一个提案，其中包括在小凯曼岛上建立储藏石油1,000万桶的设备。

---

b 《同上》，第9段。

c 一凯曼群岛元（1.00 凯曼元）约等于1.20 美元。

d 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第一卷，第四章，附件四，第10段。

## 第五章

(A/32/23(Part IV))

殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，  
这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行

### 目录

|                         | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|-------------------------|-----------|-----------|
| A. 特别委员会的审议经过 . . . . . | 1 - 11    | 149       |
| B. 特别委员会的决定 . . . . .   | 11        | 151       |

### 附件

|   |     |
|---|-----|
| 一、南罗得西亚 . . . . .                         | 156 |
| 二、纳米比亚 . . . . .                          | 166 |
| 三、关岛 . . . . .                            | 180 |
| 四、伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及<br>美属维尔京群岛 . . . . . | 181 |

## 第五章

殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种军事活动和安排可能妨碍《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行

### A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七七年六月二十四日至八月三日期间第一〇八二次至第一〇八五次，第一〇八七次和第一〇八八次会议上审议了这个项目。

2. 审议这个项目时，特别委员会注意到大会的各项有关决议，特别是一九七六年十二月十七日第31/143号决议第10段，其中大会要求殖民国家“立即无条件撤除其在殖民地领土的军事基地和设施，并不再建立新基地和新设施”。

3. 特别委员会审议这个项目时，收到秘书处编制的四个工作文件，载有关下列各领土内军事活动和安排的情报：南罗得西亚、纳米比亚、关岛和伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛（参看本章附件一至四）。

4. 南罗得西亚和纳米比亚问题同这个项目有关的方面也是支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议的审议题目，这个国际会议是遵照一九七六年十二月十七日大会第31/145号决议于一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的。会议于结束其工作时，通过了“支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言和争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领”，其全文连同会议经过情形都载入会议提交大会的报告<sup>1</sup>。

5. 在关于本项目的一般性辩论中，古巴、阿拉伯叙利亚共和国、苏维埃社会主义共和国联盟、中国和保加利亚代表于第一〇八三次会议上发了言（A/AC.109/PV.1083），南斯拉夫代表于第一〇八四次会议上发了言（A/AC.109/PV.1084）。

<sup>1</sup> (A/32/109/Rev.1-S/12344/Rev.1), 印本, 参看《安全理事会正式记录, 第三十二年, 一九七七年七、八、九月份补编》, S/12344/Rev.1 号文件。

6. 七月七日，第一〇八四次会议上，主席提请注意他为提供各成员讨论而编写的关于这个项目的一致意见草案(A/AC.109/L.1180)。同次会议，伊朗代表和主席作了发言(A/AC.109/PV.1084)。七月八日第一〇八五次会议期间，在主席发言后(A/AC.109/PV.1085)，委员会就这一项目进行了非正式的协商。

7. 八月二日第一〇八七次会议上，阿拉伯叙利亚共和国、澳大利亚、伊朗、马里、埃塞俄比亚、印度尼西亚、印度和挪威代表发了言(A/AC.109/PV.1087)

8. 八月三日第一〇八八次会议上，主席告知委员会，根据关于那一点进行的协商，对一致意见草案作了下列改动：

(a) 第1段，第一句改为：

“特别委员会研究了殖民国家在其所管领土内进行军事活动和安排的情况并回顾它在一九七六年九月十三日就这个项目所作的决定以后，仍然坚信这种活动和安排在许多情况下对于一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，可能构成一种障碍”。

(b) 第1段，最后一句删去。

(c) 第6段，最后一句改为：

“特别委员会进一步谴责某些西方国家和其他国家继续同南部非洲的殖民主义和种族主义少数人政权进行军事勾结并给予支援”。

(d) 第11段改为：

“特别委员会对各殖民国家及其盟国在它们所管殖民地领土内建立和维持军事基地和其他设施，至感遗憾，因为这类军事基地和设施妨碍《宣言》的执行，并且不符合联合国宪章和大会第1514(XV)号决议的宗旨和原则”。

9. 同次会议，特别委员会无异议通过了口头修正后的一致意见草案(A/AC.109/551)。

10. 八月十八日，将一致意见的复制本递送给所有国家。

#### B. 特别委员会的决定

11. 上面第9段中提到的特别委员会于八月三日第一〇八八次会议上通过的一致意见(A/AC.109/551)的文本转载于后：

(1) 特别委员会研究了殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排的情况并回顾它在一九七六年九月十三日就这个项目所作的决定<sup>2</sup>以后，仍然坚信这种活动和安排在许多情况下对于一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行，可能构成一种障碍。这种障碍在南罗得西亚和纳米比亚最为明显。该处的种族主义少数人占领政权正利用军事力量来维持他们对这些领土的统治，并抗拒殖民地人民及其民族解放运动争取自由和独立的斗争。

(2) 因此，特别委员会遗憾地注意到：有关的殖民国家没有采取步骤执行大会一再对它们提出的要求，一九七六年十二月十七日大会第31/143号决议第10段

---

<sup>2</sup> 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第一卷，第五章，第7段。

最近要求“立即无条件撤除其在殖民地领土的军事基地和设施，并不再建立新基地及设施”，载有充分实施《宣言》的《行动方案》的一九七〇年十月十二日大会第2621(XXV)号决议第3(5)段也提出了这一要求。

(3) 过去一年，由于比勒陀利亚和索尔兹伯里的种族主义政权企图使其对纳米比亚和津巴布韦的非法占领永久化，因此南部非洲的局势日益恶化。津巴布韦的局势尤其恶劣，非法的少数人政权在那儿凭借孤注一掷的措施，以武力镇压人民的合法愿望和维持它对该领土的控制。非法的种族主义少数人政权在它在为自由与独立而斗争的津巴布韦人民及其民族解放运动所进行的逐步升级战争中，绝不犹豫地一再对博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚等邻国从事侵略行动，从而对国际和平与安全造成了严重的威胁。索尔兹伯里政权为了以各种可用的方法加强其军事机器，已招募了外国雇佣兵在战斗部队中服役，及作为技术人员。

(4) 南非政府和索尔兹伯里的非法少数人政权事实上已大量增加了它们的军事开支和扩充了它们的武装力量。在纳米比亚，南非政府继续扩大其军事基地网，并在过去两年在该领土大量集结武装部队，其目的是在压制人民的反抗，永远延长南非对该领土的非法占领。在这方面，特别委员会对于某些西方国家和其他国家继续同南非合作，向南非供应武器、军事装备和技术，包括可供军事利用的在核领域的技术和设备，表示关切。

(5) 特别委员会重申所有殖民地和其他属地人民有不容剥夺的自决和独立的权利。委员会要求立即停止殖民主义和种族主义政权对南部非洲殖民地领土人民和他们的民族解放运动所进行的压迫战争，以及紧急撤除这些领土内的全部军事基地。特别委员会认为殖民地人民争取自由独立的斗争是合法的，呼吁所有国家对南部非洲被压迫的殖民地人民和他们的民族解放运动，增加道义上和物质上的援助。

(6) 特别委员会谴责殖民地领土上旨在否定有关人民自决和独立权利的一切军事活动和安排。它特别谴责南罗得西亚和纳米比亚境内的非法种族主义政权使用庞大武装部队，力图镇压各该领土被压迫人民争取自由的斗争，并特别谴责南非同南罗得西亚非法政权的军事和政治勾结，以及南非加强在纳米比亚的军事驻扎，用以巩固它对该领土的非法占领。特别委员会进一步谴责某些西方国家和其他国家继续同南部非洲的殖民主义和种族主义少数人政权进行军事勾结并给予支援。

(7) 特别委员会要求所有国家对各种族主义政权停止所有这种勾结和支持，特别是停止向种族主义政权出售使它们增强能力对非洲邻国进行殖民主义压迫和侵略战争的武器和其他物资。此外，特别委员会请所有各国政府禁止其国民和在其管辖下的法人团体同南非进行任何形式的直接或间接军事协商、合作或勾结；立即采取步骤确保废止它们本身或其国民同南非达成的一切武器特许协定；并禁止把有关武器生产和军备的技术转让给南非。

(8) 特别委员会谴责南罗得西亚非法种族主义少数人政权为对付津巴布韦人民和他们的民族解放运动的战争继续征募外国雇佣兵的活动以及它对独立的非洲邻国的侵略行动。它再次要求一切有关国家采取有效步骤，禁止它们的国民应非法种族主义少数人政权的招募为雇佣兵。

(9) 特别委员会也谴责某些西方国家和其他国家继续与南非进行核合作。它要求有关国家停止所有这种合作，尤其是停止向南非供应增强其核能力的设备和技术。

(10) 特别委员会重申一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议向安全理事会提出的呼吁<sup>3</sup>，要求安理会向南非实行强制性的武器禁运，作为一个重要步骤，以期确保南非遵从联合国关于纳米比亚的决议和决定。

---

<sup>3</sup> A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev. 1，附件五，第51段。印本，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七、八、九月份补编》S/12344/Rev. 1号文件。

(11) 特别委员会对各殖民国家及其盟国在它们所管殖民地领土内建立和维持军事基地和其他设施至感遗憾，因为这类军事基地和设施妨碍《宣言》的执行，并且不符合联合国宪章和大会第 1514(XV) 号决议的宗旨和原则。

(12) 特别委员会进一步重申：它谴责殖民国家在其所管领土内进行的一切军事活动和安排，这些都是损害有关殖民地人民的利益和权利，特别是他们自决和独立的权利的。特别委员会再度要求有关殖民国家停止这种活动，并且遵照大会的有关决议，撤销这种军事基地。在这方面，特别委员会请特别注意第 31/143 号决议第 10 段的规定，其中大会要求殖民国家“立即无条件撤除其在殖民地领土的军事基地和设施，并不再建立新基地及设施。”

(13) 特别委员会尤其对继续把殖民地领土的土地转供军事设施之用表示遗憾。虽然有人辩称维修这些设施造成就业机会，但是为了这个目的而大规模地利用当地经济和人力资源，使资源不能更有利地用于促进有关领土的经济发展，这是违反它们人民的利益的。

(14) 特别委员会请秘书长通过秘书处的新闻厅加紧宣传，以期使世界舆论知道有关殖民地领土的军事活动和安排妨碍大会第 1514(XV) 号决议所载《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行的事实。

附件一 \*

南罗得西亚

目录

|                          | <u>段 次</u> |
|--------------------------|------------|
| 导言 . . . . .             | 1 - 2      |
| 1. 加强武装部队 . . . . .      | 3 - 12     |
| 2. 军事行动 . . . . .        | 13 - 22    |
| 3. 对邻国的侵略 . . . . .      | 23 - 24    |
| 4. 武器、弹药和配件的获得 . . . . . | 25 - 27    |
| 5. 军事费用 . . . . .        | 28         |

---

\* 前以 A/AC. 109/L. 1146 编号印发。

## 南罗得西亚

### 导 言

1. 在争取多数统治和独立的斗争中，南罗得西亚领土已逐渐卷入坚决的游击战争之中。非法政权面临日益激烈的战事，就拼命使用各种伎俩来镇压人民合法的愿望，以保持白人统治。

2. 本文件准备检查非法政权为保持它对领土的控制而采取的各项措施。

#### 1. 加强武装部队

##### A. 领土内的征募措施

3. 在一九七六年，非法政权更进一步加强其军事力量，以镇压领土内游击队的活动。在这年五月，非法政权宣布把所有征召入伍的白人服役期限从十二个月延长到十八个月。同时，它又宣布征召入伍人员须在陆军、空军、警察和内政部<sup>a</sup>地区部队的现役部队作长期服役。根据非法政权的征兵计划，“要大批征召以年青人为主的长期服役部队，再以后备兵和短期服役人员为后盾，这些年龄在25岁到38岁之间的短期服役人员将继续被征召作非长期服役”。

4. 此外，来自学校、大学、工商界的220名人员，在受过17个星期的现役预备训练后分别加入为国民兵和正规军，补足了罗得西亚轻步兵的名额。在这些人员受训期满为他们举行的毕业典礼中，国防部长说：“你们将荣幸地担负起为我们的同志和同胞报深仇雪大恨的任务，他们（行同禽兽的恐怖主义者残害、谋杀了。你们将作为捍卫我们人民权利的工具，使大家都能分享、我们有幸生活在其中的这个人间天堂。”

<sup>a</sup> 为了情报目的，本文件中有必要提到政府结构的各个不同部分和南罗得西亚非法少数政权的各个成员的名衔。使用这些名称不加引号，绝不意味着联合国对该非法政权的承认。

5. 在一九七六年五月，当局宣布白人学校的教员可在学期中被征召入伍，以前他们只有在学校放假时期才能被征召担任军事任务。被征召的教师可在48小时内要求缓役，而只有在该教员不可被取代的情况下，才能获准缓役。教育部已编制了一大批受过训练的女教员随时准备取代被征召入伍的教员。此外，年龄在30岁与34岁之间的白人、亚洲人和有色人男子今后由陆军予以训练，而不象过去那样，由警察或内政部负责训练。八月间，兵役登记年龄降低到16岁。当局还宣布各地将成立医务处来限制因健康不佳而免服兵役的情形，并且今后雇主须将关于年龄在17岁与38岁之间的男子雇员的资料提交给国防人力局局长。所有现在受军事训练的人员都须一次接受84天的初期训练，而不再象先前一样分为56天和28天前后两期受训。

6. 当局在九月间宣布所有接到入伍通知的白人、亚洲人和有色人男子一概不得迁离南罗得西亚。领土的有色人全国协会反对这项规定，声称“无论如何，我们和非洲人民息息相关，有着共同的命运”。

7. 一九七七年一月二十七日，非法政权在拒绝了大不列颠及北爱尔兰联合王国政府有关进行谈判，将权力移交非洲人多数的提议（参看本报告第七章，附件，第24至30和37至50段（A/32/23/Rev. 1, 第二卷））之后，宣布取消一切缓役，将征募所有年龄在38岁到50岁之间的男子。这项措施是用来进一步加强领土的武装部队，以备应付日益激烈的游击战。

#### B. 招募外国雇佣兵

8. 非法政权继续招募白人雇佣兵参加它的军队。据《华盛顿邮报》一九七六年十二月九日的一篇文章报道，大约有1,000多名外国人参加南罗得西亚的军队和警察部队，这些雇佣兵来自澳大利亚、加拿大、德意志联邦共和国、法国、希腊、荷兰、新西兰、葡萄牙、瑞典、联合王国和美国。这篇文章指出，这些美国人大多是“受过训练的越南战争退伍军人”，当时仍在南罗服役“尽管美国法律规定

在外国军队服役就会丧失美国国籍，并且国务院近已警告美国人应离开罗得西亚，因为美国政府不能提供任何保护”。（根据最新的报道，比利时政府的一位前任部长向比利时的新闻界透露说在比利时招募雇佣兵的情形继续存在。）上面所提到的那些国家，多数都有法律禁止它们的国民在外国军队和警察部队中服役。

9. 非法政权想尽办法来掩盖它招募外国雇佣兵的真相，将这些雇佣兵称为最近迁来领土定居的移民。非法政权还争辩说，这些“新移民”参加军队之后，得到与同军阶的其他南罗得西亚人一样的待遇。

10. 负责招募雇佣兵的陆军军官尼克·兰普雷克特少校据报道曾说，招募来的雇佣兵作战英勇而且也不再乎待遇多少。他继续在国外报纸上登广告，征求“在阳光下服役”的人。替他登广告的报纸之中有南非的《边区每日邮报》。

11. 非法政权也曾派遣南罗得西亚保安部队司令肯·弗劳尔斯出差到国外去招募外国雇佣兵。他曾多次去到联合王国。报道说，联合王国也承认弗劳尔斯先生曾因为“家庭和私人理由”数度访英。

12. 非法政权为了防止雇佣兵逃跑将他们最初六个月薪水的一部分扣住不发，而且也替他们“保管”护照。有些外国雇佣兵对这些措施不满，要求非法政权修改支付薪水的办法。事实上，已经有一些逃兵案件发生，其中有据说来自加州的劳伦斯·迈耶斯和英国人安东尼·杰弗里，这两人显然是逃到了博茨瓦纳，据说被拘留在那里。但是，非法政权仍然坚持说“雇佣兵一旦受训完毕，被分发到部队中去，就很可能长久留下来，而早先有的一走了之的想法可能就抛诸脑后了。

## 2. 军事行动

13. 非法政权公开承认有四个地区进行着游击战：北部、东北部、东部和南部地区。据报该领土西部地区也有游击战活动。

14. 直到最近为止，非法政权设立的军事行动区皆为游击战区。各区都有它自己的司令部，合并起来成为一个联合作战指挥系统。但由于游击战战事胜利，非法政权决定改组其作战指挥系统。一九七六年九月，成立了一个战事委员会，由伊恩·史密斯总理、各保安部队司令、国防部长、法律和秩序部长、内政部长、总理办公厅副部长、内政秘书和内阁秘书组成。据史密斯先生说，战事委员会经常开会，对作战行动行使“直接的、严密的控制和指挥”。他说，内政部长和内政秘书参与战事委员会“强调说明了我们重视部落托管地的民间行动，这个行动必须与军事行动联合一致”。

15. 所谓部落托管地的民间行动是对非洲人居民采取极端残暴高压的手段。秘书处先前编制的几份报告描述了其中一些暴行<sup>b</sup>。

16. 非法政权有一军事部队称作塞卢斯侦察队，在该领土的武装部队中恶名最为昭著。侦察队可任意行动以牵制游击队，几乎不受任何约束。非洲民族主义者的报告指出，侦察队队员有时伪装成游击队，对非洲平民施加暴行，甚至屠杀。非洲民族主义者认为，塞卢斯侦察队的目的是要使非洲人民相信游击队是恶毒的，他们以暴力行为对待自己的同胞，从而使人民害怕，拒不给予游击队员掩藏之所。

17. 非洲民族主义者举出许多他们声称与塞卢斯侦察队有关的事件。以下叙述其中三个事件。

---

<sup>b</sup> 参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第一卷，第五章附件一，第18—22段；又《同上》，第二卷，第八章，附件，第65—87段。

18. 十二月初，七十一岁已退休的罗马天主教会阿道夫·施米特主教、罗马天主教会波森提·韦加尔登神父、罗马天主教会修女玛丽亚·弗朗西丝和埃曼弗里·克瑙四人乘坐的汽车在布拉瓦约南面被一个他们看来象是游击队员拦住。他向车内开枪，除埃曼弗里修女外，所有其他的人均遭杀害。非洲民族主义者及该领土许多机构和人士对此项罪行加以谴责。民族主义者声称此事乃塞卢斯侦察队所为。

19. 另一个事件涉及一个牧师和他的妻子。十二月十五日，据报告一个联合卫理公会教会的伊莱沙·卡瓦纳牧师和他的妻子在乌姆塔利以西64公里处被非法政权的部队杀害。非洲民族主义者认为这也是塞卢斯侦察队所为。

20. 十二月二十一日，据报告在东部边境的梅尔塞特镇附近有一些看来象是游击队的人用机枪和刺刀屠杀了27个黑人工人。非法政权宣称这是游击队犯下的暴行。但是非洲民族主义者说这又是塞卢斯侦察队袭击，以图破坏津巴布韦游击队的名誉。

21. 此外还发生了许多类似的事件，尤其是在最近几个月中。非洲的平民仍然受到恐吓，无辜的男女儿童惨遭无情杀害。非洲居民对于上述三起事件极为关怀。各教会、非洲人工会以及非洲民族主义者都抗议这种惨无人道的行径。

22. 总理办公厅副部长特德·萨顿-普赖斯在一次罗得西亚广播事务处的访问中说，为了彻底消灭游击队活动，必须在军民两方面以及心理上和政治上进行全面的协调行动。他说，领土目前是处于他所谓“战事的第一阶段”（即反游击战），但必须有所准备，以应付可能演成的第二阶段，传统战争的局势。

### 3. 对邻国的侵略

23. 秘书处最近编制的工作文件（参看本报告第七章，附件，第65至66段（A/32/23/Rev. 1, 第二卷）报道了南罗得西亚对莫桑比克的侵略行为。

24. 非法政权的部队还向博茨瓦纳进行了侵略。非法政权的保安部队不时侵

入博茨瓦纳境内，进行敌对行动。一九七六年十一月十九日，津巴布韦非洲人全国委员会（非全委会（津巴布韦））在弗朗西斯敦的一个办事处被炸毁。十二月十八日，南罗得西亚保安部队向弗朗西斯敦一个难民过境营附近的博茨瓦纳警署开火，因而同博茨瓦纳警察展开枪战。博茨瓦纳政府对这些侵略行为提出抗议，要求安全理事会予以谴责<sup>c</sup>。安全理事会于一九七七年一月十二日的第一九八三次会议上，审议该项控诉。一月十四日安理会以第403(1977)号决议一致谴责非法政权对博茨瓦纳的挑衅行为。

#### 4. 武器、弹药和配件的获得

25. 如秘书处以前编制的一份工作文件<sup>d</sup>所指出，非法政权自一九七三年以来，一直在试图更换若干军事设备和飞机（参看下面表1）。

26. 既然非法政权能够继续进行反游击战的活动，就可假定南罗的某些武器和飞机已有更换或修复。一九七六年十月二十六日，运输和动力部长霍金斯在一次发言中透露说非法政权需要“尖端的作战武器”，而这种武器只有在撤消制裁后才能获得。他又透露说南非将能代南罗得西亚付款购买武器。霍金斯先生并说，自从一九六五年以来，南非负担了“罗得西亚国防费用的百分之五十”，但在一九七六年六月南非企图迫使南罗得西亚接受英—美提出将权力和平地移转给非洲人大多数的外交倡议时停止了。（参看本报告第七章，附件，第17至23段（A/32/23/Rev. 1第二卷））。

---

c 参看《安全理事会正式记录，第三十一年，一九七六年十、十一、十二月份补编》，S/12275号文件。

d 《大会正式记录，第二十九届会议，补编第23号》（A/9623/Rev. 1）第二卷，第五章，附件，附录二，第14—15段。

27. 因此非法政权接受英—美的和平解决南罗问题的建议，看来是打算在过渡期间加强它的军火库。据霍金斯先生说，将会撤消制裁，“无论怎样坏，我们打仗会比目前处于较好的状态。我们将有两年的时间在开放的市场上贸易，并以20亿美元的发展基金来恢复经济。两年的时间来增加武器和战争物资并建立武装部队。募兵的市场将更为扩大。”

### 5. 军事费用

28. 从一九六四年以来，南罗得西亚的军事费用一直不断地在增加。现将直到一九七七年为止所拨的军事经费载列于下面表2。一九七六至一九七七年度的预算中，非法政权的国防预算和警察预算比一九七五至一九七六年的数额分别增加了百分之四十八和百分之三十二。

表 1

南罗得西亚：一九六五年和一九七三年的军备和飞机

A. 一九七三年装备

侦察汽车 20 部  
 发射榴弹炮 25 具  
 56 型 105 毫米驮载榴弹炮  
 轻型坦克  
 装甲运兵车  
 装甲车

B. 一九六五年和一九七三年单位和飞机

| 单 位    | 飞机类型      | 国 籍  | 一九六五年 |      | 一九七三年 <sup>a</sup> |
|--------|-----------|------|-------|------|--------------------|
|        |           |      | 飞机数目  | 获得日期 | 飞机数目               |
| 地面攻击中队 | 猎人 FGA9   | 联合王国 | 12    | 1963 | 12                 |
|        | 吸血鬼 FB9   | 联合王国 | 12    | 1954 | 11                 |
| 轻轰炸机中队 | 堪培拉 B2    | 联合王国 | 11    | 1959 | 10                 |
| 侦察中队   | 喷射宪兵 T-52 | 联合王国 | 13    | 1954 | 12                 |
| 武装训练中队 | AL-60F5   | 意大利  | —     | —    | 7                  |
|        | 堪培拉 T4    | 联合王国 | —     | —    | 3                  |
| 运输中队   | C-47      | 美 国  | …     | 1959 | 4                  |
|        | 比奇 55伯爵   | 美 国  | —     | —    | 1                  |
| 直升机中队  | 云雀三号      | 法 国  | 8     | 1962 | 8                  |

资料来源：《军事均势，一九七三年至一九七四年》（伦敦国际战略研究所）；  
 《非洲内幕新闻》一九六五年，第十五号；《曼彻斯特卫报》，一九六  
 五年十一月十八日及《罗得西亚先驱报》，一九七二年十一月二十八日。

<sup>a</sup> 一九六五年以后所增加的飞机获得日期不详。

表 2

南罗得西亚：一九六四年到一九七七年  
武装部队和警察的年度经费  
 (以1,000南罗得西亚元计<sup>a</sup>)

| <u>年度</u> | <u>陆军</u>           | <u>空军</u> | <u>警察</u> | <u>总数</u> |
|-----------|---------------------|-----------|-----------|-----------|
| 1964/65   | 6 038               | 5 834     | 10 348    | 22 220    |
| 1965/66   | 6 212               | 5 810     | 10 902    | 22 924    |
| 1966/67   | 7 742               | 5 228     | 12 216    | 25 186    |
| 1967/68   | 8 590               | 5 594     | 12 788    | 26 972    |
| 1968/69   | 15 400 <sup>b</sup> |           | 14 000    | 29 400    |
| 1969/70   | 10 460              | 6 624     | 15 051    | 32 135    |
| 1970/71   | 10 889              | 8 403     | 15 425    | 34 717    |
| 1971/72   | 12 070              | 7 503     | 16 886    | 36 459    |
| 1972/73   | 15 316              | 9 684     | 17 856    | 42 856    |
| 1973/74   | 30 940 <sup>b</sup> |           | 22 039    | 52 979    |
| 1974/75   | 46 176 <sup>b</sup> |           | 31 198    | 77 374    |
| 1975/76   | 57 014 <sup>b</sup> |           | 33 328    | 90 342    |
| 1976/77   | 84 427 <sup>b</sup> |           | 44 117    | 128 544   |

资料来源：南罗得西亚，财政部长各该年度的预算报告（索尔兹伯里，政府印刷厂）。

a 一南罗得西亚元（\$ R 1. 00）约合1. 60美元。

b 陆军和空军的综合概算。

附件二 \*

关于纳米比亚的工作文件

目 录

|                     | <u>段 次</u> | <u>页 次</u> |
|---------------------|------------|------------|
| 引言 .....            | 1-3        | 166        |
| 1. 军事占领 .....       | 4-9        | 166        |
| 2. 防卫支出 .....       | 10-11      | 168        |
| 3. 加强武装部队的措施 .....  | 12-18      | 169        |
| 4. 企图建立部落武装部队 ..... | 19-20      | 172        |
| 5. 武器和军备的获得 .....   | 21-32      | 172        |
| 6. 南非的核能力 .....     | 33-36      | 178        |
| 地图：南非在纳米比亚的军事基地     |            | 179        |

---

\* 前以 A/AC.109/L.1164 编号印发。

## 纳米比亚

### 导 言

1. 一九七六年南非继续无视联合国的权威和国际法院一九七一年六月二十一日的咨询意见，<sup>a</sup> 维持其对纳米比亚的非法管理和占领。但是，西南非洲人民组织（西南非民组）日益加强的民族解放武装斗争迫使南非加倍努力以军事力量保持其对该领土的控制。

2. 西南非民组副主席，米沙克·穆荣戈一九七七年二月二十五日在特别委员会上发言说，南部非洲的局势早已超过仅仅是危急的和爆炸性的阶段，并说双方已宣布全面战争了（A/AC. 109/PV. 1062）。为了对非洲人大多数进行侵略和恐怖行为，南非“以最新式的武器”把它自己“武装到牙齿”，并且对民族解放运动发起猛烈的进攻。据穆荣戈先生说，西南非民组也在聚积武器和军队，决心把军事斗争进行到合理的结果，也就是说直到打败南非和非洲人民取得权力为止。

3. 南非一九七六年为应付新形势所采取的各项措施详情如下。

#### 1. 军事占领

4. 南非在一九七六年期间把驻在纳米比亚北部的部队增加到 50,000 人，并且扩大了它的军事基地网（参看后附地图）。据西南非民组说，南非的军事组合还包括坦克、装甲车、战斗轰炸机和小型飞机。

5. 南非在北部的格鲁特方丹的警察管理区、<sup>b</sup> 卡范果兰的龙图和卡普里维

---

a 《南非不顾安全理事会第 276(1970)号决议继续留驻纳米比亚（西南非洲）对于各国的法律后果，咨询意见，一九七一年国际法院报告》，第 16 页。

地带的卡蒂马穆利洛等地设有主要的军事基地，格鲁特方丹基地最大驻有兵力十五个营以上和空中支援小队。从大西洋沿安哥拉——纳米比亚边界向东延伸到赞比亚河一带的下列地点还设有小型基地：埃普帕、鲁亚卡纳、奥霍波霍、奥纳赫内内、奥卡隆戈、奥沙卡蒂、奥努诺、埃纳纳、翁丹瓜、哈旺加、卡翁加、恩康戈、龙图姆布瓦塔、安达拉、辛加兰韦和卡蒂马穆利洛。

6. 西南非民组报告说，在警察管理区，特别是在南部的基曼休普、西部的沃尔维斯湾，中部的温得和克，东部的戈巴比斯和北部的楚梅布和乌特约等地设有其他基地，并且报告说在奥卡汉贾的一所前师范学院已改成一个军事训练营，训练那些西南非民组称之为“傀儡”非洲人军队（参看下面第18—20段）。

7. 南非在纳米比亚军事行动的目的在于搜寻并摧毁西南非民组的军事力量，纳米比亚人民解放军（纳解放军）并使西南非民组失去大众的支持。由于南非对有关军事情况的新闻报导的控制以及由于新近强加的安全防卫条例（参看本报告第七章，附件，第25—29段（A/32/23/Rev. 1, 第二卷））使得纳米比亚北部完全隔绝，这方面没有多少详细情报。据新闻报道，尽管南非企图摧毁纳解放军，但斗争已更加剧烈因为更多的装备良好的纳解放军投入战场。

8. 报道还说，南非警察和武装部队对平民所施暴行增加以图阻拦他们对西南非民组的支持。一九七六年十一月，国际大赦社英国分会主席保罗·奥斯特谢尔牧师说，根据他从许多路德会牧师得到的情报，军队和警察施加的暴行相当于“对平民的掠夺”并且说“对奥万博居民普遍实行恐怖行为和几乎完全毫无控制的暴行”。

---

b 为了提供情报，有必要在本文件内使用象“本土”和“班图斯坦”等南非常用的用语以及立法、政府结构的各部分、和非法少数政权在纳米比亚的各成员的官衔。不加引号使用这些名词绝不表示联合国承认该非法政权。

9. 根据西南非民组的报道，南非部队为了努力镇压武装解放斗争，事实上已建立一种恐怖统治，在这种统治下，大批纳米比亚人死亡，成千的其他人民被捕或无家可归。西南非民组宣称，南非部队曾对水源下毒，施放杀草剂，和焚烧园圃、房舍和田地，对平民造成灾难性的结果。纳米比亚人还被强迫迁入由部落警察围守的所谓战略村。西南非民组并报道说，这些目的在切断纳解放军和纳米比亚人民之间接触的策略都没有成功。

## 2. 防卫支出

10. 南非继续大量增加军费以应付扩大的动员费用和取得其他军事装备，包括坦克和战斗机。据《军事平衡一九七六年至一九七七年<sup>c</sup>》称，南非的全部国防支出从一九七三年（70, 200万美元）到一九七六年（149, 400万美元）增加了一倍多，占政府总支出（参看下表1）及国民生产总值（一九七三年为百分之二点二，增加到一九七六年的百分之五点三）的相当大的百分比。《金融邮报》（约翰内斯堡）一九七六年十一月二十六日的一篇文章中指出，南非政府一九七六——七七年度的支出，每100兰特<sup>d</sup>中大约有18兰特用于国防，据说，防卫部队的费用到一九七七——七八年度还要全面增加百分之十五，并且这项费用在可以预见的将来还会继续增加。

---

c 伦敦，国际战略研究所。

d 1兰特（R 1.00）约合1.15美元。

表 1

南非：一九七二年至一九七六年防卫支出

(以百万美元计)

|             | 1972 | 1973 | 1974  | 1975  | 1976  |
|-------------|------|------|-------|-------|-------|
| 全部防卫支出      | 414  | 702  | 1,052 | 1,332 | 1,494 |
| 按人口平均计算的支出  | 18   | 30   | 43    | 53    | 57    |
| 占政府支出的百分比   | 11.6 | 13.3 | 16.6  | 18.5  | 16.4  |
| 占国民生产总值的百分比 | 2.4  | 2.2  | 2.6   | 3.2   | 5.3   |

资料来源：《军事平衡》，同前，各年度。

11. 一九七七年三月三十日提出的一九七七——七八年度的预算规定防卫经费增加百分之二十一点三，即总额为19亿美元。预算还规定警察支出也增加百分之十五。

### 3. 加强武装部队的措施

12. 为了维持对纳米比亚的非法控制并镇压纳解放军进行的民族解放斗争，南非继续增加其武装部队的人数。

13. 据《军事平衡，一九七六年至一九七七年》称一九七六年，南非把它的国防部队扩增了23,100人，使总数达225,000人，即一九七三年人数的两倍多（参看下表2）。如果把从75,000人增到90,000人的半军事性突击队和高达53,000人（34,000名正规警察和19,000名后备警察）的南非警察计算在内，一九七六年全部军事人力达368,000人。在一九七六年武装部队人员的总数中，全部除一半正规警察（约17,000）和大约百分之二的常规军（参看下表3）外，即大约350,000人是白人。由于兵役年龄的白人的可能兵源只略超出100万，因此在一九七六年，似乎每三个及龄的男性人口中有一个直接参加军事编制。

表 2

## 南非：一九七二年至一九七六年武装部队的扩充

(以千人计)

|                 | <u>1972</u> | <u>1973</u> | <u>1974</u> | <u>1975</u> | <u>1976</u> |
|-----------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| 陆军              | 10.0        | 10.0        | 34.5        | 38.0        | 38.0        |
| 空军              | 5.0         | 5.5         | 8.5         | 8.5         | 8.5         |
| 海军              | 2.3         | 2.5         | 4.5         | 4.0         | 5.0         |
| 国民兵部队<br>(后备人员) | 92.0        | 92.0        | 72.0        | 151.4       | 173.5       |
| 共 计             | 109.3       | 110.0       | 119.5       | 201.9       | 225.0       |

表 3

## 南非：一九七六年军事人员

(以千人计)

|                 | <u>陆 军</u> | <u>空 军</u> | <u>海 军</u> | <u>共 计</u> |
|-----------------|------------|------------|------------|------------|
| A. 防卫部队         |            |            |            |            |
| 常备部队            | 7.0        | 5.5        | 3.6        | 16.1       |
| 国民兵部队<br>(国民兵)  | 31.0       | 3.0        | 1.4        | 35.4       |
| 国民兵部队<br>(后备人员) | 138.0      | 25.0       | 10.5       | 173.5      |
| 共 计             | 176.0      | 33.5       | 15.5       | 225.0      |
| B. 半军事性部队       |            |            |            |            |
| 突击队             | -          | -          | -          | 90.0       |
| 南非警察:           |            |            |            |            |
| 常规警察            | -          | -          | -          | 34.0       |
| 后备警察            | -          | -          | -          | 19.0       |
| 共 计             | -          | -          | -          | 143.0      |

14. 上面表 3 显示，南非只有一支人数有限的常规国防部队，因此，它非常依赖数目达 263,500 人的国民兵部队后备人员和突击队作为一支在纳米比亚的占领军。一九七六年南非征召几千名后备人员和突击队在所谓军事行动区（纳米比亚北部）服现役，把他们的服役期限从每年十九天延长到十二星期，并把数千名已服完五年后备义务的中年男子再编入后备名册。

15. 南非国防部长博萨在说明征召突击队和后备人员以及延长服役期限的理由时说；这些行动是由于防卫部队在军事行动区投入作战以及由于南非陆军和空军缺乏人力所致。

16. 南非表示，鉴于在纳米比亚所进行斗争的剧化，它准备采取进一步的措施以加强其武装部队。博萨先生在一九七六年十一月二十二日警告说，除非所有还没有实际在防卫部队或在后备人员中服过役的体格健全的男子都登记为志愿人员，特别是在突击队，则强迫服役国民兵的期间可能要从十二个月延长到十八个月或者甚至二十四个月。博萨先生强调说，他的呼吁对曾在军队服役过，六十五岁以下的所有体格健全的男子都适用，因此在总动员时可能再被征召服役。

17. 后来，在一九七七年二月，一个国防修正法案经向南非众议院提出，其中除其他事项外，要求通常在五年期限内应受征召服役总共九十五天的后备人员和突击队人员，只要服役全部日数没有超过九十五天，都要担任日数不定的短期服役。报道这项法案的文章指出，如国防部长认为必要时，十九天的训练期间可延长到十二个星期，而不影响全部服役五次的规定。

18. 自一九七六年年底以来，南非不得不在实际战斗中利用非白人，并且不得不训练妇女从事军事任务，以减轻由于大量部队被派赴纳米比亚担任现役而造成的白人男性兵源的过度使用。一九七六年十一月，据报道，一个志愿队有色人海角队，被派往军事行动区，因此成为第一次世界大战以来负起战斗任务的第一个非白人队。其后不久，南非当局宣布，一九七七年一月一日将成立一个妇女陆军队每年训练 500 名妇女以便从事常备军和突击队以及民防方面的专业工作。

#### 4. 企图建立部落武装部队

19. 一九七六年十月,《温得和克广告者报》报道说,南非陆军司令马格努斯·马兰将军不久将访问领土,调查建立一支包括白人和非洲人的“西南非洲防卫部队”。据报道说,南非军方重要将领和政界人士都赞成在领土建立一支防卫部队,理由是在独立的西南非洲驻扎南非军队是站不住脚的。应该注意的是,由于这支防卫部队最后还是受南非国防军控制,看来建立西南非洲防卫部队的背后目的是在南非军队实际撤出之后,掩饰南非继续对领土军事控制的事实。同时,把非洲人征召入伍之后,南非就可声称,对西南非民组的军事行动得到了多数人民的支持。西南非民组已痛斥计划建立的防卫部队是傀儡军,将作为南非推行假独立阴谋的工具。

20. 后来在十一月,据报道有50个巴斯特人参加了新组成的巴斯特突击队,在防卫部队监督下接受由白人突击队办理的完备训练。这一同白人突击队接受同等训练、装备和薪给的队伍,预计到一九七七年春季时将增加到一连(120)人。据一九七六年十二月四日《明星晚报》(约翰内斯堡)报道,对巴斯特人以及奥万博人和卡范果人进行训练,是最后组成“多种族军”的一个步骤。奥万博人和卡范果人已在一九七五年组成了本土军,并且在常备军中已有一营士兵。该报还说,有色人和赫列劳人也要求有机会负起防卫任务,纳马人和达马拉人“也有同样的想法”。

#### 5. 武器和军备的获得

21. 过去十年来,南非在别的国家供应武器和物资的援助下,军事力量不断增强。据《世界军备和裁军,一九七六年》<sup>e</sup>说,一九六五到一九七五年期间,南非是非洲撒哈拉以南地区的主要武器最大进口国,进口武器的总值几乎达11亿美元。

虽然南非的军事装备现在已有百分之六十由国内军备制造商提供,象小型护卫舰和潜水艇这一类主要军备仍靠外国进口,而军用飞机则越来越多在特许下由当地

---

<sup>e</sup> 斯德哥尔摩国际和平研究所,一九七六年出版。

制造或装配。

22. 最近，包括大不列颠及北爱尔兰联合王国若干主要公司在内的一些跨国企业被控帮助南非规避联合国的武器禁运，通过子公司或发给特许证的方式在南非制造可用于军事的设备，并向南非出口严格说来不算是武器但可用于军事的设备。

23. 一九七七年一月，一个设在伦敦的新闻记者集团组织的反新闻服务社，发表了题为《黑色南非爆炸了》的报告，其中指控四家联合王国公司：普勒西有限公司，拉卡尔电子有限公司，马科尼公司和皇家化学工业有限公司，对帮助南非规避武器禁运获得更多战争物资的事起了特别重大的作用。

24. 反新闻服务社特别指出：(a) 一九七六年八月，普勒西特许在南非开办一家制造集成电路的工厂，集成电路是生产电子武器系统的必要组成部分；(b) 拉卡尔电子公司供应南非陆军单人携带无线电和坦克无线电，以供监视、侦察或在战场使用；(c) 马科尼得到特许向南非出口“对流层散射系统”，这是电脑控制的军事通信网的重要组成部分，可能在纳米比亚使用；(d) 皇家化学工业通过它拥有百分之四十股权的一家南非公司即南非炸药和化学工业有限公司，制造催泪性毒气以及可用作脱叶剂、炸药和弹药的化学制品。

25. 联合国政府声称，它无权干涉向南非出口情报，也无权禁止在纳米比亚的公司，包括联合王国的子公司，制造任何产品。

#### A. 南非的陆军

26. 据《军事平衡，一九七六至一九七七年》消息，南非陆军配备有141辆百夫长马克5式坦克，20辆慧星式中型坦克，1,000辆AML-60和AML-90大羚羊式装甲车，50辆M-3式装甲车，230辆雪貂式侦察车，密獾式装甲人员运输车和一个完整的空防系统，包括54枚豹猫式地对空飞弹和18枚仙人掌式飞弹。

27. 如上面提到的，这些装备是南非从不同的来源取得的。百夫长和慧星式坦克以及豹猫式飞弹是联合王国制造的；仙人掌式飞弹是法国制造的；大羚羊式装

甲车和雪貂式侦察车则是分别由法国和联合王国发给特许证在南非制造的。

## B. 南非的空军和海军

28. 如前面报道的,<sup>f</sup> 南非海军有舰艇 30 艘以上, 包括 3 艘从法国进口的月桂女神级潜水艇以及联合王国制造的 2 艘驱逐舰和 7 艘护卫舰。南非为了进一步扩充其海军实力, 又从法国订购了 2 艘阿古斯塔级潜水艇和 2 艘 A69 型护卫舰(共价 7,420 万美元), 定于一九七八年交货。南非还在以色列的特许安排下制造 6 艘装配有以色列加百列海面对海面飞弹的雷姆塔级快速巡逻艇, 并已在本国制造了 6 艘约奥·古丁合级小型护卫舰, 装配有法国制埃克若塞特海面对空中飞弹。

29. 南非的军事拨款中, 最大部分都花在购买飞机上, 因为它认为对于象正在纳米比亚境内进行的那种反暴动战争, 飞机是最好的作战工具。根据《军事平衡, 一九七六—一九七七年》和其他资料, 一九七六年的南非空军有 500 多架飞机, 其中包括 133 架作战用飞机。在全部飞机中, 有 88 架以上是从法国进口, 64 架以上来自美国, 55 架来自联合王国, 20 架来自意大利, 9 架来自德意志联邦共和国。此外还包括 203 架飞机是由意大利公司特许在南非制造或装配, 65 架由法国和联合王国公司联合制造, 3 架由意大利和美国联合发给特许证在南非制造(参看下表 4)。<sup>g</sup>

---

f 《大会正式记录, 第三十一届会议, 补编第 23 号》(A/31/23/Rev. 1), 第一卷, 第五章, 附件二, 第 17 段。

g 一九七七年三月二十四日, 意大利常驻联合国代表团临时代办写信通知反对种族隔离特别委员会主席说, 自从安全理事会于一九七二年二月四日通过第 311 (1972) 号决议, 要求所有国家严格遵守对南非实行武器禁运后, “〔意大利〕没有向南非出口任何军用飞机, 〔意大利〕与南非之间也没有进行任何关于在当地装配飞机的谈判”(A/AC. 115/L. 463)。

30. 此外，据报南非已得到特许制造30架英帕拉二式轻型观察运输教练机，37架苦夺式机，32架唇楼F1A2式机和40架AFIC猎鹰式RSA-200式机。猎鹰式飞机是军、民两用的轻型飞机，可用于空军突击队（由意大利巴特纳维亚公司特许在南非的阿非格（私营）有限公司制造）。

31. 据《世界军备与裁军，一九七六年》称，南非还从法国订购了4架空中公共汽车300式加油运输机，以支援唇楼式机队，又从加拿大订购了3架CL-215式水陆两用飞机。

32. 虽然南非一直设法隐瞒它在纳米比亚活动的消息，南非国防军的出版物《巴拉特斯》一九七六年十二月号却简略地提到南非空军担负的任务。据那篇文章报道，在纳米比亚的空军作战中心是格鲁特方坦空军基地，称为301号空军组，全盘指挥在该作战地区其他地点的五个分组（参看下面地图）。据说该组的主要任务是：第一，支援地面部队，第二，空运部队和货物前往作战地区以及提供该地区内的运输。不过，其中一个组，即轻航空司令部，据说还负有额外任务，即进行战术作战以及“为任何拟定的防御或攻击性空中侦察任务进行理论上的计划和训练”。该文所述的这项任务似乎证实了一项指控，即可能包括唇楼式机在内的轻航空机正在进行轰炸任务。

表 4

南非空军：一九七六年按国籍、  
发给特许证公司和制造商的飞机分类

| 国籍        | 发给特许证公司 | 制造商                    | 飞机类型                                   | 飞机数目 |
|-----------|---------|------------------------|--|------|
| 德意志联邦共和国  |         | 协同公司                   | 协同 C-1902                              | 9    |
| 法国        |         | 达索-布雷盖飞机公司             | 唇楼 III EZ 战斗机                          | 16   |
| "         |         | "                      | 唇楼 III DZ 战斗机                          | 14   |
| "         |         | "                      | 唇楼 III CZ、唇楼 III BZ 和<br>唇楼 III RZ 战斗机 | 27   |
| "         |         | "                      | 唇楼 F1C2 截击机                            | 16   |
| "         |         | 全国航空工业公司               | SA 312 L 超黄蜂直升机                        | 15   |
| "         |         | "                      | 云雀 II / III 直升机                        | .... |
| 法国 / 联合王国 |         | 全国航空工业公司               | 云雀 III 直升机                             | 40   |
| "         |         | 韦斯特兰飞机公司               | SA-330 美洲豹直升机                          | 25   |
| 意大利       |         | 皮亚乔公司，里纳尔多航空<br>机械工业公司 | 皮亚乔 P 166 S 信天翁<br>侦察机                 | 20   |
| "         | 意大利飞机公司 | 南非阿特拉斯飞机公司             | AM-3C 博斯博克                             | 36   |
| "         | 马奇航空公司  | "                      | MB-326 M 大羚羊 I 教练机                     | 145  |
|           |         |                        | MB-326 K 大羚羊 II 教练机                    | 22   |

- 176 -

表4 (续)

| 国籍       | 发给特许证公司                   | 制造商                        | 飞机类型  | 飞机数目        |
|----------|---------------------------|----------------------------|---|-------------|
| 意大利 / 美国 | 马奇航空公司和<br>洛克希德-<br>乔治亚公司 | 南非阿特拉斯飞机公司                 | C-4 M 库多轻型观察<br>运输机                           | 3           |
| 联合王国     |                           | 英国飞机有限公司                   | 堪培拉 B(1) MK 12 轰炸机<br>堪培拉 TMK 4 轰炸机           | 6<br>3      |
| "        |                           | 霍克希德利飞机制造有限公司              | 海盗 S MK 50 轰炸机<br>手铐 MR 3 侦察机<br>HS-125 水星运输机 | 9<br>7<br>4 |
| "        |                           | 德哈维兰飞机有限公司                 | 吸血鬼教练机  | 25          |
| "        |                           | 维克斯-阿姆斯特朗(飞机)<br>有限公司      | 子爵 781 运输机                                    | 1           |
| 美国       |                           | 塞斯纳飞机公司                    | 塞斯拉 185 A/D/E                                 | 22          |
| "        |                           | 道格拉斯飞机公司                   | C-47 运输机<br>DC-4 运输机                          | 23<br>5     |
| "        |                           | 洛克希德-乔治亚公司                 | C-130 B 运输机                                   | 7           |
| "        |                           | 北美飞机公司                     | 豪华德教练机  | ....        |
| "        |                           | 斯维林根飞机制造公司<br>(费尔察德工业的子公司) | 墨林 II 轻运输机 <sup>a</sup>                       | 7           |

资料来源：《军事平衡，一九七六—一九七七年》同前；《詹氏世界飞机年鉴》，各年份；《世界军备和裁军，一九七六年》同前。

a 由比利时空军卖给南非。

## 6. 南非的核能力

33. 一九七六年初，南非在建造完成一个小型试验性工厂的第一部分后，开始制造浓缩铀，并且据各方消息，可能开始生产炸弹用的材料。<sup>h</sup> 尽管南非曾否认打算制造核武器，并声明其核政策的目的是和平的、商业性的，但许多西方分析家认为，南非实际上正在制造原子弹，南非并认为原子弹可阻止外国对纳米比亚，以及对南非本身的干涉。例如，其中一位作者说，<sup>i</sup> 特别是鉴于南非拒绝批准不扩散核武器条约。<sup>j</sup> 南非挥舞其核能力已成功地对非洲邻国进行威胁。

34. 一九七六年，南非又进一步扩充其制造核弹的能力，同一个法国国际财团订立十亿美元的交易，在离开普敦 30 公里的克贝尔格建造两个 920 兆瓦的核反应堆。据一个报道说，这两个电力厂每年能生产约 450 公斤的铀副产品，足够制造 1,000 颗原子弹，每颗的威力相当于摧毁长崎的原子弹。

35. 鉴于这些发展，南非的核能力不断引起重新评价。例如，一九七七年二月十七日，《华盛顿邮报》的一篇文章说，虽然一般认为，南非在二至四年内不会有原子弹，但至少有一位英国专家表示，南非可能已经造出了一颗原子弹。该文还提到，“美国政府的一位消息灵通人士”确信，即使南非还没有造出原子弹，只要它集中财力人力，全力进行现有计划，“在几个月内”就能造出原子弹。

36. 南非政府对关于其核能力的报道既不承认，也不否认。据说，南非新闻部长康尼·马尔德曾表示，如果南非遭到攻击，将使用一切可用的方法（不管是什么方法）来保卫自己。同时，马尔德先生又强调，南非的铀浓缩小型试验工厂技术非常先进，而南非又拥有大量的铀资源。关于这一方面，记得西南非民组曾指出，供南非浓缩的铀矿中，至少有百分之五十取自纳米比亚的罗星铀矿场。

---

h 参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第 23 号》(A/31/23/Rev. 1)，第一卷，第五章，附件二，第 24-29 段。

i 彼得·弗伦克尔，《西南非洲的纳米比亚人》(伦敦，少数民族权利小组，一九七四年)。

j 一九六八年六月十二日大会第 2373 (XXII) 号决议，附件。



### 附件三 \*

#### 关岛

1. 关于关岛军事活动和安排的基本情报载于特别委员会以前编写的报告中<sup>a</sup>。以下是补充情报。

2. 关岛领土仍是美利坚合众国在西太平洋的重要海军和空军基地。

3. 一九七六年八月，美国国防部要求众议院军事建设拨款小组委员会追加年度预算近14,430万美元，以修复一九七六年五月帕梅拉台风对关岛军事设施所造成的损害。艾伯特·马歇尔海军少将在向小组委员会听证会军事需要概述时说，至少在两年后才能完成的重建筑工程所需费用包括，美国海军各项工程，7,780万美元；美国空军，2,620万美元和所有各军种的住房，4,030万美元。因此，小组委员会向众议院武装部队委员会提出了总数达9,580万美元的议案，以待批准。

4. 九月一日，美国国防部宣布，在中止三天之后，以关岛为基地的B-52型轰炸机将恢复大韩民国上空的雷达轰炸飞行练习。国防部发言人说，两名美国军官被杀后，鉴于大韩民国局势日益紧张，轰炸机已结束了八月二十日开始为期十天的轰炸飞行练习。他又说，从九月二日开始，将定期在大韩民国上空开始另一系列的例行训练飞行任务。

5. 十月五日，美国海军作战部长、参谋长联席会议成员詹姆斯·霍洛韦第三海军上将说，不管本地区的发展情况如何，关岛居民“今后”仍将继续看到“有舰队从此地驶出”。他在领土举行的一次记者招待会上又说，美国撤出越南并没有“重大地”影响到美国在太平洋上的长远地位；由于第三世界各国在寻求石油方面逐渐具有强大的势力，美国将对海洋采取更加广泛的看法；关岛上的船只维修设施将不会低于一九七五年的作业水平。他又说，负责美国长期安全规划的人士意识到，就战略重要性而言，在西太平洋没有别的地方可以与关岛相比；“如果美国要继续驻留在世界这个地区，我们就需要一个主要的基地”。

---

\* 前以A/AC.109/L.1163编号印发。

a 关于最近的情报，参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev.1)，第一卷，第五章，附件四。

附件四 \*

伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛

目录

|                   | <u>段 次</u> |
|-------------------|------------|
| 导言.....           | 1          |
| 1. 概况.....        | 2 - 3      |
| 2. 伯利兹.....       | 4          |
| 3. 百慕大.....       | 5 - 14     |
| 4. 特克斯和凯科斯群岛..... | 15 - 16    |
| 5. 美属维尔京群岛.....   | 17 - 20    |

---

\* 前以A/AC. 109/L. 1165编号印发。

## 伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛及美属维尔京群岛

### 导言

1. 关于伯利兹、百慕大、特克斯和凯科斯群岛和美属维尔京群岛上的军事活动与安排的基本资料，载于特别委员会以前各次报告内。<sup>a</sup> 现将补充资料载列如下。

### 1. 概况

2. 加勒比区和西大西洋区非自治领土的最大军事设施是在百慕大、特克斯和凯科斯群岛和美属维尔京群岛，由大不列颠及北爱尔兰联合王国和(或)美利坚合众国当局管理。

3. 三月间联合王国国防大臣就一九七六年度该国国防概算在议会发言时<sup>b</sup>说：

---

a 最新资料，参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)，第一卷，第五章，附件三。

b 《关于一九七六年度国防概算的发言》第6432号(伦敦，王室印务局，一九七六年三月)。

“政府已于一九七四年三月开始检查国防，以实践它的诺言，要在某一期间内做到一年节省国防费用数亿英镑，同时维持一个现代化的有效国防体系。一九七五年《关于国防概算的发言》（第5976号王室文件）载明了审查的结果。<sup>c</sup> 一九七五年间已就国防的审查拟具更详细基本决定。政府已在执行其集中资源于北大西洋公约组织（北约组织）——我们的安全奠基石——及尽可能减少该同盟以外的承担的政策方面取得了良好进展……。一九七六年《关于国防概算的发言》报告了我们到目前为止的成就。”

## 2. 伯利兹

4. 联合王国国防大臣并说：联合王国已在伯利兹驻有警卫部队，提供国防武力，并且现在皇家空军的各单位也在该领土驻守。他接着说，“为了对付危地马拉领导人的威胁声明并为对付危地马拉增加接近伯利兹边境的军事活动，联合王国已于一九七五年十一月月初增援驻伯利兹的防军。”自从大会于一九七五年十二月八日通过了第3432(XXX)号决议，以及大约在同一时间宣布了联合王国与危地马拉将就领土的前途恢复谈判之后，联合王国即开始撤退其增援部队。<sup>d</sup>

## 3. 百慕大

### A. 联合王国留驻的海军

5. 回顾<sup>e</sup> 联合王国到一九七六年三月三十一日为止，在爱尔兰岛上设有西印度群岛站，受西印度群岛高级海军军官的指挥。他的职责包括联合王国管理的加

---

c 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第一卷，第五章，附件三，第3段。

d 《同上》，第5段。

e 《同上》，第6至7段。

勒比地区各领土。 联合王国国防大臣在他的一九七六年国防概算发言中说，联合王国政府将根据它的政策（参看上面第3段），从那一天起，从百慕大撤去驻西印度的高级海军军官及其司令部，留下一小部分的剩余工作人员，并说，皇家海军的舰艇将不再常驻西印度（参看本报告第十四章，附件，第43段（A/32/23/Rev.1，第三卷））。

6. 驻在该领土的工作人员于四月一日裁去 38 名，减到了 10 名（包括常驻高级海军军官戴维·奥尔德里奇中校在内）。 奥尔德里奇中校于担任联合王国驻群岛海军司令之后声明说，今后驻百慕大和西印度的皇家海军军舰的行动“将受英国米德尔塞克斯·诺思伍德舰队总司令的节制”。 他接着说：

“有了现代通讯工具，总司令能同驻在世界任何一地的任何一艘英国舰艇通话……。 从军事方面说来，没有一样东西是可以代替当地的分遣舰队指挥官的。 因此，对于加勒比将不会有象从前那样好的认识。 但是，百慕大的重要性不会减少。 今后六个月内，舰艇的到达次数，如果不比从前多至少也将同从前一样多。”

#### B. 美国的军事基地

7. 美国的两个军事基地（海军航空站和王角海军站）占地 5.9 平方公里，也就是领土总面积的十分之一。 一九七五年九月，当时的美国驻百慕大总领事唐纳德·麦丘透露，百慕大和美国双方政府已就可能把两个基地上未使用的地区归还该领土的问题进行了非正式会谈。<sup>f</sup> 总督在一九七六年十月二十九日议会开幕时宣布领土政府政策和立法方案的讲话中说，这项会谈还在继续进行。

8. 正在海军航空站建筑中的住房共有 250 幢， 其目

---

<sup>f</sup> 《同上》，第8段至第9段。

的在减轻百慕大的住房问题。<sup>g</sup> 这项估计耗资 1,000 万百慕大元<sup>h</sup> 的计划预期将于一九七七年年中完成。

### 宇宙追踪设施

9. 美国国家航空和宇宙航行局（航宇局）在库泊岛上设有一个追踪站，作为其世界宇宙飞行追踪和数据网的一部分。一九七六年六月十五日的报道说，该站将担任地心吸力红向移动宇宙探测的科学探究任务方面的主要工作。这个探测器将于两天以后，载在一支侦察—D 火箭上，从弗吉尼亚州射出。这个任务的目的是在查明差别地心吸力对理想振荡器速率的影响。火箭探测器将载一个原子钟，在该站的地面上也置有一个同样的原子钟。将在该站测量地心吸力和运动的影响所造成的两钟之间的明显时差。

---

<sup>g</sup> 《同上》，第 10 段至第 11 段。

<sup>h</sup> 一百慕大元等于一美元。

## 海军研究设施

10. 一九五〇年，美国海军在南安普敦的图德山上建立了一个研究设施，主要是用这种设施来研究海中声音的复杂行态。图德山实验室和它的水中设备是供具有支助美国海军工作方案目标的各军事、政府和私人组织运用的。一九七六年，该实验室拥有工作人员16名，其中12名是文职公务员，其他4名是军事人员，由小罗伯特·克·布朗利中校担任指挥官。

11. 一九七六年十一月，美国能源研究和发展局（能研发局）宣布，选定图德山的海军水中体系中心为利用太阳能发电的大规模示范计划地点。照美国海军的报导，这个计划的目的是要在一九七七年终，提供一个不靠化石燃料而能产生供照明及冷却房屋用的电力60瓩的能源发电体系的原型。设在图德山上的太阳电池控电板将成为现有这种体系中最大的一个。这种计划的设置不会对安全发生危险，也不会对百慕大的环境有不利的影晌。此外，对于当地公用事业公司的经济影响也很有限，因为图德山场地上的需电量减少了60瓩对于海军同百慕大电力公司以前商定的最低限量并无影响。

### C. 加拿大的军事基地

12. 加拿大政府在萨默塞特的丹尼尔点上设有一个军事基地。如前所指出<sup>i</sup>，据一九七五年三月的报道说，加拿大政府准备在该基地上建造住房60个单位。工程和农业部部长夸·耳·埃德内斯于一九七六年八月二十四日宣布，百慕大政府，经于一九七六年中在萨默塞特地区非正式地调查住房需要之后，决定放弃这个计划。调查的结果显示，空屋数量略为超出了正常的数量。加拿大政府根据百慕大政府的建议，同意继续实施其现行办法，租用所需的住房。

---

i 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev. 1），第一卷，第五章，附件三，第14段。

## 军事演习

13. 一九七六年四月和十一月曾经在百慕大的水面上先后举行了为期5个星期和2个星期的军事演习。加拿大军舰8艘参加了第一次演习：驱逐舰5艘（“加拿大英王舰昂纳普利斯号”，“加拿大英王舰尼皮冈号”，“加拿大英王舰弗拉塞尔号”，“加拿大英王舰萨戈埃奈号”，和“加拿大英王舰渥太华号”）；潜水艇2艘（“加拿大英王舰渥卡努岗号”和“加拿大英王舰渥贾布瓦号”）；前舰队作战支助舰“加拿大英王舰防护号”（25,240公吨）。除了这些军舰之外另有来自联合王国的4个海军单位（英国航空母舰“阿克皇家号”和3艘支援舰——英舰“渥尔米达号”，英舰“资源号”和英舰“莱奈斯号”）；和来自法国的2艘支援舰“毕加号”和“波尔度奈斯号”等参加演习。还有许多飞机也参加演习，包括加拿大的直升飞机、喷气拦截机和追踪机，联合王国的喷气式战斗机以及法国和美国的反潜艇巡逻机。这次演习的“目的是在以多边威胁环境中协调程序和战术的经验给予指定的海军部队。”

14. 加拿大军的格·爱德华兹上校是指挥第二次演习的军官，加拿大军的另一军官，克·科塔拉斯上校是海上各单位的战术指挥官。加拿大、法国、联合王国和美国提供的舰艇和潜水艇都参加了这一次以海战的所有各方面为中心的演习。参加飞机包括加拿大的百眼巨人型机，星座战斗机、T-33s型机和追踪机；法国的大西洋型机和美国海军的奥利安斯机、鬼怪式飞机和天战士机。美国政府让参加一九七六年演习的外国军机从海军航空站起飞操作。

#### 4. 特克斯和凯科斯群岛

15. 美国政府在南凯科斯岛上设有一个海岸警卫站。它也在大特克岛上设有一项海军设施，一个空军基地和一个遥测站（航宇局拟于一九七五年初，在该岛上设一激光试射体系<sup>j</sup>）共占面积232.7公顷，都是向领土政府租用的。

16. 联合王国和美国两国政府间关于美国在该领土的基地的协定将于一九七七年十二月三十一日期满。据理解，特克斯和凯科斯群岛政府将参与审查以及关于延长该协定的考虑。自从一九七六年九月二十九日举行了上一次普选之后，人民民主运动（民主运动）领导人詹姆斯·麦卡特尼便被委派为领土的第一位首席部长。除了首席部长的责职之外，麦卡特尼先生还负有财政、内政和交通的责任。据报道，他曾于十月二十九日说过，对于领土内的上述各基地都表示欢迎，但是，他指出，一旦领土政府完全明了了目前的安排，便将致力于收取租费。

#### 5. 美属维尔京群岛

17. 一九六七年初，美国把设在圣托马斯岛占地79.4公顷的前海军基地移交给领土政府，但保留重新占用基地设施的权利。美国海军在领土内设有一个雷达和声波校准站。

##### A. 海军演习

18. 一九七七年一月月中，美国驻加勒比海军司令员威廉·罗伯特·弗拉纳根少将从他设在波多黎各罗斯福道海军基地的司令部宣布，将从一月十七日至三月四日举行加勒比常年海军演习，并将有6个参加演习国家（巴西、加拿大、荷兰、联合王国、美国和委内瑞拉），使用飞机逾100架，数目未予透露的舰艇、地对空导弹和其它军事设备。他并说，主持波多黎各和美属维尔京群岛地区演习的将是第二舰队司令官海军中将约翰·季·沙纳汉，并由第八巡洋驱逐舰团司令官海军少将索尔·汉森担任海上各单位战术指挥官，这次演习将包括空中、地面和水上的海军作战，目的在改进舰队的备战。

<sup>j</sup> 同上，第12至13段和第15段。

## B. 其他发展情况

19. 一九七六年七月三十一日宣布，美国总统已根据总理西理尔·伊·金的提名，委派季·伊·伯克上校为维尔京群岛国民警卫队（维尔京民警队）的新的副官长。该副官长对总督负责，管理和经办一九七三年成立的共有450人的（一九七六年七月有468人）维尔京国民警卫队。维尔京国民警卫队曾于一九七六年十一月与一九七七年一月间同来自波多黎各和美国某些地区的国民警卫队在波多黎各南海岸的圣地亚哥营举行两次演习，第一次历时3天，第2次为2天。维尔京领土的有些单位都有工程、医药和宪兵等各项专长。

20. 另外一个发展是，金总督签署了一份公告，指定一九七六年十月十三日为海军日。总督于宣布时说：

“为了重视以往各年美国海军同维尔京群岛政府和人民之间存在着的合作和健全关系，谨宣布作此指定。

“指定十月十三日这个日子的用意是要提醒人们注意过去和现在海军同维尔京群岛人民之间的关系；使大众警觉到我们的日常生活中都有海军在场；指定这个日子将有助于指明我们的青年都有机会能从我们的地区内海军征兵方案的积极方面而获得利益〔这个方案已于五月间开始〕。”

## 第六章

(A/32/23(Part V))

### 各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

#### 目录

|                     | <u>段次</u> | <u>页次</u> |
|---------------------|-----------|-----------|
| A. 特别委员会的审议经过 ..... | 1 - 11    | 191       |
| B. 特别委员会的决定 .....   | 12        | 193       |

#### 附件

|                           |  |     |
|---------------------------|--|-----|
| 一、主席的报告 .....             |  | 197 |
| 二、请愿书、新闻和援助小组委员会的报告 ..... |  | 203 |

## 第六章

### 各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行 《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况

#### A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七七年一月三十一日第一〇六〇次会议上核可工作小组第八十次报告(A/AC.109/L.1137), 决定, 除别的以外, 顾到委员会一九七七年的全盘工作量, 将上开项目分配给其请愿书、新闻和援助小组委员会审议并提出报告。

2. 特别委员会在八月一日至八日第一〇八六次、第一〇八八次至第一〇九〇次会议上审议了这个项目。

3. 特别委员会审议这个项目时, 考虑了大会一九七六年十一月二十九日关于各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行宣言的情况的第31/30号决议的规定, 在该决议的第14段里大会请特别委员会“继续审查本问题, 并向大会第三十二届会议提出报告”。特别委员会也把大会其他决议的有关规定, 特别是一九七六年十二月二十日关于纳米比亚问题的第31/149号决议和同一日关于南罗得西亚问题的第31/154A号决议的第11段作为指导方针。

4. 特别委员会也曾顾到一九七七年八月三日经济及社会理事会第二〇八四次全体会议通过的第2101(LXIII)号决议的各项规定, 在该决议的第12段里, 理事会请“特别委员会注意本决议和理事会第六十三届会议上关于这一问题的讨论”。<sup>1</sup>此外, 委员会还顾到了行政协调委员会审议这个项目的结果。<sup>2</sup>

<sup>1</sup> E/AC.24/SR.607-609, 615和617; E/SR.2084, E/6034.

<sup>2</sup> E/5973, 第20段。

5. 特别委员会在审议这个项目期间，收到了秘书长应大会在第31/30号决议第12(a)段中向他提出的要求而提送的报告(A/32/87和Add. 1-3)，其中载有关于联合国系统内各组织为执行上面第3和第4两段所提联合国决议而采取行动的情报，以及秘书处的有关说明一件(A/AC. 109/L. 1174)。特别委员会也考虑到一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议通过的《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》。(参看A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev. 1, 附件五)。

6. 此外，特别委员会收到了主席的报告(见本章附件一)，内中记述为了执行第31/30号决议第13段的规定，主席与经济及社会理事会主席协商的经过情形。

7. 特别委员会还考虑了非洲统一组织(非统组织)的代表和各有关殖民地领土的民族解放运动的代表在这一年中参加委员会工作和参加国际会议所表示的意见。

8. 保加利亚代表在八月三日第一〇八八次会议上(A/AC. 109/PV. 1088)代表请愿书、新闻和援助小组委员会主席，提出了该小组委员会的报告(A/AC. 109/L. 1184)，其中载有小组委员会关于这个项目的结论和建议(参看本章附件六)。该报告也载有这一年中该小组委员会与非统组织、各有关的民族解放运动、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界卫生组织(卫生组织)、联合国开发计划署(开发计划署)和联合国儿童基金会(儿童基金会)的代表们协商的经过情形。

9. 八月四日在第一〇八九次会议上(A/AC. 109/PV. 1089)，保加利亚代表提出了一项决议草案(A/AC. 109/L. 1196)，后来，保加利亚、刚果、古巴、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、印度、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫成为该决议草案的提案国。

---

<sup>3</sup> 印本，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七、八、九月份补编》，S/12344/Rev. 1号文件。

10. 八月八日在第一〇九〇次会议上，保加利亚代表发言后 (A/AC.109/PV.1090)，特别委员会无异议通过该决议草案 (见下面第 12 段)。

11. 八月十八日将决议文本 (A/AC.109/553) 分送各国、非统组织、各专门机构和联合国系统内其他各组织。

#### B. 特别委员会的决定

12. 现将上文第 10 段所称八月八日特别委员会第一〇九〇次会议通过的决议 (A/AC.109/553) 全文转载于后：

特别委员会，

审查了秘书长<sup>4</sup>，特别委员会主席<sup>5</sup>及请愿书、新闻和援助小组委员会<sup>6</sup>关于题为“各专门机构和与联合国有关关系的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况”的项目的报告，

回顾一九六〇年十二月十四日载有《给予殖民地国家和人民独立宣言》的大会第 1514(XV) 号决议，以及联合国各机构就此问题通过的所有其他决议，尤其是大会一九七六年十一月二十九日第 31/30 号决议，

考虑到一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米

---

<sup>4</sup> A/32/87 和 Add. 1-3; 并参看 A/AC.109/L.1174.

<sup>5</sup> 参看本章附件一。

<sup>6</sup> A/AC.109/L.1184; 并参看本章附件二。

比亚人民国际会议通过的《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》，<sup>7</sup>

深信津巴布韦和纳米比亚人民争取自决和独立的斗争已进入最后和最紧要阶段，因而整个国际社会有责任加强协调行动，支持津巴布韦和纳米比亚人民及其民族解放运动达成这一目标，

深切认识到津巴布韦和纳米比亚人民以及其他殖民地领土人民，紧急需要各专门机构和与联合国有关系的国际机构对他们摆脱殖民统治的斗争和巩固他们国家独立的努力提供具体援助，

重申各专门机构和联合国系统内其他组织有责任在它们各自的职权范围内，采取一切必要的措施，保证充分迅速执行《反殖宣言》和联合国的其他有关决议，尤其是向各殖民地领土人民和他们的民族解放运动优先提供道义和物质援助的决议，

关怀地注意到，向非洲各殖民地领土的难民提供援助的工作虽有进展，但是到现在为止，有关组织为了通过各民族解放运动向这些领土人民提供援助而采取的行动，仍然不足以应付这些人民的紧急需要，

希望各专门机构和联合国各机构同非洲统一组织和各殖民地领土的民族解放运动之间的更密切接触和协商，有助于克服目前妨碍或耽误某些援助方案的执行的程序上困难和其他困难，

满意地欢迎联合国纳米比亚理事会今年派往各专门机构和联合国系统内总部设在欧洲的其他组织的特派团的报告，<sup>8</sup> 以及其中所载的各项建议，这些建议已在《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》中提到，

感谢非洲统一组织秘书处对联合国系统内各组织执行联合国的有关决议继续给予合作和协助，

<sup>7</sup> A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev. 1，附件五。印本，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七、八、九月份补编》，S/12344/Rev. 1号文件。

<sup>8</sup> 《大会正式记录，第三十二届会议，补编第24号》(A/32/24)，第二卷，附件三。

念及必须经常审查各专门机构和联合国系统内其他组织，在执行联合国有关非殖民化的各项决定方面的种种活动，

1. 注意到特别委员会主席的报告，并赞同其中所载的意见和建议；

2. 核可请愿书、新闻和援助小组委员会关于本项目的报告；

3. 重申大会、安全理事会及联合国其他机关既然承认殖民地人民争取自由独立的斗争是正当合法的，联合国系统内各组织自应对这些殖民地领土内的人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助；

4. 重申《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》中所载对国际社会的呼吁，即国际社会应在津巴布韦和纳米比亚人民及其民族解放运动争取自由和独立的这一紧要阶段，对他们加倍提供援助；

5. 感谢联合国系统内那些在不同程度上继续与联合国合作执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》和大会其他有关决议的各专门机构和组织；

6. 对于各专门机构和联合国系统内的其他组织到目前为止对殖民地人民，尤其是津巴布韦和纳米比亚的人民以及他们的民族解放运动所提供的援助，按有关人民的实际需要来说，远为不够，表示关切；

7. 对于世界银行和国际货币基金组织尚未采取必要措施，迅速充分执行《反殖宣言》和大会的其他有关决议，表示遗憾；

8. 请各专门机构和联合国系统内其他组织，作为紧急事项，对非洲为摆脱殖民统治而斗争的殖民地人民，给予或继续给予一切可能的道义和物质援助；

9. 建议各有关组织与非洲统一组织协商，同殖民地人民建立或扩大接触，审查它们有关拟订和编制援助方案和项目的程序，并在这些程序上采用更大的灵活性，以便能够立即给予必要的援助，帮助各殖民地人民和他们的民族解放运动按照大会第1514(XV)号决议为行使他们不可剥夺的自决和独立权利而斗争；

10. 促请还没有这样做的专门机构和联合国系统内各组织，在其理事机关的常会议程上列入一项关于各该组织在执行《反殖宣言》和联合国其他有关决议方面的进展情况的项目；

11. 要求各专门机构和联合国系统内其他组织，按照大会和安全理事会有关决议，采取一切必要措施，对南非政府和南罗得西亚非法政权不给予任何财政、经济、技术或其他援助，在它们恢复纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切支援，并避免采取任何可能意味着承认或支持这些政权对各该领土的统治为合法的行动；

12. 满意地注意到若干专门机构和联合国系统内各组织已作出安排，使非洲统一组织所承认的各民族解放运动的代表能以观察员的身分，充分参加有关其本国事项的讨论，并请尚未这样做的机构和组织，学习这个榜样，立即作出必要安排；

13. 请大会建议所有各国政府，在它们参加为成员的各专门机构和联合国系统内其他组织中加紧努力，以确保《反殖宣言》和联合国其他有关决议获得充分而有效的实施，并在这方面优先考虑在紧急的基础上向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的问题；

14. 促请各专门机构和联合国系统内其他组织的行政首长计及上文第9段所载建议，与非洲统一组织积极合作，拟订充分执行联合国各项有关决定的具体提案，尤其是关于向殖民地领土人民和他们的民族解放运动提供援助的具体方案，并作为优先事项，向各该机构的理事或立法机关提出；

15. 决定在不违反大会第三十二届会议可能给予的任何指示的条件下，继续审查本问题，并向大会第三十三届会议提出报告。

## 附件一\*

### 主席的报告

1. 经济及社会理事会第六十一届会议就标题为“各专门机构和与联合国有关的国际机构执行《给予殖民地国家和人民独立宣言》的情况”的项目通过了一九七六年八月三日第2015(LXI)号决议。理事会在该决议第11段中要求其主席继续就这个问题同给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况特别委员会主席进行协商。

2. 一九七六年九月八日特别委员会第一〇五二次会议就这个问题通过了一项决议，决定继续审查这个问题，并向大会第三十二届会议提出报告。<sup>a</sup>

3. 大会第三十一届会议通过了一九七六年十一月二十九日第31/30号决议，在其中第13段请经济及社会理事会同特别委员会协商继续考虑适当的措施以协调各专门机构和联合国系统内其他组织在执行大会有关决议方面的政策和工作。

4. 下面是理事会主席和特别委员会主席根据上述决议举行协商的经过报导。

5. 经济及社会理事会主席告诉特别委员会主席说，行政协调委员会去年曾经继续密切注意这个问题(E/5973, 第20段)。两位会议主持人依照理事会一九七四年八月一日第1892(LVII)号决议第10段,并根据以往惯例检查了各机构代表同非洲统一组织(非统组织)总秘书处的代表在巴黎举行会议的结果。他们注意到会议就非统组织援助非洲民族解放运动的优先事项和程序提供了有益的指导,并在这方面澄清了许多共同关切的问题,从而加强了各机构和非统组织间的合作。因此,两位会议主持人认为继续经常进行这种协商是极为有益而且合宜的。

---

\* 前以 A/AC.109/L.1188 编号印发。

<sup>a</sup> 《大会正式记录,第三十一届会议,补编第23号》(A/31/23/Rev.1), 第一卷,第六章,第13段。

6. 特别委员会主席告诉理事会主席说，已按照理事会第 2015(LXI) 号决议第 10 段，提请特别委员会注意该决议和理事会第六十一届会议就这个项目所进行的讨论 ( E/AC. 24/SR. 588-590 和 592; E/SR. 2030 )。他并告诉理事会主席说，委员会在本届会议开始时曾经要求其请愿书、新闻和援助小组委员会注意各专门机构和与联合国有关系的机构执行《宣言》和特别包括大会第 31/30 号决议在内的联合国其他有关决议的情况。特别委员会考虑到一九七六年同若干专门机构代表建立接触的积极成果，已在本届会议期间通过小组委员会继续进行了类似的协商。特别委员会在一九七七年八月审议这个项目时将会考虑载有有关这些协商的报导的小组委员会报告。

7. 特别委员会主席还告诉理事会主席说，若干专门机构和联合国系统内其他组织曾派代表以观察员身分出席在特别委员会和联合国纳米比亚理事会主持下于一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议。<sup>b</sup> 他们提供了有关他们的工作的资料，他们同非统组织和有关民族解放运动间进行了协商，特别委员在审议这个项目时将会充分考虑上述资料和协商经过以及经济及社会理事会审议有关项目的经过报告。

8. 会议以协商一致方式通过了《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》，<sup>c</sup> 其中载有若干同专门机构和联合国系统内其他组织的工作有直接关系的极为重要的要点，分述如下：

(a) 会议表示深信津巴布韦和纳米比亚人民争取自决与独立的斗争已经步入关键性的最后阶段。因此它呼吁联合国全体会员国以及各政府间组织和非政府组织采取一致的国际行动，来加强它们对有关民族解放运动的援助，以支持这项斗争；

---

b 参看 A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev. 1。印本，参看《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七、八、九月份补编》，S/12344/Rev. 1 号文件。

c 《同上》，附件五。

(b) 会议呼吁各专门机构和联合国系统内其他组织和机关，把同非统组织积极合作拟订援助津巴布韦和纳米比亚人民及其民族解放运动的方案和计划的工作列为高度优先事项；对纳米比亚来说，会议宣称这种援助应在同联合国纳米比亚理事会协商之下提供；

(c) 会议进一步敦促所有各专门机构及联合国系统内其他组织和机关在它们的职权范围内，对联合国纳米比亚理事会执行受托的任务，尽可能给予一切具体援助；

(d) 会议呼吁它们按照大会和安全理事会的有关决议，不给予南罗得西亚非法种族主义少数政权和南非政府任何财政、经济、技术或其他援助，停止向它们提供的一切支持，并避免采取任何可能意味着承认它们统治津巴布韦和纳米比亚的合法性的行动；

(e) 会议呼吁南非仍然在其中非法地声称代表纳米比亚的那些专门机构和联合国系统内其他组织和机关，立即终止这种关系，并且给予联合国纳米比亚理事会作为纳米比亚独立以前的管理当局的正式成员资格；

(f) 会议赞赏地注意到对津巴布韦人和纳米比亚人提供教育训练和人道援助的方案，特别是联合国南部非洲教育和训练方案、联合国纳米比亚基金和南非信托基金以及联合国难民事务高级专员(难民专员办事处)和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的方案。会议呼吁各国，各组织以及个人对所有这类方案给予慷慨援助；

(g) 会议进一步建议联合国考虑设立纳米比亚大学的可能性并且建议应请教科文组织协助联合国纳米比亚理事会和西南非洲人民组织(西南非民组)拟订该校的计划；

(h) 最后，会议促请各机构、和各组织，作为优先事项，向各前线国家提供物质和其他援助，使它们能够更有效地执行联合国通过的支持津巴布韦和纳米比亚境内解放斗争的决议。会议在并不明白针对各机构的其他规定中，强调需要对联合国纳米比亚研究所和与津巴布韦和纳米比亚接壤的国家给予更多的捐款和援助，使这些国家能够照顾来自这两个领土的数目日益增加的难民的生活。

9. 经社理事会主席深切地感谢特别委员会对会议的成功所作出的重要贡献并且认为参加会议的九十二个联合国会员国所达成的一致意见，应能鼓励国际社会，包括各专门机构和联合国系统内其他组织和机关，对津巴布韦和纳米比亚人民及其民族解放运动加倍提供援助。他深信《马普托宣言和行动纲领》将获得它们应得的各专门机构和这些组织和机关的适当注意。两位会议主持人同意，津巴布韦和纳米比亚人民加紧进行独立斗争，因此迫切需要各种形式的即时援助。在这方面他们满意地注意到若干机构和组织已经扩充它们的援助的数量和范围，联合国开发计划署（开发计划署）理事会第二十二届会议已经授权署长在一九七七——一九八一年期间，除援助殖民地国家和人民信托基金可供应用的经费外，支用多达600万美元援助非统组织承认的民族解放运动。两位会议主持者认为联合国系统内的主要筹供资金组织，包括世界银行和国际货币基金组织（货币基金组织），以及开发计划署，在获得编制扩大援助方案所需要的资金流动方面，是必要的。他们也认为截至目前为止主要依靠预算外资源来资助援助项目的那些机构和组织，应该尽力寻求各种方法和手段，在它们的经常预算中，开列经费，以便为非统组织和民族解放运动支持的正在进行的项目提供资金。

10. 两位会议主持人满意地注意到各专门机构和联合国系统内其他组织和机关与各民族解放运动，非统组织和联合国纳米比亚理事会建立了更密切的接触和联系。他们欢迎各机构和各组织作出的安排，确使各民族解放运动的代表能够积极而直接地参加它们的会议，从而有助于有关的各组织有效地审议支持殖民地人民的措施。他们满意地注意到，许多机构遵照经济及社会理事会第2015(LXI)号决议第6段的规定，支付了被邀请参加这种会议的民族解放运动的代表的旅费和其他费用。他们特别欢迎开发计划署理事会决定邀请这些民族解放运动的代表以观察员的身份参加理事会各届会议的工作。他们也欢迎联合国纳米比亚理事会已经出席了許多机构的会议，并且已被接纳为某些机构的联系成员。

11. 两位会议主持人注意到这种更密切的接触和联系已经使各专门机构和联合

国系统内其他组织和机关提供的援助的数量和范围有所扩大。他们深信进一步的联系和协商将克服程序上的困难，并使各机构和其他组织和机关更有能力来更迅速和更灵活地响应已经确定的需要。关于这方面，两位会议主持人同意，与非统组织协商，派遣定期特派团的作法应该继续，以便有关的人民的需要能够以特别的援助方案加以确定，并且获得适当的优先次序。他们特别欢迎许多机构和组织采取措施，提供更多的援助给联合国纳米比亚研究所，包括开发计划署于一九七六年为协助提供该研究所预算所需资金而给予的373万美元。他们也满意地注意到，根据行政协调委员会于一九七六年四月召开的第七十六届会议期间所表示的愿望，已经在研究所所长和许多机构之间建立了相互的联系，以便探讨增加援助和进行更密切的合作的途径。

12. 两位会议主持人注意到，由于津巴布韦和纳米比亚加紧进行解放斗争，和非法的种族主义少数政权的压迫不断增加的结果，有相当大批的难民涌入邻国，特别是安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚避难。这就大大增加了紧急援助和其他形式的人道援助的需要。在这方面，他们满意地注意到，通过难民专员办事处，并与联合国系统内各组织及非统组织密切合作后，提供的国际援助已经大大地增加了。一九七六年年底，来自津巴布韦和纳米比亚的难民人数，估计超过37,000人。但是到一九七七年六月一日这些难民的人数已经增加到51,000人以上，此外，还有关于该区域内南非学生难民的需要的严重问题。秘书长和联合国难民事务高级专员，已经提请国际社会注意这些难民的需要。高级专员在后来向各国政府发出的呼吁中，曾经设法在一九七七年获得约计1,600万美元的援助。会议主持人也注意到一九七四年至一九七六年间，粮食计划署已承诺对非洲的殖民地国家和以前的殖民地国家提供约值2,670万美元的粮食援助。他们希望各专门机构和联合国系统内其他组织和机关，将尽可能继续协助有关政府向越来越多的难民提供紧急援助和其他援助。

13. 两位会议主持人注意到许多机构为不给予南非政府和南罗得西亚非法种族主义政权任何援助而采取的措施仍然有效。他们同意联合国系统内各组织应该加

强这种措施，以便使这些政权处于极端的孤立。

14 念及本报告中提出的事项，须要经济及社会理事会和特别委员会不断审查，两位会议主持人同意在不违背大会第三十二届会议可能作出的任何指示，及遵照经社理事会和特别委员会可能作出的决定的情形下，他们应该就这个问题，彼此保持密切的联系。

## 附件二\*

请愿书、新闻和援助小组委员会的报告

主席：涅乔·涅切夫先生（保加利亚）

### 结论和建议

58. 小组委员会愿指出，它在全世界的注意力正集中注意南罗得西亚和纳米比亚解放斗争的发展上的时刻，同各专门机构和与联合国有关关系的国际组织的代表以及非洲统一组织和各民族解放运动的代表进行了协商。

59. 小组委员会兹根据这些协商，并按照一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议<sup>a</sup>所通过的《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言和争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》提出下列各项结论和建议：

(1) 小组委员会注意到，南部非洲殖民主义、种族主义政权的倔强不肯妥协态度已使得津巴布韦和纳米比亚的解放斗争益形激烈。这些政权也对邻近的非洲国家进行了侵略行动。

(2) 小组委员会认识到前线国家在南部非洲解放斗争中所发挥的重要作用，敦促各专门机构和联合国系统内其他组织和机关作为优先事项，向各前线国家提供经济和其他方面的援助，使它们能够更有效地支持津巴布韦和纳米比亚的解放斗争和抵抗南部非洲的殖民主义、种族主义政权对它们领土完整的侵犯。

(3) 小组委员会重申它的坚定立场：应继续指导各专门机构和联合国系统内其他组织，使它们各在其职权范围内努力对充分而迅速地执行一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议所载的《给予殖民地国家和人民独立宣言》作出贡献。

(4) 小组委员会再度建议：所有专门机构和联合国系统内其他组织应该注意这样的原则，即大会、安全理事会及联合国其他机关既然承认殖民地人民争取自由独

---

\* 报告的全文前以A/AC.109/L.1184编号印发。

a A/32/109/Rev.1-S/12344/Rev.1,附件五。印本，参看《安全理事会

立的斗争是正当合法的，联合国系统各组织自应对这些殖民地领土内人民和他们的民族解放运动，给予一切必要的道义和物质援助。

(5) 小组委员会继续认为必须促请各专门机构和联合国系统内其他组织，作为紧急事项对为争取解放而斗争的非洲殖民地人民给予或继续给予一切可能的道义和物质援助。这样做的必要条件是，一切尚未如此做的有关组织应直接或透过非洲统一组织同这些人民及其民族解放运动建立或扩大接触与合作，并在各民族解放运动的积极合作下，拟订和执行援助这些人民的具体方案。

(6) 小组委员会虽然注意到在某些专门机构和联合国系统内其他组织和机关同各民族解放运动之间的交往有了增加并增设了通讯渠道，但对于同有些机构和组织缺乏适当的交往仍表关切。认为在殖民地人民及其民族解放运动争取自由和独立的斗争的这个决定性阶段，这种情况使它们不能及时得到急需的援助，实堪忧虑。

(7) 小组委员会重申它感到关切的是：有些专门机构和联合国系统内其他组织仍未研订可据以同各民族解放运动从事稳步合作的方法，结果未能向这些民族解放运动和它们在反对南非和南罗得西亚殖民主义、种族主义政权的斗争中所代表的人民提供充分的援助。小组委员会还关切地注意到，各专门机构和其他组织和机关在制定和执行援助计划方面所需遵循的程序过于复杂、费时而且不方便。小组委员会认为各专门机构应该迅速变更这种程序，以便加速落实援助计划。小组委员会赞扬那些已采取步骤，排除向各民族解放运动提供援助的障碍的组织

(8) 小组委员会特别提请注意，津巴布韦人民迫切需要国际社会，特别是联合国大家庭各组织的增加援助。小组委员会回顾《马普托宣言》和《行动纲领》的有关规定，希望吁请联合国系统内各组织，同非洲统一组织密切协商，向津巴布韦人民和他们的民族解放运动提供一切可能的援助。

---

<sup>a</sup> 续正式记录，第三十二年，一九七七年七、八、九月份补编》，S/12344/Rev.1 号文件。

(9) 小组委员会注意到西南非洲人民组织仍然是纳米比亚研究所范围内所设置一些方案的受益者，联合国纳米比亚理事会在同西南非民组合作下，继续代表纳米比亚人民参加各专门机构和联合国系统内其他组织和机关的会议。小组委员会促请这些机构和组织增加对纳米比亚研究所和西南非洲人民组织的援助。它要求各专门机构和联合国系统内其他组织和机关给予作为纳米比亚独立以前管理当局的联合国纳米比亚理事会以正式成员资格。

(10) 小组委员会重申它坚决认为各专门机构和联合国系统内其他组织和机关应采取一切必要措施，对南非政府和南罗得西亚非法种族主义少数政权停止任何财政、经济、技术或其他援助，在它们恢复对纳米比亚和津巴布韦人民的不容剥夺的自决和独立权利以前，停止对它们的一切支援，并避免采取任何可能意味着承认这些种族主义、殖民主义非法政权对这两个领土的统治为合法的行动。小组委员会赞扬所有已经终止同这些政权的关系的机构和组织，并建议特别委员会要求大会命令仍然继续向南非和南罗得西亚非法种族主义少数政权提供这类援助的机构和组织对此事负责。

(11) 小组委员会表示它感到关切的是，非洲统一组织和各民族解放运动——它们最有资格评估各专门机构和联合国系统内其他组织和机关提供的援助所收到的效果——都仍然认为这种援助远不能符合它们的具体要求。

(12) 小组委员会促请各专门机构和联合国系统内其他组织集中注意各民族解放运动为津巴布韦和纳米比亚人民所进行的斗争，并同非洲统一组织协商制订援助这些领土人民的具体方案。

---

### كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

#### 如何获取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经售处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

#### HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

#### COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

#### КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

#### COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.

---