



给予殖民地国家和人民独立宣言

执行情况特别委员会的报告

第 二 卷

大 会

正式记录: 第三十二届会议

补编第 23 号 (A/32/23/Rev. 1)

联 合 国

一九七八年, 纽约

说 明

联合国文件都用英文大写字母附加数字编号。 凡是提到这种编号，就是指联合国的某一个文件。

特别委员会的报告分为四卷。 本卷载列第七章至第十一章*；第一卷载列第一章至第六章；第三卷载列第十二章至第二十五章；第四卷载列第二十六章至第三十二章。

* 现有第七章至第十一章的文本是将前以暂定形式印发的以下各文件合编而成：一九七七年九月十二日的 A/32/23/Add. 1，一九七七年九月九日的 A/32/23/Add. 2 和一九七七年九月二十三日的 A/32/23/Add. 3。

[原件：英文／法文／西班牙文]

目 录

第一卷

(第一章至第六章)

送文函

章 次

- 一. 特别委员会的设立、组织和工作 (A/32/23(Part I))
- 二. 非殖民化新闻的传播 (A/32/23(Part II))
- 三. 遣派视察团访问各领土问题 (A/32/23(Part II))
- 四. 外国经济和其他利益从事活动，在南罗得西亚、纳米比亚和所有其他殖民统治领土内妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行，并在南部非洲妨害消除殖民主义、种族隔离和种族歧视的努力 (A/32/23(Part III)和 Corr. 1 和 2)
- 五. 殖民国家在其所管领土内进行的军事活动和安排，这种活动和安排可能妨害给予殖民地国家和人民独立宣言的执行 (A/32/23(Part IV))
- 六. 各专门机构和与联合国有关系的国际机构执行给予殖民地国家和人民独立宣言的情况 (A/32/23(Part V))

目 录 (续)

第二卷

(第七章至第十一章)

章 次	段 次	页 次
七. 南罗得西亚 (A/32/23/Add. 1).....	1 - 19	1
A. 特别委员会的审议经过	1 - 15	2
B. 特别委员会的决定	16 - 17	5
C. 主席的声明	18 - 19	11
附件: 秘书处编制的工作文件		15
八. 纳米比亚 (A/32/23/Add. 2).....	1 - 12	57
A. 特别委员会的审议经过	1 - 11	58
B. 特别委员会的决定	12	60
附件: 秘书处编制的工作文件		63
九. 西撒哈拉 (A/32/23/Add. 3).....	1 - 4	106
A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 3	106
B. 特别委员会的决定	4	106
附件: 秘书处编制的工作文件		107
十. 东帝汶 (A/32/23/Add. 3).....	1 - 5	115
A. 特别委员会的审议经过	1 - 4	115
B. 特别委员会的决定	5	115
附件: 秘书处编制的工作文件.....		116
十一. 直布罗陀 (A/32/23/Add. 3).....	1 - 4	131
A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	131
B. 特别委员会的决定	4	131
附件: 秘书处编制的工作文件		132

目 录 (续)

第三卷

(第十二章至第二十五章)

章 次

- 十二. 科科斯(基林)群岛(A/32/23/Add. 4)
- 十三. 新赫布里底(A/32/23/Add. 4)
- 十四. 托克劳(A/32/23/Add. 4)
- 十五. 文莱(A/32/23/Add. 4)
- 十六. 所罗门群岛(A/32/23/Add. 4)
- 十七. 皮特凯恩(A/32/23/Add. 4)
- 十八. 图瓦卢(A/32/23/Add. 4)
- 十九. 吉尔伯特群岛(A/32/23/Add. 4)
- 二十. 圣赫勒拿(A/32/23/Add. 4)
- 二十一. 美属萨摩亚(A/32/23/Add. 4)
- 二十二. 关岛(A/32/23/Add. 4)
- 二十三. 太平洋岛屿托管领土(A/32/23/Add. 4)
- 二十四. 百慕大(A/32/23/Add. 5)
- 二十五. 英属维尔京群岛、蒙特塞拉特及特克斯和凯
科斯群岛(A/32/23/Add. 5)

目 录 (续)

第四卷

(第二十六章至第三十二章)

章 次

- 二十六. 凯曼群岛 (A/32/23/Add. 6 (Part I))
- 二十七. 美属维尔京群岛 (A/32/23/Add. 6 (Part II))
- 二十八. 福克兰 (马尔维纳) 群岛 (A/32/23/Add. 7)
- 二十九. 伯利兹 (A/32/23/Add. 7)
- 三十. 安提瓜、多米尼加、圣基茨—尼维斯—安圭拉、
圣卢西亚和圣文森特 (A/32/23/Add. 7)
- 三十一. 法属索马里* (A/32/23/Add. 8)
- 三十二. 按照联合国宪章第七十三条 (辰) 款递送的非
自治领土情报 (A/32/23/Add. 9)

* 该领土于一九七七年六月二十七日宣告独立为吉布提共和国。

第七章

(A/32/23/Add. 1)

南罗得西亚

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过	1 - 15	2
B. 特别委员会的决定	16 - 17	5
C. 主席的声明	18 - 19	11
附件：秘书处编制的工作文件		15

第七章

南罗得西亚

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七七年四月十九日至八月八日的第一〇七一次、第一〇七二次、第一〇七四至一〇七六次、第一〇七八次、第一〇八六次、第一〇八九次和第一〇九〇次会议上审议了南罗得西亚问题。

2. 特别委员会审议这个项目时，顾到大会各项有关决议的规定，特别是关于南罗得西亚问题的一九七六年十二月二十日第31/154A和第31/154B号决议及关于给予殖民地国家和人民独立宣言执行情况的一九七六年十二月十七日第31/143号决议。大会第31/143号决议第12段请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第1514(XV)号决议，特别……拟订消除殖民主义残余形态的具体提案，并就此向大会第三十一届会议提出报告”。特别委员会也适当地注意到了安全理事会关于南罗得西亚的有关决议。

3. 特别委员会在审议这个项目期间，收到了秘书处编制的工作文件（参看本章附件），载有关于该领土情况发展的资料。

4. 在根据大会一九七六年十二月十七日第31/145号决议于一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议上也广泛地审议了南罗得西亚问题。在工作结束时，会议通过了“支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言和争取解放津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领”，其案文连同会议经过情形俱载于会议提交大会的报告（A/32/109/Rev.1-S/12344/Rev.1）。¹ 委员会在审议本项目时适当地考虑了《宣言和行动纲领》。

一 民族解放运动的参加

5. 特别委员会按照大会有关各项决议的规定并依惯例与非洲统一组织（非统

¹ 印本见《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七月、八月和九月份补编》，第S/12344/Rev.1号文件。

组织) 磋商后, 邀请了南罗得西亚民族解放运动以观察员的身分参加审议这个项目。因此, 民族解放运动出席了特别委员会的有关会议(参看下面第7 段)。

三 一般性辩论

6. 在四月十九日第一〇七一次会议上, 大不列颠及北爱尔兰联合王国代表以管理国身分发言(A/AC.109/PV.1071)。同次会议, 在象牙海岸代表发言之后, 联合王国代表又发了一次言(A/AC.109/PV.1071)。

7. 民族解放运动发言的代表如下: 查坎尤卡·奇科西, 在第一〇七一次会议(A/AC.109/PV.1071); 卡利斯图斯·恩科比在四月二十一日第一〇七二次会议(A/AC.109/PV.1072); 和穆库德泽·穆德齐在四月二十八日第一〇七四次会议(A/AC.109/PV.1074)。

8. 关于本项目的一般性辩论是在四月十九日至五月二日间第一〇七一次和第一〇七四次至第一〇七六次会议上进行的, 参加的有下列会员国: 澳大利亚、捷克斯洛伐克、印度、伊拉克和坦桑尼亚联合共和国, 在第一〇七四次会议(A/AC.109/PV.1074); 南斯拉夫、阿拉伯叙利亚共和国、挪威、中国和保加利亚, 在第一〇七五次会议(A/AC.109/PV.1075); 和埃塞俄比亚、伊朗、塞拉利昂和苏维埃社会主义共和国联盟, 在第一〇七六次会议(A/AC.109/PV.1076)。在第一〇七四次会议上, 澳大利亚和捷克斯洛伐克的代表在行使答辩权时发了言(A/AC.109/PV.1074)。在六月六日第一〇七八次会议上, 澳大利亚代表又作了有关本项目的发言(A/AC.109/PV.1078)。

三 听询加菲尔德·托德

9. 按照大会第31/143号决议第5段核准的一九七七年工作计划, 特别委员会请南罗得西亚前总理加菲尔德·托德向委员会讲话。托德先生应邀在第一〇七八次会议上讲了话(A/AC.109/PV.1078), 并回答了印度、马里和澳大利亚的代表以及主席向他提出的问题(A/AC.109/PV.1078)。

四、主席发表的声明

10. 六月一日，主席代表特别委员会，就非法种族主义者少数人政权的武装部队侵犯莫桑比克领土的事发表了一项声明（A/AC. 109/545）（参看下面第18段），主席在第一〇七八次会议上提及此事（A/AC. 109/PV. 1078）。

11. 七月十九日，主席代表特别委员会就非法政权所作关于提议的选举的宣告发表了一项声明（参看下面第19段），主席在八月一日第一〇八六次会议上提到了它（A/AC. 109/PV. 1086）。

五、决议草案

12. 八月四日第一〇八九次会议上，塞拉利昂代表提出了一项关于本问题一般方面的决议草案（A/AC. 109/L. 1195），最后由下列国家列名为提案国：保加利亚、刚果、古巴、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、印度、伊拉克、马里、塞拉利昂、阿拉伯叙利亚共和国、特立尼达和多巴哥、突尼斯、坦桑尼亚联合共和国和南斯拉夫。

13. 在同一次会议上，塞拉利昂代表又代表上述提案国提出了另一个特别关于制裁的决议草案（A/AC. 109/L. 1194）。

14. 八月八日第一〇九〇次会议上，特别委员会无异议通过了这两个决议（A/AC. 109/554 和 A/AC. 109/555），（参看下面第16 和第17 段）。

15. 八月九日，委员会将 A/AC. 109/555 号决议文本递送安全理事会主席 S/12380）。八月十一日，委员会将这两个决议的文本递送联合王国常驻联合国代表，以便该国政府予以注意。两个委员会并将这两个决议的复制本递送所有国家、各专门机构和联合国系统内的其他组织以及非统组织。

B. 特别委员会的决定

16. 上面第14段提到的特别委员会在八月八日第一〇九〇次会议上通过的A/AC.109/554号决议全文转载于下：

特别委员会，

审议了南罗得西亚（津巴布韦）问题，

听取了管理国的发言，²

听取了民族解放运动代表以观察员身分参加委员会审议本项目时的发言，³

考虑到一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民国际会议所通过的《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》，⁴

回顾大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载的《给予殖民地国家和人民独立宣言》及大会一九七〇年十月十二日第2621(XXV)号决议所载充分执行上述《宣言》的行动方案，以及大会、安全理事会和特别委员会所通过的关于南罗得西亚问题的所有其他决议，

念及管理国大不列颠及北爱尔兰联合王国政府负有终止南罗得西亚（津巴布韦）危急局势的主要责任，安全理事会已一再确认这种局势构成对国际和平与安全的威胁，

重申凡在实行多数统治以前独立的基础上同非法政权谈判津巴布韦前途的任何企图，都将侵犯该领土人民的不容剥夺的权利，并违反《联合国宪章》和第1514

² A/AC.109/PV.1071.

³ A/AC.109/PV.1071, 1072 和 1074.

⁴ 印本见《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七月、八月和九月份补编》，第S/12344/Rev.1，附件五。

(XV) 号决议的规定，

谴责非法种族主义少数政权故意破坏为求在多数统治的基础上以谈判方式达成有关津巴布韦的解决而作的许多密集的努力，

念及非洲统一组织国家和政府首脑会议一九七七年七月二日至五日在利伯维尔举行的第十四届常会所通过的关于津巴布韦的决议，⁵

强调国际社会在这方面负有重大责任，要采取一切可能的措施来支持津巴布韦人民争取解放的斗争，并使津巴布韦人民遭受的艰难困苦尽量减少，

对于蛮横地监禁和拘留政治领袖和其他人士，非法处决自由战士，并继续剥夺基本人权，特别是肆意拷打、折磨和屠杀无辜村民，专横集体惩罚的罪恶措施，以及图谋在津巴布韦炮制一个种族隔离的国家的措施，表示愤慨，

赞扬津巴布韦人民在其民族解放运动的领导下达成自由和独立的坚定决心，深信他们的统一和团结是迅速达到这个目的的基本因素，

1. 重申津巴布韦人民享有不容剥夺的自决、自由和独立权利，他们使用一切方法，为实现《联合国宪章》所规定的和符合大会第 1514(XV) 号决议各项目标的此种权利而进行的斗争是合法的；

2. 谴责非法种族主义少数政权继续施行压迫津巴布韦人民的战争和变本加厉的镇压措施；

3. 谴责非法种族主义少数政权对莫桑比克人民共和国、赞比亚共和国和博茨瓦纳共和国一再进行的侵略和威胁行为；

4. 谴责南非违反联合国关于这个问题的所有决议和决定，继续支持非法种族主义少数政权；

5. 重申原则：津巴布韦在实行多数统治以前不应独立，任何有关领土前途的安排，必须由津巴布韦人民充分参加，并按照他们的真正愿望来解决；

⁵ 见 A/32/310。

6. 要求大不列颠及北爱尔兰联合王国政府，在履行它作为管理国的主要责任时，采取一切有效措施，使津巴布韦能依照大多数人民的愿望，达成独立，而且在任何情况下，决不给予非法政权任何主权权力或表征；

7. 坚决支持津巴布韦人民在他们的民族解放运动领导下为获取多数统治所进行的斗争，并强调在解放运动内保持统一领导的重要性；

8. 重申《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》的有关规定，尤其是要求对遭受种族主义少数政权一再侵略的那些前线国家提供援助的规定：⁶

9. 要求：

(a) 立即终止非法种族主义少数政权继续横加于津巴布韦人民的一切镇压措施，特别是对非洲人及其自由战士进行滥杀和处死，在“军事行动区”从事野蛮行为，专横封锁非洲人的地区，逐出、迁移和重新安置非洲人及设立集中营；

(b) 无条件立即释放所有因政治原因而被监禁、拘留和限制的人，取消对政治活动的一切限制，建立充分的民主自由和政治权利的平等，以及恢复人民的基本人权；

(c) 停止外国移民进入该领土，并立即自该领土撤出所有雇佣兵；

(d) 立即停止对各非洲邻国所进行的一切侵略和威胁行动；

10. 呼吁所有国家采取一切必要的有效措施，制止为南罗得西亚征求和招募雇佣兵；

11. 请所有国家立即提供大量物质援助，使莫桑比克人民共和国政府能够加强其防卫能力，以便有效地捍卫其主权和领土完整；

⁶ 《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七月、八月和九月份补编》，

第 S/12344/Rev. 1 号文件，附件五，第 21 和 39 段。

12. 请一切国家直接并通过它们在它们是成员国的联合国系统内各专门机构和其他组织的行动，并请有关非政府组织和联合国内的规划机构，与非洲统一组织协商和合作，对津巴布韦人民和他们的民族解放运动为恢复他们不容剥夺的权利而进行的斗争，提供一切必要的道义上、物质上、政治上和人道主义的援助；

13. 请各国政府、联合国系统内各专门机构和其他组织、各有关联合国机关及对非殖民化问题特别关心的非政府组织以及秘书长，斟酌情况采取步骤，利用它们可使用的一切宣传工具，广泛地并不断地宣扬关于津巴布韦局势以及联合国的有关决定和行动，特别是关于对该非法政权实施制裁的情况的新闻；

14. 决定继续审查该领土的局势。

17. 上面第14段提到的特别委员会在八月八日第一〇九〇次会议上通过的A/AC.109/555号决议全文转载如下：

特别委员会，

痛惜某些国家，尤其是南非，违反联合国宪章第二十五条和联合国的有关决定，继续与非法种族主义少数政权勾结，因此严重地阻碍了到现在为止所采取的对该非法政权的各种制裁和其他措施的有效执行，

非常不安地注意到普遍破坏联合国制裁的情事，包括南罗得西亚飞机承办国际客运和货运业务、以及非法政权在南罗得西亚境外的新闻处和航空公司办事处继续执行业务，因而有许多外国游客前往该领土，

深信该地区的事态发展特别需要采取积极的、一致的国际行动，以期最大限度地孤立该非法政权，

深切关怀安全理事会所通过的措施迄今未能结束该非法政权，并深信除非制裁是全面的、强制的并受到严格监督，除非对破坏制裁的国家采取措施，否则就不能结束该政权，

重申《支持津巴布韦和纳米比亚人民的马普托宣言》和《争取津巴布韦和纳米比亚解放的行动纲领》⁷的规定，特别是有关对非法政权的制裁的规定，

认识到莫桑比克人民共和国会因充分执行安全理事会的有关决定而产生紧急和特殊的经济需要，

1. 强烈斥责一些国家政府尤其是南非政府的政策，它们违反联合国的有关决议，公然违背它们在联合国宪章第二十五条下所负的特定义务，继续与非法种族主义少数政权勾结，并要求这些政府立刻停止一切这种勾结；

⁷ 同上，附件五，第16—17和46—47段。

2. 谴责所有破坏安全理事会所规定的强制制裁的行为，以及某些会员国继续不严格执行这种制裁的行为，这是违背它们在宪章第二十五条下所承担的义务的；

3. 谴责南非违反安全理事会关于制裁南罗得西亚非法种族主义少数政权的决议，继续支持该政权；

4. 要求还没有做到下列事项的各国政府：

(a) 采取严厉的执行措施，保证所有在其管辖下的个人、会社和法人团体严格遵守安全理事会施加的制裁，并禁止它们与非法政权进行任何形式的勾结；

(b) 采取有效步骤防止或劝阻其管辖下的任何个人或团体移民至南罗得西亚（津巴布韦）；

(c) 停止任何可能给予该非法政权一种合法外貌的行动，特别是禁止罗得西亚航空公司、罗得西亚国家旅游局、罗得西亚新闻处的营业和活动，和禁止任何违背制裁的目标和宗旨的其他活动；

(d) 在护照和其他证件上注明不得用以前往该领土旅行；

5. 请所有国家直接并通过它们在它们是成员国的各专门机构和联合国系统内其他组织的行动，和联合国内的各种方案，对莫桑比克人民共和国政府提供一切形式的财政、技术和物质援助，使它能够克服由于对非法政权实施经济制裁所产生的经济困难，和由于该政权进行侵略行为而引起的严重的经济损失和财产的破坏，并请安全理事会定期审查向该国政府和赞比亚共和国政府提供经济援助的问题；

6. 认为绝对有必要将该非法政权制裁的范围扩大到包括宪章第四十一条所规定的一切措施，并再度要求安全理事会作为紧急事项考虑在这方面采取必要的措施。

C. 主席的声明

18. 上面第10段提到的主席在六月一日发表的声明 (A/AC. 109/545) 全文转载如下:

(1) 作为特别委员会的主席, 我极感关切地获悉南罗得西亚非法种族主义少数政权肆意侵犯莫桑比克人民共和国的可耻行为。 这个非法种族主义政权的部队自一九七七年五月二十九日星期日以来扩大了它们的侵略, 这种卑怯的武装侵犯莫桑比克领土的行为乃是史密斯政权一长串蓄意侵略行为中最近和最严重的事件。这些侵略行为包括对博茨瓦纳、莫桑比克和赞比亚的一再攻击象征着史密斯政权仍然决心维持它在津巴布韦的残酷和非法统治。 毫无疑问地, 这也被用来加强对该区和平与安全的威胁, 并且是不顾一切, 想把津巴布韦冲突国际化, 同时掩蔽该政权内部日益瓦解的情况的一种企图。

(2) 最近在马普托举行了支持津巴布韦和纳米比亚人民的历史性国际会议,⁸ 这个会议促请各国注意任何这种发展对国际和平与安全的严重影响, 并且核可了旨在争取在多数统治的基础上把权力尽快移交津巴布韦人民的一项协同国际行动方案。 这个会议刚刚结束, 这种嚣张、狂妄和挑衅的侵略就随着发生, 这显然是蓄意蔑视国际社会的行为。 大家必须把它看作这个非法政权企图逃避不可避免的覆灭的最后挣扎, 也必须把它看作津巴布韦境内的非法政权面对着津巴布韦自由战士日益高涨和英勇的反抗而日趋脆弱的明确征象。

⁸ 参看上面脚注1。

(3) 正当大不列颠及北爱尔兰联合王国作为管理国重新努力，以求促成谈判解决的时候，史密斯政权当前的侵略再次证实该政权决心阻塞通向谈判解决的一切渠道。事实上，史密斯政权对达成谈判解决的努力所持的态度早已从它甚至在马普托会议期间不断对邻国展开攻击中显示出来。

(4) 整个国际社会都有责任，不仅要以最强烈的语言来谴责史密斯政权这个最近和最嚣张的侵略，而且也要采取符合马普托会议所核可的宣言和行动纲领的积极措施。关于此点，至少有三个方面需要立刻采取行动。

(5) 第一，国际社会必须继续并加强对津巴布韦自由斗士及其从事解放斗争的民族解放运动所给予的支持和援助。

(6) 第二，必须给予莫桑比克各种可能的支持和援助，以制止对其领土完整和主权的这种赤裸裸侵略。莫桑比克政府忠实地遵守并履行联合国有关津巴布韦的各项决议的规定，有权期望在履行其义务时得到国际社会的通力合作和无条件支持。

(7) 第三，整个国际社会必须采取行动，彻底孤立那个非法的种族主义少数政权。现在正是实行马普托宣言的呼吁，加强现有强制性制裁，并扩大制裁范围，列入联合国宪章第四十一条所定一切措施的最适当时候。必须使史密斯政权无疑地认识到国际社会决心使其迅速垮台。

(8) 作为特别委员会主席，我希望着重指出津巴布韦的局势现在已经进入最紧急的阶段。目前的发展清楚表明，联合王国作为管理国负有日益增加的重大责任，应尽其全力毫不迟延地促成一个符合联合国原则的解决办法。国际社会不仅要那个非法种族主义少数政权本身，同时还要对那些与那个非法少数政权勾结的外国经济和其他利益加以协调一致的压力，因为这些利益同那个非法少数政权合作，鼓励它继续压迫津巴布韦人民，继续有系统地侵略独立的非洲国家，并且傲慢地蔑视国际社会。

(9) 我要再次强调最近对莫桑比克的侵略行为所造成的局势的严重性。 国际社会负有严肃的责任，立即消除对该区域国际和平与安全的严重威胁。 只有铲除津巴布韦冲突根源所在的非法种族主义少数政权，只有实现南罗得西亚人民追求大多数统治下的独立津巴布韦的合法愿望，这一点才能实现。

(10) 这是对在马普托举行的支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议所作承诺的第一次重大考验。 我向所有有关方面呼吁，对我们大家所面临的挑战作出决定性的响应。

19. 上面第 11 段提到的主席在七月十九日发表的声明全文转载如下：

(1) 津巴布韦非法种族主义少数政权叛徒首脑的最近公开提议在津巴布韦再搞一次骗人的选举，这不应使任何人感到奇怪。 这是史密斯政策的一部分，那个政策是有系统地使用一切可能手段来保持其对国家的非法和镇压性控制。

(2) 他的所谓选举是基于一种有限制性和为非常有限的特权，而他把一些津巴布韦人牵进他的非法政权的建议，目的也只是牵进并不代表任何人的一小撮人来帮助他延续他对该国的正在迅速消失的控制。

(3) 不论史密斯玩弄何种手段，他的日子，屈指可数。 很快就会有有一个在独立的津巴布韦代表人民并基于多数统治的政府。

(4) 作为非殖民化特别委员会主席，我呼吁所有的国家继续对史密斯的这个阴谋以及任何其他新的阴谋保持警惕。 如果不是基于多数统治，津巴布韦问题就不能够，也不会获得解决。 在联合国再三表示赞成的这个原则上不可能有任何妥协。

(5) 最近这个阴谋只是对管理国，而确实是对国际社会的一系列蔑视中又一次有计谋的蔑视而已。

(6) 我们的责任因此是清楚的。 我们应当加强支持受其民族解放运动领导的

自由斗士；加强实施和扩大制裁；并尽心竭力，以求彻底孤立这个政权及其支持者——主要是南非的种族隔离政权。

(7) 作为管理国的大不列颠及北爱尔兰联合王国应该奋起应付索尔兹伯里叛徒们最近的这次挑战。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 土地与人民	1—6
2. 一九七六年九月以前津巴布韦解放运动的发展情况	7—12
3. 罗得西亚阵线内的新发展	13—14
4. 和平解决的尝试	15—59
5. 武装解放斗争	60—64
6. 南罗得西亚对莫桑比克的侵略	65—66
7. 南罗得西亚的暴行	67—74
8. 经济情况	75—89
9. 规避制裁	90—112

* 前以编号 A/AC. 109/L. 1140, A/AC. 109/L. 1140/Add. 1 和 Corr. 1 和 A/AC. 109/L. 1140/Add. 2 和 Corr. 1 印发。

南罗得西亚

1. 土地与人民

A. 地理

1. 南罗得西亚的领土面积计 242, 720 平方公里，位于南纬 15 度 36 分与 22 度 30 分 及东经 25 度 13 分与 33 度 4 分之间。它在西北方同赞比亚、在西南方同博茨瓦纳、在南方同南非，以及在东方同莫桑比克交界。

B. 人口与移民

2. 一九七五年十二月三十一日，南罗得西亚的总人口估计为 640 万，由非洲人、欧洲人、亚洲人和有色人组成（参看下面表 1）。据估计，一九七四年十二月至一九七五年十二月间，非洲人增加了 21 万人，欧洲人增加了 4 千人，增加比例为 52 对 1。

3. 一九七五年头七个月期间，南罗得西亚有欧洲人、亚洲人和有色人移民涌入净数 1, 780 人。但是，同年八月至十二月间的移入净数降至 130 人。到一九七六年移出移民反而较移入者为多，一月至四月间的移出移民净数增加到 870 人。因此，一九七五年十一月至一九七六年四月间（参看下面表 2）南罗得西亚的移民净数（以欧洲人为主）减少。

表 1

南罗得西亚：一九六八年至一九七五年估计人口
(千人)

<u>年 度</u>	<u>非洲人</u>	<u>欧洲人</u>	<u>亚洲人</u>	<u>有色人</u>	<u>总 计</u>
1968	4790	226	8.9	15.0	5040
1969	4960	234	9.1	15.7	5220
1970	5130	243	9.2	16.5	5400
1971	5310	255	9.4	17.3	5590
1972	5490	267	9.6	18.1	5780
1973	5700	271	9.7	19.0	6000
1974	5900	274	9.9	19.9	6200
1975	6110	278	10.0	20.9	6420

资料来源：南罗得西亚，《每月统计摘要》，一九七六年五月。

表 2

南罗得西亚：一九七四年至一九七六年欧洲人，亚洲人及有色人移民

月份	欧洲人			亚洲人及有色人			移民总净数
	移入	移出	净移民	移入	移出	净移民	
A. 一九七四年							
一月	804	760	+40	9	11	-2	+40
二月	705	390	+320	12	9	+3	+320
三月	788	610	+180	16	1	+15	+190
四月	804	1 090	-290	1	11	-10	-300
五月	864	690	+170	6	5	+1	+170
六月	628	690	-60	23	8	+15	-50
七月	809	700	+110	8	8	-	+110
八月	872	660	+210	9	14	-5	+210
九月	831	1 000	-170	4	26	-22	-190
十月	949	670	+280	18	4	+14	+290
十一月	770	620	+150	6	3	+3	+150
十二月	825	1 170	-340	3	9	-6	-350
B. 一九七五年							
一月	1 089	1 070	+20	12	20	-8	+10
二月	875	530	+340	8	10	-2	+340
三月	955	740	+220	3	10	-7	+210
四月	1 266	890	+370	10	4	+6	+380
五月	1 178	880	+300	9	7	+2	+300
六月	1 210	870	+340	13	8	+5	+340
七月	1 132	930	+200	8	10	-2	+200
八月	903	1 190	-290	7	15	-8	-300
九月	982	850	+130	17	28	-11	+120
十月	1 005	640	+370	16	4	+12	+380
十一月	796	830	-30	12	8	+4	-30
十二月	1 034	1 080	-40	12	9	+3	-40

表 2 (续)

月份	欧洲人			亚洲人及有色人			移民总净数
	移入	移出	净移民	移入	移出	净移民	
C. 一九七六年一月至四月							
一月	1 040	1 020	+20	10	10	-	+20
二月	841	880	-40	6	7	-1	-40
三月	973	1 010	-40	10	9	+1	-40
四月	653	1 470	-820	9	2	+7	-810

资料来源：南罗得西亚，《每月统计摘要》，一九七六年五月。

4. 记得一九七五年南罗得西亚的移入人数很多，一部分是因为在莫桑比克接近独立期间，欧洲人从该领土涌入南罗得西亚^a。但是，到一九七五年八月，莫桑比克的人口移动已经稳定下来，于是南罗得西亚的移民率开始出现净损失。据报，南罗得西亚白人的移出直接与领土内游击战争的转剧有关。一九七六年八月《罗得西亚先锋报》报道说，还有人继续不断移出。

c. 土地分配

5. 特别委员会的上一次报告曾说过^b，一九三〇年实施的土地分配法，在一九六九年由地权制度法^c取代前，一直按照种族来提供分配土地的办法。根据土地分配法，虽然当时非洲人和欧洲人之间人口的比率是十六比一，但是分给非洲人的土地为1,780万公顷，而分给欧洲人的土地却有1,660万公顷。此外，大约有400万公顷的土地分配给了国家公园和森林。根据一九六九年地权制度法，分配给非洲人的土地面积增加了约百分之二，达到1,820万公顷，而保留给国家公园和森林的土地面积大约减少了百分之三十三，因而减为270万公顷。

6. 根据土地分配法，分配给非洲人的土地包括作为土著保留地，土著购买区和非洲人居住区的土地。根据地权制度法，分配给非洲人的土地包括部落托管地、

a 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)第二卷，第八章，附件，第3段。

b 《同上，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev. 1)第二卷，第九章，附件，第5段。

c 不加引号使用“共和国”、“宪法”、“部长”等名词，绝不含有联合国承认南罗得西亚非法政权之意。

非洲人购买区、非洲人居住区、非洲人学校和医院。依照地权制度法规定（与原有的土地分配法没有改变）分配给欧洲人的面积包括作为欧洲人农场、公司组织的农场、城市中心、欧洲人学校和医院的土地。但是，根据这个新法分配给欧洲人的面积有所增加，尽管非洲人和欧洲人之间的人口比率已经稳步上升，并在一九七四年达到了二十一比一。按照这个比率计算分配给这两个人口集团的面积，每一个非洲人分到的土地平均是2.8公顷（最多），而每一个欧洲人则平均分到67.2公顷。一九七七年三月修正了地权制度法，使非洲人可以在全部领土内拥有财产（亦见下面第13段）。

2. 一九七六年九月以前津巴布韦解放运动的发展情况

7. 大家记得，津巴布韦非洲人全国委员会、津巴布韦解放阵线（津解阵线）、津巴布韦非洲民族联盟（津非民盟）和津巴布韦人民联盟（津非人联）曾于一九七四年十二月七日在卢萨卡签署津巴布韦团结宣言。它们在宣言内同意合并成为一个新的扩大的津巴布韦非洲人全国委员会（非洲人全国委员会（津巴布韦）），由艾贝尔·莫佐雷瓦主教领导^d。但是，非洲人全国委员会（津巴布韦）的各级领导人之间于一九七五年又有分歧发生，津非人联的前主席乔舒亚·恩科莫并于九月间在南罗得西亚境内成立了 he 自称为真正非洲人全国委员会（津巴布韦）的一个运动（由他本人担任主席）。^e 结果，现在有两个单独组织，每一个都自称为非洲人全国委员会（津巴布韦），并声称是领土内非洲人群众的真正代表。

8. 一九七五年底，新闻报道开始指出，某些津巴布韦游击队员已对政治领导人之间的继续分歧感到失望。据报道说，一群游击队成立了由津非民盟前成员9人及津非人联前成员9人组成的一个“第三力量”。又据报道说，“第三力量”反对莫佐雷瓦主教，恩科莫先生，恩达巴宁吉·西索尔牧师和詹姆斯·契克里马等的领导，希望从他们自己的成员中产生一个领导人。

^d 《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》（A/10023/Rev. 1），第二卷，第九章，附件，第86段。

^e 《同上，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev. 1）第二卷，第八章，附件，第13段。

9. 非洲人全国委员会（津巴布韦）的两派都谴责“第三力量”的出现，并声称这是津巴布韦游击队员受到某些非津巴布韦人的摆布。两派的领导人都说，“第三力量”的成员在彼此自相残杀，并说“第三力量”背后的人“只不过是推动这一力量使事情更趋复杂”。

10. 当一方面非洲人全国委员会（津巴布韦）的两派间继续分歧，另一方面“第三力量”出现的时候，一九七六年八月五日在南罗得西亚又有另一个民族主义政党成立。这个自称为新津巴布韦非洲人全国委员会的政党宣布津非民盟前秘书长罗伯特·莫加贝为其领导人，并声明，为了结束南罗得西亚的十一年政治危机，它准备同非法政权举行谈判。可是，莫加贝先生却在给伦敦他的拥护者的电报中痛斥这个新政党，并声明他同这个党没有关系。

11. 由于津巴布韦解放运动内部继续分裂，五个前线国家——安哥拉、博茨瓦纳、莫桑比克、坦桑尼亚联合共和国及赞比亚——的总统召开一个会议，由莫佐雷瓦主教领导的非洲人全国委员会（津巴布韦）、恩科莫先生领导的非洲人全国委员会（津巴布韦）、莫加贝先生领导的称为津非民盟的一组及由雷克斯·恩洪戈领导的“第三力量”等代表团参加。该会议于一九七六年九月七日和八日在达累斯萨拉姆举行。

12. 据报告说，设法使所有这些派别团结成为一个单一的津巴布韦解放运动的尝试没有成功。九月九日，西索尔牧师宣布，他将恢复津非民盟，并脱离（莫佐雷瓦主教领导的）非洲人全国委员会（津巴布韦）。又据报道说，莫加贝先生以及别的游击队员都反对西索尔牧师重新领导津非民盟的企图。

3. 罗得西亚阵线内的新发展

13. 一九七七年三月，南罗得西亚非法政权修正地权法，使非洲人能够在领土的白人区拥有财产时（见上文第6段），议会中有十二名罗得西亚阵线的成员投票反对修正案，其中包括总理办公室副部长特德·萨顿—普赖斯。四月三十日，这十二名成员被开除罗得西亚阵线党籍，不久以后，他们成立了一个新政党——罗得西亚行动党致力于维持“白人在罗得西亚的永久地位”。七月四日，罗得西亚阵线主席德斯·弗罗斯特退出该党，并指责伊恩·史密斯领导无方。

14. 罗得西亚阵线自从开除十二名成员以后，面临成员纷纷退出该党的问题、据谣传有些部长也即将辞职。

4. 和平解决的尝试

A. 背景

15. 津巴布韦民族主义者和非法政权的代表于一九七五年八月二十五日在维多利亚瀑布城桥上举行了正式会议。^f 会议的目的是对把权力转移到领土内多数人民的问题寻求和平解决办法。然而，会议失败了，主要因为参加者不能就正式制宪会议的地点取得协议。津巴布韦民族主义者坚持，这种会议的所有会谈应当在南罗得西亚境外举行，而非法政权坚持，所有的初期会谈应在领土境内举行，只有通过最后协议的最后一次会议应在领土境外举行。

16. 非洲人全国委员会（津巴布韦）分裂（见上面第7段）后，恩科莫先生与非法政权恢复接触。从一九七五年十二月十五日起，恩科莫先生和史密斯先生的代表团在索尔兹伯里举行了一系列的十三次正式会议，以及几次委员会会议。后来，两代表团于一九七六年三月十九日宣布，会谈陷入僵局因而中断。僵持的原因是关于独立的南罗得西亚国民大会席位的分配问题，和关于实现多数统治前，过渡政府的期间问题。^g

B. 英一美的倡议

17. 三月二十日史密斯先生要求大不列颠及北爱尔兰联合王国政府积极设法打开会谈的僵局。联合王国政府于三月二十二日提出答复向史密斯先生提议了一个两阶段的计划。该计划要求南罗得西亚争执的所有主要方面事先同意下列四点：(a)接受多数统治；(b)为多数统治举行的选举在十八个月至两年内举行；(c)在多数统治前不得独立；(d)排除达到宪政解决的长期谈判。依照当时联合王国外交和联邦事务大臣詹姆斯·卡拉汉的意见，一旦这些先决条件被接受，则谈判一项独立宪法的实际条文的第二阶段就能开始。

^f 同上，第24至30段。

^g 同上，第36至38段。

18. 三月二十三日，史密斯先生拒绝了英国的计划，说这个计划“没有达成真正进展的希望”。罗得西亚党的蒂姆·吉布斯和中央党的帕特·巴什福德两人都拒绝该计划，他们认为在多数统治的选举前只有两年的过渡时间太短。穆佐雷瓦主教和恩科莫先生也拒绝英国的计划，理由是多数统治的选举前有十八个月的过渡时期太长。

19. 一九七六年四月底，当时美利坚合众国国务卿亨利·基辛格在卢萨卡的讲话里表示，美国政府支持英国的计划。他又说，南罗得西亚的白人在他们与津巴布韦民族主义者的冲突中不当指望美国的帮助。

20. 六月到九月间，美国官员与某些非洲前线国家代表，以及德意志联邦共和国、法国、南非和联合王国政府官员，就南部非洲问题进行了协商。

21. 一九七六年九月，基辛格先生在南非的时候与史密斯先生会晤。史密斯得到罗得西亚阵线大会的授权，来商谈南罗得西亚问题的解决办法。（参看下面第32至34段）。会谈后，基辛格先生宣布，所有有关各方都同意一项促成南罗得西亚问题的和平解决的计划，并说该计划将由史密斯先生与索尔兹伯里的同事协商后宣布。

22. 九月二十四日，史密斯先生在无线电广播上宣布他称为与基辛格先生所达成的协议，他说基辛格先生向他保证，五个非洲前线国家已接受同样的条件。依照史密斯先生的广播，已同意的计划如下：

(a) 南罗得西亚政权同意在两年内实现多数统治；

(b) 南罗得西亚政权代表将立刻在一个双方同意的地点与非洲人领袖会谈，以便组织一个过渡政府在实现多数统治之前行使职责；

(c) 过渡政府由一个国务会议和一个部长会议组成：国务会议的成员一半为黑人，一半为白人，由白人担任主席，但无特别投票权。欧洲人和非洲人将提名他们双方的代表。国务会议的职责包括，制定法律；一般的监督职责和监督起草宪法。部长会议中非洲人占多数，由非洲人担任首席部长。

国防部长和法律和秩序部长将由白人担任。 部长会议的决定以三分之二多数作出，其职责包括授予的立法权和行政职责；

(d) 联合王国政府将制定实现多数统治过程的法律。 这项法律颁布后，南罗得西亚政权也将制定此项过程所需的法规；

(e) 过渡政府成立后，制裁将予解除，并将停止一切战争行为包括游击战在内；

(f) 国际社会将向南罗得西亚提供大量经济援助，以保证该国的经济前途。这将包括下列各项措施：

- (一) 在南罗得西亚境外设置一个信托基金，负责组织主要国际努力和筹供经费，以响应该国的种种经济机会和应付各种变化的影响。 该基金除其他事项外，将支持该国国内和国外的经济政策，并提供各种各样计划项目的发展援助、保证和投资鼓励。 该基金的目标是增加该国工业和矿物的生产、通过适当的土地利用和发展方案加强农业潜力；和提供必要的训练和教育设施，以保证基本技术的流通；
- (二) 过渡政府和后来的政府将保证个人的养恤金权利、住宅及／或农场投资，和在尚待规定的标准范围内向国外汇寄流动资产等权利。信托基金将担保这些特定措施，从而使政府保证能有稳固的国际基础。

23. 史密斯先生的广播最后引用温斯顿·邱吉尔的话：“现在并不是最后一幕，甚至也不是最后一幕的开始，倒可说是序幕的结束”。

C. 非洲人对英—美倡议的
反应和召开日内瓦会议

24. 史密斯先生的广播发表后不久，五个前线国家（参看上面第 11 段）的总统就在卢萨卡开会，并于九月二十六日宣布，接受史密斯先生举出的计划“等于使殖民主义和种族主义的权力结构合法化”。他们要求联合王国在南罗得西亚境外召开会议，以便成立一个过渡政府，并讨论召开会议拟定南罗得西亚独立的宪法。

25. 据报道，津巴布韦民族主义领袖穆佐雷瓦主教、恩科莫先生和穆加贝先生也感到史密斯先生宣布的基辛格计划的许多部分不能接受。他们特别反对国务会议的组成和职责、由白人控制国防部及法律和秩序部以及在实现多数统治之前，有两年的过渡时期。他们也反对提议的对白人居民的经济保证。他们认为，该计划会使领土由目前的土地分配合法化，而这种分配是有利于白人移民。

26. 九月二十九日，联合王国当时外交和联邦事务大臣去世不久的安东尼·克罗斯兰宣布，联合王国政府接受前线国家总统的建议，由联合王国召开一次关于南罗得西亚的会议，并说联合王国认为，会议的宗旨是为领土建立一个过渡政府。

27. 十月八日，克罗斯兰先生宣布，将从十月二十五日起在日内瓦举行关于南罗得西亚的会议，各代表团将于十月二十一日抵达，以便开始进行非正式协商。联合王国前曾宣布，联合王国常驻联合国代表艾弗·理查德将担任会议主席。

28. 十月十日，恩科莫先生和穆加贝先生宣布，组成爱国阵线，并由它派遣一个联合代表团参加会议。他们要求，将该会议至少延缓两星期，使他们能有更多的时间准备（参看下面第 37 段）。他们要求联合王国，立刻把权力转移给津巴布韦人民，释放一切政治犯和撤除所有保护村。他们也宣布，只有在史密斯先生为联合王国代表团成员之一的情况下，才和他进行会谈。

29. 十月十二日，克罗斯兰先生在下议院宣布，联合王国已邀请穆佐雷瓦主教、恩科莫先生、穆加贝先生和史密斯先生派遣代表团参加会议。虽然最近退出非洲

人全国委员会（津巴布韦）中穆佐雷瓦主教领导的一派的西索尔牧师（参看上面第12段），没有列在宣布的名单内，但在前线国家的要求下，联合王国也邀请他参加会议。

30. 十月十五日，恩科莫先生宣布，爱国阵线将派遣两个代表团，在联合领导下参加日内瓦会议。穆佐雷瓦主教说，他已选定自己的代表团参加会议。他预期在日内瓦四天的非正式协商期间，将讨论某些问题，包括释放政治犯、津巴布韦游击队的前途和撤除保护村等问题。主教的发言人戈登·查文杜卡说，如果讨论这些问题他们认为不满意，他们的代表团保留退出会议的权利。史密斯先生也宣布他将率领一个内阁部长代表团参加会议。

D. 白人党派对英—美倡议的反应

31. 英—美提出关于南部非洲的倡议，正是罗得西亚阵线、他的内阁和军队对史密斯先生感到不满的时候。但是，为了加强他讨价还价的地位，史密斯先生必须代表一个联合阵线。

32. 因为南罗得西亚局势日益恶化，罗得西亚阵线成员和右翼份子两者都逐步显出不满。前者赞成谈判，后者要史密斯先生对游击队采取更强硬的立场。为了满足前者，他计划以支持史密斯先生的麦克·诺克斯中校接替反对谈判的狄斯·弗罗斯特为该党领袖。（见上面第13段）。史密斯先生也撤换了担任国防部长职务的范德比尔先生，使他无法对军队中可能发生的叛乱给予任何支援。

33. 由于这些变动，罗得西亚阵线大会一致通过一项决议，其中：(a) 重申支持该党的各项基本原则；和(b) 完全支持史密斯先生和他的代表团代表它谈判该领土所有人民的前途。因此，在该决议的第一部分，大会重申该党白人至上主义的原则，以满足极右翼份子，而在第二部分，大会授予史密斯先生自由谈判全权，以满足史密斯的支持者。

34. 史密斯先生以该党一致的支持为后盾，前往南非会见基辛格先生，并带回他所称的英—美提案（见上面第 22 段）。这项提案已获他的内阁和国会决策委员会接受。

35. 从新闻报道看来，显然史密斯先生是根据他自己的解释，接受基辛格计划。他认为，日内瓦会议的目的是讨论如何执行该计划。此外，他显然认为该计划仍有变通的余地。他也认为，同意该计划对他是有利的。因为，按照他的解释，如果非洲民族主义者不肯合作日内瓦会议因而失败的话，基辛格应允对该政权提供物质援助。美国政府否认说，基辛格先生从没有向史密斯先生保证任何这种援助。

36. 也有迹象显示，有一种想法可能影响了白人政党的立场，就是认为在该领土的过渡政府期间，将撤销经济制裁，并在这段期间，该领土可以获得急需的军事供应品。据报，非法政权的土地和自然资源部长马克·帕特里奇说，若干国家政府曾就这方面向南罗得西亚提供了保证。

E. 日内瓦会议

37. 联合王国考虑了恩科莫先生和穆加贝先生所提展缓举行会议的要求（见上面第 28 段）之后，于十月二十八日在日内瓦正式召开会议，由理查德先生担任主席。参加会议的五个代表团分别由下列人士率领：(a) 穆加贝先生，代表津非民盟；(b) 西索尔牧师，也代表津非民盟；(c) 穆佐雷瓦主教，代表非洲人全国委员会（津巴布韦）；(d) 恩科莫先生，也代表非洲人全国委员会（津巴布韦）；以及 (e) 史密斯先生，代表非法政权。

38. 在各代表团就其关于南罗得西亚问题所采取的立场，提出一般性声明之后，会议试图订定一个该领土实现独立的日期。非洲民族主义者首先建议该领土应在一年之内实现独立，并提议以一九七七年十二月一日为独立日期。非法政权则坚持领土应在二十三个月后实现独立，而联合王国建议，该领土应在一九七八年三月一日以前实现独立。经过广泛的讨论后，各代表团同意着手进行其他问题的审议。

39. 十一月底，开始讨论过渡政府的结构。 非洲民族主义者建议联合王国应派遣一个总督或专员，在过渡政府内发挥重要作用，又提议，应有一个部长会议，由总理领导。 恩科莫先生、穆加贝先生和西索尔牧师的代表团建议，应任命总理和各部部长。 穆佐雷瓦主教的代表团建议，应以普选方式选举总理，然后由总理任命各部部长。

40. 根据非洲民族主义者的建议，部长会议将有行政和立法两方面的职权。

41. 史密斯先生拒绝提出任何建议，坚持只有他称为基辛格计划的英—美计划，才应是讨论成立过渡政府的基础。

42. 后来，联合王国宣布，它准备在过渡政府内负起直接的任务（见下面第 44 段）。 因为关于这个问题的讨论没有进展，克罗斯兰先生于十二月十四日宣布会议将休会，以便进行考虑，并将在一月十七日在一个彼此同意的地点继续开会。

43. 该会议休会后，史密斯先生说，如果日内瓦会议不能达成协议，他将设法和愿意对该领土问题和平解决的其他非洲人士进行谈判。 十二月二十八日，理查德先生飞往南部非洲访问，他到过博茨瓦纳、莫桑比克、南非、南罗得西、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。

F. 英国参加提议的临时政府问题

44. 在日内瓦会议上很明显地可以看出，英国在某种形式上参加临时政府是极其必要的。因此，十二月二日会议仍在进行时克罗斯兰先生宣布如果出席会议各方大家认为会有裨益，那末联合王国政府就愿意在达成多数统治以前直接参与临时政府的工作。他表示，英国参与工作的方式，要视临时政府的结构而定。虽然非洲民族主义者在会议上提议联合王国派一位驻扎专员前往该领土行使某些权力，但是出席会议各方未能就专员的权力或国防部及法律和秩序部的控制达成协议。

45. 另一方面，虽然该非法政权曾一度表示愿意接受一位联合王国的驻扎专员，它却始终声称专员的权力应当很有限，不然就是使他“有权力而不必负责任”。联合王国宣布愿意直接参与临时政府的工作以后，史密斯先生却又转而反对英国在任何重大意义上参与工作。

46. 根据新闻报道，以前有人建议由英国任命英国人担任国防部及法律和秩序部部长。该非法政权拒绝接受这个建议，因为它想继续控制这两个部。据报联合王国也拒绝接受这个建议，理由是如果没有英国军队或英联邦部队作为后盾，该国将无法控制这两个部。联合王国以前曾断然声明不派军队到该领土去。

47. 这样，一九七六年十二月日内瓦会议休会时，看起来其成败要看各代表团在联合王国以何种方式参与提议的临时政府的工作方面能否达成协议而定。

48. 据报理查德先生一九七七年一月在非洲与各前线国家、民族主义势力和该非法政权的领导人磋商时，曾提出了有关英国参与临时政府工作的新提议。根据新闻报道，其中一个提议是国防及法律和秩序由包括黑人成员和白人成员的国家安全委员会控制；如遇僵持不下的情况，则由驻扎专员作最后决定。

49. 一月二十四日，该非法政权拒绝接受英国的新提议，并宣布它将设法与该领土内的某些非洲人谋求一个内部解决办法。

50. 克罗斯兰先生和理查德先生对该非法政权的立场都表示痛惜。他们认为，该非法政权对这些提议的拒绝，可能使该领土内发生种族战争，从而在南部非洲产生深远的影响。面对该非法政权的不妥协态度，非洲民族主义势力宣布将加强游击战争，并吁请一切友好国家支持他们的事业。但是，他们坚决认为，无论有没有该非法政权参加，日内瓦会议都应该恢复。

51. 到了一月底，日内瓦会议仍有可以挽回的希望。非洲统一组织（非统组织）行政秘书长威廉·埃特基·姆布穆阿强调指出联合王国政府在解决南罗得西亚问题方面应该发挥更有决定性的作用。

52. 一月三十一日，新任美国国务卿赛勒斯·万斯警告该非法政权不要期待美国施以援助。他重申美国对英国提议的支持，并要求恢复谈判。在同次记者招待会上，万斯先生要求美国国会撤销伯德修正案（一九七一年美国军事采购法第503节），该修正案准许美国公司由南罗得西亚输入铬及其他矿物（见下面第103—107段）。有些观察家认为，如果美国采取这样的行动，就可以促使史密斯先生继续进行谈判。

53. 二月间，新任美国常驻联合国代表安德鲁·扬访问了尼日利亚和坦桑尼亚联合共和国。据报他曾就南罗得西亚问题与一些非洲领导人进行了磋商。

G. 最近的发展

54. 一九七六年十二月日内瓦会议失败以后，联合王国外交大臣戴维·欧文先生访问南部非洲，以便同有关方面商讨处理南罗得西亚问题的最佳途径。这次访问后不久，欧文先生宣布成立一个由联合王国外交和联邦事务部次官约翰·格雷厄姆和美国驻赞比亚大使斯蒂芬·劳组成的英—美特派团。

55. 特派团的任务是继续在南部非洲同所有有关各方进行协商。特派团曾先后于一九七七年五月和七月两度访问南部非洲。

56. 但是，七月十八日，史密斯先生宣布他的政权拒绝了英—美计划，主要因

为该计划坚持要它接受“一人一票宪法”。他还宣布已解散南罗得西亚议会，并已定于一九七七年八月三十一日举行选举。他说他预期选举后会组成一个有广泛基础的政府，并希望这样一个政府会有非洲人参加。又，据报导史密斯先生曾告诉南非外交部长说，在竞选运动展开期间会继续同联合王国就解决问题进行谈判。

57. 所有的津巴布韦民族主义领袖都谴责史密斯先生，说他不肯面对现实。他们说，举行选举同津巴布韦人民的斗争是不相干的。

58. 欧文先生说，史密斯先生的手法不会使英美终止为寻求南罗得西亚问题的和平解决办法所作的尝试。他说，举行选举可能会使它们“暂停”寻求和平解决办法的尝试，但是他预期这种尝试将会尽速恢复。

59. 应当注意的是，史密斯先生定于八月三十一日举行的选举，白人27万中只有85,000人有选举资格，非洲人610万中只有7,500人有选举资格。

5. 武装解放斗争

领土内的游击活动

60. 根据新闻报道，整个领土处于坚决的游击战中。据报南罗得西亚境内包括索尔兹伯里、乌姆塔利和布拉瓦约等都市中心的很多地区都有游击队活动。人们还都记得，一九七五年六月以前，游击队的活动大多限于该领土的东北部。一九七五年六月以后，由于作战环境有利，游击队开始执行比较大胆的计划。现在，战争正在该领土的东北部、北部、东部和东南部进行，有时并对所有主要城市进行袭击。例如十月中游击队在离索尔兹伯里72公里的马兰德拉斯作战。

61. 针对广大的游击队活动，该非法政权设立了所谓的战区或战场，把该领土分为北部、东部和南部等战区。每一战区有自己的指挥部，合称联合作战指挥系统（见本报告附件一第五章（A/32/23/Rev. 1，第一卷））。

62. 一九七六年内，对于作为南罗得西亚生命线的该领土铁路系统进行了更多破坏行动。一九七六年五月至七月，该非法政权被迫关闭东部索尔兹伯里与乌姆塔利间的铁路线。东南部连接索尔兹伯里和约翰内斯堡而通过普鲁姆特里的铁路线和南部通过贝特桥与南非铁路系统连接的铁路线。这几条线是南罗得西亚仅有的铁路出口，也属于游击队活动的主要目标。

63. 各主要公路也是游击队活动的主要目标。九月，该非法政权几次被迫关闭布拉瓦约至贝特桥的公路和索尔兹伯里至乌姆塔利的公路。十月间，离维多利亚瀑布四十八公里的马特济铁路桥毁于炸药。

64. 这些游击队活动造成一些伤亡，结果该非法政权开始限制对该领土主要道路的使用。驾驶汽车的人接到通知，不准他们在夜间使用公路，想在白天使用公路的人接到劝诫，要他们在保安部队的护送下结伙行进。

6. 南罗得西亚对莫桑比克的侵略

65. 一九七六年八月九日，该非法政权的空军对莫桑比克境内纳戈米亚村的难民营进行轰炸，炸死618个无助的人，包括妇女和小孩。据报南罗得西亚军队来到该难民营时，伪装为莫桑比克解放阵线，穿着该阵线的制服，把脸涂黑，并大唱莫桑比克革命歌曲。

66. 十月末和十一月中，该非法政权对莫桑比克又进行了几次侵略行为。据报该非法政权的军队在侵入加扎和太特两省时，使用了坦克车、加农炮、迫击炮、步兵、战斗机和骑兵，杀死了三百多人。莫桑比克当局谴责了这种侵略行为，并宣布该国部队已经击退了进犯之敌。

7. 南罗得亚西的暴行

A. 军事行动地区

67. 为应付反对力量的增长和民族解放军武装力量的加强，该非法政权对领土内的非洲人民采取了残暴的行动。这种行动的数目和酷虐程度也随着游击战事的愈来愈激烈而愈有增多。

68. 一九七六年九月，从前曾经在一个题为《左右夹攻的人：折磨、移殖和驱逐》^h的文件里报道该非法政权所作的暴力和残暴行为的罗得西亚天主教促进正义和平委员会印发了另外一个文件，题为《罗得西亚的内战：镇反运动中所使用的劫持、酷刑和杀戮手法》。

69. 据报该文件揭露，涉嫌知道游击队活动情形的非洲人被施用电刑。文件中记载了许多殴打非洲平民，甚至杀死所谓“破坏戒严令者”的案子。

70. 据报该文件指出：“非到白人认识到这个游击战的实际情况时，罗得西亚无法实现种族和解；在游击战中，已有3,000人左右丧生，其中主要为游击队员和黑人平民。”

71. 该文件出版后，罗得西亚天主教促进正义和平委员会主席唐纳德·拉蒙特主教被起诉，结果判决游击队出现他知情不报两项罪名成立，怂恿别人犯同样罪两项罪名也成立，被判处监禁并服劳役十年。南罗得西亚罗马天主教会在境内其他教会支持下，谴责了南罗得西亚非法政权的这项行动。

B. 保护村

72. 现有的情报显示所谓保护村的情况继续恶化。索尔兹伯里的齐韦塞工人

^h 同上，第65段。

组成的一个称为齐韦塞居民协会的福利组织，在一九七六年四月印发一项报告，揭露了居住在所谓保护村里的人民的惨痛遭遇。根据报章的报道，该报告说保护村内的人民由于未受到照顾和环境继续恶化，患了腹泻和痢疾等肠胃病，死亡的很多。

73. 又有报道说，在所谓保护村里对居民严格执行的戒严时刻的规定使非洲人的生产活动减少。因此，居民感到很难满足他们的日常需要。同时，非法政权又完全不理齐韦塞居民协会提出的所有给予物质上救济和援助的请求。

74. 上次的报告已经指出，非法政权在一九七四年中期已设立了二十一个保护村ⁱ。据报以后又增设了三十九个以上的保护村。一九七六年四月，《观察家报》（伦敦）有一篇文章说，估计有200,000非洲人住在保护村里。津巴布韦民族主义者曾要求立刻撤除这些村落。

8. 经济情况

A. 概况

75. 关于南罗得西亚的经济情况无法获得准确数字。现有的统计数字大部分是非法政权提供的，常有错误。不过，现有很多迹象显示，境内的经济已因非法政权常须从事军事征调以便对付游击活动的增加而大受影响。《南罗得西亚承兑业经理用经济指南》一九七六年七月号说：频繁的军事征调已减少了劳动生产力。同时，往外国移民的比率很高，也使经济受了影响（参看上面第3段）。

76. 南罗得西亚经济的各个部门普遍减产。受到最严重打击的是运输业，一九七六年上半年生产下降百分之十六。生产下降的其他工业包括印刷和出版业（百分之十三点九）、化学和石油工业（百分之十三点五）、服装和制鞋工业（百分之十一点六）和食品工业（百分之五点一）。

i 同上，第78段。

77. 南罗得西亚的经济又受到南非在一九七六年八月采取的两项措施的影响。其中一项是，南非宣布由于它的港口太拥挤，不得不对过境的南罗得西亚货物加以限制。据报有一个时期，南罗得西亚经德兰士瓦的利夫地区前往德班港的货物，曾以每天一列火车载运为限。第二项宣告说，此后所有南非进口商向外国定购货物，必须先在本国存入购货总值百分之二十的现款。由于南非现在是南罗得西亚制成品的主要市场，预料这项措施的执行将对该领土产生深远的影响。据报这项新措施将会减少该领土出口收益的数量，并会使其流动缓慢下来。

78. 非法政权把该领土经济情况的恶化归咎于世界性的普遍经济下降。但是，它承认过去十一年来执行制裁的效果，开始在它的经济上反映出来。没有巨额的投资和出口市场，和继续需要政府资助下降中的经济，都是促成当前局面的原因。

79. 由于游击战的关系，非法政权不得不增拨经费给国防和警察部门，因此，情形日益困难。这两方面的拨款使经济部门无法获得亟需的经费。此外，欧洲人大规模应召入伍，严重损害经济部门的主要人力，同时，该领土移民外国的比率很高，也使问题加剧。

80. 下面表3反映了该领土内非洲雇员从一九六八年到一九七五年的全部收入状况：

表 3

南罗得西亚：非洲雇员的全部收入状况

(以百万南罗得西亚元计)

	<u>1968</u>	<u>1969</u>	<u>1970</u>	<u>1971</u>	<u>1972</u>	<u>1973</u>	<u>1974</u>	<u>1975</u>
农业和林业	34.6	36.9	36.8	39.8	44.5	49.5	56.1	63.4
矿业和采石业	15.6	16.9	18.4	19.0	19.6	21.0	25.4	30.4
制造业	36.6	43.1	48.0	51.2	59.9	68.8	83.6	97.4
水电	1.6	1.6	1.9	2.0	2.2	2.6	3.0	3.5
建筑业	14.3	15.2	18.3	23.0	26.2	28.8	36.6	41.5
金融、保险和地产业	1.6	1.7	2.0	2.1	2.3	2.7	3.4	4.4
运销、餐馆和旅馆业	16.8	18.6	20.2	22.6	25.1	27.9	30.9	37.2
运输和通讯业	9.8	10.4	10.7	14.0	15.0	16.8	19.8	23.0
<u>劳务</u>								
公共行政	10.0	11.6	12.2	14.0	16.5	19.2	23.1	29.3
教育	13.9	15.1	16.0	18.5	19.1	21.4	25.1	29.9
卫生	3.9	4.1	4.3	4.9	5.5	6.0	6.9	8.6
家庭劳务	26.6	27.8	30.0	33.0	37.3	37.9	42.1	48.3
其他	8.2	8.9	10.4	10.9	12.4	13.9	16.6	19.0
共 计	<u>193.4</u>	<u>211.8</u>	<u>229.1</u>	<u>255.1</u>	<u>285.4</u>	<u>316.6</u>	<u>372.5</u>	<u>435.7</u>

资料来源：南罗得西亚《每月统计摘要》，一九七六年五月。

B. 领土内生产总值和外汇情况

81. 根据非法政权出版的《罗得西亚经济调查》，一九七五——七六年领土内生产总值以货币计增加了百分之七点七（一九七四——七五年增加百分之二十），但由于通货膨胀，领土内实际的生产（按通货膨胀情形加以调整后），跟前一年比较，下降百分之十点五。这是一九六五年以来第一次这样衰退。自一九六六年以来领土内生产总值的工业来源载于下表4内。

82. 这种衰退据说是起于领土内各生产部门，也就是制造业、农业和矿业的减产所造成的。据《经济调查》中说，这三个部门一九七五——七六年的产出只增加百分之四，而一九七四——七五年则增加百分之三十四（参看下表5—7）。一九七六年头六个月制造业的生产量，跟一九七五年同一期间比较，下降百分之九。

83. 一九七五——七六年内，南罗得西亚遭遇到一九七五年以来最严重的亏绌根据发表的报告，国际收支经常帐户出现了逆差12800万罗元^j，而前一年则为9600万罗元。据《经济调查》的解释，这个逆差有一部分是由于贸易顺差的衰退，和无形交易的逆差的逐渐增加所造成的（参看下表8）；贸易顺差从一九七四——七五年的5100万罗元衰退到一九七五——七六年的3300万罗元）。但是根据《经济调查》，领土发生了超过10100万罗元净额的资本内流，因而把经常帐户和资本帐户内的逆差减至2660万罗元。假如这些统计数字是可信的话，一九七五——七六年的逆差数字将减到比一九七四——七五年的逆差3300万罗元还少。关于南罗得西亚资本内流净额的来源则没有给任何解释。

84. 非法政权也必需面对大量人民移出为领土造成的外汇损失的问题。八月间当局宣布从领土移出的一家人最多只许带出1,000罗元，而最初核准的最高限额则为5,000罗元。南罗得西亚人出境渡假可以随身携带的款项从358罗元减至224罗元。

j 一南罗得西亚元（1.00）大约等于1.60美元。

85. 《伦敦泰晤士报》提到领土最近这种控制财富外流的措施说：“自从单方面宣布独立以来没有任何一种政府行动招致这样激烈的不满，向二十五万的白人这样直截了当地显示出政府的绝境和白种居民因此所处的困境”。白种居民据说已变成“由于财务原因被拘留的人”。

86. 一九七六年九月非法政权宣布罗得西亚储备银行到十月二十九日止暂停对外股份和领土之外开价的南罗得西亚股份的买卖。到期之后，暂停买卖的决定是否取消，迄今未有任何迹象。储备银行说，任何人想买卖这种股份需先征得外汇管制局的特别许可。

87. 虽然上述新措施企图控制领土外汇的外流，约翰内斯堡的报告指出这些措施作用极小，因为南罗得西亚股份的买卖“实际已下降到零”。

88. 非法政权财政部长，大卫·史密斯也承认南罗得西亚的货币信贷制度和资本市场已变得不稳定，并且是在混乱的情况下进行。因此，非法政权正在找寻途径以重建货币和资本市场的稳定和有条理的情况。

89. 据新闻报导说，非法政权之接受所谓基辛格计划，是受了按照这个计划它所期待的的经济援助的影响。这种经济援助希望能够使经济复苏，并保证欧洲人倘若决定离开该领土，也可以分得“公平的”一份补偿。

表 4

南罗得西亚： 一九六六年——一九七五年，领土内生产总值的工业来源
(以百万南罗得西亚元计)

项目	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975 (暂定)
农业和林业：										
欧洲人、亚洲人										
和有色人	85.8	82.3	76.4	100.6	95.7	122.5	144.2	149.9	200.0	216.3
非洲人	49.0	69.7	44.7	65.5	53.7	72.8	83.2	59.3	113.8	95.2
矿业和采石业	45.2	46.2	48.4	62.6	67.2	70.2	70.8	97.6	128.1	132.5
制造业	122.9	142.1	157.2	182.4	220.3	261.7	306.5	349.2	438.3	474.5
水电	24.2	25.8	26.2	29.7	30.6	32.9	35.9	39.5	41.2	49.1
建筑业	32.6	40.3	50.4	57.7	58.8	64.5	81.3	91.1	99.2	106.7
金融和保险	13.0	15.5	15.1	20.0	21.7	24.2	27.1	31.7	34.8	40.9
房地产										
房东自住房屋										
的投入租金	9.2	10.2	11.5	13.4	15.3	16.9	18.7	20.8	22.0	21.8
其他	8.5	9.2	11.0	14.3	16.6	18.1	19.9	21.8	23.6	23.2
运销、旅馆和餐馆	89.5	101.2	111.6	124.8	138.2	155.5	175.6	201.1	243.5	260.5
运输和交通	54.5	50.5	58.4	71.0	67.8	78.0	68.7	85.2	89.7	102.6

表4 (续)

项目	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974	1975 (暂定)
公共行政	44.8	48.0	51.4	57.4	61.6	69.9	77.9	91.0	106.5	122.8
教育	25.8	26.8	29.2	31.9	34.1	39.5	43.0	48.0	55.0	64.9
卫生	12.5	13.0	14.2	15.2	16.4	18.9	20.8	22.4	25.9	30.5
家庭劳务	23.7	25.0	27.0	28.2	30.5	33.5	37.8	38.4	42.6	48.8
非洲人农村家庭服务	10.3	13.4	9.2	12.9	9.8	14.1	15.1	9.1	19.4	17.4
其他服务	36.9	39.5	45.3	50.6	56.6	60.5	66.4	78.2	89.0	101.9
领土内生产总值	688.5	758.6	787.2	938.2	994.9	1 153.7	1 311.1	1 434.6	1 772.5	1 909.5

资料来源：南罗得西亚：《每月统计摘要》，一九七六年五月。

表 5

南罗得西亚： 一九五四年至一九七五年农产
(以百万南罗得西亚元计)

<u>年度</u>	<u>欧洲人农业：</u>		<u>非洲人农业：</u>
	<u>总产量</u>	<u>农村家庭的消费量</u>	<u>大约总生产量</u>
1954	72.8	23.7	33.3
1955	76.2	21.9	31.1
1956	87.6	26.8	41.2
1957	90.6	26.9	38.7
1958	94.0	24.1	33.5
1959	103.4	23.7	33.4
1960	111.8	19.1	30.1
1961	129.4	29.1	38.7
1962	126.6	30.1	39.6
1963	133.6	27.3	35.6
1964	138.2	26.5	35.0
1965	140.3	25.7	34.0
1966	144.6	40.8	50.6
1967	145.1	59.4	71.3
1968	136.8	39.1	45.8
1969	171.5	54.2	67.7
1970	168.9	45.0	55.8
1971	208.4	59.4	75.7
1972	233.7	61.6	86.5
1973	247.3	42.1	64.1

表5 (续)

1974	320.2	88.0	119.6
1975 ^a	351.0	71.3	101.3

资料来源: 南罗得西亚, 《每月统计摘要》, 一九七六年五月。

a 暂定。

表 6

南罗得西亚： 一九六八年至一九七五年矿产

(以百万南罗得西亚元计)

<u>年度</u>	<u>价值</u>	<u>产量指数</u>	<u>单位价值指数</u>
1968	67.4	108.9	115.7
1969	87.8	132.4	123.8
1970	98.7	145.1	127.2
1971	101.2	157.6	120.0
1972	107.4	171.8	116.7
1973	135.9	191.2	133.0
1974	165.2	183.0	168.7
1975	169.8	186.6	169.5

资料来源：南罗得西亚，《每月统计摘要》，一九七六年五月。

表 7

南罗得西亚： 一九六八至一九七五年

制造业部门的生产

(以百万南罗得西亚元计)

年度	工厂数	总产量		购买和存货的变化		净产量	
		包括非本地生产 商品的销售	不包括非本地生 产商品的销售	包括非本地 产品的销售	不包括非本地 产品的销售	包括非本地 产品的销售	不包括非本地 产品的销售
1968	1 068	468.9	434.6	286.0	258.1	182.9	176.5
1969	1 119	551.3	512.2	336.7	305.8	214.7	206.4
1970	1 161	649.4	604.0	389.8	352.8	259.6	251.1
1971	1 246	757.7	698.8	452.4	406.7	305.2	292.1
1972	1 286	866.8	801.8	520.1	469.1	346.7	332.8
1973	1 302	1 012.9	940.2	610.1	554.4	402.9	385.8
1974	1 323	1 249.5	...	756.5	...	493.0	...
1975 ^a	...	1 388.9	...	843.1	...	545.9	...

资料来源： 南罗得西亚，《每月统计摘要》，一九七六年五月。

a 暂定。

表 8
南罗得西亚： 一九六六年至一九七五年国际收支
(以百万南罗得西亚元计)

年度	商品, 净额	劳务	无形交易, 净额		经常项目 净差额	资本交易 净额	经常项目和资本项目 净内流
			投资收入	转帐			
1966	27.0	-8.0	-19.2	-4.1	-4.3	-4.6	-8.9
1967	12.3	-15.5	-13.4	-0.1	-16.7	23.7	7.0
1968	-26.0	-8.2	-14.9	-1.0	-50.1	39.5	-10.5
1969	27.7	-2.0	-17.8	-4.3	3.6	9.9	13.4
1970	23.1	-13.5	-21.0	-2.6	-14.0	26.3	12.3
1971	-1.6	-22.1	-30.4	-3.3	-57.4	30.5	-26.9
1972	58.2	-19.5	-35.1	-2.8	0.7	-2.3	-1.6
1973	83.0	-55.1	-38.5	-6.9	-17.4	51.6	34.2
1974	50.8	-74.8	-52.7	-18.8	-95.7	62.6	-33.1
1975	33.1	-89.3	-42.7	-29.1	-127.9	101.3	-26.6

资料来源：南罗得西亚《每月统计摘要》，一九七六年五月。

9. 规避制裁

90. 违反制裁的问题继续受到大会和安全理事会以及特别委员会的注意。大会在一九七六年十二月二十日第 31/154 B 号决议第 4 (a) 段中，要求还没有这样做的各国政府“采取严厉的执行措施，保证所有在其管辖下的个人、会社和法人团体严格遵守安全理事会施加的制裁，并禁止它们与非法政权进行任何形式的勾结”。在同一决议的第 9 段中，大会请特别委员会注意该决议的执行情况。

91. 根据各方的报告，有许多可能违反对南罗得西亚制裁的事件。本文件集中于有关制裁问题的四种情况：(a) 联合基督教会社会行动中心^K所报告的“油料阴谋”；(b) 联合王国贸易部发表的关于伦罗公司和英国的公司可能违反制裁的报告；(c) 美国公司据以从南罗得西亚进口铬铁矿和其他矿物的伯德修正案（见上面第 52 段）；(d) 如果遇到撤销制裁时非法政权的计划。

A. 油料阴谋

92. 一九七六年六月，联合基督教会社会行动中心出版一个关于跨国石油公司为应付南罗得西亚油料需要所采取步骤的调查报告。该中心的结论说，飞马石油公司、荷兰皇家/壳牌集团、英国石油有限公司、托塔尔（法国石油）公司和加德石油公司（加州美孚石油公司和德州石油公司合资）等五个石油公司“成立了一个‘假的’中间公司，坚达（私营）有限公司（南罗得西亚政府代理机构之一），可透过”该中间公司从五个公司在南非的附属公司“输入罗得西亚所需一切汽油和柴油”。

93. 社会行动中心复制了“秘密文件”的抄本包括来往信件和装货清单在内，

K 《油料阴谋》（联合基督教会社会行动中心，纽约，一九七六年六月）。

作为证据。 据该报告说，非法政权在一九六六年成立坚达公司，负责为领土进口一切燃料产品。 坚达公司又把汽油、柴油和航空用燃料的进口分配给南罗得西亚飞马石油（私营）有限公司。 进口其他非燃料油料，如润滑油之类的责任则分配给其他四个石油公司。

94. 为了负起供应南罗得西亚燃料产品的责任，上述各石油公司都在南非成立了只名义上存在的“假”附属公司。 举例来说，南罗得西亚飞马石油公司和南非的货运服务有限公司订立合同，设立一些假公司如矿物探勘有限公司、兰特石油有限公司、西德兰士瓦开发勘探公司等。

95. 它们的订货和记帐手续非常复杂。 简单地说，好象是这样：南部非洲飞马石油（私营）有限公司从国外进口石油，把它卖给假附属公司之一，这一附属公司把这笔帐记在荷兰银行（南非）的坚达公司帐上。 然后这些燃料便运给南罗得西亚的坚达公司，而不是运给在南非用假公司名义订购的石油公司。 坚达公司再把这些燃料分配给领土内各石油公司。

96. 社会行动中心的报告说，南部非洲飞马石油公司全部由在美国注册的飞马石油公司拥有。 该报告说，南部非洲飞马石油公司设立这些假公司，图谋作出好象它们与南罗得西亚没有任何交易一样。

97. 美国参议院外交小组委员会在一九七六年九月进行调查飞马石油公司的附属公司卷入售卖石油产品给南罗得西亚规避制裁的指控。 飞马公司否认此项指控，声称自一九六六年以来该公司的政策是不向南罗得西亚出售任何产品。

98. 据新闻报道，社会行动中心的研究报告不但引起对飞马石油公司的注意，而且也引起对荷兰皇家/壳牌集团、英国石油公司加德石油公司和托塔尔（法国石油）公司的注意。

B. 伦罗报告

99. 一九七六年据说联合王国贸易部发表了一个关于在南罗得西亚拥有许多采矿和农业公司的伦罗有限公司（原伦敦和罗得西亚矿产和土地公司）的报告。

该报告指出伦罗公司已向该公司在南罗得西亚的附属公司“授权并表示同意”。该报告又说，伦罗公司在一九六八年，即片面宣布独立三年后，购买了在南罗得西亚的乌姆塔利附近拥有矿山的的一个南非公司——艾德蒙投资公司。该报告接着说“现有的证据表示〔伦罗〕集团买进艾德蒙投资公司的目的之一，是在便利罗得西亚铜矿的出口。”

100. 伦罗集团答复时揭露说，违反对南罗得西亚制裁的许多英国公司中，还有英国石油有限公司、里约廷托锌有限公司、凯德伯里·施韦普有限公司和英国绝缘卡伦德电缆公司。伦罗集团还说，“因此，英国银行仍然是罗得西亚商业的脊骨，而英国公司是它赖以生存的肋骨。”

101. 联合王国外交和联邦事务部调查伦罗集团作出的指控后说，除了服务全世界的卢卡斯工业公司的附属公司，卢卡斯海外服务公司有可能违反制裁，其活动似乎“值得进一步调查”外，并不知道有其他英国公司规避制裁情事。

102. 伦罗公司指名违反对南罗得西亚制裁的大多数公司都否认了此项指控。

C. 伯德修正案

103. 一九七七年三月十六日，美国总统吉米·卡特签字批准废止伯德修正案（见上面第91段）的罗德西亚制裁法案，使其成为法律。该法案于月初经美国国会两院通过。大家记得：根据伯德修正案，一九七一年以来美国公司可以从南罗得西亚进口某些矿物。一九七五年十月一日至一九七六年六月三十日之间，美国公司装运进口的矿物，包括石棉、铬铁矿、镍在内载于下表8。

104. 一九七五年七月一日至九月三十日间有重量总计37,062美吨的17批矿物¹，十月一日至十二月三十一日间有重量总计74,743美吨的21批矿物，一九七六年一月一日至六月三十日间有重量总计45,607美吨的23批矿物输入美国。

1 参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第八章，附件，表8。

105. 按商品分析，一九七五年十月一日至十二月三十一日间，美国公司从南罗得西亚进口铬铁矿 45,159 美吨、高碳铬铁 26,729 美吨、电解镍阴极 1,362 美吨和温石棉纤维 460 美吨。一九七六年一月一日至六月三十日间，这些公司从南罗得西亚进口了铬铁矿 22,906 美吨、低碳和高碳铬铁 8,258 美吨、电解镍阴极 665 美吨及石棉纤维和温石棉纤维 488 美吨。

106. 因此，美国根据伯德修正案从南罗得西亚进口的不仅限于铬铁矿，而且包括各种各样的矿物，这些矿物按照赞成废止这个修正案的一些美国人的说法不是“美国安全或美国整个对外经济政策的一个重要因素”。^m

107. 美国国务卿万斯先生在一九七七年一月三十一日向美国国会呼吁废止伯德修正案，使美国可以继续履行其国际义务。美国常驻联合国代表扬先生也敦促国会废止该修正案。正如上面指出的，这项废止该修正案的措施现已获通过。

^m 黛安·波兰和安东尼·莱克，《铬的讽刺：两年后的伯德修正案》（卡内基国际和平基金，纽约，一九七三年）。

D. 安全理事会关于南罗得西亚问题的第253(1968)

号决议所设委员会采取的行动

108. 如以前所报告的,ⁿ 安全理事会根据安理会委员会的建议^o 于一九七六年四月六日一致通过了第388(1976)号决议, 其中决定各会员国应采取适当措施, 确保它们的国民和在其领土内的人不对下列物品予以保险: (a) 自南罗得西亚出口或企图输入南罗得西亚的任何商品或产品; (b) 在南罗得西亚的任何工、商企业、或公用事业所生产的商品、产品或所拥有的财产。安理会还决定所有会员国应采取适当措施, 以防止它们的国民和在其领土内的人给予在南罗得西亚的任何工、商企业或公用事业以使用任何商标名称的权利, 并防止订立让上述企业或事业在销售或分配任何产品、商品或服务方面使用任何商品名称、商标或注册图案的任何商业特许权的协定。安理会敦促非联合国会员国按照该决议的规定采取行动。

109. 在审议扩大制裁范围时, 安全理事会委员会收到若干成员提出的一些提议, 其中有一项提议主张扩大制裁范围, 使能全部实施《联合国宪章》第四十一条的规定。这项提议没有得到委员会的一致赞同。如果这项提议被接受的话, 那就要对该领土在铁路、海运、航空、邮电、无线电和其他交通工具方面实施制裁。向委员会提出但没有得到委员会一致赞同的其他提议计有: (a) 请会员国拒绝航线包括在南罗得西亚作中途停留以装载或卸除来往南罗得西亚的旅客和(或)货物的班机在其境内着陆权; (b) 建议安全理事会决定请在南部非洲有领事服务或领事馆的会员国不对它们相信是在南罗得西亚居住的本国国民延长护照或发给护照; (c) 建议安全理事会决定请会员国制定法律, 规定其公民前往南罗得西亚旅行为非法; (d) 扩大制裁, 把南非包括在内。

ⁿ 《大会正式记录, 第三十一届会议, 补编第23号》(A/31/23/Rev. 1), 第二卷, 第八章, 附件, 第110-113段。

^o 《安全理事会正式记录, 第三十年, 一九七五年十月、十一月和十二月份补编》, S/11913号文件。

110. 自一九六六年以来，安全理事会委员会收到许多可能违反对南罗得西亚制裁的案件。^p 其中有从该领土进口金属矿、金属及其合金、烟草、谷类和肉类；向南罗得西亚输出肥料、氮、机械和运输设备；以及在体育活动和其他国际性竞赛方面、及在银行、保险、旅游和有关事项方面的违反制裁情事。

E. 如果撤销制裁，非法政权的计划

111. 按照非法政权对英美提出的在南罗得西亚把权力和平转移给非洲人大多数的建议（见上面第15-59段）的解释，领土上过渡政府一旦成立后对该领土的制裁就会撤销。

112. 非法政权认识到制裁损害了该领土的经济，并且在某种程度上也削弱了它的武装力量。一九七六年十月二十六日，非法政权的运输和动力部长霍金斯先生透露，如果制裁撤销，西方国家将努力“促进经济，使工商业和农业活动得到最充分的发挥”。他谈到如果各项建议被接受因而设置一项基金时，说基金的一部分“可能用来购买武器等”。他继续说，“我们的确极端需要战争用的较尖端武器。我们从别的英语国家募兵也不会有人反对。还有人表示，我们一旦成为合法的实体，如果我们认为有必要更深地侵入莫桑比克，那么别的国家也就不能批评”。他在结束他的讲话时说：“无论怎样坏，我们打仗会比目前处于较好的状态。我们将有两年的时间在开放的市场上贸易，并以20亿美元的发展基金来恢复经济。两年的时间来增加武器和战争物资并建立武装部队。募兵的市场将更为扩大”。

^p 参看《安全理事会正式记录，第三十二年，特别补编第2号》（S/12265），第一卷。

一九七五年十月一日至一九七六年六月三十日

美国从南罗得西亚进口的战略物资

商品	数量 (美吨)	装载港	卸货港	估计到达日期	船名	船籍国
温石棉纤维	163	南非, 德班	南卡罗来纳, 查尔斯顿	一九七五年 ^a 九月二十六日	非洲流星	美国
铬铁矿	18 385	莫桑比克, 贝拉	路易斯安那, 新奥尔良	十月七日	哥伦比亚	美国
高碳铬铁	6 936	德班	新奥尔良	十月七日	哥伦比亚	美国
电解镍 阴极	284	德班	马里兰, 巴尔的摩	十月十三日	莫麦克普赖德	美国
电解镍 阴极	122	德班	巴尔的摩	十月二十一日	海陆资源	美国
铬铁矿	6 341	贝拉	新奥尔良	十月三十日	黄石	美国
高碳铬铁	9 932	莫桑比克, 马普托	新奥尔良	十月三十日	黄石	美国
电解镍 阴极	276	德班	巴尔的摩	十月三十日	莫麦克斯坎	美国
电解镍 阴极	364	南非, 伊丽沙白港	巴尔的摩	十月三十日	莫麦克斯坎	美国
铬铁矿	4 984	马普托	查尔斯顿	十月三十日	卡德尔巴克什	巴基斯坦
高碳铬铁	8 208	马普托	巴尔的摩	十一月三日	卡德尔巴克什	巴基斯坦
石棉纤维	90	德班	宾夕法尼亚, 费城	十一月四日	南方向导	美国

表 9 (续)

<u>商品</u>	<u>数量</u> (美吨)	<u>装载港</u>	<u>卸货港</u>	<u>估计到达日期</u>	<u>船名</u>	<u>船籍国</u>
绿玉石	43	马普托	费城	十一月八日	非洲之日号	美国
铬铁矿	15 449	马普托	查尔斯顿	十一月十六日	海上使节	巴基斯坦
高碳铬铁	1 653	德班	俄亥俄， 克利夫兰	十一月十六日	非洲之日号	美国
电解镍 阴极	129	德班	巴尔的摩	十一月二十日	莫麦克格伦	美国
电解镍 阴极	187	伊丽沙白港	巴尔的摩	十一月二十五日	莫麦克格伦	美国
温石棉纤维	67	伊丽沙白港	马塞诸塞， 波士顿	十二月四日	南方向导	美国
钨矿砂	900	德班	费城	十二月八日	非洲慧星	美国
温石棉纤维	150	伊丽沙白港	得克萨斯， 休斯敦	十二月十一日	克里斯托弗·莱克斯	美国
温石棉纤维	80	伊丽沙白港	查尔斯顿	十二月二十九日	南方向导	美国
电解镍 阴极	220	伊丽沙白港	巴尔的摩	一九七六年 一月十一日	莫麦克科夫	美国
电解镍 阴极	163	德班	巴尔的摩	一月十一日	莫麦克开普	美国
石棉纤维	55	伊丽沙白港	费城	一月二十一日	非洲海王星	美国
铬铁砂矿	3 326	马普托	路易斯安那， 本尔恩沙德	一月二十五日	安娜贝尔·莱克斯	美国

表 9 (续)

商品	数量 (美吨)	装载港	卸货港	估计到达日期	船名	船籍国
低碳铬铁	2 207	德班	本尔恩沙德	一月二十五日	安娜贝尔·莱克斯	美国
低碳铬铁	553	德班	本尔恩沙德	一月二十五日	安娜贝尔·莱克斯	美国
电解铬	597	马普托	本尔恩沙德	一月二十七日	海湾航运号	美国
电解铬	2 215	马普托	本尔恩沙德	一月二十七日	海湾航运号	美国
温石棉纤维	138	伊丽沙白港	查尔斯顿	二月二十七日	非洲黎明	美国
石棉纤维	74	伊丽沙白港	费城	三月六日	南方朝圣号	美国
铬铁矿	9 849	马普托	查尔斯顿	三月九日	费德拉一E	希腊
铬铁矿	2 419	马普托	本尔恩沙德	三月九日	费德拉一E	希腊
铬铁矿	1 699	马普托	本尔恩沙德	三月九日	费德拉一E	希腊
铬铁矿	7 257	马普托	本尔恩沙德	三月九日	费德拉一E	希腊
铬铁矿	1 682	马普托	查尔斯顿	三月十九日	费德拉一E	希腊
石棉纤维	115	伊丽沙白港	费城	四月二日	南方爱国	美国
温石棉纤维	106	伊丽沙白港	纽约	四月十日	南万爱国	美国
电解镍 阴极	110	伊丽沙白港	巴尔的摩	四月十八日	莫麦克林克斯	美国

表 9 (续)

<u>商品</u>	<u>数量</u> (美吨)	<u>装载港</u>	<u>卸货港</u>	<u>估计到达日期</u>	<u>船名</u>	<u>船籍国</u>
电解镍 阴极	71	德班	巴尔的摩	五月三日	莫麦克斯坎	美国
低碳铬铁	3 862	马普托	本尔恩沙德	六月十二日	黄石	美国
高碳铬铁	1 636	德班	本尔恩沙德	六月十二日	黄石	美国
铬铁砂矿	7 152	马普托	本尔恩沙德	六月十二日	黄石	美国
电解镍 阴极	101	伊丽沙白港	巴尔的摩	六月二十二日	莫麦克拉克	美国

资料来源：联合国新闻稿 SC/3792 号和 SC/3798 号。

a 以前没有报告过。

第八章

(A/32/23/Add. 2)

纳米比亚

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
A. 特别委员会的审议经过.....	1 - 11	58
B. 特别委员会的决定.....	12	60
附件：秘书处编制的工作文件.....		63

第八章

纳米比亚

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七七年二月二十五日至三月十四日举行的第一〇六二次和第一〇六四次至第一〇六九次会议上审议了纳米比亚问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，注意到大会各有关决议的规定，特别是关于因南非非法占领纳米比亚领土所造成的局势的一九七六年十二月二十日第31/146号决议和关于《给予殖民地国家和人民独立宣言》的执行情况的一九七六年十二月十七日第31/143号决议。大会在第31/143号决议第12段中请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施第1514(XV)号决议，尤须……拟订消除殖民主义残余形态的明确提案，并就此向大会第三十二届会议提出报告”。特别委员会还密切注意联合国纳米比亚理事会的有关工作。

3. 特别委员会在审议此项目时，收到秘书处编制的一个工作文件（参看本章附件），其中载有关于这一领土发展情况的情报。

4. 纳米比亚问题还在依照大会一九七六年十二月十七日第31/145号决议规定从一九七七年五月十六日至二十一日在马普托举行的“支持津巴布韦和纳米比亚人民的国际会议”上受到广泛的审议。会议在工作结束时通过一个《支持津巴布韦和纳米比亚人民及解放津巴布韦和纳米比亚行动纲领的马普托宣言》。宣言全文连同会议议事录都载在会议提交大会的报告中（A/32/109/Rev. 1-S/12344/Rev. 1）。¹

一、民族解放运动的参加

5. 特别委员会按照大会有关各项决议的规定，并依惯例，同非洲统一组织（非统组织）协商后，邀请了纳米比亚民族解放运动西南非洲人民组织（西南非民

¹ 印本见《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年七月、八月和九月份补编》，S/12344/Rev. 1号文件。

组)以观察员的身分参加审议这一项目。应此项邀请,西南非民组的代表参加了特别委员会的各次有关会议(参看下面第7段)。

三、一般性辩论

6. 按照惯例,联合国纳米比亚理事会主席参加了特别委员会有关这个项目的
工作。理事会主席于二月二十五日向委员会第一〇六二次会议发了言(A/AC.109/
PV. 1062)。

7. 西南非民组副主席米沙克·穆荣戈在第一〇六二次会议上发了言(A/AC.
109/PV. 1062)。

8. 关于本项目的一般性辩论在二月二十五日至三月九日的第一〇六二次和第
一〇六四次至第一〇六八次会议上举行,下列会员国参加了辩论:塞拉利昂,第一
〇六四次会议(A/AC. 109/PV. 1064);南斯拉夫、印度和智利,第一〇六五次
会议(A/AC. 109/PV. 1065);挪威、坦桑尼亚联合共和国、捷克斯洛伐克、阿
富汗、中国、澳大利亚和伊拉克,第一〇六六次会议(A/AC. 109/PV. 1066);
马里、苏维埃社会主义共和国联盟、阿拉伯叙利亚共和国、印度尼西亚、保加利亚、
特立尼达和多巴哥、突尼斯、刚果和古巴,第一〇六七次会议(A/AC. 109/PV.
1067);斐济、伊朗、象牙海岸和埃塞俄比亚,第一〇六八次会议(A/AC. 109/
PV. 1068)。

三、共同意见草案

9. 三月十四日特别委员会第一〇六九次会议审议了主席根据协商拟定的关于
本项目的共同意见草案(A/AC. 109/L. 1144和Corr. 1)。

10. 特别委员会同一次会议无异议通过了共同意见草案(参看下面第12段)。
澳大利亚代表发了言(A/AC. 109/PV. 1069)。

11. 三月十八日,将共同意见文本(A/AC. 109/544)送交安全理事会主席

(S/12297)。共同意见文本于同一天送给南非常驻联合国代表转请他本国政府注意。共同意见复制本也送给了联合国纳米比亚理事会主席，所有国家和非统组织。

B. 特别委员会的决定

12. 上面第10段所述特别委员会在三月十四日第一〇六九次会议上通过的共同意见(A/AC.109/544)全文转载于后。

(1) 特别委员会在执行载在一九六〇年十二月十四日大会第1514(XV)号决议的《给予殖民地国家和人民独立宣言》的范围内审议了纳米比亚问题，听取了联合国纳米比亚理事会主席²和以观察员身分参加的西南非洲人民组织副主席³的发言。它重新肯定它以前关于这个问题的决议和决定。特别委员会强烈地谴责南非政府继续非法占领纳米比亚，反抗安全理事会屡次命其撤出的要求，公然违背它在联合国宪章下对纳米比亚所负义务，在该领土制造恐怖威吓的气氛并使用以破坏纳米比亚国家统一和领土完整，否认人民真实愿望为目标的手段企图借以永久维持其对纳米比亚人民的统治。

(2) 南非政权不顾举世谴责和纳米比亚各阶层人民的鲜明反对，仍在按照它的“班图斯坦化”政策继续努力分裂该领土。南非政权从各部族集团中一手挑选的“代表”在温得和克举行的部族商谈无非是它企图永久维持其屡被联合国斥责的种族隔离和班图斯坦政策。据报提交部族商谈的提案企图使南非对该领土的继续占领貌似合法，但事实上结果将是在纳米比亚成立一个基于种族隔离原则并完全从属于南非的“政府”。

(3) 纳米比亚人民从普遍表示支持西南非洲人民组织，已经表明了他们的真正愿望。该组织是纳米比亚人民唯一的真正代表，彻底反对任何不以纳米比亚的领土完整与统一为基础和不导致真正自决与独立的政治解决办法。南非政权为了努力镇压这种几

² A/AC.109/PV.1062。

³ 同上。

乎一致反对它非法留在纳米比亚的现象并且为了对付纳米比亚人民解放军的日增势力与成功，愈来愈以逮捕、威吓和暴力行动为手段。 纳米比亚大部地区被置于军事统治之下，南非武装部队和保安警察行动残暴、虐待平民的证据到处皆是。

(4) 特别委员会强烈谴责南非政权在纳米比亚日益采用暴力和威吓的这种作为。 纳米比亚人因反对南非占领纳米比亚国际领土而被在该领土没有法律管辖权的法院逮捕及判罪，尤使特别委员会深感惋惜。 特别委员会再次要求无条件释放艾伦·穆欣巴，亨德里克·希康戈和所有其他纳米比亚政治犯。

(5) 特别委员会又强烈谴责在南非非法管理下在纳米比亚营业的一切外国公司剥削该领土人力和自然资源的活动并要求立即停止这种活动。 特别委员会重申那些公司的活动是非法的。

(6) 鉴于南非在纳米比亚进行大规模军事集结，日益采用暴力以永久维持其对该领土的非法统治，明目张胆地拒不履行一九七六年一月三十日安全理事会第385(1976)号决议的规定，特别委员会请安全理事会考虑按照《宪章》采取一切适当措施，包括宪章第七章所规定的措施，以取得该政府对安全理事会决议的迅速遵行。 在这方面，特别委员会留意到纳米比亚作为一个国际领土，不仅联合国对它负有特殊责任，必须尽量设法终止南非的非法占领，同时南非在那里发动的战争也构成对国际和平和安全的威胁。

(7) 特别委员会考虑到这些因素，要求各国停止并且将来也不再成立任何直接或间接牵涉与南非政权在事关纳米比亚方面互相勾结的军事安排。 特别委员会尤其要求各国立即停止向南非出售或供应任何武器和军用物资，包括民用飞机、船只和其他可用来运输军事物资和人员的交通工具，以及用来制造或维修武器和军火的供应、设备和物资，南非就是利用这些武器和军火来延续它对纳米比亚非法的种族主义的占领。 同时，特别委员会建议安全理事会，宣布对南非的武器禁运是强制性的，不附有任何保留条件。

(8) 特别委员会并要求各国采取有效措施阻止招募雇佣军到纳米比亚或南非活动。

(9) 特别委员会重申，纳米比亚的唯一政治解决办法的基础，必须是按照第1514(XV)号决议，在一个统一的纳米比亚，由全体纳米比亚人民自由而不受限制地行使他们自决和独立的权利。为达此目的，特别委员会重申必须在作为一个政治实体的整个纳米比亚举行在联合国的监督和管制下的自由选举。而且关于谋求纳米比亚独立的任何谈判，南非政权都必须是同纳米比亚人民的唯一真正代表——西南非洲人民组织在联合国主持下进行才是。此项谈判的唯一目的必须是决定将权力移交给纳米比亚人民的方式。

(10) 因此，特别委员会断然拒绝并斥责南非政权为了将其意志强加于纳米比亚人民而可能采用的一切诡计，包括部族商谈在内。特别委员会力促各国对南非政权以此种手段可能在纳米比亚建立的任何当局或政权，都不给予任何承认或合作。如果南非政府要把任何权力移交给此种临时傀儡政权，特别委员会认为大会应举行特别会议以决定需要采取的行动。

(11) 特别委员会重申它继续支持并声援纳米比亚人民在其民族解放运动西南非洲人民组织领导下为反对南非政权的无情镇压而进行的英勇不屈的斗争。现在国际社会更其负有明确责任，必须为争取自由和独立而进行合法斗争的纳米比亚人民和他们的民族解放运动提供一切可能的道义和物质援助，拒绝给予南非政权以任何承认或合作以免鼓励它反抗联合国决议，继续非法占领纳米比亚。

(12) 特别委员会念及联合国对纳米比亚及其人民负有直接责任，呼吁联合国所有会员国，倘若尚未捐款，就捐款给联合国纳米比亚基金并经由该基金捐助纳米比亚研究所，以便该所可以继续并扩充它在训练纳米比亚人获得独立的纳米比亚所需要的技能上正在进行的有价值工作。特别委员会赞扬已对该基金和研究所捐助款项的那些国家所树立的榜样，并希望那些国家增加它们的捐款。

(13) 特别委员会认识到联合国纳米比亚理事会的职权是达成独立以前的纳米比亚唯一合法的权力当局，重申支持该理事会的活动，并赞同该理事会与西南非洲人民组织合作为促进纳米比亚人民的自决和国家独立而制定的政策和方案。

(14) 特别委员会决定继续不断审查该领土的局势和发展。

附 件 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 土地和人民.....	1— 5
2. 民族解放的斗争.....	6— 20
3. 南非的镇压政策.....	21— 46
4. 分裂政策.....	47— 56
5. 纳米比亚的未来地位.....	57—118
6. 经济资源的开发和控制.....	119—149

* 以前曾以 A/AC.109/L.1138 及 Add.1 编号印发。

纳米比亚

1. 土地和人民

A. 地理

1. 纳米比亚前称西南非洲，地临南太平洋，位于南纬十七度至二十九度之间。该领土北接安哥拉和赞比亚，东邻博茨瓦纳，南与东南则为南非共和国。东卡普里维（亦称卡普里维地带）是纳米比亚东北角上一块狭长土地，向东伸展到赞比亚和南罗得西亚交界。

2. 纳米比亚的面积约为 824296 平方公里，其中包括沃尔维斯湾区（1,124 平方公里）。后者虽然正式是南非的一部分，但在地理上是纳米比亚的一部分，自从一九二二年以来就由西南非洲管理当局^a 管理。

B. 人口

3. 根据一九七四年官方估计，纳米比亚的人口为 852,000 人，其中 738,000 人被列为非白人，99,000 人为白人和 15,000 人为其他族人。从下面表 1 A 可以看出，在一九六〇年到一九七四年这段时间内，总人口增加了 325,996 人，其中白人占 25,536 人，最大的非白人集团奥万博人增加了 156,637 人，约占百分之五十。可以注意到的是在一九六〇年到一九七四年这段时间，白人占总人口的比例从百分之十四降到百分之十一点六，即事实上降低了百分之二强。

^a 不加引号地使用官衔或“种族集团”（根据南非的分类）“本土”、“班图斯坦”和“本土政府”等名称，绝不表示联合国承认现状。

C. 土地分配

4. 自从一九六八年以来，南非政府即根据奥登达计划的建议^b，仿照南非各班图斯坦的样子，把纳米比亚分割成为黑白分别定居的地区，企图借以巩固种族隔离，留非洲人为廉价劳动力的来源，并破坏纳米比亚的领土完整和国家统一。根据该计划，占总人口不到百分之十二的白人要到总面积的百分之四十三，包括最好的农田、大部分的矿藏和沃尔维斯湾的港口。人口八倍于白人的非白人要被放在占总面积百分之四十而都是最不好和发展最差的土地上，以种族（部落）为基础分成十个不相连的本土^b。领土所余的百分之十七，包括所有尚未测量的土地和西南海岸的钻石区则交回由南非直接管制。

5. 十个取得本土的种族所分配到的土地面积从590万公顷（赫列劳）以至155,400公顷（茨瓦纳），大小不等（参看下面表1B），但是，正如在一份于一九七四年出版的关于纳米比亚的研究^c中指出的那样，有些地区的面积比其他地区大是无足轻重的，原因是由于雨量稀少和不卫生的生活环境，这些本土大部分都是不能居住的。在所有的本土中，可耕地需要维持的人口比白人区的多得多，只有巴斯特尔的土地在质量上同大多数白人区的可以相比。

b 关于“西南非洲事务调查委员会”（奥登达委员会）建议事项的摘要，参看《大会正式记录，第十九届会议，附件》，附件第8号（第一编），（A/5800/Rev.1）第四章，第18段及以下各段。

c 罗杰·默里等著《外国公司在纳米比亚扮演的角色》（瑞典乌普萨拉，非洲出版信托公司，一九七四年）。

表 1.

A. 纳米比亚：一九六〇、一九七〇和一九七四年人口的种族分配

种 族	一九六〇年	一九七〇年	一九七四年 (估计数)
合计	526 004	762 184	852 000
白人	73 464	90 583	99 000
非白人	452 540	671 601	753 000
奥万博人	239 363	352 640	396 000
达马拉人	44 353	66 291	75 000
赫列劳人	35 354	50 589	56 000
卡范果人	27 871	49 512	56 000
纳马人	34 806	32 935	37 000
有色人	12 700	28 512	32 000
东卡普里维人	15 840	25 580	29 000
布须曼人	11 762	22 830	26 000
雷霍博思巴斯特人	11 257	16 649	19 000
考可弗尔德人	9 234	6 567	7 000
茨瓦纳人 ^①	9 992	4 407	5 000
其他族人 ^①	...	15 069	15 000

资料来源：一九六〇年资料系根据一九六〇年人口的普查；一九七〇年和一九七四年的资料系根据《一九七四年西南非洲调查》(见《安全理事会正式记录，第三十一年，一九七六年一、二、三月份补编》(S/11948/Add.1))。

① 在一九六〇年列在茨瓦纳人项下的总数中有为数不明的领土外面来的移民工人或“其他族人”；在一九七〇和一九七四年，茨瓦纳人与“其他族人”的人数已分别列出。

B. 土地按种族分配的情形

<u>种族</u>	<u>人口 (1970)</u>	<u>本土面积 (公顷)</u>
奥万博人	352,640	5,600,000
达马拉人	66,291	4,800,000
赫列劳人	50,589	5,900,000
卡范果人	49,512	4,200,000
纳马人	32,935	2,200,000
东卡普里维人	25,580	1,200,000
布须曼人	22,830	2,400,000
雷霍博思巴斯特人	16,649	1,400,000
考可弗尔德人	6,567	4,900,000
茨瓦纳人	4,407	155,400
合 计		<u>32,755,400</u>

资料来源：人口数据来自《一九七四年西南非洲调查》，有关本土面积的数据来自
奥登达委员会报告（参看上面第4段）。

2. 民族解放的斗争

6. 西南非洲人民组织（西南非民组）这一个政治组织是由它现时流亡在外的领袖萨姆·努乔马和自从一九六八年就被拘禁在罗本岛的赫尔曼·雅·托伊瓦于一九六〇年创立的。在一九六六年，因为使用和平手段一直未能解放纳米比亚，西南非民组于是开始武装斗争，现在这已经是反抗南非非法统治的主要形式。西南非民组知道，只有各阶层人民都支持的组织才能够取得胜利，所以它的领导机构在国内不同的地区都设立了支部、特别是在象温得和克、奥吉瓦朗戈、楚梅布、沃尔维斯湾和奥兰治蒙得等工业地区。现在，西南非民组估计它得到百分之六十到七十的纳米比亚人民的支持，虽然这种支持的表现遭受了南非当局的镇压。

A. 政治发展

西南非民组在领土内的活动

7. 不顾南非当局的迫害，西南非民组继续在领土上举行政治集会、杯葛本土选举和发动反对所谓的制宪会议（参看下文第57至第89段）。在一九七六年五月底，西南非民组在沃尔维斯湾举行了三天会议，决定如何进一步达到人民的目的和目标的措施和行动。会后，一百位代表宣布，他们决定加紧以和平方式取得独立的行动。他们并重申西南非民组不参加所谓制宪会谈的决定，要南非在国际监督下举行普选，并决定外国在纳米比亚的公司应将税款交给联合国纳米比亚理事会。

中央委员会的会议

8. 从一九七六年七月二十八日至八月一日，西南非民组的中央委员会在纳米比亚境内和境外的委员一同在卢萨卡开会，通过一个政治方案，其中订出停止军事斗争的条件，定下目前和将来的工作和澄清西南非民组对国际事务的政策。

9. 这个政治方案中说，西南非民组决心继续并加强政治和军事的斗争，直到南非放弃它在纳米比亚的班图斯坦政策、让纳米比亚人民得到真正的独立和满足下列六项先决条件：(a) 公开承认纳米比亚人民享有独立和国家主权的权利；(b) 公开承认纳米比亚的领土完整是绝对的，是不容讨价还价的；(c) 释放所有政治犯，包括雅·托伊瓦先生；(d) 准许所有因政治原因逃亡在外的人返回本国而不被捕或被威胁的忧虑；(e) 承担将它的军队和警察撤出纳米比亚，停止以这个领土为侵略邻近独立非洲国家的基地；和(f) 同意任何关于纳米比亚的制宪会谈都必须在联合国的监督下才能进行并且目的应当是在联合国监督和控制下进行自由选举。

10. 西南非民组的方案以使用任何可能的方法来立刻解放纳米比亚和建立全民的民主政府当作优先事务。独立之后，西南非民组将向下列目标努力：(a) 在政治、经济、国防、社会及文化事务方面实现真正的、彻底的独立；(b) 动员并组织纳米比亚人民去积极参加民族解放斗争；(c) 培养民族和政治意识；(d) 打击部落主义、区域主义、种族态度和种族歧视；和(e) 将所有纳米比亚人民团结在一个前卫的政党之中，使它能够保卫民族独立和建立一个没有阶级、没有剥削的社会。西南非民组并将与其他民族和社会解放运动团结一致；与南非断绝一切关系，直到后者建立起一个基于多数人统治的民主政府；并支持所有为了实现非洲大陆统一的努力。

11. 在“对国际事务的政策”的标题下，这个方案表示西南非民组赞助非洲和国际反帝团结的事业。具体地说，西南非民组誓必支持非洲统一组织(非统组织)宪章中所揭示的非洲统一的理想；跟反抗新老殖民主义、帝国主义残余势力对非洲统治的所有真正解放运动以及其他追求非洲大陆全部解放的进步政府、组织和其他势力密切合作；反抗任何方面与纳米比亚的全部解放的目标相反的任何反动手段；培植反帝团结以加强社会主义、进步和爱好和平的势力。

12. 在会议期中，中央委员会也修改了西南非民组为独立的纳米比亚草拟的宪法案，使它能更密切地反映政治方案中揭示的原则。新的案文规定，西南非民

组将对所有的生产工具和分配工具行使有效的控制，并将推行一个促进所有自然资源由社会拥有的政策；努力团结纳米比亚的所有人民，使他们成为一个紧密的、代表全国的国家政治组织；排斥所有个人主义、部落主义、种族主义、性别歧视和地方主义的反动倾向；努力建造一个没有剥削、没有压迫、也没有阶级的社会。

领土内对西南非民组的支持不断增加

13. 一九七六年，领土境内的发展显示出西南非民组在全体纳米比亚人民中的势力正在进一步的迅速增加。 在一九七六年八月至十一月间，西南非民组赢得了九个其他非白人政治团体的公开支持。 这九个团体以前因为惧怕奥万博人的控制和为了维护它们自己的政治独立而未肯支持西南非民组。

14. 在这一年中，为了加入西南非民组而解散了的政治组织包括雷霍博斯人民党；四个拉马集团，共拥有8,000至10,000人，占拉马人口很大的一部分；纳米比亚非洲人民民主组织（主要是达马拉人）和卡普里维非洲民族联盟。

15. 西南非民组受到的支持不断增加，使得南非深为不安，特别是象一九七六年十一月六日《约翰内斯堡明星报》指出的，“游离票”（那些原来支持不同政党和部落的人民）逐渐流到西南非民组威胁到所谓的制宪会议（见后），使它变成一场“恶梦”。 根据该文，白种领袖曾经希望那个会议能够炮制出一个政治联盟，从西南非民组处夺得机先，使它的目标落空；但是，危险的反抗势力风起云涌，在许多非白人眼中它显示出西南非民组似乎是将要胜利的一方。

16. 在欢迎四个纳马集团加入西南非民组的发言中，在纳米比亚的西南非民组新闻和宣传秘书丹尼尔·特 琼格雷罗说， 这个举动就是人民越来越不信任所谓的制宪会议和与其有关活动的明证。

B. 武装斗争

17. 一九七六年间，西南非民组的军事机构，纳米比亚人民解放军（解放军）继续扩大武装斗争。从春季开始，解放军部队一方面加强北部特别是奥万博兰的斗争，另一方面有报告称它在警察管理区成功地开辟了新的战场，促使南非动员额外的军队（参看下面第22-24段）。一九七六年五月时，据非官方的估计，解放军的人数大约是6,000人到8,000人，其中有800人驻在奥万博兰，得到该处越来越多的平民的支助。

18. 在一九七六年夏季，西南非民组主席努乔马先生说，民族解放武力曾经数次打败南非军队，杀死了几百名士兵，夺取了大量的军用器材。努乔马先生说，仅仅在五月二十五日到六月底这段期间，解放军就杀死了76名南非士兵，攻击了敌方在格鲁特方丹、奥卡汉贾、温得和克、翁丹瓦和奥努诺等地附近的设施，并击落三架敌方的直升飞机。西南非民组的其他消息来源称，在六月和七月的军事行动中，解放军杀死了三名南非军官、毁坏了七辆陆军卡车、一辆装甲运兵车和两辆其他军用车辆。在十月五日的一次发言中，努乔马先生说，解放军武力“已经解放并几乎控制了”领土的北部、东北部、东部和中北部许多地区。

19. 新闻报道指出，在一九七六年间，西南非民组得到若干非洲国家继续支持它的承诺，其中包括安哥拉和尼日利亚，并得到其他一些国家愿意给它军事装备的表示。在该年的一些发言中，努乔马先生表示欢迎政治和外交的支持，也欢迎现代化武器，但是他强调，解放军有足够的人力，不需要外来的干涉。

20. 《非洲内幕新闻报》于八月六日报道，安哥拉政府强调它对西南非民组的军事攻击的支持，并指出此一运动已经得到安哥拉人民解放运动（人运）的训练和物资供应。它并报道，更多的武器和军火将通过西南非民组在罗安达和木萨米迪希的办事处运送给它。

3. 南非的镇压政策

A. 领土的军事化

21. 为了镇压越来越强的争取民族解放的武装斗争，南非在一九七六年期间进一步加强了它在该领土上的部队集结，扩展了沿着北方边境的一连串军事基地。

《泰晤士报》（伦敦）在十月估计南非部队大概有 50,000 人驻扎在该领土的北部（在所谓边境作战区里）。南非镇压性的军事机构也拥有重军事装备（坦克和装甲车辆）、直升飞机、尖端通讯系统、空用武器和一个早发警报卫星站。据报有伞兵部队和一个机动化旅驻扎在格鲁特方丹、有一个拥有 5,000 士兵的机动步兵旅驻扎在奥卡汉贾、一支警察部队驻扎在奥什卡蒂和后备军驻扎在翁巴兰图。

22. 南非试图掩盖该领土的武装斗争的规模及其本身在那里驻扎军队的多少，因此禁止纳米比亚和南非的新闻界刊登有关国防问题的未经批准的报道。一九七六年六月西南非民组部队突破了警察管理区以后，南非国防部长博萨查禁了《温得和克广告者报》的一篇文章，因为这篇文章会揭露有关增援该领土的部队的详情。国防部长也试图没收一份刊登了一个同样的报告的德语报纸。随后几个月内，这两份报纸都不能得到官方的军事公报。

23. 尽管南非竭力掩盖该局势真相，但是国际新闻界的报道证实，解放斗争不仅在扩展，而且也使南非的资源陷于枯竭。例如，《泰晤士报》（伦敦）在一九七六年七月说，虽然“比勒陀利亚最近发表的含意模糊的公报”提供了极少事实，但是它发表的伤亡数目清楚表明在最近几个月内战争越来越剧烈，也表明在南非只有极少数的人不相信他们的军队正在与西南非民组进行一场猛烈的斗争。按照该项报道，南非声称它的部队在五月至六月上旬的期间杀死了 18 个自由战士，在六月十日至三十日的期间又杀死了 26 个。随后，《泰晤士报》报道，后备役军人服役的时期被延长了，使该国的资源更加短缺。

24. 南非国防部长在十一月二十二日说，除非目前实际上不在防卫军或在后备军服役的所有强壮男性公民参军做志愿兵，尤其在突击队里做志愿兵，否则可能要把义务兵役时期从一年延长到18个月，甚至延长到两年。

B. 实行戒严法并制造无人地带

25. 自一九七二年二月奥万博兰一直处于紧急状态（一九七二年第R17号紧急公告），一九七六年五月这个紧急状态伸展到了卡范果兰和东卡普利维。该领土北部三分之一的土地已被宣布为一个“安全区”，把376,000名非洲人或者是非白人人口的百分之五十五点五置于戒严法下。除其他规定以外，该紧急条例：(a) 使每一个非洲人都受到遭受任意逮捕和审讯以及不经审判遭受无限期拘留的处理；(b) 禁止一切群众集会和抵制活动；(c) 授权保安部队永久迁移某一个地区的全体居民，惩罚任何拒不从命的人；(d) 授权班图行政和发展和教育部长封锁任何地区，以便有系统地加以搜查；(e) 规定发现“暴动份子”而隐匿不报为刑事犯罪，可以不需逮捕状予以逮捕，并可不经审判或不准延聘法律顾问而无限期予以拘留。因隐匿不报而判罪的非洲人得科以600^d兰特的罚款，或三年徒刑，或既罚款又监禁。

26. 该紧急条例也列有一些只对奥万博兰施行的限制性规定：(a) 任何人，除非持有土著人民主任专员签发的许可证或为南非、领土或奥万博兰政府的雇用人员，不能离开奥万博兰；(b) 非居民未经许可，不得进入奥万博兰；(c) 所有酋长、族长和其他成年人必须向土著人民主任专员或向警察报告任何陌生人的出现。按照一九七六年五月十九日的《温得和克广告者报》，禁止非居民回到奥万博兰的规定，目的是在阻止自一九七四年以来陆续越境进入安哥拉的奥万博族人回国，其中一些奥万博人到安哥拉去参加解放军。

27. 五月二十二日的《明星晚报》（约翰内斯堡）的一篇社论说，这些紧急状

^d 一兰特 (R 1.00) 等于1.15美元左右。

态条例是“残酷”的条例，南非制订这些条例就是承认它不能争取到纳米比亚人民的真心支持。

28. 一九七六年五月，南非也授权保安部队开始在纳米比亚和安哥拉之间全长1,600公里的边界上把人口迁移到别区，并在一公里宽的地区内进行破坏（该地区十八公尺宽的地带内片草不存），以便制造一个自由开火区。据报为清除该地区，被强迫离开的非洲人多至50,000。按照规定，保安部队对于任何进入该地带的非洲人可以一见就开枪射击，还限制人民只能在乌希坎戈的公民检查站过境，而库内内河水电厂的工人只能在鲁瓦卡纳—卡卢奎的边境站过境。

29. 因为上述措施不能阻止解放军进行活动，南非政府于一九七六年十月宣布要从鲁瓦卡纳到卡范果兰边境，沿着已被清除地区的南部边界建立一个2.6公尺高，420公里长的安全栅栏。

C · 平民遭受残酷待遇和严刑拷打的报告

30. 自从一九七六年春季以来，各种不同来源，包括以前的南非军人的报告指出，在清除自由开火区的同时，对老百姓普遍地、不分青红皂白地施行了严刑拷打。

31. 一九七六年九月二十七日，联合国纳米比亚理事会在第二三七次全体会议上听取了曾为南非防卫军成员的比尔·安德森的发言，描述南非当局在纳米比亚北部所干的暴行（A/AC.131/SR.237）。安德森先生的发言涉及一九七六年六月在清除后的地区所进行的一次主要的、称作“眼镜蛇行动计划”的安全扫荡；在此期间，南非军人在其上级军官知道和同意的情形下干下了惨绝人寰的暴行。

32. 安德森先生报告说，共有五营军队，包括直升飞机和伞兵在内，参加了该次军事行动。他自己的营扫荡了100平方公里的地方，捉了1,000个人，其中40人后来依一九六七年颁布的恐怖活动法予以控告。所有被捕的人，包括几个13岁男孩，都在指挥部遭到毒打和审问，无一幸免；之后他们被带到西北部奥万博兰的昂旦瓦，该地被指定为西北部军事行动指挥中心。安德森先生说他那营至少有百分之九十的部队采取了合作态度，参与了打人的事；并且他经常看到部队有拳打脚踢，用步枪打人，以及用香烟烧人的行为。

33. 理事会也从其他来源收到了有关严刑拷打的情报。《曼彻斯特卫报》在八月三十一日的一篇文章里引述了另一位军人的话，他说他参加了一个代号为“苍鹰行动计划”的军事攻击，包括用直升飞机扫荡奥万博兰的克拉尔斯，检查居民的身分证。他指控说那些无法提出证件的奥万博人都会被逮捕起来并送到奥夏卡蒂的军营去了，该军营有一个使用刑罚逼供情报的拘留中心。

34. 西南非民组也发表了有关对纳米比亚人所施严刑和所犯罪行的报告。一九七六年九月，西南非民组发行的月刊，《纳米比亚新闻》报导说，自从一九七六年年年初以来，在纳米比亚北部的南非部队就在干些强奸纳米比亚妇女和到处随便抓人的勾当。那些被拘留的人都被关在军营里；他们被迫在简陋的环境下生活，并且遭到严刑拷打。南非军队还不分青红皂白地射杀或诱拐包括小孩在内的纳米比亚平民，并经常偷窃村里的牛、农产品和金钱等。

D. 民族主义者遭受逮捕和监禁

一九七六年内依照恐怖活动法进行的逮捕

35. 南非维持对纳米比亚人民的控制的主要方法之一，就是继续根据各种镇压性的法令，特别是一九六七年的恐怖活动法，迫害反对者。这个法使任何高级警官有权逮捕任何涉嫌身为恐怖份子或帮助过恐怖份子的（依该法的分类）或隐瞒关于所谓恐怖份子活动的情报的人。该法还规定一旦被控、被拘留的人就可能自动地被判有罪并判处死刑，除非他能够证明他并无犯罪的意图。

36. 关于一九六七年以来依照恐怖活动法被拘留而从未经过审判的纳米比亚人的总数，现在尚无资料。根据西南非民组，它的40多个领袖依照该法正在罗本岛上服无期徒刑；其他的人不是关在牢里，便是软禁在家里。

37. 一九七六年四月，在一九七五年遭受逮捕和单独禁闭的三名男子和三名女子依照恐怖活动法被提送审判。在这六人中，一人被控明知故犯地向一九七五年八月十六日暗杀奥万博兰首席部长菲勒芒·埃利法斯议长的人——这人未被确定——提供交通工具，其他的人被控向据说意图用暴力推翻纳米比亚的南非当局的人提供财政或物质援助——其中三个案件是提供了10兰特。

38. 五月十二日，在南非防卫军的一成员曾就纳米比亚人民解放军的军事活动为南非作证的讯决审讯结束后，被告男子两名（阿龙·穆希姆巴和亨德里克·希孔戈）被判绞刑，他们都是西南非民组的积极成员；两名女子分别被判五年和七年徒刑。维克托·恩坎迪先生和阿克塞尔·杰克逊·约翰内斯先生都是西南非民组的成员，也因拒绝作不利于被告的证词而被判一年徒刑。主持该案的法官在判决这两人时说，虽然这两人以前未经证明有罪，可是他们的意识形态导致了不容继续的“恐怖主义”行动。

39. 在审判结束后，据透露，国家指派的被告律师曾把得自被告的机密情报交给公安警察。一九七六年七月，最高法院的上诉法庭根据这些不法行为，否定下级法院不准上诉的判决，并裁定穆希姆巴先生和希孔戈先生可就他们的定罪和判决向布隆方丹的上诉法庭提出上诉。

40. 一九七六年五月二十一日，10名纳米比亚人在温得和克被控直接或间接参加了杀害四个白人平民和一个非洲警察的事情。原来决定把这些被告押候至六月二十五日予以审判，但到了该年年底，这些被告尚未在法庭出现。一九七六年九月，据一个消息来源报告，审判地点已移到温得和克西南约480公里的基特曼斯胡普，这显然是南非故意安排的诡计，以使被告难于安排自己的讼案，或难于接受家人和律师的探视。

41. 五月二十四日，警察报告在温得和克又逮捕了10多个非洲人，罪名不明。关于这事，并无进一步的消息。

内部安全修正法，一九七六年

42. 一九七六年六月，南非议会制定了一项新的安全法律，称为内部安全修正法，并非法应用于纳米比亚。人们谴责这个法案使南非，从而也使纳米比亚成为一个警察国家。

43. 内部安全修正法修正一九五〇年的镇压共产主义条例^e，给予南非司法部长无限的权力，来无限期地拘留被他怀疑为“危害国家安全或公共秩序的维持”的任何人。根据原来的条例，司法部长在这方面的权力限于拘留那些被怀疑支助共产主义的人，而该条例对共产主义所下的定义包括，除其他事项外，旨在通过混乱、不法行为或威胁来造成政治和社会改变的任何学说。

44. 内部安全修正法特别授权司法部长拘留一个人至少三个月而不透露被拘留者的姓名或被逮捕的事实，并可拘留至少一年而不予起诉、不准保释、不予审判或不准延聘辩护人。该法案规定一年拘禁期限可以再延一年，被拘留者可能无限期遭受监禁，而并不告以被控罪名或准其面对他的指控者。

45. 该法规定，至迟在拘留开始两个月后，每个拘留案件应由一个三人委员会秘密审查，该委员会可建议释放被拘留者。但是，该法免除司法部长执行释放被拘留者的建议的责任，也免除其提出他不遵行该建议的理由的责任，并规定法院对于保释被拘留者或其拘留的任何其他方面都没有裁判权。

46. 该法的其他条款授权司法部长拘留任何证人，至多六个月，“只要他认为这样作有利于这个人或法律的施行”；并禁止任何对政府的政策表示反对的组织或出版物。这些条款并修改一九六七年的恐怖活动法，以便删去关于保释的规定。该法还把一九五六年的禁止暴动性集会法推行到纳米比亚，从而使南非政府能够禁止警察认为对国家安全将有危害的任何集会。

^e 根据新法，镇压共产主义条例已改名为一九五〇年内部安全法。

4. 分裂政策

A. 背景

47. 前面提到，一九六八年，南非政府按照奥登达委员会的建议，开始把该领土分裂成各个部落本土。就象在南非一样，这个政策的最终结果是剥夺非洲人的政治权利并把他们局限在贫瘠的、未开发的，和有许多是无法开发的地区，而它们从这些地区被迫迁移他处，作为临时劳工以赚取现金。这种政策的另一同样重要的结果就是制造一群倾向于支持南非政府的本土官员。

48. 根据修正后的一九六八年土著民族发展自治法，南非在建议为该领土建立的十个本土之中，已建立了三个，并给予所谓自治土著民族的地位，其名称为奥万博（一九七三年）、卡范果（一九七三年）和卡普里维（一九七六年）。按照该法的规定，自治土著民族与本土有所不同，它们的政府包括选举和委派的成员，并可以通过理论上具有法律约束力的法令。

49. 每个本土政府包括一个参议会和由参议会成员互相选出的首席部长组成的内阁。首席部长指派内阁的其他成员。这些政府由南非国家总统赋予有限的立法职责，南非国家总统有发布文告，为本土立法和取消和修改参议会的任何法令的最高权力。法律上，参议会的职权范围限于22个预定事项，包括教育、根据部落法和习惯法施行民法和刑法，耕作和农业、工业、税收和税款的管理等。防务和警务继续由南非控制。

B. 一九七六年间分裂政策的强化

50. 审查期间，南非政府采取了朝向建立三个额外本土（布须曼兰、纳马兰和巴斯特兰）的步骤，在东卡普里维举行了首次选举并进一步巩固了奥万博兰和卡范果兰的分离。

对布须曼兰和纳马兰推行分裂政策

51. 南非政府授权于一九七六年五月成立纳马咨议会，十月成立布须曼咨询委员会。^f 咨询机构是在建议建立的任一个本土上建立的第一个半政府结构，一般认为，这预示了该领土进一步的分裂。 如一九七六年八月十五日《曼彻斯坦卫报》所指出的，南非有色人、雷霍博思人和纳马人事务部长亨尼·施密特先生在新纳马咨议会成立时强调每个“民族”需要设立一个自己的祖国，因而支持了这种观念。

52. 关于授给全部由委派成员组成的纳马咨议会的权力，现在尚无资料。 将有 10 名到 20 名选出的成员的布须曼咨询委员会已被授权向南非班图行政和开发和教育部长就“有关布须曼民族物质、精神、道德和社会福利事务的任何事项，”提出意见。

53. 一九七六年五月，南非政府也授权在纳马兰成立部落当局和村庄管理委员会，并公布成立纳马兰就业局的条例，以征聘纳马人服务于警察部门。 根据南非的自由主义报刊《金融邮报》，就业局将担任进一步巩固移民劳工、通行证和流入管制制度的工作。

雷霍博斯地区的选举

54. 虽然大多数巴斯特居民强烈反对成立一个巴斯特本土^g，一九七六年五月，南非政府宣布它已完成在雷霍博斯地区举行选举的计划，该地区预定在一九七八年在巴斯特的名义下取得有限的自治。 依照南非消息，卡匹谈恩，即首席顾问的选举将于一九七七年六月举行，参议会的选举定于九月举行。

^f 南非用语中，关于咨询委员会和咨议会之间的差别，无资料可寻。

^g 《大会正式记录，第三十届会议，补编第 23 号》(A/10023/Rev. 1)，第二卷第十章，附件，第 58 至 64 段。

东卡普里维的选举

55. 一九七六年七月，在东卡普里维举行12位参议会成员的选举。据南非官员说，百分之八十三的登记选民投了票。不过，西南非民组指出，本土选举一向是在有南非警察和部队成员在场的情形下进行的。以首席部长为首的本土内阁是于九月二十二日任命的，由财政、司法、卫生、工程、教育、及农业和森林各部部长组成。

奥万博兰

56. 一九七六年，南非政府作为其巩固纳米比亚分裂计划的一部分，给奥万博兰立法会议另外二项立法权限（卫生及道路和汽车运输），并在奥万博兰和卡范果兰成立各别的开发公司（参看下文第140段）。

5. 纳米比亚的未来地位

A. 一九七六年所谓制宪会议的事态发展

57. 一九七六年，南非企图借强调所谓制宪会议是决定领土前途的一个步骤的重要性来蒙骗世界舆论。^h 总的来说，南非的政策是要使国际社会相信出席会议的代表是全体纳米比亚人民的代表；他们对领土的宪政地位的决定是真正代表人民的意见；如果各人民集团决定独立的话，领土将获得独立。

58. 从开头起，联合国和非统组织就谴责该会议是南非分裂该领土，永远维持白人少数统治和保持对该国的控制的花招。联合国和非统组织还谴责该会议排除西南非民组以及其他已知是反对本土政策的政党的代表参加会议。

59. 下面将讨论，现有的资料显示出，在纳米比亚的少数白人和南非政府都积极操纵和控制与会的非白人代表，以保证会议作出的决定使南非能维持对领土的控制，同时给予南非同意准许领土独立的印象。这些行径是公开违反南非向联合国提出的保证，即由领土人民决定他们自己的政治和宪政前途。

白人代表对会议的控制

60. 虽然参与会议的人数达136人，但一个全部由西南非洲国民党（南非执政党的一部分）成员三人组成的白人代表团有效地控制了会议。他们阻止通过任何会导致成立一个中央政府由黑人多数有效控制的单一国家的决议。据纳米比亚新闻报道，以西南非洲国民党领袖普莱西斯和埃本·范齐吉尔这两个被描述为憎恶多种族统治的概念的保守分子为首的白人代表团，凭借会议程序中牢固确立的“微妙否决权”控制了会议，并且白人还倡议默契了解，所有的决定都要以共同意见来达成。

61. 在该年内，会议不断发生白人代表团和非白人代表之间意见分歧的情形。许多非白人代表要多次威胁，除非会议对建立一个多种族的过渡政府和创立一个单一

^h 关于制宪会议的组成及其以前的各项决定的详情，参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》（A/31/23/Rev.1），第二卷第九章，附件，第31至56段。

国家获得较快的进展，他们将永远退出会议。 退席行动只是由于白人代表团成员德克·马奇所施用的策略才得避免，他采取的态度，比代表团其他两个领导人较为温和，并扬言支持黑人的愿望。 虽然在该年中有人推测马奇先生在沃斯特总理支持下可能正式脱离西南非洲国民党，自己组织一个多种族政党，向普莱西斯先生挑战，但马奇先生不仅留在国民党内，而且支持那些有效地永久维持白人少数统治的提议。

62. 然而，尽管白人代表团施用操纵策略，但非白人代表方面的团结战斗性日益高涨，使会议无法通过任何关于宪政的最后建议，以提交沃斯特总理（参看下文）。

会议的活动

63. 制宪会议于一九七六年六月举行最后一次全体会议时授权由四十四名代表组成，以马奇先生为主席的宪法委员会“在最短期间内”拟订一个宪法草案。

64. 宪法委员会于八月十八日发表声明，定一九七八年十二月三十一日为领土独立的目标日期，并且一俟对宪法达成协议并同南非就彼此关心的事项（沃尔维斯湾、南非铁路的管理、水电供应以及货币和金融方面的安排）完成谈判后尽快组成一个过渡政府。 据声明说，过渡政府将“管理”职权的转移和建立一个永久政府，在这个政府中特别是中央机构内将规定充分保护少数人集团。 委员会并重申各人民集团间的相互依存关系，重申决心保持“西南非洲”为一个单位，拒绝接受任何以暴力解决纳米比亚问题的企图。 在这方面，委员会呼吁所有文明国家“全力反对以武力解决我们的问题的任何企图”。

65. 这项声明没有符合联合国的各项要求,也没有提出任何具体建议。 据新闻报道,声明发表的时间显示出该项声明是在南非的驱策下发表的,这是为了在安全理事会一九七六年一月三十日第385(1976)号决议内规定的一九七六年八月三十一日限期届满前造成局势已有进展的假象。 安理会在该决议中规定南非必须在该日期以前宣布在联合国的监督和控制下在纳米比亚举行自由选举的意向。

66. 联合国纳米比亚理事会在八月十八日发表的声明中指出各项建议的缺点。ⁱ 理事会说这些建议为南非政府最近的愚蠢策略,并指出建议对联合国所规定的真正自决和独立的各项要求完全不谈,是完全不合法的。 理事会也指出,除了别的遗漏以外,建议没有提及取消种族隔离法律的问题,对在联合国监督和控制下举行自由选举一事只字不提,完全忽视非统组织和联合国承认为纳米比亚人民真正代表的西南非民组。 理事会进一步指出,提到“统一”时词句含糊,没有明确承认纳米比亚作为一个单一国家所应有的领土完整。

67. 纳米比亚报刊的报道显示出,宪法委员会的声明也没有得到若干非白人代表团的赞同。 据这些报道说,赫列劳族、有色人、达马拉族和茨瓦纳族的代表团以前曾提出建议,认为声明应:(a) 明白规定过渡政府应该是多种族的,并应在一九七七年一月一日以前成立;(b) 接受纳米比亚的领土完整和一个单一国家的概念;(c) 包含愿意同西南非民组就过渡政府的组成举行会谈。 这些建议由于普莱西斯先生反对未获通过。

68. 九月中旬,《温得和克广告者报》报道,经过白人和非白人与会者之间的进一步分歧后,宪法委员会在范齐吉尔先生和普莱西斯先生指导下同意成立一个三级制政府。

69. 据各方报道,第一级,即国家一级,由所有种族集团的代表组成,负责处理一般问题;第二级,即地方一级,由十一个立法机关组成,其成员由各种族集团

i 《大会正式记录,第三十一届会议,补编第24号》(A/31/24),第一卷,第270(4)段

选出，负责处理关系各集团自己本身的事项；第三级，即市政府一级，代表由城镇居民选出。

70. 据报道，在原则上成立一个三级制政府的决定公布后，代表间的争论，特别是关于第一级和第二级在职权上划分的争论越来越烈，似有发展成为危机的可能，从而导致非白人代表的退席。

71. 一九七六年十一月九日，《金融时报》（伦敦）就这个危机发表评论指出，非白人代表团显然希望区域议会的权力将限于教育、道路、卫生和旅游等方面，有关国民经济、财富分配和公平的再分配的决策则交由中央政府负责。但是白人为了维持现状，他们（和外国利益）垄断了百分之九十以上现有的和可能有的生产工具，想要确保中央政府不过是一个傀儡政府。

72. 另又据报道，白人和非白人对第三级政府和非白人的财产权的问题也意见分歧。非白人坚持，应许可他们在任何地区购买土地，同时每一个城市地区应只有一个市议会。白人则极力主张限制非白人购买土地的权利，同时，白人、有色人和非洲人的城镇应各自设立市议会，这在实际上将使种族隔离更为巩固。

南非操纵会议的行为

73. 尽管南非极力使世界舆论相信制宪会议将可自由决定领土的前途，但报刊的报导指出，事实上南非通过白人代表团大部分控制了会议。而且，南非曾对达马拉族、茨瓦纳族、有色人、奥万博族、东卡普里维族和纳马族的代表团指派了所谓法律顾问，据各方的消息，包括《温得和克广告者报》一九七五年一月五日的报导，

这些顾问都是南非公民直接由南非政府付给报酬。可注意的是，这些顾问是在会议决定接受美国宪政律师斯图尔特·施瓦茨为赫利劳族代表团领导人赫利劳族酋长克莱门斯·卡普沃的顾问后指派的。在会议初期，施瓦茨先生被指控为美国中央情报局特务，并与南非政府勾结。

74. 一九七六年十一月，由于会议陷于僵局，宪法委员会的四十四名成员要求同沃斯特总理会谈。据某方面消息说，各非白人代表希望沃斯特先生会劝促白人对于三级制政府的结构采取比较有伸缩性的立场。

75. 会议时，沃斯特总理告诉各代表说，鉴于南非受到强大的国际压力放弃该领土，他要求会议，“停止故意拖延”，尽快组成过渡政府。又据报他曾警告各代表，如果继续拖延的话，南非自己可能给领土制订一个宪法。沃斯特先生又说，对过渡政府的各项建议一经提出后，他会立刻采取步骤使领土走上独立的道路。

76. 十二月初，宪法委员会一致通过了一项决议，要求迅速成立过渡政府并命令各法律顾问在一九七七年一月十八日重行召开全体会议之前，根据三级制政府的原则，拟订宪法提案。该委员会不顾联合国的各项决议，正式要求南非在成立主权政府以前在该领土上维持它的军队和警察，从而保证南非能实际控制该领土并继续它对非洲人民的镇压。

对会议的反应

(a) 西南非民组的谴责

77. 一九七六年，西南非民组继续谴责所谓制宪会议是南非欺骗国际社会的手法，并拒绝接受会议的各项建议，认为是南非意图分裂该领土并否定纳米比亚人民行使自决权的另一证据。

78. 八月十八日宪法委员会发表通告后（参看上面第64段），西南非民组各领导人的发言反映出该组织完全反对指派一个过渡政府，并表示决心继续进行民族解放斗争直到达成真正的独立为止。

79. 八月十八日，西南非民组外交秘书费斯图斯·纳霍洛牧师说，西南非民组完全拒绝由谈判所产生的所有一切事项，因为那些决定不能代表该领土全体人民的意愿和要求；而且成立所谓过渡政府只是想要减少对南非的压力。他说，该会议的代表们只是支持种族隔离，他请求黑人非洲国家和国际社会谴责南非通过其傀儡所作的决定。

80. 在纳米比亚的西南非民组宣传和新闻秘书特琼格雷罗先生另一个声明中说，过渡政府的想法其动机不仅是希望减轻对南非的日益增加的压力，并且企图欺骗外部世界使之感到满意。他说，对一个已经“腐败的制度”，象这种提议的过渡政府之内，增加一些“傀儡”，非但不能使这种制度被接受，只会使那些加入的人腐化。

81. 在沃斯特总理和宪法委员会举行会议后（参看上面第74和75段），西南非民组宣传和新闻秘书彼得·卡特贾维维说，如果南非强加一个过渡政府，西南非民组保留请各友邦给予军事援助的权利。

(b) 各代表对会议的抗议

82. 尽管南非控制会议，非白人代表曾继续表示他们对白人代表团立场的不满，并表示他们认识到会议被利用来破坏他们的目标。

83. 非白人代表们的立场可在报刊上登载的发言看到。例如，一九七六年八月十五日《曼彻斯特卫报》登载一位有色人代表的谈话说，非白人被逼到墙角，给他们一个分别发展的既成事实，告诉他们多种族的联邦是唯一的选择。后来，另一个消息刊载有色人代表团领导人 克洛佩斯 的发言说，白人代表团仍抱主仆关系的态度，整个会议是在不平等的基础上进行。克洛佩斯先生又说，白人“是在权力的基础上斗争，而我们（非白人）完全没有基础可言。权力掌握在这里的全白人立法议会和全白人南非政府的手中，我们完全没有说话的余地。”

84. 只是一九七六年十一月底宣布宪法委员会已经一致同意聘用法律顾问以解决白人和非白人关于成立三级制政府的歧见之前不久（参看上面第 68 和 69 段），在《温得和克广告者报》中的一个报导说，参加会议的代表们再次威胁退出会场，除非白人同意他们的要求，特别是关于在领土内任何地方购买土地的权利。

85. 过去没有表态的各政党对西南非民组给予支持（参阅上面第 13 至 16 段）是对所谓制宪会议普遍不满的另一证明。

86. 这些政党领导人的发言表明他们决定加入西南非民组，因为他们感到需要这样做是为了国家统一并承认西南非民组是唯一能够团结各不同党派的组织。纳马人民民主组织主席解释说，他的党已决定只有西南非民组作为民族解放运动和人民的先锋，能够团结纳米比亚人民把南非赶出去。雷霍博思人民党的领导人说，他的组织已认识到政策相同但只是名称不同的各党派需要为了整个纳米比亚的解放合作，因此把他的组织解散加入西南非民组，以此作为其他党派的榜样。

(c) 白人方面的意见

87. 据可得到的消息指出，白人方面对于该领土未来宪政地位问题意见分歧。例如，据一九七六年九月三日《新政治家》周刊的报导，控制着农业和零售业有三万人的德国人社团对国民党在会议上所施行的政治垄断批评日多，该社团的人们促请白人代表团采取较为温和的立场，并订出一个宪政的解决办法，对符合联合国和西南非民组要求的全国政府作好准备，而不致对经济现状引起严重的局面。

88. 《温得和克广告者报》的社论也始终攻击参加会议的白人代表的立场，痛惜会议所作的决定是把班图斯坦政策进一步的发挥，这种政策会引起暴动。该报在十一月十二日的社论中描述以种族联邦为基础的三级制政府的提议是“经过整容的僵尸”，并说此种计划已经增加了造成政治混乱、流血和死亡的极端恐惧。该社论警告“西南非洲人”要准备以后过艰难的日子，因为种族隔离的长久存在，注定要引起火药库的爆炸。

89. 可是，其他报导指出，温和派在白种人中占极少数，而百分之七十的白人支持国民党。

B. 美利坚合众国促进和平解决的努力

90. 一九七六年，美国开始采取外交行动以促成纳米比亚在多数统治基础上的宪政解决。据新闻报道，美国的主动是由于希望避免南部非洲的武装冲突升级，否则可能导致非非洲国家的干涉（象在安哥拉的情形一样）从而使纳米比亚同西方国家疏远。《纽约时报》一九七六年九月二日的一篇文章说，美国认为这种疏远不仅在政治上而且在经济上和战略上都会造成惨重的后果。

91. 美国对纳米比亚采取主动由美当时的美国国务卿亨利·基辛格于一九七六年四月二十七日在卢萨卡的谈话中预示出来。当时，基辛格先生说，美国政府相信可能找出一种解决办法既能体现纳米比亚全体居民的平等权利，同时又能保护所有住在该地并在该地工作的人的利益。为了达到这个目标，基辛格先生吁请南非政府准许在纳米比亚的所有人民和团体自由地并在联合国监督下表达他们对其政治前途的意见，并促请南非宣布一个达成自治的确切的时间表。他又说，美国准备与国际社会，特别是同非洲领袖们共同努力以决定那些步骤会增进对迅速过渡到独立的前景，并且说，一旦有了具体的行动，美国愿意对领土提供经济和技术援助。

92. 为了寻求和平解决办法，基辛格先生在六月和九月同沃斯特先生进行了会谈。据新闻报道，基辛格先生的目的是劝促南非同西南非民组谈判并在联合国监督下举行自由选举。据报道，在第二次会谈之后，南非虽然同意出席在日内瓦与西南非民组的会谈，但是它只以观察员的身分参加。南非并拒绝在拟议的会议之前释放政治犯。另一方面，西南非民组要求，关于领土前途的任何谈判应由它的代表和南非的代表之间直接进行，而且只谈判权力转移的问题。西南非民组还坚持南非必须同意从领土撤出其军队，并在会议开始之前释放所有的政治犯。

93. 据报道基辛格先生于九月二十九日在纽约同西南非民组主席努乔马先生会谈后宣称已取得了进展，美国根据日内瓦会议最后会召开的假定进行工作。但是，据报道，努乔马先生说，基辛格先生的努力“完全没有进展”，他同沃斯特先生的会谈“毫无结果”。努乔马先生警告说，除非谈判导致以和平方式转到多数统治，否则西南非民组将加强游击行动。他说，如果依照西南非民组提出的条件，它准备参加日内瓦的宪政谈判。

94. 到一九七六年年底为止，关于南非代表和西南非民组代表之间进行谈判的安排没有获得任何进展。

C. 南非为成立过渡政府作出的努力

95. 一九七七年初，新闻报道说南非日益切望所谓制宪会议尽快通过最后的宪法提案，并在一九七七年年中以前成立过渡政府。一月十八日《金融时报》的一篇文章指出，鉴于美国努力安排由西南非民组参加真正制宪谈判失败（参阅上面第90至93段），会议需要达成积极成果就越来越迫切。据这篇文章说，沃斯特先生似乎想依靠在图尔恩哈勒体育馆举行的制宪会议使他能在策略上战胜联合国和非统组织以及西南非民组。它认为如果沃斯特先生能说服参与会议的代表们商定一个“有适当吸引力，而表面上是多种族的，实现独立的一揽子办法”，可在该领土内提出一种选举的方式，他希望“同时消除民众对西南非民组及其游击队的支持，并赢得国际方面对最后结果的赞助。”

96. 一九七七年一月，据报道南非通过国民党提出它自己的纳米比亚未来宪法提案，并施用它的影响力保证提案获得接受。

97. 国民党发表的提案建议该领土应成为西方式的民主国家，称为“西南非洲共和国”，组织三级制的政府，仍保持目前以种族为基础的各别地方政府制度。虽然提案中包括用意为防止“基于血统，性别，语言，种族，信仰或政治信念”的歧视的人权法案，但仍继续不准非白人在白人地区内拥有或占用土地。据《基督教科学箴言报》的一项报道说，提案中也载有一项规定，就是不许“马克思列宁主义的”党派参加任何选举（另一报道说，马克思列宁主义的党派应予禁止）。《基督教科学箴言报》评论这项规定说，“南非的解决办法会从新政府的任何部分有效地排除西南非民组”。

98. 《温得和克广告者报》报道的国民党提案可摘要如下：

第一级（中央政府）

99. 第一级，或中央政府，是行政机构，由总统和部长会议组成。

100. 总统也兼部长会议主席，由该会议每年推举一人轮流担任。部长会议的成员由每一种族集团选举一人充任；因此，每一种族集团的代表都有机会担任总统和部长会议主席的职务一年。会议将以共同意见作成一切决定。

101. 总统和部长会议将负责“大部分重要和实际的职权”。这将包括外交，国防，全国运输和交通，高等教育，用水和动力，矿产，国家资源和其输出所获得的收入，财政和警察以及高等法院。

102. 中央政府并设有五十五个成员的国民大会，由每一种族集团各派五人组成。这些成员将由第二级政府成员组成的选举团指派。这些提案规定国民大会至少每年召开一次，但新闻报道中对其立法职责没有明白说明。

第二级（各种族集团）

103. 第二级将由每一种族集团各别的政府组成。这些政府在它们自己的地区内负责农业和林业，农业信用贷款和地权制度，社会福利，养恤金，社区发展，教育，财政（第二级的），采矿权和公共工程，并有权发放贷款。早已为白人、巴斯特人、布须曼人、东卡普里维人、卡范戈人、纳马人和奥万博人建立的领土当局似将保留作为这些种族集团的第二级政府；至于达马拉人，茨瓦纳人和赫列劳人，因为它们没有领土当局，将设立新的机构。

第三级（市政府）

104. 提案规定维持目前各别的白人，非洲人和有色人市镇。每一市镇有其自己的市镇议会，由在其管辖区内有选举权的人选出。选举权将另以法律规定，并将是“没有基于种族、肤色、性别或信仰的歧视”的。然而，由于目前的市镇

按种族界线形成，提案也将在这一级永远保持种族隔离。对于彼此邻接的市镇，应设立一个总的机构协调各种问题，特别是关于规划的问题，也可能处理种族间的问题。

财产权

105. 提案规定确定一个基础在这个基础上“所有公民将有在任何市镇享有财产权和占有房地权的权利”。可是，在一特定的市镇内取得财产权将依照市镇议会和第二级政府所订的规则办理。

106. 提案中说到，在现有市镇内必须确认和保障“既得权利”；必须防止财政的损失；必须保护少数集团的利益；以及必须防止“不良的社会状况”和“降低社会标准”。此外，“任何人无权在依传统习惯支配的市区内取得权利或占有房地权”。据《温得和克广告者报》说，“这是指黑人无权在‘传统的白人区’内购买房屋。

人权法案

107. 人权法案将宣布人的尊严是不可侵犯的，并宣布基于“血统，性别，语言，种族，信仰或政治信念”而产生的歧视为不合法。它也将“在正常的范围内”保障出版自由和拥有财产的权利。人权法案曾受到领土的联盟党领导人布赖恩·奥林的批评，因为许多保障，特别是关于拥有财产权，意思含糊不明，并且用使权利和自由失效的词句来规定。

108. 由每一种族集团派成员一人组成的宪法委员会十二人工作小组——马奇先生担任主席——在接到这些建议后定出以四周的期限，试图消除所余的歧见，拟订出正式的最后宪法草案，提送沃斯特总理。

109. 据新闻报道，非白人代表曾对关于财产权的建议表示反对，同时其他

方面也发生歧见，包括总理的问题，和部长会议与国民大会按比例分配代表的问题。白人代表提议取消总理的职位，而非白人代表则坚持该职位应保留，因为一个政府没有首脑将会“懦弱无能”。关于提议的部长会议，奥万博代表团曾提出奥万博人是最大的种族集团（占人口的百分之四十六），应在该会议中获得两个代表席位，并在国民大会中占有百分之三十的席位。据说这项提议得到白人代表团的支持，但是有色人，达马拉人，赫列劳人，纳马人和巴斯特人表示反对，他们坚持同等代表权。按照《温得和克广告者报》的报道，非白人代表团怀疑白人支持奥万博人的提议是希望造成一个先例，使他们在稍后阶段要求更多的代表权，因为他们是第二个最大的种族集团。

D. 沃尔维斯湾的地位

110. 一九七六年八月间沃斯特先生宣布南非议会将在一九七七年初提出立法，把沃尔维斯湾的行政控制权交还南非。沃尔维斯湾为领土的最大港口，是渔业中心和大多数有色人的家园。这项宣布推翻了八月十八日制宪会议（参看上文）的决定，因为决定说，该地区的未来地位问题是过渡政府成立前由会议和南非之间谈判的问题之一，并且不顾由西南非民组代表的非白人居民所要求承认沃尔维斯湾为该领土的一个组成部分。

111. 自从沃斯特先生宣布以来，整个领土各非白人团体的发言人都提出抗议认为拟议的分割沃尔维斯湾，危害领土的经济命脉，因领土的国内生产总值中约有百分之二十五依靠渔业；并且妨害有色居民的利益，因为依新的安排它们将由“遥远控制”来管理。但是，南非表示分割将按照计划进行。

E. 制宪会议所作的进一步决定

112. 一九七七年三月十七日，制宪会议的代表一致通过了包含南非国民党各项提案（参看上文第95—107段）的过渡政府宪法草案。不久之后，宪法草案以“成立过渡政府请愿书”的形式提交给南非政府，由该政府颁布实施宪法并迟于一九七七年六月成立过渡政府的法令。

113. 宪法草案和国民党提案之间的重大区别仅在于国民大会的组成方面（参看上文第102段）。当初提议大会共有五十五个成员，由每一种族集团各派五人组成，而制宪会议通过的草案规定大会共有六十个成员，每一种族集团各派四人，其余十六个席位按各种族集团人口数字（一九七〇年统计数字）的比例分配。

F. 西方各大国为达成和平解决而主动采取的新措施

114. 一九七七年四月间，联合国安全理事会五个西方理事国（加拿大、法国、德意志联邦共和国、联合王国和美国）为了达成符合安全理事会第385(1976)号决议的和平解决而采取了一些新步骤。

115. 一九七七年六月十日，在同五个西方国家大使进行的一系列会谈的第三次之后，据报总理沃斯特宣布其政府放弃根据制宪会议各项提案成立过渡政府的计划，而将任命一个行政首长管理领土，直至举行了国民代表大会的代表选举为止。又据报南非同意由西南非民组参加此项选举，并接受某种形式的联合国身临其地，也同意虽不在选举之前，但要在独立之前撤去它的军队。之后，六月二十一日《卫报》（曼彻斯坦）报道南非也已同意关于政治犯的释放，由两名南非法官及另外两名由秘书长指派的法官组成四人小组加以决定。但据各项报道指出，南非对于重行直接控制沃尔维斯湾的问题仍持强硬态度。

116. 七月六日，沃斯特总理办公厅宣布已任命南非最高法院自由邦分庭法官斯坦先生为行政首长，其就任日期和职权以后将予公布。

G. 西南非民组对西方主动措施的反应

117. 一九七七年七月二日《泰晤士报》(伦敦)报道，西南非民组主席努乔马先生在一次访问中说，西南非民组愿参加联合国监督下的选举，但首先要南非撤军。又据报道努乔马先生同意任命一个行政首长，但必须由联合国指派。

H. 非统组织的立场

118. 一九七七年六月二十三日至七月三日在利伯维尔举行的非统组织部长理事会第二十九届常会通过了一项关于纳米比亚问题的决议(CM/Res. 551(XXIX))，重申为引导纳米比亚达到真正独立而商定的任何协议都必须基于下列先决条件：(a) 撤去南非的一切军事和准军事部队；(b) 无条件释放所有政治犯并准许所有流亡在外的纳米比亚人返回本国；(c) 领土内任何过渡时期权力“都属于联合国纳米比亚理事会”；(d) 领土以其现有疆界，包括沃尔维斯湾在内取得独立。

6. 经济资源的开发和控制

A. 概况

119. 根据一九七五和一九七六年的报告，军事斗争的加强和领土未来地位的不确定大大地影响了白人支配着的纳米比亚的经济。 报上的文章除了别的以外，指出领土内现金储备大量外流、白人移出增加、失业增加和外国投资减少。 一九七六年九月，全白人温得和克商会主席说，他的组织遭遇到它成立五十多年来从未遇到的困难，因为没有人似乎晓得未来的前途怎样。

120. 然而，据《基督教科学箴言报》一九七六年八月三日的报道，各种经济利益集团正等着开发领土的尚未开发利用的矿藏。 这篇文章说，只要一旦澄清了，领土在黑人为主的政府之下走向真正的政治独立，而该政府将创造适当的投资环境，“口袋装满了钱的人都准备好了，等着飞到纳米比亚”。 文章还说，自从基辛格先生和沃斯特先生在一九七六年六月进行第一次一系列的谈判（参看上面第92段）以来，美国、联合王国、瑞士、法国和德意志联邦共和国的商人曾来到温得和克调查各种前景；文章并说，只要他们得到政治安全的保证，许多人都急于投资。 但是，这篇文章又说，自然资源的有效开采有赖于足够的基层结构的发展，特别是道路、铁路和用水，因此，似乎不可避免的是，即使纳米比亚在一个多数人政府之下获得独立，它将不得不继续依赖南非的援助以及外国的资本，虽然白人最后只是发挥技术人员的作用。

121. 纳米比亚的报纸关于需要继续在经济上依靠外援的问题反应了类似的看法。 根据《温得和克广告者报》一九七六年八月四日的社论，只要白人不再利用纳米比亚经济相对地不发达的状态作为政治上受南非“围裙带”控制的理由，则未来经济上的依赖的观念和纳米比亚的独立能够并存。 该社论还指责南非的政策，南非强迫纳米比亚依赖南非的进口使得领土未能更迅速地发展，特别是在加工工业方面。

B. 矿业

122.南非和国际商业集团在纳米比亚的利益主要的是在于它已知的和潜在的丰富的矿藏。 纳米比亚是世界上最大的钻石产地，也是铜、铅、锌、锂、和镉的重要产地，并且可能是世界上在本世纪内铀的最大产地。

123.据报在一九七六年期间发现了大量的新矿藏，包括纳米比亚和安哥拉分界的库内内河口附近的海洋磷酸盐和海绿石等“具有工业重要性”的矿藏。卫星照相还显示沿岸有一条含有丰富铀和其他矿物的闪石矿带，在罗星矿场已知的铀矿储量(参看下面第129段)和它比较起来就“只不过是水桶里的一滴水”。

124.据新闻报道，政治局势的不稳定是在审议期间经济迟滞不前的原因。 首当其冲受到衰退影响的是采矿工业。 没有什么新的投资，贱金属的产量，特别是铜产量似乎显著地下降。 但是，平常占矿产总值一半以上的钻石工业据说已在一九七四年经济衰退的影响中大部分恢复过来。

125.据报道，产量下降也是由于其他各种因素造成的，包括一九七五年勘探速度的减慢，世界铜价较过去几年下跌以及缺乏劳工等。 例如，据报在铜和铅最大的单一产地，祖美白矿场由于接近西南非民组的主要行动地区，损失了估计约达百分之二十的白人劳工。

钻石和贱金属

126.一九七五年没有钻石或贱金属的生产和销售的统计资料。 一九七三年是有这项资料的最后一年，该年销售的矿产总值达2.3 亿兰特，其中钻石占14,700万兰特（百分之六十四），贱金属占8,300 万兰特（百分之三十六）。 输出的主要贱金属为粗铜（3,420 万兰特）和精铅（1,700 万兰特）。

127.拥有领土内唯一钻石生产公司（西南非洲统一钻石矿业有限公司（统一钻石公司））的南非德比尔斯统一矿业有限公司，在一九七五年期间据报在扣除税款之后盈利22,070万兰特，较一九七四年增加了1,970 万兰特。 该年德比尔斯也把它

股息每股增加了5分(南非币)达到61分,亦即增加了百分之九。 据报德比尔斯的收入有四分之一到三分之一是来自纳米比亚的统一钻矿公司的营业。

128.最大的贱金属生产者楚梅布有限公司在一九七六年期间由于世界市场铜价的下跌,据报关闭了它四个矿场之中的两个。 关闭的两个矿场是该公司的第二大矿场,康巴特矿场和一九七四年才开工的东阿西斯矿场。 康巴特矿场每年生产大约3,800公吨的铜和5,900公吨的铅。《温得和克广告报》一九七六年三月十五日的一篇文章形容雇有140名白人和700名非洲人的康巴特矿场的关闭是领土商业界最大的震动。 预期楚梅布矿场将继续开采在西阿西斯的一个高级矿床(康巴特矿场的延伸部)的准备工作,并将于一九七九年开工。

铀

129.先前曾报道过,罗星的大量铀矿吸引了世界与日俱增的注意。^j 该矿蕴藏量估计为100,000公吨,总投资预期需款7.5亿英镑。 预期在一九八〇年代该矿将提供世界铀需求量的可观的一部分,每年约为5,000公吨。 这项产出被认为对南非以及联合王国、日本和法国特别重要,它们已签订了大量矿石的买卖合同。 一九七六年间,矿务官员说,预期南非在一段时期内不能从该矿取得铀,因为直到一九八〇年代中期的预期产出都已售给国外。 但是,根据南非一九四八年原子能法,它有探索、勘探或开采铀矿的独有权利,并且它可以在任何时候,甚至没有合同,对全部的采矿活动提出法定权利的要求。 西南非民组指控说,鉴于南非能够生产浓缩铀的能力,转过来又增进了它生产核武器的潜能,因此,它直接取得纳米比亚的铀矿所涉的问题就令人严重关切。 在这方面,可以指出的是:《纽约时报》十二月五日的一篇文章,其中讨论利用核反应堆的废料制造原子弹问题,据估计南非

j 《同上,补编第23号》(A/31/23/Rev. 1),第二卷,第九章,附件,第143至152段。

在三年之内就有能力生产核弹。

130. 由于依据南非原子能法案所采取的保密措施，有关罗星铀矿所有权的确切资料不为外人所知。如先前所说的，相信矿场股份是由下列各公司所拥有：联合王国里约廷托锌有限公司（里廷锌公司）、里廷锌公司的子公司里约阿尔戈姆有限公司、南非的半国营机构工业发展公司（工发公司）、法国的托塔矿核公司（托塔公司）和南非的通用采矿及金融公司。

131. 虽然里廷锌公司原是最大的股东，但据报一九七六年期间，为了要完成向矿场提供资金，里廷锌公司把它的股份从百分之五十四减至百分之四十五点二，同时它只保留百分之二十五点七的投票权。因此，根据基地设在联合王国的一个组织“基督徒关心纳米比亚”编制的一份文件，罗星的政策性决定将来会受南非利益集团——“实际上”，南非政府的强烈影响甚至被它所控制。该文件还指出，由于世界铀价的上涨，该矿每年可能获得数达1亿英镑的盈利，但这笔款项中“给予纳米比亚社会的助益如果有的话，也是微乎其微的”。

132. 里廷锌公司在一九七六年十月宣称，由于技术上的困难，该矿将不能按预定计划在一九七七年早期全部投产。据该公司的一份声明说，虽然问题已经查明并加以纠正，但对工厂仍然必须作某些变更，同时全部投产将延迟十八个月。尽管如此，有限的生产已经开始，并且正生产出一些氧化铀。根据《泰晤士报》（伦敦），罗星的延迟对里廷锌公司十分重要，不仅是就其即时收入而言，而且在广泛的意义上，任何迟延都将使里廷锌公司所预期的在西南非民组取得权力并且没收该矿或对矿场所有人征收惩罚性的税款之前的总收益减少。

133. 该年其他的新闻报道指出，事实上里廷锌公司正企图在西南非民组政府成立之前加紧生产。七月间，《每日邮报》（伦敦）说，虽然迄今为止一般都认为罗星只有适合于露天开采的低级矿，里廷锌公司最近却登广告征聘地面下采矿工程师。鉴于地面下采矿费用是露天开采的两倍，根据该报道，这项广告引起了人们的猜测：不是地下矿床远较原先所想象的为丰富，就是“考虑到政治上的不确定，里廷锌公司现在正为了丰富矿藏的矿袋而加紧努力”。

C. 渔业

134. 据报道，一九七六年期间被白人利益集团剥削的第二等最赚钱的领域渔业，由于可捕获的沙脑鱼和鳐鱼的数量锐减，正面临着严重的危机；这两种鱼是渔业的基础。鉴于这个迄今还没有令人满意的解释的情况，南非政府已命令渔业科学家立即进行科学调查，并在一九七七年二月以前提出报告，那时将要制订一九七七年渔汛期的规定。

135. 一九七四年是有资料可查的最后一年，该年渔业生产了1,030万箱的罐装鱼和161,766公吨的鱼粉。一九七四年的收益超过1亿兰特。

D. 农业和牲畜

136. 纳米比亚白人的主要农业活动仍然是牧牛业和牧羊业，一般占农业的总产出（一九七四年为9,600万兰特）的百分之九十八点五。传统上，差不多所有销售的家畜都是出口到南非的活家畜，而羔羊皮则在联合王国廉价拍卖，主要是以“斯瓦卡拉”这个商品名称出售。

137. 一九七六年早些时候，据报道，家畜工业就要改组，以便较大部分的牛只可以在当地由三家南非公司所拥有的工厂予以屠宰然后冷冻出口到南非或发现有市场的外国。为了提供资金扩充这些工厂以便每年能容纳200,000头牛只，一个农民合作社，西南非洲肉品生产者协会，将向南非政府借款200万兰特，这笔钱将同工厂主合起来成立一个中央公司。该协会还将拥有特权完全控制领土内全部市场活动10至15年。

E. 本土

138. 南非为了要使得它的个别发展政策为人民所接受，它在纳米比亚加强了关于本土发展的宣传。宣传是以所谓的利益为根据这些利益的产生，只是因为制定了一

些象征性数目的工业和农业项目，特别是在奥万博兰和卡旺戈兰。^k 这些项目由南非的一个国营的、白人操纵的机构班图投资公司（班投公司）提供资金，其官方的目的是对那些要创立或改善他们自己事业的非洲人提供经费和技术的援助。但是，班投公司同时有权自行负责设立或进行工、商、矿和金融等企业。虽然班投公司的规章上规定这些企业最终可以售给非洲人，但是没有几个非洲人能够累积购买这些企业所需的资本，因而大多数投机生意仍然操在班投公司的手里。

139. 一九六四至一九七三年期间，班投公司在本土向各种企业总共投资了1,500万兰特，其中大部分仍然由该公司经营和控制，并创造了总数达1,450个职位。到一九七七年，班投公司计划进一步投资2,250万兰特，并把职位扩增到5,000个。因为创造的和预期的职位同整个本土的人口比较起来是微不足道，这种所谓的发展与本土政策的基本目的之一，是一致的，那就是保证有大量的非洲人的人力储存，这些非洲人由于在本土没有就业机会被迫变为低工资的移民劳工。例证之一是：自从班投公司在一九六四年成立以来，被迫作为低工资合同劳工而工作的非洲人的数目一直是相当地稳定（约为43,000人），而维持生活的农业仍然是本土大多数居民的职业。

140. 象上文所说的一样，南非政府为了进一步巩固其本土政策，于一九七六年为奥万博兰和卡旺戈兰设置了各别的发展公司，其最终目的是要取代先前由班投公司所进行的发展工作。根据纳米比亚的一项新闻报道，这些公司都由白人和非洲人各半的并以白人任主席的董事会所管理。此外，班投公司在这一年内大量宣传设在赫列劳兰的第一个有外国经济利益集团参加的企业。有关在卡旺戈兰和赫列劳兰的新发展的资料摘要如下：

^k 同上，第169至175段。

卡旺戈兰

141. 卡旺戈兰是纳米比亚内奥登达委员会认为经济上决不能生存的四个本土之一。¹ 虽然该区人口密度较奥万博兰为低，但是地下水也少，只有百分之三十的土地适合于放牧。由于该地区的干旱状态，作为居民主要职业的农业据报主要地只能使人维持生活。

142. 在班投公司开发下，在卡旺戈兰设立了两个农业项目：一个是250,000公顷牧牛场计划，牧养10,000头牛，大部分将予以销售；另一个是在穆克韦的有灌溉的耕作计划，打算最后将有480公顷种植玉米和蔬菜供当地消费，并可能种植诸如棉花和烟草等经济作物。据报，卡旺戈发展公司一九七六年期间在本土西部靠近摩西斯的地方着手从事第三个灌溉项目。

143. 虽然这些项目在南非的刊物和纳米比亚的报纸上已经得到相当的宣传，但现有资料显示没有几个卡旺戈人真正有分，他们的作用将只限于提供劳力。

144. 至于牧牛场计划，报道说，最初只有为数不到300的卡旺戈人作为练习生加入，该计划将由班投公司的农业部门以“伙伴关系”同卡旺戈兰本土政府加以控制另一方面，白人农民代理机构则被准许使用土地而无需缴费。

赫列劳兰

145. 一九七六年三月，据报班投公司伙同欧洲第二家最大的人造黄油制造公司，即德意志联邦共和国的滑铁卢公司以及南非的德尔科有限（总）公司正计划以500,000兰特的费用在赫列劳兰的卡拉拉设立一座油压工厂。该工厂只雇用赫列劳人作为劳工，计划将它的产品除了油饼用作家畜的饲料以外全部供作外销。似乎纳米比亚人从该工厂将得不到直接的也得不到间接的好处，并且同往常一样，所有的利益都被南非政府留下或汇回其本国。

¹ 另外的三个是茨瓦纳兰、纳马兰和考科维尔德。

F. 公共财政

146. 回顾在一九六九年的西南非洲事务法^m的规定下，南非在领土直接进行征税。因此，南非征收一切矿场和采矿税，这些赋税通常最少占全部收少的三分之一，并征收公司税、未分配盈余税、关税和货物税以及印花、转让和租金等费用。

147. 南非在一九七六——七七年度从纳米比亚所得的税收没有官方的估计数。据新闻报道，南非的支出估计为19,240万兰特，其中班图行政和发展项下为5,110万兰特；用水事务项下为3,000万兰特；有色人种雷霍博思和纳马关系项下为1,400万兰特；班图教育项下为370万兰特。要注意的是，用水事务项下3,000万兰特的经费中只有800万兰特，或不足百分之三十是供本土的给水设施之用。

148. 领土行政当局征收下列各种税：个人所得税、营业执照税、狗和狩猎牌照税、车轮税、机动车辆税和某些罚款。它也从南非政府接受一笔法定的款项。

149. 根据新闻报道，领土行政当局一九七六年的收入，包括从南非得到的法定款项在内共达10,570万兰特，再加上估计的一九七五——七六年度，2,150万兰特的剩余，将使总收入达12,720万兰特。支出估计为11,960万兰特，其中分配于白人教育的为1,540万兰特，保健服务1,370万兰特，公路建筑3,450万兰特，楼宇帐户1,600万兰特，以及将近1,100万兰特用作向白人城市提供低利贷款的基金。领土行政当局为白人教育表决通过的分配数大于南非政府为班图教育表决通过的分配数的百分之四百一十六。

^m “一九六九年西南非洲事务法”的财务条款摘要较详细地载于《大会正式记录，第三十届会议，补编第23号》(A/10023/Rev. 1)，第二卷，第十章，附件，第180至181段。

Blank page

Page blanche

第九章至第十一章

(A/32/23/Add. 3)

西撒哈拉、东帝汶和直布罗陀

目 录

<u>章次</u>		<u>段 次</u>	<u>页次</u>
九.	西撒哈拉	1 - 4	106
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	106
	B. 特别委员会的决定	4	106
	附件： 秘书处编制的工作文件		107
十.	东帝汶	1 - 5	115
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 4	115
	B. 特别委员会的决定	5	115
	附件： 秘书处编制的工作文件		116
十一.	直布罗陀	1 - 4	131
	A. 特别委员会的审议经过	1 - 3	131
	B. 特别委员会的决定	4	131
	附件： 秘书处编制的工作文件		132

第九章

西撒哈拉

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七七年八月四日的第一〇八九次会议上审议了西撒哈拉问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，考虑到大会各项有关决议的规定，特别是一九七六年十二月十七日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行情况的第31/143号决议。在这项决议的第12段，大会请特别委员会“继续寻求适当途径在所有尚未达成独立的领土内立即彻底执行第1514(XV)号决议”。特别委员会也考虑到大会一九七六年十二月一日关于西撒哈拉问题的第31/45号决议。

3. 特别委员会在审议这个项目时，收到秘书处编制的工作文件（见本章附件），载有关于该领土发展的情报。

B. 特别委员会的决定

4. 特别委员会在八月四日的第一〇八九次会议上，接着主席发言（A/AC.109/PV.1089）之后，无异议地决定在下届会议中审议这个项目，但须视大会在这方面可能作出的任何指示而定，并授权报告员将关于这个问题的所有情报递交大会，以便利大会审议这个项目。

附件*

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
1. 背景	1 - 9	108
2. 大会第三十一届会议的审议经过	10 - 16	110
3. 非洲统一组织的审议经过.	17 - 18	111
4. 武装冲突	19 - 31	112

* 前此曾以 A/AC. 109/L. 1185 和 Add. 1 和 2 编号分发。

西撒哈拉

1. 背景

1. 大家还记得，西班牙、摩洛哥和毛里塔尼亚政府在一九七五年十一月十四日就西属撒哈拉领土达成了《原则宣言》，又称为《马德里协定》^a。按照该《宣言》西班牙最迟在一九七六年二月二十八日结束在该领土的留驻，在过渡期间，将把权力移交给一个临时行政机构，由现有总督和经摩洛哥与毛里塔尼亚提名的两位副总督组成。《协定》又规定，代表撒哈拉人民的意见的撒哈拉大会（大会）将与该行政机构合作。

2. 阿尔及利亚政府反对《马德里协定》，指控西班牙政府拒不履行关于该领土非殖民化的责任，违反国际法，并在外来压力下同意将该领土交给摩洛哥和毛里塔尼亚。^b

3. 后来，大会在第三十届会议上就西属撒哈拉问题通过了两项决议。大会在一九七五年十二月十日第3458A(XXX)号决议里，除其他事项外，重申西属撒哈拉人民按照大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议所载的《给予殖民地国家和人民独立宣言》享有不可剥夺的自决权；请作为管理国的西班牙政府立刻采取一切必要措施，以便在该领土的所有土著撒哈拉人在联合国监督下都能够自由地充分行使其不可剥夺的自决权；请秘书长同西班牙政府和特别委员会协商，作出必要的安排，以监督自决行动的进行；请各方自行克制，停止采取越出大会决定的任何单方面或其他行动。

a 《安全理事会正式记录，第三十年，一九七五年十月、十一月和十二月份补编》S/11880号文件，附件三。

b 《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1),卷二，第十一章，附件一，第34段。

4. 大会在一九七五年十二月十日第3458B(XXX)号决议里表示：注意到在马德里签订的三方协定，重申该领土所有土著撒哈拉人民享有不可剥夺的自决权，请过渡的行政机构采取一切必要措施，以确保该领土的所有土著撒哈拉人民可以通过由秘书长指派的联合国代表协助安排的自由协商，行使不容剥夺的自决权利。

5. 西班牙政府按照《马德里协定》，于一九七六年二月二十六日结束它在西属撒哈拉的留驻，但是没有按照大会的规定办理该领土人民行使自决权利的事项。不过，西班牙的撤退和将权力移交摩洛哥和毛里塔尼亚的事已经撒哈拉大会赞同。^c

6. 秘书长在对摩洛哥和毛里塔尼亚邀请派一代表参加撒哈拉大会讨论权力转移一事所作的回答中说，显然的，“执行〔第3458A(XXX)号和第3458B(XXX)号决议〕的基本条件并没有具备。”^d

7. 一九七六年四月十四日，摩洛哥和毛里塔尼亚在拉巴特签订了一项协定，其中规定设立一个摩洛哥-毛里塔尼亚联合委员会，负责划定两国边界的工作。按照该协定，毛里塔尼亚和摩洛哥的国界应以连接北纬24度和西经13度交点的直线划分。

8. 阿尔及利亚和萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线（波利萨里奥阵线）都反对上述安排；后者据报已于一九七六年三月宣布创立了“阿拉伯撒哈拉民主共和国（撒哈拉国）”。^e 阿尔及利亚于三月七日承认撒哈拉国。后来，摩洛哥和毛里塔尼亚同阿尔及利亚断绝外交关系。随后撒哈拉国得到其他九国的承认。^f

9. 兹将该领土在本报告所述期间的事态发展简单说明如下。

^c 《同上》，第51段。

^d 《同上》，第47至48段。

^e 《同上》，第60段。

^f 安哥拉、贝宁、布隆迪、几内亚比绍、朝鲜民主主义人民共和国、马达加斯加、莫桑比克、卢旺达和多哥。

2. 大会第三十一届会议的审议经过

10. 毛里塔尼亚、摩洛哥和阿尔及利亚的代表在大会第三十一届会议举行一般性辩论时提到了这个问题。

11. 毛里塔尼亚代表在一九七六年十月六日第二十次会议^g上发言时说，摩洛哥和毛里塔尼亚已按照获大会〔第3458B(XXX)号决议〕赞同的《马德里协定》第3段（通过撒哈拉大会来表明人民的意愿）规定的程序，让撒哈拉人民行使自决权。

12. 摩洛哥和毛里塔尼亚认为它们已按照公认是它们的权利和联合国的决议行事，因此，对该领土的人民来说，自决的原则已不适用，因为他们已作出成为摩洛哥人或毛里塔尼亚人的明确选择。

13. 摩洛哥代表在十月七日第二十一次会议^h上说，西属撒哈拉问题已以正义和公平的方式予以解决，但是，由于该区各国对这个问题持有截然相反的意见，使它们之间的关系恶化，因而又产生了一个同样复杂和更具危险性的问题。这种歧见已构成紧张局势使人日益感到关切。尽管摩洛哥极想达成和平解决，但它却不愿意接受任何声明放弃其合法权利的建议。他认为在第三十一届会议上就撒哈拉问题举行任何讨论都是危险、不成熟和不当的，并且建议大会应注意廷杜弗的难民问题，又说这些难民是被迫到那里去的。他认为，这个问题的唯一客观和人道的解决方法就是，遣返廷杜弗难民中所有撒哈拉土著，此外，任何其他解决办法都会使局势更形紧张。

14. 阿尔及利亚代表在十月十四日大会第三十二次会议上发言时说：ⁱ 第一，并未按

^g 《大会正式记录，第三十一届会议，全体会议》，第二十次会议，第90至91段。

^h 《同上》，第二十一次会议，第123至144页。

ⁱ 《同上》，第三十二次会议，第185至188页。

照联合国的决定同撒哈拉人民举行真正的协商；第二，阻止廷杜弗的难民返回家园的不是阿尔及利亚政府，而是他们的国家遭受军事占领所造成的局势；第三，该地区紧张局势的造成，正因为撒哈拉问题未获解决。因此，阿尔及利亚政府深信，只有让撒哈拉人民根据领土完整和边界不可侵犯的原则，在联合国监督和保证下举行真正协商的方式行使自决权，才能保证这个问题获得实在和持久的解决。

15. 后来，第四委员会审议了西撒哈拉问题。一九七六年十一月十一日，该委员会在第二十二次会议上听取了波利萨里奥阵线秘书长穆罕默德·阿卜杜勒阿齐兹先生的发言^j。阿卜杜勒阿齐兹先生在发言时指出，摩洛哥和毛里塔尼亚对撒哈拉的权利主张是无效的，他指责两国不顾该领土的国际地位、撒哈拉人民自决的权利和联合国的决定，以武力加以占领。他说《马德里协定》，由于它的性质，是完全不合法和无效的，同时，身为管理国的西班牙，无权与第三国签订影响一块不属于它的领土的前途的协定。阿卜杜勒阿齐兹先生说，大会的任务，除其他事项外，是重申撒哈拉人民自决和独立的权利，强烈谴责摩洛哥和毛里塔尼亚的侵略和敦促两国政府撤回其对国际社会的挑战。

16. 一九七六年十二月一日，大会按照第四委员会的报告行事，通过了有关西属撒哈拉问题的第31/45号决议。大会在该决议中重申了对自决原则的信守，注意到非洲统一组织国家和政府首脑会议关于召开寻求西撒哈拉问题的公正持久解决方法的特别会议的决定，决定将这个问题延至大会第三十二届会议才进行审议，并请非统组织的行政秘书将执行该组织关于西撒哈拉的各项决定的进展情况通知联合国秘书长。

3. 非洲统一组织的审议经过

17. 一九七六年七月二日至五日，非统组织国家和政府首脑会议在路易斯港举

^j 《同上》，第四委员会，第二十二次会议。

行第十三届常会，通过了一项关于西撒哈拉问题的决议，其中请所有有关和关心各方进行合作，以求为了和平、正义以及和睦共处而对这项冲突达成和平解决。它又决定召开一次有西撒哈拉人民参加的国家和政府首脑级的特别会议，以便寻求这个问题的公正持久解决方法。^k 但是，一九七七年四月，波利萨里奥阵线在给非统组织主席的一封信里说，它对这事的延缓感到“极端惊异”。

18. 非统组织国家和政府首脑于一九七七年七月二日至五日，在里伯维尔举行第十四届常会，通过了一项关于举行撒哈拉问题特别首脑会议的决定。（A/32/310, 附件二，AHG/Dec. 110(XIV)）。

4. 武装冲突

19. 据新闻报道说，波利萨里奥阵线的部队同摩洛哥和毛里塔尼亚的部队发生了几次冲突。 尽管这些报道互有出入，但是，按照所得的官方和非官方报道，似乎有几个地方被武装对峙波及，其中包括斯马拉、阿姆加拉、阿尔戈德、布克拉阿、穆格赫雷恩井、德卡赫拉、马赫贝斯和勒姆塞德。 根据有关这些军事对抗的报道，对人员和设备方面损失的估计大有出入。

20. 一个重要的例子是一九七七年五月一日，在毛里塔尼亚境内若埃拉特矿业中心发生的冲突，波利萨里奥阵线自称是它们干的。 根据各方面的新闻报道，为毛里塔尼亚的企业国家工业和矿业公司（工业和矿业公司）服务的法国人社区里的两名法国公民，在波利萨里奥阵线游击队展开攻击时罹难；据说游击队配有火箭、机关枪和冲锋枪。 此外，这个法国人社区有六人被攻击者劫持，其中一人为妇女，全部下落不明。 该事件在法国引起了舆论的强烈反应，法国外交部长路易·德吉兰戈先生曾对这个问题发表了几次声明，强调法国与撒哈拉问题无涉，因此，法国政府不能接受利用平民人质来压迫法国支持波利萨里奥阵线争取撒哈拉“独立”的方法。

^k 该决议的案文见 A/31/136-S/12141，附件二和 A/31/138-S/12143；印本见《安全理事会正式记录，第三十一年，一九七六年七月、八月和九月补编》，S/12141号文件，附件二和《同上》，S/12143号文件。

21. 若埃拉特事件发生后，毛里塔尼亚总统莫克塔·乌尔德·达达赫先生谴责此项攻击，并派出代表团前往巴黎，与摩洛哥国王哈桑二世和法国总统吉斯卡尔·德斯坦先生会晤。据新闻报道，与会者旨在寻求使六名法国人质无恙释放的办法。

22. 后来，据报在若埃拉特及其邻近的矿业公司工作的700名法国雇员中，有276名已撤离毛里塔尼亚。

23. 根据波利萨里奥阵线的报道，若埃拉特行动经过小心策划，而且执行成功，已达到两项目标：一项是军事的，另一项是心理的，旨在引起全世界对它们的“斗争”的注意。

24. 这种事态发展表明该地区的紧张局势越来越严重，同时，阿尔及利亚副常驻代表又在一九七七年五月九日给秘书长的一封信中转达了阿尔及利亚外交部长阿卜杜勒阿齐兹·布特弗利卡关于这种事态发展的信(A/32/86,附件)。布特弗利卡先生在信中说：“战斗的扩大和加剧，再次证明了西撒哈拉人民的意志，并向全世界表明，如果西撒哈拉人民的合法的、基本的自决权利不能获得实现，西撒哈拉就不会有和平。”布特弗利卡又在信中对秘书长说：“阿尔及利亚重申支持你所采取的，管理国、西撒哈拉人民的合法代表和其他有关和关心各方均参与的任何主动。只要遵循这样的方向行事，就可以保证奠定坚固的基础，使这一地区的全体人民能够获得正义的、持久的和平，并彼此进行圆满的合作”。

25. 一九七六年六月，据报波利萨里奥阵线秘书长赛义德·瓦利先生在同毛里塔尼亚部队战斗中丧生。波利萨里奥阵线证实了他丧生的消息，但未说明在什么情形下死亡。

26. 根据马德里的新闻报道，一九七七年六月，波利萨里奥阵线的单位攻击了布克拉阿的弗斯布克拉阿矿业设施。据报摩洛哥士兵十人和一名西班牙工人在攻击时丧生。又根据报道，攻击发生后，129名原籍西班牙的工人和技术人员就撤离现场，因而磷矿的开采完全陷于停顿。

27. 摩洛哥当局否认这些报道。

28. 大家还记得,西撒哈拉的磷酸盐矿估计蕴藏量达17亿吨,磷酸盐由一条长160哩的运输带从布克拉阿矿区运到阿尤恩港。

29. 毛里塔尼亚常驻联合国代表在一九七七年七月七日致安全理事会主席的信¹中说,毛里塔尼亚的首都努瓦克肖特在七月三日再受攻击,造成平民死伤。毛里塔尼亚常驻代表又说,这种新的“侵略行为”是由阿尔及利亚当局策划和炮制的。并且在信中进一步说,毛里塔尼亚政府保持采取一切有效措施的权利,特别是在适当时候要求安全理事会召开会议。

30. 在一九七七年七月二十八日给安全理事会主席的信^m里,阿尔及利亚常驻联合国付代表以其政府的名义,否认了毛里塔尼亚的指控,回答说毛里塔尼亚“在波利萨里奥阵线领导下的撒哈拉人民解放力量不断使它受到损失之后,竟想再次扯上阿尔及利亚”。

31. 据巴黎的报道,两名年轻枪手于七月七日开枪射击毛里塔尼亚驻巴黎大使,子弹穿过汽车的后窗。据报阿哈迈德·乌尔德·加纳哈拉大使受伤,但已脱离危险。波利萨里奥阵线否认与此事件有任何牵连,它把这次事件描写为“徒然企图打击我们人民解放斗争的声誉并炮制混乱的挑衅行为”。

¹ 《安全理事会正式记录,第三十二年,一九七七年七月、八月和九月份补编》, S/12360号文件。

^m 《同上》, S/12374号文件。

第十章

东帝汶

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会于一九七七年八月一日至四日在第一〇八六、一〇八七和一〇八九次会议上审议了这个项目。

2. 特别委员会在审议这个项目时注意了大会各有关决议的规定，特别包括一九七六年十二月十七日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的第 31/143 号决议。大会在该决议的第 12 段里请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施第 1514 (XV) 号决议”。特别委员会还注意到有关帝汶问题的一九七六年十二月一日大会第 31/53 号决议。

3. 在八月一日第一〇八六次会议上，主席通知委员会说，他已收到东帝汶独立革命阵线（东帝汶革命阵线）若泽·拉莫斯·奥尔塔先生的来文一件，内中提出听询请求。同次会议，委员会同意接受这项请求。在八月二日第一〇八七次会议上，印度尼西亚代表对于此事作了发言（A/AC.109/PV.1087）。

4. 在八月四日第一〇八九次会议上，葡萄牙和印度尼西亚的代表发了言（A/AC.109/PV.1089）。拉莫斯·奥尔塔先生作了发言（A/AC.109/PV.1089）。

B. 特别委员会的决定

5. 在八月四日第一〇八九次会议上，在主席作了发言后（A/AC.109/PV.1089），特别委员会无异议决定在其下一届会议上审议这个项目，但须接受大会在第三十二届会议上可能作出的任何指示，并授权特别委员会报告员将有关问题的一切可以得到的资料送交大会，以便大会对本项目进行审议。

附件

秘书处编制的工作文件

目 录

	段 次
1. 概 况	1 — 3
2. 一九七四和一九七五两年期间东帝汶局势的发展	4 — 12
3. 一九七六年的政治发展	13 — 24
4. 领土的情况	25 — 39
5. 国际上最近有关东帝汶的情况的发展	40 — 48

东帝汶

1. 概况

1. 帝汶岛位于形成印度尼西亚共和国的一系列群岛的顶端，在南纬八度十七分和十度二十二分之间，东经一二三度二十五分和一二七度十九分之间。岛的西部，即西帝汶，是印度尼西亚的一部分。葡管领土面积共为14,925平方公里，包括：岛的东部；欧库西安贝诺飞地；北海岸外的阿陶罗岛和东端无人居住的雅各岛。

2. 根据一九七〇年人口调查，领土人口总数为610,541人，一九六〇年则为517,079人。最近一次的按种族分类的人口分布状况料资是在一九五〇年提供的。当时有568个欧洲人，2,022个混合种人和3,128个中国人。一九七四年中，领土人口估计为658,000人。

3. 一九七四年四月二十五日葡萄牙政府发生变动以前，按照葡萄牙宪法，帝汶被看作葡萄牙的一个“海外省”。^a 一九七二年颁布的《海外领土组织法》^b制定了领土政府的基本结构。

2. 一九七四和一九七五两年期间东帝汶局势的发展

4. 葡萄牙的政权发生变动后，葡萄牙政府重申承担按照联合国宪章第十一章所负的义务。一九七四年七月二十四日葡萄牙国务委员会通过一项宪政的法律，废除了葡萄牙共和国原来的疆域定义，承认葡萄牙管理下的领土有包括独立的自决权利。

a 《大会正式记录，第二十七届会议，补编第23号》(A/8723/Rev.1)，第三卷，第十章，附件二A，第32—59段。

b 《同上，第二十八届会议，补编第23号》(A/9023/Rev.1)，第三卷，第九章，附件—F，第12—19段。

5. 一九七四年末期和一九七五年上半年，葡萄牙当局同该领土的三个主要政党举行谈判，以便确定使东帝汶非殖民化的时间表。参加谈判的三个政党是：帝汶人民民主协会（帝汶民协）、东帝汶独立革命阵线（东帝汶革命阵线）和帝汶民主联盟（帝汶民盟）。

6. 这三个政党在一九七四年四月二十五日以后不久就宣布成立。由阿纳尔多·多斯雷伊斯·德阿劳若先生领导的帝汶民协，基于印度尼西亚和东帝汶的种族与历史联系，赞成与印度尼西亚合并。由弗朗西斯科·沙维尔·多·阿马拉尔先生领导的东帝汶革命阵线，要求该领土立即独立。由弗朗西斯科·洛佩斯·德克鲁斯先生领导的帝汶民盟，主张继续与葡萄牙保持联系，并逐渐达成独立。后来在一九七四年，又有两个政党成立：帝汶战士子弟党（帝汶战士党）^c，主张继续以部族长为世袭的领袖；劳工党，赞成“在类似联邦制度的体制下”独立。一九七五年一月，东帝汶革命阵线和帝汶民主联盟组成一个联合阵线反对帝汶民协并主张具有同葡萄牙政府谈判的专属权利。但是，由于帝汶民盟领袖访问了印尼，并在印尼宣布，如果与印尼合并确是帝汶人民的愿望，该党即接受合并，联合阵线因而在五月解散了。

7. 一九七五年七月，葡萄牙政府公布了7/75号法令，规定成立过渡时期政府，以便筹备一九七六年十月人民大会的选举。过渡时期政府将包括由葡萄牙任命的高级专员一人和成员五人，其中两名各为葡萄牙政府的代表，其余三名由领土的政党代表中选出。人民大会由直接、秘密，普选产生，负责决定领土的未来地位。7/75号法令设想葡萄牙主权于一九七八年十月结束，除非葡萄牙政府与人民大会达成其他协定。

8. 一九七五年八月，帝汶民盟夺取了帝力的电台、飞机场和一些政府建筑物，并向该领土的葡萄牙当局提出最后通牒要求立即独立，并要求拘捕东帝汶革命阵线的所有战员。葡萄牙政府拒绝接受最后通牒，并要求与帝汶民盟和东帝汶革命阵线进行谈判。帝力爆发了全面战争。九月中旬，据报导东帝汶革命阵线控制了

^c 意译。

东帝汶，并宣布放弃立即独立的要求，赞成在一九七六年建立临时政府，数年后再次达成独立。流亡在印尼的帝汶民盟和帝汶民协宣布开始向东帝汶革命阵线展开游击战。同时，帝汶民盟与帝汶战士子弟党和帝汶劳工党一起，组成联合阵线，号称反共运动。

9. 一九七五年十一月二十八日，东帝汶革命阵线宣布该领土独立，并成立“东帝汶民主共和国”，由弗朗西斯科·沙维尔·多·阿马拉尔担任元首。据东帝汶革命阵线的军事指挥官罗热里奥·洛巴托先生说，决定宣布独立的原因是，葡萄牙迟迟不就东帝汶前途开始谈判，和印尼在边境有军事活动。

10. 一九七五年十一月三十日，帝汶民协、帝汶民盟、帝汶战士子弟党和帝汶劳工党也宣布领土独立并与印尼合并。十二月十七日，亲印尼各方宣布建立“东帝汶临时政府”出任元首的雷伊斯·阿劳若是帝汶民协的领袖。“临时政府”呼吁东帝汶人民帮助对东帝汶革命阵线进行战斗，并呼吁印尼提供军事和经济援助。

11. 虽然印度尼西亚官员否认在军事上卷入东帝汶，但早在一九七五年九月，就有关于印尼在军事上援助亲印尼的政党同东帝汶革命阵线作战的报导。十二月七日，据报导印尼部队和军舰攻击并控制了帝力。在十二月期间，东帝汶革命阵线同得到印尼部队支持的亲印尼各政党的部队之间继续发生战斗。到了十二月底，据报导有15,000名至20,000名印尼海军陆战队介入战斗。葡萄牙的领土政府于八月即已撤往的阿陶罗岛据报于十二月三十日已为印尼人指挥的军队占领。

12. 作为努力寻求和平解决的一部分，葡萄牙政府提议召开一个帝汶民协，东帝汶革命阵线和帝汶民盟都有代表参加的会议，定于一九七五年九日在澳门举行。由于东帝汶革命阵线拒绝参加，并声明它只愿意同葡萄牙政府直接谈判，因此会议没有开成。另一方面，帝汶民盟拒绝以释放23名葡军战俘作为同里斯本进行谈判的先决条件。十一月初，葡萄牙和印度尼西亚两国外交部长在罗马举行谈判后，发表了一项联合公报，其中宣布葡萄牙将同帝汶各派政治集团安排一次会议，以期恢复和平与秩序（参看A/C.4/802，附件）。

3. 一九七六年的政治发展

A. 单方面将东帝汶并入印度尼西亚

13. 在一九七六年上半年，亲印尼各政党逐渐增强它们对该领土城市地区的控制。五月，由亲印尼“临时政府”组织的选举在其控制下的地区举行，以便选出一个“区域人民大会”。五月三十日，“区域人民大会”在帝力举行第一次会议，决定向印度尼西亚申请领土正式与该国合并。东帝汶革命阵线指责，举行“区域人民大会”是印度尼西亚将入侵东帝汶合法化的一种阴谋手法。^d

14. 可以回顾一下，“东帝汶临时政府”曾经邀请特别委员会出席“区域人民大会”的会议（参看 A/AC.109/526），同时，印度尼西亚常驻代表也曾经以该国政府的名义，邀请特别委员会与印度尼西亚政府派出的特派团同时访问东帝汶（参看 A/AC.109/527）。在同特别委员会各位委员协商后，主席指出，考虑到下列各项因素，特别委员会目前不能顺应印度尼西亚政府向它发出的邀请，派出一个特派团前往帝汶：（a）特别委员会在处理帝汶问题时，就同处理其他非自治领土的问题一样，是以大会的有关决议为依据的；（b）安全理事会仍然在处理东帝汶局势的问题；（c）秘书长的特别代表仍在继续执行安全理事会一九七五年十二月二十二日第 384（1975）号决议和一九七六年四月二十二日第 389（1976）号决议的规定赋予他的任务；（d）特别委员会并未参与导致宣称举行“区域人民大会”的过程。

15. 尽管葡萄牙还没有放弃它对该领土的管理国的权力，联合国也没有承认“区域人民大会”当局或赞成其决定，但一九七六年七月十七日，印度尼西亚总

^d 详情参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第 23 号》（A/31/23/Rev.1），第二卷，第十二章，附件一，第 52—54 段。

统颁布了7/76号法律，在其中规定东帝汶与印度尼西亚共和国合并，并将东帝汶作为该国第二十七个省。印度尼西亚政府任命雷伊斯·阿劳若先生为省长，洛佩斯·达克鲁斯先生为副省长。

16. 在一九七六年八月六日由印度尼西亚常驻代表团转交给秘书长的一封电报中^e，雷伊斯·阿劳若先生以东帝汶临时政府前行政首长的名义通知秘书长：从一九七六年七月十七日起，有关东帝汶领土的一切事务均归印度尼西亚共和国政府管辖。原定于八月十七日——印度尼西亚独立日——在雅加达举行的庆祝合并的仪式，已提前在八月二日举行。

17. 印度尼西亚代表在大会第三十一届会议一般辩论时发言说，东帝汶居民的最高利益已由该领土的人民以自己选择的方式，并依照本身的传统制度在宣布同印度尼西亚共和国合并时表现出来。因此，东帝汶人民已按照《联合国宪章》以及大会一九六〇年十二月十四日第1514(XV)号决议和一九六〇年十二月十五日第1541(XV)号决议的规定行使了自决权。他们已在一九七六年七月十七日通过与印度尼西亚共和国的合并获得独立。^f

18. 在一九七六年十二月一日大会通过第31/53号决议后，印度尼西亚代表指出，他对大会在某些国家——它们的动机和东帝汶人民的利益无关——所作的“可笑要求和荒谬指控”的压力下通过关于东帝汶的一项决议感到遗憾。他声称，从一九七六年七月十七日起，东帝汶无论发生什么事情都是属于印度尼西亚的内政。因此，印度尼西亚不能同意在包括联合国在内的任何国际讲坛上讨论东帝汶的问题。^g

^e 《安全理事会正式记录，第三十一年，一九七六年七月、八月和九月份补编》S/12170号文件，附件。

^f 《大会正式记录，第三十一届会议，全体会议》，第十八和十九次会议。

^g 《同上》，第八十五次会议。

19. 一九七七年四月，印度尼西亚共和国代理常驻联合国代表将一辑载述东帝汶最近发展消息的剪报和其他文件转送给秘书长，这些资料曾经用来编制本文件。

B. 葡萄牙对单方面的合并的反应

20. 葡萄牙代表于一九七六年通知特别委员会说，作为管理国，该国政府不承认东帝汶与印度尼西亚的合并，也不承认东帝汶革命阵线的独立宣言。但是，葡萄牙政府不要求一种权力，来判定任何一种特定结果能否看作是代表自决权原则的应用。葡萄牙政府已经宣布，它准备支持任何尊重自决原则的解决办法。虽然葡萄牙仍然不准备在法律上承认作为一种单方面决定的结果将东帝汶并入另一国领土的行动，但葡萄牙准备接受联合国对这一问题以协商一致方式通过的意见。（A/AC.109/PV.1052）。

21. 葡萄牙常驻联合国代表团临时代办，在一九七七年四月二十日的一项普通照会中，就有关按照《联合国宪章》第七十三条（辰）款的规定由管理国递交情报一事，通知秘书长说：（a）葡萄牙对该领土有效行使主权已于一九七五年八月停止，当时由于在该领土上发生了一些暴力事件，东帝汶总督和他的助手被迫离开该领土；（b）一九七五年印度尼西亚共和国武装部队攻击并占领了该领土。在一九七六年间，印度尼西亚武装部队对东帝汶的进驻，妨碍了葡萄牙政府对该领土的有效管理。这样，葡萄牙政府事实上等于受到阻止，不能按照《宪章》第七十三条（辰）款递送关于东帝汶的任何情报（A/32/73）。

C. 国际反应

22. 一九七六年八月十六日至十九日在科伦坡举行的第五届不结盟国家和政府首脑会议，通过了一项《政治宣言》，其中宣告会议按照联合国大会和安全理事会有关决议确认了东帝汶人民的自决权（A/31/197，附件一，第36段）。

23. 在大会第三十一届会议进行一般辩论时，有几个会员国代表在发言中谈到了东帝汶的问题。 中国代表指出，中国支持东帝汶革命阵线正在进行的保卫国家独立和领土完整，反对外国侵略的斗争。 其他表示相似看法的国家有：阿尔及利亚、贝宁、民主柬埔寨、加纳、几内亚比绍、马达加斯加、莫桑比克、圣多美和普林西比。 莫桑比克代表请求全体会员国参加该国总统在科伦坡所作的要求印度尼西亚政府从“东帝汶民主共和国”撤出其占领部队的呼吁。

24. 另一方面，有几个国家表示了下述看法：东帝汶在殖民国家撤退时已经达成了独立，同时，在采取了若干宪政步骤，包括某种形式的人民协商以后，该领土已经与印度尼西亚合并。 赞同这种看法的国家有：印度、日本、马来西亚、摩洛哥、阿曼、菲律宾和沙特阿拉伯。

4. 领土的情况

25. 关于东帝汶当前情况的报道是互相矛盾的。大部分情报由印度尼西亚当局和东帝汶革命阵线发表。除了极少例外（见下面），外面的人仍然无法进入该领土。

A. 军事行动

26. 根据认为是来自印度尼西亚天主教救济工作人员的一项报告，到一九七六年十月为止，只有百分之二十的领土和150,000人（约占人口的百分之二十五）受印度尼西亚的直接控制^h，莫桑比克常驻联合国代表已提请安全理事会注意该报告的节录。根据澳大利亚报纸（《时代报》，一九七六年十二月八日）所引同一报告的各段，东帝汶革命阵线继续进行坚决抵抗并得到人民普遍的支持。在各主要中心以外的地方，因为东帝汶革命阵线的扰乱，无法保障安全。陆上通讯已被隔断，唯一通讯方法是利用直升机或沿着海岸的水路。东帝汶革命阵线部队使用游击战术，袭击住有印度尼西亚人的村庄。

27. 东帝汶革命阵线报道声称在东帝汶进行广泛的军事行动。根据东帝汶革命阵线，一九七六年最后一季和一九七七年第一季，该阵线的部队杀死了500多个印度尼西亚士兵。一九七六年十二月间，据报道，在马纳图托区和包考区发生了冲突。一九七七年一月间，根据东帝汶革命阵线方面消息，在距西帝汶边界大约40公里的洛埃斯河，与印度尼西亚部队发生大规模战斗。据报道，该地区的战斗从一九七六年十二月二十二日到一九七七年一月十九日为止，321个印度尼西亚士兵死亡。

28. 根据东帝汶革命阵线的报道，激烈战斗继续进行到一九七七年上半年。三月间，东帝汶革命阵线部队重新占领马纳图托东边北部海岸小镇拉莱亚。东帝汶革命阵线部队也与印度尼西亚部队在帝力附近发生冲突，大约杀死60个印度尼西亚士兵^h。《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年四月、五月和六月份补编》，S/12327号文件，附件，附录二。

亚士兵，打退了印度尼西亚对马纳图托西边的拉克洛村的攻击。五月间，东帝汶革命阵线声称，它控制了领土的所有道路，印度尼西亚部队只有利用直升机才能移动。六月间，东帝汶革命阵线部队打退了印度尼西亚在艾柳—莱克多埃地区的攻击。据报道，艾柳和包考区域的战斗很激烈。

29. 一九七七年六月间，东帝汶革命阵线的若泽·拉莫斯·奥尔塔说，他的政党继续控制百分之八十的东帝汶领土。不过，他说，东帝汶革命阵线担心，印度尼西亚在即将来临的旱季期间将发动进攻。

30. 印度尼西亚常驻联合国代表团发表的情报反映了对东帝汶当前情况不同的看法。在一九七七年三月十四日发表的新闻稿里，印度尼西亚常驻代表团报道，根据军事指挥官达丁·卡尔布阿迪准将，东帝汶已经恢复了稳定状态。根据他的说法，东帝汶革命阵线不再存在；只有“一小撮的恐怖分子”。东帝汶的防务现在是由印度尼西亚国防部长控制。

31. 同时，一九七七年三月间，帝汶民盟的马里奥·卡拉斯卡拉奥在美国众议院一个小组委员会作证说（见下面第43段），实际上说来，在东帝汶战斗已经终止。他说，只有在该国南部人口密度小得多的地方，估计100到300人仍在进行恐怖活动。根据卡拉斯卡拉奥先生的说法，东帝汶革命阵线部队那时的人数在200到300之间，决不超过400人。

32. 一九七七年四月间，10个月来印度尼西亚当局首次允许外国新闻机构进入东帝汶。澳大利亚联合新闻社——路透社记者引述洛佩斯·达·克鲁斯先生（上文已报道，他被印度尼西亚政府任命为东帝汶副总督）所说的话，就是除了单独事件之外，东帝汶革命阵线不再成为军事威吓。在许多地区，安全事务不再由军方而由民防队处理。据报道，副总督说饥饿的东帝汶革命阵线支持者在山区森林里放弃成千上万的轻武器，投降的人数以百计。他说，仅在四月的头两个星期，500多个东帝汶革命阵线支持者投降了。

33. 总部设在澳大利亚的东帝汶独立运动的代表丹尼斯·弗伦尼，否认数以百计的东帝汶革命阵线战士投降。

B. 经济和社会情况

34. 有关该领土目前的经济和社会情况的情报极少。

35. 一九七七年五月间，东帝汶革命阵线报道，受其控制的地区的粮食生产已达到葡萄牙统治下曾经达到的最高峰。农业生产按合作社制度加以组织。卫生医疗以利用传统药品为基础，学校已由东帝汶革命阵线中央委员会设立。

36. 根据四月间访问帝力的澳大利亚联合新闻社——路透社记者（见前面第32段），帝力的情况安静正常。政府机构、学校和商店的情况都是正常的。红十字会国际委员会的印度尼西亚官员开始散发印度尼西亚政府以及澳大利亚、比利时、荷兰和美国捐助的救济品。救济品主要包括食物、衣服和医药用品。

37. 根据印度尼西亚共和国代理常驻联合国代表递送的情报，一项分为三个阶段的发展计划正在东帝汶进行。这项发展计划包括恢复阶段（1976/77），巩固阶段（1977/78）和稳定阶段（1978/79），规定的总开支为123亿印度尼西亚卢比亚ⁱ。恢复阶段的费用为28亿印度尼西亚卢比亚，优先使用于救济项目，包括安置人口、建造医院、饮水设备、扩大电力供应和照顾无人照管的儿童。正在进行一项巴哈莎印度尼西亚课程的加强的方案以消除印度尼西亚行政当局和人民之间的语言隔阂。

38. 一九七七年一月间，印度尼西亚国民教育方案在东帝汶开始推行。根据印度尼西亚消息，有2,000个小学学生和60个教员。小学和中学教员都是从西爪哇和西努沙登加拉征聘来的。

ⁱ 一千印度尼西亚卢比亚约等于1.40美元。

39. 印度尼西亚当局核准了一九七七——七八财政年度东帝汶的预算开支，计达2,040 万美元，其中750万美元分配为“恢复开支”，840万美元为“发展开支”以及450万美元为“经常开支”。

5. 国际上最近有关东帝汶的情况的发展

40. 一九七七年四月七日至十一日在新德里举行的不结盟国家协调局部长级会议的最后公报（见 A/32/74,附件一，第54 段），重新肯定第五次不结盟国家和政府首脑会议对东帝汶问题所采取的立场（见前面第22 段）。协调局25 个成员中，只有4 个（孟加拉国、印度尼西亚、伊拉克和叙利亚）反对重申根据大会和安全理事会的决议，东帝汶的人民享有自决权的决定。

41. 一九七七年二月间，六位澳大利亚议会议员就东帝汶局势写了一封信给美国众议院国际组织小组委员会主席唐纳德·弗雷泽。他们说，根据可得到的报道，自从印度尼西亚侵略该领土以来，已经死亡的可能高达100,000 人。鉴于美国与印度尼西亚的关系，他们请求小组委员会将这个问题提出加以讨论。这六位澳大利亚议会议员也向小组委员会提交一份澳大利亚议会立法资料中心外交事务小组的吉姆·邓恩编制的报告副本^j。

42. 三月二十二日，印度尼西亚驻美国大使馆扎哈尔·阿里芬公使写一封信给弗雷泽先生，否认邓恩先生的报告，说它是“一份虚假的主观的准文件”。阿里芬先生在信中说，在东帝汶有100,000 人被杀死是不可能的。估计内战期间死亡数目为60,000，其中一些是在战斗中被杀死的或在设法逃到西帝汶时被东帝汶革命阵线谋杀的。大部分的杀害发生在一九七五年八月至一九七五年十二月七日帝力沦陷这段期间。

43. 一九七七年三月二十三日，美国众议院国际关系委员会的国际组织小组委员会和亚太事务小组委员会就“东帝汶人权和印度尼西亚武装部队使用美国武器问
^j 《安全理事会正式记录，第三十二年，一九七七年四月、五月和六月份补编》，S/12327 号文件，附件，附录一。

题”进行了听询会^k。

44. 由于听询的结果，印度尼西亚政府邀请两个小组委员会的成员访问东帝汶。一九七七年四月间，亚太事务小组委员会的海伦·迈纳众议员和国际组织小组委员会的威廉·古德林众议员访问了印度尼西亚和在东帝汶停留了23小时。

45. 据报道，古德林先生在访问该领土之后说，印度尼西亚应当在内战较早时期就进行干涉以避免进一步的流血。他说，在该领土时，他至少和从不同地区来看他的6,000人握过手。据他说，现在东帝汶一般的看法看来是，人民已吃了很大的苦头，他们现在应当把过去忘掉。他获知，印度尼西亚人的残酷行为是个别士兵的行动而与东帝汶革命阵线干的残酷行为不同，不是故意的政策。六月间，据说古德林先生在美国众议院继续进行的听询会上说一位印度尼西亚军事权威在雅加达告诉他印度尼西亚攻击计划，要在东帝汶旱季期间“把事情解决掉”并“将全力发起攻击以保障人民的安全”。

46. 根据报纸报道，迈纳夫人访问东帝汶之后说，她所停留的五个城镇，支持与印度尼西亚合并的热情示威者欢迎她和随行人员。她说，有一种强烈的感情，人民希望与印度尼西亚合并而不希望任何国家的干涉。不过，她领头的这个团体只访问了印度尼西亚当局准许的城镇而没有获准与据报道仍在乡村进行战斗的东帝汶人接触。关于所称印度尼西亚人的残酷行为，迈纳夫人说，似乎在进攻之后双方都有残暴行为，应当允许联合国或红十字会国际委员会进入该领土进一步调查这件事。迈纳夫人一名随员约翰·索尔兹伯里据说向报社报道说，依他的意见，访问东帝汶并没有能澄清关于残暴行为的指控。

^k 参见《国际组织小组委员会和亚太事务小组委员会听询会，众议院，第九十五届国会，第一期会议，一九七七年三月二十三日》（美国政府印刷局，美京华盛顿，1977）。

47. 据报道，迈纳夫人提议，印度尼西亚当局与东帝汶革命阵线举行和平会议，印度尼西亚当局认为这项提议是不能接受的。 又有报道说，东帝汶的印度尼西亚军事指挥官达丁·卡尔布阿迪准将已拒绝接受美国国会代表团所提就该领土军事局势发表声明的请求。

48. 一九七七年三月间，据报道，94 位澳大利亚议会议员曾向美国总统提出请愿书，请他就由于印度尼西亚占领该领土而据说在东帝汶发生的违反人权的事情，公开表明立场。 请愿书促请总统要求印度尼西亚政府遵守联合国关于人权的决议并允许红十字会国际委员会自由进入东帝汶。

Blank page

Page blanche

第十一章

直布罗陀

A. 特别委员会的审议经过

1. 特别委员会在一九七七年八月十七日第一〇九五次会议上审议了直布罗陀问题。

2. 特别委员会在审议这个项目时，曾顾及大会各项有关决议的规定，尤其包括一九七六年十二月十七日关于给予殖民地国家和人民独立宣言的执行的第31/143号决议，在其中第12段，大会请特别委员会“继续寻求适当途径，在所有尚未达成独立的领土内立即充分实施大会第1514(XV)号决议”。特别委员会还顾及大会一九七六年十二月一日通过的关于直布罗陀问题的第31/406C号决定。

3. 在审议本项目期间，特别委员会收到了秘书处编制的一个载列该领土情况的工作文件（参看本章附件）。

B. 特别委员会的决定

4. 特别委员会于八月十七日第一〇九五次会议上，在主席发言之后（A/AC.109/PV. 1095）无异议地决定，除非大会第三十二届会议对这个问题另有指示，应在下届会议审议这个项目，并决定授权报告员将所有关于这个问题的可得资料递交大会，以利大会对于本项目的审议。

附 件 *

秘书处编制的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>
1. 概况.....	1— 3
2. 政治发展.....	4— 6
3. 经济情况.....	7—25
4. 警察力量.....	26—31

* 前以 A/AC. 109/L. 1197 和 Add. 1 编号印发。

直布罗陀^a

1. 概况

A. 宪政

1. 一九六九年宪法仍然有效^b。 一九六九年直布罗陀宪法令的序言说：“直布罗陀是英国领地的一部分，英国政府已向直布罗陀的人民保证，除非和直到议会另有法案别作规定，直布罗陀永远是英国领地的一部分”。此外，该序言还说，英国政府“绝对不会作出安排，违背直布罗陀人民以民主方式自由表达的愿望，将他们置于另一国家的主权管辖之下”。

B. 人口

2. 一九七〇年十月六日进行了一次人口普查。 领土人口的官方普查数字和一九七三年年底的官方估计数字为：

	<u>一九七〇</u> (普查)	<u>一九七三</u> (估计)
直布罗陀人	18 873	19 092
其他英国人	5 162	6 807
外国人	<u>2 798</u>	<u>4 028</u>
合计	26 833	29 927

3. 据估计，一九七五年年底的平民人口为 29,934 人。

a 直到草拟本文件时为止，大不列颠及北爱尔兰联合王国政府，根据《联合国宪章》第七十三条(辰)款规定，递送给秘书长的资料，只有直布罗陀政府港口局和警察局发表的一九七六年年度报告。

b 详情见《大会正式记录，第二十四届会议，补编第 23 号》(A/7623/Rev. 1)，第三卷第十一章，附件，第 7 至 23 段。

2. 政治发展^c

4. 一九七六年十二月一日，大会第三十一届会议第八十五次全体会议无异议地通过了下列第四委员会建议的协商一致意见：

“大会注意到自一九七四年十二月十三日第3286(XXIX)号决议通过后，西班牙政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府已就直布罗陀问题进行并正在进行会谈，促请两国政府考虑到当前的情况，立即设法开始进行一九七三年十二月十四日大会核准的共同意见^d所设想的谈判，以期参照大会的有关决议，和本着联合国宪章的精神，就直布罗陀问题达成持久解决办法。”^e

5 根据最近的报导，一般预期，联合王国外交和联邦事务大臣戴维·欧文于一九七七年九月五日首次访问西班牙时，直布罗陀将是双方讨论的两个主要题目之一。戴维·欧文应西班牙外交大臣马塞利诺·奥雷哈·阿吉雷的邀请到马德里作三天的访问，据报导，与西班牙申请加入欧洲经济共同体（欧经共同体）有关。据进一步的新闻报导，西班牙政府正在向建立议会政府迈进，它计划以此作为将直布罗陀并入西班牙联邦的理由，并将在这个前提之下给予直布罗陀人民自治的地位

6 另一方面，据新闻报导，联合王国外交和联邦事务部曾指出，直布罗陀首席部长乔舒亚·哈桑爵士曾在一九七七年八月的第二个星期到伦敦同欧文先生和其他高级官员进行会谈，外交大臣在会谈中保证自决的原则保持不变。据报导，欧文先生曾向乔舒亚爵士保证，除非经由领土居民自由作出的决定核可，领土的地位将不会有所改变。此外据报欧文先生曾告诉直布罗陀首席部长说，他已要求国务部长弗兰克·贾德于今年后期访问该领土。

c 参看《大会正式记录，第三十一届会议，补编第23号》(A/31/23/Rev. 1)，第二卷，第十三章，附件，第4至10段。

d 《大会正式记录，第二十八届会议，补编第30号》(A/9030)，第111段。

e 《同上，第三十一届会议，附件》，议程项目25，A/31/362号文件，第72段，协商一致意见草案三。

3. 经济情况

A. 直布罗陀港的战略和商业重要性

7. 直布罗陀除了供航船添加燃料，供应船上用品及用水之外，是一个游船喜欢停靠的名港。

8. 货物来往一般只限于专供居民消费的进口货；出口很少。

9. 直布罗陀经常被用作避风港，特别是在冬季。该港以提供迅速和有效的医疗服务著名。

10. 这一港口之经常被用于各种大小用途，部份是由于它的位置处于世界航道的要冲：直布罗陀海峡是由地中海通到黑海区，南北美洲、欧洲、非洲、印度、远东和澳洲的航运要道。

11. 该港提供下列服务：商船舶位；海军港；一个客轮码头；一个小轮船位；一个游艇坞；船舶修造设备；拖船服务。

B. 航运

12. 一九七六年间，驶入直布罗陀的商船共有2,553艘，重达19,113,544净登记吨，其中有1,892艘为运洋船舶，重18,895,942净登记吨。此外，游艇驶入达2,758次，重35,965净登记吨。

C. 旅客服务

13. 本年度有七十四艘轮船到达直布罗陀，其中 20 艘悬挂意大利旗，17 艘挂希腊旗，13 艘挂英国旗，9 艘挂苏联旗，4 艘挂挪威旗，3 艘挂南斯拉夫旗，2 艘挂巴拿马旗，2 艘挂芬兰旗，同时，来自法国、塞浦路斯、利比里亚和德意志民主共和国的各一艘。

14. 一年来除了布兰德轮渡公司往来丹吉尔和直布罗陀间的车客两用轮渡蒙斯卡尔佩号外，没有其他定期航行直布罗陀的客船。

15. 从七月九日起，一家称为特伦斯托尔轮渡的摩洛哥公司开始每周在星期二和星期五到达直布罗陀两次，有时也在其他日子里到达。该公司使用的是两艘水翼艇——“斯契赫拉查德”号和“辛迪巴德”号，载客量分别为 114 人和 108 人。

16. 登岸的旅客总数为 49,607 人，从直布罗陀乘船离去的旅客有 48,903 人。上船和下船的旅客中包括 14,169 名到直布罗陀游览一天的旅客。另有 53,016 名乘巡游船到达的观光客。

D. 加煤服务

17. 在沿岸和抛锚的泊船地点有 24 小时不停的快速加煤服务。晚间到达的船只必须在到达之日下午四时前预先通知。

18. 全年为航运业供应各级燃料，在沿岸码头设有油管设施，使用最新的自动计算加油技术。

E. 淡水供应

19. 除独立浮漂的码头外，各码头都设有供应淡水的水管。目前价格为最初 200 吨每吨 0.77 英镑^f，以后每吨 1.50 英镑。

^f 当地的货币为英镑。

20. 停泊的船只都可获得淡水供应，在浮漂码头船只能由驳船输送。驳船服务由两家公司经营，拥有三艘运水船，总计有 809 吨。

F. 通讯

21. 讯号站日夜不停地服务。它的工作包括同到达的船只以无线电联络，对商船发出指示使用海港入口的讯号，悬挂烈风警号并与港口巡逻船维持联络。直布罗陀港的船只、海港医务官、警察、检查官和港口司令间的联系都要通过这些设施。

G. 一九七六年直布罗陀商船航行（油污）法令

22. 该法令于一九七六年二月十七日生效。使一九六九年国际油污损害民事责任公约和一九七一年关于设置国际基金赔偿油污损害的国际公约得以实施。前者规定了船只因漏油或倾油而造成损害时的责任和其赔偿的规则和程序，后者设立了一个基金作为补助和赔偿这类损害的辅助系统。

H. 港税

23. 登记净吨位总额达 17,510,757 吨的 2,129 艘船只缴纳船舶税，总额为 67,938 英镑。上述数目包括丹吉尔和直布罗陀间轮渡蒙斯卡尔佩号最多应付 100 次的停泊费在内。

I. 岁入和岁出

24. 本年度内港务部总收入为 209,214 英镑，较一九七五年增加 61,988 英镑。

25. 港务部本年度的支出总额为 326,562 英镑，较一九七五年增加 181,860 英镑。

4. 警察力量

A. 组织和管理

26. 警务部分为两个司，即领土司和总部司，前者有警员 153 人，负责巡视领土内各处，包括船坞和属于国防部的其他土地，后者有警员 38 人，内分行政、组织、培养和训练、检控、移民和其他专门小组，以辅助领土司。

27. 警察长以下的各级警员每周工作 48 小时，最近就薪给和工作条件达成协议，每周工作时间减为 40 小时。

B. 特警队

28. 特警队负责防止颠覆活动和提供维持境内安全所需的谍报资料。该队负责协调检查书信炸弹和警察炸弹组的工作。

C. 检察科

29. 一位检察长在检查总长的指示和批准下负责在法院检举大部分警方提出的大部分案件，在本年度内，2,071 项刑事和违法案件已由该科予以检控。

D. 救护服务

30. 平民的救护服务工作由警务部负责。除紧急事件外，救护车又从事将病人从一间医院转送另一间医院和接送病人入院和出院的工作。

E. 移民和平民登记

31. 警务部负责平民登记和移民管制的工作。由于非当地居民经常出入直布罗陀边界，本科的工作十分繁忙。

كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة

يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم . استلم منها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى : الأمم المتحدة ، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف .

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à : Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

COMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.
