



Consejo de Seguridad

Distr. general
9 de marzo de 2011
Español
Original: inglés

Sexto informe del Secretario General sobre la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona

I. Introducción

1. Este informe se presenta de conformidad con lo dispuesto en la resolución 1886 (2009) y 1941 (2010) del Consejo de Seguridad, en que el Consejo me pidió que le informara cada seis meses acerca de las actividades de la Oficina Integrada de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz en Sierra Leona (UNIPSIL). El informe abarca el período comprendido entre el 1 de septiembre de 2010 y el 28 de febrero de 2011.

II. Principales acontecimientos

2. Desde mi último informe (S/2010/471), de fecha 17 de septiembre de 2010, se han producido importantes acontecimientos en Sierra Leona y en la vecina Guinea que favorecerán el progreso continuado de la consolidación de la paz en Sierra Leona y el logro de sus objetivos de desarrollo. Como parte de los preparativos para las elecciones a la Presidencia, al Parlamento y a los consejos locales que el país celebrará en 2012, se llegó a un acuerdo entre los organismos encargados de gestionar el proceso electoral, el Gobierno de Sierra Leona, los países donantes asociados y las Naciones Unidas sobre el costo de las elecciones y los arreglos conexos. Como paso importante para fomentar la unidad y la cohesión nacional, el Presidente Ernest Bai Koroma nombró nuevos ministros en la reciente estructuración del Gabinete, lo que dotó a su gobierno de una representación más diversa. Para calmar la inquietud que despertaron los contratos mineros firmados recientemente, el Gobierno adoptó medidas encaminadas a mejorar la gobernanza en el sector y reafirmó su compromiso de velar por que hubiera más transparencia. El programa de atención gratuita de la salud que el Presidente Koroma puso en marcha en abril de 2010 ha empezado a dar fruto, especialmente respecto a la reducción de la mortalidad infantil y materna.



A. Acontecimientos políticos

3. En el discurso que dirigió a la nación el 17 de septiembre de 2010 con motivo del tercer aniversario de la asunción de su Gobierno, el Presidente Koroma enumeró los logros de su administración, entre otros, las mejoras en la producción de electricidad y el suministro de atención sanitaria gratuita para las mujeres embarazadas, las madres durante el período de lactancia y los niños menores de 5 años. El Presidente invitó a todos los ciudadanos de Sierra Leona a que contribuyeran a transformar el país. El 8 de octubre de 2010, el Presidente Koroma se dirigió al Parlamento durante su cuarto período de sesiones y recalcó la importancia de los avances alcanzados por el país, así como los logros en la ejecución del Programa para el Cambio del Gobierno. El Presidente Koroma también recalcó el compromiso de su Gobierno de examinar todos los acuerdos mineros sin excepción. A este respecto, solicitó que los asociados bilaterales y multilaterales de Sierra Leona apoyaran las negociaciones en curso encaminadas a desarrollar la capacidad del Ministerio de Minas y Recursos Minerales para supervisar los acuerdos al objeto de garantizar su cumplimiento y sacar el máximo partido a los recursos minerales del país.

4. El 4 de diciembre de 2010, el Presidente Koroma anunció una estructuración del Gabinete. Entre los nuevos nombramientos, figuran dos miembros del principal partido de la oposición, el Partido Popular de Sierra Leona (SLPP), que ocupan el cargo de Ministro de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional y Viceministro de Salud y Saneamiento. Sin embargo, el SLPP los suspendió a ambos de la militancia en su partido, lo que muestra el recelo existente entre esta fuerza política y el partido en el poder, el Congreso de Todos los Pueblos (APC). El SLPP declaró que no tenía intención de formar una coalición gubernamental con el partido en el poder, y que no se le habían consultado los nombramientos previamente. Pese a estas objeciones, el Parlamento aprobó los nombramientos con el voto de ambos partidos.

5. También se nombraron nuevos titulares para las carteras de Justicia, Minas y Minerales y Asuntos Interiores. El nuevo Gobierno cuenta con dos ministras y cuatro viceministras. Para lograr un gobierno equilibrado desde el punto de vista regional, en el que estén representadas todas las zonas del país, se ha nombrado para puestos ministeriales clave a varias personas procedentes de las regiones meridionales y orientales, que son el feudo político del partido de la oposición. Sin embargo, el SLPP consideró que esos nombramientos eran una maniobra del partido en el poder para captar votos en sus bastiones políticos en las elecciones de 2012.

6. El 11 de diciembre de 2010 se celebró en el distrito de Kono una elección parcial del consejo local, que ganó el candidato del APC. Dado el peso político del distrito para decidir el resultado de las elecciones presidenciales de 2012, en las elecciones al consejo local hubo una reñida competencia entre los dos partidos políticos principales, el APC y el SLPP. Las elecciones fueron precedidas de incidentes de violencia e intolerancia políticas. Entre el 11 y el 13 de noviembre de 2010, como preludeo a una reunión de miembros del SLPP, se cometieron actos de vandalismo contra las oficinas del partido en la ciudad de Koidu, así como en los edificios asociados a los jefes del APC. Además, algunos de los máximos dirigentes del SLPP, entre ellos, dos candidatos presidenciales y el subjefe del grupo parlamentario de la oposición, resultaron heridos a consecuencia de los ataques presuntamente perpetrados por jóvenes simpatizantes del partido en el Gobierno.

Como protesta, los parlamentarios del SLPP boicotearon la actividad parlamentaria, incluidos los debates sobre el presupuesto de 2011. En su informe sobre el incidente, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos declaró que no había podido hallar indicios razonables de que los violentos ataques contra los delegados del SLPP hubieran sido instigados o alentados de otro modo por la dirección o los seguidores de un partido o movimiento. La Comisión instó a la Policía de Sierra Leona a que siguiera investigando el ataque contra los cargos del SLPP, y a que pusiera a los responsables a disposición judicial.

7. En vista de estas dificultades que, si no se resuelven, podrían hacer zozobrar las iniciativas en curso para garantizar la paz y la credibilidad de las elecciones de 2012, mi Representante Ejecutivo entabló contactos con los partidos y con varias partes nacionales interesadas, como la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos, la Comisión Electoral Nacional, los jefes de la policía y la comunidad diplomática de Freetown, para recalcar la necesidad de que los partidos políticos controlasen a sus seguidores y respetasen el código de conducta para los partidos políticos. Con el apoyo de la UNIPSIL, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos y la Comisión Electoral Nacional establecieron una fuerte presencia en el distrito durante las elecciones y vigilaron de cerca los acontecimientos.

Aplicación de lo acordado en el comunicado conjunto de 2 de abril de 2009

8. Pese a las dificultades anteriormente señaladas, durante el período abarcado por el informe se siguió poniendo en práctica el comunicado conjunto. En una conferencia de delegados nacionales celebrada el 3 de diciembre de 2010 en Makeni, en la región septentrional, las juventudes del SLPP, el APC, la Alianza Democrática Nacional (NDA) y el Movimiento Popular por el Cambio Democrático (PMDC), con el apoyo técnico y financiero de la UNIPSIL y del Fondo para la Consolidación de la Paz, crearon la Asociación de Jóvenes de Todos los Partidos Políticos, cuyo objetivo es prevenir la violencia política entre la juventud y fomentar una mayor cooperación entre los jóvenes de distintas tendencias políticas. Los jóvenes de la Asociación han desempeñado un cometido importante al promover el rechazo a la violencia en varias elecciones, y es probable que lo sigan desempeñando en las elecciones de 2012. En su discurso a los delegados de la conferencia en Makeni, el Presidente Koroma garantizó su pleno apoyo a la Asociación.

9. Como parte de las iniciativas encaminadas a velar por que se aplique lo dispuesto en el comunicado conjunto, especialmente en lo relativo a lograr el compromiso de los partidos políticos de Sierra Leona de fomentar la participación política de las mujeres (una cuota del 30% de mujeres en los cargos electos), la UNIPSIL facilitó una serie de sesiones de diálogo entre los grupos de mujeres del SLPP, el APC, el PMDC y la NDA. Tras esas consultas, las dirigentes de las agrupaciones de mujeres de los cuatro partidos políticos principales crearon el 13 de enero de 2011 la Asociación de Mujeres de Todos los Partidos Políticos, que, además de promover la igualdad entre los géneros y la participación política de las mujeres, servirá de foro para el diálogo y la prevención de los conflictos entre los partidos políticos.

10. Pese a estos importantes logros en la aplicación de lo dispuesto en el comunicado conjunto, es necesario avanzar más en relación con ciertas disposiciones, por ejemplo, la creación de un comité independiente de investigación de denuncias contra la policía. El Gobierno también tiene pendiente desde hace tiempo la publicación de su libro blanco sobre el informe y las recomendaciones de un comité bipartidista creado con arreglo al comunicado conjunto de 2 de abril para investigar las causas y las circunstancias de los disturbios políticos de marzo de 2009.

Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona

11. De conformidad con lo dispuesto en el comunicado conjunto de 2 de abril, el partido en el gobierno, el APC, y el principal partido de la oposición, el SLPP, acordaron que abandonarían el control de sus emisoras de radio y colaborarían en la creación de un ente público de radiodifusión que daría cabida por igual a todo tipo de opiniones. Durante el período correspondiente al informe, la Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona realizó progresos constantes en lo relativo a ofrecer una cobertura imparcial y un acceso equitativo a todos los partidos políticos, por ejemplo, concediendo tiempo de emisión a los candidatos presidenciales del SLPP. También desempeñó un papel esencial para facilitar el diálogo y reducir las tensiones entre los partidos políticos en Kono durante las elecciones parciales al consejo local de diciembre de 2010.

12. La UNIPSIL, en estrecha colaboración con el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), siguió prestando apoyo en cuestiones técnicas y de desarrollo de la capacidad a la Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona. Se implantaron nuevas estructuras empresariales y procedimientos administrativos, entre ellos, manuales de recursos humanos y finanzas. La UNIPSIL también apoyó a la Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona en las labores de contratación y planificación estratégica, así como en un estudio técnico de sus emisoras en todo el país. La Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona recibió una contribución adicional de 792.000 dólares de los Estados Unidos del fondo “Unidos en la acción” de las Naciones Unidas para apoyar sus servicios de adquisición y otras actividades. El Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas suministrará más asistencia en 2011. Sin embargo, garantizar la viabilidad económica y la independencia a largo plazo de la Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona sigue siendo una cuestión vital de la que es preciso ocuparse. La UNIPSIL seguirá colaborando con la Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona, el Gobierno y otros asociados para alcanzar ese objetivo. En 2011 se emprenderán iniciativas para reforzar las normas editoriales y los criterios de cobertura de la Corporación de Radiodifusión y Televisión de Sierra Leona, en particular de cara a las elecciones de 2012.

Preparativos para las elecciones de 2012

13. Durante el período comprendido en el informe, se avanzó en la preparación del programa de apoyo electoral de las Naciones Unidas que gestionará el PNUD, con contribuciones de los Gobiernos del Reino Unido, Irlanda y el Japón, así como de la Comisión Europea y las Naciones Unidas. El programa, aprobado en una reunión conjunta presidida por el Ministro de Finanzas y Desarrollo Económico y por mi Representante Ejecutivo el 3 de febrero de 2011, se concentrará en mejorar la capacidad de gestión institucional de la Comisión Electoral Nacional en aspectos como la mejora de la administración electoral, el registro de votantes, la reforma

jurídica y la resolución de discrepancias electorales. El programa también tiene por objetivo reforzar los procedimientos de gestión de conflictos y la seguridad electoral mediante el apoyo prestado por los tribunales de delitos electorales, la Policía de Sierra Leona y la Oficina de Seguridad Nacional.

14. Un factor clave para garantizar el éxito de las elecciones es reforzar la capacidad de los agentes no estatales para que desempeñen un papel significativo en la celebración de unas elecciones pacíficas, fidedignas y democráticas. A este fin y con la asistencia del Fondo para la Consolidación de la Paz, la UNIPSIL prestará colaboración a importantes entidades no estatales, por ejemplo, los partidos políticos, las agrupaciones de jóvenes y mujeres, las instituciones interconfesionales, las autoridades tradicionales y los medios de comunicación, así como a los artistas y los músicos del país. La asistencia prevista a largo plazo desarrollará la capacidad de las entidades e instituciones nacionales ajenas al ámbito estatal en las esferas de la prevención, la mediación y la resolución de conflictos. También contribuirá a crear mecanismos importantes para fomentar la confianza, en especial, entre los jefes y en el ámbito de los distritos, que resultan cruciales para el éxito de las elecciones.

B. Situación de seguridad

15. La situación política del país se mantuvo estable durante el período del que se informa. Las iniciativas gubernamentales para desarrollar la capacidad de las Fuerzas Armadas de la República de Sierra Leona se complementaron con la asistencia de los asociados internacionales. El Gobierno del Reino Unido ofreció un curso avanzado de tácticas de infantería a 36 oficiales y suboficiales de rango superior de las Fuerzas Armadas de la República de Sierra Leona. Asimismo, con la asistencia del Gobierno de los Estados Unidos, las Fuerzas Armadas destruyeron 24.000 artefactos explosivos y armas en una operación que duró un mes.

16. Durante el período sobre el que se informa se concluyó un programa conjunto de entrenamiento dirigido a miembros de las Fuerzas Armadas y a la Policía de Sierra Leona. El programa, en el que participaron 6.247 miembros del personal de los cuerpos de seguridad, tenía por objetivo mejorar la comunicación y la colaboración entre el personal del sector de la seguridad y resolver los enfrentamientos ocasionales entre las Fuerzas Armadas y la Policía. El Fondo para la Consolidación de la Paz financió el programa de entrenamiento conjunto, que fue organizado por la UNIPSIL.

C. Situación socioeconómica

17. El 12 de noviembre de 2010, el Ministro de Finanzas y Desarrollo Económico presentó al Parlamento el presupuesto del Gobierno para 2011. En su discurso, el Ministro señaló que, según los cálculos, el crecimiento económico había sido del 4,5% en 2010, y se situaría entre el 5,5% y el 6% en 2011. La moneda nacional, el leone (Le), registró un acusado descenso frente al dólar de los Estados Unidos en 2010 y sigue cayendo a principios de 2011. Aumentaron las exportaciones, en especial las de diamantes y productos agrícolas, mientras que las importaciones crecieron considerablemente debido a la inversión en el sector minero. Subieron el costo de la vida y el precio de los productos esenciales, entre ellos los alimentos, y

la inflación se mantuvo elevada, en torno al 16%, aunque se espera que en 2011 se sitúe de nuevo en valores inferiores al 10%. El Gobierno expresó preocupación por el aumento de los precios de los artículos esenciales y declaró que los supervisores de la actividad comercial investigarían las causas.

18. Los ingresos internos del Gobierno también aumentaron en 2010, en principio debido al impuesto sobre bienes y servicios, y, según los cálculos, alcanzarán el 13,2% del producto interno bruto frente a un 11,6% en 2009. El crecimiento de los ingresos internos contribuyó a financiar el aumento del presupuesto, en el que el gasto ascendió a 1,9 billones de leones en 2010.

19. Los cálculos al alza de los depósitos de mineral de hierro y las perspectivas de la producción de petróleo apuntan a un cambio importante en la estructura y el tamaño de la economía de Sierra Leona a medio plazo. Además, dado que se concluyeron importantes acuerdos relativos a la producción de mineral de hierro y la agricultura comercial e industrial, la actividad económica fue mayor en el segundo semestre de 2010.

20. Asimismo, durante el período del que se informa, el Gobierno de Sierra Leona empezó a renegociar el acuerdo minero con London Minerals para subsanar las deficiencias observadas previamente en dicho acuerdo. También ultimó la renegociación de un acuerdo minero con Koidu Holdings. Los donantes, entre ellos las Naciones Unidas, han logrado que el Gobierno participe cada vez más en un diálogo de políticas y han ofrecido asistencia técnica al sector de la extracción de metales de Sierra Leona.

21. Durante el período comprendido en el informe se celebró una reunión del comité de asociados en el desarrollo, la primera desde la conferencia consultiva de Londres, celebrada en noviembre de 2010 bajo la presidencia conjunta del Presidente Koroma, mi Representante Ejecutivo y el Banco Mundial. El objetivo de la reunión era velar por que se coordinaran las actividades de desarrollo en el extranjero y se cumpliera la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo. Mi Representante Ejecutivo acogió con satisfacción las iniciativas del Gobierno encaminadas a reducir la dependencia de la ayuda al desarrollo mediante las asociaciones con el sector privado, en especial, el de la minería, y recalcó la importancia de reforzar las instituciones que darían impulso a la economía.

22. El 28 de octubre de 2010, el Parlamento ratificó la Ley de Asociaciones entre el Sector Público y el Privado de 2010, que proporciona un marco legal para que el sector privado elabore, fomente y gestione importantes programas de desarrollo de la infraestructura y se espera que atraiga más inversión extranjera.

23. El Gobierno siguió adelante con su programa de atención gratuita de la salud dirigido a las mujeres embarazadas y a las madres durante el período de lactancia, así como a los niños menores de 5 años. Aunque está pendiente una evaluación global del programa, existen indicios tempranos y alentadores de un aumento en el número de niños menores de 5 años que reciben tratamiento para la malaria, y de una reducción de la mortalidad debida a esta enfermedad en los hospitales y un mayor uso de los servicios de atención de la salud y de las consultas previas al parto.

III. Principales riesgos para la consolidación de la paz

A. Jóvenes

24. El desempleo entre los jóvenes sigue siendo un problema grave para el proceso de consolidación de la paz. Durante el período del que se informa, se produjeron enfrentamientos entre algunos jóvenes y la policía en los distritos de Tonkolili y Kono relacionados, en parte, con los problemas del desempleo.

25. Para enfrentar estos problemas, tras la estructuración del Gabinete realizada el 4 de diciembre de 2010 se estableció un nuevo Ministerio de Empleo Juvenil y Deportes. También están en marcha iniciativas para establecer acuerdos relativos al funcionamiento de la Comisión Nacional de la Juventud. Se ha seleccionado a los miembros del Consejo y se ha publicado la vacante para el puesto de Comisionado. Sin embargo, la relación entre el Ministerio y la Comisión Nacional de la Juventud, así como con el Ministerio de Trabajo debe aclararse más.

26. Una evaluación del efecto de los proyectos de empleo juvenil, financiada por el Fondo para la Consolidación de la Paz junto con otros asociados internacionales y llevada a cabo por el PNUD, ofreció resultados alentadores. Como promedio, los proyectos habían aumentado los ingresos de los jóvenes más de un 200% y les habían permitido disfrutar de una posición social y de una sensación de bienestar más elevadas. Los asociados internacionales para el desarrollo que participaron en actividades relativas a la juventud y el empleo, a saber, el Banco Mundial, la Unión Europea, el Organismo Alemán de Cooperación, las Naciones Unidas y el Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, han formado un núcleo para prestar un apoyo coordinado al Gobierno.

27. La UNIPSIL prestó asistencia para organizar un seminario regional sobre empleo juvenil patrocinado por el Gobierno de Austria y la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz. El seminario contribuyó a promover la labor de la Comisión de Consolidación de la Paz a favor del empleo juvenil y brindó la oportunidad de intercambiar experiencias y conclusiones sobre las siguientes etapas.

B. Corrupción

28. El 26 de octubre de 2010, el índice de percepción de la corrupción de Transparency International reveló que Sierra Leona había ascendido del puesto 146 al 134 en la clasificación de 178 países. Por tanto, las iniciativas para luchar contra la corrupción continuaron durante el período abarcado por el informe. La Comisión de Lucha contra la Corrupción presentó cargos contra una serie de funcionarios públicos, entre ellos, el Jefe de la Dirección Nacional de Hacienda, suspendido en sus funciones, y el Director Ejecutivo de Administración Marítima de Sierra Leona. La Comisión continuó investigando las denuncias de corrupción en otras entidades del Gobierno como el Consejo Municipal de Freetown. El 25 de enero de 2011 la Comisión concluyó su investigación del caso de presunta malversación de fondos públicos en el Fondo Nacional de la Seguridad Social exigiendo que cuatro funcionarios de categoría superior, entre ellos el ex Director General del Fondo y el actual Secretario Financiero del Ministerio de Finanzas, restituyeran 2.000 millones de leones. Sin embargo, el SLPP, principal partido de la oposición, ha criticado esta decisión por considerar que se debería enjuiciar a esas cuatro personas.

29. El juicio del ex Ministro de Pesca y Recursos Marinos finalizó durante el período comprendido en el informe con un veredicto de culpabilidad en varios cargos y una condena de tres años de cárcel, conmutable por el pago de una multa global superior a 120.000 dólares de los Estados Unidos, que se hizo efectivo posteriormente. El 30 de septiembre de 2010, después de que la Comisión hiciera pública una nota, el Tribunal Superior de Freetown ordenó a seis ministros y a algunos parlamentarios que presentaran una declaración de bienes.

C. Tráfico ilícito de drogas y delincuencia organizada

30. Están en marcha medidas para aplicar la Iniciativa de la costa del África Occidental, que apoya el plan de acción regional de la CEDEAO para afrontar el creciente problema del tráfico ilícito de drogas, la delincuencia organizada y el uso indebido de estupefacientes en el África occidental. La UNIPSIL ha ofrecido asistencia para que se creara una Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Organizada Transnacional en Sierra Leona. La Dependencia, la primera de su tipo en la subregión de África occidental, ha logrado coordinar las actividades de las diversas entidades de seguridad nacional encargadas de luchar contra el tráfico ilícito de drogas. Según los cálculos, a finales de 2010 se habían aprehendido en Sierra Leona 142,4 kilogramos de cocaína, con un valor aproximado de 8,5 millones de dólares en el mercado europeo. La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos firmaron el 3 de diciembre un memorando de entendimiento que permitirá destinar 1,4 millones de dólares suministrados por el Gobierno de los Países Bajos a la Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Transnacional para operaciones de aplicación de la ley en 2011. También durante el período comprendido en el informe, el Gobierno de los Estados Unidos asignó aproximadamente 1 millón de dólares a la Dependencia para el ejercicio fiscal 2010/11.

IV. Apoyo a las instituciones democráticas

A. Comisión Electoral Nacional

31. Además de las elecciones parciales en Kono, la Comisión Electoral Nacional organizó elecciones parciales en los distritos de Kambia y Tonkolili, que se llevaron a cabo pacíficamente en ambos casos y en las que obtuvo la victoria el partido en el Gobierno, el APC. Bajo los auspicios de su comité de enlace con los partidos políticos, la Comisión Electoral Nacional continuó celebrando reuniones periódicas con los partidos políticos para mantener contactos con estos e informarlos de sus actividades. Sin embargo, la relación entre la Comisión y el principal partido de la oposición sigue siendo tirante, y mantener el diálogo y la colaboración entre la Comisión y los partidos políticos continúa siendo crucial para resolver los problemas pendientes y garantizar unas elecciones que inspiren confianza. Con tal objetivo, las Naciones Unidas seguirán propiciando el diálogo entre la Comisión Electoral Nacional y los partidos políticos. También apoyarán mediante el fondo colectivo para las elecciones elementos específicos del plan estratégico de la Comisión para complementar las iniciativas del Gobierno. El fondo colectivo para las elecciones también financiará el proceso de registro de votantes, la reforma de la legislación

electoral y la organización de todas las elecciones previstas, y prestará una asistencia limitada para equipar las oficinas regionales y de distrito.

B. Comisión de Inscripción de Partidos Políticos

32. De conformidad con su mandato, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos analizó las circunstancias que rodearon los disturbios políticos que se produjeron en Kono antes de las elecciones al consejo local celebradas en el distrito en diciembre de 2010. La Comisión exhortó a los partidos políticos a respetar el código de conducta para los partidos políticos e instó a la Policía de Sierra Leona a seguir investigando el ataque contra la delegación del SLPP y a poner a los responsables a disposición judicial. También hizo un llamamiento a los partidos políticos para que presentaran sus declaraciones financieras, según lo estipulado en la Ley de los Partidos Políticos de 2002. El 2 de noviembre de 2010, en una reunión de las partes interesadas presidida por el Vicepresidente, Sam Sumana, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos presentó su plan estratégico para el período comprendido entre 2010 y 2013. En el plan figuran esferas prioritarias, como el desarrollo de la capacidad de la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos y de los partidos políticos, así como de sus agrupaciones de jóvenes y mujeres. Dada la importante labor que desempeña para fomentar la tolerancia política y el rechazo de la violencia en las elecciones de 2012, la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos recibirá apoyo financiero y técnico del fondo colectivo para las elecciones. Al mismo tiempo, es importante que el Gobierno anuncie oficialmente el nombramiento del Presidente y los miembros de la Comisión, en especial, de aquellos cuyo mandato concluyó en enero de 2011.

C. Comisión de Medios de Difusión Independientes

33. En el período de que se informa la UNIPSIL colaboró con la Comisión de Medios de Difusión Independientes para establecer una Asociación de Jefes de Redacción de los periódicos de mayor circulación en Sierra Leona. La Asociación servirá como foro consultivo para las empresas del sector de la comunicación sobre cuestiones de gestión, ética, acceso a la financiación, recaudación de fondos y desarrollo de la capacidad. En vista de la importante función de los medios de comunicación a la hora de garantizar unas elecciones pacíficas en 2012, el PNUD, con la financiación del Organismo Canadiense de Desarrollo Internacional, prestó asistencia a la Comisión para establecer dos oficinas regionales en las provincias del este y el norte del país a fin de reforzar su función de supervisar los medios de comunicación. La Comisión recibirá mayor apoyo del fondo colectivo para las elecciones gestionado por el PNUD para facilitar sus actividades. Además, la UNIPSIL cooperará con la Comisión para apoyar a la Asociación de Periodistas de Sierra Leona en sus iniciativas encaminadas a fomentar el ideal de un periodismo responsable.

D. Descentralización y delegación de funciones

34. El 9 de febrero de 2011, el Vicepresidente Sam Sumana puso en marcha una nueva política nacional de descentralización cuyo objetivo general es mejorar el proceso de descentralización y delegación de funciones. En la presentación, el

Ministro de Finanzas y Desarrollo Económico citó los logros alcanzados, entre ellos, el aumento de los fondos asignados a los consejos locales, y señaló las limitaciones de la capacidad, por ejemplo, la falta de personal debidamente preparado en los consejos locales. Aunque hasta el momento solo se han restituido 46 de las 80 funciones, el Gobierno tiene previsto concluir el proceso en 2012.

V. Derechos humanos

A. Comisión Nacional de Derechos Humanos/Derechos humanos y estado de derecho

35. La Comisión Nacional de Derechos Humanos de Sierra Leona siguió ejerciendo su mandato de supervisar y promover el respeto de los derechos humanos en el país. La Comisión organizó foros acerca de su informe sobre la situación de los derechos humanos de 2009. En colaboración con la UNIPSIL y el ACNUDH, la Comisión celebró un seminario consultivo nacional en septiembre de 2010 para coordinar las contribuciones de la sociedad civil al examen periódico universal de Sierra Leona. En el período de que se informa, la UNIPSIL y la Comisión de Derechos Humanos de Sierra Leona también organizaron una conferencia consultiva nacional para las personas con discapacidad en la que se puso de relieve la necesidad de integrar y empoderar a estas personas.

36. Pese a los avances logrados en la promoción de los derechos humanos, la Comisión de Derechos Humanos de Sierra Leona sigue sufriendo dificultades de financiación y logísticas. Se está preparando un memorando de entendimiento entre la UNIPSIL y la Comisión con el objetivo de prestar apoyo técnico para la creación de una dirección de seguimiento de los derechos humanos en la Comisión de Derechos Humanos de Sierra Leona. El Fondo para la Consolidación de la Paz también aprobó una subvención de 200.000 dólares para reforzar los servicios de divulgación de la Comisión.

37. En diciembre de 2010, la UNIPSIL impartió cursos de capacitación a 80 miembros de la Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Transnacional de la Policía de Sierra Leona y otros cuerpos de seguridad sobre cuestiones relativas a los derechos humanos y la trata de personas. Las sesiones de capacitación sobre la violencia sexual y por motivos de género, el seguimiento de los derechos humanos y la administración de justicia corrieron a cargo del personal de la Dependencia de Apoyo a la Familia de la Policía, los comités de distrito sobre derechos humanos, la plantilla de los tribunales locales y otras organizaciones de la sociedad civil.

B. Cumplimiento de las recomendaciones de la Comisión de la Verdad y la Reconciliación

38. Los días 12 y 13 de octubre de 2010, la Comisión de Derechos Humanos de Sierra Leona organizó, en colaboración con la UNIPSIL, la segunda conferencia consultiva nacional sobre el estado de aplicación de las recomendaciones formuladas por la Comisión de la Verdad y la Reconciliación. Aunque se señalaron avances en ciertos aspectos, la conferencia recaló la necesidad de aplicar las recomendaciones restantes, tales como la separación de la Fiscalía General y el Ministerio de Justicia, la destipificación del libelo como delito, el examen

constitucional, la abolición de la pena de muerte y la derogación de las disposiciones que discriminan a la mujer.

39. El programa de indemnizaciones de Sierra Leona celebró actos simbólicos de reparación comunitaria y proporcionó prestaciones parciales a 20.000 de las 32.000 víctimas registradas. El fondo fiduciario nacional para las víctimas recibirá asistencia del fondo “Unidos en la acción”, del Fondo para la Consolidación de la Paz y del Gobierno alemán. No obstante, será necesario que se preste más apoyo a las víctimas.

VI. Cuestiones de género

40. De conformidad con el mandato de la misión relativo a la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, la UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país continuaron prestando apoyo al Gobierno en la ejecución de su plan de acción nacional. En el período de que se informa se han logrado avances prometedores en la lucha contra los problemas que afectan a los derechos y al bienestar de las mujeres y las niñas de Sierra Leona. La iniciativa del Gobierno de ofrecer atención gratuita de la salud a las mujeres embarazadas y a las madres durante el período de lactancia está resultando eficaz para reducir la mortalidad materna. Las medidas encaminadas a fomentar la participación política de las mujeres han cobrado impulso gracias al compromiso del Presidente Koroma y a la creación, con el apoyo de la UNIPSIL, de una Asociación de Mujeres de Todos los Partidos Políticos para promover la intervención de la mujer en el proceso político, en especial, el logro de una cuota del 30% de mujeres en los cargos electivos.

41. Se tomaron nuevas medidas para eliminar la violencia basada en el género y reducir la práctica de la mutilación genital femenina mediante un enfoque innovador centrado en conseguir el apoyo y la participación de las partes interesadas en el ámbito nacional. A este fin, la UNIPSIL inició consultas nacionales con 266 mujeres prominentes en la cultura tradicional conocidas como *Soweis* con miras a encontrar formas de colaboración para erradicar la violencia basada en el género y reducir el elevado número de casos de mutilación genital femenina.

42. Además, mi Representante Ejecutivo, con el apoyo del Ministerio de Bienestar Social y Asuntos de Género y relativos a la Infancia, celebró reuniones de corte innovador con las *Soweis* para salvar las diferencias existentes entre las Naciones Unidas y este grupo de mujeres sobre el tema de la mutilación genital femenina y fomentar los derechos de las mujeres y las niñas en un entorno cultural sensible. El debate también se centró en la necesidad de encontrar medios de vida alternativos para las *Soweis*.

43. La UNIPSIL siguió preparando un módulo sobre cuestiones de género y formó a 48 miembros del personal de seguridad, quienes posteriormente sirvieron como instructores de 6.427 empleados del sector de la seguridad. En estos cursos de capacitación también se hizo hincapié en la incorporación de mujeres a los cuerpos de seguridad y a los cargos con autoridad para tomar decisiones.

VII. Mantenimiento de las actividades de consolidación de la paz

44. Mantener las actividades de la UNIPSIL y del sistema de las Naciones Unidas en su conjunto en apoyo del proceso de consolidación de la paz en Sierra Leona depende de que se aplique cabalmente la visión conjunta del sistema de las Naciones Unidas. Los días 28 y 29 de octubre de 2010, mi Representante Ejecutivo dirigió el retiro anual del equipo de las Naciones Unidas en Sierra Leona, durante el cual el equipo reafirmó su compromiso con la visión conjunta y reiteró su apoyo a la aplicación del Programa para el Cambio del Gobierno, así como su voluntad de promover la Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo. Se reconocieron las dificultades que plantearán las elecciones de 2012, y el sistema de las Naciones Unidas prometió que continuaría con una perspectiva integrada su labor de apoyo para que el país celebrara unas elecciones pacíficas, dignas de crédito y transparentes.

45. En el retiro se observó que el costo de llevar a la práctica la visión conjunta en el período comprendido entre 2009 y 2010 había sido de 360 millones de dólares de los Estados Unidos, y que al final de 2010 había un déficit de 151 millones de dólares. Conseguir financiación para el fondo fiduciario de donantes múltiples de Sierra Leona ha seguido siendo una tarea ardua, pese a las recientes contribuciones de los Gobiernos del Canadá, el Reino Unido y Australia.

46. En enero de 2011, se concedió a Sierra Leona una segunda asignación de 7 millones de dólares del Fondo para la Consolidación de la Paz, que se destinará a cinco programas de la visión conjunta, a saber, el apoyo a iniciativas que propicien las condiciones para unas elecciones pacíficas; el acceso a la justicia y los derechos humanos; las indemnizaciones para las víctimas de la guerra; la igualdad de género y los derechos de las mujeres, y el apoyo a las instituciones democráticas de Sierra Leona.

47. De conformidad con su mandato, la Comisión de Consolidación de la Paz siguió apoyando el trabajo de la UNIPSIL en Sierra Leona, en especial, en los ámbitos de la buena gobernanza y el estado de derecho, el empleo juvenil y la lucha contra el tráfico de drogas. A finales de noviembre de 2010, el Presidente de la Configuración encargada de Sierra Leona de la Comisión de Consolidación de la Paz, Embajador John McNee (Canadá), visitó Freetown. Durante su visita, el Embajador McNee, quien se reunió con los altos cargos del Gobierno, el cuerpo diplomático, los principales partidos políticos, el equipo de las Naciones Unidas en el país, la sociedad civil y otras partes interesadas, recibió información sobre los avances recientes, las dificultades existentes y las amenazas a la consolidación de la paz. En cuanto a las elecciones de 2012, el Presidente recalcó enérgicamente la importancia de mantener un diálogo abierto y fomentar la confianza entre los partidos y las instituciones nacionales con competencias electorales. También examinó la marcha de la aplicación del Programa para el Cambio.

VIII. Tribunal Especial

A. Juicio de Charles Taylor

48. El 12 de noviembre de 2010 concluyó la fase probatoria del juicio del ex Presidente de Liberia, Charles Taylor, que se está viendo en el Tribunal Especial. Desde el inicio de la causa en julio de 2009, la defensa ha citado a 21 testigos, entre ellos el Sr. Taylor. Se han concluido los argumentos de la defensa, un paso crucial que ha permitido al Tribunal reducir considerablemente el número de sus empleados. Está previsto que se presenten los alegatos finales entre el 8 y el 11 de febrero de 2011, y se espera que la Sala de Primera Instancia se pronuncie sobre el fondo de la causa en un plazo de seis meses. El fallo de la sentencia, si procede, requerirá entre seis y ocho semanas más, a las que se podría añadir la fase de apelaciones.

B. Financiación

49. El Tribunal Especial siguió teniendo problemas de financiación y recibió de las Naciones Unidas una subvención de 9.882.594 dólares, tras la solicitud formulada por el Secretario General y aprobada posteriormente por la Asamblea General.

C. Tribunal especial de liquidación

50. El Tribunal Especial está velando por que se produzca una transición fluida al Tribunal especial de liquidación una vez concluidas las diligencias judiciales. En diciembre de 2010, se transfirieron a los Países Bajos los registros originales del Tribunal para que se conservaran en los archivos nacionales de ese país. Una copia pública se conservará en Sierra Leona, conforme al Acuerdo del Tribunal especial de liquidación. La conclusión de la mayor parte de la labor de archivo del Tribunal también permitió una reducción adicional del personal.

51. En vista de la transferencia de los archivos y de la importante reducción de la plantilla del Tribunal, también se adoptó la decisión de retirar la Guardia mongola del Tribunal Especial. El Tribunal Especial y el Gobierno de Sierra Leona están planificando el uso que se hará en un futuro de las instalaciones del Tribunal. En diciembre de 2010 se aprobó una subvención del Fondo para la Consolidación de la Paz destinada a crear un museo de la paz para honrar la memoria de las víctimas de la guerra civil. El museo ofrecerá al público información sobre la guerra civil y acceso a la jurisprudencia del Tribunal.

IX. Cooperación regional

52. Sierra Leona siguió colaborando estrechamente con las organizaciones regionales, en especial con la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO) y la Unión del Río Mano. La CEDEAO nombró al Presidente Koroma jefe de una delegación que prestaría asistencia para resolver el estancamiento de la situación política en Côte d'Ivoire. El Sr. Koroma formó parte de la delegación que visitó al Sr. Laurent Gbagbo y al Presidente electo Alassane Ouattara para comunicarles la posición de la CEDEAO. Los días 26 y 27 de enero

de 2011, el Presidente Koroma encabezó una delegación de la CEDEAO a Washington, D.C. para tratar la situación de Côte d'Ivoire. En una reunión extraordinaria del Comité Conjunto de Seguridad y Paz de la Unión del Río Mano, Sierra Leona prometió que apoyaría todas las resoluciones de la CEDEAO y la Unión Africana relativas a Côte d'Ivoire. Asimismo, el General de División Robert Yirah Koroma, Jefe del Estado Mayor de la Defensa de las Fuerzas Armadas de la República de Sierra Leona, reiteró el compromiso del país con la CEDEAO en el marco de sus acuerdos relativos a las fuerzas de reserva.

53. Por lo que respecta a la estabilidad subregional, las relaciones de Sierra Leona con sus vecinos, entre otros, Guinea, siguieron siendo cordiales, y el Gobierno de Sierra Leona declaró que intentaría nuevamente solucionar la controversia fronteriza de Yenga con el Gobierno recientemente elegido en Guinea.

X. Progresos en el proceso de integración

54. En el período de que se informa, la UNIPSIL siguió intentando cumplir sus criterios de referencia, por ejemplo, estudiando diversas posibilidades y planteamientos para la transición de las actividades de la UNIPSIL al equipo de las Naciones Unidas en el país. Tengo intención de informar sobre el progreso alcanzado en este sentido de forma más detallada tras realizar nuevas consultas con el Gobierno y otros asociados.

55. Mi Representante Ejecutivo, con el respaldo del equipo de las Naciones Unidas en el país, nombró coordinadores regionales para las oficinas sobre el terreno, con miras a promocionar la integración de los programas de las cuatro oficinas de las Naciones Unidas sobre el terreno. Estos nombramientos son fruto de la fusión administrativa de las oficinas sobre el terreno que tuvo lugar en 2010. Sin embargo, debido a las limitaciones en la financiación y a la reorganización del equipo de las Naciones Unidas en el país, solo se mantendrán las cuatro oficinas integradas existentes, y no las ocho previstas anteriormente.

XI. Observaciones y recomendaciones

56. Me alienta que, durante el período que abarca el informe, Sierra Leona haya continuado impulsando la buena gobernanza y promoviendo el desarrollo socioeconómico, como se prevé en el Programa para el Cambio del Gobierno. En general, pese a que no se han superado todas las dificultades, estos hechos positivos podrían sentar las bases para seguir planificando la estrategia de salida de la UNIPSIL.

57. Entre los principales riesgos indicados en el Programa para el Cambio, es decir el desempleo entre los jóvenes, la corrupción y los estupefacientes ilegales, el desempleo entre los jóvenes es todavía un problema insoluble que requerirá una mayor voluntad por parte del Gobierno y más apoyo de los asociados internacionales. Cabe celebrar los esfuerzos que está haciendo la Comisión de Lucha contra la Corrupción, que han contribuido a promover la buena gobernanza, a fomentar la confianza entre los principales agentes nacionales y a mejorar el prestigio y la imagen internacional del país. Aliento al Gobierno a que siga impulsando la lucha contra la corrupción y pido a los asociados internacionales de

Sierra Leona que continúen ofreciendo su apoyo vital a la Comisión de Lucha contra la Corrupción. Con respecto a los estupefacientes ilegales, el establecimiento de la Dependencia de Lucha contra la Delincuencia Organizada Transnacional, que contó con la enérgica colaboración de la comunidad internacional, ha contribuido considerablemente a frenar la entrada de estupefacientes ilegales en el país desde que en julio de 2008 se incautaron más de 700 kilogramos de cocaína en el aeropuerto internacional de Lungi.

58. Acojo con beneplácito el programa de atención gratuita de la salud dirigido a las mujeres embarazadas, madres lactantes y niños menores de 5 años, que está consiguiendo resultados muy alentadores, como refleja la considerable reducción de la mortalidad materna e infantil. Pido a los asociados internacionales de Sierra Leona que colaboren con el Gobierno en la reducción de la mortalidad materna e infantil en el país, a fin de que Sierra Leona pueda conseguir los Objetivos de Desarrollo del Milenio, especialmente los objetivos cuarto y quinto.

59. Aplaudo los compromisos que ha contraído el Gobierno para aplicar la resolución 1325 (2000) del Consejo de Seguridad, así como las medidas que ha adoptado para lograr la paridad entre los géneros. Es evidente que debe hacerse más en esta esfera. Son muy alentadores los esfuerzos que se están haciendo para promover la participación política de las mujeres, por ejemplo mediante la creación de una Asociación de Mujeres de Todos los Partidos Políticos, y para lograr un consenso entre los principales partidos políticos del país. Quiero señalar también los esfuerzos especiales que están haciendo la UNIPSIL y el equipo de las Naciones Unidas en el país para eliminar la violencia y las prácticas perniciosas que afectan a las mujeres y las niñas en Sierra Leona, por ejemplo la mutilación genital femenina, mediante conversaciones con el Gobierno, mujeres dirigentes tradicionales y las afectadas directamente por esa práctica.

60. Encomio los esfuerzos realizados por el Presidente Koroma para aumentar la cohesión y la unidad nacional con un gabinete inclusivo que representa a todas las zonas del país. También lo encomio por su compromiso de revisar todos los acuerdos mineros para lograr una mayor transparencia en la gobernanza y gestión del sector minero, tan importante para el país.

61. La elección parcial celebrada en el distrito de Kono el 5 de diciembre de 2010 fue una prueba para las instituciones democráticas del país antes de las elecciones de 2012. La forma en la que las instituciones de Sierra Leona cumplieron sus responsabilidades de proporcionar seguridad, asegurar la credibilidad del proceso electoral y establecer foros para la mediación y el diálogo, es una señal positiva de la madurez continua de esas instituciones. En particular, cabe encomiar el papel profesional de la Policía de Sierra Leona. Pido al Gobierno y a los asociados internacionales que prosigan sus encomiables esfuerzos para reforzar esas instituciones, especialmente para afrontar las actuales dificultades de transporte de la Policía de Sierra Leona.

62. La celebración de unas elecciones pacíficas, libres y justas en 2012 pondrá a prueba todos estos avances. A este respecto, las Naciones Unidas y sus asociados internacionales están preparados para ayudar a Sierra Leona y a sus instituciones electorales. Sin embargo, el Gobierno y los partidos políticos del país deben contribuir decisivamente al éxito de las elecciones. El éxito requiere el establecimiento de condiciones equitativas, el acceso político de los candidatos a todas las regiones del país, un proceso electoral creíble y la voluntad de todos los

candidatos de aceptar los resultados del proceso. Por ello insto a los partidos políticos a que continúen respetando las disposiciones del comunicado conjunto emitido el 2 de abril y el código de conducta para los partidos políticos, y también las funciones y responsabilidades de las instituciones democráticas durante las elecciones. También aliento al Gobierno a que nombre al Presidente y a los miembros de la Comisión de Inscripción de Partidos Políticos.

63. Encomio la labor realizada por la Comisión de Consolidación de la Paz en Sierra Leona y en particular los esfuerzos del Presidente de la configuración encargada de Sierra Leona, que han logrado mantener la atención internacional hacia las necesidades de consolidación de la paz de Sierra Leona. Las actividades que la Comisión llevará a cabo durante los próximos 18 meses serán decisivas para lograr que Sierra Leona siga un proceso electoral creíble y pacífico en 2012. Los progresos logrados hasta la fecha en Sierra Leona merecen nuevo apoyo de los asociados internacionales del país, por lo que espero que continúen prestándole asistencia para que pueda consolidar sus logros.

64. Para concluir, quiero expresar mi agradecimiento sincero a mi Representante Ejecutivo, Sr. Michael von der Schulenburg, al personal de la UNIPSIL y al equipo de las Naciones Unidas en el país, así como al Banco Mundial, al Banco Africano de Desarrollo y a los asociados de Sierra Leona, por su labor incansable en pro de la consolidación de la paz en Sierra Leona. Por último, doy las gracias al Presidente Koroma y al Gobierno de Sierra Leona por su estrecha cooperación con las Naciones Unidas, que ha facilitado enormemente la labor de la misión.
