

29 June 2017
Russian
Original: English*

**Двенадцатое Совещание руководителей
национальных учреждений по обеспечению
соблюдения законов о наркотиках стран Европы**
Вена, 27-30 июня 2017 года

Проект доклада

Докладчик: Крис Лапьер (Бельгия)

Рассмотрение тем рабочими группами

**Вопрос (b): альтернативы тюремному заключению за совершение
определенных правонарушений как стратегии сокращения спроса,
которые способствуют укреплению здоровья населения и общественной
безопасности**

1. Рабочая группа провела одно заседание 28 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа отметила следующее:

а) во многих регионах мира, в том числе в Европе, неуклонно растет общее число заключенных в тюрьмах, и значительная доля из них отбывают наказания за преступления, связанные с наркотиками;

б) расстройства на почве потребления наркотиков являются серьезной проблемой здравоохранения, которая ложится тяжелым бременем на страдающих такими расстройствами лиц, их семьи, общины и общество в целом;

с) международные конвенции о контроле над наркотиками допускают принятие в качестве альтернатив осуждению или наказанию таких мер, как воспитательно-просветительская работа, реабилитация, социальная интеграция, лечение и последующий уход, а Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), содержат всеобъемлющие руководящие указания в отношении применения таких мер, не связанных с лишением свободы;

д) в соответствии с принципом соразмерности при вынесении приговора необходимо всегда принимать во внимание характер и степень тяжести правонарушения, а также личность и биографию правонарушителя с учетом необходимости защиты общества.

* Издано только на английском, испанском, русском и французском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.



2. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) заключение в тюрьму лиц, виновных в совершении малозначительных правонарушений, связанных с наркотиками, нередко является несоразмерным наказанием и не служит средством профилактики потребления наркотиков;

б) использование альтернатив тюремному заключению в надлежащих случаях, когда речь идет о малозначительных правонарушениях, не только не противоречит положениям действующих международно-правовых документов и стандартам и нормам Организации Объединенных Наций, но также может служить эффективной стратегией решения проблемы переполненности тюрем, которая в долгосрочной перспективе может привести к сокращению расходов государства;

с) поскольку расстройства на почве потребления наркотиков являются сложными и многофакторными расстройствами, характеризующимися хроническим течением и возможностью рецидивов, необходимо использовать многодисциплинарный подход, предусматривающий участие всех соответствующих субъектов, включая должностных лиц системы уголовного правосудия, специалистов в сфере здравоохранения, социальных работников;

д) необходимо проводить мероприятия по повышению уровня осведомленности общественности о преимуществах использования альтернатив тюремному заключению;

е) следует уделять первоочередное внимание лечению и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия из-за совершения преступлений, связанных с наркотиками;

ф) эффективным способом работы с лицами с расстройствами на почве потребления наркотиков, находящимися в контакте с системой уголовного правосудия, является раннее вмешательство, в том числе путем направления на лечение, и ключевую роль в этом деле играют должностные лица правоохранительных органов;

г) необходимы сбор, анализ и распространение более широких данных об альтернативах тюремному заключению, а также проведение периодической оценки существующих инициатив, предусматривающих лечение в качестве альтернативы осуждению или наказанию лиц с расстройствами на почве потребления наркотиков.

3. Рабочая группа приняла следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется в полной мере использовать альтернативы тюремному заключению, особенно на досудебном этапе, во время задержания, в отношении лиц с расстройствами на почве наркопотребления, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия;

б) правительствам рекомендуется поддерживать и применять институциональные механизмы, в том числе путем организации программ вводного инструктажа и подготовки кадров, которые позволят сотрудникам полиции проверять, оценивать и передавать соответствующие дела в лечебные учреждения, с учетом их двойной роли как первых лиц, принимающих меры реагирования, и первых лиц, представляющих систему уголовного правосудия, для лиц с расстройствами на почве потребления наркотиков, которые вступают в контакт с системой уголовного правосудия;

с) правительствам рекомендуется принять или изменить законодательство, политику и руководящие принципы, с тем чтобы они позволяли гибко подходить к назначению мер наказания за преступления, связанные с наркотиками, с учетом характера и степени тяжести правонарушения, а также личности и биографии правонарушителя;

d) правительствам рекомендуется применять multidисциплинарный подход к предоставлению услуг по лечению и реабилитации в качестве альтернативы осуждению или наказанию и в этой связи поддерживать и наращивать потенциал межведомственной координации между органами правосудия, здравоохранения и социальными службами;

e) правительствам рекомендуется принять меры с целью повышения уровня осведомленности общественности о преимуществах использования альтернатив тюремному заключению;

f) правительствам рекомендуется осуществлять сбор и анализ данных о применении альтернатив тюремному заключению, в разбивке по полу и возрасту, и, если это применимо, проводить периодическую оценку существующих инициатив, предусматривающих лечение в качестве альтернативы осуждению или наказанию лиц с расстройствами на почве потребления наркотиков.
