

5 July 2017
Russian
Original: English*

Доклад двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы, проходившего в Вене с 27 по 30 июня 2017 года

I. Вопросы, требующие принятия решения Комиссией по наркотическим средствам или доводимые до ее сведения

Рекомендации, принятые двенадцатым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

1. Участники двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (ХОНЛЕА) стран Европы приняли ряд рекомендаций, подготовленных ее рабочими группами. Данные рекомендации представлены ниже.

1. Использование Интернета для осуществления деятельности, связанной с наркотиками

2. По теме «Использование Интернета для осуществления деятельности, связанной с наркотиками» были вынесены следующие рекомендации:

а) следует рекомендовать правительствам обеспечить должную информированность, профессиональную подготовку сотрудников своих правоохранительных органов и предоставить им надлежащие ресурсы, с тем чтобы эффективно расследовать киберпреступления и связанные с этим случаи использования Интернета в целях незаконного оборота;

б) правительства должны действовать сообща, чтобы устранить препятствия, возникающие при проведении расследования связанных с незаконным оборотом киберпреступлений в нескольких странах, и внести необходимые изменения в законодательство, практическую деятельность и процедуры в целях ускорения обмена информацией, обработки запросов к провайдером интернет-услуг и передачи доказательств;

* Издано только на английском, испанском, русском и французском языках, которые являются рабочими языками данного вспомогательного органа.



с) правительствам следует рекомендовать своим правоохранительным органам освоить специальные навыки, которые будут способствовать расследованию киберпреступлений и позволят успешно осуществлять уголовное преследование.

2. Альтернативы тюремному заключению за совершение определенных правонарушений как стратегии сокращения спроса, которые способствуют укреплению здоровья населения и общественной безопасности

3. По теме «Альтернативы тюремному заключению за совершение определенных правонарушений как стратегии сокращения спроса, которые способствуют укреплению здоровья населения и общественной безопасности» были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется в полной мере использовать альтернативы тюремному заключению для лиц с расстройствами на почве употребления наркотиков, которые вступают в контакт с системой уголовного правосудия, особенно во время ареста и на досудебной стадии;

б) правительствам рекомендуется поддерживать и применять институциональные механизмы, в том числе путем организации программ вводного инструктажа и подготовки кадров, которые позволят сотрудникам полиции проверять, оценивать и передавать соответствующие дела в лечебные учреждения, с учетом их двойной роли как первых лиц, принимающих меры реагирования, и первых лиц, представляющих систему уголовного правосудия, для лиц с расстройствами на почве потребления наркотиков, которые вступают в контакт с системой уголовного правосудия;

с) правительствам рекомендуется принять или изменить законодательство, политику и руководящие принципы, с тем чтобы они позволяли гибко подходить к назначению мер наказания за преступления, связанные с наркотиками, с учетом характера и степени тяжести правонарушения, а также личности и жизненных обстоятельств правонарушителя;

д) правительствам рекомендуется применять multidisciplinary подход в рамках предоставления лечебно-реабилитационных услуг в качестве альтернативы осуждению или наказанию, а также поддерживать и наращивать потенциал для межведомственной координации между органами правосудия, здравоохранения и социальными службами;

е) правительствам рекомендуется принять меры с целью повышения уровня осведомленности общественности о преимуществах использования альтернатив тюремному заключению;

ф) правительствам рекомендуется осуществлять сбор и анализ данных о применении альтернатив тюремному заключению в разбивке по полу и возрасту и, в надлежащих случаях, проводить периодическую оценку существующих инициатив по организации лечения лиц с расстройствами на почве потребления наркотиков в качестве альтернативы осуждению или наказанию.

3. Учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся наркотиков

4. По теме «Учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся наркотиков» были вынесены следующие рекомендации:

а) правительствам рекомендуется осуществлять сбор и анализ данных с разбивкой по признаку пола для получения более полной информации о положении и обстоятельствах женщин, употребляющих наркотики, и различных функциях, которые женщины берут на себя в контексте преступлений, связанных с наркотиками, и организованных преступных групп, в целях разработки и осуществления эффективных и всеобъемлющих стратегий и программ;

б) правительствам рекомендуется обеспечивать для женщин недискриминационный доступ к медицинскому обслуживанию, в том числе в пенитенциарных учреждениях, и разрабатывать отражающие гендерные аспекты стратегии и программы в области профилактики, первичной медико-санитарной помощи, лечения и реинтеграции, особенно в интересах беременных женщин и женщин, несущих обязанности по уходу за членами семьи;

с) правительствам рекомендуется обеспечивать тесное сотрудничество и взаимодействие между всеми соответствующими национальными органами в деле разработки и осуществления отражающих гендерную проблематику стратегий и программ по наркотикам, направленных на учет конкретных потребностей и обстоятельств, с которыми сталкиваются женщины и девочки в контексте мировой проблемы наркотиков.

4. Отмывание денег, незаконные финансовые потоки и эффективные контрмеры

5. По теме «Отмывание денег, незаконные финансовые потоки и эффективные контрмеры» были вынесены следующие рекомендации:

а) в поддержку расследования преступлений, заключающихся в отмывании денежных средств, и усилий по возвращению доходов от преступлений правительствам рекомендуется обеспечивать своим правоохранным органам доступ к информации, которой располагают их подразделения финансовой разведки;

б) правительствам рекомендуется обеспечивать, чтобы доказательства, собранные в результате расследований преступлений, заключающихся в отмывании денежных средств, проводимых их подразделениями финансовой разведки, имели юридическую силу в их судах, если они используются в ходе уголовного преследования, возбужденного другими правоохранными органами;

с) правительствам рекомендуется использовать инструментарий для подготовки кадров и наращивания потенциала их правоохранных органов, лиц, проводящих финансовые расследования, и работников прокуратуры, которым можно воспользоваться в рамках Глобальной программы борьбы с отмыванием денег, осуществляемой Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), и других учреждений по подготовке кадров;

д) правительствам рекомендуется обмениваться с УНП ООН информацией о результатах их национальных оценок рисков, связанных с отмыванием денежных средств, для содействия скоординированным глобальным ответным мерам и наращивания потенциала компетентных органов и финансовых учреждений в целях пресечения попыток отмывания денег.

II. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества

6. На своем 1-м заседании 27 июня 2017 года Совещание рассмотрело пункт 3 повестки дня, озаглавленный «Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества». Для рассмотрения этого пункта Совещанию были представлены два доклада, подготовленные Секретариатом: «Статистический анализ тенденций в области незаконного оборота наркотиков в Европе и мире» (UNODC/HONEURO/12/2) и «Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе» (UNODC/HONEURO/12/3). Кроме того, страновые доклады о положении в области незаконного оборота наркотиков представили Армения, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Норвегия, Португалия, Российская Федерация, Словакия, Таджикистан, Турция, Украина,

Финляндия, Хорватия, Швейцария и Эстония (UNODC/HONEURO/12/CRP.2–22).

7. Со вступительными заявлениями по этому пункту повестки дня выступили представители Секретариата. В ходе двух аудиовизуальных презентаций был проведен обзор тенденций незаконного оборота наркотиков в регионе и в мире и была представлена информация о поддержке, которую УНП ООН предоставляет в рамках своей региональной программы для Юго-Восточной Европы.

8. Участники Совещания обсудили современные тенденции в области незаконного оборота наркотиков в Европе и подходы к их изучению и борьбе с ними, сославшись при этом на конкретные дела и крупные изъятия. Также обсуждалось участие организованных преступных групп в деятельности по незаконному обороту наркотиков. Была подчеркнута необходимость обращения более серьезного внимания на доходы от преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, а также на связи с другими формами преступности.

9. Было упомянуто об изъятиях героина, кокаина, амфетамина и метамфетамина. Сообщалось о том, что для незаконного оборота героина, поступающего из Афганистана, по-прежнему используется балканский маршрут. Одна из делегаций отметила сокращение масштабов использования северного маршрута для незаконного оборота опиатов из Афганистана и все более активное использование Исламской Республики Иран в качестве государства транзита и места изготовления героина.

10. Было отмечено, что синтетические наркотики представляют собой все более серьезную проблему и что они производятся в регионе, а также незаконно ввозятся в него. Организованные преступные группы нанимают в качестве курьеров иностранных граждан, пытаясь замаскировать свою незаконную деятельность. Группы, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, в полной мере задействуют также новые технологии в поддержку своих незаконных операций, используя зачастую более современное оборудование, чем то, которое имеется в распоряжении правоохранительных органов. Особое внимание было обращено на отрицательное воздействие производства синтетических наркотиков на окружающую среду.

11. Участники обсудили новые проблемы, в частности рост числа новых психоактивных веществ и использование Интернета в целях незаконного оборота наркотиков. Некоторые делегации указали на необходимость применения единого подхода к решению проблемы новых психоактивных веществ (НПВ), в частности в том, что касается законодательного контроля и усилий по их выявлению.

12. Ряд ораторов указали на использование теневой сети в Интернете и приложений социальных сетей в качестве платформ для расширения незаконного сбыта наркотиков и налаживания связи между группами, занимающимися незаконным оборотом. Эти новые платформы связи ставят перед правоохранительными органами новые, но выполнимые задачи. Один из ораторов подчеркнул, что для эффективного решения этой проблемы важно обеспечить сотрудничество с компаниями-операторами социальных сетей.

13. Ряд ораторов затронули вопрос незаконных доходов от незаконного оборота наркотиков. Они призвали уделять более серьезное внимание их изъятию у преступных групп и принимать решительные меры по борьбе с отмыванием денег. Была выражена обеспокоенность по поводу того, что незаконные доходы создают угрозу дестабилизации верховенства права, особенно когда они используются для финансирования террористических групп и их деятельности.

14. Ряд ораторов подчеркнули, что для эффективной борьбы с мировой проблемой наркотиков необходимо применять сбалансированный подход, охватывающий меры по сокращению спроса, меры по сокращению предложения и международное сотрудничество.

III. Осуществление рекомендаций, принятых на одиннадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

15. На своем 1-м заседании 27 июня 2017 года Совещание рассмотрело также пункт 4 повестки дня, озаглавленный «Осуществление рекомендаций, принятых на одиннадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы». Совещанию был представлен документ на эту тему, подготовленный Секретариатом (UNODC/HONEURO/12/4) на основе информации, представленной правительствами с помощью вопросника, который был разослан всем государствам, участвующим в Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы. В этом документе отражены ответы, полученные к 28 апреля 2017 года от Армении, Болгарии, Боснии и Герцеговины, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Израиля, Испании, Италии, Кипра, Латвии, Литвы, Норвегии, Польши, Российской Федерации, Румынии, Словакии, Таджикистана, Турции, Финляндии, Хорватии, Швейцарии и Эстонии. После этого были получены ответы Бельгии, Канады, Мальты, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Франции, которые Секретариат не смог включить в доклад, поскольку они были представлены позже установленного срока.

16. Секретариат проинформировал Совещание о ходе осуществления принятых на одиннадцатом Совещании рекомендаций относительно Проекта по обеспечению связи между аэропортами (АЭРОКОП); Программы по контролю за контейнерными перевозками; борьбы с производством синтетических наркотиков и реагирования на изменение тенденций, касающихся потребления наркотиков, НПВ и прекурсоров; и мер по борьбе с отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками.

17. Совещанию была представлена информация о степени участия ряда делегаций в проекте АЭРОКОП и предоставляемой ему поддержке. Многие страны сообщили о том, что правоохранительные органы, работающие в аэропортах их стран, тесно сотрудничают и обмениваются информацией, а некоторые сообщили о создании в рамках проекта АЭРОКОП подразделений совместной целевой группы при аэропортах по пресечению незаконного оборота. Большинство стран сообщили о принятии мер по линии оперативного межведомственного сотрудничества в области обмена информацией, в частности подробной информацией о пассажирах и учетными данными о пассажирах. В некоторых странах эти инициативы были связаны с осуществлением соответствующей директивы Европейского союза.

18. Совещанию была представлена информация о различных мерах, принятых для осуществления Программы по контролю за контейнерными перевозками и для активизации сотрудничества со странами-источниками и государствами транзита наркотиков. Правительства ряда стран уже присоединились к Программе и используют систему «Контейнер-КОММ», тогда как другие правительства продолжают рассматривать этот вариант. Большинство стран отметили, что сотрудничают с другими странами в проведении расследований по фактам изъятия наркотиков, которые перевозились среди грузов в контейнерах, направлявшихся в Европу. Некоторые государства сообщили о соответствующих мероприятиях по подготовке кадров, организуемых на международном уровне, в том числе в рамках Программы.

19. Что касается борьбы с производством синтетических наркотиков и реагирования на изменение тенденций, касающихся потребления наркотиков, НПВ и прекурсоров, большинство правительств сообщили, что они ввели меры контроля в отношении статуса НПВ. Ряд стран сообщили о включении НПВ в свои списки контролируемых веществ, причем некоторые НПВ классифицировались в соответствии с родовыми определениями конкретных групп веществ. Другие страны определяли списочный статус каждого НПВ в отдельности. Многие страны сообщили о проведении исследований для изучения губительного действия НПВ на здоровье человека. Ряд стран в сотрудничестве с Европейским центром мониторинга наркотиков и наркомании создали национальные системы раннего предупреждения. По вопросу о продаже НПВ через Интернет многие страны сообщили о расширении сотрудничества с международными почтовыми и курьерскими службами в целях разработки стратегий перехвата таких веществ.

20. В отношении мер по борьбе с отмыванием денег и незаконными финансовыми потоками, большинство стран сообщили, что они делятся информацией со своими национальными подразделениями финансовой разведки на начальных стадиях расследований. Ряд стран сообщили о разработанных ими руководящих принципах проведения финансовых расследований случаев отмывания денег, тогда как в других странах расследования ведутся совместными силами правоохранительных органов и национальных подразделений финансовой разведки в целях обеспечения обмена информацией, по возможности, уже на самых ранних стадиях. В соответствии с рекомендацией ряд стран создали совместные межведомственные следственные группы для расследования случаев отмывания доходов от незаконного оборота наркотиков.

IV. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоялась в 2016 году

21. На своем 2-м заседании 27 июня 2017 года участники Совещания обсудили пункт 5 повестки дня, озаглавленный «Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоялась в 2016 году». Для рассмотрения этого пункта Совещанию были представлены принятые в 2009 году Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков, а также итоговый документ тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Наша общая приверженность эффективно-му решению мировой проблемы наркотиков и борьбе с ней».

22. На Совещании выступили директор Отдела по вопросам международных договоров УНП ООН и координатор Комиссии по наркотическим средствам, которые затронули вопросы, касающиеся последующих мер по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков.

23. В отношении осуществления Политической декларации и Плана действий внимание участников Совещания было вновь обращено на то, что важнейшее значение для оценки прогресса в достижении целей, намеченных на 2019 год,

имеет участие государств-членов в работе созданного механизма последующей деятельности путем заполнения вопросников к ежегодному докладу.

24. Совещание было проинформировано о всеобъемлющем и всеохватном подходе к процессу принятия под руководством Комиссии по наркотическим средствам последующих мер по итогам специальной сессии Генеральной Ассамблеи, а также о том, что каждая из семи глав итогового документа имеет одинаково важное значение и каждой из них уделяется равное внимание.

25. Один из ораторов подчеркнул важность осуществления итогового документа на практике. Одним из ключевых элементов эффективного решения мировой проблемы наркотиков и борьбы с ней и успешного осуществления итогового документа было признано сотрудничество между соответствующими национальными органами.

V. Рассмотрение тем рабочими группами

26. На своих 3–5-м заседаниях, проходивших 28–29 июня, Совещание сформировало рабочие группы для рассмотрения четырех тем в рамках пункта 6 повестки дня, озаглавленного «Рассмотрение тем рабочими группами». Ниже изложены замечания, сформулированные рабочими группами, и сделанные ими выводы (рекомендации, сформулированные рабочими группами и принятые Совещанием, см. в разделе I выше).

1. Использование Интернета для осуществления деятельности, связанной с наркотиками

27. Рабочая группа провела одно заседание 28 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа отметила следующее:

а) киберпреступность постепенно превращается в сферу услуг, в которой подрядчики в области информационных технологий продают свои услуги преступным группам, содействуя тем самым развитию нелегального бизнеса;

б) необходимо повышать уровень информированности сотрудников правоохранительных органов и учреждений о том, что представляет собой киберпреступление и каким образом могут совершаться такие преступления;

с) «даркнет» является двигателем незаконного оборота, осуществляемого через тысячи веб-сайтов, которые мало связаны между собой, что повышает степень защищенности сети и анонимности ее пользователей;

д) значительная часть информации, необходимой для расследования киберпреступлений, связанных с незаконным оборотом, и установления личности стоящих за ними лиц, хранится в учетных записях частных интернет-провайдеров;

е) Международный комитет по контролю над наркотиками принимает активные меры в целях укрепления осознания необходимости надлежащих механизмов контроля за продажей лекарственных препаратов через Интернет.

28. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) сбор доказательств совершения киберпреступлений требует специальных знаний, подготовки и навыков;

б) правоохранительным органам следует разработать действенные стратегии с целью ограничить возможности использования «даркнет» и убедить людей в необходимости отказаться от этой сети;

с) частные компании нередко беспокоятся о своей репутации и не желают, чтобы информация о недостатках или сбоях в их информационно-технологических системах становилась достоянием общественности, что за-

трудняет сбор информации, соответствующих данных учетных записей и доказательств в ходе расследования киберпреступлений;

d) программное обеспечение TOR, позволяющее анонимно обмениваться сообщениями в Интернете за счет их переадресации через нескольких провайдеров услуг Интернет в разных странах, создает трудности для следователей, пытающихся собрать доказательства, относящиеся к киберпреступлениям, или обменяться информацией о расследовании киберпреступлений.

2. Альтернативы тюремному заключению за совершение определенных правонарушений как стратегии сокращения спроса, которые способствуют укреплению здоровья населения и общественной безопасности

29. Рабочая группа провела одно заседание 28 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа отметила следующее:

a) во многих регионах мира, в том числе в Европе, неуклонно растет общее число заключенных в тюрьмах, и значительная их часть отбывает наказания за преступления, связанные с наркотиками;

b) расстройства на почве потребления наркотиков являются серьезной проблемой здравоохранения, которая ложится тяжелым бременем на страдающих такими расстройствами лиц, их семьи, общины и общество в целом;

c) международные конвенции о контроле над наркотиками допускают использование в качестве альтернатив осуждению или наказанию таких мер, как воспитательно-просветительская работа, реабилитация, социальная интеграция, лечение и последующий уход, а Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила), и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила), содержат всеобъемлющие руководящие указания в отношении применения таких мер, не связанных с лишением свободы;

d) в соответствии с принципом соразмерности при вынесении приговора необходимо всегда принимать во внимание характер и степень тяжести правонарушения, а также личность и жизненные обстоятельства правонарушителя с учетом необходимости защиты общества.

30. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) заключение в тюрьму лиц, совершивших малозначительные правонарушения, связанные с наркотиками, нередко является несоразмерным наказанием и не служит средством профилактики потребления наркотиков;

b) использование альтернатив тюремному заключению за совершение соответствующих малозначительных правонарушений не только не противоречит положениям действующих международно-правовых документов и стандартам и нормам Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, но и может служить эффективной стратегией решения проблемы переполненности тюрем в целом и в долгосрочной перспективе может привести к сокращению расходов государства;

c) поскольку расстройства на почве потребления наркотиков являются сложными и многофакторными хроническими расстройствами, характеризующимися рецидивами, необходимо использовать многодисциплинарный подход, предусматривающий участие всех соответствующих субъектов, включая должностных лиц системы уголовного правосудия, специалистов системы здравоохранения и социальных работников;

d) важно проводить мероприятия по повышению уровня осведомленности общественности о преимуществах использования альтернатив тюремному заключению;

е) следует уделять первоочередное внимание лечению и реабилитации несовершеннолетних, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия из-за совершения преступлений, связанных с наркотиками;

ф) эффективным способом работы с лицами, которые страдают расстройствами на почве потребления наркотиков и находятся в контакте с системой уголовного правосудия, является раннее вмешательство, в том числе путем направления на лечение, и ключевую роль в этом деле играют должностные лица правоохранительных органов;

г) необходимо активизировать усилия по сбору, анализу и распространению данных об альтернативах тюремному заключению, а также периодически проводить оценку существующих инициатив в области лечения лиц, страдающих расстройствами на почве потребления наркотиков, в качестве альтернативы осуждению или наказанию.

3. Учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся наркотиков

31. Рабочая группа провела одно заседание 28 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа отметила следующее:

а) сбор и анализ качественных и количественных данных с разбивкой по признаку пола и проведение исследований по гендерной проблематике в контексте мировой проблемы наркотиков имеют важное значение для более эффективного удовлетворения конкретных потребностей мужчин и женщин, а также разработки и осуществления адресных мер для предупреждения преступности;

б) женщины, которых затрагивает злоупотребление наркотиками и преступность, связанная с наркотиками, являются более уязвимыми по сравнению с мужчинами и в большей степени подвергаются стигматизации; они зачастую несут тяжелое бремя насилия и лишений, а их участие в наркопреступности определяется экономическими и социальными факторами;

с) насилие, включая бытовое насилие, может сводить на нет эффективность стратегий и программ в области профилактики, лечения и реабилитации;

д) женщины, страдающие расстройствами на почве злоупотребления психоактивными веществами, часто лишены доступа к медицинским услугам и эффективному лечению, учитывающему их конкретные потребности и обстоятельства, или ограничены в таком доступе;

е) учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся наркотиков, способствует достижению цели 5 в области устойчивого развития, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей всех женщин и девочек.

32. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

а) важно осуществлять сбор и анализ дезагрегированных по признаку пола данных в целях разработки эффективных и учитывающих гендерную проблематику стратегий и программ в отношении наркотиков и обеспечивать участие женщин в разработке, осуществлении, мониторинге и оценке таких стратегий и программ;

б) поскольку число женщин, употребляющих наркотики, и женщин, совершающих преступления, связанные с наркотиками, продолжает расти, важно учитывать в стратегиях и программах конкретные обстоятельства, с которыми могут сталкиваться женщины, в том числе бытовое насилие, сексуальное надругательство и травмы;

с) необходимо провести дополнительные исследования с целью изучения различных функций, которые женщины берут на себя в связанных с наркотиками и организованных преступных группах;

d) целевые программы профессиональной подготовки и наращивания потенциала, включая распространение руководств или справочников, могут поддерживать осуществление учитывающих гендерные аспекты стратегий и программ в отношении наркотиков.

4. Отмывание денег, незаконные финансовые потоки и эффективные контрмеры

33. Рабочая группа провела одно заседание 29 июня. В ходе обсуждения рассматриваемой темы рабочая группа отметила следующее:

a) существуют предприятия, которые предоставляют особые, сложные и комплексные услуги по отмыванию денег для преступных групп, которые хотят пустить в оборот поступления от своей незаконной деятельности;

b) отсутствие координации и обмена информацией между национальными правоохранительными органами, расследующими деятельность организованной преступности и смежные преступления, по-прежнему является препятствием для предупреждения отмывания денежных средств;

c) компетентные органы должны быть в состоянии действовать оперативно, когда выявляются подозрительные финансовые сделки, касающиеся отмывания денежных средств;

d) подразделения финансовой разведки играют важнейшую роль в выявлении подозрительных финансовых сделок, связанных с отмыванием денежных средств;

e) правоохранительные органы и другие ведомства, получающие информацию от подразделений финансовой разведки, должны надлежащим образом и своевременно сообщать этим подразделениям о том, каким образом была использована эта информация;

f) преступления в форме незаконного оборота часто являются основными правонарушениями для последующих покушений на преступления в форме отмывания денежных средств.

34. Рабочая группа пришла к следующим выводам:

a) незаконные доходы преступных групп находятся в наиболее уязвимом состоянии во время попыток перенести их в легальную финансовую систему;

b) «бизнес-модели», используемые организованными преступными группами, и их разнообразные незаконные операции часто являются слишком сложными для того, чтобы какое-либо одно национальное правоохранительное учреждение смогло их выявить и пресечь;

c) когда подразделение финансовой разведки выявляет покушение на отмывание доходов от преступлений, независимо от вида незаконной деятельности, оно должно иметь возможность сообщать об этом компетентному национальному органу, который уполномочен проводить расследования в отношении таких преступлений;

d) подразделения финансовой разведки должны иметь возможность своевременно получать информацию, которой располагают все соответствующие национальные правоохранительные органы, включая полицию, таможенную службу, налоговые органы, иммиграционные органы, ведомства по борьбе с наркотиками, антикоррупционные ведомства и разведывательные службы;

e) во избежание риска срыва успешного уголовного преследования в отношении лиц, участвовавших в преступлениях в форме отмывания денежных средств, следует побуждать правоохранительные органы и подразделения финансовой разведки обмениваться информацией, когда становится очевидно, что объекты их расследований являются общими.

VI. Осуществление решения 60/1 Комиссии по наркотическим средствам об укреплении вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам

35. На своем 2-м заседании 27 июня 2017 года Совещание рассмотрело пункт 7 повестки дня, озаглавленный «Осуществление решения 60/1 Комиссии по наркотическим средствам об укреплении вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам».

36. С вступительными заявлениями по вопросу о практическом осуществлении решения 60/1 Комиссии по наркотическим средствам выступили Председатель Комиссии по наркотическим средствам и представитель Секретариата. В этом решении Комиссия постановила в ответ на просьбу, содержащуюся в пункте 97 резолюции 71/211 Генеральной Ассамблеи, и с учетом просьб, содержащихся в резолюции 56/10 Комиссии по наркотическим средствам, и оперативных рекомендаций, содержащихся в пункте 6 (с) итогового документа тридцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, изучить вопрос о том, как ее вспомогательные органы могут более эффективно способствовать осуществлению положений итогового документа; проинформировать свои вспомогательные органы о предложении, содержащемся в резолюции 71/211 Генеральной Ассамблеи; и предложить вспомогательным органам рассмотреть это предложение на своих предстоящих совещаниях и представить Комиссии соответствующую информацию в надлежащие сроки.

37. Была подчеркнута роль Комиссии по наркотическим средствам в качестве центрального директивного органа системы Организации Объединенных Наций по вопросам, связанным с наркотиками, и важная роль, которую играют ее вспомогательные органы, обеспечивающие видение событий в региональном масштабе.

38. Несколько ораторов подчеркнули важность уделения особого внимания практическому осуществлению оперативных рекомендаций, содержащихся в итоговом документе специальной сессии, и ту важную роль, которую играют правоохранительные органы в деле воплощения этих оперативных рекомендаций в конкретные действия. Некоторые ораторы подчеркнули важный вклад совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в выполнение обязательств, взятых в Политической декларации и в Плане действий.

39. Применительно к осуществлению решения 60/1 Комиссии по наркотическим средствам некоторые ораторы указали на необходимость сохранять и укреплять роль совещаний руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в качестве форума для обмена информацией между правоохранительными органами. Некоторые ораторы высказали мнение о том, что Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы должно в первую очередь сосредоточить свое внимание на вопросах правоохранительной деятельности и что сокращение спроса и другие темы было бы целесообразнее рассмотреть на других форумах. Другие ораторы подчеркнули важное значение учета итогов глобального обсуждения, которое проводится в контексте принятия последующих мер в связи со специальной сессией и касается вопросов сокращения спроса, таких как профилактика и лечение, а также гендерных проблем, прав человека и доступа к контролируемым веществам для использования в медицинских и научных целях, и расширения обмена информацией и опытом между практическими работниками из различных областей. По этому вопросу не было достигнуто консенсуса.

40. Один из ораторов подчеркнул важность обеспечения целостного подхода к правоохранительной деятельности, уделяя особое внимание, в частности, тесному сотрудничеству между всеми соответствующими национальными органами в целях обеспечения всеобъемлющего и сбалансированного подхода. В этой связи оратор приветствовал создание в рамках вспомогательных органов дополнительных рабочих групп для обсуждения общих вопросов, указанных в итоговом документе специальной сессии.

VII. Организация тринадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

41. На своем 7-м заседании 30 июня Совещание рассмотрело пункт 8 повестки дня, озаглавленный «Организация тринадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы». Для рассмотрения этого пункта Совещанию был представлен документ по этой теме, подготовленный Секретариатом ([UNODC/HONEURO/12/5](#)).

42. Секретарь проинформировал Совещание о том, что тринадцатое Совещание планируется провести в 2019 году. Председатель предложил государствам, заинтересованным в том, чтобы выступить принимающей стороной Совещания, связаться с Секретариатом, с тем чтобы как можно скорее определить место его проведения.

43. Участникам было рекомендовано предложить возможные темы для рассмотрения рабочими группами на тринадцатом Совещании в рамках пункта 6 предварительной повестки дня. Были предложены следующие темы: новые тенденции в сфере незаконного оборота наркотиков, включая новые технологии и способы связи, а также новые способы доставки и сокрытия; инновационные решения и успешные меры, касающиеся прекурсоров; сотрудничество между национальными органами власти, в частности правоохранительной сферы, здравоохранения и правосудия.

44. Совещание приняло к сведению эти предложения и просило Секретариат окончательно согласовать список вопросов для обсуждения рабочими группами до начала тринадцатого Совещания. На этой основе был принят следующий проект предварительной повести дня тринадцатого Совещания:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Осуществление рекомендаций, принятых двенадцатым Совещанием руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
5. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоялась в 2016 году, с учетом результатов этапа заседаний на уровне министров шестидесяти второй сессии Комиссии по наркотическим средствам
6. Рассмотрение тем рабочими группами

7. Осуществление решения 60/1 Комиссии по наркотическим средствам об укреплении вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам
8. Организация четырнадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
9. Прочие вопросы
10. Утверждение доклада о работе тринадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.

VIII. Прочие вопросы

45. На своих 5-м и 6-м заседаниях 29 июня 2017 года Совещание рассмотрело пункт 9 повестки дня, озаглавленный «Прочие вопросы».

46. Представитель УНП ООН выступил с аудиовизуальной презентацией, посвященной лабораторной и судебно-экспертной службам УНП ООН, и осветил их деятельность по поддержке выполнения решений Комиссии по наркотическим средствам относительно списочного статуса веществ.

47. Представитель УНП ООН рассказал о программе международных совместных мероприятий, нацеленной на оказание помощи лабораториям наркологической экспертизы во всем мире в деле проведения аттестации их собственной деятельности и принятия, при необходимости, мер по устранению недочетов. Участие в таких совместных мероприятиях, проведение межлабораторных сравнений или аттестационных испытаний является необходимым элементом для внедрения системы обеспечения качества работы лабораторий и, в конечном счете, аккредитации. В 2016 году Секция лабораторного и научного обеспечения УНП ООН сотрудничала на этом направлении с более чем 220 лабораториями, находящимися в 70 странах мира, тогда как еще в 2009 году — только с 80 лабораториями. Один из выступавших сообщил о международном учебном центре по борьбе с подпольными лабораториями, который обеспечивает оперативную подготовку сотрудников правоохранительных органов и судебных экспертов.

48. Участники Совещания посетили лаборатории наркологической и судебной экспертизы УНП ООН. Была проведена практическая демонстрация методов и оборудования, используемых для обнаружения и анализа наркотиков. Участники поделились практическим опытом использования имеющихся возможностей судебной экспертизы для анализа наркотиков.

IX. Утверждение доклада

49. На своем 7-м заседании 30 июня Совещание утвердило доклад двенадцатого Совещания ([UNODC/HONEURO/12/L.1](#) и Add.1–9) с внесенными в него устными поправками, включая доклады рабочих групп и их рекомендации.

X. Организация работы Совещания

A. Открытие и продолжительность Совещания

50. Двенадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы проходило в Вене 27–30 июня 2017 года. Церемония открытия Совещания состоялась 27 июня 2017 года, и на ней выступили Директор-исполнитель УНП ООН

Юрий Федотов, Председатель Комиссии по наркотическим средствам Бенте Ангель-Хансен и координатор Комиссии по наркотическим средствам по вопросам, возникшим после сессии, Педру Мойтинью ди Алмейда. Перед участниками выступил также Председатель двенадцатого Совещания Йони Деккер (Нидерланды). С заявлениями выступили представители Российской Федерации и Бельгии.

В. Участники

51. Были представлены следующие государства — участники Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы: Австрия, Армения, Бельгия, Венгрия, Германия, Греция, Грузия, Дания, Израиль, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Республика Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Словения, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Турция, Украина, Финляндия, Франция, Хорватия, Швеция и Эстония.

52. Наблюдателями были представлены Европейский союз, Европейское полицейское управление (Европол) и Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе.

53. Функции секретариата Совещания выполняло УНП ООН.

С. Выборы должностных лиц

54. На своем 1-м заседании 27 июня двенадцатое Совещание избрало следующих должностных лиц:

<i>Председатель:</i>	Йони Деккер (Нидерланды)
<i>Первый заместитель Председателя:</i>	Андрей Храпов (Российская Федерация)
<i>Второй заместитель Председателя:</i>	Эка Цанкашвили (Грузия)
<i>Докладчик:</i>	Крис Лапьер (Бельгия)

Д. Утверждение повестки дня

55. На своем 1-м заседании двенадцатое Совещание утвердило также следующую повестку дня:

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Современное состояние регионального и субрегионального сотрудничества
4. Осуществление рекомендаций, принятых на одиннадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
5. Последующие меры по осуществлению Политической декларации и Плана действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков и по выполнению решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи по мировой проблеме наркотиков, которая состоялась в 2016 году

6. Рассмотрение тем рабочими группами:
 - a) использование Интернета для осуществления деятельности, связанной с наркотиками;
 - b) альтернативы тюремному заключению за совершение определенных правонарушений как стратегии сокращения спроса, которые способствуют укреплению здоровья населения и общественной безопасности;
 - c) отмывание денег, незаконные финансовые потоки и эффективные контрмеры;
 - d) учет гендерной проблематики в политике и программах, касающихся наркотиков
7. Осуществление решения 60/1 Комиссии по наркотическим средствам об укреплении вспомогательных органов Комиссии по наркотическим средствам
8. Организация тринадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
9. Прочие вопросы
10. Утверждение доклада о работе двенадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы.

Е. Документация

56. Перечень документов, представленных двенадцатому Совещанию, содержится в приложении.

XI. Заккрытие Совещания

57. С заключительными замечаниями выступил также Председатель двенадцатого Совещания.

Приложение

Перечень документов, представленных двенадцатому Совещанию руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы

<i>Номер документа</i>	<i>Пункт повестки дня</i>	<i>Название или описание</i>
UNODC/HONEURO/12/1	2	Предварительная повестка дня и аннотации
UNODC/HONEURO/12/2	3	Доклад Секретариата о статистических данных, касающихся тенденций в области незаконного оборота наркотиков в Европе и мире в целом
UNODC/HONEURO/12/3	3	Доклад Секретариата о современном состоянии регионального и субрегионального сотрудничества в Юго-Восточной и Восточной Европе
UNODC/HONEURO/12/4	4	Записка Секретариата об осуществлении рекомендаций, принятых на одиннадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
UNODC/HONEURO/12/5	8	Записка Секретариата об организации тринадцатого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Европы
UNODC/HONEURO/12/L.1 и Add.1–Add.9	10	Проект доклада
UNODC/HONEURO/12/CRP.2–22	3	Страновые доклады