



**Ассамблея Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде Программы
Организации Объединенных
Наций по окружающей среде**

Distr.: General
30 January 2018

Russian
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций
по окружающей среде Программы Организации
Объединенных Наций по окружающей среде
Третья сессия
Найроби, 4-6 декабря 2017 года

3/8. Предотвращение и уменьшение загрязнения воздуха в целях улучшения качества воздуха в глобальном масштабе

Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

ссылаясь на свою резолюцию 1/7 об укреплении роли Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в обеспечении качества воздуха, в которой Ассамблея призвала государства-члены принимать меры по борьбе с загрязнением воздуха,

выражая признательность за работу отдельных инициатив, таких как Батумская инициатива по борьбе за чистый воздух Европейской экономической комиссии и Соглашение о трансграничном дымовом загрязнении Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, которые могут побудить страны к принятию мер по улучшению качества воздуха и охране здоровья людей,

подтверждая итоговый документ «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, в котором страны обязались способствовать осуществлению стратегий устойчивого развития, направленных на поддержание надлежащего качества воздуха в контексте экологически устойчивых городов и населенных пунктов, а также Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой изложен план действий для достижения цели устойчивого развития, охраны окружающей среды и процветания для всех, и признавая, что борьба с загрязнением воздуха имеет важное значение для достижения целей в области устойчивого развития,

признавая, что загрязнение воздуха является самым серьезным экологическим риском для здоровья человека и одной из основных предотвратимых причин смерти и заболеваний в мире – по имеющимся оценкам, загрязнение воздуха в помещениях и вне их стало причиной около 6,5 млн. случаев преждевременной смерти¹ во всем мире, – и признавая, что, особенно в развивающихся странах, загрязнение воздуха в непропорциональной степени затрагивает женщин, детей и пожилых людей, особенно в случае малообеспеченных слоев населения, поскольку они часто подвергаются воздействию высоких уровней загрязнения окружающего

¹ Ambient Air Pollution: A Global Assessment of Exposure and Burden of Disease («Загрязнение окружающего воздуха: глобальная оценка воздействия и заболеваемости»), Всемирная организация здравоохранения (2016 год). Имеется по адресу: <http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/250141/1/9789241511353-eng.pdf>.

воздуха и загрязнения воздуха в помещениях в результате приготовления пищи и отопления с использованием древесного топлива и керосина,

выражая обеспокоенность тем, что загрязнение воздуха представляет собой глобальную проблему, имеющую далеко идущие последствия в связи с его переносом на большие расстояния, и что в отсутствие решительных действий число преждевременных смертей, вызванных загрязнением окружающего воздуха, по существующим оценкам, может увеличиться более чем на 50 процентов к 2050 году²,

выражая также обеспокоенность связанными с загрязнением воздуха высокими издержками для общества ввиду негативных последствий, в частности, для экономики, производительности труда, расходов на здравоохранение и туризм, и отмечая экономические выгоды от инвестиций в деятельность по борьбе с загрязнением воздуха и, таким образом, осознавая, что существует также и экономическое обоснование для принятия соответствующих мер и что имеются затратоэффективные варианты решения проблемы загрязнения воздуха,

учитывая, что в связи с плохим качеством воздуха возникают трудности в контексте обеспечения устойчивого развития для всех стран, в частности, в городах и городских районах в развивающихся странах, где уровни загрязнения воздуха превышают предельные нормы, установленные Всемирной организацией здравоохранения в Руководящих принципах относительно качества воздуха,

признавая, что некоторые загрязнители воздуха, такие как сажистый углерод, метан и приземный озон, также являются кратковременно загрязняющими атмосферу веществами, оказывающими воздействие на климат, и в значительной степени являются причиной смертности, связанной с загрязнением воздуха, а также оказывают воздействие на сельскохозяйственные культуры и, соответственно, на продовольственную безопасность, а сокращение их объема имеет сопутствующие выгоды для климата,

отмечая добровольно принятые некоторыми государствами-членами обязательства по уменьшению объема сажистого углерода и их совместные усилия по сокращению его выбросов, такие как перспективная общая цель, закрепленная в принятой в 2017 году Фэрбенкской декларации Арктического совета,

признавая, что загрязнение воздуха затрагивает многие аспекты жизни общества и что решение проблемы загрязнения воздуха обеспечивает многочисленные выгоды – для здоровья человека, экономики, экосистем и климата, – и что для улучшения качества воздуха необходимы межсекторальные усилия,

1. *вновь подтверждает* содержащийся в резолюции 1/7 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде призыв к государствам-членам принимать меры межсекторального характера по уменьшению всех видов загрязнения воздуха и настоятельно призывает государства-члены:

- a) создавать соответствующие системы мониторинга загрязнения воздуха для обеспечения надлежащей информированности о состоянии качества воздуха и источниках загрязнения в затрагиваемых районах и для оказания поддержки в деле улучшения регулирования качества воздуха;
- b) устанавливать высокие стандарты качества окружающего воздуха, принимая во внимание руководящие указания Всемирной организации здравоохранения;
- c) включить, в случае необходимости, загрязнители воздуха, также являющиеся кратковременно загрязняющими атмосферу веществами, оказывающими воздействие на климат, в национальные программы действий по предотвращению и уменьшению загрязнения воздуха;
- d) внедрять стратегии и меры по предотвращению и уменьшению загрязнения воздуха из имеющихся крупных источников;
- e) обеспечивать интеграцию и усиление аспектов регулирования загрязнения воздуха в рамках национальной повестки дня в области развития и интернализировать издержки, связанные с загрязнением;
- f) обеспечивать осведомленность на местном, субнациональном и национальном уровнях и в частном секторе о негативных экологических и социально-экономических

² Доклад Комиссии по вопросам загрязнения и здоровья журнала «Ланцет», Лондон, 19 октября 2017 года. Имеется по адресу: [http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736\(17\)32345-0](http://dx.doi.org/10.1016/S0140-6736(17)32345-0).

последствиях загрязнения и его пагубном воздействии на здоровье человека, а также об экономических выгодах от принятия соответствующих мер;

g) укреплять потенциал для составления национальных и субнациональных кадастров выбросов в качестве вклада в процесс приоритизации секторов и видов деятельности с целью дальнейшего содействия принятию мер по сокращению выбросов;

2. *призывает* государства-члены при осуществлении мероприятий, указанных в пункте 1 выше:

a) рассмотреть вопрос об использовании имеющихся инструментов, включая Батумскую инициативу по борьбе за чистый воздух, для стимулирования, при необходимости, национальных мер по улучшению качества воздуха и охране здоровья населения и экосистем;

b) рассмотреть вопрос о присоединении к соответствующим глобальным инициативам, таким как коалиция «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат» и Глобальная инициатива по метану, или о сотрудничестве с ними, в случае целесообразности;

c) содействовать принятию мер по уменьшению загрязнения воздуха в городских и сельских районах, в том числе – призвать городские и местные органы власти рассмотреть вопрос об участии в кампании «Дыхание – это жизнь», в случае целесообразности;

3. *призывает также* государства-члены при осуществлении мероприятий, указанных в пункте 1 c) выше:

a) разрабатывать и осуществлять, при необходимости, национальные стратегии сокращения объема метана, которые могут быть ориентированы на основные секторы, являющиеся источниками выбросов метана;

b) уделять первоочередное внимание мерам по уменьшению количества твердых частиц, которые также способствуют уменьшению выбросов сажи и углерода;

4. *призывает* правительства стремиться к развитию синергии и получению сопутствующих выгод в рамках национальной политики по обеспечению чистоты воздуха и мер политики в таких ключевых областях, как транспорт, включая стандарты в отношении выхлопных газов транспортных средств и топлива, урбанизация, изменение климата, доступ к энергоносителям и сельское хозяйство, а также использовать синергию в результате эффективного регулирования азота для уменьшения загрязнения воздуха, морской среды и воды;

5. *подчеркивает* необходимость дальнейшего обмена имеющимися знаниями путем:

a) участия в региональном сотрудничестве в области науки, технологии, политики, принятия мер и передовой практики по вопросам борьбы с загрязнением воздуха;

b) обмена знаниями между существующими и любыми будущими форумами регионального сотрудничества, такими как Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния Европейской экономической комиссии, Азиатско-Тихоокеанское партнерство за чистый воздух и Африканский форум по вопросам устойчивого развития транспорта, с тем чтобы воспользоваться их опытом и экспертным потенциалом в отношении тем, указанных в подпункте a) выше, в том числе путем участия в семинарах-практикумах экспертов и других встречах в рамках этих форумов, в случае целесообразности;

б. *призывает* государства-члены принимать совместные меры реагирования и находить решения проблемы загрязнения воздуха, в том числе:

a) укреплять межправительственное сотрудничество в целях борьбы с негативными последствиями загрязнения воздуха и их уменьшения;

b) содействовать расширению сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и соответствующими международными организациями с целью усиления предпринимаемых этими организациями мер в отношении качества воздуха;

c) добиваться максимальной эффективности и синергии вклада партнеров и международных финансовых учреждений и других финансирующих организаций с целью содействия принятию мер по борьбе с загрязнением воздуха, включая региональные и национальные инициативы;

d) предлагать государствам-членам, располагающим соответствующими возможностями, финансовым учреждениям и частному сектору оказывать техническую и финансовую поддержку региональным и национальным инициативам по борьбе с загрязнением воздуха;

e) участвовать в семинарах-практикумах для экспертов в целях обмена информацией и передовым опытом в отношении подходов, мер и создания потенциала;

7. *просит* Директора-исполнителя в рамках имеющихся ресурсов:

a) предоставлять заинтересованным сторонам информацию о коалиции «Климат и чистый воздух: за сокращение выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат» и, в случае необходимости, оказывать помощь в осуществлении Глобальной стратегии по переходу на малосернистые виды топлива и более экологичные дизельные транспортные средства³;

b) оказывать помощь в выполнении Плана внедрения экологических стандартов для топлива и транспортных средств в Южной и Западной Африке и Плана действий Африканского форума по вопросам устойчивого развития транспорта;

c) оказывать поддержку расширению регионального сотрудничества в деле борьбы с загрязнением воздуха, включая трансграничное загрязнение воздуха для заинтересованных государств-членов, в таких областях, как наука, технология, политика, меры и передовая практика, в тесном сотрудничестве с соответствующими инициативами, включая Конвенцию о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и Азиатско-Тихоокеанское партнерство за чистый воздух, а также организовывать региональные сообщества специалистов-практиков в интересах регулирования качества воздуха, действуя через региональные отделения Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде;

d) обеспечивать платформу для сотрудничества и обмена информацией между заинтересованными государствами-членами и соответствующими организациями, работающими над проблемой уменьшения загрязнения воздуха, такими как Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и другие организации, и обеспечивать ресурсы для создания потенциала и онлайн-инструменты, которые позволяют государствам-членам использовать имеющиеся данные о качестве воздуха для поддержки процесса выработки политики и принятия решений;

e) продолжать оказывать странам, особенно развивающимся странам, поддержку во внедрении недорогих сетей наблюдения за качеством воздуха для повышения осведомленности граждан об уровнях загрязнения и их воздействии на здоровье человека и окружающую среду, а также проводить региональные оценки потребностей в потенциале, опираясь на информацию от сообществ специалистов-практиков;

f) укреплять техническую поддержку, предоставляемую глобальными и региональными сетями, по мере целесообразности, и расширять институциональный потенциал по разработке планов действий по борьбе с загрязнением воздуха, особенно в секторах окружающей среды и здравоохранения, в сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения, а также для решения конкретных вопросов, в частности, касающихся загрязнения воздуха в помещениях;

g) оказывать государствам-членам поддержку в выявлении и приоритизации основных источников загрязнения воздуха и работе с ними;

h) оказывать развивающимся странам поддержку в расширении использования экологически более чистых видов топлива для приготовления пищи с целью предотвращения и уменьшения загрязнения воздуха в помещениях путем сотрудничества с партнерами с целью содействия внедрению устойчивых механизмов финансирования и инвестиций, новаторских и технологических решений, а также проведения просветительской и информационно-пропагандистской работы среди населения;

³ Cleaning Up the Global On-Road Diesel Fleet: A global strategy to introduce low-sulfur fuel and cleaner diesel vehicles («Экологизация общемирового парка транспортных средств с дизельными двигателями: глобальная стратегия по переходу на малосернистые виды топлива и более экологичные дизельные транспортные средства»), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2016 год).

i) проанализировать недостатки и возможности в области смягчения последствий и сотрудничества в целях содействия совместным мерам реагирования для решения проблемы загрязнения воздуха в глобальном масштабе;

j) провести оценку проводимой государствами-членами работы с целью принятия и осуществления ключевых мер, которые могут существенно улучшить качество воздуха, ко времени проведения пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и после нее, в увязке с циклом подготовки докладов серии «Глобальная экологическая перспектива»;

8. *также поручает* Директору-исполнителю представить Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии доклад об осуществлении настоящей резолюции.
