



**Совет Безопасности**

Семьдесят второй год

*Предварительный отчет*

**8144**-е заседание

Среда, 20 декабря 2017 года, 10 ч. 00 м.  
Нью-Йорк

<i>Председатель:</i> г-н Бэссё .....		(Япония)
<i>Члены:</i>	Боливия (Многонациональное Государство) .....	г-н Инчаусте Хордан
	Китай .....	г-н Шэнь Бо
	Египет .....	г-н Абулатта
	Эфиопия .....	г-н Алему
	Франция .....	г-н Делятр
	Италия .....	г-н Карди
	Казахстан .....	г-н Умаров
	Российская Федерация .....	г-н Ильичев
	Сенегал .....	г-н Сисс
	Швеция .....	г-н Ског
	Украина .....	г-н Кислица/г-н Витренко
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии .....	г-н Райкрофт
	Соединенные Штаты Америки .....	г-жа Сайсон
	Уругвай .....	г-н Бермудес Альварес

**Повестка дня**

Поддержание международного мира и безопасности

Рассмотрение вопроса о сложных современных вызовах международному миру и безопасности

Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/1016)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-45321 (R)



Документ  
расширенного доступа

Просьба отправить  
на вторичную переработку



*Заседание открывается в 10 ч. 00 м.*

#### Утверждение повестки дня

*Повестка дня утверждается.*

#### Поддержание международного мира и безопасности

##### Рассмотрение вопроса о сложных современных вызовах международному миру и безопасности

##### Письмо Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/1016)

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Армении, Австралии, Азербайджана, Бангладеш, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Чили, Колумбии, Эквадора, Германии, Ганы, Греции, Гватемалы, Венгрии, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Кувейта, Кыргызстана, Ливана, Лихтенштейна, Мальдивских Островов, Мексики, Марокко, Непала, Нидерландов, Норвегии, Пакистана, Перу, Португалии, Катара, Саудовской Аравии, Словакии, Словении, Южной Африки, Швейцарии, Таджикистана, Турции, Туvalu и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Ее Превосходительство г-жу Джоанн Адамсон.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/1016, в котором содержится текст письма Постоянного представителя Японии при Организации Объединенных Наций от 1 декабря 2017 года на имя Генерального секретаря, сопровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Я хотел бы тепло приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство Антониу Гутерриша, которому я предоставляю слово.

**Генеральный секретарь** (*говорит по-английски*): Я благодарю Японию за то, что в ходе своего председательства в Совете Безопасности она обращает особое внимание на рассмотрении все более сложных причин вооруженных конфликтов и нестабильности. Позвольте мне также выразить признательность правительству и народу Японии за гостеприимство, проявленное во время моего визита в страну на прошлой неделе. Сегодня я хотел бы остановиться на трех основных моментах.

Во-первых, мы видим не только количественные, но и качественные изменения характера угроз международному миру и безопасности. Опасность ядерного оружия вновь вышла на передний план, поскольку уровень напряженности сегодня выше, чем когда-либо со времени окончания «холодной войны». Изменение климата стало одним из факторов усиления угроз. Дефицит водных ресурсов вызывает все большую обеспокоенность, поскольку потребность в пресной воде, согласно прогнозам, к середине нынешнего столетия возрастет более чем на 40 процентов. Неравенство и социальная изоляция подпитывают разочарование и маргинализацию. Риски в области кибербезопасности растут, поскольку некоторые из технических достижений, которые приносят так много пользы, одновременно предоставляют экстремистам больше возможностей для контактов между ними, пропаганды извращенных концепций, подпитываемых недовольством людей, для вербовки своих последователей и всевозможной эксплуатации людей.

За продолжительный период времени число вооруженных конфликтов сократилось, однако на Ближнем Востоке и в некоторых районах Африки наблюдается их стремительный рост. Конфликты становятся все более трудноразрешимыми. Они становятся более продолжительными — длятся, в среднем, более 20 лет, — в результате чего люди, вынужденные перемещаться в результате конфликтов, проводят все больше времени вдали от своего дома и своих общин. Они становятся более сложными, когда вооруженные группы ведут борьбу за контроль над государственными институтами, природными ресурсами и территорией, а экстремистские структуры со своими категоричными требованиями практически не оставляют места для дипломатии.

Мы наблюдаем рост числа политических группировок и негосударственных вооруженных групп — в одной только Сирии действуют сотни вооруженных групп. Кроме того, растут показатели регионализации и интернационализации конфликтов. Внешняя военная и финансовая поддержка конфликтующих сторон ведет к затягиванию гражданских войн и подпитывает обострение противоречий, в то время как локальные столкновения становятся опосредованным продолжением более масштабного соперничества. Конфликты все более тесно увязаны друг с другом, а также с глобальной угрозой терроризма. И лица, занимающиеся транснациональной контрабандой наркотиков и торговлей людьми, увековечивают хаос, выбирая в качестве жертв беженцев и мигрантов.

Во-вторых, меняющийся характер конфликтов требует переосмысления наших подходов — как мы работаем и сотрудничаем с другими субъектами. Наши усилия должны быть согласованными, скоординированными и прилагаться с учетом конкретных условий. Мы должны работать по всем основным направлениям деятельности и на всех этапах мирного процесса в целях принятия комплексных мер. Именно с учетом этой цели я инициировал принятие трех взаимосвязанных мер по проведению реформ, направленных на переориентацию системы развития Организации Объединенных Наций, оптимизацию нашего внутреннего управления в укрепление архитектуры мира и безопасности Секретариата. Кроме того, я стремился установить более тесные связи с региональными партнерами, включая Африканский союз, Европейский союз и другие организации. Создание государствами — членами Сахельской группы пяти Объединенных сил представляет собой один из важных шагов в этом направлении, как и Совместный рамочный документ Организации Объединенных Наций и Африканского союза об укреплении партнерства в области мира и безопасности, который был подписан ранее в этом году.

В-третьих, предотвращение конфликтов должно быть в центре всех наших усилий. Лучше предотвратить конфликт, чем затем стремиться его урегулировать — это позволяет избежать трагических страданий людей, а также сэкономить средства. Хотя предотвращению конфликтов трудно дать количественную оценку и предпринимаемые в этой области усилия, как правило, не попадают в центр внимания средств массовой информации,

предотвращение конфликтов представляет собой важное капиталовложение, сулящее значительные, ощутимые дивиденды. Развитие является одним из наших самых эффективных инструментов предотвращения конфликтов, и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года обладает огромным потенциалом. Развитие — это самостоятельная цель, и оно не должно использоваться недолжным образом для достижения других целей. Однако предпринимаемые нами шаги по достижению 17 целей в области устойчивого развития также внесут свой вклад в построение мирных обществ.

Уважение всех прав человека — не только гражданских и политических, но и экономических, социальных и культурных — является неотъемлемой частью предотвращения конфликтов. В преддверии вспышек широкомасштабного насилия мы часто наблюдаем рост уровня репрессий, сужение пространства для действий гражданского общества и усугубление межконфессиональной вражды. Мы должны инвестировать в укрепление сплоченности общества, с тем чтобы все люди чувствовали, что участвуют в его жизни. Нам также известно, что гендерное равенство тесно связано с жизнестойкостью и что участие женщин имеет решающее значение для достижения успеха на протяжении всего пути от предотвращения конфликтов до миротворчества и сохранения мира. Там, где обеспечено расширение прав и возможностей женщин, общество процветает, а мирные процессы имеют больше шансов закрепиться. Кроме того, мы должны делать больше для решения проблемы систематического насилия, с которым сталкиваются женщины до, во время и после конфликтов, а также для обеспечения судебного преследования виновных как одного из неотъемлемых элементов процесса оздоровления и восстановления в постконфликтный период.

Предотвращение конфликтов также включает в себя превентивную дипломатию: усилия по оперативному реагированию на признаки напряженности и по выработке политических решений. Недавно созданный Консультативный совет высокого уровня по вопросам посредничества провел свое первое заседание в целях оценки возможностей для участия, и я надеюсь, что вскоре он начнет прилагать свои первые официальные, но осторожные усилия. Разумеется, я всегда готов предоставлять Совету Безопасности свои добрые услуги.

Концепция безопасности человека представляет собой полезный ориентир для выполнения этой работы, и я благодарю Японию за ее многолетний опыт в области информационно-просветительской деятельности. Безопасность человека — это комплексная и ориентированная на интересы людей концепция. В ней подчеркивается необходимость действий на раннем этапе и уделения приоритетного внимания наиболее уязвимым слоям населения. Все это должно стать основой нашей работы.

Я приветствую усилия Совета, направленные на поиск новых способов выявления и устранения опасности возникновения конфликтов. Давайте же будем вместе обращать более пристальное внимание Совета на возникающие конфликтные ситуации, расширять имеющийся у нас набор инструментов, выделять больше ресурсов на цели предотвращения и придавать более систематический характер усилиям по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Наконец, позвольте подчеркнуть необходимость единства Совета Безопасности. В его отсутствие стороны в конфликте могут занимать более жесткие и непримиримые позиции, и факторы, способствующие возникновению конфликтов, будут вновь и вновь накалять обстановку до предела. Однако, выступая единым фронтом, мы сможем добиваться обеспечения безопасности и благосостояния для всех.

**Председатель (говорит по-английски):** Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве представителя Японии.

Позвольте мне прежде всего выразить глубокую признательность Генеральному секретарю Гутерришу за участие в сегодняшних открытых прениях и за то, что он поделился с нами своей концепцией повышения эффективности реагирования Организации Объединенных Наций, и в частности Совета Безопасности, на сложные современные вызовы международному миру и безопасности.

За 25 лет, прошедших после окончания «холодной войны», люди в некоторых частях мира ощутили преимущества научно-технического прогресса, начиная с появления новаторских лекарств и заканчивая достижениями новых рубежей в киберпространстве и космическом пространстве. С другой стороны, за тот же период мы стали свидетелями увеличения числа сложных современных вызовов

международному миру и безопасности, таких как распространение оружия массового уничтожения, распространение терроризма, изменение климата, пандемии, транснациональная организованная преступность, включая незаконный оборот наркотиков, и воинствующий экстремизм. Эти проблемы могут становиться коренными причинами и движущими силами конфликтов, которые могут дестабилизировать обстановку в странах, снижая их устойчивость к насильственным конфликтам. Кроме того, они могут приводить к обострению и затягиванию существующих конфликтов.

Можно привести множество примеров этих угроз. К примеру, в Сахельском регионе изменение климата стало фактором, усугубляющим существующие проблемы, в том числе нехватку продовольствия и недоедание. В период с 2014 по 2015 годы мы столкнулись с пандемиями, которые стали непосредственными причинами нестабильности в затронутых странах, а также серьезно повлияли на экономическую и общественную ситуацию в них и даже в регионе, способствуя тем самым обострению и без того нестабильной обстановки. Миротворческие операции, в частности операции по поддержанию мира и специальные политические миссии, также сталкиваются с нетрадиционными вызовами, такими как негосударственные субъекты и транснациональные преступные организации.

Совет Безопасности занимается решением этих проблем, зачастую в контексте конкретных стран или регионов. Однако Япония считает крайне важным проводить в Совете комплексные и методические обсуждения этих сложных современных вызовов международному миру и безопасности и разработать способы более эффективного урегулирования ситуаций на местах. Уже состоялся ряд содержательных заседаний Совета, в рамках которых применялся такой подход, и мы хотели бы призвать Совет проявлять смелость, активность, а порой и новаторство.

Это не означает, что Совет Безопасности будет посягать на функции других органов, чего, возможно, некоторые опасаются. Совет имеет четкий мандат по поддержанию международного мира и безопасности, и ему не удастся полностью выполнять свои обязанности без учета взаимодополняющих, многоплановых факторов, неразрывно связанных с миром и безопасностью. Исходя из этого, Япония хотела бы внести три предложения.

Во-первых, Совету Безопасности следует применять более всеобъемлющий и комплексный подход, учитывая все аспекты поддержания мира, а также взаимосвязь между миром и безопасностью, развитием, правами человека и гуманитарной деятельностью. Для того чтобы Совет Безопасности мог более эффективно решать сложные задачи, ему необходимо уделять больше внимания эффективности своих усилий на протяжении всего конфликтного цикла, а именно на этапах предотвращения возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов. В то же время следует также обратить внимание на тот факт, что мир и безопасность, развитие, права человека и гуманитарные аспекты тесно связаны между собой. В этой связи мы считаем, что Совету было бы полезно получать данные более комплексного анализа от отделений на местах и Секретариата.

Во-вторых, мы хотели бы подчеркнуть важность укрепления сотрудничества Совета с другими органами в рамках и за пределами Организации Объединенных Наций в качестве средства достижения первой цели, особенно в плане сохранения мира. Одним из недавних успешных примеров является ситуация с торговлей людьми в Ливии, в связи с чем мы заслушали брифинги Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции и постарались установить взаимодействие с Африканским союзом. Хотя нет необходимости говорить о важности партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями, следует и впредь укреплять сотрудничество с другими органами Организации Объединенных Наций. Совету также необходимо внимательно прислушиваться к мнениям государств, не являющихся членами Совета. К примеру, повышение уровня моря в результате глобального потепления угрожает существованию малых островных развивающихся государств. Кроме того, Совету могут быть полезны брифинги учреждений, занимающихся вопросами международного развития, и финансовых учреждений.

В-третьих, мы считаем, что концепция безопасности человека весьма актуальна при рассмотрении сложных современных вызовов международному миру и безопасности. Основное внимание в концепции безопасности человека уделяется интересам и потребностям человека на основе межсекторально-

го понимания факторов отсутствия безопасности. Таким образом, концепция безопасности человека предполагает более широкое понимание угроз и вызовов. Придавая большое значение этому подходу, Япония последовательно оказывает всеобъемлющую и превентивную помощь на основе подхода, ставящего во главу угла интересы человека, и посредством межсекторальных усилий, прилагаемых совместно с рядом партнеров. Мы надеемся вновь привлечь внимание к концепции безопасности человека в рамках реагирования на сложные современные вызовы международному миру и безопасности. Рассчитываем на твердую руководящую роль Генерального секретаря в этой связи.

Наконец, мы хотели бы затронуть нынешнюю инициативу Генерального секретаря Гутерриша по реформированию Организации Объединенных Наций. В данный момент на утверждение Генеральной Ассамблеи вносится проект резолюции по реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (A/72/L.33). Хотя эта реформа не предусматривает реформирования Совета Безопасности, многие уже отмечали, что ни одна реформа Организации Объединенных Наций не будет полноценной без реформы этого органа. Совету также нужно меняться, для того чтобы повысить согласованность, гибкость и эффективность компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций и действительно добиваться положительных результатов на местах.

В заключение я хотел бы вновь заявить, что мы все несем ответственность за проведение постоянного обзора возможных мер и инструментов, которые могут быть использованы для более эффективного выполнения Советом Безопасности своей ведущей роли в качестве одного из главных органов Организации Объединенных Наций, несущего главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Мы организовали сегодняшние открытые прения не для того чтобы прийти к определенному выводу, а для того чтобы призвать к постоянному и подробному рассмотрению вопроса о том, каким образом Совет может более эффективно реагировать на сложные современные вызовы. Государствам-членам необходимо изучить и рассмотреть еще многие его аспекты. Мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия позволит заложить прочную основу для будущих обсуждений, и Япония, разумеется, будет и впредь активно уча-

ствовать в обсуждениях в Совете, а также в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и вносить свой вклад в достижение мира и процветания во всем мире.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Слово предоставляется другим членам Совета.

**Г-н Кислица** (Украина) (*говорит по-английски*): Украина присоединяется к заявлению, с которым позднее выступит наблюдатель от Европейского союза. Я хотел бы высказать следующие соображения в своем национальном качестве.

Позвольте выразить Вам, г-н Председатель, нашу признательность за Вашу инициативу провести сегодняшние открытые прения по теме, которая представляется весьма уместной для подведения итогов работы Совета Безопасности по выполнению его задачи поддержания международного мира и безопасности, с одной стороны, и для того, чтобы поделиться перспективными идеями о том, как повысить эффективность и актуальность работы Совета в условиях быстро меняющейся международной обстановки — с другой стороны. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за ознакомление нас с его собственными взглядами и мыслями на этот счет.

Хочу начать с некоторых замечаний позитивного характера. Несмотря на все заявления с критикой и негативной оценкой работы как Организации Объединенных Наций в целом, так и Совета Безопасности в частности, которые в ряде случаев являются, к сожалению, обоснованными, альтернативы Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности как глобальному органу по сохранению международного мира и безопасности не существует. Кроме того, в последние годы Совет добивается в своей работе определенных положительных результатов. Например, Совету следует гордиться — и я уверен, что он действительно гордится, — своим вкладом в дело мира в Колумбии, где он продолжает играть важную роль в обеспечении всестороннего осуществления Окончательного мирного соглашения между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии. Мы считаем, что Организации Объединенных Наций следует тщательно изучить извлеченные в

этом отношении уроки и использовать накопленный передовой опыт в других частях мира.

В некоторых случаях в ответ на новые вызовы и угрозы международному миру и безопасности Совет при рассмотрении конфликтных ситуаций в Африке демонстрировал свое желание и готовность скорректировать свою работу. По итогам своего визита в регион бассейна озера Чад он принял резолюцию 2349 (2017), где назвал основные причины этого комплексного кризиса, к числу которых относятся крайняя нищета, межэтническая и межобщинная напряженность и изменение климата.

В актив Совета следует также записать мирное урегулирование конституционного кризиса в Гамбии, которого удалось достичь в первую очередь благодаря действиям Экономического сообщества западноафриканских государств и единой позиции других региональных партнеров в Западной Африке. За последние два года были отменены санкции, введенные в отношении Кот-д'Ивуара и Либерии. «Голубые каски» Организации Объединенных Наций покинули Кот-д'Ивуар, поскольку в их присутствии там больше нет необходимости, но остаются — в значительно сокращенном составе — в Либерии на случай возникновения чрезвычайных обстоятельств.

Особую активность Совет проявляет в борьбе с угрозой терроризма. Он провел многочисленные обсуждения и принял судьбоносные решения по вопросам, касающимся противодействия усилиям террористов по распространению своей идеологии, вербовке сторонников, сбору средств, закупке оружия и планированию и организации террористических актов. Украина способствовала этим усилиям Совета, подняв вопрос о защите важнейших объектов инфраструктуры от террористических атак.

Мы гордимся тем, что после принятия резолюции 2341 (2017) некоторые государства — члены Организации Объединенных Наций приняли меры по ее осуществлению на национальном уровне. Повестка дня Совета значительно расширилась ввиду тесной взаимосвязи между угрозами международному миру и безопасности и такими проблемами, как права человека, развитие и изменение климата, список которых можно продолжить. Мы приветствуем такой позитивный сдвиг, поскольку с угрозами международному миру и безопасности невозможно эффективно бороться в отрыве от других проблем. Сегодняшние прения служат еще одним

доказательством растущего осознания такой взаимосвязи. Мы надеемся, что Совет будет и впредь заниматься всесторонним рассмотрением этой темы и обсуждать способы комплексного устранения коренных причин конфликтов и факторов, способствующих их распространению.

Я должен упомянуть о перспективных изменениях в процессе выборов нового Генерального секретаря. Несмотря на сохраняющиеся явные изъяны в этом процессе и устаревшую практику, которой мы продолжаем придерживаться, в частности в том, что касается так называемого неразглашения или так называемой конфиденциальных результатов предварительного голосования по кандидатам, громадные сдвиги произошли в обеспечении равных условий для всех кандидатов и повышения общей прозрачности этого процесса.

Другой аспект, который, вероятно, не так заметен для внешних наблюдателей, но от этого не является менее важным, это совершенствование методов работы Совета. Именно эта сфера неизменно подвергается суровой критике со стороны более широкого членского состава Организации Объединенных Наций, который придерживается строгих мнений на счет того, как Совет должен или не должен выполнять свои обязанности. В этой связи я хотел бы дать высокую оценку целеустремленной и самоотверженной работе японской делегации, которая придала импульс переговорам по обновлению записки Председателя S/2010/507 и «Руководства по методам работы Совета Безопасности», а также по подготовке записки Председателя S/2016/619 относительно выборов председателей вспомогательных органов Совета и обеспечила руководство ходом этих переговоров. Мы удовлетворены тем, что в этих документах нашли отражение некоторые приоритеты Украины, в том числе касающиеся повышения прозрачности выездных миссий Совета.

Наряду с этими позитивными сдвигами в работе Совета существует намного более длинный список вопросов, для решения которых Совет мог бы с большей эффективностью задействовать свой обширный потенциал. Подобные недоработки или даже очевидные провалы наблюдаются не только тогда, когда речь идет о сквозных, тематических или новых проблемах, таких как деградация окружающей среды, связь между правами человека и безопасностью, защита гражданского населения, роль женщин и так

далее, но и тогда, когда приходится сталкиваться с явными угрозами безопасности, которые традиционно входят в сферу компетенции Совета.

Например, несмотря на то, что в Демократической Республике Конго проводится самая крупная миротворческая операция Организации Объединенных Наций, многогранные проблемы этой страны остаются в основном нерешенными. В нынешних очагах напряженности на Ближнем Востоке, в том числе в Сирии и Йемене, на наших глазах разворачивается целый ряд трагических событий. Даже самые интенсивные усилия Совета решить эти проблемы оказывают незначительное воздействие на общую ситуацию. Например, вопиющие нарушения Конвенции по химическому оружию до сих пор не получили решительного отпора. Создается впечатление, что пока побеждает безнаказанность. Ближневосточный мирный процесс по-прежнему пробуксовывает. Состав Совета меняется, но звучащие за этим столом слова и идеи на протяжении десятилетий остаются в основном прежними, а на местах практически отсутствует какой бы то ни было прогресс. Постоянную угрозу международному миру и безопасности по-прежнему создает продолжающаяся разработка северокорейским режимом его ядерных и ракетных программ, несмотря на то, что Совет установил в отношении его самый жесткий на сегодняшний день санкционный режим. Этот список отнюдь не является исчерпывающим, поскольку есть множество других примеров, когда вмешательство со стороны Совета было далеко не всегда успешным.

На наш взгляд, мы должны учитывать этот аспект в работе Совета при рассмотрении таких вопросов, как способность Совета противостоять современным угрозам международному миру и безопасности. Мы считаем, что Совет должен делать гораздо больше, но мы также отдаем себе отчет в том, что он не всемогущ. Как бы то ни было, дебаты проводятся, регулярно созываются консультации, принимаются многочисленные резолюции и публикуются заявления для печати, но все это делается практически машинально.

Я вовсе не хочу сказать, что все это не имеет особого значения; я лишь хочу указать на ограниченный эффект работы Совета. Совет не настолько эффективен, насколько того хотелось бы международному сообществу и многим людям во всем мире, и это вовсе не потому, что он намеренно игнори-

рует некоторые вопросы или работает недостаточно напряженно. Наоборот, повестка дня Совета расширяется, и с каждым годом его члены тратят все больше часов на обсуждение различных вопросов в этом зале или в соседнем с ним зале для консультаций. Сложившиеся положение дел является результатом того, каким был изначально задуман и сформирован Совет.

Во-первых, право вето постоянных членов Совета означает, что существенные меры возможны лишь в том случае, когда интересы постоянных членов как минимум не расходятся, если вообще не совпадают. В остальных случаях Совет оказывается парализованным. Кроме того, отсутствие механизма отмены вето ведет к тому, что у членов Совета, наделенных правом вето, отсутствуют какие-либо стимулы выработать решения по спорным вопросам.

Во-вторых, масштабы осуществления резолюций всегда ограничены уровнем готовности стран к их выполнению. История Совета Безопасности полна примеров невыполнения и прямого нарушения резолюций, и список правонарушителей весьма обширен. Такой избирательный подход к осуществлению не сулит ничего хорошего для способности Совета добиваться реальных перемен в различных ситуациях на местах.

В заключение следует отметить, что предпосылкой эффективной и результативной деятельности Совета Безопасности должно быть предполагаемое и ожидаемое соблюдение Устава Организации Объединенных Наций, а также норм и принципов международного права всеми государствами-членами. Я хотел бы особо подчеркнуть важность последнего тезиса. К нашему глубокому сожалению, сегодня мир переживает эпоху размывания принципа верховенства права, когда произвольное применение и избирательное или произвольное толкование норм и принципов международного права с вытекающими из них соответствующими обязательствами и обязанностями становятся обычным явлением. Наиболее очевидным проявлением этого является агрессивная политика Российской Федерации в отношении своих соседей. В 2008 году она оккупировала части территории Грузии; в 2014 году она незаконно оккупировала и попыталась аннексировать Крым, а затем распространила вооруженный конфликт на регион Украины Донбасс. Смог ли Совет надлежащим образом отреагировать на это? Мы все хорошо знаем ответ на этот вопрос.

Предваряя привычные тирады России о так называемом референдуме в Крыму и гражданской войне в Донбассе, я лишь хотел бы напомнить тем, кто, возможно, забыл об этом, что все началось с размещения в Крыму российских военных без знаков отличия; с отправки подготовленных Россией вооруженных групп и российских сил особого назначения в восточную Украину; с ракетных залпов с территории России по территории Украины; с военнослужащих российской регулярной армии, пересекающих границу Украины. И это продолжается в виде постоянных поставок оружия и боеприпасов для поддержания войны и фактической оккупации отдельных районов Донецкой и Луганской областей.

Российская делегация также может заявить, как она обычно это делает, что наши замечания не имеют никакого отношения к теме сегодняшних прений. Наш ответ очень прост. Действия России подорвали и продолжают подрывать основанную на правилах международную систему и представляют собой прямую угрозу для международного мира и безопасности, то есть вопрос, которым должен заниматься непосредственно Совет Безопасности.

В заключение хотел бы сказать, что Украина убеждена в том, что без радикального реформирования и полной перестройки Совета Безопасности мы сможем рассчитывать лишь на те же продолжительные дискуссии, порой даже интересные, но имеющие ограниченное воздействие там, где необходимы реальные и согласованные действия. Вместе с тем проблемы Совета не являются неустраиваемыми. На самом деле, нужно не так уж и много — только ответственное выполнение постоянными членами своих обязанностей на благо мира. Пока же в этом аспекте работа Совета осуществляется не лучшим образом.

**Г-н Ског** (Швеция) (*говорит по-английски*): Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано сегодня от имени Европейского союза, а также к заявлению стран Северной Европы.

Я хотел бы начать с выражения благодарности Вам, г-н Председатель, и делегации Японии за организацию сегодняшних открытых прений, которые дают нам возможность продолжить наше важное обсуждение все более сложных проблем в области безопасности, с которыми сталкивается современный мир, и мер, с помощью которых Совет мог бы более эффективно бороться с ними.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его как всегда содержательный брифинг по данному вопросу и предложенную им перспективную программу реформ, которая во многих отношениях направлена на совершенствование мер реагирования Организации Объединенных Наций на многие из стоящих перед нами вызовов.

Многомерная нищета, изменение климата, транснациональная организованная преступность, отсутствие продовольственной безопасности, неэффективное управление, ущемления и нарушения прав человека, а также растущее неравенство — вот лишь некоторые из проблем, которые все больше влияют на ситуации, фигурирующие в повестке дня Совета. Негативные последствия этих угроз для международного мира и безопасности, вероятно, будут усугубляться. Превентивная роль Совета Безопасности как органа, ответственного за поддержание международного мира и безопасности, сейчас, пожалуй, важна как никогда. В то же время предотвращение будет невозможным без всеобъемлющей и комплексной стратегии решения этих проблем.

Появляется все больше доказательств важности всеобъемлющего и последовательного подхода к предотвращению конфликтов и сохранению мира. В недавнем совместном докладе Организации Объединенных Наций и Всемирного банка под названием «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению насильственных конфликтов» изоляция, неравенство и дисбаланс сил названы главными причинами многих современных конфликтов. Отсутствие возможностей служит благодатной почвой для конфликтов, радикализации и нестабильности. В ходе нашей поездки в регион бассейна озера Чад мы своими глазами увидели негативные последствия изменения климата для стабильности в регионе. Это также было очевидно при рассмотрении Советом ситуаций в Дарфуре, Сомали и Сахеле. Работая, в частности, над ситуациями в Афганистане, Демократической Республике Конго, Сахельском регионе и Колумбии, мы становились свидетелями того, как организованная преступность, незаконные финансовые потоки, торговля наркотиками, а также торговля людьми и природными ресурсами подпитывают войны и влекут разрушительные последствия для гражданского населения.

Подлинное предотвращение конфликтов требует понимания структурного характера таких проблем и их взаимосвязи с политическими решения-

ми. Опираясь на повестку дня в области сохранения мира и следуя в русле реформы Организации Объединенных Наций, давайте зададимся вопросом: что нужно для того, чтобы предотвращение конфликтов занимало центральное место в нашей работе, и для укрепления нашего коллективного потенциала заниматься этими сложными современными проблемами в области безопасности? Я хотел бы высказать три следующих соображения.

Во-первых, нам необходимы глубокое понимание движущих факторов риска, политическая воля и адекватные ресурсы для решения этих проблем уже на раннем этапе, а такая система Организации Объединенных Наций, которая обладала бы необходимой гибкостью для своевременного реагирования. Открытый, своевременный анализ всех направлений работы и информация имеют решающее значение для способности Совета Безопасности эффективно предотвращать, регулировать и разрешать конфликты. Укрепление механизма совместного анализа в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций и потенциала комплексного стратегического планирования, включая совершенствование методологии оценки рисков и стратегий управления рисками, позволило бы Совету и всей системе Организации Объединенных Наций разрешать конфликты на их ранних этапах. Мы убеждены в том, что идущие реформы, возглавляемые Генеральным секретарем, помогут расширить возможности системы Организации Объединенных Наций в этом отношении.

Как было отмечено многими странами на прошедшем в прошлую пятницу заседании по формуле Аррии по вопросам изменения климата и безопасности, существует очевидная необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций также расширила свои возможности прогнозирования и понимания рисков, связанных с изменением климата, а также реагирования на них. Это предполагает выявление и устранение рисков, связанных с нестабильностью и отсутствием безопасности, возникающих в результате взаимодействия последствий изменения климата и социально-экономических и политических факторов.

Во-вторых, проведенные исследования и накопленный опыт свидетельствуют о том, что конфликты чаще перерастают в вооруженные в обществах, характеризующихся неравными отношениями между людьми. Таким образом, поощрение гендерного ра-

венства и участия женщин в усилиях по обеспечению мира и безопасности имеет существенно важное значение для поддержания мира. По этой причине необходимо всегда учитывать гендерные аспекты в наших долгосрочных стратегиях и при реагировании на стоящие перед нами сложные проблемы понимать, какое влияние они оказывают на женщин и мужчин, и принимать более целенаправленные меры.

Наконец, налицо очевидная и неразрывная связь между соблюдением прав человека и норм международного гуманитарного права и поддержанием международного мира и безопасности. Соблюдение прав человека и их защита способствуют усилиям по устранению коренных причин и факторов нестабильности и тем самым помогают предотвращать и урегулировать конфликты и сохранять мир.

Общий подрыв уважения к международному гуманитарному праву ограничивает авторитет этого органа и подвергает большому риску людей, которых мы направляем на места. Шокирующими примерами этого являются постоянные атаки на гуманитарных работников, а также совершенное в этом месяце нападение на Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

Своевременное реагирование на нарушения норм международного гуманитарного права, а также на ущемления и нарушения прав человека может помочь эффективно предотвращать конфликты до того, как они станут угрозой для регионального и международного мира и безопасности. Когда конфликты все же происходят, привлечение к ответственности лиц, виновных в подобных нарушениях, играет исключительно важную роль для справедливости и примирения.

В заключение я хотел бы отметить, что наилучший способ не допустить, чтобы общество погрузилось в насилие и кризис, — это повышать его потенциал противодействия неблагоприятным последствиям посредством инвестиций в инклюзивное и устойчивое развитие. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и принятые решения в целях создания устойчивого мира формируют нашу стратегию. Теперь для ее осуществления нам необходимо проявить политическую волю, в том числе работая в этом органе, твердая вера в принципы многосторонности и более сильная Организация Объединенных Наций.

**Г-н Абулатта** (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность председательствующей делегации Японии за организацию этих важных открытых прений. Я благодарю также Генерального секретаря Антониу Гутерриша за всеобъемлющее изложение соответствующего вопроса.

Для решения возникающих и новых проблем, стоящих перед мировым сообществом, таких как терроризм, увеличение числа экстремистских групп, организованная преступность, миграция и экологические и другие нетрадиционные вопросы, требуются новаторские подходы. Характер этих проблем диктует необходимость координации всех усилий Организации Объединенных Наций. Перед лицом меняющихся и все более сложных современных вызовов мы должны избегать принятия недальновидных политических подходов и узости мышления, сделав вместо этого выбор в пользу всеобъемлющего подхода к обеспечению мира и устойчивости, в рамках которого будет уделяться внимание коренным причинам этих проблем. Для решения этих взаимосвязанных современных проблем мы должны соблюдать следующие принципы.

Во-первых, нам необходимо сформировать наращивать аналитический потенциал Секретариата для разработки всеобъемлющих решений с учетом характера и масштабов всех вызовов, а также условий, в которых они проявляются. Такой гибкий аналитический подход позволит Организации Объединенных Наций определить наилучшие средства и инструменты для решения этих проблем на основе индивидуального подхода.

Во-вторых, мы должны повышать эффективность Комиссии по миростроительству (КМС), с тем чтобы она стала форумом для координации деятельности на национальном, региональном и международном уровнях и предоставления Совету Безопасности рекомендаций и предложений, что позволит Совету разрабатывать мандаты, которые будут способствовать осуществлению всеобъемлющих стратегий, направленных на укрепление и поддержание мира и формирование основ для устойчивого развития в странах, где есть потребности в помощи со стороны КМС.

В-третьих, нам необходимо разрабатывать региональные подходы к транснациональным вызовам посредством укрепления координации и сотрудни-

чества между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями, с тем чтобы избежать дублирования региональных и международных усилий, направленных на достижение этой цели.

В-четвертых, мы должны в полной мере соблюдать принцип национальной ответственности за усилия по решению современных проблем. Национальные учреждения должны брать на себя ответственность за определение собственных приоритетов и самостоятельно осуществлять последующие меры для решения проблем, с которыми они сталкиваются, в то время как международное сообщество может способствовать поддержке таких национальных усилий.

В-пятых, мы должны в полной мере использовать опыт, накопленный государствами в ходе деятельности на национальном уровне, а также уроки, извлеченные органами системы Организации Объединенных Наций, путем сосредоточения нашего внимания на укреплении национальных институтов и усилении потенциала, с тем чтобы государства могли решать эти проблемы на комплексной основе.

В заключение я хотел бы сказать, что для всеобъемлющего решения таких современных проблем Организация Объединенных Наций должна координировать работу всех своих органов, чтобы не возникло путаницы в их мандатах. Это означает, что все органы Организации Объединенных Наций должны уважать мандаты друг друга и не вторгаться в чью-либо сферу ответственности, в частности в том, что касается деятельности, связанной с развитием.

**Г-н Инчаусте Хордан** (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Прежде всего мы благодарим Генерального секретаря Антониу Гутерриша за его сегодняшнее выступление. Пользуясь этой возможностью, мы вновь заявляем о своей поддержке его важной работы.

Без всякого сомнения, вызовы международному миру и безопасности, с которыми сталкивается международное сообщество в целом, и в частности Совет Безопасности при выполнении своего мандата, являются многочисленными и сложными. Тем не менее мы считаем, что те из них, которые действительно угрожают подорвать усилия Совета по предотвращению нарушений международного мира и безопасности, связаны с недостаточно эффективным осуществлением механизмов, предус-

мотренных Уставом Организации Объединенных Наций. В связи с этим важно и далее уделять основное внимание обязанностям и мандату каждого органа при выполнении координационных функций, с тем чтобы можно было согласовать оптимальные варианты решения проблем, связанных с конфликтом, избежать ненужного дублирования работы, а главное — не допустить параллелизма и ущемления конкретных полномочий каждого из них.

Мы твердо убеждены в том, что для повышения эффективности своей работы Совет должен решить вопрос повышения эффективности посредничества, предотвращения, примирения и добрых услуг в целях мирного разрешения споров, а также приоритетное исполнение положений глав VI и VIII Устава. В этой связи мы считаем, что для достижения этой цели необходимо рассмотреть возможность использования важных инструментов, таких как Манильская декларация о мирном разрешении международных споров, которая была принята в качестве резолюции 37/10 Генеральной Ассамблеи. С другой стороны, к осуществлению положений главы VII следует прибегать лишь в исключительных случаях: это средство не следует использовать в целях урегулирования споров до тех пор, пока не будут исчерпаны возможности, которые нам предоставляют положения глав VI и VIII. В этой связи Совет Безопасности должен всегда действовать в рамках Устава, уважая принцип многосторонности, на котором основана наша Организация.

Поэтому мы считаем, что одной из наиболее серьезных проблем, с которыми сталкивается не только Совет Безопасности, но и Организация Объединенных Наций в целом, — это односторонние действия, которые представляют собой вопиющее нарушение целей и принципов Устава, грозят бессудным образом подорвать работу Совета и могут даже привести к усугублению обстановки на местах, что может иметь негативные последствия для целых регионов. К сожалению, именно подобные односторонние действия приводят к образованию вакуума в сфере управления и ослабляют силы поддержания правопорядка. Из-за них в различных регионах возникли гуманитарные кризисные ситуации и погибли миллионы людей.

На этом фоне возросло число террористических групп и незаконно действующих боевиков, для которых открываются возможности для совершения

дестабилизирующих актов и преступлений против человечности и которые теперь представляют реальную актуальную угрозу международному миру и безопасности. Мы считаем, что международное сообщество должно предпринимать решительные меры для противостояния этой угрозе, при этом оказывая эффективное содействие ее искоренению в соответствии с Глобальной контртеррористической стратегией Организации Объединенных Наций.

Кроме того, распространение ядерного оружия и оружия массового уничтожения бросает еще один важный вызов Совету Безопасности и международному сообществу. В этой связи перед нами стоит серьезная задача безотлагательного осуществления Договора о запрещении ядерного оружия, который был принят Генеральной Ассамблеей 7 июля. Для достижения этой цели необходимо, чтобы государства взяли на себя обязательство о запрещении разработки, испытания, производства, приобретения и обладания ядерными арсеналами и взрывными устройствами, а также воздерживались от любых провокационных действий или односторонних действий, явно выходящими за рамки норм международного права.

Наконец, Боливия хотела бы вновь заявить о том, что — ввиду своей приверженности соблюдению международного права и ввиду того, что наша страна является миролюбивым государством, — она выступает за применение мирных средств урегулирования конфликтов, добрых услуг, превентивной дипломатии, многостороннего подхода, принципа невмешательства и уважения суверенитета, независимости и территориальной целостности государств, которые представляют собой универсальные международно признанные принципы и эффективные инструменты предотвращения бедствий войны и ее последствий.

**Г-н Райкрофт** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за проведение этих важных прений. Они дают нам возможность подумать о том, что произошло в уходящем году, и взглянуть на то, что нас ждет в предстоящем году.

Я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его прекрасное выступление, которое четко демонстрирует, что современные проблемы, которыми мы сегодня занимаемся, являются крайне актуальными, причем не только для Совета Безопасности или остальных органов Организации Объединенных Наций, но и для всего мира.

Совет Безопасности в этом году обсудил ряд традиционных угроз миру и безопасности, в том числе программу ядерного оружия Северной Кореи и присутствие ДАИШ в Сирии и Ираке, однако эти традиционные угрозы усугубляются современными проблемами, с которыми мы все сталкиваемся. Незаконная ракетная программа Северной Кореи частично финансируется за счет современных форм рабства. Сирийские террористы распространяют свои ядовитые идеи и планируют транснациональные нападения с помощью Интернета. Действительно, трудно найти ситуацию, фигурирующую в нашей повестке дня, в рамках которой обстановка в области мира и безопасности не увязывалась бы с современными транснациональными вызовами. Незаконная торговля природными ресурсами в Демократической Республике Конго, порабощение мигрантов в Ливии, контрабанда в Сахеле, оборот наркотиков в Колумбии, экологические и климатические проблемы в бассейне озера Чад — этот список может быть продолжен.

Для эффективной борьбы с этими традиционными угрозами Организация Объединенных Наций и ее государства-члены должны учитывать также современные транснациональные вызовы. Эти проблемы не признают национальных границ. По мере формирования все более взаимосвязанного мира укрепляются и связи между вызовами, с которыми мы сталкиваемся. Поэтому, чтобы добиться успеха, мы должны противостоять им сообща. Мы должны противодействовать этим вызовам на национальном уровне, работать в партнерстве с другими, а также действовать на многостороннем уровне. В противном случае, нам можно и не надеяться на предотвращение конфликтов, сохранение мира или создание условий для развития. Я хотел бы проиллюстрировать меры, принимаемые Соединенным Королевством в каждой из этих областей, следующими тремя примерами.

Во-первых, у себя в стране мы боремся с незаконными финансовыми потоками. По оценкам, объем таких потоков во всем мире составляет 1,6 триллиона долларов США в год. Наше национальное агентство по борьбе с преступностью считает, что через Соединенное Королевство легализуются десятки и даже сотни миллиардов долларов. Сюда относятся доходы вооруженных групп и террористов, доходы от организованной преступности и доходы коррумпированных должностных лиц в государ-

ствах с грабительским строем. Эти средства идут на поддержание конфликтов и служат препятствием на пути к миру и стабильности. В этом году мы приняли закон «О финансировании преступной деятельности», который позволяет нам более эффективно бороться с таким незаконным финансированием и, следовательно, содействовать миру.

Во-вторых, в рамках наших партнерских связей мы ведем борьбу с изменением климата, которая признается Советом Безопасности одним из факторов, способных усугубить существующие угрозы международному миру и безопасности. Мы наладили партнерские связи с другими странами в целях повышения их устойчивости к последствиям изменения климата. В рамках одного из проектов мы предоставляем 13 странам поддержку в процессе включения в государственные стратегии и мандаты органов власти положений, касающихся снижения уровня рисков и адаптации к изменению климата. Это позволяет снизить уровень нестабильности в этих странах и гарантировать нашу коллективную безопасность.

Наконец, и это, возможно, самое главное, мы действуем на многостороннем уровне, в том числе здесь, в Организации Объединенных Наций. Давайте рассмотрим общемировые проблемы, связанные с современным рабством и торговлей людьми. Нам известно, что эти ужасающие нарушения прав человека наиболее распространены в зонах конфликтов и что они подпитывают нестабильность. Мы стремимся принимать меры реагирования в связи с ними и будем продолжать делать это с помощью Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи и Совета по правам человека. Работа в рамках этих многосторонних организаций позволяет нам сопоставлять факты и более эффективно решать сложные и многогранные проблемы, с которыми мы сталкиваемся. Мы все должны стремиться к тому, чтобы делать больше и работать более эффективно здесь, в Организации Объединенных Наций.

Чтобы сама Организация Объединенных Наций была способна принять этот вызов, мы должны поддержать Генерального секретаря в его смелой программе реформ, направленной на объединение Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла действовать более эффективно и результативно как центральный элемент международной системы, основанной на нормах и правилах. Риск того, что будет проведено слишком много реформ

или что они будут реализованы слишком быстро, затмевается опасностью недостаточного или слишком медленного реформирования. Мы должны начать реформирование в целях более эффективного сохранения мира, достижения целей в области устойчивого развития и защиты прав человека, которыми мы дорожим. Успех в этих взаимосвязанных областях будет зависеть от нашей способности противостоять разобщенности и согласованно решать проблемы.

Я хотел бы озвучить простое пожелание на предстоящий год. Я надеюсь, что при обсуждении предложений Генерального секретаря о проведении реформ государства-члены будут помнить о том, что сейчас, когда мы сидим и обсуждаем этот важный вопрос, миллионы людей, которым гораздо меньше повезло, сталкиваются с отсутствием безопасности, насильственным перемещением, нарушениями прав, голодом и нищетой и считают все это единственной возможной реальностью. Они не считают, что эти проблемы изолированы друг от друга, и мы тоже не должны так считать. Поэтому давайте возьмемся за дело внутри своей страны, наладим партнерские отношения с другими странами, а главное — создадим условия для обеспечения более эффективного реагирования со стороны Организации Объединенных Наций на эти проблемы, с тем чтобы мы могли достичь более безопасного мира для всех.

**Г-н Делятр (Франция)** (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Японии за инициативу по организации этих прений, особенно уместных в нынешнем контексте, а также Генерального секретаря за обстоятельное изложение вопроса.

Прения и дискуссии, которые мы проводили на протяжении целого года, свидетельствуют о том, что нынешние вызовы международному миру и безопасности являются сложными и многогранными и что они требуют мер реагирования, которые должны применяться дифференцированно, но на основе всеобъемлющего подхода, и адаптироваться к особенностям каждого кризиса.

Глобализация мира привела к тому, что угрозы приобрели глобальный характер. Терроризм не знает границ, эпидемии и изменение климата иногда реально подрывают стабильность стран и могут угрожать безопасности всего региона. Организация

Объединенных Наций должна быть способна реагировать на них, используя весь комплекс своих инструментов и принимая комплексные меры для устранения факторов, порождающих эти угрозы. Именно в этом заключается цель реформы Генерального секретаря, которая призвана наделить Организацию Объединенных Наций способностью вести комплексную работу в целях предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин. Государства-члены также должны, действуя сообща, принимать меры реагирования, как и Совет, который на это уполномочен.

Не претендуя на то, чтобы осветить весь спектр вызовов, я хотел бы остановиться на двух из этих сложных проблем и одной из основных задач:

Первая проблема — это терроризм. Сегодня терроризм является одной из главных угроз международному миру и безопасности. Говорим ли мы о таких группах, как «Аль-Каида», ДАИШ или «Боко харам», или лицах, вдохновленных их варварской идеологией, угроза терроризма никогда не была столь серьезной. Кроме того, такое явление, как иностранные боевики-террористы, и массовое использование Интернета и социальных сетей для вербовки, финансирования и призывов к действию придают новый аспект этой угрозе.

Хотя ничто не может оправдать терроризм, мы знаем, что благодатной почвой для него является нищета, отсутствие безопасности, ситуация вынужденного перемещения и социально-экономического неравенства. Его также подпитывают транснациональная организованная преступность и многочисленные формы незаконной торговли. Перед лицом угрозы такого масштаба необходимо, чтобы государства придерживались комплексного подхода и рассматривали все экономические, политические, культурные и социальные факторы. Мы должны сообща вести неумолимую борьбу на многих фронтах с теми, кто совершает варварские действия против нашего образа жизни, нашей свободы и нашей демократии, и делать это при уважении наших ценностей и с помощью правовых средств.

В настоящее время терроризм является одной из серьезных глобальных проблем, с которой государства больше не могут бороться в одиночку. Как напомнил с трибуны Генеральной Ассамблеи в сентябре президент Макрон (см. A/72/PV.4), Франция убеждена, что многосторонний подход явля-

ется правильным ответом с точки зрения не только законности, но и эффективного решения этих проблем.

Ситуация в Сахельском регионе свидетельствует об угрозе терроризма и необходимости глобального отклика. Угроза безопасности государств Сахельского региона затрагивает нас всех и требует коллективного реагирования. Что касается безопасности, то Объединенные силы Сахельской группы пяти являются примером совместного и согласованного реагирования на эту угрозу, и им необходима твердая и скоординированная поддержка Организации Объединенных Наций и всех нас.

Такова суть резолюции 2391 (2017), которую недавно принял Совет Безопасности. Такое реагирование должно сопровождаться энергичной поддержкой в области развития, что может обеспечить долгосрочные решения проблем региона. Такова цель поддержки усилий, прилагаемых в рамках «Альянса для Сахеля», в частности, в том, что касается улучшения возможностей молодежи в области трудоустройства и образования, повышения эффективности секторов сельского хозяйства, энергетики, управления и укрепления безопасности.

Еще одним вызовом является изменение климата. Глубинные причины этого кризиса зачастую многочисленны, и глобальное потепление является усугубляющим фактором в ситуациях, характеризующихся нестабильностью. Прошедший год был самым теплым годом в нашей истории. Экстремальные погодные явления характеризовались интенсивностью и частотой. Сегодня ни одна страна не застрахована от этого. Мы больше не можем игнорировать его глубоко дестабилизирующие последствия. В первую очередь жертвами становятся наиболее уязвимые группы населения, уже подверженные другим факторам конфликта, будь то политическим, социальным или экологическим. Что касается малых островных развивающихся государств и прибрежных стран, то на карту поставлено самое их выживание. Их затопление, связанное с ростом уровня океана, также может привести к массовой миграции населения, что имеет особенно дестабилизирующие последствия для безопасности этих регионов. То же касается тех районов, где опустынивание заставляет людей покидать насиженные места.

Сегодня мы располагаем технологическими и финансовыми возможностями для того, чтобы построить экологически чистое и безопасное будущее и защитить грядущие поколения. Изменение климата не является — или еще не является — неизбежным. Франция убеждена, что ответ должен быть найден прежде всего благодаря эффективному и быстрому осуществлению Парижского соглашения. Нашим первоочередным приоритетом является полное его осуществление, поскольку действия по борьбе с изменением климата — лучший способ предотвратить кризис, связанный с глобальным потеплением. Это и является целью международной конференции по финансированию действий по борьбе с изменением климата, которую несколько дней назад организовал президент Макрон в Париже вместе с Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и президентом Всемирного банка.

Серьезным вызовом международному миру и безопасности, который я хотел бы подчеркнуть, — это отсутствие уважения прав человека. Многие современные конфликты порождаются массовыми нарушениями прав человека. Я приведу только два примера. В Сирии многолетние репрессии со стороны режима Башара Асада против собственного населения, кровавое подавление мирных демонстраций гражданского населения, призывающего к уважению его самых основных прав, привели к ситуации, с которой мы сталкиваемся сегодня. Серьезные нарушения прав человека в Бирме, в частности в штате Ракхайн, — нарушения гражданских и политических прав, включая право на гражданство, несоразмерное применение силы и сексуальное насилие, — привело к тому, что тысячи рохингя бежали из своего региона в ущерб региональной стабильности, о чем заявила Специальный представитель Генерального секретаря Прамила Паттен на прошлой неделе в этом самом зале (S/PV.8133).

Когда попираются права человека, возникает угроза региональной безопасности. Вот почему для обеспечения оперативного реагирования на серьезные нарушения прав человека важно, чтобы Совет Безопасности получал информацию от соответствующих механизмов, в том числе от Управления Верховного комиссара по правам человека, которое играет весьма важную роль в том, что касается раннего предупреждения. Именно поэтому важно предоставлять операциям по поддержанию мира надежные мандаты по защите прав человека и гражданских лиц и обеспечить полное выполнение этих мандатов.

И, наконец, безнаказанность тех, кто несет ответственность за несовместимые с человеческой совестью нарушения, также представляет угрозу для восстановления прочного мира. Это подрывает доверие гражданского общества, а вместе с ним и перспективы политического урегулирования. Это свидетельствует о том, в какой степени борьба с безнаказанностью посредством соответствующих правовых механизмов, в частности Международного уголовного суда, когда он обладает юрисдикцией, является как одним из важнейших аспектов само по себе, так и имеет важное значение для мира и примирения.

В заключение следует отметить, что все эти сложные вызовы в сочетании с давними, но все еще существующими угрозами, такими как межгосударственные конфликты или распространение ядерного оружия, затрагивают нас всех прямо сейчас и коллективно. Поэтому все мы — каждый из нас — должны дать на них коллективный ответ. Организация Объединенных Наций также должна быть в состоянии это сделать. Мы приветствуем готовность Генерального секретаря обеспечить, чтобы наша Организация могла справиться с этой задачей, проведя ее реформу и сделав ее более гибкой, слаженной и эффективной. Франция всецело поддерживает эти усилия.

Сегодняшняя дискуссия показывает, что все наши современные вызовы являются глобальными и поэтому требуют всеобъемлющего отклика, который связан с миром и безопасностью, развитием и правами человека, и все это должно основываться на диалоге и принципе многосторонности. Именно путем принятия решительных мер на этих трех направлениях при уважении универсальных основополагающих ценностей Организации Объединенных Наций, которая стремится защитить людей во всем мире и гарантировать уважение их достоинства, мы сможем добиться коллективного и устойчивого решения этих проблем.

**Г-н Умаров** (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я благодарю Японию в качестве Председателя за столь своевременные и критически важные прения, которые позволяют повысить уровень информированности и, следовательно, обеспечить более скоординированные и эффективные действия Совета Безопасности, системы Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом.

Поскольку это последние прения, проводимые под председательством нашего коллеги посла Бэссё, а также последнее заседание с участием Японии в качестве непостоянного члена Совета, я хотел бы поблагодарить его и его умелых сотрудников за эффективное руководство Советом в ходе этого напряженного и сложного месяца и за сотрудничество, оказанное нашей делегацией на протяжении всего года нашего членства в этом органе.

Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю Гутерришу за его исчерпывающий брифинг и воздаем ему должное за его решительные усилия по укреплению основ Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности и ее системы развития, а также проведению реформы управления, в связи с чем он может рассчитывать на нашу полную поддержку.

Сегодняшние прения проходят в то время, когда угрозы и вызовы миру и безопасности стали значительно более сложными и серьезными, чем в прошлом. Современные и, вероятно, будущие опасности кроются не только в межэтнических конфликтах и вооруженных нападениях, но также в терроризме, организованной преступности и незаконной торговле оружием, наркотиками и людьми. Эти угрозы еще более усугубляются процессами, которые имеют социальные и экономические корни, такими как бессмысленное убийство ни в чем не повинных гражданских лиц, дестабилизация миграции из-за потоков беженцев и внутреннего перемещения, вызванная насильственным изгнанием людей, ухудшением состояния окружающей среды и изменением климата.

Казахстан полностью поддерживает видение Генерального секретаря в отношении новой Повестки дня для мира в поддержку Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в целях обеспечения национальной, региональной и глобальной стабильности, а также развития. Казахстан считает, что раннее предупреждение, превентивная дипломатия, посредничество и поддержание мира являются взаимозависимыми и взаимодополняющими компонентами комплексной стратегии, в которой сохранение мира должно быть неотъемлемым элементом всего цикла.

Когда наша страна обрела государственность в 1991 году, мы осознали, что во избежание конфликта инвестиции в дело поддержания мира необходи-

мо начинать достаточно рано; без этого стабильность может быть неопределенной, хрупкой и подверженной новым потрясениям. Со времени обретения своей независимости 26 лет назад Казахстан был на переднем крае превентивной дипломатии и предотвращения конфликтов, что является одним из основных принципов нашей внешней политики. Ярким примером такого подхода явилась инициатива нашего президента по созданию Регионального центра Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии, который отмечает в этом месяце свой десятый юбилей. Центр представляет собой механизм превентивной дипломатии, имеющийся в распоряжении Организации Объединенных Наций. Казахстан также учредил Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии, участником которого сегодня являются 26 стран, в том числе некоторые за пределами Центральной Азии, которые участвуют в усилиях по обеспечению мира и стабильности в Азии посредством принятия мер укрепления доверия.

В ходе открытых прений в январе (см. S/PV.7857) министр иностранных дел Казахстана г-н Кайрат Абдрахманов выступил с программным обращением на тему «Концептуальное видение Казахстана упрочения глобального партнерства для построения безопасного, справедливого и процветающего мира». Согласно этому обращению, одной из целей Совета Безопасности должно быть создание условий, способствующих предотвращению и устранению угрозы глобальной войны путем снижения степени военного противостояния на глобальном и региональном уровнях при помощи различных средств, в том числе посредничества. Одним из последних примеров применения такого подхода стало непосредственное участие Казахстана в поддержке усилий Организации Объединенных Наций в рамках Женевского процесса по Сирии. В Астане прошли несколько раундов межсирийских переговоров, которые проводились под руководством России, Турции и Ирана как заинтересованных сторон и которые позволили создать зоны деэскалации, сократить масштабы военных действий и улучшить гуманитарную обстановку.

Мы убеждены в том, что достижение мира и отказ от войн как от средства урегулирования межгосударственных проблем является центральным вопросом выживания человечества в XXI веке. В этой связи Казахстан занимается осуществлением Ма-

нифеста «Мир. XXI век», который нацелен на прекращение войн и насилия во всем мире к 100-летней годовщине Организации Объединенных Наций в 2045 году.

Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является еще одним важным инструментом, необходимым для устранения современных угроз и вызовов. В этой связи Казахстан полностью поддерживает предложение Генерального секретаря о реформе структур Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам, а также его многочисленные инициативы, представленные 6 апреля. Вместе с другими странами мира мы будем работать для того, чтобы сделать мандаты миссий по поддержанию мира более актуальными и осуществимыми, особенно в контексте многоаспектных и смешанных операций, развернутых в зонах, где процветает насильственный экстремизм. Как указал Генеральный секретарь, необходимо повышать уровень эффективности, подотчетности и гибкости операций по поддержанию мира и принимать в их рамках активные меры по защите гражданских лиц и прав человека. Миссии должны быть также нацелены на проведение активных инклюзивных политических процессов с целью достижения мирных соглашений, включающих все стороны. Набор высококвалифицированного персонала, предоставление необходимого оборудования и привлечения новых стран к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций могли бы в значительной мере ускорить достижение тех целей, к которым мы стремимся.

Приняв участие в ряде поездок Совета Безопасности в различные страны и регионы мира в 2017 году, мы можем по праву сделать вывод о том, что принятие триединой стратегии может способствовать урегулированию конфликтов. Она должна предусматривать укрепление трех компонентов деятельности системы Организации Объединенных Наций, в особенности компонентов мира и безопасности и развития, которые тесно взаимосвязаны. В решении проблем в районах, подверженных конфликтам, должен преобладать региональный подход, а не акцент на узкие интересы отдельных стран. Такой подход принесет свои плоды, если будет сопровождаться проведением согласованной всесторонней политики в области развития, в рамках которой вся система Организации Объединенных Наций будет функционировать как единый ор-

ганизм. Подобное видение обеспечит оптимальные инвестиции в обеспечение благосостояния всех государств-членов, сотрудничающих друг с другом в интересах наращивания потенциала, повышения жизнестойкости и снижения риска бедствий.

В заключение следует отметить, что Казахстан будет и впредь принимать всестороннее участие в борьбе с угрозами и вызовами международному миру и безопасности, причем не только в ходе нашего председательства в Совете в январе 2018 года, но и в течение всего срока нашего членства в Совете и после его завершения.

**Г-н Бермудес Альварес** (Уругвай) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Японию как Председателя Совета за организацию сегодняшних открытых прений. Заверяю ее в полной поддержке со стороны нашей делегации. Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг.

Если проанализировать угрозы и вызовы международному миру и безопасности, которые существовали во время создания Организации Объединенных Наций, и сравнить их с угрозами и вызовами, с которыми мы сталкиваемся сегодня, то можно отметить не только их количественный рост, но и повышение сложности подобных явлений. Новые проблемы, угрозы и вызовы, возникающие на международном уровне, должны убедить Совет Безопасности рассмотреть все вопросы, которые могут спровоцировать или усугубить конфликты. Рост числа вооруженных конфликтов, характеризующихся беспрецедентным уровнем насилия, распространением оружия массового уничтожения и расширением масштабов законной и незаконной торговли всевозможными видами оружия, а также распространение терроризма, кибератак, голода и последствий изменения климата, среди прочего, как никогда раньше вынуждают международное сообщество проявить твердую приверженность решению всех этих проблем.

Во времена, когда многие из этих проявлений насилия и разрушений связаны с глобальными задачами, программами или стратегиями, было бы неосмотрительным предполагать, что принимать меры реагирования на них можно лишь на местном уровне. Для того чтобы найти способы решения таких серьезных проблем, международное сообщество должно показать себя с наилучшей стороны, консолидировать свои механизмы совместных дей-

ствий и укрепить систему глобального управления. Все более сложный характер угроз и вызовов международному миру и безопасности вынуждает нас не только уделять особое внимание превентивной деятельности, но и применять творческий подход к выработке предлагаемых нами решений.

В этой связи необходимо обеспечить более тесную согласованность повесток дня различных органов Организации Объединенных Наций и в то же время не допустить внесения изменений в их соответствующие мандаты и области деятельности или оказания на них какого-либо воздействия. Динамика работы Организации Объединенных Наций делает взаимосвязь между безопасностью, развитием, правами человека и гуманитарной деятельностью все более очевидной. Уругвай считает, что, помимо прямых угроз международному миру и безопасности, существуют также и определенные явления, которые могут усугублять кризисы в конфликтных или постконфликтных ситуациях. В качестве примеров таких явлений можно привести последствия изменения климата, пандемии и транснациональную организованную преступность.

Важно применять всеобъемлющий подход к сохранению мира, предусматривающий, в частности, предотвращение конфликтов и устранение их коренных причин, укрепление верховенства права на международном и национальном уровнях и поощрение поступательного и устойчивого экономического роста, ликвидацию нищеты, социальное развитие, устойчивое развитие, национальное примирение и единство, в том числе на основе всеохватного диалога и посредничества, доступа к системе правосудия и правосудию переходного периода, ответственность, благое управление, демократию, подотчетность институтов, гендерное равенство и уважение и защиту прав человека и основных свобод.

В 2016 году объем средств, затрачиваемых в мире на военные расходы, увеличился по сравнению с 2015 годом и составил 1,69 трлн долл. США, что совсем не пустяки. Мы должны спросить себя, сколько потребностей можно было бы удовлетворить, если хотя бы часть этих средства была перенаправлена на обеспечение социально-экономического развития стран, не имеющих богатых природных ресурсов. Вызывает обеспокоенность наличие у некоторых государств ядерного оружия, а также проволочки в процессе разоружения государств, обладающих таким оружием, что также подвергает опасности и ста-

вит под угрозу глобальную стабильность и безопасность человечества. Применение ядерного оружия и угроза его применения являются преступлением против человечности и серьезным нарушением норм международного права и положений Устава Организации Объединенных Наций.

С учетом нашей озабоченности в связи с разработкой ядерного оружия мы не должны забывать о ситуации на Корейском полуострове, которая считается сегодня главной угрозой международному миру и безопасности. Разрядки напряженности на Корейском полуострове можно добиться только на основе диалога, переговоров и политической приверженности. Поэтому мы вновь настоятельно призываем соответствующие стороны выполнить положения многочисленных резолюций Совета Безопасности по ситуации в Корейской Народно-Демократической Республике и возобновить шестисторонние переговоры, с тем чтобы способствовать обеспечению прочного политического урегулирования.

В заключение я хотел бы с дать высокую оценку усилий Генерального секретаря по проведению реформы Секретариата в рамках одного из основополагающих компонентов деятельности Организации по вопросам мира и безопасности. Мы надеемся, что повышение эффективности, действенности и координации работы Секретариата позволит получить определенные преимущества на системном уровне, которыми мы все сможем пользоваться, а также создать наиболее благоприятные условия для борьбы с меняющимися вызовами и угрозами международному миру и безопасности.

**Г-н Сисс** (Сенегал) (*говорит по-французски*): Члены Совета Безопасности — особенно его непостоянные члены, срок полномочий которых истекает через несколько дней, — как нельзя более своевременно решили обсудить нынешние сложные проблемы, касающиеся поддержания международного мира и безопасности. Делегация Сенегала благодарит председательствующую в Совете японскую делегацию за выбор этой темы, которая имеет непосредственное отношение к первоначальной задаче этого органа, а именно: осуществление механизмов сохранения и укрепления устойчивого и прочного мира во всем мире. Кроме того, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его важное выступление, которое позволило пролить свет на нашу работу.

В последние годы международное сообщество активизировало свои усилия по предотвращению угроз миру и выработке устойчивого решения проблем в области безопасности. В этой связи хотелось бы упомянуть, в частности, доклад Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), реформу архитектуры в области миростроительства, План действий Генерального секретаря по предупреждению воинствующего экстремизма, создание Контртеррористического управления, проведение обзора резолюции 1540 (2004) и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В то же время мир еще не отреагировал всеобъемлющим образом на такие проблемы как терроризм, международные кризисы в области здравоохранения, изменение климата, дефицит водных ресурсов, транснациональная организованная преступность, распространение ядерного оружия, оборот стрелкового оружия в увязке с проблемой негосударственных субъектов, сексуальное насилие, вербовка детей и незаконная эксплуатация природных ресурсов — этот обширный список проблем далеко не исчерпан.

Однако недавние события на Корейском полуострове выдвинули гонку ядерных вооружений в разряд наших главных стратегических проблем. Несмотря на то, что Совместный всеобъемлющий план действий — известный также как соглашение группы «5+1» — свидетельствует о том, что дипломатическое урегулирование всегда возможно, северо-корейская ядерная программа, перспективы которой как никогда мрачны, говорит о том, что мы должны и далее проявлять твердость, настойчивость и изобретательность, чтобы достичь такого урегулирования. Я хотел бы воспользоваться участием в этих прениях, чтобы подтвердить приверженность Сенегала делу ядерного разоружения и нераспространения согласно соответствующим положениям Договора о нераспространении ядерного оружия.

Еще одну проблему представляет собой международный терроризм, который, несмотря на поражения в Ираке и Сирии, вследствие которых он лишился своих территориальных владений, не побежден как явление, о чем свидетельствует активизация террористических нападений, в том числе в Египте, Афганистане, Сомали, Испании и Буркина-Фасо — этот список можно продолжить. Кроме

того, шокирующие кадры продажи африканских мигрантов на рынке рабов в Ливии демонстрируют масштабы и серьезность проблемы транснациональной организованной преступности, в которой участвуют, в том числе, негосударственные субъекты и которая процветает в условиях нищеты и вооруженных конфликтов.

Кроме того, усиливается связь между международным терроризмом, транснациональной организованной преступностью, миграцией, торговлей людьми и действиями негосударственных субъектов. Поэтому Совету Безопасности необходимо провести углубленную оценку проблемы негосударственных субъектов с точки зрения мира и безопасности, особенно в том, что касается их доступа к оружию массового уничтожения, стрелковому оружию и легким вооружениям. Давайте не будем заблуждаться: эти проблемы будут сохраняться, пока у этих вооруженных групп остается доступ к оружию, а также пока мы не устраним коренные причины, не разработаем более широкие экономические и социальные стратегии, не начнем бороться с экстремистской идеологией и не укрепим международное сотрудничество.

Учитывая сложные проблемы, связанные с угрозой, которую негосударственные субъекты представляют для операций Организации по поддержанию мира, в течение своего срока полномочий в качестве непостоянного члена в Совете, и особенно во время своего председательства, Сенегал уделял особое внимание двум приоритетным задачам, а именно: борьбе с асимметричными угрозами, с которыми сталкиваются операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и укреплению сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями.

Первая приоритетная задача состоит в том, чтобы сделать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира более эффективными за счет активизации сотрудничества между различными департаментами Секретариата, от планирования до развертывания операций и определения их мандатов, для обеспечения лучшей адаптации к реалиям на местах, тогда как вторая задача заключается в обеспечении оптимальной согласованности между деятельностью Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций.

Пример Африканского континента показывает, что эти два подхода дополняют и подкрепляют друг друга, что позволяет Совету Безопасности использовать потенциал региональных и субрегиональных организаций в тех случаях, когда он не может развертывать операции с мандатом на ведение боевых действий для реагирования на асимметричные угрозы. На этот счет можно привести массу примеров, от Сомали до региона бассейна озера Чад, куда африканские страны направляли свои войска в ответ на угрозу, создаваемую главным образом негосударственными субъектами.

В этом состоит весь смысл резолюции 2320 (2016), касающейся финансирования операций Африканского союза в поддержку мира, которую Совет принял по инициативе Сенегала. Поэтому Сенегал приветствует инициативу Генерального секретаря по проведению реформы структуры обеспечения мира и безопасности путем реорганизации департаментов Секретариата и смещения акцента в работе на предотвращении, что призвано повысить эффективность Организации в области поддержания мира.

Поскольку мы убеждены в преимуществах превентивного подхода, Сенегал в рамках Совета Безопасности вносит активный вклад в регулирование и разрешение кризиса в Гамбии. В этой связи поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и Африканского союза усилий и руководящей роли Экономического сообщества западноафриканских государств привела к мирной передаче власти при уважении суверенитета народа Гамбии.

Исходя из этих же убеждений, Сенегал осуществляет инициативу «Вода, мир и безопасность», которая призвана внести вклад в усилия по предотвращению конфликтов путем поощрения сотрудничества в области доступа к трансграничным водным ресурсам, а также путем посредничества и добрых услуг. Позвольте мне поприветствовать учреждение Генеральным секретарем Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, а также вновь заявить о том, что Сенегал поддерживает это начинание.

В заключение отмечу, что очевидно одно: для решения многих сложных проблем в области безопасности, с которыми мы сталкиваемся, потребуется комплексный подход, учитывающий проблему негосударственных субъектов и включающий в себя подход к предупреждению конфликтов, — под-

ход, благодаря которому Организация в своей работе сможет наладить перспективное партнерство ради мира. Именно поэтому Сенегал во время своего членства в Совете Безопасности — но, прежде всего, в целом — работает над достижением мира, особенно на нашем континенте, в Африке. Я могу заверить членов Совета в неизменной приверженности нашей страны работе в этом направлении.

**Г-н Шэнь Бо** (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю Генерального секретаря Гутерриша за его выступление.

В настоящее время международная обстановка сложна и претерпевает глубокие изменения. Традиционные и нетрадиционные угрозы безопасности переплетаются, а число глобальных проблем растет с каждым днем. При этом все страны взаимозависимы хотя бы потому, что их интересы взаимосвязаны. Таким образом, стремление к миру, развитию и сотрудничеству по-прежнему является общим стремлением государств-членов. Международному сообществу настоятельно необходимо действовать сообща, с тем чтобы внести новый вклад в решение глобальных проблем и в содействие международному миру и развитию.

Во-первых, мы должны обеспечить уважение к целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций. За более чем 70 существования Организации Объединенных Наций в решении задач мира и развития человеческого потенциала достигнут значительный прогресс. Однако поставленные в Уставе грандиозные задачи еще предстоит реализовать. К старым проблемам добавляются новые, но цели и принципы Устава не утратили своей актуальности и имеют чрезвычайно важное и реальное значение в том, что касается руководства нашей работой. Сохранение духа Устава, честное отношение к истории и извлечение из нее уроков всегда были нашим источником силы в деле поддержания мира и построения будущего. Мы надеемся, что государства-члены объединятся в своих усилиях, будут демонстрировать твердую приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, содействовать выстраиванию нового типа международных отношений, основанных на взаимном уважении, беспристрастности, справедливости и взаимовыгодном сотрудничестве, совместно работать над строительством общего будущего и вносить свой вклад в благородное дело мира и развития человеческого потенциала.

Во-вторых, мы должны урегулировать споры мирными средствами на основе диалога и переговоров. С учетом того, что в настоящее время в мире сложилась далеко небезопасная ситуация и что имеет место расширение региональных конфликтов, поддержание мира и безопасности является главной задачей Совета Безопасности, возложенной на него государствами-членами. Все страны должны активно отстаивать авторитет Совета Безопасности в вопросах международной безопасности и поддерживать усилия соответствующих стран и региональных организаций по мирному урегулированию споров на основе диалога, переговоров, посредничества и добрых услуг. Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности должны придерживаться принципов объективности и беспристрастности, уважать суверенитет и территориальную целостность государств и их право самостоятельно выбирать свои социальные системы и цели в области развития и разрабатывать такую концепцию безопасности, которая носила бы комплексный, взаимный, общий, основанный на сотрудничестве и устойчивый характер и могла бы играть конструктивную роль в урегулировании региональных конфликтов и в продвижении к миру путем переговоров.

В-третьих, мы должны комплексно подходить к решению сложных глобальных проблем. Такие коренные причины конфликтов, как нищета и низкий уровень развития, до сих пор не решены, в то время как нетрадиционные угрозы безопасности, такие как терроризм, изменение климата, беженская проблема, мигранты и эпидемии, постоянно усиливаются, устанавливая более высокую планку для глобального управления. Мы надеемся, что международное сообщество будет придерживаться многостороннего подхода, наращивать свой вклад в обеспечение развития, в полном объеме воплощать в жизнь Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Парижское соглашение об изменении климата, достигнет как можно скорее консенсуса в отношении глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, будет соблюдать принцип взаимных консультаций, объединится в своих усилиях и будет совместно использовать выгоды и выступать в поддержку открытой, всеобъемлющей, универсальной и беспроигрышной глобализации и за создание благоприятных условий для решения глобальных проблем.

В-четвертых, главные органы Организации Объединенных Наций должны претворять в жизнь свои мандаты и обеспечивать взаимодействие. Организация Объединенных Наций является основным форумом для решения глобальных задач. Такие главные органы, как Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, должны соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и вытекающие из него обязанности, придерживаться своих мандатов, координировать свою работу в области предотвращения конфликтов, поддержания мира, миростроительства и борьбы с традиционными и нетрадиционными угрозами безопасности, в полной мере участвовать в реализации региональных инициатив и работе региональных организаций и активно поддерживать усилия соответствующих стран в области устойчивого развития и наращивания потенциала, с тем чтобы укрепить взаимодействие в борьбе с традиционными и нетрадиционными угрозами безопасности.

Китай готов сотрудничать с международным сообществом, с тем чтобы должным образом реагировать на все более сложные глобальные вызовы и вносить более весомый вклад в обеспечение прочного мира, безопасности и процветания во всем мире, который должен быть открытым, инклюзивным, чистым и прекрасным.

**Г-жа Сайсон** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Генерального секретаря за его брифинг и его приверженность предотвращению конфликтов и за поддержку мирной повестки дня. Мы поддерживаем Генерального секретаря в его усилиях по реализации его амбициозного видения Организации Объединенных Наций, способной с большей эффективностью решать наиболее сложные и неотложные мировые проблемы. Совет Безопасности находится в уникальном положении и несет уникальную обязанность реагировать на кризисы, которые носят слишком широкомасштабный характер, чтобы их могло урегулировать какое-либо одно государство. Тем не менее, для решения таких проблем мы должны обеспечить, чтобы в нашем распоряжении имелись достаточные средства и возможности для реагирования на реалии мира, в котором мы живем.

Например, миротворческие операции являются мощным механизмом поддержания международного мира и безопасности и защиты гражданских

лиц. Организация Объединенных Наций располагает более 100 000 военнослужащих и полицейских, развернутых по всему миру и в плане реагирования на кризисы превосходит все другие организации. Однако мы должны гарантировать, чтобы ее миссии действительно покрывали нужды людей на местах. Речь идет не о том, чтобы публиковать все новые доклады или проводить реорганизацию департаментов; речь идет о тщательном анализе работы каждой миссии и необходимости задавать сложные вопросы. Насколько эффективно используются наши ресурсы? Ориентируется ли каждая миссия в своей работе на поиск политического решения? Насколько эффективно обеспечивается защита гражданских лиц? Чего мы добиваемся прежде всего; независимости или зависимости?

В последний раз мы обсуждали эти моменты при продлении мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА). Тогда мы поддержали увеличение максимальной общей численности военнослужащих МИНУСКА, но в то же время высказались за укрепление дисциплины среди личного состава. В этих целях мы настаивали на более строгих требованиях к мандату по предотвращению случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев и информированию о них, а также к представлению отчетов с оценкой эффективности проделанной работы в более широком плане. В Либерии Организация Объединенных Наций разработала план мероприятий в области миростроительства в рамках подготовки к выводу миротворческой миссии в начале следующего года. План был разработан в тесном сотрудничестве с правительством Либерии и предусматривает участие в его реализации представителей гражданского общества, в результате чего он может получить поддержку у всех сторон.

Однако Совет Безопасности, как правило, использует миротворческие миссии в качестве механизма реагирования на неминуемую опасность массового насилия или нередко после того, как конфликт уже разразился. В интересах более всеобъемлющего поощрения мира и защиты человеческих жизней мы должны в первую очередь проанализировать основные угрозы миру и безопасности, в том числе факторы, препятствующие развитию или соблюдению прав человека, или взяться за решение

гуманитарных задач. Эти проблемы, если не заниматься ими, могут перерасти в угрозы для международного мира и безопасности. Указанные факторы способны не только усугубить конфликт, но и во многих случаях непосредственно ведут к нестабильности, в результате чего образуется порочный круг, который зачастую носит рукотворный характер и появление которого можно предотвратить.

Например, в Йемене в гуманитарной помощи нуждаются примерно 22 миллиона человек при общей численности населения страны 29 миллионов человек. Зафиксировано более 984 800 предполагаемых случаев заболевания холерой, и более 7 миллионам человек угрожает голод. Ограничения доступа в основные порты лишь подпитывают этот кризис и продлевают страдания йеменского народа. Голод — это не только человеческая трагедия, это вопрос мира и безопасности. В начале этого года Генеральный секретарь предупредил нас о том, что мы переживаем крупнейшую чрезвычайную ситуацию в области продовольственной безопасности со времени второй мировой войны — с учетом того, что более 20 миллионов человек на северо-востоке Нигерии, в Сомали, Южном Судане и Йемене страдают от голода. Эта ситуация сложилась не в результате засухи или естественных причин, а скорее в результате конфликтов, и в некоторых случаях являются результатом действий сторон, более заинтересованных во власти и личной выгоде, чем в защите и обеспечении безопасности собственного народа.

Недавние сообщения о торговле людьми в Ливии вызвали моральное возмущение и привлекли внимание к этим ужасающим действиям. Мужчины, женщины и дети, спасающиеся от конфликтов или преследований, зачастую оказываются уязвимыми перед лицом принудительного труда или сексуальной эксплуатации, когда попадают в руки безжалостных торговцев людьми, попирающими человеческое достоинство. Лица, виновные в совершении этих чудовищных преступлений, слишком часто также причастны к транснациональной торговле оружием и наркотиками, а также к финансированию террористических организаций. Эти проблемы ежедневно напоминают нам о том, насколько высоки ставки в плане укрепления демократии, повышения уровня благосостояния и усиления безопасности, являющихся необходимыми элементами построения прочного мира.

Несмотря на свои недостатки, Организация Объединенных Наций способна вырабатывать решения, направленные на урегулирование транснациональных проблем, с которыми мы сталкиваемся. Эти комплексные вызовы требуют по-настоящему последовательного подхода со стороны Организации Объединенных Наций, а также установления более глубоких партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями и налаживания более тесного взаимодействия партнеров Организации Объединенных Наций с другими заинтересованными сторонами. Комиссия по миростроительству и Управление по поддержке миростроительства играют важную роль в деле устранения разрывов в работе Организации Объединенных Наций по ее трем основным направлениям, поддерживая последовательные усилия в области миростроительства и анализа. Мы вновь выражаем признательность Генеральному секретарю за его участие в сегодняшнем заседании и призываем его продолжать доводить вопросы до сведения Совета на раннем этапе и в тех случаях, когда он считает, что данный вопрос требует внимания Совета или действий с его стороны. Нестабильные государства во многом похожи друг на друга, например, неэффективным управлением, ухудшающимся состоянием окружающей среды и нищетой, которые связаны с политической нестабильностью, транснациональной преступностью и насильственным экстремизмом. Эти вопросы пересекаются и точно так же должны пересекаться наши ответные меры. Так давайте же убедимся, что у нас есть необходимый инструментарий, для того чтобы действовать.

**Г-н Алему (Эфиопия)** (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете японскую делегацию за организацию этих важных открытых прений по вопросу о сложных современных вызовах международному миру и безопасности. Мы хотели бы также поблагодарить вас, г-н Председатель, за весьма полезную концептуальную записку, представленную Вами, с тем чтобы точнее сформулировать тему прений (см. S/2017/1016, приложение). В записке отмечается необходимость сосредоточиться не только на первопричинах конфликтов, но и на факторах, усугубляющих эти конфликты, несмотря на тот факт, что зачастую трудно точно определить, например, является ли изменение климата одной из первопричин конфликта или усугубляющим его фактором. Как бы то ни было, я хо-

тел бы подчеркнуть, насколько полезной, по нашему мнению, является концептуальная записка.

Всем нам известно о том, что некоторые вызовы и угрозы международному миру и безопасности, с которыми мы сталкиваемся сегодня, не просто отличаются от тех, с которыми мы сталкивались в прошлом, но и намного усложнились и стали более комплексными. Генеральный секретарь упомянул многие из них в своем сегодняшнем заявлении. Вот почему мы не можем бороться с такими современными вызовами, используя старые подходы и механизмы, разработанные для других противодействия вызовам и угрозам в совсем другую эпоху. Для реагирования на новые вызовы международному миру и безопасности необходимы новый образ мышления и инновационные инструменты.

Не может быть никаких сомнений в том, что эти проблемы требуют от государств укреплять сотрудничество друг с другом в большей степени, чем когда-либо ранее. В ряде недавних исследований и обзоров приводятся полезные рекомендации в этой связи. После их изучения становится понятно, насколько важно придерживаться всеобъемлющего и последовательного подхода к решению проблем нашего времени в области мира и безопасности не только путем содействия обеспечению большей слаженности в работе системы Организации Объединенных Наций, но и посредством укрепления стратегических партнерских отношений с региональными организациями в деле предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов и кризисных ситуаций в различных частях мира. Хорошим примером тому служат партнерские отношения Организации Объединенных Наций и Африканского союза. Мы можем надеяться, что сотрудничество между Советом Безопасности и Советом мира и безопасности Африканского союза еще более укрепится.

Разумеется, мы понимаем, что соответствующие рекомендации по итогам исследований и обзоров приведут к реальным результатам только в том случае, если они воплотятся в конкретные действия. Это невозможно без всеобъемлющей реформы, и именно поэтому мы поддерживаем текущий процесс реформ, начатый Генеральным секретарем для того, чтобы Организация Объединенных Наций была на уровне стоящих перед ней целей и задач. Можно только приветствовать тот факт, что в предлагаемой реформе направления деятельности Организации Объединенных Наций, связанного с

обеспечением мира и безопасности, приоритетное внимание уделяется предупреждению и поддержанию мира в качестве наиболее общей цели. Мы считаем, что это послужит для Организации основой для выработки в большей степени скоординированных и согласованных мер реагирования, направленных на устранение первопричин насилия и конфликтов в различных государствах.

Мы надеемся, что результаты реформы помогут Организации Объединенных Наций комплексно противостоять современным угрозам безопасности, таким как угроза фрагментации Организации Объединенных Наций, путем сведения к минимуму дублирования структур и мандатов, обеспечения большей транспарентности и подотчетности, а также путем совершенствования процессов планирования и составления бюджета. Мы считаем, что в конечном итоге это приведет к усилению способности Организации обеспечивать действенную и эффективную оперативную поддержку на местах, в том числе в условиях сложной обстановки в плане безопасности в районах развертывания миротворческих и специальных политических миссий.

С учетом тесной взаимосвязи между безопасностью, развитием и правами человека, составляющими основные направления деятельности Организации Объединенных Наций, нет сомнений в том, что применение единого, последовательного и общего для всех этих направлений подхода в рамках Организации имеет ключевое значение для устранения факторов, усугубляющих конфликты. Вместе с тем это не обязательно означает, что мы должны внести изменения в уже установленные мандаты, функции и источники финансирования различных структур Организации Объединенных Наций. Это звучит особенно актуально в свете четкого разделения функций между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, как это прописано в Уставе Организации Объединенных Наций, и мы отмечаем гарантии, данные Генеральным секретарем в этом отношении.

Мы считаем, что Совет Безопасности не самая подходящая площадка для обсуждения вопросов, которые входят в сферу уставных обязанностей Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета. Кроме того, он не имеет необходимого опыта выработки соответствующих рекомендаций и решений по вопросам, связанным с

социальными, экономическими и экологическими вопросами. Поэтому ему следует заниматься только теми вопросами, которые непосредственно соотносятся с его мандатом. И наоборот, в современном мире существует масса критически важных вопросов, которые не получают необходимого внимания со стороны Совета. Одним из наглядных примеров тому служит уважение к принципам международного права, регулирующим отношения между государствами, поскольку многие конфликты напрямую вытекают из их несоблюдения.

В заключение, возвращаясь к ключевому вопросу реформы Организации Объединенных Наций в части ее деятельности в области мира и безопасности, следует подчеркнуть, что самая важная задача состоит в том, чтобы не допустить фрагментации системы Организации Объединенных Наций и поощрять взаимодействие и взаимодополняемость на трех основных направлениях деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить преемственность ее политики и, следовательно, ее актуальность и эффективность в свете вызовов нашего времени. Именно в этом должна заключаться суть нынешнего процесса реформирования. Мы искренне надеемся на то, что это поможет развернуть реформу Организации в сторону достижения данной цели.

**Г-н Ильичев** (Российская Федерация):  
Г-н Председатель, благодарим Вас за организацию сегодняшнего мероприятия и открытый формат обсуждения, который позволит провести широкий обмен мнениями по такому непростому вопросу как факторы, которые усугубляют урегулирование современных конфликтов. Выбранная Вами тема актуальна не только для Совета Безопасности, который в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций призван нести главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, но и для системы Организации Объединенных Наций в целом, ее основных органов, всех государств-членов.

При обсуждении в Совете различных конфликтов мы сталкиваемся со всем спектром угроз миру. При этом каждая страновая или региональная ситуация имеет свой неповторимый набор обстоятельств, которые учитываются при принятии решений. Такой «контекстный» подход неизменно находится в основе нашей работы. К сожалению,

нередко, отвечая на самые сложные угрозы, нам приходится опираться на Главу VII Устава Организации Объединенных Наций, которая регулирует эти решения. Однако, в своей концептуальной записке (см. S/2017/1016, приложение) Вы верно отвечаете, что помимо угроз миру, в каждой отдельной ситуации могут существовать и другие факторы — так называемые «вызовы», способные оказывать влияние на процессы урегулирования. К ним могут относиться всевозможные обстоятельства, выходящие далеко за рамки списка перечисленного в концептуальной записке к сегодняшнему мероприятию. К сожалению, наиболее злободневные вызовы стабильности остались за скобками этой записки.

Имеем в виду, прежде всего, внешнее вмешательство во внутрисударственные процессы, в том числе зарубежную поддержку таких подрывных процессов как неконституционная смена или захват власти. Об этих важных первопричинах конфликта на юго-востоке Украины умышленно забыл упомянуть представитель Украины. Из его уст просто кощунственно звучали слова о международном праве, и вообще о праве. О каком соблюдении норм права может говорить представитель страны, руководство которой пришло к власти в результате государственного переворота в Киеве в феврале 2014 года? Именно тогда началась данная трагедия. Путь к разрешению конфликта известен — полное выполнение киевскими властями Минских договоренностей, которые были поддержаны в резолюции Совета Безопасности 2202 (2015).

Возвращаясь к теме заседания: в концептуальной записке не нашло отражение и несправедливое распределение доступа к природным ресурсам и другим благам, доставшееся по наследству десяткам государств после колониального правления. Было бы полезно также взглянуть на проблемы влияния односторонних мер экономического принуждения; сохраняющегося разрыва в доступе к современным, в том числе экологически чистым, технологиям; хищнической эксплуатации природных ресурсов транснациональными корпорациями; несправедливого распределения мест в институтах глобального экономического управления; невыполнения обязательств по предоставлению официальной помощи развитию; на проблему бедности и роста социального неравенства, которые, как следует из многочисленных докладов, с высокой вероятностью могут спровоцировать или подогреть

существующие конфликты. Всё это, безусловно, не отменяет возможного негативного влияния на ход урегулирования и таких перечисленных факторов, как изменение климата, голод, эпидемии, трансграничная преступность и прочее. Однако важно учитывать, что все эти вызовы не универсальны, а уникальны для каждой конкретной ситуации.

Разумеется, роль Организации Объединенных Наций заключается в том, чтобы оказывать поддержку государствам, которые несут главную ответственность за ответ на вызовы безопасности на своих территориях. В этом контексте убеждены, что Генеральной Ассамблее, Экономическому и Социальному Совету и Совету Безопасности полезно в общем плане учитывать взаимосвязь вопросов мира и безопасности, развития и прав человека. При этом необходимо сохранять принцип «разделения труда», и каждый из этих основных органов должен действовать в рамках своей сферы ответственности.

Исходим из того, что Устав Организации Объединенных Наций наделил Генеральную Ассамблею и ЭКОСОС мандатом на рассмотрение социально-экономических и природоохранных вопросов, к которым относятся борьба с изменением климата, обеспечение устойчивого водопользования, здравоохранение и подобные вопросы. Именно Генеральная Ассамблея с ее универсальным членским составом выносит рекомендации по данным проблемам, каждая из которых имеет множество аспектов. Все они рассматриваются в профильных комитетах и в рамках отдельных форумов, таких как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата. Соединение всех элементов воедино и подготовка сбалансированных решений требует разноплановой экспертизы и времени, которыми не располагает Совет Безопасности. Убеждены, что такая схема взаимодействия государств-членов в главных органах Организации Объединенных Наций станет надежной основой для работы Секретариата и после начинающейся реструктуризации его архитектуры мира и безопасности.

Сегодня Генеральная Ассамблея рассмотрела вопрос о поручении Генеральному секретарю Антониу Гутерришу представить детальные предложения по этой теме. С учетом этого считаем нецелесообразным перенесение в повестку дня Совета общих вопросов, которые находятся в компетен-

ции других главных органов системы Организации Объединенных Наций, имеющих значительно более широкую представленность государств-членов. Совет Безопасности не должен узурпировать их голоса.

**Г-н Карди** (Италия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг и председательствующую делегацию Японии за организацию этого важного, интерактивного и своевременного заседания.

Италия присоединяется к заявлению, с которым выступит позже наблюдатель от Европейского союза.

Сегодняшние открытые прения позволяют нам задуматься над тем, каким образом Совет Безопасности реагирует на современные вызовы международному миру и безопасности, начиная с терроризма, экстремизма, транснациональной организованной преступности и торговли людьми и заканчивая грубыми нарушениями прав человека, массовыми перемещениями, гуманитарными кризисами и все более неблагоприятными последствиями изменения климата, в частности проанализировать деятельность Совета в этом году. Во многих случаях Совет признал их взаимосвязанный характер и их роль в качестве движущих сил и факторов обострения конфликтов. Он также признал необходимость всеобъемлющего и комплексного реагирования на них.

В соответствии с призывом Генерального секретаря, с которым он обратился к членам Совета в своем первом выступлении в этом органе в январе (см. S/PV.7857), переход от реагирования на конфликты к их предотвращению на основе концепции сохранения мира на всех этапах мирного процесса должен стать основой наших усилий, направленных на повышение согласованности и эффективности деятельности Организации Объединенных Наций. Италия полностью разделяет и поддерживает такой подход в рамках трех основных направлений деятельности.

Во-первых, мы должны продолжить анализ взаимосвязанного характера современных вызовов и их последствий для международного мира и стабильности. В ходе своего членства в Совете Италия сосредоточила свое внимание на борьбе с торговлей людьми и ее связи с терроризмом, организованной преступностью, массовым перемещением и серьезными нару-

шениями прав человека. Кроме того, мы рассмотрели вопрос о защите объектов культурного наследия от разрушения и незаконной торговли ими, которой занимаются террористические группы, в целях борьбы с финансированием их деятельности, а также в целях защиты культурной самобытности общин. Единогласно приняв резолюции 2388 (2017) и 2347 (2017), Совет продемонстрировал свое стремление сообща бороться с этими бедствиями, признавая тот факт, что они представляют угрозу для международного мира и безопасности. Кроме того, на прошлой неделе Италия организовала заседание по формуле Аррии по вопросу о последствиях изменения климата для безопасности. Устранение коренных причин конфликтов должно также оставаться одним из наших приоритетов, если мы стремимся не допустить их возникновения и повторения. На заседании по вопросу о вызовах безопасности в Средиземноморье (см. S/PV.8106), состоявшемся в ходе нашего председательства, мы подчеркнули взаимосвязь между вопросами мира, безопасности, социально-экономического развития и прав человека, а также то, что в наших действиях нам настоятельно необходимо руководствоваться потребностями и правами человека. Обеспечение защиты и расширение прав и возможностей человека являются залогом построения жизнеспособных и инклюзивных обществ в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и повесткой дня в области сохранения мира.

Во-вторых, более широкое и превентивное использование всего набора инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, имеет особое значение для того, чтобы Совет мог на раннем этапе осуществлять вмешательство в ситуации, которые могут обостриться или привести к возобновлению конфликта, а также для того, чтобы он мог определить превентивные действия системы Организации Объединенных Наций в целом. В этой связи я хотел бы напомнить о двух важных инициативах, предпринятых недавно Генеральным секретарем в соответствии со статьей 99 Устава Организации Объединенных Наций, а именно: его письмах по вопросу о четырех ситуациях голода и о ситуации в штате Ракхайн. Мы призываем его при необходимости в полной мере воспользоваться этой прерогативой.

Кроме того, важно, на наш взгляд, разработать более эффективные системы раннего предупреждения. В частности, следует более широко использовать рамочный документ по анализу жестоких преступлений.

Специальные представители Генерального секретаря должны на более регулярной основе проводить брифинги для членов Совета. Совету следует в полной мере использовать формат неофициальных заседаний для обсуждения вопросов, которые, возможно, не фигурируют в официальной повестке дня, но заслуживают его внимания. Как мы могли убедиться, миссии Совета Безопасности также являются весьма важным инструментом, позволяющим нам лучше понять конкретные условия безопасности и соответствующим образом скорректировать наши действия, что ясно показали, в частности, поездки в этом году в регион озера Чад, Колумбию и Сахель.

Организация Объединенных Наций обладает беспрецедентными возможностями и должна в полной мере использовать их путем улучшения взаимодействия и координации между всеми структурами Организации Объединенных Наций в Центральных учреждениях и на местах. Следует и впредь укреплять ту роль, которую играют операции по поддержанию мира, специальные политические миссии, страновые группы и специализированные учреждения, фонды и программы в деле построения и сохранения мира, за счет более эффективной интеграции и всестороннего применения концепции сохранения мира на всех этапах мирного процесса. При рассмотрении ситуаций в конкретных странах Совету необходимо руководствоваться принципами реформирования миротворческой деятельности, не забывая о необходимости наличия четких стратегий развертывания тех или иных операций, их преобразования и вывода. Главная цель состоит в оказании поддержки инклюзивным политическим процессам для содействия построению жизнестойких обществ и обеспечению национальной ответственности.

В Гаити, например, учреждение Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити служит образцом проведения преобразований в переходный период. Кроме того, миротворческие миссии должны обладать способностью направлять усилия на наращивание потенциала. В этой связи в резолюции 2382 (2017), принятию которой Италия способствовала вместе с другими членами Совета, признается и придается еще большее значение роли полицейского компонента в координации работы Организации Объединенных Наций на этапе перехода от поддержания мира к миростроительству.

В-третьих, нам необходимо сосредоточиться на том, что еще предстоит сделать. Предложения Генерального секретаря о реформе системы Организации Объединенных Наций созвучны работе Совета по этим вопросам. Совету следует и впредь оказывать усилиям Генерального секретаря всестороннюю и согласованную поддержку по мере того, как мы намереваемся создать более эффективную, гибкую, транспарентную, действенную и подотчетную Организацию — такую, в которой ее различные органы будут работать и действовать сообща.

Как подчеркнул Генеральный секретарь, Организация Объединенных Наций не одинока в ее усилиях на благо мира. Партнерские отношения с региональными организациями и гражданским обществом также имеют основополагающее значение для повышения слаженности наших действий на всех трех основных направлениях деятельности и на всех этапах того или иного конфликта, согласно принципу делегирования полномочий.

В заключение мы считаем, что нам настоятельно необходимо отойти от узкого подхода и опираться на широкий консенсус. Среди нас уже есть согласие по существу вопросов, что подтверждается также и сегодняшними прениями. Совет вполне способен эффективно выполнять свои обязанности и единым фронтом противостоять современным вызовам миру и безопасности, проявляя новаторское мышление и принимая решительные меры.

Наконец, поскольку это мое последнее выступление в Совете Безопасности, так как мандат Италии в ее качестве непостоянного члена Совета близится к завершению, позвольте мне выразить признательность прежде всего Вам, г-н Председатель, и Вашей делегации за Вашу деятельность и замечательное руководство работой Совета в декабре месяце, а также от себя лично и от имени моих коллег поблагодарить все присутствующие за этим столом делегации за их сотрудничество на протяжении всего этого напряженного для Совета года.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Представитель Украины попросил слова для дополнительного заявления.

**Г-н Витренко** (Украина) (*говорит по-английски*): Весьма прискорбно, что несмотря на многочисленные содержащиеся в ее заявлениях ссылки на Генеральную Ассамблею, российская делегация не следит за

работой этого органа и происходящими там событиями или — что, вероятно, еще хуже — просто намеренно относится к этому органу — главному органу Организации Объединенных Наций, представляющему коллективную позицию всех являющихся ее членами государств, — с полным пренебрежением.

Только вчера Генеральная Ассамблея подтвердила постыдный статус Российской Федерации как державы, оккупирующей Украину (см. A/72/PV.73), и, следовательно, как одной из сторон международного конфликта. В этой связи мы хотели бы просто повторить то, о чем в Совете Безопасности говорилось уже неоднократно. Являясь оккупирующей державой и стороной в споре, а также авторитарным режимом, подвергнутым наибольшему в мире числу двусторонних и многосторонних санкций, Россия, согласно Уставу Организации Объединенных Наций, не имеет ни юридического, ни морального права высказываться в Совете по поводу Украины, не говоря уже о том, чтобы наставлять нашу делегацию или делегацию какого бы то ни было иного государства-члена. Так дело будет обстоять по меньшей мере до тех пор, пока Россия не вернет Украине Крым, не выведет свои войска с территории Донбасса и полностью не возместит весь ущерб, нанесенный этой оккупацией.

**Председатель (говорит по-английски):** Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления.

**Г-н Ильичев (Российская Федерация):** Мы призываем представителя Украины уважать Совет и его членов. Меньше всего хотелось бы вступать в эту бессмысленную полемику, но очередная партия голословных и противоречащих здравому смыслу заявлений вынуждает нас воспользоваться ответным словом.

С момента начала конфликта на Украине, который стал следствием прямого неконституционного захвата власти майдановцами, которых граждане Донецка и Луганска не признали, мы неоднократно на различных площадках продолжаем слышать про российскую агрессию, российское вмешательство в конфликт, однако доказательств таким утверждениям как не было, так и нет.

Зато есть доказательства бесчисленных нарушений украинской стороной международного права. Эти факты регулярно публикуются представителями Организации Объединенных Наций

и других международных организаций. Чего стоят только одни целенаправленные обстрелы украинскими силовиками объектов жизнеобеспечения Донецка и Луганска — обстрелы, которые не прекращаются до сих пор, несмотря на все заявления и предупреждения «гуманитарщиков» об угрозе масштабной гуманитарной и природной катастрофы. Как еще, кроме как бесчеловечными, можно охарактеризовать умышленные действия киевских властей, которые вынуждают стариков и инвалидов ежемесячно пересекать линию фронта только для получения причитающихся им пенсий и социальных выплат.

Сколько еще вам надо разрушить больниц, школ, жилых домов, чтобы наконец образумиться, остановить эту бойню и сесть за стол переговоров с собственными гражданами, которых вы до сих пор называете не иначе как террористами? Повторим: «дорожная карта» решения созданной вами проблемы прописана в Минских соглашениях; осталось только их выполнять.

**Председатель (говорит по-английски):** Представитель Украины попросил слово для дополнительного заявления. Ввиду длинного списка ораторов я прошу его высказаться кратко и в последний раз.

**Г-н Витренко (Украина) (говорит по-английски):** Всего несколько дней назад я выступил с заявлением, в котором я цитировал не какое-то украинское должностное лицо, а бывшего Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Позвольте мне кратко повторить эту цитату, за которой следует следующая.

«Я особенно обеспокоен ситуацией на границе и в приграничных районах между Украиной и Российской Федерацией. Она остается одним из основных препятствий для деэскалации обстановки на местах, поскольку, согласно сообщениям, вооружения и тяжелая военная техника продолжают поступать из России на Украину в прежних масштабах. На границе между этими двумя странами настоятельно необходимо обеспечить безопасность и подвергнуть ее международной проверке, как это обсуждалось в ходе Минских переговоров».

Это цитата из заявления Генерального секретаря на пресс-конференции, проведенной 29 августа 2014 года, и если для Российской Федерации это не является до-

статочным доказательством ее агрессии против Украины, мне хотелось бы знать, что тогда является.

Приведу еще одну цитату:

«Что касается Украины, то гарантии безопасности были одним из основных условий ее присоединения к Договору о нераспространении ядерного оружия. Однако надежность гарантий, предоставленных Украине в Будапештском меморандуме 1994 года, была серьезно подорвана событиями последнего времени, такими как оккупация Крыма и некоторых районов Донбасса. Ее последствия весьма велики, причем как для региональной безопасности, так и целостности режима ядерного нераспространения».

Это цитата из заявления, сделанного Генеральным секретарем на открытии Саммита по ядерной безопасности в Гааге 24 марта 2014 года.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Представитель Российской Федерации попросил слова для дополнительного заявления. Ввиду длинного списка ораторов я хотел бы просить и представителя Российской Федерации также выступить кратко и в последний раз.

**Г-н Ильичев** (Российская Федерация): Хотел бы обратить внимание украинского коллеги на то, что есть механизм, который наблюдает за ситуацией на юго-востоке Украины — Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, — которая каждый день, а то и два раза на дню, посещает те участки российско-украинской границы, которые не контролируются правительством, и ни в одном из ее докладов не было написано ни о каких массированных перебросках или вообще о каких-либо перебросках вооружений или военнослужащих.

В отношении безопасности ядерных объектов в Крыму после возвращения Крыма в состав Российской Федерации, Российская Федерация уведомила Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) о том, что все ядерные объекты, которые находятся на территории полуострова, находятся под надежной охраной и действуют в полной безопасности в соответствии с положениями МАГАТЭ.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступле-

ний четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить их в письменном виде, а при выступлении в зале Совета ограничиться сокращенным вариантом.

Я хочу сообщить всем, кого это касается, что, ввиду большого числа ораторов, открытые прения будут проходить без перерыва на обед.

Слово имеет представитель Колумбии.

**Г-н Моралес Лопес** (Колумбия) (*говорит по-испански*): Мы признательны послу Японии Коро Бэссэ за организацию этих открытых прений и за концептуальную записку (S/2017/1016, приложение), которая служит руководством при обсуждении вопроса, безусловно, являющегося сегодня чрезвычайно важным и актуальным.

Поддержание международного мира и безопасности является основным мандатом, возложенным Уставом на Организации Объединенных Наций и, в частности, на Совет Безопасности, который несет ответственность за обеспечение того, чтобы принятые в этом органе решения соответствовали изменяющимся потребностям в условиях все более сложной ситуации в мире.

Как отмечено в концептуальной записке, комплексный подход к устранению угроз миру и безопасности требует своевременного внимания к основным причинам конфликтов и факторам, способствующим их обострению, и своевременного принятия мер по их устранению. Генеральный секретарь очень убедительно говорил об этом сегодня утром. Он обратил внимание на тревожный качественный и количественный рост угроз, которые представляют очевидную опасность для всего человечества: распространение ядерного оружия, изменение климата, нехватка воды, более кровопролитные и длительные вооруженные конфликты, а также явления, которые влияют на безопасность в киберпространстве. Все это требует более гибких дипломатических усилий, если мы хотим добиться большей эффективности, а также если мы намерены сосредоточить внимание на превентивных мерах. В связи с этим Колумбия считает, что именно этот аспект предотвращения конфликтов и миростроительства должен сделать поддержание мира одним из приоритетных направлений в работе Совета Безопасности.

Как недавно отметила наша страна в Генеральной Ассамблее в ходе принятия резолюции по вопросу о реформировании компонента обеспечения мира и безопасности, мы больше не можем питать каких бы то ни было иллюзий. Сложившаяся в настоящее время повсюду в мире ситуация в области мира и безопасности требует принятия смелых, эффективных и оперативных мер для удовлетворения потребностей в том объеме, который мы не можем себе позволить при нынешнем состоянии дел на этом направлении работы Организации Объединенных Наций. Очевидно, что изменяющийся характер нынешних конфликтов представляет собой проблему для Организации Объединенных Наций. Это должно подтолкнуть нас к выработке новых способов их решения и в то же время к формированию действительно эффективной культуры предотвращения.

Именно эта необходимость укрепления институционального потенциала перед лицом реальных угроз побуждает Колумбию поддержать усилия Генерального секретаря по реформе компонента Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, которая, к счастью, недавно была одобрена Генеральной Ассамблеей, что делает нынешние прения еще более актуальными. Наша страна следит за этим процессом, будучи убежденной в том, что он является важным шагом в правильном направлении и открывает возможность для модернизации Организации Объединенных Наций и ее адаптации к кризисам и чрезвычайным ситуациям, которые сегодня наблюдаются во всем мире.

С учетом этого я хотел бы подчеркнуть, что мы не должны недооценивать взаимосвязь между эффективным управлением и разделением обязанностей, начиная с самого высокого уровня, с тем чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнять свои задачи. Однако в то же самое время мы также должны поддержать важную инициативу Генерального секретаря, направленную на то, чтобы уделять больше внимания предотвращению конфликтов и концепции сохранения мира, что, безусловно, требует дополнительных механизмов и гибких процессов для оперативного и эффективного использования огромного потенциала, имеющегося в распоряжении Организации Объединенных Наций.

В Колумбии накоплен опыт как в достижении результатов, так и в решении проблем в области предотвращения конфликтов благодаря работе Спе-

циальной политической миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, которую санкционировал и последовательно поддерживает Совет Безопасности, а также благодаря последующему переходу к Контрольной миссии в результате важного импульса, заданному Организацией Объединенных Наций в работе по обеспечению стабильного и прочного мира в нашей стране.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что успех мирного процесса в Колумбии зиждется на той посылке, что предотвращение и урегулирование конфликтов являются результатом комплексного подхода, учитывающего ключевые элементы устойчивого развития, гендерное равенство и роль женщин в переходных процессах и в организационном строительстве.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы выразить искреннюю признательность делегации Японии за ее исключительную и выдающуюся роль, поскольку она вскоре завершит свой срок полномочий в Совете Безопасности. Я хотел бы также выразить признательность делегациям других стран, срок членства которых в Совете Безопасности истекает в этом году.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Лихтенштейна.

**Г-н Шпарбер** (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Лихтенштейн хочет поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих своевременных прений.

В связи с увеличением числа конфликтов и беспрецедентными масштабами их гуманитарных последствий мировое сообщество ожидает от Организации Объединенных Наций выработки более эффективных способов предотвращения конфликтов и поддержания мира. Сегодняшняя дискуссия обусловлена растущим осознанием того, что сложные проблемы, порождаемые современными конфликтами, необходимо устранять на последовательной основе на протяжении всего цикла конфликта. Комплексный подход к миру и безопасности включает в себя верховенство права, основные права и свободы и обеспечение устойчивого развития. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как таковая представляет собой именно такой комплексный подход, особенно прописанная в ней цель 16 в области устойчивого развития. Цели

в области устойчивого развития непосредственно касаются прослеживания взаимозависимости между безопасностью и развитием и служат более мощным средством предотвращения конфликта.

Аналогичным образом, невыполнение обязательств в областях развития и прав человека является важным предупредительным сигналом для принятия превентивных мер, от реализации которых Совет Безопасности должен извлекать максимальную пользу. Что касается факторов, способствующих обострению конфликтов, таких, как изменение климата, отсутствие продовольственной безопасности, нехватка воды и организованная преступность, то тематические прения и их результаты могут помочь в принятии в Совете более проработанных решений по этим вопросам, которым обычно уделяется недостаточное внимание. Однако для этого необходимо на систематической основе анализировать выводы по итогам ведущихся в Совете обсуждений в увязке с конкретной кризисной ситуацией.

Современные угрозы безопасности, как правило, носят комплексный характер. Они требуют индивидуальных решений, адаптированных к конкретным условиям. В то же время им также присущи общие важные черты, включая в большинстве случаев подрыв принципа верховенства права. Одним из аспектов поддержания мира, которому Совет систематически не уделяет должного внимания, является важность обеспечения привлечения к ответственности виновных в совершении преступлений для достижения прочного мира. Правосудие переходного периода является необходимой составляющей укрепления мира и предотвращения конфликтов. Оно выступает сдерживающим фактором, способствует укреплению верховенства права и позволяет пострадавшим общинам возвратиться к нормальной жизни и двигаться вперед.

Для этого в распоряжении Совета имеется Международный уголовный суд (МУС). С начала июля следующего года МУС также будет правомочен осуществлять юрисдикцию в отношении преступления агрессии, что составляет сердцевину мандата Совета и является одной из целей Организации Объединенных Наций. Однако в прошлом году Совет продемонстрировал отсутствие интереса к работе Суда и уклонился от передачи ему двух дел. Поэтому необходимо рассмотреть другие возможности обеспечения привлечения виновных к ответственности, например

обращение в Международный беспристрастный и независимый механизм для содействия проведению расследований в отношении лиц, которые несут ответственность за наиболее серьезные преступления по международному праву, совершенные в Сирийской Арабской Республике с марта 2011 года, и их судебному преследованию, созданный Генеральной Ассамблеей в ответ на вето в Совете на передачу дела в МУС. В основе сложившейся ситуации лежит проблема, с которой сталкивается Совет в попытке использовать правосудие в качестве одного из ключевых элементов достижения прочного мира. Эта проблема занимает центральное место в Повестке дня на период до 2030 года, но практически не находит отражения в работе самого Совета.

Положение в Ливии является печальным примером того, как отсутствие внимания к верховенству права создает благодатную почву для создания одной из самых серьезных угроз безопасности нашего времени. Внушающие ужас сообщения об обращении в рабство и гендерном насилии, в том числе в отношении мужчин и мальчиков, являются не только симптомом конфликта, но и фактором, способствующим дальнейшему насилию. Рынки рабов обеспечивают финансирование террористической и иной преступной деятельности, тем самым еще больше усиливая нестабильность в Ливии и в регионе в целом. Мы хотели бы напомнить, что подобные преступления подпадают под юрисдикцию МУС, и мы приветствуем объявление о проведении расследований в Суде. Совет Безопасности должен поддерживать такие усилия как в политическом, так и в финансовом плане и вносить ощутимый вклад в преодоление этого сложного вызова и улучшение положения на местах.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

**Г-жа Лодхи** (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Японию за организацию этих прений. Я также благодарю Генерального секретаря за брифинг, с которым он выступил сегодня в первой половине дня.

Сегодня мы живем в гораздо более опасном мире, в котором появился целый ряд новых проблем, в то время как старые продолжают усугубляться. В условиях разрушения устоев мирового порядка возрастают угрозы международному миру и безопасности.

По всему миру, от Африки до Афганистана, продолжают разгораться конфликты. Гражданские войны и междоусобные столкновения в Сирии, Ливии и Йемене приобретают все более жестокий характер и приводят ко все более обширным последствиям, порождая рекордное число перемещенных лиц. Усилия, направленные на изменение статуса Иерусалима, могут ввергнуть и без того неустойчивый Ближний Восток в состояние еще большей нестабильности и хаоса. Как предупредил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш, мы можем, не осознавая того, спровоцировать катастрофу на Корейском полуострове. В то же время сохраняются застарелые, признанные на международном уровне спорные вопросы в отношении Палестины и Джамму и Кашмира. Палестинский и кашмирский народы по-прежнему страдают от ужасающих нарушений прав человека со стороны оккупационных сил, в то время как мир продолжает пассивно наблюдать, не делая ничего, чтобы урегулировать эти чудовищные ситуации. Все они усугубляют проблемы, существующие во все более беспокойном и нестабильном мире.

Для того чтобы эффективно противостоять этим проблемам, мы должны определить движущие силы международных конфликтов, к числу которых относятся неурегулированные и застарелые конфликты и споры, иностранное военное вмешательство, политическая и экономическая несправедливость, терроризм и воинствующий экстремизм и перемещение населения в результате преследований, нищеты, изменения климата и конфликтов. Мы должны задаться вопросом, действительно ли мы занимаемся предотвращением и урегулированием конфликтов или же просто управляем ими, причем делаем это половинчатым и отнюдь не наилучшим образом. Не стоит забывать о том, что главная цель создания Организации Объединенных Наций заключалась в том, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны.

Безусловно, нам следует перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения. Эффективные превентивные стратегии основываются на реагировании на раннем этапе на признаки угрозы конфликта, на усилия по уменьшению воздействия факторов, порождающих насилие, и на устранение его коренных причин, таких как иностранная оккупация, нехватка ресурсов и функционирование таких социально-политических систем, которые порождают несправед-

ливость и недовольство. Очевидно, что не существует универсального способа предотвращения конфликтов и смягчения их последствий. Достижение в стране прогресса на пути к прочному миру начинается с четкого понимания причин и природы конфликтов. Осуществляя амбициозные стратегии в области предотвращения конфликтов, необходимо избегать таких ошибок, как запоздалое принятие мер реагирования или неправильное толкование признаков надвигающегося конфликта или катастрофы.

В настоящее время в мире развернуто больше «голубых касок», чем когда-либо в истории человечества. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций всегда была рентабельным инструментом поддержания международного мира и безопасности, однако миротворческая деятельность сама по себе не может содействовать получению дивидендов мира. Необходимо укреплять миротворческую деятельность, поддерживая политические решения, поскольку прочного и устойчивого мира можно добиться, лишь обеспечив главенство политики. Поэтому желательно уделять пристальное внимание сохранению мира, однако для этого мы должны сначала его установить, устранить причины конфликтов и создать благоприятные условия для процветания культуры мира.

Позвольте мне изложить ряд предложений, которые, по нашему мнению, могут сыграть важнейшую роль в решении сложных современных проблем в области мира и безопасности.

Во-первых, хоть это и очевидно, но устранение коренных причин конфликтов по-прежнему является наиболее эффективной стратегией предотвращения и урегулирования конфликтов. Во-вторых, необходимо принципиально изменить подход: сместить акцент с военных действий на переговоры и поиск политических решений. В-третьих, продвижение мирных процессов требует всеохватной национальной ответственности и руководящей роли. В-четвертых, Организация Объединенных Наций должна более эффективным образом использовать инструменты поддержания мира и безопасности, предусмотренные в главе VI Устава: «переговоры, обследование, посредничество, примирение, арбитраж, судебное разбирательство, обращение к региональным органам или соглашениям или иные мирные средства».

В-пятых, все резолюции Совета Безопасности должны осуществляться на единообразной и неизбирательной основе. Избирательное осуществление содействует ослаблению принципа многосторонности и авторитета Организации Объединенных Наций, усугублению конфликтов и усилению страданий затронутых и пострадавших людей. В-шестых, тип и функции операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны определяться ситуацией на местах, а не под влиянием зачастую конкурирующих политических интересов в Нью-Йорке. И наконец, в-седьмых: как известно, мир и безопасность, развитие и права человека неразрывно связаны между собой. Действительно, отсутствие развития и несоблюдение прав человека могут поставить под угрозу международный мир и безопасность, но без мира и безопасности неизбежны откат в развитии и нарушения прав человека.

В заключение позвольте заметить, что сегодня распространение конфликтов четко свидетельствует о необходимости принятия срочных мер. Предлагаемая реформа архитектуры мира и безопасности является необходимым, но не достаточным условием достижения реальных результатов. Необходимо кардинально изменить наши методы борьбы с конфликтами. Только в этом случае мы сможем добиться успеха в наших коллективных усилиях, направленных на достижение устойчивого и прочного мира и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Венгрии.

**Г-жа Бодьяи** (Венгрия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Японию за организацию этих важных прений, а также Генерального секретаря Гутерриша за его брифинг.

Хотя мы присоединяемся к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза, я хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Эпитеты «всеобъемлющий», «всеохватный» и «комплексный» — это не просто громкие слова, которые в настоящее время широко употребляются в ходе наших дискуссий в Организации Объединенных Наций. На фоне взаимосвязанных проблем нашего времени они отражают реальное положение вещей и содержат в себе столь необходимый призыв к действиям. В основе нашей работы должны лежать следующие задачи.

Во-первых, необходимо и впредь уделять особое внимание превентивной деятельности. Совершенно очевидна необходимость сместить акцент на предотвращение конфликтов, вместо того чтобы просто на них реагировать. Я считаю, что единственный путь к достижению и сохранению мира внутри обществ и между ними — путь диалога. Поэтому меня обнадеживает стремление Генерального секретаря начать активизацию дипломатических усилий. Я хотела бы вновь заявить о приверженности Венгрии ключевой роли превентивной дипломатии и посредничества. Чтобы содействовать деятельности Организации Объединенных Наций в этой области, наше правительство вносило добровольные взносы в 2016 и 2017 годах.

Превентивные процессы должны включать в себя усилия по межкультурному и межрелигиозному диалогу и примирению, прилагаемые параллельно умеренными религиозными и общинными лидерами и религиозными организациями, с тем чтобы укрепить доверие, взаимопонимание и уважение. Ключевое значение здесь имеет культурная и научная дипломатия, а также образование и повышение уровня осведомленности. Например, прошедший в этом году в Иордании Всемирный научный форум, одним из организаторов которого стала Венгрия, продемонстрировал потенциал науки в плане обеспечения мира, что подразумевает также достижение примирения и предотвращение конфликтов.

Во-вторых, мы должны рассматривать вопросы мира, безопасности и развития как одно целое. Плавный переход от достижения политических решений к гуманитарной деятельности и сотрудничеству в целях развития играет ключевую роль в недопущении возобновления конфликтов. Устойчивое развитие является наиболее эффективным из доступных нам инструментов предотвращения конфликтов, и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года создала новый стимул для поисков всеми органами и членами Организации Объединенных Наций новых возможностей сотрудничества. Помимо изменения риторики, мы все — как органы, так и государства — члены Организации Объединенных Наций — должны изменить методы нашей работы.

Без соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права не может быть устойчивого мира. Государства-члены в партнерстве с международными организациями и гражданским обществом

должны повысить жизнестойкость наших обществ перед лицом угроз дестабилизации и радикализации. Мы считаем, что в этом деле следует начинать с защиты наиболее уязвимых групп населения. Венгрия борется за права национальных, этнических, религиозных и языковых меньшинств, а также женщин, девушек и детей, в частности, путем обеспечения того, чтобы их права человека и основные свободы уважались в полной мере. Мы должны бороться с современным рабством и торговлей людьми во всех уголках мира, и Венгрия твердо привержена борьбе с терроризмом и оказанию поддержки новой контртеррористической системе Организации Объединенных Наций.

Решение сложных современных проблем в области международного мира и безопасности — это огромная задача, с которой ни одна страна не сможет справиться в одиночку. Наша задача заключается в том, чтобы добиться объединения усилий, использовать значительные средства, имеющиеся в нашем распоряжении, и обеспечить, чтобы понятия «всеобъемлющий», «комплексный» и «целостный» не остались лишь пустыми словами.

Нам известно, что вода является источником не только жизни, но и конфликтов. Венгрия привержена делу решения проблем, связанных с водными ресурсами. Нехватка ресурсов пресной воды является серьезной проблемой для международного сообщества. В Венгрии говорят, что вода не разобщает, а объединяет. Это было сказано как в 2013, так и в 2016 году в ходе Будапештской встречи на высшем уровне по водным ресурсам. Для меня была большая честь, наряду с Таджикистаном, выступать одним из координаторов обсуждения темы водных ресурсов. Мы считаем, что обсуждение дополнительных преимуществ и недостатков форумов, на которых рассматриваются вопросы укрепления системы Механизма «ООН — водные ресурсы», будет обеспечивать слаженное стратегическое руководство, и мы должны укреплять столь необходимые инструменты осуществления контроля и последующих мер. Я призываю к сближению позиций, с тем чтобы наилучшим образом обеспечить учет связанных с водными ресурсами вопросов в системе развития Организации Объединенных Наций.

Наконец, мы серьезно подходим к обеспечению прогресса в проведении реформы. Сегодня у нас есть редкая возможность помочь как самой Организации, так и ее государствам-членам устранить структур-

ные недостатки системы Организации Объединенных Наций, преодолеть ее функциональную обособленность, обеспечить учет превентивного подхода и повышение согласованности деятельности Организации Объединенных Наций на местах.

Сейчас как никогда важно повысить эффективность работы Совета Безопасности, который сталкивается с беспрецедентным числом сложных конфликтов и кризисов. Мир слишком часто становится свидетелем разрушительных последствий бездействия Совета Безопасности в определенных ситуациях. Будучи членом Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности, мы хотели бы подчеркнуть, что Кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями уже был подписан 114 государствами-членами.

Находясь здесь в качестве посла и постоянного представителя — женщины, я должна сказать, что роль женщин в поддержании мира и безопасности трудно переоценить. Я считаю, что у каждого века есть своя определяющая моральная проблема. Если рабство было главной моральной проблемой XIX века, а борьба с тоталитаризмом и колониализмом — XX века, то права женщин и борьба за их соблюдение по всему миру были и будут моральным императивом XXI века.

Я хотела бы поздравить Японию с успешной работой в Совете Безопасности и пожелать всем хороших праздников.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю представителя Венгрии за ее выступление. Сейчас я предоставляю слово представителю Швейцарии.

**Г-н Лаубер** (Швейцария) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих прений. Мы разделяем убежденность в том, что возникающие проблемы должны решаться на раннем этапе и что отсутствие безопасности больше всего усугубляется в тех случаях, когда происходит накопление рисков.

Недостаточно просто перечислять различные явления и негативные тенденции. Необходимо обсуждать имеющиеся в нашем распоряжении механизмы решения этих проблем и устранения их коренных причин. В этой связи сегодня я хотел бы сосредоточиться на превентивном потенциале некоторых не-

давних международных механизмов, соглашений и процессов и привести несколько примеров того, как Швейцария и другие государства-члены могут способствовать реализации этого потенциала.

Во-первых, сегодня Организация Объединенных Наций имеет как никогда прочную основу для предотвращения конфликтов. Предотвращение конфликтов является основополагающим элементом Повестки в области устойчивого развития на период до 2030 года и резолюций по вопросам сохранения мира, которые Совет и Генеральная Ассамблея единогласно приняли в 2016 году. Дополнительный стимул для увязки основных компонентов и вопросов предотвращения конфликтов заключается в предложенной Генеральным секретарем программе реформ. В новом исследовании Организации Объединенных Наций и Всемирного банка говорится о том, что каждый вложенный в предотвращение конфликтов доллар приводит к экономии 16 долл. США.

Во-вторых, важной превентивной мерой, на наш взгляд, является осуществление Парижского соглашения об изменении климата. В Парижском соглашении признается тесная взаимосвязь между изменением климата, миром и безопасностью. В настоящее время Швейцария занимается решением конкретной проблемы обеспечения взаимосвязи между водными ресурсами и миром.

Мы принимаем участие в инициативе «Голубой мир», которая направлена на предотвращение конфликтов, связанных с национальным или трансграничным использованием водных ресурсов. Швейцария призывает членов Совета продолжать анализировать взаимосвязь между борьбой за природные ресурсы, изменением климата, миром и безопасностью.

В-третьих, важное значение для предотвращения конфликтов имеет уважение прав человека. 13 июня 2016 года Швейцария выступила с призывом об активизации систематического сотрудничества по вопросам прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций и укреплении существующих правозащитных рамок. В частности, этот призыв направлен на активизацию сотрудничества между Советом Безопасности и органами по правам человека Организации Объединенных Наций в целях укрепления деятельности по предотвращению конфликтов. На сегодняшний день к призыву присоединил-

ся 71 государство-член, и мы призываем все другие страны последовать их примеру.

В-четвертых, многие конфликты возникают вокруг вопросов, связанных с субъективной или объективной маргинализацией и несправедливостью. Именно этот аспект заслуживает нашего внимания, в том числе в деле осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Вместе с Бразилией и Сьерра-Леоне мы помогли в организации движения по созданию мирных, справедливых и инклюзивных обществ. В рамках этой межрегиональной группы государств-членов мы преисполнены решимости ускорить достижение цели 16 в области устойчивого развития и связанных с ней задач. Члены движения недавно приступили к осуществлению «дорожной карты», в которой более четко излагаются соответствующие процесс и проблемы.

Швейцария сохраняет приверженность укреплению потенциала Организации Объединенных Наций по выявлению и устранению новых и сложных проблем, касающихся мира и безопасности. В настоящее время эти проблемы огромны, но у нас также есть весьма надежные вспомогательные структуры и соглашения в области прав человека, изменения климата, развития, мира и безопасности. Мы можем эффективно способствовать предотвращению конфликтов путем осуществления серьезных и тщательно проработанных соответствующих мер.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Турции.

**Г-н Синирлиоглу** (Турция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих своевременных и важных прений. В настоящее время существуют огромные проблемы во всех направлениях деятельности Организации Объединенных Наций.

Мы приветствуем конструктивный обмен мнениями на сегодняшних открытых прениях. Мы разделяем озабоченность, которую многие ораторы выразили по поводу серьезности существующих угроз и рисков. Мы хотели бы внести свой вклад в их обсуждение и коснуться следующих моментов, которые, по нашему мнению, заслуживают особого внимания.

Поскольку современные вызовы, с которыми мы сталкиваемся, носят сложный характер, преодолеть их в одиночку не может ни одно государство. Как сказал Генеральный секретарь:

«Взаимосвязанный характер разных аспектов сегодняшних кризисов требует от нас объединения усилий в интересах мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека — не только на словах, но и на деле». (см. S/PV.7857, стр. 3).

Организация Объединенных Наций остро нуждается в радикальной реформе, которая позволит укрепить ее потенциал в области решения стоящих перед нами проблем. Она должна повысить свою эффективность и выполнять роль главной площадки для решения проблем международного мира и безопасности. В этой связи мы воздаем должное Генеральному секретарю за признание этой необходимости и поддерживаем его усилия. Мы приветствуем принятие Генеральной Ассамблеей резолюции, в которой выражается поддержка его дальнейшей работе по перестройке архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций (резолюция 72/199).

Со времени представления доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) одна из главных задач заключается в повышении эффективности миротворческих операций Организации Объединенных Наций с заострением внимания на необходимости политического урегулирования кризисов. В этой связи исключительно важное значение приобретают предотвращение кризисов для недопущения их перерастания в открытые конфликты, а также предотвращение рецидива таких кризисов в процессах постконфликтного восстановления. Призыв Генерального секретаря к активизации дипломатических усилий в интересах мира и его последующее предложение реформировать архитектуру мира и безопасности подчеркивают важность превентивной и посреднической работы, которой Турция и Финляндия придают особое значение как сопредседатели Группы «Друзья посредничества».

Поскольку Совет Безопасности несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности и обязан заниматься этой задачей, он тоже должен быть реформирован, с тем чтобы быть в состоянии решать сложные современные проблемы в этой области.

Позиция Турции как члена группы «Единство в интересах консенсуса» по вопросу существования реформы Совета Безопасности хорошо известна. Совет Безопасности во многих случаях оказывался неспо-

собным своевременно и адекватно отреагировать на новые и существующие кризисы. Чаще всего бездействие является следствием угрозы или, как мы видели на этой неделе, результатом использования права вето. Это — самое серьезное препятствие в работе Совета Безопасности. Вето не позволяет Совету Безопасности выполнять свои функции, и, независимо от его мотивов, в результате мы имеем продолжающийся или обостряющийся кризис и Организацию Объединенных Наций, авторитет которой подрывается каждый раз, когда применяется вето.

Мы также хотели бы подчеркнуть здесь важность более тесного взаимодействия Совета Безопасности с государствами, не являющимися членами Совета, и различными учреждениями и органами системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, большое значение имеет сотрудничество Организации Объединенных Наций с другими организациями.

Мы также поддерживаем идею о необходимости придерживаться ко все более сложным современным проблемам всестороннего, последовательного и комплексного подхода.

Наконец, позвольте мне сказать, что нам нужно уделять больше внимания устранению коренных причин и факторов конфликтов. Применение и распространение оружия массового уничтожения, терроризм, территориальные, этнические, религиозные или культурные споры и, в частности, такие проблемы, как изменение климата, нехватка воды, голод, пандемические заболевания, транснациональная организованная преступность, торговля людьми и наркотиками, бросают вызов всему международному сообществу. Как отмечается в концептуальной записке, подготовленной председательствующей в Совете Японией (S/2017/1016, приложение), Совет ставит своей задачей обсуждение взаимосвязи между многими из этих факторов и безопасностью на многих открытых прениях и брифингах. Мы поддерживаем такой подход, поскольку без должного внимания к этим факторам в контексте всеобъемлющего коллективного подхода не возможно надлежащим образом урегулировать ни один кризис.

Турция по-прежнему готова присоединиться к усилиям других стран по расширению наших общих возможностей в плане противодействия этим комплексным современным вызовам.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Литвы.

**Г-жа Якубоне** (Литва) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить в Совете Безопасности от имени Латвии, Эстонии и нашей страны, Литвы. Мы присоединяемся к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза и его государств-членов.

Мы благодарим Японию за организацию этих открытых прений, которые дают хорошую возможность лучше понять комплексные угрозы международному миру и безопасности. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его выступление.

В последние годы глобальная ситуация в области безопасности действительно резко изменилась. Кое-кто даже утверждает, что мир вступает в один из наиболее опасных за многие десятилетия этапов своего развития. О чем бы мы не говорили — о распространении терроризма и воинствующего экстремизма, о транснациональной организованной преступности, об изменении климата, об энергетике и кибербезопасности, — наша коллективная неспособность предотвращать и разрешать конфликты порождает новые угрозы и чрезвычайные ситуации. Ужасающие нарушения прав человека, в том числе прав женщин, и использование изнасилования в качестве средства ведения войны, усугубляют нестабильность и порождают новые конфликты.

Из-за резкого увеличения числа военных конфликтов — от конфликтов в Сирии, Йемене, Ливии и Сахеле до российской агрессии в Украине — нам становится все труднее справляться с их последствиями. Некоторые из этих конфликтов схожи по своим параметрам с гибридными и марионеточными войнами, и это делает их, собственно говоря, современными.

Сложный и постоянно меняющийся характер нетрадиционных угроз международному миру и безопасности требует новаторских решений и действий со стороны международного сообщества. В этой связи мы призываем все государства поддержать реформу архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, направленную на создание современной Организации Объединенных Наций, способной противостоять комплексным современ-

ным угрозам международному миру и безопасности и более эффективно предотвращать их.

Поскольку сегодняшняя тема обширна и охватывает широкий круг вопросов, позвольте мне остановиться на двух приоритетных для государств Балтии вопросах: гибридных угрозах и кибербезопасности.

Использование информации и социальных сетей в качестве оружия, экономическое давление и энергетический шантаж, разрушительные кибератаки и традиционные угрозы говорят о том, что круг средств ведения гибридной войны расширяется. Обеспокоенность вмешательством России в национальные избирательные процессы выражают не только европейские страны. Многогранный характер гибридных угроз включает также политически мотивированную эксплуатацию объектов критически важной инфраструктуры и даже строительство небезопасных атомных электростанций на границе с соседней страной.

Литва, Латвия и Эстония, которые находятся на переднем крае гибридных угроз, индивидуально и коллективно предприняли ряд шагов. Одной из приоритетных задач для наших стран является укрепление жизнестойкости общества к гибридным угрозам. Государства Балтии твердо убеждены в том, что углубление общественной осведомленности, повышение жизнестойкости, а также медийная и информационная грамотность способствуют повышению готовности принимать меры против гибридных угроз. С этой целью мы приступили к осуществлению программ, направленных на оказание обществу помощи в умении распознавать методы пропагандистской и информационной войны. Мы также укрепляем каналы нашей стратегической коммуникации и тесно сотрудничаем с соответствующими подразделениями стратегической коммуникации Европейского союза и НАТО.

Что касается киберугроз международному миру и безопасности, то киберпространство представляет собой сложную среду, в которой функционируют Интернет и мобильная связь, а также обеспечивается безопасность объектов критически важной инфраструктуры. Сегодня мы признаем, что информационные технологии стали неотъемлемым фрагментом ландшафта современных конфликтов. Рост киберпреступности и политически мотивированных нападений на электронные системы гово-

рит о том, что кибербезопасность сегодня является как никогда важной. В 2007 году, когда Эстония подверглась серии кибератак и стала одним из первых примеров киберконфликта в эпоху Интернета, о таких нападениях было мало кому известно. Эти нападения привели к более глубокому пониманию необходимости совершенствования мер обеспечения кибербезопасности во всем мире.

Латвия и Литва тоже подверглись политическими мотивированным кибератакам. Мы по своему опыту знаем, что налаживание партнерских отношений имеет огромное значение для повышения киберстойкости. Ведь трудности в киберпространстве можно преодолеть лишь с помощью всеобъемлющего многостороннего подхода. Более тесное сотрудничество между государственным, частным секторами и гражданским обществом имеет жизненно важное значение. Все заинтересованные стороны должны прилагать совместные усилия для обеспечения безопасности и устойчивости информационной и коммуникационной инфраструктуры и при этом должны уделять особое внимание вопросам предотвращения и обеспечения готовности с целью разработки эффективных механизмов координации мер реагирования на все более сложные кибератаки и киберпреступность.

Мы считаем, что ключом к повышению кибербезопасности на объектах критически важной инфраструктуры является региональное и субрегиональное сотрудничество. Наши три страны для укрепления кибербезопасности предприняли серьезные шаги. Кроме того, Литва выступила с инициативой разработки системы оказания взаимной помощи в вопросах обеспечения кибербезопасности и создания групп быстрого реагирования на киберугрозы в рамках постоянного системного сотрудничества Европейского союза по вопросам безопасности и обороны.

Сложность гибридных угроз и киберугроз однозначно требует от международного сообщества более комплексных инновационных ответных мер. Сам характер гибридных угроз говорит о том, что обычных мер обеспечения безопасности недостаточно: для поддержания мира и безопасности в современном мире важное значение имеет также безопасность человека, общества, окружающей среды и энергетики. Гибридные войны и киберугрозы никуда не денутся. Они будут еще долго сохраняться

как разновидность современной войны. Поэтому мы призываем страны делиться передовым опытом и уроками, извлеченными из борьбы с такими войнами и угрозами на региональном и международном уровнях.

В заключение хочу заверить присутствующих в том, что государства Балтии по-прежнему преисполнены решимости углублять свое понимание комплексных угроз глобальной безопасности и работать над поиском соответствующих эффективных мер реагирования на вызовы международному миру и безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

**Г-н Хаттрем** (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени стран Северной Европы — Дании, Финляндии, Исландии, Швеции и нашей страны, Норвегии. Страны Северной Европы хотели бы поблагодарить Японию за организацию этих прений.

Устранением современных вызовов безопасности необходимо заниматься комплексно, преодолевая разделительные линии между гуманитарной деятельностью, мероприятиями, нацеленными на развитие, миростроительством и мерами безопасности. Голод, эпидемии, воинствующий экстремизм и организованная преступность дестабилизируют страны и способствуют разжиганию и обострению конфликтов. Во все большей мере к конфликтам приводят также ухудшение состояния окружающей среды, вызванное изменением климата. Для того чтобы справиться с ситуацией, мы должны сотрудничать в усилиях по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в выполнении Парижского соглашения об изменении климата и других важных договоренностей по экологическим вопросам и в предотвращении конфликтов из-за общих водных ресурсов. Мы приветствуем укрепление партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком. В проведенном ими совместном исследовании «Пути к миру: инклюзивные подходы к предотвращению конфликтов» приводятся веские аргументы в пользу того, что инвестиции в развитие служат одним из средств предотвращения конфликтов, и даются крайне необходимые пояснения характера взаимодействия процесса развития с другими усилиями в этом направлении.

Наши страны являются крупными партнерами в процессе долгосрочного развития и решительно поддерживают деятельность Зеленого климатического фонда и инициативы Всемирного банка, Программы развития Организации Объединенных Наций и других организаций, уделяя особое внимание африканским и малым островным государствам. Мы последовательно способствуем реализации мер в области тематики женщин и мира и безопасности и высоко оцениваем важную роль Совета в создании нормативной базы деятельности в этой области. Участие женщин в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций способствует повышению эффективности таких операций, расширению гуманитарного доступа и более чуткому реагированию на нужды людей. Ключом к миру и развитию являются инклюзивные политические способы урегулирования конфликтов, которые также обеспечивают легитимность этих мер и национальный контроль за их осуществлением, при этом именно женщины обеспечивают инклюзивный характер этих процессов. Наши усилия должны уходить своими корнями в те общины, которым мы стараемся помочь обрести стабильность и восстановиться, например, посредством более активного использования того конструктивного вклада, который способна вносить в эти усилия молодежь, как к этому призвал Совет в своей резолюции 2250 (2015) по вопросам молодежи и мира и безопасности. В колумбийском мирном процессе пострадавшие получили право голоса, в нем участвовали организации гражданского общества, а женщины пользовались влиянием. Теперь мы все должны поддержать осуществление колумбийского мирного соглашения.

Страны Северной Европы будут сотрудничать со всеми государствами-членами в дальнейшей деятельности по выполнению исторических резолюций, касающихся поддержания мира. Наши страны входят в число крупнейших доноров Фонда миростроительства. Каждый доллар, инвестированный в предотвращение конфликтов, позволяет сэкономить 17 долларов при оказании постконфликтной помощи. Тем не менее, нам необходимо прилагать больше усилий к тому, чтобы гарантировать предсказуемое и надежное финансирование.

Мы должны поставить предотвращение конфликтов в центр повестки дня Организации Объединенных Наций. Большое значение имеет инициированная Генеральным секретарем программа реформ, которую

мы всецело поддерживаем. Необходимо также реформировать Совет Безопасности, чтобы в своей работе он в более полной мере учитывал современные геополитические реалии и чтобы в его состав входили как постоянные, так и непостоянные представители стран Африки. Страны Северной Европы не перестают подчеркивать необходимость предоставления малым государствам возможности регулярно избираться в состав Совета. Мы убеждены, что угрозы миру и безопасности в современном мире требуют последовательных ответных мер. Для этого нам нужны многосторонние структуры, в частности Организация Объединенных Наций, работа которой должна укрепляться и становиться более эффективной.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Южной Африки.

**Г-н Нтсоане** (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Нам хотелось бы поздравить Японию с ее вступлением на пост Председателя Совета в декабре и поблагодарить ее за организацию этих открытых прений, напоминающих нам о главной задаче, над выполнением которой мы все должны работать. Невозможно переоценить значение этого вопроса для работы Совета и, фактически, всей системы Организации Объединенных Наций. Поэтому сегодняшние прения являются весьма своевременными и имеют основополагающее значение.

Совет Безопасности, возникший на руинах Второй мировой войны, был создан для поддержания международного мира и безопасности. Это также предполагает активное стремление к обеспечению мира и безопасности в качестве условия, необходимого для устойчивого развития и глобального процветания. С 1940х годов мир изменился до неузнаваемости, и сообразно изменился также характер угроз глобальному миру и безопасности. Современные конфликты являются в основном внутрисоветскими, и на сегодня насчитывается лишь несколько традиционных межгосударственных войн, которые либо находятся в «замороженном» состоянии, либо их интенсивность заметно снизилась. Современные конфликты отражают внутренние противоречия в наших государствах-членах и транснациональные угрозы в их адрес. Таким образом, характер конфликтов, с которыми имели дело наши предшественники, когда создавалась Организация Объединенных Наций, изменился.

Такое кардинальное изменение характера международных конфликтов привело к усложнению проблем, с которыми приходится сталкиваться Совету в его работе по обеспечению и поддержанию мира. По мере того, как мир меняется, Совет, к сожалению, остается в основном прежним. Современные вызовы высветили разногласия внутри Совета, особенно между его постоянными членами. Временами они даже парализуют работу Совета, за что на практике приходится расплачиваться человеческими жизнями. Например, несмотря на то, что ситуация в Израиле и Палестине не сходит с повестки дня Совета практически с первых дней его создания, принятые Советом для ее урегулирования практические меры являются ограниченными. Наглядным тому примером является неспособность Совета принять в этом зале два дня назад решение по причине использования своего правомето одним из государств-членов (см. S/PV.8139). Ситуация в Сирии также показала, что когда среди членов Совета нет единства, он не в состоянии вносить конструктивный вклад в упрочение мира, что является его главной задачей. Временами такой паралич может потребовать участия всех членов Генеральной Ассамблеи под лозунгом «Единство в пользу мира», закрепленным в резолюции 377 (V) Генеральной Ассамблеи.

Совет остро нуждается в реформировании. Своей замечательной работой на посту председателя неофициальной рабочей группы по документации и другим процедурным вопросам Япония способствовала постепенному улучшению методов работы Совета, и мы одобряем проделанную в последнее время работу по обновлению документа S/2010/507. Совет нуждается в таком совершенствовании своих методов работы, чтобы повысить ее качество и эффективность.

Однако улучшение методов работы Совета не устраняет необходимости его всеобъемлющего реформирования, чтобы он более чутко реагировал на реалии современного мира. Мы убеждены, что реформа, которая приведет к расширению состава государств, представленных в Совете, позволит повысить эффективность его работы по противодействию современным комплексным угрозам международному миру и безопасности. Что касается таких новых и асимметричных угроз, как терроризм, то для борьбы с ними необходимо придерживаться более широкого и многостороннего подхода, отда-

ющего предпочтение перед военными способами устранению глубоких коренных причин конфликтов и факторов, обуславливающих их затяжной характер. Для того чтобы успешно справляться с такими угрозами, как транснациональная преступность и торговля людьми, нам нужны действительно глобальные и скоординированные меры реагирования на них.

Нам также приходится иметь дело с проблемой, создаваемой странами, которые для обеспечения своей безопасности по-прежнему полагаются на ядерное сдерживание, занимая позиции, которые сами по себе угрожают региональной и глобальной безопасности. То, что постоянные члены Совета активно выступают за соблюдение норм ядерного нераспространения, при этом продолжая держать палец на спусковой кнопке и отказываясь выполнить свои обязательства в области ядерного разоружения и другие обязательства, подрывает доверие к многостороннему режиму ядерного нераспространения и к способности Совета заниматься такими вопросами. Нас глубоко тревожит возможность применения ядерного оружия, будь то в результате умысла, аварии или просчета, особенно в условиях возросшей международной и региональной напряженности.

Южная Африка поддерживает повестку дня в области нераспространения, в частности в качестве государства—участника Договора о нераспространении ядерного оружия, а также Пелиндабского договора, по которому Африка была объявлена зоной, свободной от ядерного оружия, но в котором закрепляется неотъемлемое право государств на использование ядерной энергии и ядерных технологий в мирных целях. Мы вошли в число основных соавторов Договора о запрещении ядерного оружия и приветствовали его принятие в июле с целью выработки самых жестких международных норм в отношении ядерного оружия за счет запрета, который привел бы к его полной ликвидации. Мы призываем государства — члены Организации Объединенных Наций, которые еще не подписали Договор, сделать это.

Наконец, достижение главной цели Организации Объединенных Наций — поддержания международного мира и безопасности — зависит от способности Организации эффективно реагировать на глобальные угрозы. Наш мир изменился, однако мы

до сих пор опираемся на устаревшие структуры, которые, что неудивительно, были признаны недостаточными и неэффективными в плане преодоления сложных современных вызовов международному миру и безопасности. Нам необходимо повысить представленность и усилить роль тех, кто самым непосредственным образом затронут кризисами по всему миру и кто располагает наиболее широкими возможностями для эффективного реагирования на них. Нам требуется такой Совет, который будет в состоянии выработать подлинно многосторонние решения для преодоления современных угроз на основе последовательного и недискриминационного процесса принятия решений и удовлетворения коллективных, а не узких национальных интересов безопасности.

С учетом всего этого Южная Африка намерена внести на рассмотрение Генеральной Ассамблеи проект резолюции с предложением о проведении саммита мира, посвященного столетию со дня рождения нашего покойного президента Нельсона Манделы. Цель такого саммита будет состоять в укреплении глобальной приверженности обеспечению международного мира и безопасности, и мы призываем все государства-члены поддержать этот проект резолюции и присоединиться к числу его соавторов с тем, чтобы сохранить наследие Манделы в нашем стремлении к достижению глобального мира.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Германии.

**Г-н Хойсген** (Германия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за включение важной темы сегодняшних прений в повестку дня. На мой взгляд, это своего рода кульминация Вашего пребывания на посту Председателя, и я еще раз выражаю Вам свою признательность. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за весьма обстоятельное заявление, с которым он выступил сегодня в первой половине дня. Он начал свое выступление с вопроса об изменении климата, уделив особое внимание его последствиям для безопасности.

Я хотел бы также начать свое выступление с этой темы и процитировать канцлера Меркель, которая на двадцать третьей сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, состоявшейся в Бонне месяц назад, сказала:

«С одной стороны, мы сталкиваемся с таянием ледников, повышением уровня моря и наводнениями, а с другой — с бурями, аномальной жарой и сильными засухами. Никто не может и не должен игнорировать это. А с учетом увеличения численности населения планеты также очевидно, что, если мы не примем никаких мер для защиты климата, конфликты, связанные с природными ресурсами, будут неизбежны».

В прошлую пятницу мы провели заседание по формуле Аррии под председательством нашего итальянского коллеги. Меня весьма обнадежило, что все делегации, принявшие участие в этой дискуссии, признали наличие прямой связи между изменением климата и безопасностью.

Вместе с тем мы все внимательно следим за сегодняшней дискуссией, и изменение климата — это лишь одна из многочисленных угроз миру и безопасности, о которых говорили другие ораторы. Изменение климата — это только один из движущих факторов конфликта. Многие другие ораторы упомянули права человека. В частности, представитель Франции напомнил о нынешней ситуации в Сирии и положении народности рохингья в Мьянме. К другим факторам относится уменьшающееся пространство для действий гражданского общества, что было подчеркнуто Генеральным секретарем; низкий уровень развития, отмеченный Китаем; гендерное неравенство и насилие в отношении женщин, к чему я еще вернусь; терроризм; транснациональная организованная преступность и торговля людьми и наркотиками; пандемии; миграция; кибератаки, о чем только что говорила наша коллега из Литвы; а также распространение оружия массового уничтожения, что было упомянуто другими ораторами, — и этот список можно продолжить.

Поскольку все эти факторы негативно сказываются на мире и безопасности, такой орган, как Совет Безопасности, которому поручено заниматься вопросами мира и безопасности, должен реагировать на эти проблемы. Наш подход в Совете Безопасности должен быть не изолированным и узким, а комплексным и учитывать все коренные причины конфликта. Разумеется, Совет Безопасности и Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата — это разные вещи. Мы собрались здесь для обсуждения последствий изменения климата для мира и безопасности, а не способов, которые помогут остановить изме-

нение климата или сократить выбросы углерода. Мой российский коллега, с которым я уже провел обсуждение в рамках заседания по формуле Аррии, отметил, что мы должны всегда принимать во внимание уникальные обстоятельства в каждой конкретной стране, и, разумеется, в таком случае мы можем рассматривать проблему изменения климата в Мали. Однако изменение климата оказывает воздействие на весь регион, на Сахель и на бассейн озера Чад, и поэтому нам следует опираться на более широкий региональный подход. У нас есть очень опытный российский коллега, занимающий должность заместителя Генерального секретаря по борьбе с терроризмом. Существует множество конфликтов, на которые оказывает влияние терроризм и при рассмотрении которых нам необходимо руководствоваться более широким видением.

Я полностью поддерживаю мнение, высказанное представителем Соединенных Штатов и другими коллегами, относительно того, что Генеральному секретарю следует регулярно представлять Совету Безопасности информацию об оценке угроз на раннем этапе в целях предотвращения кризисов и обеспечения более оперативного реагирования со стороны Совета Безопасности. Я считаю, что Секретариат должен проводить более общую оценку с тем, чтобы уже на раннем этапе информировать Совет Безопасности о возможных проблемах в той или иной стране или регионе.

В этой связи Германия также всецело поддерживает предложения Генерального секретаря, касающиеся проведения реформ, в особенности в области мира и безопасности, в интересах обеспечения учета Секретариатом всего цикла конфликта — от раннего предупреждения до предотвращения возобновления конфликта. Мы полностью согласны с этой идеей и выступаем за налаживание более тесных связей между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности. Например, на прошлой неделе Группа друзей Комиссии по миростроительству под умелым председательством нашего коллеги из Таиланда провела продолжительную дискуссию, посвященную проблемам Сахеля и способам их урегулирования. Я считаю, что в таких случаях необходимо обеспечить наличие прямой связи с Советом Безопасности, поскольку Совет также обсуждает вопросы, касающиеся Сахельского региона. Почему бы не задействовать усилия Комиссии по миростроительству в рамках систематического подхода к урегулированию конфликтов?

Я хотел бы высказать еще несколько замечаний. Насколько я помню, Эфиопия подчеркнула роль партнерских отношений, особенно с Африканским союзом, и я могу лишь поддержать эту точку зрения, которая, на мой взгляд, действительно имеет важное значение.

В заключение я хотел бы особо отметить один из движущих факторов конфликтов — использование сексуального насилия в качестве тактики ведения войны. Вчера в зале Экономического и Социального Совета Германия совместно с Ираком провела заседание, на которое мы пригласили Специального представителя Генерального секретаря Паттен для обсуждения вопроса, касающегося использования сексуального насилия в отношении женщин в качестве тактики ведения войны на примере поистине чудовищных преступлений, совершенных ДАИШ против езидов. Мы должны сделать все возможное для предотвращения подобных злодеяний в будущем. К сожалению, Ирак — не единственное место, где это происходит. Таких мест много. Кроме того, мы должны рассматривать эту практику в контексте превентивной деятельности, социального примирения и, самое главное, безнаказанности. Ее необходимо предотвращать, поскольку в противном случае она породит условия, которые приведут к новым конфликтам.

Г-н Председатель, в заключение я хотел бы еще раз поблагодарить Вас за включение этого вопроса в повестку дня. Надеюсь, что сегодняшняя дискуссия будет продолжена в следующем году. Некоторые ораторы заявили о своем намерении заняться этим вопросом, и Германия поддерживает это.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бельгии.

**Г-н Кореман** (Бельгия) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних прений. Я хотел бы поздравить Вас с вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета Безопасности.

Многое было сказано о поддержании мира и сложности многоаспектных вызовов международному миру и безопасности. Мы считаем, что сегодня заниматься такими вызовами необходимо на основе всеобъемлющего и комплексного подхода. В этой связи я хотел бы в своем выступлении остановиться на проблеме экологической безопасности.

Окружающая среда является одним из основополагающих аспектов устойчивого развития и должна составлять неотъемлемую часть нашего всеобъемлющего подхода к вопросам безопасности. Опустынивание, таяние ледниковых шапок, повышение уровня моря, сокращение площади лесов и пахотных земель и дефицит водных ресурсов имеют непосредственные и вызывающие тревогу последствия для тех, кто проживает в затронутых этими проблемами районах. Такие изменения в окружающей среде вынуждают людей мигрировать, подпитывают напряженность и провоцируют насильственные конфликты, последствия которых выходят далеко за пределы соответствующих стран и регионов. Поэтому необходимо, чтобы анализ и оценка изменения климата и экосистем проводились с учетом обстановки в плане безопасности; таким образом, у Совета Безопасности появится возможность играть свою роль в продвижении устойчивых решений для устранения потенциальных источников конфликтов.

В целях содействия этим усилиям Бельгия выступает за назначение Специального представителя по вопросам экологической безопасности, деятельность которого позволит Совету Безопасности принимать своевременные меры. Кроме того, нынешние специальные представители Генерального секретаря могли бы представлять информацию об угрозах для экологической безопасности, полученную ими при выполнении своих соответствующих мандатов, с тем чтобы Совет и другие компетентные органы Организации Объединенных Наций могли обсудить такие угрозы. Назначение нового специального представителя стало бы неотъемлемой частью более широкой реформы в области обеспечения мира и безопасности. Мы приветствуем принятие сегодня резолюции 72/199 Генеральной Ассамблеи, которая поддерживает представленную Генеральным секретарем концепцию, и мы с интересом ждем конкретных предложений.

Бельгия будет и впредь принимать активное участие в обсуждениях и предпринимать попытки прочно укоренить всеобъемлющий подход в области мира и безопасности в рамках Организации Объединенных Наций и нашей национальной политики. Уже сейчас Бельгия уделяет первоочередное внимание финансированию по линии основного бюджета учреждений Организации Объединенных Наций, чтобы обеспечить необходимые ресурсы для применения всеобъемлющего подхода.

В более широком контексте Бельгия занимается вопросами взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием, некоторые аспекты которых могут оказывать влияние на экологическую безопасность. Несколько гуманитарных фондов, финансируемых Бельгией, предусматривают гибкие схемы работы — возможность внесения взносов в случае наступления стихийных бедствий. Так было, например, в ходе недавних ураганов, от которых пострадали страны Карибского региона. Кроме того, Бельгия следует также новому гибкому подходу к ситуациям переходного периода, цель которого — увязать оказание гуманитарной помощи с деятельностью в целях развития, с тем чтобы устранить причины уязвимости и укрепить способность населения противостоять таким бедствиям. В 2018 году такая поддержка будет оказана Бурунди, Демократической Республике Конго и району озера Чад.

Принимая во внимание сложные вызовы международному миру и безопасности, Бельгия выступает за применение комплексного подхода как на национальном, так и на международном уровне. Мы знаем, что наше доверие будет зависеть от нашей способности воплотить наши мечты в жизнь.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

**Г-н Джани (Индонезия) (говорит по-английски):** Мы благодарим Японию за ее ценные усилия на посту Председателя Совета Безопасности в декабре месяца, а также за организацию сегодняшних крайне важных открытых прений по важнейшим вопросам. Кроме того, мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за его важные замечания и отметить его активные международные усилия и сотрудничество в целях укрепления мира и безопасности.

Совет Безопасности несет главную ответственность за обеспечение международного мира и безопасности. Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь выполняют основные, важные и взаимодополняющие функции, наряду с другими подразделениями и органами Организации Объединенных Наций. Эти функции часто пересекаются, а потому должны подкреплять друг друга, с тем чтобы быть эффективными.

Индонезия высоко ценит решительные усилия Совета Безопасности по созданию условий для достижения справедливого мира. Однако, как и многие предыдущие ораторы, выступавшие в ходе

сегодняшних прений, мы также глубоко обеспокоены тем, что количество конфликтов в последние годы возросло в три раза и сопровождается беспрецедентным числом случаев насильственного перемещения людей. Распространение нетерпимости, ксенофобии, ненависти и исламофобии усугубляет международную обстановку, что препятствует осуществлению усилий. Наш долг перед этими людьми — сделать все, что в наших силах, для обеспечения гармонии, мира, развития и процветания, причем как в своей стране, так и вдали от нее. Движимая этой национальной решимостью, Индонезия решительно поддерживает призыв Генерального секретаря мобилизовать политическую дипломатию в интересах предотвращения конфликтов через конкретные действия.

В контексте рассмотрения вопроса о различных сложных современных вызовах международному миру и безопасности мы хотели бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, разнообразие проблем — включая пандемию, голод, организованную преступность, торговлю наркотиками — и неспособность устранять коренные причины споров могут разжигать и затягивать конфликты. Поэтому нас обнадеживает тот факт, что Организация Объединенных Наций все чаще рассматривает конфликты комплексно, а также сделала выбор в пользу углубления взаимосвязи между сохранением мира и целями в области устойчивого развития. Тем не менее многое еще предстоит сделать в практическом плане.

Во-вторых, крайне важно, чтобы реализация предложения Генерального секретаря о реорганизации архитектуры мира и безопасности позволила добиться более эффективного и гибкого участия Организации Объединенных Наций на всех этапах установления мира. Индонезия активно участвует в межправительственных дискуссиях, придерживаясь мнения о том, что реформа не является самоцелью, а должна обеспечивать конкретные улучшения в странах, затронутых конфликтом, а также совершенствование методов нашей работы.

В-третьих, важное значение имеет национальная ответственность. Сейчас, когда страны, затронутые конфликтом, устанавливают свои будущие цели и формируют систему управления, решающее значение имеет конструктивное участие всех граждан, в том числе женщин, молодежи и меньшинств. Учет опасе-

ний и чаяний всех законных сопричастных субъектов соответствующей страны в национальных программах способствует тому, чтобы они были больше заинтересованы в реализации выдержавшего испытание временем видения мира и развития.

В-четвертых, мы подчеркиваем, что при устранении коренных причин конфликтов Совет Безопасности должен в полной мере соблюдать принципы международного права, стандарты в области прав человека и нормы гуманитарного права. Такое соблюдение должно быть основано на принципе разумности, а не продиктовано какими-либо национальными интересами. Это обязательство вновь подвергается испытанию в связи с вопросом о Палестине. Бездействие Совета, парализованного из-за применения странами своего права вето, не только влечет за собой разрушительные последствия для населения на местах; оно еще больше усложняет поиск пути урегулирования этой ситуации.

В-пятых, хотя Совет Безопасности является главным органом Организации Объединенных Наций, задача которого заключается в поддержании международного мира и безопасности, он не может справиться с этими вызовами в одиночку. Он нуждается в укреплении сотрудничества и достижении лучшего взаимопонимания, в том числе со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и странами, где проводятся операции по поддержанию мира, с Комиссией по миростроительству — в рамках борьбы с новыми угрозами миру и разработки комплексных стратегий предотвращения конфликтов, миростроительства и восстановления, а также с региональными и субрегиональными организациями в рамках соблюдения и усиления роли главы VI Устава Организации Объединенных Наций.

Хотя существует множество глобальных вызовов, Индонезия будет и впредь верно служить достижению идеалов Организации Объединенных Наций, внося конкретный вклад в миротворчество, поддержание мира и миростроительство, причем не только путем предоставления миротворцев, но и путем представления идей, наращивания потенциала и выдвижения предложений о глобальном сотрудничестве и содействия их реализации.

Кроме того, я согласен со многими из замечаний, сделанных рядом ораторов. Огромное значение для нас, в том что касается совместного несения флага мира, имеет фактор времени.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

**Г-н Акбаруддин** (Индия) (*говорит по-английски*): Находясь здесь и слушая других ораторов, я осознал справедливость изречения, которое я услышал много лет назад. Оно заключается в том, что каждое поколение, как правило, борется с проблемами будущего поколения, используя инструменты предыдущего поколения, при этом даже не осознавая этого. Сегодняшние прения, по всей видимости, подтверждают это. Тема, выбранная для них, свидетельствует о сложном характере современных вызовов международному миру и безопасности. Полезно напомнить самим себе о необходимости особого упора на такие категории, как «современность» и «сложность».

Семь десятилетий назад, перефразируя забываемые слова поэта У. Х. Одена, мир выходил из печальных, позорных десятилетий депрессии, тирании, войны и геноцида. Катастрофическое положение дел в те годы объясняется тем, что тогдашние ведущие державы по всему миру боролись за территории и ресурсы. Угроза международному миру и безопасности в те времена исходила от этих держав, которые соревновались за геостратегическое господство. Тогда главная задача в области мира и безопасности состояла в предотвращении повторения кровавой войны путем поддержания геостратегического баланса между крупнейшими державами.

Сегодня же проблемы, которые в ходе дискуссий в этом зале все чаще упоминаются как вызовы международному миру и безопасности, — совершенно иные. Основное внимание, как мы слышали, уделяется таким проблемам, как изменение климата, эпидемии, голод, стихийные бедствия, гуманитарные кризисы и кибербезопасность. Это — действительно не то, о чем говорилось семьдесят лет назад. Кроме того, весьма существенно изменился и баланс сил, который существовал семь десятилетий назад.

Как только мы признаем всю сложность нашего времени и всю глубину его перемен, нам не трудно будет понять, почему структуры, предназначенные для совершенно разных времен, как правило, оказываются неэффективными в борьбе с вызовами, о которых мы здесь говорим. Иными словами, наши ответные меры требуют конкретного реформирования наших подходов.

Эти проблемы не новы для человечества, люди сталкиваются с ними с незапамятных времен. Однако нужно признать, что в наше время во взаимозависимом мире их последствия порой являются гораздо более широкими. Технологические перемены приводят к экономической, экологической, политической и социальной глобализации, которая требует совместных ответных мер. Сбои в одном месте влекут последствия для разных аспектов современной жизни в других местах. Сложность вопросов, стоящих в глобальной повестке дня, сегодня, пожалуй, является уникальной для нашего времени. Это усугубляет проблемы, существующие в деле предоставления глобальных общественных благ. Когда глобальных общественных благ производится мало и когда они не предоставляются, страдают все.

В то же время совершенно очевидно и то, что некоторые государства располагают более широкими возможностями и ресурсами для преодоления сложных угроз. У тех, кто более уязвим для таких ситуаций, отсутствует элементарная необходимая жизнестойкость. Нередко тут идет речь о низком уровне экономического развития и о нехватке финансовых и других ресурсов.

Разрыв в экономическом развитии стран нельзя рассматривать в отрыве от сценария роста масштабов глобализации, которая увязывает в одно целое рынки сырьевых товаров, труда и готовой продукции, производственные цепочки поставок, услуги и финансовые рынки. Это говорит нам о наличии сегодня недостатков в системе глобального управления торговлей, инвестициями и мобильностью людей.

Все эти вопросы не могут быть решены лишь путем купирования транснациональных проблем. Большинство таких взаимосвязанных важных вопросов сегодня указывают на настоятельную необходимость обеспечения устойчивого развития для всех и сокращения масштабов вопиющего неравенства. Эти вопросы совершенно обоснованно рассматриваются более широким кругом членов Организации Объединенных Наций вне Совета на различных уровнях, и не только в этом зале и не только в рамках темы мира и безопасности.

В этом зале мы должны решать сложные проблемы, существующие в области мира и безопасности, например проблемы, возникающие в связи с глобализацией террористических сетей. Эти сети распространяют через границы свои человеконенавистнические иде-

ологии, некоторые из которых основываются на глубоко укоренившемся недовольстве. Они мобилизуют финансовые средства, приобретают оружие и вербуют боевиков. Это — общая проблема, которая требует более пристального внимания Совета, в рамках которого нужно, можно и необходимо расширять тесное международное сотрудничество в наших общих интересах.

Четкого понимания этой общей угрозы, нависшей над государствами и обществами, здесь, похоже, не прослеживается. В Совете сотрудничество по-прежнему не налажено даже в области борьбы с терроризмом. Следует отметить, что по такому серьезному вопросу, как внесение в санкционный перечень террористов и террористических организаций, созданные Советом санкционные комитеты не могут добиться конкретного прогресса и в некоторых случаях становятся жертвами узких политических и стратегических интересов. В других же случаях, когда санкционные комитеты вносят террористов в санкционные перечни, появляются государства, которые включают внесенных Организацией Объединенных Наций в санкционные перечни террористов в свои политические процессы, чем полностью игнорируют международное право и ставят под угрозу нашу общую безопасность.

Причины отсутствия у созданных семь десятилетий назад международных структур успеха в решении сложных проблем современности вполне очевидны. Непредставительный Совет, который много лет назад был создан для поддержания баланса сил между конкурирующими соперниками, просто не в состоянии справиться с проблемами, которые до неузнаваемости изменились в последующие десятилетия. Инструмент, который более не считается легитимным и утратил свой авторитет, не может быть нашей надеждой на спасение. Новые реалии не могут быть решены с помощью старых парадигм. Для решения современных проблем мы должны выйти за рамки старых моделей. Пока же «речевые акты» наподобие сегодняшних прений так и останутся просто речами и мало что сделают для миллиардов людей из тех «Мы, народы...», которые далеко за пределами этого зала стремятся жить в мире, безопасности и спокойствии.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Перу.

**Г-н Тенья** (Перу) (*говорит по-испански*): Перу приветствует инициативу Японии созвать это заседание, которое дает нам возможность изложить раз-

личные национальные точки зрения относительно нынешних проблем международного сообщества в контексте реформы Организации Объединенных Наций, которая может существенно изменить положение дел к лучшему для государств — членов Организации. Мы также благодарим Генерального секретаря за его брифинг по этому важному вопросу.

Сегодня общепризнанно, что помимо традиционных угроз международному миру и безопасности в наше время существуют все более сложные глобальные проблемы, которые негативно сказываются на безопасности наших граждан, разрывают социальную ткань обществ, подрывают и делегитимизируют общественные институты и разжигают конфликты.

В качестве примера можно привести изменение климата, которое часто напоминает о себе в различных частях мира стихийными бедствиями и нехваткой таких необходимых ресурсов, как вода. Такое положение дел может привести к конфликтам и последующим гуманитарным кризисам в результате, например, миграции, отсутствия продовольственной безопасности и перенаселенности некоторых территорий. Можно также упомянуть и транснациональную организованную преступность в ее многочисленных проявлениях: незаконная торговля оружием, наркотиками и культурными ценностями, незаконные добыча полезных ископаемых и лесозаготовки, торговля людьми, кибератаки, и это помимо прочих преступлений, ко многим из которых причастны террористические группировки.

В этой связи самым сильным средством защиты являются укрепление нашей приверженности принципу многосторонности и переосмысление оптимальных путей устранения этих новых угроз. Ликвидация традиционных причин насилия требует широкого консенсуса в отношении необходимости поддержания мира путем обеспечения экономического роста, уважения прав человека, верховенства права, доступа к правосудию, а также проведения политики социальной интеграции и примирения. Таким образом, мы понимаем настоятельную необходимость в предотвращении рецидива конфликтов в абсолютно новом формате.

Понятно, что наши меры реагирования на эти угрозы должны состоять не в неприятии, а в принятии нового многоаспектного, коллективного, совместного и комплексного подхода, который позволяет выявлять такие угрозы, изучать их послед-

ствия в любом конкретном конфликте и устранять их на различных форумах, главным из которых является Совет Безопасности. В этом контексте мы поддерживаем реформы, которые продвигает Генеральный секретарь г-н Антониу Гутерриш, чтобы сделать Организацию более слаженной, эффективной, результативной и скоординированной, а также способной гибко реагировать на потребности государств в области безопасности и развития.

Проведение реформ, направленных на то, чтобы поставить деятельность по предотвращению на центральное место, обеспечив при этом доступ к надлежащим инструментам для принятия своевременных действий, является одной из главных обязанностей в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. Однако эти шаги должны дополняться сотрудничеством между различными учреждениями и программами в рамках всей системы в целях укрепления возможностей и эффективности институциональных структур в государствах, с тем чтобы повысить потенциал реагирования всей Организации.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что в качестве непостоянного члена Совета Безопасности в двухгодичном периоде 2018–2019 годов Перу будет уделять первоочередное внимание решению этих задач.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово главе делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций.

**Г-жа Адамсон** (Европейский союз) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Украина, Республика Молдова и Грузия.

Прежде всего я хотела бы выразить признательность Японии за организацию этих открытых прений в особенно благоприятный для этого момент, а также поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за его сообщение.

Учет степени сложности — это задача, решение которой в одиночку не под силу ни одному субъекту, механизму или форуму. Будучи частью более широкого международного сообщества, мы рады вносить

свой вклад в эту работу. В ходе сегодняшних прений мы рассматриваем вопросы, связанные с самыми основными элементами мандата Совета, а также, по сути, с потенциалом международного сообщества в области предотвращения, регулирования и разрешения кризисов. Сложность тех проблем, которые стоят перед нами сегодня, требует от нас адаптировать наши инструменты, избегать узости мышления, работать в более тесном взаимодействии друг с другом и обеспечивать решение проблем на ранних этапах.

Как напомнил нам Генеральный секретарь в ходе своего первого выступления в Совете Безопасности в своем новом качестве почти год тому назад (см. S/PV.7857), предотвращение конфликтов — это не просто один из приоритетов, это наш главный приоритет. Способность выявлять и разрешать проблемы на раннем этапе исключительно важна для повышения наших шансов на успех, недопущения обострения ситуаций и предотвращения гибели людей. Мы готовы оказывать содействие Организации Объединенных Наций в реализации усилий Генерального секретаря в отношении процесса реформы. Мы также видим необходимость и возможности мобилизации, поощрения и координации усилий с другими заинтересованными сторонами, а именно частным сектором, как в области миростроительства, так и в области устойчивого развития.

Более того, перед лицом вызовов, сложность которых лишь растет, мы также должны меняться, с тем чтобы иметь возможность более эффективно выходить из цикла конфликта. Это не только наш моральный долг; необходимость действовать таким образом объясняется и прагматическими соображениями, поскольку может нести с собой колоссальные экономические выгоды. В прошлом году Европейский союз принял глобальную стратегию, в которой подтверждается наша приверженность установлению глобального порядка, основанного на нормах международного права, включая принципы Устава Организации Объединенных Наций. В рамках взятого нами курса мы стремимся устранять коренные причины конфликтов, с тем чтобы заложить основу для устойчивых преобразований. В частности, мы рассчитываем на сотрудничество с членами Совета Безопасности, с тем чтобы ввести в обычную практику заблаговременное обсуждение в Совете ситуаций, которые потенциально могут перерасти в конфликты с применением насилия, и скорейшего принятия коллективных мер в целях предотвращения насилия.

В глобальной стратегии внешней политики и политики безопасности Европейского союза один из приоритетов определен как «комплексный подход к внешним конфликтам и кризисам», что явно перекликается с общей повесткой дня Организации Объединенных Наций, которая также ставит своей целью повышение согласованности действий как в пределах системы, так и в рамках международного порядка. Для этого ЕС должен и впредь совершенствовать свои подходы к объединению учреждений, специальных знаний и инструментов и к сотрудничеству с государствами-членами в области предотвращения конфликтов, миростроительства и реагирования на кризисные ситуации, а также стабилизации, с тем чтобы содействовать достижению устойчивого мира.

Такой комплексный подход охватывает все политические аспекты конфликта или кризиса, объединяя их в рамках многоаспектного, многоэтапного, многостороннего и многоуровневого подхода. Хотя необходимо принимать меры по урегулированию конфликтов на раннем этапе, еще более серьезным вызовом является соответствующая последующая деятельность. Рецидивы конфликтов — это скорее правило, нежели исключение, особенно при отсутствии надлежащих последующих действий и осуществления мирных соглашений. ЕС реализует такой «многосторонний подход» в рамках взаимодействия на различных уровнях. Многоаспектный подход означает, что ЕС готов вносить свой вклад в поддержание мира посредством различных имеющихся в его распоряжении стратегий, механизмов и инструментов. Многоэтапный подход означает, что мы будем проявлять себя как надежного партнера на протяжении всего цикла конфликта; мы будем готовы вкладывать силы в предотвращение, урегулирование и стабилизацию и не перебрасывать ресурсы на урегулирование нового вспыхнувшего кризиса до завершения процесса. Многоуровневый подход предполагает необходимость деятельности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях. Многосторонний подход предусматривает принятие обязательств по взаимодействию со всеми сторонами в конфликте, поскольку для урегулирования необходимы усилия всех из них. Сюда относятся наши ключевые партнеры, такие как региональные и международные организации, а также организации гражданского общества.

Наиболее эффективно урегулированием конфликтов занимаются те, кому затем придется жить в новых условиях, однако мы можем и, на самом деле, обязаны оказывать им поддержку. Такой акцент на вопросах предотвращения конфликтов, безопасности человека и повышения устойчивости государств и общества, в том числе путем наращивания потенциала по урегулированию конфликтов мирными средствами, находит свое отражение в конкретных изменениях в деятельности Европейской внешнеполитической службы. В январе мы создали специальное подразделение, ответственное за внедрение этого нового подхода в рамках деятельности по урегулированию конфликтов на всех этапах: раннее предупреждение, предотвращение конфликтов, реформирование сектора безопасности, стабилизация и реагирование на конфликты, а также посредничество. Это подразделение, которое известно под сокращенным названием — ПРИЗМ, уже работает в тесном сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций и готово далее укреплять такое сотрудничество.

Не далее как на прошлой неделе Европейская внешнеполитическая служба представила новую концепцию стабилизации, направленную на урегулирование сложных ситуаций в области мира и безопасности. Для решения сложных политических ситуаций и ситуаций в плане безопасности сейчас как никогда ранее требуется комплексный подход, предполагающий проведение ряда взаимосвязанных и параллельных мероприятий, в том числе налаживание партнерских отношений с Организацией Объединенных Наций и другими ключевыми субъектами. Без одновременной реализации комплекса усилий стабилизировать ситуацию можно лишь частично.

Кроме того, сейчас более чем когда-либо необходимо обеспечить, чтобы во всех аспектах нашей деятельности мы учитывали факторы, приводящие к конфликтам. Действительно, необходимо провести объективный анализ взаимосвязи между конфликтами и устойчивостью. Урегулирование сложных ситуаций начинается с тщательной оценки ситуации. Мы все чаще начинаем на самых ранних стадиях осуществлять совместный анализ и стратегическое планирование с нашими международными партнерами, а также с представителями гражданского общества — это важнейший элемент любого эффективного подхода к предотвращению конфликтов. Как показало заседание по формуле Аррии, которое со-

стоялось в Совете в прошлую пятницу, мы не должны отказываться от усилий, направленных на выявление и тщательный анализ новых и возникающих проблем в области мира и безопасности, таких как проблема изменения климата. Напротив, Совет Безопасности должен регулярно рассматривать угрозы безопасности, вызванные изменением климата, с тем чтобы, используя свое уникальное положение в системе Организации Объединенных Наций, принимать меры по предотвращению обусловленных изменением климата волнений и конфликтов.

Наконец, учитывая сложность международной обстановки, мы должны развивать свои методы работы. Если мы будем принимать меры по урегулированию ситуаций на более раннем этапе и на более согласованной и комплексной основе, а также задействовать весь набор инструментов в нашем арсенале, то мы сможем изменить наш подход к конфликтам и кризисам, а также в этой связи дополнительно расширить полномочия Совета Безопасности в плане выполнения его основного мандата. ЕС готов оказывать Организации Объединенных Наций поддержку в этом процессе.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

**Г-н Джакомелли да Силва** (Бразилия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этих важных прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его содержательное выступление.

Бразилия традиционно подчеркивает взаимосвязь между безопасностью и развитием. Эта связь была предметом открытых прений, организованных по инициативе делегации Бразилии во время ее председательства в Совете Безопасности в 2011 году (см. S/PV. 6479), как это отмечается в концептуальной записке (S/2017/1016, приложение), которая была распространена постоянным представительством Японии к этому заседанию.

Взаимосвязь между безопасностью и развитием сложна и многогранна. В некоторых случаях бедность и неравенство могут приводить к обострению напряженности, однако эти явления не всегда создают угрозу международному миру и безопасности. Геополитическое соперничество, милитаристские подходы и одностороннее применение силы являются гораздо более серьезными источниками региональ-

ной и глобальной нестабильности. Давайте не будем забывать о том, что многие из самых смертоносных конфликтов, серьезных гуманитарных кризисов и ужасающих нарушений прав человека в истории происходили именно по этим причинам.

Мы должны осмотрительно подходить к обсуждениям все более сложных движущих сил современных конфликтов, с тем чтобы избежать неправильного толкования и обобщений, так как это может пагубно сказываться на согласованности, эффективности и легитимности действий Организации Объединенных Наций. В частности, при обсуждении способов реализации новых концепций, таких как концепция сохранения мира, мы должны внимательно следить за тем, чтобы не допустить рассмотрения нашей повестки дня в области развития сквозь призму проблем безопасности.

Изменение климата, международная миграция, рост численности населения, отсутствие продовольственной безопасности и другие вопросы, связанные с устойчивым развитием, не представляют собой угрозы международному миру и безопасности, равно как сами по себе не являются первопричиной конфликтов. Наглядным тому примером служит регион Латинской Америки и Карибского бассейна — регион, издавна сталкивающийся с такими вызовами, но при этом свободный от конфликтов. Поэтому такие явления должны оставаться в ведении соответствующих многосторонних органов, обладающих надлежащими официальными полномочиями и необходимыми техническими знаниями. Наиболее эффективный способ преодоления данных проблем в области развития состоит в выделении необходимых ресурсов для их решения, в том числе посредством передачи технологий, технического сотрудничества и гуманитарной помощи, а также путем осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

К факторам усиления угрозы, упомянутым в концептуальной записке, следует причислить ошибочные оценки, на основании которых были приняты решения о применении силы, поскольку они в одностороннем порядке вызывают или усугубляют чрезвычайные гуманитарные ситуации, что наглядно видно на примере Ливии, Сирии и Йемена. В этой связи Бразилия подчеркивает необходимость укрепления механизмов обеспечения ответственности в случае применения силы с санкции Совета, и тем более — в отсутствие соответствующего разрешения.

Приоритет всегда должен отдаваться мирному урегулированию конфликтов. Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря активизировать дипломатические усилия сегодня, с тем чтобы добиться прорыва в деле предотвращения конфликтов в будущем.

Успешные операции по поддержанию мира на практике демонстрируют возможность достижения конструктивного баланса между безопасностью и развитием. Недавний опыт деятельности Организации Объединенных Наций на Гаити служит хорошим тому примером, что справедливо отмечено в концептуальной записке. Бразилия гордится тем, что сыграла значительную роль в этой успешной деятельности по поддержанию мира.

Бразилия считает, что Совет Безопасности только выиграет от укрепления своего взаимодействия с другими структурами и учреждениями системы Организации Объединенных Наций, которые призваны играть важную роль в разработке стратегий предотвращения и урегулирования конфликтов. В этом смысле следует особо выделить роль Комиссии по миростроительству как связующего звена, признанную в двух идентичных резолюциях о сохранении мира (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи).

И наконец, реформированный Совет Безопасности, обладающий более демократическим и более широким составом, включая членов из числа развивающихся стран, и применяющий более транспарентные методы работы, эффективнее отвечает бы на сложные вызовы международному миру и безопасности. Более точно отражая реалии XXI века и разнообразные точки зрения на существующие проблемы, он сохранил бы легитимность и авторитет Организации Объединенных Наций и многосторонней системы в целом, что позволило бы нам работать над устранением истинных причин, лежащих в основе современных конфликтов.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Саудовской Аравии.

**Г-жа Радван** (Саудовская Аравия) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, я хотела бы, прежде всего, поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Мы высоко ценим ваше мудрое руководство его ра-

ботой. Я хотела бы выразить нашу признательность дружественной нам стране, откуда Вы родом, за ту важную роль, которую вы играли в ходе исполнения полномочий непостоянного члена Совета Безопасности, срок которых близится к концу.

Мы хотели бы также выразить признательность другим государствам-членам, которые покинут Совет в конце этого года, а именно: Египту, Сенегалу, Италии, Украине и Уругваю. Мы желаем их народам постоянной безопасности, процветания и доброй воли.

Мы ценим сегодняшнюю инициативу по проведению открытых прений по вопросу о сложных современных вызовах международному миру и безопасности. Это происходит в тот момент, когда мир и безопасность отсутствуют и когда наблюдается рост воинствующего экстремизма на этноконфессиональной почве, а количество конфликтов и факторов, способствующих их усилению, по всему миру только растет. Сейчас Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности предстоит сыграть свою роль в урегулировании конфликтов на всеобъемлющей и систематической основе; фактически, эта роль становится насущной необходимостью, что было весьма четко обозначено во время сегодняшнего утреннего брифинга Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша.

Г-н Председатель, мы согласны с Вами в том, что современные вызовы, как представляется, сложны и взаимосвязаны. Вместе с тем поводом для конфликтов, как правило, становится небольшое число факторов, включая оккупацию, попытки навязать этноконфессиональное доминирование, вмешательство во внутренние дела других государств, угнетение, маргинализацию и неуважение международных соглашений, законов и резолюций. Кроме того, это и есть основные причины возникновения и распространения терроризма. В связи с этим важно отметить, что ваше предложение по урегулированию существующих конфликтов, а именно слова о том, что в основе наших действий должно лежать четкое понимание первопричин и твердое намерение с ними разобраться. По сути, конфликты должны решаться на основе всеобъемлющего и комплексного подхода.

Продолжающаяся оккупация Израилем палестинских земель, его продолжающаяся агрессия против Харамы аш-Шарифа и священной мечети Аль-Акса, а также акты насилия со стороны поселенцев-

террористов являются явным нарушением международного права и международных соглашений. Более того, они являются основными причинами многих вооруженных конфликтов в регионе. Чувство безысходности и лишения, вызванные оккупацией — вот главные факторы, от которых отталкиваются террористы в пропаганде своих идей. В этой связи международное сообщество должно прилагать неустанные усилия и незамедлительно выполнить свои обязательства перед палестинским народом, с тем чтобы помочь ему осуществить свои неотъемлемые права. Оно должно положить конец израильской оккупации Палестины и других арабских территорий. Оно должна содействовать созданию независимого палестинского государства со столицей в Аль-Кудсе аш-Шарифе в соответствии с резолюциями Организации Объединенных Наций и Арабской мирной инициативой, выдвинутой нашей страной более 15 лет назад.

Примерно 24 часа назад, 19 декабря, столица Саудовской Аравии, Эр-Рияд, подверглась неудачной атаке с применением баллистической ракеты, которая была безо всякой причины выпущена с территории Йемена, контролируемой хуситскими боевиками-повстанцами при поддержке Ирана. Эта ракета была выпущена по жилым кварталам, но была сбита силами ПВО коалиции. Ее обломки упали на несколько жилых кварталов, в основном неподалеку от медицинского учреждения, не причинив никаких повреждений и не вызвав гибели людей. Этот отвратительный акт агрессии произошел после предпринятой 4 ноября хуситскими боевиками-повстанцами попытки нанести удар с применением баллистических ракет иранского производства по эр-риядскому международному аэропорту имени короля Халида.

Действия хуситских боевиков-повстанцев при поддержке иранского Корпуса стражей исламской революции и террористической группировки «Хизбалла», угрожающие миру и безопасности Королевства Саудовская Аравия, являются вопиющим нарушением Устава Организации Объединенных Наций, принципов международного права и резолюций Совета Безопасности и могут быть приравнены к военным преступлениям. Кроме того, они приводят к опасной эскалации, угрожающей региональному и международному миру и безопасности.

Хуситские боевики-повстанцы выпустили 81 баллистическую ракету. Невозможно представить себе ситуацию, когда какая-нибудь повстанческая

группировка получает такой ракетный потенциал, чтобы беспрепятственно и безнаказанно наносить беспорядочные удары баллистическими ракетами по мирным жителям. Однако хуситские боевики-повстанцы делают именно это. Невозможно представить себе ситуацию, когда какое-либо государство-член игнорирует резолюции Совета Безопасности и нарушает режим санкций, занимается контрабандой оружия и баллистических технологий в нарушение международной системы нераспространения, — и делает это беспрепятственно и безнаказанно. Но вот вам, пожалуйста, иранский режим. Хорошо известно и доказано, что иранский режим перевозил и отправлял контрабандным путем оружие и баллистические ракеты объявленным вне закона хуситским боевикам-повстанцам. Совету были представлены доклады Генерального секретаря об осуществлении резолюции 2231 (2015), в которых приводятся существенные и неопровержимые доказательства опасности нарушений международного права иранским режимом, создающих угрозу региональному и международному миру и безопасности.

После убийства бывшего президента Йемена г-на Али Абдуллы Салеха свои преступные и террористические действия боевики-хуситы совершают на фоне отвратительных призывов к насилию на религиозной почве. Эти действия также сопровождаются обысками в домах, арестами и задержанием тысяч гражданских лиц, включая женщин и детей. В Йемене происходят также повсеместные политические убийства, которые утопили в крови Сану и другие города Йемена. Такое поведение является неопровержимым доказательством того, что Иран в Йемене занимается саботажем и поддерживает террористические действия боевиков-хуситов.

Эскалация насилия и терроризма в последние дни в таких беспрецедентных и безумных масштабах произошла в результате того, что после смелого решения лидеров Всеобщего народного конгресса выступить против боевиков-хуситов, бороться с деструктивными планами Ирана в Йемене и вернуться к политическому процессу в Сане поднялось восстание против иранского угнетения и господства.

Поскольку в Йемене текут реки крови, мы призываем Совет Безопасности откликнуться на призыв йеменского народа о помощи и спасти его от терроризма со стороны движения «Аль-Хути» и Ирана. Совет Безопасности должен недвусмысленно осудить эти террори-

стические преступления и принять меры для незамедлительного их прекращения и привлечения виновных к ответственности. Мы призываем Совет Безопасности принять меры сдерживания в отношении Ирана за то, что он продолжает поддерживать террористические действия боевиков-хуситов и их попытки подорвать международный и региональный мир и безопасность. Мы требуем незамедлительного и полного выполнения всех соответствующих резолюций Совета Безопасности. Совет Безопасности должен поддерживать все усилия, направленные на предотвращение контрабандных иранских поставок оружия боевикам-хуситам и всех форм запрещенной поддержки со стороны Ирана.

Ни для кого не секрет, что сектантская политика и вмешательство осуществляются в целях создания искаженного представления о ситуации и установления политического господства и тирании, которые создают благодатную почву для терроризма, в том числе трансграничного терроризма, воплощением которого сегодня являются ДАИШ, «Хизбалла» и иранский Корпус стражей исламской революции. По нашему мнению, попытки навязать господство, вмешиваться во внутренние дела государств, провоцировать и сеять межконфессиональные конфликты, что Иран пытается делать во многих странах региона, будут создавать благодатную почву для разжигания конфликта.

Следует отметить, что агрессивное поведение Ирана является одной из наиболее важных причин нестабильности в нашем регионе и угрозы, которую она несет международному миру и безопасности. Эта экспансионистская радикальная политика Ирана, в основе которой лежит экстремизм, привела к конфликтам и постоянным страданиям людей в Иране и за его пределами, а также к распространению терроризма в регионе и во всем мире. Иран без чести и совести поддерживает террористические действия Корпуса стражей исламской революции, которому поставлена задача экспортировать радикальную идеологию Ирана и поддерживать терроризм во всем мире, в том числе с помощью его агентов — террористов «Хизбаллы». Эти действия не ограничиваются только военными преступлениями против йеменского народа, они также включают нижеследующие несколько примеров.

Иран продолжает нарушать международное гуманитарное право, в том числе совершать военные преступления и преступления против человечности

в Сирии, где оказывает финансовую поддержку боевикам, поставляет боевиков и обеспечивает их подготовку. Иран также поддерживает и вербует тысячи религиозных боевиков и иностранных наемников по всему миру. Он продолжает поддерживать, финансировать и вооружать террористическую организацию «Хизбалла» в Ливане, Сирии и по всему миру. Иран продолжает поддерживать религиозно настроенных боевиков в Ираке, которые препятствуют усилиям государства, направленным на достижение единства и мира. Иран продолжает вмешиваться во внутренние дела многих стран региона, включая Королевство Саудовская Аравия и Королевство Бахрейн. Мы призываем Иран немедленно отказаться от своей сектантской повестки дня и экспансионистской политики, прекратить агрессивное поведение, а также выполнять Устав Организации Объединенных Наций и все соответствующие резолюции Организации Объединенных Наций. Мы призываем Иран сосредоточить свои усилия и ресурсы на своем развитии и на благополучии своего народа, так как это является единственным путем, который может привести страны Персидского залива к взаимопониманию на основе мирного сосуществования, диалога и взаимного уважения.

Урегулирование конфликта требует глубокого понимания его коренных причин. Некоторые стороны придерживаются двойных стандартов и маскируют свои политические устремления так называемым «священным правом» нарушать международные нормы и договоры. Так поступают израильские оккупационные власти, проводники и пособники иранского режима, ДАИШ и «Аль-Каида», а также их последователи. Все это красноречиво говорит о необходимости бороться с угрозами международному миру и безопасности с применением всестороннего систематического подхода, предусматривающего соблюдение принципа верховенства права, осуществление международных резолюций и привлечение к ответственности всех, кто нарушает международное право.

Поэтому мы хотели бы вновь подчеркнуть необходимость прекращения израильской оккупации и экспансионистского поведения иранского режима. Мы должны привлечь к ответственности лиц, совершивших военные преступления и преступления против человечности. Мы также подчеркиваем важность добрососедства и невмешательства во внутренние дела государств, а также необходи-

мость обеспечить полное осуществление резолюций Организации Объединенных Наций. Если мы все это будем делать, нам будет легче преодолевать нынешние кризисы.

В заключение я хотела бы заявить, что Королевство Саудовская Аравия в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций будет решительно противостоять любой угрозе своей безопасности. Кроме того, мы будем всеми силами содействовать реализации любой инициативы, направленной на утверждение и укрепление мира и стабильности, достижение устойчивого мира и развития в нашем регионе и во всем мире.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я напоминаю всем ораторам о необходимости ограничить продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу.

Сейчас я предоставляю слово представителю Эквадора.

**Г-жа Янес Лоса** (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшних открытых прений, посвященных вызовам международному миру и безопасности. Вряд ли кто-то сомневается в том, что поддержание мира и предотвращение конфликтов тесно связаны с рядом сложных факторов.

Ни для кого ни новость, что Организация Объединенных Наций была создана, в частности, с целью избавить грядущие поколения от бедствий войны. Для достижения этой и других целей, закрепленных в преамбуле Устава Организации Объединенных Наций, международное сообщество приняло ряд предложений, которые увязывают в одно целое поддержание международного мира и безопасности, мирное разрешение споров, самоопределение народов, дружественное сосуществование между всеми народами и решение экономических, социальных, культурных и гуманитарных проблем в рамках международного сотрудничества.

Организация Объединенных Наций признала тесную взаимосвязь между этими вопросами с момента разработки своего основополагающего документа. Одним из наиболее очевидных факторов тут является взаимосвязь между разоружением и развитием. В статье 26 Устава подчеркивается необходимость поддерживать международный мир и безопас-

ность с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения. Взаимосвязь между разоружением и развитием была наиболее четко отмечена на Международной конференции по взаимосвязи между разоружением и развитием, созванной Генеральной Ассамблеей в 1987 году. Наличие взаимосвязи между разоружением и развитием еще больше подтверждается Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, обязательством достичь целей в области устойчивого развития и широким кругом средств, необходимых для их реализации.

Признавая сложность этих факторов, Устав предусматривает ряд органов с различными полномочиями, которые частично переплетаются. Поэтому Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет и Секретариат должны прилагать скоординированные усилия для реализации целей и принципов Устава при полном уважении прерогатив каждого органа и недопущении дублирования функций. Нет сомнения в том, что эти сложные взаимосвязи означают, что на поддержании международного мира и безопасности сказываются различные факторы, такие как изменение климата, соблюдение прав человека, и, как мы видели совсем недавно, ущерб, наносимый стихийными бедствиями. Тем не менее мы должны подчеркнуть, как важно обеспечить, чтобы Совет Безопасности не трактовал как проблемы в области безопасности различные вопросы, которые могут быть актуальными в любой конкретный момент, присваивая себе таким образом функции, которые входят в компетенцию других органов Организации Объединенных Наций.

Статья 99 Устава Организации Объединенных Наций возлагает на Генерального секретаря важную обязанность информировать Совет об угрозах международному миру и безопасности. Мы считаем, что наряду с надлежащим применением превентивной дипломатии, за которую выступает Генеральный секретарь Гутерриш, он должен использовать эту функцию при необходимости.

Предложенная Генеральным секретарем реформа компонента обеспечения мира и безопасности в настоящее время обсуждается в Генеральной Ассамблее в соответствии с ее обязанностями. Мы надеемся, что после того, как Ассамблея примет окончательное решение, все органы Организации Объ-

единенных Наций будут работать согласованно, с тем чтобы операции по поддержанию мира, специальные политические миссии и миротворческие усилия были эффективными и действенными. Участие женщин и пристальное внимание к гендерной тематике, преимущества чего являются очевидными, должны занимать особое место в этих сферах, особенно в сфере миростроительства.

В заключение, следует отметить, что, по нашему мнению, нам следует уделять больше внимания некоторым инициативам, которые могут оказаться весьма полезными, например, использованию посредничества на раннем этапе в качестве эффективного способа предотвращения конфликтов, в связи с чем мы приветствуем инициативу Генерального секретаря по созданию Консультативного совета высокого уровня по вопросам посредничества, поскольку мы поддерживаем все усилия по использованию дипломатии в интересах мира, и в частности потому, что они соответствуют целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Кыргызстана.

**Г-жа Молдоисаева** (Кыргызстан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Японии за организацию сегодняшних открытых прений, посвященных рассмотрению сложных современных вызовов международному миру и безопасности в связи с пунктом повестки дня Совета Безопасности по вопросу о поддержании международного мира и безопасности. Я хотела бы также поблагодарить Генерального секретаря за его сегодняшний брифинг. Сегодняшнее заседание, несомненно, является важным и своевременным с учетом главной ответственности Совета за поддержание международного мира и безопасности.

В основе наших усилий по устранению коренных причин конфликтов и усугубляющих их факторов должен быть целостный и комплексный подход. Совет Безопасности уделил особое внимание этому подходу, проведя ряд тематических дискуссий, которые демонстрируют взаимосвязь между безопасностью и развитием, а также необходимость применения междисциплинарного подхода к урегулированию конфликтов, политике, безопасности, развитию, правам человека и верховенству права.

Мы согласны с тем, что Совет Безопасности должен играть жизненно важную роль в принятии решений по вопросам поддержания мира и гуманитарной деятельности, а также в содействии усилиям по достижению политических решений. В связи с этим Кыргызстан поддерживает усилия, направленные на повышение эффективности деятельности Совета, как приоритетной задачи, которая может быть достигнута только в том случае, если члены Совета будут проявлять единодушие, оперативно реагировать на возникающие угрозы международному миру и безопасности и эффективно осуществлять решения. Мы не должны игнорировать важность обеспечения того, чтобы другие международные институты играли все более активную роль в решении проблем, которые могут привести к нестабильности и конфликту. Система Организации Объединенных Наций, которая сама нуждается в реформировании, призвана играть важную роль в этом отношении. В этой связи мы поддерживаем инициативу Генерального секретаря, направленную на реформирование всей архитектуры Организации в области мира и безопасности в целях укрепления нашей способности предотвращать и урегулировать конфликты, а также в целях совершенствования реформы в области развития. Мы надеемся на более тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и государствами-членами, с тем чтобы повысить эффективность системы Организации Объединенных Наций, в том числе в области борьбы с терроризмом. Мы с удовлетворением отмечаем прогресс, достигнутый во многих сферах.

В заключение мы хотели бы подчеркнуть, что успешное решение проблем, с которыми мы сталкиваемся в сферах мира и безопасности, урегулирования конфликтов и вопросов развития, будет зависеть прежде всего от повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций и ее учреждений.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Катара.

**Г-жа ат-Тани** (Катар) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за достойную восхищения работу делегации братской Японии на посту Председателя Совета в этом месяце, а также поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений и за соответствующую концептуальную записку (S/2017/1016, приложение). Мы также хотели бы

поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг. Приветствуем его концепцию предотвращения конфликтов и превентивной дипломатии.

Задачи в области коллективной безопасности сегодня изменяются, поскольку конфликты становятся все более длительными и сложными и сохраняются терроризм и экстремизм. Поэтому мы должны применять комплексный подход к обеспечению международного мира и безопасности. Наши общие проблемы требуют того, чтобы мы все взяли на вооружение позитивный подход, участвовали в диалоге, а не в конфронтации и соблюдали нормы международного права. Предотвращение конфликтов посредством диалога является шагом, ведущим к достижению международного мира и безопасности. Без этого диалога конфликты становятся более сложными, и во всем мире возрастает нестабильность. Вот почему Катар считает, что, если мы хотим достичь международного мира и безопасности, мы должны укреплять наши коллективные меры по предотвращению конфликтов, преодолевая эти конфликты и разногласия на основе статьи 33 Устава Организации Объединенных Наций. Моя страна всегда прилагала активные усилия для содействия мирному урегулированию конфликтов. Поэтому мы приветствуем решение Генерального секретаря уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов и кризисов, которые влекут за собой огромные людские потери и подрывают наши возможности по достижению общих целей Организации Объединенных Наций в сферах поддержания мира, развития и прав человека, как отметил Генеральный секретарь в своем докладе от 17 декабря, посвященном реформированию основного компонента Организации по проблемам мира и безопасности.

Мы поддерживаем цели в области устойчивого развития и превентивную дипломатию, которые также являются приоритетными задачами для Генерального секретаря в том, что касается обеспечения мира. В этой связи мы приветствуем проведение региональных консультаций по вопросам сохранения мира на Ближнем Востоке, которые должны пройти 18–19 января 2018 года в рамках подготовки к проведению заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи по этому вопросу в апреле.

Я уверена в том, что Совет осознает, что серьезные и сложные вызовы, существующие на Ближнем Востоке, представляют угрозу для международного мира и безопасности. Вот почему мы должны

удвоить наши усилия и наше сотрудничество со странами региона и международным сообществом в целях урегулирования этих весьма различных кризисов и искоренения терроризма, экстремизма и других проблем. Наш регион, к сожалению, сталкивается с новыми кризисами, которые подрывают стабильность и международные усилия по установлению мира и безопасности в регионе и по борьбе с терроризмом. В этой связи я хотела бы отметить, что Катар попрежнему страдает от незаконной блокады и односторонних мер, которые применяются против него под бесосновательными предлогами в нарушение норм международного права и Устава Организации Объединенных Наций и в ущерб дружественным отношениям между странами. Таким образом срываются и все другие усилия, прилагаемые во имя глобального мира и безопасности.

Возникают новые серьезные проблемы и назревают новые кризисы, например связанные с угрозой кибербезопасности. В некоторых случаях Интернет злонамеренно используется для того, чтобы подорвать международный мир и безопасность. На глазах всего мира многие организации в нашем регионе подверглись серьезным кибернетическим нападениям. Как упомянул в своем первом выступлении в Генеральной Ассамблее (A/72/PV.1) Генеральный секретарь, кибератаки — это уже реальность. Мы не можем их игнорировать, ибо они активизируются. Они подрывают отношения между странами, организациями и системами в современном мире. Мы являемся жертвами этого пиратства. Именно поэтому мы еще раз заявляем о наличии проблемы, обусловливаемой отсутствием нормативно-правового органа для привлечения виновных к ответственности. Кибератаки подрывают международный мир и безопасность и вызывают в международном сообществе серьезное беспокойство. Нам нужны новаторские, далеко идущие и строгие меры. Виновные в совершении таких преступлений должны привлекаться к ответственности.

Катар вновь заявляет о своей готовности участвовать в любых совместных международных усилиях, нацеленных на устранение этой угрозы для кибербезопасности. В этой связи наша делегация еще раз заявляет о своей поддержке выводов Группы правительственных экспертов по информационной безопасности и данных ее анализа необходимости укрепления международного сотрудничества, особенно в области кибербезопасности.

В заключение мы подтверждаем нашу готовность активно и эффективно поддерживать международные усилия по противодействию сложным современным проблемам. Они являются наилучшим средством реализации целей и задач Устава Организации Объединенных Наций и одним из способов оказания Совету содействия в его работе по поддержанию международного мира и безопасности.

**Г-н Мусаев** (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы воздать должное делегации Японии за организацию этих важных открытых прений и за представление концептуальной записки (S/2017/1016, приложение) по рассматриваемой теме. Мы также признательны Генеральному секретарю за его выступление.

В концептуальной записке поднимается кардинальный вопрос о том, каким образом Совет мог бы более эффективно устранять современные сложные угрозы международному миру и безопасности на основе целостного и всеобъемлющего подхода. Как отмечается в последнем ежегодном докладе Генерального секретаря о работе Организации:

«Организация Объединенных Наций была создана для предотвращения войн и людских страданий посредством объединения наших государств путем установления общего для всех и основанного на правилах международного порядка. Сегодня этот порядок расшатывают разнонаправленные тенденции, и для того чтобы мы могли эффективно решать сопряженные с ними проблемы, им должна быть дана четкая оценка» (A/72/1, пункт 2).

Цель обеспечения мира, справедливости и процветания во всем мире вряд ли удастся достигнуть, когда общепризнанные основополагающие идеалы, нормы и принципы либо явно игнорируются, либо представляются в ложном свете, а их реализация сопровождается оговорками и выдвиганием условий для того, чтобы обелить агрессию и прочие противоправные действия. На фоне усиления степени ожесточенности вооруженных конфликтов, самого высокого за всю историю числа вынужденно перемещенных лиц, нарастания террористических и сепаратистских угроз, участившихся попыток насаждать вражду и ненависть и провоцировать войны на всех уровнях должны приниматься согласованные меры и должно обеспечиваться тесное взаимодействие, чтобы положить

конец сегодняшним конфликтам и уделять больше внимания предотвращению конфликтов в будущем.

Азербайджан полностью поддерживает Генерального секретаря в его решительных усилиях искренне способствовать предотвращению войн и сохранению мира, а также в его усилиях по продвижению процесса реформ. Мы приветствуем принятие сегодня Генеральной Ассамблеей резолюции 72/199 о перестройке архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций и считаем ее важным шагом по пути дальнейшего укрепления роли, потенциала, эффективности и действенности Организации.

Все государства должны прежде всего строго выполнять свои международные обязательства, особенно в части уважения суверенитета и территориальной целостности других государств и нерушимости их международных границ. Эти основополагающие принципы составляют общий фундамент основанного на нормах права международного порядка; они являются общеобязательными и распространяются на все ситуации и конфликты, вне зависимости от их коренных причин и характера. Мир и добрососедские отношения, основанные на всестороннем соблюдении вышеупомянутых принципов, являются необходимыми предпосылками для экономического сотрудничества. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года главы государств и правительств и высокие представители заявили, в частности, что не может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития.

Особое внимание следует уделять выполнению резолюций, принимаемых главными органами Организации Объединенных Наций, в частности тех, которые касаются мирного разрешения споров, предотвращения и урегулирования конфликтов. Нет необходимости говорить о том, что отсутствие должного внимания со стороны Совета Безопасности к явному игнорированию его резолюций с требованиями, подлежащими обязательному выполнению, не может расцениваться как допустимая практика в работе Совета. Нельзя мириться с тем, чтобы вооруженная агрессия против суверенных государств и, как следствие, военная оккупация их территорий, равно как и преднамеренные действия, нацеленные на изменение демографического состава и расового, этнического или религиозного характера и культурной самобытности захваченных районов, продолжались вопреки резолюциям Совета Безопасности.

Совершенно очевидно, что мирное урегулирование, идущее в разрез с нормами международного права, невозможно. Нельзя допускать того, чтобы усилия по предотвращению конфликтов и структуры и механизмы их урегулирования использовались в качестве средства закрепления ситуаций, которые складываются в результате противоправного применения силы, военных преступлений, преступлений против человечности или геноцида и этнической чистки. То обстоятельство, что противоправная ситуация сохраняется в силу политических обстоятельств, вовсе не означает ее легализации или того, что она может сохраняться вечно.

Серьезные нарушения должны влечь за собой конкретную реакцию на них, предполагающую, в частности, обязанность государств сотрудничать друг с другом в целях борьбы с серьезными нарушениями с помощью законных средств, не признавать правомерными ситуации, созданные в результате таких нарушений, и не оказывать помощи или содействия в сохранении таких ситуаций. Кроме того, помимо превентивной дипломатии или скорейшего мирного урегулирования споров и конфликтов наиболее эффективным сдерживающим фактором, вне всякого сомнения, является незамедлительное пресечение безнаказанности.

Последовательная позиция Азербайджана в отношении рассматриваемой темы хорошо известна и вытекает из нашего практического опыта противодействия продолжающихся вооруженной агрессии, иностранной военной оккупации и этнической чистке, а также из нашей острой заинтересованности в обеспечении прочного мира как в нашем регионе и во всем мире.

В заключение я хотел бы еще раз заявить, что для того, чтобы более успешно противостоять современным комплексным угрозам международному миру и безопасности и обеспечить эффективность совместно согласованных стратегий мы должны, прежде всего, соблюдать основополагающие принципы международного права и обеспечить их единообразное применение.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Кувейта.

**Г-н аль-Отейби** (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, мы благодарим председательствующую в Совете в нынешнем месяце Японию и пред-

седательствовавшую в прошлом месяце Италию. Мы высоко ценим усилия, которые были предложены для организации заседания для обсуждения такой очень важной темы, как «Поддержание международного мира и безопасности: рассмотрение вопроса о сложных современных вызовах международному миру и безопасности», которая, как представляется, пользуется большим интересом у всех государств-членов. Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за концептуальную записку, подготовленную к сегодняшнему заседанию (S/2017/1016, приложение). Наконец, я хотел бы поблагодарить Генерального секретаря за его полезные замечания.

Организация Объединенных Наций была создана 72 года назад с целью избавить грядущие поколения от бедствий войны, и ее главная задача, согласно первому пункту Устава Организации Объединенных Наций, заключается в поддержании международного мира и безопасности, которое обеспечивается посредством предотвращения конфликтов. Главную ответственность за это несет Совет Безопасности согласно Главе V Устава, где содержатся и другие соответствующие статьи и главы. В Главе VI, в частности, содержатся положения, уполномочивающие Совет Безопасности выполнять эти функции. Однако различные положения закрепляют за Советом Безопасности разные права и обязанности, а в некоторых случаях налагают определенные ограничения.

Внешняя политика Кувейта главным образом основана на урегулировании конфликтов мирными и дипломатическими средствами, как об этом свидетельствует наша история на протяжении длительного времени. Мы поддерживаем усилия в области посредничества и мирного урегулирования конфликтов, а также усилия, направленные на укрепление национального и регионального потенциала, упрочение мира и стабильности, на достижение развития и защиту прав человека, особенно в районах, в которых существует напряженность и которые подвергаются опасности возникновения конфликта. Мы подтверждаем глубокую убежденность Кувейта в том, что развитие и права человека неразрывно связаны с безопасностью, и поддерживаем усилия, направленные на осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с тем чтобы никто не был забыт и с тем чтобы устранить одну из главных причин конфликтов во всем мире.

Мы также подчеркиваем, что реализация концепции Генерального секретаря, направленной на расширение и укрепление основных компонентов деятельности Организации Объединенных Наций — касающихся мира, безопасности, прав человека и развития, — несомненно приведет к сохранению мира. Это требует всестороннего согласования и координации усилий соответствующих органов в целях устранения любых угроз в адрес международного мира и безопасности. Мы должны признать настоятельную необходимость укрепления связей между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в соответствии с нынешней реальностью, в условиях которой проблемы, с которыми мы сталкиваемся, являются чрезвычайно сложными и взаимосвязанными таким образом, что ни одна страна не в состоянии решить их в отсутствие сотрудничества и помощи других стран.

Мы ожидаем укрепления регионального стратегического сотрудничества и партнерских отношений с другими организациями, особенно с Лигой арабских государств и Организацией исламского сотрудничества. Мы также согласны с характеристикой, данной Генеральным секретарем новым проблемам для международного мира и безопасности, а также с необходимостью предотвращать конфликты, учитывая сложность проблем и необходимость принятия междисциплинарных мер реагирования на них.

Поэтому мы вновь заявляем о необходимости проведения региональных диалогов и расширения обмена специальными знаниями в интересах выработки общего регионального подхода к урегулированию конфликтов и другим вопросам, касающимся регионального и международного мира и безопасности. Это должно предусматривать постоянное участие региональных и субрегиональных организаций в мирном урегулировании конфликтов, в том числе посредством усилий по предотвращению конфликтов, укреплению доверия, посредничеству и оказанию добрых услуг.

Миростроительство и миротворчество являются одним из главных компонентов поддержания международного мира и безопасности, который подчеркивает важность сохранения и укрепления этого измерения в ходе операций по поддержанию мира и проведения необходимых реформ, с тем чтобы операции по поддержанию мира могли в полной объеме выполнять свои мандаты.

Я согласен с концепцией Генерального секретаря, касающейся реформирования компонента обеспечения мира и безопасности Организации Объединенных Наций, что считается важным шагом, направленным на повышение эффективности этого компонента. Я также приветствую принятие Генеральной Ассамблеей сегодня утром резолюции 72/199 о реструктуризации данного компонента, с тем чтобы Генеральный секретарь мог приступить к реализации своей концепции в интересах того, чтобы Организация Объединенных Наций стала более транспарентной, эффективной, подотчетной и способной выполнять возложенные на нее обязанности.

В ожидании нашего членства в Совете Безопасности, начиная со следующего года, мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить нашу признательность Японии, Италии, Сенегалу, Уругваю, Украине и, не в последнюю очередь, братскому Египту. Мы благодарим их за их выдающуюся роль и важный, эффективный вклад, который они внесли в деятельность Совета Безопасности в период их членства в Совете Безопасности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Вьетнама.

**Г-жа Нгуен** (Вьетнам) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Японии за инициативу организации этих открытых прений по весьма важной теме, касающейся решения сложных современных проблем для международного мира и безопасности. Я также благодарю Генерального секретаря за его исчерпывающий и содержательный брифинг.

Организация Объединенных Наций была создана для того, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны и содействовать улучшению условий жизни. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый за последние десятилетия, Совет Безопасности — на который возложена главная ответственность за поддержание мира и безопасности, — в настоящее время сталкивается с огромными проблемами в плане принятия мер реагирования на региональные и глобальные кризисы, предотвращения опасности возникновения конфликтов и решения крайне важных вопросов, в том числе, в частности, касающихся ядерного оружия, других видов оружия массового уничтожения, распространения ядерного оружия, межобщинных конфликтов, территориальных споров, гонки во-

оружий, массовых потоков беженцев и мигрантов, терроризма и насильственного экстремизма.

Решение этих проблем требует комплексных подходов, более широкомасштабных представлений и новых партнерских отношений на всех уровнях. Мы отмечаем широкую поддержку программы реформ Генерального секретаря, которая отражает наше стремление к созданию эффективной Организации Объединенных Наций и к укреплению ее роли в деле содействия многостороннему подходу в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права, а также в качестве платформы для осуществления наших общих обязательств. В связи с этим наша делегация приветствует принятие сегодня утром на основе консенсуса резолюции 72/199 Генеральной Ассамблеи о реорганизации компонента деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Я хотела бы высказать несколько замечаний по этому вопросу.

Во-первых, существует настоятельная необходимость в применении ориентированного на интересы человека и общекомпонентного подхода к осуществлению всеобъемлющей и долгосрочной стратегии предотвращения конфликтов и поддержания мира. Для того чтобы такая стратегия дала результаты, мы должны в полной мере использовать существующий инструментарий Организации Объединенных Наций в области превентивной дипломатии и посредничества и поощрять взаимодействие в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, особенно Совета Безопасности и других сторон. Поэтому Организация Объединенных Наций должна играть свою координирующую роль в деле укрепления партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями.

Во-вторых, Совет Безопасности призван играть жизненно важную роль в принятии решений в сфере миротворчества. Важно четко определить, что любая миротворческая операция должна быть развернута в соответствии с основными принципами операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и с учетом имеющихся ресурсов. Миротворческая деятельность должна также осуществляться параллельно с миростроительством с целью достижения устойчивого мира путем обеспечения плавного перехода и совершенствования стратегий свертывания деятельности в интере-

сах оказания помощи пострадавшим от конфликтов государствам в устранении их коренных причин, в укреплении национального потенциала и в содействии социально-экономическому развитию.

В-третьих, мы подчеркиваем настоятельную необходимость единства Совета Безопасности в ходе процесса принятия решений и коллективных действий, направленных на решение проблем в области безопасности. Мы также твердо убеждены в том, что реформирование Совета Безопасности является основным залогом успешного и содержательного реформирования Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем будущее расширение Совета Безопасности в обеих категориях и реформирование методов его работы, с тем чтобы сделать его более демократичным, транспарентным, эффективным, представительным и подотчетным.

Как и в других регионах, обеспечение процветания, стабильности и безопасности в Азиатско-Тихоокеанском регионе в своей совокупности сталкивается с традиционными и новыми, нетрадиционными проблемами в области безопасности, которые являются взаимосвязанными и в то же время представляют серьезную угрозу для международного мира и безопасности, препятствуя экономическому и социальному развитию и негативно влияя на жизнь людей в данном регионе. Мы внимательно следим за нынешней эскалацией напряженности на Корейском полуострове, испытывая серьезную озабоченность. Вьетнам выступает за денуклеаризацию Корейского полуострова мирными средствами и настоятельно призывает все заинтересованные стороны проявлять сдержанность и строго соблюдать соответствующие резолюции Совета Безопасности.

Будучи ответственным и активным членом Организации, Вьетнам всегда был привержен делу поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе. Ситуация в Восточном море — также известном, как Южно-Китайское море, — отвечает нашим общим интересам и является предметом озабоченности. Совместно со странами Ассоциации государств Юго-Восточной Азии мы призываем все заинтересованные стороны проявлять сдержанность и урегулировать споры в Восточном море мирными средствами и в соответствии с нормами международного права, включая Конвенцию Организации Объединенных Наций по

морскому праву, в полной мере соблюдать дипломатические и правовые процессы и последовательно осуществлять Декларацию о поведении сторон в Южно-Китайском море. В связи с недавним принятием рамочных основ кодекса поведения в Южно-Китайском море следует активизировать дальнейшие усилия в целях завершения разработки кодекса поведения на оперативной и устойчивой основе в интересах создания эффективного, практически осуществимого и имеющего обязательную юридическую силу документа.

В заключение я хотела бы вновь заявить о том, что в этот сложный и неопределенный период, мы должны проанализировать и развивать то, чего мы достигли в плане преодоления угроз и проблем, с которыми мы сталкиваемся, с тем чтобы Организация имела структуру и инструментарий, необходимые для осуществления своих мандатов. Построение устойчивого, мирного и процветающего будущего для всех будет зависеть от наших коллективных действий и единого стремления — было бы желание, а возможности найдутся.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Мексики.

**Г-н Сандоваль Мендиолеа** (Мексика) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Японию за проведение этих открытых прений по теме, которая имеет большое значение для Организации Объединенных Наций, поскольку в мире сегодня сложилась критическая ситуация, угрожающая международному миру и безопасности.

В последние годы члены Совета Безопасности обсуждают необходимость устранения коренных причин конфликтов и факторов, приводящих к их усугублению, на основе всеобъемлющего и широкого подхода. Пытаясь общими усилиями добиться сдвига парадигмы в Организации Объединенных Наций и сместить акцент на предупреждение, опираясь при этом на достижение прочного мира и развития, мы движемся в правильном направлении. Выводы, сделанные по итогам трех обзорных процессов, проведенных в 2015 году, — в частности, обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций, архитектуры миростроительства и хода осуществления резолюции 1325 (2000) — оказались весьма схожими. Нам необходимо уделять внимание коренным причинам конфликтов; не допускать возникновения новых или

возобновления старых конфликтов; и находить политические решения. Эти три обзора также указали на необходимость решения проблемы разобщенности усилий различных компонентов системы Организации Объединенных Наций, поскольку она ограничивает способность Организации своевременно и гибко реагировать на вооруженные конфликты, используя имеющиеся в ее распоряжении инструменты.

В идентичных резолюциях — резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи — понятие «сохранение мира» определяется как цель и процесс, предусматривая устранение коренных причин конфликтов, фокус на сдерживании распространения конфликтов и усиление нормативной и оперативной слаженности внутри системы Организации Объединенных Наций и между всеми ее учреждениями. Мы приветствуем тот факт, что рекомендации, вынесенные по итогам трех обзоров, а также положения этих двух резолюций были учтены Генеральным секретарем Антониу Гутерришем в его предложении о реформировании и реорганизации компонента мира и безопасности, о чем говорится в его докладе, содержащемся в документе A/72/525, который только что одобрила Генеральная Ассамблея (см. A/72/PV.74).

Главной обязанностью Организации Объединенных Наций, и Совета в частности, с точки зрения поддержания мира являются инвестиции в обеспечение безопасности, мира и процветания всех людей во всех странах мира без исключения. Деятельность операций по поддержанию мира в ее самом широком смысле сегодня как никогда должна гармонично способствовать осуществлению других повесток дня Организации, направленных на укрепление взаимосвязи между миром и безопасностью, развитием и правами человека. Организация Объединенных Наций должна гарантировать преимущественное применение политических средств при урегулировании конфликтов и действовать гибко, оперативно и эффективно при появлении первых признаков кризисных ситуаций или возникновения или обострения конфликтов — а также, в целом, при удовлетворении конкретных меняющихся потребностей на местах.

Как уже неоднократно заявляла Мексика, Совет должен сделать сохранение мира реальностью, действуя в рамках своих полномочий; Совет дол-

жен содействовать направлению усилий Организации на устранение коренных причин конфликтов в целях их предотвращения и взаимодействовать с другими структурами, такими как Комиссия по миростроительству, Генеральная Ассамблея и Экономический и Социальный Совет, в целях эффективного и долгосрочного урегулирования конфликтов в духе открытости и подотчетности. Это непросто задача. В качестве Председателя Группы друзей по вопросу о сохранении мира Мексика вновь заявляет о том, что эффективная разработка и осуществление этой концепции позволят обеспечить более согласованный и межсекторальный характер работы всех органов Организации Объединенных Наций и разработать более глубокое и целостное видение достижения мира путем наращивания потенциала и создания инструментов сдерживания конфликтов на всех их этапах.

Мы должны бороться с различными явлениями, которые в и без того непростых международных условиях не только не способствуют достижению мира, но и приводят к разжиганию кризисов и конфликтов. Мы должны отказаться от ненавистнических заявлений, которые стигматизируют определенные группы населения по причине их расовой, религиозной или национальной принадлежности и причиняют столько вреда во всем мире. Мы должны осудить безответственные поставки оружия и распространение стрелкового оружия и легких вооружений, которые приводят к гибели людей и дестабилизируют обстановку, позволяют преступникам обретать власть, а некоторым — наживаться на этом.

Мы не должны забывать о том, что угроза применения силы запрещена Уставом, учредительным документом этой Организации. Угроза применения силы является еще более серьезной, когда она сопровождается угрозой применения оружия массового уничтожения, в частности ядерного оружия. Мексика вновь заявляет о том, что наша общая ответственность и обязанность — сформировать действенную и эффективную систему глобального управления, основанную на нормах международного права и сотрудничестве, а не на дестабилизирующей угрозе применения оружия.

Пришло время подтвердить нашу приверженность принципу многосторонности и Организации Объединенных Наций. Мы должны подтвердить нашу веру в Организацию и обеспечить ее способность за-

щищать наивысшие интересы всего человечества, поскольку именно с этой целью она была создана.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

**Г-н Млинар** (Словакия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы присоединиться к другим делегациям и искренне поблагодарить Вас за проведение этих открытых прений в завершение Вашего председательства в Совете Безопасности. Г-н Председатель, желаю Вам всяческих успехов в исполнении Ваших обязанностей Председателя Совета.

Эти прения имеют важное значение, поскольку они вносят существенный вклад в достижение общего понимания и необходимого консенсуса относительно необходимости всеобъемлющего и согласованного подхода к поддержанию международного мира и безопасности. Это заседание является своевременным в свете конструктивного диалога о реформе Организации Объединенных Наций, который ведется в настоящее время. Сегодня Генеральная Ассамблея сделала важный шаг, приняв резолюцию 72/199, которая позволит Генеральному секретарю перейти к следующему этапу разработки его предложения о реформе компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций и более подробно проработать его предложения о реформе этой сферы. Принятая консенсусом резолюция отражает наше коллективное стремление к активизации деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла лучше служить народам мира. Вместе с Постоянным представителем Руанды я имел честь выступать в роли координатора процесса неофициальных консультаций, в ходе которых разработка этой резолюции велась на открытой, транспарентной и инклюзивной основе в целях обеспечения ответственности государств-членов и их поддержки этого важного начинания наряду с укреплением доверия и консенсуса. На мой взгляд, нам всем это необходимо как в Совете, так и в Ассамблее.

Словакия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза. Я хотел бы высказать несколько дополнительных замечаний в своем национальном качестве.

Совет Безопасности как главный орган Организации Объединенных Наций, несущий ответственность за поддержание международного мира

и безопасности, играет ведущую роль в определении направления деятельности Организации Объединенных Наций в этой сфере. Г-н Председатель, как отмечается в Вашей концептуальной записке (S/2017/1016, приложение), в последние годы Совет Безопасности неоднократно обсуждал вопрос о широком спектре нетрадиционных угроз, — возможно, это более точный термин, чем «сквозные» угрозы, — в том числе тех, которые касаются здравоохранения, эксплуатации природных ресурсов, изменения климата, транснациональной преступности, нищеты, недостаточного развития и насильственного перемещения, и члены Совета высказали свои мнения по данному вопросу. Сегодня мы с большим удовлетворением отмечаем то повышенное внимание, которое уделяется этим важным взаимосвязям.

Прежде всего, мы считаем, что Совет Безопасности должен решать эти проблемы более систематическим и целенаправленным образом, в том числе путем поиска и установления взаимосвязей, синергии и взаимозависимости между ними. Каждый конфликт уникален: не существует универсального конфликтного сценария. В то же время мы должны стремиться выявлять и устранять коренные причины и движущие силы конфликта, которые препятствуют поиску мирных, долгосрочных и устойчивых решений.

Эти межсекторальные вызовы для международного мира и стабильности оказывают все большее воздействие, что требует обновления инструментов в арсенале Совета в целях более эффективной интеграции дипломатических, экономических и военных мер, а также мер по наращиванию потенциала в деятельность по урегулированию конфликтов и в области миростроительства. В этой связи мы твердо убеждены в том, что как Совет Безопасности, так и Генеральная Ассамблея должны более активно, систематически и углубленно учитывать результаты работы Комиссии по миростроительству.

Кроме того, Совет Безопасности должен содействовать повышению интеграции и согласованности, а также налаживанию партнерских связей в рамках деятельности миссий Организации Объединенных Наций, субъектов системы Организации Объединенных Наций и структур за пределами Организации Объединенных Наций, включая, разумеется, соответствующие региональные и субрегиональные организации, в частности Африканский союз, Европейский союз,

Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Экономическое сообщество западноафриканских государств и другие организации. Эти партнерские отношения играют поистине важнейшую роль, и их значение трудно переоценить. Мы имели возможность лично убедиться в этом, например, в ноябре 2014 года, когда наладили партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом, Европейским союзом и другими субъектами в целях организации первого Африканского форума по вопросам реформы сектора безопасности, который предоставил нам прекрасную возможность для обсуждения ряда сквозных вопросов, таких как реформа сектора безопасности, правосудие, верховенство права и другие связанные с этим вопросы. В этой связи мы преисполнены решимости активно содействовать установлению еще более тесных партнерств. С учетом того, что в 2019 году Словакия будет председательствовать в Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, мы уделяем особое внимание поиску способов дальнейшего укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и ОБСЕ.

Наконец, что не менее важно, Совет Безопасности должен активизировать свою превентивную и направленную на смягчение последствий деятельность, что является одной из наиболее важных его обязанностей в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций. У нас имеются возможности для развития и укрепления превентивного потенциала Организации Объединенных Наций. Существует потребность в более глубокой интеграции и координации усилий в области превентивной деятельности, в том числе между соответствующими компонентами системы Организации Объединенных Наций.

Я уже упомянул вопрос о реформе сектора безопасности, который я хотел бы осветить в контексте его связи с деятельностью по сохранению мира, что также нашло свое отражение в резолюции 2151 (2014). Группа друзей по вопросам реформирования сектора безопасности, работающая под совместным председательством Южной Африки и нашей страны, планирует провести «круглый стол» высокого уровня — мероприятие предварительно назначено на 23 апреля 2018 года, — который станет дополнением к деятельности Генеральной Ассамблеи по сохранению мира в этом месяце и пройдет с учетом важных выводов предыдущих мероприятий, а также последних разработанных стратегий

и результатов исследований в сфере поддержания мира, предотвращения и реформы сектора безопасности. Я хотел бы упомянуть лишь три ключевых аспекта нашей деятельности в этой связи, а именно принцип подлинной национальной ответственности, эффективное партнерство и РСБ и различных вытекающих отсюда вопросов в первую очередь в качестве политических вызовов, избегая при этом других, более технических подходов.

Хотя главная ответственность за усилия по обеспечению мира и безопасности лежит на национальных органах власти, Организация Объединенных Наций и международное сообщество в целом должны эффективно поддерживать эту деятельность. Мы несем коллективную ответственность за повышение эффективности и действенности Организации Объединенных Наций в деле удовлетворения реальных и непосредственных потребностей населения на местах. В этой связи организованные сегодня Вами, г-н Председатель, прения, а также те конкретные связи, которые мы рассматриваем, свидетельствуют о весьма своевременном и практическом подходе.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ганы.

**Г-жа Поби** (Гана) (*говорит по-английски*): При соединяясь к предыдущим ораторам, Гана выражает признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Японии за организацию этих открытых прений по вопросу о сложных современных вызовах международному миру и безопасности, а также Генеральному секретарю за его всеобъемлющий брифинг по этому вопросу.

Как справедливо отмечается в концептуальной записке, подготовленной для этих прений (S/2017/1016, приложение), сегодня во всем мире мы видим негативное влияние сложных движущих факторов, которые серьезно затрудняют способность Организации Объединенных Наций выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности. В этой связи наша делегация приветствует организацию сегодняшних открытых прений, которые являются продолжением ряда тематических обсуждений, проведенных Советом Безопасности в последние годы по таким вопросам, как взаимосвязь между безопасностью и развитием, устранение коренных причин конфликтов, мир и безопасность в Африке — с упором конкретно на

последствия изменения климата для безопасности в Сахельском регионе — предотвращение конфликтов и поддержание мира, а также по другим вопросам, касающимся прав человека, экономического и социального развития, гендерной и молодежной проблематики в вопросах мира и безопасности. Итоги всех этих дискуссий подтверждают актуальность следующего замечания Генерального секретаря в его докладе «При большей свободе: к развитию, безопасности и правам человека для всех»:

«Мы не можем обеспечить развитие, не обеспечив безопасность, мы не можем обеспечить безопасность, не обеспечив развитие, и мы, конечно же, не можем обеспечить ни то, ни другое без обеспечения прав человека». (A/59/2005, пункт 17).

Нельзя отрицать убедительные доводы в пользу расширения существующей концепции того, что представляет собой мирный и безопасный мир. Необходимость разработать целостные и комплексные подходы к решению современных проблем международного мира и безопасности была должным образом признана также государствами — членами Организации Объединенных Наций. Принятые одновременно резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи, посвященные вопросу о поддержании мира, свидетельствуют о нормативном и концептуальном переходе к рассчитанному на упреждение межкомпонентному и межсекторальному подходу и стратегии предотвращения конфликтов. Теперь нам остается изыскать средства для разработки эффективных общесистемных механизмов, которые позволят нам реализовать эту стратегию на практике и улучшить взаимодействие между Советом Безопасности и другими органами, учреждениями и подразделениями системы Организации Объединенных Наций в целях решения этих проблем.

Хотя причины кризисов тесно переплетены, наши ответные меры на сегодня по-прежнему остаются фрагментированными. В современном глобализованном и взаимозависимом мире все вызовы международному миру и безопасности, которые варьируются от последствий изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды до инфекционных заболеваний и пандемий, борьбы с терроризмом, транснациональной организованной преступности, — включая наркотики и торгов-

лю людьми, – проблем распространения ядерного оружия, стрелкового оружия и легких вооружений, геноцида и нарушений прав человека, требуют согласованных ответных межсекторальных мер со стороны всех подразделений системы Организации Объединенных Наций и государств-членов.

Поскольку факторы, оказывающие влияние на одну страну, быстро приобретают региональный и транснациональный характер и могут привести к дестабилизации положения в соседних странах и регионах, наша неспособность эффективно устранять подобные усугубляющие конфликт факторы будет и в будущем порождать цикл затяжных ожесточенных конфликтов, а также усугублять тяжелое положение страдающих в условиях конфликта народов и приводить к снижению порогового уровня, при котором ситуация перерастает в конфликт. Поэтому для решения этих задач важно сотрудничать со всеми субъектами системы Организации Объединенных Наций и объединять разрозненные элементы деятельности в рамках всех компонентов развития, мира и безопасности, а также прав человека. Совет Безопасности, несомненно, только выиграет от укрепления сотрудничества в этой области. Работая в тесном контакте с соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций, Совет будет укреплять свой потенциал в плане деятельности по предотвращению конфликтов и смягчению последствий посредством обмена официальной документацией или проведения структурированных диалогов о последствиях для безопасности связанных с развитием факторов, в том числе факторов, которые могут спровоцировать насилие, кризисы или конфликты.

Наша делегация также считает, что эти обсуждения целесообразнее проводить в русле идущей сейчас реформы архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Одним из ключевых элементов реформаторских мер Генерального секретаря на этом направлении работы являются роль, которая отводится Координационному совету руководителей системы Организации Объединенных Наций, и активизация деятельности Организации по предотвращению конфликтов и миростроительству. В предстоящие месяцы Генеральный секретарь собирается представить всеобъемлющий доклад о предлагаемых мерах по реформированию, что может стать для нас хорошей возможностью для дальнейшего изучения вопроса о том, как восполь-

зоваться результатами планируемой реорганизация и формирования новой организационной культуры для активизации сотрудничества с Советом Безопасности в целях выработки более последовательного и комплексного подхода к устранению современных угроз глобальному миру и безопасности.

Наша делегация хотела бы вновь заявить о необходимости дальнейшего развития и укрепления стратегических и инклюзивных партнерских связей с региональными органами, неправительственными организациями и организациями гражданского общества, чрезмерно заинтересованными в укреплении мира. Можно многого добиться благодаря наращиванию поддержки и активизации сотрудничества между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями, такими как Африканский союз и Экономическое сообщество западноафриканских государств, в целях развития и укрепления человеческого и институционального потенциала в рамках наших коллективных усилий по поддержанию международного мира и безопасности. Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу, которую Гана имела честь принимать у себя, и развертывание Международной миссии под африканским руководством по поддержке в Мали, предшественницы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, являются двумя примерами партнерств, действительно внесших конструктивный вклад в урегулирование кризисных ситуаций.

Организация Объединенных Наций признает важность всеобъемлющего и комплексного подхода к решению сложных задач по обеспечению мира и безопасности в современном мире. Целый ряд групп высокого уровня представил нам соответствующие доклады с рекомендациями о том, как должна работать наша Организация, для того чтобы успешно справляться с многогранными и комплексными по своему характеру старыми и новыми угрозами международному миру и безопасности. Сегодня мы можем использовать эти далеко идущие рекомендации в работе нашей Организации в сочетании с проведением столь необходимой реформы архитектуры мира и безопасности.

Деятельностью по предотвращению конфликтов и формированием культуры предотвращения Организация Объединенных Наций должна зани-

маться не одна, а вместе со всеми государствами-членами. Миростроительство и поддержание мира неразрывно связаны с целью 16 в области устойчивого развития — построение справедливых, миролюбивых и открытых обществ. По мнению Ганы, эффективные стратегии в рамках всей системы Организации Объединенных Наций в поддержку реализации этой цели в конечном итоге приведут к эффективному поддержанию глобального мира и безопасности в интересах всего человечества.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

**Г-жа Сапаг Муньос де ла Пенья** (Чили) (*говорит по-испански*): Мы хотели бы поблагодарить Японию за созыв сегодняшних открытых прений и за отличную работу в качестве члена Совета Безопасности в течение последних двух лет. Мы хотели бы также выразить признательность Генеральному секретарю за его сегодняшний брифинг и за его приверженность делу предотвращения конфликтов.

Сложность нынешних угроз международному миру и безопасности требует от нас многопланового, в том числе негосударственного и невоенного по своему характеру, подхода к эффективному и устойчивому реагированию на угрозы, с которыми мы сталкиваемся, и анализа различных параметров и основных причин этих угроз, которые могут местными, региональными или глобальными по своему воздействию.

В январе 2015 года Чили организовала в Совете Безопасности открытые прения по вопросу об инклюзивном развитии (см. S/PV.7361), исходя из своей убежденности в том, что мир является необходимым условием для поощрения и защиты основных прав и что, в свою очередь, социальная гармония и устойчивое развитие имеют жизненно важное значение для достижения и поддержания мира. Об этом сегодня говорили и многие другие ораторы. На том заседании было достигнуто широкое понимание того, что безопасность и развитие тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга и что они имеют ключевое значение для установления прочного мира. На заседании также подчеркивалась важность инклюзивности как фактора политической стабильности, демократического управления, развития и сохранения территориальной целостности государств. В свою очередь, все это важно и с точки зрения предотвращения конфликтов и поддержания

мира. В заявлении Председателя (S/PRST/2015/3), принятом по этому поводу, затронуты некоторые из вопросов, которые мы рассматриваем в ходе сегодняшних прений, и мы призываем всех использовать этот документ за основу, когда мы обсуждаем вопрос об устранении факторов, приводящих к усилению конфликтов, как об этом говорится в концептуальной записке Японии (S/2017/1016, приложение).

Совет постепенно взял на вооружение комплексный подход к рассмотрению конкретных групп и вопросов, которые когда-то считались относящимися исключительно к сфере развития. Совет разработал многоплановую и систематизированную нормативную базу для решения сложных проблем в конфликтных и постконфликтных ситуациях в соответствии с резолюциями 2242 (2015), 2250 (2015), 2253 (2015), 2282 (2016), о которых только что упомянул представитель Ганы, и резолюциями 2286 (2015), 2332 (2016) и 2347 (2017), в которых, среди прочего, рассматриваются проблемы женщин, молодежи, торговли людьми, здравоохранения, гражданской авиации и культурного наследия.

Что касается миротворческих операций, то мы хотели бы обратить внимание на переход от Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити к формату Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити. При подготовке этого перехода был сделан сильный акцент на формировании чувства национальной ответственности с подключением к этой работе Совета Безопасности и многочисленных других субъектов, включая Группу друзей Гаити. Это служит примером того, как государства, не являющиеся членами Совета, могут вносить свой вклад в реализацию его решений. Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии, перед которой была поставлена задача обеспечить выполнение всеобъемлющего мирного соглашения в этой стране, является образцом того, какую пользу можно извлечь из конструктивного взаимодействия с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и Фондом миростроительства.

Что касается методов работы Совета, то мы хотели бы рекомендовать следующие меры для устранения нынешней фрагментации в том, что касается решения комплексных проблем мира и безопасности, к чему мы настоятельно призывали в концептуальной записке.

Во-первых, мы должны усилить роль избранных членов при разработке резолюций и считаем целесообразным продолжить практику редактирования в межрегиональных группах, как это было в случае резолюции 2286 (2016), когда мы также проводили тесные консультации с представителями гражданского общества.

Во-вторых, нам нужно шире использовать формат открытых прений, выбирая темы, пригодные для всестороннего анализа с участием всех государств-членов. Для определения направлений сотрудничества мы рекомендовали бы председателям приглашать для выступления в ходе открытых прений представителей придерживающихся аналогичных взглядов межрегиональных групп, таких как Сеть по вопросам безопасности человека и Группа друзей по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта. С председателями этих и других групп можно было бы также консультироваться по вопросам подготовки концептуальных записок.

В-третьих, мы хотели бы предложить шире информировать о заседаниях, проводимых по формуле Аррии и распространять отчеты об этих заседаниях с подробным изложением предлагаемых и фактических результатов среди всех государств-членов.

В-четвертых, мы должны включать информацию о работе вспомогательных органов и доклады группы экспертов санкционных комитетов в работу Совета Безопасности, когда в Совете рассматривается вопрос об их работе, особенно, когда речь идет о реорганизации миссий.

В-пятых, мы выступаем за укрепление связи между Советом Безопасности и председателями конфигураций Комиссии по миростроительству и за активизацию консультативной работы Комиссии, в том числе за ее участие в консультациях и визитах членов Совета на места.

В-шестых, считаем целесообразным использовать Фонд миростроительства для устранения пробелов и фрагментации в усилиях по поддержанию мира. Мы должны углубить наше взаимодействие с Фондом и использовать его сильные стороны, такие как его рекомендации в адрес миссий, его взаимодействие с гражданским обществом на местах и его сотрудничество, в работе по расширению прав и возможностей женщин и молодежи.

В-седьмых, как здесь об этом уже говорили, необходимо улучшить взаимодействие с региональными и субрегиональными организациями, а также повысить слаженность в работе миротворческих операций. В качестве примера я хотел бы привести Операцию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре, которая успешно завершилась 30 июня, и Миссию Организации Объединенных Наций в Либерии. Другим таким примером является создание специальных миссий, таких, как Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу, о которой говорил представитель Ганы и которая была сформирована для борьбы с заболеванием, вызываемом вирусом Эбола.

В заключение хочу сказать, что для устранения угроз возникновения новых внутрисостоятельных и транснациональных конфликтов, порождаемых такими различными явлениями, как терроризм, организованная преступность, незаконный оборот наркотиков, отмывание денег, торговля оружием, торговля людьми, стихийные бедствия, распространение болезней и ухудшение состояния окружающей среды, требуются последовательные подходы, которые, как мы надеемся, будут положены в основу и помещены в центр любой будущей реформы архитектуры мира и безопасности. Мы надеемся что, осуществляемая в настоящее время реформа поможет в принятии таких ответных мер. Только действуя таким образом, мы сможем эффективно содействовать усилиям по предотвращению конфликтов и миростроительству на планете, что является основополагающими целями данного органа Организации Объединенных Наций.

Мы хотели бы искренне поблагодарить делегацию Японии за отличную работу. Поскольку наше заявление посвящено методам работы, мы также хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы обратить внимание на «Справочник о методах работы», подготовленный Японией и известный под названием «Зеленая книга», а также выразить делегации признательность за эту инициативу.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Гватемалы.

**Г-н Кастаньеда Соларес** (Гватемала) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и делегацию Японии за организацию этих открытых прений и за представление концептуальной записки (S/2017/1016,

приложение) в качестве основы для обсуждения на текущем заседании. Мы высоко ценим тот факт, что Председатель Совета Безопасности предложил обсудить этот важный и существенный вопрос о сложных современных вызовах международному миру и безопасности, поддержание которых является главной ответственностью Совета Безопасности. Наша делегация также хотела бы, пользуясь случаем, поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за подробное выступление.

С момента своего основания Организация Объединенных Наций работает над предотвращением, смягчением и урегулированием конфликтов посредством принятия ряда мер, начиная от поддержки развития, соблюдения прав человека и инклюзивного развития и заканчивая предупреждением, поддержанием мира и миростроительством, а в более долгосрочном плане, восстановлением и реконструкцией, в целях осуществления основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций. По этой причине Совет Безопасности играет основополагающую роль в урегулировании многочисленных конфликтов путем содействия мирному процессу, — в нашей стране этим занималась, например, Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Гватемале, — что свидетельствует о том, что действия вкуче с политической волей делают возможным укрепление мирных процессов и демократии, способствуя таким образом развитию и устойчивому миру. В то же время Миссия сыграла важную роль на этапе после мирного процесса.

Важно уточнить, что вывод миротворческих миссий или специальных политических миссий не означает прекращения мирных процессов или участия Организации Объединенных Наций в построении прочного мира в принимающих странах. Напротив, как Организация и ее государства-члены мы должны совершенствоваться и укреплять роль системы Организации Объединенных Наций в поддержке в соответствующих случаях усилий правительств и гражданского общества по осуществлению различных мирных соглашений в целях обеспечения более плавного перехода от операций по поддержанию мира и миростроительства к устойчивому миру.

Гватемала с оптимизмом воспринимает различные шаги по развитию и обсуждению внутреннего обзора в целях укрепления и совершенствования порученной Организации деятельности по обеспечению мира и

безопасности, предпринятые Генеральным секретарем Гутерришем по итогам ряда коллективных призывов безотлагательно скорректировать наше представление о механизмах поддержания мира и безопасности

Моя делегация твердо убеждена в том, что предотвращение конфликтов и посредничество должны вновь стать центральным элементом деятельности Организации. Важно помнить, как неоднократно говорил Генеральный секретарь на различных форумах, что «возможно, наиболее эффективным инструментом предотвращения, имеющимся в нашем распоряжении, является Всеобщая декларация прав человека и вытекающие из нее международные договоры». Права, закрепленные в Декларации, не только определяют многие из глубинных причин конфликтов, но и предлагают реальные решения, основанные на реальных изменениях на местах. В то же время участие Совета Безопасности на ранних этапах, когда он един и настроен решительно, может обеспечить эффективное направление политических и иных ресурсов для исправления ухудшающейся ситуации на местах.

Совет должен также помнить о том, что как уроки, извлеченные из пережитых неудач, так и полученная передовая практика, служат ориентиром в нашей будущей работе. Совет по правам человека, Международный уголовный суд и специальные трибуналы должны играть важную роль в этой связи в целях установления прочного мира.

Для Гватемалы приверженность многосторонности и делу Организации Объединенных Наций являются аксиомами нашей внешней политики. Наша решительная приверженность многосторонности основана на нашей вере в то, что такие глобальные проблемы, как поддержание международного мира и безопасности, борьба с нищетой, содействие устойчивому развитию, поощрение верховенства права и обеспечение устойчивого мира могут быть эффективно решены только в рамках всеобъемлющего и согласованного многостороннего подхода.

Мы считаем, что Совету Безопасности необходимо присоединиться к ведущейся под руководством Генерального секретаря работе по осуществлению организационных реформ в области мира и безопасности и быть в состоянии вместе работать над тем, чтобы наша многосторонняя Организация была способна решать проблемы на местах и адаптироваться к различным международным условиям.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Ботсваны.

**Г-н Нтваагае** (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Наша делегация присоединяется к другим постоянным представителям и поздравляет Японию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в декабре. Мы также выражаем признательность Вам, г-н Председатель, и Вашей делегации за инициативу по проведению этих важных сегодняшних прений. Согласитесь, мы не в состоянии исчерпать тему сегодняшних прений, ввиду ограничений по времени и поскольку эта тема охватывает широкий спектр сквозных вопросов, для которых характерны нестабильность, неопределенность, сложность и неоднозначность. Более того, эти сценарии разворачиваются в условиях сложной взаимозависимости и зачастую имеют далеко идущие последствия для всего человечества.

При обсуждении современных угроз миру и безопасности я хотел бы упомянуть ряд проблем, с которыми мы сталкиваемся, в том числе, международный терроризм, информационные войны, торговлю людьми, транснациональную организованную преступность, незаконную торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями, экологические проблемы и трансграничную преступность. Мы сталкиваемся с этими проблемами по всему миру, и их последствия ощущаются многими, независимо от того, где мог иметь место тот или иной инцидент. Ни одна страна по-настоящему не застрахована от прямых или побочных последствий таких явлений. Данные тенденции к постоянному увеличению взаимосвязи между нестабильностью и отсутствием безопасности создают серьезную угрозу для международного мира и безопасности. В связи с этим нам, членам международного сообщества, необходимо действовать сообща для их устранения.

Как это предусмотрено Уставом, Организация Объединенных Наций по-прежнему является краеугольным камнем международных и многосторонних усилий по поддержанию международного мира и безопасности. В то же время в статье 24 Устава прямо говорится, что на Совет Безопасности возлагается главная ответственность за достижения этой цели. В этом начинании Совет обязан действовать на опережение, выявляя вызовы безопасности и отвечая на них, прежде чем они перерастут в полномасштабные конфликты. В этой связи крайне важ-

но, чтобы Совет использовал все имеющиеся в его распоряжении инструменты, требующиеся для эффективной борьбы с возникающими угрозами. Кроме того, важно, чтобы Организация Объединенных Наций действовала как единое целое, с тем чтобы извлечь максимальную пользу из имеющегося в ее распоряжении обширного арсенала средств.

Однако это не означает, что бремя ответственности за поддержание международного мира и безопасности лежит исключительно на Совете Безопасности. Наша делегация считает, что такие континентальные органы, как, в частности, Европейский союз, Африканский союз, Ассоциация государств Юго-Восточной Азии и Организация исламского сотрудничества, должны играть важную роль в обеспечении международного мира и безопасности в своих соответствующих регионах. Поскольку они находятся на местах, с точки зрения времени и пространства они располагают более широкими возможностями для того, чтобы оценивать и решать проблемы в сфере безопасности по мере их возникновения. Координация и сотрудничество на этом уровне имеют жизненно важное значение, поскольку они позволяют значительно повысить уровень глобального воздействия Организации Объединенных Наций в рамках реагирования на сложные чрезвычайные ситуации и угрозы.

Наличие таких партнерских связей, как партнерство между Африканским союзом и Европейским союзом, а также между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом, также является примером позитивной динамики. На всех нас лежит обязанность обеспечить эффективность и приемлемость их работы в глазах людей. Наше расширенное взаимодействие и координация с этими организациями, а также их взаимодействие и координация друг с другом позволяют существенно продвинуться вперед по пути урегулирования конфликтов и решения проблем безопасности.

Невозможно переоценить роль субрегиональных организаций, таких как Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК), Экономическое сообщество западноафриканских государств и Восточноафриканское сообщество. Они являются важнейшими строительными блоками архитектуры мира и безопасности на континенте. По моему собственному опыту, у нас в САДК есть такие структуры, как Орган по вопросам политики, обороны и со-

трудничестве в сфере безопасности и Региональная организация сотрудничества начальников полиции стран юга Африки, которым поручено заниматься решением проблем мира и безопасности в субрегионе. Они играют ключевую роль в урегулировании конфликтов и в превентивной дипломатии, а также на переговорах и в координации усилий по разоружению вооруженных сил САДК в регионе.

С моей стороны было бы упущением не подчеркнуть важность вклада отдельных стран в упрочение международного мира и безопасности, особенно в реагирование на современные вызовы в области безопасности. Каждая отдельная страна несет ответственность за создание надежных и эффективных институтов управления, обеспечение социальной сплоченности, расширение прав и возможностей граждан и решение целого ряда других вопросов, направленных на улучшение благосостояния своих граждан. Мы выступаем за свободный поток товаров и услуг и свободное перемещение людей через международные границы и осознаем свою коллективную ответственность за осуществление эффективных мер пограничного контроля, которые помогают снизить уровень преступности и угроз безопасности и тем самым ограничить распространение и масштабы угроз современному миру и безопасности.

Наконец, Ботсвана придает особое значение и высоко ценит устойчивый мир в странах нашего региона и за его пределами. Мы считаем, что мир и безопасность являются основными предпосылками для содействия экономическому и социальному развитию и долгосрочной политической стабильности. Исходя из этого мы должны твердо следовать курсу на отстаивание принципов демократии, подотчетного и инклюзивного управления, уважения верховенства права и поощрения и защиты прав человека для всех. Г-н Председатель, я благодарю вас за предоставленную мне возможность выступить.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Нидерландов.

**Г-жа Грегуйре ван Харен** (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Королевство Нидерландов приветствует инициативу председательствующей Японии по созыву этих открытых прений. Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за его содержательный брифинг, который он провел сегодня.

Королевство Нидерландов присоединяется к заявлению, с которым выступил ранее наблюдатель от Европейского союза.

Сегодня я хотела бы остановиться на одном важном вопросе, который касается нашей твердой убежденности в том, что только с помощью комплексного подхода и быстрых действий мы можем предотвращать конфликты и сохранять мир. Вызовы XXI века не признают границ. Конфликты становятся все более комплексными, а их причины все более многочисленными, как заявил Председатель в своей концептуальной записке (см. S/2017/1016, приложение). Такие комплексные конфликты требуют комплексного подхода со стороны Организации Объединенных Наций, других международных и региональных организаций и правительств стран.

Королевство Нидерландов имеет большой опыт применения комплексных подходов, будь то в Афганистане, Мали, Демократической Республике Конго или где-либо еще. Мы убедились, в том числе на собственном горьком опыте, в наличии связи между коренными причинами и последующим конфликтом. Мы ценим важность сотрудничества между партнерами и отдаем себе отчет в сравнительных преимуществах друг друга и в необходимости работы в соответствии с конкретными мандатами. Поэтому мы поддерживаем предложение Генерального секретаря о повышении эффективности взаимодействия на основных направлениях работы Секретариата. Только обеспечивая такое взаимодействие и избегая разрозненных действий, мы сможем эффективно разрешать конфликты. Это требует комплексного подхода к вопросам мира, прав человека и развитие.

Одного комплексного реагирования на конфликты недостаточно. Совету Безопасности следует также уделять больше внимания предотвращению возникновения конфликтов, чтобы они не происходили вообще либо препятствовать их новой вспышке в постконфликтных ситуациях. Это предполагает устранение некоторых из основных причин конфликтов, в том числе тех, которые напрямую не относятся к основным полномочиям Совета Безопасности, например таких, как сокращение масштабов нищеты, права человека и изменение климата. В тех случаях, когда это уместно и необходимо, Совет Безопасности должен играть определенную роль в повышении осведомленности

и добиваться принятия комплексных мер. Участие Совета в развитии ситуации в Гамбии в начале этого года было очень своевременным и успешным и помогло сохранить суверенитет страны.

Надлежащая профилактика также предполагает наличие необходимых механизмов раннего предупреждения для выявления формирующихся угроз, а также наличие инструментов для принятия соответствующих мер. В зависимости от конкретной ситуации Генеральный секретарь может опираться в своей работе на различные подразделения системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Женеве и на местах для информирования Совета о том, что происходит.

Однако по некоторым вопросам координационного центра пока не имеется. К числу таких вопросов относятся климат и безопасность. На прошедшей на прошлой неделе в Гааге конференции по планетарной безопасности 2017 года министр водных ресурсов Ирака г-н Хассан Джанаби сообщил, что его страна, которая сейчас приступает к процессу стабилизации, сталкивается с новыми болезненными переменами в сфере культуры. Эти перемены могут стать базой для новых трений, несмотря на то, что они не имеют никакого отношения к обычным угрозам со стороны вооруженных групп или террористических организаций. Сокращение водных ресурсов из-за засухи, вызванной изменением климата, и связанные с этим изменения в структуре осадков, могут породить серьезную проблему. Г-н Джанаби заявил, что более 100 тыс. иракцев, которые сражались с «Исламским государством Ирака и Леванта», сейчас не имеют работы. Они вернутся на свои фермы, где они столкнутся с дефицитом воды. Учитывая растущий риск того, что изменение климата может усилить напряженность внутри стран и в отношениях между странами, в Организации Объединенных Наций должен быть создан специальный орган по этой тематике, который мог бы оценивать соответствующие риски и устранять их. Во время заседания 15 февраля по формуле Арии под председательством Италии Нидерланды вместе со Швецией и другими странами призвали к созданию такого организационного подразделения и вновь обращаются с тем же призывом сегодня.

Последним примером в пользу необходимости изыскания инструментов раннего предупреждения можно назвать усилия по предотвращению пере-

растания гуманитарных кризисов в более широкую нестабильность и конфликты. В таких обстоятельствах необходимо иметь надежные данные в режиме реального времени для обеспечения мер предупреждения на ранних этапах. В этой связи я рада возможности информировать Совет о том, что через два дня Генеральный секретарь официально откроет в Гааге новый центр гуманитарных данных Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ). Посредством сбора, стандартизации и обмена данными УКГВ и его партнеры способствуют улучшению жизни миллионов людей, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий, и тем самым помогают избежать новых конфликтов.

И, наконец, мы хорошо отдаем себе отчет в том, что не все элементы по этой теме входят в мандат Совета, однако Королевство Нидерландов хотело бы подчеркнуть важность предотвращения и раннего предупреждения при решении сложных проблем безопасности, и мы будем продолжать заниматься этими вопросами во время нашего членства в Совете Безопасности в 2018 году.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

**Г-жа Блокер Дробич** (Словения) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотела бы поблагодарить Японию за инициативу по созыву этих открытых прений и за подготовку весьма всеобъемлющей концептуальной записки (см. S/2017/1016, приложение).

Словения присоединяется к заявлению, сделанному ранее делегацией Европейского союза, и хотела бы в своем национальном качестве добавить несколько замечаний.

Давно существующие и новые проблемы в области безопасности не только существенно сказываются на международном мире и безопасности; они также бросают вызов нашим основополагающим ценностям и принципам, закрепленным в Уставе Организации Объединенных Наций.

Словения приветствует пристальное внимание Организации Объединенных Наций к вопросам предотвращения конфликтов и тот факт, что активизация дипломатических усилий в интересах мира является одним из главных приоритетов Генерального секретаря. Мы поддерживаем предложения,

направленные на более эффективное урегулирование меняющейся ситуации в области безопасности, в том числе путем устранения разрыва между политической и миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций.

Мы согласны с тем, что любые реформаторские меры должны признавать взаимосвязь между тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций и способствовать повышению согласованности между ними. В этой связи Словения считает, что Совету Безопасности следует более эффективно сочетать миротворческую деятельность с деятельностью в области развития и в гуманитарной сфере. Организация Объединенных Наций вместе со своими государствами-членами, региональными, неправительственными и общественными организациями должна прилагать больше усилий для поддержки нестабильных стран, особенно путем оказания им помощи в укреплении их жизнестойкости и архитектуры безопасности.

Мы признаем необходимость более эффективного использования посреднических усилий, в том числе на уровне региональных организаций и местных общин. Не менее важной является и борьба с безнаказанностью за наиболее серьезные международные преступления. Мы подчеркиваем важность эффективного сотрудничества с Международным уголовным судом и призываем государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Римский статут.

Отмечаем, что политическая воля к рассмотрению проблемы нехватки воды как одной из возможных причин конфликтов укрепляется, о чем также свидетельствуют открытые прения Совета Безопасности, организованные Сенегалом в ноябре прошлого года (см. S/PV. 7818).

Позвольте мне напомнить о весьма актуальной работе Глобальной группы высокого уровня по вопросам воды и мира, которую возглавляет бывший президент Словении г-н Данило Тюрк. Эта группа опубликовала свой доклад вместе с рядом конкретных рекомендаций по вопросам предотвращения конфликтов, связанных с водными ресурсами, и использования воды как инструмента утверждения мира. Кроме того, для преодоления проблемы нехватки воды как возможной причины конфликтов и как фактора повышения риска возникновения конфликтов важнейшее значение имеет региональное сотрудничество.

Богатый опыт, накопленный Словенией в регионе Западных Балкан, показывает, что водные ресурсы могут быть источником стабильности и сотрудничества. Мы считаем, что успешная практика региона, например в бассейне реки Сава, может быть использована в качестве модели сотрудничества в области водных ресурсов в других регионах мира.

Одним из важных аспектов предотвращения конфликтов является также глобальная приверженность делу прекращения голода. В этой связи Словения повышает осведомленность о важнейшей роли пчел и других опылителей в обеспечении глобальной продовольственной безопасности, и мы с особым удовлетворением отмечаем, что сегодня Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 72/211 о Всемирном дне пчел.

Словения будет и впредь поддерживать работу, направленную на повышение осведомленности о различных аспектах и широком спектре современных вызовов международному миру и безопасности. Мы надеемся, что Совет Безопасности будет продолжать уделять внимание этим вызовам, в том числе в принимаемых им документах.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Греции.

**Г-жа Теофили** (Греция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Японию как Председателя Совета Безопасности за организацию этих открытых прений, посвященных сложным современным вызовам международному миру и безопасности. Это действительно важнейший вопрос, который является одним из основных элементов главной ответственности Совета Безопасности за поиск путей более эффективного и комплексного преодоления современных сложных угроз международному миру и безопасности.

Никто сегодня не сомневается в том, что мы сталкиваемся с растущим числом конфликтов и проблем во всем мире. Кризисные ситуации, как правило, длятся дольше и становятся все более сложными и взрывоопасными. Решение проблемы отсутствия глобальной безопасности является одним из главных императивов, и наша приоритетная задача должна состоять в поиске политических решений в контексте всеобъемлющего подхода к устранению различных вызовов путем объединения и укрепления наших усилий по обеспечению мира и безопасности, прав человека и устойчивого развития.

В этой связи мы хотели бы отметить, в частности, принятие резолюции о реорганизации компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций (резолюция 72/199). Эти реформы позволят Организации Объединенных Наций более эффективно устранять коренные причины конфликтов, сосредоточить внимание на предотвращении и в полной мере использовать потенциал программ развития для обеспечения долгосрочной стабильности на постконфликтном этапе.

Что касается региональных проблем, то Греция, расположенная рядом с чрезвычайно беспокойным регионом, включая Ближний Восток и некоторые части Северной Африки, является оплотом стабильности в регионе и прилагает активные усилия для развития диалога и сотрудничества на практической и принципиальной основе.

В этой связи мы недавно предприняли ряд инициатив, провели Родосскую конференцию по безопасности и стабильности, Афинскую конференцию по религиозному и культурному плюрализму и мирному сосуществованию на Ближнем Востоке, а также недавно создали Форум для диалога азиатских цивилизаций. Родосская конференция была посвящена программе развития активного сотрудничества между странами Восточного Средиземноморья с целью укрепления стабильности и безопасности в этом регионе. Вторая же Афинская конференция по религиозному и культурному плюрализму и мирному сосуществованию на Ближнем Востоке была посвящена будущим проблемам религиозного плюрализма в регионе и наметила направления, на которых сосуществование религий и плюрализм могут получить дальнейшее развитие.

Если говорить о глобальном уровне, то создание Форума древних цивилизаций подчеркивает необходимость укрепления диалога между цивилизациями на основе постоянных контактов и сотрудничества в целях углубления взаимопонимания и терпимости между культурами и народами.

Я хотела бы также отметить, что в рамках деятельности по укреплению мира и стабильности в нашем регионе и во всем регионе Восточного Средиземноморья мы определили ряд направлений трехстороннего сотрудничества между многими странами региона. Наша главная цель состоит в том, чтобы разработать широкую и всеобъемлющую программу активного сотрудничества в междуна-

родных делах с особым упором на взаимодействие и совместную деятельность, особенно с использованием культуры как одного из основных инструментов убеждения в международных отношениях, а также в других областях конструктивного сотрудничества, таких как торговля, образование и научные исследования.

Решение проблем безопасности в другой части нашего региона, на Балканах, имеет жизненно важное значение, поэтому мы наметили направления трехстороннего и четырехстороннего сотрудничества с участием основных игроков региона, с тем чтобы продвигать общие приоритеты и укреплять сотрудничество по ряду вопросов в соответствии с европейскими демократическими ценностями и принципами.

Одной из серьезных проблем, которая непосредственно касается нашей страны, является, разумеется, миграция. Греция считает миграцию мировым явлением и проблемой, которая требует глобальных ответных мер и действий. Как страна, непосредственно затронутая этой проблемой, Греция выступает за упорядочение и укрепление управления миграцией в рамках системы Организации Объединенных Наций с использованием существующих форумов и обеспечением согласованности действий на основе различных глобальных и региональных процедур. В этой связи мы принимаем конструктивное участие в процессе принятия глобального договора о миграции и стремимся к дальнейшему укреплению сотрудничества между странами происхождения, транзита и назначения.

В то же время мы должны пристально следить за такими проблемами, как изменение климата, которое обсуждалось на заседании по формуле Аррии, состоявшемся в прошлую пятницу. В этой связи мы высоко оцениваем роль Франции и успех недавнего саммита «Одна планета».

Я хотела бы заверить Совет в том, что Греция будет неизменно поддерживать Организацию Объединенных Наций в ее усилиях по выполнению колоссально трудной задачи строительства более мирного, надежного и процветающего будущего, обеспечения всем, особенно грядущим поколениям, справедливости и солидарности.

**Председатель (говорит по-английски):** Сейчас я предоставляю слово представителю Армении.

**Г-н Мнацаканян** (Армения) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за созов этих открытых прений и за прекрасную концептуальную записку (S/2017/1016, приложение).

Опять-таки, мы решительно приветствуем и поддерживаем важное дело установления и сохранения мира, которое является одним из стратегических приоритетов и одной из главных целей системы Организации Объединенных Наций. Армения последовательно поддерживает эту концепцию. Мы убеждены в том, что конфликтные ситуации можно выявлять на весьма ранних стадиях, поскольку конфликты, по сути, являются реакцией на непреходящую несправедливость, дискриминацию и бесправие, которые зачастую провоцируют возникновение конфликтов.

Поэтому следует уделять пристальное внимание аспекту прав человека применительно к предотвращению конфликтов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Все права человека зависят от безопасности. Раннее предотвращение основывается на принципах обнаружения и распознавания ухудшения положения в области прав человека, а также принятия мер реагирования. Риторика ненависти, нетерпимость, ксенофобия, расовое и этническое профилирование, прославление преступлений на почве ненависти, особенно когда это происходит при ведущей роли или при поддержке политических лидеров внутри государства, — все эти формы безответственного поведения должны быть предметом озабоченности всего международного сообщества и восприниматься как очевидный ранний признак потенциальных конфликтов и жестоких преступлений.

Асимметричные угрозы транснационального терроризма представляют собой общий вызов для международного мира и безопасности. Мы приветствуем недавнее учреждение Контртеррористического управления. Терроризм не может и не должен ассоциироваться с какой-либо религией, национальностью или цивилизацией. В то же время мы должны признать доказательства, указывающие на то, что экстремисты и террористы избирают своей мишенью отдельные группы людей по признаку вероисповедания или этнического происхождения.

Зверства, совершаемые «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), «Аль-Каидой» и связанными с ними группами, отдельными лицами и организациями, особенно в отношении этниче-

ских и религиозных групп, являются тяжкими преступлениями по признаку идентичности, умышленно совершаемыми против большого числа людей. Страдания езидов, христиан и других этнических и религиозных меньшинств и групп, включая, например, неизбирательные нападения на этнических армян, проживающих в сирийских городах Кесаб и Дайр-эз-Заур, и их насильственное перемещение, не должны оставаться без внимания. Армения постоянно предоставляет гуманитарную помощь для населения Сирии, с тем чтобы облегчить его страдания и тяготы. Кроме того, Армения приняла около 22 000 беженцев из Сирии и проводит политику, направленную на содействие в получении ими жилья, образования, медицинского обслуживания, социального обеспечения, создания рабочих мест и возможностей заниматься предпринимательской деятельностью, а также принимает другие меры, чтобы эти беженцы могли адаптироваться на новой родине.

Кибертерроризм и киберпреступность представляют собой качественно новую и значительную угрозу для национальной и международной безопасности. Меняющиеся киберугрозы и их беспрецедентный разрушительный потенциал побуждают к более активному и широкому сотрудничеству с привлечением не только компетентных государственных органов, но также частного сектора и всех других заинтересованных сторон.

Дальнейшего широкого признания и поддержки требует региональный аспект предотвращения конфликтов. Разделение труда, координация и предотвращение дублирования усилий и действий являются основными элементами эффективного использования возможностей региональных организаций в области предотвращения и урегулирования конфликтов.

Армения неизменно приветствует оказываемую международным сообществом, Организацией Объединенных Наций и Генеральным секретарем поддержку деятельности сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) по мирному урегулированию нагорно-карабахского конфликта. В своем последнем заявлении от 7 декабря главы делегаций стран — сопредседателей Минской группы ОБСЕ подтвердили свое обязательство в отношении посредничества при мирном урегулировании конфликта на основе базовых принципов неприменения

силы или угрозы силой, территориальной целостности и равноправия и самоопределения народов. Они приветствовали также возобновление 16 октября в Женеве диалога на высшем уровне между президентами Армении и Азербайджана, а также проведение 6 декабря в Вене под эгидой сопредседателей Минской группы ОБСЕ совещания министров иностранных дел Армении и Азербайджана. Кроме того, они настоятельно призвали утвердить расширение аппарата Личного представителя Действующего председателя ОБСЕ и выполнить решения, принятые на саммитах в Вене и Санкт-Петербурге в 2016 году. Армения сохраняет твердую приверженность проведению переговоров об исключительно мирном урегулировании нагорно-карабахского конфликта в международно согласованном формате под руководством сопредседателей Минской группы ОБСЕ и на основе согласованных основных принципов и элементов, представленных в качестве единого целого.

В заключение я хотел бы сказать, что Армения продолжит постоянно вносить вклад в операции по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций. Взвод из 32 армянских миротворцев развернут в составе Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане. Армения командировала также одного штабного офицера в поддержку Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали. Армения неуклонно развивает свой потенциал в области поддержания мира в соответствии с взятым ее президентом в 2015 году на Всемирном саммите мировых лидеров по вопросам миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций обязательством сформировать специальную роту для обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов и для борьбы с применением самодельных взрывных устройств, а также полевого госпиталя уровня II. Кроме того, в качестве одного из государств-основателей Армения присоединилась к Ванкуверскому коммюнике и Ванкуверским принципам миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат, принятым 14 ноября «на полях» Совещания Организации Объединенных Наций по вопросам поддержания мира на уровне министров обороны. В рамках своего партнерства с НАТО армянский миротворческий контингент также участвует в миротворческих миссиях в Косово и Афганистане.

Мы признаем и поддерживаем усилия Генерального секретаря по повышению эффективности системы и методов работы компонента мира и безопасности Секретариата. Сложные и разнообразные проблемы в области мира и безопасности требуют комплексного подхода и учета всех трех компонентов: мира и безопасности, развития и прав человека — как в ходе разработки политики, так и в ходе оперативной деятельности.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австралии.

**Г-н Ярдли** (Австралия) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Японии за созыв этих прений, а также Генерального секретаря за его выступление.

Долгосрочных и всеобъемлющих решений конфликтов и кризисов по-прежнему не удастся достичь. Для решения все более сложных современных проблем в области международного мира и безопасности требуется изменить наш подход. По мере реформирования системы Организации Объединенных Наций и адаптации наших инструментов и стратегий, мы должны принять новые методы работы. Сегодня я остановлюсь на трех областях, которые Австралия считает особенно важными: акцент на предотвращении конфликтов и сохранении мира, участие женщин в миростроительстве и текущая деятельность по реформированию Организации Объединенных Наций.

Во-первых, деятельность по предотвращению должна стать неотъемлемой частью всех операций и программ Организации Объединенных Наций в рамках всех компонентов в соответствии с резолюциями о поддержании мира. Эту деятельность нельзя осуществлять исключительно по указанию сверху; все сотрудники в рамках всей Организации должны проявить лидерские качества в процессе внедрения этих подходов, а также иметь возможности для этого. При составлении планов и программ следует учитывать риски возникновения конфликта, адаптироваться к ним и реагировать на них. Соблюдение прав человека, а также комплексные гуманитарные программы и программы в области развития являются ключевыми в этих усилиях.

Во-вторых, наши усилия по поддержке мирных обществ должны быть всеохватными. Мы приветствуем совместное исследование Организации

Объединенных Наций и Всемирного банка, посвященное предотвращению конфликтов, и поддерживаем сделанные в нем выводы о том, что успешное предотвращение является всеобщим делом, когда к широким коалициям присоединяется гражданское общество и частный сектор.

Имеются убедительные доказательства того, что конструктивное участие женщин в мирных процессах приводит к достижению более устойчивых результатов. В рамках наших усилий по решению сложных проблем в плане безопасности и сохранению мира мы должны и впредь стремиться к обеспечению полноправного участия женщин в политической и экономической жизни. Мы признаем практические шаги Департамента по политическим вопросам, Департамента операций по поддержанию мира и Управления по поддержке миростроительства в 2017 году в целях расширения участия женщин в миростроительстве и поддержании мира.

Наконец, Австралия решительно поддерживает усилия Генерального секретаря по проведению реформ, в том числе реформы компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций, и мы с удовлетворением отмечаем, что на сегодняшний день эти реформы вышли на новый этап. Чрезвычайно важно, чтобы Совет Безопасности продолжал поддерживать реформы компонента мира и безопасности. Эти реформы необходимы для преодоления раздробленности, расширения возможностей субъектов на местах и повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по содействию усилиям по сохранению мира. Мы должны улучшить координацию и сотрудничество между департаментами и учреждениями, полевыми отделениями и Центральными учреждениями, а также между субъектами, отвечающими за выработку стратегий и осуществление программ. Проведение культурных, процессуальных и структурных реформ на основе резолюций о сохранении мира имеет решающее значение. Цель нашей реформы должна состоять в построении гибкой и новаторской Организации Объединенных Наций, которая будет реагировать на риски возникновения конфликтов, а не просто проводить структурные преобразования в Центральных учреждениях.

Мы должны уделять приоритетное внимание превентивной деятельности и инклюзивному миростроительству в целях расширения наших возможностей в плане решения проблем, связанных с современными

конфликтами. Австралия решительно поддерживает планы Генерального секретаря по продвижению вперед масштабной программы реформ. Наши слова имеют правильную направленность, но мы должны подкрепить их конкретными действиями.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я представляю слово представителю Марокко.

**Г-н Хилале** (Марокко) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшних прений и выбор этой темы в момент, когда Организация претерпевает важные изменения.

Я также благодарю Генерального секретаря за его заявление, свидетельствующее о его непоколебимой приверженности делу мира. Я хотел бы заверить его и Совет Безопасности в готовности Марокко полностью поддерживать все их усилия по укреплению международного мира и безопасности.

Растущее число и сложность, меняющийся характер и катастрофические последствия конфликтов заставляют нас пересмотреть подход нашей Организации к реагированию на них. Очевидно, что три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций являются взаимосвязанными. Также признано, что такие инструменты, как посредничество и предотвращение конфликтов, по-прежнему используются не в полной мере, несмотря на то что они, безусловно, обладают значительным потенциалом. Такой подход необходим для достижения цели установления прочного мира, которая, хотя и не является новой, с каждым днем становится все более актуальной. В этой связи мы приветствуем проводимый в настоящее время процесс реформ, в рамках которого особое внимание уделяется необходимости применения всеобъемлющего подхода. Мы надеемся, что продолжающийся процесс обзора поможет Организации не только повысить эффективность своей деятельности, но и выработать новые методы работы на основе большей транспарентности и более тесного сотрудничества с государствами-членами и странами, предоставляющими войска.

Некоторые ораторы подробно рассказали о различных причинах, лежащих в основе конфликтов, и возникающих проблемах в области мира и безопасности во всем мире. Поэтому я не буду останавливаться на тех же вопросах и хотел бы сосредоточить внимание на следующих пяти моментах.

Во-первых, Марокко играет весьма активную роль в том, что касается последствий изменения климата для мира. Согласно самым оптимистичным прогнозам наши страны серьезно пострадают от крупных потрясений, включая, в частности, опустынивание, миграцию и береговую эрозию. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем, что Совет Безопасности придает все большее значение этим вопросам. Мы вошли в число организаторов заседания по формуле Аррии по теме «Подготовка к последствиям повышения температуры для безопасности», которое состоялось в прошлую пятницу.

Во-вторых, терроризм создает угрозу международному миру и безопасности в различных оперативных контекстах. Как показывает опыт, операции по поддержанию мира не могут вести борьбу с этим бедствием, особенно если они действуют в рамках обычных миротворческих мандатов. Сегодня перед нами стоит следующий вопрос: каким образом нам необходимо реагировать на это бедствие и бороться с ним. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) признается, что операции по поддержанию мира не предназначены для борьбы с терроризмом, и что для этого целесообразнее использовать многонациональные силы. В этой связи государства-члены призвали к созданию таких сил в тех случаях, когда это необходимо. Сахельская группа пяти получила политическую поддержку со стороны Совета Безопасности. Теперь мы должны предоставить ей всю необходимую материально-техническую и финансовую помощь.

В-третьих, другие движущие факторы конфликтов, такие как изменение климата и транснациональная организованная преступность, требуют адресного, целостного и скоординированного реагирования, которое будет носить инклюзивный характер и учитывать особые потребности молодежи и женщин. Многопрофильные миссии по поддержанию мира всегда опираются на комплексные мандаты и теоретически могут заниматься устранением коренных причин конфликтов. Однако следует следить за тем, чтобы такие многопрофильные миссии располагали достаточными материальными и людскими ресурсами для достижения поставленных перед ними трудных задач. К сожалению, мы должны признать, что на практике этого не происходит.

В-четвертых, планирование миссий по-прежнему является серьезной проблемой, вместе с тем непонятно, каким образом при наличии более чем 70-летнего опыта проведения операций по поддержанию мира мы оказались в ситуации, когда значительная часть, если не большинство, воинских контингентов, развернутых на местах, не имеют надлежащей и достаточной подготовки и оснащения. Мы должны отказаться от политических расчетов и обязаться действовать в духе доброй воли, поскольку, в конечном счете, мы все стремимся к миру и стабильности во всем мире.

В-пятых, еще одним важным фактором является координация. Урегулированием конфликтов больше не может заниматься только один субъект, как это было в прошлом. Необходима эффективная координация между различными учреждениями Организации Объединенных Наций, присутствующими на местах, благодаря чему концепция «единая Организация Объединенных Наций», наконец, станет реальностью. Также требуется обеспечить координацию усилий других субъектов: региональных и субрегиональных организаций, международных финансовых учреждений и различных двусторонних и многосторонних партнеров. В некоторых случаях мы имеем дело более чем с 10 субъектами, у каждого из которых свои задачи. Для решения этой проблемы Организация Объединенных Наций должна быть в состоянии играть руководящую роль, поскольку именно она обладает наибольшей легитимностью и опытом для того, чтобы взять на себя ответственность за обеспечение координации или, при необходимости, назначить со-руководителя в тех случаях, когда это может способствовать урегулированию конфликта.

В заключение я хотел бы поделиться двумя рекомендациями.

Во-первых, для решения постоянной проблемы нехватки ресурсов было бы целесообразно иметь возможность проводить оценку различных задач, предусмотренных в мандатах, с финансовой точки зрения. Представление подробной информации об издержках, связанных с различными аспектами мандата, до и во время переговоров по его продлению, несомненно, могло бы внести конструктивный вклад в обеспечение того, чтобы мандаты были согласованными и реалистичными. Во-вторых, страны, предоставляющие войска, обладают опытом и

знаниями в области конфликтов, которые, безусловно, весьма полезны, однако, к сожалению, этот ресурс по-прежнему не используется. Мы тесно сотрудничаем со всеми заинтересованными сторонами в целях активизации трехстороннего сотрудничества, которое, мы убеждены, обладает огромным потенциалом. Мы приветствуем заинтересованность некоторых членов Совета в этом вопросе и надемся на существенное изменение характера взаимодействия между Советом Безопасности, странами, предоставляющими войска, и Секретариатом.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Ливана.

**Г-н Аббас** (Ливан) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, Ливан воздает Вам должное за выбор столь важной темы для открытых прений в Совете Безопасности в этом месяце. В последние десятилетия конфликты внутри стран и между ними стали все чаще происходить во многих частях мира. Мы согласны с мнением, изложенным в концептуальной записке для этого заседания, о том, что конфликты приобретают все более сложный характер в современном мире и усугубляются такими движущими факторами, как изменение климата, низкий уровень развития, нищета, насильственное перемещение, кибервойны, шпионаж, терроризм и воинствующий экстремизм. Однако это не должно мешать нам заниматься устранением коренных причин конфликтов, многие из которых приобрели затяжной характер, включая иностранную оккупацию и агрессию.

В настоящее время Ливан сталкивается с целым рядом сложных гуманитарных, экономических, социальных, политических проблем и проблем в области безопасности. Помимо почти ежедневных нарушений Израилем нашего суверенитета и резолюции 1701 (2006), что по-прежнему создает угрозу для стабильности и безопасности Ливана, с 2011 года мы приняли у себя более 1,2 миллиона беженцев из соседней Сирии в дополнение к более 400 000 палестинских беженцев, прибывших в страну в разные периоды с 1948 года.

Это привело к усугублению многих проблем, с которыми сталкивается наша страна, и значительному сокращению нашего валового внутреннего продукта (ВВП), росту безработицы и нищеты, а также к чрезмерному увеличению нагрузки на инфраструктуру в многочисленных секторах, вклю-

чая здравоохранение, образование, жилье, электро-снабжение, водные ресурсы, санитарии и транспорт. По оценкам Всемирного банка, в 2015 году совокупные издержки для ливанской экономики, обусловленные продолжающимся кризисом в Сирии, составили примерно 18 млрд. долл. США в виде снижения темпов роста ВВП в дополнение к 4,2 млрд. долл. США в виде сокращения поступлений. Кроме того, Ливан находится на переднем крае глобальной борьбы с терроризмом — серьезной угрозой, которая подрывает безопасность и стабильность нашей страны на протяжении многих лет, но которой правительство и народ Ливана твердо противостоят и в борьбе с которой летом прошлого года был одержан целый ряд громких побед.

Организация Объединенных Наций является важным партнером в этих усилиях как в рамках Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ, Программы развития Организации Объединенных Наций, так и по линии других структур системы Организации Объединенных Наций в области развития.

В заключение хочу поделиться опытом Ливана в этой области. В октябре 2016 года правительство Ливана и система Организации Объединенных Наций подписали новаторскую стратегическую рамочную программу Организации Объединенных Наций на период 2017–2020 годов, пришедшую на смену предыдущей рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. В новой рамочной программе говорится, что с учетом многогранных проблем, с которыми сталкивается Ливан, и многочисленных мандатов, на основе которых Организация Объединенных Наций осуществляет свою деятельность в стране, Организация должна придерживаться последовательного подхода в отношении Ливана, обеспечивающего учет и интеграцию самых различных направлений работы, потенциальных возможностей и ресурсов Организации Объединенных Наций в целях оказания правительству Ливана поддержки в решении его первоочередных задач и в устранении угрожающих стабильности проблем в сферах безопасности, политики, управления и социально-экономического развития. Этот подход также призван оказать поддержку Ливану в его продвижении по пути долгосрочного устойчивого

развития в соответствии с концепцией, принципами и целями Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Непала.

**Г-н Кафле** (Непал) (*говорит по-английски*): Я имею честь выразить признательность председательствующей в Совете Безопасности делегации Японии за реализацию сегодняшней своевременной и важной инициативы. Я также благодарю Генерального секретаря за его исчерпывающий брифинг и за его пристальное внимание к тематике миротворческой дипломатии.

Мы живем в мире, где перемещаться свободно и без каких-либо географических препятствий могут все, кроме человека. Мы наблюдаем перемещение информации, культур, идей и капитала, что позитивно сказывается на качестве нашей жизни. Однако современные нетрадиционные источники сложных проблем, таких, как изменение климата, пандемии, транснациональная организованная преступность, оборот наркотиков, торговля людьми и стихийные бедствия, среди прочего, выходят далеко за рамки географических границ и влекут за собой тяжелые последствия.

Также широко признается, что напряженность, углубление неравенства в обществе, политическая изоляция и неэффективное управление способствуют обострению внутригосударственных конфликтов. Факторы, приводящие к конфликту в стране, также способны негативно повлиять на мир и безопасность в региональном и глобальном масштабе. Более того, такие факторы являются взаимозависимыми и взаимосвязанными подобно эффекту домино. Комплексные и многоуровневые угрозы требуют межсекторальных мер реагирования. Справедливо также утверждение о том, что ни одна страна не может справиться с такими угрозами в одиночку. Только согласованные и комплексные усилия на региональном и глобальном уровнях способны обеспечить эффективное устранение этих проблем.

В ходе исследований были установлены пагубные последствия изменения климата и их воздействие на сферу безопасности и экономическую сферу. Изменение климата и стихийные бедствия ведут к увеличению числа экологических мигрантов. Обеспечение безопасного будущего экологических ми-

грантов является сферой совместной ответственности всех государств — членов Организации Объединенных Наций. Моя страна, Непал, является одной из стран, наиболее серьезно пострадавших в этом отношении. К числу последствий можно отнести перемещение границы снегов, наводнения, вызванные прорывом вод из ледниковых озер, исчезновение редких видов флоры и фауны, а также чрезмерное давление на ресурсы пресной воды и дефицит продовольствия. Совет Безопасности обязан играть свою роль в комплексном решении проблем, связанных с изменением климата, и направить мощный политический сигнал, свидетельствующий о его приверженности достижению этой цели.

Страны — члены Совета, которые вносят свою лепту в выбросы парниковых газов, должны подавать пример другим сторонам. В равной степени важно заручиться политической поддержкой текущих рамочных программ в области изменения климата и расширить международное сотрудничество в наращивании потенциала наименее развитых стран, в наибольшей степени уязвимых перед лицом изменения климата.

Помимо экологических угроз к расширению перечня новых вызовов по-прежнему приводит человеческая активность. В частности, терроризм, организованная преступность, сепаратизм и незаконный оборот наркотиков некоторые группы зачастую используют в качестве инструмента для продвижения своих интересов, подвергая угрозе защиту и безопасность других людей. Люди как таковые являются основным источником многих угроз. Поэтому мы должны сосредоточиться на расширении прав и возможностей людей посредством повышения их уровня образования, а также на невоенных средствах предотвращения и урегулирования конфликтов, как это предусмотрено в Главе VI Устава Организации Объединенных Наций. Такие превентивные меры, как системы раннего предупреждения, посредничество и миростроительство, играют эффективную роль в недопущении перерастания очагов напряженности на местах в крупномасштабные конфликты.

Будучи страной, которая предоставляет войска в состав миссий по поддержанию мира, Непал считает, что, поскольку миротворцам поручается защита гражданских лиц, их безопасность также должна быть надежно защищена. Совет мог бы усилить свое

взаимодействие с другими межправительственными организациями и соответствующими региональными учреждениями в реализации этих усилий. Аналогичным образом, требуется нарастить национальный потенциал обеспечения верховенства права и предоставления государственных услуг.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что в конечном итоге внимание должно быть сосредоточено на защите людей от формирующихся угроз путем предоставления им необходимых ресурсов, урегулирования местных конфликтов и всестороннего использования знаний и опыта коренных народов, а также посредством выдвижения интересов человека на передний план в ходе предотвращения и урегулирования конфликтов и посредством активизации работы Организации Объединенных Наций на всех ее трех главных направлениях: мир, развитие и права человека.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Мальдивских Островов.

**Г-н Мохамед** (Мальдивские Острова) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить делегацию Японии, которая председательствует в Совете Безопасности в декабре, за организацию сегодняшних прений по теме «Поддержание международного мира и безопасности: рассмотрение вопроса о сложных современных вызовах международному миру и безопасности».

Данные прения являются очень своевременными, поскольку они предоставляют важную возможность рассмотреть новые проблемы, в частности нетрадиционные угрозы международному миру и стабильности. Так как мы приближаемся к концу года, важно отметить, что 2017 год был исключительным в истории Организации Объединенных Наций. В своей резолюции 2349 (2017) от 31 марта Совет Безопасности признает, что изменение климата оказывает пагубное воздействие на безопасность. Приняв эту резолюцию, мы преодолели переломный момент в прениях по вопросу об изменении климата и безопасности, оставив в прошлом вопрос о том, является ли изменение климата угрозой для безопасности.

Настало время для Совета и Генеральной Ассамблеи четко заявить о том, какие практические меры может принять Организация Объединенных Наций в ответ на изменение климата и другие нетрадиционные угрозы безопасности, что могло бы

включать в себя обращение к Генеральному секретарю с просьбой регулярно представлять периодические аналитические доклады, которые могли бы служить своего рода механизмом раннего предупреждения о непосредственных и долгосрочных угрозах. Эти доклады должны представляться Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности и должны включать данные тщательного анализа современных угроз, с которыми сталкивается конкретный регион или страна.

Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея могли бы также изучить возможность учреждения регулярного координационного механизма, с помощью которого все главные органы Организации Объединенных Наций и соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, такие, как Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата или Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, могли бы участвовать в разработке операций с целью предотвращения конфликтов, установления и поддержания мира.

Еще одним примером обнадеживающего развития событий в 2017 году является все более прогрессивный подход Совета к осмыслению его концепции безопасности. Этот подход наиболее четко проявился в решении Совета изменить мандат Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити в целях оказания правительству этой страны помощи в поддержании общественного порядка и обеспечения верховенства права. Сильные институты играют ключевую роль в предотвращении внутренних и в урегулировании текущих конфликтов. Таким образом, один из способов, с помощью которых миротворческие операции могут помочь странам в установлении мира, заключается в оказании содействия в создании ряда механизмов, которые могут обеспечить дивиденды мира на всей территории страны. Малые государства наиболее уязвимы перед нетрадиционными и чрезвычайными угрозами безопасности. Это факт уже давно признан Генеральной Ассамблеей, например, в ее резолюции 44/51 от 8 декабря 1989 года, одним из авторов которой были Мальдивские Острова.

Сейчас, когда Совет Безопасности применяет более прогрессивный подход к рассмотрению таких угроз, абсолютно необходимо предоставить малым государствам, особенно малым островным

развивающимся государствам (МОСТРАГ), место в Совете. Однако за последние 72 года лишь восемь МОСТРАГ входили в состав Совета. Мальдивские Острова преисполнены решимости изменить эту ситуацию и предоставить МОСТРАГ возможность высказывать свое мнение. Мы надеемся быть избранными в состав Совета на период 2019–2020 годов, с тем чтобы представлять интересы МОСТРАГ в Совете, участвовать в принятии решений, которые затрагивают самых малых членов международной системы, и оказывать содействие Совету в налаживании конструктивных партнерских отношений, которые могут привести к разработке совместных решений для определения нашей общей судьбы.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Тувалу.

**Г-н Лалонну** (Тувалу) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать с заявлением от имени 12 тихоокеанских малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ). Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Японии за проведение этих важных прений по вопросу о реагировании на сложные современные вызовы международному миру и безопасности.

Тихоокеанские МОСТРАГ твердо убеждены в том, что изменение климата является самой насущной современной проблемой в области безопасности, с которой сегодня сталкивается мир. В 2009 году наша группа возглавила в Генеральной Ассамблее кампанию по рассмотрению вопроса о последствиях изменения климата для безопасности, в результате которой Генеральная Ассамблея единодушно приняла резолюцию 63/281. В этой резолюции она призвала все соответствующие органы Организации Объединенных Наций активизировать свои усилия в данной сфере.

Затем был представлен эпохальный доклад 2009 года бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна, озаглавленный «Изменение климата и его возможные последствия для безопасности» (A/64/350), в котором он назвал изменение климата мультипликатором угроз и отметил, что отсутствие продовольственной безопасности и дефицит воды и природных ресурсов, а также подверженность людей опасности экстремальных явлений и миграция являются одними из многочисленных каналов, через которые изменение климата может привести к дестабилизации обществ.

Тихоокеанские МОСТРАГ обнадеживает тот факт, что этот считавшийся когда-то весьма деликатным вопрос не раз обсуждался в этом зале. Сегодня широко признается, что последствия изменения климата появляются быстрее и являются более серьезными, чем ранее прогнозировали большинство ученых, что приводит к далеко идущим последствиям для наших обществ. В настоящее время мы сталкиваемся с угрозой изменения климата. Мы уже наблюдаем опасные последствия для наших стран и общин, при этом наиболее уязвимые группы населения страдают от них больше всего.

Благодаря разработанным новым статистическим методам ученые обнаруживают признаки изменения климата во многих экстремальных явлениях. В последние годы в Тихоокеанском регионе Науру и соседние с нами государства Микронезии пострадали от беспрецедентной засухи. Рекордные циклоны ежегодно регистрируются даже там, где ранее они были довольно редким явлением. И давайте не будем забывать о трех ураганах, которые в этом году разрушили дома в столь многих наших малых островных братских государствах в Карибском бассейне.

В 2016 году более 24 миллионов человек были вынуждены покинуть свои дома из-за ураганов, аномальной жары и наводнений. По данным Программы развития Организации Объединенных Наций, это в три раза превышает число лиц, бегущих от конфликтов. По сути, 10 крупнейших перемещений населения в 2016 году были связаны с изменением климата. Кроме того, повышение уровня моря приведет к вынужденной миграции миллионов людей.

Несмотря на меры, которые мы договорились принять, подписав Парижское соглашение об изменении климата, изменение климата не исчезнет само по себе. При жизни нашего поколения не произойдет восстановления нормальных климатических условий. По сути, ситуация будет лишь ухудшаться, даже если мы достигнем наших глобальных целей. Нам приходится действовать в условиях постоянного ухудшения исходных данных, причем экстремальные природные явления, согласно прогнозам, будут происходить с беспрецедентной частотой и принимать невиданные для наших стран и общин масштабы. Кроме того, мы должны со всей серьезностью отнестись к возможности резкого изменения климата — быстрого и необратимого изменения, вызванного достижением климатической «последней

границы». Резкое падение уровня арктических вод за последние полтора десятилетия, вероятно, является не последним примером данного явления.

Вместе с тем наиболее опасной и неизученной является реакция антропогенных систем на такое воздействие. Промышленное производство, транспортировка, распределение продовольственных и водных ресурсов и финансовая сфера являются сложными и взаимосвязанными системами, которые, как мы могли убедиться в ходе глобального экономического кризиса, нередко бывают весьма хрупкими. Поэтому наше беспокойство должно вызывать не только экологические «точки невозврата».

Председательствующая делегация Японии обратилась с просьбой представить предложения о способах повышения эффективности реагирования системы Организации Объединенных Наций на сложные современные вызовы международному миру и безопасности. Тихоокеанские МОСТРАГ обращаются к Генеральному секретарю с призывом назначить специального представителя по вопросам климата и безопасности. Мы считаем, что такой специальный представитель при поддержке управления, располагающего достаточными ресурсами, мог бы помочь нам более эффективно управлять климатическими рисками.

Круг полномочий такого специального представителя должен включать три первоначальные обязанности: во-первых, представление обновленной информации по докладу бывшего Генерального секретаря 2009 года о последствиях изменения климата для безопасности на основе наших последних выводов, в том числе оценка возможностей реагирования системы Организации Объединенных Наций на последствия изменения климата для безопасности; во-вторых, подготовка в сотрудничестве с соответствующими научными учреждениями нового доклада, в котором были бы выявлены и проанализированы потенциально опасные критические точки на оси взаимосвязи климата и безопасности, а также рекомендации по повышению эффективности наших усилий по мониторингу и реагированию; и, наконец, оказание помощи заинтересованным уязвимым странам в проведении предварительной оценки климатических рисков и рисков в плане безопасности.

Этот мандат следует впоследствии расширить, с тем чтобы включить в него содействие региональному и трансграничному сотрудничеству в вопросах,

на которые может оказать воздействие изменение климата, принятие мер превентивной дипломатии, при необходимости, и оказание поддержки в постконфликтных ситуациях, в которых изменение климата является одним из факторов риска, способным привести к дестабилизации. Такой специальный представитель Генерального секретаря должен содействовать координации усилий соответствующих органов Организации Объединенных Наций в этой области, таких как Департамент по политическим вопросам, Управление по координации гуманитарных вопросов, Международная стратегия уменьшения опасности бедствий, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы остановиться на двух общих причинах обеспокоенности, которые часто высказывают в связи с нашим предложением. Некоторые страны не поддерживают любое расширение мандата Совета Безопасности. Тихоокеанские МОСТРАГ разделяют эту обеспокоенность, поскольку Совет Безопасности не является представительным органом. Однако назначение специального представителя Генерального секретаря не повлияет на мандат Совета Безопасности. Напротив, это должностное лицо будет подчиняться Генеральному секретарю, как и подразумевает название этой должности. Вместе с тем мы считаем целесообразным постоянное информирование Совета Безопасности о последствиях изменения климата для безопасности, поскольку оно все чаще становится фактором обострения конфликтных ситуаций, уже находящихся на рассмотрении Совета.

Кроме того, некоторые страны испытывают обеспокоенность в связи с превращением проблемы изменения климата в проблему безопасности, опасаясь, что это приведет к усилению милитаризации. Мы считаем, что создание должности специального представителя поможет нам избежать именно такого сценария. Если мы не будем активно реагировать на последствия изменения климата для безопасности, то наступление климатических кризисных ситуаций повысит вероятность применения ответных военных мер реагирования некоторыми сторонами.

Военные ведомства правительств многих стран, обладающие глобальным влиянием, анализируют этот вопрос вот уже более десяти лет, зачастую за

закрытыми дверями. Передача этого вопроса в Организацию Объединенных Наций через Специального представителя Генерального секретаря позволила бы всем принять участие в этой критически важной дискуссии.

Еще раз благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих важных прений. Тихоокеанские МОСТРАГ готовы сотрудничать с Вами и со всеми государствами-членами в доработке и совершенствовании наших предложений.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Португалии.

**Г-н Атайде Амарал** (Португалия) (*говорит по-английски*): Португалия полностью присоединяется к заявлению заместителя главы делегации Европейского союза, а я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Сегодня, как никогда, востребован многосторонний подход в противодействии новым и старым угрозам миру и безопасности, которые принимают все более глобальный характер. Помимо традиционных факторов, угрожающих международному миру и безопасности, включая территориальные споры, существуют и другие угрозы, которые также испытывают на прочность нашу стабильность и наше стремление к благополучию и развитию. Изменение климата, продовольственная нестабильность, дефицит воды, пандемии, терроризм, организованная преступность, кибератаки и все формы незаконной торговли, в том числе людьми, человеческими органами, оружием, наркотиками и культурными ценностями, это лишь некоторые из современных вызовов и угроз, с которыми нам приходится иметь дело. Ожесточенные и продолжительные конфликты зачастую приводят к острым гуманитарным кризисам, которые не только обрекают людей на глубокие страдания и мучения, но и несут нестабильность и бедствия в соседние регионы.

Учитывая их транснациональный характер, подобным вызовы можно противостоять только при условии сотрудничества и эффективных действий всего международного сообщества. Португалия считает, что прочного мира возможно достичь только тогда, когда будут устранены коренные причины конфликтов, включая низкий уровень развития и крайнее неравенство. Современные сложные вызовы требуют постоянной адаптации наших механизмов,

более эффективной координации и своевременных мер противодействия угрозам на национальном, региональном и международном уровнях. Предотвращение конфликта на самом раннем этапе является решающим условием, позволяющим избежать дестабилизации, которая и приводит к конфликту.

Поэтому мы высоко оцениваем твердую приверженность Генерального секретаря предотвращению конфликтов и поддерживаем его предложения по реформированию. Нам необходим комплексный подход к реформированию компонента мира и безопасности, основанный на предотвращении конфликтов и активизации дипломатических усилий как части наших общих усилий добиться прочного мира. Одним из приоритетов для моей страны остается обеспечение гендерного баланса. В этом плане постоянно крепнущие связи между Генеральной Ассамблеей, Советом Безопасности и остальными структурами системы Организации Объединенных Наций, включая Комиссию по миростроительству, могут усилить наш коллективный потенциал предотвращать конфликты. Чтобы разорвать порочный круг конфликтов, Совету Безопасности необходимо своевременно проводить консультации по ситуациям, чреватых непосредственным риском, и принимать коллективные меры для предотвращения насилия.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что новые и все более сложные угрозы международному миру и безопасности требуют систематического и комплексного подхода и что только Организация Объединенных Наций с ее многочисленными структурами и органами и с ее универсальным характером в состоянии обеспечить адекватное реагирование. Португалия готова подключиться к этим усилиям Организации Объединенных Наций и сотрудничать с Советом Безопасности в выполнении его мандата.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Бангладеш.

**Г-н бин Момен** (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Я благодарю председательствующую делегацию Японии за организацию этих открытых прений по вопросу, который имеет особое значение в год, когда мы приняли решение возродить дипломатические усилия по сохранению мира. Мы благодарим Генерального секретаря за его обзор масштабов и последствий тех вызовов, которые стоят перед международным сообществом.

Бангладеш разделяет изложенную в концептуальной записке (S/2017/1016, приложение) точку зрения, согласно которой общая цель и процессы сохранения мира направлены на преодоление современных комплексных вызовов поддержанию международного мира и безопасности. Мы подчеркиваем, что новые проблемы способны еще более обострять затяжные конфликты и создать мультипликационный эффект на национальных границах. Мы с удовлетворением отмечаем растущее стремление Совета Безопасности добиваться мира на основе последовательного межсекторального подхода. Исходя из нашей национальной позиции, мы хотели бы подчеркнуть следующие пять моментов.

Прежде всего, мы считаем, что предотвращение конфликтов является в первую очередь обязанностью государств, выполнение которой обеспечивается функционирующими институтами, поощрением прав человека и утверждением принципа верховенства права, но в первую очередь — устойчивым развитием. Активное участие всех слоев общества, включая женщин и молодежь, должно лежать в основе всех усилий по устранению потенциальных причин конфликта и нейтрализации элементов, склонных к деструктивным действиям.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций призвана играть важнейшую роль в координации и мониторинге выполнения согласованных международных обязательств по оказанию помощи государствам-членам в создании необходимых условий в соответствии с их нуждами и по их просьбе. Аналитический потенциал Организации Объединенных Наций должен помогать в выявлении любых структурных или системных причин конфликтов, включая такие, как все более серьезные угрозы, создаваемые, в частности, террористами и воинствующими экстремистами, изменением климата, незаконной миграцией и организованной преступностью. Нормоустанавливающие процедуры Организация Объединенных Наций должны чутко реагировать на такие быстро меняющиеся вызовы, как, например, изменение климата и угрозы безопасности и кибербезопасности и обеспечивать возможности для достижения консенсуса ради общего блага, а не во имя сиюминутных политических или финансовых интересов.

В-третьих, способность объективно расшифровывать ранние признаки потенциального конфликта, которые обычно проявляются в ненависти или

нетерпимости, социально-экономической изоляции, систематической дискриминации и преследованиях по этническим или религиозным мотивам, должна давать Организации Объединенных Наций определенное преимущество при разработке стратегий своей работы в конкретных ситуациях. Весь арсенал имеющихся в ее распоряжении средств мирного урегулирования споров необходимо задействовать с учетом реалий на местах и по согласованию с соответствующими национальными субъектами, гуманитарными организациями и организациями гражданского общества. Пожалуй, наиболее хрестоматийным примером неудачи или провала неоднократных попыток в этом плане является ситуация с этническими чистками, имевшими место в штате Ракхайн, Мьянма, в августе-сентябре.

В-четвертых, как показали результаты обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций в 2015 году, стратегии реагирования Организации на конфликтные ситуации должны быть частью более широких мер по поиску путей политического урегулирования конфликтов. Будучи страной-поставщиком воинских контингентов в состав все более комплексных миротворческих операций Организации Объединенных Наций, Бангладеш понимает, насколько необходимо соответствовать ожиданиям всех сторон, в том числе отдает себе отчет в важности национального комплексного и пользующегося международной поддержкой подхода к достижению и сохранению мира. Мы надеемся, что планируемая Организацией Объединенных Наций реформа компонента мира и безопасности будет способствовать дальнейшему укреплению примата политики в контексте миротворческих операций.

В-пятых, Организации Объединенных Наций необходимо отказаться от своих разрозненных мер реагирования в пользу поступательной работы по прояснению многочисленных концептуальных и связанных с мандатом вопросов, проведения регулярных консультаций между главными органами и мобилизации более значительных объема необходимых ресурсов, чтобы избежать ненужной конкуренции и дублирования работы. Хотя Совет Безопасности может не обязан ограничиваться строгими формулировками своего мандата, он должен также находить возможности для активизации взаимодействия со всеми остальными главными органами, чтобы с пользой использовать их мандаты и

сравнительные преимущества. Конструктивное сотрудничество с соответствующими региональными и субрегиональными организациями необходимо развивать на общем стратегическом направлении.

Мы не должны забывать о том, что самое эффективное средство от конфликтов, вражды, войн и незаконного применения силы — это воспитание людей в духе культуры мира. Мы решаем свои внешнеполитические задачи, всецело руководствуясь принципом «Дружбе-да, вражде-нет», впервые озвученным в 1974 году основателем нашей нации Бангабандху Шейхом Муджибуром Рахманом в Организации Объединенных Наций (см. A/PV.2243). В течение всего нынешнего Года мира и в последующие годы Бангладеш будет продолжать усилия по реализации концепции регионального и между-

народного мира в соответствии с видением нашего премьер-министра Шейх Хасины. Мы рассчитываем принять участие в успешно зарекомендовавшем себя мероприятии высокого уровня по вопросам сохранения мира, которое Председатель Генеральной Ассамблеи намерен провести в апреле 2018 года.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю представителей всех государств-членов, которые приняли участие в прениях и поделились своими ценными соображениями по сегодняшнему важному пункту повестки дня, и выразить признательность всем остальным членам Совета.

Список ораторов исчерпан.

*Заседание закрывается в 16 ч. 20 м.*