



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

8086-е заседание

Понедельник, 6 ноября 2017 года, 15 ч. 25 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Карди (Италия)

Члены:

| | |
|--|---------------------|
| Боливия (Многонациональное Государство)..... | г-н Инчаусте Хордан |
| Китай | г-н У Хайтао |
| Египет..... | г-н Абулатта |
| Эфиопия | г-н Алему |
| Франция | г-жа Геген |
| Япония | г-н Бэссё |
| Казахстан | г-н Акылбаев |
| Российская Федерация | г-н Ильичев |
| Сенегал..... | г-н Дьенг |
| Швеция..... | г-жа Шульгин-Нюони |
| Украина | г-н Ельченко |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии..... | г-н Аллен |
| Соединенные Штаты Америки | г-жа Тэчко |
| Уругвай..... | г-н Росселли |

Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира
Комиссары полиции

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-36618 (R)

Документ
расширенного доступа

Просьба отправить
на вторичную переработку



Заседание открывается в 15 ч. 35 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Комиссары полиции

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа; комиссара полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали г-на Исуфу Якубу; комиссара полиции Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити г-на Жорж-Пьера Моншота и комиссара полиции Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре г-жу Прициллу Макотозе.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

На рассмотрении членов Совета находится документ S/2017/926, в котором содержится текст проекта резолюции, представленного Италией.

Совет готов приступить к голосованию по находящемуся на его рассмотрении проекту резолюции. Я ставлю проект резолюции на голосование.

Проводится голосование поднятием руки.

Голосовали за:

Боливия (Многонациональное Государство), Китай, Египет, Эфиопия, Франция, Италия, Япония, Казахстан, Российская Федерация, Сенегал, Швеция, Украина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Уругвай

Председатель (*говорит по-английски*): За проект резолюции подано 15 голосов. Проект резолюции принимается единогласно в качестве резолюции 2382 (2017).

Наша цель заключается в проведении максимально интерактивного заседания, аналогичного брифингу в ноябре прошлого года (см. S/PV.7808) и нашему

диалогу с отдельными командующими силами. Мы рассчитываем на то, что члены Совета будут задавать вопросы комиссарам, а комиссары — членам Совета.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Совет Безопасности за проведение этого брифинга по вопросу о роли полиции Организации Объединенных Наций в операциях в поддержку мира. Кроме того, я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с принятием резолюции 2382 (2017), в основе которой лежит знаковая резолюция 2185 (2014) и которая отражает все более важную роль полиции Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) в миротворческой деятельности.

Я особенно рад тому, что сегодня к нам присоединились главы полицейских компонентов наших миссий в Гаити, Мали и Дарфуре. Они поделятся с нами примерами достижений и проблем во многих сферах деятельности полиции Организации Объединенных Наций, в том числе в области создания и укрепления потенциала полиции принимающих государств, защиты гражданского населения, полицейской деятельности с учетом гендерных аспектов и борьбы с транснациональной организованной преступностью.

В прошлом месяце здесь, в этом зале, Генеральный секретарь дал ясно понять, что ему нужны более результативные и эффективные с точки зрения затрат операции в поддержку мира. Цель состоит в том, чтобы разработать более согласованный подход к вопросам мира и безопасности, развития и прав человека. Это означает, что полиция Организации Объединенных Наций по-прежнему должна играть жизненно важную роль в объединении всех направлений деятельности Организации Объединенных Наций — от предотвращения до миротворчества, миростроительства и развития. От Демократической Республики Конго до Центральноафриканской Республики и от Южного Судана до Гаити полиция Организации Объединенных Наций предоставляет оперативную поддержку, оказывает помощь в реформировании полицейских служб и — при наличии соответствующего мандата — выполняет временные полицейские функции. Я рад поделиться с вами несколькими примерами того, как мы выполняем наши мандаты.

Во-первых, полиция Организации Объединенных Наций в настоящее время функционирует на прочной основе полицейской доктрины, а именно на основе Стратегических руководящих принципов миротвор-

ческой деятельности с использованием международных полицейских сил, которые были разработаны в тесном сотрудничестве с государствами-членами, региональными организациями и сотрудниками полиции со всего мира. Они позволяют, в частности, применять комплексные подходы к полицейской деятельности и созданию и укреплению потенциала. Полиция Организации Объединенных Наций теперь уделяет внимание не только передаче базовых навыков, но и укреплению институтов полиции принимающих государств. Она обеспечивает наставничество и консультирование на уровне командования после проведения подробных консультаций с соответствующим принимающим государством. Комиссар Моншот более подробно расскажет об этом в рамках брифинга для членов Совета. Эта работа обеспечивает более эффективное управление людскими ресурсами и комплектование кадров, формирование автопарка и системы закупок, создание надежных механизмов внутреннего надзора и активизацию взаимодействия с общинами. Кроме того, Стратегические руководящие принципы дают нам возможность повысить эффективность мобилизации сотрудников полиции и оценки результатов их деятельности. Оптимизация процессов комплектования кадров позволит нам более эффективно реагировать на потребности принимающих государств и миссий и определять конкретные наборы навыков, необходимые на местах. Отдел полиции также завершает разработку механизма подотчетности для полицейской деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии с призывом, содержащимся в прошлогоднем докладе Генерального секретаря (S/2016/952).

Во-вторых, полиция Организации Объединенных Наций играет все более важную и уникальную роль в деле защиты гражданских лиц, обеспечивая охрану порядка с учетом интересов общин и с опорой на имеющиеся оперативные данные. В ходе выполнения нашими сотрудниками полиции своих обязанностей они осуществляют взаимодействие с местными общинами, устанавливают с ними доверительные отношения, занимаются выявлением на раннем этапе тревожных сигналов и помогают нашим миссиям более эффективно реагировать на непосредственные угрозы.

Не менее важное значение имеет работа ЮНПОЛ с ее партнерами в принимающих государствах, направленная на выдвижение на первый план защиты гражданских лиц и подготовку соответствующих сотрудников для выполнения ими своих задач. ЮНПОЛ

также обеспечивает физическую защиту гражданских лиц в тех случаях, когда принимающее государство не в состоянии или не желает это делать. Такой многосторонний подход, — который в настоящее время отражен в организационных руководящих принципах защиты гражданского населения, — включает в себя как меры предотвращения и сбор информации, так и подготовку, информационно-пропагандистскую деятельность и физическую защиту.

В-третьих, к полицейским компонентам Организации Объединенных Наций все чаще обращаются просьбы оказать помощь их коллегам в принимающих странах в борьбе с тяжкими преступлениями и организованной преступностью. Комиссар Якуба представит более подробную информацию о поддержке малийских властей со стороны ЮНПОЛ в этом направлении. Наши полицейские компоненты оказывают принимающим государствам помощь в создании систем сбора оперативной информации о преступной деятельности и в использовании современных технологий для предотвращения и расследования тяжких преступлений и актов организованной преступности. Они также содействуют укреплению взаимодействия и взаимоотношений полиции с общинами в принимающих государствах путем более активного обмена информацией и налаживания партнерских отношений в целях борьбы с преступностью.

В-четвертых, повышение нашей эффективности подразумевает привлечение в ряды полиции большего числа женщин. Как расскажет нам комиссар полиции Макотозе, женщины-полицейские выполняют все те задачи, которыми занимаются их коллеги-мужчины. Кроме того, они выступают наставниками других женщин и вдохновляют их занимать в будущем руководящие должности в полиции, расширяют доступ к правосудию для женщин и детей, относящихся к группе риска, и совершенствуют системы сбора и анализа информации, взаимодействуя с уязвимыми группами населения. К сожалению, женщины занимают лишь небольшое число руководящих должностей в полиции. Государства-члены должны предоставлять больше кандидатур квалифицированных женщин на руководящие должности в полиции. В декабре в Аддис-Абебе Секретариат совместно с Африканским союзом организует первый из четырех курсов повышения квалификации женщин — старших сотрудников полиции, с тем чтобы подготовить новое поколение женщин-руководителей, готовых занимать международные командные должности.

И наконец, что касается вопроса поведения и дисциплины, то полиция Организации Объединенных Наций получила оперативные указания по осуществлению резолюции 2272 (2016). В случае необходимости Департамент будет без колебаний заменять полицейские подразделения из тех стран, которые не привлекли виновных к ответственности.

Поскольку наши требования к сотрудникам полиции растут, необходимо также приложить дополнительные усилия для обеспечения их благосостояния, защиты и безопасности на местах. Необходимо предоставить нашим полицейским миротворцам современное оборудование, с тем чтобы повысить степень их информированности о ситуации и позволить им более эффективно реагировать на угрозы для персонала миссий. Я считаю, что мы должны также устранить различия в условиях службы между различными категориями полицейского персонала, которые негативно сказывается на моральном духе.

Сегодняшнее обсуждение не приведет к решению всех проблем, с которыми сталкиваются полицейские миротворцы. Однако я надеюсь, что оно поможет нам в дальнейшей мобилизации международной поддержки, оказываемой полиции Организации Объединенных Наций, и в наращивании динамики, заданной принятой в 2014 году первой в истории резолюцией Совета Безопасности по вопросу о полиции Организации Объединенных Наций, а также принятой сегодня резолюцией 2382 (2017) и первым совещанием для начальников полиции, проведенным Организацией Объединенных Наций. Я надеюсь услышать мнения членов Совета о том, как мы совместными усилиями можем укрепить деятельность полиции Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лакруа за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Якубе.

Г-н Якуба (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность за предоставленную мне возможность выступить в Совете Безопасности по важному вопросу укрепления потенциала сил безопасности Мали в борьбе с организованной преступностью и терроризмом.

Обстановка в Мали характеризуется новой волной террористических нападений в северных и — все чаще — центральных районах страны на Малийские силы обороны и безопасности, на силы Многопрофильной комплексной миссии Организации Объеди-

ненных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и операции «Бархан», а также на гражданское население. В ходе своего недавнего визита в страну члены Совета смогли оценить масштабные последствия этих нападений.

В период с 2013 года по 26 октября этого года в результате прямых и непрямых нападений были ранены 387 миротворцев и убиты 86 сотрудников МИНУСМА, а 172 сотрудника неправительственных гуманитарных организаций стали жертвами многочисленных актов насилия, в том числе казней и похищений. Малийские силы и гражданское население также страдают; не далее как сегодня утром шесть гражданских лиц были убиты и еще десять ранены в результате срабатывания взрывного устройства в области Гао.

Не меньшую озабоченность вызывает ситуация с социально-экономической точки зрения. Так, более 500 школ в центральных и северных районах страны по-прежнему закрыты. Преступные группировки добиваются успехов благодаря колоссальным объемам ресурсов, получаемым при помощи всевозможных видов незаконной торговли, и выполнению функций государства в плане обеспечения безопасности и оказания основных социальных услуг жителям зон их влияния, местное население которых неохотно идет на сотрудничество с Малийскими силами обороны и безопасности или международными силами, опасаясь преследований.

Ситуацию в плане безопасности в субрегионе вряд ли можно назвать образцовой. Как известно членам Совета, именно в этой связи государства — члены Сахельской группы пяти стремятся активизировать деятельность Объединенных сил по борьбе с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, которая должна быть в большой степени ориентирована на расследование и пресечение преступлений. В соответствии с резолюцией 2364 (2017) МИНУСМА стремится оказывать поддержку в деле создания реформированных структур обороны и безопасности с целью содействия восстановлению государственной власти и последующему возобновлению оказания основных социальных услуг, как это предусмотрено в соглашении о мире и примирении.

МИНУСМА также оказывает помощь в разработке национальной стратегии по предотвращению и пресечению воинствующего экстремизма и терроризма. Это видение должно, в частности, объединить все соответствующие государственные и негосударственные органы для предотвращения угроз, связан-

ных с терроризмом. Этим объясняется важность и настоятельная необходимость внедрения эффективных мер безопасности на местах, в связи с чем МИНУСМА разработала детальную концепцию вовлечения местного населения в процесс выявления и решения его проблем в области безопасности.

Действуя как в одиночку, так и в сотрудничестве со своими партнерами, полицейские контингенты МИНУСМА содействуют наращиванию потенциала структур Мали в области борьбы с организованной преступностью и терроризмом. На стратегическом уровне Организация Объединенных Наций внесла свой вклад в разработку национальной стратегии, направленной на обеспечение учета гендерных аспектов. В рамках своей деятельности по укреплению потенциала МИНУСМА провела подготовку около 24 000 сотрудников сил безопасности, в том числе 1385 человек по вопросам борьбы с организованной преступностью и терроризмом. Миссия также занимается строительством и реконструкцией объектов инфраструктуры, предоставлением оборудования и содействием усилиям по совместному размещению и координации деятельности оперативных групп, в частности девяти специальных подразделений, с помощью которых МИНУСМА оказывает широкий спектр консультативных и экспертных услуг.

С этой целью полицейский контингент МИНУСМА продолжает поддерживать работу малийского специализированного судебного органа и предоставил ему доступ к своей научно-технической лаборатории, при этом содействуя созданию аналогичной национальной лаборатории. Одна только специализированная следственная бригада рассмотрела 71 дело, касающееся терроризма, отмыwania денег, контрабанды оружия и торговли людьми.

Осуществление нашего мандата сопряжено с трудностями, особенно в том, что касается процесса реформирования сектора безопасности, который медленно начинает приносить свои плоды. Другие проблемы связаны с неэффективным управлением в области правосудия, безопасности и обороны, размером территории Мали, климатом, проницаемостью границ страны, многочисленными препятствиями на пути к осуществлению соглашения о мире и примирении, а также направлением недостаточного количества специализированных франкоговорящих сотрудников полиции в ряды сформированных полицейских подразделений и предоставление в их распоряжение недостаточного количества бронированных транспортных средств.

Несмотря на приложенные до сих пор усилия, в Сахеле продолжает серьезно ухудшаться ситуация в области безопасности и разрушаться структура общества. Поэтому, по моему скромному мнению, страны субрегиона Сахеля и соседние с ними государства ощутили бы преимущества более динамичного подхода, ориентированного на слияние секторальных стратегий.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы напомнить о том, что полиция МИНУСМА и различные заинтересованные стороны решительно поддерживают Малийские силы обороны и безопасности в осуществлении их деятельности, проведении реформ и перераспределении персонала, несмотря на многочисленные проблемы, а также нехватку персонала и материально-технического обеспечения, с которой они сталкиваются.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Якубу за его брифинг.

(*говорит по-английски*)

Слово имеет г-н Моншот.

Г-н Моншот (*говорит по-французски*): Сегодня я хотел бы осветить передовую практику, разработанную в рамках начавшегося 16 октября перехода полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) в Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) в чрезвычайно важной области нашего мандата, а именно в сфере укрепления потенциала Гаитянской национальной полиции (ГНП). В этот переходный период полицейский компонент столкнулся с двумя основными трудными задачами.

Первая из них касалась обеспечения слаженного управления процессом сокращения численности контингентов на 69 процентов — а именно, сокращения численности международного полицейского персонала с 951 человек в составе МООНСГ до 295 в МООНППГ. Это стало возможным благодаря точному планированию вывода на основе новаторской структуры комитета, занимающегося продлением контрактов международных сотрудников полиции.

Вторая трудная задача была связана с необходимостью адаптировать наши усилия к новым условиям в такой крайне важной области, как наращивание потенциала ГНП, в том числе в сфере поощрения гендерного равенства. В соответствии с руководящими

принципами, сформулированными мной с согласия Генерального директора ГНП, была разработана еще одна версия предыдущей модели. Она была разработана таким образом, чтобы обеспечить наиболее плавный переход к МООНППГ и предложить новый подход к передаче навыков на другом уровне. Данная версия призвана внести культурные и стратегические изменения в обеспечение поддержки ГНП.

Эта программа, известная как программа руководства и поддержки, основывается на обучении высшего руководства ГНП на основе метода наставничества, в частности в таких областях, как командование и управление, оперативное планирование и административное управление. В соответствии с ней 205 международных экспертов были направлены в состав внешнего, неосновного подразделения, которое было присоединено к ГНП, наряду со 150 старшими офицерами Гаитянской полиции, занимающими ответственные должности в рамках общего руководства и центрального и департаментского управлений, а также в рамках специальных подразделений. Сотрудники полиции Организации Объединенных Наций, которые были развернуты в рамках этой программы, были отобраны на основе их профессиональных и языковых навыков, а также их опыта в требуемых областях.

Данная программа осуществляется в рамках четырех последовательных этапов в соответствии со сроками, установленными для закрытия МООНСГ. Соответствующий экспериментальный пилотный проект, реализованный в одном из департаментов, послужил ориентиром для всего процесса, и его оценка позволила комитету по наблюдению внести необходимые изменения до его внедрения в других департаментах страны. Последующие три этапа предусматривают его внедрение в девяти других департаментах, с тем чтобы завершить осуществление в западной части страны, в том числе в столице.

В целях поощрения участия, приверженности и ответственности по всей стране было проведено в общей сложности 11 совещаний в формате «круглого стола» с участием выборных должностных лиц, судей и персонала обеих сил, и мы с Генеральным директором Гаитянской национальной полиции руководили работой этих совещаний. Был подготовлен соответствующий перечень должностей и навыков с целью проинформировать страны, предоставляющие контингенты, об этих событиях через Отдел полиции, а также мотивировать их к обеспечению надлежащих ресурсов для назначения женщин, обладающих необ-

ходимыми навыками и квалификацией, на должности в тех подразделениях, где необходимо расширить их представленность. Международные полицейские эксперты прошли подготовку совместно с экспертами ГНП в рамках предварительных этапов и получили подтверждающие документы — предоставленные впервые благодаря совместным усилиям операционного подразделения и подразделения развития полицейского компонента — в которых перечислены и подтверждены различные полученные ими навыки.

В заключение отмечу, что этой программе, очевидно, уделяется основное внимание в деятельности полицейского компонента, а также что данный процесс реформы, осуществляемый в соответствии со сроками, установленными в соответствии с резолюцией 2350 (2017), может получить свое развитие и выйти на оптимальные показатели функционирования лишь в том случае, если полицейский компонент получит необходимую поддержку для выполнения своей работы, включая, с одной стороны, оборудование, прежде всего транспортные средства, инфраструктуру и эффективно работающий вертолетный компонент, и, с другой стороны, людские ресурсы, в том числе санкционированное развертывание 295 квалифицированных сотрудников. Хотя мы продемонстрировали, что мы можем делать больше с меньшими затратами, нам по-прежнему предстоит пройти долгий путь.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Моншота за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Макотозе.

Г-жа Макотозе (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет Безопасности о работе полицейского компонента Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД).

Резолюция 2363 (2017) определила основные приоритетные задачи мандата ЮНАМИД. Во-первых, это защита гражданских лиц на всей территории Дарфура. Она включает в себя активное патрулирование в районах высокого риска возникновения конфликтов и высокой концентрации внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), а также поддержание безопасности в лагерях ВПЛ, прилегающих районах и на миграционных маршрутах для обеспечения более эффективного реагирования на угрозы применения насилия против гражданских лиц. В частности, мы провели несколько тысяч патрулей для содействия обеспечению физиче-

ской защиты мирных жителей, в том числе совершили более 2300 патрульных выездов в лагерь для перемещенных лиц в целях укрепления доверия и более 2600 патрульных выездов для удовлетворения потребностей в плане безопасности внутренне перемещенных лиц, особенно женщин и детей, работающих и занимающихся хозяйственной деятельностью за пределами лагерей. Кроме того, полиция ЮНАМИД провела более 500 совместных патрулей с участием добровольцев по поддержанию общественного порядка в общинах и обеспечивает общественный порядок во время распределения гуманитарной помощи.

Второй приоритетной задачей мандата является создание безопасных условий путем обеспечения участия общин в инициативах по поддержанию порядка в общинах и оказания поддержки полиции Судана в Дарфуре в целях наращивания ее потенциала. Добровольцы по поддержанию общественного порядка в общинах взаимодействуют с общинами по различным вопросам, в частности агитируют за участие в правительственной программе сбора оружия и призывают ВПЛ и суданских военнослужащих и полицейских уважать буферную зону и избегать провокаций в ходе поездок президента. Что касается наращивания потенциала суданской полиции, то мы поддерживаем институциональное развитие полицейских сил в соответствии с нашей совместной программой по вопросам верховенства права и прав человека.

Я хотела бы также представить краткую обновленную информацию о реорганизации полицейского компонента. Мы успешно вывели наши силы из 14 опорных пунктов в наименее проблемных районах. Мы репатриировали два сформированных полицейских подразделения (СПП), репатриация принадлежащего контингентам имущества еще продолжается. Кроме того, два СПП были отделены от военного компонента и переброшены в два из шести опорных пунктов, предназначенных для реорганизации. Возникли некоторые проблемы, которые в настоящее время решаются для четырех опорных постов и двух временных оперативных баз, запланированных на втором этапе. Осуществление контроля и мониторинга на закрытых опорных постах представляет определенную сложность, так как наше передвижение затруднено с учетом дорожных и погодных условий. Количество военного контингента и его оснащенность отличаются от таковых у СПП, что будет сказываться на эффективности деятельности, которая, возможно, будет осуществляться в тех изолированных опорных пунктах.

Полицейский компонент ЮНАМИД стремится к тому, чтобы осуществлять свой мандат с учетом гендерных аспектов. Руководствуясь представленной Генеральным секретарем стратегией обеспечения равного представительства полов, мы проводим информационно-разъяснительную работу, с тем чтобы государства-члены откликнулись на призыв предоставить квалифицированный персонал, и признательны тем, кто сделал это. В настоящее время в полиции ЮНАМИД служит 20 процентов женщин-полицейских, набранных на индивидуальной основе; из 16 сотрудников категории специалистов четыре являются женщинами, и еще две женщины-специалиста находятся в процессе вступления в должность. И мужчины, и женщины дислоцируются в опорных постах и секторальных штабах, где все они занимаются выполнением различного рода обязанностей. Женщин поощряют подавать заявления на замещение руководящих должностей, и мы проводим учебные семинары по развитию лидерских качеств для повышения их уверенности в себе и для их обучения. Сеть женщин-полицейских ЮНАМИД также продолжает проводить свои собрания и содействовать расширению прав и возможностей женщин. Мужчины тоже являются членами этой сети, и я рада сообщить, что в одном из секторов в ней представлено больше мужчин, чем женщин.

Вот лишь некоторые из прилагаемых нами многочисленных внутренних усилий, включая также оказание помощи суданской полиции в Дарфуре и проведение разъяснительной работы в целях обеспечения учета гендерных аспектов. В настоящее время сотрудники этой полиции получили большее представление о данном вопросе, однако среди них по-прежнему мало женщин и они не занимают высокие руководящие должности. Мы работаем над реализацией некоторых проектов, которые, как мы надеемся, при условии поддержки со стороны доноров приведут к значительному прогрессу. Этот прогресс имеет принципиальное значение, если мы хотим оказывать полноценную поддержку усилиям по предупреждению и пресечению сексуального насилия в условиях конфликта, а также сексуального и гендерного насилия в Дарфуре. Патрули продолжают получать информацию, но некоторые жертвы получили настолько серьезные психологические травмы и так боятся стигматизации, что они не заявляют о случившемся в полицию. Необходимо более активно проводить информационно-разъяснительную работу и оказывать поддержку жертвам.

Женщины в Дарфуре остаются основными участниками экономической деятельности, обеспечивающими доход и средства к существованию семьи, поскольку многие мужчины по-прежнему опасаются заниматься предпринимательством из-за страха быть убитым. За свою инициативность некоторые женщины подвергаются изнасилованию, преследованиям или жестокости. Необходимо проделать еще большую работу, чтобы поддержать этих женщин, создав им безопасные условия для ведения экономической деятельности и получения дохода. Разумеется, было бы полезно повысить потенциал суданской полиции в Дарфуре в области проведения расследований и судебного преследования правонарушителей.

Для того, чтобы к нам на службу приходило больше сотрудников операций по поддержанию мира из числа женщин, национальные полицейские службы также должны включить требование о сбалансированной гендерной представленности на национальном уровне. Женщины нуждаются в дополнительной подготовке и наставничестве для повышения их уверенности в себе. Нужно больше примеров для подражания. А государствам-членам необходимо направлять больше квалифицированных женщин на руководящие должности.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Макотозе за ее брифинг. Я хотел бы также поблагодарить всех докладчиков за их ценный вклад.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-жа Тэчко (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря генерала Лакруа и комиссаров полиции за их брифинги. Осуществляемая ими работа и трудные задачи, с которыми они ежедневно сталкиваются при выполнении своей миссии, служат источником вдохновения. Для нас очевидно, что полицейская работа является одним из важнейших элементов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Я хотела бы также поблагодарить Италию за представленную резолюцию 2382 (2017), которую мы приняли сегодня. Это по-настоящему важный шаг на пути улучшения работы полиции Организации Объединенных Наций.

Одним из ключевых элементов наших усилий, направленных на то, чтобы повысить эффективность

операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, является четкая стратегия выхода. Способность миссии по поддержанию мира завершить свою работу и покинуть страну зависит от нашей коллективной способности укрепить потенциал государства по обеспечению безопасности своих граждан. К сожалению, как мы видим на примере многих стран, где работают миссии по поддержанию мира, правительства принимающих государств зачастую не только не могут нарастить потенциал своих учреждений сектора безопасности, но и не имеют основополагающей легитимности в глазах своих граждан, которых они призваны защищать и которым должны служить.

В этих условиях нам нужно не только укреплять потенциал учреждений сектора безопасности, но и пересмотреть саму идею того, что должны обеспечивать военные, политические и судебные институты страны. Для этого требуется создание комплексной архитектуры безопасности, направленной на обеспечение защиты граждан, а не на продление срока пребывания у власти правительства, которое не считается легитимным среди своих собственных граждан. Полиция призвана сыграть решающую роль в претворении этой концепции в жизнь.

Во время недавнего перехода от Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити к Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити мы видели, насколько важную роль полиция Организации Объединенных Наций играет в работе по поддержанию безопасности и стабильности, осуществляя сотрудничество с Гаитянской национальной полицией и стремясь укрепить ее потенциал. Мы надеемся, что в начале осуществления своей программы в области обеспечения верховенства права новая Миссия найдет заинтересованного и готового к сотрудничеству партнера в лице правительства Гаити.

Аналогичным образом, по мере того, как Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре будет продолжать проводить свою запланированную реорганизацию, роль полицейских сил Миссии будет приобретать все большую значимость с точки зрения наращивания потенциала на местном уровне.

Проблемы в Мали носят иной, но не менее серьезный характер. Полиция Организации Объединенных Наций в составе Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабили-

зации в Мали помогает малийским властям в борьбе с транснациональной преступностью и незаконным оборотом наркотиков, которые подпитывают террористические движения в регионе, в чем мы могли убедиться в ходе недавней поездки членов Совета Безопасности в Сахель. Такая помощь и укрепление потенциала являются одним из важнейших элементов более широкого комплекса мер по оказанию помощи для создания условий, способствующих урегулированию конфликта в целом.

Нельзя, чтобы в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира сотрудники полиции были гражданами второго сорта. Должностные лица Организации Объединенных Наций должны предусмотреть такой же уровень интеграции между военным, полицейским и судебным компонентами, который мы стремимся создать в принимающих странах посредством проведения операций по поддержанию мира. Полицейские специалисты должны последовательно интегрироваться в мандаты и принимающие решения структуры операций Организации Объединенных Наций в пользу мира — как операций по поддержанию мира, так и специальных политических миссий. Мы приветствуем сделанный в резолюции акцент на укреплении полицейской доктрины Организации Объединенных Наций и ее осуществлении, а также содержащийся в ней призыв к определению более четких стандартов в отношении персонала, оборудования, операций, показателей эффективности и оказания помощи в работе полицейских служб принимающих государств.

Мы также приветствуем усилия, направленные на сбор, организацию и анализ данных об операционных требованиях к деятельности по поддержанию мира и эффективности работы подразделений на местах в целях принятия решений на основе объективных показателей. На протяжении последних 14 лет Соединенные Штаты демонстрируют твердую приверженность делу повышения эффективности деятельности полиции Организации Объединенных Наций, инвестируя более 40 млн. долл. США непосредственно в подготовку 16 000 полицейских из 15 стран или оказание им поддержки. Мы считаем, что партнерские отношения, призыв к установлению которых содержится в принятой сегодня резолюции, имеют исключительно большое значение для дальнейшего укрепления потенциала в целях развертывания высококвалифицированных и хорошо подготовленных полицейских сил, участвующих в операциях по поддержанию мира.

Наконец, мы признаем важнейшую роль полиции Организации Объединенных Наций в наращивании потенциала принимающих стран по обеспечению безопасности всех своих граждан и созданию условий для успешного завершения миссии. Сегодняшняя резолюция является важным шагом к тому, чтобы полиция Организации Объединенных Наций была в состоянии содействовать обеспечению прочного и устойчивого мира при осуществлении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в любой точке планеты.

Г-н Алему (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Мы выражаем признательность председательствующей Италии за инициативу по проведению этого брифинга, посвященного деятельности полицейских сил Организации Объединенных Наций. Мы благодарим заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за его брифинг. Мы также признательны трем комиссарам полиции — из Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре за то, что они поделились полученным на местах опытом. Наша делегация не сомневается в том, что мы действительно извлекли много полезного из их брифингов.

Мы приветствуем принятие резолюции 2382 (2017) и благодарим Италию как ее составителя за содействие проведению переговоров по этой резолюции, которая, как мы надеемся, будет способствовать укреплению роли полиции Организации Объединенных Наций.

Эфиопия признает ту важную роль, которую полиция Организации Объединенных Наций играет в содействии обеспечению стабильности и долгосрочного развития в затронутых конфликтом странах. Условия, в которых в настоящее время работают миротворцы Организации Объединенных Наций, существенно изменились. Роль полиции Организации Объединенных Наций никогда не была столь важной, как сейчас, в свете соответствующей смены динамики конфликтов, изменения масштаба и сложности мандатов операций по поддержанию мира и появления тенденции к проведению многоаспектных операций по поддержанию мира. В ходе нашего визита в страны Сахельской группы пяти нам удалось воочию увидеть, насколько важную роль играет в Мали полицейский компонент

МИНУСМА. Мы согласны с тем, что комиссар Якуба сказал ранее. Мы также ценим работу полицейского компонента смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре, особое внимание которой уделила Комиссар полиции г-жа Макотозе, в том числе продемонстрированный учет гендерной проблематики.

Полиция Организации Объединенных Наций стала одним из важнейших компонентов операций по поддержанию мира, в частности при выполнении задач, связанных с поддержанием потенциала правоохранительных органов принимающих государств. Роль, которую полицейские компоненты Организации Объединенных Наций могут играть в содействии переходу от поддержания мира к развитию и миростроительству, также является очень важной. Простой и недавний опыт, например в Либерии, равно как и в других случаях, свидетельствует о заметных успехах полиции Организации Объединенных Наций в области миростроительства и поддержания мира. В частности, крайне важны ее функции по оказанию принимающим государствам поддержки посредством наблюдения за работой сил местной полиции и их реорганизации, профессиональной подготовки и консультирования других правоохранительных органов, а также восстановления общественного порядка и содействия его укреплению и обеспечения верховенства права. Мы считаем, что при оказании принимающим государствам поддержки в создании и наращивании потенциала местных полицейских сил полиция Организации Объединенных Наций должна руководствоваться принципом национальной ответственности. Пробелы в национальном потенциале принимающих государств должны определять состав полицейских компонентов Организации Объединенных Наций, особенно в ходе планирования, набора персонала, составления рекомендаций и проведения подготовок.

В тех случаях, когда это предусмотрено мандатом, огромное значение также имеет решение выполняемых полицией Организации Объединенных Наций гражданских задач, в том числе по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин и детей в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях. В этой связи развертывание контингентов полицейских-женщин внесет практический и положительный вклад, который поможет завоевать доверие местного сообщества. Поэтому расширение участия женщин в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций имеет очень большое значение.

Я с гордостью отмечаю, что Эфиопия является одним из основных поставщиков таких контингентов.

Нет сомнений в том, что мандаты миротворческих операций, предполагающих полицейскую деятельность, должны быть четкими и выполнимыми. Разумеется, страны, предоставляющие полицейские контингенты, должны убедиться в том, что те силы, которые они направляют для работы на местах — отдельные сотрудники полиции, сформированные полицейские подразделения и специальные подразделения полиции — хорошо подготовлены и оснащены для выполнения таких мандатов.

Кроме того, ключевую роль в этом вопросе может играть Секретариат, в том числе посредством повышения эффективности стратегической мобилизации сотрудников полиции, обладающих лучшими навыками планирования, соответствующими знаниями и языковыми навыками, а также оперативной готовностью. Поэтому повышение оперативной слаженности деятельности полиции Организации Объединенных Наций в рамках системы Организации Объединенных Наций в целом остается крайне важной задачей. В этой связи мы считаем, что трехстороннее сотрудничество по вопросам полицейской деятельности между Советом Безопасности, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом имеет ключевое значение для повышения эффективности полиции Организации Объединенных Наций в ходе миротворческой деятельности.

Наконец, Эфиопия внесла свой небольшой вклад в полицейскую деятельность Организации Объединенных Наций, включая предоставление сотрудников полиции, которые проходили службу в Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, которая только что завершила свой мандат, и в настоящее время находится в состоянии передачи своих функций МООНППГ. В заключение я хотел бы подтвердить приверженность Эфиопии расширению ее участия и увеличению вклада в деятельность полиции Организации Объединенных Наций в предстоящие годы.

Г-н Ельченко (Украина) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого важного заседания, посвященного полицейской деятельности Организации Объединенных Наций. Мы также высоко оцениваем руководящую роль председательствующей итальянской делегации в разработке и обсуждении только что принятой резолюции 2382 (2017).

Мы признательны заместителю Генерального секретаря Жан-Пьеру Лакруа за его подробный брифинг. Мы выражаем особую признательность комиссарам полиции, которые сегодня выступили с брифингом.

Будучи страной, активно предоставляющей полицейские и воинские контингенты, Украина всецело поддерживает усилия, направленные на повышение эффективности полицейской деятельности Организации Объединенных Наций в полевых операциях. Мы отмечаем, что, несмотря на проблемы, с которыми сталкивается военный и полицейский персонал Организации Объединенных Наций, у полицейских контингентов Организации Объединенных Наций весьма хороший послужной список. Так, полицейский компонент Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) сыграл важную роль в обеспечении стабильности и безопасности в особенно трудное для Гаити время. Его вклад в укрепление потенциала государственных учреждений, в частности Гаитянской национальной полиции, не имеет равных.

Передача функций Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки системе правосудия в Гаити (МООНППГ) свидетельствует как об успешном завершении мандата МООНСГ, так и о готовности двигаться в сторону перехода к новой форме присутствия Организации Объединенных Наций в этой стране. В этой связи МООНППГ должна оказывать существенную поддержку, необходимую для развития этих важных преобразований и закрепления достигнутых успехов. Мы полностью убеждены в том, что новая Миссия будет эффективно выполнять предусмотренные ее мандатом задачи, включая дальнейшую поддержку и развитие Гаитянской национальной полиции.

Характер вызовов, с которыми сталкиваются полицейские компоненты Организации Объединенных Наций на местах, существенно изменился, и Совету необходимо тщательно изучить этот вопрос. В Африке, на другой стороне земного шара, асимметричные угрозы остаются вопросом, вызывающим особую озабоченность у Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Сентябрь и октябрь стали одними из самых кровопролитных месяцев для миротворцев, несущих службу в Мали. Украина решительно осуждает недавние террористические нападения на персонал МИНУСМА.

Сохраняющаяся нестабильность в Мали остается одним из главных факторов, приводящих к распространению насилия в соседние страны. В этой связи мы по-прежнему придерживаемся мнения о том, что срочно требуется реформирование сектора безопасности и развертывание сил малийской полиции, а также сил обороны и безопасности на всей территории страны для борьбы с насильственным экстремизмом и поддержания общественного порядка. С учетом того, что МИНУСМА остается главной мишенью террористических нападений, а также ввиду постоянно растущей изощренности таких нападений, мы убеждены в том, что усиление безопасности и охраны сотрудников полиции и миротворцев должно быть одной из приоритетных задач Секретариата.

Полиция Организации Объединенных Наций должна быть надлежащим образом подготовлена для выполнения сложных задач в целях предотвращения, смягчения и урегулирования насильственных конфликтов и содействия миростроительству и примирению на ранних этапах. В этой связи я хотел бы особо отметить ряд моментов, которые мы считаем важными для дальнейшего повышения эффективности полицейской деятельности Организации Объединенных Наций.

Во-первых, Украина поддерживает разработку Стратегических руководящих принципов миротворческой деятельности с использованием международных полицейских сил, которые должны заложить прочную основу для укрепления международного сотрудничества по вопросам полицейской деятельности Организации Объединенных Наций. В дальнейшем работа по обеспечению полного осуществления данных Стратегических руководящих принципов всеми полицейскими компонентами Организации Объединенных Наций на местах должна будет получить наивысший приоритет.

Во-вторых, следует усовершенствовать процессы подготовки полицейского персонала операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в период до развертывания и по прибытии в район операции. Центр подготовки полицейских миротворцев в Украине, в программе которого имеется соответствующий стандартам Организации Объединенных Наций курс подготовки до развертывания, является частью нашего вклада в это совместное начинание.

В-третьих, операции по поддержанию мира (ОПМ), должны получать гибкие мандаты и оснащать-

ся передовыми технологиями, с тем чтобы эффективно содействовать обеспечению безопасности и общественного порядка, включая пресечение незаконных трансграничных потоков оружия, преступных элементов, иностранных боевиков-террористов и наемников. ОПМ должны располагать надлежащими средствами и ресурсами, необходимыми для эффективного мониторинга и проверки выполнения соглашений о прекращении огня и других соответствующих договоренностей, в том числе касающихся разоружения.

Наконец, важно сохранять динамичность процесса регистрации обязательств сформированных полицейских подразделений посредством использования Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Своевременное формирование и развертывание подразделений являются предпосылкой для успеха любой миссии. С этой целью следует поддерживать и развивать трехстороннее сотрудничество между странами, предоставляющими полицейские контингенты, Секретариатом и Советом Безопасности. Столь же большое значение имеет максимально широкое участие женщин в деятельности Организации Объединенных Наций в пользу мира, как это было справедливо отмечено комиссаром полиции г-жой Макотозе.

В заключение позвольте мне поблагодарить присутствующих здесь комиссаров полиции и их персонал за самоотверженную службу на благо Организации Объединенных Наций.

Г-н Росселли (Уругвай) (*говорит по-испански*): Я также хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Италии за организацию сегодняшнего брифинга. Кроме того, хочу поблагодарить наших докладчиков: заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа и комиссаров полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки системе правосудия в Гаити (МООНППГ) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Приняв резолюцию 2185 (2014) Совета Безопасности принял первую резолюцию, связанную с деятельностью полиции Организации Объединенных Наций, и подчеркнул, что работа полиции вносит ценный вклад в поддержание мира. Возрастающая важность и актуальность работы полиции в миротворческих опе-

рациях выразилась в организации первого совещания на высшем уровне для начальников полиции, которое было проведено Организацией Объединенных Наций в июне 2016 года и на котором собрались министры внутренних дел, руководители полицейских подразделений и высокопоставленные официальные лица из более чем 100 государств-членов для анализа работы полиции Организации Объединенных Наций.

Уругвай приветствует сегодняшнее единогласное принятие резолюции 2382 (2017), что свидетельствует о глубокой заинтересованности в этом вопросе. В этой резолюции Совет Безопасности четко определил ключевую роль полиции Организации Объединенных Наций в миростроительстве и поддержании международной безопасности. В этом контексте резолюция выступает в качестве стратегического руководства для содействия активизации нынешних усилий полиции, а также обеспечения способности полицейских компонентов продолжать развиваться параллельно с процессом реформы миротворческих операций. В этой связи я хотел бы поблагодарить председательствующую в Совете делегацию Италии за инициативу по подготовке проекта резолюции. Я также выражаю признательность членам Совета за проведение переговоров в конструктивном духе, что позволило подготовить перспективный консенсусный текст.

Уругвай уже давно предоставляет контингенты для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций и всецело привержен этой работе. Наша страна участвует в деятельности полиции в рамках миротворческих операций начиная с 1991 года, когда мы впервые развернули свой персонал в составе Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Гватемале. До настоящего времени мы на постоянной основе направляли контингенты во многие миссии Организации Объединенных Наций, в том числе в Мозамбике, Тиморе-Лешти, Западной Сахаре, Анголе, Либерии, Кот-д'Ивуаре и Гаити. Наше участие ориентировано на развертывание отдельных офицеров полиции, которые выступают главным образом в роли инструкторов и советников, а в некоторых случаях также выполняют исполнительные функции.

В качестве страны, предоставляющей полицейские контингенты, Уругвай хотел бы выразить признательность за аналитическую работу, проводимую Отделом полиции Департамента операций по поддержанию мира, в частности за его поездки в страны, которые принимают решение о предоставлении пер-

сонала. В этой связи исключительно важно продолжать совершенствовать подготовку сформированных полицейских подразделений и сотрудников полиции, в особенности в области защиты гражданских лиц, с учетом все более сложных условий, в которых проводятся миротворческие операции.

Уругвай, как страна, предоставляющая полицейские контингенты, выполняет все требования Организации Объединенных Наций благодаря подготовке, осуществляемой нашим Национальным институтом подготовки кадров для миротворческих операций, в котором проходят обучение как воинские, так и полицейские контингенты для службы в Организации Объединенных Наций. Обучение является комплексным, особый упор в нем делается на политику абсолютной нетерпимости к сексуальным надругательствам и эксплуатации, гендерную политику и права человека.

Для того чтобы сделать это заседание чуть более интерактивным, к чему Вы, г-н Председатель, призвали в самом начале, я хотел бы задать вопрос Комиссару полиции МООНППГ Моншоту. По его мнению, с какими основными проблемами столкнется МООНППГ в усилиях, направленных на успешное выполнение своего мандата?

Г-жа Шульгин-Ньюони (Швеция) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и комиссаров полиции за информативные брифинги, проведенные ими сегодня в Совете Безопасности. Я также приветствую нового Советника по вопросам полиции Организации Объединенных Наций г-на Луиша Каррильо и, пользуясь этой возможностью, выражаю признательность его предшественнику г-ну Штефану Феллеру за его работу. Хотела бы также добавить, что я очень рада видеть сегодня в Совете миротворцев в «голубых беретах». Они играют основополагающую роль, внося вклад в обеспечение безопасности и укрепление потенциала. Их усилия необходимы для установления верховенства права и содействия долгосрочному устойчивому миру.

Историческая резолюция 2185 (2014), первая резолюция, посвященная исключительно деятельности полиции Организации Объединенных Наций, была принята Советом в 2014 году. Опираясь на резолюцию 2185 (2014) и используя ее в качестве отправной точки и ориентира, сегодня мы приняли резолюцию 2382 (2017) о полиции Организации Объединенных Наций. В целях дальнейшего совершенствования деятельности поли-

ции Организации Объединенных Наций мы можем взять за основу рекомендации, содержащиеся в докладе Генерального секретаря о полиции (S/2016/952), а также итоги внешнего обзора функций Отдела полиции, проведенного в мае 2016 года. С опорой на этот прочный фундамент мы можем продолжить нашу работу по повышению роли полиции в предотвращении конфликтов, поощрении верховенства права и обеспечении защиты гражданских лиц.

С 1964 года Швеция на постоянной основе предоставляет своих полицейских для миротворческих операций Организации Объединенных Наций. В настоящее время сотрудники шведской полиции развернуты в составе восьми миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и сейчас мы проводим оценку нашего дальнейшего участия в этой деятельности. Хотя за последние 53 года проблемы, с которыми сталкиваются миротворческие операции, существенно изменились, важность полицейских компонентов по-прежнему очевидна. Полицейские компоненты оказывают оперативную поддержку национальным полицейским органам и вносят вклад в проведение институциональных реформ. Они также содействуют укреплению потенциала и применению комплексного подхода в усилиях по обеспечению верховенства права и реформированию сектора безопасности.

Этот широкий круг функций и видов деятельности свидетельствует о той уникальной ключевой роли, которую полиция Организации Объединенных Наций играет на всех этапах мирного процесса, обеспечивая взаимосвязь и взаимное укрепление между такими основными направлениями деятельности, как развитие, мир и безопасность и права человека. Создание эффективных, гибких и представительных полицейских служб в рамках дееспособных правоохранительных органов является одним из важных составных элементов усилий по построению прочного мира и стабильного и жизнеспособного общества. По этой причине мы должны помнить о необходимости учета более широкой системы обеспечения верховенства права и правосудия в нашем подходе, а также направлять специалистов по пенитенциарным учреждениям, прокуроров и судей на службу в миротворческих операциях наряду с сотрудниками полиции.

Например, в Либерии, где шведские полицейские и сотрудники пенитенциарных учреждений развернуты в течение уже более десяти лет, в настоящее время осуществляется совместная программа по обеспечению верховенства права Программы развития Орга-

низации Объединенных Наций — Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии. Сотрудники полиции и других правоохранительных структур взаимодействуют друг с другом и получают поддержку со стороны Глобального координационного центра Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в целях плавной передачи функций от свертываемой Миссии страновой группе Организации Объединенных Наций. Это позволит продолжить работу по расширению доступа общин к правосудию и укреплению потенциала органов безопасности.

В Центральноафриканской Республике Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и полицейский компонент Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике работают вместе с малийскими властями над созданием группы быстрого реагирования на случаи сексуального и гендерного насилия в рамках национальной полицейской службы Центральноафриканской Республики. Сотрудничество с национальными властями и другими учреждениями Организации Объединенных Наций позволило полицейскому компоненту укрепить потенциал в плане решения проблемы сексуального и гендерного насилия в стране.

Как мы неоднократно говорили в Совете ранее, мандаты наших миротворческих операций должны быть реалистичными, гибкими и учитывающими конкретный контекст. Это требует от Секретариата проведения высококачественного и всеобъемлющего анализа с учетом конкретных условий. Интеграция консультативных услуг по вопросам деятельности полиции в этот анализ должна стать стандартной практикой в рамках процесса разработки мандатов и их продления.

Как сегодня подчеркнули наши докладчики, нам необходимо и далее увеличивать число женщин-полицейских на службе Организации Объединенных Наций. Благодаря этому миссии смогут в большей степени отвечать потребностям общин, в которых они работают, а также более эффективно выполнять свой мандат. Миссии также должны укрепить свои возможности в плане интеграции и поддержки роли женщин в построении мирных обществ.

Швеция решительно поддерживает усилия Генерального секретаря по реформированию архи-

тектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций в целях повышения способности системы Организации Объединенных Наций выполнять свою главную задачу по предотвращению конфликтов и поддержанию мира. С учетом уникальной роли полиции в регулировании вопросов, одновременно затрагивающих безопасность и развитие, ее функционирование будет иметь решающее значение для достижения этой цели.

Что касается наших сегодняшних докладчиков, то, если позволите, я хотела бы задать им несколько вопросов.

Во-первых, по их мнению, каким образом можно обеспечить надлежащую интеграцию консультативных услуг по вопросам деятельности полиции в мандаты в целях более эффективной поддержки деятельности на местах?

Во-вторых, в свете того пристального внимания, которое уделяется полиции и верховенству права в Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, мне бы хотелось, чтобы Комиссар Моншот поделился основными идеями относительно работы Миссии в переходный период.

В настоящее время службу в миссиях Организации Объединенных Наций по всему миру несут 12 тысяч полицейских Организации Объединенных Наций из почти 90 стран. Сотрудничая с национальными учреждениями, они стоят на службе и защите общин и обеспечивают соблюдение прав человека и правопорядка. Их работа имеет решающее значение в выполнении согласованных Советом мандатов и в поддержке национальных усилий по строительству процветающих, стабильных и миролюбивых обществ. Мы обязаны оказывать им всемерную поддержку.

Г-н Акылбаев (Казахстан) (*говорит по-английски*): Мы благодарим председательствующую в Совете делегацию Италии за организацию этого важного брифинга и высоко ценим ее эффективное руководство подготовкой принятой сегодня резолюции 2382 (2017). Мы также благодарим заместителя Генерального секретаря Лакруа и комиссаров полиции за их ценный вклад. Относительно темы сегодняшнего брифинга наша делегация хотела бы высказать следующие соображения.

Во-первых, в свете общей реформы Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается операций по поддержанию мира, согласно содержащимся в докладах 2015 года рекомендациям, наше-

го внимания требует также и деятельность полиции Организации Объединенных Наций. Для сохранения мира нам необходимо разрабатывать четкие мандаты и директивы для полицейских контингентов, состоящих из высоко эффективных подразделений по поддержанию правопорядка, реформированию сектора безопасности, защите гражданского населения и прав человека и расширению прав и возможностей женщин и молодежи. Такой подход будет способствовать национальной стабильности в принимающих странах, причем основное внимание следует уделять наращиванию потенциала для предотвращения новых конфликтов или возобновления только что завершившихся. В равной мере необходимо привлекать капиталовложения для будущего экономического восстановления и развития.

Во-вторых, главная задача полиции Организации Объединенных Наций должна быть сосредоточена на укреплении национальной полиции, судебных органов и исправительных учреждений, а также тех органов, перед которыми они отчитываются, особенно в то время, когда большинство таких механизмов уничтожено в ходе конфликта. Эти процессы требуют справедливого и эффективного отправления правосудия достаточным числом компетентных, высоконравственных и независимых должностных лиц при надлежащей поддержке в плане их образования и профессиональной подготовки.

В-третьих, в этих процессах абсолютно необходима национальная ответственность, когда приоритеты определяются государственными властями и организациями гражданского общества. Они должны соответствовать культурным и правовым традициям принимающей страны, но не вступать в противоречие с международными нормами. Последние следует применять так, чтобы не обострять напряженность, тем самым усугубляя обстановку на местах.

В-четвертых, восстановление и поддержание мира и стабильности является долгосрочным процессом. Поэтому он требует тесного и устойчивого объединения усилий и укрепления сотрудничества между национальными, региональными и международными партнерами, а также донорами и всеми другими соответствующими заинтересованными сторонами, такими как частный сектор, научные круги, гражданское общество и средства массовой информации.

В-пятых, поддержка полицейского и другого персонала операций по поддержанию мира столь же жизненно необходима для их успеха, что и поддержка

наших вооруженных сил, и поэтому мы должны содействовать укреплению способности стран, предоставляющих полицейские контингенты (СПП), быстро готовить и направлять в новые миссии квалифицированный персонал.

В-шестых, один из крайне важных и требующих решения вопросов заключается в том, какая роль отведена полиции Организации Объединенных Наций в ее взаимодействии с военными в деле защиты гражданского населения. Это также требует определения сфер и форм взаимодействия между полицией и вооруженными силами в различных ситуациях, в которых их функции защиты совпадают, в зависимости от того, какого рода насилие совершается, а также от других характерных для тех или иных общин параметров.

В-седьмых, нам также надо будет заняться устранением пробелов в потенциале и подготовке в более широком плане посредством увеличения числа СПП, обладающих широкими возможностями. Полезно было бы также поощрять более активное политическое взаимодействие между СПП и странами, предоставляющими войска, чтобы разобраться во взаимных обязанностях при выполнении различных задач — от предотвращения и урегулирования конфликтов до миростроительства и сохранения мира.

В заключение скажу, что Казахстан привержен обеспечению того, чтобы полиция Организации Объединенных Наций выполняла жизненно важные функции в содействии долгосрочной стабильности, мира, безопасности и развития, и готов изучить пути, с помощью которых нам удастся активней задействовать потенциал полиции Организации Объединенных Наций в операциях в пользу мира.

Г-н Бэссё (Япония) (*говорит по-английски*): Я хотел бы начать с выражения признательности заместителю Генерального секретаря Лакруа и комиссарам полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) за то, что они поделились сегодня с нами своим опытом. Я также выражаю свою искреннюю признательность всем миротворцам за их вклад в условиях чрезвычайно серьезных вызовов на местах.

Мы приветствуем сегодняшние обсуждения, проводимые в контексте прилагаемых Советом в течение года более широких усилий, сосредоточенных на повышении в максимально возможной степени эффективности операций по поддержанию мира путем совершенствования их мандатов, наращивания их потенциала и мобилизации сил. Резолюция 2382 (2017) была принята сегодня в развитие важной работы, проделанной в 2014 году в отношении верховенства права, благого управления и надзора над деятельностью органов безопасности посредством принятия резолюции 2151 (2014) о реформировании сектора безопасности и резолюции 2185 (2014) об обеспечении правопорядка. В текущем году мы провели в этом зале целый ряд дискуссий, посвященных поддержанию мира. Эти дискуссии были содержательными и полезными, и Япония считает, что нам пора перейти от предложений к действиям. Сегодняшняя резолюция послужит важным руководством на дальнейшем пути вперед. Все представленные здесь сегодня миссии преподнесли нам важные уроки и поделились глубокими соображениями.

Сначала я хотел бы особо выделить Гаити, поскольку в прошлом месяце Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) успешно завершила свою работу. Та поддержка, которую МООНСГ оказывала Гаитянской национальной полиции, служит примером успеха деятельности полицейских сил на основе принципа национальной ответственности. МООНСГ адаптировалась к изменявшимся на местах обстоятельствам, предпринимая инициативы по сокращению масштабов насилия в общинах, одновременно способствуя наращиванию потенциала местной полиции и совершенствованию процедур уголовного судопроизводства, проводя совместное патрулирование и разработав стратегический план на период 2017–2021 годов. Ее преобразование в МООНППГ также служит примером того, как миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций следует адаптироваться по мере изменения нужд той или иной страны в рамках потенциальной стратегии выхода.

Брифинг, проведенный г-ном Якубой, напомнил нам о том, что в МИНУСМА полиция играет жизненно важную роль. В силу растущей в Мали угрозы безопасности мы склонны уделять больше внимания малийским силам обороны и безопасности, однако сами, без полиции, они не могут полностью обеспечить ни безопасность, ни правосудие. Главная цель

мандата МИНУСМА заключается в том, чтобы оказывать правительству поддержку в его усилиях по постепенному восстановлению и распространению государственной власти, в том числе власти малийской полиции. Япония в сотрудничестве с полицией Организации Объединенных Наций оказывает малийской полиции содействие в наращивании ее потенциала.

Что касается ЮНАМИД, то мы надеемся, что по мере дальнейшего поступательного свертывания этой миссии ее полиция будет прилагать непрерывные усилия по укреплению способностей местной полиции выполнять задачи по защите гражданского населения и обеспечивать безопасное и добровольное возвращение внутренне перемещенных лиц. Мы надеемся, что при этом ЮНАМИД будет продолжать устанавливать новые стандарты для решения гендерных вопросов.

Япония рассчитывает в период своего председательства в Совете в декабре дополнить проведенные в текущем году обсуждения заседанием, посвященным эффективному и результативному процессу профессиональной подготовки и наращивания потенциала на основе доклада Генерального секретаря, просьба о представлении которого содержится в резолюции 2378 (2017). В свою очередь, 2018 год станет годом воплощения наших различных обсуждений и резолюций в конкретные результаты на местах — цель, которая преследуется также и проводимыми Генеральным секретарем реформами. Ключом к успеху нашей работы будет взаимодействие с более широким членским составом Организации Объединенных Наций. Япония намерена активно поддерживать эти усилия.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Сначала я хотел бы поблагодарить комиссаров полиции за их брифинги и выразить им глубокую признательность за их усилия и самоотверженность, проявляемые ими и полицейским персоналом в составе операций по поддержанию мира в целях содействия миру и стабилизации.

Это наше ежегодное заседание предоставляет Совету замечательную возможность для того, чтобы воспользоваться знаниями и опытом тех, кто выполняет свою работу на местах. Оно также помогает нам лучше разобраться в масштабах стоящих перед нами проблем и разработать соответствующие стратегии для совершенствования полицейской деятельности Организации Объединенных Наций. Поэтому мы приветствуем принятие резолюции 2382 (2017) о деятельности полиции Организации Объединенных

Наций, которая усиливает роль полиции Организации Объединенных Наций и, соответственно, признает ее одним из важнейших компонентов миссий Организации Объединенных Наций, и высоко оцениваем роль делегации Италии в подготовке этой резолюции.

В последние два года Организация Объединенных Наций проводит всестороннюю реформу своей архитектуры мира и безопасности с учетом итогов обзора миротворческих операций Организации Объединенных Наций, проведенного Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям, и рекомендаций Генерального секретаря по работе подразделений Секретариата, занимающихся вопросами мира и безопасности.

У нашей Организации нет комплексной стратегии реагирования на конфликты, учитывающей нужды, особенности и приоритеты принимающих общин и государств. В результате, в интересах эффективного реагирования на возникающие вызовы и преодоления сложностей, характерных для большинства миссий Организации Объединенных Наций, нам приходится совершенствовать те инструменты, которые у Организации есть, и прежде всего ее миротворческие операции.

Разумеется, частью этих усилий является и деятельность полиции Организации Объединенных Наций. Полицейские компоненты играют важнейшую роль в выполнении миротворческих мандатов Организации Объединенных Наций и закладывают основу для перехода от миротворчества к гражданскому присутствию Организации Объединенных Наций. Кроме того, они способствуют предотвращению рецидивов конфликта, принимая на себя задачи наращивания потенциала национальных институтов, и дают принимающему государству возможность распространить свой контроль на всю территорию страны. Кроме того, полиция обеспечивает безопасность проведения выборов и является для граждан первым звеном связи с Организацией Объединенных Наций на местах. Важную роль она играет и в укреплении доверия к Организации Объединенных Наций в общинах.

Поэтому мы еще раз заявляем о нашей полной поддержке полицейского компонента миссий, о чем свидетельствуют наши полицейские контингенты в составе большинства миссий Организации Объединенных Наций и наш статус третьего крупнейшего поставщика полицейских контингентов. В 2016–2017 годах Египет принимал активное участие в трех самых трудных миссиях Организации Объединен-

ных Наций, включая Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго. Мы также обязались развернуть дополнительные подразделения полиции Организации Объединенных Наций, оснащенные Системой обеспечения боеготовности сил и средств миротворцев. Кроме того, мы предоставляем миссиям Организации Объединенных Наций бронемшины, что не влияет на наши высочайшие стандарты подготовки контингентов перед развертыванием и требования к качеству современного оборудования, необходимого для решения критически важных задач, которые поручаются полицейскому компоненту.

Пользуясь предоставленной возможностью, я хотел бы задать комиссарам полиции несколько вопросов, .

Мой первый вопрос — Комиссару полиции Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре г-же Присцилле Макотозе. В свете существенного улучшения состояния безопасности в Дарфуре и санкционированного Советом Безопасности свертывания ЮНАМИД, какие меры принимает Миссия, чтобы обеспечить стабильность и поддержать усилия суданского правительства в ходе передачи ответственности за обеспечение безопасности местным органам власти?

Мой второй вопрос обращен к Комиссару полиции МИНУСМА. В свете постоянно растущих угроз безопасности МИНУСМА, которые делают ее нашей самой опасной миссией, какие меры безопасности приняты в ее штаб-квартире и соответствуют ли они масштабу этих угроз? Кроме того, меня интересуют усилия по улучшению работы с общинами. Учитывая важность работы с общинами для обеспечения безопасности миссий, какие меры Совета могли бы помочь Миссии в выполнении ее мандата?

Мой третий и последний вопрос адресован Комиссару полиции Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити. Резолюция 2350 (2017) дала Миссии мандат на укрепление правоохранительных органов и Гаитянской национальной полиции. Я хотел бы знать, помогло ли это, по его мнению, успеху Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации

в Гаити, а затем и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити, и следует ли включать в мандаты миссий Организации Объединенных Наций строительство национальных институтов как одно из главных направлений их работы, принимая во внимание специфические особенности каждого конфликта.

В заключение я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью и выразить Комиссарам полиции нашу глубокую признательность за те усилия и жертвы, с которыми связана их работа в миротворческих операциях.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить наших докладчиков, которые сегодня поделились с нами своими аналитическими выкладками, и, конечно же, приветствовать в Совете Комиссара полиции Макотозе. Я хотел бы также поблагодарить председательствующую делегацию и Секретариат, которые позаботились о том, чтобы в этом зале звучало мнение женщин — и не только по вопросам работы полиции, но и по всем вопросам, которые мы обсуждаем.

Прежде всего я хотел бы присоединиться к моему шведскому коллеге и попросить всех миротворцев, присутствующих на сегодняшнем заседании, передать своим подчиненным благодарность Совета безопасности и наши слова восхищения их службой и самоотверженностью. Их усилия и жертвы в нестабильных и постконфликтных государствах — это важнейшая составляющая миротворческих операций и специальных политических миссий. От Гаити до Демократической Республики Конго и от Афганистана до Южного Судана мужчины и женщины в форме полиции Организации Объединенных Наций рискуют жизнью, защищая самых незащищенных в то время, когда их общины преодолевают последствия конфликта. Их присутствие позволяет людям вернуться к нормальной жизни, в свои общины и к своему жизненному укладу после того, как смолкло оружие, и помогает укрепить стабильность, утверждая законность и права человека, и создать работающие и подотчетные органы безопасности, способные действовать самостоятельно и без помощи Организации Объединенных Наций.

Именно в силу важности той роли, которую играет полиция Организации Объединенных Наций, столь важны и такие заседания. Мы — тот орган, который посылает мужчин и женщин рисковать своей жизнью,

и поэтому нам необходимо слышать непосредственно от начальников полиции, что еще может сделать Совет, чтобы помочь им и их подчиненным. Как всем нам слишком хорошо известно, грозящие им опасности постоянно изменяются. И если мы хотим, чтобы полиция Организации Объединенных Наций оставалась эффективной, то мы — будь то члены Совета или страны, предоставляющие полицейские контингенты и начальников полиции — должны быть готовы на них реагировать и к ним адаптироваться.

Именно поэтому мы надеялись, что в части формирования резолюция 2382 (2017) пойдет дальше. Многого еще предстоит сделать для того, чтобы работа полиции Организации Объединенных Наций стала максимально эффективной и действенной. Так, например, Соединенное Королевство хотело бы видеть более гибкий подход к функциям полиции — подход, который способен адаптироваться к тем конкретным условиям, в которых действует каждая миссия. Он должен опираться на сильный аналитический потенциал, способный обеспечить непрерывный анализ, необходимый для того, чтобы помощь всегда соответствовала нуждам на местах.

В то же время хотелось бы, чтобы Секретариат чаще и эффективнее использовал специалистов, обладающих навыками, требующимися в данной конкретной ситуации на местах. Освоение и использование их знаний потребует более эффективных и прозрачных административных механизмов. Кроме того, работу полиции необходимо включить в процессы общего планирования и текущего контроля — и в Нью-Йорке, и в миссиях, чтобы различные компоненты миссий друг друга дополняли.

В связи с этим я хотел бы выделить и высоко оценить прекрасную работу Глобального координационного центра по вопросам полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений — механизма, координирующего усилия Департамента операций по поддержанию мира, Программы развития Организации Объединенных Наций, Структуры «ООН-женщины», Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и других структур и обеспечивающего совместную оперативную поддержку странам в части работы полиции, органов правосудия и пенитенциарных учреждений в постконфликтных и других кризисных ситуациях. Это пример того, как Организация Объединенных Наций может оказывать более эффективную, согласо-

ванную и скоординированную помощь на страновом уровне, и таких примеров хотелось бы видеть больше.

Кроме того, я хотел бы подчеркнуть, что Соединенное Королевство по-прежнему поддерживает рекомендации по итогам прошедшего в 2016 году внешнего обзора. Мы хотим увидеть прогресс в этих областях, и в том числе в тех, которые названы в докладе Генерального секретаря.

Позвольте мне в заключение высказать одну последнюю мысль. Полиция Организации Объединенных Наций действует на всем протяжении конфликта. «Голубые береты» — это обычно первые и последние представители системы Организации Объединенных Наций, которых местное население видит во время любого вмешательства или реагирования на кризис. Поэтому в интересах успеха своей миссии, на протяжении всей своей работы сотрудники полиции должны поддерживать такие отношения с населением, которые основаны на доверии. И доверие это формируется легче, если полиция Организации Объединенных Наций отражает все многообразие того мира, который она призвана защищать.

В заключение позвольте мне присоединиться к заместителю Генерального секретаря Лакруа и выразить поддержку странам, предоставляющим полицейские контингенты, которые устраняют препятствия, мешающие большому числу женщин поступать на службу в полицию Организации Объединенных Наций. Я хотел бы также призвать прилагать еще более активные усилия в рамках полицейских компонентов системы Организации Объединенных Наций для проведения консультаций с общинами, включая женщин, и обеспечивать, чтобы мнения и потребности последних полностью учитывались в их повседневной работе и в представляемых ими докладах Совету.

Г-н У Хайтао (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай хотел бы поблагодарить Италию за созыв этого заседания. Мы хотели бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа и комиссаров полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре за их брифинги.

Сегодня в 11 миротворческих операциях и четырех специальных политических миссиях разверну-

то более 11 000 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Они выполняют свои обязанности с присущей им преданностью в весьма сложных обстоятельствах, и Китай высоко оценивает демонстрируемый ими дух приверженности делу и самоотверженности.

В настоящее время международная ситуация претерпевает глубокие изменения; конфликты и споры становятся все более разнообразными. Контекст, в котором проводятся операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и задачи, которые стоят перед ними, становятся все более сложными, а мандаты Организации Объединенных Наций по поддержанию мира постоянно расширяются. Международному сообществу следует тщательно учитывать весьма сложные обстоятельства, с которыми сталкиваются полицейские подразделения миротворческих операций при выполнении своих мандатов и на своем пути продвижения вперед, а также изучить возможности улучшения их работы. Китай хотел бы сделать следующие замечания.

Во-первых, необходимо обеспечить соблюдение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и основных принципов деятельности по поддержанию мира — согласие принимающих стран, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны или при выполнении мандата. Эти три принципа деятельности по поддержанию мира являются краеугольным камнем миротворческих операций и необходимой гарантией эффективности полицейской деятельности Организации Объединенных Наций. Важно в полной мере уважать суверенитет принимающих стран, выслушивать их мнения и лучше взаимодействовать с ними в том, что касается продолжительности развертывания сил, корректировки мандатов и других подобных вопросов. Если в результате меняющихся обстоятельств принимающая страна требует вывода полицейских контингентов Организации Объединенных Наций, Секретариату следует разработать четкий график вывода под политическим руководством Совета Безопасности.

Во-вторых, мандаты полицейских сил, развернутых в рамках операций по поддержанию мира, должны быть недвусмысленными, выполнимыми и соответствовать существующим обстоятельствам. Мандаты являются основой и руководством для работы миссий, самим фундаментом эффективных миротворческих операций. Каждая миссия сталкивается с различными

ситуациями и имеет свои задачи. При разработке мандатов полицейских компонентов, среди прочих факторов следует, исходя из комплексного подхода, учитывать ситуацию на местах, приоритетные потребности принимающих стран и потенциал стран, предоставляющих полицейские силы. Их мандаты должны быть недвусмысленными, целенаправленными, высокоэффективными и подлежащими своевременной оценке в свете происходящих динамичных изменений, с тем чтобы их приоритетная задача всегда заключалась в выполнении главной цели соответствующей операции по поддержанию мира. Принимающие страны несут главную ответственность за защиту гражданских лиц, а задача полицейских сил миротворческой операции заключается в оказании им поддержки в укреплении потенциала и осуществлении национального руководства.

В-третьих, Секретариат должен обеспечивать более качественную и более эффективную поддержку и обслуживание полицейских подразделений в рамках операций по поддержанию мира при выполнении ими своих обязанностей. Секретариату следует в полной мере учитывать новые условия и ситуации, с которыми сталкивается полиция, с тем чтобы обеспечить большую эффективность и устойчивость операций по поддержанию мира перед лицом сложных проблем, в частности путем активизации скоординированных действий между полицейскими, гражданскими и военными компонентами миссий. Важно подчеркнуть необходимость обеспечения защиты и безопасности сотрудников миссий по поддержанию мира. Координация усилий со странами, предоставляющими полицейские контингенты (СПП), и принимающими странами способствует укреплению потенциала раннего предупреждения и внутреннему обмену информацией, а также всестороннему повышению уровня защиты и безопасности.

В-четвертых, мы должны придавать большее значение роли СПП. Страны, предоставляющие войска (СПВ) и СПП, являются основными субъектами, осуществляющими операции по поддержанию мира. Крайне важно улучшить связь между Советом Безопасности, Секретариатом и СПВ и СПП, в полной мере задействовать роль Специального комитета по операциям по поддержанию мира и дать возможность СПВ и СПП играть более весомую роль. Необходимо уделять должное внимание удовлетворению потребностей развивающихся стран в качестве СПП, а также

укреплять их потенциал посредством двустороннего и многостороннего сотрудничества.

Китай является крупнейшим поставщиком СПП среди постоянных членов Совета Безопасности. Китайские полицейские в составе миротворческих операций получили высокую оценку различных сторон благодаря своему усердию и отличной службе. Китай начал направлять полицейских для участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций в 2000 году; за это время мы направили около 26 000 полицейских в миссии в Тиморе-Лешти, Боснии и Герцеговине, Афганистане, Косово, Гаити и в других странах. В настоящее время более 150 китайских полицейских служат в миссиях в Южном Судане, на Кипре и в Афганистане.

В настоящее время Китай находится в процессе полного выполнения обязательств, взятых китайским лидером на Саммите лидеров по вопросам поддержания мира в 2015 году, в целях дальнейшей поддержки операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе взяв на себя руководящую роль в создании резервного полицейского подразделения и подготовке сотрудников полиции в области миротворчества для других стран. Два китайских резервных полицейских подразделения в составе миротворческих операций уже официально присоединились к резервному миротворческому механизму Организации Объединенных Наций, некоторые из которых уже находятся на первом уровне развертывания.

Китай готов сотрудничать с международным сообществом и вносить свой позитивный вклад в усилия по активизации деятельности полицейских компонентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, а также в поддержании международного мира и безопасности.

Г-н Инчаусте Хордан (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Боливия благодарит заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа и комиссаров полиции Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре за проведенные брифинги.

В большинстве случаев термин «миротворческие силы Организации Объединенных Наций» является

синонимом военных сил. Тем не менее полицейские компоненты также играют ключевую роль в обеспечении безопасности на трех уровнях, а именно: защита посредством диалога и приверженности делу, защита от физического насилия и защита посредством создания безопасных условий. Роль полиции Организации Объединенных Наций в области защиты посредством диалога и приверженности делу и защиты посредством создания безопасных условий на практике хорошо зарекомендовала себя и включает консультации, наращивание потенциала и укрепление местной полиции, а также доступ к правосудию и государственным учреждениям. Вместе с тем по-прежнему отсутствует ясность в отношении роли полиции Организации Объединенных Наций в том, что касается физической защиты гражданских лиц.

Организация Объединенных Наций определяет работу полиции в качестве функции по поддержке правительства, которая несет ответственность за предотвращение, выявление и расследование преступлений, защиту людей и имущества, а также за поддержание общественного порядка и безопасности. В этой связи ровно год назад мы получили доклад Генерального секретаря о полиции Организации Объединенных Наций (S/2016/952), в котором содержится 14 рекомендаций о работе полиции. В резолюции 2185 (2014) ясно говорится о том, что полицейские силы приобретают все большее значение для поддержания международного мира и безопасности.

Подход Генерального секретаря позволяет нам определить различные приоритеты и меры для укрепления работы полицейских контингентов, развернутых в различных миссиях по поддержанию мира, с целью создания согласованной и адаптируемой системы, способной справляться с возникающими конфликтными и постконфликтными ситуациями, помимо внесения вклада в планирования переходных процессов и разработки комплексных подходов к укреплению верховенства права в странах, где они осуществляют свою деятельность.

С другой стороны, как говорится в Руководящих указаниях в отношении работы полиции Департамента операций по поддержанию мира, полиция Организации Объединенных Наций может заниматься осуществлением широкого спектра деятельности, в частности предоставлением консультативной помощи, помощи в проведении реформ, реорганизации и укреплении органов полиции, обеспечении профессиональной подготовки и инструктирования, прове-

дении избирательных процессов, процессов разоружения и демобилизации, поддержании правопорядка в общинах, осуществлении пограничного контроля, информировании общественности и обучении.

По мнению Боливии, многопрофильный характер миссий требует, чтобы полицейские Организации Объединенных Наций тесно сотрудничали во всех видах деятельности, связанных с конфликтами, и на всех уровнях, в том числе путем взаимодействия на местном уровне с военными, политическими, гуманитарными и правозащитными секторами и другими гражданскими компонентами, но прежде всего чтобы они тесно сотрудничали с принимающим государством при строгом уважении принципов суверенитета, независимости и территориальной целостности.

Мы приветствуем усилия Организации по обеспечению того, чтобы страны, предоставляющие полицейские контингенты, удовлетворяли установленным стандартам. Тем не менее сохраняются проблемы в области развертывания, создания потенциала и при решении конкретных задач. Мы уверены в том, что такие трудности могут быть преодолены путем совершенствования организации на местах деятельности полицейских и гражданских компонентов, а также военных компонентов. Наилучший способ управления ресурсами — людскими, финансовыми или материальными — состоит в том, чтобы сосредоточить внимание на совершенствовании потенциала в области оценки и планирования, а также в таких областях, как своевременное предоставление информации, обеспечение полноценной связи и руководства, что позволит эффективным образом укрепить и активизировать работу Отдела полиции и Группы по стратегической мобилизации сил и планированию потенциала Департамента операций по поддержанию мира.

В контексте миростроительства также крайне важно обеспечить более эффективную работу полиции Организации Объединенных Наций в том, что касается переходного периода и передачи всей полноты ответственности полицейским силам принимающих государств, а также стратегий выхода миссий. В этой связи, являясь латиноамериканской страной, мы считаем важным обратить внимание на план развития Гаитянской национальной полиции на 2012–2016 годы, который был реализован полицейским компонентом Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ). Этот план был ориентирован на укрепление потенциала

и оперативной готовности Гаитянской национальной полиции в таких областях, как предупреждение преступности и ответные меры и мероприятия, связанные с правоохранительной деятельностью, что не только способствовало поддержанию стабильности в ходе выборов 2016 года, но и позволило внести ценный вклад в процесс закрытия МООНСГ и перехода к МООНППГ.

Мы должны наращивать наши усилия, направленные на учет гендерных аспектов при формировании полиции Организации Объединенных Наций, подтверждая, обеспечивая и поощряя тем самым равное участие женщин как в операциях по поддержанию мира в соответствии с резолюцией 2242 (2015), так и в мирных процессах на основе их активного вовлечения в предотвращение конфликтов, посредничество и диалог с целью выработки решений, которые отражали бы равенство и способствовали постконфликтному восстановлению. В этой связи я хотел бы спросить комиссаров о том, какие усилия и действия предпринимаются в целях расширения участия женщин в компонентах миссий, в частности в МООНППГ, которая состоит исключительно из полицейского компонента. Мы также подтверждаем, что всесторонне поддерживаем проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальных надругательств со стороны участников миротворческих миссий.

В заключение Боливия вновь заявляет о своей поддержке операций в поддержку мира и приверженности им и хотела бы поблагодарить персонал Организации Объединенных Наций и персонал из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, — мужчин и женщин, которые ежедневно рискуют жизнью во имя достижения прочного и устойчивого мира в соответствии с принципами и целями Устава Организации Объединенных Наций.

Г-н Ильичев (Российская Федерация): Г-н Председатель, благодарим Вас за организацию сегодняшнего мероприятия по вопросам полиции в миротворческих операциях и специальных политических миссиях Организации Объединенных Наций. Признательны заместителю Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по операциям по поддержанию мира Жан-Пьеру Лакруа, а также командующим полицейскими компонентами миссий в Мали, на Гаити и в Дарфуре за полезные брифинги. Хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы еще раз выразить

признательность всем полицейским-миротворцам, работающим в системе Организации Объединенных Наций, за их самоотверженный труд.

Работа полицейских-миротворцев в современной миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций весьма важна — перед ними стоят масштабные задачи, а работать приходится во все более сложных условиях. Они не только помогают обеспечивать общественный порядок, но и поддерживают усилия национальных правительств по защите гражданских лиц, а также играют важную вспомогательную роль в постконфликтном реформировании правоохранительных институтов и наращивании национального потенциала принимающих государств. Исходим из того, что, оказывая такое содействие от имени всего мирового сообщества, полицейские, так же как и все миротворцы, обязаны неукоснительно выполнять выданный Советом Безопасности мандат, соблюдать Устав Организации Объединенных Наций и базовые принципы миротворчества.

Ключевая составляющая эффективного выполнения мандатов — это налаживание конструктивных и основанных на доверии отношений с принимающей стороной и учет определяемых ею приоритетов. Именно принцип национальной ответственности является залогом успеха. Вряд ли можно говорить об эффективности международной поддержки, если многолетнее присутствие миссий будет в конечном итоге приводить лишь к подмене ооновами усилий местных полицейских. Не менее критическое значение при оказании содействия государствам имеет учет страновой специфики. Попытки применить универсальный подход к реформированию столь важной и чувствительной сферы общества, как правоохранительные структуры, неизбежно приведет к отторжению предлагаемых рецептов.

Для эффективного выполнения стоящих перед полицейскими задач, особенно при наличии дополнительных осложняющих конфликтогенных факторов, требуется должное техническое и кадровое обеспечение. Российская Федерация как страна-поставщик полицейских контингентов продолжает наращивать свой вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и направлять в миссии сотрудников с соответствующими навыками. С 1992 года полицейскими-миротворцами стали более 500 сотрудников органов Министерства вну-

тренних дел России. С момента состоявшегося в июне 2016 года Саммита по полиции количество российских полицейских-миротворцев увеличилось более чем на 50 процентов. В настоящее время они задействованы в операциях в Южном Судане, Косово, на Гаити и Кипре. При этом 20 процентов из них — женщины. В самой России вклад женщин в деятельность полиции также неуклонно растет.

Россия также стремится вносить свою лепту в повышение эффективности работы полицейских-миротворцев, в том числе иностранцев. С 2000 года на базе Центра подготовки миротворцев Всероссийского института повышения квалификации Министерства внутренних дел России в городе Домодедово в Московской области, сертифицированного Организацией Объединенных Наций, подготовку прошли более 350 иностранных полицейских-миротворцев, включая командиров из более чем 50 стран мира. Россия имеет уникальный опыт в области профессиональной подготовки миротворцев, которым мы готовы делиться.

Россия поддержала принятую сегодня резолюцию. В то же время не скроем, что работа над документом проходила весьма непросто. Совет приложил немало усилий, чтобы документ не политизировал работу полиции Организации Объединенных Наций, а был сфокусирован на конкретных задачах, исходя из того, что каждый элемент системы Организации Объединенных Наций должен отвечать за свой четко очерченный круг вопросов. Исходим из недопустимости интерпретации норм международного гуманитарного права в части, касающейся защиты гражданских лиц. Миротворцы, в том числе полицейские, ни при каких обстоятельствах не должны становиться стороной конфликта или присоединяться к ним, а тем более иметь возможность применения силы против принимающего государства.

Полиция, безусловно, играет важную роль в усилиях Организации Объединенных Наций по предотвращению возобновления конфликтов в рамках своего мандата в каждой конкретной миссии, однако сложно представить ее возможный вклад в предотвращение и посреднические усилия Генерального секретаря до начала конфликта и развертывания миссии. Мы выступаем за необходимость постоянного диалога Совета Безопасности со странами-поставщиками контингентов по всем аспектам деятельности миротворческих операций, в том числе на этапе их планирования и проработки мандатов.

Убеждены, что дискуссии по наиболее сложным аспектам, а тем более вопросам структурной организации полиции, должны быть прозрачными. Наиболее удобными для этого разговора считаем существующие площадки Рабочей группы Совета Безопасности по миротворчеству, а также Специального комитета Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по миротворческим операциям, где представлены все без исключений страны-поставщики контингентов. Никакие внешние обзоры не способны заменить обсуждения вопросов полиции в межгосударственном формате. В этом контексте приветствуем организацию предстоящего брифинга глав полицейских компонентов в Специальном комитете по операциям по поддержанию мира.

Г-жа Геген (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Италию за организацию этого заседания, посвященного роли полиции в операциях по поддержанию мира, что позволило нам принять резолюцию 2382 (2017), вторую резолюцию Совета Безопасности, касающуюся полиции, спустя три года после принятия резолюции 2185 (2014). Я также выражаю признательность заместителю Генерального секретаря Лакруа и присутствующим здесь сегодня главам полицейских компонентов за их брифинги.

Хотела бы воздать должное почти 11 500 мужчин и женщин, которые в настоящее время развернуты в составе полицейских сил в операциях по поддержанию мира. Национальные силы безопасности — будь то гражданские или военные — выполняют свои мандаты зачастую в чрезвычайно непростых условиях в плане безопасности, стремясь обеспечить поддержание мира и защиту гражданского населения.

Сегодня операции по поддержанию мира разворачиваются во все более сложных, разнообразных и меняющихся условиях, и полицейские компоненты являются важной составляющей наших усилий по реагированию на них, как это подчеркивается в резолюции, которую мы только что приняли. В этой связи я хотела бы обсудить три приоритетные задачи.

Во-первых, полицейские силы должны и впредь играть центральную роль в деле защиты гражданского населения, и успех этого зависит от тесного контакта между полицейскими, развернутыми в составе операций, и людьми из группы риска. Гражданские лица, особенно наиболее уязвимые из них — женщины и дети, — должны иметь возможность полагаться

на наших полицейских и жандармов, которые призваны защищать их от нарушений прав человека и насилия, а также предавать суду тех, кто совершает такие преступления, и привлекать их к ответственности за эти действия. В тех случаях, когда насилие не удается предотвратить, задача полиции Организации Объединенных Наций состоит в предоставлении необходимой защиты пострадавшим гражданам. Кроме того, именно благодаря их приверженности общинам и тесным контактам с населением и местными органами власти жандармы и полицейские Организации Объединенных Наций проводят работу по укреплению доверия, что необходимо для обеспечения эффективной защиты, примером чего является Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Для того чтобы полицейские компоненты эффективно выполняли эти обязанности, крайне важно обеспечить их тесное сотрудничество с другими компонентами операций по поддержанию мира, особенно военными и правозащитными подразделениями. Их потенциал в плане совместного реагирования зависит от способности обеспечивать планирование, проводить оценку и действовать сообща.

Это подводит меня к моему второму замечанию, которое заключается в том, что полицейский компонент играет важнейшую роль в установлении прочного мира. Создание и подготовка национальных сил безопасности, которые уважают права человека, обеспечивают равное обращение со всеми и действуют на благо людей, являются залогом достижения долгосрочной стабильности. Полицейские компоненты миссий Организации Объединенных Наций вносят вклад в реализацию этой цели, предоставляя поддержку и подготовку в соответствии с принципом верховенства права и политикой должной осмотрительности Организации Объединенных Наций в области прав человека. Примером этого служат усилия Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, чьи сформированные полицейские подразделения оказывают помощь в защите гражданского населения в Банги и других районах, а также в наращивании потенциала национальных сил внутренней безопасности и укреплении государственной власти. Успех этой работы зависит от тщательного выявления потребностей принимающего государства и надлежащего планирования в целях обеспечения эффективного реагирования со стороны полиции. В Гаити в

переходный период Совет признал значительные дополнительные преимущества использования полиции в усилиях по восстановлению мира, учредив Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити.

В-третьих, для того чтобы полицейские компоненты могли оказывать помощь в урегулировании конфликтов, они должны быть в полной мере адаптированы к потребностям операций по поддержанию мира, что сопряжено с определенными трудностями. Первая трудность связана с их потенциалом в плане мобилизации сил. Для эффективного функционирования полицейские силы должны иметь достаточный, хорошо оснащенный и обученный личный состав. Обеспечение их способности оперативно развертывать надлежащие полицейские компоненты по-прежнему является серьезной проблемой, и мы все должны работать сообща с целью ее решения.

Вторая трудность связана с составом полицейских сил. Мы поддерживаем усилия по развертыванию большего числа женщин в составе полицейских компонентов операций по поддержанию мира. Женщины являются гарантом наличия связи между полицией Организации Объединенных Наций в составе миссий и лицами в крайне уязвимом положении. Они находятся в авангарде усилий по пресечению и предотвращению сексуального насилия. Они являются примером на будущее и образцом для подражания для людей, которых мы защищаем. Мы также поддерживаем усилия в области лингвистического обеспечения. Способность налаживать связи с населением принимающей страны зависит от потенциала в плане последовательного развития и укрепления отношений, основанных на доверии и взаимном уважении, при поддержке местных органов власти. С этой целью Франция проводит подготовку сотрудников полиции и жандармерии на французском языке.

Третья трудность, которая сегодня, по-видимому, имеет центральное значение, связана с техническим потенциалом. Для реагирования на самые разные преступления, совершаемые на местах, расследования, проводимые в целях борьбы с безнаказанностью, требуют применения сложных технологий в работе полиции. В этой связи полицейские компоненты миссий должны обладать специальными техническими знаниями, необходимыми, например, для борьбы с сексуальным насилием или транснациональной организованной преступностью. Франция твердо привержена этому подходу. Так, Европейские жандармские силы вско-

ре развернут в рамках МИНУСМА группу по борьбе с организованной преступностью и терроризмом, в состав которой войдут итальянские карабинеры, члены гражданской гвардии Испании и национальной республиканской гвардии Португалии, а также военнослужащие французской национальной жандармерии.

Следующее заседание с участием глав полиции и жандармерии, запланированное на весну 2018 года, предоставит возможность обсудить роль полиции в системе Организации Объединенных Наций. Оно призвано помочь нам проанализировать наши концептуальные и технические решения и провести анализ будущих полицейских компонентов. В этой связи я хотела бы услышать мнения наших докладчиков относительно роли полиции в построении прочного мира. В других контекстах все они продвигают концепцию построения устойчивого мира посредством предотвращения насилия, восстановления потенциала полиции принимающей страны и обеспечения национального примирения. Не могли бы они рассказать о тех уроках, которые они извлекли из собственного опыта? Это было бы весьма полезно для получения более полного представления о проблемах, с которыми они сталкиваются, и императивах, которые им необходимо учитывать при осуществлении своей деятельности. Заранее благодарю их за разъяснения.

Г-н Дьенг (Сенегал) (*говорит по-французски*): Сенегал хотел бы поблагодарить делегацию Италии за инициативу по организации сегодняшнего важного заседания, которое дает нам возможность обменяться мнениями непосредственно с командирами полицейских компонентов операций по поддержанию мира. Наша делегация также выражает признательность заместителю Генерального секретаря Лакруа и главам полицейских компонентов Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ) и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре за их содержательные брифинги. Сенегал хотел бы особо поблагодарить командиров и их военнослужащих и воздать им должное за выдающуюся работу в сложных и опасных условиях.

Сегодня важность растущей роли полиции в операциях по поддержанию мира не вызывает сомнений. С 1960 года ее место и роль претерпели многочисленные изменения. Хотя традиционно ее задача состояла

в обеспечении контроля, наблюдении и подготовке докладов, сейчас она стала одним из ключевых участников многопрофильных миссий по поддержанию мира и миростроительству. Об этом свидетельствует ее работа по защите гражданского населения в ситуациях, характеризующихся отсутствием внутренней безопасности, например, в рамках Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Полиция Организации Объединенных Наций также играет центральную роль в укреплении потенциала сил безопасности принимающих стран. Например, сформированные полицейские подразделения и отдельные сотрудники полиции предпринимают совместные усилия для удовлетворения многочисленных потребностей в Гаити.

Для того чтобы взять на себя всю полноту ответственности за проведение этих функциональных изменений, полицейским компонентам пришлось не раз преобразовать свою структуру и организацию работы и пересмотреть свои процессы и концепции приема на службу; кроме того, для укрепления их оперативного потенциала и роли в оказании поддержки странам, находящимся в кризисной ситуации, были представлены и реализованы на практике многочисленные резолюции Совета Безопасности и доклады по оценке. На этом фоне был проведен полный обзор структуры, функций и потенциала Отдела полиции в соответствии с докладом Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446). Следует подчеркнуть, что, несмотря на эти похвальные усилия, многое еще предстоит сделать для решения хорошо знакомых всем нам проблем — они перечислены в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям и особо отмечаются в резолюции 2185 Совета Безопасности (2014). Резолюция 2382 (2017), которую мы приняли сегодня по инициативе делегации Италии, является неотъемлемым элементом усилий, направленных на решение нынешних проблем, с которыми сталкивается Отдел полиции Департамента операций по поддержанию мира.

Чтобы наше заседание было интерактивным, как вы и просили, г-н Председатель, я хотел бы задать несколько вопросов. Мой первый вопрос будет адресован всем комиссарам полиции, которые выступали в ходе сегодняшнего брифинга.

Мы знаем, что при наращивании потенциала сил безопасности принимающей страны ключевую роль играет общение. Однако довольно часто специалисты по профессиональной подготовке сотрудников поли-

ции не говорят на официальном языке принимающих стран. Какие меры принимают комиссары полиции для решения данной проблемы?

Я также хотел бы задать вопрос Комиссару полиции МИНУСМА. Несомненно, условия, в которых действует Миссия, требуют надежных технических средств и хорошо подготовленного персонала. Каковы основные трудности, с которыми сталкиваются подразделения полиции в ходе пресечения и предупреждения преступности в этих странах?

Что касается МООНППГ, то в докладе об оценке сформированных полицейских подразделений отмечается, что Отдел по вопросам политики, оценки и профессиональной подготовки высказал опасения по поводу оперативных возможностей сформированных полицейских подразделений, состоящих исключительно из женщин. Каковы преимущества и недостатки таких подразделений? В соответствии с рекомендацией группы по оценке, не будет ли разумнее создать сформированные полицейские подразделения со смешанным гендерным составом, с учетом того, что почти во всех странах, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, уже имеются подразделения со смешанным гендерным составом?

Я также хотел бы озвучить не вопрос, а, скорее, комментарий в связи с брифингом г-жи Макотозе, которую я благодарю за ее ценный вклад в сегодняшнее заседание. Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы объявить, что, будучи одной из ведущих стран, предоставляющих полицейские контингенты, семь подразделений которой участвуют в пяти операциях по поддержанию мира, Сенегал намерен направить на службу в миссии Организации Объединенных Наций еще 26 женщин-полицейских. Эти сотрудники уже прошли тестирование, состоявшееся в Дакаре в августе в рамках ориентированной исключительно на женщин программы групповой подготовки для оказания женщинам помощи в прохождении ими отбора и оценки, профинансированной правительством Соединенных Штатов. Эта работа дает некоторое представление о том большом значении, которое Сенегал придает усилению роли женщин в операциях по поддержанию мира, в частности в рамках полицейской деятельности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Италии.

Прежде всего я хотел бы поблагодарить все делегации за их конструктивное сотрудничество при при-

нятии сегодня резолюции 2382 (2017). Я также весьма признателен заместителю Генерального секретаря Лакруа и комиссарам полиции Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки системе правосудия в Гаити, Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций в Мали и Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) за их брифинги. Они подтвердили центральную роль, которую полицейские подразделения играют в настоящее время в операциях по поддержанию мира во всем мире.

Как указал Комиссар Якуба, полицейские компоненты Организации Объединенных Наций в Мали оказывают содействие малийским властям в борьбе с транснациональной организованной преступностью, в том числе с незаконным оборотом оружия и торговлей людьми. Такая деятельность зачастую связана с террористическими организациями, и служит источником их финансирования. Та поддержка, которую полиция Организации Объединенных Наций может оказать местным органам власти в борьбе с этими преступными сетями и в разрушении сетей незаконной торговли, имеет решающее значение для устранения одного из основных источников нестабильности в Сахеле и во всем Средиземноморском регионе.

Комиссар полиции Моншотт пояснил, что полицейский компонент в Гаити в настоящее время является ядром миссии по поддержанию мира и занимается укреплением верховенства права путем обучения местной полиции. Миссия в Гаити может служить примером того, как работа полиции Организации Объединенных Наций по укреплению потенциала может способствовать предотвращению возобновления конфликта и оставить после себя долговременное наследие в виде устойчивого мира. Это важный прецедент и возможный образец для подражания при планировании успешного переходного периода и сворачивания миротворческих операций в будущем.

Я хотел бы также поблагодарить Комиссара полиции г-жу Макотозе за ее подробный рассказ о том, как оперативная эффективность ЮНАМИД была укреплена за счет более тщательного учета гендерных аспектов при осуществлении деятельности полицейских компонентов Организации Объединенных Наций. Это важный шаг вперед.

Сегодняшний брифинг подтвердил, что полицейский компонент Организации Объединенных Наций имеет ключевое значение для достижения нашей

общей цели — обеспечения лучшей оптимизации и большей экономической эффективности миротворческих операций, которые в состоянии обеспечить устойчивый и прочный мир. Что, кстати говоря, является нашей общей целью и при реформировании системы Организации Объединенных Наций, задуманной Генеральным секретарем. В связи с этим мы считаем необходимым укреплять потенциал полиции Организации Объединенных Наций. В этой связи я хотел бы напомнить о важнейшей роли постоянного полицейского контингента Организации Объединенных Наций, расположенного в Глобальном центре обслуживания в Бриндизи, при организации миротворческих операций с участием уже имеющихся полицейских специалистов. Я хотел бы предложить четыре кратких замечания для дальнейшего рассмотрения.

Во-первых, мы должны признать вклад полиции Организации Объединенных Наций в предотвращение конфликтов и поддержание мира, и, следовательно, включать полицейскую деятельность в качестве неотъемлемого компонента в мандаты операций по поддержанию мира. Это поможет сосредоточиться на предотвращении.

Во-вторых, необходимо усилить роль полиции Организации Объединенных Наций в деле защиты гражданского населения, предотвращения и искоренения связанного с конфликтами сексуального и гендерного насилия, а также нарушений и злоупотреблений в отношении детей, в том числе путем оказания помощи и поддержки местным властям. В связи с этим подготовка «голубых касок» до развертывания имеет особое значение для оказания необходимого содействия и предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

В-третьих, нам следует дать руководящие указания в отношении того, что требуется сделать для повышения подотчетности, прозрачности, эффективности и результативности работы полиции Организации Объединенных Наций путем определения четких стандартов для предоставления персонала, оборудования и помощи полиции принимающих государств. В этой связи первостепенное значение имеет деятельность стран, предоставляющих полицейские контингенты. Мы должны укреплять трехсторонние консультации и сотрудничество между странами, предоставляющими полицейские контингенты, и Секретариатом.

В-четвертых, мы полностью разделяем мнение о том, что увеличение числа женщин в составе поли-

цейских сил позволит повысить эффективность деятельности полицейских подразделений Организации Объединенных Наций. Я призываю государства-члены предпринять дополнительные усилия для содействия достижению этой цели, начиная с наименьшего числа женщин на национальном уровне.

В заключение я хотел бы воздать должное женщинам и мужчинам, служащим в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, и особенно всем погибшим за все время существования таких миссий. Мы обязаны сделать все возможное для усиления охраны и безопасности наших «голубых касок», обеспечивая их необходимым оборудованием и технологиями, которые могут спасти им жизнь.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета Безопасности.

Поскольку прозвучало несколько вопросов к комиссарам полиции и заместителю Генерального секретаря г-ну Лакруа, я хотел бы вновь дать им слово для ответа на поставленные вопросы и выступления с любыми другими замечаниями.

Слово предоставляется г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Еще раз благодарю в Вашем лице председательствующую в Совете Безопасности Италию и всех членов Совета за проведение сегодняшних прений, а также за принятие резолюции 2382 (2017). Это служит четким сигналом о том, что Совет Безопасности проявляет интерес к деятельности полиции Организации Объединенных Наций в области поддержания мира. Буду очень краток, чтобы позволить нашим работающим на местах коллегам ответить на различные заданные им вопросы.

Я думаю, что сегодняшняя дискуссия свидетельствует о все более важной роли полиции в операциях по поддержанию мира — как в плане обеспечения безопасности и в дополнение к военному компоненту, так и в плане содействия защите гражданского населения в сотрудничестве с другими компонентами наших операций, — а также о жизненно важном вкладе наших коллег из полиции в укрепление потенциала местной полиции в чрезвычайно важной области работы правоохранительных органов. Безусловно, укрепление верховенства права и институтов является необходимым условием для восстановления прочного мира и обеспечения возможности завершения нашей операции по поддержанию мира.

Заданный представителем Швеции вопрос касался того, каким образом можно далее интегрировать

полицейскую деятельность в рамках мандатов, возложенных на нас Советом Безопасности. Я полагаю, что представитель задала этот вопрос также с целью узнать, как обеспечивать более широкую и эффективную поддержку деятельности полиции со стороны Совета Безопасности. Я хотел бы подчеркнуть, как важно поддерживать интерес Совета Безопасности к деятельности полиции Организации Объединенных Наций. Как я уже отмечал, подтверждением этого интереса является проведение нынешнего заседания и принятие резолюции 2382 (2017), однако мы стремимся к дальнейшему взаимодействию с Советом. Кроме того, мы ожидаем рассмотрения и обсуждения в Совете докладов, которые мы намерены представить, в частности, доклада, который должен быть представлен в соответствии с резолюцией 2382 (2017), по ряду других весьма важных вопросов.

Я хотел бы также сказать, что проблемы, связанные с миротворческой деятельностью сил полиции Организации Объединенных Наций, и необходимость совершенствования этой деятельности, во многом аналогичны проблемам и требованиям, касающимся других компонентов, и, по сути, дополняют их. Мы рассчитываем получить от Совета Безопасности отзыв относительно эффективности наших действий не только в плане реагирования на эти проблемы, но и в плане дальнейшей интеграции деятельности в рамках различных компонентов при обеспечении надлежащего сотрудничества на местах. Вопрос о деятельности полицейских компонентов уже рассматривался в ряде предыдущих докладов Генерального секретаря. Я считаю, что мы должны стремиться к тому, чтобы Совет не только обеспечивал регулярный мониторинг и поддержку наших усилий, но также побуждал государства-члены поддерживать эти усилия в ряде важных областей, таких как расширение масштабов деятельности и укрепление и улучшение подготовки и потенциала, особенно сейчас, когда полицейский компонент решает задачи и проблемы, для которых требуется потенциал весьма технического и специфического характера.

Некоторые из этих вопросов уже рассматривались и упоминались ранее в ходе этого заседания, в том числе работа по обеспечению более тесной интеграции полицейского компонента деятельности с другими компонентами; партнерство с другими учреждениями и организациями, включая региональные и субрегиональные организации, а также с Европейским союзом; и сотрудничество со странами, пред-

ставляющими полицейские контингенты, не только в целях увеличения доли женщин в наших полицейских контингентах, но и в целях более полного учета роли женщин в процессах поддержания мира в рамках наших операций. Ряд представителей упоминали языковые проблемы; это весьма важный вопрос, особенно в том, что касается поддержания правопорядка, поскольку работа полиции Организации Объединенных Наций основана на взаимодействии с населением.

Я хотел бы добавить, что не менее важно, чтобы оправдались наши ожидания от Совета Безопасности в плане предоставления необходимых ресурсов для осуществления мандатов миссий, возложенных на нас Советом Безопасности, включая осуществление полицейской деятельности, а также других видов деятельности. Я считаю, что важно также побуждать государства-члены поддерживать наши усилия в плане полицейской деятельности, причем не только налаживая партнерское взаимодействие со странами, предоставляющими полицейские контингенты, для содействия им в укреплении своего потенциала, но также побуждая их продолжать и, возможно, активизировать их поддержку в области финансирования программ укрепления потенциала. Как известно членам Совета, наша полицейская деятельность также зависит от этого вида финансирования программ, что очень важно в связи с нашей работой по разработке ряда ключевых стратегий, некоторые из которых были упомянуты сегодня.

В заключение я хотел бы сказать, что сегодняшний брифинг является особенно своевременным в силу многих причин, одна из которых заключается в том, что нам предоставилась возможность приветствовать комиссара полиции Луиша Каррилью. Я хотел бы заявить перед членами Совета, что мы весьма рады видеть его в числе членов нашего миротворческого сообщества, однако я хотел бы также воздать должное и выразить благодарность комиссару Штефану Феллеру за его выдающуюся работу на посту руководителя Отдела полиции.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово г-ну Якубе.

Г-н Якуба (*говорит по-французски*): На мой взгляд, г-н Лакруа дал ответ на основные вопросы. Поэтому я хотел бы ответить на некоторые более конкретные вопросы.

Первый вопрос касается нападений и угрозы применения взрывных устройств в отношении Многопро-

фильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Это предмет серьезной озабоченности для стран МИНУСМА и принимающих стран, а также для Централных учреждений в Нью-Йорке. Мы организовали ряд видеоконференций для решения этой проблемы, и была создана рабочая группа для выработки решений, позволяющих избежать ущерба и потерь.

В этой связи первый вопрос касается подготовки, включая обучение на этапе, предшествующем развертыванию, когда всем сформированным подразделениям — как сформированным полицейским, так и военным подразделениям — предоставляется информация, касающаяся асимметричных нападений, особенно с применением взрывных устройств и мин. Прежде всего они должны пройти дополнительное обучение под эгидой Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием (ЮНМАС). Убедиться в важности такой подготовки можно на местах, где, несмотря на большое число фиксируемых инцидентов, удается избежать гибели многих людей просто благодаря тому, что сотрудники соблюдают соответствующий протокол. Даже сейчас, когда часто фиксируются инциденты, это объясняется несоблюдением протокола в соответствии с инструкциями. Таким образом, это проблема в сфере командования, и, насколько мне известно, на уровне компонентов сил и полиции принимаются меры по исправлению ситуации.

Кроме того, остро стоит вопрос пассивных мер защиты. Я имею в виду нападения на лагеря и автоколонны. Была предоставлена дополнительная техника, однако, к сожалению, в некоторых подразделениях не хватает специализированного оборудования, предназначенного для защиты от таких нападений. Так, броня на некоторых бронетранспортерах не обеспечивает защиту от мин. В Централных учреждениях обращают внимание предоставляющих войска стран на проблемы на местах, с тем чтобы можно было принять меры по решению этих проблем.

Поэтому мы уделяем внимание не только вопросам повышения осведомленности, но также и разведывательной деятельности. В рамках этой деятельности каждый раз, когда происходит инцидент со взрывом, проводится соответствующее расследование. В каждом полицейском подразделении есть следственное управление, которое осуществляет соответствующие действия после взрыва. МИНУСМА проводит свое внутреннее расследование, а малийские власти

проводят свое расследование. Независимо от того, идет ли речь о нападении на персонал МИНУСМА или на малийских военнослужащих, мы обеспечиваем обмен информацией согласно нашей взаимной договоренности.

В связи с этим мы создали уголовную базу данных для отслеживания взрывных устройств и выявления заложивших их лиц и мест их происхождения. Мы надеемся, что благодаря более широкому сотрудничеству в субрегионе и усиленному сотрудничеству различных служб нам удастся обнаружить их источники и перекрыть каналы поставок. В этом заключается, по сути, одна из первых проблем.

Второй аспект — это недостаточное доверие между населением и силами обороны и безопасности. Это является поистине серьезным препятствием, поскольку в такой ситуации население не доверяет сотрудникам полиции, жандармерии и национальной гвардии — тем, кто призван его защищать. Это указывает на основополагающую проблему, которую можно решить лишь посредством реформы сектора безопасности, направленной на укрепление доверия между силами безопасности и населением. А для этого Малийские силы должны учитывать весь спектр национальных мнений.

Кроме того, силы должны нести ответственность перед законом. Мы должны покончить с безнаказанностью, коррупцией и другими явлениями в рядах вооруженных сил и сил безопасности, которые население считает недостойными этих сил. Они это в полной мере сознают, и с их согласия мы создали программу полицейской деятельности с учетом местных особенностей, в рамках которой центральное внимание уделяется местному населению. То есть, безопасность не должна обеспечиваться в ущерб интересам населения; напротив, само население участвует в обеспечении своей безопасности и осуществлении проектов в области развития.

Мы объясняем людям, что речь идет о формировании благотворного цикла. Мы проводим информационно-просветительские кампании для разъяснения наших мандатов населению. Мы разъясняем людям нашу роль и мандат, а также необходимость сотрудничества с Малийскими силами. Они, как правило, рассказывают о причинах своей обеспокоенности, и, насколько мне известно, правительство согласилось участвовать в этом подходе к осуществлению полицейской деятельности с уче-

том местных особенностей. 4 октября по случаю празднования пятьдесят седьмой годовщины создания сил полиции правительство в присутствии всех членов кабинета и парламента заявило на уровне национальной полиции о своей приверженности этому подходу к осуществлению полицейской деятельности с учетом местных особенностей.

Чего нам позволит добиться этот подход? В настоящее время население страны страдает от отсутствия доверия к Малийским силам безопасности, поскольку экстремистские элементы насаждают свои законы и образ жизни. Однако после объединения двух структур они смогут бороться с негативными элементами — экстремистами.

Что касается перспектив на будущее, то мне кажется, что г-н Лакруа ответил на этот вопрос. Я хотел добавить, что они должны включать в себя создание республиканских полицейских сил, которые были бы несли ответственность перед законом.

Что касается третьего вопроса, то коммуникационная проблема была урегулирована. Я хотел бы лишь добавить, что на уровне сформированных полицейских подразделений существуют подразделения, которые осуществляют патрулирование и сопровождение сотрудников гуманитарных организаций, однако их члены не владеют местными языками. Путем привлечения местных устных и письменных переводчиков сотрудники сформированных полицейских подразделений — к примеру, если они говорят на арабском языке, — должны выучить местный язык, с тем чтобы они могли лучше взаимодействовать с местным населением. В любой общине все те, кто говорит на английском или французском языке, должны будут в конечном итоге выучить местный язык, для того чтобы общаться с людьми и заручиться их доверием.

Еще одним ключевым фактором в плане коммуникации является обеспечение понимания нашей миссии населением. В тех случаях, когда люди ее не понимают, они не желают сотрудничать с нами. Мы регулярно проводим информационно-просветительские кампании с целью разъяснения наших мандатов. Я бы сказал, что, к примеру, в Гао, мы добились определенного успеха в этом отношении. В определенный момент некоторые лица в Гао хотели взять правоприменительную деятельность в свои руки и начать создавать тюрьмы. Но после того, как они осознали нашу роль, они при поддержке всех заинтересованных сторон — всей общины, включая жен-

щин и старейшин, — отказались от этой идеи. Они поняли значимость нашей роли.

Председатель (*говорит по-французски*): Я предоставляю слово Комиссару Моншоту.

Г-н Моншот (*говорит по-французски*): Новый подход, который мы разработали, разумеется, согласуется со стратегией вывода миссии, поскольку мандат резолюции 2350 (2107) предусматривает определенные временные рамки. Была предпринята попытка обратиться к высшему руководству, определить ответственность и объявить о выводе миссии.

Кроме того, новый подход следует рассматривать в контексте Европейских жандармских сил, которые были полностью интегрированы. Более того, координация и интеграция обычно производятся за счет бюджета по программам глобального координационного центра по вопросам правосудия, прав человека и исправительных учреждений. Это чрезвычайно позитивный аспект, который позволяет нам вносить весьма прагматичный вклад в развитие Гаитянской национальной полиции.

Что касается вызовов в будущем, то я могу предвосхитить две конкретные трудные задачи для Гаитянской национальной полиции. Во-первых, недопустима политизация этой полиции, поскольку это окажет крайне неблагоприятное воздействие на общую обстановку в стране и на ее стабильность, которая окажется под вопросом. Вторая проблема — это бюджетная заинтересованность правительства в отношении полиции, обусловленная необходимостью обеспечить ее средствами для осуществления ее деятельности и выполнения обязательств, принятые 5 июля премьер-министром в его качестве Председателя Высшего совета национальной полиции, когда он одобрил стратегический план развития полиции на 2017–2021 годы, который мы подготовили совместно и на осуществление которого Гаити должна внести по меньшей мере 45 процентов от общего пятилетнего бюджета.

Другие трудные задачи, которые я предвижу для нас, заключаются в привлечении лучших экспертов, с тем чтобы обеспечить передачу навыков и наращивание потенциала в оптимальных условиях. Для этих целей в нашем распоряжении должно быть необходимое оборудование — будь то транспортные средства, инфраструктура или инфраструктурные изменения — для создания надлежащих условий труда для нашей международной полиции, прежде всего вертолетное подразделение для проведения на-

ших совместных операций с национальной полицией. Наш мандат требует от нас оказания оперативной поддержки Гаитянской национальной полиции в территориальном планировании страны. Этот элемент имеет решающее значение.

Что касается устойчивого мира, то, помимо сугубо экономических аспектов и политической стабильности, в технической сфере полицейской деятельности совершенно очевидно, что полиция должна относиться ко всем группам населения беспристрастно, уважать права человека и применять силу с осторожностью. Это основные предпосылки. Именно поэтому мы участвуем в операциях в рамках этого мандата и поддерживаем их. Подготовка сотрудников правоохранительных органов по вопросам соблюдения прав человека является одним из важнейших элементов технической поддержки.

Я хотел бы также подчеркнуть роль Генеральной инспекции, которую мы поддерживаем, предоставляя ей экспертов для оказания помощи ее старшим руководителям. Так, в рамках мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) в Инспекции были развернуты около 15 сотрудников полиции Организации Объединенных Наций. Инспекция должна проводить расследования в связи с сообщениями о неправомерных действиях или чрезмерном применении силы, будь то в органах полиции или в операциях по поддержанию мира. Генеральная инспекция ежегодно рассматривает около 600 дел.

Что касается преобразования Миссии — и этот вопрос был задан представителем Швеции, — то провести его гладко и согласованно позволила концепция, задуманная, я бы сказал, еще в конце 2016 года. Мы начали планировать этот процесс заблаговременно, поэтому в феврале 2017 года, когда туда вместе с г-ном Ладсусом прибыла миссия по проведению стратегической оценки, мы уже могли внести предложения относительно периода после вывода МООНСГ и изложить нашу программу оказания следующей миссии своей поддержки и консультативных услуг. Это планирование и подготовка к будущему проводились в тесном сотрудничестве с местной полицией, без которой ничто из этого не было бы возможным. Таким образом, эта работа проводилась на согласованной основе с тем партнером, который полностью знаком с новой обстановкой.

Что еще больше способствовало усилиям МООНСГ по стабилизации, как я заметил, руководствуясь своим собственным опытом, — это, прежде всего, то, что про-

ведение избирательного процесса пользовалось поддержкой от начала и до конца. Полицейский компонент сыграл отнюдь не маловажную роль, направив более 85 процентов своих сил на поддержку проведения двух раундов президентских выборов. Это также осуществлялось совместно с Гаитянской национальной полицией, что было абсолютно необходимо. В присутствии высших органов государственной власти мы подписали совместный план обеспечения безопасности, позволивший Гаитянской национальной полиции добиться явного прогресса в деле оперативного планирования и разработать логически последовательные и реалистичные оперативные рамки на национальном уровне. Они стали первыми для Гаитянской национальной полиции.

Что касается поощрения гендерного равенства в составе полицейского компонента, то сначала мы, следуя своему новому подходу, составили список должностей, чтобы страны, предоставляющие своих полицейских, могли видеть, какие должности необходимо заполнить, прежде всего женским личным составом. В нашем штабе есть две отведенных женщинам должности советников по вопросам гендерного равенства. На данный момент наша структура в составе Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити совсем не велика. Я также поддерживаю сеть женщин, и здесь хотелось бы подчеркнуть, что советники в этой сети имеют своих женщин-партнеров в Гаитянской национальной полиции, что служит замечательным примером того, как следует способствовать гендерному равенству в полиции. Мы по-прежнему изо дня в день прилагаем такие усилия.

Что касается полицейского подразделения и людских ресурсов, то были приняты меры, предусматривающие разрешение сократить срок службы женщин в Миссии, чтобы предоставить им стимул вступать в ее ряды.

Что касается общения, то по просьбе нашего партнера — Гаитянской национальной полиции — мы уделяем особое внимание языковым навыкам, что очень важно. По сути, надлежащая передача навыков и укрепление потенциала эффективнее всего проводятся в условиях *affectio societatis*, то есть, так сказать, при наличии доверия во взаимоотношениях между наставником и учеником, которое наиболее плодотворно устанавливается тогда, когда они общаются на одном языке, в данном случае — на французском или креольском. Такая графа содержится в составленных

для этой цели анкетах, чтобы предоставляющие своих полицейских страны, помимо подбора женщин-полицейских, могли обеспечивать то, чтобы эти женщины владели французским или креольским языком. Когда нам представляются имена кандидатур, мы проводим с ними собеседования и проводим их подбор таким образом, чтобы у нас были франкоязычные эксперты.

В заключение, что касается совместных правоохранительных подразделений, то я могу засвидетельствовать тот факт, что я извлек для себя большую пользу из этого мероприятия, и буду только рад, если такая практика будет продолжаться.

Председатель (*говорит по-французски*): Я благодарю г-на Моншота за его брифинг.

(*говорит по-английски*)

Сейчас я предоставляю слово г-же Макотозе.

Г-жа Макотозе (*говорит по-английски*): Я благодарю Совет за признание важной работы полиции в миротворческих операциях и хотела бы также отметить важную роль Совета в содействии миру и нашей работе. Высказанные им сегодня слова ободрения, а также проявленное им понимание и данные им руководящие указания восприняты с признательностью, и мы будем использовать их в качестве основы и руководства при проведении наших операций.

На вопрос, заданный представителем Египта относительно улучшения обстановки в плане безопасности в зоне действий Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), я хотела бы отметить, что здесь действительно отмечается определенное улучшение, особенно в том, что касается вызванных конфликтом столкновений, но у меня как Комиссара полиции вызывает беспокойство то, что большинство внутренних перемещенных лиц (ВПЛ) остаются в лагерях, и их главной проблемой, когда мы общаемся с ними, является проблема безопасности. Это говорит о недоверии ВПЛ к органам безопасности; они остаются в лагерях, поскольку они чувствуют себя в определенной мере незащищенными. Мы считаем, что нам по-прежнему отведена определенная роль в формировании такого доверия, и мы надеемся, что пока мы продолжаем выполнять наш мандат, это доверие будет укрепляться.

Как бы то ни было, мы осуществляем целый ряд стратегий для обеспечения того, чтобы в случае нашего ухода там царил стабильность и верховенство права. Главная среди них заключается в том, что в

рамках своего мандата по наращиванию потенциала мы начали проведение программ подготовки инструкторов. Кроме того, полицейские силы Судана обратились к нам с очень интересной и заманчивой просьбой оказать им содействие в разработке их постоянных оперативных процедур, их кодекса поведения и ряда других организационных рамок. Мы считаем, что они необходимы для обеспечения стабильности после вывода ЮНАМИД.

Мы также принимаем активное участие в деятельности по поддержанию правопорядка в общинах и проводим весьма динамичную программу привлечения к участию в поддержании общественного порядка добровольцев, а также создали очень энергичные комитеты по обеспечению безопасности в общинах, в которых обсуждается преступность и то, как преодолеть некоторые из проблем криминального характера, с которыми сталкиваются люди.

Мы также сотрудничаем со страновой группой Организации Объединенных Наций и, главным образом, с Программой развития Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Структурой «ООН-женщины» в целях создания потенциала для непрерывного мониторинга эффективности работы полицейских сил Судана после вывода из Дарфура ЮНАМИД.

Мы также рады тому, что полицейские силы Судана уже размещаются почти на всех действующих опорных пунктах, и с удовлетворением отмечаем, что эти силы теперь присутствуют в большинстве из этих районов, за исключением, пожалуй, трех. Мы продолжаем работу, нацеленную на то, чтобы они были направлены в эти районы.

Нам хотелось бы, чтобы Совет оказал поддержку совместной программе по поощрению верховенства права и прав человека, предназначенной для надзора за финансированием и созданием надежной системы уголовного правосудия. Эта программа страдает от нехватки финансовых средств, но мы считаем, что именно она будет способствовать как обеспечению надежности, так и укреплению потенциала полицейских сил Судана в Дарфуре, и, по сути, всех других органов уголовного правосудия.

Отвечая на вопрос представителя Боливии относительно расширения участия женщин, я уже осветила ряд соответствующих аспектов, но позвольте мне коснуться еще нескольких. Мы добиваемся набора и

подготовки полицейских сил Судана для их развертывания в труднодоступных районах. Это несколько проблематично, поскольку этот процесс все еще находится в зачаточном состоянии. Мы надеемся, что наша постоянная работа на этом направлении, безусловно, несколько приблизит нас к нашей цели. Мы составили концептуальную записку на счет того, что мы также пытаемся получить финансовые средства для набора большего числа женщин, их подготовки и затем направления в труднодоступные места.

Мы создали в полицейских силах Судана сеть женщин, привлекающих других женщин к участию в процессе расширения их прав и возможностей. Мы настаиваем на том, чтобы суданские женщины-полицейские принимали участие во всех наших заседаниях. Параллельно с расширением присутствия женщин-миротворцев на местах в отдаленных районах мы продолжаем заниматься доработкой моделей. Надеюсь, что полицейские силы Судана будут учитывать и перенимать наш опыт. Кроме того, я уже имела возможность наладить контакт с вали и губернаторами, и они начинают реализовывать на практике идею об увеличении числа женщин-полицейских.

Представитель Франции задала вопрос об уроках, извлеченных из нашего опыта. Я хотела бы сказать, что положение в конфликтных и постконфликтных районах, в которых мы действуем, является тяжелым и отчаянным. Как показывает мой опыт, мирный процесс осуществляется очень медленными темпами и иногда вызывает глубокое разочарование. Для обеспечения стабильности и мира требуется серьезная приверженность и последовательность действий; постоянное взаимодействие с принимающими общинами, внутренне перемещенными лицами и лидерами общин способствует налаживанию необ-

ходимых связей, которые, в свою очередь, являются залогом успеха нашей работы. Мы также считаем, что партнерство и сотрудничество между миссиями, страновыми группами Организации Объединенных Наций и странами, предоставляющими полицейские контингенты, имеет крайне важное значение для выполнения наших мандатов.

Что касается вопроса представителя Сенегала о языковых трудностях, то это действительно серьезная проблема. Однако в составе Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре есть сотрудники и помощники по лингвистическому обеспечению, владеющие арабским языком. Они очень помогают нам в налаживании коммуникации, поскольку при развертывании мы стремимся обеспечивать справедливое географическое представительство. Наш Объединенный учебный центр персонала Миссии также организует курсы, на которых мы изучаем основы арабского языка, и мы выступили с инициативой проведения уроков английского для сотрудников полицейских сил Судана и внутренне перемещенных лиц. Это также помогает нам укреплять отношения и контакты с обеими группами.

Это те вопросы, на которые я могу ответить. Я искренне благодарю Совет за предоставленную мне возможность.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю Комиссара полиции Макатозе за предоставленные разъяснения.

От имени Совета хотел бы еще раз поблагодарить всех докладчиков за их весьма интересные выступления и соображения.

Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.