



Совет Безопасности

Семьдесят второй год

Предварительный отчет

7857-е заседание

Вторник, 10 января 2017 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-жа Вальстрём/г-н Скоог/г-н Тёрессон (Швеция)

Члены:

Боливия (Многонациональное Государство)	г-н Льоренти Солис
Китай	г-н у Хайтао
Египет	г-н Абулатта
Эфиопия	г-н Гебейеху
Франция	г-н Фекль
Италия	г-н Альфано
Япония	г-н Киси
Казахстан	г-н Абдрахманов
Российская Федерация	г-н Чуркин
Сенегал	г-н Сек
Украина	г-н Кислица
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Алан Дункан
Соединенные Штаты Америки	г-жа Пауэр
Уругвай	г-н Бермудес

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

Предотвращение конфликтов и сохранение мира

Письмо Постоянного представителя Швеции при Организации Объединенных Наций от 4 января 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/6)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

17-00616 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Предотвращение конфликтов и сохранение мира

Письмо Постоянного представителя Швеции при Организации Объединенных Наций от 4 января 2017 года на имя Генерального секретаря (S/2017/6)

Председатель (говорит по-английски): Я хочу тепло приветствовать Генерального секретаря, министров и других уважаемых представителей, присутствующих в зале Совета Безопасности. Их участие в сегодняшних прениях указывает на важность обсуждаемой нами темы.

Я хотел бы от имени членов Совета Безопасности приветствовать Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша, который в своем новом качестве впервые принимает участие в официальном заседании Совета. За короткое время, прошедшее с момента его вступления в эту должность, Генеральный секретарь приложил активные усилия к тому, чтобы в неофициальном порядке наладить взаимодействие с членами Совета, — жест, получивший высокую оценку. Позвольте мне выразить надежду на то, что Совет будет и впредь развивать самое тесное и продуктивное сотрудничество с новым Генеральным секретарем в ходе выполнения своей главной обязанности — укреплять международный мир, безопасность и стабильность. Мы должны поддержать Генерального секретаря в заявленном им стремлении к активизации дипломатических усилий в интересах мира. Взаимодействие между Генеральным секретарем и Советом на основе открытости, взаимодополняемости, доверия и взаимного уважения может стать основой этих усилий.

В мире, характеризующемся все большей взаимосвязанностью, где конфликты и отсутствие безопасности по-прежнему негативно влияют на жизни миллионов людей, необходимо признать, что никто не может решить проблемы, с которыми мы сталкиваемся, действуя в одиночку. Только если мы будем работать сообща, хотя порой это трудно, мы смо-

жем обрести шанс добиться лучшего будущего для тех, кто сейчас лишен надежды.

Я хотела бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность и воздать должное г-ну Пан Ги Муну, который в течение многих лет достойно выполнял свои обязанности на посту Генерального секретаря.

На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Афганистана, Алжира, Аргентины, Армении, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бангладеш, Беларуси, Бельгии, Бразилии, Болгарии, Камбоджи, Канады, Чили, Колумбии, Кубы, Кипра, Дании, Джибути, Экватора, Экваториальной Гвинеи, Эстонии, Финляндии, Грузии, Германии, Гватемалы, Гаити, Венгрии, Индии, Индонезии, Ирака, Ирландии, Исламской Республики Иран, Израиля, Иордании, Кении, Кувейта, Латвии, Ливана, Лихтенштейна, Малайзии, Мальдивских Островов, Мали, Маршалловых Островов, Мексики, Федеративных Штатов Микронезии, Марокко, Намибии, Нидерландов, Нигерии, Норвегии, Пакистана, Панама, Папуа-Новой Гвинеи, Перу, Филиппин, Польши, Португалии, Республики Кореи, Республики Молдова, Руанды, Сьерра-Леоне, Словении, Словакии, Южной Африки, Шри-Ланки, Судана, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Венесуэлы и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Жуана Вали ди Алмейду и г-жу Элисон Огаст Треппел, исполняющую обязанности Исполнительного секретаря Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом Организации американских государств.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотела бы обратить внимание членов Совета на документ S/2017/6, в котором содержится письмо Постоянного представителя Швеции от 4 января 2017 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому вопросу.

Сейчас я предоставляю слово Генеральному секретарю Его Превосходительству г-ну Антониу Гутерришу.

Генеральный секретарь (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, позвольте мне прежде всего поблагодарить Вас и Швецию, председательствующую в Совете, за проведение этого заседания и предоставленную мне возможность впервые выступить в официальном качестве в Совете Безопасности по вопросу, который, на мой взгляд, должен иметь приоритетное значение во всех наших общих усилиях — по вопросу предотвращения конфликтов и сохранения мира. Я полагаю, что большое число присутствующих на сегодняшнем заседании свидетельствует о том, что мы все, действительно, разделяем такое мнение.

Организация Объединенных Наций была создана для того, чтобы предотвращать войны, объединившись в рамках международного порядка, основанного на правилах. Сегодня этот порядок подвергается серьезной угрозе. Миллионы людей в кризисных ситуациях ждут от Совета действий по сохранению глобальной стабильности и защите их от опасных ситуаций, однако тот факт, что конфликты во всем мире становятся причиной огромных человеческих потерь и экономических издержек, показывает, насколько это сложно. Однако мы тратим гораздо больше времени и ресурсов, занимаясь реагированием на кризисы, а не их предотвращением. Люди платят за это слишком высокую цену. Государства-члены платят за это слишком высокую цену. Необходим принципиально новый подход.

Оказалось очень трудным убедить директивные органы на национальном и международном уровнях в том, что их приоритетом должно быть предотвращение — возможно, потому, что успехи в предотвращении остаются незамеченными. Когда кризиса удается избежать, это не показывают по телевизору. Большинство сегодняшних конфликтов по-прежнему являются по своему характеру внутренними, даже если они быстро приобретают региональное и транснациональное измерения. Разжиганию конфликтов способствуют борьба за власть и ресурсы, неравенство, маргинализация и изоляция, неэффективное управление, слабость институтов и разногласия на почве религии. Они усугубляются изменением климата, ростом численно-

сти населения и тем, что преступность и терроризм приобретают глобальный охват. Когда задействовано столько факторов, кризисы вспыхивают очень легко, они могут распространиться на всю территорию страны или региона и привести к глобальным последствиям.

Несмотря на то, что причины кризисов тесно переплетены, реагирование Организации Объединенных Наций по-прежнему остается фрагментарным. Взаимосвязанный характер разных аспектов сегодняшних кризисов требует от нас объединения усилий в интересах мира и безопасности, устойчивого развития и прав человека — не только на словах, но и на деле. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и резолюции Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности по вопросам сохранения мира свидетельствуют о решительной межправительственной поддержке комплексного подхода. В настоящее время задача заключается в том, чтобы внести соответствующие изменения в нашу культуру, стратегию, структуры и оперативную деятельность.

Мы должны изменить наш подход к вопросам мира и безопасности. На протяжении десятилетий основным элементом этого подхода было реагирование на конфликты. В будущем для предотвращения войны и сохранения мира необходимо делать намного больше. Реформы, к осуществлению которых я приступаю, направлены на достижение этой цели. Я начал с реформирования процессов принятия решений в Секретариате. Недавно созданный Исполнительный комитет будет наращивать наш потенциал, чтобы увязать воедино все основные направления работы Организации Объединенных Наций в рамках общей концепции действий.

Я назначил старшего советника по вопросам политики, чья главная задача будет заключаться в том, чтобы обозначить основные элементы потенциала системы Организации Объединенных Наций в области предотвращения и объединить их в комплексную платформу для раннего обнаружения кризисов и принятия необходимых мер. Эта работа позволит нам увязать реформу нашей архитектуры мира и безопасности с реформой системы развития Организации Объединенных Наций при должном уважении к конкретным сферам компетенции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Нам необходима поддержка обоих органов в наших уси-

лиях по созиданию и сохранению мира на всех этапах процесса — от предотвращения и урегулирования конфликтов и поддержания мира до стадии миростроительства и долгосрочного развития.

Основную работу по предотвращению конфликтов должны взять на себя государства-члены.

(говорит по-французски)

Система Организации Объединенных Наций в целом должны быть готова оказывать помощь правительствам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, укреплении системы управления и институтов, а также в поощрении обеспечения верховенства права и всех прав человека: гражданских, политических, социальных, экономических и культурных. Инициатива «Права человека прежде всего», которая также направлена на то, чтобы связать воедино вопросы мира и безопасности, прав человека и устойчивого развития, позволит нам продолжить укрепление потенциала Организации Объединенных Наций в этой области.

Гуманитарные учреждения и субъекты, занимающиеся вопросами развития, должны работать сообща и оказывать помощь государствам в предотвращении кризисов и повышении жизнестойкости их обществ. Ввиду фрагментарного характера существующей системы мы не обладаем необходимым потенциалом для устранения коренных причин конфликтов.

Крайне важно обеспечить, чтобы женщины и девочки могли в полной мере участвовать в построении инклюзивных и жизнеспособных обществ. Те общества, где гендерное равенство является неотъемлемой частью социальной структуры, а женщины и мужчины борются с трудностями как равные партнеры, обладают гораздо большими возможностями для достижения стабильности и сохранения человеческого достоинства и процветания.

Важно также урегулировать глобальную проблему безработицы среди молодежи, причем не только для того, чтобы обеспечить развитие молодежи, но и для предотвращения нестабильности и социальных конфликтов и сокращения масштабов воинствующего экстремизма. Борьба с безработицей в молодежной среде должна быть не только абсолютным приоритетом в политике стран в области развития, но и одной из приоритетных задач международного сотрудничества.

(говорит по-английски)

Поскольку общества становятся многоэтническими, многоконфессиональными и многокультурными, нам потребуется увеличить объем политических, культурных и экономических инвестиций в обеспечение инклюзивности и слаженности, чтобы граждане могли по достоинству оценить преимущества многообразия, а не воспринимали его как угрозу. Все группы должны видеть, что их идентичность уважается, и при этом чувствовать свою значимость как членов общества в целом. Гражданское общество должно бить тревогу всякий раз, когда такое уважение находится под угрозой или вообще отсутствует.

Мы должны постараться активизировать дипломатические усилия на благо мира в партнерстве с региональными организациями и одновременно мобилизовать усилия всех влиятельных субъектов, начиная от религиозных лидеров и заканчивая представителями гражданского общества и деловых кругов. Мы запустим инициативу для укрепления нашего посреднического потенциала как в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, так и на местах, а также для поддержки региональных и национальных посреднических усилий. Я прошу Совет Безопасности шире использовать возможности, предоставляемые главой VI Устава Организации Объединенных Наций. Я готов оказывать Совету поддержку в виде моих добрых услуг и моего личного участия.

Очень много возможностей в сфере предотвращения были упущены из-за недоверия государств-членов к мотивам друг друга и из-за опасений по поводу национального суверенитета. Такие обеспечения вполне понятны в мире, где существует социальное и экономическое неравенство, а принципы иногда применяются избирательно. Так, предотвращение никогда не должно использоваться для достижения иных политических целей. Напротив, для обеспечения эффективного предотвращения требуются сильные суверенные государства, которые действительно пекутся о благе своих народов.

Принимая превентивные меры, мы должны избегать двойных стандартов. Это, однако, не означает, что вообще не должно быть стандартов. Превентивные меры чрезвычайно важны для предотвращения массовых зверств и грубых нарушений

прав человека. И мы сможем добиться этого только в рамках аргументированной дискуссии, построенной на фактах и на стремлении установить истину. Предотвращение должно всегда рассматриваться как ценность сама по себе. Речь идет об одном из важнейших способов облегчить человеческие страдания и в полной мере реализовать человеческий потенциал.

Международное сотрудничество в области предотвращения, в частности переход от раннего предупреждения к практическим действиям уже на ранних этапах, зависит от уровня доверия между государствами-членами и от их взаимоотношений с Организацией Объединенных Наций. Я готов последовательно, искренне и открыто содействовать установлению более доверительных отношений и улучшению взаимодействия с Советом. Разногласия по поводу прошлого не должны мешать нашей сегодняшней работе. Все вместе мы должны продемонстрировать лидерство и укреплять авторитет Организации Объединенных Наций и доверие к ней, ставя достижение мира во главу угла нашей работы. Мы все заинтересованы в том, чтобы положить конец безграничным человеческим страданиям и бессмысленному растрачиванию ресурсов в результате конфликтов. Совет, в сотрудничестве с Комиссией по миростроительству, другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций и региональными организациями, может обеспечить более оперативное принятие превентивных мер при наличии опасности или угрозы. Цена бездействия является слишком высокой.

Войны можно избежать. Она всегда вопрос выбора: выбора в пользу изоляции, дискриминации, маргинализации и насилия. Восстановив доверие между правительствами и их гражданами, а также между государствами-членами, мы сможем предотвращать конфликты и не допускать их возникновения. Но и мир не наступит как по волшебству. Он является результатом трудных решений, тяжелого труда и компромиссов. Мы ни в коем случае не должны воспринимать его как нечто само собой разумеющееся — мы должны дорожить им и возвращать его в каждой стране, постоянно. Предотвращение — это не просто один из приоритетов, это наш главный приоритет. Если мы выполним взятые нами обязательства, мы сможем спасти человеческие жизни, облегчить страдания людей и дать надежду миллионам.

Позвольте мне повторить призыв, с которым я в качестве Генерального секретаря обратился 10 дней назад в моем первом послании: давайте объявим 2017 год годом борьбы за мир. Думаю, было бы наивно утверждать, что 2017 год станет годом мира, однако мы должны, по крайней мере, сделать все возможное для того, чтобы он стал годом борьбы за мир.

Председатель (говорит по-английски): Я благодарю Генерального секретаря за его брифинг.

Сейчас я выступлю с заявлением в своем качестве министра иностранных дел Швеции.

Я искренне признательна Генеральному секретарю за то, что он напомнил нам об успехах, достигнутых Организацией Объединенных Наций за последние 70 лет, и поделился своим видением будущего Организации Объединенных Наций, способной противостоять конфликтам и нестабильности, сказывающимся сегодня на жизни миллионов людей. Тесные и активные рабочие отношения между Генеральным секретарем и Советом Безопасности являются залогом способности Организации обеспечивать прочный мир и безопасность. Мы рассчитываем на установление крепких и доверительных отношений с Генеральным секретарем, не в последнюю очередь для повышения способности Организации Объединенных Наций принимать на ранних этапах меры для предотвращения насильственных конфликтов.

Мы не раз обсуждали предотвращение конфликтов в этом зале, — и я уверена, что для многих сидящих за этим столом этот вопрос представляет огромный интерес, однако достигнутого на сегодня прогресса недостаточно. Я хотела бы сказать несколько слов о том, как изменить сложившуюся ситуацию.

2016 год продемонстрировал настоятельную необходимость подтвердить глобальную приверженность многосторонним решениям, принятым для урегулирования конфликтов и обеспечения коллективной безопасности, прежде всего для их предотвращения. Страшные события в Сирии и Йемене и нестабильная ситуация в Демократической Республике Конго занимают центральное место в повестке дня Совета. Мы не должны мириться с тем, чтобы кризисы, число которых неуклонно увеличи-

ваются, перерастали в насильственные конфликты и приводили к ненужным человеческим страданиям.

Гуманитарные и миротворческие механизмы Организации Объединенных Наций сегодня испытывают огромные трудности в своей работе по оказанию гуманитарной помощи в объеме 22,2 млрд. долл. США и по финансированию деятельности более чем 100 000 миротворцев Организации Объединенных Наций. Тем временем, результаты исследований показывают, что расходы на принятие мер по предотвращению конфликтов мирным путем оказываются в среднем в десять раз меньше, чем расходы на постконфликтное восстановление. Поэтому инвестиции в предотвращение конфликтов оправданы не только с морально-нравственной точки зрения; они разумны, экономически выгодны и эффективны.

Прежде чем появиться на первых полосах газет и в повестке дня Совета, предотвращение требует устранения коренных причин конфликтов и нестабильности. Для него необходимы инклюзивные процессы под национальным руководством, способствующие созданию эффективных институтов и пользующиеся поддержкой со стороны всей Организации. Задачи поддержания мира вместе с целями в области устойчивого развития обеспечивают платформу для наших действий и являются нашим генеральным планом.

В то же время глава VI Устава Организации Объединенных Наций — о мирном урегулировании споров — требует от сторон, участвующих в споре, разрешать свой спор мирными средствами, такими как переговоры, примирение или судебное разбирательство. В нашем распоряжении есть необходимые инструменты. Сейчас мы нуждаемся в новом политическом консенсусе в поддержку предотвращения. Позвольте мне остановиться на ряде приоритетных направлений, которые могут быть положены в основу такого консенсуса.

Во-первых, как заявил Генеральный секретарь, необходимо сделать предотвращение приоритетной задачей для всей системы Организации Объединенных Наций: обеспечить подотчетность каждого подразделения за его вклад в налаживание тесного сотрудничества Организации с другими международными, региональными и субрегиональными субъектами. Хорошим примером тому являются нынешние совместные усилия Экономического со-

общества западноафриканских государств и Регионального отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля в отношении Гамбии.

Во-вторых, необходимо повысить способность Организации Объединенных Наций выявлять и устранять коренные причины и движущие силы конфликта по результатам совместной работы по всем основным направлениям деятельности и в рамках мандатов и учреждений системы Организации Объединенных Наций. В этой связи мы с удовлетворением отмечаем шаги, которые Генеральный секретарь уже предпринял для повышения эффективности работы Секретариата.

В-третьих, нам необходимо усовершенствовать практику общесистемного анализа и поддержать независимые рекомендации Генерального секретаря, в том числе в отношении новых и формирующихся угроз и рисков, таких как изменение климата, в интересах повышения эффективности нашего коллективного стратегического планирования и реагирования. Мы хотим, чтобы Генеральный секретарь в общении с нами рисовал реальную картину, а не ту, которая устраивала бы нас.

В-четвертых, нам необходимо поощрять участие женщин в обеспечении устойчивого мира и их максимально широкого вовлечения в эту работу. Обмен опытом через сеть женщин-посредников в мирных переговорах, которая также была создана по моей инициативе, подтверждает важность их массового участия в работе.

Наконец, мы должны признать, что, как отметил Генеральный секретарь, у политического кризиса не может быть гуманитарного решения. Гуманитарные действия никогда не смогут стать альтернативой политическому диалогу и посреднической деятельности.

Мы должны последовать призыву Генерального секретаря и активизировать дипломатические усилия на благо мира. Для этого Швеция обязуется содействовать работе Совета Безопасности таким образом, чтобы у Генерального секретаря была возможность принимать своевременные, решительные и эффективные меры для урегулирования споров и предотвращения конфликтов еще до их возникновения. Я надеюсь, что другие члены Совета поддержат наш подход. Мы сделаем все возможное для

создания в Совете атмосферы открытого, уважительного и честного диалога.

Мы заслушали выступление Генерального секретаря, призвавшего к эффективному предотвращению конфликтов. Мы знаем, что для достижения успеха он нуждается в политической поддержке со стороны государств-членов. Главной нашей задачей должно быть обеспечение мира во всем мире.

Я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета.

Сейчас я предоставлю слово остальным членам Совета Безопасности.

Слово имеет министр иностранных дел Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, я хотел бы передать Швеции наши самые искренние пожелания успешной работы на посту Председателя. Глубоко символично, что начало 2017 года ознаменовалось возрастанием внимания к превентивной деятельности благодаря совместным усилиям Швеции — страны с безупречной репутацией в области поощрения ценностей Организации Объединенных Наций — и нового Генерального секретаря, Его Превосходительства г-на Антониу Гутерриша, лидера, которому доверяют и который символизирует идеалы Организации. Я хотел бы напомнить Совету о том, что первое представительство Организации Объединенных Наций по превентивной деятельности было создано в нашем регионе — Центральной Азии — 10 лет назад. Настало время и для остальных структур Организации последовать этому примеру.

Очевидно, что для предотвращения конфликтов необходим комплексный подход, который, по сути, требует смены парадигмы. Необходимость направлять усилия на устранение современных кризисов может стать неплохим предлогом для уклонения от разработки смелых концепций и принятия решительных мер. Глобальная экономическая неопределенность, политические разногласия и узкие национальные приоритеты могут помешать нам укреплять диалог и доверие в международных отношениях. Как бы то ни было, долг Организации Объединенных Наций состоит в обеспечении безопасного и процветающего будущего для всех нас, а для этого требуются практические шаги по

построению мира, свободного от вируса войн и конфликтов.

В марте прошлого года президент нашей страны г-н Нурсултан Назарбаев опубликовал манифест «Мир. XXI век» — далеко идущий документ, в котором представлена реалистичная картина мира и перспективное видение, основанное не на разногласиях и соперничестве, а на принципах единства и сотрудничества. 1 января, в первый день работы Казахстана в Совете Безопасности, президент Назарбаев опубликовал политическое обращение, в котором говорится о формировании глобального партнерства в интересах построения безопасного, справедливого и процветающего мира и с которым можно ознакомиться в этом зале. В этом политическом обращении получили отражение положения манифеста и перечисляются семь направлений, придерживаясь которых Казахстан собирается вносить в работу Совета максимально содержательный и конструктивный вклад.

В контексте сегодняшней повестки дня в обращении президента четко говорится, что без подлинного диалога невозможно предотвращать конфликты и сохранять мир. На глобальном уровне требуется поставить цель создания к 2045 году — столетию Организации Объединенных Наций — мира, свободного от ядерного оружия. Постановка такой весьма практической цели направит сигнал о том, что политические лидеры — и страны, которые они представляют, — достаточно сильны для того, чтобы разрушить невидимые стены и навести мосты во имя общего блага. В политическом обращении подчеркивается необходимость активизации действий на региональном уровне. В соответствии с нашим обязательством в части укрепления мира и безопасности в Центральной Азии и Афганистане мы намерены разработать региональную модель мира и сотрудничества, уделив особое внимание устранению коренных причин продолжающегося конфликта в Афганистане и предотвращению распространения терроризма и воинствующего экстремизма.

Соперничество, отсутствие доверия и единства цели, несправедливость, а также явное экономическое и социальное неравенство и недостаточный уровень развития не позволяют мировому сообществу добиться прогресса на Ближнем Востоке. Как страна, выступающая за диалог и посредничество, мы готовы провести переговоры в Астане с тем,

чтобы помочь заложить основы для восстановления мира в Сирии. Мы также считаем необходимым активизировать диалог между политическими лидерами и религиозными властями, о чем уже говорил Генеральный секретарь, в целях выработки долгосрочных политических решений для устранения угрозы терроризма. Мы призываем все государства-члены сообща разработать в Астане кодекс поведения для международных операций по борьбе с терроризмом в качестве шага на пути к созданию глобальной антитеррористической коалиции или сети. Скорейшее принятие всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, безусловно, станет крупной превентивной мерой.

Мы поддерживаем замечания Генерального секретаря по целям в области устойчивого развития (ЦУР) в качестве ключевого превентивного инструмента. В политическом обращении нашего президента также подчеркивается роль взаимосвязи между безопасностью и развитием в предотвращении войн, защиты прав человека и построении более безопасного и процветающего будущего. ЦУР — это прямой и существенный вклад в наше видение на период до 2045 года. Летом этого года в столице Казахстана Астане пройдет выставка «Экспо-2017», и мы надеемся, что это мероприятие, сопряженное с такими очевидными преимуществами, как расширение международного сотрудничества в области устойчивой энергетики, еще более укрепит коллективную приверженность обеспечению безопасности через развитие.

Во время работы Казахстана в Совете Безопасности мы будем поддерживать усилия, направленные на то, чтобы Совет и вся Организация Объединенных Наций с большей эффективностью реагировали на вызовы и шире использовали возможности, открывающиеся в XXI веке. В целях повышения уровня доверия между государствами и генерирования политической воли президент Казахстана предлагает проводить заседания Совета на уровне глав государств и правительств на регулярной основе. Мы считаем эту инициативу своевременной и весьма актуальной и способной обеспечить сдвиг в парадигме работы Совета.

Что касается механизма Организации Объединенных Наций, то мы приветствуем рекомендации, содержащиеся в подготовленных по поручению Организации Объединенных Наций докладах об

операциях по поддержанию мира (см. S/2015/446) и о миростроительной архитектуре (см. S/2015/490). Мы должны продолжать совершенствовать наш системный подход к выявлению и предотвращению новых кризисов, учитывая такие новые факторы, как киберпреступность и размещение оружия в космическом пространстве, и уделяя приоритетное внимание развитию и правам человека.

Мы твердо убеждены в том, что Совет Безопасности должен играть непосредственную надзорную роль в мирном процессе, в том числе посредством более тесного сотрудничества с Генеральным секретарем. Регулярные совместные консультации — как официальные, так и неофициальные — между Советом Безопасности и Генеральным секретарем по-прежнему открывают важные возможности для сотрудничества, превентивной деятельности, урегулирования конфликтов, поддержания мира, миростроительства и развития в долгосрочном плане.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о нашей поддержке видения Генерального секретаря Антониу Гутерриша. В качестве добросовестного посредника, связующего звена и посланника мира он призван играть ключевую роль в предотвращении конфликтов на ранних этапах и доводить до сведения Совета Безопасности любые вопросы, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Об этом предельно ясно говорится в статье 99 Устава Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел и международного сотрудничества Италии.

Г-н Альфано (Италия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность Швеции, председательствующей в Совете, за организацию сегодняшних прений. Я также благодарю Генерального секретаря за его далеко идущую программу действий. Сейчас, когда мы вступаем в новый год, я рассчитываю на открытое, продуктивное и плодотворное взаимодействие с Советом Безопасности.

С момента избрания в Совет Италия впервые принимает участие в его открытых прениях. Мы делим наш мандат с нашими голландскими партнерами в лучших традициях европейского единства и солидарности. Будучи средиземноморской страной, Италия привносит в работу Совета свою при-

родную склонность наводить мосты, чтобы свести все стороны воедино.

Мы считаем, что инклюзивность является залогом эффективности системы многосторонних отношений и успешного преодоления наших общих проблем. В Ливии и Ираке мы должны работать сообща и не жалеть усилий ради достижения примирения и оказания поддержки законным государственным институтам. В Сирии мы должны активизировать работу в направлении налаживания инклюзивного диалога между всеми сторонами. Италия также придает большое значение успешному завершению переговоров по урегулированию кипрской проблемы. Я воздаю должное замечательным усилиям Генерального секретаря на этом направлении. Не будем забывать и об очагах напряженности в Африке, о событиях, подобных тем, которые происходят сегодня в Демократической Республике Конго.

Если мы действительно хотим мира, предотвращение конфликтов и дипломатия несомненно должны превалировать над военными решениями. Мы должны сохранять примат политической воли над убожеством военного могущества. Принципы и рамки для того, чтобы добиться такого сдвига, уже существуют; нам не надо изобретать их заново. Тем не менее, позвольте мне напомнить о некоторых из этих принципов.

Предотвращение конфликтов и примат политических решений были положены в основу двух очень важных обзоров, проведенных Организацией Объединенных Наций: обзора миротворческой и миростроительной архитектуры и обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности. В программе действий по сохранению мира подчеркивается необходимость придерживаться последовательного подхода к вопросам обеспечения безопасности и прав человека и развития. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года также прослеживается прочная взаимосвязь между миром и развитием. Сегодня как никогда требуются совместные усилия для претворения этих концепций в конкретные дела. В этой связи я хотел бы выделить три важные цели наших коллективных усилий при всестороннем учете повестки дня для мира Генерального секретаря.

Наша первая цель должна заключаться в проведении всеобъемлющей реформы, чтобы адаптиро-

вать систему мира Организации Объединенных Наций к новым глобальным вызовам. Такая реформа обуславливает необходимость комплексного подхода к вопросам мира и развития со стороны механизма Организации Объединенных Наций, пригодного для решения новых задач, что может потребовать перестройки структуры Секретариата или перераспределения функций и обязанностей. Генеральный секретарь должен продемонстрировать решительность в выполнении своей обязанности вносить на рассмотрение Совета новые кризисы до их эскалации. Реформа также должна преследовать цель повышения ответственности местных субъектов и укрепление партнерских связей с такими региональными и субрегиональными организациями, как Европейский союз и Африканский союз.

Во-вторых, мы должны поощрять эффективное использование индикаторов раннего предупреждения о насилии, радикализации, экстремизме, нарушениях прав человека и притеснениях на почве религии и культуры. Терроризм покушается на наши фундаментальные ценности и сеет страх. Но мы не должны испытывать чувства страха, ибо люди, испытывающие страх, не могут быть свободными. Борьба с террором и страхом — это борьба за нашу свободу.

В-третьих, мы должны сосредоточиться на устранении коренных причин нестабильности. В качестве своего вклада в нынешнюю дискуссию я приведу несколько примеров. Одной из получающих все большее распространение коренных причин конфликтов является изменение климата. В Париже и Марракеше мы добились определенного прогресса в формировании мер глобального реагирования, но теперь пришла пора воплотить эти меры в жизнь. Другим крайне важным направлением является искоренение голода и обеспечение продовольственной безопасности, особенно в силу их связей с деструктивной миграцией Юг-Юг и Юг-Север. Перемещения больших масс людей могут быть как одним из результатов, так и одной из коренных причин конфликтов. Вместе с тем, в случае их упорядочения, они способны создавать возможности для упрочения мира, экономического роста и развития. Эти вопросы вместе со многими другими также фигурируют в программе председательства Италии в Группе семи.

В заключение хотелось бы сказать, что мы преисполнены решимости заняться построением мира завтрашнего дня. Речь идет не только о программе нашего годового членства в Совете Безопасности, но и наша решимость не сворачивать с избранного пути. Совместно с Генеральным секретарем, нашими партнерами в Совете и более широким кругом государств-членов мы будем прилагать усилия к формированию консенсуса.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Эфиопии.

Г-н Гебейеху (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поздравить г-на Антониу Гутерриша с его вступлением в должность нового Генерального секретаря. Я хотел бы также выразить признательность его предшественнику г-ну Пан Ги Муну за его неустанные усилия по руководству работой Организации на протяжении последнего десятилетия. Г-н Пан навсегда останется в нашей памяти как человек, внесший значительный вклад в принятие, в частности, преобразовательной Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также в подписание Парижского соглашения об изменении климата. Оба этих документа действительно имеют решающее значение для предотвращения конфликтов и сохранения мира — целей, которые наш новый Генеральный секретарь сделал своими главными приоритетами.

Г-жа Председатель, мы хотим выразить Вам признательность за Вашу важную инициативу и одобрить ваше предложение относительно роли Генерального секретаря.

Сегодняшние открытые прения на высоком уровне являются как никогда своевременными в свете беспрецедентных проблем, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности. Авторитет Организации Объединенных Наций и, особенно, Совета Безопасности, вне всякого сомнения, поставлен на карту, поскольку эти органы оказались не на уровне стоящих перед ними задач и не смогли решительно и эффективно отреагировать на эти вызовы. Генеральный секретарь Гутерриш вступает в должность именно на этом критическом этапе, и его руководство будет иметь первостепенное значение для придания новой динамики поис-

кам способов исправления многочисленных конфликтных и кризисных ситуаций в мире.

Тот факт, что процедура его назначения была не только более транспарентной, чем в прошлом, но и встретила единодушную поддержку у Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, должен позволить ему с уверенностью приступить к выполнению его сложных обязанностей. Мы надеемся, что благодаря своему умению и богатому опыту руководства — как в своей стране, так и в Организации Объединенных Наций на протяжении большей части последнего десятилетия — он сумеет обеспечить эффективное руководство работой Организации.

Однако мы все хорошо отдаем себе отчет в том, что он сумеет добиться успехов в реализации своей программы мер только при наличии всемерной поддержки и сотрудничества со стороны всех государств-членов. Они особенно необходимы сегодня, когда деятельность Организации Объединенных Наций никогда еще не была настолько востребована. Никогда еще не было настолько очевидно, что Организация Объединенных Наций как единственная универсальная организация играет незаменимую роль в решении многочисленных глобальных проблем нашего времени, в том числе проблем мира и безопасности.

Поэтому мне хотелось бы воспользоваться этим случаем, чтобы заверить Генерального секретаря в его непоколебимой поддержке со стороны Эфиопии и в сотрудничестве нашей страны в эффективном выполнении его многочисленных обязанностей. Эфиопия в самом деле играет активную роль в предотвращении, сдерживании и урегулировании конфликтов в Африке. Поэтому мы готовы к сотрудничеству с Генеральным секретарем в его работе по реализации его повестки дня для мира в целях урегулирования некоторых сложных конфликтных и кризисных ситуаций на нашем континенте.

Учитывая масштабы вызовов миру и безопасности, с которыми нам сегодня приходится иметь дело, на первом месте должна стоять задача предотвращения конфликтов. Концепция сохранения мира также идеально согласуется с этой важной задачей и влечет изменение парадигмы в нашем подходе к тому, как мы должны заниматься проблемами мира и безопасности. Три проведенных в прошлом году крупных обзоров по вопросам мира и безопасности

вместе с параллельно принятыми Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей резолюциями 2282 (2016) и 70/262 действительно поставили предотвращение конфликтов и сохранение мира в центр деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности.

Отрадно отметить, что своим главным приоритетом г-н Антониу Гутерриш сделал именно «дипломатию во имя мира», и мы считаем, что это в полной мере соответствует задачам предотвращения конфликтов и сохранения мира.

Его решительное и независимое руководство нашей работой по этому вопросу на основе принципов и целей Устава Организации Объединенных Наций, безусловно, будет в значительной степени способствовать восстановлению авторитета Организации и росту доверия к ней.

В этой связи активное участие Генерального секретаря в превентивной дипломатии, посредничестве и мирном урегулировании споров посредством тщательно продуманного оказания добрых услуг будет иметь решающее значение для урегулирования некоторых из наиболее сложных конфликтных ситуаций. Его усилия, безусловно, должны пользоваться поддержкой, для чего потребуются задействовать все имеющиеся в нашем распоряжении инструменты, в том числе в сфере раннего предупреждения, и тщательно анализировать возникающие кризисные ситуации, что поможет Генеральному секретарю привлекать к ним внимание Совета Безопасности в соответствии со статьями 33 и 99 Устава Организации Объединенных Наций.

Что бы ни попытался предпринять Генеральный секретарь, его усилия будут тщетными без их всесторонней поддержки со стороны Совета Безопасности. Поэтому необходимость укрепления рабочих отношений между Советом Безопасности и Генеральным секретарем невозможно переоценить. Совершенно очевидно, что потенциал для внесения существенных улучшений в эту работу имеется, и нам следует и впредь придерживаться новаторского подхода, если мы действительно хотим достигнуть поставленной цели.

Решение проблемы институциональной раздробленности и обеспечение слаженности в работе всей системы Организации Объединенных Наций также представляют собой абсолютно необходимое

условие для того, чтобы предотвращение конфликтов и сохранение мира заняли центральное место в работе и мероприятиях Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы приветствуем твердую приверженность Генерального секретаря выполнению ключевых рекомендаций, вынесенных по итогам трех основных обзоров по вопросам мира и безопасности в целях создания комплексной, современной и эффективно действующей архитектуры мира.

Организация Объединенных Наций не может в одиночку заниматься многочисленными проблемами в сфере международного мира и безопасности, что в очередной раз подчеркивает необходимость укрепления стратегических партнерских связей с региональными и субрегиональными организациями на всех этапах конфликтного цикла, в том числе на стадиях предотвращения конфликтов, осуществления миротворческих операций и организации специальных политических миссий, урегулирования конфликтов и миростроительства. В связи с этим мы высоко оцениваем выраженную Генеральным секретарем твердую приверженность укреплению партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Мы искренне надеемся, что Генеральный секретарь будет способствовать их дальнейшему наращиванию благодаря важной положительной динамике, созданной его предшественником. В свете вышесказанного мы также с нетерпением ожидаем предстоящего визита Генерального секретаря в Аддис-Абебу в конце этого месяца для участия в двадцать восьмой встрече на высшем уровне Африканского союза.

В заключение хочу отметить, что мы не питаем иллюзий относительно того, что предстоящий период окажется безоблачным для Генерального секретаря. Не существует простых решений сложных современных проблем в области мира и безопасности. Тем не менее, мы считаем, что Генеральному секретарю не только свойственно правильное восприятие ситуации, но и что он обладает сильными лидерскими качествами, мудростью и опытом, необходимыми для работы в этой должности и для достижения конкретных результатов. Эти качества он продемонстрировал и сегодня. Я хотел бы завершить свое выступление пожеланием ему всяческих успехов.

Председатель (*говорит по-английски*): Я представляю слово Постоянному представителю Соединенных Штатов Америки и члену кабинета президента Обамы.

Г-жа Пауэр (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за готовность к работе над этим важным вопросом, которую Вы неизменно демонстрируете в ходе всей Вашей профессиональной деятельности. Позвольте мне также воспользоваться этой возможностью, чтобы приветствовать наших новых членов: Швецию, Италию, Боливию, Эфиопию и Казахстан. Мы рассчитываем на сотрудничество с каждым из этих государств.

Благодарю Генерального секретаря г-на Гутерриша за его первый брифинг в Совете Безопасности. Мы знали, что он быстро возьмется за дело, но не ожидали, что это произойдет настолько быстро, поэтому хотели бы поблагодарить его за его энергию и амбициозные планы, которые он привнес в деятельность по предотвращению конфликтов, реагированию в конфликтных ситуациях и, как он это сам сформулировал, в дело сохранения мира. На мой взгляд, очень важно, что он без промедления приступил к реформированию потенциала Организации Объединенных Наций с целью сделать его более гибким перед лицом кризисов, с которыми мы сталкиваемся.

Кроме того, для меня лично нынешние прения являются своевременными, поскольку сегодняшнее заседание — одно из последних, на которых я имею честь представлять Соединенные Штаты в этом зале. В течение восьми лет, прошедших с момента своего избрания, президент Барак Обама многое делал для того, чтобы Соединенные Штаты играли здесь, в Организации Объединенных Наций, ведущую роль. Работа Организации Объединенных Наций имеет большое значение, поскольку она является единственным глобальным учреждением, занимающимся поиском путей борьбы с транснациональными угрозами и вызовами, с которыми все мы сталкиваемся. И как всегда Совет Безопасности находится на переднем крае этой работы.

Работа Совета имеет большое значение, поскольку на основании наших резолюций и наших решений сегодня во всем мире развернут контингент в составе 100 000 военнослужащих и работников правоохранительных органов. Работа Совета

имеет большое значение и потому, что мы формируем международное право, устанавливаем стандарты, санкционируем применение силы, обеспечиваем доставку жизненно необходимой гуманитарной помощи и вводим финансовые санкции и эмбарго на поставки оружия в целях устранения угроз международному миру и безопасности. Мы помогаем устанавливать правила поведения для государств. Работа Совета имеет большое значение, поскольку — как уже отмечали другие ораторы — объединившись, мы сможем реагировать на кризисные ситуации с большей эффективностью, чем любые другие институты.

Однако давайте оценим наши возможности на фоне реальных событий, происходящих в окружающем нас мире — в Сирии, Южном Судане, Йемене, Ливии, Демократической Республике Конго, Бурунди, Нигерии и Мали. Очевидно, что как члены Совета мы можем действовать с большей эффективностью. В связи с чем встает следующий вопрос: если мы располагаем всеми необходимыми инструментами и полномочиями и сильным партнером в лице Генерального секретаря, что же тогда тормозит нашу работу? Что мешает нам выполнять наши обязанности более эффективно? Я хотела бы остановиться на четырех следующих моментах, чтобы пояснить, каким образом мы — члены Совета Безопасности — можем взять на себя роль лидера и сократить разрыв между тем, чего наша организация может добиться в идеале, и ситуациями, в которых нам еще работать и работать, особенно это касается предотвращения.

Во-первых, если мы действительно настроены серьезно в отношении предотвращения конфликтов, важный принцип государственного суверенитета не должен использоваться в качестве «смирительной рубашки» и мешать Совету Безопасности и Генеральному секретарю принимать необходимые меры реагирования в острых кризисных ситуациях, угрожающих жизни людей. Ни один из членов Организации Объединенных Наций не стал бы предлагать поступиться государственным суверенитетом или ставить под сомнение, что суверенитет является важнейшим краеугольным камнем международного порядка. Он действительно является таковым. Соединенные Штаты выступают за такой мир, в котором государства, как гласят положения Устава Организации Объединенных Наций, могли

бы «жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи».

Страны должны уважать друг друга. Это очень простой постулат. Однако суверенитет не должен использоваться как щит, чтобы отгородиться от внешнего контроля за действиями, предпринимаемыми в нарушение принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы слишком часто были свидетелями того, как страны, ссылаясь на принцип государственного суверенитета, прикрывались им для того, чтобы обеспечить себе полную безнаказанность — безнаказанность поступать как им угодно по отношению к собственному народу и, как это ни парадоксально, по отношению к своим соседям, в нарушение Устава Организации Объединенных Наций. В 2014 году Россия нарушила суверенитет Украины, государства — члена Организации Объединенных Наций и действующего члена Совета Безопасности, осуществив вторжение в эту страну, а затем попытавшись аннексировать Крым, который до сих пор находится под контролем России. Тем не менее, в этом зале Россия уже заявляла и, возможно, вновь заявит сегодня, что отсутствие уважения к суверенитету государств является основной причиной конфликтов; при этом Россия воспользовалась своим правом вето, чтобы оградить себя в Совете от последствий ее посягательства на суверенитет Украины.

Искажение принципа суверенитета подрывает нашу работу и менее очевидным образом. Возьмем, например, вопросы миротворчества. Мы обычно санкционируем развертывание миротворцев только в тех случаях, когда члены Совета считают, что существует неминуемая опасность массового насилия, что, как уже отмечалось, часто имеет место уже после совершения нападений. По идее мы санкционируем развертывание «голубых касок» для оказания помощи людям, однако в некоторых ситуациях члены Совета придерживались мнения, согласно которому миротворцы не должны предпринимать никаких действий без предварительной консультации с правительствами, при том что именно правительства несли ответственность за причинение вреда своим гражданам, для устранения которого и потребовалось развертывание миротворцев.

В ситуации с Южным Суданом Совет в августе прошлого года санкционировал незамедлительное развертывание Региональных сил по защите (РСЗ)

для Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) в целях восстановления безопасности в столице страны. Правительство дало согласие на развертывание сил. Сегодня, по истечении пяти месяцев, туда не прибыло ни одного военнослужащего, хотя силы правительства продолжают убивать мирных граждан и на систематической основе использовать сексуальное насилие в качестве метода ведения войны и уже доказали, что способны совершать масштабные массовые злодеяния.

При этом правительство регулярно препятствует действиям патрульных групп МООНЮС; дошло до того, что МООНЮС пришлось запрашивать разрешение на эвакуацию китайских миротворцев, на что разрешение так и не было получено, хотя на чаше весов лежали жизни военнослужащих. В такой извращенной форме осуществлялся суверенитет в ситуации, когда жизни одного из наших миротворцев угрожала серьезная опасность. Однако Совет не предпринял никаких дальнейших действий и не довел до сведения руководства Южного Судана последствия таких действий.

Я отдаю себе отчет в том, что не все согласятся с тем, о чем я здесь говорю. Некоторые обвиняют Соединенные Штаты в том, что мы тоже ссылаемся на суверенитет, когда нам это удобно. В прошлом Соединенные Штаты в отдельных случаях принимали меры, противоречащие принципу, согласно которому люди должны иметь возможность выбирать свой собственный путь. Как дал четко понять президент Обама после вступления в должность, Соединенные Штаты стремятся к тому, чтобы подавать пример. Иногда мы по-прежнему далеки от того, чего можно было бы добиться за счет углубления многостороннего сотрудничества. Так, в Конгрессе уже давно ведутся дебаты по международным договорам по правам человека, в ходе которых некоторые утверждают, что суверенитет препятствует ратификации договоров, таких как Конвенция о правах инвалидов, даже в тех случаях, когда положения договора уже стали частью законодательства Соединенных Штатов. Мы твердо убеждены в том, что мы обогащаемся и становимся лучше всякий раз, когда укрепляется международный порядок, основанный на правовых нормах, что подразумевает следование принципам, которые обеспечивают нашу общую безопасность и общую человечность.

Во-вторых, если наша цель состоит в сохранении мира, мы должны называть вещи своими именами. Мы, как дипломаты, создали свой словарь бюрократического языка, который позволяет нам обходить проблемы, которыми мы должны заниматься. Наши заявления в Совете состоят из пустых фраз, когда требуются максимальная точность и ясность. В результате мы зачастую уходим с заседаний Совета Безопасности, даже не поняв, за что выступает каждый из нас. Я помню о все случаях, когда в своих выступлениях в Совете мы использовали пассивный залог. Мы говорим, что диалог должен проводиться, что насилию необходимо положить конец, а режим прекращения огня должен соблюдаться. Как именно? Кем? Кто должен заняться этим и как? Не будем кривить душой. Мы созываем чрезвычайное заседание Совета для обсуждения нападения одной стороны на другую, но вместо того, чтобы решительно потребовать от этой стороны прекратить нападение, мы идем на различного рода ухищрения. Мы используем выражение «все стороны», на самом деле имея в виду одну сторону. Мы произносим такие фразы, как «не может быть военного решения», но не называем тех, кто выступает за военное решение.

Разумеется, одних только слов недостаточно для прекращения страданий в раздираемых конфликтом регионах, однако определение виновных в злоупотреблениях и нарушениях Устава Организации Объединенных Наций — прилюдно, в Совете — стало бы пусть скромным, но правильным шагом в правильном направлении и противоводом от безнаказанности. Это может иметь определенный сдерживающий эффект. Лица, виновные в совершении актов насилия, будут по крайней мере предупреждены о том, что мы следим за ситуацией. Так, я допускаю, что назвать конкретные имена некоторым странам может оказаться труднее, чем кому-то из постоянных членов Совета Безопасности, например представителю Соединенных Штатов. Я полностью понимаю те страны, которые утверждают, что бояться возмездия, которое последует, если они призовут более крупную и мощную страну к ответственности за свои действия. Но именно по этой причине и следует высказываться, поскольку вместе государства-члены будут в большей безопасности в мире, где правительства и больших, и малых стран будут отвечать за свои действия.

Многие в Совете также говорят о важности консенсуса. Опять же, для дипломатов это совершенно естественно, и, как я уже говорила об этом в самом начале, мы значительно сильнее, когда мы едины. Но если наша единственная цель — консенсус, мы рискуем прийти к решению с наименьшим общим знаменателем. Золотую середину здесь найти непросто. Например, в ноябре, когда Совет продлил мандат Совместного механизма по расследованию Организации по запрещению химического оружия — Организации Объединенных Наций по расследованию случаев применения химического оружия в Сирии (см. S/PV.7815), Соединенные Штаты потратили недели на обстоятельные переговоры с Россией относительно условий его продления. Схожим образом проходили переговоры с Китаем по самым серьезным в истории санкциям, введенным в отношении Корейской Народно-Демократической Республики после того, как режим Ким Чен Ына провел в этом году два ядерных испытания (резолюция 2321 (2016)). Однако в обоих случаях резолюции были полезными, не столько потому, что Совет единогласно принял их, сколько в силу их эффекта — к ответственности были призваны виновные в применении химического оружия в Сирии и были перекрыты каналы поступления средств на финансирование ядерной программы и программы создания баллистических ракет в Корейской Народно-Демократической Республике.

Эти резолюции можно противопоставить недавней резолюции 2336 (2016) по Сирии, преследующей цель мониторинга эвакуации населения из восточной части Алеппо. Мы можем трубить о достижении консенсуса по этой резолюции, но при этом выплеснуть ребенка вместе с водой. Резолюция была принята в самом конце варварского военного нападения России и режима Асада на Алеппо, после того как Россия дважды использовала свое право вето для блокирования призывов к прекращению огня, которое могло бы спасти неслыханное число жизней. Сегодня я хочу четко заявить о том, что мы искренне поддерживаем усилия, которые прилагаются Россией и Турцией для достижения прекращения огня, и мы согласны с Россией в том, что члены Совета должны делать все, чтобы поддержать эти усилия. Мы должны рассматривать и поддерживать любые меры, которые могут спасти жизни или сократить масштабы насилия. Но, опять же, консенсус не есть мерило нашего успеха. Этим

мерилом является воздействие наших мер, а также то, действительно ли режим Асада после объявления о прекращении огня прекратит бомбардировки гражданских районов, в частности пригородов Дамаска и Идлиба, где эти нападения до сих пор продолжаются.

В-третьих, мы, как государства-члены, должны поддерживать Генерального секретаря и его сотрудников в выполнении ими своих функций. Отчасти это означает побуждать Генерального секретаря доводить вопросы до сведения Совета, поэтому Соединенные Штаты решительно поддерживают применение Генеральным секретарем статьи 99 Устава, чтобы он мог с большей активностью, чаще и на более ранних этапах предупреждать Совет о проблемах, когда считает это оправданным. Разумеется, это означает, что Генеральный секретарь заслуживает уважения за принимаемые им решения в сфере управления Организацией.

Предлагаю рассмотреть проблему сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в миссиях по поддержанию мира, которую Генеральный секретарь Гутерриш уже включил в число приоритетных, сформировав новую целевую группу. В этом вопросе мы должны согласиться с тем, что Генеральный секретарь должен иметь возможность делать все, что в его силах, чтобы покончить с этим бедствием, в том числе путем репатриации подразделений, ответственных за широкомасштабные и систематические нарушения. В принятой в прошлом году резолюции 2272 (2016) получило одобрение решение тогдашнего Генерального секретаря воспользоваться этими полномочиями. Однако мы не должны забывать о том, что в ходе обсуждения этого вопроса несколько членов Совета попытались ограничить полномочия Генерального секретаря на возвращению войск домой. Нам следует задуматься об этом, о странах, которые отреагировали на проблему сексуальной эксплуатации попыткой связать руки Генеральному секретарю. Эти попытки были нацелены именно на это, а не на защиту потенциальных жертв.

Аналогичного принципа следует придерживаться и в том, что касается привлечения миротворцев к ответственности при выполнении ими своего мандата. Все мы были очень обеспокоены, когда сотрудники МООНЮС либо не смогли, либо не пожелали отреагировать на призывы о помощи

после июльского нападения южносуданских солдат на гостиничный комплекс «Террейн». Требуя от Организации Объединенных Наций большей эффективности в работе по сохранению мира, мы должны уважать решения, принимаемые Генеральным секретарем, в том числе его кадровые решения, имеющие целью совершенствование работы структур, которые не отвечают предъявляемым к ним требованиям. Говоря о полномочиях Генерального секретаря, Соединенные Штаты не требуют для себя никаких исключений. Мы поддержали избрание Антониу Гутерриша прежде всего потому, что он придерживается независимых взглядов и готов встать на защиту принципов Устава Организации Объединенных Наций и выступить против произвола и беззакония в отношениях между государствами-членами.

Я хотела бы высказать последнее замечание о том, как мы можем заставить себя шире использовать наши возможности в Совете Безопасности для упрочения мира. Мы должны иметь возможность слышать голоса реальных людей, на чьи жизни влияют наши решения. В Совете или в Генеральной Ассамблее до сих пор редко можно услышать другие голоса, кроме голосов дипломатов или чиновников. Поэтому наши дебаты становятся бесплодными. Мы упускаем из виду человеческий фактор, который должен лежать в основе нашей работы. Можно возразить, что беспрецедентное число поездок, предпринятых Советом Безопасности в последние годы, помогло нам понять, с чем сталкиваются обычные люди — а эти поездки действительно были полезными. Однако в ходе этих поездок, как ни странно, мы тратили слишком много времени на участие в формальных проходящих по заранее подготовленному сценарию заседаниях, переходя из одного зала заседаний в другой. Невероятно, но некоторые государства-члены здесь, в Нью-Йорке, даже выступают за дальнейшее сокращение возможностей представителей гражданского общества участвовать в заседаниях и высказывать разные точки зрения. Они борются против принятия заявок на аккредитацию в Комитете по неправительственным организациям Экономического и Социального Совета, с тем чтобы блокировать участие неправительственных организаций в обсуждениях, ведущихся в Организации Объединенных Наций.

Будучи постоянным представителем на протяжении последних трех с половиной лет, я знаю,

что самые плодотворные и значимые дискуссии в Совете случались тогда, когда в них участвовали реальные люди, когда Надия Мурад Баси Таха, девушка-езидка, проданная «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ) в сексуальное рабство, умоляла Совет принять необходимые меры, поскольку, по ее словам, боевики ИГИЛ прибегают к изнасилованию, «чтобы женщины никогда не смогли вернуться к нормальной жизни» (S/PV.7585, стр. 8), когда д-р Захир Сахлул вернулся из восточной части Алеппо, чтобы передать мольбы врачей города позволить эвакуировать раненых детей, или когда Джексон Ниамах, медицинский работник из Либерии, провел брифинг в Совете (см. S/PV.7268) в самый разгар кризиса, вызванного вспышкой Эболы, рассказав о том, что врачи, скрепя сердце, отказываются от лечения инфицированных пациентов и их детей из-за отсутствия медикаментов и больничных коек. Всякий раз, когда в Совете мы берем на себя лидирующую роль и ставим интересы людей в центр принимаемых нами решений, достигается мощный результат. Оно способно изменить мышление людей.

Мы как члены Совета помогаем обеспечивать безопасность людей путем принятия резолюций, направленных на пресечение финансирования террористических организаций и объединение усилий всего мирового сообщества в целях прекращения потока иностранных боевиков-террористов. Мы помогли воплотить в жизнь норму против использования химического оружия, приняв резолюцию, нацеленную на ликвидацию запасов химического оружия режима Асада. Мы помогли защитить людей от убийств по этническому признаку путем развертывания миротворцев в Центральноафриканской Республике, когда геноцид казался неизбежным. Мы помогли создать принципиально новую миссию Организации Объединенных Наций в целях борьбы со вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке после направления сигнала тревоги путем проведения здесь, в Совете, нашего первого чрезвычайного заседания, посвященного кризису в области здравоохранения. Суть в том, что Совет имеет важнейшее значение. Он является одним из наиболее важных инструментов для содействия созданию более безопасного мира. Однако нам необходимо работать гораздо больше и глубже задумываясь о том, используем ли мы все имеющиеся

возможности для оказания помощи тем, кто нуждается в нас.

Г-н Фекль (Франция) (*говорит по-французски*): Франция приветствует инициативу Председателя провести сегодняшние прения по вопросу, имеющему большое значение для международного сообщества. Франция также приветствует усилия Генерального секретаря, направленные на то, чтобы в своей программе действий уделить повышенное внимание вопросу о поддержании международного мира и безопасности, и в частности предотвращению конфликтов. Кроме того, Франция благодарит его за представление сегодня Совету его первого доклада (см. S/2017/6, приложение). В этом беспокойном и изменчивом мире нам сейчас как никогда необходимы ориентиры и многосторонние рамки, которые может обеспечить только Организация Объединенных Наций. Мы рады возможности все эти ближайшие годы работать вместе с Генеральным секретарем, особенно по этому крайне важному вопросу. Наши сегодняшние прения дают возможность обозначить направление его будущей деятельности в рамках его мандата.

В этой связи Франция хотела бы озвучить три основные идеи. Первая идея и приоритетная задача, без сомнения, заключается в усилении превентивной деятельности и продолжении инвестиций в операции по поддержанию мира. Превентивная деятельность является одной из основополагающих целей Организации Объединенных Наций, о чем нам напомнили предыдущие ораторы. В статье 1 Устава основатели Организации поставили цель принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угроз миру. Франция поддерживает все инициативы, нацеленные на укрепление роли Организации Объединенных Наций в области превентивной и посреднической деятельности. Это объясняется тем, что особенности кризисных ситуаций, на которые Совет должен реагировать, изменились, и теперь они приобретают все более межобщинный, транснациональный и асимметричный характер.

Как мы можем поддержать такие инициативы? В первую очередь, мы можем сделать это путем более эффективного прогнозирования рисков возникновения кризисов с помощью системы раннего предупреждения. Например, именно так мы сегодня и действуем в Гамбии. Задача заключается в том,

чтобы коллективно повысить способность Совета, который является незаменимым органом, предвидеть кризисы и принимать меры. Генеральный секретарь играет ключевую роль в этом отношении. Крайне важно, чтобы Генеральный секретарь, обладающий надлежащими полномочиями в соответствии со статьей 99 Устава, мог предупредить нас о любой ситуации, которая, по его мнению, может поставить под угрозу международный мир и безопасность. Кроме того, для нашей работы чрезвычайно полезны регулярные доклады Верховного комиссара по правам человека и Специального советника по предупреждению геноцида. Совет Безопасности должен более систематическим образом использовать информацию, поступающую по этим каналам.

Мы также должны укреплять наши коллективные меры реагирования за счет посредничества и добрых услуг. Наглядным примером такой работы может служить Демократическая Республика Конго, где 31 декабря в результате усилий конголезских епископов было подписано соглашение. Франция безоговорочно поддержала эту инициативу и приложила усилия к скорейшему принятию заявления Председателя Совета, которое предусматривало бы полную поддержку этого соглашения (S/PRST/2017/1).

Как нам известно, более эффективная превентивная деятельность иногда означает оказание большего давления. Санкции, а иногда всего лишь угроза применения санкций, представляют собой один из инструментов Совета Безопасности. Санкции позволяют вернуть стороны за стол переговоров, остановить спираль насилия и стабилизировать взрывоопасные ситуации, которые в противном случае окончательно вышли бы из-под контроля. В Кот-д'Ивуаре и Либерии, например, санкции успешно применялись при осуществлении мирного процесса и были отменены, как только был достигнут этап, характеризующийся большей стабильностью. Иногда наши усилия сталкиваются с ограничениями, например, в Бурунди, где посреднической деятельности препятствует отказ правительства начать конструктивный диалог с международными партнерами.

Трудность, возникающая в связи с усилиями по предотвращению конфликтов, состоит в том, чтобы найти средства для принятия мер, даже в тех

случаях, когда имеются лишь признаки вероятного ухудшения ситуации, избежав при этом тупика, в который могут завести дискуссии о невмешательстве во внутренние дела и уважении суверенитета государств. Совет должен быть в состоянии действовать во всех случаях, когда это необходимо. Разрешение этой дилеммы и устранение этих рисков стали одной из причин, по которым Франция выступила с инициативой ограничить применение права вето в случаях, связанных с опасностью совершения массовых злодеяний. Если превентивная деятельность неэффективна, а насилие усугубляется, то мы обязаны положить конец его эскалации и вмешаться. Именно это сделала Франция по просьбе своих партнеров и в Мали, и в Центральноафриканской Республике.

В этой связи операции по поддержанию мира являются важнейшим инструментом Совета Безопасности для содействия восстановлению мира и создания условий для его укрепления. В случае возникновения кризиса безопасность должна быть оперативно восстановлена, с тем чтобы обеспечить возможность политического урегулирования. Мы знаем, что без обеспечения безопасности реальный прогресс невозможен. Такие операции должны быть обеспечены ресурсами, которые соответствовали бы требованиям той обстановки, в которой они проводятся, и должны иметь возможность опираться на политические процессы в рамках своих широких и гибких мандатов. Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций в Мали и Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике являются весьма наглядными свидетельствами существования этой проблемы.

Вторая идея и приоритетная задача заключается в том, что мы должны помочь уязвимым странам в развитии их собственного потенциала и с самого начала заняться устранением их уязвимостей. Для этого мы должны добиться дальнейшего прогресса в деле объединения действий различных компонентов системы Организации Объединенных Наций. Мы выступаем за межсекторальный и комплексный подход, который сочетал бы в себе меры безопасности, гуманитарные и политические меры и меры в области развития с непрерывной превентивной

деятельностью и деятельностью по поддержанию и укреплению мира.

Далее приведу простое и широко распространенное мнение: мир и развитие взаимосвязаны. Многие конфликты и гражданские войны обусловлены проблемами развития и управления, теми самыми проблемами, которые лежат в основе Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности речь идет о цели 16. Для предотвращения конфликтов мы должны создать условия для того, чтобы наиболее уязвимые страны могли справиться с нестабильностью, возникшей в результате кризисов и терроризма. С этой целью мы должны проводить работу по борьбе с безработицей, в частности среди молодежи; заниматься проблемами отсутствия услуг и государственной инфраструктуры; внедрить систему инклюзивного управления и сильной власти; содействовать созданию судебной системы, которая позволит каждому иметь доступ к эффективному правосудию; обеспечивать уважение прав человека; и ослабить напряженность в области использования природных ресурсов.

Франция является твердой сторонницей Повестки дня на период до 2030 года, и именно поэтому мы в числе первых представили свою национальную программу осуществления целей в области устойчивого развития на политическом форуме высокого уровня в июле.

Во всех случаях своего военного вмешательства Франция одновременно осуществляет сотрудничество и оказывает помощь в целях развития во всех упомянутых областях. И это принесло результаты. Принятие мер по всему указанному спектру вопросов позволило организовать конституционный процесс и провести выборы в Центральноафриканской Республике, провести подготовку сил безопасности и полиции в Мали и Нигере, а также выйти из кризиса и обеспечить возврат к экономическому росту в Кот-д'Ивуаре.

Позвольте мне также подчеркнуть роль изменения климата. Хотя оно и не является прямой причиной конфликта, оно усиливает уязвимости, усугубляет их непосредственные причины и угрожает прогрессу. И хотя сегодня это явление пока не является такой причиной, в будущем изменение климата может само по себе стать непосредственной причиной конфликта. Это сильнее всего сказывается на

наиболее бедных слоях населения и наиболее уязвимых государствах. Страны Африки к югу от Сахары и малые развивающиеся островные государства являются главными жертвами изменения климата. Именно поэтому эффективное осуществление Парижского соглашения является необходимой и неотложной задачей с точки зрения обеспечения мира и безопасности. Крупные региональные инициативы, такие как «Большая зеленая стена для Сахары и Сахеля в Африке», заслуживают нашей полной поддержки.

Третья приоритетная задача касается связей между различными инструментами, в зависимости от их контекста и степени срочности. Под эгидой Генерального секретаря сотрудничество Организации Объединенных Наций с внешними партнерами также должно быть усилено, и мы знаем, что так оно и будет. Я имею в виду национальные власти, чей контроль за деятельностью в сфере предотвращения и развития имеет важное значение, равно как и международные, региональные и субрегиональные организации, в том числе Европейский союз и Африканский союз, которые являются основными партнерами Организации Объединенных Наций. И, наконец, я имею в виду международные финансовые учреждения, такие как банки развития, гражданское общество и партнеры из числа представителей частного сектора.

Очерченные сегодня рамки должны получить свое конкретное и непосредственное воплощение в наших мерах реагирования на угрозы, создаваемые миру и безопасности. В заключение я хотел бы остановиться на нескольких кризисах, которым мы должны уделять приоритетное внимание.

Урегулирование сирийского кризиса потребует образцового партнерства и полной мобилизации усилий членов Совета Безопасности на оказание поддержки межсирийским переговорам. Такие переговоры должны проводиться в рамках Организации Объединенных Наций и в соответствии с Женевским коммюнике и резолюцией 2254 (2015).

Ливия потребует к себе особого внимания, учитывая повышенную опасность гражданской войны в этой стране. В этой связи посредническая деятельность Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии имеет очень большое значение с точки зрения оказания поддержки правительству национального единства в его усилиях

заручиться как можно более широкой поддержкой населения.

Что касается Демократической Республики Конго, то поддержка со стороны Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности полного и скорейшего выполнения соглашения от 31 декабря является необходимой для успешного осуществления нынешнего процесса. В этом отношении предстоящие недели будут иметь решающее значение.

В Мали Совет Безопасности должен активизировать свою работу над тем, чтобы Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали успешно справлялась с поставленными перед ней задачами и не испытывала нехватки с персоналом и оборудованием. Кроме того, мы должны продолжать требовать от сторон обеспечить оперативное осуществление Алжирского соглашения, что является неотложной задачей.

Мы переживаем переломный момент. Хотя необходимость предотвращения конфликтов и связь между миром и развитием сегодня очевидны, именно сейчас международное сообщество, прежде всего Организация Объединенных Наций, должно воплотить эту волю в конкретные действия. Генеральный секретарь может всегда рассчитывать на помощь и поддержку со стороны Франции всех его действий на этом направлении, будь то на местах или в Совете Безопасности.

Сэр Алан Дункан (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Мне доставляет огромное удовольствие представлять здесь Соединенное Королевство и тепло приветствовать г-на Антониу Гутерриша в качестве нового Генерального секретаря. В своем личном качестве я хотел бы напомнить о той работе, которую он и я проделали вместе, когда он был Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а я — государственным министром по вопросам международного развития Соединенного Королевства. Я рад, что такое сотрудничество может быть продолжено при выполнении нами наших новых функций. Я надеюсь, что Вы не забудете о значительном объеме помощи со стороны Соединенного Королевства, большая часть которого направлялась на финансирование нужд Управления Верховного комиссара.

Г-н Гутерриш приступает к выполнению своих обязанностей в период повсеместной нестабильности и существования во всем мире слишком большого числа затянувшихся конфликтов. Соединенное Королевство твердо поддерживает роль Организации Объединенных Наций в отстаивании фундаментальных принципов основанного на системе правил международного порядка, которые должны быть положены в основу нашего понимания того, что в этом мире правильно, а что не правильно.

Я хотел бы также выразить признательность председательствующей в Совете делегации Швеции за созыв сегодняшних открытых прений. Мы с Вами, г-жа Председатель, также до этого поработали вместе, когда Вы были Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. Я приветствую Ваши постоянные усилия, направленные на то, чтобы поставить вопросы предотвращения конфликтов и гендерную тематику в центр Вашей внешней политики.

С момента создания Организации Объединенных Наций Соединенное Королевство выступает в авангарде решительных действий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов. В этот самый день 71 год назад в Лондоне состоялось первое заседание Генеральной Ассамблеи. В 1946 году на повестке дня стояли два вопроса, которые до сих пор актуальны для нас: сохранение мира и оказание поддержки беженцам, которым пришлось покинуть свои дома, спасаясь от войны. И семь десятилетий назад, и сегодня деятельность Организации Объединенных Наций по этим вопросам и, разумеется, по многим другим по-прежнему главным образом связана с урегулированием конфликтов.

Однако мы должны признать, что, хотя эти вопросы могут на первый взгляд показаться теми же самыми, что и семь десятилетий назад, меры реагирования Организации Объединенных Наций, безусловно, изменились. В нашем распоряжении есть инструменты, которых у наших предшественников не было. У нас есть инструменты для предотвращения и смягчения последствий конфликтов, а также для посредничества, стабилизации и восстановления. Таким образом, задача заключается в том, чтобы эффективно использовать эти инструменты, причем зачастую многие из них одновременно. По-

этому мы полностью поддерживаем инклюзивный подход Генерального секретаря к предотвращению конфликтов и достижение мира и развития — эту его идею сохранять мир на всех этапах процесса, а также его приверженность проведению реформ, необходимых для осуществления своего видения. По мнению Соединенного Королевства, существует пять ключевых направлений реализации этого видения.

Во-первых, развитие. Мы разделяем мнение Генерального секретаря о том, что развитие имеет основополагающее значение для устранения факторов, способствующих росту конфликтов. Поэтому все больший объем нашей помощи приходится на уязвимые регионы мира. Новая программа действий в нестабильных государствах заложила основы для достижения глобальных целей Организации Объединенных Наций. Все вместе мы должны укрепить эти основы и использовать политические инструменты и механизмы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, мы должны вооружиться знаниями, необходимыми для более оперативного принятия мер. Двумя очевидными шагами являются повышение ситуационной информированности на основании результатов работы, недавно проделанной Новой Зеландией, и оказание поддержки старшим должностным лицам Организации Объединенных Наций в их работе по выявлению рисков и вызовов, требующих от Совета реагирования на них. Недавний брифинг по Южному Судану, устроенный Специальным советником по предупреждению геноцида г-ном Адамой Дьенгом, является тому прекрасным примером.

В-третьих, мы должны вновь подтвердить свою приверженность более широкому применению главы VI Устава Организации Объединенных Наций, в том числе обеспечению Генеральному секретарю возможности в полной мере использовать имеющиеся в его распоряжении механизмы, в том числе его собственные добрые услуги и экспертное посредничество со стороны его посланников и других лиц.

В-четвертых, мы должны предоставить больше самостоятельности регионам, поскольку, как бы мы ни пытались отыскать решения, сидя в Нью-Йорке, лучшие решения чаще удается найти на местном уровне. Мы должны и впредь оказывать поддержку региональным организациям, которые

демонстрируют ведущую роль в предотвращении конфликтов. Сюда входят организации, чья деятельность распространяется на несколько регионов. Например, Содружество объявило о том, что День Содружества и следующий год будут посвящены миростроительству и практической работе его 52 государств-членов.

Наконец, мы должны обеспечить, чтобы развертывание персонала Организации Объединенных Наций соответствовало целевому назначению. Это означает, что персонал должен быть надлежащим образом подготовлен и оснащен и что работа каждой миссии должна увязываться с поставленными перед ней целями и задачами. Это означает, что Совет должен быть готов к направлению своих ресурсов на обеспечение эффективности этих миссий. Это означает, что мы должны обеспечить все три «п», как это было согласовано на совещании на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности, состоявшемся в Лондоне в сентябре 2016 года: более эффективное планирование миссий, более эффективное принятие обязательств по предоставлению персонала и оборудования и более эффективная практическая реализация.

Инструментарий Организации Объединенных Наций обеспечивает оптимальные средства для предотвращения конфликтов и создания основ устойчивого мира. Однако мы должны использовать правильные инструменты в нужное время. Во многих случаях это означает, что мы должны использовать их раньше — отдавать предпочтение предупреждению перед реагированием, осуществлять посредничество, а не заниматься миротворчеством. Именно поэтому постоянная заостренность на обеспечении мира имеет очень важное значение. Она требует от нас повышения осведомленности о возможных очагах напряженности, с тем чтобы мы могли выработать курс на построение более мирного будущего.

Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что, если наша великая Организация намерена и далее уверенно продвигаться в решении стоящих перед ней задач, она должна стать более простой, более децентрализованной и более гибкой. Я уверен, что Секретариат и государства-члены обладают необходимыми знаниями, навыками и волей для того, чтобы эти задачи были решены. Сегодня я вновь заявляю о готовности нашего правительства

в полной мере поддержать эти усилия, как оно сделало это 71 год назад.

Г-н Киси (Япония) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, прежде всего, позвольте мне поблагодарить Вас за организацию сегодняшних открытых прений по столь актуальной теме и за личное руководство ими. Я также рад приветствовать Генерального секретаря Гутерриша в Совете Безопасности.

Мы благодарим Генерального секретаря за то, что он рассказал нам сегодня о своих решительных намерениях. Искренне рады тому, что он стал Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. Мы заверяем его в нашей полной поддержке.

В течение последних двух лет в ходе различных процессов обзора наше внимание неоднократно обращали на важность усилий по предотвращению конфликтов. Конфликты в Сирии, Йемене и многих частях Африки показывают, какой ценой обходятся недостаточные усилия по предотвращению конфликтов. Совет Безопасности несет основную ответственность за принятие мер по безотлагательному урегулированию конфликтов. Однако он также должен демонстрировать результаты деятельности по предотвращению конфликтов, что является значительно менее дорогостоящим предприятием, максимально используя такие инструменты, как выездные миссии Совета Безопасности на места. Мы хотели бы, чтобы Совет Безопасности был лидером не только в том, что касается урегулирования конфликтов, но и в том, что касается их предотвращения. Нам необходимо внедрять концепцию сохранения мира во все аспекты деятельности Организации Объединенных Наций.

Япония полностью осознает важность этой задачи. Мы считаем, что мир является долговременным процессом, и поэтому всегда делали особый упор на том, что наша помощь должна носить комплексный и органичный характер. Безопасность человека является важной составляющей внешней политики Японии. Отталкиваясь от этой концепции, Япония последовательно оказывает помощь, ориентированную на людей, которая носит всеобъемлющий и превентивный характер, согласуя наши усилия с усилиями различных организаций, занимающихся оказанием помощи. В Минданао, Филиппины, мы предоставили помощь в проведении параллельных диалогов, а также переговоров по до-

стижению мира, исходя из этого принципа. Наша официальная помощь в целях развития приносит мирные дивиденды в виде сокращения масштабов нищеты, снижения уровня безработицы среди молодежи и ликвидации социальной несправедливости на превентивной основе. Мы также внесли 410 млн. долл. США в Целевой фонд Организации Объединенных Наций по безопасности человека, начиная с момента его создания в 1999 году.

Япония последовательно привержена миростроительству, в частности, укреплению потенциала и институциональному строительству. В Тиморе-Лешти Япония поддерживала усилия в области государственного строительства посредством предоставления этой стране помощи в целях развития, а также направления контингентов наших сил самообороны и персонала гражданской полиции. Кроме того, мы также взяли на себя руководящую роль в качестве Председателя Рабочей группы по обобщению накопленного опыта Комиссии по миростроительству. Япония и впредь будет играть ведущую роль в организационном строительстве, которое составляет основу устойчивого миростроительства.

Мы внимательно выслушали выступление Генерального секретаря. Мы приветствуем его серьезный план действий и рассчитываем на дальнейшее обсуждение его инициатив. Заверяем его в своей полной поддержке. Надеемся, что он будет активно предоставлять свои добрые услуги для урегулирования конфликтов и споров, в том числе в регионе Ближнего Востока. Рассчитываем на тесное взаимодействие с ним в Совете Безопасности. Мы также призываем его активно пользоваться возможностью организации брифингов для оценки ситуации и проведения обзора в качестве средств активизации деятельности по предотвращению конфликтов. Просим его использовать в полном объеме свои полномочия по предоставлению Совету Безопасности информации согласно Статье 99 Устава Организации Объединенных Наций. Рассчитываем на его частое присутствие на неофициальных консультациях Совета.

Япония хотела бы подчеркнуть, что для более эффективного сохранения мира необходимо провести реформу Организации Объединенных Наций. Необходимо устранить институциональную обособленность и укреплять координацию усилий для обеспечения органичного и комплексного подхода

к сохранению мира. Это подразумевает не только большую эффективность и слаженность усилий, прилагаемых Департаментом по политическим вопросам, Департаментом операций по поддержанию мира и Управлением по поддержке миростроительства, но и более тесную координацию усилий в рамках всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций. Мы воодушевлены результатами его усилий по реформированию в рамках Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, а также по продвижению идеи о взаимосвязи гуманитарной деятельности и развития. Мы приветствуем его инициативу по реформированию Секретариата, с тем чтобы он мог более эффективно выполнять свои функции, особенно в области предотвращения конфликтов и поддержания мира.

Дипломатическая деятельность Японии сосредоточена на необходимости внесения активного вклада в дело укрепления мира. В качестве члена Совета Безопасности мы намерены тесно сотрудничать с Генеральным секретарем и членами Совета в рамках инициативного и ориентированного на результаты подхода. Япония обещает быть ответственным членом Совета и надежным партнером для нового Генерального секретаря в деле поддержания международного мира и стабильности.

Г-н Кислица (Украина) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, мы признательны Вам за инициативу по привлечению внимания Совета к одной из наиболее важных тем в области мира и безопасности. Мы разделяем идеи, изложенные в Вашей концептуальной записке (S/2017/6, приложение). Мы внимательно прочли Ваш программный документ о работе Швеции в составе Совета Безопасности, и хотели бы заверить Вас в нашей полной поддержке приоритетных задач Швеции, которые находят у нас полный отклик.

Приветствуем концепцию Генерального секретаря о сотрудничестве с Советом. С удовлетворением отмечаем, что подход, представленный сегодня Генеральным секретарем Гутерришем, полностью совпадает с позицией, высказанной им в качестве избранного Генерального секретаря на неофициальном заседании Совета, которое было проведено в ноябре прошлого года по инициативе Украины.

Символично не только то, что наше сегодняшнее заседание совпадает по дате с первым заседани-

ем Генеральной Ассамблеи, которое было проведено в Лондоне в 1946 году. Семь десятилетий тому назад все государства-основатели искренне верили в то, что Организация, действительно, избавит грядущие поколения от бедствий войны. Однако эта задача по-прежнему не выполнена.

К сожалению, мир не стал более безопасным. Некоторые из тех, кто подписал Устав, стремятся истолковывать положения Устава в соответствии со своими интересами. В результате международное сообщество вынуждено вновь и вновь сталкиваться с конфликтами, возникающими из-за того, что подрываются принципы международного права, вопиющим образом нарушаются права человека, а также из-за того, что отсутствует международный институциональный механизм для привлечения виновных к ответственности.

Как юрист я хотел бы подчеркнуть твердую и непреклонную позицию Украины, которая заключается в том, что международное право одинаково для всех. Оно применимо в равной мере ко всем государствам — членам Организации Объединенных Наций, без исключения. Перед лицом закона нет больших или малых государства, богатых или бедных, более или менее равных. Международное право одинаково для всех, а цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций должны быть на приоритетном месте.

Сирийский конфликт, вероятно, является наиболее жестоким вооруженным конфликтом современности. Мы были свидетелями неспособности Совета соответствующим образом отреагировать на убийства и массовые зверства, совершаемые в Алеппо и других районах Сирии, из-за того, что один и тот же постоянный член Совета шесть раз применил право вето. Что же в результате? Алеппо разрушен бомбардировками, погибло множество ни в чем не повинных людей, объявленное прекращение огня едва поддерживается, а перспективы урегулирования еще далеки от реализации. Именно Совет несет коллективную ответственность за то, чтобы не допустить такого развития событий и положить конец этому конфликту. К сожалению, Совет не смог этого сделать. Мы по-прежнему считаем, что прилагаемые усилия позволят нам добиться результатов и что устойчивое прекращение огня проложит путь к началу конструктивного политического диалога в Сирии.

В современном глобализованном мире ни один из конфликтов, с которыми мы сталкиваемся, не является слишком отдаленным. Международное сообщество тратит огромные ресурсы на содействие восстановлению истерзанных войнами обществ и оказание помощи нуждающимся. Кроме того, Европа также не застрахована от конфликтов.

Вот уже почти три года Украина ведет борьбу с военной агрессией, которая принимает всевозможные формы гибридной войны. Что же произошло? Генеральная Ассамблея приняла резолюции, осуждающие агрессию и оккупацию Крыма. Попытки Совета Безопасности остановить военную агрессию каждый раз блокировались одним и тем же постоянным членом. Мы рассчитывали на то, что бывший Генеральный секретарь окажет свои добрые услуги, однако он лишь выразил свою озабоченность. Нечто подобное произошло и в отношении Грузии в 2008 году. Члены Совета Безопасности, особенно его постоянные члены, несут особую ответственность — и это касается как постоянных членов, которые стояли у истоков Организации, так и самого нового постоянного члена, Российской Федерации, которой в резолюции 71/205 Генеральной Ассамблеи, принятой в декабре 2016 года, был присвоен статус оккупирующей державы.

Совет Безопасности, созданный после Второй мировой войны, в ходе которой Европа была главным полем боя, сегодня должен вновь обратить особое внимание на то, какой угрозе подвергают международный мир и безопасность конфликты на этом континенте — невысказанные даже в период существования бывшего Союза Советских Социалистических Республик, который являлся постоянным членом Совета Безопасности до Российской Федерации.

Предотвращение является мощным инструментом и смелой тактикой, и мы с особым удовлетворением отмечаем особое значение, которое Генеральный секретарь придал этому инструменту в своем сегодняшнем заявлении. Организация Объединенных Наций должна задействовать весь свой потенциал для предотвращения возникновения, возобновления или продолжения вооруженных конфликтов. Мы приветствуем концепции сохранения мира и ориентированный на нужды и интересы людей подход, которые нашли отражение в различных решениях, принятых Советом и Генеральной Ассам-

блей в прошлом году. Предотвращение является лишь одной из характерных особенностей внешней политики Украины. Она охватывает все три основные направления деятельности Организации Объединенных Наций, а именно: мир и безопасность, развитие и права человека.

Что касается прав человека, то именно по инициативе Украины в 2010 году — за несколько лет до начала войны в нашей стране — Совет по правам человека принял первую в истории тематическую резолюцию (резолюция 14/5) по вопросу о роли предотвращения в деле поощрения и защиты прав человека. Хорошо известно, что грубые нарушения прав человека часто являются предвестником начала военного конфликта. Также бесспорным является тот факт, что правительство страны-агрессора нарушает права человека и гражданские права своих собственных граждан, тем самым получая карт-бланш для начала нападения на своих соседей. В сентябре 2016 года Совет по правам человека направил усиленный сигнал к активизации работы по предотвращению нарушений прав человека, приняв еще одну резолюцию (резолюция 33/6), авторами которой стали 74 государства, в том числе члены Совета Безопасности. Тем не менее в ноябре 2016 мы стали свидетелями отчаянных попыток некоторых государств-агрессоров, являющихся членами Организации, помешать Третьему комитету Генеральной Ассамблеи рассмотреть вопрос о нарушениях прав человека в отдельных странах.

Предотвращение конфликтов является наиболее эффективным способом предотвращения человеческих страданий, а также самым дешевым инструментом урегулирования конфликтов. К сожалению, слишком часто государства-члены «прячут голову в песок», пока не становится слишком поздно. Необходимо изменить эту модель поведения, с тем чтобы не допустить повторения Сребреницы, Руанды и Алеппо. Генеральному секретарю следует играть особую роль в деятельности по предотвращению. Мы рассчитываем на его активные, беспристрастные и независимые действия, в том числе привлечение внимания Совета Безопасности к наиболее тревожным ситуациям. Эта функция Генерального секретаря предусмотрена Уставом Организации Объединенных Наций, однако, к сожалению, она недостаточно эффективно используется на протяжении многих лет. Поэтому мы приветствуем намерение Генерального секретаря расширить воз-

возможности Секретариата в области стратегического анализа информации. Крайне важно также, чтобы Генеральный секретарь вдохнул новую жизнь в статью 99. Мы надеемся, что результатом осуществления этих инициатив также станет подготовка более предметных и содержательных докладов по вопросам, стоящим на повестке дня Совета.

Еще один важный инструмент, который имеется в распоряжении Генерального секретаря, однако не используется им, — это его добрые услуги и другие политические силы и средства. Эти инструменты применяются редко, будь то в отношении подверженных конфликтам стран либо фактически затронутых конфликтом государств, таких как Украина. Мы искренне надеемся, что новый Генеральный секретарь сможет умело распорядиться всем арсеналом инструментов, предоставленных ему Уставом, и, не раздумывая, применять их по мере необходимости. Еще одной сферой взаимодействия между Генеральным секретарем и Советом является миротворчество, в котором Украина остается надежным партнером Организации. Сложно переоценить роль Генерального секретаря в дальнейшем совершенствовании методов применения этого гибкого инструмента, который является важнейшим направлением деятельности нашей Организации.

Предотвращение раскручивания конфликтов по спирали жестокого насилия зачастую зависит от способности Организации предоставить необходимые ресурсы на самом раннем этапе. В этой связи Генеральный секретарь может и должен играть важную роль. В тех случаях, когда поступает просьба о развертывании миссии по поддержанию мира, Совету может быть полезно проведение скорейшей и всеобъемлющей оценки ситуации на местах и вынесение Генеральным секретарем рекомендаций относительно возможных мандатов миротворческой операции. Это необходимо делать по умолчанию, сразу после получения запроса Секретариатом, с тем чтобы помочь Совету принять обоснованное и своевременное решение.

В заключение отмечу, что залогом успешного предотвращения конфликтов являются коллективные усилия всех заинтересованных сторон в рамках Организации и за ее пределами. Мы считаем, что Организации Объединенных Наций следует продолжать налаживать и укреплять свое стратегическое партнерство с региональными организациями,

которые разделяют закрепленные в Уставе принципы и уважают нормы и правила международного права. Мы приветствуем тесное сотрудничество и партнерство, которое Организация Объединенных Наций установила с Европейским и Африканским союзами. Мы также считаем перспективным налаживание более тесного взаимодействия Организации Объединенных Наций с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в целях содействия миротворческой деятельности ОБСЕ на местах.

Убеждены, что новый Генеральный секретарь и новое руководство Секретариата будут стоять на страже принципов Устава и смогут применить упреждающий подход в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Г-н Бермудес (Уругвай) (*говорит по-испански*):
Наша делегация благодарит Швецию за организацию этих прений и руководство их работой, а также за концептуальную записку (S/2017/6, приложение), которая была подготовлена и распространена в установленные сроки. Мы благодарим также Генерального секретаря за его замечательное выступление. Мы с удовлетворением отмечаем, что в своем послании по случаю Нового года, наступление которого совпало с началом его нового мандата, он выдвинул на передний план действия на благо мира в 2017 году, которые будут зависеть от всех нас.

Мы также высоко оцениваем то важное значение, которое он придает дипломатии и посредничеству как основополагающим инструментам поиска путей достижения мира и предотвращения новых конфликтов. Кроме того, мы особенно приветствуем его готовность работать над созданием всеобъемлющей, современной и эффективной архитектуры миростроительства в целях достижения долгосрочного развития и активизации усилий по предотвращению и мирному урегулированию конфликтов. Широкий обзор, проведенный в Организации Объединенных Наций в 2015 году, весьма четко выявил необходимость уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов.

Уругвай считает, что важно сохранить импульс, созданный одновременным принятием 27 апреля 2016 резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи по обзору миротворческой архитектуры, с тем чтобы и впредь вносить конструктивный вклад в сферу

миростроительства в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Тем не менее, следует задаться вопросом, какими инструментами мы располагаем для предотвращения конфликтов. Во-первых, у нас есть Устав Организации Объединенных Наций и ее учреждения, а также региональные и субрегиональные организации. Деятельность по предотвращению требует от соответствующих субъектов политической воли урегулировать ситуации, которые в силу своего характера создают опасность возникновения или возобновления конфликта.

В регионе, к которому относится и моя страна, существуют региональные и субрегиональные организации, которые успешно содействуют предотвращению потенциальных конфликтов, используя, в том числе, такие механизмы, как добрые услуги и посредничество.

В соответствии с Уставом, на Совет Безопасности возложена ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Поскольку Совет является главным органом системы, ответственным за поддержание мира, его усилия в области превентивной дипломатии необходимы. Однако в этой связи крайне важно, чтобы все, а не только некоторые, его члены имели оперативный доступ к соответствующей информации о возможных угрозах миру.

Поэтому Уругвай поддержал прошлогоднюю инициативу Новой Зеландии проводить периодические совещания с различными департаментами и управлениями Секретариата для их ознакомления с обстановкой в разных ситуациях. Будучи одним из традиционных поставщиков воинских контингентов, Уругвай из собственного опыта знает о тех трудностях, которые возникают в полевых условиях во время и после конфликтов. Работу, которую выполняли и выполняют наши «голубые каски», зачастую можно рассматривать как ранний этап миростроительства. Это совпадает с мнением, прозвучавшим в ходе обзора архитектуры миростроительства, а именно, что задачи в области миростроительства не ограничиваются постконфликтными ситуациями, а являются на самом деле частью непрерывного процесса, охватывающего период до, во время и после конфликта.

Три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций взаимозависимы и взаимно дополняют друг друга. Отсюда следует, что построить мир можно только тогда, когда в развитых обществах, уважающих принцип верховенства права, соблюдаются права человека. Мы должны устранять коренные причины конфликтов, используя на практике те различные инструменты, которыми располагает Организация Объединенных Наций. Нашим приоритетом должна быть борьба с организованной преступностью, терроризмом, крайней нищетой, дискриминацией и другими социальными язвами.

Поддержание мира — это сложный процесс, который включает многие задачи и многих участников и требует интеграции и координации с правительством соответствующей страны на пути к диалогу и инклюзивным мирным процессам, представляющим все общество. В связи с этим мы хотели бы подчеркнуть, что исключительно важную роль в обеспечении мира играют женщины.

Уругвай вновь заявляет о своей твердой приверженности делу поддержания международного мира и безопасности. Вопрос сохранения мира касается каждого. Это цель, которой мы должны добиваться все вместе, чтобы воплотить в конкретные действия наши слова, которые мы так часто повторяем в наших речах, резолюциях и других документах.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас, когда мы обсуждаем необходимость сохранять мир, мы особенно потрясены новостью об очередном теракте, который был совершен террористом-самоубийцей сегодня утром, на этот раз в жилом районе Кабула. Я решительно осуждаю это нападение, в результате которого многие люди погибли и получили ранения, и мы выражаем соболезнования пострадавшим и их семьям, а также заявляем о своей поддержке правительства и народа Афганистана.

Г-н У Хайтао (говорит по-китайски): Китай благодарит Швецию за инициативу проведения сегодняшних открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира и приветствует Вас, министр иностранных дел Валльстрём, в Нью-Йорке в качестве Председателя на этом заседании. Китай также приветствует приступившего к своим обязанностям нового Генерального секретаря Гутерриша, благодарит его за выступление и надеется, что он будет еще активнее отстаивать

дело Организации Объединенных Наций и содействовать поддержанию международного мира и безопасности.

Мир — это общее стремление и благородная цель всего человечества. Однако современный мир, который отнюдь не является мирным, поочередно преследуют такие проблемы, как обострение напряженности в региональных «горячих точках», распространение терроризма и надвигающиеся традиционные и нетрадиционные угрозы безопасности.

Всеобъемлющий и прочный мир остается несбыточной мечтой, поэтому вопрос о том, как эффективно предотвратить конфликт и установить прочный мир, — это один из тех важных вопросов, которые стоят перед Организацией Объединенных Наций. Я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, чрезвычайно важно иметь правильную концепцию безопасности. В современном мире все страны являются взаимосвязанными и оказывают воздействие друг на друга в плане безопасности. Ни одна страна не сможет добиться абсолютной безопасности исключительно своими силами, и ни одна страна не сможет гарантировать свою безопасность в ущерб безопасности других.

Международное сообщество должно решительно отстаивать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, разработать общую, комплексную, единую и эффективную новую концепцию безопасности, выстроить модель глобального сотрудничества на основе не противостояния, а диалога, не союза, а партнерства, выдвинуть на передний план определяющую роль Организации Объединенных Наций и ее Совета Безопасности в прекращении войн и поддержании мира и построить общую структуру безопасности на основе равенства, справедливости, совместного участия и общей пользы.

Во-вторых, необходимо приложить усилия для содействия общему развитию. Если мир и развитие взаимозависимы и дополняют друг друга и если такие причины угроз безопасности, как войны, конфликты и терроризм, обусловлены нищетой и отсталостью, то, следовательно, и соответствующие решения тоже следует искать в развитии. Мы должны эффективно осуществлять Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030

года, строить концепцию глобального управления на основе принципа обеспечения общего роста посредством совместного анализа и объединения наших сил, искать перспективы развития в открытости, инновациях, инклюзивности и взаимной пользе, надлежащим образом решать такие глобальные проблемы, как изменение климата и миграционный кризис, помогать развивающимся странам укрепить их возможности по искоренению нищеты и обеспечению саморазвития и, в конечном счете, добиться развития и прочного мира.

В-третьих, необходимо активизировать усилия в области превентивной дипломатии и миростроительства. Важно сохранять общее направление на мирное урегулирование споров. Разногласия необходимо разрешать такими дипломатическими средствами, как диалог и переговоры. Странам, пережившим конфликт, необходимо помогать в наращивании их собственного потенциала в области политической безопасности, экономического развития и социальной интеграции, тем самым укрепляя основу для мира. Такие органы Организации Объединенных Наций, как Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству, должны выполнять свои соответствующие функции, использовать соответствующие преимущества, одновременно координируя свои усилия в целях поддержки суверенитета соответствующих стран и уважения их мнений, сосредоточившись на их нуждах.

В-четвертых, необходимо уважать многообразие цивилизаций. Цивилизация, культура или религия не могут быть лучше или хуже. Ко всем цивилизациям, культурам и религиям необходимо относиться одинаково и уважительно. Организация Объединенных Наций должна содействовать формированию культуры мира, подтверждая, что, сделав выбор в пользу открытости и приняв различия, можно стать сильным, а через многообразие можно добиться гармонии. Организация Объединенных Наций должна активно содействовать диалогу и обмену знаниями между различными цивилизациями, культурами и религиями. Страны и все международное сообщество призваны работать сообща, проявляя открытость и инклюзивность, и стремиться к взаимопониманию, уважая наши различия, и превратить диалог между цивилизациями в мост к дружбе между народами и краеугольный камень мира во всем мире.

Китай отстаивает и строит мир во всем мире, внося позитивный вклад в дело мира, прогресса и развития человечества. На многих саммитах, посвященных семидесятой годовщине Организации Объединенных Наций, президент Китая Си Цзиньпин призывал продолжать дело утверждения целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций и строительства международных отношений нового типа, в центр которых поставлены сотрудничество, философия взаимной пользы и формирование сообщества с общим будущим.

Китай готов к всестороннему сотрудничеству с остальными членами международного сообщества в интересах поддержания мира во всем мире и достижения всеобщего развития.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Швеция начала свою двухлетнюю работу в Совете Безопасности Организации Объединенных Наций сразу в кресле Председателя. Желаем вам успеха. Рассчитываем, что страна Дага Хаммаршельда, Улофа Пальме и Яна Элиассона проявит в ходе предстоящей работы лучшие традиции своей внешней политики, известные нам из истории.

Приветствуем участие Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша в первом для него открытом заседании Совета Безопасности. Очень важно, что новый Генеральный секретарь начал свою работу с призыва к миру, с которым он выступил 1 января. Мы разделяем основной посыл этого документа: стремление к достижению мира должно пронизывать все направления деятельности нашей Организации, от прекращения боевых действий до завершения переговоров с целью выхода на политическое решение конфликтов. Важные соображения прозвучали в сегодняшнем впечатляющем выступлении Генерального секретаря. Все мы должны энергично поддерживать его тезис о том, что 2017 год должен стать годом для мира, причем поддержать не только декларативно, но и своими практическими действиями.

Организация Объединенных Наций и ее Совет Безопасности играют значимую роль в предупреждении конфликтов. Согласны с тем, что их успешное раннее предупреждение во многом зависит от комплексного применения имеющихся в арсенале Организации Объединенных Наций инструментов: это главы I и VI Устава, а также ряд дополнительных решений, в том числе резолюция 2171 (2014) по

предотвращению конфликтов. Настало время не предвзятно посмотреть на то, что не сработало и по какой причине, и сделать соответствующие выводы. Сейчас, с началом работы нового Генерального секретаря, самый подходящий для этого момент.

При этом не будем забывать, что для каждой ситуации необходим деликатный, беспристрастный подход и терпеливый поиск уникального решения. Единые для всех шаблоны неуместны. Уверены в том, что раннее предупреждение не может основываться на произвольно выбранном сочетании неких «индикаторов» конфликта, открывающем возможности для злоупотреблений. Тем более неуместно искусственно акцентировать отдельные механизмы, имеющиеся в распоряжении Организации Объединенных Наций, пусть и такие важные, как правозащитные или из области целей устойчивого развития. Оценочные методики отдельных структур, носящие непрозрачный характер, не должны использоваться в качестве универсальной основы превентивных действий.

Что касается понятия «сохранение мира», то мы рассматриваем его как осознание всеми участниками национальных процессов общей ответственности за мир, устранение первопричин конфликтов, восстановление и развитие своего государства, а также недопущение возможных кризисных ситуаций. Этот термин был впервые использован в резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности о реформе архитектуры миростроительства, которая адаптировала документальную базу к современным реалиям. При этом мандаты органов и основы работы остались неизменными: главную ответственность как за предотвращение, так и за преодоление последствий конфликтов несут сами государства, от решений которых зависят параметры международной поддержки, если она необходима.

Порой предотвращение конфликтов преподносится в качестве некоего нового всеохватывающего «приоритета» для Организации Объединенных Наций. При этом за скобками остается тот факт, что эта задача зафиксирована в Уставе еще 70 лет назад. Почему она должным образом не реализовывалась — большой вопрос. Возможно, дело в политической воле или ее отсутствии. Согласны, что профилактика дешевле и эффективнее лечения. Другое дело — определиться с диагнозом. Напомню, что у государств-членов сохранились разногласия по поводу

предложенных предыдущим Генеральным секретарем возможных «индикаторов» неизбежности кризиса. История не раз доказывала, что кризисы могут возникать, например, в отсутствие нарушений прав человека или в государствах, где не было недостатка развития. А вот внешнее вмешательство в дела других государств и поддержка государственных переворотов, напротив, среди причин кризисов почему-то не упоминались, хотя именно с их последствиями мы сейчас имеем дело в целом ряде случаев.

Следует также свежим взглядом посмотреть на координацию международных усилий по предотвращению конфликтов. Необходимо более активно использовать превентивный потенциал, накопленный региональными и субрегиональными организациями. Разумеется, государства-члены ждут конструктивной поддержки от Секретариата Организации Объединенных Наций. Надеемся, что его сотрудники, не забывая о главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности, при подготовке соответствующих докладов будут добротню анализировать проблемы и делиться накопленным опытом по их разрешению. Такие доклады могут быть полезны, если они составлены профессионально и беспристрастно. Важно также, чтобы они концентрировались на практической отдаче от предлагаемых мер.

Мы готовы к учету любых инициатив Секретариата в области предотвращения конфликтов или повышения информированности о возможных угрозах. Но эти предложения должны иметь добавленную стоимость, учитывать подходы государств-членов и основных сторон конфликта. Это, в частности, касается Плана действий по предотвращению насильственного экстремизма, который не вполне емко учитывает реальные причины этого опасного явления и пренебрегает главной ролью государств в противодействии ему. При этом не должна оставаться в тени более насущная проблема — глобальная террористическая угроза невиданного уровня, для борьбы с которой необходимы подлинно коллективные усилия.

Поэтому мы предлагаем сплотиться и действовать действительно сообща в рамках широкой антитеррористической коалиции, о чем говорил президент России Путин в своем выступлении на 70-й сессии Генеральной Ассамблеи (см. A/70/PV.13).

Всем нам нужно руководствоваться не амбициями, а общими ценностями и интересами — на основе Устава Организации Объединенных Наций и других применимых норм международного права, а также согласованных партнерских решений, важнейшим из которых является Глобальная контртеррористическая стратегия Организации Объединенных Наций. Со своей стороны, подтверждаем нашу приверженность укреплению превентивного антикризисного потенциала Организации Объединенных Наций, что нашло отражение в обновленной в ноябре 2016 года концепции внешней политики России.

В завершение хотелось бы обратить внимание на то, что можно сколь угодно долго гипотетически рассуждать, сколько конфликтов можно было бы предотвратить, если бы Организация Объединенных Наций вовремя вмешалась. Однако факт остается фактом — значительное их количество было порождено именно безответственным внешним вмешательством в дела государств, в том числе для свержения законных режимов. Мы не имеем права разбазаривать авторитет Организации Объединенных Наций на подобные авантюры. Любые наши действия должны быть тщательно выверены и главное — иметь поддержку всех сторон конфликта.

Не могу не прокомментировать кратко два прозвучавших сегодня заявления. Во-первых, выступление представителя Соединенных Штатов: мы уже привыкли к тому, что идея американской исключительности распространяется и на процедурные вопросы, что выражается в неуважительном к другим пренебрежением к лимиту времени. Сложнее привыкнуть к выборочному цитированию истории. Говоря о суверенитете, нельзя не упомянуть, что именно его грубое нарушение Соединенными Штатами и привело к тяжелейшему положению в целом ряде регионов мира, с которым нам сейчас приходится иметь дело. Вторжение Соединенных Штатов в Ирак не только дестабилизировало Ближний Восток, но и породило ИГИЛ. Грубое нарушение суверенитета Сирии привело к дальнейшему расползанию террористической угрозы. Разрушение ливийской государственности имеет тяжелейшие последствия не только для самой этой страны, но и для всего Африканского континента. Потоки беженцев, устремившиеся в Европу из Сирии и Ливии, — это прямое следствие авантюристической политики Вашингтона. Плачевное положение в

Южном Судане во многом связано с многолетними усилиями Вашингтона по свержению режима в Хартуме. Кризис на Украине не случился бы, если бы Соединенные Штаты и их союзники не стали диктовать Киеву, какие соглашения ему подписывать и когда. Уходящая администрация Барака Обамы отчаянно ищет виновных в своих провалах как во внешней политике, так и во внутренней. Вызывает сожаление, что и площадка Совета Безопасности используется для этого безнадежного занятия.

Еще два слова. Выступление представителя Украины содержало очевидные юридические и политические «ляпы». Киеву надо прекратить стрелять по мирным жителям Донбасса и выполнять Минские договоренности, которым скоро исполнится два года. В первую очередь необходимо наладить прямой диалог с жителями Донецка и Луганска.

В заключение хотел бы еще раз пожелать успехов Генеральному секретарю Антониу Гутерришу.

Г-н Абулатта (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы приветствовать Генерального секретаря Его Превосходительство Антониу Гутерриша и заявить о полной поддержке Египтом его работы по выполнению этого важного мандата. Я хотел бы также выразить нашу признательность Швеции за организацию этих прений по вопросу, который касается одного из ключевых аспектов будущей роли Организации Объединенных Наций в деле поддержания международного мира и безопасности.

В свете появления новых и нетрадиционных проблем в нашем мире — в том числе распространения экстремистских организаций, организованной преступности, миграции и экологических проблем — нам необходимо разработать творческий подход к их решению. Учитывая характер этих проблем, неизбежно частичное дублирование усилий по предотвращению и урегулированию конфликтов, миростроительству, миротворчеству и достижению устойчивого развития.

Проведенные в 2015 году всеобъемлющие обзоры позволили нам получить четкое представление о воздействии этих проблем на роль Организации Объединенных Наций и на концепции, регулирующие сферы миростроительства и устойчивости. Принятая впоследствии резолюция 2282 (2016)

определила политические рамки такого концептуального развития. Один из наиболее важных выводов, который можно сделать из этих обзоров: настоятельная необходимость отказа от концепции урегулирования кризисов или конфликтов и применения подхода, направленного либо на предотвращение конфликтов до их возникновения, либо на поиск способа их устойчивого урегулирования за счет устранения их коренных причин. Мы должны также принимать во внимание тот факт, что универсального подхода к урегулированию конфликтов не существует.

В этой связи мы призываем совершенствовать аналитический потенциал Секретариата, с тем чтобы он мог предлагать подробные решения соответственно характеру, масштабам и различным контекстам каждого конфликта. По мнению Египта, такой гибкий аналитический подход поможет Организации и Совету Безопасности определить наилучшие решения на каждой стадии конфликта, будь то разрыв мандата или изменение мандата, свертывание миротворческой операции или специальной политической миссии, применение исключительно посреднических мер, введение или отмена режима санкций или предпочтительные усилия региональных и субрегиональных организаций.

Концепция достижения устойчивого мира является главной целью деятельности Организации Объединенных Наций в сфере поддержания международного мира и безопасности. Согласно этой концепции, Организация должна быть в состоянии принимать политические и программные рамки, особенно в странах и регионах, выходящих из состояния конфликта. Политические рамки требуют постоянной и долгосрочной региональной и международной поддержки политического процесса в целях достижения политической стабильности и безопасности как предпосылки для разработки программных рамок. Эти рамки должны способствовать укреплению национального потенциала в плане управления процессами национального примирения, восстановления экономической деятельности и повышения способности правительств удовлетворять основные потребности своих граждан в сферах образования и здравоохранения.

Только естественно, чтобы женщины и молодежь играли центральную роль на всех этапах планирования, осуществления и последующей де-

тельности в рамках всех процессов установления прочного мира, чтобы обеспечить переход от конфликта к миру. Мы считаем, что такой подход придает объективное и всеобъемлющее значение концепции национальной ответственности.

Программы оказания помощи должны быть сосредоточены на создании национальных институтов и возможностей, что будет способствовать преобразовательным усилиям по достижению устойчивого мира. Поэтому, определяя приоритетные задачи таких программ помощи, Организация Объединенных Наций должна применять новый подход. Национальные силы должны иметь возможность самостоятельно определять эти приоритеты, и они не должны насаждаться странами-донорами.

Масштабы вызовов для устойчивого мира требуют смены парадигмы в системе Организации Объединенных Наций на культурном, структурном и административном уровнях. Резолюция 2282 (2016) содержит прагматичные рамки для усиления роли Комиссии по миростроительству, Управления по поддержке миростроительства и Фонда миростроительства в целях обеспечения согласованности между программными и политическими рамками устойчивого мира. С учетом частичного дублирования политических, экономических и институциональных аспектов устойчивого мира и аспектов, касающихся безопасности, роль Комиссии по миростроительству должна меняться в зависимости от характера каждого конфликта. Таким образом, Комиссия должна продемонстрировать необходимую гибкость для индивидуального урегулирования каждого конфликта.

Еще одной серьезной проблемой является обеспечение предсказуемого финансирования усилий по сохранению мира. Мы должны разработать механизмы финансирования на основе широкого партнерства между Организацией Объединенных Наций, международными финансовыми учреждениями и двусторонними донорами. Эти механизмы должны учитывать степень риска, свойственную инвестициям в сохранение мира. Фонд миростроительства может сыграть важную роль в этом отношении, и необходимо поощрять предоставление всеми странами-донорами долгосрочного финансирования этому фонду.

Мы ожидаем представления Генеральным секретарем доклада по резолюции 2282 (2016). Под-

черкиваем необходимость включения в этот доклад всеобъемлющего представления о том, каким образом мы можем усилить роль нашей Организации и имеющихся в ее распоряжении инструментов в целях содействия сохранению мира, руководствуясь итогами прошедших всеобъемлющих обзоров. Этот доклад будет представлять собой новую повестку дня для мира, которая будет принята спустя 25 лет после представления г-ном Бутросом Бутросом-Гали доклада «Повестка дня для мира» (S/24111). Сегодня перед нами стоят иные вызовы, нежели в 1992 году, когда был опубликован этот доклад, но главная цель остается прежней. Организация Объединенных Наций должна вернуть себе ту важную роль, которая закреплена в преамбуле к Уставу. Мы надеемся, что новый Генеральный секретарь сможет сформулировать это всеобъемлющее видение и заручиться международной поддержкой этой концепции.

Г-н Сек (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего я приношу извинения в связи с тем, что министр иностранных дел Сенегала Манкёр Ндиайе, который планировал принять участие в этих прениях, вчера вынужден был присутствовать на мини-саммите в Абудже, чтобы обсудить положение в Гамбии. Он просил меня от имени Сенегала поздравить правительство Швеции с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце, сразу же после ее вступления в состав Совета. Мы рады принимать участие в этих открытых прениях, которые Швеция решила посвятить этой исключительно важной теме предотвращения конфликтов и достижения прочного мира. Сенегал придает особое значение этой теме, поскольку она касается Сахельского региона в Африке, который, к сожалению, охвачен терроризмом и воинствующим экстремизмом — бедствиями, с которыми наша страна стремится вести решительную борьбу при поддержке международного сообщества.

Я хотел бы также выразить благодарность и признательность Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций г-ну Антониу Гутерришу, важное заявление которого помогло нам лучше понять вопрос, находящийся на нашем рассмотрении. Сенегал не пожалеет усилий в совместной работе с Генеральным секретарем, с тем чтобы, в соответствии с его предложением, сделать 2017 год годом мира.

Совет Безопасности должен изменить парадигму для того, чтобы пересмотреть приоритеты нашей работы и стратегии для содействия международному миру и безопасности. Нам надо больше инвестировать в предотвращение конфликтов, рассматривая на самом раннем этапе их коренные причины во всем глобализованном мире, в частности в Африке. Давайте не будем заблуждаться: эффективность и результативность наших усилий, а следовательно, авторитет Организации, будут во многом зависеть от нашей способности своевременно выявлять, лучше анализировать и, таким образом, предотвращать старые и новые угрозы международному миру и безопасности.

Для этого у нас есть множество инструментов, однако часто не хватает политической воли, что подрывает возможность принятия мер на раннем этапе, в частности со стороны Совета Безопасности. В результате мы реагируем поздно и постфактум, зачастую с незначительной пользой и всегда с большими издержками. В ходе обзоров операций по поддержанию мира, архитектуры миростроительства и хода осуществления резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности было установлено, что деятельность по предотвращению нуждается в новом импульсе. Сквозной характер превентивного подхода требует налаживания взаимодействия между этими тремя взаимодополняющими обзорами для разработки последовательных стратегий содействия прочному миру, подкрепленных политическими решениями, должным образом учитывающими защиту и поощрение прав человека и национальных прав, что является единственной гарантией подлинной безопасности человека.

Роль в этом контексте Совета Безопасности, главного органа, на который возложена обязанность поддерживать международный мир и безопасность, очевидна, но мы должны признать, что недостаток или отсутствие единства и политической воли часто парализуют этот орган, как было заметно на протяжении всего 2016 года. Именно поэтому призыв Генерального секретаря сделать 2017 год годом мира находит у нас решительный отклик. Следует подчеркнуть руководящую роль и деятельность Генерального секретаря как морального авторитета нашей Организации, при поддержке его специальных представителей и посланников, с учетом их потенциального влияния на решения Совета Безопасности и действия сторон конфликта. В распоря-

жении Генерального секретаря находятся статья I и главы VI и VII Устава Организации Объединенных Наций, и он должен к ним прибегать.

Возвращаясь к сделанному Вами, г-жа Председатель, заявлению, которое мы одобряем, следует отметить, что инвестирование в предотвращение обходится в десять раз дешевле проведения постконфликтных операций, но всем нам известно, что на деятельность по предотвращению конфликтов выделяется немного ресурсов по сравнению с миротворческими операциями. Поэтому Организация должна отказаться от практики преодоления кризисов, сделав акцент на их предотвращении. Именно поэтому миростроительство, которое является основным фактором в усилиях по предотвращению, имеет второстепенное значение и по-прежнему страдает от отсутствия устойчивого и предсказуемого финансирования, несмотря на существование Фонда миростроительства.

Принятие 27 апреля 2016 года Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности параллельных резолюций 70/262 и 2282 (2016), соответственно, по итогам обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций стало важным событием, поскольку продемонстрировало желание и готовность изменить наш подход в этой связи. Мы надеемся, что нам удастся мобилизовать политическую волю, необходимую для воплощения этой коллективной решимости в конкретные действия, чтобы исправить выявленные на сегодня недостатки и пробелы. Это требует прежде всего эффективной мобилизации и выделения предсказуемых ресурсов на крайне важную превентивную деятельность и деятельность в поддержку посредничества. Затем надо занять всесторонний и последовательный подход, учитывающий взаимосвязи между устойчивым развитием, миром, благим управлением, правами человека и верховенством права, как предусмотрено в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в ее цели 16, касающейся построения миролюбивого общества.

Кроме того напомним, что Организация Объединенных Наций является не единственным субъектом в области мира и безопасности, и поэтому она не может нести это тяжелое бремя в одиночку. Согласно Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций она должна укреплять сотрудничество с региональными и субрегиональными организа-

циями и способствовать разработке региональных мер реагирования на кризисные ситуации. По сути, с учетом их близости к конфликтам и хорошего знания местных реалий и динамики этих конфликтов региональные и субрегиональные организации могут помочь в более эффективном определении адекватных мер вмешательства.

В этой связи Сенегал поддерживает рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям относительно укрепления превентивного и миротворческого потенциала Африканского союза. Африканский союз как стратегический партнер Организации Объединенных Наций в этой области обладает определенным потенциалом первого реагирования на кризисы в Африке, но он постоянно сталкивается с одной серьезной проблемой, которая подрывает его усилия, а именно с острой нехваткой средств для финансирования миротворческих операций в Африке. Поэтому принятая в ноябре прошлого года под председательством Сенегала резолюция 2320 (2016) предлагает Организации Объединенных Наций более активно поддерживать похвальные усилия Африканского союза, разделяя с ним финансовое бремя развертывания африканских операций по поддержанию мира.

Очевидно, что ключевая задача, стоящая перед Организацией Объединенных Наций в момент, когда Антониу Гутерриш вступает в должность, связана с ее способностью предвидеть и понимать причины старых и новых конфликтов, более эффективно выявлять новые и асимметричные угрозы и предотвращать кризисы и конфликты, как предусмотрено в статье 1 Устава. Исходя именно из этого, Сенегал выдвинул в Совете Безопасности инициативу, касающуюся проблемы водных ресурсов, мира и безопасности, организовав 22 апреля 2016 года заседание по формуле Аррии по этому вопросу, проведенное под эгидой Его Превосходительства президента Маки Саля, а 22 ноября 2016 года — открытые прения на ту же тему (см. S/PV.7818). С помощью этой инициативы, поддержанной превентивным подходом «гидродипломатии», Сенегал преследовал цель предупредить Совет Безопасности о тех вызовах безопасности в XXI веке, которые вызваны совместным водопользованием в условиях нарастающего дефицита водных ресурсов. Наша страна стремится обеспечить мирное, эффективное, справедливое и долгосрочное использование

этого совместного ресурса. От этого во многом зависят мир и безопасность во всем мире, особенно в Африке с ее 50 континентальными реками и трансграничными озерами.

Г-н Льорентти Солис (Многонациональное Государство Боливия) (*говорит по-испански*): Я выражаю Вам, г-жа Председатель, и всей Вашей делегации признательность за замечательное руководство работой Совета Безопасности в текущем месяце.

Хочу приветствовать Генерального секретаря Антониу Гутерриша и сообщить ему о том, что нас впечатляют его умелое руководство и стремление сделать 2017 год годом мира в Организации Объединенных Наций. Когда г-н Гутерриш вступил на этот пост, президент Эво Моралес Айма написал ему:

«Я разделяю ваши заботы и обещаю оказывать Вам содействие в решении всех Ваших задач, нацеленных на построение в приоритетном порядке мира во всем мире, чтобы нынешнее и грядущие поколения не знали в своей жизни конфликтов, войн и тех недопустимых односторонних действий, которые несут лишь разрушения, наносят непоправимый ущерб, уносят жизни бесчисленного количества людей и порождают потоки беженцев и мигрантов».

Боливия принимает участие в сегодняшних прениях как многонациональное государство и страна Латинской Америки и Карибского бассейна — региона, который пытается урегулировать свой последний вооруженный конфликт и который объявил себя зоной, свободной от ядерного оружия, — а также как член Движения неприсоединившихся стран и Группы 77. Она принимает участие в качестве страны, которая в конституционном порядке объявила себя миролюбивым государством, поощряющим культуру мира и право на мир и отвергающим любые агрессивные войны, и на территории которой нет ни одной иностранной военной базы.

Существует общее понимание необходимости того, что система Организации Объединенных Наций должна сосредоточить свои усилия на превентивной и посреднической деятельности, с тем чтобы разорвать порочный круг конфликтов. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) подчеркивается первостепенное значение политики и отмечается,

что прочный мир достигается с помощью не военных или технических мер, а через политические решения. Мы подтверждаем необходимость эффективного и конструктивного укрепления Комиссии по миростроительству с тем, чтобы она могла максимально использовать все преимущества своего широкого членского состава. Мы также высоко оцениваем работу, проделанную Комиссией с самого начала ее функционирования в различных странах, включенных в ее повестку дня. С удовлетворением отмечаем стремительный прогресс, достигнутый Комиссией, в частности, в том, что касается укрепления принципа национальной ответственности за осуществление процессов, необходимости наращивания потенциала, а также признания и поддержки важности экономического восстановления и развития в процессе миростроительства.

Нам следует налаживать и укреплять динамичные партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями. Кроме того, региональные усилия должны получать надлежащее внимание и поддержку. Мы подчеркиваем необходимость наличия комплексных и последовательных стратегий и программ в области миростроительства, соответствующих стратегиям и программам принимающих стран, в целях обеспечения национальной ответственности. Мы обеспокоены фрагментацией усилий различных межправительственных организаций в области мира и безопасности. Каждая из них является элементом единой архитектуры миростроительства, и такая разобщенность создает серьезные препятствия для проведения миротворческих операций на местах.

Мы поддерживаем Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций и согласны с необходимостью продолжения усилий в целях укрепления и использования в полной мере потенциала Организации Объединенных Наций в таких областях, как предотвращение конфликтов, проведение переговоров, посредничество, примирение, судебное урегулирование — разумеется, с опорой на Международный уголовный суд, — а также верховенство права, поддержание мира и миростроительство, в интересах содействия эффективному предотвращению и мирному урегулированию затянувшихся конфликтов. Кроме того, особое значение имеет укрепление сотрудничества и координации между органами Организации Объ-

единенных Наций, а также сохранение необходимого баланса в их работе.

Совету Безопасности не следует посягать на сферы деятельности или функции Генеральной Ассамблеи, Совета по правам человека или Экономического и Социального Совета. Иногда Совет Безопасности впадает в крайности. В принятой на острове Маргарита Декларации Движения неприсоединившихся стран говорится о том, что в одних случаях Совет Безопасности слишком поспешно прибегает к угрозе применения силы или санкционирует ее применение, а в других, наоборот, хранит молчание и бездействует. Мы хотели бы повторить и подчеркнуть, что в своей работе Совет Безопасности должен проявлять приверженность делу и руководствоваться принципами уважения суверенитета, независимости, единства, территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела стран и равенства всех государств.

Мои замечания касаются архитектуры нашей Организации и работы Совета. Однако с моей стороны было бы упущением не признать, что архитектура Организации Объединенных Наций опирается и на другие структуры, непосредственно связанные с такими конфликтами и способствовавшие их возникновению. Наш долг состоит в преобразовании этих структур. Я хотел бы напомнить об одном из коротких рассказов латиноамериканского писателя Эдуардо Галеано, уроженца Уругвая. Он писал:

«Пастор Мигель Брун рассказал мне о том, как несколько лет назад он встретился с индейцами из парагвайской части региона Чако. На тот момент он был участником миссии евангелистов. Миссионеры отправились к вождю, который славился своей глубокой мудростью. Вождь — коренастый и немногословный — внимательно выслушал переведенную на его язык религиозную проповедь. Миссионеры ждали от него ответа. Вождь не спешил. Затем он сказал: «Все это очень хорошее и полезное лекарство. Но это лекарство от недуга, которым мы не страдаем»».

Никакие усилия, прилагаемые нами на самом высоком уровне в области предотвращения конфликтов, посредничества, примирения или судебного урегулирования, не будут достаточными, если мы не устраним структурные первопричины конфликтов, иными словами, если мы не найдем

правильное лекарство от нашего недуга. Мы живем в очень интересную эпоху преобразований, в которой есть элементы как определенности, например, руководство нашего Генерального секретаря, так и неопределенности. Какие угрозы ждут нас в предстоящие месяцы и годы? Под угрозой находится принцип многосторонности, система сдержек и противовесов, позволяющая решать проблемы мирными средствами. Необходимо признать, что мы живем в эпоху перемен, которые окажут непосредственное воздействие не только на значимость нашей Организации и принцип многосторонности как таковой, но и на глобальные конфликты.

Я хотел бы процитировать слова вице-президента нашей страны Альваро Гарсии Линеры, который недавно дал следующую оценку современному миропорядку. Он сказал:

«В современном мире неолиберальная глобализация является конечной целью — политической, идеологической целью, способной воплотить коллективные надежды на построение общего будущего, которое будет отвечать абсолютно всем ожиданиям в отношении благосостояния. Однако эта цель разбилась на тысячи осколков. Сегодня нет ничего, что могло бы заменить ее и что отвечало бы тем же ожиданиям. Сегодня наши опасения в первую очередь связаны с нашими границами, с возрождением политической вражды, подпитываемой ожесточенной ксенофобией в мире, который не принадлежит никому, с появлением протекционистских государств и возведением вокруг них стен там, где это возможно, а также с распространением в мире «вируса», который приведет к уничтожению экономик, опирающихся на рабочий и средний классы и сформировавшихся благодаря глобальному свободному рынку».

На этом фоне о каких структурных угрозах для поддержания международного мира и безопасности идет речь? Во-первых, это угроза вмешательства. Мы задаемся вопросом: возникла бы нынешняя серьезная ситуация на Ближнем Востоке и в Северной Африке, если бы не вмешательство — проведение односторонней политики в целях свержения режима в нарушение принципов Организации Объединенных Наций? Произошли бы сегодняшние конфликты, если бы не неокOLONИализм и закулисные политические игры в зонах влияния, на

которые поделен мир? Допустим, тот факт, что одно из государств — Соединенные Штаты Америки — заявило о своей исключительности и незаменимости, не создает угрозу для международного мира и безопасности. Но как насчет других государств? А разве мы заменимы? Концепция «первого мира» и «третьего мира» ошибочна. Есть только один мир, и в нем существует одна реальная угроза — изменение климата, а это означает, что мы несем общую, но дифференцированную ответственность. Борьба с изменением климата — это борьба за защиту прав Матери-Земли.

Не вызывает сомнений, что еще одной серьезной угрозой международному миру и безопасности является неравенство. В недавно опубликованном докладе организации «Оксфам» говорится о том, что почти 50 процентов всех богатств мира сосредоточено в руках 1 процента населения. В этом заключается угроза международному миру и безопасности. Но не только в этом: богатство сосредоточено также в руках транснациональных корпораций, и, к сожалению, Организация Объединенных Наций не смогла ввести режим международно-правового регулирования деятельности транснациональных корпораций.

Кроме того, для того чтобы осознать угрозу, которую представляют конфликты для мира и международной безопасности, необходимо задаться вопросом о том, кто владеет природными ресурсами, как об этом говорил Генеральный секретарь. Разве истинной причиной многих конфликтов не является борьба за обладание природными ресурсами? А в чьих руках находится финансовая система? Сколько внутренних и международных конфликтов возникло из-за нынешнего устройства финансовой системы? А в чем состоит связь между внешним долгом и конфликтами в странах Юга? Разве не правда то, что военная мощь сосредоточена в руках лишь нескольких держав — с их возмутительно огромными военными расходами и их ядерным оружием, которое является одной из величайших угроз существованию нашей планеты. И разве это не угроза международному миру и безопасности? И не угрожает ли международной безопасности то обстоятельство, что технологии, знания и наука сосредоточены в руках небольшой группы стран?

Организация Объединенных Наций, как нам всем известно, это не клуб для приятного время-

проведения. Это самый важный и незаменимый форум для разрешения проблем. Для того, чтобы наша Организация сохраняла свою актуальность, ее необходимо перестроить и революционизировать.

В заключение позвольте мне вновь подчеркнуть, что мы, народы Организации Объединенных Наций, находимся здесь, как говорится в нашем Уставе, для того чтобы спасти грядущие поколения от бедствия войны, которая уже принесла человечеству невыразимые страдания.

Председатель (*говорит по-английски*): Интерес к сегодняшним прениям огромный, и передо мной длинный список выступающих. Я надеюсь на то, что это свидетельствует о большой заинтересованности государств-членов в обсуждении вопросов, связанных с предотвращением конфликтов и обеспечением мира, что в свою очередь говорит о том, что эти вопросы занимают центральное место в работе Организации Объединенных Наций и что государства выступают в поддержку принципа многосторонности и работы нового Генеральному секретарю.

Для того чтобы все государства-члены, желающие выступить, получили возможность сделать это, хочу просить всех выступающих ограничить свои выступления четырьмя минутами, чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить их тексты в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом. Я хочу также добавить, что, хотя в зале Совете Безопасности редко звучат аплодисменты, в действительности они не запрещены.

Хочу информировать всех, кого это касается, о том, что нынешние открытые прения будут проводиться без перерыва на обед, поскольку для выступления записалось большое число ораторов.

Слово предоставляется министру иностранных дел Польши.

Г-н Вашиковски (Польша) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить сегодня в Совете Безопасности в ходе открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира. Г-жа Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих своевременных прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секре-

даря за изложение своего видения нового подхода к предотвращению конфликтов.

В последние годы мы стали свидетелями ряда весьма сложных и затяжных конфликтов и в то же время, возможно, самого серьезного гуманитарного кризиса со времени окончания второй мировой войны. Учитывая очень непростую ситуацию с безопасностью, сложившуюся во многих регионах мира, мы должны признать, что усилий, направленных на урегулирование существующих конфликтов, недостаточно. Для обеспечения прочного и справедливого мира для всех необходимо, чтобы международное сообщество принимало более четкие и своевременные меры для выявления и устранения коренных причин конфликтов.

Поэтому я глубоко убежден в том, что предотвращение конфликтов по-прежнему должно занимать центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и безопасности во всем мире. Несмотря на достигнутый на этом направлении прогресс, умножение конфликтов и кризисов за последние 20 лет четко указывает на то, что усилиям по предотвращению по-прежнему уделяется явно недостаточное внимание. Необходимо перестроить работу существующих механизмов, для того чтобы предотвращение конфликтов стало одним из приоритетов в политике и стратегиях Организации Объединенных Наций в области урегулирования конфликтов во всем мире.

Будучи одним из государств — основателей Организации Объединенных Наций, Польша принимает участие в деятельности миротворческих операций Организации Объединенных Наций начиная с 1953 года. С тех пор более 70 тысяч «голубых касок» из Польши несли службу в составе различных миссий Организации Объединенных Наций: от берегов Гаити, где польские солдаты помогали восстанавливать страну, и высот и пустынь на Ближнем Востоке до Балкан, где премьер-министр Польши и специальный посланник Организации Объединенных Наций по правам человека Тадеуш Мазовецкий настоятельно призвал международное сообщество положить конец варварской этнической чистке и нарушениям прав человека, Польша всегда была готова оказать помощь тем, кто заинтересован в примирении и восстановлении мира. Основываясь на универсальных ценностях — мире, стабильности и процветании, которые занимают

центральное место во внешней политике Польши, наша страна хочет, чтобы ее рассматривали не как обычного потребителя услуг в сфере безопасности, а как надежного поставщика этих услуг. В настоящее время мы прилагаем усилия для наращивания нашего участия в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

Конфликты можно и необходимо предотвращать, а их последствия — смягчать уже на ранней стадии на основе хорошо скоординированного политического и дипломатического взаимодействия. В этом контексте мы глубоко убеждены в том, что Совет Безопасности должен играть важную роль в предотвращении конфликтов и сохранении мира. Одной из причин проведения сегодняшних открытых прений является наше общее желание обсудить вопрос о том, как помочь Совету Безопасности сполна использовать возможности для принятия превентивных мер. В этой связи я хотел бы коснуться некоторых областей, в которых, по мнению Польши, необходимо добиться более заметного прогресса и которые требуют к себе особого внимания.

Во-первых, мы считаем, что Совет Безопасности уже располагает необходимыми механизмами для принятия эффективных мер, однако эти механизмы должны использоваться чаще. Обзорные брифинги, организуемые Секретариатом, интерактивные диалоги, видео-конференции, а также брифинги Департамента по политическим вопросам могут содействовать не только более раннему выявлению тревожных признаков конфликта, но и принятию активных мер до того, как эти признаки перерастут в открытый конфликт.

Во-вторых, мы считаем, что выездные миссии Совета Безопасности должны уделять превентивному аспекту больше внимания. Что касается регионального аспекта, то Польша высоко ценит целеустремленность в работе Специальной рабочей группы по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке. Эта рабочая группа выполняет свою миссию и привлекает внимание к возникающим ситуациям до проведения в Совете консультаций или неофициальных заседаний. Мы хотели бы решительно высказаться в поддержку использования таких механизмов и распространения их работы на другие регионы мира.

И, наконец, Польша считает, что нельзя мириться с тем, что применение права вето мешает Совету Безопасности принимать меры, направленные на прекращение или предупреждение ситуаций, связанных с военными преступлениями и преступлениями против человечности.

Предотвращение конфликтов является поистине всеобъемлющей по своему характеру деятельностью. Во-первых, она требует участия в ней широкого круга субъектов — не только национальных, региональных или субрегиональных, но и различных компонентов всей системы Организации Объединенных Наций. В этой связи мы полностью поддерживаем действия Программы развития Организации Объединенных Наций, направленные на поддержание процессов национального диалога, создание комитетов мира на местах и принятие мер укрепления доверия. Кроме того, мы заявляем о нашей твердой поддержке реализации целей в области устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года.

Мы также убеждены в том, что Организации Объединенных Наций необходимо лучше и с большей эффективностью координировать работу Совета Безопасности с работой Комиссии по миростроительству и различных полевых миссий Организации Объединенных Наций.

В связи с этим мы считаем, что более частое проведение консультаций между Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска, будет способствовать выработке подхода, позволяющего чутко реагировать на формирование нестабильных, несущих угрозу миру условий. Кроме того, я хотел бы подчеркнуть, что предотвращение конфликтов требует межкомпонентного и межсекторального подхода. Необходимо разработать последовательную имплементационную стратегию, которая охватывала бы сферы прав человека, мира и безопасности и устойчивого развития.

Я также хотел бы подчеркнуть важность разработки эффективных национальных стратегий по предотвращению конфликтов, основанных на таких направлениях деятельности, как укрепление транспарентности и подотчетности в работе государственных институтов, борьба против коррупции и поощрение благого управления. Благое управление в предконфликтных и постконфликтных ситуациях является одним из ключевых факторов, способ-

ствующих ослаблению напряженности и предотвращению ее эскалации.

В заключение следует отметить, что мы все должны помнить о том, что все направления работы Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, такие, как предотвращение конфликтов, посредничество, миротворчество, принуждение к миру и миростроительство, должны идти рука об руку. Эта работа не должна вестись в отрыве от других видов деятельности и должна быть частью действительно комплексного подхода, направленного на «созидание и сохранение мира на всех этапах процесса», как об этом заявил Генеральный секретарь в своей стратегической речи.

Как я уже упоминал об этом в начале моего выступления, Польша приветствовала заявление Генерального секретаря, в котором он назвал предотвращение конфликтов в числе своих приоритетных задач. Мы считаем, что при помощи посредничества, добрых услуг и «челночной» дипломатии Генеральный секретарь может добиться ослабления напряженности и способствовать установлению мирных отношений между государствами. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Секретариат также играет важную роль в этом процессе, поскольку он может привлечь внимание Совета Безопасности к необходимости как раннего предупреждения, так и углубленного анализа возникающих кризисов.

Мы должны признать, что поддержание международного мира и безопасности требует от нас не только смелых решений, но и последовательных действий. Поэтому я призываю все стороны, вовлеченные в данный процесс, более ответственно подходить к этой работе. Политические деятели, представители гражданского общества, эксперты и средства массовой информации должны задействовать все возможные средства, чтобы укрепить нашу нынешнюю «мирную» дипломатию. Мы должны прилагать совместные усилия для обеспечения того, чтобы любая работа на местах опиралась на прочный и реалистичный подход.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет министр иностранных дел Латвии.

Г-н Ринкевичс (Латвия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-жа Председатель, за организа-

цию этих очень важных прений по вопросам предотвращения конфликтов и сохранения мира. Я передаю свои поздравления и наилучшие пожелания делегации Швеции по случаю ее председательства и членства в Совете Безопасности. Я также передаю наилучшие пожелания Генеральному секретарю Гутерришу. Он может рассчитывать на поддержку Латвии.

Организация Объединенных Наций была создана, потому что мир заплатил слишком высокую цену за отсутствие надежной международной системы. Однако возможности Организации Объединенных Наций предотвращать вспышки, продолжение или возобновление конфликтов использовались не достаточно эффективным образом. Слишком часто Организация Объединенных Наций была не в состоянии предотвращать конфликты, созидать мир или прекращать массовые убийства. Слишком часто ресурсы расходовались в порядке реагирования на кризисы и для их урегулирования, а не их предотвращения.

В 2017 году в мире по-прежнему насчитывается большое число сложных конфликтов, связанных с применением насилия. Все эти конфликты не только несут угрозу принципам международного порядка и глобальной системе, основанной на правилах, но и существенным образом влияют на безопасность в нашем мире. Самое главное, эти конфликты оказывают катастрофическое воздействие на жизнь миллионов граждан. Все недавние обзоры составляющей мира и безопасности в работе Организации Объединенных Наций говорят о необходимости укрепления превентивной дипломатии. Организация Объединенных Наций должна сформировать эффективную культуру предотвращения. Инструментарий предотвращения давно существует, в том числе и в Уставе Организации Объединенных Наций. Мы должны отказаться от привычных обязательств в пользу конкретных действий — как индивидуальных, так и коллективных, в рамках всего международного сообщества.

Я выражаю признательность Генеральному секретарю за его активное участие в сегодняшнем заседании и за его концепцию построения более эффективно действующей Организации Объединенных Наций. Я хотел бы поблагодарить его лично за то, что он поставил предотвращение конфликтов в центр повестки дня Организации Объединенных

Наций. В связи с этим мы надеемся на реализацию его инициатив, о которых было объявлено 3 января и которые призваны повысить эффективность работы Организации Объединенных Наций по таким направлениям, как мир и безопасность, а также усовершенствовать работу механизмов по распространению информации и урегулированию кризиса. Успех реализации его решительного призыва к миру с самого первого дня его пребывания в должности в значительной степени будет зависеть от всех нас. Мы рассчитываем, что он задействует весь имеющийся в его распоряжении инструментарий, чтобы сохранить основанный на правилах международный порядок и восстановить его там, где он был нарушен.

Лучший способ предотвращения конфликтов заключается в максимально эффективном урегулировании существующих конфликтов. Все государства — члены Организации Объединенных Наций являются гарантами нынешней международной системы и Устава Организации Объединенных Наций. Все государства — члены Совета Безопасности несут особую ответственность. Вместе с привилегией быть постоянным членом Совета и иметь право вето также приходит ответственность за применение этого права в интересах всеобщего мира и безопасности. Совет не всегда оправдывал ожидания, связанные с этой особой ответственностью.

В случае Сирии Совет не сумел и до сих пор не может заставить государство прекратить совершать преступления против собственного населения. Неспособность предпринять незамедлительные действия, чтобы предотвратить или прекратить конфликт и привлечь виновных к ответственности, оборачиваются огромными людскими потерями. Продолжающееся вот уже пять лет кровопролитие в Сирии не может не тревожить совесть как обычных людей, так и дипломатов.

Привлечение к ответственности за содеянное является важной частью любого политического примирения и мирного процесса в Сирии. В рамках Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Латвия решительно поддержала создание международного беспристрастного и независимого механизма для оказания содействия в проведении расследований и привлечении к уголовной ответственности виновных в совершении с марта 2011 года особо тяжких преступлений по междуна-

родному праву в Сирийской Арабской Республике, о котором говорится в резолюции 71/248, с целью обеспечения правосудия для всех жертв. Латвия также выступила с предложением передать вопрос о Сирии на рассмотрение Международного уголовного суда, чего Совет не сумел сделать. Я вновь вношу это предложение.

Утвердив Устав Организации Объединенных Наций, все государства-члены обязались тем самым отказаться от незаконной угрозы силой или ее применения и урегулировать свои споры мирными средствами. В случае Украины Совет не смог предотвратить и остановить акт агрессии, который привел к совершению новых преступлений. Действия России в Украине являются вопиющим нарушением норм международного права и представляют собой серьезное посягательство на принципы Устава Организации Объединенных Наций. Мы должны вернуться к прежнему, основанному на правилах порядку в сфере безопасности в Европе. Мирное урегулирование конфликта в Украине, которое предусматривает уважение независимости и территориальной целостности Украины, должно быть приоритетной задачей.

В интересах поддержания международного мира и обеспечения того, чтобы люди по-прежнему доверяли Организации Объединенных Наций и верили в нее, члены Совета Безопасности должны встать над своими национальными интересами для противодействия глобальным вызовам. Мы также должны продолжать укреплять меры в области раннего предупреждения. В этом плане соблюдение международного права, защита прав человека и верховенство права имеют ключевое значение.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет министр иностранных дел Нидерландов.

Г-н Кундерс (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Вас, г-жа Председатель, и делегацию Швеции с членством в Совете Безопасности и выразить признательность за инициативу скорейшего проведения этих важных прений по вопросам предотвращения конфликтов и сохранения мира. Я также поздравляю других новых членов Совета: Боливию, Эфиопию, Казахстан и Италию. Я рад находиться здесь вместе с моим коллегой министром иностранных дел Италии г-ном Альфано, который уже упомянул о итальянско-голландском сотрудничестве в контексте нашего по-

переменного членства в Совете. Я полностью поддерживаю заявление г-на Альфано, сделанное им от имени Италии, и мы также присоединяемся к нему в духе европейского сотрудничества.

Мы приветствуем инициативу Швеции по организации этих прений. Они проходят в ключевой момент, в момент серьезных геополитических потрясений и соперничества, который можно назвать «переломным». Это момент, когда ход развития истории, как представляется, подвергает сомнению содержащееся в Уставе обещание обеспечить мир во всем мире, потребность в чем сегодня ощущается как никогда остро, например, в Сирии, Йемене и Южном Судане. Это момент, когда, по моему мнению, граждане всех этих стран ощущают себя забытыми и не понимают, почему больше ничего не делается для оказания им помощи, а также для защиты их интересов в Совете. Кроме того, в таких странах, как моя собственная страна, люди хотят видеть конкретные результаты.

Именно в этот момент мы должны заложить основу для новой многосторонности, для создания коалиции государств со всех регионов, чтобы творчески переосмыслить связь между эффективностью и легитимностью, что позволит Организации Объединенных Наций вновь соответствовать требованиям нынешней новой эры. А это означает, как сказал Генеральный секретарь в своем брифинге, что Организация должна быть «вооружена» и готова к действиям на всех этапах конфликта. Это означает также, что во главе угла должно стоять предотвращение. Вся система Организации Объединенных Наций и все государства-члены должны выработать тип мышления и модель действий, предусматривающие, в первую очередь, предотвращение.

Ранее я сравнил Организацию Объединенных Наций с оркестром, который порой играет слишком громко и несколько фальшиво. Ведь нам не всегда удается играть по «оркестровой партитуре», т.е. в соответствии с Уставом. Почему это происходит? Естественно, не потому что Организация Объединенных Наций является лишь клубом, где люди собираются вместе, болтают и хорошо проводят время. Напротив, профессионализм сотрудников Организации Объединенных Наций не вызывает никаких сомнений. Это касается, в первую очередь, нашего нового самого «главного дирижера» — нового Генерального секретаря, полномочия и

профессионализм которого находятся вне всяких сомнений. Это происходит и не потому, что у нас нет необходимых инструментов для идеального исполнения.

Ведь потенциал уникального и богатого набора инструментов Организации Объединенных Наций, который включает все организации системы Организации Объединенных Наций, все фонды и программы, работающие в глобальных масштабах и по всему спектру вопросов — от изменения климата до развития, разоружения, мира и безопасности, — просто огромен. Вместе они действительно могут творить чудеса, и они неоднократно так и делали. За примерами далеко ходить не нужно. Давайте возьмем Либерию, где миссия Организации Объединенных Наций и организации, занимающиеся вопросами развития и миростроительства, слаженно и успешно работают под твердым и дальновидным руководством самой страны.

Однако организации системы Организации Объединенных Наций не всегда тесно координируют свои действия. Я пришел сюда не для того, чтобы кого-то обвинять. Мой собственный опыт показал мне, насколько это может быть сложным. В Кот-д'Ивуаре, Мали и других странах мы добились разных успехов. Но давайте ясно определимся — нам нужно четко понимать, чего мы хотим, к чему мы стремимся и какими средствами мы располагаем, и нам нужно претворять наши слова в конкретные дела. Мы должны также извлечь уроки из имеющегося опыта.

Различные компоненты системы Организации Объединенных Наций могут лучше работать вместе. Мы говорим об этом в течение многих лет. Когда нужно предотвратить неминуемый кризис, сохранить хрупкий мир или принять превентивные меры для установления прочного мира, всем организациям системы Организации Объединенных Наций необходимо работать сообща. Если они работают вместе для достижения единой цели, результаты появляются на местах. Каждая из них может иметь свои сравнительные преимущества, но, тем не менее, работать они должны как единое целое. В этой связи я рад, что Генеральный секретарь предложил конкретную программу осуществления резолюций, касающихся сохранения мира. Мы полностью поддерживаем его в его усилиях по рационализации архитектуры мира Организации Объединенных

Наций и устранению разобщенности. По этому поводу я хотел бы сделать четыре замечания.

Во-первых, мы рады тому, что последний четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики наделил Генерального секретаря мандатом реорганизовать ту часть «оркестра», которая занимается вопросами развития. Это будет иметь важнейшее значение для конкретного осуществления странами основных программ, предусмотренных его предшественником, — Парижского соглашения и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Генеральный секретарь сказал, что достижение целей в области устойчивого развития является главным инструментом предотвращения, и мы не можем не согласиться с этим. Цели в области устойчивого развития являются инструментами не только социальной интеграции, но и установления мира, и позволяют преодолеть структурные недостатки задолго до того, как люди не увидят другой альтернативы, кроме насилия. И, на мой взгляд, это требует более пристального внимания к страновому анализу, динамике конфликтов и узким местам. Здесь нам также мешает ограниченность мышления. Мы все — государства-члены, доноры и Генеральный секретарь — должны следить за работой этих элементов системы и должны дать Генеральному секретарю достаточно времени для проведения этих реформ. Остается только один критерий: результаты на местах в каждой стране на благо ее граждан.

Во-вторых, предложение укрепить Канцелярию Генерального секретаря как центр эффективного стратегического анализа и прогнозирования конфликтов является важным шагом, особенно во времена весьма насильственной регионализации и интернационализации внутренних конфликтов. Наделенная полномочиями группа главных руководителей системы Организации Объединенных Наций будет помогать направлять работу всей системы в целом, разрабатывать стратегии более эффективного преодоления назревающих кризисов и координировать работу по предотвращению насильственных конфликтов. Она может содействовать возвращению превентивной дипломатии на передний план, т.е. на то место, где она должна быть, на основе объективных норм, как это отметили некоторые представители, и будет помогать укреплять веру в ключевую роль Совета и Генерального секретаря. И, разумеется, объективно должны оцениваться

принятые нами нормы — обязанность защищать и обязанность пресекать безнаказанность.

В-третьих, План действий по предупреждению воинствующего экстремизма, предложенный бывшим Генеральным секретарем, успешно способствовал разработке национальных стратегий и мобилизации под руководством Организации Объединенных Наций поддержки в области наращивания организационно-кадрового потенциала. Канцелярия Генерального секретаря стала катализатором глобальных усилий по предотвращению воинствующего экстремизма. Примером в этом плане служит Глобальный контртеррористический форум. Мы любезно просим нашего нового Генерального секретаря продолжать напоминать нам о том, что предотвращение воинствующего экстремизма является единственным действительно стратегическим ответом на ужасы мирового терроризма, разрушающего социальную ткань наших обществ.

В-четвертых, тупиковая ситуация в Совете не означает, что Организация Объединенных Наций должна функционировать со «сломанным крылом». В ситуациях, когда Совет бездействует, Генеральный секретарь может использовать свои добрые услуги и другие инструменты для содействия посредничеству и диалогу между сторонами возникающего кризиса. Такое бывало в прошлом. Зачастую дискретные усилия Секретариата за закрытыми дверями внесли огромный вклад в ситуации в таких странах, как Нигерия, Бангладеш, Буркина-Фасо и Непал. Я считаю, что новый Генеральный секретарь может учесть это и продолжить играть эту важную роль, используя свой богатый опыт. Генеральный секретарь нуждается в нашей поддержке в этом плане. Мы должны укрепить также Управление по поддержке посредничества и потенциал раннего предупреждения Организации Объединенных Наций на местном уровне. Ведь региональные отделения Организации Объединенных Наций проделывают за кулисами большую работу для предотвращения конфликтов. Примером тому служит работа г-на Саида Джиннитта; я считаю, что два года назад гражданскую войну в Конакри, Гвинея, в значительной мере предотвратил именно он.

Постановка превентивной дипломатии во главу угла означает, что Совет Безопасности также должен играть свою роль. В прошлом он делал это успешно, о чем свидетельствуют ситуации во мно-

гих странах. Тогда вмешательство Совета на ранних этапах было весьма полезным. Однако сегодня для обеспечения позитивных результатов Совету нужно постоянно заниматься острыми вопросами. Это также требует активного использования Генеральным секретарем и другими статьи 99 Устава. Поездки и миссии в страны позволяют Совету получать информацию из первых рук и поддерживать мирные, посреднические и машиностроительные процессы. Мы приветствуем практику более частых поездок Совета. Недавний визит в Демократическую Республику Конго является примером для подражания.

По нашему мнению, когда речь заходит о сохранении мира, этот «оркестр» нуждается в более тесной сыгранности между Советом Безопасности и Генеральным секретарем. Они могут объединять свои соответствующие обязанности, действовать более согласованно и применять совместные подходы или проводить консультации, в том числе с региональными игроками. На наш взгляд, следует более широко использовать услуги Комиссии по миростроительству. Для этого можно было бы приглашать ее членов проводить брифинги по конкретным ситуациям. Это также касается механизма международных контактных групп, который полезен в случаях, когда та или иная страна считается потенциальным очагом кризиса. Тут работу можно было бы, по возможности, подкрепить участием соседних стран и соответствующих региональных организаций.

И наконец, нужно проводить политику сдерживания. В работе по предотвращению конфликтов акцент преимущественно делается на диалоге. Но предотвращение — это не только пряник. Теодор Рузвельт говорил, что иногда нужно говорить тихо, но нести большую дубинку. Эта политика является одним из инструментов нашего набора. Совет Безопасности редко использует наиболее принудительные меры для предотвращения конфликтов; но мы не можем полностью этого избежать.

В заключение позвольте мне вновь подтвердить, что наша страна неизменно поддерживает работу по предотвращению конфликтов. В современном нестабильном мире наш глобальный «оркестр» не ограничен сроками турне. Поэтому мы должны быть лучше подготовлены к исполнению «симфонии» в полном объеме и сообща. Хотя это будет не-

легко, мы должны начать репетицию, чтобы всем вместе добиться «чистого звучания» прочного мира. Мы сможем это сделать лишь в том случае, если мы все начнем ставить во главу угла предотвращение. Нидерланды готовы вносить в это дело свою лепту.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово Постоянному представителю Руанды, члену кабинета президента Кагаме.

Г-жа Ругвабиза (Руанда) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотела бы поблагодарить Вас, г-жа Председатель, и Вашу делегацию за отличную подготовку делегацией Швеции этих открытых прений. Процесс их подготовки был полностью инклюзивным и благодаря своевременному распространению документов позволил всем делегациям заблаговременно подготовиться. Мы искренне благодарны за это.

Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его брифинг. Его брифинг и решение сделать предотвращение конфликтов и сохранение мира центральной задачей Организации Объединенных Наций свидетельствуют о его твердом намерении воплотить предотвращение конфликтов в реальность.

На самом деле в ходе сегодняшних прений речь идет о нашей способности выполнить наше коллективное обещание, которое было закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций более 70 лет назад, «избавить грядущие поколения от бедствий войны». Несмотря на это обещание, конфликты по-прежнему существуют и возобновляются.

На сегодняшний день отмечается сохраняющаяся неспособность нашей Организации убедительно и точно прогнозировать, предотвращать и упреждать конфликты и/или быстро принимать меры реагирования. Тем не менее, активизация такого рода обсуждений и принятие решения о том, чтобы этот вопрос занял главное место в повестке дня Совета Безопасности на этот год, вселяет надежду на возможность сокращения числа упущенных возможностей в будущем. Хотя сегодняшние угрозы миру стали более сложными и возникли новые неоднозначные тенденции и типы конфликтов, расширился и потенциал для принятия многосторонних и многоаспектных мер по борьбе с этими угрозами, в том числе в сфере установления пар-

тнерских связей и в работе с регионами в рамках существующих партнерских отношений.

В Африке опыт предотвращения конфликтов показывает, что Африканский союз в некоторых случаях обладал большими возможностями в этой сфере ввиду имеющихся знаний, территориальной близости и способности к мобилизации и быстрому реагированию. Кроме того, данные качества часто позволяют нам обойти некоторые обременительные процедурные процессы в деятельности Организации Объединенных Наций, касающиеся осуществления вмешательств. Поэтому мы считаем, что партнерство между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом могло бы стать основой взаимодействия в сфере предотвращения конфликтов в Африке, в рамках которой могли бы согласовываться и приниматься практические меры.

В торжественной декларации, принятой в Аддис-Абебе в мае 2013, когда главы африканских государств одобрили «Повестку дня до 2063 года», лидеры африканских стран, в частности, заявили о своей решимости выполнить задачу избавления Африки от конфликтов и дали обещание не оставлять бремя конфликтов следующему поколению африканцев. Они также поставили цель прекратить все войны в Африке к 2020 году. Таким образом, на сегодняшний день, когда мы проводим заседание здесь, в Совете Безопасности, предотвращение конфликтов является основным приоритетом Африканского союза. Именно на основе упомянутой «дорожной карты» Совет Безопасности мог бы тесно сотрудничать с Африкой, с тем чтобы эффективно содействовать предотвращению конфликтов на континенте с помощью практических шагов. Позвольте мне остановиться на некоторых шагах, которые мы предлагаем.

Во-первых, международное сообщество должно участвовать в стратегическом диалоге с Африкой, в том числе в рамках системы Организации Объединенных Наций, по вопросам глобальной политики и тех действий, которые негативно влияют на ситуацию в Африке и ее народы. По нашему мнению, проведение на регулярной основе диалогов между Советом мира и безопасности Африканского союза и Советом Безопасности Организации Объединенных Наций по проблемам предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов на всех уровнях, а также по другим стратегическим вопро-

сам, имеет первостепенное значение. Мы считаем, что активизация сотрудничества между данными органами повысит степень их взаимодополняемости и позволит добиться эффективной координации, причем дублирование усилий будет сведено к минимуму.

Во-вторых, по нашему мнению, смещение фокуса внимания при рассмотрении коренных причин конфликтов при одновременном укреплении потенциала с целью повышения эффективности усилий в ситуациях вмешательства, когда гражданские лица подвергаются опасности — в том числе совершенствование способности распознавать признаки приближающегося и потенциального конфликта и распространять информацию о них — позволило бы укрепить наши коллективные возможности в сфере предотвращения конфликтов и помогло бы Организации Объединенных Наций в полной мере реализовать свой потенциал. Мы считаем, что наличие потенциала в области раннего предупреждения и реагирования в случае конфликтов является важнейшим условием эффективного предупреждения конфликтов на ранних стадиях.

В-третьих — это связано с предыдущим пунктом — нужно обеспечить осуществление оставшихся нереализованными составляющих Африканской архитектуры мира и безопасности, в том числе добиться полного функционирования Африканских резервных сил.

В-четвертых, в целях прекращения конфликтов на континенте мы должны также стремиться к пресечению незаконного потока оружия и вооружений, поступающих в страны Африки, уделяя особое внимание тому, чтобы поставщики и покупатели такого оружия перестали поощрять незаконную торговлю оружием и вооружениями и участвовать в ней.

И наконец, что не менее важно, мы должны добиться того, чтобы наш потенциал в области постконфликтного восстановления и миростроительства был надлежащим образом задействован в целях обеспечения использования институциональных возможностей, препятствующих возобновлению конфликтов. По этому вопросу, в частности, позвольте мне отметить, что, являясь членом Совета мира и безопасности Африканского союза и одним из крупных поставщиков войск для миротворческих операций, Руанда заявляет о своей полной поддержке того, чтобы предотвращение

конфликтов стало центральным направлением деятельности Организации Объединенных Наций.

Позвольте мне сказать несколько слов по вопросу сохранения мира. Как всем нам известно, Руанда не стала бы страной, какой она является сейчас, если бы правительство, пришедшее к власти после геноцида, не предприняло усилий для формирования новой Руанды, если бы ему не удалось добиться успеха в обеспечении инклюзивности и равенства возможностей для всех своих граждан и преодолеть разногласия, если бы оно не приняло меры для примирения и отправления восстановительного правосудия, не предприняло бы усилий для укрепления доверия к государственным учреждениям. Это само по себе свидетельствует о том, что каждое государство несет основную ответственность в деле предотвращения конфликтов, в том числе за создание благоприятных условий для соблюдения прав человека и достижение успехов в деле поощрения и защиты прав и обеспечения подотчетности за их нарушение.

Мы надеемся, что этот год, начавшийся с прений по таким приоритетным и важным вопросам, станет поворотным моментом, в то время как мы приступаем к осуществлению целей в области устойчивого развития, которые предусматривают конкретные пути для поддержания мира и развития, с тем чтобы, как отметил Генеральный секретарь, сделать их одним из ключевых инструментов в деле предупреждения конфликтов.

Г-н Чхве Чон Мун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы пожелать всего самого хорошего новым членам Совета Безопасности. Я хотел бы также поблагодарить шведское председательство за выбор вопроса «Предотвращение конфликтов и сохранение мира» в качестве темы сегодняшних прений.

Особую признательность хотелось бы выразить Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за его содержательный брифинг в рамках первого выступления в Совете.

Сейчас настал критически важный момент с точки зрения ситуации в области международной безопасности. Современные глобальные конфликты становятся все более сложными и трудноразрешимыми, а терроризм и насильственный экстремизм проникают в каждый уголок земного шара.

В свою очередь, это привело к самым серьезным в истории нашего времени гуманитарным проблемам и обусловило необходимость выработки новых подходов.

В период таких глобальных потрясений имеет большое значение то, что Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея приняли в прошлом году эпохальные резолюции с изложением «дорожной карты» в направлении создания более мирного будущего, одоблив новую концепцию сохранения мира. Это предполагает устранение фрагментации и дублирования, которые распространены во всей системе Организации Объединенных Наций, при одновременном использовании целостного подхода, включающего в себя вопросы мира и безопасности, прав человека и развития. Такой подход отражает новое понимание того, что предотвращение конфликтов должно быть центральным элементом всей деятельности Организации Объединенных Наций. В связи с этим Корея приветствует концепцию Генерального секретаря, в соответствии с которой уделение основного внимания предотвращению конфликтов станет главным принципом его руководства Организацией с самого начала срока его полномочий, и, в частности, намеченный им план по активизации дипломатических усилий в интересах мира.

Отнюдь не случайно во всех трех последних глобальных обзорах по вопросам мира и безопасности, в том числе в обзоре Независимой группы высокого уровня по операциям в пользу мира, подчеркивается крайне важное значение деятельности по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Секретариат добился определенного прогресса в выполнении рекомендаций, вынесенных по итогам этих обзоров, однако еще многое предстоит сделать для того, чтобы операции Организации Объединенных Наций в пользу мира соответствовали своим целям и задачам. В попытке устранить пробелы в работе и повысить способность международного сообщества эффективно предотвращать конфликты и обеспечивать сохранение мира Корея рекомендует следующие меры.

Во-первых, Совет должен более эффективно использовать свои механизмы проведения расследований в соответствии со статьей 34 Устава Организации Объединенных Наций. Во-вторых, Совет должен выполнить положения резолюций 2086

(2013) и 2333 (2016), в которых уточняется роль Совета в миростроительных усилиях, и продолжать руководствоваться их формулировками в качестве основы своей дальнейшей работы. В-третьих, более активное взаимодействие со Специальной рабочей группой по предупреждению и разрешению конфликтов в Африке могло бы способствовать принятию мер в связи с потенциальными конфликтами. И последнее, но не менее важное: Совет должен более активно использовать консультативную составляющую работы Комиссии по миростроительству (КМС).

Корея рассчитывает стать следующим Председателем Комиссии по миростроительству. В этом новом качестве Корея надеется вносить свой конструктивный вклад в обеспечение устойчивого мира во всем мире. Корея считает, что активизация усилий по инклюзивному наращиванию потенциала и повышение координации в рамках инициатив КМС являются эффективными средствами предупреждения конфликтов и сохранения мира. В этой связи повышение согласованности усилий Совета и КМС имеет существенно значение.

Как хорошо известно Совету, в последние десятилетия Республика Корея вместе с Советом прилагает все усилия для ликвидации ядерной программы Северной Кореи и денуклеаризации Корейского полуострова. Однако даже сегодня, когда мы собрались в этом зале для обсуждения путей достижения устойчивого мира, Северная Корея продолжает развивать свой ядерный и ракетный потенциал, вопиющим образом нарушая соответствующие резолюции Совета Безопасности. Крайне важно, чтобы Совет продолжал заниматься этим вопросом в целях сохранения мира в регионе.

В заключение хочу сказать, что в случае нашего избрания Председателем Комиссии по миростроительству Корея будет тесно сотрудничать с Советом, государствами-членами и другими партнерами в целях создания платформы, на основе которой Организация Объединенных Наций сможет эффективно обеспечивать сохранение мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Таиланда.

Г-жа Ганджанаринтр (Таиланд) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени 10 государств — членов Ассоциации государств Юго-

Восточной Азии (АСЕАН): Брунея-Даруссалама, Камбоджи, Индонезии, Лаосской Народно-Демократической Республики, Малайзии, Мьянмы, Филиппин, Сингапура, Вьетнама и моей страны, Таиланда.

АСЕАН поздравляет новых непостоянных членов Совета и желает им успешной работы на протяжении всего срока их полномочий. Я также приветствую присутствующего здесь нового Генерального секретаря. АСЕАН будет оказывать ему всяческую поддержку и тесно сотрудничать с ним в деле выполнения его мандата. Мы благодарим Швецию за организацию этих прений по вопросу предотвращения конфликтов и сохранения мира — одному из наиболее актуальных в сфере поддержания международного мира и безопасности.

Как об этом говорится в Единой концепции АСЕАН до 2025 года, АСЕАН является миролюбивым сообществом, ориентирующимся в своей работе на нужды и интересы людей и соблюдающим международно-правовые нормы. Мы придерживаемся принципов международного права, регулирующих мирные отношения между государствами, в том числе принципов отказа от применения силы и угрозы ее применения, инклюзивности и гибкости, которые обеспечивают осуществление прав человека и соблюдение основных свобод наших народов, а также принципа терпимости в духе девиза «единство в многообразии». АСЕАН придерживается всеобъемлющего подхода к безопасности, который позволяет оперативно решать существующие и новые проблемы, а также следует принципу урегулирования разногласий и споров мирными средствами наряду вместе с принятием более активных мер по укреплению доверия и мер превентивной дипломатии.

В этом году отмечается пятидесятилетняя годовщина принятия Бангкокской декларации АСЕАН, в соответствии с которой была учреждена Ассоциация в целях укрепления регионального мира и стабильности на основе неизменного уважения принципов справедливости и верховенства права в отношениях между странами региона и соблюдения принципов Устава Организации Объединенных Наций. Поддержание и укрепление мира, безопасности и стабильности и дальнейшее укрепление ценностей достижения мира в регионе входят в число важнейших целей Сообщества АСЕАН, как это отражено

в Уставе Ассоциации. Отсутствие мира, безопасности и стабильности осложнит достижение других важных целей сообщества АСЕАН. Таким образом, предотвращение конфликтов и сохранение мира остается одним из главных приоритетов АСЕАН с момента ее создания в 1967.

Такие платформы, действующие под руководством АСЕАН, как Региональный форум АСЕАН и Восточноазиатский саммит, с 1994 года являются площадками для проведения регулярного диалога по политическим вопросам и вопросам безопасности, в Азиатско-Тихоокеанском регионе и продолжают играть центральную роль в архитектуре региональной стабильности.

По мнению АСЕАН, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности ее цель 16, касающаяся мира и справедливости, может служить важным ориентиром для усилий по предотвращению конфликтов. Построение жизнеспособных инклюзивных обществ и разработка повестки дня в области развития, направленной на устранение коренных причин конфликтов и создание экономических возможностей в постконфликтных обществах, являются ключевыми факторами сохранения мира.

АСЕАН придерживается комплексного подхода к продвижению традиционных и нетрадиционных мер безопасности в регионе. Руководствуясь целями в области устойчивого развития, члены сообщества АСЕАН прилагают коллективные усилия для обеспечения политической, экономической и социальной безопасности всех государств-членов. Наш регион многообразен, однако мы стремимся укреплять наши сильные стороны исходя из наших общих интересов и взаимопонимания, что является наилучшим способом предотвращения конфликтов.

За пределами региона государства — члены АСЕАН активно участвуют в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций во всем мире. В рамках Совещания министров обороны стран АСЕАН и Совещания министров обороны стран АСЕАН с партнерами по диалогу государства — члены АСЕАН взяли на себя обязательство укреплять сотрудничество в миротворческой сфере на базе сети миротворческих центров АСЕАН. Институт АСЕАН по вопросам мира и примирения также вносит ценный вклад в предотвращение конфликтов и сохранение мира во всем мире.

Все эти меры согласуются с единой концепцией АСЕАН до 2025 года и соответствующими планами, которые АСЕАН приняла в 2015 году, а также с нашими региональными обязательствами по Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии. Они также согласуются с Планом действий по осуществлению Совместной декларации о всестороннем партнерстве между АСЕАН и Организацией Объединенных Наций на 2016-2020 годы, который направлен на дальнейшее развитие отношений эффективного партнерства с Организацией Объединенных Наций в целях укрепления нашего потенциала в области превентивной дипломатии и постконфликтного миростроительства.

АСЕАН считает, что Совет и Генеральный секретарь должны тесно сотрудничать друг с другом для того, чтобы предотвращение конфликтов и сохранение мира стало реальностью. Следует поощрять их регулярный диалог для обеспечения учета всех мнений и оперативного и скоординированного реагирования на чрезвычайные ситуации. Мы призываем нового Генерального секретаря и членов Совета, а также другие соответствующие органы Организации Объединенных Наций, в том числе Комиссию по миростроительству, продолжать расширять сотрудничество в целях повышения согласованности и взаимодополняемости усилий Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности и достижению развития. В этой связи АСЕАН полностью поддерживает усилия по укреплению взаимодействия и приумножению положительных результатов, достигнутых по итогам предыдущих крупных мероприятий, проводившихся в Организации Объединенных Наций, например по итогам организованного в 2015 году обзора архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций.

Учитывая роль региональных организаций, прописанную в главе 8 Устава Организации Объединенных Наций, АСЕАН вносит конструктивный вклад в поддержание международного мира и безопасности в соответствии с духом этой главы. Поэтому мы призываем Организацию Объединенных Наций начинать взаимодействовать с региональными организациями и всеми заинтересованными сторонами на самом раннем этапе для устранения формирующихся угроз.

В заключение отмечу, что, по мнению АСЕАН, для сохранения мира и предотвращения возникновения, эскалации или возобновления конфликтов требуется постоянное наличие твердой политической воли, эффективного руководства и достаточных ресурсов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Финляндии.

Г-жа Сипиляйнен (Финляндия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить прежде всего от имени Группы друзей посредничества и ее двух сопредседателей.

Я хотела бы выразить признательность Швеции за организацию этих весьма своевременных прений. Мы приветствуем также присутствие Генерального секретаря на сегодняшнем заседании.

В состав Группы «Друзья посредничества» входят 44 государства — члена Организации Объединенных Наций из различных регионов мира, а также восемь международных и региональных организаций. Благодаря своему широкому представительству Группа внесла значительный вклад в усилия по повышению уровня осведомленности международного сообщества о посредничестве. Помимо других видов деятельности, Группа «Друзья посредничества» выступила инициатором четырех резолюций Генеральной Ассамблеи о посредничестве, которые были приняты консенсусом. Эти резолюции способствовали укреплению рамочных основ посредничества и функций поддержки посредничества Организации Объединенных Наций, а также развитию посреднического потенциала различных соответствующих субъектов и поощрению использования ими Руководства по вопросам эффективной посреднической деятельности. Эти резолюции также содействовали активизации сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями.

В самой последней резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о посредничестве (резолюция 70/304), принятой в сентябре 2015 года, признается вклад проведенных в 2015 году обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, в частности особый упор на важности предотвращения конфликтов и сохранения мира, включая использование посреднических усилий.

В ней отмечается роль добрых услуг Генерального секретаря и необходимость поиска долгосрочных и всеобъемлющих политических решений в интересах сохранения мира.

С учетом растущих во всем мире гуманитарных обеспокоенностей и потребностей, характерных для многих регионов, проведенный в 2016 году рабочий завтрак на уровне министров Группы «Друзья посредничества» предоставил возможность обсудить, каким образом мировые лидеры могут наиболее эффективно отреагировать на обращенный к ним призыв к предотвращению и пресечению конфликтов, что было подчеркнуто в докладе (A/71/353) Генерального секретаря об итогах Всемирного саммита по гуманитарным вопросам. Группа «Друзья посредничества» твердо убеждена в том, что укрепление роли посредничества в мирном решении споров, предотвращении и урегулировании конфликтов и сохранении мира является экономически эффективным инструментом Организации Объединенных Наций в ее работе на благо мира и безопасности. Мы также признаем необходимость расширения прав и возможностей большего числа женщин для того, чтобы они могли выступать в качестве посредников. Для этого требуется постоянная политическая поддержка, согласованность действий, сотрудничество, последовательные усилия и надлежащие ресурсы. Группа «Друзья посредничества» приветствует приверженность нового Генерального секретаря делу продвижения дипломатии на благо мира и готова поддержать его работу и усилия по укреплению роли посредничества в предотвращении и урегулировании конфликтов и сохранении мира.

Я хотела бы также высказать несколько замечаний в своем национальном качестве. Финляндия присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

Позвольте мне вновь поблагодарить Швецию за организацию этих прений, поскольку сейчас настало время укрепить потенциал Организации Объединенных Наций в целях более эффективного предотвращения конфликтов. Совет Безопасности, Генеральный секретарь и все государства-члены должны воспользоваться нынешней динамикой и превратить ее в конкретные действия. Я очень рада тому, что Генеральный секретарь уже начал играть активную роль в области предотвращения кон-

фликтов и выступил с важными инициативами, о чем свидетельствуют принятые им недавно решения, касающиеся повышения эффективности работы Организации Объединенных Наций.

Три обзора — по вопросам операций по поддержанию мира, миростроительства, а также женщин и мира и безопасности — и их осуществление на практике действительно могут преобразовать деятельность Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Рекомендации, содержащиеся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446), по-прежнему сохраняют свою актуальность и должны быть незамедлительно выполнены. Важнейшее значение имеет обеспечение надежного финансирования в целях приоритизации политических усилий и деятельности по сохранению мира, включая посредничество и специальные политические миссии. Не менее важно, чтобы государства-члены оказывали содействие и поддержку усилиям по поддержанию мира в качестве одного из центральных элементов деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности.

Совет Безопасности и Организация Объединенных Наций в целом должны укреплять свой превентивный потенциал, в том числе путем проведения более эффективных обзорных мероприятий, разработки и использования инструментов раннего предупреждения, более точной оценки коренных причин конфликтов и их своевременного устранения, защиты всеобщих прав человека и успешного достижения устойчивого развития посредством осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Технологии и инновации могут внести вклад в достижение этой цели. Кроме того, необходимо активизировать усилия по налаживанию диалога с теми странами, которые оказались в сложной ситуации.

Финляндия хотела бы, чтобы посредничество как инструмент предотвращения конфликтов заняло центральное место в деятельности Организации Объединенных Наций. Посредничество и предотвращение конфликтов являются наиболее экономически эффективными инструментами достижения мира. Широкий подход Финляндии к посредничеству охватывает национальный диалог и другие официальные и неофициальные процессы, которые

способствуют осуществлению более всеохватных мирных процессов и тем самым выработке долгосрочных решений. Мы продолжаем оказывать поддержку негосударственным субъектам, в том числе религиозным и традиционным лидерам, участвующим в мирных процессах. Кроме того, настало время признать ценность специальных политических миссий Организации Объединенных Наций. Мы, государства-члены, должны предоставить им необходимую политическую и финансовую поддержку.

Мы настоятельно призываем Совет Безопасности и Генерального секретаря уделять особое внимание активной роли женщин в предотвращении конфликтов. Женщины по-прежнему остаются единственным самым востребованным ресурсом для более эффективного миростроительства. Опыт показывает, что расширение прав и возможностей женщин и поддержка их полного и активного участия в процессах принятия решений, касающихся вопросов мира, политики и экономики, ведет к заключению более всеохватных и прочных соглашений.

Совет Безопасности несет особую ответственность за предотвращение конфликтов. Одним из конкретных направлений деятельности в этой области является готовность всех членов Совета поддерживать своевременные и решительные действия Совета в целях предотвращения или прекращения массовых зверств и отказа от использования права вето в таких ситуациях.

Финляндия готова и впредь оказывать поддержку Совету и Генеральному секретарю Гутерришу в их усилиях по укреплению взаимного партнерства, а также обеспечению того, чтобы предотвращение конфликтов стало приоритетной задачей Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Германии.

Г-н Рюккер (Германия) (*говорит по-английски*): Германия присоединяется к заявлению, которое позднее будет сделано от имени Европейского союза.

Я благодарю Швецию за инициативу по организации этих своевременных и важных прений, а также тепло приветствую Генерального секретаря Гутерриша, желаю ему всяческих успехов и выражаю ему признательность за решимость уделять перво-

степенное внимание предотвращению конфликтов и делу мира.

Что касается роли Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности в предотвращении конфликтов и сохранении мира, то я хотел бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, сохранение мира имеет важнейшее значение. В 2016 году Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности приняли эпохальные резолюции (резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи, соответственно), в которых признается, что сохранение мира должно быть целью всех национальных и международных превентивных стратегий в интересах прекращения насилия, обеспечения устойчивого развития и создания условий для защиты прав человека. Сохранение мира требует всеобъемлющего подхода и является общей задачей и обязанностью всех соответствующих заинтересованных сторон. Это включает в себя формирование новых партнерств, в частности, с региональными организациями, что уже было отмечено, а также с гражданским обществом. Это также подразумевает использование всеохватного подхода, в рамках которого все члены общества, в особенности женщины, призваны играть свою роль. В этой связи резолюция 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности должна служить ориентиром для наших действий. Кроме того, концепция тесной взаимосвязи между безопасностью, правами человека и задачами в области развития вновь подтверждается в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и лежит в основе всей деятельности Германии на посту Председателя Группы двадцати (G-20) в 2017 году. В связи с этим в феврале министры иностранных дел G-20 обсудят вопросы сохранения мира и возможные способы содействия таким усилиям. Сохранение мира должно занимать центральное место в наших действиях в течение следующего десятилетия.

Во-вторых, мы нуждаемся в эффективных механизмах раннего предупреждения и анализа. Мы должны иметь основанное на фактах, реальное представление о нынешних кризисных ситуациях, их коренных причинах и движущих силах. На национальном уровне Германия направляет значительные усилия на предотвращение конфликтов и стабилизацию. Мы реформировали наши внутренние структуры с учетом реалий XXI века, повысили

эффективность наших аналитических инструментов и усовершенствовали наш подход к стабилизации в кризисных ситуациях. В настоящее время мы занимаемся разработкой нового национального руководства по предотвращению кризисов, урегулированию конфликтов и миростроительству при содействии международных организаций, всех ветвей государственной власти, научных кругов и гражданского общества.

Думая о будущем Организации Объединенных Наций, мы решительно поддерживаем твердое намерение Генерального секретаря Гутерриша сделать нашу Организацию более влиятельной и эффективной. Надеемся, что эти и другие перемены позволят Организации Объединенных Наций и впредь видеть в предотвращении конфликтов и сохранении мира одну из своих главных задач. Мы хотели бы также, чтобы Организация располагала потенциалом комплексного стратегического планирования, более эффективными аналитическими возможностями и была лучше информирована об оперативной обстановке, как в Центральных учреждениях, так и на местах. Рассчитываем активно участвовать в подготовке сценариев и посредничестве в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Кроме того, на всех этапах конфликта главным приоритетом Совет Безопасности должна быть профилактика, а его усилия должны быть сосредоточены на примирении, посредничестве, реформировании сектора безопасности и благом управления. Например, он мог бы возобновить практику регулярных обзорных заседаний для обсуждения, подготовки и принятия мер реагирования на возникающие кризисные ситуации. Совет Безопасности должен также продолжать обсуждения региональных и тематических вопросов, которые могут иметь серьезные последствия для поддержания мира и безопасности — таких, как изменение климата и миграция. Кроме того, Совет Безопасности мог бы более эффективно использовать работу всей системы Организации Объединенных Наций — например, специальные процедуры Совета по правам человека или усилия Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития, — поскольку это колоссальный источник информации. В частности, Совет Безопасности должен более тесно взаимодействовать с Комиссией по миростроительству.

В-третьих, наконец, нам необходимо перейти от раннего предупреждения к раннему реагированию. Хотя, конечно, очень важно меть хорошие аналитические возможности и правильные структуры, все это бесполезно, если мы не готовы активно создавать и использовать инструментарий предупреждения кризисов. Поэтому Германия твердо намерена и впредь участвовать в дальнейшем укреплении потенциала предупреждения кризисных ситуаций и в общих усилиях Организации Объединенных Наций.

Будучи одним из крупнейших доноров Организации, в 2016 году мы также утроили и наше участие в усилиях по профилактике. Например, мы выделили более 4 млн. долл. США для Группы поддержки посредничества Организации Объединенных Наций и внесли более 20 млн. долл. США в Фонд миростроительства, а также увеличили наши взносы в Структуру «ООН-женщины».

Кроме того, Германия активно участвует в усилиях по предотвращению кризисов и поддержанию мира на местах. Так, например, наши усилия по стабилизации и поддержанию мира в контексте Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали способствуют сохранению той политической траектории, которая в конечном итоге будет определять прочное урегулирование в Мали. Мы призываем и другие страны активнее участвовать в усилиях по стабилизации, с тем, чтобы в условиях неустойчивой ситуации помочь легитимной власти сохранить мир в своей стране.

В заключение позвольте мне еще раз заявить о верности Германии принципам Организации Объединенных Наций и ее неизменной поддержке. Германия рассчитывает на тесное сотрудничество с новым Генеральным секретарем и Советом Безопасности в усилиях по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Поскольку у нас сегодня очень много выступающих, я хотел бы напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать свои заявления четырьмя минутами, чтобы дать Совету возможность оперативно завершить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить свои тексты в письменном виде, а в зале выступить с их сокращенным вариантом

Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Виейра (Бразилия) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить Председателя и председательствующую в Совете Безопасности делегацию Швеции за организацию этих прений по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира. Я хотел бы также приветствовать Генерального секретаря Антониу Гутерриша, который сегодня впервые принимает участие в прениях в Совете Безопасности в этом качестве, и выразить ему признательность за лидерство, которое он проявляет с первого дня в этой должности, и за его стремление реформировать нашу Организацию и адаптировать ее к требованиям XXI века.

Эти открытые прения своевременны и проходят в переходный момент для Организации Объединенных Наций. Бразилия поддерживает обращенный ко всем нам призыв нового Генерального секретаря в новом году сделать для сохранения мира все возможное. А самое главное здесь — предотвращение, и призывы предотвращать конфликты и сохранять мир должны претворяться в конкретные дела.

Сегодня, когда конфликты множатся и становятся все более сложными, главной слабостью Организации Объединенных Наций остается ее неспособность их предотвращать. Самый верный способ защитить гражданское население, которое становится главной жертвой конфликтов, это сосредоточиться в первую очередь на их предотвращении. Генеральный секретарь Гутерриш справедливо отметил, что Организация Объединенных Наций родилась в результате войны, и что теперь мы должны сосредоточиться на мире. Не так давно Организация Объединенных Наций прошла через процесс обзора своей деятельности с целью адаптировать Организацию к современным задачам в области поддержания международного мира и безопасности. Рекомендации, содержащиеся в трех докладах по итогам этого обзора, исходят из одного общего положения — примата политических методов.

В этих документах подчеркивается тот факт, что участие Организации Объединенных Наций требует всестороннего подхода к вопросу сохранения мира, сосредоточенного и на предотвращении конфликтов. Особое внимание я хотел бы обратить на выводы Консультативной группы экспертов по обзору архитектуры миростроительства, которые

положили начало концепции сохранения мира. Эта концепция, закрепленная в резолюциях 70/262 Генеральной Ассамблеи и 2282 (2016) Совета Безопасности по итогам обзора архитектуры миростроительства, охватывает весь аспект предотвращения конфликтов и является развитием изначальной парадигмы миростроительства, сосредоточенной исключительно на странах, выходящих из конфликта.

Бразилия давно считает, что деятельность Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности должна выйти за рамки простого устранения непосредственных причин и движущих сил конфликтов с помощью миротворческих операций и оказания чрезвычайной помощи. Стратегии сохранения мира должны также сосредоточиться на структурном предотвращении возникновения или возобновления конфликта, в том числе содействуя преодолению нищеты, обеспечению занятости молодежи, гендерного равенства и социально-экономического развития, созданию эффективных институтов и национальному примирению, а также улучшению государственного управления и построению более инклюзивных обществ. Делать это следует в тесной координации с национальными властями и с учетом установленных приоритетов и необходимости национальной ответственности на всех этапах. Нужно и далее улучшать координацию между системой развития Организации Объединенных Наций и архитектурой сохранения мира, чтобы избежать западни и не придать вопросу развития аспекты проблемы безопасности.

Что касается того, какие меры требуются от Совета Безопасности и всей системы Организации Объединенных Наций в интересах более эффективного и надежного предотвращения, то Бразилия считает необходимым улучшить координацию и активизировать сотрудничество между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству. Как мы уже неоднократно заявляли, члены Совета Безопасности должны в полной мере использовать ту роль, которая отведена Комиссии по миростроительству, и способствовать улучшению работы Организации Объединенных Наций. Поэтому мы приветствуем принятый отчет по итогам обзора методов работы Комиссии по миростроительству, в котором содержится рекомендация укрепить сотрудничество между этими двумя органами. Пересмотренные методы работы предусматривают, что, готовя брифинги для Совета Безопасности,

Комиссия может посчитать целесообразными поездки на места, в том числе совместно с Советом Безопасности, если от Совета поступит соответствующее приглашение. Мы считаем, что в долгосрочной перспективе такие совместные поездки с Комиссией были бы полезны и для Совета. Миротворческие операции и специальные политические миссии тоже должны учитывать долгосрочную перспективу, что необходимо для сохранения мира.

На более оперативном уровне Совет мог бы сделать больше для придания приоритетного характера усилиям по предотвращению в своей работе. Следовало бы возобновить практику регулярных обзорных заседаний, посвященных потенциальным «горячим точкам» и сквозным тематическим вопросам. Конечно же, это можно сделать так, чтобы помочь предотвращению конфликта, не нагнетая напряженность. Что же касается того, как сосредоточить усилия на предотвращении, то здесь необходимые меры правильно обозначил новый Генеральный секретарь: это устранение коренных причин на основе сбалансированного подхода к трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. Такое начинание потребует более тесной координации между Советом Безопасности, Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблеей.

Важную роль Генеральный секретарь будет играть и в подготовке доклада о возможностях увеличить, переструктурировать и лучше распределить по приоритетности финансирование, выделенное на цели миростроительства, включая начисленные взносы, который должен быть представлен Генеральной Ассамблее на ее семьдесят второй сессии. Это следует учитывать также в наших усилиях по укреплению специальных политических миссий, которые проводят важную работу по предотвращению конфликтов, их урегулированию при помощи посреднических услуг и сохранению мира, но которые лишены той предсказуемой и существенной финансовой поддержки, которой пользуются операции по поддержанию мира.

В своем новогоднем обращении Генеральный секретарь справедливо подчеркнул, что на войны расходуются триллионы долларов. Позвольте мне добавить к этому, что миллиарды долларов расходуются также на проведение по всему миру операций по миростроительству. Эффективнее было бы

направлять ресурсы на укрепление миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций и ее специальных политических миссий, которые способны выполнять неопределимую роль в деле предотвращения конфликтов. Как подчеркнул в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490) посол Герт Росенталь, миростроительство по сути своей является политическим процессом. Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея уже проявили политическую волю, согласовав рамочную программу обеспечения мира. Теперь нам нужен стратегический план действий по реализации резолюции 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности. Я надеюсь, что предстоящее мероприятие высокого уровня на тему «Построение устойчивого мира для всех: взаимосвязь между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сохранением мира», которое должно состояться 24 января, предоставит нам возможность подтвердить приверженность государств-членов, Организации Объединенных Наций и других заинтересованных субъектов делу построения прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Колумбии.

Г-жа Мехия Велес (Колумбия) (*говорит по-испански*): Я хотела бы поздравить Швецию и ее министра иностранных дел г-жу Валльстрём со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности. Я также поздравляю других новых членов Совета, а именно Казахстан, Италию, Эфиопию и Боливию.

Проведение этих открытых прений организовано весьма своевременно, поскольку конфликты в мире все более усложняются и Организация Объединенных Наций сталкивается с новыми проблемами, которые подвергают испытанию ее способность реагировать на них эффективно и надлежащим образом.

Как бы то ни было, таково положение дел в 2017 году, как на это справедливо указал в своем заявлении Генеральный секретарь. Предотвращение — это не просто один из приоритетов, это главный приоритет. В нашем распоряжении есть результаты уже упомянутых здесь исследований в сферах миростроительной архитектуры, поддержания мира и, разумеется, по вопросу о женщинах и мире и без-

опасности, все из которых подтверждают необходимость сосредоточить наши усилия на предотвращении конфликтов и на сохранении мира.

В 2015 году нами была принята Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой мы обязались никого не оставлять без внимания, уделяя особое внимание устранению причин многочисленных конфликтов. У нас также есть решимость и политическая воля нового Генерального секретаря г-на Гутерриша, что наглядно проявилось в его плане действий и в том, что было подтверждено сегодня утром. Предотвращение конфликтов предполагает укрепление государственных институтов и построение жизнестойких обществ с особым упором на национальную и международную политику и на защиту и расширение прав и возможностей женщин и девочек — один из важнейших аспектов процесса устойчивого развития.

Как хорошо известно, наша страна находится в процессе заключения того, что может стать мирным соглашением после более чем 50 лет конфликта. Я хотела бы поделиться тремя уместными замечаниями, которые могут послужить существенными извлеченными уроками.

Как уже говорилось, упомянутое соглашение основано на Главе VI принятого в Сан-Франциско Устава и является результатом прямых переговоров между сторонами конфликта, проводимых при поддержке со стороны международного сообщества, Совета Безопасности и, конечно, специальной политической миссии, а также при решительной поддержке нашей региональной организации — Сообщества государств Латинской Америки и Карибского бассейна. В этом соглашении учтены причины конфликта, и его выполнение позволит нам обеспечить экономическое развитие и благополучие тех сельских районов Колумбии, которые, по всей вероятности, на протяжении многих лет в силу конфликта не имели возможности испытать на себе ни развития, ни причастности к их делам правительства. И, конечно, как уже было тщательно обсуждено в Совете Безопасности, пример Колумбии показывает, что помощь международных доноров в реализации связанных с развитием аспектов достигнутых договоренностей выходит далеко за пределы ресурсов находящейся в стране специальной политической миссии, которая проверяет и контро-

лирует соблюдение режима прекращения огня и проведение процесса разоружения.

Наконец, поистине уникальным опытом в рамках этого мирного процесса, в котором конкретно учитывается гендерная проблематика, стало присутствие за столом переговоров женщин и их вклад в достижение этого мирного соглашения и в его будущее осуществление в контексте колумбийской политики в отношении женщин и мира и безопасности. Как заявила сегодня утром министр Валльстрём, вложение сил и средств в дело предотвращения конфликтов не только морально оправдано, но и разумно, экономически безопасно и надежно.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Мминеле (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Наша делегация хотела бы поздравить Вас, г-н Председатель, и Королевство Швеция с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности, и мы выражаем Вам нашу признательность за созыв этих важных и своевременных прений на тему предотвращения конфликтов и сохранения мира. Мы еще раз приветствуем нового Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша и благодарим его за информативное заявление и высказанные им соображения по сегодняшней теме.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному представителем Боливарианской Республики Венесуэла от имени Движения неприсоединившихся стран, а также к совместному заявлению, с которым выступил представитель Финляндии от имени Группы «Друзья посредничества».

Южная Африка считает, что хотя мы, безусловно, и должны стремиться укреплять имеющиеся в нашем распоряжении средства для урегулирования конфликтов уже после их возникновения, нам надлежит также уделять самое пристальное внимание превентивному подходу к конфликтам и их коренным причинам в целях как их предупреждения, так и недопущения их возобновления в тех странах, которые только что их пережили. В первый же день своей работы во главе Организации Генеральный секретарь призвал всех нас проявить решимость и поставить на первое место именно мир. Поэтому текущие прения, поскольку они являются первыми открытыми тематическими прениями, прово-

димыми в Совете Безопасности в новом году, символичны тем, что упор в них делается именно на необходимость предотвращения конфликтов и сохранения мира, прежде чем переходить к решению задач по урегулированию конфликтов уже после их возникновения.

Южная Африка убеждена в том, что добиться глобального мира и стабильности будет по-прежнему чрезвычайно сложно до тех пор, пока не будет учтена взаимосвязь между безопасностью и развитием. Эта жизненно важная взаимосвязь получила признание в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Характер современных конфликтов свидетельствует о том, что такие конфликты в значительной мере вызваны чреватými спорами проблемами экономического развития, в том числе проблемами доступа к полезным ископаемым, непропорционального распределения богатств и власти, неэффективного управления, недостаточного участия населения в демократических процессах и коррупции.

Обеспечение надежного мира также требует укрепления политических подходов, например, усилий по проведению превентивной дипломатии, предотвращению и сдерживанию конфликтов, оказанию посреднических услуг и миростроительству. В такой связи мы должны принимать во внимание доклад Консультативной группы экспертов по итогам проведенного в 2015 году обзора миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций, в котором отмечается, что миростроительство должно быть принципом, который

«нельзя игнорировать — он должен пронизывать всю деятельность Организации и лежать в основе всех осуществляемых ею мероприятий: до, во время и после завершения конфликтов с применением насилия» (*S/2015/490, стр. 3*).

Мы должны отдавать себе отчет в том, что препятствием в этом деле остается недостаточная обеспеченность превентивной деятельности необходимыми для нее ресурсами. Южная Африка считает, что деятельность по сохранению мира и предотвращению конфликтов требует адекватных и предсказуемых ресурсов в поддержку выполнения этих приоритетных задач. Это неизбежно приведет к меньшим расходам на такие дорогостоящие мероприятия, как проведение операций по поддержанию мира, оказа-

ние гуманитарной помощи и сохранение дивидендов процесса развития.

Помимо этого Южная Африка одобряет сотрудничество Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями в деле поддержания международного мира и безопасности и вновь заявляет о своей приверженности такому сотрудничеству. Оно позволяет проводить соответствующую деятельность согласно Главе VIII Устава Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций уже признала, что региональные организации находятся в более выгодном положении для понимания коренных причин вооруженных конфликтов в силу их знакомства с соответствующими регионами, что может способствовать активизации их усилий с тем, чтобы повлиять на предотвращение или урегулирование этих конфликтов. Кроме того, они обладают сравнительными преимуществами ввиду их растущей политической решимости урегулировать те или иные ситуации. Организации Объединенных Наций было бы полезно тесно сотрудничать с региональными и субрегиональными организациями в их посреднических и миротворческих усилиях.

Помимо традиционных угроз международному миру и безопасности меняется характер конфликтов, участие в которых теперь принимают многочисленные вооруженные субъекты, многие из которых пользуются асимметричными методами. В таких обстоятельствах Организация Объединенных Наций сталкивается с новыми проблемами в своих усилиях по обеспечению мира и безопасности, содействию устойчивому развитию, защите прав человека и оказанию гуманитарной помощи.

В заключение хотелось бы отметить, что Южная Африка по-прежнему признает важность осуществления рекомендаций, содержащихся в обзорах в сфере поддержания мира и миростроительства и по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В частности, мы поддерживаем выводы глобального исследования о выполнении резолюции 1325 (2000), где отмечается, что приоритетной задачей должно быть предотвращение конфликтов, а не применение силы, и тем самым подчеркивается необходимость как краткосрочных, так и долгосрочных мер по предотвращению конфликтов, направленных на устранение коренных причин и структурных факторов конфликтов.

Совет Безопасности не должен действовать подобно мужчине с молотком из известной поговорки, который всюду видит гвозди. Напротив, используя все предусмотренные Уставом инструменты, имеющиеся в распоряжении системы Организации Объединенных Наций, в том числе добрые услуги Генерального секретаря, мы должны взять на себя обязательство предпринимать все возможное для предотвращения конфликтов и сохранения мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Норвегии.

Г-н Педерсен (Норвегия) (*говорит по-английски*): Я выступаю от имени Колумбии, Эфиопии, Ганы, Индонезии, Иордании, Мексики, Новой Зеландии и моей страны — Норвегии. Наши страны в начале 2015 года совместно сформировали межрегиональную группу, так называемую Группу «ООН-70», для выработки идей по реформированию Организации Объединенных Наций. В ноябре прошлого года мы передали Генеральному секретарю свод рекомендаций. Одна из пяти ключевых идей, которыми мы поделились с г-ном Гутерришем, заключалась в том, что ему следует принять меры, чтобы предотвращение конфликтов стало центральным элементом повестки дня Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности.

В прошлом году государства-члены одобрили концепцию сохранения мира в принципиально важных резолюциях, посвященных архитектуре в области миростроительства (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи). Сохранение мира включает в себя виды деятельности, направленные на предупреждение конфликта, его эскалации, продолжения и возобновления, а также на устранение коренных причин конфликтов, оказание помощи сторонам конфликта в прекращении боевых действий, обеспечение национального примирения и осуществление перехода к стадии восстановления, реконструкции и развития. Это весьма масштабная повестка дня. Необходимо предпринимать согласованные усилия с участием всей системы Организации Объединенных Наций и в сотрудничестве с национальными правительствами и другими ключевыми партнерами, такими как международные, региональные и субрегиональные организации, международные финансовые учреждения, организации гражданско-

го общества, женские группы, молодежные организации и частный сектор.

Совет Безопасности обладает уникальным мандатом и занимает уникальное положение. В распоряжении Совета имеются различные средства предотвращения конфликтов, как отмечается в концептуальной записке (S/2017/6, приложение), подготовленной к сегодняшнему заседанию. Новые возможности сопряжены с ответственностью. Механизмы предотвращения и урегулирования конфликтов, которыми располагает система Организации Объединенных Наций, нуждаются в обновлении. Мы, межрегиональная Группа «ООН-70», настоятельно призываем Совет Безопасности использовать все имеющиеся в его распоряжении средства, с тем чтобы предотвратить возникновение новых кризисов, таких как конфликты в Сирии или Южном Судане. Необходимо, чтобы Совет Безопасности тесно сотрудничал с нашим новым Генеральным секретарем, не ограничивая его динамичных действий в рамках превентивной дипломатии, и в тоже время был готов реагировать при рекомендации со стороны Генерального секретаря.

Мы очень рады тому, что новый Генеральный секретарь поместит вопросы предотвращения конфликтов в самый центр своей повестки дня. Мы выступаем за увеличение доли ресурсов, выделяемых для решения этих вопросов, а также за повышение согласованности в подходе системы Организации Объединенных Наций к выявлению и устранению рисков, связанных с конфликтами. Мы приветствуем инициативу Секретариата по проведению ежемесячных брифингов для информирования членов Совета и подчеркиваем важность того, чтобы Генеральный секретарь обеспечивал эффективное руководство Секретариатом и всей системой Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности призван играть критически важную роль в предотвращении конфликтов. Однако Совет не может действовать в одиночку. Мы, государства — члены Организации Объединенных Наций, должны объединить усилия и принять меры для содействия реализации повестки дня в сфере поддержания мира. Национальная ответственность имеет основополагающее значение для достижения результатов. Меры по предотвращению конфликтов и сохранению мира, осуществляемые при содействии международного сообщества, не подрыв-

ают государственного суверенитета. Напротив, они его укрепляют. Акцентирование внимание на предотвращение конфликтов не возможность, а необходимость.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность Швеции за организацию сегодняшних открытий прений.

Мы поддерживаем призыв Генерального секретаря сделать так, чтобы 2017 год стал годом действий в интересах мира. Это крайне необходимо с учетом того, что возникают новые сложные конфликты, в то время как начавшиеся ранее, более затяжные неурегулированные споры по-прежнему причиняют людям страдания. В данный момент имеют место беспрецедентные человеческие страдания по причине конфликтов и социальных потрясений, связанных с применением насилия. Происходит дестабилизация целых регионов, ход жизни миллионов людей трагически нарушен в результате затяжных конфликтов. Поэтому сегодняшние прения проводятся весьма своевременно и имеют огромное значение.

Ответственность Организации Объединенных Наций за сохранение мира вытекает из содержащегося в Уставе обещания содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе. При этом Организация также несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Усилия Организации Объединенных Наций в области миростроительства должны осуществляться при соблюдении основополагающих принципов Устава Организации Объединенных Наций, в том числе принципа уважения суверенитета и суверенного равенства государств. Такие усилия должны осуществляться в рамках четкого мандата со стороны Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи

Потенциал Организации Объединенных Наций в сфере сохранения мира все еще находится на стадии формирования. Его развитие было обусловлено ростом числа конфликтов во всем мире. При этом итоги деятельности Организации Объединенных Наций в области государственного строительства неоднозначны. Тем не менее, они до сих пор были

более продуктивными и эффективными с точки зрения затрат, чем меры, принимаемые некоторыми державами в одностороннем порядке.

Установление прочного мира — трудная задача и не может быть выполнена, если не будут устранены такие коренные причины конфликтов, как нищета и все возрастающая деградация окружающей среды; политическая и социальная несправедливость; напряжённость на почве этнических, межплеменных и религиозных разногласий; внешнее вмешательство. Также необходимо урегулирование давних политических споров. Участники политических отношений и субъекты в сфере безопасности и развития должны поддерживать друг друга в стремлении к установлению прочного мира. Речь идет о многоаспектной деятельности, требующей комплексного осмысления проблемы с учетом долгосрочной перспективы, которое объединяло бы вопросы развития, мира и безопасности и прав человека в рамках единого подхода. По итогам всех наших прений, состоявшихся за прошлый год, было достигнуто понимание того, что сохранение мира предполагает осуществление политического процесса. Он включает предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов.

Основная цель в данном процессе — предотвращение. Мы считаем, что выполнение задачи по предотвращению конфликтов должны взять на себя как национальные правительства, так и национальные заинтересованные стороны. Инклюзивный диалог, посредничество, подотчетность институтов, благое управление, доступ к правосудию, гендерное равенство и участие молодежи в процессах управления — все это способствует процессам предотвращения конфликтов и, в конечном счете, установлению прочного мира. Инклюзивность является залогом сохранения мира.

Рассматривая устойчивый мир через призму предотвращения конфликтов, важно перейти от культуры реагирования на конфликты к культуре их предотвращения. Эффективные стратегии по предотвращению конфликтов, зависят, во-первых, от реагирования на раннем этапе на признаки угрозы конфликта; во-вторых, от усилий по уменьшению воздействия факторов, влекущих за собой насилие; и, в-третьих, от устранения коренных причин насилия. Во всех процессах такого рода огром-

ное значение имеет национальная ответственность. Мы считаем, что нет универсальных рецептов для предотвращения конфликтов и смягчения их последствий. Достижение в стране прогресса на пути к прочному миру начинается с четкого понимания причин и природы местных конфликтов. Амбициозные стратегии в области предотвращения конфликтов не должны содержать таких недостатков, как слишком позднее принятие мер реагирования или неправильное толкование признаков надвигающегося кризиса.

В распоряжении Организации Объединенных Наций уже имеется ряд инструментов для предотвращения конфликтов. В настоящее время Организация Объединенных Наций и региональные организации поддерживают работу десятков миссий добрых услуг в тех странах, которые сталкиваются со значительной угрозой конфликта, или расположены в непосредственной близости к ним. Существующие механизмы предотвращения конфликтов, такие как системы раннего предупреждения, в основном призваны выявлять только неизбежные или повторяющиеся конфликты. Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению и по поддержанию мира должны служить для обеспечения более глубокого понимания возможных конфликтов и кризисов и играть роль системы раннего предупреждения.

И наконец, Организация Объединенных Наций не может выполнять задачи по сохранению мира и предотвращению конфликтов, не обладая адекватными финансовыми ресурсами, не располагая политической поддержкой государств-членов и в отсутствие эффективного руководства и координации действий со стороны различных органов Организации Объединенных Наций и заинтересованных юридических лиц. Сегодняшние прения могут в значительной степени способствовать достижению поставленных целей.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Ирака.

Г-н Альхаким (Ирак) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поздравить Швецию с тем, что она вошла в состав членов Совета Безопасности на двухлетний период. Хотелось бы также поздравить делегацию Швеции с вступлением на пост Председателя Совета в этом месяце и пожелать всем государствам — членам Организации Объеди-

ненных Наций года мира и безопасности, чтобы для народов наших стран войны и терроризм, которые безумствуют по всему миру, остались в прошлом.

Я хотел бы также поблагодарить Швецию за организацию сегодняшних открытых прений по столь важному вопросу, который касается предотвращения конфликтов и сохранения мира. Хотелось бы также поздравить других новых членов Совета — Боливию, Эфиопию, Италию и Казахстан. Мы желаем им всяческих успехов в Совете, а также в деле отстаивания ценностей мира и безопасности. Кроме того, хотелось бы также поблагодарить Испанию за умелое руководство работой Совета в прошлом месяце.

Терроризмом занимаются международные террористические организации, такие как «ДАИШ» и Фронт «Ан-Нусра». Это ведет к нестабильности и отсутствию мира. Это также приводит к вооруженным конфликтам во всем мире. «ДАИШ» и другие террористические группы, захватившие значительные территории в Ираке, Сирии и Ливии, подняли терроризм на новый уровень. Они, наряду с другими террористическими организациями, обрели невиданный ранее потенциал. Они располагают мощным современным оружием и новыми секретными технологиями, с помощью которых они обретают сторонников и вербуют иностранных боевиков-террористов, а также занимаются пропагандой своей экстремистской и насильственной идеологии.

Ни одна страна не защищена от этих опасностей. Ирак по-прежнему находится в состоянии войны со всеми перечисленными террористическими группами, которые серьезно угрожают миру в нашей стране. Несмотря на то, что в нашей стране ведется процесс восстановления, нам пришлось значительно сократить предоставление базовых услуг. Экономические и социальные показатели, в частности в области здравоохранения, находятся в свободном падении. Увеличиваются масштабы нищеты. Кроме того, имеет место волнообразное перемещение населения внутри страны. Растет число жертв. Терроризм усилил в людях чувство отсутствия безопасности, что приводит к массовым волнениям. Это, в свою очередь, тормозит социально-экономический рост в нашей стране. Все это привело к утрате завоеваний, достигнутых нашей страной в области обеспечения устойчивого развития.

Функционирующее общество имеет жизненно важное значение для поддержания мира и безопасности. Поэтому мы должны покончить со всеми формами насилия и терроризма, а также с конфликтами, традиционными методами ведения войны и организованной преступностью, с тем чтобы добиться осуществления целей в области устойчивого развития. Транспарентная демократия, верховенство права и благое управление являются непременными условиями для развития миролюбивого общества. Мирную жизнь можно обеспечить лишь путем создания условий, при которых различные политические течения могут вести дискуссию о том, как изменить жизнь общества. Нам также необходимо, чтобы общественность могла принимать участие в процессах принятия решений. Общественность должна иметь доступ к важной информации, в которой она нуждается. По сути дела участие общественности в жизни общества является одной из его основ. Нам необходимо покончить с изоляцией, поскольку это позволит нам бороться с финансовой и административной коррупцией и укрепить процесс развития.

Устойчивый мир возможен только при наличии консенсуса в наших обществах. Памятуя об этом, наше правительство приняло ряд законодательных актов для укрепления национального единства и доверия всего иракского народа. Мы преисполнены решимости продолжать реализацию своего национального проекта и создать условия, благоприятствующие ведению диалога, что позволит нам укрепить чувство национальной ответственности в рамках политического процесса, осуществляемого при участии всех национальных заинтересованных сторон, будь то религиозных деятелей или этнических групп. Таким образом мы сможем поддерживать безопасность и стабильность в стране.

В заключение международные усилия по оказанию помощи Ираку в его борьбе с терроризмом можно рассматривать как часть нашей коллективной ответственности по противодействию терроризму на международном уровне. В настоящее время наша деятельность вышла за пределы национальных границ, достигнув континентального уровня, поскольку мы осознаем опасность того, что терроризм на местах может носить трансграничный характер. Именно так мы можем внести вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Ираку как никогда ранее необходима поддержка международного сообщества, для того чтобы помочь нам восстановить освобожденные города, обеспечить стабильность и дать возможность внутренне перемещенным лицам вернуться в свои дома. Нам также необходимо смягчить последствия войны с терроризмом во всем мире. Мы также призываем все страны соблюдать резолюции Совета Безопасности, касающиеся борьбы с терроризмом, и перекрыть источники финансирования терроризма.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Венгрии.

Г-жа Бодьяи (Венгрия) (*говорит по-английски*): От одной удивительной женщины из Северной Ирландии, лауреата Нобелевской премии мира Бетти Уильямс, я услышала, что мир достигается не с помощью слов, а с помощью действий. Это то, что она сказала, и именно так она и поступала. Венгрия поддерживает концепцию проведения года мира и готова действовать ради обеспечения мира.

Я хотела бы поблагодарить Швецию за организацию сегодняшних важных открытых прений, а также Генерального секретаря за его вдохновляющее вступительное слово.

Венгрия присоединяется к заявлению, с которым выступит наблюдатель от Европейского союза (ЕС). Но сейчас я хотела бы добавить несколько соображений в своем национальном качестве.

Вот уже в течение долгого времени мы говорим о необходимости повысить уровень внимания к усилиям по предотвращению конфликтов на всех его этапах. В этой связи в прошлом году Венгрия предложила внести добровольный вклад в поддержку работы Департамента по политическим вопросам в области превентивной дипломатии и посредничества. Учитывая, что полиция Организации Объединенных Наций может обслуживать весь спектр задач в области мира и безопасности, мы решили направить полицейских экспертов в состав двух африканских миссий, и стремимся изыскивать дополнительные возможности для усиления нашего полицейского присутствия в других операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Мы считаем, что участие женщин в усилиях Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, включая государственное управ-

ление в постконфликтный период и поддержание мира, имеет очень важное значение. Венгрия активизировала свои усилия по выявлению, назначению и направлению женщин в качестве военных экспертов и полицейских офицеров в состав миссий по поддержанию мира, осуществляемых Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом в рамках Общей политики безопасности и обороны. В предстоящие месяцы венгерские женщины-офицеры будут направлены для работы в составе Смешанной операции Африканского союза-Организации Объединенных Наций в Дарфуре и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике, и они будут служить хорошими примерами для своих соотечественников.

Венгрия продемонстрировала свою твердую и долгосрочную приверженность тому, чтобы внести вклад в разработку и реализацию универсальной и масштабной «дорожной карты», которой является Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Нашей главной целью должно быть обеспечение мирной и безопасной жизни для населения во всех странах, однако это может быть достигнуто только при условии устранения коренных причин конфликтов. В рамках наших превентивных усилий мы должны заниматься устранением таких транснациональных угроз, как насильственный экстремизм, изменение климата, нехватка воды и современные формы рабства. В этом контексте Венгрия только что увеличила свой добровольный взнос в осуществление проекта Структуры «ООН-женщины», направленного на борьбу с насильственным экстремизмом. Недавно мы принимали в Будапеште Саммит по водным ресурсам 2016 года, призванный придать импульс реализации связанных с водными ресурсами целей в области устойчивого развития (ЦУР), и будем и далее работать над решением различных задач ЦУР по искоренению современных форм рабства, торговли людьми и принудительного и детского труда. Мы призываем Генерального секретаря активизировать работу Организации Объединенных Наций, приняв конкретные меры по улучшению международной координации в этой области.

В качестве нового члена Совета по правам человека на период 2017-2019 годов, одним из наших приоритетов мы считаем принятие мер по предотвращению особо тяжких преступлений и

совершенствование уже имеющихся в распоряжении международного сообщества инструментов, которые могут способствовать более эффективно и своевременно реагированию.

Мы считаем, что роль Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов следует усилить. Мы хотели бы призвать все государства-члены присоединиться к Кодексу поведения, разработанному Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности и уже подписанному 112 государствами-членами, и тем самым обязаться поддерживать своевременные и решительные действия Совета по предотвращению или пресечению особо тяжких преступлений.

Венгрия будет поддерживать руководящую роль Генерального секретаря в усилиях, направленных на создание более сильной, эффективной, ответственной и авторитетной Организации Объединенных Наций, способной решать задачи XXI века. Мы готовы приложить все усилия для содействия работе этой благородной Организации.

Полная версия моего выступления будет распространена.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Ливана.

Г-н Салам (Ливан) (*говорит по-английски*): Как все мы знаем, идея превентивной дипломатии берет начало в целях и принципах Организации Объединенных Наций, которые определены в ее Уставе, и в частности в пункте 1 статьи 1:

«Поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру».

Она побуждает сменяющих друг друга Генеральных секретарей, от Дага Хаммаршельда — Вашего соотечественника, г-жа Председатель — до Бутроса Бутроса-Гали и нашего нынешнего Генерального секретаря, стремиться, как нередко говорят, переориентировать Организацию Объединенных Наций «от культуры реагирования к культуре предотвращения». Она остается и главной темой многих прений в Совете Безопасности, в том числе и организованных Ливаном в сентябре 2011 года (см. S/PV.6621), для которых наша страна, как Председатель, представила концептуальный документ,

озаглавленный «Укрепление и консолидация превентивной дипломатии» (S/2011/570, приложение). Эта концепция получила дальнейшее развитие в рамках трех обзоров глобальной политики и во многих докладах и резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей. Здесь достаточно напомнить преамбулу Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее Цель 16.

Тем не менее сегодня, в начале 2017 года, перед нашим миром стоит множеством проблем: от оккупации и затяжных конфликтов до перемещений больших групп беженцев и мигрантов, крайнего насилия, терроризма, нарушений прав человека и кризисов глобального управления. Сегодняшние прения по теме «Предотвращение конфликтов и сохранение мира» должны стать возможностью укрепить имеющиеся у нас инструменты предотвращения и восстановить нашу веру в способность многостороннего подхода продвигать вперед дело мира и сохранения его устойчивости.

В попытке ответить на вопросы, поднятые Швецией в концептуальной записке к этим прениям (S/2017/6, приложение), я хотел бы остановиться на следующих моментах.

Сегодня в распоряжении Организация Объединенных Наций имеет внушительный набор инструментов для предотвращения конфликтов, включая добрые услуги Генерального секретаря, институт посланников, постоянно действующие политические миссии, страновые группы Организации Объединенных Наций, брифинги по ситуациям, Группу поддержки посредничества Департамента по политическим вопросам, региональные отделения, миротворческие операции, группы друзей и их дипломатическую поддержку, миссии по установлению фактов, разбирательства и расследования. Мы ждем от Генерального секретаря нового, более энергичного подхода к вопросу об усилении этих средств и упорядочении их использования. Критически важную роль в наших профилактических усилиях играет тесное взаимодействие между Советом и эффективным и оперативным Секретариатом. Кроме того, партнерские отношения с региональными, субрегиональными, молодежными и женскими организациями, организациями гражданского общества и научными кругами позволят улучшить возможности наших систем раннего предупреждения для того, чтобы выявлять источ-

ники напряженности, решать эту проблему и консолидировать национальную, региональную и международную помощь, необходимую для поддержки мирных процессов и процессов развития на основе уважения прав человека.

Мы, государства-члены, должны сохранять приверженность делу реформирования Организации Объединенных Наций, что позволит укрепить ее способность выполнять свой мандат в нашем все более взаимосвязанном мире с его новыми угрозами миру и безопасности. Уважая мандаты различных органов, мы, тем не менее, видим, что характер этих задач требует комплексного подхода в рамках самой Организации Объединенных Наций. Настоятельно необходимо развивать превентивные инициативы других органов, такие как инициативы ЮНЕСКО в области образования и инициативы Программы развития Организации Объединенных Наций в области эффективного управления, демократических процессов и выборов — и это лишь очень немногие примеры.

Мой регион, Ближний Восток, — это наглядный пример необходимости поставить устранение коренных причин конфликтов во главу нашей повестки дня. Кроме того, в контексте предотвращения конфликтов я напоминаю Совету об инициативе, представленной Ливаном в 2016 года, которая, в частности, заключалась в том, чтобы в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и пунктом 10 резолюции 1701 (2006) Совета Безопасности обратиться к добрым услугам Генерального секретаря по вопросу о демаркации спорной морской границы между исключительными экономическими зонами Ливана и Израиля, подчеркивая, что оставленный нерешенным, этот вопрос будет оставаться источником конфликта, который ставит под угрозу мир и безопасность в нашем регионе.

Статью 99 Устава Организации Объединенных Наций, которая наделяет Генерального секретаря полномочиями

«доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности»,

следует всегда рассматривать в контексте нашей общей ответственности за поддержание мира и безопасности. Регулярные брифинги, откровенный

анализ ситуации и открытые прения, вот такие, как сегодняшние, заложат основу коллективной ответственности за предотвращение конфликтов и сохранение мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется главе делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций г-ну Жуану Вали ди Алмейде.

Г-н Вали ди Алмейда (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени Европейского союза (ЕС). К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна-участница Процесса стабилизации и ассоциации и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; входящая в Европейское экономическое пространство страна-член Европейской ассоциации свободной торговли Исландия; а также Украина, Республика Молдова и Грузия. Полный текст моего выступления будет распространен. Я постараюсь ограничить свое выступление всего несколькими замечаниями.

Во-первых, я хотел бы выразить признательность Швеции за ее инициативу по проведению этих открытых прений, во-вторых, поблагодарить Генерального секретаря Гутерриша за весьма убедительный обзор того, что необходимо сделать, и за напоминание об очевидной необходимости для всех нас работать сообща и как можно упорнее, с тем чтобы, наконец, профилактика стала такой, какой она должна быть, потому что мы знаем, что на многих направлениях у нас часто бывали неудачи. Как сказал г-н Гутерриш, «триллионы долларов расходуются на разрушение обществ и экономик». Человеческие страдания, которые мы видим сегодня, огромны, и, откровенно говоря, это постыдно. Поэтому мы полностью поддерживаем призыв Генерального секретаря «поставить на первое место мир» и приветствуем его особый акцент на профилактике.

Безопасность и развитие тесно взаимосвязаны, они взаимно усиливают друг друга и являются главным условием предотвращения кризисов и достижения прочного мира. Эта взаимосвязь красной нитью проходит через всю Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности согласились с тем, что сохранение мира является

общей обязанностью правительств и обществ при поддержке международного сообщества. Обзоры высокого уровня показали необходимость сделать профилактику приоритетом, с тем чтобы разорвать порочный круг слишком позднего реагирования.

Принимать профилактические меры всегда легче, чем принимать меры пожарные, а в долгосрочной перспективе постоянные усилия, направленные на сохранение мира, значительно снижают людские и финансовые издержки. Мы знаем, что должны усвоить политическую культуру принятия мер на более раннем этапе в ответ на опасность возникновения вооруженного конфликта. И если мы хотим иметь хоть какие-то шансы на успех, то мы должны действовать сообща.

В новой глобальной стратегии Европейского союза, озаглавленной «Общее видение, общее действие: более сильная Европа», подчеркивается необходимость принятия скорейших профилактических мер. В ней также подчеркивается важность комплексного и всеобъемлющего подхода к конфликтам и приверженность ЕС взаимодействию в рамках многосторонней системы, в которой центральное место отводится Организации Объединенных Наций. Опираясь на комплексный подход и действуя на взаимосвязанной основе, ЕС будет использовать глобальную стратегию для наращивания своих усилий и потенциала в целях более эффективной интеграции учреждений, экспертного опыта и инструментов и проведения совместной работы с государствами-членами в области предотвращения, урегулирования и стабилизации. Согласованное использование всех имеющихся в распоряжении ЕС стратегий имеет важное значение, равно как и согласованная работа Организации Объединенных Наций по всем основным направлениям ее деятельности. ЕС сотрудничает с Организацией Объединенных Наций в вопросах, касающихся потенциала раннего предупреждения. Если мы хотим предотвратить появление, повторное возникновение и эскалацию вооруженных конфликтов, раннее предупреждение является незаменимым. Однако ключевое значение имеют заблаговременные действия. Посредничество признается одним из эффективных средств как предотвращения конфликтов, так и их урегулирования.

Укрепление и сохранение мира неразрывно связано с инклюзивным развитием, жизнестойкостью

и правами человека. Наиболее эффективными способами предотвращения конфликтов по-прежнему остаются поддержка демократического управления, поощрение принципа верховенства права и уважение прав человека, а также инклюзивное экономическое развитие. В этой связи в предлагаемом новом Европейском консенсусе по вопросам развития изложена общая концепция сотрудничества в целях развития для ЕС и его государств-членов, которая согласуется с Повесткой дня на период до 2030 года и предназначена для решения актуальных глобальных проблем. Она также призвана способствовать укреплению жизнестойкости отдельных лиц, обществ и государств и сосредоточена на нашем активном взаимодействии с теми странами, которые больше всего в этом нуждаются. Мы сотрудничаем с правительствами стран, в которых существует опасность возникновения конфликтов и нестабильности, а также с внешними партнерами и гражданским обществом, как это определено в Новой программе действий в нестабильных государствах. Миротворческие и открытые общества, благое управление, верховенство права, независимая судебная система, вызывающие доверие полицейские силы и государственные секторы, свободные от коррупции, являются наилучшей гарантией прочного мира и устойчивого развития. Сохранение мира требует соблюдения, защиты и реализации прав человека и основных свобод.

Осуществление Парижского соглашения по климату станет решающим фактором в деле уменьшения уязвимости перед кризисами во всем мире. Значительная часть этой работы должна проводиться за рамками Совета Безопасности. Однако Совет несет особую ответственность за эффективное и своевременное рассмотрение ситуаций, в которых существует опасность ухудшения положения. С учетом той роли, которая предусмотрена для Генерального секретаря в статье 99 Устава Организации Объединенных Наций в отношении доведения вопросов до сведения Совета Безопасности, крайне важно, чтобы Совет и Секретариат поддерживали непрерывное и эффективное взаимодействие.

Кроме того, мы должны разработать более творческие подходы к дипломатии, в том числе посредством дальнейшего укрепления вклада женщин в мирные усилия, поскольку нам необходимо, чтобы они играли ведущую роль в установлении и сохранении мира. Для того чтобы быть готовым

своевременно и эффективно реагировать, Совет мог бы изучить новые и инновационные способы работы с различными субъектами, включая гражданское общество. Такие существующие инструменты, как заседания по формуле Аррии, являются весьма полезными в этом отношении. Следует активизировать проведение обзорных брифингов, а также направить усилия на поддержку и укрепление инициативы «Права прежде всего» в качестве механизма раннего предупреждения. Мы настоятельно призываем членов Совета Безопасности не голосовать против обоснованных проектов резолюций о принятии своевременных и решительных мер, направленных на предотвращение или прекращение массовых зверств.

Совет должен обеспечить учет долгосрочного миростроительства в мандатах миссий, а также изучить способы разработки стратегий перехода и укрепления консультативной роли Комиссии по миростроительству. Нам необходимо воплотить наши знания в конкретные действия для того, чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно выполнять свои основные задачи на согласованной основе. Сейчас как никогда важно, чтобы Организация Объединенных Наций была сильной и эффективной.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Эквадора.

Г-н Севилья Борха (Эквадор) (*говорит по-испански*): Мы с особым удовлетворением отмечаем, что министр иностранных дел Швеции, страны, которая на протяжении всей своей богатой современной истории неизменно стремится к поддержанию мира на всей планете на основе соблюдения международно-правовых норм, председательствует в ходе сегодняшних важных прений, посвященных превентивной дипломатии, а именно вопросам предотвращения конфликтов в контексте поддержания устойчивого мира, что является весьма актуальным вопросом, который правительство Швеции столь своевременно вынесло на наше рассмотрение.

Для международного сообщества нет более значимого и важного приоритета, чем сохранение мира. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций,

«мы, народы Объединенных Наций, преисполненные решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны»

решили учредить на законных основаниях Организацию Объединенных Наций, призванную

«быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей»,

которых, по сути, три: поддержание международного мира и безопасности, развитие дружественных отношений между нациями для укрепления всеобщего мира, а также осуществление международного сотрудничества в интересах развития и уважения к правам человека и основным свободам для всех. Не может быть никаких сомнений в том, что за первые 70 лет своего существования Организация добилась значительных успехов в деле предотвращения бедствий новой мировой войны — иными словами, повторения трагедии двух предыдущих войн, которые «дважды в нашей жизни принесли человечеству невыразимое горе», как гласит Преамбула Устава.

Тем не менее эти семь десятилетий второй половины XX века и начала XXI века были отмечены многочисленными вспышками жестоких и страшных войн меньшего масштаба, которые нам не удалось предотвратить, избежать или пресечь. Я хотел бы напомнить о некоторых из них — не обо всех, поскольку их слишком много: это войны в Корее, Вьетнаме; колониальные войны, прежде всего в Африке, последствия которых продолжаются и по сей день, о чем свидетельствует повестка дня Совета; войны на Ближнем Востоке и в Палестине; на Балканах; в Афганистане; Ираке; Ливии; Сирии и так далее. Эти войны стали результатом неуважения Устава и гегемонистских решений великих держав. К сожалению, те, кто развязал эти войны, остаются безнаказанными благодаря политике власти, а также несправедливому и недемократическому составу Совета Безопасности и гегемонистским прерогативам небольшой группы его членов.

В настоящее время человечество и цивилизация сталкиваются с беспрецедентной ситуацией, которая создает серьезную угрозу миру, — необузданным варварством в виде преступных террористических нападений со стороны негосударственных субъектов. Не можем не отметить, что причины и истоки этого явления кроются в той же прискорб-

ной гегемонистской политике и злоупотреблении властью теми немногими членами, которые своими безответственными действиями породили и поддерживают такие преступные группы. Эта новая ситуация, ведущая к кровопролитию и гуманитарным кризисам, является ярким примером необходимости поиска политических решений для предотвращения конфликтов до их возникновения.

По мнению Эквадора, для того чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно выполнять свою главную задачу по поддержанию международного мира и безопасности на этом новом этапе своей истории, ознаменованном избранием нового Генерального секретаря и принятием Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, должны быть удовлетворены, по меньшей мере, шесть следующих требований.

Во-первых, все государства, особенно великие державы, должны вновь подтвердить свою политическую приверженность целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций, в частности обязательству воздерживаться от угрозы силой или ее применения при урегулировании международных споров.

Во-вторых, необходимо раз и навсегда демократизировать Совет Безопасности, сделать его достаточно представительным и географически сбалансированным, ликвидировать прерогативы меньшинства и укрепить роль Генеральной Ассамблеи.

В-третьих, Совет Безопасности должен более эффективно использовать превентивную дипломатию, то есть предотвращать и пресекать конфликты до их возникновения. Как отмечено в концептуальной записке (S/2017/6, приложение), подготовленной Швецией для сегодняшних прений, в настоящее время

«Совет в основном занимается урегулированием сегодняшних кризисов, а не предотвращением конфликтов дня завтрашнего».

Именно поэтому мы с энтузиазмом поддерживаем первые административные и функциональные меры, принятые Генеральным секретарем Антониу Гутерришем с учетом того, что нет ни одного конфликта, который было бы невозможно преодолеть политическим путем на основе дипломатии и мирных средств урегулирования споров в соответствии с международным правом.

В-четвертых, мир и безопасность неразрывно связаны с устойчивым развитием. Не может быть мира, пока царят голод и нищета и не сокращаются масштабы неравенства. Справедливые общества — это мирные общества, и это верно как на национальном, так и на международном уровне. Наиболее эффективной мерой превентивной дипломатии стало бы незамедлительное осуществление 17 целей в области устойчивого развития, изложенных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и залогом этого является наша политическая приверженность усилиям по обеспечению финансирования, технического сотрудничества и передачи технологий.

В-пятых, мы полностью поддерживаем усилия в области разоружения — вопрос, которому в последнее время, по-видимому, уделяется недостаточное внимание.

Наконец, в-шестых, следующие факторы являются очагами возникновения потенциальных международных конфликтов: сохранение колониального господства над территориями на фоне стремления колонизаторов принять внутренние правовые меры для сохранения своей власти; иностранная оккупация территорий; и присутствие военных баз одной страны на территории другой страны. Окончательное урегулирование подобных ситуаций должно быть частью нашей новой приверженности делу предотвращения конфликтов, с тем чтобы мы могли добиться устойчивого мира.

Я хотел бы повторить слова Антониу Гутерриша, произнесенные им после того, как он был приведен к присяге в качестве девятого Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Предотвращение требует от нас устранения коренных причин в рамках трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, устойчивое развитие и права человека. Это должно быть нашим приоритетом в любых наших усилиях.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-н Гарсиа Моритан (Аргентина) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность делегации Швеции за организацию этих открытых прений, а также поздравить ее с началом срока полномочий в Совете Безопасности.

Аргентина убеждена в том, что для достижения устойчивого мира усилия по предотвращению и миростроительству должны прилагаться не только на постконфликтном этапе, но и до, во время или сразу же после конфликтов. По этой причине наша страна на протяжении многих лет выступает за применение всеобъемлющего подхода, направленного на устранение глубинных причин конфликтов путем укрепления верховенства права, поощрения поступательного и устойчивого экономического роста, искоренения нищеты, достижения социального развития, поощрения демократии и уважения прав человека, в том числе путем обеспечения постоянного учета потребностей всех слоев населения. Такой подход включает мероприятия, направленные на предотвращение возникновения, эскалации, продолжения и возобновления конфликтов. Это достигается за счет устранения глубинных причин конфликта и оказания поддержки сторонам в конфликте в прекращении боевых действий, достижении национального примирения и переходе к восстановлению, реконструкции и развитию.

Система Организации Объединенных Наций располагает широким спектром инструментов в области превентивной дипломатии и посредничества. Тем не менее, как стало совершенно очевидно в ходе обзора архитектуры в области миростроительства, необходимо укрепить эти инструменты и добиваться большей согласованности наших превентивных стратегий. Каждый из органов Организации Объединенных Наций выполняет особые обязанности и функции, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций, в плане предупреждения и более широкой концепции миростроительства. Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности, а также Экономический и Социальный Совет и Комиссия по миростроительству занимаются вопросами, касающимися предупреждения. К сожалению, как показывает опыт, превентивные меры, принимаемые каждым из этих органов, зачастую носят фрагментарный характер в отсутствие единого всеобъемлющего видения, которое могло бы придать более четкие очертания этим усилиям. В целях укрепления нашего потенциала в плане предотвращения нам необходимо разрабатывать конкретные стратегии не только для обеспечения раннего предупреждения о конфликтах, но и для поощрения действий на раннем этапе. Необходимо делать упор на предотвращении, а не просто смягчать последствия

конфликтов или добиваться их урегулирования. Мы должны отдавать приоритет политическим, а не военным решениям.

Согласованные действия Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Генерального секретаря жизненно важны для укрепления потенциала Организации Объединенных Наций в этой сфере. Генеральный секретарь призван играть ключевую роль в повышении согласованности усилий по предотвращению конфликтов. Именно по этой причине Аргентина приветствует и поддерживает предложения Генерального секретаря, направленные на укрепление повестки дня в области предотвращения и придание нового импульса дипломатии в интересах мира. Мы считаем весьма уместным предложение Генерального секретаря об укреплении мер посредничества и добрых услуг его Канцелярии. При этом мы не должны упускать из виду тот факт, что залогом успеха этих усилий является полноценное сотрудничество всех сторон в споре или конфликте с Генеральным секретарем в выполнении его мандата. Это позволило бы нам укрепить роль Организации Объединенных Наций в качестве честного и взаимного посредника. Крайне важно добиться большей последовательности в действиях Секретариата и всей системы Организации Объединенных Наций в плане предотвращения конфликтов и миростроительства. Прекращение фрагментации и нередкого дублирования и повторения усилий должно быть одним из наших приоритетов. Именно поэтому мы приветствуем тот факт, что одна из задач нового Специального советника по политике будет заключаться в поиске путей повышения системной слаженности и согласованности стратегий, инструментов и операций, связанных с предотвращением.

Всеобъемлющий превентивный подход обязательно предусматривает полноценное национальное участие в процессе миростроительства. Существенно важно участие правительств и различных политических и социальных субъектов государств-членов, вовлеченных в эти процессы. Такое национальное участие должно поощряться Организацией Объединенных Наций и другими международными субъектами, которые могут поддержать этот процесс и содействовать ему, но не руководить им.

Кроме того, многое предстоит сделать на региональном уровне. Мы должны продолжать осу-

шествление мер, которые позволят обеспечить мир во взаимодействии с региональными и субрегиональными организациями, которые являются важнейшими союзниками в разработке стратегий, способствующих предотвращению конфликтов и миростроительству. Что касается Северной и Южной Америки, то я считаю важным отметить ту роль, которую могут играть Организация американских государств и другие субрегиональные организациями, такие как Сообщество латиноамериканских и карибских государств, Союз южноамериканских наций и Южноамериканский общий рынок.

Увеличение объема ресурсов, направляемых на цели предотвращения, будет способствовать предотвращению всплеск новых конфликтов и возобновлению старых. Это единственный способ спасти жизни людей и защитить прогресс, достигнутый нами в сфере устойчивого развития, а также избежать необходимости выделять в будущем огромные ресурсы на смягчение последствий конфликта. Аргентина считает, что деятельность в области миростроительства должна опираться на предсказуемое и устойчивое финансирование. По этой причине мы будем и впредь поддерживать рекомендацию о выделении Фонду миростроительства необходимой суммы за счет взносов отдельных государств-членов, которые необходимо определить в бюджете Организации.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть, что Аргентина как страна, приверженная целям и принципам Устава, решительно подтверждает, что ее внешняя политика и дипломатические меры направлены на предотвращение конфликтов, сохранение мира и обеспечение верховенства права и соблюдения прав человека.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-жа Бёрд (Австралия) (*говорит по-английски*): Предотвращение конфликтов и сохранение мира являются центральными элементами Устава Организации Объединенных Наций. Эти основополагающие принципы объединяют все три основных направления работы Организации Объединенных Наций. Поэтому мы приветствуем выбранную Швецией тему для сегодняшних первых открытых прений после вступления в должность нового Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша.

Австралия глубоко привержена этой повестке дня. Мы были рады выступить одним из координаторов резолюций о сохранении мира и решительно поддерживаем ключевые идеи недавних крупных обзоров. Воздаем должное Секретариату в связи с достигнутым прогрессом и ожидаем достижения новых результатов в текущем году в плане более эффективного использования инструментов и стратегий предупреждения конфликтов.

В частности, мы приветствуем замечания Генерального секретаря о том, что он будет продвигать вперед проведение всеобъемлющей реформы в духе резолюций о сохранении мира. Проведение культурных, структурных и процессуальных реформ на основе резолюций о сохранении мира имеет решающее значение. Генеральный секретарь обладает прерогативой проведения таких необходимых реформ в Организации, поскольку они входят в круг его полномочий, и мы призываем его продолжать принимать меры в этой связи.

Мы приветствуем оперативное принятие Генеральным секретарем решений, направленных на повышение эффективности работы Секретариата. Необходимо делать больше для повышения слаженности и степени подотчетности и для увеличения объемов финансирования мероприятий в области поддержания мира.

Во-первых, слаженность требует тесной координации. Нельзя мириться с фрагментацией, которая подрывает эффективность работы Организации Объединенных Наций в этой и других областях. Мы приветствуем первые решения Генерального секретаря на этот счет. Необходимы более решительные меры на всех уровнях для улучшения координации между департаментами, учреждениями, полевыми отделениями и Центральными учреждениями, а также между стратегиями и программами. В четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики вполне оправданно признается важность такого подхода к сохранению мира и предотвращению конфликтов, который можно было бы использовать в качестве теоретического и практического руководства для согласования подходов на уровне Центральных учреждений и на уровне отдельных стран. Департамент операций по поддержанию мира (ДОПМ) также играет жизненно важную роль в осуществлении повестки дня в области сохранения мира. Программа развития Организации

Объединенных Наций (ПРООН) и ДОПМ должны продолжать принимать новые стратегии и разрабатывать практические меры в целях повышения согласованности своих действий по реализации совместных программ.

Во-вторых, что касается подотчетности, то она имеет исключительно важное значение для отслеживания прогресса и оценки успехов и неудач. Вынесение независимых, честных рекомендаций в адрес Совета Безопасности должно стать ключевой задачей для Генерального секретаря и Секретариата в целом. Статья 99, которая сейчас используется редко, должна стать стандартным инструментом в работе. Мы приветствуем сотрудничество между Департаментом по политическим вопросам, Управлением по поддержке миростроительства и ПРООН в достижении прогресса в реализации экспериментальных проектов по сохранению мира в Шри-Ланке и Буркина-Фасо. На основании уроков, извлеченных по итогам реализации этих проектов, следует сформировать новые практические подходы и стратегии для обеспечения слаженности в работе Организации Объединенных Наций.

И, наконец, давно назрела необходимость выработки новых подходов к финансированию. Чтобы добиться выполнения Организацией Объединенных Наций поставленных задач, финансирование ее деятельности должно осуществляться таким образом, чтобы на местах обеспечивалось максимально высокое качество консультативной помощи и практической работы, а также имелись высококвалифицированные кадры. Это позволит сделать работу Организации Объединенных Наций более гибкой и более инновационной, ориентирующейся в первую очередь на решение конкретных задач, а не на отстаивание корпоративных интересов, а также на то, чтобы слова не расходились с делами.

Доклад Генерального секретаря на семьдесят второй сессии Генеральной Ассамблеи, запрошенный в резолюциях по вопросам сохранения мира, в том числе важнейший раздел этого доклада, посвященный финансированию, будет иметь ключевое значение. Инвестиции в существующую архитектуру миростроительства также имеют большое значение для устранения важнейших пробелов в этой области. То, что Австралия недавно внесла в Фонд миростроительства 10 млн. долл. США, свидетель-

ствует о нашей уверенности в эффективности данного механизма.

Повестка дня в области сохранения мира должна быть в центре всей нашей работы в 2017 году. Австралия приветствует руководящую роль Генерального секретаря и настоятельно призывает всю Организацию Объединенных Наций объединиться в своих усилиях для продвижения нынешней повестки дня.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-жа Буше (Канада) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотела бы выразить признательность Швеции за организацию этих открытых прений по вопросам предотвращения конфликтов и сохранения мира. Мы начинаем год с новым Генеральным секретарем, и сегодняшнее обсуждение является очень своевременным и полностью согласуется с основополагающими целями и задачами Организации.

Глобальная ситуация остается сложной, и мы по-прежнему сталкиваемся с угрозами международному миру и безопасности, которые создают серьезные трудности для Организации и ее государств-членов. Беспрецедентное со времени второй мировой войны число людей во всем мире находится на положении лиц, перемещенных в результате конфликтов. Продолжительность затяжных периодов, когда люди находятся в статусе беженцев, увеличивается, в связи с чем перемещенным лицам, принимающим общинам и международным гуманитарным организациям приходится долгое время нести на себе нелегкое бремя сложившейся ситуации. Неизбирательные бомбардировки и нападения на гражданское население и медицинские объекты становятся характерной чертой все большего числа конфликтов. Бессмысленные нападения в последнее время на гражданское население Алеппо, являются, пожалуй, самой трагической страницей в истории наших коллективных усилий по защите подвергающихся опасности групп населения.

Налицо необходимость более активных и своевременных действий для предотвращения эскалации конфликтов. Мы должны действовать более активно для обеспечения устойчивого мира в нестабильных ситуациях. На протяжении всего последнего года Канада прилагала усилия для укрепления по-

тенциала Организации Объединенных Наций обеспечивать поддержку деятельности по предотвращению конфликтов и миростроительству. Как премьер-министр Трюдо отметил в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей (см. A/71/PV.8), плюрализм и инклюзивность представляют собой важнейшие ценности в построении миролюбивых обществ и достижении устойчивого развития.

(говорит по-английски)

По итогам различных обзоров высокого уровня, проведенных за последние два года Независимой группой высокого уровня по миротворческим операциям и Консультативной группой экспертов по обзору миростроительной архитектуры, а также по результатам глобального исследования по вопросу об осуществлении резолюции 1325 (2000) подчеркивалась важность предотвращения конфликтов. Многие из этих рекомендаций получили одобрение государств-членов в исторически важных резолюциях Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи (резолюция 2282 (2016) Совета Безопасности и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи) по сохранению мира. Мы не только считаем, что такая работа должна быть продолжена, но и призываем Генерального секретаря сформулировать амбициозный план действий для достижения прогресса в реализации этих целей. Позвольте мне остановиться на отдельных направлениях, которым, по мнению Канады, должно уделяться больше внимания.

Как известно, в основе предотвращения конфликтов и миростроительства лежат политические решения. Однако предотвращение конфликтов и сохранение мира должны быть основополагающими целями в деятельности Организации Объединенных Наций до начала конфликта, во время конфликта и после его завершения, в том числе в таких сферах, как обеспечение прав человека и реализация компонента развития. Мы также придаем большое значение укреплению возможностей Секретариата с точки зрения совместного анализа и совместного планирования, а также с точки зрения своевременной передачи государствам-членам данных раннего предупреждения и ситуационного анализа. В целом мы считаем необходимым добиваться большего сотрудничества между значительным объемом ресурсов, выделяемых на операции по поддержанию мира, и средствами, которые направляются на под-

держку усилий по предотвращению конфликтов и сохранению мира, в том числе на места.

Что касается Совета Безопасности, то мы призываем его активнее и в более полной мере использовать имеющийся в его распоряжении инструментарий предотвращения конфликтов, в том числе принимать меры, предусмотренные главой VI Устава, и задействовать специальные политические миссии. Мы также считаем, что Генеральный секретарь призван играть центральную роль в активизации международных действий в интересах мира.

Наконец, мы действительно нуждаемся в укреплении взаимосвязи между усилиями по сохранению мира и работой над реализацией Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Как подчеркивается в Стокгольмской декларации 2016 года, миростроительство и государственное строительство являются неотъемлемой частью процесса устойчивого развития, а не его отдельными направлениями. Хотя существование взаимосвязи в Повестке дня до 2030 года признается, мы считаем необходимым, не откладывая, активизировать работу по укреплению этой взаимосвязи. Повестка дня по сохранению мира и аналогичный документ в сфере устойчивого развития во многом пересекаются друг с другом, но, пожалуй, главными приоритетами являются обеспечение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и участие представителей женщин и молодежи в процессах миростроительства и управления. Мы настоятельно призываем Генерального секретаря и Совет продолжать укреплять деятельность Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и молодежи, особенно в странах с нестабильной обстановкой.

Мы рассчитываем на тесное сотрудничество с нашим новым Генеральным секретарем. Мы готовы оказать всемерную поддержку ему и его сотрудникам, а также членам Совета, в продвижении этой важной повестки дня.

Председатель *(говорит по-английски)*: Сейчас я предоставляю слово представителю Вьетнама.

Г-жа Фам (Вьетнам) *(говорит по-английски)*: Я хотела бы присоединиться к предыдущим ораторам и поздравить Швецию с началом председательства в Совете Безопасности в этом месяце, а также по-

благодарить Председателя за созыв этого весьма важного заседания по предотвращению конфликтов и сохранению мира. Я также искренне и тепло приветствую новых непостоянных членов Совета Безопасности и нового Генерального секретаря. Я хотела бы пожелать им огромных успехов в течение всего срока их полномочий.

Сегодня наш мир сталкивается со множеством новых комплексных угроз безопасности — как традиционных, так и нетрадиционных. Затяжные споры не только тормозят работу в области развития, но и могут стать причиной конфликтов. Азиатско-Тихоокеанский регион в этом смысле не исключение: он сталкивается с трудноразрешимыми конфликтами из-за природных ресурсов и территориальными спорами, в том числе в Восточном море, также известном как Южно-Китайское море, которые могут подорвать международный мир и безопасность.

Поэтому настало время для Организации Объединенных Наций вновь заявить о своей решимости принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угроз миру. Организация Объединенных Наций должна и впредь играть ведущую роль в содействии созданию архитектуры коллективной безопасности. Для того, чтобы такая архитектура эффективно функционировала, мы должны укреплять многосторонность, разрабатывать правила и нормы и обеспечивать соблюдение принципов международного права и уважение к ним, не прибегая к угрозе силой или ее применению. Мы дорожим ценностями, о которых говорится в концепции нового Генерального секретаря как основе для реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций в части поддержания международного мира и безопасности.

Как отмечается в соответствующих резолюциях и докладах, представленных по итогам последних обзоров архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций, существует настоятельная необходимость того, чтобы предотвращение конфликтов и урегулирование споров стали центральными элементами деятельности Организации Объединенных Наций в соответствии со статьей 33 Устава.

Для достижения этих целей Совету Безопасности следует и впредь играть ведущую роль и активно выполнять свою главную обязанность по

поддержанию международного мира и безопасности. Такая деятельность также требует совместной ответственности всех государств-членов, наличия у них сильной политической воли и активного участия в ней соответствующих международных, региональных и субрегиональных организаций.

Кроме того, мы должны улучшать координацию и развивать сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно между Генеральным секретарем, Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей, для выработки долгосрочной комплексной стратегии предотвращения конфликтов и достижения устойчивого развития при надлежащем обеспечении независимости, суверенитета и территориальной целостности стран.

Мы также считаем, что остро нуждаемся в разработке новых юридически обязывающих международно-правовых документов с более жесткими формулировками для эффективного сдерживания распространения ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения и предотвращения его попадания в руки негосударственных субъектов, для борьбы с транснациональной торговлей людьми и незаконным оборотом наркотиков и для пресечения пропаганды идеологии воинствующего экстремизма и терроризма. Больше внимания должно уделяться оказанию государствам-членам помощи в устранении коренных причин конфликтов, в содействии национальному примирению, в восстановлении и развитии, в совершенствовании благого управления и в наращивании институционального потенциала, что имеет ключевое значение для сохранения мира.

Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), членством в которой Вьетнам очень гордится, представляет собой сообщество, отстаивающее идеалы мира, гармонии и совместной ответственности и играющее центральную роль в создании архитектуры безопасности в нашем регионе, способствуя тем самым поддержанию мира и безопасности в Юго-Восточной Азии. АСЕАН также добился заметных успехов в улаживании споров и в предотвращении конфликтов, в том числе в Японском море. АСЕАН неизменно придерживается курса на обеспечение примата международного права, в том числе принятой в 1982 году Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также дипломатических и правовых процедур для

обеспечения всестороннего и эффективного выполнения Декларации о поведении сторон в Южно-Китайском море и ставит перед собой задачу как можно скорее завершить разработку кодекса поведения в Южно-Китайском море. Мы призываем все государства присоединиться к АСЕАН в его усилиях, преследующих общую цель провозглашения Юго-Восточной Азии регионом мира, стабильности и процветания. Для того чтобы продвинуться вперед в выполнении задач Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов и сохранения мира, мы нуждаемся в смелых и последовательных усилиях как Организации Объединенных Наций в целом, так и каждого ее государства-члена в отдельности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Швецию за организацию этих прений. Мы приветствуем эту первую возможность для налаживания взаимодействия с Генеральным секретарем Антониу Гутерришем, кого мы вновь заверяем в поддержке со стороны Чили в выполнении его обязанностей. Мы с большим интересом восприняли его предложения о повышении эффективности работы Организации в области мира и безопасности, в том числе о создании внутренней аналитической группы.

В дополнение к традиционным угрозам международному миру и безопасности появились новые, которые не всегда исходят от государств или носят военный характер. Так, значительное место в повестке дня Совета Безопасности занимают конфликты, носящие внутренний характер. Поэтому одним из направлений работы, направленной на предотвращение внутренних конфликтов, способных создать угрозу международному миру и безопасности, является формирование стабильных обществ, в которых не будет места ни радикализации, ни насилию, ни экстремизму. Предупреждение должно обеспечиваться с помощью многогранного и комплексного подхода, направленного на устранение коренных причин таких угроз, в том числе причин социально-экономической, гендерной, этнической, племенной, религиозной или идеологической напряженности. Такой подход должен способствовать повышению слаженности действий на политическом направлении, на направлениях безо-

пасности и развития, прав человека и верховенства права.

Во время своего председательства в Совете два года назад в центре внимания Чили было именно предотвращение конфликтов, в том числе недопущение повторной вспышки насилия в постконфликтных странах. В ходе открытых прений, состоявшихся 19 января 2015 года под председательством президента Мишель Бачелет (см. S/PV.7361), подчеркивалось, что безопасность и развитие тесно взаимосвязаны друг с другом и взаимно дополняют друг друга и что их наличие имеет фундаментальное значение для устойчивого мира. Была также подчеркнута важность инклюзивного развития для поддержания международного мира и безопасности.

Многие выступавшие подробно говорили о том, как обеспечить распространение такого подхода. В этой связи, помимо подтверждения необходимости совершенствования методов работы Совета и налаживания тесного взаимодействия и обмена информацией между Советом и всеми остальными органами системы Организации Объединенных Наций, мы хотели бы осветить следующие пять мер, которые, мы считаем, могли бы стать вкладом в улучшение функционирования структуры Совета, занимающейся вопросами мира и безопасности.

Во-первых, мы должны расширять права и возможности женщин и активизировать их участие в политической жизни, в том числе в мирных процессах, и должны продолжать заниматься изучением гендерных аспектов процесса предотвращения конфликтов и поддержания мира. Это предполагает всестороннее осуществление положений резолюции 1325 (2000) и других соответствующих резолюций, в которое весомый вклад может внести Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности, известная как Группа 2242.

Во-вторых, нам надо укрепить Комиссию по миростроительству и признать ее важную роль в архитектуре миростроительства в целом. Совету необходимо расширить и активизировать свое взаимодействие с Комиссией, в частности активнее использовать ее консультативную роль. Комиссия, со своей стороны, должна удвоить свои усилия по повышению слаженности своего взаимодействия с национальными стратегиями и приоритетными программами в области миростроительства и уде-

лять больше внимания координации собственной работы с работой региональных и субрегиональных организаций.

В-третьих, мы должны заняться проблемой незаконной эксплуатации природных ресурсов, которая способствует разжиганию конфликтов, и предупреждать ее возникновение. Организация Объединенных Наций может оказывать заинтересованным государствам, при необходимости и по их просьбе, соответствующую помощь на условиях полного соблюдения их суверенитета над своими природными ресурсами, чтобы воспрепятствовать незаконному доступу к природным ресурсам и помочь этим государствам создать правовую основу для законной эксплуатации природных ресурсов, которая способствовала бы их развитию.

В-четвертых, необходимо сосредоточить внимание на защите важнейших объектов инфраструктуры и на предотвращении нападений на такие объекты, в том числе на больницы и школы. Это необходимо для обеспечения благополучия граждан и консолидации мира. В этой связи мы еще раз заявляем о нашей поддержке принятой в Осло Декларации о безопасных школах.

В-пятых, мы должны осуществить резолюцию 2250 (2015) о молодежи, мире и безопасности – первую резолюцию, в которой молодые люди признаются в качестве участников мирных процессов и в которой содержится адресованный правительствам настоятельный призыв расширять участие молодежи и ее представленность в инициативах по поддержанию мира с учетом того, что в настоящее время в зонах конфликтов или в нестабильных государствах проживают 600 миллионов молодых людей.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Швейцарии.

Г-н Цендер (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я благодарю Швецию за организацию этих важных прений.

Многочисленные кризисы, с которыми нам пришлось иметь дело в 2016 году, говорят об актуальности нынешних прений и важности извлечения правильных уроков из сложившейся ситуации и совершенствования деятельности по предотвращению конфликтов. Швейцария выражает удовлетворение по поводу того, что в прениях участвует Генеральный секретарь, и мы поддерживаем его

призыв к активизации работы по предотвращению конфликтов. В этой связи мы хотели бы высказать три соображения.

Во-первых, мы должны инвестировать больше сил и средств в совершенствование и более активное использование имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций инструментов, предназначенных для предотвращения конфликтов и поддержания мира. В число таких инструментов входят Совместная программа ПРООН и Департамента по политическим вопросам по наращиванию национального потенциала для предотвращения конфликтов и Фонд миростроительства, которые показывают замечательные результаты. Важную роль также играют подразделения Департамента по политическим вопросам, которые занимаются посредничеством и оказанием добрых услуг, а также специальные политические миссии. В то же время Швейцария выражает сожаление по поводу того, что эти структуры испытывают хронический дефицит финансирования, и мы по-прежнему преисполнены твердой решимости оказывать этим ключевым структурам свою политическую и финансовую поддержку.

Во-вторых, предотвращение конфликтов должно быть обязанностью всех подразделений Организации Объединенных Наций. Это означает, что всем структурам Организации Объединенных Наций, в том числе ее межправительственным форумам, в своей работе необходимо руководствоваться своими соответствующими мандатами, делая акцент на предотвращении, как это предусматривает утвержденная Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей концепция поддержания мира. Это говорит о необходимости придерживаться более инициативного, инклюзивного, комплексного, и скордированного подхода к конфликтам и перехода к властям страны контроля за поддержание мира.

Мы должны продолжить работу над нашими институциональными мерами, чтобы лучше разобратся во взаимосвязи между миром и безопасностью с одной стороны и развитием и правами человека — с другой. По нашему мнению, связь между миром и безопасностью и правами человека обладает особым потенциалом с точки зрения предотвращения конфликтов.

Нарушения прав человека могут быть предвестниками возникновения конфликтов. Они также могут указывать на потенциальную нестабильность или эскалацию конфликта. Поэтому мы должны активизировать наши усилия, направленные на более широкое использование этого потенциала. По этой причине Швейцария 13 июня 2016 года выступила с призывом в Совете по правам человека. Призыв был направлен на то, чтобы поместить права человека в центр деятельности по предотвращению конфликтов, и на сегодняшний день его поддержали 70 государств. Мы также решительно поддерживаем инициативу «Права человека прежде всего» и приветствуем тот факт, что новый Генеральный секретарь собирается довести эту работу до полного завершения.

Это подводит меня к моему третьему тезису, который касается роли Совета Безопасности. В резолюции 2171 (2014) Совет заявил о своей решимости принимать быстрые и эффективные меры для предотвращения вооруженных конфликтов. Мы готовы оказать поддержку Совету в его работе, направленной на укрепление его потенциала в области предотвращения. В соответствии с призывом от 13 июня сотрудничество между Советом Безопасности и Советом по правам человека является центральным компонентом. Например, члены Совета Безопасности могут запрашивать проведения периодических информационных совещаний с участием Верховного комиссара по правам человека. Они могут использовать доклады Совета по правам человека и его различных механизмов в качестве источника информации и расширять сотрудничество между вспомогательными органами Совета Безопасности и соответствующими механизмами Совета по правам человека. В более общем плане мы призываем Совет Безопасности продолжать анализировать характер существующей взаимосвязи между мандатом и деятельностью самого Совета и других подразделений системы Организации Объединенных Наций.

В деле укрепления мер предотвращения решающее значение имеет установление партнерских связей, например, между местными, национальными, региональными и международными субъектами, а также между государствами, организациями и гражданским обществом. Исходя из этого, Швейцария будет и впредь работать со структурами, выступающими в поддержку достижения таких целей,

и готова оказать полную поддержку Генеральному секретарю в контексте возобновления усилий по предотвращению конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Исламской Республики Иран.

Г-н Хошру (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Позвольте мне, прежде всего, поздравить Вас, г-н Председатель, и Вашу делегацию с началом срока полномочий вашего председательствования в Совете Безопасности. Я также хотел бы тепло приветствовать на нынешних прениях нового Генерального секретаря и поблагодарить его за то, что он поделился с нами своими взглядами и планами.

Кроме того, от имени нашей делегации я хотел бы присоединиться к заявлению, сделанному представителем Венесуэлы от имени стран Движения неприсоединения.

Организация Объединенных Наций, достигшая ограниченных успехов в сокращении количества войн между государствами, пока вообще не может похвастаться какими-либо успехами в борьбе с волной насилия и экстремизма со стороны негосударственных субъектов, захлестнувшей отдельные страны и перекинувшей через международные границы; часть этих субъектов прибегает к самым варварским формам насилия и беззастенчиво прославляют его. Беглый взгляд на перечень вопросов, которыми Совет занимался в течение последних нескольких лет, показывает, что этот перечень неизменно пополняется внутренними конфликтами и преступными действиями террористических и экстремистских негосударственных субъектов, среди которых фигурируют трансграничная террористическая деятельность, вербовка иностранных боевиков-террористов, планирующих террористические акты в разных странах, и транснациональная организованная преступность.

Сейчас нам нужно уделять больше внимания предотвращению и подавлению этого нового бедствия, борьба с которым не входила в число задач Организации Объединенных Наций при ее создании. Более глубокий анализ политической обстановки показывает, что агрессия по-прежнему является одним из основных факторов, лежащих в основе насильственного экстремизма, с которым мы сталкиваемся в настоящее время. Оккупация

палестинской территории израильским режимом, являющаяся результатом израильской агрессии, лежит в основе сохраняющихся напряженности и недовольства на Ближнем Востоке. Агрессия Соединенных Штатов против Ирака в 2003 году была в числе основных причин, приведших к радикализации целых групп и отдельных лиц в этом регионе и за его пределами. То же самое касается Сирии и Йемена, где иностранное вмешательство и агрессия подорвали возможности международного сотрудничества, направленного на борьбу с террористическими и экстремистскими группами, попутно положив конец перспективам достижения мира. Сегодня, когда исторически мы несколько отделились от эпохи, когда государства воевали между собой, Организация Объединенных Наций должна сохранять твердость в своем стремлении пресекать агрессию, которая является одной из коренных причин новых угроз. Это требование закреплено в Уставе Организации Объединенных Наций. По-прежнему прослеживается очевидная связь между агрессией в классическом понимании этого термина и вспышками насилия и другими угрозами со стороны негосударственных субъектов.

Помимо агрессии другой коренной причиной насилия, захлестнувшего сегодня отдельные районы мира, является распространение экстремистской, такфиристской и ксенофобной идеологии как Востоке, так и на Западе. Идеологи и проповедники, пропагандирующие ненависть по отношению к другим людям, несут вину за все совершаемое в результате этого зверства. Крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций призвала все государства-члены перекрыть доступ группам лиц и отдельным лицам, проповедующим ненависть, к открытым платформам и занимала активную позицию в поощрении, сохранении и защите цивилизационных ценностей, межкультурного и межконфессионального диалога и взаимопонимания.

Несомненно, существует ряд других важных факторов, создающих благодатную почву для распространения насилия, — факторов, которыми мы должны заняться вплотную, если мы хотим предотвратить новые конфликты и сделать мир прочным. В их число входят — и этот список далеко не полный — несправедливость, дискриминация, нищета, низкий уровень развития и коррупция, а также экономические факторы, деградация окружающей среды, проблемы, связанные с водными и земель-

ными ресурсами, а также культурная депривация и маргинализация.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Эстонии.

Г-н Юргенсон (Эстония) (*говорит по-английски*): Эстония присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза.

Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Швецию за организацию этих важных и своевременных прений, а нового Генерального секретаря Антониу Гутерриша — за изложение его видения мер по активизации усилий для предотвращения конфликтов. Позвольте мне также поздравить г-на Гутерриша с его назначением на должность девятого Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Мы абсолютно согласны с Генеральным секретарем в том, что настало время «поставить на первое место мир». Продолжающиеся во всем мире и пустившие глубокие корни конфликты, переселения и массовые перемещения беженцев и мигрантов служат четким подтверждением того, что Совет Безопасности и международное сообщество в целом уделяли предотвращению недостаточное внимание. По итогам всех трех последних обзоров деятельности Организации Объединенных Наций был сделан одинаковый вывод — существует настоятельная необходимость в том, чтобы поместить предотвращение в центр работы Организации Объединенных Наций. Отмечается широкое совпадение мнений в том, что касается необходимости вновь продемонстрировать коллективную приверженность предотвращению. Наша нормотворческая деятельность должна привести к реальным изменениям в практике, которой придерживается Организация Объединенных Наций в решении проблем мира и безопасности. Я хотел бы указать на несколько областей, имеющих важное значение для повышения эффективности предотвращения.

Во-первых, мы должны сформировать политическую культуру более раннего реагирования на опасность возникновения насильственного конфликта. Мы должны инвестировать в предотвращение конфликтов, а не продолжать тратить деньги на реагирование на них. В этой связи мы призываем членов Совета Безопасности отказаться от голосования по проектам резолюций о своевременных и

решительных мерах по предотвращению или прекращению массовых злодеяний.

Во-вторых, в целях обеспечения более эффективного предотвращения важно объединить в одно направление мир и безопасность, права человека и подходы к развитию. Ни одна из этих трех задач Организации Объединенных Наций не может быть достигнута отдельно от других. Поощрение формирования мирных и инклюзивных обществ, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и представительных институтов на всех уровнях являются важнейшими предпосылками достижения прочного мира и стабильности.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть важность целей в области устойчивого развития. Для достижения этих целей в странах, сотрясаемых конфликтами, мы должны направлять больше сил и средств на борьбу с причинами конфликтов. Всеобъемлющий подход к прослеживанию взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием, как представляется, должен распространяться и на вопросы защиты прав человека, с особым вниманием к правам женщин, включая их участие в мирных процессах. Мы должны обнаруживать первые признаки конфликтов, к числу которых относятся и нарушения прав человека. Таким образом, мы настоятельно призываем всех других членов Организации Объединенных Наций, присутствующих здесь сегодня, играть активную роль в поддержке и укреплении инициатив в области прав человека, в частности в целях вовлечения всей системы Организации Объединенных Наций в усилия по предотвращению серьезных нарушений в области прав человека и, таким образом, будущих конфликтов.

В-третьих, хотя главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах-членах, международные учреждения также призваны внести свой вклад. Система Организации Объединенных Наций должна работать на более комплексной основе и развивать взаимодействие между Советом Безопасности, Секретариатом и другими органами Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на страновом уровне в целях осуществления повестки дня «в области сохранения мира». Мы приветствуем расширение сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организа-

циями с целью оказания им содействия в решении региональных проблем и вовлечения соответствующих государств в процесс принятия решений. В то же время региональные организации должны и впредь вносить свой вклад в усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению мира и безопасности.

Наконец, Совет Безопасности стал уделять более пристальное внимание миростроительству в целях снижения риска возврата к насилию. Совету следует продолжать решать вопросы миростроительства посредством проведения обзорных брифингов, обеспечения учета долгосрочных задач миростроительства в мандатах миссий и укрепления консультативной роли Комиссии по миростроительству. Мы призываем Совет Безопасности как можно скорее заняться проблемами миростроительства.

Позвольте мне также подчеркнуть тот факт, что Эстония с 2013 года оказывает поддержку Фонду миростроительства, поскольку мы считаем, что Фонд является эффективным инструментом миростроительства для предоставления стимулирующей, оперативной и гибкой помощи. В этом году Эстония является членом Комиссии по миростроительству. Как государство — член Европейского союза (ЕС) Эстония полностью поддерживает новую глобальную стратегию ЕС, в которой подчеркивается важность оперативного принятия превентивных мер и приверженность ЕС работе в рамках многосторонней системы, в центре которой находится Организация Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я представляю слово представителю Индонезии.

Г-н Джани (Индонезия) (*говорит по-английски*): Индонезия выражает благодарность председательствующей в Совете делегации Швеции за созыв этих открытых прений по крайне важной теме и хотела бы поздравить новых непостоянных членов Совета.

Мы присоединяемся к заявлениям, сделанным представителем Таиланда от имени Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и представителем Норвегии от имени ООН-70, а также представителем Финляндии от имени Группы «Друзья посредничества». Мы также приветствуем рассмотрение многих из вопросов, которые были упомянуты

Генеральным секретарем в начале этих открытых прений.

Сегодня на местах развернуто больше миротворцев, чем когда-либо прежде, и они все чаще действуют в условиях, когда к Организации Объединенных Наций обращаются с просьбой урегулировать конфликт, а не восстановить или поддержать мир. Мы должны спросить себя, почему. Одна из причин этого заключается в том, что «мы, народы Организации Объединенных Наций» не делаем достаточных инвестиций в устранение коренных причин конфликтов или их предотвращение.

Позвольте мне поделиться с вами некоторыми ключевыми моментами относительно того, как продвигать вперед повестку дня в области предотвращения конфликтов и сохранения мира в рамках деятельности Организации Объединенных Наций.

Первый аспект — это партнерские отношения. Организация Объединенных Наций не может решать проблемы в одиночку. Крайне важное значение имеет укрепление глобальных и региональных партнерских связей в интересах мира и безопасности, особенно в области предотвращения конфликтов. В этой связи предотвращение конфликтов должно осуществляться Советом Безопасности посредством более раннего вмешательства; оно должно осуществляться в партнерстве с региональными и субрегиональными организациями в соответствии с главой VI, а также с группами гражданского общества.

Второй аспект — это институционализация. Индонезия поддерживает рекомендации Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, которые предусматривают разработку Генеральным секретарем вариантов реорганизации архитектуры мира и безопасности Секретариата, с тем чтобы укрепить руководство и управление и покончить с узостью мышления в Организации Объединенных Наций. Взаимодействие между Советом Безопасности, Генеральной Ассамблеей и главными комитетами, Комиссией по миростроительству, Экономическим и Социальным Советом и Секретариатом должно быть одним из необходимых условий. Мы должны разработать общесистемный подход к предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Мы также с удовлетворением отмечаем, что новый Генеральный секретарь считает предотвращение конфликтов одним из своих главных приоритетов и будет играть ведущую роль в содействии осуществлению этой повестки дня. Его уникальный вклад в деятельность Организации Объединенных Наций, его авторитет и использование его добрых услуг могут объединить стороны в целях создания условий для мира, и в этой связи Совет Безопасности должен принять во внимание его предварительный анализ и рекомендации.

Третий аспект — это достаточные ресурсы. Предотвращение и посредничество следует укреплять посредством существенного увеличения и обеспечения более стабильного финансирования по линии регулярного бюджета и создания единого «счета миротворческих операций» в рамках концепции сохранения мира. Мы должны также выступить в поддержку единого «счета миротворческих операций» для финансирования всех миротворческих операций, в том числе специальных политических миссий и соответствующей вспомогательной деятельности. Кроме того, мы должны изучить вопрос о том, каким образом предотвращение конфликтов и сохранение мира могут быть включены в мандаты миротворческих операций на более предметной основе.

Четвертый аспект — это осуществляемый национальными силами процесс. Мы считаем, что учреждения Организации Объединенных Наций должны поддерживать, в частности, те государства-члены, которые не располагают необходимым потенциалом для включения превентивной деятельности в функции, связанные с национальным управлением и развитием. Необходимо разработать комплексный подход, в рамках которого проблемы социально-экономического развития и проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются простые люди, эффективно решаются их национальными органами. Осуществляемый национальными силами процесс должен также содействовать повышению роли женщин и молодежи в поощрении примирения и строительства общества на основе коллективной национальной концепции мира и процветания.

Пятый и последний аспект — это доверие. Доверие между всеми сторонами является важным элементом обеспечения осуществления указанной

повестки дня с точки зрения взаимосвязи между предотвращением конфликтов и сохранением мира.

В заключение я хотел бы сказать, что в свете сегодняшней дискуссии делегация нашей страны, которая также является членом Комиссии по миростроительству, считает, что ежегодная сессия Комиссии должна играть более активную роль в качестве международного форума, который позволяет межсекторальным участникам обеспечивать взаимодействие и разрабатывать конкретные инициативы по сохранению мира. Такой форум будет способствовать тому, чтобы мы все перешли от слов к делу, а также поможет странам в приоритетном и упреждающем порядке направлять политические и финансовые ресурсы на предотвращение конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кубы.

Г-жа Родригес Абаскаль (Куба) (*говорит по-испански*): Строгое соблюдение целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций является обязанностью, которую несут все государства, приверженные международному миру и безопасности. Войны и вооруженные конфликты не приносят человечеству ничего, кроме ужасных страданий и отставания в социально-экономическом развитии, и поэтому предотвращение конфликтов всегда являлось одной из общих целей международного сообщества. И именно поэтому в преамбуле к Уставу Организации Объединенных Наций содержится обращенный к нам призыв избавить грядущие поколения от бедствий войны, проявлять терпимость и жить вместе в мире; главной целью является поддержание международного мира и безопасности.

Многие конфликты, которые произошли за 70 с лишним лет с момента основания Организации Объединенных Наций, можно было бы предотвратить, если бы причины, вызвавшие их, не были так часто связаны с интересами доминирования. Устойчивый мир требует ликвидации угроз, которые препятствуют его полному достижению, а также предотвращения любых нарушений Устава, в том числе вмешательства во внутренние дела государств, актов агрессии или войн, обусловленных стремлением к контролю за природными ресурсами, включая нетрадиционные войны, которые в последние годы стали одной из наиболее серьезных угроз для осуществления права народов на самоопределение.

Стабильный и прочный мир, который позволит предотвратить возникновение конфликтов, предполагает, прежде всего, признание и неизменное уважение суверенного равенства государств; мирное урегулирование международных споров; уважение политической независимости и политической, экономической, социальной и культурной систем, решение о чем добровольно принимается государствами; и отказ от угрозы силой или ее применения против другого государства.

Не может быть устойчивого, всеобъемлющего, стабильного и прочного мира до тех пор, пока некоторые страны применяют в отношении других односторонние принудительные меры; до тех пор, пока существует несправедливый и эксклюзивный международный экономический порядок; и до тех пор, пока доминируют неравенство и эгоизм, являющиеся результатом неолиберальной глобализации, что приводит к увеличению масштабов дискриминации и ксенофобии и повышению уровня агрессивной риторики в доктринах военных союзов.

Хотя справедливо утверждение о том, что устойчивого развития нельзя добиться без мира и стабильности, справедливо и то, что мир и стабильность невозможны без развития. Не может быть мира до тех пор, пока миллионы людей по-прежнему обречены на голод, нищету, дискриминацию, изоляцию и отчаяние.

Мы признаем, что Совет Безопасности должен играть ключевую роль в поддержании международного мира и безопасности с учетом обязанностей, возложенных на него Уставом, и по этой причине члены этого органа также должны в первую очередь содействовать мирному урегулированию конфликтов и обеспечивать решительное, эффективное и четкое противодействие использованию средств войны и нарушению принципов и целей, закрепленных в Уставе.

Манипуляции и двойные стандарты в связи с такими вопросами, как терроризм и права человека, направленные на изолирование развивающихся стран и дискредитацию их законных правительств, не способствуют достижению идеала мира.

Мы с обеспокоенностью отмечаем такие все более частые явления, как применение силы или угрозы ее применения, скрытые планы смены режимов в развивающихся странах, производство новых и

более современных вооружений, сохранение крупных ядерных арсеналов и нарушение некоторыми государствами принципов международного права, а также нетерпимость и этническая и религиозная дискриминация. Все эти явления подрывают реальные возможности для укрепления мира и предотвращения конфликтов.

Расширение возможностей Организации Объединенных Наций в области предотвращения и урегулирования конфликтов представляется более эффективным, чем дорогостоящее преодоление тех экономических и социальных последствий и тех неисчислимых человеческих страданий, которые несет с собой война. Признавая связь между социально-экономическим развитием и международным миром и безопасностью, мы считаем необходимым позаботиться о том, чтобы любые усилия преобразовать Организацию Объединенных Наций в более эффективный инструмент предотвращения конфликтов и сохранения мира учитывали необходимость сбалансированного, последовательного и всестороннего подхода — подхода, который соответствует Уставу Организации Объединенных Наций и нормам международного права.

Председатель: (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Бангладеш.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Мы выражаем признательность председательствующей делегации Швеции за организацию этих открытых прений, которые дают государствам — членам Организации Объединенных Наций возможность подтвердить свою коллективную приверженность делу предотвращения конфликтов и сохранения мира. Нас обнадеживают слова Генерального секретаря о том, что его главным приоритетом являются поиски мира на основе глобального и целостного подхода. Его мудрые слова напоминают нам о напряженной работе, которая ждет нас впереди, и о важности предотвращения конфликтов как самостоятельной ценности, без грубого внешнего политического давления. С учетом наших национальных особенностей мы хотим в связи с этим подчеркнуть следующие пять моментов.

Прежде всего мы считаем, что предотвращение конфликтов является в первую очередь обязанностью государств, выполнение которой обеспечивается функционирующими и эффективными институтами, поощрением прав человека, утверждением

принципа верховенства права и, что наиболее важно, устойчивым развитием. Активное участие всех слоев общества, включая женщин и молодежь, является основой усилий по устранению потенциальных причин конфликта и нейтрализации элементов, склонных к деструктивным действиям.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций призвана играть важнейшую роль в координации и мониторинге выполнения согласованных международных обязательств с целью оказания помощи государствам-членам в создании таких условий в соответствии с их нуждами и по их просьбе. Аналитический потенциал Организации Объединенных Наций должен выявлять любые структурные или системные причины конфликтов, включая все более серьезные угрозы, которые связаны, в частности, с воинствующим экстремизмом, изменением климата, незаконной миграцией и организованной преступностью.

В-третьих, способность объективно расшифровывать ранние признаки потенциального конфликта — как правило, они проявляются в ненависти или нетерпимости, социально-экономической изоляции, систематической дискриминации и преследованиях по этническим или религиозным мотивам — должна давать Организации Объединенных Наций преимущество в разработке стратегий участия с учетом конкретных условий. Имеющиеся в ее распоряжении средства мирного урегулирования споров необходимо применять с учетом реалий на местах и по согласованию с соответствующими национальными субъектами, гуманитарными организациями и организациями гражданского общества.

В-четвертых, как показал обзор архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций в 2015 году, стратегии реагирования Организации на конфликтные ситуации должны быть частью более широкого контекста политического урегулирования конфликтов. Будучи страной-поставщиком воинских контингентов для все более сложных миротворческих операций Организации Объединенных Наций, Бангладеш понимает необходимость оправдать ожидания всех сторон посредством всестороннего подхода к сохранению мира на основе национальной ответственности и при международной поддержке.

В-пятых, нынешнюю фрагментацию стратегий реагирования в Организации Объединенных Наций

необходимо преодолеть за счет дополнительных усилий по уточнению многочисленных концептуальных вопросов и вопросов, связанных с мандатами, регулярных консультаций между главными органами и мобилизации более значительных и достаточных ресурсов, чтобы тем самым избежать ненужной конкуренции и дублирования усилий. Конструктивное сотрудничество с соответствующими региональными и субрегиональными организациями должно осуществляться на совместной основе и с учетом стратегических целей.

Следует напомнить, что самая мощная защита от конфликтов, враждебности, войны и незаконного применения силы создается в умах людей путем развития прочной культуры мира. В нынешнем году и в дальнейшем Бангладеш будет продолжать усилия по реализации концепции регионального и международного мира в соответствии с видением нашего премьер-министра Шейх Хасины.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Перу.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Швеции за сегодняшнее исследование перспективной концепции сохранения мира в рамках этих прений, посвященных одной из ее главных составляющих, а именно предотвращению конфликтов. Мы должным образом приняли к сведению инициативы по этому вопросу, с которыми выступил Генеральный секретарь Антониу Гутерриш и которые Перу приветствует и высоко оценивает, как и те предложения и идеи, с которыми сегодня выступали делегации.

Наша делегация хотела бы воспользоваться предоставленной возможностью и указать на три основных фактора, которые способствуют более эффективному предотвращению: это поступление и оптимизация качественной информации о возникающих конфликтах, интегрированный всесторонний подход к устранению структурных причин конфликтов и стремление возродить политическую волю.

Что касается вопроса об информации, то делегация Перу приветствует недавние меры, принятые Генеральным секретарем сразу после вступления в должность. Особое значение здесь имеет укрепление и усиление Центра Организации Объединен-

ных Наций по операциям и кризисным ситуациям. Перу понимает, что это подразделение должно заниматься совершенствованием обработки и анализа информации из надежных источников. Для этого необходимо усилить подразделения проверки и оценки, как на местах, так и в Центральных учреждениях, предоставив им необходимые людские и материально-технические ресурсы и расширив применение информационных технологий.

Кроме того, наша делегация считает, что для анализа любой последовательности событий и выбора модели реагирования на эти события всегда необходим многосторонний подход, при котором политические, экономические, социальные, культурные и другие составляющие рассматриваются и оцениваются комплексно. Только тогда мы сможем более эффективно учитывать сложности и особенности каждого сценария и каждого конфликта и находить своевременные и адекватные ответы.

Что же касается необходимости предотвращения конфликтов на основе более многоаспектного и интегрированного подхода, то Совету следует принять к сведению и поддержать усилия международного сообщества по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Как признано в Повестке дня, без мира и безопасности не может быть устойчивого развития, а без устойчивого развития мир и безопасность ненадежны. В Повестке дня на период до 2030 года также отмечается, в частности, необходимость строить миролюбивые, справедливые и инклюзивные общества. Поэтому она требует от нас добиться цели 16 — чему в ходе подготовительных переговоров Перу придавала особую значимость. В частности, эта цель предусматривает устранение таких факторов, как неравенство, коррупция, неэффективное управление, воинствующий экстремизм и незаконные потоки финансовых средств и оружия, которые и порождают насилие, незащищенность и несправедливость.

В связи с этим мы хотели бы напомнить, что в декабре в своей последней резолюции по итогам обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи) Генеральная Ассамблея признала, что устойчивое развитие может играть позитивную роль в смягчении причин конфликтов и в уменьше-

нии опасности бедствий, гуманитарных кризисов и сложных чрезвычайных ситуаций. Следует отметить, что комплексное системное реагирование требует более тесной координации и взаимодополняемости в удовлетворении потребностей развития, уменьшения опасности бедствий, гуманитарной деятельности и поддержания мира. Это крайне необходимо, если мы хотим обеспечить максимально эффективное и оперативное удовлетворение всех этих потребностей и достичь целей в области устойчивого развития.

И наконец, я хотел бы подчеркнуть, что мы должны укрепить политическую волю, чтобы повысить эффективность усилий по предотвращению конфликтов, поскольку они связаны с приматом принципов национальной ответственности и подхода, ориентированного на интересы человека, о которых говорится в Повестке дня на период до 2030 года и в идентичных резолюциях по вопросу о сохранении мира, которые были приняты в апреле Советом Безопасности и Генеральной Ассамблеей (резолюции 2282 (2016) и 70/262, соответственно). Система Организации Объединенных Наций, при той легитимности, которую ей дают принципы Устава Организации Объединенных Наций и универсальность ее членского состава, призвана играть важнейшую роль в предотвращении конфликтов — это и оказание помощи, и политическая поддержка, и финансовые средства, необходимые для того, чтобы заложить основу прочного мира. Это новая роль, в которой основные направления нашей работы — мир и безопасность, развитие и права человека — впервые объединяются под знаменем сохранения мира, и это, по мнению Перу, наиболее верный и перспективный подход.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Ирландии.

Г-н Донохью (Ирландия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Швецию за проведение сегодняшних прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря г-на Гутерриша за то, что он недвусмысленно заявил о своей решительной приверженности делу предотвращения конфликтов и сохранения мира.

Следует считать принятие в апреле прошлого года двух резолюций по сохранению мира (резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи) поворотным пунктом в истории Орга-

низации Объединенных Наций. Мы теперь несем коллективную ответственность за то, чтобы Организация Объединенных Наций вновь действовала в большем соответствии с целью, ради которой она была изначально создана — то есть занималась предотвращением войн, а не реагированием, когда война уже развязана, и разрешением конфликтов, а не только их регулированием.

Я полностью присоединяюсь к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Сейчас я хотел бы сделать четыре дополнительных замечания в своем национальном качестве.

Во-первых, конфликты редко начинаются внезапно. Нарушения прав человека, мотивированные ненавистью высказывания и межобщинное насилие представляют собой те первые признаки надвигающегося конфликта, которые зачастую вполне очевидны. Сложность заключается в том, чтобы при появлении таких признаков своевременно принимать меры. Тем не менее, нам удалось добиться прогресса. Совет Безопасности все чаще использует различные имеющиеся в его распоряжении инструменты, в том числе совершает поездки на места, проводит чрезвычайные заседания по любым другим вопросам и выступает с заявлениями для того, чтобы уделять больше внимания предотвращению конфликтов. Кроме того, благодаря инициативе «Права человека прежде всего» появилась возможность оперативно принимать решения, в том числе в случае Южного Судана.

При этом есть возможность более активно действовать в выполнении рекомендаций, содержащихся в трех проведенных в 2015 году обзорах и последующих резолюциях по вопросам сохранения мира. Мы хотели бы, чтобы у тех, кто обладает наилучшим потенциалом для выявления первых признаков надвигающегося конфликта и представления рекомендаций Совету Безопасности в отношении его дальнейших действий, было больше возможностей донести эту информацию. Кроме того, мы обязаны повысить гибкость и предсказуемость в вопросах выделения средств, необходимых для вмешательства с целью предотвратить конфликт. Если решения о выделении средств принимаются на ежегодной основе или жестко ограничиваются определенными целями, то наши возможности для оперативного вмешательства на ранней ста-

дии и предупреждения конфликта существенно сокращаются.

Мое второе замечание заключается в том, что коренных причин конфликта может быть много, а их последствия могут оказаться далеко идущими. Устранение таких коренных причин — это разумное решение, которое имеет ключевое значение для сохранения мира. Взаимосвязь между такими вопросами, как искоренение нищеты, обеспечение устойчивого мира, укрепление безопасности человека и борьба с неравенством являются важнейшими факторами, лежащими в основе Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года. Их не следует рассматривать в отдельности.

Хотя Совет и не несет основной ответственности за реализацию Повестки дня до 2030 года, очевидно, что успешное достижение целей в области устойчивого развития со временем приведет к исчезновению или сокращению многих из тех факторов, которые порождают конфликты и другие угрозы международному миру и стабильности. Участники прений и брифингов в зале Совета все чаще признают этот факт как важный аспект в вопросах организационного строительства, управления, экономического роста, миграции и даже изменения климата.

Мы признательны Генеральному секретарю за то внимание, которое он уделяет необходимости устранения коренных причин конфликтов. Он подчеркнул, что работа по сохранению мира не может осуществляться в вакууме. Мы рассчитываем на руководящую роль Генерального секретаря и Совета в наших общих усилиях по осуществлению резолюций по вопросам сохранения мира в дополнение к реализации повестки дня в области устойчивого развития и прав человека.

Мое третье замечание заключается в том, что конфликт затрагивает не только воюющие стороны. В интересах урегулирования конфликтов мы должны задействовать всех, особенно гражданское население. В тех случаях, когда государства и общества расколоты, необходимо прислушиваться к мнению организаций гражданского общества и обеспечивать их участие в достижении прочного мира. Женщины должны принимать участие в работе на всех этапах мирного процесса — от стадии предотвращения до ведения мирных переговоров и постконфликтного управления. Кроме того, следу-

ет использовать повестку дня по вопросам молодежи, мира и безопасности для поддержки инициатив в сфере предотвращения конфликтов. Сохранение мира — общая цель для всех поколений.

Наконец, невозможно переоценить и роль региональных партнеров. Наши усилия по сохранению мира не будут достаточно эффективными без учета знаний и опыта региональных и субрегиональных органов.

Организация Объединенных Наций функционирует в постоянно меняющемся мире. Вряд ли те, кто разрабатывал Устав Организации Объединенных Наций, думали об использовании таких выражений, как «международный терроризм», «негосударственные субъекты» или «процессы национального примирения». Тем не менее, хотя времена изменились и терминология отличается, принципы Устава не утратили своей абсолютной актуальности. Чтобы мы все были частью Организации Объединенных Наций, которая соответствовала бы своему назначению, обсуждения вопросов сохранения мира должны проводиться на транспарентной и инклюзивной основе. Ни на секунду не упуская из виду конечную цель — достижение мира — необходимо достичь более глубокого понимания способов долгосрочного урегулирования конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Федеративных Штатов Микронезии.

Г-жа Чигиял (Микронезия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ) Тихого океана.

Прежде всего мы хотели бы выразить признательность Швеции за проведение сегодняшних важных прений по вопросам предотвращения конфликтов и сохранения мира. Мы также хотели бы поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за предстоящее проведение диалога высокого уровня по теме «Построение устойчивого мира для всех: взаимосвязь между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сохранением мира», который состоится 24 января 2017 года.

Мы также хотели бы приветствовать Генерального секретаря Антониу Гутерриша и поблагодарить его за активное руководство работой по это-

му весьма важному вопросу. Во многих последних заявлениях, в том числе в прекрасной статье, опубликованной вчера в журнале «Ньюсуик», он подчеркнул взаимозависимость между конфликтами и многими из их коренных причин: бедностью, неравенством, нарушениями прав человека и разрушением окружающей среды. В своей статье в журнале «Ньюсуик» он отметил, что

«изменение климата, рост численности населения, стремительная урбанизация, отсутствие продовольственной безопасности и нехватка водных ресурсов усиливают напряженность и нестабильность».

Государства Тихоокеанского региона полностью с этим согласны. Мы должны активизировать наши политические и дипломатические усилия, предпринимаемые в связи с конфликтами, при этом они должны быть в значительной степени направлены на улучшение материального положения людей. Счастливые люди, которые живут в безопасности и чувствуют себя защищенными, редко ощущают необходимость брать в руки оружие. Изменение климата представляет собой самую серьезную угрозу защите и безопасности нынешних и будущих поколений.

В резолюции 63/281 Генеральная Ассамблея выразила согласие с тем, что изменение климата может иметь последствия для безопасности, и предложила всем соответствующим органам Организации Объединенных Наций активизировать свои усилия по решению этого вопроса. Затем был представлен имеющий историческое значение доклад (A/64/350) бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна, озаглавленный «Изменение климата и его возможные последствия для безопасности», в котором он назвал изменение климата мультипликатором угроз, и отметил, что отсутствие продовольственной безопасности и дефицит воды и природных ресурсов, а также подверженность людей опасности экстремальных явлений и миграция представляют собой некоторые из многочисленных каналов, через которые изменение климата может привести к дестабилизации.

В заявлении Председателя (S/PRST/2011/15), опубликованном в 2011 году, Совет Безопасности выразил согласие с тем, что изменение климата может усугубить существующие угрозы международному миру и безопасности. После 2011 года угроза

изменения климата лишь возросла. Последствия наступают быстрее и являются более серьезными, чем ранее предполагало большинство ученых. Несмотря на заключение Парижского соглашения, нынешние показатели сокращения объема выбросов все еще не соответствуют поставленным целям. Угроза изменения климата не имеет аналогов, поэтому нам нужны новые инструменты реагирования. По этой причине тихоокеанские государства вновь обращаются к Генеральному секретарю с призывом назначить специального представителя по вопросам климата и безопасности.

Специальный представитель помогал бы Генеральному секретарю в выполнении таких функций, как представление на регулярной основе докладов Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности о возникающих угрозах безопасности, связанных с изменением климата; содействие региональному сотрудничеству и урегулирование пограничных вопросов, которые могут быть затронуты изменением климата; оказание помощи уязвимым странам в проведении оценки их национальных условий в сфере обеспечения безопасности, а также в выработке планов действий в целях повышения их жизнестойкости; выявление и мониторинг потенциально опасных критических факторов, связанных с изменением климата и безопасностью; конструктивное участие в превентивной дипломатии, в зависимости от обстоятельств, и оказание поддержки в постконфликтных ситуациях, когда изменение климата является одним из факторов риска, которые могут подорвать стабильность.

Первоначальные результаты работы Специального представителя Генерального секретаря в первые два года его работы должны включать, во-первых, представление обновленной версии доклада Генерального секретаря за 2009 год (A/64/350), в том числе обновленной информации о ходе осуществления резолюции 63/281 и оценки способности Организации Объединенных Наций реагировать на последствия изменения климата для безопасности; во-вторых, подготовку в сотрудничестве с соответствующими научными учреждениями и научно-исследовательскими организациями нового доклада с целью выявления и анализа потенциально опасных критических факторов, связанных с климатом и безопасностью, а также рекомендаций по расширению наших возможностей в плане мониторинга и реагирования; и, в-третьих, проведение

предварительной оценки рисков, касающихся климата и безопасности, для заинтересованных стран, находящихся в уязвимом положении.

При этом должно быть совершенно ясно, что назначение Специального представителя Генерального секретаря ни в коем случае не должно привести к изменению мандатов Совета Безопасности. Необходимо уважать мандаты существующих органов и учреждений, в первую очередь Генеральной Ассамблеи.

Риск изменения климата реален. Он представляет собой опасность и продолжает расти. Он повлияет на жизни миллиардов людей в предстоящем столетии, поставив под угрозу их благополучие, а в некоторых случаях и их выживание. Он может поставить под угрозу международный мир и стабильность, хотя мы еще не в полной мере представляем себе, каким образом. Кроме того, нельзя оставлять без внимания взаимосвязь между изменением климата, миром и безопасностью и достижением целей в области устойчивого развития. По этим причинам МОСТРАГ Тихого океана настоятельно призывают все страны поддержать наш призыв к созданию должности Специального представителя Генерального секретаря по вопросам изменения климата и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Иордании.

Г-жа Бахус (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поздравить Швецию с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Г-н Председатель, я благодарю Вас и желаю Вам всяческих успехов в Вашем новом качестве. Кроме того, я хотела бы поблагодарить Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша за его решительное и важное заявление, с которым он выступил сегодня в первой половине дня, и пожелать ему всяческих успехов в его новой роли, а также заверить его в полной поддержке Иордании в ходе реализации им своей программы.

Мы привержены миру и безопасности. Именно к достижению этих целей мы стремимся в первую очередь. Мы присоединяемся к заявлению, сделанному представителем Норвегии от имени Группы «ООН-70».

Сегодня мир сталкивается с весьма сложными и затяжными конфликтами, масштабы и послед-

ствия которых растут и порой выходят за пределы возможностей Организации Объединенных Наций в плане реагирования. Речь идет не только о конфликтах в конкретных географических регионах. Вовсе нет: хотя некоторые регионы, такие как Ближний Восток, имеют огромное значение, учитывая волны нестабильности, с которыми они сталкиваются и жертвами которых они становятся, существуют и многие другие конфликты и угрозы.

Наш регион сталкивается с серьезными политическими и идеологическими вызовами. Народы региона испытывают целый ряд проблем, будь то на оккупированных палестинских территориях, в Сирии или в Йемене. Однако все это означает, что нам необходимо сделать достижение устойчивого мира и безопасности приоритетом в нашем регионе и вести поиск справедливых и всеобъемлющих способов урегулирования конфликтов и выявлять их причины, с тем чтобы воплотить в жизнь стремление наших народов к безопасной и достойной жизни.

Как я уже отметила, мы сталкиваемся с серьезными вызовами, такими как геноцид, военные преступления, этнические чистки и преступления против человечности, а также с экстремизмом и терроризмом. Эти вызовы стали угрозой во всем мире, а также угрозой для международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Ответственность за предотвращение конфликтов и поддержание мира должна проявляться в реальных обязательствах, выходящих за рамки международных докладов и заявлений. Мы должны принимать серьезные меры на местах, если мы действительно хотим избавить грядущие поколения от ужасов этих конфликтов.

Главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах. Предыдущий опыт в области предотвращения показывает, что для того, чтобы такие усилия увенчались успехом, они должны носить национальный характер. Ввиду ухудшения обстановки в плане мира и безопасности во всем мире роль Организации Объединенных Наций стала как никогда актуальной. Альтернативы предотвращению конфликтов не существует. Оно должно стать задачей всех различных органов и всех различных организаций системы Организации Объединенных Наций и поистине их главной целью, как заявил сегодня Генеральный секретарь

в первой половине дня. Организации Объединенных Наций следует применять эффективный подход к искоренению зла и делать это в сотрудничестве со всеми партнерами из числа международных организаций, региональных организаций, гражданского общества и международных финансовых учреждений.

С учетом этого Иордания поддерживает предложенную Генеральным секретарем повестку дня в интересах мира и реформу Секретариата, а также имеющиеся в нашем распоряжении инструменты, под которыми я подразумеваю роль специальных представителей Генерального секретаря и политических и региональных отделений, а также специальных политических миссий. Все это позволит нам предотвращать конфликты.

Мы вновь заявляем о важном значении скорейшего осуществления стратегии сохранения мира и модернизации механизмов его мониторинга, с тем чтобы мы могли учитывать условия в каждой стране. Эти усилия включают в себя необходимость предлагать основные инструменты для своевременного реагирования и управления нетрадиционными вызовами, с которыми мы сегодня сталкиваемся.

Руководствуясь своей моральной приверженностью стратегии предотвращения конфликтов и реагирования Организации Объединенных Наций, Иордания готова принимать участие в миротворческих операциях. Мы поддерживаем разработку мандатов миротворческих операций, с тем чтобы они дополняли национальные стратегии и были соразмерны масштабам этой проблемы. Принимая это во внимание и учитывая мандат Совета Безопасности и различные инструменты, имеющиеся в его распоряжении, он призван играть особую роль — роль посредника в конфликтах. Мы должны также принимать во внимание статьи Устава. Совет Безопасности должен работать в тесном сотрудничестве с Генеральным секретарем, с тем чтобы он мог использовать посредничество и добрые услуги, среди прочих инструментов. Следует учитывать все эти факторы, опираясь на богатый опыт Организации Объединенных Наций. Я хотела бы также отметить важную роль региональных организаций в области посредничества и дипломатии — по сути, в области превентивной дипломатии. Она позволяет проводить мирные переговоры, предлагать экспертные знания и помощь в наращивании потенциала.

Для сохранения мира мы должны обеспечить участие всех членов общества без какой бы то ни было дискриминации, в частности женщин и молодежи. Эти две группы должны иметь возможность принимать конструктивное участие. Иордания делает все возможное для повышения уровня осведомленности о развитии и интеграции молодежи, в частности обеспечивает соблюдение и осуществление принятой консенсусом резолюции 2250 (2015) по вопросам молодежи, мира и безопасности. Это действительно является одним из способов повышения инклюзивности наших процессов и позволяет нам двигаться вперед.

Роль женщин чрезвычайно важна, поскольку она содействует осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и помогает сохранить мир и безопасность перед лицом вызовов. Она также способствует осуществлению резолюции 1325 (2000) в Иордании. Мы осведомлены о конфликтах в регионе и о крупных миграционных потоках в нашу страну. Этим мигрантам предоставляются услуги в области здравоохранения и образования. Поэтому нам необходимо продолжать международное сотрудничество при участии Иордании, с тем чтобы мы могли выполнить свои обязанности.

В заключение Иордания подтверждает свою ответственность за соблюдение принципов мира, безопасности, терпимости и примирения и приверженность им.

Таким образом, мы сможем удовлетворять конкретные чаяния людей на искоренение насилия и экстремизма, а также проводить наши мероприятия в области международного сотрудничества, в частности совместно с Организацией Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Папуа-Новой Гвинеи.

Г-н Раи (Папуа-Новая Гвинея) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, от имени нашей страны, Папуа-Новой Гвинеи, я хотел бы искренне поздравить Вашу страну, Швецию, с председательством в Совете Безопасности в январе. Мы также поздравляем новых членов Совета Безопасности: Боливию, Эфиопию, Италию, Казахстан и Нидерланды. Мы рассчитываем на сотрудничество с

членами Совета Безопасности в реализации целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций.

Кроме того, пользуясь этой возможностью, я хотел бы приветствовать и поздравить нашего нового Генерального секретаря г-на Антониу Гутерриша в связи с его вступлением в должность пожелать ему всяческих успехов, а также выразить ему нашу уверенность в том, что его стратегическое руководство будет способствовать дальнейшему повышению эффективности работы Организации Объединенных Наций на благо всех народов Организации Объединенных Наций.

Наша делегация также выражает признательность Швеции за своевременную организацию этих открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира. Эта тема имеет огромное значение с учетом неприемлемых масштабов растущего и продолжающегося насилия, разрушений и гуманитарных катастроф в результате действий как государственных, так и негосударственных субъектов, что сегодня, к сожалению, наблюдается во многих регионах мира. Мы ощущаем на себе последствия того, что люди бегут из родных стран в попытке спасти свою жизнь или попытаться ее заново устроить, о чем свидетельствует создание в нашей стране, Папуа-Новой Гвинее, центра приема заявлений на предоставление убежища.

Папуа-Новая Гвинея приветствует смелое заявление нового Генерального секретаря об укреплении и сохранении глобального мира, включая предотвращение конфликтов, в качестве одного из стратегических приоритетов на период его пребывания в должности. Мы также с удовлетворением отмечаем инициативу Председателя Генеральной Ассамблеи по организации диалога высокого уровня по теме «Построение устойчивого мира для всех: взаимосвязь между Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и сохранением мира».

Выдвижение темы «Сохранение мира» на центральное место в повестке дня Организации Объединенных Наций должно пользоваться полной и реальной поддержкой со стороны членов Совета Безопасности и всех других государств-членов в соответствии с духом Устава Организации Объединенных Наций. К сожалению, в последние годы Совет проводил местническую политику, которая

всегда была заклтым врагом глобального мира и безопасности. Это привело к гибели бесчисленного множества ни в чем не повинных людей и уничтожению средств к существованию. Такая ситуация больше не может продолжаться и должна быть незамедлительно изменена.

Наша делегация считает, что прочную основу для сохранения мира, включая предотвращение конфликтов, обеспечивает Устав Организации Объединенных Наций и соответствующие резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Из последних к ним относятся принятые недавно, в один день — 27 апреля 2016 года, — резолюция 2282 (2016) и резолюция 70/262 Генеральной Ассамблеи по обзору миростроительной архитектуры Организации Объединенных Наций.

Сейчас нам необходимо выполнить одно ключевое условие: мобилизовать политическую волю и продемонстрировать решительность сменить парадигму с учетом важности комплексного и всеобъемлющего подхода к сохранению мира, включая предотвращение конфликтов. Сюда должны также входить реформирование устаревших и неэффективных структур, методов и стратегий; повышение согласованности и скоординированности усилий в области поддержания мира, прав человека и устойчивого развития в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, например, Комиссии по миростроительству; мобилизация ресурсов на устойчивой и предсказуемой основе; а также укрепление партнерских связей между всеми заинтересованными сторонами. Кроме того, решающее значение имеют национальная ответственность стран и их руководящая роль в устранении коренных причин конфликтов.

Наша страна, столкнувшаяся 29 лет назад с затянувшимся на целое десятилетие жестоким внутренним гражданским конфликтом в Бугенвиле, который унес жизнь многих людей и лишил их средств к существованию и последствия которого ощущаются по сей день, на собственном опыте убедилась в том, что для сохранения мира и использования его дивидендов необходимо следующее: во-первых, политическая воля и приверженность принятию превентивных мер до, во время и после конфликтов; во-вторых, надлежащее устранение коренных причин напряженности и конфликтов; в-третьих, налаживание мирного диалога для уре-

гулирования конфликтов; и, в-четвертых, признание значимости и важности активного участия женщин в мирных процессах.

Существует неразрывная связь между сохранением мира и устойчивым развитием. В преамбуле Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается, что

«[н]е может быть устойчивого развития без мира и мира без устойчивого развития» (*резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, приложение*).

Проблемы, которые изменение климата создает для нашего устойчивого развития, и их последствия для международного мира и безопасности являются особенно актуальными для Папуа-Новой Гвинеи и других островных государств Тихого океана. Изменение климата оказывает такое же негативное воздействие, как и вооруженные конфликты, и также влечет массовые перемещения людей и чревато глобальными последствиями для мира и безопасности. Если оставить без внимания такие проблемы, как утрата территории, нехватка продовольствия и воды, недобровольное перемещение людей в попытке найти убежище в других местах и спастись от катастрофических последствий стихийных бедствий, а также повышение уровня моря, то они неизбежно приведут к конфликтам из-за ограниченности ресурсов.

Наша делегация полностью согласна с замечаниями Председателя Группы тихоокеанских островных государств относительно изменения климата, которые я не буду повторять, а ограничусь лишь тем, что с сожалением отмечу, что на международном уровне ощущается дефицит конкретных и скоординированных мер по устранению угроз безопасности, обусловленных изменением климата.

В качестве главного органа, отвечающего за поддержание международного мира и безопасности, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности должен уделить пристальное внимание вызывающей обеспокоенность взаимосвязи между изменением климата и его последствиями для безопасности и принять решительные меры, пока еще не слишком поздно.

И наконец, что также важно, я присоединяюсь к заявлению, с которым недавно выступил Председатель Группы тихоокеанских малых островных

государств. Полный текст нашего заявления будет передан в Секретариат.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Судана.

Г-н Мохамед (Судан) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас и Вашу страну, Швецию, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в самом начале Вашего членства в Совете. Мы также поздравляем вновь избранных членов Совета: Боливию, Эфиопию, Италию и Казахстан. Мы хотели бы также поздравить нового Генерального секретаря, приступившего к исполнению своих широких обязанностей.

Г-н Председатель, я полностью уверен в том, что с позиции Председателя Совета Безопасности Вы оцените по достоинству участие каждой страны в нынешней важной дискуссии, посвященной предотвращению конфликтов. Я хотел бы кратко изложить наше видение этой важной темы и особо остановиться на следующих восьми аспектах.

Прежде всего, что касается всеобъемлющей концепции предотвращения конфликтов, то, если посмотреть на различные конфликты во всем мире, в особенности на внутренние конфликты, то станет очевидно, что усилия не сводятся только к их предотвращению. Мы считаем, что в настоящее время превентивная деятельность также включает в себя недопущение обострения конфликтов, недопущение продолжения конфликтов и недопущение эксплуатации конфликтов.

Такая широкая концепция превентивной деятельности налагает на Генерального секретаря, занимающего исключительно нейтральную позицию, дополнительные серьезные обязательства по обеспечению того, чтобы конфликт не становился площадкой для удовлетворения интересов других стран, как это было в прошлом, когда конфликты представляли собой арену боевых действий для продвижения идеологий других государств.

Что касается прямой связи между предотвращением конфликтов и социально-экономическим развитием, то развитие является противоядием от конфликтов. Внутренние конфликты распространяются и множатся пропорционально экономической слабости и отсутствию возможностей для развития. Я хотел бы отметить, что введение односторонних

принудительных экономических санкций столь же предосудительно, как и применение силы для урегулирования споров. В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, только Совет Безопасности уполномочен применять силу при урегулировании конфликтов, и поэтому только Совет Безопасности уполномочен применять экономические санкции, как об этом говорится в заявлении Председателя Совета Безопасности S/PRST/1995/9, в котором Совет согласился с тем, что целью экономических санкций является не наказание, а изменение поведения соответствующей страны.

Мое следующее замечание касается необходимости признания коренных причин конфликта. В случае Африки коренными причинами конфликтов являются ухудшение экономического положения и изменение климата, что привело к эрозии зеленых зон, в особенности вдоль западного побережья Африки до Судана на востоке. Это привело, к сожалению, к вспышке конфликта в Дарфуре, который стал непосредственным результатом изменения климата. Несмотря на упоминание в докладе Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде роли изменения климата в возникновении кризиса в Дарфуре, позиция Организации Объединенных Наций по этому вопросу по-прежнему ограничивается косвенным отказом от признания данной роли. Я хотел бы повторить то, что некоторые члены Комиссии говорили сегодня о необходимости назначить специального представителя по изменению климата и безопасности.

Мое следующее замечание касается необходимости воздерживаться от применения насилия для достижения политических целей, что является одним из принципов международного права. Когда на начальном этапе кризиса вооруженные повстанческие группировки нарушают международное право, соответствующая страна должна обратиться к Организации Объединенных Наций и государствам-членам за любой возможной помощью в деле предотвращения и пресечения таких нарушений.

Далее — сохранение мира. Возможность сохранения мира подрывается, когда страна страдает от продолжающегося конфликта. Когда общая ситуация в стране, находящейся в состоянии внутреннего вооруженного конфликта, характеризуется сокращением военных столкновений — благодаря, разумеется, мирному соглашению, заключенному

на основе переговоров, — мы затем переходим ко второму этапу, на котором мы можем приступить к обеспечению устойчивого мира. Эта возможность бывает недоступна в определенных ситуациях, и провинция Дарфур в Судане — одна из них. Некоторые члены Совета Безопасности приняли решение — на основе их влияния или роли в качестве кураторов в Совете Безопасности — навязать принятие резолюций, которые привели к тому, что эти конфликты остаются неурегулированными, создав, тем самым, случаи дипломатического противостояния. Члены Совета знают, что они должны работать не от имени своих стран и интересов, а от имени международного сообщества. Это трудная, но отнюдь не невыполнимая задача. Мы должны помогать друг другу.

Теперь о роли Генеральной Ассамблеи и Секретариата Организации Объединенных Наций. Мы с удовлетворением отмечаем, что Генеральный секретарь Гутерриш говорил о важности предотвращения конфликтов и считает это одной из приоритетных задач.

В заключение я хотел бы процитировать слова г-на Вацлава Гавела, покойного первого президента Чешской Республики:

«Мы должны признать, что нас связывает не только данное время и данное место — нас связывают мир в целом и вечность». Мы должны осознать, что, не признавая универсальные, общие и временные интересы, мы оказываем плохую услугу нашим конкретным, местным и непосредственным интересам.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Азербайджана.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): В интересах экономии времени я зачитаю сокращенный вариант моего заявления, полный текст которого будет распространен в зале.

Моя делегация хотела бы выразить признательность Швеции, исполняющей функции Председателя, за организацию сегодняшних открытых прений по важной и актуальной теме предотвращения конфликтов и поддержания мира. Мы также выражаем признательность Генеральному секретарю за его содержательный брифинг. Азербайджан высоко ценит и полностью поддерживает призыв к миру, с которым он обратился 1 января. Моя страна будет ак-

тивным и надежным партнером в деле подлинного содействия совместным усилиям Организации, направленным на то, чтобы 2017 год стал годом мира.

Принцип мирного урегулирования споров — это один из краеугольных камней Устава Организации Объединенных Наций и международного правового порядка. Его главная задача заключается в обеспечении того, чтобы государства были привержены уважению суверенитета друг друга, территориальной целостности и политической независимости и воздерживались от угрозы силой или ее применения в международных отношениях. Международное право требует, чтобы мы не только работали для достижения успешных результатов путем предотвращения или урегулирования конфликтов, но чтобы эти результаты были достигнуты в рамках процесса, который согласуется с конкретными нормами. Без этого ни одно решение не может обеспечить необходимую основу для прочного мира и долгосрочной стабильности.

В приоритетном порядке следует уделять особое внимание осуществлению резолюций, принятых главными органами Организации Объединенных Наций, в частности резолюций, касающихся мирного урегулирования споров и предотвращения и урегулирования конфликтов. Важно также подчеркнуть роль верховенства права в создании стабильного и прочного мира. Мы также не можем игнорировать критически важный императив установления подлинных фактов и борьбы с безнаказанностью. Такие усилия должны быть свободными от селективности и политически мотивированных подходов, как бы трудным или даже нереалистичным это ни казалось.

Продолжающаяся агрессия Армении против моей страны привела к захвату значительной части территории Азербайджана, включая Нагорный Карабах и семь прилегающих к нему районов и несколько эксклавов. Она привела к гибели десятков тысяч людей, уничтожению городов и источников средств к существованию, а также к насильственному изгнанию более миллиона азербайджанцев из своих домов и лишению их своего имущества. В ходе конфликта были совершены серьезные нарушения международного гуманитарного права, представляющие военные преступления, преступления против человечности и акты геноцида.

В следующем месяце исполняется двадцать пять лет со дня чудовищного преступления, совершенного армянскими вооруженными силами и их сторонниками в отношении гражданского населения и защитников города Ходжалы в Нагорно-Карабахском регионе Азербайджана. То, что произошло в Ходжалы в феврале 1992 года, стало крупнейшим массовым убийством за время конфликта. В следующем году Совет Безопасности принял четыре резолюции — резолюции 822 (1993), 853 (1993), 874 (1993) и 884 (1993), — осуждающие применение силы против Азербайджана, оккупацию его территорий, нападения на гражданских лиц и обстрел населенных районов. В своих резолюциях Совет поддержал принцип уважения суверенитета и территориальной целостности Азербайджана, подтвердил, что Нагорно-Карабахский регион является неотъемлемой частью Азербайджана, и потребовал немедленного, полного и безоговорочного вывода армянских сил со всех оккупированных территорий Азербайджана. В момент, когда существовала реальная возможность остановить кровопролитие, спасти жизни тысяч людей и инвестировать в развитие и процветание, Армения продолжала свою политику аннексии.

С тех пор мало что изменилось, если вообще что-то изменилось. К сожалению, основные требования Совета Безопасности до сих пор не выполнены, и посреднические усилия, прилагаемые на протяжении более 25 лет в рамках Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, пока не дали результатов. Армения неизменно отказывается начать значимые мирные переговоры, затрудняет процесс урегулирования конфликта, регулярно прибегает к различным провокационным действиям, направленным на обострение обстановки в зоне конфликта, и пытается закрепить нынешний статус-кво. Единственный способ достижения устойчивого и долгосрочного урегулирования заключается в обеспечении незамедлительного, полного и безоговорочного вывода армянских вооруженных сил из Нагорно-Карабахского региона и других оккупированных территорий Азербайджана. Этого требуют международное право и Совет Безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас слово имеет представитель Турции.

Г-н Бегеч (Турция) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к другим ораторам и по-

здравить Швецию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности.

Заместитель министра иностранных дел Финляндии выступила с совместным заявлением от имени Группы «Друзья посредничества» и ее сопредседателей, а именно Финляндии и Турции. Турция также присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза. Добавлю следующие замечания в своем национальном качестве.

Турция высоко ценит и реально способствует усилиям, направленным на мирное урегулирование споров на региональном и международном уровнях. В этой связи наши новые усилия, прилагаемые в сотрудничестве с нашими партнерами и направленные на урегулирование кризиса в Сирии, в том числе на облегчение страданий людей, наглядно отражают как необходимость эффективного политического участия, так и высокую цену бездействия. Ослабление напряженности, прежде чем она перерастет в конфликт с применением насилия, должно быть в числе приоритетных мер при сохранении мира и стабильности, и государства-члены должны взять на себя обязательства по достижению этой цели.

Во всех усилиях по сохранению мира следует устранять коренные причины и долгосрочные проблемы, делать достижимыми для всех перспективы безопасности, развития и справедливости.

Турция поддерживает ключевые рекомендации, вынесенные по итогам обзоров Организации Объединенных Наций, в частности в отношении главенствующей роли политики и необходимости предотвращения конфликтов и посредничества. В этой связи мы видим огромную ценность в предотвращении конфликтов, в частности, за счет эффективного посредничества. Однако есть государства-члены, которые считают, что превентивные меры без согласия сторон могут привести к преждевременному вмешательству, которое может в конечном счете подорвать перспективы мирного урегулирования. Мы все должны признать наличие этих проблем и изучать пути их решения, особенно при осуществлении новых инициатив.

Сложные политические, идеологические и социально-экономические задачи, а также асимметричные угрозы и терроризм делают предотвращение и урегулирование конфликтов более трудным, чем когда-либо. Гуманитарный аспект конфликтов

и проблемы беженцев не облегчают нынешнее положение дел. Эти факторы требуют очень внимательного рассмотрения каждой конфликтной ситуации, причем соблюдение принципов Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права не менее важно, чем надлежащий анализ конфликтов и разработка всеохватного процесса. В то же время ответственные органы Организации Объединенных Наций совместно с Секретариатом могут разрабатывать более эффективные способы укрепления потенциала нашей Организации в области превентивной дипломатии. Добрые услуги Генерального секретаря и региональных отделений Организации Объединенных Наций, безусловно, являются важными активами в нашем распоряжении, и они должны подкрепляться политическим видением и финансовыми ресурсами. Повышение транспарентности и расширение консультаций с государствами-членами помогут повысить согласованность и укрепить взаимное доверие в рамках всей системы.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Нигерии.

Г-н Боса (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность делегации Швеции за созыв этих открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира, что является стержнем деятельности Организации Объединенных Наций. Нигерия считает, что эта тема имеет решающее значение для всего человечества. Мы выражаем признательность Генеральному секретарю г-ну Антониу Гутерришу за его выступление и за изложение его концепции, согласно которой следует уделять особое внимание предотвращению, действуя в сотрудничестве с Советом Безопасности.

Прежде всего мы хотели бы поздравить делегации Боливии, Эфиопии, Италии, Казахстана и Швеции с избранием в состав Совета Безопасности на период 2017–2018 годов.

В июле 2010 года, в ходе подготовки Нигерии к проведению в Совете Безопасности открытых прений, посвященных превентивной дипломатии (см. S/PV.6360), мы руководствовались своей глубокой обеспокоенностью тем, что изменения в характере конфликтов опережали нашу коллективную способность эффективно реагировать на них. Мы отмечали, что международное сообщество уже

на протяжении длительного времени уделяло мало внимания посредничеству и предотвращению конфликтов. Мы придавали слишком большое значение военным аспектам мира и безопасности и выделяли на них огромное количество ресурсов, не устраняя коренные причины конфликтов.

Несмотря на то, что Организация Объединенных Наций работает в интересах поддержания международного мира и безопасности, в современном мире угрозы безопасности стали более сложными. Мы живем в мире, в котором насильственные конфликты стали слишком привычной чертой повседневной жизни многих людей на планете. Неустойчивые конституционные рамки, ограниченность природных ресурсов и экономическое неравенство в совокупности могут сделать государство уязвимым перед конфликтами. Такой исход может дорого обойтись с точки зрения как человеческих страданий, так и экономических потерь. Кроме того, социально-экономические успехи, достигнутые благодаря усилиям в области развития, часто оказываются сведены на нет. Прибавьте к этому затраты на ведение войны и осуществление операций по поддержанию мира, и вы получите шокирующие количественные данные. Именно вокруг этого мы должны строить наше сегодняшнее обсуждение.

Ближайшая задача, стоящая перед нами, должна состоять в решении этих ключевых вопросов. Африка в течение многих лет уделяет большое политическое значение применению стратегий превентивной дипломатии путем создания механизмов раннего предупреждения и посредничества. Африканский союз принял решительные меры по разработке рамок превентивной дипломатии на основе усилий Совета мира и безопасности Африканского союза. На субрегиональном уровне Экономическое сообщество западноафриканских государств также добилось значительных успехов в этой области, в первую очередь благодаря последовательному осуществлению своей Рамочной программы предотвращения конфликтов, которая охватывает дипломатию, установление фактов и системы раннего предупреждения. Поэтому необходимо, чтобы эти усилия на региональном и субрегиональном уровнях получали как финансовую, так и техническую поддержку со стороны международного сообщества и системы Организации Объединенных Наций.

На сегодняшний день в рамках Организации Объединенных Наций создана эффективная система координаторов для реализации этих механизмов сотрудничества при участии в первую очередь Специальных посланников Генерального секретаря, Департамента по политическим вопросам, региональных отделений Организации Объединенных Наций и Комиссии по миростроительству. Для Организации Объединенных Наций крайне важно продолжать работу с соответствующими партнерами в целях создания благоприятных условий для ослабления напряженности, наращивания потенциала для грамотно организованного вмешательства и содействия диалогу. Нигерия инвестировала ресурсы в поддержку кампании по предотвращению конфликтов, особенно в нашем субрегионе. Мы внедрили методы превентивной дипломатии в процессе решения сложных вопросов, возникающих в связи с вооруженными конфликтами.

Мы приветствуем создание руководящего комитета для рассмотрения мер по укреплению сотрудничества в рамках всей сети субъектов превентивной дипломатии. На практике превентивная дипломатия часто наиболее эффективна тогда, когда проводится в кулуарах и, безусловно, задолго до того, как напряженность достигнет критической точки. Мы считаем, что можем способствовать политике предотвращения конфликтов как на нормативном, так и на практическом уровнях. Мы можем стандартизировать наш подход к политическим и миротворческим миссиям, с тем чтобы отразить стратегическую важность превентивной дипломатии.

Если нашей главной ответственностью в Совете Безопасности действительно является поддержание международного мира и безопасности, то работу Совета по обеспечению международного мира и безопасности следует рассматривать через призму превентивной дипломатии. Если мы сможем помочь странам и сообществам в восстановлении социальной и институциональной ткани, если мы также сможем взяться за решение нынешней задачи предоставления людям благоприятных возможностей и средств к существованию, мы можем помочь уменьшить вероятность возникновения конфликтов. Мы можем предотвращать конфликты прямо и косвенно.

Председатель (говорит по-английски): Теперь я предоставляю слово представителю Бельгии.

Г-н Пекстен де Бейтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия благодарит председательствующую Швецию за предоставленную нам возможность совместно провести стратегический анализ вопроса, который имеет первостепенное значение и лежит в самой основе работы нашей Организации. Я благодарю также Генерального секретаря за его решительные слова. Мы очень рады, что он решил уделять значительное внимание этому вопросу в течение срока своих полномочий. Мы полностью поддерживаем его усилия и комплексный подход, который он предложил нам сегодня в первой половине дня.

Бельгия полностью присоединяется к заявлению Европейского союза, а также к заявлению Финляндии, сделанному от имени Группы «Друзей посредничества», к которой мы относимся. Я хотел бы высказать дополнительные замечания и зачитать сокращенный вариант своего заявления.

Даже в отсутствие конфликтов мы должны уделять пристальное внимание миростроительству, проводя работу в области прав человека, устойчивого развития и верховенства права. Конфликты не возникают случайно. В связи с этим мы считаем полезным и впредь изучать возможность создания в Организации Объединенных Наций механизма раннего предупреждения, подобного тем, которые имеются в других международных организациях. Главная прерогатива Генерального секретаря заключается в том, чтобы привлечь внимание Совета к ситуации, представляющей опасность для мира и безопасности. Регулярные контакты между Советом Безопасности и Секретариатом, по-видимому, представляют собой еще одно направление деятельности. Необходимо активизировать существующие методы работы, например, подготовку перспективного обзора.

Инвестирование ресурсов в устойчивое развитие, образование, права человека и верховенство права имеет решающее значение. Тем более необходимо уделять особое внимание неустойчивым и затронутым конфликтом странам, чтобы обеспечить их всеобъемлющее развитие на основе сохранения мира. Например, Бельгия решила выделить 50 процентов своей официальной помощи в целях развития нестабильным и менее развитым странам. Бельгия призывает других доноров сделать то же самое.

В ходе конфликта возможно принятие мер переходного характера с целью инвестирования ресурсов в будущий мир. Например, важно начать процесс просвещения и примирения для жертв конфликта, чтобы избежать увековечивания насилия поколением, которое утратило свои ориентиры. В этом отношении реабилитация и реинтеграция детей, затронутых вооруженным конфликтом, посредством надлежащих программ имеет ключевое значение для усилий по обеспечению прочного мира и безопасности. Конкретная деятельность в этой области содействует тому, чтобы разорвать порочный круг насилия, и может служить крайне эффективным средством предотвращения конфликта.

Совет Безопасности регулярно призывают провести обзор мандатов операций в пользу мира, изменить их или принять решение прекратить их осуществление. Переходные этапы, возникающие в результате такого развития событий, могут привести к возникновению в конкретном государстве периода неустойчивости. Поэтому Бельгия просит более четко разъяснить деятельность миротворческих операций остальной системе Организации Объединенных Наций, особенно в переходный период. Бельгия также считает, что стратегии переходного этапа и завершения деятельности следует надлежащим образом увязывать с политическими процессами, которые должны включать процессы демобилизации, разоружения, реинтеграции, проведения реформы сектора безопасности, правосудия переходного периода и государственного строительства, а также укрепления потенциала.

Совет Безопасности может несколькими способами содействовать достижению цели миростроительства. Это начинается с включения в текст его заявлений и резолюций концепций, подчеркивающих всеохватный характер такого глобального подхода. Будь то женщины, дети или меньшинства, их конкретное упоминание может изменить их положение к лучшему. Кроме того, его мнение, будь то в поддержку процесса посредничества, мирного соглашения или с целью осуждения отсутствия прогресса, дают определенный результат. Поддержка Советом Безопасности Арушских мирных соглашений является положительным примером в этом отношении.

В заключение следует отметить, что использование посредничества с целью предотвращения и

урегулирования конфликтов должно приобрести более систематический характер. Бельгия полностью поддерживает работу Генерального секретаря в области посредничества и выступает за наращивание потенциала региональных организаций в этой области. Бельгия также призывает женщин играть более активную роль в процессах посредничества и урегулирования конфликтов в своих странах. Я хотел бы воспользоваться предоставленной возможностью и отметить, что 14 февраля в Брюсселе Бельгия организует международную конференцию высокого уровня по теме посредничества.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Грузии.

Г-н Имнадзе (Грузия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам, чтобы приветствовать шведскую делегацию на посту Председателя и поблагодарить министра иностранных дел Валльстрём за то, что она с самого начала предложила весьма широкомасштабную повестку дня, и за эти конкретные прения, которые способствуют анализу концепции Генерального секретаря.

Наша страна хотела бы присоединиться к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, а в своем национальном качестве я хотел бы сделать следующее заявление.

Мы приветствуем выдвинутую Генеральным секретарем главную приоритетную задачу, а именно необходимость содействовать активизации дипломатических усилий в поддержку мира, с тем чтобы урегулировать текущие конфликты и предотвратить возникновение других конфликтов. Всеобъемлющая концепция и стратегические решения нового руководства имеют решающее значение для противодействия статичной позиции, которую заняла Организация Объединенных Наций в отношении раннего предупреждения, а также ее частой неспособности предотвратить или урегулировать конфликты, как мы это наблюдали в Сирии, Украине, Грузии и других местах.

Грузия приветствует усилия по достижению нового политического консенсуса в интересах поддержания международного мира и безопасности в глобальном масштабе посредством предотвращения конфликтов, прежде чем они возникнут, что соответствует концепции сохранения мира и под-

черкивает необходимость уделения внимания всем этапам цикла конфликта. Грузия разделяет мнение многих о важности ранних действий и активных усилий со стороны структур Организации Объединенных Наций как в Центральных учреждениях, так и на местах, в рамках всех главных компонентов системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы выявить ранние тревожные признаки и устранить опасности, угрожающие делу мира. Я хотел бы напомнить об обещаниях и обязательствах, взятых государствами-членами на Всемирном гуманитарном саммите в мае 2016 года с целью предотвращения конфликтов и напряженности, в ходе которого мы пришли к согласию о том, что устойчивый мир может быть достигнут только посредством совместных решительных усилий и соблюдения принципов международного права, включая Устав Организации Объединенных Наций.

Мы считаем, что перспективы достижения мира прямо связаны с содействием реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и с постоянным вниманием международного сообщества к укреплению прав человека. Твердо поддерживая более активное вовлечение женщин в предотвращение конфликтов, мы также уделяем особое внимание осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах, мире и безопасности.

Напоминая о том, что на Совет Безопасности возложена уникальная ответственность в сфере мира и безопасности, а также предотвращения конфликтов, мы хотели бы отметить, что Грузия имеет свой собственный печальный опыт, из которого мы все должны извлечь важные уроки в отношении того, что происходит, когда постоянный член Совета Безопасности, участник конфликта, в одностороннем порядке накладывает вето на присутствие наблюдательной миссии Организации Объединенных Наций в качестве международного механизма мониторинга. Это может происходить сразу после полномасштабной войны, в то время когда международное присутствие в сфере безопасности должно наращиваться, как это имело место в отношении Миссии Организации Объединенных Наций по наблюдению в Грузии в 2009 году. С тех пор как Грузия, так и районы Абхазии и Южной Осетии, которые находятся под незаконной военной оккупацией Российской Федерации, по-прежнему полностью недоступны для международных механизмов мониторинга. После нескольких волн этнических чи-

сток сотни тысяч людей были перемещены, и в отсутствие международных механизмов мониторинга гуманитарная ситуация в оккупированных районах остается критической. Люди лишены своих элементарных прав и свобод, включая, среди прочего, свободу передвижения. Учитывая этот опыт, Грузия считает, что право вето должно быть ограничено, с тем чтобы предотвратить злоупотребление им.

Когда постоянный член Совета вовлечен в конфликт, являющийся предметом рассмотрения Совета Безопасности, он не может беспристрастно применять свое право вето. Это единственный способ, при помощи которого мы можем предотвратить массовые нарушения прав человека и дальнейшую эскалацию конфликта. Аналогичным образом, Грузия также поддержала совместное франко-мексиканское предложение относительно применения права вето в Совете Безопасности, а также инициативу, выдвинутую Лихтенштейном и касающуюся кодекса поведения применительно к действиям Совета Безопасности в отношении геноцида, преступлений против человечности и военных преступлений. Эти концепции были представлены Совету, и теперь, по нашему мнению, было бы целесообразно разработать соответствующие правила процедуры в интересах достижения этих целей.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Панамы.

Г-жа Флорес Эррера (Панама) (*говорит по-испански*): Во-первых, мы хотим поздравить вновь избранных непостоянных членов Совета Безопасности и пожелать им всяческих успехов.

Сегодня мы являемся свидетелями ряда происходящих впервые событий. Это первые открытые прения Совета Безопасности в этом первом месяце 2017 года, на которых председательствует Швеция, небольшое государство, впервые заявившее о создании феминистского правительства. Мы выражаем признательность министру Вальстрём за ее вступительное заявление и за организацию этого заседания. Это также первое заседание с участием Генерального секретаря Гутерриша, который настойчиво отстаивает важность превентивной дипломатии. Пришло время заслушать неординарные и творческие соображения в отношении того, что уже представляет собой долгосрочную тему прений.

Когда мне представляется возможность показать Организацию Объединенных Наций моим гостям, мы обязательно останавливаемся на третьем этаже у выставки рядом с залом Генеральной Ассамблеи, где помещена диаграмма с кружками и стрелками, на которой графическими средствами сравнивается глобальный бюджет расходов на цели милитаризации, регулярный бюджет Организации Объединенных Наций, размер официальной помощи в целях развития и бюджет, выделяемый на цели разоружения. Ничто так не обескураживает в том, что касается повестки дня для мира, как сравнение размеров кружков, которое демонстрирует обратно пропорциональную зависимость наших приоритетов.

Усилия международного сообщества по проведению миротворческих операций, в основном, прилагаются через посредство военных договоренностей. Вместо этого следует направлять ресурсы, главным образом, на осуществление действий с целью предотвращения конфликтов. Как сказал Генеральный секретарь Гуттериш, развитие — это лучшее противоядие от конфликта. Активная превентивная дипломатия могла бы обеспечить взаимосвязь между тремя основными направлениями деятельности Организации Объединенных Наций и быть сосредоточена на точках, в которых они пересекаются. Вряд ли есть вопрос, который имеет более негативные последствия для репутации Организации Объединенных Наций в глазах общественности, чем неспособность Организации предотвратить зверства. Как нам тогда перейти от метода реагирования постфактум, применяемого в работе Совета Безопасности, к методу упреждения? Как нам перейти от реагирования на кризисы к предотвращению конфликтов?

Устав Организации Объединенных Наций обещает избавить грядущие поколения от бедствий войны. К счастью, войн между государствами становится значительно меньше, но критические ситуации в мире возникают в результате роста числа сложных и насильственных конфликтов, которые выходят за рамки национальных границ и приводят к массовому перемещению населения и повсеместным нарушениям прав человека, жертвами которых, в первую очередь, становятся женщины, дети и девочки.

Эта ситуация существенно отличается от ситуации, с которой Организация столкнулась 70 лет назад, и требует эффективных превентивных действий со стороны Совета Безопасности как гаранта мира. Статья 33 Устава предусматривает инструменты урегулирования конфликтов мирными средствами, которые, как Совет Безопасности сам признал в резолюции 2171 (2014), в достаточной степени не используются. Среди этих инструментов находится признание важной роли женщин в поддержании мира. Эту роль следует существенно повысить.

В то же время с приходом нового Генерального секретаря мы стоим на пороге нового стиля руководства. Поэтому сейчас самое время заложить фундамент эффективного взаимодействия с Советом Безопасности, в котором приоритетное внимание будет уделяться анализу и раннему предупреждению как основе для учреждения превентивных политических миссий. Для этого мы должны укрепить наши отношения с Советом по правам человека и сделать их постоянными и тесными. Этот орган своими докладами и резолюциями может способствовать работе Совета Безопасности, подавая ему сигналы раннего предупреждения о нарушениях прав человека.

Что же касается сложных проблем, то их с помощью простых решений не преодолеть — здесь необходимы комплексные решения. Горизонтальный или вертикальный подход тут не уместен, нужен матричный подход. Панама настаивает на необходимости изменения парадигмы, чтобы этика была главным критерием, используемым Организацией для гуманизации своей работы, поощрения солидарности и обеспечения транспарентности действий всех органов системы Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности.

Для эффективного предотвращения конфликтов и продвижения к прочному миру Совету Безопасности следует иметь более мощный аналитический потенциал и следует работать на упреждение в деле предотвращения потенциальных рисков. Совет должен вовлекать стороны конфликтов или стороны, относящиеся к группе риска, в разработку всеобъемлющих стратегий осуществления, стратегий мониторинга и распределения ресурсов. Привлечение сторон к такой работе будет способствовать укреплению доверия и, в конечном итоге,

обеспечит более надежные гарантии мира. Совету Безопасности следует сбалансировать свою вертикаль власти, чтобы не допускать доминирования узких интересов, которые лишь затрудняют независимый анализ в поисках решений. Совет Безопасности должен также работать плечом к плечу с другими органами системы Организации Объединенных Наций.

Сегодня у нас есть возможность определить концепцию и новые стандарты, которыми Организация Объединенных Наций будет руководствоваться при осуществлении комплексных стратегий оказания помощи сторонам конфликтов или сторонам, относящимся к группе риска, и, тем самым, будет обеспечивать международный мир и безопасность — важнейшее условие осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, с помощью которой мы хотим преобразовать мир.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Акбаруддин (Индия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, и других новых членов с вхождением в состав Совета Безопасности в начале этого месяца. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за красноречивое изложение в своем первом выступлении в Совете своего видения и идей в отношении продвижения дела предотвращения конфликтов и сохранения мира.

Повестка дня сегодняшнего заседания касается одной из главных целей Устава Организации Объединенных Наций, закрепленных в его первой статье. Поэтому мы признательны делегации Швеции за своевременную организацию этих прений и за подготовку полезной концептуальной записки (S/2017/6, приложение).

Мудрость древнего изречения, которое гласит, что профилактика лучше, чем лечение, вполне очевидна. В Организации Объединенных Наций Ваш соотечественник, г-н Председатель, бывший Генеральный секретарь г-н Даг Хаммаршельд, как утверждается, был первым, кто более 50 лет назад ввел в наш лексикон термин «превентивная дипломатия». Еще одной важной вехой в этом плане, по нашему мнению, является Повестка дня для мира, которую в 90-годах выдвинул бывший Генераль-

ный секретарь г-н Бутрос Бутрос-Гали. Тем не менее, усилиям по предотвращению не удалось пустить твердые институциональные корни. В этой связи возникает вопрос, почему так вышло? То ли потому, что у нас нет хороших инструментов, или потому, что мы используем хорошие инструменты неправильно? Мы хотели бы сделать несколько замечаний именно в таком ключе.

Во-первых, Индия считает, что для утверждения культуры предотвращения Организации Объединенных Наций необходимо признать, что главная ответственность за сохранение мира лежит на государствах-членах. Организация Объединенных Наций, со своей стороны, должна лишь дополнять национальные процессы. Акцент на таких аналитических инструментах и средствах, как установление фактов, определение приоритетов, дипломатические инициативы и операции по поддержанию мира, имеет большое значение, но является слишком узким подходом. Такие усилия могут в лучшем случае подкреплять роль соответствующих государств-членов и ситуацию в них. При этом мы выделяем слишком мало ресурсов на устранение институциональных недостатков государств-членов и делаем упор на укреплении институциональных механизмов Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, превентивные меры могут быть эффективными только в том случае, если они не навязываются, а принимаются с согласия соответствующих государств-членов и в сотрудничестве с ними. Ведь такие меры принимаются, чтобы помочь соответствующим государствам-членам сделать то, что можно сделать, и понять, как это можно сделать. Как говорится, нельзя пожать сжатую в кулак руку.

В-третьих, мы должны помнить о том, что, не смотря на всю широту мандата, предусмотренного в Уставе Организации Объединенных Наций, Организация не может делать все в одиночку. На местном, национальном, субрегиональном и региональном уровнях могут быть и существуют игроки, которые могут располагать более широкими возможностями в плане урегулирования той или иной ситуации и решения тех или иных вопросов. Организация Объединенных Наций должна принимать решения и действовать с учетом всего разнообразия ситуаций и имеющихся инструментов.

В-четвертых, разговоры о поощрении устойчивого мира и предотвращении конфликтов мало что дадут, если они не будут подкреплены ресурсами. Резолюции о сохранении мира, принятые Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности в апреле (резолюция 2282 (2016) и 70/262 Генеральной Ассамблеи) не привели к достижению согласия даже в отношении выделения на эту деятельность одного процента годового миротворческого бюджета. Готовы ли мы сейчас изменить свою позицию в этом плане?

В-пятых, экономические, политические и технологические сдвиги в корне меняют существующий международный порядок. Появляющимся новым угрозам и силам не в состоянии противостоять даже авторитетные государства. История учит нас, что неуправляемые процессы часто порождают противостояние или становятся благодатной почвой для появления новых угроз. Тем не менее, у нас нет глобальной архитектуры управления в таких «пограничных» областях, как киберпространство, космос и океаны. Мы игнорируем их себе на погибель.

В-шестых, мир меняется, а институциональная архитектура, которая несет главную ответственность за мир и безопасность, стоит на месте. Совет Безопасности, который принимает решения от имени «мы народы», представляет все более незначительное меньшинство мирового населения. Чтобы устанавливать правила для «народов», он должен адекватно отражать новые реалии. Преодоление новых проблем, угроз и вызовов XXI века требует нового, а не устаревшего механизма. Утративший свою легитимность Совет Безопасности не может быть эффективным инструментом для решения проблем, связанных с предотвращением конфликтов и сохранением мира.

Постановка дела сохранения мира на прочную основу требует согласованной и всеобъемлющей стратегии. Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений, которые внесут вклад в достижение этой благородной цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я представляю слово представителю Кувейта.

Г-н аль Джаралла (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поздравить Вас со вступлением на пост Пред-

седателя Совета Безопасности в этом первом месяце Вашего членства в Совете. На Ваши плечи легла огромная ответственность, но мы убеждены в том, что Ваше председательствование будет успешным. Мы также благодарим Вас, г-н Председатель, за подготовку концептуальной записки (S/2017/6, приложение) по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира.

Мы, кроме того, хотели бы поздравить других новых членов, я имею в виду Боливию, Эфиопию, Италию и Казахстан. Мы желаем им успехов. Мы также хотели бы поблагодарить Генерального секретаря Его Превосходительство г-на Гутерриша за его ценный брифинг, в котором он изложил свою концепцию предотвращения конфликтов. Мы надеемся, что в течение его срока полномочий на посту Генерального секретаря мы сможем добиться ощутимого прогресса в деле активизации превентивной дипломатии. Кувейт готов сотрудничать с Генеральным секретарем в реализации его видения мира и безопасности на Ближнем Востоке и во всем мире.

Сегодня наш мир сталкивается с неописуемыми гуманитарными трагедиями и страданиями, которые на протяжении последних нескольких лет усиливаются, что вызывает тревогу. Число гражданских войн увеличилось с четырех в 2008 году до одиннадцати в 2015 году, что привело к тому, что более 128 миллионов человек пострадали вследствие конфликтов, перемещений и стихийных бедствий, а более 60 миллионов человек стали перемещенными лицами или беженцами в результате войн и конфликтов. Гуманитарный призыв на 2017 год, направленный Организацией Объединенных Наций в целях мобилизации 22 млрд. долл. США — а это рекордная сумма, — свидетельствует об опасном кризисе, с которым мы сталкиваемся. Именно поэтому сегодняшняя тема является столь актуальной. С началом нового года и мандата нового Генерального секретаря у нас есть возможность работать сообща в направлении достижения этой цели и превращения 2017 года в год борьбы за мир.

В последние несколько лет Совет Безопасности и международное сообщество сталкиваются с многочисленными проблемами и конфликтами. Нам необходимо подходить творчески к урегулированию этих конфликтов. Нам необходимо работать в соответствии с принципом превентивной диплома-

ти в целях устранения коренных причин этих конфликтов, особенно экономических причин, таких как нищета и безработица, и социальных причин, таких как отсутствие справедливости и наличие нарушений в области прав человека. Мы должны также извлекать конструктивные уроки из прошлого опыта. Мы должны сосредоточить внимание на предотвращении конфликтов, а не на устранении их политических, гуманитарных, экономических и социальных последствий. Говоря более конкретно, я имею в виду работу Совета Безопасности, который должен выполнять свою обязанность по поддержанию международного мира и безопасности посредством урегулирования конфликтов после их возникновения. Это требует значительных расходов со стороны международного сообщества. Я должен отметить, что в последние несколько лет Совет Безопасности оказывается не в состоянии справиться со многими рассматриваемыми им вопросами, главными из которых являются палестинский вопрос, который стоит на повестке дня вот уже более 70 лет, и сирийский кризис, который продолжается уже шестой год и унес жизни более 400 000 человек. Это свидетельствует о неспособности Совета устранять последствия многих конфликтов, а также обеспечивать их сдерживание и предотвращать их усугубление.

В главе VI Устава Организации Объединенных Наций говорится о мирном разрешении споров и о выгодах, которые мы можем получить в результате мирных переговоров и посредничества, направленных на достижение мирного урегулирования. Статья 99 Устава предусматривает, что Генеральный секретарь имеет право доводить до сведения Совета Безопасности о любых вопросах, которые, по его мнению, могут угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Мы считаем, что важно устранить все препятствия для выполнения этой функции и увеличить объем ресурсов, имеющих в распоряжении Генерального секретаря и Секретариата, с тем чтобы они могли предупреждать нас о любом возможном конфликте. Мы должны укреплять партнерские связи с региональными и субрегиональными организациями, которые играют ключевую роль в содействии международному миру и безопасности.

Путь к достижению прочного мира полон опасностей. Мы сможем пройти этот путь, только если будем идти вместе и если будем иметь общее виде-

ние. Организация Объединенных Наций, и в частности Совет Безопасности, несет историческую и моральную ответственность за то, чтобы удовлетворить потребности миллионов людей, пострадавших в результате конфликтов во всем мире. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что мы должны повысить эффективность наших усилий по предотвращению конфликтов до их возникновения, а не только заниматься урегулированием таких конфликтов, пытаясь сдержать их, поскольку мы знаем, что такой подход сопряжен с большими финансовыми, политическими и людскими издержками.

Мне представляется целесообразным — в период председательства Швеции в Совете Безопасности — завершить свое выступление цитатой покойного Генерального секретаря Дага Хаммаршельда о том, что стремление к миру должно быть непрерывным процессом:

«В поисках мира и прогресса невозможно ни одержать победы, ни потерпеть поражения всего лишь за несколько лет. Нельзя допустить, чтобы поиски мира и прогресса — с какими бы пробами и ошибками, успехами и неудачами они ни были связаны — утратили свою динамику или были заброшены».

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, прежде всего от имени Боливарианской Республики Венесуэла мы поздравляем Вашу страну с вступлением на этот руководящий пост в Совете Безопасности, а также поздравляем новых непостоянных членов Совета. Кроме того, мы признательны за созыв этих весьма важных открытых прений и за концептуальную записку (S/2017/6, приложение), которая была должным образом распространена. Мы благодарим Генерального секретаря за его участие в этом заседании и за высказанные им важные замечания, а также вновь заверяем его в поддержке и полном сотрудничестве со стороны Боливарианской Республики Венесуэла в период руководства им этой Организацией.

В последние годы развитие ситуации на местах во всем мире изменило характер конфликтов и угроз для международного мира и безопасности,

которые в настоящее время включают в себя не только столкновения противоборствующих сторон, но и охватывают экономический, финансовый и технический аспекты, отрицательно сказывающиеся на стабильности стран ввиду новых вызовов, которые нарушают суверенитет этих государств и противоречат принципу невмешательства во внутренние дела стран. Серьезность и сложность таких вызовов требуют решительного подхода со стороны Организации Объединенных Наций, в частности Совета Безопасности, с тем чтобы дать возможность государствам-членам согласовать новые многосторонние подходы и надлежащие меры реагирования в рамках целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций в связи с ситуациями, которые могут возникнуть вследствие этих новых угроз суверенитету и политической независимости стран.

Угрозы международному миру и безопасности, вызванные терроризмом, распространением оружия массового уничтожения, затяжными конфликтами и неурегулированными колониальными вопросами, а также насилием и дестабилизацией обстановки, охватившей в последнее время страны Ближнего Востока и Северной Африки, требуют твердой политической воли и готовности государств-членов к поддержанию международных отношений на основе равенства и уважения суверенитета и территориальной целостности, без вмешательства в их внутренние дела и при выражении приверженности мирному урегулированию конфликтов. Не секрет, что Организация, в частности Совет Безопасности, в случае конфликтов реагирует машинально, склоняясь в сторону использования краткосрочных военных и санкционных мер вместо политических мер, которые могли бы устранить коренные причины проблем. Кроме того, в большинстве случаев постоянные члены Совета вовлечены в конфликты и принимают в них непосредственное участие, оказывая военную и финансовую поддержку одной из вовлеченных сторон, в результате чего Совету чрезвычайно трудно принимать меры.

Поэтому мирное урегулирование конфликтов, особенно давних конфликтов, таких как палестинский вопрос и неурегулированные колониальные вопросы в различных регионах мира, например, вопрос о Западной Сахаре — последней колонии в Африке, должно оставаться одним из важнейших аспектов работы Организации, в частности Совета Безопасности, ответственность которого за под-

держание международного мира и безопасности порождает его неоспоримое обязательство по урегулированию конфликтов. Зачастую конфликты замалчиваются, что нередко вызвано бездействием в Совете некоторых постоянных членов, которые ставят свои национальные интересы выше коллективных действий, которые отвечали бы интересам многосторонности.

Отражением этой реальности является длительный израильско-палестинский конфликт, вызванный незаконной оккупацией Израилем территории Государства Палестина. По истечении семидесяти лет законные и справедливые надежды палестинского народа на самоопределение все еще не реализованы, в то время как его права, которые должны быть осуществлены путем создания суверенного, свободного и независимого государства, нарушаются оккупирующей державой при поддержке членов Совета Безопасности. Мы также видим аналогичную ситуацию в Западной Сахаре, которая оккупирована Королевством Марокко вот уже в течение 25 лет после референдума, предусмотренного резолюцией 690 (1991).

Кроме того, урегулирование конфликтов и достижение цели устойчивого мира включают в себя целый ряд политических и институциональных мер и долгосрочное развитие, которые направлены на устранение глубинных причин конфликтов и предотвращение возникновения или повторного появления этих коренных причин, а также на установление прочного мира. В прошлом году для выяснения того, как Организация Объединенных Наций должна заниматься этим вопросом, была подвергнута анализу вся миростроительная архитектура. Наша страна в ходе своего председательства в Совете Безопасности воспользовалась этой возможностью, чтобы внести свой вклад в обсуждение этой проблемы, выступив с инициативой проведения открытых прений по вопросу о миростроительстве, состоявшихся 23 февраля 2016 года (см. S/PV.7629).

Для достижения устойчивого развития необходимо устранить коренные причины конфликтов. В связи с этим мы должны уделять более пристальное внимание возобновлению устойчивого экономического роста в странах, выходящих из состояния конфликта или сталкивающихся с риском сползания в новый конфликт. Мы не можем претендовать на роль борца за мир, если мы игнорируем право

народов самим решить свои основные социально-экономические задачи, получить в свои руки источники средств к существованию и закладывать фундамент всеобъемлющего развития и социальной справедливости.

Несмотря на тот факт, что большинству страны в постконфликтной ситуации требуется примерно 20 лет для восстановления своего потенциала, объемы международного финансирования сокращаются после первых четырех- восьми лет. Это обусловлено тем, что во многих двусторонних или многосторонних пакетах помощи содержатся требования к качеству управления и институционального потенциала, выполнение которых в полном объеме в сложившихся тяжелейших условиях под силу лишь немногим странам. Чтобы создать организационно-кадровый потенциал требуется время, и приходится принимать не такие уж простые решения, как считают некоторые, учитывая институциональную слабость стран, выходящих из состояния конфликта. Особенно важно учитывать особую ситуацию в таких странах. Международные финансовые институты и страны-доноры должны иметь это в виду и предлагать поддержку и помощь на более гибкой и устойчивой основе. Странам, выходящим из состояния конфликта, может потребоваться больше времени на восстановление, и в этой работе могут быть свои трудности. Но международная помощь должна оказываться последовательно в течение длительного времени. Это единственный способ ликвидировать причины и разорвать порочный круг конфликта.

Мы не можем не сказать здесь о том, что любое вмешательство, ведущее к разрушению государственных институтов, как, к сожалению, это имело место в Ираке, Ливии и Сирии, является контрпродуктивным с точки зрения достижения устойчивого мира в долгосрочной перспективе, так как способствует распространению экстремистских и террористических групп на территории страны. Поэтому создание ресурсов на национальном уровне жизненно необходимо для достижения устойчивого мира.

В заключение следует отметить, что все эти шаги играют ключевую роль с точки зрения наращивания потенциала выходящих из состояния конфликта стран воспрепятствовать любому возобновлению конфликта и обеспечить прочный мир.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Мексики.

Г-жа Ариетта Мунгуа (Мексика) (*говорит по-испански*): Я хочу поблагодарить делегацию Швеции за организацию этих очень своевременных прений и поделиться со всеми членами Совета Безопасности нашей надеждой на то, что 2017 год будет годом мира, к чему призвал Генеральный секретарь. Мексика надеется, что под руководством Генерального секретаря Гутерриша Организация будет эффективно и своевременно решать текущие задачи повестки дня в области международного мира и безопасности. Мы полностью согласны с его концепцией увязки компонентов международной безопасности и развития в качестве эффективного механизма предотвращения.

Вот почему, учитывая нынешнюю эволюцию вооруженных конфликтов, необходимо незамедлительно внести инновационные изменения в имеющийся у Организации инструментарий их предотвращения посредством сосредоточения внимания на коренных причинах таких конфликтов.

К сожалению, Совет Безопасности предпочитает урегулировать и разрешать конфликты, по сути уделяя мало внимания их предотвращению. Это привело к очень значительным денежным затратам и к большим людским потерям. Однако предотвращение конфликтов — это также задача всей Организации. Мы должны скорректировать системный подход, с тем чтобы заручиться поддержкой со стороны населения, оказавшегося в конфликтной или постконфликтной ситуации и страдающего от нее, государственной политики, направленной на повышение уровня материального благосостояния общества в долгосрочной перспективе.

Участие Генерального секретаря лично или через его посланников или специальных представителей абсолютно необходимо для раннего предупреждения конфликтов и могло бы стать ключевым фактором в усилиях в области их предотвращения. Предоставление Генеральному секретарю права запрашивать консультативные заключения Международного Суда могло бы стать важным инструментом превентивной дипломатии и способствовать улучшению работы Секретариата в рамках целей Устава.

Приятие исторических резолюций — резолюции Генеральной Ассамблеи 70/262 и резолюции 2282 (2016) Совета Безопасности — продемонстрировало, что и Ассамблея, и Совет выражают готовность руководить работой Организации на основе концепции устойчивого мира, которая также была включена в программу работы Генерального секретаря.

Мексика поддерживает работу Группы друзей устойчивого мира, и в связи с этим мы рассчитываем на возможность сотрудничества с Генеральным секретарем и членами Совета Безопасности в предстоящие годы, с тем чтобы составить более полное впечатление об этой концептуальной и системной задаче, особенно с учетом фрагментации работы Организации. Это, разумеется, требует активного и целенаправленного участия главных органов Организации Объединенных Наций, а также Секретариата, учреждений, фондов, программ, специализированных агентств и полевых операций Организации Объединенных Наций.

Этот системный сдвиг должен привести к достижению международного мира и безопасности не в качестве самоцели, а скорее в качестве способа предотвращения социальных и гуманитарных катастроф, порождаемых войнами. Это означает отказ от культуры невмешательства в пользу культуры небезразличия, особенно к людским страданиям.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Австрии.

Г-н Кикерт (Австрия) (*говорит по-английски*): Давайте объявим 2017 год годом борьбы за мир. Этот призыв Генерального секретаря не нуждается в разъяснении. На Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание мира и безопасности. Если он серьезно воспринимает эту ответственность, он должен переориентировать свои усилия с урегулирования конфликтов на их предотвращение, потому что люди начинают испытывать страдания еще до начала конфликта.

Предотвращать конфликты необходимо, несмотря на все сопряженные с этим трудности. Это также неблагодарная задача, поскольку, когда она решается успешно, это, в основном, ускользает от внимания общественности. Начиная с докладов 2015 года, посвященных операциям по поддержанию мира, миростроительству, а также женщинам

и миру и безопасности, концепция предотвращения конфликтов как важнейшего элемента достижения устойчивого мира, становится, как никогда, популярной. Вопрос, который сегодня стоит перед нами, заключается в том, как реализовать эту концепцию на практике.

Я хотел бы сосредоточиться на пяти направлениях, на которых Организация Объединенных Наций могла бы активизировать свою работу по предотвращению конфликтов.

Для того чтобы его работа и далее пользовалась доверием, Совет Безопасности несет моральное и юридическое обязательство предотвращать массовые зверства. Поэтому мы призываем всех его членов поддержать кодекс поведения, касающийся деятельности Совета Безопасности в области борьбы против геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений, разработанный Группой по вопросам ответственности, согласованности и транспарентности и уже подписанный 112 государствами-членами.

Во-вторых, Генеральный секретарь уполномочен заранее предупреждать Совет Безопасности о ситуациях, угрожающих международному миру и безопасности. По примеру многих выступивших до нас ораторов мы призываем его действовать в упреждающем режиме, когда это необходимо. В связи с этим мы приветствуем организационные изменения, введенные Генеральным секретарем, с целью обеспечить, чтобы его Канцелярия уделяла больше внимания предотвращению конфликтов.

В-третьих, региональные организации, согласно Главе VIII Устава, играют все более важную роль в предотвращении конфликтов и в поддержании мира. В 2017 году Австрия внесет свой вклад в эту работу на посту Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Эта региональная организация, созданная в разгар холодной войны в качестве первой платформы для сотрудничества стран разделенного тогда континента, продолжает играть жизненно важную роль в предотвращении и урегулировании конфликтов в регионе.

В 2017 году региону ОБСЕ предстоит столкнуться со многими проблемами, которые обостряются вследствие отсутствия доверия и усиливающихся радикализации и воинствующего экстремизма. На

посту действующего Председателя делегация Австрии сосредоточит свои усилия на использовании имеющихся форматов, а также неофициальных и альтернативных каналов связи, чтобы путем переговоров содействовать урегулированию конфликтов в регионе. В феврале министр иностранных дел Курц посетит Нью-Йорк, чтобы ознакомить Совет Безопасности с приоритетами и планом работы Австрии на посту Председателя ОБСЕ.

В-четвертых, для того чтобы работа по предотвращению конфликтов была эффективной, ее необходимо начинать на региональном и страновом уровнях. Нет ничего полезней, чем пребывание непосредственно на местах и знакомство с субъектами. Для этого следует провести децентрализацию, чтобы еще более укрепить роль региональных отделений Организации Объединенных Наций, ее координаторов-резидентов и их групп. Коренные причины конфликтов часто носят многоплановый характер: они могут быть экономическими, политическими или связанными с постоянными нарушениями прав меньшинств или женщин. Организация Объединенных Наций и ее партнеры должны обладать способностью устранять эти коренные причины в контексте более широких усилий по предотвращению конфликтов. Решающее значение в той связи имеет инициатива «Права человека прежде всего», поскольку нарушения прав человека служат первыми настораживающими признаками назревающих конфликтов.

В-пятых, там, где развернуты миротворческие миссии Организации Объединенных Наций, нам нужны более активные процедуры, чтобы адаптировать их к меняющимся на местах потребностям с целью не допустить возобновления конфликта после вывода этих миссий. Для обеспечения устойчивости мира в периоды поэтапного свертывания таких миссий между правительствами принимающих стран и их международными партнерами необходимо укреплять партнерские отношения. Чтобы оказывать поддержку таким усилиям, нынешняя миростроительная архитектура должна стать гораздо более гибкой.

В заключение позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за то, что в период своего председательства и членства Швеции в Совете Безопасности Вы отдали приоритет именно предотвра-

щению конфликтов и сохранению мира. Позвольте мне заверить Вас в поддержке со стороны Австрии.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Молдовы.

Г-н Лупан (Республика Молдова) (*говорит по-английски*): В ответ на Вашу просьбу, г-н Председатель, для экономии времени я зачитаю свое заявление в сокращенной форме. Его полный текст уже распространен.

Как уже говорилось и в Совете Безопасности, и в докладе Генерального секретаря за 2015 год (S/2015/682), сейчас, когда в различных частях планеты, в том числе и в Восточной Европе, бушуют конфликты и беззаконие, говорить о предотвращении конфликтов трудно.

Наша страна следит за этими тенденциями с глубокой тревогой, поскольку 2 марта исполнится 25 лет с начала вооруженного конфликта в восточных районах Республики Молдова. В 1992 году в Республике Молдова не существовало никаких механизмов раннего предупреждения. В то время решающую роль могла бы сыграть поддержка со стороны международного сообщества. Поэтому, руководствуясь положениями резолюции 2171 (2014), мы считаем, что в будущем, вероятно, следовало бы уделять больше внимания надежным механизмам раннего предупреждения как первым фактическим мерам предотвращения конфликтов. Кроме того, отдельного обсуждения в Совете Безопасности заслуживает роль средств массовой информации в этом деле.

На протяжении вот уже 25 лет Республика Молдова при поддержке своих внешних партнеров добивается урегулирования приднестровского конфликта, будучи преисполнена решимости достичь мирного и долгосрочного результата. Молдавские власти непрестанно прилагают усилия по предотвращению какой-либо эскалации конфликта. Однако в 2016 году мы впервые стали свидетелями проведения сепаратистами совместно с вооруженными силами одного из государств — членов Организации Объединенных Наций военных учений. Этот опыт учит нас тому, что внешнее вмешательство зачастую отнюдь не является стабилизирующим фактором. Согласно главе VIII Устава Организации Объединенных Наций иностранные вооруженные силы не имеют права вступать на молдавскую тер-

риторию до тех пор, пока такая задача не будет поставлена перед ними Организацией Объединенных Наций или ее учреждениями.

Вместо этого усилия Республики Молдова должны быть сосредоточены на наведении мостов между общинами и на создании условий, благоприятствующих мирному урегулированию на основе закрепленных Организацией Объединенных Наций принципов уважения суверенитета и территориальной целостности стран. То же самое относится и к другим конфликтам. Поэтому мы твердо убеждены в том, что существующий механизм поддержания мира в нашем случае следует скорректировать согласно нынешним реалиям и преобразовать его в компактную, многонациональную гражданскую миссию. Такая мера послужила бы поддержкой двух важных, с точки зрения Организации Объединенных Наций, аспектов деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов: усилению роли как региональных организаций, так и мер укрепления доверия. Таким образом, в случае Республики Молдова Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) могла бы обеспечить международную легитимность, беспристрастность и специально приспособленный к конкретным условиям мандат, который помимо контроля и проверки мог бы предусматривать деятельность по укреплению доверия и поддержанию общественного порядка.

В этой связи и при поддержке со стороны председательствовавшей в 2016 году в ОБСЕ Германии в Баварии было проведено конструктивное совещание, позволившее добиться прогресса в реализации мер укрепления доверия, сосредоточенных на аспектах развития процесса урегулирования этого конфликта и проводимых при поддержке Организации Объединенных Наций. Поэтому мы пользуемся случаем, чтобы выдвинуть предположение о том, что реализация таких мер укрепления доверия на низовом уровне обладает значительным потенциалом для будущей деятельности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов, особенно с упором на аспекты развития.

Ссылаясь на положения резолюции 2171 (2014), Республика Молдова поддерживает идею о том, что конфликты можно было бы предотвращать за счет учета в таких процессах концепции целей в области устойчивого развития. Нам хотелось бы, что-

бы резолюции подобного рода не только содержали правильные формулировки, но и выполнялись на практике. Мы поддерживаем нового Генерального секретаря в его решимости поступать соответствующим образом.

Наконец, малые государства Организации Объединенных Наций внимательно следят за успехами и неудачами Совета Безопасности в плане обеспечения соблюдения международного права, и многие прошлые и нынешние конфликты служат наглядным показателем необходимости реформирования Совета Безопасности и соблюдения тех принципов Организации Объединенных Наций и международного права, под которыми мы все подписались. Это один из тех элементов, которые могут способствовать улучшению управления деятельностью Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и укреплению тех подразделений Организации Объединенных Наций, которые занимаются посредничеством, миростроительством и урегулированием конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я предоставляю слово представителю Объединенных Арабских Эмиратов.

Г-н аль-Увайс (Объединенные Арабские Эмираты) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы выразить нашу признательность Швеции за организацию этих открытых прений. Объединенные Арабские Эмираты подчеркивают важность сегодняшних обсуждений.

Мы осуждаем террористическое нападение на дом для гостей губернатора Кандагара, в результате которого пострадали посол Объединенных Арабских Эмиратов в Исламской Республике Афганистан и ряд эмиратских дипломатов, сопровождавших его в гуманитарной миссии, проводившейся в рамках программы Объединенных Арабских Эмиратов по поддержке братского афганского народа в стремлении положить конец конфликту и сохранить мир.

Сегодняшнее заседание представляет собой первый решающий шаг в налаживании Советом Безопасности необходимых взаимоотношений с новым Генеральным секретарем. Наличие таких динамичных и прочных взаимоотношений Генерального секретаря с этим органом абсолютно необходимо для максимального использования имеющихся в

распоряжении Организации Объединенных Наций инструментов для предотвращения конфликтов. Мы хотели бы поблагодарить Генерального секретаря за то, что он поделился сегодня с нами своими соображениями, и за активизацию деятельности по предотвращению конфликтов во всей системе Организации Объединенных Наций. Мы поддерживаем его призыв осуществлять дипломатическую деятельность во имя мира и готовы поддержать любые его усилия на этом направлении.

Нигде необходимость в деятельности по предотвращению конфликтов не ощущается столь остро, как в нашем регионе — на Ближнем Востоке. Такая деятельность там настоятельно необходима. Мы на себе испытываем тяжелые последствия насилия и нестабильности. Непрерывающиеся конфликты в Сирии, Йемене, Ираке, Ливии и Палестине, помимо других затяжных конфликтов в регионе, отрицательно сказываются на безопасности как близлежащих, так и далеких от него стран, поскольку эти конфликты усугубляют глобальную нестабильность и подрывают международную безопасность. Им уже давно пора найти политические решения, чтобы приступить к строительству в нашем регионе устойчивых и жизнеспособных обществ.

Мы считаем, что между экстремистскими идеологиями и террористическими актами существует совершенно очевидная связь. Преодолением этих явлений следует заниматься параллельно, на основе всестороннего и долгосрочного подхода. Пропаганда экстремистских идеологий полностью противоречит модели современного, прогрессивного арабского общества Объединенных Арабских Эмиратов. Она также противоречит нашим представлениям о Ближнем Востоке как о яркой мозаике мирно сосуществующих культур и традиций.

На протяжении слишком многих лет международному сообществу удается сдерживать гуманитарные и политические кризисы только за счет минимизации их последствий вместо поиска реальных способов их урегулирования и предотвращения их возникновения. Мы призываем принимать решительные меры для предотвращения таких кризисов. Перечень конфликтов слишком длинен, их характер слишком сложен, их стороны нетрадиционны, а масштабы гибели людей и гуманитарных нужд слишком огромны, чтобы мы по-прежнему укло-

нялись от принятия мер прямого противодействия таким кризисам.

Объединенные Арабские Эмираты придерживаются всеобъемлющего подхода, ставящего во главу угла интересы человека. Мы пытаемся заниматься всеми аспектами, а не только экономическими. Мы инвестируем в благосостояние нашего народа и привлекаем женщин и молодых людей к активному участию в общественной жизни путем расширения их прав и предоставления им необходимых рычагов и возможностей. Мы также пытаемся не допустить рецидива конфликтов, реформируя органы власти и строя новые объекты инфраструктуры, а также утверждая принцип верховенства права.

На этом критическом этапе, по нашему мнению, у нас есть все возможности для активизации многостороннего, регионального и двустороннего сотрудничества. В этой связи Объединенные Арабские Эмираты хотели бы вынести в адрес Совета Безопасности рекомендации, направленные на обеспечение прогресса и конкретных результатов в предотвращении конфликтов и в поддержании международного мира и безопасности.

Во-первых, Совету Безопасности следует чаще консультироваться с региональными организациями и заинтересованными странами. Региональные организации зачастую находятся ближе к зонам конфликта и лучше разбираются в их динамике.

Во-вторых, предотвращение кризисов должно начинаться с устранения коренных причин насилия и нестабильности. Объединенные Арабские Эмираты прилагают усилия для противодействия воинствующему экстремизму и терроризму. Мы твердо убеждены в необходимости начинать бороться с экстремизмом до того, как он становится воинствующим.

В-третьих, мы призываем членов Совета Безопасности работать сообща над достижением оптимальных результатов на благо всего мира. Все государства — члены Организации Объединенных Наций должны в полной мере использовать все имеющиеся в их распоряжении механизмы предотвращения конфликтов, предусмотренные в главе VI Устава Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы поздравить Швецию с избранием в Совет Безопасности. Мы желаем ей

всяческих успехов в руководстве работой Совета до конца текущего месяца.

Председатель (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить представителю Объединенных Арабских Эмиратов сочувствие в связи с ранениями, которые получили сегодня его коллеги в результате ужасных нападений, совершенных в Афганистане.

Сейчас я предоставляю слово представителю Шри-Ланки.

Г-н Сабарулла Хан (Шри-Ланка) (*говорит по-английски*): Позвольте мне воспользоваться этой возможностью, чтобы поздравить Швецию с председательством в Совете Безопасности и, как и предыдущие ораторы, поблагодарить министра иностранных дел Швеции и ее делегацию за созыв сегодняшних своевременных прений. Мы благодарим Генерального секретаря за замечания, которыми он сегодня поделился по этому важному вопросу, и, пользуясь этой возможностью, желаем Совету счастья и мира в Новом году.

Вступая в Новый год, мы делаем это, памятуя о том, что как международное сообщество и как многосторонняя организация, с точки зрения ресурсов, мы сталкиваемся с множеством проблем. Однако эти проблемы непреодолимыми назвать нельзя. Все вместе, являясь единым органом, действующим единым фронтом и демонстрирующим непоколебимую решимость и, что еще важнее, политическую волю, мы можем уверенно смотреть в будущее и направлять наш мир по пути к миру во всем мире и ко всеобщему процветанию.

Мы приветствуем включение новым Генеральным секретарем задачи активного продвижения дипломатии в интересах мира в число своих приоритетов. Мы высоко оцениваем усилия, которые он прилагает для дальнейшего повышения эффективности и действенности работы Секретариата в этой области путем создания исполнительного комитета, который будет поддерживать процесс принятия решений на высоком уровне и принимать меры для совершенствования работы по поддержания мира и безопасности и для реорганизации Канцелярии Генерального секретаря с целью усиления акцента на стратегической интеграции наших направлений деятельности.

21 сентября прошлого года Шри-Ланка вместе с рядом других стран организовала успешную кон-

ференцию по объявлению взносов на цели рефинансирования Фонда миростроительства Генерального секретаря для поддержки миротворческих усилий Организации Объединенных Наций по всему миру. Шри-Ланка тесно сотрудничает с Управлением по поддержке миростроительства с января 2015, когда правительство нашей страны включило в число своих приоритетов примирение и развитие в качестве двойной цели, которой мы должны руководствоваться по мере продвижения нашей страны к прочному миру.

Проблемами, которые стоят перед международным сообществом в результате терроризма, кровавых конфликтов, нарушений прав человека, нищеты, болезней и уничтожения культур, должны заниматься все главные органы Организации Объединенных Наций, которым следует активизировать свою работу над строительством коллективной стены безопасности в соответствии с их обязанностями по Уставу Организации Объединенных Наций. Для решения этих проблем необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций работала как единый организм.

Совет Безопасности, в том числе его постоянные члены, имеет в своем распоряжении набор мощных инструментов для решения вопросов, касающихся международного мира и безопасности, которыми он должен пользоваться осмотрительно и только на благо всего человечества. В наше время, когда люди больше погружены в самих себя и страдают переоценкой своих способностей, Организация Объединенных Наций должна активно продвигать свои ценности человеческой общности, гуманности и всеобщего блага.

Для борьбы с новыми угрозами наши операции по поддержанию мира также должны быть адаптированы к новым требованиям и оснащены профильным потенциалом. Когда это возможно, контроль за этим должен осуществляться странами, принимающими у себя миротворцев. Для сохранения мира нам нужно сосредоточиться на создании национальных институтов власти, укреплении национальных структур безопасности и решении вопросов восстановительного правосудия и примирения. Фундаментальное значение для достижения прочного мира в постконфликтный период имеет утверждение принципа верховенства права. Одинаково также важно, чтобы в работе на всех уровнях

миротворчества и миростроительства принимали участие женщины. Ведь хорошо известно, что женщины и мужчины по-разному воспринимают конфликты и, следовательно, по-разному оценивают мир.

Шри-Ланка является страной, которая сумела успешно искоренить у себя терроризм, который 30 лет угрожал нашей стране. Сегодня мы вступили на путь примирения, восстановительного правосудия, всеобъемлющего и прочного мира. Пусть наша страна станет для всего мира маяком надежды по мере продвижения международного сообщества по пути урегулирования многочисленных стоящих перед ним проблем.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Португалии.

Г-жа Пукаринью (Португалия) (*говорит по-английски*): Я хотела бы приветствовать всех новых членов Совета Безопасности и, в частности, поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности Швецию, которая в первый же месяц срока своих полномочий организовала сегодняшние своевременные открытые прения по столь неотложному и важному вопросу.

Выступая с нашим заявлением, мы полностью присоединяемся к заявлению, сделанному сегодня несколько ранее наблюдателем от Европейского союза.

Сегодня мы заслушали выступление г-на Гуттерриша, который в качестве Генерального секретаря впервые выступил в Совете. Португалия разделяет его стремление активизировать дипломатические усилия в интересах мира и поддерживает его видение и приоритеты. Как Генеральный секретарь неоднократно подчеркивал, глобальные проблемы требуют глобальных решений, поэтому Организация Объединенных Наций находится в самом центре колоссальных многосторонних усилий, направленных на эффективное противодействие глобальному терроризму, изменению климата, острым гуманитарным кризисам и вызванным ими массовому перемещению мигрантов и беженцев.

Примат политики, посредничество и предотвращение на всех этапах конфликта, укрепление партнерства, предотвращение и урегулирование конфликтов на национальном уровне, улучшение работы полевых миссий Организации Объединен-

ных Наций и повышение эффективности, результативности и подотчетности во всей системе Организации Объединенных Наций — это именно те цели, к достижению которых мы по-прежнему стремимся. Мы все знаем, что нарушения прав человека часто являются предупреждающим сигналом. Поэтому права человека и защита гражданских лиц, женщин и детей в условиях вооруженного конфликта должны напоминать нам о необходимости прилагать усилия для сохранения мира. Усиление внимания к предотвращению также означает усиление акцента на инклюзивности и участии всех соответствующих субъектов, общин и заинтересованных сторон, включая женщин, молодежь, религиозных лидеров и группы меньшинств.

Предотвращение возникновения и возобновления конфликтов должно предусматривать расширение политических и экономических прав и возможностей женщин. Миростроительство и поддержание мира могут формироваться только внутри общества и, следовательно, предполагают национальную ответственность. Они часто требуют оказания помощи в наращивании национального потенциала, укреплении национальных институтов власти и обеспечении эффективного государственного управления. Учет многопрофильных и трансграничных факторов также требует дополнительных партнерских связей самого разного рода.

Отсутствие развития ставит мир и безопасность под угрозу и наоборот. Поэтому приматы политики и устойчивого развития должны постоянно подкреплять друг друга. В этой связи осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года должно быть неотъемлемым и существенным аспектом деятельности по сохранению мира. Распространение культуры предотвращения конфликтов и поддержания мира на всю систему требует усилий всех органов и учреждений Организации Объединенных Наций на всех трех основных направлениях работы, а также тесного и активного межучрежденческого сотрудничества. Организация Объединенных Наций сможет придерживаться междисциплинарного подхода в предотвращении конфликтов лишь в том случае, если ей удастся добиться максимально эффективного взаимодействия между ее органами, в том числе в рамках статьи 99 Устава.

Португалия также рассчитывает на более содержательное и эффективное сотрудничество с региональными организациями и Комиссией по миростроительству (КМС), что может способствовать тому, чтобы проблемы миростроительства рассматривались в ходе прений в главных органах Организации Объединенных Наций. КМС также обладает всеми возможностями для того, чтобы оказывать Совету Безопасности дополнительные консультативные услуги и представлять свое видение ситуации.

Повышение согласованности в масштабе всей системы Организации Объединенных Наций и переход от разобщенности к тесному взаимодействию имеют решающее значение для того, чтобы предотвращение конфликтов стало центральным элементом работы Организации Объединенных Наций. Поэтому мы с удовлетворением приветствуем решения, оперативно принятые Генеральным секретарем в целях повышения эффективности и действенности Организации. Мы живем в эпоху, омраченную наибольшим числом кризисов, у которых есть как гуманитарное измерение, так и аспекты безопасности, а также беспрецедентным масштабом перемещения людей и высочайшей степенью человеческих страданий, поэтому представляется логичным добиваться, чтобы Организация Объединенных Наций действовала более активно и эффективно, даже обладая меньшими ресурсами.

Каким образом Совет Безопасности может более эффективно содействовать предотвращению конфликтов? На наш взгляд, Совет уже располагает целым рядом инструментов, которые можно было бы более эффективно использовать для этой цели — это касается, в том числе, механизма обсуждений с Генеральным секретарем, обзорных брифингов, неофициальных брифингов по раннему предупреждению, которые проводит Департамент по политическим вопросам, заседаний по формуле Аррии с участием широкого круга субъектов и заинтересованных сторон, интерактивных диалогов с региональными партнерами и другими органами Организации Объединенных Наций, а также регулярных обсуждений со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Своевременные и четкие заявления, открытые прения, страновые поездки на места и обращения Совета — все это инструменты, которые также могут и

должны и впредь использоваться в интересах превентивной дипломатии.

Продолжение реформирования методов работы Совета, в том числе повышение транспарентности и распределение финансового бремени между всеми государствами-членами, на наш взгляд, также будет способствовать повышению способности Совета концентрироваться на предотвращении конфликтов и кризисов. Осуществление эффективного институционального сотрудничества, проведение широкоформатных консультаций и обеспечение инклюзивности также могут способствовать более эффективной разработке мандатов миссий. Кроме того, сохранение мира потребует применения более согласованного, комплексного, гибкого и индивидуализированного подхода к миростроительству и поддержанию мира.

Совет Безопасности несет основную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Однако ответственность за это возложена не только на Совет; все государства должны взять на себя эти обязательства и в равной степени участвовать в их выполнении. Очевидно, что необходимо стремиться к более тщательной проработке мандатов, формулированию долгосрочных обязательств, проведению более эффективных и лучше оснащенных операций на местах, повышению квалификации и уровня подготовленности миротворцев и работников Организации Объединенных Наций и повышению уровня подотчетности и транспарентности, однако это станет возможным только в том случае, если все государства-члены продемонстрируют истинную приверженность культуре предотвращения конфликтов и будут взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в целях эффективного достижения результатов на местах.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Мунзер (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте поблагодарить Вас за проведение этого важного заседания. Я хотел бы также поздравить Вас с вступлением Вашей страны на пост Председателя Совета в этом месяце. Мы также поздравляем делегации Эфиопии, Италии, Казахстана и Боливии с началом работы в качестве непостоянных членов Совета Безопасности.

Моя делегация стремится к тому, чтобы обсудить роль Совета Безопасности в поддержании международного мира и безопасности на основе целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций; при этом следует избегать практики двойных стандартов, политизации дискуссий и действий, которые ведут к ухудшению ситуации в связи с таким явлением, как финансирование терроризма как средство ведения политической борьбы. К такого рода действиям прибегают правительства некоторых государств — членов Совета Безопасности в попытке реализовать свои программы, противоречащие целям Устава, и оправдать свое вмешательство во внутренние дела других стран, осуществляя которое они совершают нарушение их суверенитета и подрывают их независимость и территориальную целостность. В течение последних десяти лет такие действия представляли самую серьезную угрозу международному миру и безопасности, создавая очаги вооруженных конфликтов, экстремизма и терроризма. Мы все постоянно наблюдаем примеры такого рода.

Обзор резолюций, принятых Организацией Объединенных Наций в целом и Советом Безопасности в частности, свидетельствует о том, что нет недостатка ни в соответствующих резолюциях, ни в механизмах, ни в необходимых мандатах в сфере поддержания международного мира и безопасности. Чего нам не хватает, так это политической воли со стороны правительств некоторых стран, которые продолжают — вместе со своими союзниками — считать себя гарантами ценностей международного сообщества, будто они обладают полномочиями для отмены действующего международного права. Они отказываются соблюдать положения Устава и воздерживаются от осуществления резолюций, обладающих международной законностью.

Несмотря на сотни резолюций, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом Безопасности, израильская оккупация арабских территорий продолжается уже более полувека. Несмотря на многочисленные резолюции по борьбе с терроризмом, единогласно принятые Советом Безопасности в соответствии с главой VII Устава, и предусматривающие широкие мандаты, гибкий подход к вопросу о прерогативах и процедуры сдерживания, с помощью которых мы могли бы искоренить терроризм, масштабы этого бедствия в некоторых районах мира все еще расширяются.

Моя страна, Сирия, по-прежнему страдает от террористической войны, навязанной ей в результате отказа некоторых стран выполнять резолюции 2170 (2014), 2178 (2014), 2199 (2015) и 2253 (2015). Большое количество иностранных боевиков-террористов все еще въезжает в страну через границы. Некоторые страны по-прежнему оказывают финансовую, военную и политическую помощь этим террористическим группам и открыто их поддерживают. Эти правительства по-прежнему спонсируют экстремистскую террористическую идеологию, лежащую в основе фетв, которые разрешают убийства и разрушения. Эти же правительства до сих пор финансируют деятельность лагерей по подготовке террористов на своей собственной территории и под контролем своих правительственных экспертов в военной области и в области безопасности. Некоторые из этих стран являются постоянными членами Совета Безопасности, которые несут обязательства по поддержанию международного мира и безопасности.

В связи с этим я должен подчеркнуть следующее: все клеветнические заявления, сделанные некоторыми странами в ходе сегодняшних прений о природе терроризма, с которым сталкивается наша страна, не заслуживают реакции с нашей стороны, поскольку мы знаем, что некоторые из этих стран поддерживают иностранных боевиков-террористов и терроризм в целом.

Сегодня нам необходимо совершенствовать и активизировать работу Организации Объединенных Наций, чтобы добиться добросовестности и серьезности в работе Организации как международного органа, который несет ответственность за поддержание международного мира и безопасности и устранение коренных причин вооруженных конфликтов. Мы привержены поддержанию диалога и поиску политических решений. Мы должны предотвращать угрозу силой или ее применение в международных отношениях и добиться для своих народов безопасности, процветания и мирной жизни. Мы должны руководствоваться целями, принципами и положениями Устава Организации Объединенных Наций. Мы не должны игнорировать и манипулировать им или толковать содержащиеся в нем термины и понятия вразрез с положениями Устава — в частности с концепциями, которые по-прежнему порождают глубокие разногласия между странами.

Такого рода разногласия возникают в связи с тем, что правительства некоторых государств-членов преследуют скрытые цели, используя такие термины, как «насильственный экстремизм», которые были представлены на одобрение международного сообщества в отсутствие их четкого правового определения. Это относится и к «ответственности по защите» — термину и понятию, которые некоторые государства пытаются использовать в своих целях, чтобы оправдать свое вмешательство во внутренние дела других стран, осуществляемое в нарушение их суверенитета. «Умеренная вооруженная оппозиция» — один из последних примеров опасного и неверного использования терминов с тем, чтобы Организация Объединенных Наций отступила от своих целей и принципов.

В заключение моя страна, Сирия, вновь призывает международное сообщество и Организацию Объединенных Наций должны занять решительную и твердую позицию на основе уважения Устава, особенно в тех случаях, когда некоторые страны и региональные организации — в первую очередь Соединенные Штаты и Европейский союз — прибегают к использованию в одностороннем порядке экономических мер принуждения для оказания политического давления на некоторые развивающиеся страны, в том числе и на нашу страну; подобные меры наносят вред мирным гражданам во всех сферах их жизни и целым слоям общества, подрывая тем самым способность нашего сообщества обеспечивать свое социально-экономическое развитие. Прекращение таких принудительных мер, являющихся незаконными и насильственными по своему характеру, в конечном счете, поддержит эффективность и авторитет Организации.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словении.

Г-жа Дробич (Словения) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую делегацию Швеции за организацию этих открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира.

Словения присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, и к заявлению, сделанному от имени Группы друзей посредничества. Кроме того, я хотела бы сделать несколько замечаний в своем национальном качестве.

В последние годы положение в области безопасности в мире значительно изменилось. Такие многогранные проблемы, как терроризм, воинствующий экстремизм и незаконная миграция, остаются серьезными вызовами международному сообществу и его всеобщим ценностям и принципам. Для того чтобы мы могли решать эти и будущие проблемы, необходимы более эффективные, совместные и своевременные усилия. Мы должны преодолеть политические разногласия и продемонстрировать, что Совет Безопасности способен действовать, когда на долю людей выпадают тяжкие и длительные страдания, творится несправедливость и происходит нарушения международного гуманитарного права.

Необходимы подходы, ставящие во главу угла интересы людей и интересы развития. Защищать свой народ и сохранять мир — обязанность правительств. Однако и все прочие субъекты международного сообщества — Организация Объединенных Наций, а также региональные организации, неправительственные организации и организации гражданского общества — могут более активно помогать самым уязвимым и нестабильным странам, в частности, повышая их социальную устойчивость и укрепляя их безопасность.

Одним из необходимых условий успешного предотвращения конфликтов и сохранения мира и безопасности внутри государств и в отношениях между ними является абсолютное уважение международных законов и принципа верховенства права. Содействие им на всех уровнях имеет принципиальное значение для обеспечения устойчивого экономического роста, искоренения нищеты и голода и защиты прав человека. Основные цели любых превентивных и постконфликтных действий должны включать достижение справедливости и примирения. Нашим общим стремлением должно быть достижение этих целей мирными средствами, как предусмотрено в главе VI Устава Организации Объединенных Наций, в том числе с помощью международных судов и трибуналов.

Мы приветствуем тот факт, что Организация Объединенных Наций занимается вопросами предотвращения конфликтов, и высоко оцениваем усилия различных структур в системе Организации Объединенных Наций, нацеленные на значительное усиление потенциала нашей Организации. Мы рады слышать, что одним из главных приоритетов

мандата Генерального секретаря будет активизация дипломатических усилий в интересах мира, и благодарим его за то, что он представил нам сегодня свое понимание путей и средств достижения этой цели.

В будущем нам нужно избегать отхода от принципа многосторонности. Мы должны его укреплять, особенно в области превентивной деятельности. В частности, необходимо активизировать сотрудничество и обмен достоверной информацией по вопросам раннего предупреждения и оценки ситуации между международными субъектами на основе всестороннего подхода, включающего гуманитарную помощь и помощь в целях развития, поощрение прав человека и утверждение принципа верховенства права, миростроительство и многие другие аспекты.

Словения остается неизменным сторонником превентивной дипломатии и превентивного посредничества в постконфликтный период. В прошлом основные усилия в этой области мы направляли на развитие посредничества в Средиземноморском регионе, делая особый акцент на таких приоритетах, как обеспечение активного участия женщин и молодежи и уважение к международным законам и принципу верховенства права. Мы намерены делать это и впредь.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Гватемалы.

Г-н Кастаньеда Соларес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Гватемала благодарит председательствующую в Совете Безопасности делегацию Швеции за организацию этих открытых прений и за подготовленную концептуальную записку (S/2017/6, приложение). Мы приветствуем Генерального секретаря Антониу Гутерриша и благодарим его за его первое выступление в Совете в качестве Генерального секретаря.

Мы присоединяемся к заявлению, сделанному ранее от имени Движения неприсоединившихся стран.

Разделяем изложенное в концептуальной записке мнение Председателя Совета, что, несмотря на тот факт, что задача нашей Организации как раз и заключается в предотвращении возникновения конфликтов и как можно более оперативном вмешательстве с целью предотвратить эскалацию на-

силы, в действительности все обстоит по-другому. Мы согласны и с тем, что Совет в основном занимается урегулированием сегодняшних кризисов, а не предотвращением конфликтов будущего. Таким образом, он больше реагирует на кризисы, а не предотвращает их.

Наша Организация и ее государства-члены полагают инструментами, общей чертой которых является акцент на примате политических методов, который указывает на возможность сохранить мир и политическими средствами, а не только военными и техническими. Поэтому Гватемала хотела бы подчеркнуть, что для сохранения мира необходимы комплексные усилия в течение продолжительного времени — перед началом, во время и после окончания конфликта — по всем обязательствам Организации Объединенных Наций. Мы также подчеркиваем, что Организация Объединенных Наций должна перейти от линейного подхода к урегулированию конфликтов к постоянному комплексному межведомственному подходу с упором на предотвращение.

Кроме того, в контексте сохранения мира следует подчеркнуть, как отмечается в концептуальной записке, что эта новая концепция имеет общие черты с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Идея ясна: нельзя говорить о мире, не затрагивая развития, и нельзя говорить о развитии, не затрагивая вопросов мира.

Для Гватемалы понятие сохранения мира напрямую связано с усилиями в области укрепления институтов, с реформированием сектора безопасности и с созданием эффективной системы управления. Примером этого может служить факт из нашей собственной истории, когда с организациями гражданского общества была достигнута договоренность, результатом которой стало создание Международной комиссии по борьбе с безнаказанностью в Гватемале (МКББГ), единственная задача которой заключается в содействии укреплению национальных институтов в секторе правосудия, включая Генеральную прокуратуру.

При поддержке МКББГ Гватемала укрепляет свои институты; правопорядок в стране упрочился; активность граждан повысилась, и они требуют ответственности и участвуют в борьбе с коррупцией и безнаказанностью. Мы подчеркиваем, что МКББГ — это инструмент сотрудничества, который был

разработан и создан гватемальцами и непосредственно и безоговорочно поддержан пятью правительствами и всем обществом. Для Гватемалы это пример усилий построить прочный мир совместно с нашими международными партнерами.

Преодоление разобщенности внутри Организации Объединенных Наций и между ее государствами-членами — это серьезный вызов. Но мы должны работать с идеей реализации всех трех основополагающих элементов Устава Организации Объединенных Наций — в том смысле, что вопросы мира и безопасности, развития и прав человека следует решать комплексно, одновременно и как единое целое. В то же время, Совет не обязательно должен ждать, пока конфликтная ситуация будет включена в его повестку дня. Мы должны активизировать профилактические усилия и не ждать начала конфликта, чтобы принять необходимые меры.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Марокко.

Г-н Лаассель (Марокко) (*говорит по-французски*): Позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, в связи с вступлением Королевства Швеция на пост Председателя Совета Безопасности в январе месяце и поблагодарить Вас за организацию этих открытых прений и за выбор их темы. Вопросы предупреждения конфликтов и сохранения мира получают сегодня позитивную динамику, и мы все должны этим воспользоваться и обеспечить конкретные действия по реализации Вашего призыва изменить политические и финансовые приоритеты на этом направлении.

Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, который подтверждает его решительную приверженность делу предотвращения конфликтов и сохранения мира. Я хотел бы сказать Генеральному секретарю и членам Совета Безопасности, что Марокко неизменно привержено всеобщим ценностям мирного урегулирования конфликтов и сохранения мира.

Все большая распространенность, сложность и катастрофические последствия конфликтов требуют пересмотреть вопрос о том, каким образом наша Организация на них реагирует. Эти сегодняшние прения дают нам и возможность предложить новые подходы и ответы на оставшиеся вопросы по реализации этой концепции, инициированной два года

назад в процессе обзора архитектуры мира и безопасности, результатом которого стала новая парадигма, а именно парадигма сохранения мира.

Резолюция по итогам обзора архитектуры миростроительства (резолюция 2282 (2016)) привела к пересмотру понятия сохранения мира с позиции более комплексного, стратегического и согласованного подхода, в котором безопасность, развитие и права человека тесно взаимосвязаны и усиливают друг друга. Всесторонний подход — это подход, который признает, что концепция сохранения мира основывается прежде всего на принципе предотвращения конфликтов и устранения их коренных причин посредством устойчивого экономического роста, создания долговременных программ социального развития, укрепления социальной сплоченности и развития культуры демократии и уважения прав человека. И тогда предотвращение конфликтов становится одним из самых сильных звеньев нового механизма, а именно механизма сохранения мира.

Во многих случаях тех инструментов, которые имеются у Генерального секретаря и Совета Безопасности в соответствии главой VI Устава Организации Объединенных Наций, таких как переговоры, посредничество или арбитраж, недостаточно для предотвращения конфликта. В результате, традиционные стратегии предотвращения вооруженных конфликтов, направленные только на сокращение интенсивности, продолжительности и географических масштабов насилия и, в конечном счете, его прекращение, становятся недостаточными.

Фактически, коренные причины конфликтов зачастую остаются без внимания на фоне безотлагательной необходимости обеспечения безопасности и оказания гуманитарной помощи. Однако в случае отсутствия прочных институтов, верховенства права и достаточных возможностей для оказания минимальных государственных услуг вероятность возникновения или возобновления конфликтов является особенно высокой. Именно в таких случаях нам необходимо применять комплексный подход, в связи с чем особое значение приобретает новая концепция сохранения мира. В соответствии с этим новаторским подходом стратегия, способствующая формированию согласованной, эффективной и законной культуры предотвращения, должна учитывать все аспекты коренных причин конфликтов.

Различные заинтересованные стороны призваны вносить важный вклад в устранение коренных причин конфликтов, включая двусторонних и многосторонних партнеров и неправительственные организации, а также представителей гражданского общества, молодежи и женщин. В рамках системы Организации Объединенных Наций различные фонды и программы играют ведущую роль в укреплении институционального потенциала государств, равно как и региональные и финансовые организации.

Кроме того, реализация концепции сохранения мира зависит от различных элементов, включая изменение культуры в рамках самой Организации Объединенных Наций. Мы высоко оцениваем принятые Генеральным секретарем меры по реорганизации целого ряда структур и твердо убеждены в том, что они будут способствовать активизации превентивной деятельности и повышению эффективности обмена информацией. Все это подчеркивает важную роль Комиссии по миростроительству (КМС) в качестве связующего звена между самыми различными субъектами. В соответствии с последними резолюциями Совета Безопасности (резолюция 2282 (2016)) и Генеральной Ассамблеи (резолюция 70/262) по обзору миростроительной архитектуры настало время укрепить КМС, с тем чтобы она могла в полной мере выполнять отведенную ей роль.

В заключение я хотел бы поделиться двумя рекомендациями. Во-первых, некоторые государства-члены рассматривают превентивные мероприятия как посягательство на суверенитет или вмешательство во внутренние дела государств. Для исправления этой ситуации мы должны разъяснить принципы раннего предупреждения и превентивной деятельности. Несколько лет назад такое же недопонимание было связано с концепцией защиты гражданских лиц, однако сегодня она считается священным принципом. Во-вторых, для успешного сохранения мира мы должны уделять особое внимание процессу передачи функций операций по поддержанию мира страновым группам. С учетом нынешнего опыта в Либерии, Мали и Центральноафриканской Республике мы могли бы рассмотреть вопрос об оказании поддержки страновым группам в форме обязательных взносов в период сохраняющегося присутствия миссии в целях подготовки к переходу сразу после такого развертывания.

Наконец, я хотел бы поздравить новых членов Совета — Вашу страну, г-н Председатель, а также Боливию, Эфиопию, Казахстан и Италию — с избранием и заверить их в нашем полном сотрудничестве. Кроме того, я с удовлетворением отмечаю окончание срока полномочий в Совете последнего диктаторского режима Латинской Америки — Венесуэлы. Эта страна подорвала мандат Совета, наполнив его политическими и идеологическими вопросами и продемонстрировав вопиющее пренебрежение к важнейшим проблемам, в особенности в Африке и на Ближнем Востоке. Она позволяет себе учить других правам человека в то время, как ее собственный народ подвергается угнетению, пыткам, насильственным исчезновениям и тюремному заключению. Представитель Венесуэлы говорит о проведении референдумов, а его собственное правительство отказывается своим гражданам в таком праве и не позволяет им выражать свои взгляды демократическим путем. Присутствие представителя такой страны в Совете Безопасности бросает тень на его репутацию и ослабляет Организацию. К счастью, он больше не является членом Совета. Прошу прощения за то, что я отклонился от темы моего выступления, но я не мог не отреагировать на нападки на нашу страну.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Израиля.

Г-н Роэт (Израиль) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас и Швецию с вступлением в состав Совета Безопасности и председательством в этом месяце. Я также приветствую новых членов Совета и желаю им успеха в выполнении их важной роли.

В 2016 году международное сообщество столкнулось с растущей угрозой глобального терроризма, неизбирательные акты которого приводят к гибели ни в чем не повинных людей от Брюсселя до Багдада и от Парижа до Стамбула. В Израиле палестинские террористы несут ответственность за совершение многочисленных нападений. Мужчины и женщины по дороге на работу, а также дети и пожилые люди на автобусных остановках по пути домой становятся жертвами обстрелов, нападений с применением холодного оружия и других чудовищных актов террора. Буквально несколько дней назад террорист направил грузовик на группу курсантов военного училища на одной из оживленных улиц

в Иерусалиме, в результате чего погибли 20-летняя Яэль Йекутиэль, 22-летняя Шир Хаджадж, 20-летняя Шира Цур и 20-летний Эрез Орбах. Вечная им память. Мы благодарим Генерального секретаря, членов Совет и многие страны, выразившие свои соболезнования. Несмотря на всю ненависть и терроризм, с которыми мы сталкиваемся, Израиль всегда был и будет привержен делу мира.

Наша история научила нас тому, что мужество, беспристрастность и объективное восприятие реальности являются залогом предотвращения конфликтов. Что еще важнее, они существенно необходимы для создания основ прочного мира. Мы считаем, что они также имеют жизненно важное значение для работы Совета Безопасности по обеспечению глобального мира и безопасности.

Безусловно, мужество требуется для участия в боевых действиях во время конфликтов, однако оно имеет еще более важное значение для их предотвращения. Для Совета Безопасности мужество должно означать недопустимость игнорирования действий, которые создают почву для будущих конфликтов. Для Совета мужество должно означать применение моральных принципов и стандартов в равной степени ко всем и недопущение того, чтобы политика и узкие интересы препятствовали его работе.

К сожалению, мы не видим этого в Совете при рассмотрении действий тех, кто систематически пытается нанести ущерб государству Израиль. Фактически, со времени принятия резолюции 1701 (2006) «Хизбалла» — международно признанная террористическая организация — в десять раз увеличила свои запасы ракет и накопила более 150 000 реактивных снарядов и ракет. Продолжает расти число боевиков «Хизбаллы», которые в докладах, связанных с резолюцией 1701 (2006), названы «гражданскими лицами», незаконно владеющими оружием. Все это ведет лишь в дальнейшем усилению напряженности в и без того нестабильной обстановке.

По всей видимости, политические соображения подрывают возможность Совета получать точные отчеты о реальной ситуации на местах. Для предотвращения конфликта между Израилем и «Хизбаллой» Совет Безопасности должен признать опасное наращивание сил «Хизбаллы» на юге Ливана и потребовать от правительств Ливана и Ирана полного соблюдения положений резолюции 1701 (2006).

Мы неоднократно предупреждали Совет Безопасности о том, что не может быть никаких сомнений в причастности Ирана ко всей террористической деятельности на Ближнем Востоке. Мы настоятельно призываем членов Совета в его новом составе положить конец дестабилизирующим действиям Ирана в нашем регионе и во всем мире.

На протяжении многих веков правосудие изображают в виде женщины с повязкой на глазах, что символизирует главный правовой принцип поддержания миропорядка — беспристрастность. К сожалению, этот орган слишком часто снимает с глаз повязку, когда речь заходит о государстве Израиль. К сожалению, предубеждение, лицемерие и двойные стандарты — те самые двойные стандарты, о которых сегодня утром говорил Генеральный секретарь Гутерриш, — стали неотъемлемой характеристикой продолжительных прений и заседаний, на которых осуждается Израиль. Последняя инициатива Совета — резолюция 2334 (2016) — является наиболее ярким примером его неспособности проявить беспристрастность по отношению ко всем сторонам в конфликте. Осуждение действий Израиля и попытки представить их в качестве единственного главного препятствия на пути к урегулированию на основе двугосударственного решения отражают именно ту предвзятость, которая мешает достижению реального дипломатического прогресса. Совершенно ясно, что эти ошибки парализуют Совет и не позволяют ему играть конструктивную роль в предотвращении конфликтов.

Смелые и беспристрастные действия по достижению устойчивого мира должны опираться на факты, а не на какие-то домыслы. Подобно пленникам пещеры из знаменитой аллегории Платона, некоторые члены этого органа отказываются видеть факты и довольствуются лишь той ложью, которую им преподносят. Одним из негативных последствий такого опасного поведения является неспособность выявить реального агрессора. Почти каждый раз, когда Совет осуждает террористические нападения на израильтян, он избегает ответа на самые основные вопросы: кто террорист, а кто — жертва? Если мы не можем провести эту простую грань, как мы сможем приступить к решению проблемы?

Новый год предоставляет нам возможность начать с чистого листа и объединиться во имя подлинных ценностей Организации. Он дает нам воз-

можность проявить мужество и посмотреть правде в глаза, назвать имя агрессора, быть беспристрастными и применять единые стандарты ко всем аспектам всех конфликтов, с которыми мы сталкиваемся.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Дании.

Г-н Нильсен (Дания) (*говорит по-английски*): Дания присоединяется к заявлению, сделанному сегодня наблюдателем от Европейского союза, а также к заявлению, сделанному от имени Группы «Друзья посредничества».

Дания искренне благодарит Швецию за созыв этих прений по чрезвычайно важной для Организации Объединенных Наций теме. В самом широком смысле, предотвращение лежит в основе нашего сотрудничества. Это общая стратегическая повестка дня, которая должна направлять и мобилизовывать все подразделения системы Организации Объединенных Наций и государства-члены. В этой связи Дания решительно поддерживает концепцию, изложенную сегодня Генеральным секретарем. Мы рассчитываем на сотрудничество с г-ном Гутерришем и его командой в деле воплощения этой новой повестки дня в конкретные действия и реформы, которые повысят эффективность усилий Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Дания всецело разделяет мнение о том, что работа Организации по предотвращению конфликтов, поддержке политических решений, оказанию добрых услуг и осуществлению посреднической деятельности должна быть в еще большей мере усилена. Система Организации Объединенных Наций должна работать на основе общей и комплексной оперативной стратегии предотвращения конфликтов и сохранения мира. Мы приветствуем стремление Генерального секретаря к повышению согласованности работы на страновом уровне, выполняемой различными департаментами Секретариата. Решающее значение будет также иметь более предсказуемый объем ресурсов, направленных на цели предотвращения, включая осуществление специальных политических миссий. Дания является одним из основных доноров Департамента по политическим вопросам, и мы продолжим тесно сотрудничать в будущем.

Как было ясно показано в ходе сегодняшних прений, предотвращение конфликтов и сохранение мира требуют гораздо более глубокой и широкой координации миротворческих усилий Организации Объединенных Наций. Дания приветствует решение Генерального секретаря уделить первостепенное внимание вопросу о повышении общесистемной слаженности в Организации Объединенных Наций. Дания является давним сторонником архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций и донором Фонда миростроительства, который представляет собой ключевой инструмент в этом отношении.

Первоочередной задачей должна быть защита людей и обеспечение соблюдения норм международного гуманитарного права и прав человека государствами и негосударственными субъектами. Дания была одним из основных сторонников инициативы «Права человека прежде всего» и будет сохранять приверженность делу обеспечения ее дальнейшего развития как одного из важнейших инструментов Организации Объединенных Наций. Государства-члены несут главную ответственность за защиту населения от жестоких преступлений, но международное сообщество обязано действовать, когда государства не в состоянии это сделать. Совет Безопасности должен выполнять свою обязанность по поддержанию международного мира и безопасности и укреплять свою ведущую роль в деле предотвращения. Сирия по-прежнему является последним наиболее наглядным и трагическим примером того, какими будут последствия в тех случаях, когда Совет оказывается не в состоянии прекратить кровопролитие и конфликт.

Наиболее эффективная стратегия предотвращения заключается в устранении причин и основных факторов конфликтов. Государства-члены должны обеспечивать наличие представительных, легитимных и основанных на широком участии политических и экономических институтов, а также соблюдение прав человека и верховенства права. Без эффективного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года нам не удастся добиться успеха. Кроме того, Организация Объединенных Наций должна выделить в качестве стратегического приоритета молодежь и отвести лидерам завтрашнего дня гораздо более значительную роль в предотвращении конфликтов и поддержании мира. В рамках сотрудничества в

целях развития Дания принимает активное участие в осуществлении глобальной молодежной повестки дня и готова поддержать Генерального секретаря в создании возможностей для будущих поколений и обеспечении того, чтобы молодые люди были вовлечены в процесс принятия решений. Сильные стороны и потенциал молодежи должны восприниматься с оптимизмом. Иначе существует риск дальнейшей маргинализации, радикализации и разочарования, разжигания насилия и дестабилизации. Дания рассчитывает на сотрудничество со всеми партнерами в целях осуществления резолюции 2250 (2015).

Провожая год, охарактеризовавшийся конфликтами, насилием, терроризмом и человеческими страданиями во всем мире, мы возлагаем на Организацию Объединенных Наций и ее Генерального секретаря большие ожидания и ждем от них выполнения обещаний. Мы несем общую ответственность за то, чтобы сделать 2017 год годом многосторонности, общих решений и активной роли Организации Объединенных Наций в области предотвращения.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-же Треппел.

Г-жа Треппел (*говорит по-испански*): От имени Генерального секретаря Организации американских государств (ОАГ) г-на Луиса Альмагро позвольте мне выразить нашу признательность за приглашение принять участие в этих необходимых и своевременных прениях. От имени Генерального секретариата ОАГ я хотела бы поздравить Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Антониу Гутерриша с его назначением и пожелать ему всяческих успехов в деле поддержания мира, содействия обеспечению верховенства права, устойчивого развития, прав человека и достоинства для миллионов людей во всем мире, которым это требуется. Можно рассчитывать на то, что ОАГ возьмет на себя часть этой общей ответственности.

ОАГ твердо убеждена в том, что устойчивый мир не может быть результатом исключительно военных или других мер, к осуществлению которых не допускаются сообщества, где эти меры осуществляются. Мы считаем, что устойчивый мир возможен лишь в рамках многоаспектного подхода, с четким политическим смыслом и приверженностью, при широком участии и социальной сплоченности.

Мы в нашем регионе прилагаем большие усилия к тому, чтобы избавиться от этого бедствия. Мы отмечаем недавнее подписание мирного соглашения между правительством Колумбии под руководством президента страны и лауреата Нобелевской премии мира Хуана Мануэля Сантоса и Революционными вооруженными силами Колумбии (РВСК), которое положило конец самому продолжительному внутреннему вооруженному конфликту в истории Западного полушария. Это стало возможным благодаря диалогу, взаимопониманию и добрым услугам различных субъектов, в частности ОАГ.

Региональные органы действуют в качестве посредников при достижении консенсусных решений и поборников мер, основанных на международном сотрудничестве и многосторонности. В этой связи мы поддерживаем необходимость активизации и совершенствования диалога между региональными организациями и органами Организации Объединенных Наций. Мы в ОАГ поощряем диалог на основе консенсуса заинтересованных сторон при высокой степени национальной ответственности и руководства. Северная и Южная Америка достигла значительных успехов благодаря внедрению механизмов урегулирования споров мирными средствами и предотвращения эскалации насилия. Фонд мира, консультативные совещания министров иностранных дел, а также форумы по мерам укрепления доверия и безопасности являются частью деятельности организации. Развертывание гражданских миссий, наделенных конкретными мандатами, также дает положительные результаты. В число таких миссий входят миссия в поддержку мирного процесса в Колумбии, миссия в поддержку борьбы против коррупции и безнаказанности в Гондурасе и специальная миссия в Гаити.

Мы знаем, что глубокое неравенство и нищета, которые затрагивают несколько стран региона, а также маргинализация и вынужденная миграция сотен тысяч людей, являющаяся единственным выходом перед лицом насилия, представляют собой благодатную почву для преступности. Мы отдаем себе отчет в том, что правительства и общества сталкиваются с многочисленными трудностями в своих усилиях по достижению устойчивого мира, но эти трудности не являются непреодолимыми. Мы можем достичь целей в области устойчивого развития, в том числе устойчивого мира, лишь работая сообща, отказавшись от демагогии и приняв

конкретные меры на основе многоаспектного подхода к управлению и безопасности, предполагающего готовность обеспечить участие женщин и расширить права большего числа людей.

Я вновь заявляю о поддержке ОАГ дела построения мира на принципах безопасности и развития и приверженности ему, что необходимо сегодня миллионам людей. В заключение я хотела бы процитировать слова Ригоберты Менчу, коренной жительницы Гватемалы, поборника социальной справедливости и лауреата Нобелевской премии мира, которая сказала, что мир — это не только отсутствие войны; пока существуют нищета, расизм, сегрегация и социальная изоляция, мы вряд ли сможем добиться мира во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Филиппин.

Г-жа Нативидад (Филиппины) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поздравить новых членов Совета Безопасности и поблагодарить Швецию за организацию в ходе своего председательства этих открытых прений по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира. Я также хотела бы поблагодарить Генерального секретаря за то, что он поделился своими соображениями по этой теме сегодня в первой половине дня и напомнил нам о том, что предотвращение конфликтов и сохранение мира должны быть приоритетной задачей для каждого из нас.

71 год спустя перед нами по-прежнему стоит задача выполнить содержащееся в Уставе Организации Объединенных Наций обещание и избавить грядущие поколения от бедствий войны. Инструменты и механизмы, имеющиеся в распоряжении государств-членов и Совета Безопасности, в особенности те из них, которые изложены в главах VI и VII Устава, могли бы помочь нам выполнить это обещание, если бы они были задействованы в полной мере и на более раннем этапе, если бы они были направлены на поощрение инклюзивности, участия и ответственности среди всех заинтересованных сторон в конфликте и если бы они были дополнены социально-экономическим развитием, что способствовало бы сохранению мира.

Для Филиппин, страны, пережившей вооруженные конфликты, от которых пострадало не одно поколение, работа по достижению справедливого и

прочного мира еще не закончена. В 2014 году, после 40 лет конфликта, Филиппины подписали мирное соглашение с Исламским фронтом освобождения моро. В настоящее время осуществление этого соглашения занимает центральное место в наших усилиях по обеспечению прочного мира. Кроме того, мы возобновили мирные переговоры с Коммунистической партией Филиппин, и сейчас их участники готовятся начать третий раунд мирных переговоров в конце января. Продолжающаяся уже несколько десятилетий борьба Филиппин за мир, в особенности на острове Минданао, научила нас очень многому в деле предотвращения конфликтов и сохранения мира.

В настоящее время правительство Филиппин планирует приступить к реализации новой концепции обеспечения мира при поддержке и содействии наших международных партнеров. Она основана на создании дивидендов мира еще на этапе обсуждения мирного соглашения. Дополнительным стимулом для достижения и поддержания мира является осознание сторонами в конфликте необходимости сохранения зачатков социально-экономических возможностей, имеющихся в их общинах. Эта концепция опирается на более высокий уровень инклюзивности и ответственности всех заинтересованных сторон, причем речь идет не только о воюющих сторонах, но и всех тех, кто пострадал в результате конфликта и кто в равной степени заинтересован в его урегулировании. Я хотела бы поделиться некоторыми важными элементами этой новой концепции мира.

Во-первых, наши переговорщики больше не должны ждать официального подписания мирных соглашений для того, чтобы начать реализацию проектов для заинтересованных сторон в целях использования ими дивидендов мира. Проекты в области развития могут осуществляться параллельно с мирными переговорами. Эта идея лежит в основе предусмотренного целевого фонда Минданао, поддержать который было предложено Программе развития Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, помимо официальных мирных переговоров, мы инициировали так называемые общественные мирные переговоры, открытые для всех заинтересованных сторон, непосредственно вовлеченных в конфликт, а также для тех, кто не принимает в нем участия, но, тем не менее, испыты-

вается на себе его последствия, включая женщин, коренные народы, молодежь, местные органы власти, гражданское общество, традиционных, народных и религиозных лидеров, а также представителей деловых кругов и других секторов. Общественные мирные переговоры создают условия для более широкого участия населения, развития отношений, укрепления институтов, а также восстановления и примирения.

В-третьих, расширение экономических прав и возможностей по-прежнему имеет ключевое значение для предотвращения конфликтов. Нестабильные общины должны пользоваться преимуществами программ в области социально-экономического развития, которые способны содействовать уменьшению их уязвимости и укреплению их потенциала для урегулирования конфликтов.

Национальный опыт Филиппин в деле укрепления и сохранения мира зиждется на трех основных взаимодополняющих стратегических компонентах, некоторые из которых уже были отмечены предыдущими ораторами. Первый компонент касается политической реформы и управления в контексте устранения несправедливости, связанной с обеспечением гарантий землепользования, природными ресурсами, самобытностью и правами человека. Второй компонент касается наращивания потенциала в целях укрепления государственных институтов и расширения прав и возможностей общин. Третий компонент связан с проведением социально-экономических мероприятий в целях поощрения мира.

В заключение следует отметить, что эти основные компоненты вполне применимы и к деятельности Организации Объединенных Наций по решению проблем, связанных с миром и безопасностью. Наши инициативы в области миростроительства и поддержания мира должны содействовать экономическому развитию на всех этапах мирного процесса, обеспечению инклюзивности на основе диалога, а также повышению эффективности политики и управления при одновременном взаимодействии с местными правительствами и учреждениями в духе сотрудничества. Мир может быть достигнут и сохранен только в том случае, если он основан на чаяниях и усилиях людей, которые к нему стремятся.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я предоставляю слово представителю Мали.

Г-н Конфуру (Мали) (*говорит по-французски*): Делегация Мали выражает признательность Швеции за организацию этих прений по такой важной теме, как предотвращение конфликтов и сохранение мира. Я также благодарю Генерального секретаря за его замечательное выступление сегодня в первой половине дня, в котором он изложил свое видение этого вопроса.

Я хотел бы высказать несколько замечаний в своем национальном качестве.

Слишком долго вопросы предотвращения конфликтов не привлекали внимания международного сообщества, в том числе нашей Организации, которая не считала их неотложными. Мы бьем тревогу только тогда, когда конфликт уже произошел и приобрел более сложный характер. Назидательным примером этого являются различные очаги конфликтов по всему миру, включая нашу страну.

Мы должны активизировать превентивную дипломатию. Для этого необходимо наладить более тесное сотрудничество между региональными, национальными и международными механизмами предотвращения конфликтов и миростроительства. Это также требует развития добрососедских отношений, мирного сосуществования, отказа от применения силы, взаимопонимания и уважения, более широкого международного сотрудничества и формирования культуры мира и диалога между религиями, регионами и цивилизациями.

Нищета является одной из главных причин конфликтов во всем мире. Наиболее уязвимые группы нашего общества, в частности женщины, молодежь, дети и пожилые люди, становятся главными жертвами. Крайняя нищета, изменение климата и чувство отчаяния делают молодых людей в наших странах особенно уязвимыми перед лицом терроризма, воинствующего экстремизма и миграции, что стало одной из основных причин гуманитарного кризиса в Средиземноморье. Тем не менее решения существуют.

На национальном уровне наши государства должны повысить эффективность управления и создать необходимые условия и равные возможности для всех граждан. На международном уровне мы должны выполнить решения и рекомендации крупных международных конференций по финан-

сированию развития для того, чтобы уменьшить последствия нищеты.

Предотвращение конфликтов является главным приоритетом, и мы должны не допускать возникновения кризисов и ограничивать число военных вмешательств, которые зачастую осуществляются без согласия стран региона и, в частности, не сопровождаются последующим оказанием поддержки. Уже установлено, что военные действия в Ливии в 2011 году привели к побочным последствиям для Мали и всех стран Сахеля. Предотвращение конфликтов также предполагает проведение работы по укреплению потенциала конкретных механизмов, созданных региональными организациями, в частности Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств, которые используют инструменты раннего предупреждения.

В заключение я хотел бы подчеркнуть необходимость применения всеобъемлющего и глобального подхода, в рамках которого женщины и молодежь смогут принимать участие в анализе и осуществлении стратегий предотвращения конфликтов и миростроительства. Никто не должен оказаться в стороне, если мы действительно хотим построить прочный мир во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Болгарии.

Г-н Панайотов (Болгария) (*говорит по-английски*): Болгария выражает признательность Швеции за организацию этих своевременных прений по столь актуальному вопросу. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его брифинг, в ходе которого он поделился своими соображениями относительно способов повышения эффективности превентивной деятельности Организации Объединенных Наций.

Наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза и его государств-членов.

Концептуальная записка, подготовленная председательствующей делегацией Швеции (S/2017/6, приложение) для сегодняшних прений, предоставляет нам ценную возможность рассмотреть различные аспекты превентивной деятельности, включая ее роль в прекращении страданий людей и сокращении гуманитарных потребностей.

Сигналом о необходимости возвращения превентивного аспекта на первый план в нашей работе послужили обзоры деятельности Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности, в рамках которых был подготовлен целый ряд рекомендаций относительно дальнейших действий, в том числе посредством устранения коренных причин вооруженных конфликтов на более раннем этапе.

В этой связи Болгария приветствует важную новую концепцию сохранения мира, которая включает в себя мероприятия, направленные на устранение коренных причин вооруженных конфликтов, предотвращение их возникновения и возобновления и на продвижение по пути восстановления и развития в странах, затронутых конфликтом.

Активизация усилий по предупреждению конфликтов также означает, что Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года должна быть частью наших стратегий сохранения мира. Исходя из этого понимания, Болгария внесла свой вклад в разработку и последующее практическое осуществление Руководства Организации Объединенных Наций по вопросам эффективной посреднической деятельности, в котором содержится призыв придерживаться всеобъемлющего и комплексного подхода, характерного для всех трех основных направлений деятельности Организации Объединенных Наций: мир и безопасность, развитие и права человека.

Сегодня на планете насчитывается слишком много мест, где вооруженные конфликты уносят человеческие жизни. Поэтому наша страна считает необходимым взять на себя более серьезное обязательство по осуществлению новой концепции сохранения мира как экономически целесообразного способа поиска надежных путей политического урегулирования вооруженных конфликтов, на которые сегодня приходится 80 процентов глобального гуманитарного финансирования. В этой связи на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам Болгария взяла на себя ряд обязательств, которые, в частности, касаются предотвращения вооруженных конфликтов путем устранения их коренных причин, снижения уровня нестабильности в постконфликтных ситуациях и объединения усилий в гуманитарной сфере и в сферах развития и миростроительства.

Кроме того, Болгария последовательно поддерживает посреднический потенциал системы Организации Объединенных Наций, в том числе посредством ежегодных добровольных финансовых взносов в Целевой фонд Организации Объединенных Наций в области посредничества. Принимая во внимание растущее значение тематики предотвращения конфликтов и сохранения мира, позвольте мне заверить Совет в готовности нашей страны и впредь оказывать поддержку Организации Объединенных Наций в ее деятельности по поддержанию международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Джибути.

Г-н Аден Мусса (Джибути) (*говорит по-английски*): Прежде всего, Джибути присоединяется к заявлению, сделанному от имени Движения неприсоединившихся стран.

Джибути хотела бы тепло приветствовать министра иностранных дел Швеции г-жу Маргот Валльстрём и выразить свою признательность главе делегации за инициативу по организации в Совете Безопасности этих важных прений, посвященных теме «Предотвращение конфликтов и сохранение мира» по пункту повестки дня «Поддержание международного мира и безопасности».

Мы с большим интересом следили за процессом подготовки к сегодняшним важным открытым прениям в стиле шведской цифровой дипломатии, который делегация использовала в целях создания благоприятной атмосферы для проведения, как мы надеемся, целенаправленного, содержательного и ориентированного на конкретные действия обсуждения. Мы признательны также предыдущим ораторам за их содержательные выступления.

(*говорит по-французски*)

Французский мыслитель Альбер Камю назвал двадцатый век «веком страха», говоря о страшных войнах прошлого столетия, которые привели к созданию Организации Объединенных Наций. Камю также выражал надежду на то, что следующий век станет веком мира и гармонии народов, веком развития. Хотя многое уже сделано для того, чтобы заставить пушки замолчать, число конфликтов нашего столетия по-прежнему велико, и множатся все новые и новые угрозы. В частности, Африканский континент по-прежнему сталкивается с многочис-

ленными сложными вызовами. К числу наиболее тревожных из них относятся угрозы терроризма, внутрисударственных конфликтов, неконституционной смены правительств, транснациональной организованной преступности и пиратства на море. Хотя нам легко удастся диагностировать проблемы, можем ли мы сегодня утверждать, что принятые нами решения были четко сформулированы и принесли ожидаемые результаты? На этот вопрос необходимо дать квалифицированный ответ.

Мы приветствуем усилия Африканского союза, направленные на разработку перспективных механизмов в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций. В частности, мы приветствуем усилия по разработке общеконтинентального рамочного механизма для структурного предотвращения конфликтов в качестве инструмента, способствующего выработке скоординированного подхода к структурному предотвращению на уровне Комиссии Африканского союза. Мы приветствуем также инструменты структурной оценки в странах, имеющие своей целью содействие раннему выявлению структурной уязвимости к конфликту той или иной страны и разработку стратегий снижения структурной уязвимости. Благодаря наличию этих инструментов мы не сомневаемся в способности континента значительно улучшить свою ситуацию в плане безопасности в партнерстве с Организацией Объединенных Наций.

Хотя нам хорошо известны разрушительные последствия конфликтов для жизни людей и порождаемые ими невыразимые страдания, гораздо менее известны их долгосрочные последствия для региональной инфраструктуры и экономики, о которых говорится в недавнем докладе Института экономики и мира. В этом докладе, который полностью посвящен экономическим последствиям насилия и конфликтов для мировой экономики, содержится поразительная оценка экономических последствий конфликтов и насилия. Только в 2015 году этот показатель составил 13,6 трлн. долл. США, или 13,3 процента мирового валового внутреннего продукта. Чтобы понять, насколько велика эта сумма, можно сравнить ее с суммой в 0,7 процента ВВП, которая направляется на оказание помощи в целях развития и которая в 20 раз меньше этого показателя. Одно лишь это наблюдение обуславливает необходимость мобилизации наших усилий на более эффективное использование инструментов preven-

тивной дипломатии, находящихся в нашем распоряжении и перечисленных в статьях 33, 34, 35 и 99 Устава Организации Объединенных Наций, а также в рекомендациях, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям 2015 года (см. S/2015/446). Новый Генеральный секретарь г-н Антониу Гутерриш в своем послании напомнил об этих рекомендациях, что должно придать решающий импульс нашим коллективным действиям.

Джибути убеждена в том, что мы должны инвестировать в сохранение мира. Именно поэтому мы присоединились к Группе друзей сохранения мира. Политика, проводимая президентом Республики Джибути Его Превосходительством г-ном Исмаилом Омаром Гелле и главой правительства полностью ориентирована на необходимость поощрения мира. Предотвращение — это непрерывная деятельность, которая требует от нас постоянной бдительности. Джибути понимает важность предотвращения и надлежащего реагирования перед лицом воинствующего экстремизма, который угрожает нашим обществам. В этом состоит цель работы Центра обмена передовым опытом по борьбе с воинствующим экстремизмом и контрпропагандистской деятельности для Африканского Рога и Восточной Африки, штаб-квартира которого находится в Джибути.

В заключение следует отметить, что если прошлый век был веком страха, то мы должны сделать все возможное для того, чтобы нынешний век не стал веком распространения культуры страха и террора, что является целью террористов. В отсутствие постоянного мира мы должны мобилизовать наши усилия и осуществлять инвестиции в установление прочного мира во всем мире.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Сьерра-Леоне.

Г-н Сума (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я от души поздравляю Вас с Вашим вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в январе 2017 года. Пользуясь случаем, позвольте мне пожелать Вам счастливого Нового года. Наша делегация благодарит Вас за созыв этих открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить Генерального секретаря за его ценный брифинг.

Позвольте мне принести искренние извинения от имени министра иностранных дел и международного сотрудничества Республики Сьерра-Леоне, который в силу непреодолимых обстоятельств не смог присутствовать здесь сегодня.

Наша делегация разделяет изложенное в концептуальной записке (S/2017/6, приложение) мнение, согласно которому Генеральный секретарь вступает в должность в то время, когда наша Организация сталкивается с множеством комплексных угроз миру и безопасности, и потому чрезвычайно важно выполнить закрепленное в Уставе Организации Объединенных Наций обязательство избавить грядущие поколения от бедствий войны. В этой связи Организация Объединенных Наций должна задействовать все свои возможности, с тем чтобы улучшить анализ информации, представляемой на рассмотрение Совета и Комиссии по миростроительству. Достаточное и предсказуемое финансирование также является обязательным условием обеспечения благого управления и посредничества, а также работы страновых групп и Фонда миростроительства. Как точно подметил бывший Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-н Пан Ги Мун:

«Нам приходится расплачиваться человеческими жизнями во многих регионах мира... В то же время в нашем распоряжении есть инструменты, с помощью которых мы можем продвигаться вперед. Давайте же воспользуемся этими инструментами» (S/PV.7561, стр. 4).

В этой связи позвольте мне выразить от имени правительства и народа Сьерра-Леоне нашу глубокую признательность за неизменную поддержку и интерес Комиссии по миростроительству, широкого круга членов Организации Объединенных Наций и наших международными партнерами к укреплению в нашей стране мира и безопасности. Сегодня мы совершили большой сдвиг в ключевом мандате Организации Объединенных Наций с миростроительства к упрочению мира и развитию. В этом проявилась твердая приверженность Организации достижению наших смелых политических и экономических целей. В этой связи я хотел бы воспользоваться данной возможностью, чтобы выразить нашу признательность членам структуры по Сьерра-Леоне Комиссии по миростроительству через Председателя, посла Канады г-на Марка-Ан-

дре Бланшара за ту неустанную приверженность и искреннюю поддержку, которую эта структура продолжает оказывать нашим усилиям по обеспечению мира, безопасности и стабильности.

В нашей решимости не допускать конфликтов и оберегать мир мы добиваемся прогресса по таким приоритетным вопросам, которые могли бы привести к конфликтам, как безработица среди молодежи и расширение ее прав и возможностей, совершенствование системы правосудия и сектора безопасности и эффективное управление нашими природными ресурсами. Созданы механизмы для стимулирования частным сектором активного экономического роста, что могло бы принести к более значительным конкретным дивидендам мира. На протяжении многих лет отмечается работа Сьерра-Леоне по укреплению мира и безопасности. Проведение без инцидентов насилия трех подряд справедливых, транспарентных и заслуживающих доверия выборов свидетельствует о нашей готовности перейти к более продвинутому этапу предотвращения конфликтов и укрепления мира. Нельзя отрицать, что наш демократический процесс постепенно упрочивается.

Сьерра-Леоне, страна, которая некогда принимала миротворцев, теперь сама направляет своих миротворцев в другие страны. Наша страна, которая некогда была синонимом гуманитарного кризиса, стала одной из стран, экономика которых развивалась самыми стремительными темпами до вспышки эпидемии Эболы. Страна, которую сотрясали военные и гражданские распри, залечила свои раны. Мы признательны Комиссии по установлению истины и примирению в Сьерра-Леоне и Специальному суду по Сьерра-Леоне и весьма высоко ценим верность наших международных друзей. Я рад сообщить Совету о том, что в нашей стране достигается значительный прогресс в создании необходимых структур для решения задач в таких сложных сферах, как безработица среди молодежи и расширение ее прав и возможностей, благое управление, верховенство права, незаконный оборот наркотиков и организованная преступность. Однако устойчивая международная поддержка по прежнему крайне важна для полного преодоления проблем, с которыми мы все еще сталкиваемся как на национальном, так и субрегиональном уровнях. Достигнутый совместными усилиями прогресс в деле укрепления мира, безопасности и стабильно-

сти предоставляет нам платформу для развертывания программы действий по обеспечению всеобщего благополучия, что предусматривается нашей национальной программой развития. Она нацелена на обеспечение устойчивого будущего для всех граждан Сьерра-Леоне и призвана перевести страну с этапа упрочения мира к моменту, когда она станет надежным, мирным и ответственным членом сообщества наций.

Правительство Сьерра-Леоне преисполнено решимости поощрять национальное примирение, политический диалог и инклюзивность системы управления, а также равенство полов. Процесс пересмотра Конституции находится на завершающем этапе — идет анализ основных политических и социальных вопросов. Мы приняли коллективное решение вступить к 2030 году в ряды стран со средним уровнем дохода. Почти 15 лет назад было официально объявлено о прекращении конфликта в Сьерра-Леоне. С момента окончания войны, при поддержке Организации Объединенных Наций, страна добилась огромных успехов в создании условий для предотвращения конфликтов и обеспечения устойчивого мира. Нам удалось в значительной мере улучшить наши национальные показатели риска как страны, пережившей конфликт, и укрепить доверие в качестве объекта качественных инвестиций. В марте 2014 года в нашей деятельности произошел важный переход в контексте наших усилий по построению демократической, мирной, стабильной, развитой и процветающей страны. После закрытия Объединенного представительства Организации Объединенных Наций по миростроительству в Сьерра-Леоне наша страна оставила нестабильность позади.

В деле предотвращения конфликтов и сохранения мира важно подчеркнуть настоятельную необходимость существования беспристрастных и транспарентных государственных институтов, которые надо консолидировать и укреплять посредством строгой национальной ответственности и инклюзивности. Это позволит предотвратить возобновление конфликта и еще прочнее укрепить мир. Как справедливо отмечено в докладе Консультативной группы экспертов по обзору миростроительной архитектуры (см. S/2015/490), который был проведен в 2015 году, Совету Безопасности жизненно необходимо координировать свои действия с такими действующими в сфере миростроительства учреж-

дениями, как Комиссия по миростроительству. Их рабочие взаимоотношения должны опираться на более целенаправленный подход с использованием их сравнительных преимуществ. Также необходимо налаживать партнерские отношения с региональными и субрегиональными организациями в целях борьбы с транснациональной преступностью.

В заключение позвольте мне еще раз заявить о решимости Сьерра-Леоне содействовать прочному миру и безопасности в пределах своих границ, а также заниматься решением проблем мира и безопасности на субрегиональном уровне. Мы будем и впредь опираться на значительный прогресс, достигнутый в плане политической стабильности, что имеет решающее значение для нашего развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Малайзии.

Г-н Майонг Онон (Малайзия) (*говорит по-английски*): Наша делегация присоединяется к другим ораторам, выражая признательность Швеции за столь своевременную организацию этих важных прений. Они предоставляют государствам-членам важную возможность уже на раннем этапе взаимодействовать с Генеральным секретарем Гутерришем в приоритетных для него сферах деятельности — предотвращении конфликтов и сохранении мира. В этой связи мы благодарим Генерального секретаря за изложение его концепции, которую мы выслушали очень внимательно.

Малайзия присоединяется к заявлениям, с которыми выступили представители Таиланда, Венесуэлы и Финляндии, соответственно, от Ассоциации государств Юго-Восточной Азии, Движения неприсоединившихся стран и Группы «Друзья посредничества».

Малайзия вновь заявляет о своей поддержке принципа, согласно которому именно предотвращение конфликтов должно быть в центре работы и деятельности Совета Безопасности. Для эффективного преодоления многочисленных угроз международному миру и безопасности в методах работы Совета и Организации Объединенных Наций в целом сегодня требуются значительные изменения. Мы также приветствуем повышенное внимание на партнерских отношениях как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами для

обеспечения более широкого охвата, надежности и устойчивости возможных мер реагирования.

В дальнейшем Совет Безопасности должен более комплексным образом сотрудничать с Генеральной Ассамблеей, Экономическим и Социальным Советом, Комиссией по миростроительству, Управлением по поддержке миростроительства и Фондом миростроительства и преодолеть разобщенность, которая препятствует работе Организации. Для сохранения мира также необходимо предсказуемое финансирование. Мы хотели бы призвать нетрадиционных доноров и других партнеров рассмотреть возможность внесения добровольных взносов в Фонд миростроительства в целях обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования будущей миростроительной деятельности. В свете роста внимания к примату политической деятельности Совету Безопасности следует принимать более динамичные меры, направленные на предотвращение конфликтов, в том числе за счет наделения своего Председателя полномочиями вести диалог в духе сдержанной, спокойной дипломатии с представителями включенных в его повестку стран.

На протяжении недавно завершившегося срока полномочий Малайзии в Совете Безопасности мы были свидетелями такого подхода и считаем, что его более частое применение было бы полезно Совету. По меньшей мере, он предоставляет возможности для прямого взаимодействия с соответствующими странами. Для эффективного выполнения Советом задач по предотвращению конфликтов крайне необходимы своевременные и динамичные меры.

В то же время мы не должны упускать из виду более широкомасштабные стратегические цели, связанные с устранением первопричин конфликтов, которые могут включать в себя нищету, неравенство, нарушения прав человека и даже разрушение окружающей среды.

Малайзия считает, что Совету Безопасности по-прежнему принадлежит уникальная и центральная роль в том, чтобы предпринимать шаги в интересах воплощения в жизнь повестки дня в области предотвращения конфликтов. Как отмечали предыдущие ораторы, Устав предусматривает наличие необходимого инструментария; требуется, чтобы Совет продемонстрировал политическую волю и

руководящую роль, для того чтобы использовать и осуществить его, разумеется, в условиях тесной координации и сотрудничества с Секретариатом, государствами-членами и другими партнерами и заинтересованными сторонами.

Малайзия подтверждает свое намерение сотрудничать с Генеральным секретарем и оказывать ему поддержку в осуществлении его роли и полномочий, и мы также обязуемся и впредь оказывать поддержку работе Совета.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Намибии.

Г-н Гертце (Намибия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, поскольку это мое первое выступление после того, как вчера я вручил г-ну Антониу Гутерришу мои верительные грамоты, я хотел бы поблагодарить Вас за возможность выступить в Совете и одновременно поздравить делегацию Швеции и Вас с вступлением на пост Председателя, а также пожелать Вам и новым непостоянным членам Совета Безопасности всего наилучшего в течение этого срока полномочий. Давайте сделаем этот год годом борьбы за мир, как сказал нам Генеральный секретарь. Поздравляя г-на Гутерриша с его назначением на пост Генерального секретаря, я хотел бы воспользоваться этой возможностью для того, чтобы поблагодарить его за то, что он сделал борьбу за мир и предотвращение конфликтов главными направлениями нашей работы в этом году.

Моя делегация полностью присоединяется к заявлению, сделанному постоянным представителем Венесуэлы от имени Движения неприсоединения.

Совет, вероятно, помнит, что в течение многих лет Намибия была предметом обсуждения в Совете Безопасности. После обретения независимости в 1990 году мы теперь можем с гордостью сказать о том, что Намибия — это детище международной солидарности, появлению которого способствовала Организация Объединенных Наций. Мы провели долгие и интенсивные переговоры между воюющими сторонами, и их, а также наше решение отныне проводить политику национального примирения лежало в основе нашей стабильности в течение прошедших 26 лет. Наши усилия по предотвращению конфликта были связаны с нашей политикой национального применения и обеспечения прав всех намибийских граждан, вне зависимости от нацио-

нальности и несмотря на то, что мы сознаем наличие глубокого раскола в обществе.

Мы не забыли о политике намеренного угнетения и лишения прав, которая была результатом колониализма и апартеида. Однако мы решили праздновать нашу независимость, исповедовать нашу свободу и ценить мир и гармонию в интересах обеспечения процветающего будущего для наших детей. Если мы извлекли какие-либо уроки из опыта Намибии, так это то, что единство и разнообразие играют ключевую роль в поддержании мира. В деле укрепления этого единства незаменимую роль играет открытый и честный диалог во всех обществах.

8 июня 2014 года Папа Франциск сказал:

«Миротворчество требует гораздо большего мужества, чем война. Оно требует мужества [...], чтобы сказать «да» соблюдению соглашений, а не провокационным действиям».

Предотвращение конфликтов означает приверженность делу мира и осуществлению глубоких изменений, необходимых для поддержания мира даже тогда, когда это связано с неудобствами. Здесь, в Организации Объединенных Наций, мы должны начать осуществление таких глубоких и, возможно, связанных с неудобствами изменений в интересах мира. Необходимо пересмотреть и усовершенствовать наши структуры на региональном уровне, на уровне континента и на глобальном уровне. Поскольку в концептуальной записке (S/2017/6, приложение), подготовленной для этого заседания, отмечается, что средства достижения мира и предотвращения конфликтов предусмотрены Уставом Организации Объединенных Наций, наше ключевое политическое решение должно начинаться здесь, в Организации Объединенных Наций. Мы должны гарантировать, чтобы преимущества демократической практической деятельности были учтены в рамках реорганизованного Совета Безопасности и активно функционирующей Генеральной Ассамблеи.

Пекинская платформа действий 1995 года провозгласила, что полноправное участие женщин в процессе принятия решений, предотвращение конфликтов и их урегулирование, и все другие мирные инициативы необходимы для достижения прочного мира. Моя делегация гордится тем, что Намибия

направила первый целиком состоящий из женщин полицейский контингент в Дарфур, и мы намерены действовать так и впредь.

Намибия всецело поддерживает Африканский союз и его Африканскую архитектуру мира и безопасности, а также соответствующую «дорожную карту», целью которой является предотвращение конфликтов, их урегулирование и миростроительство, которые играют основополагающую роль в том, чтобы к 2020 году замолчали орудия. Однако для этого также требуется соблюдать обязательство по осуществлению целей в области устойчивого развития, включая угрозу, которую представляет для развития изменение климата.

Ядерное разоружение играет центральную роль в предотвращении конфликтов. Но для того чтобы обеспечить его практическое осуществление, мы должны начать оказывать содействие использованию ядерной технологии в мирных целях, увязывая безопасность с использованием ядерной энергии и совместным применением технологии. От этого зависят наши будущие поколения.

В заключение, я хотел бы напомнить Совету Безопасности о том, что Намибия и впредь будет призывать к признанию и осуществлению неотъемлемого права палестинского народа на самоопределение. Аналогичным образом, я напоминаю этому форуму о том, что вопрос о Западной Сахаре остается нерешенным; этот вопрос должен быть частью наших обсуждений, посвященных предотвращению конфликтов; и мы должны обеспечить, чтобы резолюции Организации Объединенных Наций на этой оккупированной территории впредь осуществлялись.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Экваториальной Гвинеи.

Г-н Ндонг Мба (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего от имени нашего главы государства и правительства Его Превосходительства г-на Обианга Нгеми Мбасого я хотел бы передать самые искренние поздравления моей делегации по случаю того, что делегация Швеции приступила к выполнению обязанностей Председателя Совета Безопасности, задаче, которую она решает таким способом, который отражает ее дипломатическое мастерство и прекрасные лидерские качества.

Чтобы более кратко сформулировать свои наблюдения по рассматриваемому вопросу, я сосредоточу внимание на Африке, применительно к которой, в контексте предотвращения конфликтов и устойчивого мира, мы хотели бы высказать критическое замечание по поводу того, что Организация Объединенных Наций должна признать необходимость реформы Совета Безопасности, которая примет во внимание, в том числе, требование, выдвинутое Африканским союзом в соответствии с Эзулвинийским консенсусом и Сиртской декларацией, и осуществить ее.

Мир и безопасность являются необходимыми условиями развития, роста и стабильности. В интересах достижения своих национальных интересов Республика Экваториальная Гвинея стремится к миру и свободе и по-прежнему твердо намерена сохранять приверженность Совету Безопасности и его главной роли в поддержании международного мира и безопасности.

Став членом Организации Объединенных Наций 12 ноября 1968 года, Республика Экваториальная Гвинея не имела возможности быть непостоянным членом Совета Безопасности. Теперь мы стремимся достичь этой цели в соответствии с принципом справедливой географической ротации, который лежит в основе законности принятия решений Организацией Объединенных Наций. Однако моя страна, будучи государством-членом, содействует осуществлению принципов мира и единства Совета Безопасности посредством дипломатического сотрудничества и использования диалога в пользу мира, с тем чтобы смягчить причины и последствия конфликтов и угроз для мира во всем мире.

Проблемы в области безопасности, с которыми сегодня сталкивается человечество, присущи не какому-то конкретному государству, региону или континенту. Рост внутригосударственных конфликтов и насилия стал глобальным явлением, в то время как конфликты стали более сложными и многоаспектными.

Для того чтобы мандат Совета Безопасности осуществлялся на совместной основе, я в качестве постоянного представителя моей страны провел более 100 двусторонних встреч с моими коллегами — послами и заинтересованными сторонами, чтобы информировать их о роли Экваториальной Гвинеи,

в частности, о ее роли в Центральном африканском субрегионе и в Африке в целом.

В интересах международного сотрудничества Республика Экваториальная Гвинея также взаимодействовала с межправительственными организациями, такими как Африканский союз и его органы, организации гражданского общества, Комитет помощи детям Экваториальной Гвинеи и другие организации, с тем чтобы воплотить в жизнь большинство целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ). Теперь наше правительство неустанно стремится воплотить в жизнь цели в области устойчивого развития, изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и реализовать многие другие инициативы, которые способствуют миролюбивому плюрализму.

Инициатива Экваториальной Гвинеи «Горизонт-2020», национальная программа социально-экономического развития, демонстрирует нашу решимость проводить деятельность в интересах предотвращения конфликтов и обеспечения устойчивого мира посредством расширения экономических прав и возможностей. Наша приверженность этой инициативе дала похвальные результаты — мы реализовали пять из восьми ЦРДТ.

Приверженность Республики Экваториальная Гвинея обеспечению устойчивого мира и безопасности находит выражение в ее политике многосторонности и коллективной ответственности, а также укрепляется благодаря нашему участию в межправительственных организациях и рабочих группах и их поддержке.

Посредством этих программ мы продолжаем добиваться общего согласия и возможностей налаживания партнерства при помощи проведения совещаний, конференций и мероприятий, посвященных социально-экономическим и политическим вопросам, вопросам здравоохранения и экологическим вопросам. Мы были принимающей стороной саммитов Африканского союза, «Африканского кубка наций», Международной конференции по борьбе с Эболой в Африке, международной премии ЮНЕСКО—Экваториальной Гвинеи за исследования в области медико-биологических наук, совещания в рамках программы обеспечения продовольственной безопасности Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций,

Саммита стран юга Африки, встречи на высшем уровне стран Африки и Южной Америки, саммита, посвященного сотрудничеству между Турцией и Африкой, саммита стран Африки и стран арабского мира и многих других мероприятий.

Согласно докладу, посвященному Глобальному индексу миролюбия за 2016 год, состояние миролюбия в мировом сообществе внушает ужас и подвергается опасности. В докладе делается вывод о том, что мировое сообщество стало несколько менее миролюбивым по сравнению с предыдущими годами. Насилие — это следствие условий человеческого существования, и его психосоциальные последствия получают широкое распространение. Мы ежедневно читаем заголовки и наблюдаем последствия сложных и многоаспектных конфликтов — картины насилия, разрушения и гуманитарные кризисы, которые возникают в результате неустойчивого положения в области безопасности. Мужчины, женщины и дети подвергаются опасности в результате решений, принимаемых внутренними и внешними политическими сторонами и институтами.

Урегулирование конфликтов требует единых подходов к устранению первопричин и факторов межгосударственного насилия. В Африке, согласно имеющимся данным, при помощи партнерств с субрегиональными, региональными и межправительственными организациями, такими как Организация Объединенных Наций и ее органы, африканские государства могут создавать ответственные государственные институты, способные достичь инклюзивного развития и устойчивого мира.

Исследования показывают, что две трети деятельности Совета Безопасности в последние годы были посвящены насилию и конфликтам в Африке. Однако Африка не в полной мере представлена в структурах управления Организации Объединенных Наций и в ее органах, в частности в Совете Безопасности. В настоящее время в Африке имеется девять миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Поэтому непостижимым и неоправданным является то обстоятельство, что Африка, которая имеет 54 государства-члена в составе Организации Объединенных Наций и проблемы которой составляют более 70 процентов вопросов, ежегодно рассматриваемых Советом Безопасности, до сих пор не имеет ни одного места постоянного члена Совета.

Неспособность вовлечь африканские государства в рассмотрение вопросов, касающихся их дел и их безопасности, создает социально-политические и гуманитарные условия, вследствие которых африканские государства и институты продолжают зависеть от недостаточной и нестабильной иностранной помощи. Государства-члены должны противостоять соблазну формировать другие части мира по своему собственному подобию.

Кроме того, Совет Безопасности должен признать, что длительность выполнения руководящих функций зависит от модели демократизации. Это может способствовать поддержанию мира и обязательно означает наличие недемократического правительства. В случае Экваториальной Гвинеи длительность пребывания у власти нашего лидера была ключевым фактором нашего единства, морали и силы, а также развития ключевой инфраструктуры и обеспечения устойчивого мира. На многостороннем уровне Республика Экваториальная Гвинея под руководством президента Обианга Нгемы Мбасого продолжает играть жизненно важную роль в урегулировании конфликтов в регионе в интересах обеспечения мира и стабильности в Африке. Поэтому в докладе, посвященном Глобальному индексу миролюбия, Экваториальная Гвинея включена в число 10 наиболее миролюбивых стран Африки. Кроме того, наш уровень грамотности является одним из самых высоких в Африке, достигая 93 процентов, и, благодаря разумным инвестициям, наша страна может похвастаться одним из самых высоких показателей доли валового внутреннего продукта на душу населения в Африке.

В заключение следует отметить, что Республика Экваториальная Гвинея стремится способствовать укреплению всеобъемлющих структур в области поддержания международного мира и безопасности посредством дипломатии и компромисса. Нравственные качества и ценности Республики Экваториальная Гвинея опираются на принципы напряженной работы, динамизма и инноваций. По нашему мнению, следует повысить эффективность Организации Объединенных Наций. В связи с этим мы рекомендуем, чтобы Совет Безопасности улучшил мониторинг и координацию мер реагирования государств-членов в целях минимизации последствий конфликтов, дальнейшего поощрения мира и поддержания мира и безопасности во всем мире.

Я вновь поздравляю новых членов Совета Безопасности и надеюсь, что их усилия обеспечат мировому сообществу прочный мир в 2017 году.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Армении.

Г-н Самвелян (Армения) (*говорит по-английски*): Мы присоединяемся к другим ораторам и поздравляем Вас, г-н Председатель, с началом Вашего двухлетнего срока членства в Совете Безопасности. Мы также приветствуем Ваше пребывание на посту Председателя и высоко оцениваем Ваш выбор темы сегодняшних открытых прений. Это поистине прекрасная возможность для того, чтобы обменяться мнениями с новым Генеральным секретарем по основополагающему вопросу предотвращения конфликтов. Мы благодарим Генерального секретаря за его исчерпывающий анализ и предложенное им наращивание усилий в области дипломатии в интересах мира. Этот вопрос является особенно актуальным, в то время как мы сталкиваемся с серьезными проблемами в области мира и безопасности на глобальном уровне.

Прежде всего, будучи последовательным сторонником и поборником концепции и практической деятельности в области предотвращения конфликтов, Армения особо приветствует тот упор, который делается на принятии заблаговременных мер с целью предотвращения конфликтов. Однако мы должны отметить, что данный вопрос сопряжен с постоянными трудностями, так как оперативная деятельность Организации Объединенных Наций и ее соответствующих органов часто направлена на урегулирование конфликтов, когда они происходят, а коллективная превентивная деятельность была не очень успешной.

Что касается вопроса о предотвращении, то Армения последовательно подчеркивает важность взаимодействия, согласованности и координации усилий органов Организации Объединенных Наций в интересах устойчивого достижения взаимодополняющих, взаимосвязанных и неделимых главных целей Организации — известных как три компонента мира и безопасности, развития и прав человека. Уделяя внимание цели достижения ощутимых результатов, мы последовательно подчеркиваем значение раннего предупреждения, поскольку бездействие приводит к конфликтам, крупным гу-

манитарным кризисам и, не в последнюю очередь, к жестоким преступлениям.

Мы считаем, что с течением лет Организация Объединенных Наций и ее государства-члены пришли к логичному выводу о том, что конфликты можно выявить на значительно более раннем этапе, поскольку чаще всего они являются реакцией на постоянную несправедливость, дискриминацию и отказ в осуществлении прав — которые, как правило, являются первопричинами конфликтов. Мы говорим об этом на основании собственного опыта. Поэтому следует уделять особое внимание аспекту прав человека применительно к предотвращению конфликтов в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Другими словами, все права человека — это функция безопасности.

Во-вторых, региональный контекст предотвращения конфликтов требует более широкого признания и поддержки. Разделение труда, координация работы и стремление не дублировать усилия и деятельность являются основными элементами повышения возможности региональных организаций предотвращать и урегулировать конфликты. Мы служим примером успешного применения таких усилий в нашем регионе. Армения приветствует оказываемую международным сообществом, Организацией Объединенных Наций и Генеральным секретарем поддержку деятельности сопредседателей Минской группы Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которая направлена на мирное урегулирование Нагорно-Карабахского конфликта.

В этой связи Армения вновь привлекает внимание международного сообщества к тому, что Азербайджан постоянно создает препятствия на пути достижения ощутимого прогресса, направленного на обеспечение мирного урегулирования Нагорно-Карабахского конфликта в соответствии с согласованным на международном уровне форматом. Совсем недавно, 29 декабря, Азербайджан совершил попытку диверсионного вторжения в Армению, которая привела к людским потерям. Эта отвратительная акция имела место спустя всего лишь несколько месяцев после его широкомасштабного нападения на Нагорный Карабах в начале апреля 2016 года. Посредством таких действий Азербайджан продолжает наносить ущерб мирному процессу.

Кроме того, ставшее привычным прославление совершаемых вооруженными силами Азербайджана злодеяний, обезглавливания и нанесения увечий, в частности совсем недавно, в ходе апрельской агрессии 2016 года, является печальным проявлением неспособности властей Азербайджана соблюдать основные нормы цивилизованного поведения. Виновные в совершении этих чудовищных преступлений должны быть привлечены к ответственности. Международное сообщество должно решительно осудить безответственные и воинственные действия властей Азербайджана.

В своем заявлении от 29 декабря 2016 года министерство иностранных дел Армении подчеркнуло, что хотя серьезный ущерб, нанесенный процессу урегулирования в результате агрессии Азербайджана против Нагорного Карабаха в апреле 2016 года, до сих пор не компенсирован, Баку вновь вступил на путь авантюризма, грубо нарушая договоренности, достигнутые на саммитах в Вене и Санкт-Петербурге, и обязательство урегулировать этот вопрос мирными средствами. Азербайджан демонстративно игнорирует последнее заявление министров иностранных дел стран-сопредседателей Минской группы ОБСЕ, сделанное в Гамбурге 8 декабря 2016 года, в котором они настоятельно призвали к строгому соблюдению соглашений о прекращении огня 1994–1995 годов.

В своем соответствующем заявлении от 9 декабря 2016 года сопредседатели Минской группы ОБСЕ вновь настоятельно призвали к неукоснительному соблюдению договоренностей, достигнутых в ходе саммитов в Вене и Санкт-Петербурге, в том числе обязательств завершить в кратчайшие возможные сроки создание следственного механизма ОБСЕ. Азербайджан до сих пор отказывается осуществлять договоренности о расширении состава мониторинговой группы ОБСЕ в зоне нагорно-карабахского конфликта и создании следственного механизма ОБСЕ для расследования нарушений режима прекращения огня. Последние военные действия Азербайджана 29 декабря 2016 года лишь подтверждают его намерение отказать в проведении проверки нарушений режима прекращения огня, уклониться от ответственности за эти нарушения и продолжить эскалацию напряженности.

Армения по-прежнему полностью привержена мирному урегулированию нагорно-карабахского

конфликта в рамках международно согласованного формата сопредседателей Минской группы ОБСЕ и настоятельно призывает к незамедлительному осуществлению в приоритетном порядке и в полном объеме соглашений достигнутых на саммитах в Вене и Санкт-Петербурге в мае и июне 2016 года, соответственно.

В заключение отмечу, что для предотвращения возникновения или возобновления конфликтов мы должны также изменить наше мышление. Мы настоятельно призываем Азербайджан осознать тот очевидный факт, что альтернативы мирному урегулированию нагорно-карабахского конфликта не существует и что не может быть ни военного решения конфликта, ни оснований для гибели людей в результате этого конфликта.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Афганистана.

Г-н Сайкал (Афганистан) (*говорит по-английски*): Афганистан хотел бы поблагодарить министра иностранных дел Королевства Швеции Ее Превосходительство г-жу Маргот Валльстрём и ее делегацию за созыв сегодняшних важных прений, и мы надеемся, что это заседание ознаменует собой начало нового этапа в усилиях Организации Объединенных Наций по включению деятельности по предотвращению конфликтов в архитектуру мира и безопасности Организации в качестве ее центрального элемента. Кроме того, мы особо признательны Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за его дальновидный и вдохновляющий брифинг, который он провел сегодня в первой половине дня.

Сегодня в нашей стране вновь пролилась кровь. «Талибан» совершил серию террористических нападений на афганские провинции Кабул, Кандагар и Гильменд. Согласно последним сообщениям, в результате этой кровавой бойни погибли или получили ранения примерно 135 человек, главным образом гражданские лица, в том числе женщины и дети. Среди раненых — губернатор провинции Кандагар, посол Объединенных Арабских Эмиратов в Афганистане и ряд других наших коллег-дипломатов. Мы молимся за упокоевание душ погибших и желаем скорейшего выздоровления раненым. Позвольте мне поблагодарить г-жу Валльстрём за ее слова поддержки в адрес пострадавших, правитель-

ства и народа Афганистана, которые она произнесла сегодня в первой половине дня.

Нападения, совершенные сегодня в нашей стране, а также мнения, выраженные в ходе этих прений, недвусмысленно свидетельствуют о том, что задача сохранения мира является сложной и требует последовательного приложения усилий на различных направлениях. Они также подчеркивают тот факт, что Организация Объединенных Наций сталкивается одновременно с беспрецедентным числом кризисов в области безопасности и гуманитарных кризисов и что необходимо уделять более пристальное внимание преодолению нынешних конфликтов и предотвращению возникновения новых конфликтов в будущем. Беглая оценка текущей международной обстановки позволяет сделать вывод о том, что воинствующий экстремизм и терроризм преобладают в нескольких конфликтных ситуациях во всем мире. Мы считаем, что терроризм можно победить лишь на основе многоаспектного подхода, в рамках которого основное внимание должно уделяться как внутренним, так и внешним факторам, способствующим его распространению.

План действий Организации Объединенных Наций по предупреждению воинствующего экстремизма является основным превентивным инструментом, который позволяет устранить на уровне обществ некоторые внутренние факторы, способствующие воинствующему экстремизму, и выходит за рамки мер обеспечения безопасности и военных мер. Однако Организация Объединенных Наций должна также уделять более пристальное внимание некоторым внешним факторам, способствующим распространению таких явлений. Цикл насилия и отсутствие безопасности в Афганистане и в нашей части мира неразрывно связаны с предоставлением странами региона укрытий и убежищ, которые обеспечивают дальнейшее существование экстремистских группировок и непрерывный поток финансовых ресурсов, а также их постоянную политическую, материальную и логистическую поддержку, что позволяет им продолжать свою пагубную деятельность.

В этой связи Организация Объединенных Наций и Совет, в частности, должны разработать жизнеспособный подход для выявления ситуаций, в которых элементы некоторых государственных институтов содействуют насилию и экстремистской

деятельности своих негосударственных марионеток для продвижения своей внешнеполитической повестки дня.

Программа сохранения мира тесно связана с целями устойчивого развития (ЦУР) на период до 2030 года и предлагает один из ключевых инструментов, способствующих предотвращению создания условий, которые могут привести к возникновению конфликтов и нестабильности, таких как нищета, недостаточное развитие и тяжелые гуманитарные условия. В соответствии с целью 16 ЦУР дальнейшее партнерство международного сообщества с нестабильными государствами по-прежнему чрезвычайно важно для оказания помощи государствам в осуществлении их национальных целей в области развития.

Национальный диалог, посредничество и примирение, направленные на укрепление взаимопонимания в целях предотвращения конфликтов, а также их урегулирование мирными средствами являются еще одними важными компонентами повестки дня в области предотвращения конфликтов и сохранения мира. В нашем случае правительство национального единства прилагает все усилия для обеспечения прочного мира в интересах наших народов. В рамках этих усилий мы стремимся вести работу с элементами, склонными к примирению, из числа афганских вооруженных групп, которые готовы отказаться от насилия и начать новую жизнь как мирные и законопослушные граждане.

Мы с удовлетворением отмечаем, что наши мирные усилия пользуются широкой поддержкой региональных и международных партнеров, что является залогом успеха наших начинаний. Однако как в нашем случае, так и в любом другом мирном процессе настоятельно необходимо обеспечивать полное соблюдение принципов национального руководства и ответственности в соответствии с положениями Устава Организации Объединенных Наций, в том числе принципа уважения национального суверенитета и территориальной целостности государств. В этом контексте мы выражаем серьезные оговорки в отношении публичных заявлений некоторых стран нашего региона относительно их контактов с действующими в Афганистане вооруженными оппозиционными группами, которые проводятся без согласия правительства Афганистана. Позвольте мне вновь заявить, что любые перего-

воры о ситуации в нашей стране не имеют никакой ценности и легитимности без участия и согласия нашего правительства, которое было выбрано в ходе самого демократического избирательного процесса в истории нашей страны.

Какие дополнительные шаги должны предпринять Совет Безопасности и учреждения системы Организации Объединенных Наций в целях активизации существующих усилий и каким образом мы можем более эффективно использовать существующие превентивные инструменты в целях предотвращения конфликтов и сохранения мира? Организация Объединенных Наций располагает всеми необходимыми возможностями для того, чтобы помочь преодолеть отсутствие доверия, связанное с пагубным соперничеством государств, которое зачастую приводит к конфликтам и некоторые участники которого готовы идти на любые меры, в том числе использование насильственных марионеточных сил, для достижения своих целей в области политики, безопасности и экономики. Это явление является преобладающим в нашем регионе. Организация Объединенных Наций, в частности Совет Безопасности, может играть важную роль в устранении коренных причин конфликтов и структурных факторов усиления конфликтов, а также в активизации усилий по укреплению взаимного доверия и уверенности в целях взаимовыгодного сотрудничества на национальном, региональном и международном уровнях.

Единство и консенсус в Совете наряду с усилиями по обеспечению справедливости чрезвычайно важны для предотвращения конфликтов и сохранения мира. Слишком часто отсутствие консенсуса в Совете препятствует принятию эффективных мер, необходимых для предотвращения обострения конкретного конфликта и создания благоприятных условий для здорового диалога по вопросам мира и переговоров. Кроме того, укрепление системы раннего предупреждения Организации Объединенных Наций требует большей согласованности усилий соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций в целях осуществления мониторинга за нестабильными и подверженными конфликтам ситуациями для выявления жизнеспособных подходов к предотвращению возникновение потенциальных кризисов.

В заключение хотелось бы выразить надежду на то, что 2017 год ознаменует собой начало нового этапа в усилиях Организации Объединенных Наций, направленных на то, чтобы сделать предотвращение конфликтов и сохранение мира центральным элементом ее деятельности в интересах обеспечения более мирной международной обстановки и процветания для всего человечества. Мы полностью поддерживаем представленную сегодня стратегию Генерального секретаря в области предотвращения конфликтов и сохранения мира и рассчитываем на сотрудничество с ним в ее осуществлении.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Беларуси.

Г-н Дапкюнас (Беларусь) (*говорит по-английски*): До сегодняшнего заседания у меня были некоторые сомнения относительно участия в данном обсуждении. Какова вероятность того, что ваше выступление заслушают, если в списке ораторов вы на 86 месте? Решающим аргументом в пользу участия стало то, что сегодняшнее заседание проходит под председательством Швеции. Я лично обязан известным своими мужеством и гуманностью шведским дипломатам, чьи имена стали легендой — первыми приходят на ум Рауль Валленберг и Даг Хаммаршельд — за то, что мы могли рассчитывать на проведение сегодняшнего заседания в более простой и менее традиционной манере, чем та, в которой обычно проходят обсуждения в Совете Безопасности.

Вы можете считать, что я паникер или слишком впечатлителен, однако я предпочитаю придерживаться мнения о том, что в течение последних двух десятилетий «ползучая эрозия» норм и принципов, лежащих в основе среды международного взаимодействия, постепенно привела к росту опасности всеобщего уничтожения в результате тотального ядерного конфликта между крупнейшими мировыми державами — будет ли он развязан намеренно или произойдет вследствие ошибки или трагического стечения обстоятельств. Пока не будет заключено значимое соглашение между крупнейшими ядерными державами, в котором будет зафиксировано, что они несут главную ответственность за предотвращение последней в истории человечества глобальной войны и выработку общих рамочных принципов обеспечения мира, все наши попытки найти способы долгосрочного урегулирования ме-

нее масштабных конфликтов, скорее всего, окажутся тщетными.

Организация Объединенных Наций добивается заметных положительных результатов в области мира и безопасности, пытаясь контролировать на более низких уровнях все аспекты системы, которая разрегулирована на более высоких уровнях. Однако она способна добиться большего. Мы должны признать, что необходимо положить конец безответственным действиям, которые постоянно подвергают наш мир проверке на прочность. Мир должен прийти к отрезвляющему осознанию подлинной степени уязвимости нашей окружающей среды — физической, социальной, культурной и политической. Такого осознания проблемы нельзя добиться, заручившись большинством голосов в Генеральной Ассамблее или в Совете Безопасности. Никакая сила или коллективная добрая воля не могут сами по себе компенсировать отсутствие руководства со стороны руководителей. Руководители должны руководить.

В современной истории может произойти поворотный момент, когда наиболее могущественные в военном отношении государства мира публично согласятся с тем, что в сфере глобальной безопасности есть лишь один путь к достижению мира во всем мире. На этом пути нет развилок и альтернативных дорог, и он предполагает построение мира на основе выработанных коллективно правил, которые эти державы будут совместно в духе доброй воли охранять от посягательств, используя для этого все имеющиеся возможности.

Весь мир с нетерпением ждет, станет ли реальностью недавно возродившаяся надежда на повышение уровня понимания друг друга между мировыми сверхдержавами. Не говорит ли тезис об особой ответственности руководителей о невосребованности других членов Совета? Нет, не говорит: избранные члены Совета призваны играть важную роль. Однако подлинным мерилем вклада той или иной страны в работу Совета вряд ли является количество сделанных выступлений, проведенных параллельных мероприятий или поданных голосов. Подлинным мерилем того, насколько Совет успешен в своей работе, является способность отдельных его членов — чья работа не освещается и остается за кадром — вызывать у членов Совета ощущение нравственной необходимости

безотлагательных действий, которое может подтолкнуть крупные державы взаимодействовать друг с другом и с пониманием относиться друг к другу.

Все мы в совершенстве освоили искусство внушать собеседникам идеи, которые мы считаем верными. Некоторые из нас прекрасно умеют публично обвинять оппонентов в неправомерных действиях. И лишь очень немногие из нас могут проявить мужество, отступить и, истолковав свои сомнения в пользу другой стороны, смягчить риторику в интересах достижения большего взаимопонимания.

Миру не нужно, чтобы Совет Безопасности стал еще одной площадкой, где играют политические спектакли. Более того, к использованию Совета Безопасности как форума для публичных выступлений страны мира прибегают не так уже и часто. Однако мир остро нуждается в Совете Безопасности, чья работа определялась бы в меньшей степени вращением колес его политических механизмов, и в большей — искренним взаимодействием людей, которые прилагают достойные высочайшей похвалы усилия, чтобы услышать собеседника и овладеть искусством говорить друг с другом, то есть умением говорить со своим собеседником и при этом слышать его.

Рискуя вызвать гнев Председателя в связи с нарушением священного регламента выступлений, я хотел бы завершить свое выступление самой ценной подсказкой — ссылкой на самый полезный инструмент, который есть у людей для прекращения и предотвращения войн и конфликтов.

«Прощение разрывает причинно-следственную связь событий, поскольку тот, кто прощает вас — из любви — берет на себя последствия того, что вы совершили. Прощение — это жертва. Это цена, которую вы должны заплатить за собственное освобождение, ставшее возможным благодаря жертве другого, и ваша готовность таким же образом освободить другого, не думая о последствиях для себя».

Эти мудрые слова были сказаны великим шведом, вторым Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций Дагом Хаммаршельдом.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Камбоджи.

Г-н Туй (Камбоджа) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы присоединиться к предыдущим ораторам и поздравить Швецию и Вас, г-н Председатель, с началом председательства в Совете Безопасности в этом месяце, а также поблагодарить Вас за проведение этих важных прений.

До того, как я выступлю с заявлением в своем национальном качестве, я хотел бы присоединиться к заявлениям, сделанным от имени Движения неприсоединения и Ассоциации государств Юго-Восточной Азии.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы от имени нашей делегации выразить признательность Генеральному секретарю Антониу Гутерришу за изложение его стратегии по предотвращению конфликтов и сохранению мира. Камбоджа полностью поддерживает предложение Генерального секретаря о том, чтобы 2017 год стал годом борьбы за мир, и мы хотели бы заверить Генерального секретаря Гутерриша в полной готовности Камбоджи к сотрудничеству в претворении этой стратегии в жизнь.

Международное сообщество, как и раньше, привержено полному осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 года, однако глобальная ситуация в области безопасности по-прежнему вызывает обеспокоенность. За первые 10 дней нового года были совершены многочисленные террористические акты по всему миру. Такие террористические акты подрывают прогресс в области социально-экономического развития, ради достижения которого Организация прилагает такие значительные усилия.

Затяжные конфликты ведут к укоренению насилия, способствуя тем самым радикализации взглядов и настроений. Предотвращение конфликтов является необходимым условием обеспечения устойчивого мира и развития. В целях обеспечения устойчивого мира международное сообщество должно принимать меры к устранению глубоко укоренившихся причин конфликтов, в том числе негативных социальных, политических и экономических условий, которые усугубляют порочный круг насилия. Организация Объединенных Наций и ее органы, в том числе Совет Безопасности, призваны играть жизненно важную роль в этой области. В Уставе Организации Объединенных Наций содержится положение о том, что Организация несет от-

ветственность за содействие мирному урегулированию споров и обеспечение таким образом устойчивого мира, безопасности и процветания людей во всех странах мира.

Следовательно, предотвращение конфликтов должно быть центральным элементом в работе Организации Объединенных Наций, а это означает, что меры по урегулированию споров должны приниматься оперативно и решительным образом. Наша делегация считает, что для обеспечения эффективности данной стратегии все стороны должны проявить большую политическую волю. Тем не менее, предотвращение конфликтов не должно рассматриваться в рамках узкого подхода, который ограничивается лишь поддержанием международного мира и безопасности с помощью военных средств. Напротив, все органы Организации Объединенных Наций должны уделять первоочередное внимание принятию мер по содействию социально-экономическому развитию и решению проблем, связанных с изменением климата. Поэтому в интересах обеспечения необходимого политического руководства и способности в полной мере задействовать все возможности для принятия превентивных мер, необходимо поощрять комплексное международное сотрудничество в достижении конкретных целей. Совет Безопасности должен проявлять открытость к сотрудничеству с более широким кругом государств — членом Организации Объединенных Наций, по-прежнему придерживаясь в своей работе политической подотчетности и транспарентности. В своей работе Совет должен тщательно прислушиваться к мнениям Генеральной Ассамблеи, которая является наиболее представительным и демократичным органом в рамках системы Организации Объединенных Наций, особенно в силу того, что они затрагивают вопросы развития и его взаимосвязи с повесткой дня в области предотвращения конфликтов.

Правительство королевства Камбоджа считает, что реализация столь широкого подхода к предотвращению конфликтов одновременно с укреплением политической воли при решительной руководящей роли Организации Объединенных Наций может проложить путь к созданию более безопасного и благополучного мира для всех. Наша делегация подчеркивает важность установления более эффективных рабочих отношений между Советом Безопасности и Генеральным секретарем, при том,

что и мнения более широкого круга членов Организации Объединенных Наций должны в полной мере приниматься к сведению. Генеральный секретарь, безусловно, призван играть важную роль в данном контексте, а его доклады и другие документы, содержащие его рекомендации, должны основываться на четких, точных и проверяемых данных, что поможет нам лучше разобраться в соответствующих вопросах и принимать меры на основе большего объема информации, содействуя тем самым обеспечению устойчивого мира и развития на глобальном уровне. Укрепление рабочих отношений между Советом, Генеральным секретарем и Генеральной Ассамблеей будет содействовать повышению транспарентности в нашей работе и усилению подотчетности Организации перед глобальным сообществом.

В деле предотвращения конфликтов необходимо отказаться от угрозы силой или ее применения в международных отношениях; этот принцип закреплен в Уставе Организации Объединенных Наций. Государства-члены должны в полной мере соблюдать Устав, в том числе принципы суверенитета, территориальной целостности государств, самоопределения и невмешательства во внутренние дела государств.

Королевское правительство Камбоджи готово активно сотрудничать со всеми своими партнерами в вопросе предотвращения конфликтов с целью продвижения глобальной повестки дня в области устойчивого развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кении.

Г-н Камау (Кения) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в январе месяце. Я признателен Вам, г-н Председатель, за умелое руководство работой Совета. Я благодарю Вас за организацию этих своевременных прений по вопросу о предотвращении конфликтов и сохранении мира и за представление нам концептуальной записки (S/2017/6, приложение), которая направляет нашу дискуссию в нужное русло.

Я благодарю Генерального секретаря за его всеобъемлющий брифинг, в котором он рассказал нам о возможных путях предотвращения конфликтов с целью достижения прочного мира в соответствии

с Уставом Организации Объединенных Наций. По нашему мнению, приоритеты, которые он изложил в своем брифинге, в частности в области предотвращения конфликтов и сохранения мира, придадут новый импульс нашим коллективным усилиям по реализации целей Устава и переориентируют их. Мы согласны с Генеральным секретарем в том, что миру крайне необходимо «активизировать дипломатические усилия на благо мира». Кения готова играть свою роль в этом деле.

Я также хочу поблагодарить выступивших ораторов за их содержательные заявления.

Мы считаем, что для достижения успеха в реализации нашей цели сохранения мира нам нужно переосмыслить наши меры реагирования и пересмотреть приоритеты. Сохранение мира должно проходить красной нитью через все наши коллективные усилия, начиная с предотвращения конфликтов, миротворчества, миростроительства, восстановления и заканчивая развитием. И мы поддерживаем Генерального секретаря в том, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на государствах-членах.

Новый подход к сохранению мира, который Генеральный секретарь сегодня изложил, дает Организации Объединенных Наций хорошую возможность лучше адаптироваться к сегодняшним мировым реалиям. Нам нужно активнее включать задачу сохранения мира в нашу работу по обеспечению безопасности, развития и прав человека. Мы должны делать акцент на предотвращении конфликтов и устранении их коренных причин.

Мы знаем, что три обзора операций в пользу мира, проведенные в 2015 году, пошли на пользу архитектуре мира и безопасности Организации Объединенных Наций. Кроме того, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года дает нам прочную основу для достижения и сохранения мира и процветания, не оставляя никого в стороне. Цели в области устойчивого развития (ЦУР) закладывают фундамент для устранения коренных причин конфликтов, в том числе для ликвидации нищеты.

Наша твердая коллективная политическая воля может помочь нам в достижении прочного мира только в том случае, если мы будем вкладывать финансовые и другие ресурсы в предотвращение

конфликтов. Это обеспечит нам возможность углублять общее понимание конфликтов, обмениваться информацией, получаемой с помощью систем раннего предупреждения, надлежащим образом анализировать потенциальные «горячие точки», чтобы своевременно принимать необходимые меры на ранних этапах.

Организация Объединенных Наций имеет важный и уникальный характер, который укрепляет ее роль в предотвращении конфликтов. Она является единственной подлинно универсальной организацией, которая может разрабатывать руководящие принципы, направляющие государства-члены в их усилиях по реагированию на конфликты и их предотвращению. Однако чтобы Организация Объединенных Наций могла эффективно играть свою руководящую роль в предотвращении конфликтов, ей необходимо избавиться от царящего в ее системе узкого мышления, подрывающего ее способность предотвращать конфликты. Поэтому мы согласны с Генеральным секретарем в том, что ответные меры Организации Объединенных Наций остаются чрезмерно разобщенными.

Позвольте мне остановиться на некоторых областях, а также шагах, которые, по нашему мнению, Совет может предпринять в рамках всей системы Организации Объединенных Наций для обеспечения более эффективного предотвращения конфликтов между государствами-членами.

Во-первых, устойчивый мир требует создания национальных институтов, обладающих потенциалом в области устранения коренных причин конфликтов. Национальная ответственность и осуществляемое этими институтами инклюзивное руководство имеют важнейшее значение для достижения успеха в усилиях по предотвращению конфликтов и сохранению мира. При планировании специальных политических миссий, включая посредническую деятельность, операции по поддержанию мира, миростроительные программы и другие превентивные мероприятия, необходимо учитывать, что залогом успеха являются тесная координация и сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и национальными властями на основе взаимодополняемости. Жизненно важное значение для сохранения мира имеет и широкое участие молодежи и женщин в работе национальных органов власти.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций, в том числе Совет, должна продолжать поощрять и укреплять взаимодополняющее партнерство с региональными и субрегиональными организациями в предотвращении конфликтов. Современные конфликты все чаще носят внутрисударственный характер, сопровождаются трансграничными тенденциями в отдельных регионах и возникают в результате уникальных политических и социально-экономических проблем. Региональные организации лучше знают зоны своей деятельности, в том числе мельчайшие подробности динамики конфликтов, в то время как Организация Объединенных Наций на глобальном уровне имеет уникальный опыт и уникальные инструменты для решения проблем, с которыми мы сталкиваемся.

В-третьих, для обеспечения стабильного и предсказуемого финансирования Совету Безопасности необходимо уделять приоритетное внимание финансированию деятельности по предотвращению конфликтов, в том числе через Фонд миростроительства. Важнейшее значение здесь имеют гибкость в мобилизации ресурсов и партнерские отношения с международными финансовыми учреждениями и региональными банками развития.

В-четвертых, предотвращение конфликтов невозможно без эффективных механизмов раннего предупреждения. Организации Объединенных Наций, включая Совет, принципиально важно оказывать государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям помощь в наращивании аналитического потенциала системы раннего предупреждения, потенциала в области обмена информацией, а также помощь в разработке общих подходов к предотвращению кровопролитных конфликтов. В деле урегулирования конфликтов это, как правило, обходится гораздо дешевле и работает более эффективно, чем обычные инструменты, которые применяются в порядке реагирования на уже начавшееся насилие.

В-пятых, в процессе сохранения мира и предотвращения конфликтов принципиально важно укреплять взаимосвязь между различными органами системы Организации Объединенных Наций, включая Совет Безопасности, Генеральную Ассамблею и Экономический и Социальный Совет. Необходимо укрепить такие уникальные межправ-

тельственные органы, как Комиссия Организации Объединенных Наций по миростроительству, с тем чтобы они могли более эффективно играть свою роль в предотвращении конфликтов и сохранении мира, при этом следует повышать согласованность усилий Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы отметить, что прогресс в актуализации задачи предотвращения конфликтов и поддержания мира будет зависеть от сохранения доверия людей к политическим институтам, от расширения всеохватности и укрепления правосудия и верховенства права в рамках надежных национальных институтов и от диверсификации экономики путем осуществления ЦУР для устранения коренных причин конфликтов. Примат политики в предотвращении и урегулировании конфликтов является ключом к сохранению мира. Поэтому Совет должен стремиться к обеспечению политического урегулирования всех конфликтов.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Гаити.

Г-н Режи (Гаити) (*говорит по-французски*): Позвольте мне, прежде всего, от имени делегации Республики Гаити еще раз поздравить Швецию с избранием в Совет Безопасности и поблагодарить ее за инициативу по организации этих важных открытых прений, которая объясняется необходимостью по-новому взглянуть на миротворчество — ценный инструмент разрешения кризисов и предотвращения конфликтов.

Сегодняшнее заседание проходит в особой международной обстановке, которая характеризуется возобновлением динамики войны как способа урегулирования конфликтов, большой угрозой новой гонки вооружений, стабильным ростом воинствующего экстремизма и терроризма, а также увеличением очагов кризисов, в результате чего авторитет Совета и доверие к нему часто ставятся под сомнение из-за его неспособности обеспечить коллективные ответные меры в соответствии с его мандатом. Эти кризисы в различных частях мира не прекращаются и служат прекрасным примером наличия данной проблемы. Они подчеркивают, как будто в этом есть необходимость, целесообразность внесения некоторых изменений в право вето, которое должно быть четко ограничено или сокращено, особенно в ситуациях грубого нарушения прав человека, совершения преступлений против человек-

ности и серьезных нарушений норм гуманитарного права.

Кроме того, в последние несколько десятилетий операции по поддержанию мира действительно претерпевают качественные изменения. Многие из внутригосударственных конфликтов, которыми сейчас занимается Организация Объединенных Наций, происходят на фоне крайней нищеты. В большинстве случаев под «голубыми касками» теперь понимаются не только силы оперативного реагирования или наблюдения за прекращением огня между воюющими сторонами. Миротворческие операции все больше и больше становятся многопрофильными и охватывают целый ряд взаимосвязанных направлений, включая налаживание политического процесса, утверждение или восстановление принципа верховенства права и создание благоприятных условий для обеспечения безопасности, стабильности и мира.

Со своей стороны, наша страна, где Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) уже почти 13 лет старается стабилизировать ситуацию, считает нынешний обзор стратегических приоритетов миротворчества весьма своевременным. Наша делегация полностью поддерживает ряд основных концепций, выдвинутых различными органами системы Организации Объединенных Наций в последние годы в контексте предотвращения и урегулирования конфликтов. В этих предложениях, которые не утратили своей актуальности в свете нынешних проблем, предпочтение отдается преимущественно решениям, учитывающим коренные причины конфликтов и их главные структурные факторы. В этой связи я хотел бы высказать четыре замечания.

Во-первых, мы считаем, что Совету Безопасности следовало бы извлечь уроки из недавнего прошлого и полностью выполнять возложенные на него Уставом Организации Объединенных Наций обязанности решительно реагировать на вереницу сегодняшних угроз миру и безопасности. Во-вторых, достоинства и преимущества концепции предотвращения конфликтов говорят сами за себя. В-третьих, рассматривая широкий спектр причин, которые нередко неизбежно приводят к войне, гражданской, национальной или региональной, мы не должны недооценивать или умалывать глубинные причины конфликтов — экономическую нищету,

социальную несправедливость, политические преследования, маргинализацию и социальную изоляцию. Наконец, следует подчеркнуть, что на любом этапе своей деятельности по предотвращению конфликтов и поддержанию мира Организация Объединенных Наций никогда не должна уклоняться от выполнения своих обязанностей перед народами, которые она призвана защищать, включая случаи нанесенного ею самой морального и материального ущерба во имя соблюдения правозащитных стандартов, которое составляет существо ее миссии.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы в общих чертах рассказать о последних событиях в Гаити, которые, как я знаю, Совет внимательно отслеживает и к которым он проявляет глубокий интерес. 3 января Временный избирательный совет Гаити подтвердил факт избрания г-на Жовенеля Моиза новым главой нашего государства по итогам голосования, которое, несомненно, войдет в историю. От имени нашей делегации я хотел бы поблагодарить Организацию Объединенных Наций за ее поддержку, в частности через МООНСГ, которая в огромной степени помогла достичь этого результата. Разумеется, мы понимаем, что выборы не являются самоцелью. Однако успешно проведенные муниципальные, парламентские и президентские выборы, вне всякого сомнения, позволят нам перевернуть страницу политической нестабильности, которая так сильно ограничивала шансы нашей страны на социально-экономическое развитие.

Сейчас, вступая на новый путь, далекий от внутренней борьбы и внутренних распрей, которые ни к чему хорошему не привели, а лишь затормозили нашу социально-экономическую модернизацию, вряд ли стоит говорить о том, насколько большое значение для нас имеет укрепление международной солидарности. Гаити по-прежнему зависит от поддержки со стороны всей системы Организации Объединенных Наций в нашем дальнейшем продвижении по пути восстановления и в последовательном достижении прогресса на этом пути к торжеству демократии и верховенству права, который является единственно возможным путем для построения стабильной, мирной политической системы, экономического роста и сокращения масштабов нищеты — иными словами, устойчивого развития.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Комада (Словакия) (*говорит по-английски*): Я рад возможности тепло поздравить Вас, г-н Председатель, с Вашим избранием Председателем Совета Безопасности и пожелать Швеции всяческих успехов в продвижении принципов глобальной безопасности и стабильности в период своего членства в Совете в 2017–2018 годах. Я хотел бы также присоединиться к другим ораторам и поблагодарить Генерального секретаря за ознакомление нас с тем, как он намеревается усовершенствовать работу нашей архитектуры мира и безопасности в области предотвращения конфликтов и сохранения мира.

Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы осудить террористические нападения, совершенные сегодня в Афганистане, и выразить наши соболезнования семьям погибших и наши пожелания скорейшего выздоровления раненым. Мы считаем, что лица, совершающие такие преступления, должны понести наказание.

Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступил представитель Европейского союза, и мы также поддерживаем заявление, сделанное Председателем Группы «Друзья посредничества». Теперь я хотел бы высказать ряд замечаний в своем национальном качестве.

В 2015 году во всех главных обзорах по вопросам мира и безопасности подчеркивалось, что предотвращение конфликтов должно стоять в центре работы Организации Объединенных Наций. Мы считаем, что для реального предотвращения конфликтов мы должны рассмотреть следующие восемь шагов.

Во-первых, мы должны обеспечить более острое реагирование на конфликты и укрепить правовую базу их предотвращения в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций, что помогло бы Организации разрабатывать и осуществлять более эффективные превентивные и посреднические меры и с большей эффективностью устранять угрозы международному миру и безопасности.

Нам также нужно продолжать сотрудничать и повышать слаженность и координацию действий Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета, исходя из

их мандатов, определенных в Уставе Организации Объединенных Наций.

Что касается раннего предупреждения, то мы должны уделять большое внимание необходимости своевременного выявления назревающих конфликтов, чтобы прежде всего не допустить их возникновения. Генеральный секретарь должен обеспечивать Совет Безопасности надежными аналитическими данными, а также точной, детальной информацией и рекомендациями.

Что касается посредничества и гендерного равенства, то тут мы должны положиться на самых компетентных из имеющихся в мире посредников, как мужчин, так и женщин. Сегодня уже никто не отрицает того факта, что участие женщин в посредничестве и предотвращении конфликтов является обязательным, а не факультативным.

Укрепление и рационализация политического, стратегического, аналитического и оперативного потенциала Секретариата будет отвечать интересам Совета Безопасности и всех государств-членов.

Что касается сотрудничества с региональными организациями, то нам следует рассмотреть возможность принятия дальнейших мер для развития более тесного оперативного сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и ее региональными партнерами.

От Организации Объединенных Наций требуется делать больше для оказания странам помощи в укреплении их национального потенциала в области предотвращения конфликтов.

И последнее по месту, но не по значимости. По нашему мнению, мы сможем повысить эффективность мер, изучая коренные причины конфликтов. Мы призываем Генерального секретаря предложить меры, необходимые для улучшения порядка управления и финансирования в Секретариате, а также продумать вопросы финансирования мер по укреплению и совершенствованию превентивного и посреднического потенциала. Наша делегация готова сотрудничать с Генеральным секретарем в создании всеобъемлющей, современной и эффективной оперативной архитектуры мира, позволяющей более систематически учитывать проблематику предотвращения конфликтов в работе по всем трем основным направлениям деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи Словакия

готова оказывать поддержку и содействие в подготовке и проведении в сентябре 2017 года заседания высокого уровня по миростроительству и сохранению мира. Несмотря на многочисленные успехи, достигнутые в прошлом Организацией Объединенных Наций в оказании помощи целым государствам и миллионам людей, во многих ситуациях мы либо приходили на помощь с опозданием, либо были не в состоянии оказать ее, либо в силу узких политических интересов вообще отказывались обсуждать возможность предотвращения конфликтов, несмотря на множество доказательств новых угроз.

Широко признается, что успех миростроительства зависит от успеха усилий, которые прилагаются страной в области государственного строительства. Когда Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2151 (2014), он подтвердил, что реформа в сфере безопасности в постконфликтных условиях имеет огромное значение для укрепления мира и стабильности; для содействия уменьшению нищеты, верховенству права и эффективному управлению; для распространения законной государственной власти; для предотвращения возобновления конфликтов в странах.

Словакия в качестве страны, давно предоставляющей воинские контингенты, придает особое значение применению превентивных мер в подходе к широким многосторонним концепциям, готова внести вклад и предлагать свои возможности и опыт, в частности в области реформирования сектора безопасности, в сотрудничестве с членами Группы друзей по вопросам реформирования сектора безопасности, соответствующими департаментами Секретариата и внешними партнерами.

В недавнем докладе Международного института мира говорится, что сохранение мира является «целью и процессом формирования общего видения развития общества». Хотя этот процесс трудно определить и еще труднее разбить на конкретные оперативные этапы, у нас есть ряд составных элементов, в том числе усиление взаимосвязи между миром, развитием и правами человека; всеобъемлющая национальная ответственность, когда местные субъекты выступают последовательным образом, а женщины и молодежь играют важную роль; и более стратегические и тесные партнерские отношения с различными заинтересованными сторонами, которые лучше использовать.

В прошлом году в ходе кампании по выдвижению кандидатуры Генерального секретаря, слова «предотвращение» и «устойчивое развитие» были в числе тех, которые наиболее часто произносили все кандидаты, и это правильно. Предотвращение может позволить сэкономить значительные ресурсы, необходимые для обеспечения устойчивого развития, а устойчивое развитие может помешать возобновления конфликта, что явно обеспечивает беспроблемную ситуацию.

И наконец, еще одно слово, которое часто произносилось — «осуществление». В самом деле, если мы выполним соглашения в рамках основных компонентов развития и поддержания мира/миростроительства и поддержим усилия Генерального секретаря по укреплению этих основных компонентов в рамках Секретариата, то мы можем хорошо продвинуться на нашем пути к достижению мирной и устойчивой планеты.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Кипра.

Г-н Маврос (Кипр) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить нашу искреннюю благодарность Швеции за проведение этих открытых прений, а также поблагодарить нового Генерального секретаря за изложение его перспективного видения.

Кипр присоединяется к заявлению, сделанному от имени Европейского союза, и хотел бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

После вступления в должность нового Генерального секретаря мы приветствуем эту возможность подтвердить акцент на предотвращение конфликтов и поддержание мира. Как страна, страдающая от застарелого конфликта и непосредственно знающая, какими пагубными могут быть его последствия, мы тепло приветствуем видение Генерального секретаря, г-на Антониу Гутерриша, призванное обеспечить продвижение повестки дня в области сохранения мира, с уделением особого внимания предотвращению конфликтов.

Нет сомнений в том, что Организация Объединенных Наций сталкивается с беспрецедентным числом продолжающихся конфликтов, которые серьезно затрудняют усилия по выделению ресурсов и средств таким образом, чтобы достичь желаемого

перехода к предотвращению конфликтов. Хорошо известно, что расходы, связанные с урегулированием конфликтов, гуманитарной помощью и операциями по поддержанию мира, могут существенно превышать расходы по предотвращению конфликтов. Это ясно указывает на то, как эти конфликты в настоящее время также ограничивают возможности Организации Объединенных Наций по предотвращению конфликтов в будущем.

Один из ключевых факторов укрепления и сохранения мира — своевременное политическое руководство. Поэтому крайне важно, чтобы Совет и новый Генеральный секретарь создали возможности для столь необходимого консенсуса в Совете Безопасности, особенно на политическом направлении и в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций.

Для достижения прочного мира Совет должен изучить способы повышения своей способности предотвращать конфликты и содействовать налаживанию диалога на политическом уровне в соответствии с принципом национальной ответственности и осуществляемых на национальном уровне политических процессов. Как уже неоднократно отмечалось в этом органе и за его пределами, не может быть устойчивого военного урегулирования продолжающихся конфликтов. Мы хотели бы добавить, что не может быть устойчивого мира без обеспечения инклюзивной местной ответственности за мирный процесс и возможное мирное соглашение. Мы призываем переключить внимание на диалог на политическом уровне. Кроме того, мы считаем, что роль Совета и Генерального секретаря в рамках, установленных Уставом Организации Объединенных Наций, имеет жизненно важное значение для достижения прочного мира.

Действия по предотвращению конфликтов и сохранению мира должны предприниматься при соблюдении принципов нейтралитета, объективности и беспристрастности, в соответствии с согласованными мандатами. Эти принципы должны применяться в качестве неотъемлемой части роли Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить восстановление законности и правопорядка и соблюдение норм международного права. Нейтралитет не должен толковаться как срединная линия между законностью и противозаконностью.

Необходимо подчеркнуть взаимосвязь между развитием и безопасностью в качестве ключевого фактора в деле предотвращения конфликтов и поддержания мира. Увеличение разрыва и рост неравенства подпитывают новые конфликты. В этой связи переход к более всеобъемлющему и разнообразному подходу к предотвращению конфликтов является императивом, в том числе включение основных элементов повестки дня в области поддержания мира и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и увязка рекомендаций и предложений в отношении мер, изложенных в докладах о реформе операций по поддержанию мира (см. S/2015/446), архитектуры в области миростроительства (см. S/2015/490) и повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

В заключение я хотел бы отметить, что существует значительное политическое и финансовое обоснование для коллективной приверженности всей системы Организации Объединенных Наций предотвращению конфликтов. Эти открытые прения предоставляют ценную возможность для всех государств-членов выразить свою индивидуальную приверженность новой концепции предотвращения конфликтов и поддержания мира. Поэтому Кипр также призывает членов Совета Безопасности подтвердить свое обязательство продемонстрировать политическую волю и лидерство, необходимые для того, чтобы предотвращение конфликтов и поддержание мира могли стать конкретными целями всего мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Маршалловых Островов.

Г-жа Кабуа (Маршалловы Острова) (*говорит по-английски*): Республика Маршалловы Острова присоединяется к заявлению, с которым выступил представитель Федеративных Штатов Микронезии от имени тихоокеанских малых островных развивающихся государств.

Я хотела бы выразить признательность делегации Швеции за организацию этих прений и тепло поздравить ее с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Я хотела бы также поздравить от имени моего правительства новых членов Совета Безопасности. Желаю им всяческих успехов в период их пребывания на этом посту. Кроме того, через Вас, г-н Председатель, я

хотела бы также выразить мою личную признательность министру иностранных дел Швеции г-же Маргот Вальстрём. Замечательно встретиться с ней лично и наблюдать ее образцовое руководство. Кроме того, я хотела бы также поздравить Генерального секретаря и поблагодарить его за то, что он взялся за такую грандиозную задачу в это время.

Сейчас, когда мы начинаем новый календарный год, крайне важно, чтобы Совет Безопасности лучше продемонстрировал доверие и ответственное руководство. Если, действительно, мир переживает момент, когда многосторонность ставят под сомнение, то необходимо укрепить доверие.

Маршалловы Острова — небольшое по своим размерам государство, но являющееся действительным и равноправным членом Организации Объединенных Наций, государством, чья глубокая история также несет на себе отпечаток глобальных конфликтов и угроз. Мы твердо придерживаемся мнения, согласно которому для успешного предотвращения конфликтов требуются более упреждающие подходы и сильная политическая воля. Это будет в еще большей мере способствовать укреплению глобальной безопасности и помогать предотвращать или сводить к минимуму последствия бедствий для безопасности до их возникновения.

Мы всецело поддерживаем повышенное внимание Совета к роли женщин и девушек в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и проводимую им в этом отношении работу. Маршалловы Острова напоминают об утвержденном Форумом тихоокеанских островов в 2012 году Региональном плане действий в отношении женщин, мира и безопасности, и мы призываем активизировать усилия по его дальнейшей реализации. Я не считаю, что рассмотрение гендерной проблематики в увязке с вопросами безопасности диктуется какими-то высокими идеологическими соображениями или преследует какие-то особые политические цели. Наоборот, я настоятельно призываю Совет подходить к этому полностью практически и учитывать влияние и активную роль половины населения планеты в решении проблем мира и безопасности.

Я хотел бы привлечь внимание Совета к проведенным в июле 2015 года под председательством Новой Зеландии открытым прениям, посвященным вызовам в сфере мира и безопасности, стоящим перед малыми островными развивающимися госу-

дарствами (МОРАГ) (см. S/PV.7499). В ходе прений была дана более развернутая оценка аспектам анализа ситуации с безопасностью во всех регионах, где расположены малые островные развивающиеся государства, и такое мероприятие не должно оставаться изолированным. Совету абсолютно необходимо включить эту тему в свою повестку дня для ее регулярного или упорядоченного рассмотрения. Малые островные государства составляют почти 20 процентов членского состава Организации Объединенных Наций. Население наших стран немногочисленно, но наши водные пространства обширны, и наши территории обычно расположены по окраинам крупных и зачастую конфликтующих глобальных держав. Тем не менее, если судить по повестке дня Совета, создается впечатление, что на практике не существует. Однако элементарная арифметика показывает, что Совет просто упускает из виду формирующиеся в нашем регионе тенденции. Долгосрочные опасности возникновения нестабильной ситуации нарастают и усугубляются в связи с увеличивающейся численностью молодежи и повсеместно распространенной безработицей.

Вопросами нашей безопасности нельзя заниматься в отрыве от гораздо более широкого вопроса геостратегического взаимодействия. Для многих из наших стран, в том числе расположенных в Тихом океане, общей бедой является слабость государственных структур, поэтому мы особенно уязвимы для внешних потрясений. Кое-кто, вероятно, считает наш суверенитет и наши морские ресурсы россыпью жемчуга, который надо только нанизать на нитку в условиях царящего на просторах Тихого океана соперничества и усиливающейся конкуренции между крупнейшими мировыми державами.

В своих заявлениях от имени Тихоокеанского региона мы приводили убедительные аргументы в доказательство необходимости более пристального внимания к взаимосвязи между изменением климата и безопасностью при наличии широких связей как внутри регионов, так и между регионами. Для нас как государства, расположенного на низлежащих островах, важно правильно понимать такие связи в более широком политическом контексте и в контексте безопасности. Мы хотели бы напомнить о принятом Советом в 2011 году заявлении его Председателя, посвященном последствиям изменения климата для безопасности (S/PRST/2011/15), в котором говорится об опасностях утраты низменными

государствами части их территории — опасностях, способных еще больше усилить угрозы международному миру и безопасности. Это не те слова, на которые можно было бы не обращать внимания. Они должны быть правильно поняты в таких регионах, как наш, где уязвимость и нестабильность являются теми исходными условиями, которые только ухудшаются.

Я настоятельно призываю Совет в своей будущей работе не только укреплять взаимодействие в реализации резолюции о предотвращении конфликтов, но и обеспечить регулярное включение в его повестку дня пункта, посвященного малым островным государствам, и его упорядоченное рассмотрение. То, что мы в ближайшее время окажемся на переднем фронте конфликтов, маловероятно, но в долгосрочном плане тенденция представляется весьма опасной. Если Совет серьезно относится к предотвращению конфликтов, ему следует должным образом принять во внимание наш призыв и призывы других малых островных государств.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь я представляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-н Шпарзер (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Лихтенштейн благодарит председательствующую в Совете шведскую делегацию и, в частности, министра иностранных дел Вальстрём за организацию в Совете Безопасности этих открытых прений на тему предотвращения конфликтов и сохранения мира. После года невыносимых человеческих страданий в результате конфликта обсуждение вопроса о том, как активизировать превентивную деятельность Организации Объединенных Наций, действительно является весьма своевременным и актуальным, не в последнюю очередь в свете испытываемых Советом Безопасности трудностей с поиском надлежащих мер реагирования на многие сотрясающие мир кризисы. Мы также тепло приветствуем Генерального секретаря по случаю его первого официального участия в работе Совета и благодарим его за то, что он поделился с нами своими соображениями по поводу необходимости более пристального внимания к предотвращению кризисов и конфликтов, а также за его решимость активизировать дипломатию во имя мира. Тесные и четко налаженные рабочие взаимоотношения между Генеральным секретарем и Советом Безопасно-

сти станут одним из важнейших элементов в этой работе.

Лихтенштейн приветствует вызванный резолюцией 70/262 Генеральной Ассамблеи и резолюцией 2282 (2016) Совета Безопасности сдвиг в сторону более всестороннего подхода к сохранению мира и его распространение на весь цикл конфликта — от раннего предупреждения и оперативных мер реагирования до примирения, восстановления и развития — и на все три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций, включая развитие и права человека. Такой всесторонний подход нашел свое отражение в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности в цели 16 в области устойчивого развития (ЦУР). Если ЦУР будут выполняться неукоснительно, они могут стать мощным инструментом предотвращения, и то же самое можно сказать о всем своде обязательств Организации Объединенных Наций в части прав человека. В то же время существенные пробелы в выполнении обязательств в сфере устойчивого развития и постоянные нарушения обязательств в области прав человека являются важными сигналами раннего предупреждения, которыми могут быть положены в основу принимаемых Организацией Объединенных Наций решений по оперативным и превентивным мерам.

И Совет Безопасности, и Генеральная Ассамблея, проведя обзор миростроительной архитектуры, обязались придерживаться всестороннего подхода к обеспечению правосудия переходного периода. Правосудие переходного периода является важным условием укрепления мира и предотвращения конфликтов, и помогает снизить вероятность сползания общества в новый конфликт. По итогам проведенных исследований проблематики правосудия переходного периода было высказано предложение о целесообразности использования возможностей правосудия переходного периода еще до завершения конфликта в попытке заблаговременно уладить споры и разногласия и тем самым приблизить окончание конфликта. Это было одной из многих причин, побудивших Лихтенштейн инициировать резолюцию 71/248 Генеральной Ассамблеи. Цель состоит в учреждении международного, беспристрастного и независимого механизма с задачей собирать и хранить свидетельства и доказательства наиболее тяжких преступлений, совершенных в Сирии с марта 2011 года. Помимо содействия пра-

восудию механизм будет также оказывать сдерживающий эффект.

Сдерживание является одним из важнейших инструментов превентивных мер и главным достижением Международного уголовного суда (МУС) в том, что касается предотвращения массовых злодеяний. В своем качестве международного судебного органа, добивающегося привлечения виновных к ответственности и пресечения безнаказанности, МУС самым непосредственным образом способствует предотвращению особо жестоких преступлений в будущем. Он также играет роль важного глобального учреждения в контексте резолюции 1325 (2000), задавая тон в отправлении гендерного правосудия. Своим признанием широкого круга сексуальных и гендерных преступлений против женщин в условиях конфликта МУС также выступает в качестве фактора сдерживания таких преступлений в будущем.

Членство в Совете Безопасности является той привилегией, которая подразумевает обязанность принимать меры в ответ на массовые злодеяния в конфликтных ситуациях. Разработанный Группой по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности кодекс поведения в отношении мер Совета Безопасности по борьбе с геноцидом, преступлениями против человечности и военными преступлениями говорит о решимости членом Совета принимать своевременные и решительные меры для предотвращения или пресечения подобных преступлений. Этот кодекс поведения также представляет собой обязательство не голосовать против рассматриваемого в Совете Безопасности обоснованного проекта резолюции, направленного на прекращение или предотвращение геноцида, преступлений против человечности или военных преступлений. Происходящие в последнее время в Совете свидетельства, к сожалению, о том, что мы по-прежнему далеки от реализации этой концепции. Кодекс уже подписали 112 государств-членов, в том числе большинство членом Совета. Эти 112 государств рассчитывают на то, что кодекс будет применяться на практике, в том числе на основе информации, представляемой Генеральным секретарем. Поэтому мы выступаем за применение кодекса в Совете, а все государства, которые еще не присоединились к нему, особенно членом Совета и те, которые рассчитывают ими стать, призываем сделать это.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово имеет представитель Корейской Народно-Демократической Республики.

Г-н Ким Ин Рён (Корейская Народно-Демократическая Республика) (*говорит по-английски*): Прежде всего, позвольте мне присоединиться к предыдущим ораторам и выразить нашу признательность Ее Превосходительству министру иностранных дел Швеции и Его Превосходительству Генеральному секретарю за организацию этих открытых прений Совета Безопасности по предотвращению конфликтов и сохранению мира.

Сегодня роль Совета Безопасности имеет важное значение в выполнении миссии Организации Объединенных Наций, которая заключается в поддержании международного мира и безопасности. Мы считаем, что работа Совета Безопасности должна строиться на следовании принципам беспристрастности и объективности при выполнении целей и принципов Устава Организации Объединенных Наций в контексте поддержания международного мира и безопасности. Мы не можем не воспользоваться этой возможностью, чтобы отметить подход Совета Безопасности к проблеме Корейского полуострова, где сохраняется взрывоопасная ситуация. Корейский полуостров сталкивается с чрезвычайным обострением напряженности. В результате маневров Соединенных Штатов и их приспешников, имеющих целью задушить Корейскую Народно-Демократическую Республику беспрецедентной военно-политической и экономической изоляцией и давлением, никто не знает, когда разразится ядерная война.

Из года в год Соединенные Штаты продолжают проводить совместные крупномасштабные военные учения, наращивая военные угрозы против Корейской Народно-Демократической Республики и размещая на Корейском полуострове все виды ядерных стратегических объектов под предлогом учений. Корейская Народно-Демократическая Республика неоднократно обращалась к Совету Безопасности с просьбой созвать чрезвычайное заседание в связи с агрессивными и провокационными крупномасштабными совместными военными учениями, подрывающими международный мир и безопасность. Тем не менее Совет Безопасности всякий раз нам отказывал. В то же самое время он возражает против справедливых мер самообороны, принимаемых

Корейской Народно-Демократической Республикой в целях защиты своего суверенитета, достоинства и национальной безопасности.

Корейской Народно-Демократической Республике не осталось иного выбора, кроме как вооружаться ядерным оружием. Тем не менее Совет Безопасности пришел к выводу о том, что продолжающаяся деятельность Корейской Народно-Демократической Республики, связанная с ядерным оружием и баллистическими ракетами, представляет собой явную угрозу международному миру и безопасности, в том числе в совсем недавно сфабрикованной так называемой резолюции 2321 (2016) против Корейской Народно-Демократической Республики.

Мы направили письма в адрес бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна 23 мая и 5 декабря 2016 года, соответственно, с вопросом о том, есть ли в международно-правовых актах хотя бы одна статья, в которой говорится, что ядерные испытания и запуски спутников и баллистических ракет представляют собой угрозу международному миру и безопасности, и которая служит юридическим основанием для санкционных резолюций Совета Безопасности в отношении Корейской Народно-Демократической Республики. Однако, к нашему сожалению, Секретариат упомянул лишь о статье 39 Устава Организации Объединенных Наций, не ответив ни слова на наш запрос в письме от 20 декабря 2016 года на имя г-на Джеффри Фелтмана, заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам.

Статья 39 Устава не может служить юридическим основанием для санкционных резолюций, и этот вопрос международно-правовым сообществом уже обсуждался. В 1966 году, когда бывшая Родезия провозгласила независимость от британского колониального режима, Совет Безопасности принял резолюцию о санкциях, впервые за всю историю существования Организации Объединенных Наций указав на то, что юридические основания для этого обеспечивает статья 39. В ответ на это международно-правовое сообщество заявило, что провозглашение независимости не представляет собой угрозы миру или нарушения мира, и назвало принятие этой резолюции о санкциях актом злоупотребления полномочиями. Даже авторы Устава Организации Объединенных Наций пояснили, что

составляли статью 39, имея в виду акты агрессии, и что ее положения не должны использоваться для введения санкций в мирное время.

Испытания водородной бомбы, ядерных боеголовок и различных ударных средств, проведенные Корейской Народно-Демократической Республикой, в том числе подготовка к запуску межконтинентальных баллистических и других ракет, в полной мере соответствуют осуществлению предусмотренного в Уставе Организации Объединенных Наций законного права на принятие мер самообороны с целью сдерживания, ориентированных на случай посягательства враждебных сил на наш суверенитет и наше право на выживание.

До тех пор, пока Соединенные Штаты и их сторонники не откажутся от ядерных угроз и шантажа, и до тех пор, пока они не прекратят вести военные игры у нашего порога, выдавая их за ежегодное мероприятие, мы будем добиваться существенного укрепления своего потенциала самообороны и расширения возможностей нанесения упреждающего удара, при этом центральная роль будет отведена ядерным вооруженным силам.

Наконец, мы надеемся, что Совет Безопасности будет выполнять свои обязанности перед международным сообществом, строго соблюдая беспристрастность и объективность при следовании целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций в контексте поддержания международного мира и безопасности.

Председатель (*говорит по-английски*): Насколько я понимаю, две делегации обратились с просьбой предоставить им слово, чтобы выступить с дополнительными заявлениями. Я намереваюсь удовлетворить эти просьбы. Однако я прошу каждую делегацию сделать только по одному дополнительному заявлению.

Слово предоставляется представителю Боливарианской Республики Венесуэла.

Г-н Арсиа Вивас (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): Боливарианская Республика Венесуэла выражает признательность Швеции, председательствующей в Совете, за организацию этого конструктивного обсуждения, в ходе которого мы пришли к выводам в пользу укрепления международного мира и безопасности. И все же, наша делегация с сожалением отмечает,

что нам приходится еще раз брать слово, для того чтобы подчеркнуть, что, к сожалению, в ходе этой дискуссии о предотвращении конфликтов и сохранении мира делегация Марокко, в нарушение методологии и практики этих прений, посвятила отдельные пункты своего заявления клеветническим выпадам в адрес нашей страны, а также распространила ложную и недостоверную информацию, ссылаясь на внутреннюю ситуацию в Венесуэле и на нашу принципиальную позицию во время нашего членства в Совете Безопасности.

Эти неприемлемые намеки мотивированы тем, что наша страна представила Совету Безопасности неоспоримые факты по теме, оказывающей влияние на международный мир и безопасность, находящейся на повестке дня Совета и послужившей причиной принятия резолюций и проведения обсуждений в Генеральной Ассамблее и в ее вспомогательном комитете — Специальном комитете по деколонизации, а именно по вопросу о Западной Сахаре, который ожидает окончательного, долгосрочного и взаимоприемлемого политического решения уже более 20 лет.

Этот неоправданный выпад вызывает сожаление, однако не является чем-то необычным, поскольку это часть стратегии постоянных оскорблений и нападков со стороны делегации Марокко в любом авторитетном органе Организации Объединенных Наций, стремящемся к осуществлению мандатов Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи в отношении ситуации в Западной Сахаре; это непосредственно касается и работы Специального комитета по деколонизации, и нападков на бывшего Генерального секретаря г-на Пан Ги Муна и выдворения в одностороннем порядке гражданского персонала Миссии Организации Объединенных Наций по проведению референдума в Западной Сахаре.

Важно отметить, что Венесуэла в своем сегодняшнем выступлении представила неоспоримые факты, такие, как оккупация Марокко территории в Западной Сахаре, принадлежащей народу Сахары, игнорирование этой страной резолюций Организации Объединенных Наций и ее неспособность провести референдум по вопросу о самоопределении, который должен был состояться 25 лет назад. Однако вместо того, чтобы привести свои доводы, делегация Марокко заняла грубую и агрессивную

позицию, далекую от того, как подобает вести себя в дипломатической сфере, что мы и осуждаем.

Такое отношение вызывает у нас сожаление, но не способно запугать нас или пошатнуть уверенность Венесуэлы в необходимости соблюдать принципы, регулирующие работу Организации, или выступать в поддержку дела деколонизации.

Председатель (*говорит по-английски*): Теперь слово имеет представитель Марокко.

Г-н Лаассель (Марокко) (*говорит по-французски*): Я сожалею о том, что Марокко вынуждено вновь взять слово в столь поздний час, чтобы ответить Венесуэле.

Статья 24 Устава Организации Объединенных Наций, которую обязались соблюдать все члены Организации Объединенных Наций, возлагает на членов Совета Безопасности ответственность за поддержание международного мира и безопасности. В этом качестве они действуют от имени государств — членов Организации Объединенных Наций. К сожалению, одна страна — которая до не-

давнего времени являлась членом Совета и которой не подобает делать вид, что она привержена цели поддержания мира и безопасности, по той простой причине, что она преследует одну единственную цель, — предпочла не рассказать об огромных трудностях, с которыми она сталкивается в результате своего собственного кризиса, а вместо этого сосредоточить внимание на ситуации в нашей стране. Я считаю своим долгом ответить на заявления, которые только что сделал ее представитель.

Население наших южных провинций живет в мире и спокойствии, чего нельзя сказать о народе Венесуэлы, который вынужден покидать свою страну в поисках продовольствия и хоронить своих детей из-за отсутствия медикаментов.

В завершение своего выступления я хотел бы отметить, что страна, которая убивает своих собственных судей, не может представлять международное сообщество и действовать во имя укрепления мира и безопасности во всем мире.

Заседание закрывается в 20 ч. 10 м.