



Совет Безопасности

Шестьдесят девятый год

Предварительный отчет

7325-е заседание

Среда, 26 ноября 2014 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Председатель: г-н Куинлан (Австралия)

Члены:

Аргентина	г-жа Персеваль
Чад	г-н Гомбо
Чили	г-н Баррос Мелет
Китай	г-н Чжао Юн
Франция	г-н Берту
Иордания	г-н Омаиш
Литва	г-жа Якубоне
Люксембург	г-жа Лукас
Нигерия	г-н Ларо
Республика Корея	г-н О Джун
Российская Федерация	г-н Чуркин
Руанда	г-н Ндухунгирехе
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
Соединенные Штаты Америки	г-н Кляйн

Повестка дня

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в *Официальные отчеты Совета Безопасности*. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов (Chief, Verbatim Reporting Service, room U-0506). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч. 10 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)

Председатель (*говорит по-английски*): Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Австралии.

Хотя ноябрь был напряженным месяцем, объем работы Совета в большей степени свидетельствует о широте масштабов и глубине мировых кризисов, нежели об эффективности работы Совета как таковой — при этом именно эффективность нашей работы всегда должна оставаться в центре нашего внимания.

Одной из важнейших задач остается миротворчество. В ходе неофициального интерактивного диалога по Мали очень полезным было обсуждение уникальной ситуации миротворческой миссии, которая впервые работает в условиях асимметричной угрозы, когда, на самом деле, мира, который нужно поддерживать, просто нет. Современное миротворчество стоит перед невиданными проблемами. Учрежденная Генеральным секретарем Независимая группа высокого уровня по операциям по поддержанию мира 15 лет спустя после исторического доклада Брахими сделала необходимую оценку. Совет провел полезный первоначальный диалог с этой Группой, но нам нужно намного серьезнее подумать о миротворчестве, о растущем спросе на него, о все больших трудностях в мобилизации и оснащении миротворцев и о растущих угрозах нашим миротворцам. Во времена, когда преднамеренные нападения на гражданских лиц используются в качестве тактики ведения войны и когда конфликты заставляют перемещаться больше людей, чем в любое время после Второй Мировой войны, защита гражданских лиц должна стоять в центре наших миротворческих усилий, и наши миссии по операциям по поддержанию мира должны решительно применять силу, когда в этом возникает необходимость.

Совет, возможно, был наиболее решительным, когда сосредоточил свое внимание на необходимости принятия конкретных мер по химическому оружию Сирии и гуманитарной ситуации в этой стране. Прогресс по химическому оружию был достигнут, в первую очередь, благодаря платформе для строгого мониторинга и отчетности, которую создала резолюция 2118 (2013). Сейчас Совету нужно обеспечить полную ликвидацию сирийской программы химического оружия, всестороннее расследование обоснованных заявлений о применении режимом в нарушение резолюции 2118 (2013) такого оружия, как газообразный хлор, и привлечение к ответственности тех, кто использовал химические вещества для ведения войны.

Исключительное значение имеют аналитические материалы, которые Генеральный секретарь регулярно представляет нам для информирования о состоянии осуществления резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014), касающихся гуманитарной помощи и защиты в Сирии. Хотя в обеспечении гуманитарного доступа достигнут некоторый ограниченный прогресс, большинство положений обеих резолюций, особенно те из них, которые касаются защиты гражданского населения Сирии, не выполняются. Сирийский режим преднамеренно применяет свою военную стратегию против своих собственных гражданских лиц, систематические нарушения прав человека и международного гуманитарного права совершаются в широких масштабах, причем на жестокой и постоянной основе. Мандат на доступ, содержащийся в резолюции 2165 (2014) истекает в начале января, и его следует продлить в декабре. Нам нужно уделить серьезное внимание мерам, которые мы можем принять для того, чтобы все стороны выполняли гораздо более широкий круг обязательств, предусмотренных в резолюции 2139 (2014).

Права человека занимают в работе Совета центральное место, и это — совершенно очевидно. В ноябре Верховный комиссар по правам человека г-н Зейд аль-Хусейн впервые со времени назначения на этот пост провел брифинг для Совета (см. S/PV.7314). Те, кто слышал его доклад об ужасных преступлениях, совершаемых «Исламских государствами Ирака и Леванта» (ИГИЛ), и о злоупотреблениях этой организацией заповедями ислама, никогда не забудут этот волнующий рассказ.

Как Председатель Совета, Австралия стремилась реализовать требования статьи 24 Устава Организации Объединенных Наций и обеспечить, чтобы члены Совета представляли более широкий круг государств — членов Организации Объединенных Наций и чтобы Совет сформировал прочное партнерство с другими игроками. Услышав реакцию членов Генеральной Ассамблеи на ежегодный доклад Совета, мы довели ее до сведения Совета.

В партнерстве с Аргентиной мы организовали в этом зале для всех первый открытый брифинг Председателя Комитета, учрежденного резолюцией 1591 (2005) по Судану (см. S/PV.7320). В преддверие и во время нашего председательствования мы поддерживали тесные контакты с Советом мира и безопасности Африканского союза. Совету нужно делать намного больше, чтобы лучше претворять в жизнь наши собственные торжественные заявления о необходимости тесного сотрудничества с нашими африканскими партнерами. Для улучшения положения дел в этом плане хорошим средством могли бы быть совместные визиты и оценочные миссии.

Во время своего председательствования Австралия проводила в жизнь три инициативы, которые, хотя и были разными по своему содержанию, опираются на одну общую философию. Совету следует как можно лучше использовать средства, которые он имеет в своем распоряжении для эффективного решения стоящих перед ним проблем. Открытые прения по контртерроризму (см. S/PV.7316) позволили всем государствам — членам Организации Объединенных Наций сосредоточиться на одной из наиболее опасных современных угроз международному миру и безопасности.

Необходимость согласованных и скоординированных усилий по нейтрализации ИГИЛ и других филиалов «Аль-Каиды» — это один четкий императив; а вторым является острая необходимость борьбы с иностранными боевиками-террористами и противодействия идеологии воинствующего экстремизма. В заявлении Председателя (S/PRST/2014/23), принятом 19 ноября, предусматриваются практические шаги, позволяющие использовать импульс, созданный резолюциями 2170 (2014) и 2178 (2014). Современный терроризм — это не просто какая-то угроза; он часто использует в своих интересах местные или региональные конфликты, обостряет конфликты и усиливает пагубные последствия своей деятельности. Совету следует

ставить вопрос о терроризме на видное место в своей повестке дня и обеспечивать выполнение наших резолюций и ноябрьского заявления Председателя.

Наша инициатива по полиции восполнила серьезный пробел, потому что мы признали жизненно важную работу полиции для миротворчества, миростроительства, верховенства права и защиты гражданского населения. Резолюция 2185 (2014) — первая резолюция по полиции — имеет целью внести практический вклад в дело повышения эффективности работы полицейских компонентов, а совместный брифинг руководителей полицейских компонентов станет важным ежегодным дополнением к работе Совета.

Последняя инициатива, которую Австралия проводила в жизнь, касается, разумеется, санкций. Санкции имеют важнейшее значение и часто являются единственным средством Совета, и нам нужно делать гораздо больше для обеспечения их практического применения. Вместе со Швецией, Грецией, Финляндией и Германией Австралия провела обзор высокого уровня. Этот обзор подтвердил, что государства-члены нуждаются в активном руководстве, широкой помощи и что в системе Организации Объединенных Наций, в которой 20 структур Организации содействуют практическому применению санкций, а также в отношениях между Секретариатом и другими учреждениями необходимо усилить координацию. Мы надеемся, что в следующие дни будет достигнута договоренность по резолюции Совета, которая окончательно решит эти проблемы.

В заключение, я благодарю всех коллег за сотрудничество и работу в ноябре месяце. Месяц еще не закончился. Все вместе мы добились некоторого прогресса, и в следующие несколько дней мы вполне можем достичь еще большего прогресса.

Сейчас я вновь возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово другим членам Совета.

Г-жа Якубоне (Литва) (*говорит по-английски*): Мы почти отработали еще один напряженный месяц, напряженный, но умело и четко координируемый Председателем в духе целенаправленности, эффективности и прозрачности. В этом месяце Совет сосредоточил свои обсуждения на ряде вопросов, которые Литва считает особенно актуальными.

Мы провели первый брифинг руководителей полицейских компонентов (см. S/PV.7317) и приняли резолюцию 2185 (2014) о полиции Организации Объединенных Наций. Во время председательствования Аргентины были проведены прения с участием руководителей военных компонентов (см. S/PV.7275). Этот же брифинг позволил нам услышать непосредственно из уст руководителей растущего самыми быстрыми темпами миротворческого компонента Организации Объединенных Наций информацию об усилиях по прекращению насилия в обществе, обеспечению ответственности и строительству национальных органов правосудия. Мы были воодушевлены, когда руководители полиции подтвердили, что защита гражданского населения, в частности женщин и детей, является главным приоритетом миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Совет последовательно проводит эту мысль в своих страновых и общих резолюциях. Государствам-членам и Секретариату следует активизировать свои усилия и обеспечить, чтобы миротворцы были хорошо подготовлены и мотивированы активно вмешиваться в тех случаях, когда в защите нуждаются самые уязвимые.

Вчерашние прения по санкциям Организации Объединенных Наций (см. S/PV.7323) предоставили нам возможность подумать об эволюции санкций как мер наказания, которые принимаются в ответ на невыполнение международных обязательств. Мы надеемся на скорейшее принятие проекта резолюции по этому вопросу. Сегодня санкции часто являются гораздо более всесторонним инструментом оказания помощи странам в постконфликтном восстановлении или в предотвращении рецидива конфликта. Поэтому Совет должен подумать о возможности реадaptации своих усилий к необходимости более четкого выполнения и применения санкций.

Если эмбарго на поставки оружия, запреты на поездки и замораживание активов, возможно, действительно являются хорошим средством выведения страны на путь мирного развития, то полностью раскрыть свой потенциал такая страна может лишь путем расширения своих организационно-кадровых возможностей при соответствующей технической поддержке извне. Совету и соответствующим комитетам также важно работать с соседними странами. Их общая заинтересованность в региональной стабильности и знание ситуации на местах

из первых рук имеют исключительное значение для своевременного и адресного применения санкций. Наконец, санкционным комитетам следует постоянно поддерживать диалог с более широким кругом государств-членов посредством открытых брифингов и заявлений для печати.

Если посмотреть вперед и заглянуть в следующий месяц, то Совету будет необходимо принять решение о продлении мандатов судей международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде. За прошедшие два десятилетия оба эти трибунала внесли колоссальный вклад в развитие международного уголовного права и в дело оказания помощи национальным судебным системам в проведении своих судебных процессов. Сейчас они находятся на решающем этапе, целью которого является эффективное завершение дел, все еще находящихся на рассмотрении, при одновременной передаче еще не решенных задач Остаточному механизму. С учетом этого Совет должен гарантировать, чтобы даты завершения работы зависели от завершения текущих судебных процессов в соответствии с наивысшими стандартами процессуальной справедливости. Это можно обеспечить только путем продления мандатов, о чем просят председатели обоих трибуналов.

В ноябре Совет провел важные прения, посвященные международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом (см. S/PV.7316), и принял заявление Председателя (S/PRST/2014/23), в котором вновь подтверждалась серьезная озабоченность по поводу и «Исламского государства Ирака и Сирии», Фронта «Ан-Нусра» и других связанных с «Аль-Каидой» организаций, а также негативного влияния идеологии насильственного экстремизма на стабильность в Ираке, Сирии и за их пределами. В следующем месяце Совет продолжит рассматривать многоаспектную проблему терроризма, уделяя особое внимание Африканскому региону, который остается одним из наиболее уязвимых перед лицом этой все более активно распространяющейся угрозы. Как отмечено в докладе Генерального секретаря от 9 января 2014 года (S/2014/9), такое положение еще более усугубляется из-за активизации сотрудничества между преступными сетями и террористическими группами, особенно в Западной Африке и Сахеле. Это часто влечет за собой торговлю наркотиками, оружием и людьми, а также другие виды незаконной деятельности, что требует принятия

незамедлительных и более действенных ответных мер на всех уровнях.

Несмотря на неоднократные призывы международного сообщества к поиску решения, ситуация на востоке Украины продолжает усугубляться. В ходе открытого заседания 12 ноября (см. S/PV.7311) большинство членов Совета разделили озабоченность Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и помощника Генерального секретаря Тойберг-Франзен по поводу роста напряженности в связи с тем, что автоколонны въезжали в удерживаемые сепаратистами районы, перевозя большое количество оружия, а также военнослужащих через границу с Россией. Постоянные нарушения соглашения о прекращении огня продолжали способствовать обострению конфликта и создавали еще большую опасность для Минских договоренностей, так же как и незаконные и нелегитимные так называемые выборы, проведенные 2 ноября незаконными вооруженными группами повстанцев при иностранной поддержке, несмотря на общее мнение подавляющего большинства членов международного сообщества о том, что они нанесут ущерб политическому решению. Сейчас, когда по-прежнему предпринимаются международные усилия по поиску политического решения, которое может быть основано только на уважении суверенитета и территориальной целостности Украины, Совет и международное сообщество должны поддержать их.

Наконец, поскольку это последнее заседание Совета в ноябре, я хотела бы поблагодарить делегацию Австралии за этот «экстраординарный» месяц, поприветствовать вновь избранных членов Совета, которые присоединились к нам, и, в заключение, пожелать делегации Чада всяческих успехов в декабре.

Г-н Бертю (Франция) (*говорит по-французски*): Вначале, я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, и всех ваших сотрудников за работу, проделанную в ноябре. Программа была чрезвычайно насыщенной, от чего иногда возникало ощущение того, что здесь, в Совете, тоже принимаешь участие в нью-йоркском марафоне, но не с такой высокой скоростью, как спринтеры. Вы, г-н Председатель, руководили нашими прениями с большой энергией и энтузиазмом. В этом контексте второй срок вашего пребывания на посту Председателя отражает превосходные итоги Вашей работы в Совете в течение двух лет, за что мы выражаем Вам признательность.

Хотя средства массовой информации сосредоточили внимание на Сирии, ситуации в Газе и в Иерусалиме, а также на борьбе с терроризмом, в связи с которой Австралия в полной мере мобилизовала свои усилия в течение срока своих полномочий, давайте не будем забывать о том, что кризисы в Африке являются и будут оставаться одной из главных тем для Совета Безопасности, который принимает весьма активные меры в политической области, а также обеспечивает проведение миротворческих операций на этом континенте, где действия и решения Совета могут изменить ситуацию к лучшему. Поэтому я посвящаю большую часть своего выступления этим вопросам.

Коллективное обсуждение, посвященное Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и проведенное Советом Безопасности 10 ноября по предложению Департамента операций по поддержанию мира, было новаторским и плодотворным мероприятием. Я хотел бы поблагодарить Председателя и, в особенности, Секретариат за успешную организацию этих интерактивных неофициальных прений. Это заседание дало членам Совета возможность непосредственно рассмотреть все аспекты, как политические аспекты, так и аспекты, связанные с безопасностью, отмечаемые в контексте напряженной ситуации в северной части Мали. Члены Совета заявили о своем единодушном намерении, с одной стороны, продолжать оказывать давление на стороны в Мали с целью добиться завершения проходящих в Алжире мирных переговоров на их условиях и в духе компромисса и, с другой стороны, принять все необходимые меры в целях укрепления безопасности «голубых касок» МИНУСМА при поддержке Операции «Бархан», с тем чтобы они могли в полном объеме осуществлять свои усиленные полномочия по стабилизации северной части Мали.

Предложения, представленные Секретариатом Совету в отношении этого заседания, и краткое резюме Председателя играют важную роль плане содействия нашей успешной работе. Мы ожидаем, что следующий доклад Генерального секретаря по вопросу о Мали в конце декабря будет содержать информацию о реализации предложенных мер. Мы можем сказать о том, что после завершения работы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

(МООНСДРК) МИНУСМА сейчас представляет собой вторую «лабораторию» по изучению миротворческой деятельности в сложных условиях. Так же как и в случае с Мали в этом месяце, мы должны суметь коллективно провести новаторский, более интерактивный и более конкретный анализ, с тем чтобы дать возможность операциям по поддержанию мира справляться с новыми ситуациями, возникающими на местах. Мы считаем, что формула, опробованная в Мали, заслуживает того, чтобы взять ее на вооружение в будущем.

Переходя к Демократической Республике Конго, следует отметить, что спустя год после того, как было разгромлено Движение 23 марта (М23), что стало важным событием для страны и для репутации Организации Объединенных Наций на месте событий, там сохраняются множество трудностей. Что касается сферы безопасности, то, хотя защита гражданских лиц и нейтрализация вооруженных групп являются первоочередной задачей Совета, все еще сохраняются препятствия: добровольное разоружение Демократических сил освобождения Руанды зашло в тупик, резкое увеличение числа ожесточенных нападений в регионе Бени свидетельствует о том, что устойчивая нейтрализация Альянса демократических сил еще не стала реальностью, а демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов М23 отсрочена. Кроме того, политическая обстановка в Демократической Республике Конго является напряженной в контексте весьма ситуации в преддверии выборов. Члены Совета озабочены медленными темпами реализации реформ, согласованных правительством в контексте Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго (ДРК) и региона, которое было подписано в Аддис-Абебе и остается для основы прочного урегулирования кризиса в районе Великих озер. В этой неустойчивой ситуации высылка властями Демократической Республики Конго из страны главы Совместного отделения Организации Объединенных Наций по правам человека вызывает тревогу.

Стратегический обзор, который намечен на конец декабря, даст возможность провести первичную оценку резолюций 2098 (2013) и 2147 (2014) с точки зрения того, каким образом следует продолжать укрепление МООНСДРК. Нельзя переоценить важность защиты гражданских лиц, которая должна быть активной и эффективной. Необходима

нейтрализация вооруженных групп, но восстановления устойчивой стабильности в Демократической Республике Конго нельзя добиться без проведения необходимых реформ и без твердой решимости сторон, подписавших Рамочное соглашение, соблюдать свои обязательства. МООНДРК также призвана сыграть в этом ключевую роль.

Обзор этих двух крупных операций по поддержанию мира, естественно, подводит меня к обзору операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира Генеральным секретарем. На прошлой неделе Совет Безопасности провел дискуссии с членами Независимой группой высокого уровня по операциям в пользу мир, возглавляемой г-ном Рамушем-Ортой. Полезно оглянуться назад и проанализировать, каким образом следует укрепить и адаптировать инструмент, каковым являются операции по поддержанию мира и политические миссии, которые иногда страдают от своих собственных успехов. В связи с этим мы благодарим Австралию за ее инициативу представить первую резолюцию Совета (резолюция 2185 (2014), посвященную роли полиции в операциях по поддержанию мира. Эта инициатива станет полезным вкладом в анализ одного из аспектов наших операций, который становится все более важным и сложным.

Мы ожидаем, что обзор операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира приведет к конкретным предложениям, направленным на повышение эффективности миротворчества, например, на более эффективное обеспечение того, что стало ключевой задачей, то есть, на защиту гражданских лиц; на ускорение развертывания миссий; на обеспечение согласованности действий различных военных, полицейских и гражданских компонентов; и на решение проблемы предоставления крайне важных ресурсов, таких, как вертолеты, персонал и финансовые средства. Мы также надеемся, что обзор даст возможность перейти к более гибким миротворческим операциям, которые адаптированы к местным условиям, развертываются поэтапно и могут быть адаптированы в случае необходимости, в том числе с учетом четко разработанной стратегии завершения работы. В предстоящие месяцы Франция будет участвовать в этом обсуждении здесь и в Париже, где наши соответствующие органы изучают этот вопрос и готовы оказать поддержку процессу обзора.

В заключение, я хотел бы перейти к вопросу, который важен для моей делегации: к проблеме прав человека в повседневной работе Совета Безопасности. В связи с этим мы приветствуем присутствие Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека принца Зайда на последнем заседании по Ираку (см. S/PV.7314) и выдающееся заявление, с которым он выступил по этому случаю. Мы согласны с его анализом, касающимся необходимости вести борьбу со смертоносной риторикой «Даиш». Мы поддерживаем его призыв к иракским властям признать юрисдикцию Международного уголовного суда. Это первоначальное взаимодействие между Советом и новым Верховным комиссаром Организации Объединенных Наций по правам человека было очень плодотворным, и мы надеемся, что оно может быть продолжено.

Вскоре Совет будет рассматривать ситуацию в области прав человека в Северной Корее, так как Генеральная Ассамблея решила передать нам доклад Комиссии по расследованию положения в области прав человека в Корейской Народно-Демократической Республике, возглавляемой судьей Керби. Преступления, о которых идет речь в этом докладе, как полагает Комиссия по расследованию, «не имеют сегодня прецедента в мире». Они могут представлять собой преступления против человечности. Совет не имеет права уклоняться от своей ответственности и обязан быть готовым рассмотреть содержание и выводы этого доклада.

В заключение, я хотел бы вновь поблагодарить Вас, дорогой Гэри, за выполнение Вами обязанностей Председателя. Чад примет эстафету в декабре, также как это сделала Франция в это же время в прошлом году. Теперь мы знаем, что Совет может очень напряженно работать в период между Рождеством и первым днем Нового года, что совсем не обязательно является лучшим примером для подражания. Моя страна желает Чаду всяческих успехов.

Председатель (*говорит по-английски*): К сожалению, в мире нет благоприятных условий, в которых нам приходилось бы работать.

Г-н О Джун (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Позвольте мне начать с выражения Вам, г-н Председатель, и австралийской делегации поздравлений по случаю успешного завершения вашего председательства в ноябре месяце. Хотя это был месяц чрезвычайно активной деятельности,

напряженная работа Совета была проведена плодотворно благодаря Вашему умелому руководству и примерной работе Вашей группы, которая, как я считаю, установила новые стандарты.

На протяжении всего месяца Совет пристально следил за развитием событий, касающихся различных региональных проблем, в том числе Сирии, Ирака и Южного Судана. Мы также рассмотрели вопросы о том, как наилучшим образом использовать имеющиеся в распоряжении Совета инструменты, прежде всего операции по поддержанию мира и режимы санкций, чтобы лучше способствовать формированию обстановки глобального мира и безопасности. Особенно примечательным стало первое заседание Совета с участием комиссаров полиции Организации Объединенных Наций (см. S/PV.7317), в ходе которого была представлена новая информация об уникальной роли, выполняемой полицейскими компонентами операций по поддержанию мира. Считаем, что резолюция 2185 (2014) послужит важным руководством для правоохранительной деятельности Организации Объединенных Наций как неотъемлемого элемента постконфликтных миростроительных усилий, в том числе обеспечения верховенства права, проведения реформы силовых структур и защиты гражданского населения.

Весьма многозначительным стал неофициальный интерактивный диалог с независимой Группой высокого уровня по операциям в пользу мира. Перед этой группой стоит грандиозная задача: составить рекомендации с учетом переменчивого характера конфликтов и постоянно изменяющихся условий функционирования операций Организации Объединенных Наций в пользу мира.

Санкции, наряду с другими используемыми Советом Безопасности средствами, остаются жизненно важным инструментом политического воздействия. Вчерашний брифинг (см. S/PV.7323) позволил нам подвести итог эволюции устанавливаемых Организацией Объединенных Наций санкций и обсудить способы дальнейшего совершенствования их применения. Мы с нетерпением ждем принятия резолюции, нацеленной на улучшение координации и осуществления санкций Организации Объединенных Наций.

Считаем, что открытые прения на высоком уровне, посвященные борьбе с терроризмом

(см. S/PV.7316), были проведены весьма своевременно для того, чтобы далее развить результаты сентябрьского саммита Совета Безопасности (см. S/PV.7272) и сохранить международный импульс к борьбе с терроризмом. Оказавшись под общей угрозой, создаваемой террористами, в том числе «Исламским государством Ирака и Леванта», фронтом «Ан-Нусра» и другими связанными с «Аль-Каидой» группами и иностранными боевиками, мы получили возможность поделиться национальным опытом борьбы с ними и сопоставить свою информацию с тем, чтобы в еще большей мере повысить эффективность национальных контртеррористических мер. Совет сделал еще один шаг вперед, приняв заявление Председателя (S/PRST/2014/23), в котором излагаются практические шаги по осуществлению контртеррористических мер, в том числе тех, которые направлены на пресечение финансирования терроризма.

Ноябрь стал важным месяцем и в работе вспомогательных органов. Совет получил представляемый каждые 90 дней доклад Комитета, учрежденного резолюцией 1718 (2006). Мы высоко ценим, что этот Комитет под умелым руководством своего Председателя активно продолжает свою работу и добивается прогресса. Тем не менее, ввиду продолжающейся провокационной риторики со стороны Корейской Народно-Демократической Республики, в том числе угрозы провести еще одно ядерное испытание, мы еще раз заявляем о том, что Совету и Комитету следует сохранять бдительность. Совет должен и впредь в один голос направлять ясные предостережения о том, что он будет решительно и твердо противостоять таким провокациям. Два дня назад в качестве Председателя этого Комитета я провел для Совета свой последний брифинг (см. S/PV.7319) о деятельности Комитета, учрежденного резолюцией 1540 (2004). Оглядываясь назад на работу, проделанную за период десятой годовщины резолюции, и на достигнутые в ней успехи, скажу, что они были бы невозможны в отсутствие твердой и непоколебимой поддержки со стороны государств-членов. Замечания и руководящие указания членов Совета будут надлежащим образом учтены в работе Комитета по выполнению резолюции 1540 (2004) в полном объеме.

В заключение мы хотели бы пожелать Чаду больших успехов в его предстоящем председательстве в

декабре и заверить чадского Председателя в нашей всемерной поддержке.

Г-н Ндухунгирехе (Руанда) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания для подведения итогов весьма напряженной работы в ноябре месяце — в период второго и последнего председательства Австралии в Совете Безопасности.

Заглядывая вперед — на проект программы работы в декабре, — можно сказать, что 2014 год станет показательным в плане транспарентности работы Совета Безопасности, в котором за 12 месяцев было проведено девять заседаний по подведению итогов, в том числе пять в формате открытых брифингов. Надеемся, что в предстоящие месяцы председатели Совета также будут мобилизовывать членский состав Организации Объединенных Наций, в том числе через посредство первоначальных групп, чтобы добиться более широкого участия в таких заседаниях государств, не являющихся членами Совета. Фактически, итоговые заседания организуются, прежде всего и в первую очередь, для общего членского состава Организации Объединенных Наций, который возложил на Совет задачу поддерживать международный мир и безопасность. Поэтому мы считаем, что его участие в таких заседаниях следует расширить. Итоговые заседания предоставляют государствам-членам уникальную возможность из первых рук получить информацию о деятельности Совета, в том числе оценить его работу, достигнутый в ней прогресс и ее эффективность.

Руанда воздает Вам, г-н Председатель, должное за замечательное руководство Советом Безопасности в ноябре месяце. Особо высоко мы оценили то внимание, которое уделила работе Совета министр иностранных дел Австралии distinguished Джули Бишоп, возглавив три важных заседания, посвященных борьбе с терроризмом (см. S/PV.7316), правоохранительной деятельности Организации Объединенных Наций (см. S/PV.7317) и лихорадке, вызванной вирусом Эбола (см. S/PV.7318). Мы выражаем свою признательность заместителю Постоянного представителя послу Филиппе Кинг, политическому координатору Майклу Блисссу и всей австралийской делегации за замечательную работу, благодаря которой ее председательство увенчалось успехом. Я также пользуюсь возможностью, чтобы поздравить посла Чада Махамата Зене Шерифа в

связи с его вступлением в должность Председателя Совета Безопасности в декабре, в последний месяц пребывания Руанды в составе Совета. Я убежден, что благодаря своему богатому дипломатическому опыту и своей неоднократно подтвержденной приверженности миру и безопасности, особенно на Африканском континенте, посол Шериф поможет достижению Советом существенного прогресса в отношении основных пунктов его повестки дня.

Ноябрь стал одним из самых напряженных и продуктивных месяцев в текущем году. Начну с упоминания первых за всю историю брифингов, посвященных правоохранительной деятельности Организации Объединенных Наций (см. S/PV.7317) и санкциям Организации Объединенных Наций (см. S/PV.7323). В ходе первого из упомянутых заседаний Совет принял резолюцию 2185 (2014), в которой подчеркивается крайне важная роль полицейских подразделений Организации Объединенных Наций в миссиях по поддержанию мира и специальных политических миссиях. На втором из этих двух заседаний председательствующая в Совете австралийская делегация внесла важный проект резолюции, касающийся устанавливаемых Организацией Объединенных Наций санкций, который, мы надеемся, в ближайшие дни будет принят консенсусом. Председательствующая Австралия организовала также открытые прения, посвященные борьбе с терроризмом (см. S/PV.7316), и брифинг относительно лихорадки, вызванной вирусом Эбола (см. S/PV.7318), по итогам которых были приняты заявления Председателя S/PRST/2014/23 и S/PRST/2014/24 с выражением неизменной приверженности Совета борьбе с двумя нынешними угрозами международному миру и безопасности. Ноябрь был также месяцем избрания пяти судей Международного Суда — процесса, который сам по себе превратился в «Нью-Йоркский марафон». Ноябрь стал также месяцем проведения двенадцатого ежегодного практикума для вновь избранных членов Совета Безопасности, известного под названием «финский семинар»; и месяцем представления Генеральной Ассамблеи ежегодного доклада Совета Безопасности за период 2013–2014 годов (A/69/2).

Кроме того, Совет продолжал внимательно следить за включенными в его повестку дня ситуациями в конкретных странах и обсуждать конфликты в Африке, на Ближнем Востоке и в Восточной

Европе. Однако, в то время как в отношении африканских конфликтов Совет Безопасности обычно достигает консенсуса, единство Совета вновь было подвергнуто испытанию в отношении конфликтов на Ближнем Востоке, в частности в Сирии и между Израилем и Палестиной, а также в Восточной Европе, главным образом в Украине и в меньшей степени в Боснии и Герцеговине, в отношении которой была принята впервые за все время утвержденная не единогласно резолюция 2183 (2014) о продлении мандата операции «Алфея» миротворческих сил Европейского союза. Мы призываем всех членов Совета, в особенности его постоянных членов, активизировать консультации и углубить диалог в целях согласования общих позиций во имя всеобщего блага.

В том, что касается Демократической Республики Конго, то я без комментариев напому лишь заявление Председателя S/PRST/2014/22 от 5 ноября, в котором Совет Безопасности выразил свою глубокую обеспокоенность отсутствием прогресса в процессе добровольного разоружения так называемых Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР) и снова подчеркнул, что дальнейшего продления крайнего срока для завершения процесса добровольного разоружения, назначенного странами региона на 2 января 2015 года, допустить больше нельзя.

Совет Безопасности также призвал Миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и правительство Демократической Республики Конго незамедлительно обновить оперативные планы военных мер против ДСОР, осуществление которых должно начаться не позднее января. Он также призвал правительство ДРК незамедлительно принять военные меры в отношении тех руководителей и рядовых членов ДСОР, которые не участвуют в процессе демобилизации или продолжают совершать нарушения прав человека. В данном случае у Совета имеется четкий предварительный план действий, и не должно быть никаких дополнительных оправданий или причин для неудачи.

В заключение, я хотел бы дать высокую оценку Австралии за успешное выполнение мандата в Совете Безопасности на протяжении последних двух лет, в ходе которых она максимально эффективно выполняла свои обязанности Председателя в сентябре 2013 и в ноябре 2014 годов. Она

предоставила Совету возможность изучить новую сферу деятельности, например, выполнение Организацией полицейских функций и осуществление санкций Организации Объединенных Наций, а также возобновить рассмотрение таких важнейших проблем, как вопрос стрелкового оружия и легких вооружений. В этом отношении, г-н Председатель, Вы внесли наши первые в истории проекты резолюций по трем указанным вопросам — стрелковое оружие и легкие вооружения, полицейская деятельность и санкции — первые два из которых были приняты Советом в качестве резолюций 2117 (2013) и 2185 (2014), а третий проект, как хотелось бы надеяться, будет принят в начале следующего месяца.

Принимая во внимание вашу ключевую руководящую роль, наряду с ролью Иордании и Люксембурга, в единодушном принятии резолюций 2139 (2014) и 2165 (2014), посвященных гуманитарной ситуации в Сирии; ваше эффективное руководство такими важнейшими комитетами по санкциям, как Комитет, учрежденный резолюциями 1267 (1999) и 1989 (2011) по организации «Аль-Каида» и связанным с ними лицам и организациям, и Комитет, учрежденный резолюцией 1737 (2006), по Ирану; не говоря уже о вашей ведущей роли в вопросе об Афганистане, по моему мнению, делегация Австралии может гордиться результатами своей деятельности в Совете в период 2013–2014 годов.

Г-жа Лукас (Люксембург) *(говорит по-французски)*: Прежде чем перейти к основной части моего заявления, я хотела бы, в первую очередь, искренне поздравить Вас, г-н Председатель, и всех ваших сотрудников с тем, как вы проводили вашу работу в течение этого месяца. Я также хотела бы поблагодарить Вас за организацию этого весьма полезного итогового заседания. В вашей концептуальной записке, посвященной этому заседанию, Вы просили нас не только проанализировать наиболее важные события этого месяца, но и заглянуть в будущее и сосредоточить внимание на межсекторальных вопросах и наших методах работы.

Осуществляя руководство нашей работой, особенно в ходе закрытых консультаций, вы последовательно стремились сочетать важность эффективного соблюдения регламента нашей работы с желанием придать нашим обсуждениям более интерактивный характер. Два неофициальных интерактивных диалога, проведенных в этом месяце, дали членам Совета возможность провести плодотворный обмен мнениями с ведущими сотрудниками, в первом

случае, по вопросу о Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, а позднее по вопросу об обзоре операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я также хотела бы отметить еще одну отрядную попытку придать более интерактивный характер содержательным открытым прениям Совета, как это имело место в ходе заседания, посвященного роли полицейских сил Организации Объединенных Наций, на котором председательствовала министр иностранных дел Бишоп (см. S/PV.7317). Все эти усилия, направленные на повышение интерактивности, которые были предприняты несколько месяцев назад и со временем стали приобретать все более эффективный характер, несомненно, помогли нам обогатить наши прения и, в конечном счете, дали нам возможность выработать более действенные способы формирования деятельности Совета.

Учитывая тот факт, что это был месяц напряженной работы, я хотела бы обратиться особое внимание на несколько конкретных инициатив. После принятия резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014) Вы, г-н Председатель, решили организовать открытые прения на уровне министров, посвященные проблеме терроризма и воинствующего экстремизма (см. S/PV.7316), что, к сожалению, было вполне оправданным в свете постоянных проблем, связанных с угрозой терроризма и с необходимостью решительных действий по борьбе с ним. Варварские действия «Исламского государства Ирака и Леванта», осуществляемые либо в форме зверств в отношении сирийского и иракского народов, либо в форме убийств тех, кто стремится оказать помощь и поддержку нуждающемуся в этом населению; неслыханная жестокость группировки «Боко Харам»; коварная привлекательность этой экстремистской идеологии для все новых и новых молодых людей во всем мире — это те факторы, которые требуют решительных действий со стороны международного сообщества. Заявление Председателя, которое мы приняли на этом заседании (S/PRST/2014/23), будет способствовать укреплению деятельности и сотрудничеству международного сообщества по этому вопросу. Теперь нам надо приложить усилия к тому, чтобы обеспечить реализацию этих мер Совета в полном объеме. В связи с этим я хотела бы подтвердить нашу уверенность в том, что соблюдение прав и основных свобод

человека должно быть неотъемлемой частью нашей стратегии борьбы с терроризмом, в противном случае мы столкнемся с опасностью того, что лекарство окажется более вредным, чем сама болезнь.

Кроме того, именно во время Вашего пребывания на этом посту, г-н Председатель, Совет Безопасности провел свое первое в истории заседание, посвященное роли полиции Организацией Объединенных Наций в миротворчестве и миростроительстве. Принятие резолюции 2185 (2014), нашей первой резолюции по осуществлению полицейских функций, является важной мерой, преумножающей имеющийся в нашем распоряжении инструментарий в сферах миротворчества, миростроительства и реформирования сектора безопасности. Это также является признанием все более важной роли, которую играет полиция Организации Объединенных Наций в конфликтных ситуациях и в процессе миростроительства, что мы наблюдали в ходе этих прений и в ходе наших заседаний, посвященных Либерии (см. S/PV.7310) и Южному Судану (см. S/PV.7305), если привести только два примера.

Роль полиции Организации Объединенных Наций также станет одной из многих тем, которые будут обсуждаться в ходе обзора миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, который будет проводиться Независимой группой высокого уровня по операциям в пользу мир. Мы искренне признательны за предоставленную нам в этом месяце возможность провести обсуждение совместно с Группой, и мы надеемся, что Совет, также как и другие заинтересованные стороны, будет иметь возможность внести свой вклад в процесс обзора. Как я отметила в ходе нашего интерактивного диалога, крайне важно, чтобы мы соотнесли свои действия с процессами обзоров структуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства и роли женщин, мира и безопасности, которые будут проводиться в то же самое время.

Только вчера заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жа Валери Амос сообщила нам последнюю информацию о гуманитарной ситуации в Сирии (см. S/PV.7324). Цифры говорят сами за себя, и я не буду их здесь повторять. Приняв резолюцию 2165 (2014), Совет Безопасности учредил рамочные основы, предусматривающие оказание помощи нуждающемуся в ней населению, по возможности, кратчайшим путем. Благодаря

этой резолюции, еще около 300 000 людей смогли получить гуманитарную и медицинскую помощь.

Необходимо поддерживать эти темпы деятельности, и в этих целях Совет Безопасности должен сыграть свою роль. Мы уверены в том, что сможем опираться на поддержку наших коллег в Совете, для того чтобы в очень скором времени продлить решение, принятое в резолюции 2165 (2014) по вопросу о трансграничных операциях, линиях конфликта и механизмах наблюдения Организации Объединенных Наций, и тем самым продолжить оказание Управлению по координации гуманитарных вопросов, а также гуманитарным учреждениям и их персоналу необходимой поддержки со стороны Совета Безопасности, с тем чтобы оказать помощь тем, кто застигнут врасплох конфликтом в Сирии.

Я хотела бы сказать еще о многом — поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию заседания, посвященного общим вопросам, касающимся санкций (см. S/PV.7323), и поговорить о ситуациях в Южном Судане, на Ближнем Востоке, Ливии и Ираке, в числе многих проблем, которые мы рассматриваем, — но я не уверена, что превышение регламента моего выступления будет хорошей идеей с точки зрения эффективности нашей работы. Таким образом, на этом я завершу свое выступление, но не могу не передать послу Шерифу и всей делегации Чада наши наилучшие пожелания в связи с пребыванием их делегации на посту Председателя Совета Безопасности в декабре месяце. Они могут рассчитывать на наше сотрудничество и поддержку.

Г-н Гомбо (Чад) (*говорит по-французски*): Прежде всего, я хотел бы выразить признательность Вам, Г-н Председатель, и Вашим сотрудникам за эффективную и напряженную работу во время вашего руководства работой Совета в ноябре месяце. Мы наблюдали, как Вы существенно повысили эффективность новых, интерактивных обсуждений в Совете, давая нам возможность экономить время в ходе наших заседаний. Я хотел бы также поблагодарить всех, в частности посла Шерифа, кто сказал в наш адрес теплые слова и пожелал нам успеха в период нашего предстоящего председательствования. Для делегации Чада будет высокая честь впервые в своей истории занять место Председателя Совета Безопасности. При поддержке Совета мы будем стремиться справиться с этой задачей.

А теперь разрешите мне сказать, что заседание по Бурунди, которое состоялось 5 ноября (см. S/PV.7295), показало, что в этой стране сложилась очень деликатная ситуация из-за напряженности, возникшей в связи с выборами, которые должны состояться в 2015 году спустя два месяца после закрытия Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди. Состоявшееся 12 ноября заседание по Либерии (см. S/PV.7310), на котором обсуждался обусловленный Эболой кризис, позволило членам Совета единогласно принять очень важные меры в этом плане. На этом заседании г-н Эрве Ладус подчеркнул важность рассмотрения вопроса о потребностях в международной помощи в период восстановления страны после кризиса Эболы. Кроме того, говоря о кризисе Эболы, мы обязаны признать, что под Вашим руководством, г-н Председатель, Совет рассматривал этот вопрос дважды, причем открытое заседание по Эболе, которое состоялось 21 ноября (см. S/PV.7318) прошло при широком участии государств-членов. Что касается растущей угрозы терроризма, то Австралия, как Председатель Совета, организовала прения на высоком уровне (см. S/PV.7316), на которых председательствовала Ваша министр иностранных дел, а 77 выступивших делегаций подчеркнули важность рассматриваемого вопроса и необходимость мобилизации государств-членов на его решение. На этом заседании Совет принял заявление Председателя S/PRST/2014/23.

Мы благодарим Вас, г-н Председатель, за инициативу проведения первого заседания Совета Безопасности, посвященного ключевой роли полиции Организации Объединенных Наций в миротворческих и миростроительных операциях (см. S/PV.7317). На этом заседании по рассматриваемому вопросу была единогласно принята резолюция 2185 (2014). Мы вновь заявляем о нашей поддержке дела укрепления в миротворческих операциях и специальных политических миссиях полицейских компонентов, которые в большой мере содействуют постконфликтному миростроительству и надежной защите гражданских лиц. Мы также считаем, что одним из критериев подбора полицейских может быть уровень языковой подготовки и знание культуры страны пребывания.

Состоявшееся 25 ноября заседание по вопросу об эффективности санкций (см. S/PV.7323) дало возможность рассмотреть очень важный вопрос

применения санкций Советом Безопасности. Эти прения будут содействовать принятию дальнейших решений в интересах заполнения пробелов, которые имеются в этой сфере.

Я не могу закончить мое выступление, не сказав о выездном совещании, которое 13–14 ноября состоялось в поместье «Гринтри» и было организовано Постоянным представительством Финляндии. В этом совещании приняли участие члены Совета, в том числе вновь избранные, и оно было посвящено оценке деятельности Совета в 2014 году по рабочим методам и извлеченным урокам. Из проведенного обсуждения стало ясно, помимо прочего, что брифинги и консультации практически идентичны. Участники также подчеркнули, что Совет все еще не пришел к единому мнению относительно некоторых так называемых «чувствительных» вопросов, и поэтому их решение в ближайшей перспективе не предвидится, и в качестве примера можно привести вопрос о Палестине.

В заключение, я еще раз поздравляю Вас, г-н Председатель, и всю австралийскую команду с проделанной огромной работой, с актуальностью поднятых Вами вопросов и настойчивостью, которую Вы продемонстрировали во время Вашего председательствования. Не забудьте раскрыть нам секрет Вашего успеха. Это будет ценным подарком.

Г-н Кляйн (Соединенные Штаты) (*говорит по-английски*): Завтра в Соединенных Штатах будет праздник — День благодарения. И сегодня моя делегация благодарит делегацию Австралии за ее профессионализм, энергичность и прекрасное руководство работой Совета Безопасности в ноябре.

Сегодня я хотел бы поделиться некоторыми соображениями моей делегации относительно ряда областей, в которых работа Совета была в прошедшем месяце продуктивной, а заглянуть вперед и коснуться тех вопросов, на которых нам нужно будет делать акцент в декабре и в последующие месяцы. Во-первых, моя делегация высоко оценивает заседание по Эболе, которое провела Австралия (см. S/PV.7318). Решение министра иностранных дел г-жи Бишоп председательствовать на этом заседании помогла нам обратить пристальное внимание на всю серьезность этого кризиса, который уже унес жизни более 5000 человек. Мы начинаем видеть результаты коллективных мер реагирования международного сообщества. Наши усилия

спасают людям жизнь. В прошедшем месяце среднее число еженедельно регистрируемых в Либерии случаев заболевания сократилось на одну треть. Но только из-за того, что имеют место признаки прогресса, мы не можем прекратить борьбу. Мы обязаны продолжать прилагать усилия по сдерживанию вируса, и наш ответ должен быть гибким, быстрым и региональным.

Далее, Соединенные Штаты считают особенно важными следующие четыре момента. Во-первых, Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу должна помогать координировать и более четко направлять работу многочисленных структур Организации Объединенных Наций, государств-членов и организаций для оптимизации коллективных ответных мер. Во-вторых, донорам следует делать свои взносы с учетом потребностей текущего момента, а не руководствуясь интересами наших столиц. В-третьих, нам нужно иметь больше международных медицинских работников, способных поддерживать усилия национальные систем здравоохранения, и мы должны лучше защищать медицинских работников и других добровольцев. В-четвертых, нам нужно делать больше, чтобы подготовить соседние страны к предотвращению новых вспышек и для локализации таких вспышек, если и когда они будут происходить.

На сегодня, в этом году Совет провел более двух десятков заседаний по Украине, и наше дальнейшее внимание к этой стране представляется абсолютно необходимым. Согласно последнему докладу Управления Верховного комиссара по правам человека, в период с 6 сентября по 18 ноября, в период прекращения огня, на востоке Украины были убиты 957 человек. Мы все еще ждем, что Россия и сепаратисты, которых она поддерживает, начнут выполнять совместные обязательства, взятые 5 сентября в Минске. Сепаратисты воспользовались согласованной паузой в боевых действиях и пытаются расширить контролируемую ими территорию. 2 ноября сепаратисты провели незаконные выборы в некоторых районах Донецкой и Луганской областей. Эти выборы явились нарушением суверенитета Украины и положений Минского протокола. Минск — это «дорожная карта», но, чтобы она была успешной, обе стороны должны быть привержены ее соблюдению.

Если говорить о будущем, то мы также обязаны отслеживать ситуацию в Боснии и Герцеговине. Продление мандата в этом месяце подтвердило готовность Совета поддерживать народ Боснии и Герцеговины в его усилиях по созданию безопасных условий при поддержке возглавляемой Европейским союзом миротворческой миссии, которая проводит операцию «Алфeya».

В этом месяце в Совете были беспрецедентные моменты, за которые мы обязаны поблагодарить Вас, г-н Председатель, министра иностранных дел г-жу Бишоп и всю Вашу трудолюбивую команду. Один из примеров состоит в том, что Совет провел первое в его истории заседание, посвященное деятельности полиции (см. S/PV.7317). Полиция Организации Объединенных Наций играет центральную роль в прекращении конфликтов и в строительстве подлинного и прочного мира. Численность личного состава полиции Организации Объединенных Наций растет, но нам нужно все больше и больше полицейских. Мы высоко оцениваем проведенное на прошлой неделе заседание, потому что оно пролило свет на работу полиции и проблемы, с которыми сталкивается полиция Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем, что этот вопрос будет тщательно отслеживаться, и хотели бы в предстоящие месяцы и годы получать больше информации с мест; разумеется, мы также рассчитываем на дальнейшую работу с группой высокого уровня по операциям по поддержанию мира.

Соединенные Штаты, кроме того, очень высоко оценивают руководство Австралии в контексте международного реагирования на терроризм и воинствующий экстремизм. Оказание помощи нашим партнерам в деле умелого противодействия растущей угрозе терроризма, в том числе пресечения притока иностранных боевиков-террористов, и в борьбе с воинствующим экстремизмом, является абсолютным императивом. В этом контексте мы должны внять убедительному предупреждению, которое Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека принц Зайд Раад аль-Хусейн сделал на состоявшемся 18 ноября заседании, заявив, что «масштабы и жестокость насилия ИГИЛ в отношении гражданских лиц нарушают все принципы, имеющие отношение к правам человека» (S/PV.7314, *стр.* 6).

Совет признал, что для решения проблемы, которую представляет собой ИГИЛ, потребуется

использовать различные инструменты, в том числе финансовые меры и санкции, как мы решили в августе, приняв резолюцию 2170 (2014). В заявлении Председателя S/PRST/2014/23, принятом 19 ноября, была еще раз подчеркнута важность пресечения любой финансовой поддержки ИГИЛ, которая используется для финансирования террористических актов и вербовки. В предстоящие месяцы Совет должен проанализировать необходимость дополнительных действий и мер, направленных на то, чтобы не позволить ИГИЛ использовать торговлю нефтью; похищения людей с целью получения выкупа; банки; культурные ценности, которых так много в Ираке и Сирии; жертвования и другие способы получения средств для финансирования собственной деятельности.

И, наконец, это подводит меня к вопросу о гуманитарной ситуации в Сирии. Как мы отметили вчера в Совете (см. S/PV.7324), ситуация в Сирии продолжает ухудшаться. Миллионы людей страдают из-за того, что режим продолжает совершать насилие в отношении гражданских лиц, в том числе проводит артиллерийские обстрелы и бомбардировки с воздуха, а также систематически вводит ограничения и ставит бюрократические препоны, препятствующие доставке жизненно необходимой гуманитарной помощи тысячам жителей, которые борются за выживание в осажденных общинах. С учетом огромных сложностей, с которыми сопряжены попытки получить доступ к сирийцам, остро нуждающимся в помощи, крайне необходимо, чтобы все учреждения Организации Объединенных Наций в полном объеме использовали для доставки помощи через границу полномочия, предусмотренные резолюцией 2165 (2014). Мы должны продолжать прилагать усилия, санкционированные в резолюции 2165 (2014), и мы намерены принять участие в процессе продления срока действия мандата.

Мы заявляем о нашей полной поддержке коллег из Чада, которые будут руководить работой Совета в декабре.

Г-н Ларо (Нигерия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этого итогового заседания, которое предоставляет нам возможность оценить работу Совета в ноябре месяце.

Значимым событием этого месяца стал первый брифинг глав полицейских компонентов трех

миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (см. S/PV.7317). Брифинг предоставил членам Совета и широкому кругу государств — членом Организации Объединенных Наций возможность услышать информацию непосредственно из уст комиссаров полиции, отвечающих за деятельность полицейских компонентов в рамках осуществления мандатов миссий по поддержанию мира, санкционированных Советом. В связи с тем, что мандаты миссий по поддержанию мира становятся все более многоаспектными, полицейские компоненты начинают играть более сложную роль. В ходе своих брифингов комиссары полиции затронули три важных вопроса: сложности в области наращивания всего государственного институционального потенциала, наличие необходимых условий для эффективного выполнения мандатов Совета и роль полицейских компонентов в деле защиты гражданских лиц. Интерактивный характер заседания оказался весьма продуктивным, поскольку членам Совета была предоставлена возможность задавать вопросы, получать разъяснения и вносить предложения по вопросам, касающимся полиции и поддержания мира.

Мы выражаем признательность Австралии за руководящую роль, которую она сыграла в принятии Советом первой отдельной резолюции по вопросам полицейской деятельности и поддержания мира (резолюция 2185 (2014)). Это, по нашему мнению, явилось одним из наиболее важных событий в Совете в ноябре. В резолюции подчеркивается, что деятельность полиции Организации Объединенных Наций стала носить более сложный характер. В ней также признается, что Организация Объединенных Наций должна выделять полицейским компонентам достаточные ресурсы, с тем чтобы дать им возможность решать проблемы, с которыми они сталкиваются на местах.

Прения в Совете по проблеме Эболы (см. S/PV.7318) предоставили возможность для подведения итогов, что необходимо для оценки прогресса, достигнутого в нашей коллективной борьбе с этим бедствием. Прения показали, что глобальный подход, действительно, приносит результаты и что на местах отмечается значительный прогресс. Отчасти это обусловлено тем жизненно важным вкладом, который внесли государства региона, возглавившие борьбу с вспышкой Эболы. Помимо этого, было признано весьма важное значение вклада,

который вносят международное сообщество, а также неправительственные организации. Однако для достижения нашей конечной цели — искоренения Эболы — необходимо сделать гораздо больше. Это чрезвычайная медицинская ситуация глобального характера, а отнюдь не простая региональная проблема. В этой связи постоянная поддержка со стороны международного сообщества по-прежнему имеет важнейшее значение. Мы уверены в том, что благодаря руководящей роли Организации Объединенных Наций нынешняя динамика сохранится. Мы отдаем должное тем мужчинам и женщинам, которые находятся на переднем крае и подвергают себя опасности, сражаясь с этим недугом.

Г-н Председатель, поскольку это последнее запланированное заседание под председательством Австралии, делегация Нигерии поздравляет Вас и Вашу делегацию с умелым руководством работой Совета в ноябре месяце. Мы также пользуемся этой возможностью, чтобы пожелать всего наилучшего и выразить нашу полную поддержку делегации Чада, которая готовится приступить к исполнению обязанностей Председателя Совета в декабре месяце.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы дать высокую оценку усилиям Представительства Австралии по руководству работой Совета на протяжении напряженного, но продуктивного месяца. Хотя Австралия останется членом Совета на протяжении еще одного месяца, это не помешает мне назвать ваше председательство подобающей кульминацией той энергии, творческого подхода и приверженности, которые Австралия привносила в работу Совета на протяжении последних двух лет.

Я часто выражаю недовольство по поводу того, что Совет Безопасности слишком часто становится пленником своей повестки дня и процедур. Слишком много заседаний проводится просто по причине циклического характера отчетного периода, а не с определенными целями и не в качестве реакции на события на местах. Но подобную критику невозможно направить в адрес ноябрьской программы. Мы действительно продуктивно работали над рассмотрением обычных пунктов повестки Совета: выборы в Международный Суд; продление мандата военной миссии Европейского союза в Боснии и Герцеговине (см. S/PV.7307), Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (см. S/PV.7322) и Объединенного отделения

Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (см. S/PV.7321); а также обсудили международные усилия по борьбе с пиратством у берегов Сомали (см. S/PV.7309). Однако помимо этого Совет динамично и оперативно реагировал на непредвиденные обстоятельства.

Что касается Дарфура, то после вызывающих глубокую тревогу сообщений о массовых изнасилованиях в Табите, Департамент операций по поддержанию мира и Специальный представитель Бангура в срочном порядке провели брифинг. В свете препятствий со стороны суданских властей, чинимых на пути последующих действий Смешанной операции Африканского союза—Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД), Совет опубликовал заявление (SC/11658), в котором содержится призыв к правительству Судана предоставить полную и неограниченную свободу передвижения представителям ЮНАМИД, с тем чтобы они могли провести полное и транспарентное расследование этих сообщений без какого-либо вмешательства. Это заявление направило энергичный сигнал о решимости Совета выполнять свои обязательства по борьбе с сексуальным насилием. Достоин сожаления, что правительство Судана продолжает отказывать ЮНАМИД в доступе. Мы вновь призываем правительство Судана дать ответ на этот четкий и единый сигнал со стороны Совета Безопасности.

Что касается Украины, то 12 ноября Совет провел заседание (см. S/PV.7311) в ответ на постоянные нарушения Минских договоренностей вооруженными сепаратистами, которых поддерживает Россия. Это также дало нам возможность вновь выразить обеспокоенность по поводу ухудшения положения в области прав человека в восточных районах Украины, находящихся под контролем сепаратистов, и на территории незаконно аннексированного Крымского полуострова. Совет должен быть готов продолжать осуществлять мониторинг и внимательно отслеживать сохраняющуюся угрозу международному миру и безопасности, которую представляют усилия, направленные на подрыв суверенитета и территориальной целостности Украины.

Совет также провел заседание 21 ноября для рассмотрения вопросов, касающихся кризиса, вызванного Эболой (см. S/PV.7318). Этот кризис напоминает нам о том, что угрозы международному миру и безопасности носят различный

характер. В принятом нами заявлении Председателя (S/PRST/2014/24) была эффективно подчеркнута наша решительная поддержка Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ), а также необходимость дальнейшего укрепления роли МООНЧРЭ в области координации и активизации усилий, направленных на расширение ее присутствия на уровне районов в затронутых странах.

Также были оперативно проведены брифинги по кризисам в Южном Судане (см. S/PV.7320) и Демократической Республике Конго (см. S/PV.7296). Я приветствую первые случаи включения в перечень в рамках режима санкций, введенного в отношении Йемена резолюцией 2140 (2014), что явилось важным сигналом о нашей готовности твердо реагировать на действия тех, кто пытается воспрепятствовать осуществлению в стране мирного политического переходного периода или подорвать его. Все это примеры оперативности Совета, быстро и гибко реагирующего на быстро изменяющиеся обстоятельства.

Но я также с удовлетворением отмечаю то, каким образом председательствующая Австралия дала нам возможность сделать шаг назад и проанализировать некоторые важные тематические и сквозные вопросы в стратегической перспективе. Важным новшеством было проведение заседания Совета с участием глав полицейских компонентов (см. S/PV.7317) и принятие на нем резолюции 2185 (2014), которая стала первой в истории резолюцией, касающейся полиции Организации Объединенных Наций. По мере того, как поддержание мира становится все более сложной и трудной задачей, полиция Организации Объединенных Наций, наряду с военными компонентами, будет играть все более активную роль. Мы должны внимательно обдумать роль и методы деятельности полиции Организации Объединенных Наций, в том числе ее потенциал в качестве связующего звена в периоды свертывания миссий. Доклад Генерального секретаря, подготовленный во исполнение резолюции 2185 (2014), станет важным стимулом для этой работы.

Продолжающиеся зверства, чинимые организацией «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), в том числе совершенное в этом месяце жестокое убийство гуманитарного сотрудника из Соединенных Штатов и сирийских пленников подтверждают важность того, чтобы Совет уделял

постоянное внимание угрозе, создаваемой ИГИЛ, а также борьбе с терроризмом в целом. Состоявшиеся 19 ноября прения (см. S/PV.7316) и принятие заявления Председателя (S/PRST/2014/23) основаны на серии мер, принятых Советом в последние месяцы, включая принятие резолюций 2170 (2014) и 2178 (2014), а также подчеркивают важность того, чтобы все члены Организации Объединенных Наций выполняли свои обязательства по этим резолюциям.

В ходе состоявшегося 18 ноября заседания, посвященного Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (см. S/PV.7314), мы заслушали полезный брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, который обосновал необходимость новых и последовательных усилий в борьбе с экстремизмом и экстремистской риторикой. Мы должны принять последующие меры в этом направлении.

На вчерашнем заседании, посвященном сквозным вопросам, касающимся санкций Организации Объединенных Наций, члены Совета имели возможность обсудить возможности оптимального использования этого важного инструмента укрепления международного мира и безопасности. Надеюсь, что мы сможем в ближайшее время принять проект резолюции по данному вопросу.

Основной темой моего сегодняшнего выступления является эффективность гибкого и творческого подхода Совета к реализации своей программы работы, с тем чтобы мы могли оперативно реагировать на внешние события и чтобы мы могли отступить от обычной практики периодического рассмотрения стратегически важных вопросов и принимать решения в отношении того, как включить их в нашу систематическую работу. Г-н Председатель, Ваше председательство продемонстрировало, что этого можно с успехом добиться, и я надеюсь, что будущие председатели последуют примеру, который Вы подали нам в этом месяце, и будут продуманно совмещать обычную работу Совета с оперативными заседаниями и иногда с заседаниями, посвященными важным тематическим вопросам.

Заглядывая вперед, я желаю представительству Чада всего самого наилучшего в декабре и с нетерпением ожидаю запланированных общих прений по вопросу о терроризме и трансграничной преступности — прений, которые придадут новое

важное измерение рассмотрению проблемы противодействия терроризму.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, что в следующем месяце исполнится год со времени начала внутреннего конфликта в Южном Судане. Вызывает огромное разочарование тот факт, что все наши усилия в прошлом году, включая нашу поездку в августе в Южный Судан, пока не дали желаемого результата. Боевые действия продолжаются. Усилия, направленные на достижение политического урегулирования, пока не увенчались успехом. Огромное число людей остаются на положении перемещенных лиц, и многие из них до сих пор ищут убежища на базах Организации Объединенных Наций. Мы должны использовать предстоящую годовщину для изучения того, что еще мы можем сделать для усиления международного давления на политических и военных лидеров Южного Судана и решения важных вопросов подотчетности, связанных с этим конфликтом.

Г-н Чуркин (Российская Федерация): Коллегам хорошо известно, что российская делегация не является энтузиастом ежемесячного проведения заседаний по подведению итогов работы Совета: слишком много повторов хорошо известных позиций, слишком много попыток застолбить необъективные подходы.

Вот и сегодня в ряде выступлений прозвучала, например, однобокая трактовка некоторых сюжетов, связанных с положением в Сирии. Отмечу, что в ноябре некоторые члены Совета Безопасности уже на ранней — экспертной — стадии заблокировали работу по предложенному российской делегацией заявлению Председателя об опасностях использования химического оружия террористами в Сирии и Ираке. Валишь все и всегда на Дамаск — значить давать свободу рук террористам. В этом надо отдавать себе ясный отчет.

Возвращаюсь к вопросу о формате сегодняшнего заседания. Театралы говорят, что если артистов на сцене больше, чем зрителей в зале, то пора менять репертуар. Поэтому предлагаем подводить итоги работы не чаще, чем раз в год, а сами заседания называть «заседаниями благодарения».

Деятельность Совета в ноябре продолжала быть интенсивной. Во многом благодаря добротной работе австралийского председательства, этот напряженный период нам удалось пройти без

серьезных сбоев. Хотели бы также пожелать успехов делегации Чада, которой предстоит возглавить Совет в декабре.

В фокусе внимания в ноябре оставался регион Ближнего Востока и Северной Африки. Ситуация там характеризуется высоким уровнем волатильности, а ее стабилизация невозможна без достижения политико-дипломатического урегулирования региональных кризисов в сочетании с последовательной борьбой — при уважении норм международного права — с терроризмом и экстремизмом, будь то сирийский конфликт, ситуация в Ираке или Ливии.

Отмечаем актуальность проведения заседания Совета Безопасности по контртерроризму. Считаем правильной фокусировку работы Совета на противодействии питающей терроризм радикализации, использованию в террористических целях медийного пространства и глобальной сети Интернет, на запрещении подстрекательства к терроризму и развенчании «привлекательности» террористической деятельности. «Перекрыть кислород» террористам необходимо и за счет пресечения каналов финансирования, включая незаконную торговлю иракской и сирийской нефтью. Принципиально важно продолжать усилия государств по налаживанию под эгидой Организации Объединенных Наций системной работы на этих направлениях. Неплохие ориентиры для этого заложены в принятом 19 ноября заявлении Председателя Совета (S/PRST/2014/23). Их следует всячески развивать и наполнять конкретным практическим содержанием.

Важным этапом стало принятие 20 ноября резолюции по проблематике полицейских компонентов миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Задачи ооновских полицейских становятся все разнообразнее и сложнее, однако не стоит забывать о главной ответственности государств размещения операций по поддержанию мира за поддержание правопорядка. Да и основная цель полицейских контингентов Организации Объединенных Наций как составной части миротворческих присутствий — содействие национальным правоохранительным структурам на этапе постконфликтного восстановления.

В контексте заседания Совета Безопасности по проблематике лихорадки Эбола по-прежнему исходим из того, что эта важная тема должна — во избежание «посягательств» на прерогативы

других главных органов Организации Объединенных Наций — рассматриваться в первую очередь в Генеральной Ассамблее и специализированных структурах Всемирной организации. Следует выверенно подходить к вопросу распределения обязанностей между Советом, Генеральной Ассамблеей и другими институтами системы Организации Объединенных Наций в соответствии с тем, как их задачи определены в Уставе.

Мы были вынуждены воздержаться при голосовании по резолюции 2183 (2014), поскольку в принципиальном плане считаем неприемлемым подталкивание Боснии и Герцеговины к интеграции в Европейский союз и НАТО посредством решения Совета Безопасности на базе главы VII Устава Организации Объединенных Наций. Определяющим вектором мирного процесса должна и далее оставаться передача ответственности за происходящее в стране самим боснийцам при строгом соблюдении положений Дейтонского мирного соглашения и закрытии аппарата Высокого представителя.

Важно, что в ходе вчерашнего заседания по санкционной проблематике в ряде выступлений с площадки Совета прозвучали такие краеугольные тезисы, как исключительная прерогатива Совета Безопасности на введение санкций, недопустимость и нелегитимность односторонних рестрикций, необходимость учета гуманитарных последствий ограничительных мер, контрпродуктивность идей создания дополнительных бюрократических надстроек в этой сфере — будь то межгосударственных, либо на уровне Секретариата Организации Объединенных Наций, — ведь тематика санкций относится к ведению и исключительной компетенции государств — членов Организации Объединенных Наций.

В уходящем месяце Совет Безопасности вновь обращался к тематике урегулирования внутреннего конфликта на Украине. К сожалению, заседание Совета 12 ноября (см. S/PV.7311) было использовано его инициаторами лишь для очередной пропагандисткой шумихи, а не для конструктивного поиска путей урегулирования кризиса на базе Минских договоренностей. Вместе с тем, ситуация в Донецкой и Луганской областях остается крайне напряженной, продолжаются обстрелы украинскими силовиками жилых кварталов и инфраструктуры, жертвы среди мирных жителей исчисляются десятками в день. Режим прекращения огня в полной

мере не выполняется. Отвод тяжелых вооружений и техники так и не начался. Наоборот, в течение всего периода действия режима прекращения огня наблюдается сосредоточение украинских войск практически по всей линии соприкосновения. В частности, 22 ноября наблюдатели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) зафиксировали, как в район Дебальцево прибыли еще две ракетные системы залпового огня «Ураган» украинских силовиков. Замалчивать эти факты уже не получается. Видимо, с этим и связано нарастающее недовольство миссией ОБСЕ со стороны Киева. Украинские военные регулярно препятствуют перемещениям наблюдателей, останавливают и обыскивают сотрудников и их автомобили, а недавно даже открывали по ним огонь. Это абсолютно недопустимо.

Вызывают возмущение последние действия руководства Украины, которое вместо налаживания обещанного еще в апреле в Женеве диалога с Юго-Востоком решило порвать все связи с его населением. Согласно принятым в Киеве нормативно-правовым актам, все находящиеся в Донбассе государственные учреждения должны быть выведены, а бюджетные выплаты, включая социальные пособия и пенсии, прекращены. Таким образом, самые незащищенные слои населения лишаются возможности получать законные средства к существованию в условиях надвигающейся зимы. Жителей Донбасса лишают медицинского, коммунального обслуживания, образования, благ культурной и социальной сферы. Им объявлена блокада, которая грозит полномасштабной гуманитарной катастрофой.

Тревожным звонком в этой связи является официально заявленный Киевом отказ от международных обязательств страны в области прав человека и свобод на отдельных территориях в районе проведения так называемой «антитеррористической операции». Хотели бы также привлечь внимание к вчерашнему обращению представителей Донбасса к мировому сообществу и Совету Безопасности по поводу сложившейся ситуации. Они прямо говорят, что Киев объявил войну уже не ополченцам, а простым мирным жителям, старикам и детям. Те, кто поощряет киевские власти к подобным действиям, берут на себя огромную ответственность.

Г-н Баррос Мелет (Чили) (*говорит по-испански*): Вначале, мы выражаем признательность Вам, г-н Председатель, и вашим сотрудникам за вашу

руководящую роль и выполнение обязанностей Председателя в ноябре месяце. Мы приветствуем организацию этого открытого итогового заседания, которое является примером практики работы, продолжение которой мы считали бы желательным.

Вначале, я хотел бы упомянуть некоторые важные моменты нашей работы в ноябре. Мы, в основном, коснемся вопроса о санкциях. Чили приветствует инициативу Австралии, направленную на то, чтобы обратить на вопрос о санкциях внимание Совета Безопасности, что позволило нам проанализировать и обсудить элементы, способствующие эффективному осуществлению санкций. Мы сознаем, что каждая ситуация и каждый комитет по санкциям имеют свои особенности, но для того, чтобы они были эффективными, мы должны установить некие унифицирующие и общие критерии, с тем чтобы способствовать осуществлению санкций с учетом различных ситуаций на месте событий. Мы надеемся, что в отношении проекта резолюции, предложенного Австралией, будет достигнут консенсус.

Кроме того, мы подтверждаем важность обеспечения надлежащих процессуальных норм. Мы ценим попытки внести улучшения в процесс включения лиц и организаций в санкционные перечни и исключения из них, а также учреждение контактного центра согласно резолюции 1730 (2006). Но этого недостаточно, и поэтому мы надеемся, что сможем добиться прогресса в том, что касается распространения мандата Омбудсмана Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999) по организации «Аль-Каида» и движению «Талибан» и связанным с ними лицам и организациям, на другие комитеты по санкциям.

Будучи Председателем Комитета, учрежденного резолюцией 1572 (2004) по Кот-д'Ивуару, я имел возможность возглавлять поездку Комитета в эту страну. Это показало мне, насколько важны визиты на места для получения более полного и детального представления о ситуации в стране, являющейся объектом санкций со стороны Совета Безопасности. Мы считаем необходимым поощрять такие миссии, чтобы избежать несоответствия между тем, что решают в Нью-Йорк, и тем, что в действительности происходит на месте событий. Поскольку только на непостоянных членов Совета возлагаются обязанности председателей таких вспомогательных органов в течение одного года или двух лет, следовало

бы предусмотреть выделение более значительных финансовых средств на такие визиты, с тем чтобы в визитах на места могло принимать участие большее число делегаций. Мы подтверждаем, что понимание ситуации, полученное в результате таких визитов, является незаменимым.

Другой примечательной особенностью работы Совета Безопасности в этом месяце был брифинг (S/PV.7317) и единогласное принятие резолюции 2185 (2014) о роли полицейской деятельности в миротворчестве и миростроительстве в условиях постконфликтных ситуаций. Это дало возможность провести интересное обсуждение по вопросу о том, как оказать поддержку принимающим государствам в достижении соглашений и в преодолении конфликтов. Данный формат позволил провести обмен информацией, который мы считаем полезным для работы Совета, так как он позволяет получить из первых рук информацию о проблемах, точках зрения и опасениях полицейских контингентов, работающих на месте событий. Мы призываем, как указано в резолюции, продолжать проведение таких заседаний в будущем.

Анализ проведенной в этом месяце работы был бы неполным, если бы в нем не было уделено пристальное внимание тем аспектам, которые, по нашему мнению, нуждаются в улучшении. Необходимо, чтобы при анализе различных ситуаций, являющихся предметом рассмотрения Совета Безопасности, мы подходили к этому с учетом положения на месте событий и признавали конкретные особенности каждого предмета обсуждения, исходя из его особенностей, тем самым препятствуя влиянию других пунктов повестки дня на соответствующие обсуждения.

Что касается вопросов, рассмотрение которых, как представляется, следовало бы продолжить в будущем, то, по-видимому, ситуация в Южном Судане является одним из них. Мы приветствуем продление мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), которая, среди прочего, продолжит обеспечивать защиту гражданского населения, затронутого этим конфликтом. Это документ, который мы поддерживаем и приветствуем. Однако мы сожалеем о том, что в последнее время не было достигнуто никакого конкретного прогресса в реализации соглашения о прекращении огня или в достижении политического урегулирования серьезной ситуации в стране.

Особую озабоченность вызывают тревожные признаки того, что боевые действия могут начаться вновь, по завершении сезона дождей. Это приведет к обострению конфликта и углублению и без того остро гуманитарного кризиса. Мы отмечаем усилия МООНЮС, направленные на осуществление своего мандата по защите гражданского населения, но мы хотели бы подчеркнуть обязательство соблюдать неприкосновенность объектов Организации Объединенных Наций.

Кроме того, гуманитарная ситуация в нескольких странах, которая была предметом рассмотрения в этом месяце, подчеркнула важность обеспечения свободы передвижения работников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, и гуманитарного персонала различных развернутых там миссий, и их доступа ко всем районам, необходимого для выполнения их задачи, будь то в гуманитарных целях, в целях защиты, либо в целях проверки.

В заключение, мы хотим пожелать успеха нашим коллегам из делегации Чада и обещаем оказать им поддержку в выполнении ими обязанностей Председателя в декабре месяце.

Г-н Омаиш (Иордания) (*говорит по-арабски*): Так как мне выпала возможность быть тринадцатым оратором в ходе этого заседания, я немного могу добавить. Однако я хотел бы присоединиться ко всем предшествующим ораторам и выразить нашу благодарность и признательность Вам, г-н Председатель, и всем Вашим сотрудникам за умелое и успешное руководство работой Совета в этом месяце.

Я хотел бы кратко выразить нашу признательность делегации Австралии за руководство открытыми прениями, проведенными с целью обсуждения международного сотрудничества в области борьбы с терроризмом (см. S/PV.7316), и за работу Австралии с целью подготовки всеобъемлющего обзора режима санкций. Мы также высоко оцениваем инициативу Австралии по проведению прений о роли полицейских компонентов в операциях по поддержанию мира (см. S/PV.7317), в итоге которых была принята резолюция 2185 (2014).

В завершение, я хотел бы приветствовать делегацию Чада на посту Председателя и пожелать ей всяческих успехов в руководстве работой Совета в следующем месяце.

Г-жа Персеваль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Большое спасибо Вам, г-н Председатель, и Вашей команде. Как и остальные мои коллеги, я хотела бы отметить работу, которую Вы проделали не только в течение месяца Вашего председательства, но и в течение двух лет нашей совместной работы в Совете. Очевидно, что мы не придерживаемся одинаковых мнений по всем вопросам, и это хорошо, но при этом мы научились поддерживать диалог и с уважением относиться к нашим расхождениям во мнениях.

Для Вашего председательства был характерен этот дух, дух Вашей делегации и Вашей страны, демократического государства, способному на диалог. Он предполагает ознакомление с различными точками зрения и реализацию инициатив, имеющих большое значение и представляющих интерес для Вашей делегации, с тем чтобы выполнять возложенные на нас как членов этого Совета обязанности, и выполнять их, не снижая планку, определяя приоритеты, прилагая усилия и неустанно работая в целях достижения консенсуса. Именно таким образом Совет добивается прогресса. Отсутствие консенсуса в Совете означает, что в реальном мире будет больше жертв. Поэтому мы хотим выразить нашу признательность не только за один месяц работы, но и за весь тот опыт, который был приобретен в ходе совместной работы.

Мы также приветствуем проведение данного итогового заседания. Десять членов Совета провели такие заключительные заседания в период своего председательства в 2014 году, и мы надеемся, что эта практика может быть продолжена, как я уже говорила ранее, с тем чтобы и далее укреплять доверие и не просто немного изменить программу, но и способствовать росту доверия между государствами-членами, чтобы они могли принимать участие в процессе, зная, что они являются не просто пассивными зрителями, а равноправными субъектами международного сообщества.

Ноябрь, как отметили все и с чем соглашается моя группа и я сама, стал насыщенным месяцем, в течение которого имели место многочисленные обязательные мероприятия, такие, как продление мандатов и заседания на основании ранее принятых Советом решений, экстренные заседания и рассмотрение трех ценных инициатив Председателя: борьба с терроризмом, полицейские компоненты в миротворческих операциях и санкции. Было бы

неблагоразумно говорить обо всех них, и я остановлюсь лишь на трех инициативах Австралии.

В ходе открытых прений по вопросу о терроризме (см. S/PV.7316), проведенных под председательством министра иностранных дел Австралии, которого мы вновь приветствуем, подчеркивалось, что сегодня угроза, исходящая от различных форм терроризма, употребляя множественное число я подчеркиваю, наличие многочисленных форм терроризма— вновь оказалась в центре внимания Совета, средств массовой информации и международного сообщества и стала причиной коллективного страха. Эта угроза стала главной причиной разработки мер по предупреждению распространения этого ужаса.

Однако мы также понимаем, что в центр нашего внимания терроризм возвращается не в том виде, в каком он существовал в прошлом. Он стал гораздо более изощренным с точки зрения применяемых им методов. Он приобрел многочисленные формы и использует сложные и современные каналы, сея страх среди народов во всем мире. Это формы насилия, коренные причины которых мы пока не можем понять в полной мере. Недостаточно сказать, что эти люди — фанатики. Мы не можем просто сказать, что они в одночасье появились, ощутив в себе такую решимость. Мы говорим о отдельных лицах из развитых стран, которые вступают в террористические группировки, чтобы вести борьбу в бедных странах, крайне бедных странах, обескровленных конфликтами.

Поэтому в Совете Безопасности и других структурах мы обязаны глубоко задуматься о том, что происходит, для чего потребуется больше времени, чем пять минут, о которых говорится в записке S/2010/507. Почему эти приверженцы различных форм терроризма заманивают в свои сети молодых людей, в том числе женщин и детей, как отметил представитель Люксембурга, и используют их для совершения чудовищных преступлений?

Аргентина убеждена в том, что, как мы заявляли в ходе прений, хотя в рамках реагирования на различные виды терроризма, в том числе на такие новые вызовы, как вербовка и участие иностранных боевиков-террористов, необходимо военное вмешательство, мы не можем сводить все лишь к этому аспекту. Мы потерпели неудачу, когда свели борьбу с терроризмом только лишь к военному

измерению. На данном этапе военных действий мы все еще нуждаемся в борьбе с терроризмом на основе принципа верховенства права и надлежащего судебного разбирательства. Меры, принимаемые государствами для борьбы с терроризмом, должны полностью соответствовать нормам международного права, в частности международным стандартам в области прав человека, гуманитарного права и беженского права. Такие меры должны также обеспечивать учет целей и принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций, таких, как суверенитет, территориальная целостность, как суверенитет, территориальная целостность, политическая независимость государств и принцип невмешательства во внутренние дела государств.

Второй вопрос касается Вашего, г-н Председатель, решения о созыве первого специального заседания Совета Безопасности по вопросам полицейских сил Организации Объединенных Наций (см. S/PV.7317), в ходе которого была принята первая резолюция по данному вопросу (резолюция 2185 (2014)). Это вопрос, которому Аргентина придает огромное значение, будучи ведущим государством нашего региона, предоставляющим полицейских наблюдателей для операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что Вы, г-н Председатель, посеяли семена, которые принесут свои плоды в предстоящие годы благодаря тому вниманию со стороны Совета, которое они заслуживают.

Мы считаем, что резолюция 2185 (2014) содержит важную информацию о той все более значимой роли, которую играют полицейские компоненты в миссиях по поддержанию мира, в частности в плане защиты гражданских лиц. Мы приветствуем тот факт, что в резолюции подтверждается роль, которую могут играть полицейские компоненты в обеспечении участия женщин в урегулировании конфликтов и миростроительстве и их вовлечении в эту работу, а также необходимость увеличения числа женщин-полицейских, задействованных в операциях, и повышения уровня координации между полицейскими компонентами и советниками по вопросу о защите женщин и детей.

Однако, к сожалению, мы обеспокоены отсутствием конкретного упоминания в тексте резолюции о мандате Специального комитета по операциям по поддержанию мира, который является в Организации Объединенных Наций единственным форумом, которому поручено заниматься всесторонним

рассмотрением вопроса о миротворческих операциях во всех их аспектах, включая меры, направленные на повышение потенциала Организации для осуществления таких операций. Поэтому Генеральному секретарю следует в полной мере учитывать этот мандат при разработке и внедрении стандартов, руководящих принципов и процедур для улучшения деятельности по поддержанию мира, в том числе деятельности полицейских компонентов.

И наконец, в-третьих, мы отмечаем предложение Австралии рассмотреть меры, направленные на повышение качества и согласованности помощи, которую система Организации Объединенных Наций оказывает Совету, его комитетам и группам экспертов, и на повышение качества и согласованности помощи, которую Совет, в свою очередь, оказывает государствам-членам в рамках режимов санкций.

Следует напомнить, что на заседании по подведению итогов в апреле этого года (см. S/PV.7166) я сказала, что, поскольку Совет Безопасности, похоже, стал решительнее продвигаться к более ответственному применению санкций, нам весьма важно подумать о том, что мы можем сделать для более надежного сохранения международного мира и безопасности.

Что касается санкций, то в этот дождливый день я согласна с большинством членов Совета и с Вами, г-н Председатель, что с санкциями нужно что-то делать. Когда идет дождь, мы раскрываем зонты. Если в наших зонтах будут дыры, то, естественно, мы промокнем. Что я имею в виду, говоря это? Мы выражаем недовольство и вводим санкции, потом эти санкции не выполняются. Поэтому нам остается либо заменить зонты, либо столкнуться со штормом и не только применять санкции, как единственное средство, но и выкладывать на стол различные альтернативы, имеющиеся у Совета. Аргентина, безусловно, будет придерживаться своей позиции по нашему предложению расширить мандат Канцелярии Омбудсмана на других физических лиц и другие организации, включенные в перечни всех санкционных комитетов.

Я не говорю, что дух в Совете похож на зонт без дыр, но иногда появляется чувство, что санкции избирательны и случайны, что они представляют собой своего рода карательный произвол. Если говорить о карательном произволе, то в моем

регионе и моей стране, когда наша демократия была менее демократичной, уголовная система отправляла бедняков, иммигрантов, граждан африканского происхождения, молодых людей в тюрьму. Тюрьмы были переполнены такими заключенными. Мы начали понимать, что такая избирательная, отличающаяся произволом карательная система не укрепляет мир или демократию, способствующие социальной сплоченности. Поэтому, усовершенствовав эти карательные системы непосредственно в сердце наших стран, я думаю, нам нужно действительно искренне и объективно поразмышлять о необходимом смысле санкций. По моему мнению, они необходимы, но они должны быть законными, а не произвольными.

Г-н Председатель, я хотела бы поблагодарить Вас лично и Вашу команду. Я хотела бы приветствовать новые делегации. Ситуация выглядит как в ресторане, где все столики заняты, и люди всегда стоят в очереди, чтобы занять освободившийся стол. Я вижу шесть человек из Венесуэлы, которые ждут своей очереди. Я уступаю им мое место. Я приветствую их. Я приветствую все новые страны, которые станут непостоянными членами Совета Безопасности. Это — действительно высокая ответственность. Я хотела бы поблагодарить посла Куинлана за это последнее заседание, на котором он выступает в роли Председателя Совета Безопасности, и за его профессионализм и его чувство институциональной этики.

Наконец, я хотела бы выразить Чаду мои наилучшие пожелания удачи в декабре, месяце, в котором все мы, верующие и неверующие, празднуем в нашем стремлении к миру на Земле. Я надеюсь, что этот месяц будет мирным.

Я хотела бы ответить на замечание, сделанное одним моим коллегой. Новые члены увидят, что Африка, действительно, занимает в нашей работе много времени. Зоны насилия, органическая нищета и конфликты — все это наличествует в Африке больше, чем в других местах. Действительно, появляются очень сложные политические ситуации, идет борьба за власть, существует старое и новое насилие, но правда и то, что Африка должна перестать быть жертвой ежедневной необузданной жадности к прибылям и рабочим рукам.

Г-н Чжао Юн (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв сегодняшнего заседания.

Ноябрь выдался очень напряженным. Совет принял резолюции о продлении мандатов Миссии Организации Объединенных Наций в Республике Южный Судан (резолюция 2187 (2014)) и Объединенного отделения Организации Объединенных Наций по миростроительству в Гвинее-Бисау (резолюция 2186 (2014)); о борьбе с пиратством у побережья Сомали (резолюция 2182 (2014)) и о стабилизационных силах в Боснии и Герцеговине (резолюция 2183 (2014)). Совет также принял резолюцию о полиции Организации Объединенных Наций (резолюция 2185 (2014)) и заявления Председателя по вспышке Эболы в Западной Африке (S/PRST/2014/24), борьбе с терроризмом (S/PRST/2014/23) и Демократической Республике Конго (S/PRST/2014/22). Китай отдает должное Австралии за ее успешное руководство работой Совета на посту Председателя Совета за в этом месяце.

Что касается работы Совета в ноябре, то я хотел бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, что касается ситуации на Ближнем Востоке, то 24 ноября отмечался Международный день солидарности с палестинским народом. Этот день еще раз напоминает международному сообществу о срочной необходимости поиска решения вопроса о Палестине. В последнее время между Палестиной и Израилем нарастает напряженность, и это очень беспокоит Китай. Мы призываем стороны проявлять сдержанность и настоятельно призываем Израиль немедленно прекратить строительство поселений, серьезно относиться к законным интересам Палестины, арабских государств и исламского мира в плане уважения к религиозным святыням Восточного Иерусалима, а также избегать любых заявлений или действий, которые могут еще больше обострить ситуацию. Соответствующим сторонам, которые работают от имени международного сообщества, следует укреплять координацию и прилагать совместные усилия для возвращения переговоров между сторонами в надлежащее русло. Совету настоятельно необходимо взять на себе всю полноту ответственности; бездействие больше не может быть одним из вариантов. Китай призывает Совет оперативно принять меры для проведения консультаций по проекту

резолюции, представленному Иорданией от имени Группы арабских государств, чтобы удовлетворить их законные требования и требования Палестины. Китай присоединяется к международному сообществу и намерен продолжать конструктивно работать для поиска решения вопроса о Палестине.

Во-вторых, что касается о Бурунди, то мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Бурунди (ОПООНБ) истекает в конце следующего месяца. В прошедшие нескольких лет ОПООНБ активно помогало правительству Бурунди в миростроительстве, восстановлении и социально-экономическом развитии страны. Мы надеемся, что ОПООНБ укрепит координацию своих действий с правительством с целью обеспечения успешного перехода от Объединенного представительства к страновой группе Организации Объединенных Наций. В то же время мы призываем международное сообщество продолжать оказывать Бурунди, при полном уважении суверенитета этой страны, помощь в подготовке к всеобщим выборам, которые должны состояться в следующем году.

В-третьих, в этом месяце Совет провел открытые прения по вопросу о борьбе с терроризмом (см. S/PV.7316) и в конце заседания принял заявление Председателя. Китай выражает Австралии признательность за эту инициативу и за усилия, которые она приложила в этой связи. Сегодня международный контртеррористический «ландшафт» остается весьма «мрачным». Средства для вербовки террористов и финансирования террористических организаций стали более «интернациональными», молодежь вступает в их ряды и более широко используются цифровые технологии. Китай призывает международное сообщество отказаться от двойных стандартов в борьбе с терроризмом, соблюдать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций, уважать суверенитет, независимость и территориальную целостность соответствующих стран.

Принципиально важно, чтобы Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности играли ведущую роль и принимали эффективные меры по предотвращению использования террористическими организациями Интернета с целью распространения террористических проповедующих насилие аудио — и видеоматериалов, насаждения экстремисткой идеологии, вербовки новых боевиков,

сбора средств, разработки планов и исполнения террористических актов. Китай поддерживает усилия, которые международное сообщество прилагает для укрепления обмена информацией и разведанными, обмена эффективной практикой, активизации работы по наращиванию организационно-кадрового потенциала, а также для принятия совместных мер по поддержанию международного мира и безопасности.

Наконец, я хотел бы пожелать Чаду всего наилучшего в связи с вступлением на пост Председателя Совета в декабре.

Председатель (*говорит по-английски*): Совет завершил нынешний этап рассмотрения данного пункта своей повестки дня. Однако, прежде чем закрыть заседание, с учетом того, что это заседание является последним запланированным заседанием Совета в ноябре, я хотел бы от себя лично и всей австралийской команды сказать, что мы высоко ценим сотрудничество, коллегиальность и даже соперничество со стороны всех наших коллег по Совету.

Мы выражаем признательность и благодарность за всю помощь и поддержку, полученную нами от сотрудников Отдела по делам Совета Безопасности, на которых мы смогли положиться

благодаря их профессионализму, тщательно проводимой работе и добросовестному отношению к своим обязанностям, а также от всех остальных сотрудников Секции конференционного обслуживания и других подразделений Секретариата, включая персонал службы безопасности. Все они представляют собой весьма эффективную и дружную часть коллектива Совета. Мы благодарим устных переводчиков, которые зачастую предоставляли нам как раз то необходимое количество времени, которое требовалось для завершения длительных заседаний.

Через несколько дней период нашего председательства подойдет к концу, и я знаю, что выступаю от имени всех членов Совета, желая делегации Чада успехов в выполнении ее обязанностей Председателя в декабре месяце. Я не просто скажу: «Удачи», потому что, конечно, мы желаем ее делегации Чада, но я думаю, что для нас всех очевидно то, что в ходе подготовки к декабрю месяцу делегация Чада продемонстрировала, что она полагается не только на удачу. Поэтому мы с нетерпением ожидаем очень конструктивного и очень продуктивного месяца. Я знаю, что делегация Чада может рассчитывать на абсолютно безграничную поддержку со стороны всех членов Совета.

Заседание закрывается в 11 ч. 50 м.