



Совет Безопасности

Distr.: General
17 June 2020
Russian
Original: English

Рабочая группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах**Выводы по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Центральноафриканской Республике**

1. На своем 87-м заседании, состоявшемся 8 ноября 2019 года, Рабочая группа Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах рассмотрела четвертый доклад Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Центральноафриканской Республике ([S/2019/852](#)) за период с 1 января 2016 года по 30 июня 2019 года, который был внесен на рассмотрение Специальным представителем Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. Перед Рабочей группой выступил также Постоянный представитель Центральноафриканской Республики при Организации Объединенных Наций.
2. Члены Рабочей группы приветствовали представление доклада Генерального секретаря во исполнение резолюций Совета Безопасности [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225 \(2015\)](#) и [2427 \(2018\)](#) и приняли к сведению содержащиеся в нем анализ и рекомендации.
3. Члены Рабочей группы выразили глубокую обеспокоенность по поводу серьезных нарушений и злоупотреблений в отношении детей, которые продолжают совершаться вооруженными группами в Центральноафриканской Республике. Они приветствовали подписание 6 февраля 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике между правительством Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группами, а также планы действий, подписанные Патриотическим движением за Центральную Африку (ПДЦА), Народным фронтом за возрождение Центральной Африки (НФВЦА) и Союзом за мир в Центральной Африке (СМЦА). Они далее обсудили элементы защиты детей в мандате Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), программу разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации в Центральноафриканской Республике, проект кодекса защиты детей, разработку национального плана профилактических мероприятий, программы реинтеграции, услуги для жертв изнасилований и других форм сексуального насилия, а также работу Специального уголовного суда.
4. По итогам заседания с учетом и во исполнение применимых норм международного права и соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюции [1612 \(2005\)](#), [1882 \(2009\)](#), [1998 \(2011\)](#), [2068 \(2012\)](#), [2143 \(2014\)](#), [2225](#)



(2015) и 2427 (2018), Рабочая группа постановила принять конкретные меры, излагаемые ниже.

Публичное заявление Председателя Рабочей группы

5. Рабочая группа приняла решение выступить с обращением посредством нижеследующего публичного заявления своего Председателя.

Обращаясь ко всем вооруженным группам, действующим в Центральноафриканской Республике, в частности бывшей коалиции «Селека» и связанным с ней вооруженным группам, включая Народный фронт за возрождение Центральной Африки (НФВЦА), Патриотическое движение за Центральную Африку (ПДЦА) и Союз за мир в Центральноафриканской Республике (СМЦА), а также местным ополченцам, известным как «антибалака», и «Армии сопротивления Бога» (ЛРА), о которой говорится в докладе Генерального секретаря, Рабочая группа:

а) выражает серьезную озабоченность и самым решительным образом осуждает тяжкие нарушения и злоупотребления, которые по-прежнему совершаются в отношении детей в Центральноафриканской Республике, и настоятельно призывает все вышеуказанные стороны немедленно прекратить и предотвращать любые нарушения применимых норм международного права, связанные с вербовкой и использованием детей, убийством детей и нанесением им увечий, изнасилованием и другими формами сексуального насилия, похищениями, нападениями на школы и больницы и отказом в предоставлении гуманитарного доступа, и соблюдать свои обязанности по международному праву;

б) приветствует подписание 6 февраля 2019 года между правительством Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группами Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике (далее — «Мирное соглашение»), в котором содержится ряд положений о защите детей, выражает глубокую озабоченность по поводу того, что, несмотря на обнадеживающие шаги по осуществлению этого соглашения и общее улучшение положения в области безопасности, вооруженные группы продолжают совершать нарушения и злоупотребления и что в этой связи была подтверждена достоверность сообщений об убийствах и нанесении увечий, изнасилованиях и других формах сексуального насилия, похищениях, нападениях на школы и больницы и отказе в гуманитарном доступе, включая нападения на гуманитарный персонал, и настоятельно призывает стороны, подписавшие Мирное соглашение, активизировать свои усилия по его осуществлению, включая его конкретные положения о защите детей, и положить конец грубым нарушениям и надругательствам в отношении детей и предотвращать их;

с) выражает глубокую обеспокоенность и решительное осуждение в связи с продолжающейся вербовкой и использованием детей, приветствует освобождение из рядов вооруженных групп более 8600 мальчиков и девочек и настоятельно призывает все вооруженные группы немедленно и без каких-либо условий освободить всех детей, все еще связанных с ними, в частности настоятельно призывает те вооруженные группы, которые участвуют в национальной программе разоружения, демобилизации, реинтеграции и репатриации, обмениваться списками связанных с ними детей и содействовать их выводу из рядов вооруженных групп до и в ходе осуществления этой программы, и настоятельно призывает все вооруженные группы прекратить и предотвращать дальнейшую вербовку и использование детей в возрасте до 18 лет в соответствии с обязанностями таких вооруженных групп по международному праву, включая Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, сообразно обстоятельствам;

d) выражает глубокую обеспокоенность по поводу убийства детей и нанесения им увечий, в том числе в результате нападений на их общины по причине их этнической и/или религиозной принадлежности, и настоятельно призывает все вооруженные группы прекратить убийства детей и нанесение им увечий;

e) выражает глубокую озабоченность по поводу случаев изнасилования и других форм сексуального насилия, совершаемых в отношении девочек и мальчиков, и настоятельно призывает все вооруженные группы безотлагательно принять конкретные меры, с тем чтобы прекратить и предотвращать изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей;

f) решительно осуждает похищение детей, большинство из которых приписываются «Армии сопротивления Бога», и призывает все соответствующие стороны прекратить эту практику и немедленно освободить всех похищенных детей;

g) решительно осуждает нападения на школы и больницы в нарушение норм международного права и призывает все вооруженные группы соблюдать применимые нормы международного права и уважать гражданский статус школ и больниц, включая их персонал, и прекратить и предотвращать несоразмерные или неизбирательные нападения или угрозы нападения на эти учреждения и их персонал, а также использование школ и больниц в военных целях в нарушение применимых норм международного права;

h) решительно осуждает рост числа случаев отказа в гуманитарном доступе и, в частности, нападений на гуманитарный персонал, и призывает все вооруженные группы предоставлять безопасный, своевременный и беспрепятственный гуманитарный доступ к детям и содействовать такому доступу в соответствии с руководящими принципами Организации Объединенных Наций, касающимися оказания гуманитарной помощи, уважать исключительно гуманитарный и беспристрастный характер гуманитарной помощи, а также проявлять уважение к работе всех гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и их партнеров по гуманитарной деятельности без каких бы то ни было различий;

i) приветствует подписание вооруженными группами разработанных совместно с Организацией Объединенных Наций планов действий (ПДЦА — в мае 2018 года, НФВЦА — в июне 2019 года и СМЦА — в августе 2019 года), издание приказов командования о прекращении вербовки и использования детей, последующее освобождение детей и назначение координаторов по вопросам защиты детей этими тремя вооруженными группами, настоятельно призывает указанные вооруженные группы оперативно привести в исполнение соответствующие планы действий и настоятельно призывает все другие вооруженные группы разработать совместно с Организацией Объединенных Наций, принять и осуществлять планы действий, направленные на прекращение и предотвращение всех шести типов грубых нарушений в отношении детей, затронутых вооруженным конфликтом;

j) напоминает, что дело о ситуации в Центральноафриканской Республике с 1 августа 2012 года было передано национальными властями в Международный уголовный суд 30 мая 2014 года, что Прокурор Суда объявил 24 сентября 2014 года о решении начать расследование в связи с предполагаемым совершением всеми сторонами, в том числе группами бывшей коалиции «Селека» и группами «антибалака», преступлений против человечности и военных преступлений, включая использование детей в вооруженных боях, и что некоторые деяния, упомянутые в пункте 5 а) выше, могут составлять преступления по

Римскому статуту Международного уголовного суда, государством-участником которого является Центральноафриканская Республика, и принимая к сведению в этой связи передачу лидеров «антибалаки» Альфреда Екатама и Патриса-Эдуарда Нгаиссоны Международному уголовному суду по обвинению в военных преступлениях и преступлениях против человечности;

к) напоминает, что Совет Безопасности в своей резолюции 2454 (2019) продлил до 31 января 2020 года действие мер по замораживанию активов и запрещению поездок, которые были введены резолюциями 2127 (2013) и 2134 (2014) и распространяются на физических и юридических лиц, внесенных в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным согласно пункту 57 резолюции 2127 (2013) («Комитет по санкциям 2127»), в связи с совершением ими деяний, которые подрывают мир, стабильность и безопасность в Центральноафриканской Республике, в частности на лиц, которые:

i) причастны к планированию актов, которые нарушают применимые нормы международного права прав человека или международного гуманитарного права либо представляют собой ущемление или нарушение прав человека, к руководству такими актами или к их совершению на территории Центральноафриканской Республики, причем к числу таких актов относятся сексуальное насилие, целенаправленные нападения на гражданских лиц, нападения на этнической или религиозной почве, нападения на школы и больницы, а также похищения и насильственное перемещение людей;

ii) вербуют или используют детей в вооруженном конфликте в Центральноафриканской Республике в нарушение применимых норм международного права;

iii) препятствуют доставке гуманитарной помощи в Центральноафриканскую Республику либо доступу к такой помощи или ее распределению внутри Центральноафриканской Республики;

l) заявляет о своей готовности предоставлять Совету Безопасности соответствующую информацию, с тем чтобы содействовать Совету в принятии адресных мер в отношении нарушителей.

Обращаясь к правительству Центральноафриканской Республики, Рабочая группа:

m) приветствует подписание 6 февраля 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике между правительством Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группами и призывает стороны активизировать свои усилия по осуществлению этого соглашения, в том числе его конкретных положений о защите детей, и прекратить и предотвращать грубые нарушения и злоупотребления в отношении детей;

n) подчеркивает главную роль правительства в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Центральноафриканской Республике, и оказании им помощи, приветствует ратификацию 21 сентября 2017 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, настоятельно призывает правительство оперативно включить его во внутреннее законодательство, приветствует принятие кодекса защиты детей, который предусматривает уголовную ответственность за вербовку и использование детей, и призывает правительство оперативно принять протокол о передаче детей, связанных с вооруженными группами, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей;

о) подчеркивает важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, принимает к сведению передачу лидеров «антибалаки» Альфреда Еката и Патриса-Эдуарда Нгаиссоны Международному уголовному суду, но по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что виновные в серьезных нарушениях и злоупотреблениях в отношении детей остаются безнаказанными, и настоятельно призывает власти обеспечить, чтобы все виновные привлекались к ответственности и несли наказание без неоправданных задержек, в том числе путем проведения своевременных и систематических расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и осуждения виновных;

р) призывает Специальный уголовный суд, который был создан в 2018 году, учитывать все серьезные нарушения и злоупотребления в отношении детей в своей стратегии судебного преследования;

q) призывает к созданию комиссии по установлению истины, правосудию, примирению и возмещению ущерба, как это предусмотрено в Мирном соглашении, и к обеспечению учета стандартов защиты детей при разработке процессов отправления правосудия в переходный период, таких как проверка лиц, поступающих на службу в силы обороны и безопасности Центральноафриканской Республики, на предмет совершения ими в прошлом грубых нарушений в отношении детей;

г) выражает озабоченность по поводу задержания детей за их предполагаемую связь с вооруженными группами и настоятельно призывает правительство обращаться с этими детьми главным образом как с жертвами вербовки и использования, незамедлительно и без каких-либо предварительных условий передавать их соответствующим гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, и обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда дети подвергаются судебному преследованию за предполагаемое совершение ими преступлений, такие судебные преследования осуществлялись с соблюдением прав ребенка;

s) призывает правительство сосредоточить внимание на возможностях долгосрочной и устойчивой реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженным конфликтом, с учетом гендерных и возрастных факторов, включая доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образовательным программам, а также на повышении осведомленности населения и сотрудничестве с общинами, с тем чтобы не допустить стигматизации таких детей и облегчить их возвращение, учитывая при этом особые потребности девочек и мальчиков, включая детей-инвалидов, в целях содействия обеспечению благополучия детей и установлению прочного мира и безопасности, и предлагает правительству назначить координатора по защите детей в рамках национальной программы по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации;

t) призывает правительство обеспечить доступ жертв изнасилования и других форм сексуального насилия к специализированным услугам для пострадавших с учетом особых потребностей девочек и мальчиков, а также привлечение к ответственности тех, кто совершает акты сексуального и гендерного насилия в отношении детей или иным образом несет за них ответственность;

u) призывает правительство работать над предотвращением серьезных нарушений и злоупотреблений в отношении детей в соответствии с резолюцией [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности, в том числе путем разработки национального плана профилактических мероприятий совместно с вооруженными группами и гражданским обществом;

Обращаясь ко всем миротворческим силам Организации Объединенных Наций, включая Многопрофильную комплексную миссию Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и не входящие в систему Организации Объединенных Наций силы, которые присутствуют в настоящее время или ранее присутствовали в Центральноафриканской Республике, и к соответствующим государствам-членам, Рабочая группа:

v) выражает глубокое сожаление по поводу продолжающих поступать сообщений о сексуальной эксплуатации детей и сексуальных надругательствах над ними со стороны некоторых миротворцев Организации Объединенных Наций и решительно осуждает все акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств;

w) призывает Организацию Объединенных Наций и соответствующие государства-члены принять надлежащие меры в соответствии с проводимой Организацией Объединенных Наций политикой абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, обеспечить в полной мере привлечение к ответственности в случаях такого поведения их персонала посредством своевременного проведения расследований и предпринять надлежащие шаги для привлечения к ответственности виновных и репатриации подразделений, когда имеются достоверные доказательства широко распространенной или систематической сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны членов таких подразделений, обеспечить надлежащую защиту пострадавших детей и свидетелей в ходе процесса расследования и содействовать доступу пострадавших к медицинской и психологической помощи в надлежащих случаях; и в этой связи приветствует тот факт, что МИНУСКА назначила защитника прав потерпевших на местах и приняла ориентированный на интересы жертв подход, позволяющий большинству пострадавших детей получить доступ к соответствующим услугам и образовательным программам/профессиональной подготовке;

x) настоятельно призывает соответствующие государства-члены прилагать дальнейшие усилия по принятию надлежащих превентивных мер, включая проверку всего персонала и проведение полноценной учебной подготовки перед развертыванием по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в соответствии с положениями их меморандумов о взаимопонимании и других соглашений с Организацией Объединенных Наций.

Обращаясь к соседним государствам, региональным организациям и всем международным партнерам, Рабочая группа:

y) призывает соседние государства, региональные организации и всех международных партнеров на согласованной и скоординированной основе и посредством укрепления партнерских отношений поддерживать мирный процесс, в том числе в целях прекращения и предотвращения серьезных нарушений и злоупотреблений в отношении детей, и подчеркивает важную роль гарантов и посредников Мирного соглашения, включая Африканский союз, Экономическое сообщество центральноафриканских государств и соседние государства, которые используют свое влияние для укрепления соблюдения вооруженными группами соответствующих обязательств.

6. Рабочая группа приняла решение выступить с обращением к общинным и религиозным лидерам посредством публичного заявления своего Председателя, в котором она:

a) подчеркивает важную роль общинных и религиозных лидеров в укреплении защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, и содействии усилиям по примирению;

б) настоятельно призывает их укрепить защитные меры на общинном уровне и публично осудить нарушения и злоупотребления в отношении детей, в частности те из них, которые связаны с вербовкой и использованием детей, убийством детей и нанесением им увечий, изнасилованием и другими актами сексуального насилия в отношении детей, нападениями и угрозами нападений на школы и больницы, похищениями и отказом в гуманитарном доступе, в том числе нарушения, совершаемые на основании религиозной принадлежности, и продолжать выступать за прекращение и предотвращение таких нарушений, а также взаимодействовать с правительством, Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими сторонами в целях содействия реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженным конфликтом, в их общинах, в том числе путем повышения степени осведомленности в целях недопущения стигматизации таких детей.

Рекомендации Совету Безопасности

7. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо правительству Центральноафриканской Республики, с тем чтобы:

а) приветствовать подписание 6 февраля 2019 года Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике между правительством Центральноафриканской Республики и 14 вооруженными группами и призвать правительство активизировать свои усилия по осуществлению этого соглашения, в том числе его конкретных положений о защите детей, и прекратить и предотвращать грубые нарушения и злоупотребления в отношении детей;

б) подчеркнуть главную роль правительства в обеспечении защиты всех детей, затронутых вооруженным конфликтом в Центральноафриканской Республике, и оказании им помощи, приветствовать ратификацию 21 сентября 2017 года Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах, настоятельно призвать правительство оперативно включить его во внутреннее законодательство, приветствовать принятие кодекса защиты детей, который предусматривает уголовную ответственность за вербовку и использование детей, и призвать правительство оперативно принять протокол о передаче детей, связанных с вооруженными группами, гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей;

с) подчеркнуть важность привлечения к ответственности за все нарушения и злоупотребления в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, принять к сведению передачу лидеров «антибалаки» Альфреда Екатома и Патриса-Эдуарда Нгаиссоны Международному уголовному суду, но выразить сохраняющуюся озабоченность в связи с тем, что виновные в серьезных нарушениях и злоупотреблениях в отношении детей остаются безнаказанными, и настоятельно призвать власти обеспечить, чтобы все виновные привлекались к ответственности и несли наказание без неоправданных задержек, в том числе путем проведения своевременных и систематических расследований и, в соответствующих случаях, судебного преследования и осуждения виновных;

д) призвать Специальный уголовный суд, который был создан в 2018 году, учитывать все серьезные нарушения и злоупотребления в отношении детей в своей стратегии судебного преследования;

е) призвать к созданию комиссии по установлению истины, правосудию, примирению и возмещению ущерба, как это предусмотрено в Мирном соглашении, и к обеспечению учета стандартов защиты детей при разработке процессов

отправления правосудия в переходный период, таких как проверка лиц, поступающих на службу в силы обороны и безопасности Центральноафриканской Республики, на предмет совершения ими в прошлом грубых нарушений в отношении детей;

f) выразить озабоченность по поводу задержания детей за их предполагаемую связь с вооруженными группами и настоятельно призвать правительство обращаться с такими детьми главным образом как с жертвами вербовки и использования, незамедлительно и без каких-либо предварительных условий передавать их соответствующим гражданским субъектам, занимающимся вопросами защиты детей, и обеспечивать, чтобы в тех случаях, когда дети подвергаются судебному преследованию за предполагаемое совершение ими преступлений, такие судебные преследования осуществлялись с соблюдением прав ребенка;

g) рекомендовать правительству сосредоточить внимание на возможностях долгосрочной и устойчивой реинтеграции и реабилитации детей, затронутых вооруженным конфликтом, с учетом гендерных и возрастных факторов, включая доступ к медицинскому обслуживанию, психосоциальной поддержке и образовательным программам, а также на повышении осведомленности населения и сотрудничестве с общинами, с тем чтобы не допустить стигматизации таких детей и облегчить их возвращение, учитывая при этом особые потребности девочек и мальчиков, включая детей-инвалидов, в целях содействия обеспечению благополучия детей и установлению прочного мира и безопасности и рекомендовать правительству назначить координатора по защите детей в рамках национальной программы по разоружению, демобилизации, реинтеграции и репатриации;

h) призвать правительство обеспечить доступ жертв изнасилования и других форм сексуального насилия к специализированным услугам для пострадавших с учетом особых потребностей девочек и мальчиков, а также привлечение к ответственности тех, кто совершает акты сексуального и гендерного насилия в отношении детей или иным образом несет за них ответственность;

i) рекомендовать правительству работать над предотвращением серьезных нарушений и злоупотреблений в отношении детей в соответствии с резолюцией [2427 \(2018\)](#) Совета Безопасности, в том числе путем разработки национального плана профилактических мероприятий совместно с вооруженными группами и гражданским обществом;

j) предложить правительству Центральноафриканской Республики информировать, сообразно обстоятельствам, Рабочую группу о своих усилиях по осуществлению рекомендаций Рабочей группы и Генерального секретаря.

8. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Генеральному секретарю, с тем чтобы:

a) выразить признательность Генеральному секретарю за активное взаимодействие со сторонами в конфликте и плодотворную работу страновой целевой группы по наблюдению и отчетности в Центральноафриканской Республике и просить его обеспечить, чтобы страновая целевая группа по наблюдению и отчетности в Центральноафриканской Республике и другие соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций продолжали взаимодействовать с правительством Центральноафриканской Республики и оказывать ему поддержку в целях прекращения и предотвращения нарушений и злоупотреблений в отношении детей в условиях вооруженного конфликта;

b) просить Генерального секретаря обеспечить, чтобы в соответствии с резолюцией [1612 \(2005\)](#) страновая целевая группа по наблюдению и отчетности продолжала проводить разъяснительную работу со сторонами в конфликте в интересах освобождения и реинтеграции детей, и содействовать принятию планов действий по прекращению и предотвращению нарушений и злоупотреблений в отношении детей, приветствуя при этом принятие планов действий совместно с ПДЦА, НФВЦА и фракциями СМЦА бывшей коалиции «Селека»;

c) просить Генерального секретаря продолжать обеспечивать эффективность механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Центральноафриканской Республике и эффективность Секции по защите детей МИНУСКА, в том числе путем выделения миссии достаточных ресурсов на цели защиты детей;

d) напомнить о директиве Специального представителя Генерального секретаря по Центральноафриканской Республике в адрес Командующего силами МИНУСКА и Комиссара полиции, запрещающей использование школ при осуществлении ими своей деятельности, приветствовать директиву Командующего силами по защите детей, изданную в декабре 2018 года Командующим силами МИНУСКА и содержащую призыв к полному осуществлению указанных директив и к завершению работы над директивой Комиссара полиции по защите детей;

e) выразить глубокую озабоченность по поводу продолжающих поступать серьезных обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны миротворцев Организации Объединенных Наций в составе МИНУСКА и сил, не относящихся к Организации Объединенных Наций, и просить Генерального секретаря принять все необходимые меры для обеспечения полного соблюдения гражданским и военным и полицейским персоналом МИНУСКА, включая руководство и вспомогательный персонал Миссии, проводимой Организацией Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам и на регулярной основе в полной мере информировать Совет о прогрессе, достигнутом Миссией в этой связи, в том числе путем представления информации о начале, согласованных сроках завершения и результатах обзоров, проводимых в соответствии с резолюцией 2272, подчеркнуть необходимость предотвращения такой эксплуатации и надругательств и улучшить процедуры рассмотрения этих обвинений в соответствии с резолюцией [2272 \(2016\)](#);

f) просить Генерального секретаря обеспечить включение вопроса о детях и вооруженных конфликтах в качестве отдельного элемента во все страновые доклады по Центральноафриканской Республике;

g) просить Генерального секретаря распространить настоящий документ среди соответствующих структур системы Организации Объединенных Наций.

9. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Председателю Совета Безопасности препроводить письмо Председателю Комитета Совета Безопасности, учрежденного согласно пункту 57 резолюции [2127 \(2013\)](#), с тем чтобы:

a) напомнить о пункте 9 c) резолюции [1998 \(2011\)](#), в котором Совет Безопасности просил активизировать обмен информацией между Рабочей группой и соответствующими комитетами по санкциям Совета Безопасности, в том числе посредством обмена надлежащей информацией о нарушениях и злоупотреблениях, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта;

б) приветствовать проведение 29 июля 2019 года совместного брифинга Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах для Рабочей группы и Комитета и в этой связи рекомендовать Специальному представителю продолжать обмениваться соответствующей информацией с Комитетом и Рабочей группой;

с) приветствовать тот факт, что в период с 16 марта 2016 года по 17 мая 2017 года во исполнение резолюции 2262 (2016) и резолюции 2239 (2017) Комитет внес в санкционный перечень трех лиц, причастных к планированию, направлению или совершению актов, которые нарушают международное право прав человека или международное гуманитарное право, в зависимости от того, что применимо, или которые представляют собой ущемление или нарушение прав человека и/или вербовку и использование детей в нарушение применимых норм международного права;

д) призвать Комитет продолжать рассматривать вопрос о включении в санкционный перечень физических и юридических лиц в соответствии с правилами и руководящими указаниями Комитета;

е) приветствовать поездку Председателя и членов Комитета в Центральноафриканскую Республику 1–4 октября 2019 года, которую они предприняли для взаимодействия с населением в целях получения из первых рук информации об эффективном осуществлении санкционных мер, в том числе от представителей гражданского общества, с уделением особого внимания женщинам и детям.

10. Рабочая группа приняла решение рекомендовать Совету Безопасности нижеследующее:

а) обеспечивать, чтобы вопрос о детях, затронутых вооруженным конфликтом, продолжал приниматься во внимание Советом Безопасности при обсуждении мандата МИНУСКА и ее деятельности;

б) обеспечить продолжение и поддержку осуществления мандата МИНУСКА по защите детей, особенно в том, что касается отслеживания нарушений и злоупотреблений, совершаемых в отношении детей в условиях вооруженного конфликта, и представления соответствующей отчетности, а также предотвращения таких нарушений и злоупотреблений, в том числе посредством проведения соответствующей учебной подготовки и всестороннего учета вопросов защиты детей, и поддерживать потенциал и экспертные знания в области защиты детей в рамках Миссии;

с) препроводить настоящий документ Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2127 (2013) по Центральноафриканской Республике.

Меры, которые надлежит принять непосредственно Рабочей группе

11. Рабочая группа приняла решение направить Всемирному банку и другим донорам письма Председателя Рабочей группы, в которых:

а) подчеркнуть важнейшие потребности детей в Центральноафриканской Республике и призвать международное сообщество оказывать правительству поддержку в разработке и осуществлении национальных стратегий, программ и инициатив, направленных на усиление защиты детей;

б) просить в этой связи Всемирный банк и другие доноры обеспечить гибкое, предсказуемое и достаточное финансирование и поддержку правительства и соответствующих партнеров по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития в целях активизации усилий по защите детей, в том числе направленных на:

- i) создание в национальных силах безопасности механизмов определения возраста новобранцев в целях предотвращения вербовки и использования детей в нарушение применимых норм международного права;
 - ii) разработку и осуществление долгосрочных, устойчивых, многосекторальных семейных и общинных программ демобилизации и реинтеграции детей, ранее связанных с вооруженными группами, с уделением особого внимания важности психосоциальной поддержки, социально-экономической реинтеграции и общинного примирения, а также предотвращению повторной вербовки и использования детей в Центральноафриканской Республике;
 - iii) укрепление систем, обеспечивающих доступ к надлежащему образованию и профессиональной подготовке, а также к здравоохранению и питанию для всех детей, затронутых вооруженным конфликтом, включая девочек, детей-инвалидов и других особо уязвимых детей, в том числе сирот и несопровождаемых детей;
 - iv) создание института регистрации рождений и регистрации рождений задним числом в качестве средства предотвращения вербовки и использования детей в нарушение применимых норм международного права в Центральноафриканской Республике;
 - v) разработку и осуществление устойчивых долгосрочных стратегий прекращения и предотвращения сексуального и гендерного насилия в отношении детей в условиях вооруженного конфликта в Центральноафриканской Республике, в том числе путем решения проблемы широко распространенной социальной и экономической уязвимости и удовлетворения особых потребностей девочек и мальчиков, затронутых вооруженным конфликтом;
 - vi) укрепление национальных правовых, судебных и управленческих механизмов, особенно в том, что касается решения проблемы безнаказанности за нарушения и злоупотребления в отношении детей в вооруженных конфликтах, в том числе путем содействия укреплению потенциала системы уголовного правосудия и Специального уголовного суда;
 - vii) оказание технической помощи для формирования и укрепления потенциала по защите и реагированию силами персонала по защите детей как на правительственном, так и на неправительственном уровнях;
 - viii) проведение систематической и обеспеченной достаточными ресурсами деятельности Организации Объединенных Наций и партнеров по мониторингу и отчетности в целях выявления тенденций и закономерностей в нарушениях и злоупотреблениях в отношении детей и соответствующих приоритетов в области защиты детей и укрепления соответствующих программ защиты детей, включая поддержку осуществления и выполнения обязательств и планов действий по прекращению и предупреждению нарушений и злоупотреблений в отношении детей;
- c) предлагает Всемирному банку и донорам в надлежащем порядке информировать Рабочую группу о своих усилиях в областях финансирования и оказания помощи.

Приложение

Заявление Постоянного представителя Центральноафриканской Республики при Организации Объединенных Наций в Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах

8 ноября 2019 года

Я хотела бы поблагодарить Бельгию за то, что она пригласила меня принять участие в этом заседании, посвященном представлению доклада Генерального секретаря о детях и вооруженном конфликте в Центральноафриканской Республике, и за ту исключительную роль, которую она играет как Председатель Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, а также за ее поддержку мандата по вопросу о детях в условиях вооруженного конфликта.

Я хотела бы также поблагодарить Специального представителя г-жу Виржинию Гамбу за ее детальный, содержательный доклад, охватывающий длительный промежуток времени и включающий обширную информацию о положении детей в период 2016–2019 годов. Мы выражаем ей признательность за проявляемые ею лидерские качества в работе на этом непростом участке.

Несмотря на достойную самой высокой оценки работу сторон, занимающихся вопросами защиты детей на местах, приходится констатировать тревожный рост числа нарушений прав детей, хотя отмечались и моменты затишья.

На всем протяжении кризиса, который Центральноафриканская Республика переживает с декабря 2012 года, дети были и остаются в особенно тяжелом положении. В ряде докладов Генерального секретаря по этому вопросу документально подтверждаются массовые нарушения, совершенные вооруженными группами. Статистические данные, представленные в рассматриваемом докладе, рисуют тревожную картину: с января 2016 года по июнь 2019 года были совершены серьезные нарушения в отношении 1364 детей (650 девочек, 714 мальчиков) и 138 нападений на школы и больницы, которые нередко используются в военных целях.

Дети сталкиваются со всевозможными формами насилия, при этом совершенно не признается их уязвимый статус. С мальчиками и девочками обращаются как со взрослыми, их жестоко убивают и калечат.

Дети, зачисляемые вооруженными группами в свой состав, вербуются насильно и под угрозой карательных мер.

Моя делегация согласна со Специальным представителем в том, что предотвращение нарушений в отношении детей должно быть одной из главных задач правительства. Включая специальное положение по этому вопросу в Политическое соглашение, подписанное 14 вооруженными группами и правительством, мы думали, что это, наконец, позволит обеспечить соблюдение прав детей. Однако вопиющие и преднамеренные нарушения Соглашения отдельными вооруженными группами возвращают нас к пониманию печальной реальности: они никогда не выполняют свои обязательства.

Мы видим подтверждение этому и в невыполнении планов действий, которые изначально были с готовностью приняты некоторыми лидерами вооруженных групп, — а ведь такие планы действий, разрабатываемые совместно со сторонами в конфликте, являются основой для взаимодействия в целях решения неотложных проблем в области защиты и предотвращения нарушений в будущем. Вот почему важно и далее поощрять работу по этим вопросам в рамках как

государственных, так и негосударственных структур, чтобы не только обеспечить выполнение уже принятых, но и разработку новых планов действий.

Наша страна сознает трудности, связанные с мобилизацией усилий в целях предотвращения нарушений со стороны негосударственных вооруженных групп и реагирования на такие нарушения.

Мы также знаем, что мирный процесс может быть одним из средств поощрения защиты детей и содействия реинтеграции и примирению. Положения, касающиеся защиты детей, в том числе их освобождения и реинтеграции, должны обсуждаться на самых ранних этапах переговоров о прекращении огня и установлении мира.

Слишком часто дети, связанные с негосударственными вооруженными группами, воспринимаются как угроза безопасности и как нарушители, а не жертвы серьезных нарушений. В рассматриваемом докладе приводятся конкретные примеры ареста и задержания детей. Хотя приоритет следует отдавать разработке альтернатив судебному преследованию и содержанию под стражей, необходимо в то же время продолжать заниматься мониторингом и представлением информации о задержании детей за связь с вооруженными силами или группами. В этой связи крайне важно, чтобы было обеспечено назначение советников по вопросам защиты детей, и пример, который показывает в этом плане Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), воодушевляет.

Центральноафриканская Республика одобрила Декларацию о безопасности в школах, ведь нападения на школы и их оккупация подвергают детей риску получения увечий или смерти. Наша страна подписала также Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат как документ, призванный обеспечить уделение первоочередного внимания мерам по защите детей в рамках операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и содействовать дальнейшему применению таких мер на практике.

Масштабы и степень серьезности нарушений, информация о которых заполняет страницы вышеуказанного доклада, напоминают нам о печальной реальности каждодневных страданий детей. Более 20 лет назад в докладе Грасы Машел о последствиях вооруженных конфликтов для детей Организация Объединенных Наций пришла к выводу, что наиболее эффективный способ защиты детей заключается в предотвращении конфликтов. Эта истина признается во всех докладах и резолюциях Организации Объединенных Наций, включая резолюцию 2427 (2018) Совета Безопасности, принятую 9 июля 2018 года. Защита детей в условиях вооруженного конфликта должна быть важным компонентом любой всеобъемлющей стратегии урегулирования конфликта в нашей стране и неотъемлемой составляющей всех механизмов, создаваемых подразделениями Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотела бы сослаться на выступление Специального представителя 9 июля 2018 года при представлении доклада Генерального секретаря (S/2018/465), которая сказала: «в начале своего выступления я нарисовала мрачную картину нескольких конфликтных ситуаций — и я могла бы привести множество других примеров. Однако присутствующие в этом зале не должны предаваться отчаянию. Принятая сегодня резолюция является еще одним шагом по пути укрепления режима защиты детей, обеспечиваемого Советом, и этот режим предоставляет в наше распоряжение инструменты для работы по таким направлениям, которые казались бы немыслимыми всего несколько лет назад. От того,

насколько умело мы воспользуемся этими инструментами, будет зависеть, какая судьба ожидает тысячи детей и, в конечном счете, сможем ли мы приблизиться к цели, которая заключается в том, чтобы навсегда положить конец использованию детей и нарушению их прав в условиях вооруженного конфликта».

Наша делегация уверена в том, что Канцелярия Специального представителя и Председатель Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах смогут обеспечить достижение этой цели. Со своей стороны, правительство Центральноафриканской Республики будет и впредь поддерживать кампанию «Дети, а не солдаты».
