

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 April 2024
Russian
Original: English

Оценка прогресса, достигнутого в отношении основных контрольных показателей, установленных в пункте 2 резолюции [2577 \(2021\)](#)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2428 \(2018\)](#) Совет Безопасности ввел на территории Южного Судана оружейное эмбарго. В своей резолюции [2683 \(2023\)](#) Совет продлил действие мер по осуществлению оружейного эмбарго до 31 мая 2024 года, но выразил готовность провести их обзор, в частности на предмет их изменения, приостановления их действия или их постепенной отмены с учетом прогресса, достигнутого по основным контрольным показателям, установленным в пункте 2 резолюции [2577 \(2021\)](#). Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 5 резолюции [2683 \(2023\)](#), в котором Совет просил Генерального секретаря в тесной консультации с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Группой экспертов по Южному Судану провести не позднее 15 апреля 2024 года оценку прогресса, достигнутого по основным контрольным показателям.

2. Во исполнение этой просьбы группа Секретариата по оценке посетила Южный Судан в период с 19 по 23 февраля 2024 года. В ходе этого визита группа по оценке провела консультации с представителями Обновленного переходного правительства национального единства, включая министра по делам кабинета министров, министра обороны и по делам ветеранов, министра внутренних дел, министра иностранных дел и международного сотрудничества, комиссара по вопросам разоружения, демобилизации и реинтеграции и главу Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием; заместителем председателя Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)), первым заместителем спикера Переходной национальной законодательной ассамблеи и Постоянным представителем Южного Судана при Организации Объединенных Наций; членами гражданского общества Южного Судана (включая женские и религиозные организации); членами воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке; представителями Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности; представителями МООНЮС, включая Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием; членами страновой группы Организации Объединенных Наций, включая представителей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН); сотрудниками дипломатического



корпуса, находящимися в Джубе, включая представителей «тройки» в составе Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки; а также представителями Миссии Африканского союза в Южном Судане и Межправительственной организации по развитию (ИГАД).

3. В Нью-Йорке были проведены консультации с соответствующими подразделениями Секретариата и членами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану. Были также проведены дистанционные консультации с другими международными и региональными партнерами, в том числе с Боннским международным центром по изучению конфликтов, Консультативной группой по вопросам разминирования и Региональным центром по стрелковому оружию. Кроме того, при подготовке настоящего доклада проводились консультации с Группой экспертов по Южному Судану.

4. В пункте 6 резолюции 2683 (2023) Совет Безопасности просил власти Южного Судана не позднее 15 апреля 2024 года информировать Комитет о прогрессе, достигнутом по основным контрольным показателям, и предложил властям Южного Судана предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в деле проведения реформ, упомянутых в пункте 4 той же резолюции (касающемся, в частности, реформ управления государственными финансами и механизмов правосудия переходного периода).

II. Общая информация

5. Положительные сдвиги, хотя и со значительными задержками, наблюдались в реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Южном Судане, подписанного 12 сентября 2018 года. 15 ноября 2023 года в соответствии с главой II Обновленного соглашения была дислоцирована первая группа прошедших подготовку военнослужащих необходимых объединенных сил. Последующие развертывания прошедших подготовку военнослужащих необходимых объединенных сил осуществлялись в конце ноября и в декабре 2023 года.

6. Дальнейшие позитивные изменения наблюдаются в реализации договоренности о дорожной карте по обеспечению мирного и демократического завершения переходного периода, предусмотренного в Обновленном соглашении. Эта договоренность, подписанная 4 августа 2022 года, предусматривает продление переходного периода на 24 месяца до 22 февраля 2025 года, откладывая проведение первых после обретения независимости в Южном Судане выборов до декабря 2024 года. 18 сентября 2023 года обновленная Переходная национальная законодательная ассамблея приняла Закон 2023 года о поправках к Закону о национальных выборах 2012 года. Но при этом некоторые члены парламента от НОДС/А (О) и Оппозиционного альянса Южного Судана бойкотировали голосование по этим поправкам к Закону, которые наделяют президента полномочиями назначать 5 процентов членов Ассамблеи. 3 ноября 2023 года были воссозданы Национальная избирательная комиссия, Совет политических партий и Национальная комиссия по пересмотру конституции. Однако между Обновленным переходным правительством и другими сторонами, подписавшими Обновленное соглашение, сохраняются серьезные разногласия, особенно в отношении необходимых предпосылок для проведения свободных и справедливых выборов, в том числе в вопросах о проведении переписи населения, возвращении беженцев и наличии постоянной конституции.

7. Между сторонами Обновленного соглашения произошел ряд военных столкновений, однако ни одно из них не было признано нарушением

постоянного режима прекращения огня. Приведшие к жертвам столкновения между Народными силами обороны Южного Судана и НОДС/А (О) произошли в округах Лер, Гуит и Рубкона в штате Юнити и округе Терекека в штате Центральная Экватория. В штате Центральная Экватория возобновились операции Народных сил обороны Южного Судана против членов Фронта национального спасения, что привело к серьезным случаям насилия в отношении гражданского населения. Кроме того, продолжались столкновения между общинами и межобщинное насилие, связанное со скотоводством, в частности в штате Верхний Нил с участием общин шиллук и нуэр, а также вдоль границы между административным районом Абьей и штатом Вараб с участием общин твик-динка, нгк-динка и нуэр.

8. Гуманитарная ситуация остается тяжелой: в положении перемещенных лиц находятся около трети населения Южного Судана, а более половины населения, по прогнозам, столкнется с обострившейся до критического уровня проблемой нехватки продовольствия. Конфликт, вспыхнувший в Судане 15 апреля 2023 года, еще больше обострил ситуацию в области безопасности и гуманитарную ситуацию в Южном Судане. Из-за притока репатриантов и беженцев, спасающихся от конфликта в Судане, и без того скудные гуманитарные ресурсы и инфраструктура в Южном Судане оказались под еще большим давлением, что повысило риски дальнейшей межобщинной напряженности и борьбы за ограниченные ресурсы.

9. В марте 2023 года президент Южного Судана Салва Киир Маярдит поручил министру обороны и по делам ветеранов в приоритетном порядке провести общенациональное разоружение гражданского населения. Мероприятия по разоружению, проведенные Народными силами обороны Южного Судана в период с середины июля по конец октября 2023 года в округе Терекека, были омрачены чрезмерным применением силы по отношению к гражданскому населению, что напоминает предыдущие операции по разоружению под руководством военных. Кампания по разоружению, проведенная правительственными силами безопасности в паяме Гондокоро, штат Центральная Экватория, в период с конца декабря 2023 года по начало января 2024 года, по сообщениям, сопровождалась преследованиями и произвольными арестами гражданских лиц, что привело к перемещению населения, но по итогам проведенного впоследствии Народными силами обороны Южного Судана расследования было освобождено несколько задержанных лиц, было арестовано несколько солдат в связи с сообщениями о притеснении гражданских лиц и были получены извинения со стороны министра обороны и по делам ветеранов за ряд «ошибок», допущенных в ходе этой кампании.

10. В этих нестабильных условиях в 2023 году МООНЮС продолжала фиксировать случаи серьезных нарушений и попраний норм международного права прав человека и нарушений международного гуманитарного права по всему Южному Судану, включая убийства (1527), ранения (1040), похищения (597) и сексуальное насилие в связи с конфликтом (130). Несмотря на усилия по привлечению виновных к ответственности, широкая распространенность безнаказанности по-прежнему представляет собой серьезную проблему, о чем говорится в докладе Комиссии по правам человека в Южном Судане за февраль 2024 года, охватывающем 2023 год.

11. 8 февраля 2024 года во время тридцать четвертого пленарного заседания воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке временный председатель генерал-майор (в отставке) Чарльз Тай Гитуаи призвал, в частности, к обеспечению полного функционирования Национальной избирательной комиссии, Совета политических партий и Национальной комиссии по

пересмотру Конституции. Кроме того, он подчеркнул необходимость завершения процесса объединения необходимых объединенных сил и выделения средств на разоружение, демобилизацию и реинтеграцию в Южном Судане. На заседании Совета мира и безопасности Африканского союза, состоявшемся 27 февраля 2024 года, трехсторонняя целевая группа по поддержке процессов разработки постоянной конституции и избирательных процессов в Южном Судане, состоящая из представителей Африканского союза, ИГАД и Организации Объединенных Наций, отметила важность решения вопросов, препятствующих прогрессу в разработке конституции и проведении выборов, особенно вопросов достижения консенсуса и инклюзивности. Целевая группа подчеркнула, что Обновленному переходному правительству необходимо срочно завершить подготовку и развертывание необходимых объединенных сил для содействия проведению мирных и заслуживающих доверия выборов.

III. Оружейное эмбарго

12. В своей резолюции [2428 \(2018\)](#) Совет Безопасности установил эмбарго на передачу на территорию Южного Судана оружия и связанных с ним материальных средств. Меры эмбарго предусматривают три категории изъятий: изъятия, подлежащие утверждению Комитетом; изъятия, требующие предварительного уведомления Комитета; и постоянно действующие изъятия, не требующие предварительного утверждения Комитетом, ни его уведомления. Следует отметить, что изъятий из оружейного эмбарго в отношении Южного Судана, которые распространялись бы на негосударственные вооруженные группы, не предусмотрено: им фактически запрещено получать оружие откуда бы то ни было.

13. С момента введения оружейного эмбарго Комитет получил от государств-членов в общей сложности 11 просьб об изъятии, 10 из которых были удовлетворены. Эти утвержденные просьбы о применении изъятия охватывали различные заявки на поставку, продажу или передачу оружия и связанных с ним материальных средств, включая вертолеты для осуществления деятельности по наблюдению и контролю в рамках Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. Кроме того, были удовлетворены просьбы о технической подготовке и помощи, включая военную форму и палатки. Комитет также получил в общей сложности 27 уведомлений, касающихся несмертоносного военного имущества, предназначенного исключительно для гуманитарного использования, в частности оборудования для разминирования.

14. Сфера действия мер оружейного эмбарго корректировалась Советом Безопасности с момента его введения. В своей резолюции [2683 \(2023\)](#) Совет еще больше ослабил меры оружейного эмбарго, постановив, что установленные им меры более не применяются к поставке, продаже или передаче несмертоносного военного имущества исключительно в поддержку выполнения условий мирного соглашения и к оказанию соответствующей технической помощи или организации соответствующего обучения, касающихся несмертоносного военного имущества. В марте 2024 года для облегчения подачи заявок на предоставление изъятия из оружейного эмбарго Комитет утвердил типовую форму для заявок на изъятие из оружейного эмбарго, касающихся поставки смертоносного военного имущества исключительно в поддержку осуществления мирного соглашения.

15. Обновленное переходное правительство и Африканский союз продолжают призывать к отмене оружейного эмбарго. В своем обращении к Генеральной Ассамблее 21 сентября 2023 года г-н Киир призвал Организацию Объединенных Наций отменить эмбарго, с тем чтобы содействовать установлению мира и

обеспечить проведение безопасных выборов. Он отметил, что эмбарго мешает оснащению и, следовательно, развертыванию дополнительных военнослужащих необходимых объединенных сил, прошедших соответствующую подготовку. В коммюнике, принятом 16 ноября 2023 года, Совет мира и безопасности Африканского союза вновь призвал отменить оружейное эмбарго и прочие санкции в отношении Южного Судана, чтобы способствовать реализации переходных мер обеспечения безопасности. 14 декабря 2023 года представитель Южного Судана призвала Совет Безопасности отменить эмбарго и другие адресные санкции (см. [S/PV.9507](#)).

IV. Прогресс, достигнутый по основным контрольным показателям, установленным в пункте 2 резолюции 2577 (2021)

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю а): завершение Обновленным переходным правительством национального единства этапов 1, 2 и 3 процесса стратегического обзора вопросов обороны и безопасности, предусмотренного в Обновленном соглашении

16. Как отмечалось в предыдущем докладе Генерального секретаря от 28 апреля 2023 года ([S/2023/300](#)), в 2023 году были завершены проекты стратегической оценки безопасности, рамочных основ политики обеспечения безопасности и пересмотренной оборонной политики, однако с тех пор никакого дальнейшего прогресса в утверждении этих документов не наблюдалось. Что касается проекта «белой книги» по вопросам обороны и безопасности и дорожной карты осуществления преобразований в секторе безопасности (эти два документа необходимы для этапа 3 процесса стратегического обзора вопросов обороны и безопасности), то они были рассмотрены на семинарах обновленного Совета по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности, состоявшихся 27 июня и 11 и 12 июля 2023 года при поддержке воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и МООНЮС. Подготовка этих двух документов уже завершена, что стало единственным позитивным событием со времени представления предыдущего доклада.

17. Два указанных итоговых документа, как и три других документа, полученных на этапах 1 и 2 стратегического обзора вопросов обороны и безопасности, на момент подготовки настоящего доклада не были утверждены членами Совета по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности. Работа Совета была приостановлена на несколько месяцев из-за акции протеста его членов и секретариата в связи с невыплатой им заработной платы Обновленным переходным правительством. Только после частичной выплаты члены Совета возобновили свою работу в марте 2024 года. Несколько собеседников отметили, что утверждение документов также задерживается из-за процедурных разногласий в Совете и отсутствия политической воли к продвижению реформы сектора безопасности в рамках стратегического обзора вопросов обороны и безопасности. Группа по оценке была проинформирована о том, что после внутренней проверки пять документов будут представлены основным сторонам, подписавшим Обновленное соглашение, для рассмотрения, внесения поправок и утверждения перед дальнейшим представлением их Совету министров и Переходной национальной законодательной ассамблее в качестве последнего шага для завершения этапа 3 процесса стратегического обзора вопросов обороны и безопасности.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю b): формирование Обновленным переходным правительством национального единства единой командной структуры для необходимых объединенных сил, обучение, выпуск и передислокация необходимых объединенных сил, а также выделение Обновленным переходным правительством национального единства достаточных ресурсов для планирования и осуществления передислокации необходимых объединенных сил

18. В формировании единой командной структуры необходимых объединенных сил был достигнут ограниченный прогресс. По данным воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, в соответствии с договоренностью о коэффициентах, достигнутой в июне 2023 года, уже назначены командиры среднего звена в Национальную службу безопасности, Национальную службу охраны дикой природы, Национальную тюремную службу и Службу гражданской обороны. Однако процесс назначения командиров среднего звена в объединенную армию и полицию все еще не завершен из-за процедурных разногласий между Народно-освободительным движением/армией Судана (правительство) (НОДС/А (П)) и НОДС/А (О).

19. Несмотря на задержки с назначением командиров среднего звена, была дислоцирована первая группа прошедших подготовку членов необходимых объединенных сил в составе порядка 4000 человек (все военнослужащие). 12 мая 2023 года Обновленное переходное правительство объявило о выделении на развертывание первой группы военнослужащих необходимых объединенных сил, прошедших подготовку, суммы в размере 3,6 млн долл. США (что составляло на тот момент примерно 2,8 млрд южносуданских фунтов). 11 сентября 2023 года всем прошедшим подготовку военнослужащим было приказано в течение семи дней вернуться в свои соответствующие учебные центры для оценки их готовности к службе. Два дня спустя для проведения оценки Национальный переходный комитет предоставил Объединенному комитету по переходным мерам обеспечения безопасности 170 млн южносуданских фунтов (что на тот момент составляло примерно 170 000 долл. США). По данным представителей Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, в период с ноября по декабрь 2023 года под командованием действующих дивизий Народных сил обороны Южного Судана в штаты Верхний Нил, Западный Бахр-эль-Газаль, Западная Экватория и Восточная Экватория были направлены около 4000 военнослужащих.

20. Однако эти 4000 дислоцированных военнослужащих составляют лишь около 7 процентов от 55 800 человек в составе первой группы прошедших подготовку членов необходимых объединенных сил, и сроки развертывания всех 55 800 военнослужащих неизвестны. В пунктах сбора и на учебных объектах по-прежнему ощущаются острая нехватка продовольствия, нехватка медикаментов, а также отсутствие жилья и отдельных помещений для женского персонала, в результате чего многие военнослужащие из первой группы, прошедшие подготовку и ожидавшие отправки на службу, покинули эти пункты. Дальнейшие задержки с развертыванием первой группы могут помешать началу подготовки второй группы военнослужащих. Кроме того, из-за наводнений несколько учебных центров оказались недоступными и непригодными для использования. Более того, представители Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности сообщили, что военнослужащим необходимых объединенных сил, за исключением тех, кто находился в составе Народных сил обороны Южного Судана, не было перечислено жалование, в то время как группа по оценке была проинформирована о том, что некоторые военнослужащие необходимых объединенных сил из числа оппозиции недавно получили выплаты.

21. Несмотря на вышеописанные проблемы, Обновленное переходное правительство ведет подготовку к обучению второй группы военнослужащих необходимых объединенных сил. В докладе для воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке за февраль 2024 года Обновленное переходное правительство выразило намерение начать процесс подготовки второй группы в первой половине 2024 года. Согласно планам, ранее объявленным Совместной военной комиссией по прекращению огня, все оппозиционные силы должны быть размещены в 17 новых пунктах, в то время как Народные силы обороны Южного Судана останутся в своих нынешних казармах. Кроме того, оппозиционным силам сообщили, что им разрешат участвовать в процессе подготовки второй группы военнослужащих только в том случае, если они принесут с собой оружие, с тем чтобы убедиться, что лица из рядов оппозиционных сил, присоединяющиеся к этому процессу, действительно являются солдатами.

22. Однако на момент подготовки настоящего доклада группа по оценке не получила информацию о подготовке к началу отбора и обучения военнослужащих второй группы. Информация, полученная от Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, свидетельствует о том, что подготовка пунктов сбора и учебных центров для второй группы военнослужащих носит ограниченный характер, поскольку только некоторые пункты сбора получили указания о проведении подготовительных работ и ни один учебный центр не получил четких указаний относительно плана подготовки. Более того, существует неопределенность в отношении количества дополнительного персонала, который будет проходить подготовку в составе второй группы. Кроме того, несмотря на требования Обновленного переходного правительства того, чтобы служащие оппозиции регистрировались со своим оружием, чтобы присоединиться к процессу подготовки второй группы, группе по оценке не было предоставлено никакой информации о подготовке к приему, хранению и маркировке такого оружия.

23. И наконец, по-прежнему наблюдаются перебежки военнослужащих из оппозиции в правительственные войска, а также вербовка лиц правительственными и оппозиционными силами вне рамок процесса формирования необходимых объединенных сил. Несколько собеседников высказали мнение, что правительство и оппозиция набрали в свои ряды больше новых военнослужащих, чем на сегодняшний день было дислоцировано в рамках необходимых объединенных сил. Кроме того, по мнению некоторых собеседников, такая практика усиливает недоверие между сторонами и может стать серьезным препятствием как на пути объединения сил, так и в более широком контексте реформирования сектора безопасности.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю с): достижение Обновленным переходным правительством национального единства прогресса в организации и осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в частности составление и выполнение плана по сбору и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности и составление плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с конкретными сроками

24. Достижению прогресса в запуске и реализации процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции по-прежнему сильно мешают нехватка финансирования со стороны Обновленного переходного правительства, трудности с принятием решений и недостаток финансирования со стороны международного сообщества. Представители Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции сообщили группе по оценке, что по состоянию на февраль 2024 года было получено около 8000 долл. США (составлявших на тот момент примерно 9 млн южносуданских фунтов), то есть лишь 10 процентов от выделенных Комиссией на 2023/24 финансовый год 80 000 долл. США (составлявших на тот момент примерно 90 млн южносуданских фунтов).

25. Несмотря на трудности, с которыми столкнулась Комиссия, все военнослужащие первой группы необходимых объединенных сил прошли проверку с целью определить их пригодность к службе в новых объединенных силах или в целях демобилизации и реинтеграции. Хотя проверка стала позитивным шагом, 4700 человек, признанных годными к демобилизации и реинтеграции, вынуждены были остаться в учебных центрах из-за отсутствия необходимых временных пунктов. По сообщениям, большинство из них уже покинули эти центры до начала процесса демобилизации и реинтеграции из-за нехватки продовольствия и другой необходимой поддержки. Комиссия также заявила, что у нее нет возможности определить местонахождение этих бывших комбатантов.

26. В попытке устранить риски, возникающие в отсутствие процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, международное сообщество продолжает поддерживать различные проекты. В период с сентября 2023 года по январь 2024 года в штате Лейк ПРООН и ее партнер-исполнитель оказывали помощь Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием в осуществлении деятельности по добровольному разоружению гражданского населения путем организации профессионально-технической подготовки. Такое обучение прошли 200 молодых людей (в том числе 22 девушки) из 250 домашних хозяйств, которые добровольно сдали оружие властям штата в обмен на возможность приобретения навыков для получения альтернативных средств к существованию.

27. 27 октября 2023 года в городе Вау в штате Западный Бахр-эль-Газаль был запущен проект по сокращению масштабов насилия в общинах, осуществляемый Комиссией по разоружению, демобилизации и реинтеграции, ПРООН и МООНЮС в партнерстве с местными заинтересованными сторонами. Этот текущий проект направлен на оказание помощи 250 бывшим комбатантам и 250 женщинам и детям, связанным с вооруженными силами и группировками. На сегодняшний день проведен ряд мероприятий, в том числе диалоги с общинами по вопросам реинтеграции бывших комбатантов и общин, пострадавших от вооруженного конфликта.

28. И наконец, не было достигнуто прогресса ни в разработке плана сбора и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности, ни в разработке плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с установленными сроками реализации.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю d): достижение силами обороны и безопасности Южного Судана прогресса в деле надлежащего управления своими существующими запасами оружия и боеприпасов, в том числе посредством оформления необходимых документов по планированию, установления соответствующих протоколов и организации обучения по вопросам учета, хранения и распределения оружия и боеприпасов и управления их запасами

29. В феврале 2024 года в военных казармах Народных сил обороны Южного Судана «Гиада» в Джубе взорвался склад боеприпасов, в результате чего, по сообщениям, шесть солдат погибли и не менее восьми гражданских лиц получили ранения. В марте на складе боеприпасов в Боре, штат Джонглей, произошел пожар, но, по сообщениям, никто не пострадал. Группе по оценке также сообщили, что более 100 метрических тонн артиллерийских боеприпасов хранились в ненадлежащих условиях в Пагаке, штат Верхний Нил, недалеко от границы с Эфиопией, представляя значительную опасность как для негражданского персонала, так и для окружающего гражданского населения. Это подчеркивает важность совершенствования хранилищ оружия и боеприпасов в Южном Судане, а также необходимость проведения тщательной учебной подготовки негражданского персонала в области надлежащего управления запасами оружия и боеприпасов. Со времени представления последнего доклада никакого прогресса достигнуто не было.

30. Серьезным препятствием на пути к достижению прогресса является нехватка финансовых средств. Как и Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции, национальный координационный орган по управлению запасами оружия и боеприпасов по-прежнему не получает достаточного финансирования. Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием, действующее при Министерстве внутренних дел, не получило от Обновленного переходного правительства достаточного объема ресурсов, что привело в период подготовки настоящего доклада к временному закрытию его отделений.

31. Согласно информации, предоставленной группе по оценке, со времени представления предыдущего доклада в апреле 2023 года оружие не маркировалось и не регистрировалось. Согласно заявлению Обновленного переходного правительства, в сотрудничестве с МООНЮС был разработан концептуальный документ по контролю за оружием, боеприпасами и другим военным имуществом, управлению их запасами и их накоплению, однако группе по оценке этот документ предоставлен не был.

32. В период с 2012 по 2021 год более 170 сотрудников сил безопасности уже прошли обучение по линии Регионального центра по стрелковому оружию, Боннского международного центра по изучению конфликтов и Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием, и при этом в настоящее время ведется дополнительная работа по подготовке негражданского персонала. В период с апреля по октябрь 2023 года 25 сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана, в том числе 5 женщин, прошли курс подготовки инструкторов по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Этот курс был частью пилотного проекта фонда «Структура по спасению жизней» — инициативы Управления по вопросам разоружения, осуществляемой совместно с ПРООН и МООНЮС. Впоследствии прошедшие подготовку сотрудники полиции провели обучающие мероприятия в 10 столицах штатов и одном административном районе для местных полицейских, уделяя особое внимание женщинам-полицейским, из которых примерно 440 человек прошли учебную подготовку по вопросам привлечения гражданского населения к добровольному разоружению, в том числе путем разъяснения законов и положений об

огнестрельном оружии. К числу других достижений проекта относится создание реестров огнестрельного оружия и процедур, обеспечивающих эффективное отслеживание принадлежащего полиции оружия. Однако группе по оценке не были предоставлены копии этих реестров. В период с марта по октябрь 2023 года пять полицейских и один офицер армии посетили семинары, организованные Региональным центром по стрелковому оружию и Женевским международным центром по гуманитарному разминированию. На семинарах обсуждались вопросы физической безопасности и управления запасами, а также идентификации и отслеживания стрелкового оружия на местах. Кроме того, на основе пакета мер по управлению запасами оружия и боеприпасов, разработанного МООНЮС и Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, и одобренного Генеральным инспектором полиции, в мае 2024 года планируется провести базовую подготовку для сотрудников полиции, которая будет включать такие темы, как доступ к оружейным складам и меры контроля, а также учет оружия и боеприпасов. Однако следует отметить, что группа по оценке пока не получила информации о том, что в результате проведенных ранее учебных мероприятий сотрудники, прошедшие соответствующую подготовку, были привлечены к управлению имеющимися запасами оружия и боеприпасов.

33. Как отмечается в предыдущем докладе Генерального секретаря (S/2023/300), Управление Генерального инспектора Национальной полицейской службы Южного Судана обратилось к МООНЮС с просьбой оказать помощь в строительстве в Джубе современного объекта, в котором будут храниться новейшие оружие, боеприпасы и другое оборудование. В ответ на это МООНЮС совершила поездки на места для оценки трех имеющихся оружейных складов Национальной полицейской службы в Джубе, чтобы определить потребности Национальной полиции. Несколько собеседников поделились с группой по оценке мнением о том, что строительство современного оружейного склада не будет целесообразным до тех пор, пока не будут налажены и не будут стабильно осуществляться необходимые процессы управления запасами оружия и боеприпасов. Физические объекты, скорее всего, не будут использоваться эффективно, если не будут созданы базовые процессы и процедуры, которые необходимо внедрить для такого оружейного склада.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю е): выполнение Совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, с особым акцентом на учебной подготовке, повышении информированности, ответственности и надзоре за силами обороны и безопасности

34. На фоне прямых столкновений между сторонами Обновленного соглашения и продолжающегося насилия на субнациональном уровне сексуальное насилие по-прежнему используется как систематическая тактика, применяемая для наказания и насильственного перемещения населения. 26 февраля 2024 года командующий Силами обороны и сопредседатели Объединенного совета по вопросам обороны продлили срок действия Совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, на период с января 2024 года по декабрь 2026 года.

35. Группа по оценке еще не получила подтверждения о продлении мандата Совместного имплементационного комитета — структуры, которой поручено следить за выполнением Совместного плана действий и в состав которой входят 11 старших должностных лиц Народных сил обороны Южного Судана, НОДС/А (О) и Оппозиционного альянса Южного Судана.

36. Совместный план действий включает в себя шесть основных компонентов деятельности: 1) всесторонний учет вопросов сексуального насилия при осуществлении мер обеспечения безопасности в рамках Обновленного соглашения; 2) внешняя коммуникация и информационно-просветительская деятельность; 3) обучение, повышение осведомленности и разъяснительная работа; 4) привлечение к ответственности и надзор; 5) защита жертв, свидетелей и участников судебного процесса; и 6) наблюдение, оценка и представление отчетности. В отношении трех из шести компонентов (1, 5 и 6) наблюдался лишь незначительный прогресс. Что касается трех других компонентов (2, 3 и 4), то, несмотря на определенный прогресс, необходимо приложить дополнительные усилия для ускорения прогресса, достигнутого в предыдущие годы, особенно в области привлечения к ответственности и надзора.

37. Что касается обучения (компонент 3), то при поддержке МООНЮС был достигнут определенный прогресс. Миссия содействовала проведению в январе, апреле и июне 2023 года трех пятидневных учебных программ по наращиванию потенциала, направленных на повышение квалификации 50 судей-адвокатов Управления военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана, включая пять женщин, в вопросах расследования, судебного преследования и вынесения судебных решений по тяжким преступлениям, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом. Кроме того, в апреле 2023 года МООНЮС в сотрудничестве с более чем 10 организациями гражданского общества провела трехдневное учебное мероприятие для укрепления потенциала. Это мероприятие было ориентировано на членов женских сетей сектора безопасности, созданных в 2022 году в различных учреждениях сектора безопасности, таких как армия, полицейская служба, тюремная служба, служба охраны дикой природы и служба гражданской обороны, для отстаивания прав и потребностей женщин в составе негражданского персонала. Оно было посвящено, в частности, вопросам профилактики сексуального и гендерного насилия и реагирования на него, а также вопросам снижения рисков такого насилия и навыкам проведения расследований.

38. Кроме того, наблюдается прогресс в области повышения осведомленности и информированности (также компонент 3). 31 мая 2023 года были введены в действие в качестве постоянно действующего приказа армии шесть основных тезисов о необходимости прекращения и предотвращения сексуального насилия, которые стали юридически обязательными для всех военнослужащих. Эти основные тезисы направлены на повышение осведомленности военнослужащих о сексуальном насилии, в том числе о его незаконности, последствиях совершения сексуального насилия и важности подхода, ориентированного на интересы и потребности пострадавших. После этого при содействии МООНЮС среди военнослужащих (только в Ейском гарнизоне) были распространены карманные карточки с этими основными тезисами на английском и арабском языках.

39. Что касается привлечения к ответственности и надзора (компонент 4), то определенный прогресс был достигнут благодаря тому, что в период с 22 мая по 16 июня 2023 года в Ейском округе (штат Центральная Экватория) действовал военный суд общей юрисдикции. Три члена специализированной группы по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом Управления военной юстиции были направлены в распоряжение этого военного суда. Всего военный суд общей юрисдикции рассмотрел 14 дел: по 12 делам было вынесено 11 обвинительных приговоров в отношении 11 военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана и 1 военнослужащего НОДС/А (О) (2 оставшихся дела были закрыты, одно — по причине отсутствия доказательств, а другое — ввиду невозможности участия обвиняемых в судебном процессе). Из этих 14 дел четыре касались сексуального насилия и рассматривались при закрытых дверях. По трем делам были вынесены приговоры о тюремном заключении сроком до семи лет с

предписанием выплатить жертвам компенсацию в размере до 400 000 южносуданских фунтов (что на тот момент составляло порядка 405 долл. США). Среди осужденных были офицеры в звании лейтенанта, но большинство составляли молодые солдаты. С 2020 года военный суд общей юрисдикции провел несколько заседаний, однако случаи сексуального насилия в связи с конфликтом продолжают фиксироваться. В частности, существует значительный разрыв между числом рассмотренных дел (14) и количеством зарегистрированных МООНЮС в 2023 году случаев (130).

40. Кроме того, в рамках компонента 4 Совместного плана действий затрагиваются институциональные рамочные основы, связанные с набором военного персонала, в частности особое внимание уделяется улучшению ситуации с набором и удержанием женщин, что имеет крайне важное значение для обеспечения гендерного равенства и предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом. При поддержке МООНЮС в этой области был достигнут определенный прогресс. После создания в 2022 году Национальной сети женщин сектора безопасности и женских сетей национального уровня в каждой из пяти сил безопасности во всех пяти округах штата Северный Бахр-эль-Газаль, а также в его столице Авейле были созданы женские сети субнационального уровня в рамках Национальной полицейской службы, которые также находятся в процессе становления по всей стране. Однако существующая Национальная сеть женщин сектора безопасности по-прежнему сталкивается с проблемами в получении служебных помещений для проведения более частых встреч и повышения эффективности своей работы.

41. Достигнут прогресс в области внешней коммуникации и информационно-пропагандистской работы (компонент 2) с гражданским населением. 15 марта 2023 года члены Совместного имплементационного комитета приняли участие в ток-шоу на арабском языке на радиостанции «Мирайя», рассказав о роли и деятельности Совместного имплементационного комитета и стоящих перед ним задачах, с тем чтобы попытаться ознакомить общественность с предпринимаемыми усилиями по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. В мае — июне 2023 года в период работы военного суда общей юрисдикции в Ее транслировались радиосообщения и ток-шоу, с тем чтобы повысить осведомленность о деятельности военного суда общей юрисдикции и развеять заблуждения местных жителей относительно судебного процесса. Кроме того, Совместный имплементационный комитет принял участие в диалоге между гражданским населением и военными по проблеме сексуального насилия в связи с конфликтом, проведенном 15 июня 2023 года в Ее при поддержке МООНЮС, Международной организации по миграции и одной из национальных организаций гражданского общества. В мероприятии приняли участие в общей сложности 111 человек, включая 30 женщин и высокопоставленных военных. Аналогичный семинар был также организован 7 и 8 июля в Куаджоке, штат Вараб, и в нем приняли участие 22 человека (в том числе 8 женщин).

42. И наконец, группа по оценке не получила подтвержденной информации о назначении Народными силами обороны Южного Судана координаторов в соответствующих подразделениях (на уровне штаба), дивизиях, бригадах и училищах для сотрудничества с Совместным имплементационным комитетом, как это предусмотрено в Плане совместных действий.

V. Заключение

43. Обновленное переходное правительство национального единства добилось определенного прогресса в достижении двух из пяти ключевых контрольных показателей, а в отношении трех оставшихся показателей со времени выхода предыдущего доклада в апреле 2023 года прогресса достигнуто не было. Прогресс, достигнутый по двум контрольным показателям (контрольные показатели b) и e)), необходимо и далее развивать с опорой на имеющиеся достижения и без дальнейшего промедления.

44. Что касается контрольного показателя b), то был достигнут прогресс в дислоцировании первой группы прошедших подготовку военнослужащих в составе необходимых объединенных сил, что является долгожданным позитивным шагом и свидетельствует о намерении Обновленного переходного правительства двигаться вперед. Однако речь по-прежнему идет лишь о частичном развертывании сил: на сегодняшний день было дислоцировано лишь около 7 процентов прошедших подготовку военнослужащих, — и их роль в обеспечении безопасности в ходе выборов пока неясна. Развертывание необходимых объединенных сил по всей стране имеет решающее значение для обеспечения успешной организации в декабре 2024 года заслуживающих доверия, прозрачных и демократических выборов. Поэтому я вновь обращаюсь к Обновленному переходному правительству с призывом ускорить процесс унификации структуры среднего командного звена Народных сил обороны Южного Судана и Национальной полицейской службы, ускорить темпы предоставления необходимых ресурсов объединенным силам и завершить передислокацию первой группы военнослужащих, прошедших подготовку, а также оперативно приступить к подготовке второй группы военнослужащих.

45. Что касается контрольного показателя e), то продление срока действия Совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, а также позитивные сдвиги в некоторых компонентах Совместного плана действий свидетельствуют о прогрессе. При этом важно обеспечить продление срока действия мандата Совместного имплементационного комитета и активизировать реализацию Совместного плана действий с учетом того, что по трем из шести компонентов был достигнут лишь незначительный прогресс.

46. Прогресс в достижении контрольного показателя a) оценивается как ограниченный. Пять документов, подготовленных Советом по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности, должны быть утверждены без дальнейших задержек. Процесс застопорился из-за вопроса о компенсации, которую Обновленное переходное правительство должно выплатить членам Совета и его секретариату. Помимо нехватки финансовых ресурсов, некоторые собеседники отметили отсутствие политической воли к продвижению реформы сектора безопасности в рамках стратегического обзора вопросов обороны и безопасности, что является дополнительным фактором, вызывающим задержки. Я призываю Обновленное переходное правительство и Совет по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности двигаться вперед и содействовать началу реформирования сектора безопасности.

47. Прогресс в достижении контрольных показателей c) и d) отсутствует. Я особенно обеспокоен продолжающейся нехваткой финансовых средств и отсутствием достаточной политической поддержки процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Усилия по реинтеграции бывших комбатантов в гражданскую жизнь и предотвращению их возвращения в ряды вооруженных групп имеют решающее значение для проведения мирных выборов. Поэтому я вновь

призываю Обновленное переходное правительство продемонстрировать свою ответственность и приверженность процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции путем выделения достаточных ресурсов имплементационным механизмам и институтам. Я призываю региональных и международных партнеров оказывать Обновленному переходному правительству помощь в этих усилиях. Меня обнадеживают инициативы по добровольному разоружению гражданского населения и сокращению масштабов насилия в общинах. Вместе с тем я по-прежнему глубоко обеспокоен отсутствием прогресса в отношении плана по сбору и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности, что подчеркивает сохраняющееся отсутствие доверия между сторонами.

48. Взрыв, произошедший в феврале 2024 года на складе боеприпасов в Джубе, принадлежащем Народным силам обороны Южного Судана, еще раз подтвердил исключительную важность эффективного управления запасами оружия и боеприпасов для сил безопасности Южного Судана. В этой связи я приветствую продолжающееся сотрудничество между Национальной полицейской службой и МООНЮС в области обучения обращению с оружием и боеприпасами. Я призываю Обновленное переходное правительство продолжать сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и международными и региональными партнерами в целях активизации усилий, направленных на обеспечение физической безопасности оружия и боеприпасов и эффективного управления их запасами на всей территории страны.

49. Выполнение Обновленного соглашения остается единственным путем к обеспечению прочного мира в Южном Судане. Прогресс в достижении пяти контрольных показателей, указанных Советом Безопасности в его резолюции 2577 (2021), будет способствовать выполнению Соглашения. Я выражаю благодарность властям Южного Судана за поддержку, оказанную Секретариату в проведении оценки, включая возможность провести встречу с Советом министров, которую не удалось организовать во время двух предыдущих миссий по оценке. Я призываю власти Южного Судана представить Комитету доклад в соответствии с пунктом 6 резолюции 2683 (2023).

50. С разработкой дорожной карты, согласованной в августе 2022 года, у сторон появилась возможность подтвердить приверженность полному и конструктивному выполнению Обновленного соглашения в соответствии с пересмотренными сроками, включая проведение заслуживающих доверия и мирных выборов. Был достигнут определенный прогресс, но для обеспечения успешного переходного процесса в течение продленного переходного периода необходимо сделать еще больше. Я призываю стороны активизировать свои усилия и укрепить приверженность для скорейшего выполнения оставшихся задач и принятия соответствующих решений. Постоянная помощь со стороны Организации Объединенных Наций, Африканского союза, ИГАД, воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и других партнеров по-прежнему будет иметь решающее значение.