

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 April 2023
Russian
Original: English

Оценка прогресса, достигнутого в отношении основных контрольных показателей, установленных в пункте 2 резолюции 2577 (2021)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции 2428 (2018) Совет Безопасности ввел оружейное эмбарго на всей территории Южного Судана. В своей резолюции 2633 (2022) Совет продлил действие мер по осуществлению оружейного эмбарго до 31 мая 2023 года, но выразил готовность провести их обзор, в частности на предмет их изменения, приостановления их действия или их постепенной отмены с учетом прогресса, достигнутого по основным контрольным показателям, установленным в пункте 2 резолюции 2577 (2021). Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 5 резолюции 2633 (2022), в котором Совет Безопасности просил Генерального секретаря в тесной консультации с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Группой экспертов по Южному Судану провести не позднее 15 апреля 2023 года оценку прогресса, достигнутого по основным контрольным показателям.

2. Во исполнение этой просьбы группа по оценке Секретариата посетила Южный Судан в период с 27 февраля по 3 марта 2023 года. В ходе визита группа по оценке провела консультации с представителями правительства Южного Судана, включая Министерство по делам гендера, детей и общественного благосостояния, Министерство обороны и по делам ветеранов, Министерство иностранных дел и международного сотрудничества, Министерство внутренних дел, Министерство юстиции и по конституционным вопросам, Объединенный совет по вопросам обороны, Совместный механизм по наблюдению и контролю, Генерального инспектора полиции, Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием (Министерство внутренних дел) и председателя Комиссии Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Группа также консультировалась с членами гражданского общества Южного Судана (включая женские и религиозные организации); членами воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке; представителями Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности; МООНЮС; членами страновой группы Организации Объединенных Наций, включая представителей Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием; и сотрудниками дипломатического корпуса,



находящимися в Джубе, включая представителей «тройки» в составе Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки; а также с представителями Межправительственной организации по развитию (ИГАД). Кроме того, 3 марта 2023 года группа по оценке посетила центр подготовки Национальной полицейской службы в Раджафе, Центральная Экватория.

3. В Нью-Йорке были проведены консультации с членами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, и представителями Департамента операций в пользу мира (включая Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности) и Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. В преддверии визита были проведены дистанционные консультации со Специальным посланником Генерального секретаря по Африканскому Рогу и Миссией Африканского союза в Южном Судане, а после визита — со Специальным посланником ИГАД по Южному Судану. Кроме того, при подготовке настоящего доклада проводились консультации с Группой экспертов по Южному Судану.

4. В пункте 6 резолюции 2633 (2022) Совет также просил власти Южного Судана не позднее 15 апреля 2023 года информировать Комитет о прогрессе, достигнутом по основным контрольным показателям, и предложил властям Южного Судана предоставить информацию о прогрессе, достигнутом в деле проведения реформ, упомянутых в пункте 3 резолюции 2577 (2021) (касающихся, в частности, реформ управления государственными финансами и механизмов правосудия переходного периода).

II. Общая информация

5. Со времени представления предыдущей оценки от 3 мая 2022 года (S/2022/370) режим постоянного прекращения огня в основном по-прежнему соблюдался, но был серьезно подорван новыми случаями субнационального и межобщинного насилия, особенно в штате Вараб в период с конца июня по сентябрь 2022 года, а с августа 2022 года — в штатах Верхний Нил и Джонглей, где продолжались столкновения между двумя группировками движения «Китванг» (силами «Агвелек», верными генералу Джонсону Олони, и силами, верными генералу Саймону Гатвечу Дуалу). В декабре 2022 года МООНЮС, Миссия Африканского союза в Южном Судане, ИГАД, воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке и другие члены международного сообщества выразили обеспокоенность в связи с эскалацией насилия в штате Верхний Нил и северных районах штата Джонглей. В начале 2023 года в Центральной Экватории, а также между приграничными общинами в Восточной Экватории вспыхнуло насилие, связанное со скотоводством. За последние шесть месяцев межобщинное насилие, включая сексуальное и гендерное насилие, привело к перемещению более 40 000 человек в северной части штата Джонглей и Верхнем Ниле. В этих по-прежнему нестабильных условиях в 2022 году МООНЮС продолжала фиксировать серьезные нарушения и ущемления норм международного права прав человека и международного гуманитарного права по всему Южному Судану, включая убийства (1600), ранения (988), похищения (501) и сексуальное насилие в связи с конфликтом (380). Несмотря на то что были предприняты шаги по привлечению виновных к ответственности, безнаказанность носит повсеместный характер и остается серьезной проблемой.

6. За время, прошедшее с момента представления предыдущей оценки, был достигнут определенный дальнейший прогресс в осуществлении Обновленного

соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан. В декабре 2022 года президент Южного Судана Салва Киир Маярдит утвердил и подписал основные законопроекты, включая законопроект 2022 года о разработке Конституции; законопроект 2022 года о внесении поправок в Конституцию переходного периода Республики Южный Судан (2011 года); законопроект 2022 года о внесении поправок в Закон о Национальной полицейской службе (2009 года); законопроект 2022 года о внесении поправок в Закон о Национальной службе охраны диких животных (2011 года); законопроект 2022 года о внесении поправок в Закон о национальной пенитенциарной службе (2011 года); и законопроект о Национальной службе гражданской обороны 2022 года. Кроме того, 28 июля 2022 года был создан Комитет по судебной реформе, который продолжает свою работу. В январе 2023 года срок действия его мандата был продлен на 12 месяцев. Кроме того, был достигнут прогресс в создании двух из трех механизмов привлечения к ответственности, предусмотренных главой V Обновленного соглашения, а именно Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба.

7. 4 августа 2022 года стороны Обновленного соглашения подписали договоренность о «дорожной карте» по обеспечению мирного и демократического завершения переходного периода, предусмотренного в Обновленном соглашении. В «дорожной карте» предусматривается, что переходный период будет продлен на 24 месяца до 22 февраля 2025 года. Она была одобрена 1 сентября 2022 года воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке. 21 ноября 2022 года Обновленная переходная Национальная законодательная ассамблея приняла поправку к Конституции переходного периода Республики Южный Судан, включив «дорожную карту» в Конституцию переходного периода. Теперь выборы должны состояться в декабре 2024 года. 24 января 2023 года МООНЮС получила официальную просьбу правительства Южного Судана об оказании Организацией Объединенных Наций всеобъемлющей помощи в проведении выборов.

8. В феврале 2023 года во время екуменического паломничества мира в Южный Судан Папы Римского Франциска президент Киир объявил о возобновлении мирных переговоров при посредничестве Общины Святого Эгидия между Обновленным переходным правительством национального единства и сторонами, не подписавшими Обновленное соглашение. Мирные переговоры возобновились в Риме 21 марта 2023 года, но сразу же были приостановлены до 8 мая, поскольку стороны не смогли согласовать повестку дня обсуждений.

9. 3 марта 2023 года президент Киир освободил от занимаемых должностей министра обороны и по делам ветеранов Анджелину Тени и министра внутренних дел Махмуда Соломона Агока. Президент также передал контроль Министерства обороны и по делам ветеранов, находившегося под управлением Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)), Народно-освободительному движению/армии Судана (правительство) (НОДС/А (П)), а руководство Министерством внутренних дел, осуществлявшееся НОДС/А (П), передал НОДС/А (О). 4 марта первый вице-президент и председатель НОДС/А (О) Риек Машар выступил с заявлением, в котором осудил «одностороннее смещение» Анджелины Тени и смену руководства в министерствах как нарушение Обновленного соглашения, и призвал восстановить ее в должности. 10 марта состоялась встреча президента Киира и первого вице-президента Риека Машара, однако никаких конкретных результатов достигнуто не было.

10. 12 и 13 марта 2023 года соответственно Миссия Африканского союза в Южном Судане, ИГАД и МООНЮС призвали «стороны поддерживать отношения сотрудничества, проводить регулярные консультации и добиваться

консенсуса», а делегация высокого уровня из Эфиопии и Судана во главе с премьер-министром Эфиопии Абием Ахмедом прибыла в Джубу, чтобы по отдельности обсудить кризис с южносуданскими лидерами. 26 марта президент Киир назначил министром обороны и по делам ветеранов представителя НОДС/А (П) Чола Тона Балока. В ответ на это 30 марта первый вице-президент Риек Машар направил письмо председателю переходного Суверенного совета Судана и действующему председателю Ассамблеи глав государств и правительств ИГАД генералу Абделю Фаттаху аль-Бурхану, в котором он просил ИГАД «устранить эти серьезные нарушения, которые ставят под угрозу Обновленное соглашение».

III. Оружейное эмбарго

11. Существует три категории изъятий из оружейного эмбарго, о которых говорится в резолюции [2428 \(2018\)](#) Совета Безопасности: изъятия, подлежащие утверждению Комитетом; изъятия, требующие предварительного уведомления Комитета; и постоянно действующее изъятие, не требующее ни предварительного утверждения Комитетом, ни его уведомления. Изъятий из оружейного эмбарго, которые распространялись бы на действующие в Южном Судане негосударственные вооруженные группы, не предусмотрено: им запрещено получать оружие откуда бы то ни было. С момента введения оружейного эмбарго государства-члены представили Комитету в общей сложности 11 просьб об изъятии, 10 из которых были удовлетворены, при этом в общей сложности Комитету было представлено 24 уведомления. Все 10 просьб об изъятии представляли собой заявки на поставку, продажу или передачу оружия и связанных с ним материальных средств, а также на организацию обучения по техническим вопросам и оказание технической помощи, предназначенных исключительно для нужд, связанных с осуществлением положений Обновленного соглашения.

12. Приняв резолюцию [2633 \(2022\)](#), Совет Безопасности ослабил режим оружейного эмбарго, постановив, что меры в рамках оружейного эмбарго не будут распространяться на осуществляемую с предварительного уведомления Комитета поставку, продажу или передачу несмертоносного военного имущества исключительно в поддержку выполнения условий Обновленного соглашения. В декабре 2022 года Южный Судан, который в соответствии с руководящими принципами Комитета уполномочен подавать просьбы и уведомления об изъятии, представил Комитету свое первое уведомление о поставках военной формы из Турции.

13. Обновленное переходное правительство и Африканский союз продолжают призывать к отмене оружейного эмбарго. 22 сентября 2022 года вице-президент Хусейн Абдельбаги Акол Агани призвал «международное сообщество, и в частности Организацию Объединенных Наций, пересмотреть индивидуальные и адресные санкции и оружейное эмбарго, введенные в отношении [Южного Судана], с тем чтобы обеспечить успешное выполнение оставшихся положений мирного соглашения, изложенных в новой “дорожной карте”». 30 ноября президент Киир призвал к отмене оружейного эмбарго. 1 апреля 2023 года эти призывы повторили исполняющий обязанности министра иностранных дел и международного сотрудничества Денг Дау Денг и министр информации и вещания Майкл Макуэй Луэт. Между тем 2 марта 2023 года тогдашний министр иностранных дел и международного сотрудничества Майик Аيي Денг заявил, что адресные санкции и оружейное эмбарго подрывают усилия правительства его страны по установлению верховенства права, защите своих граждан от нарушений прав человека и восстановлению мира, безопасности и стабильности. Кроме того, в коммюнике от 28 февраля 2023 года Совет мира и безопасности Африканского союза повторил свой призыв к международному сообществу отменить

введенные в отношении Южного Судана оружейное эмбарго и другие санкции, чтобы способствовать успешной реализации оставшихся аспектов Обновленного соглашения, включая развертывание необходимых объединенных сил¹.

IV. Прогресс, достигнутый по основным контрольным показателям, установленным в пункте 2 резолюции 2577 (2021)

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю а): завершение Обновленным переходным правительством национального единства этапов 1, 2 и 3 процесса стратегического обзора вопросов обороны и безопасности, предусмотренного в Обновленном соглашении

14. Обновленное переходное правительство национального единства предпринимает дальнейшие шаги в отношении подготовки и оформления различных материалов, необходимых в рамках стратегического обзора вопросов обороны и безопасности. Со времени представления предыдущей оценки от 3 мая 2022 года (S/2022/370) обновленный Совет по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности провел четыре дополнительных практикума при поддержке воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и МООНЮС, в том числе для завершения процесса подготовки и обзора стратегической оценки безопасности, рамочных основ политики обеспечения безопасности и пересмотренной оборонной политики, то есть трех документов, необходимых для этапа 1 процесса стратегического обзора вопросов обороны и безопасности. К настоящему времени подготовка всех трех документов завершена.

15. Представители Обновленного переходного правительства подчеркнули, что проект пересмотренной оборонной политики включает анализ оперативных возможностей, которые потребуются национальной армии и другим силам безопасности для решения военных и невоенных задач в области обеспечения безопасности, указанных в стратегической оценке безопасности, а также ряд стратегических моделей, определяющих количество персонала, оборудования и учебно-подготовительных мероприятий, необходимых для развития вооруженных сил, с тем чтобы они могли выполнять приоритетные задачи в области обороны и безопасности, и связанные с этим финансовые последствия (согласно Обновленному соглашению, оба этих мероприятия относятся к этапу 2). В соответствии с Обновленным соглашением модели должны быть представлены руководству для оценки и утверждения, при этом руководство решает, какая модель, или сочетание моделей, в наибольшей степени отвечает потребностям нации.

16. Выводы, сделанные по результатам проводимого руководством обзора, должны быть включены в «белую книгу» по вопросам обороны и безопасности и в «дорожную карту» осуществления преобразований в секторе безопасности (оба мероприятия относятся к этапу 3). По словам представителей Обновленного переходного правительства, с которыми консультировалась группа по оценке, проекты «белой книги» и «дорожной карты» завершены и будут обсуждаться на одном из будущих практикумов. Тем не менее, по словам других опрошенных лиц, с которыми консультировалась группа по оценке, проект «белой книги» все еще находится на предварительной стадии подготовки и потребует дальнейшего рассмотрения профильными экспертами. В соответствии с Обновленным соглашением «белая книга» и «дорожная карта» должны быть

¹ African Union, communiqué PSC/PR/COMM.1141 (2023).

утверждены Советом министров, а затем Переходной национальной законодательной ассамблеей.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю b): формирование Обновленным переходным правительством национального единства единой командной структуры для необходимых объединенных сил, обучение, выпуск и передислокация необходимых объединенных сил, а также выделение Обновленным переходным правительством национального единства достаточных ресурсов для планирования и осуществления передислокации необходимых объединенных сил

17. В процессе объединения сил наблюдается стабильный прогресс. В период с 30 августа 2022 года по 14 января 2023 года Обновленное переходное правительство завершило обучение примерно 53 000 военнослужащих необходимых объединенных сил. Соответствующие церемонии состоялись в августе 2022 года (26 184 военнослужащих в Джубе, Мариди и Торите, регион Большая Экватория); в сентябре 2022 года (1007 военнослужащих в Боре, штат Джонглеи); и в ноябре 2022 года (13 491 военнослужащий в Вау, штат Бахр-эль-Газаль, 1366 военнослужащих в Муме, штат Юнити, и 9958 военнослужащих в Малакале, штат Верхний Нил). 14 января 2023 года в Бентиу, штат Юнити, было завершено обучение 3601 военнослужащего, что ознаменовало окончание этапа I подготовки и обучения необходимых объединенных сил. По данным Объединенного совета по вопросам обороны, в состав необходимых объединенных сил, прошедших подготовку в ходе этапа I, входили военнослужащие армии и сотрудники полиции, национальной службы безопасности, службы охраны дикой природы, пенитенциарной службы и службы гражданской обороны.

18. Группе по оценке были предоставлены лишь частичные данные о количестве женщин среди 53 000 лиц, прошедших подготовку. По данным Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, в Муме, штат Юнити, среди них было 49 женщин, в Мариди, штат Западная Экватория, — 120 женщин, а в Вау, штат Бахр-эль-Газаль, 35 процентов из 13 491 военнослужащего составляли женщины. Кроме того, группе по оценке не были предоставлены подробные сведения о количестве лиц, которые прошли проверку и были рекомендованы для участия в программе разоружения, демобилизации и реинтеграции в соответствии с главой II Обновленного соглашения.

19. Лица, прошедшие подготовку, еще не направлены на службу. По данным Объединенного совета по вопросам обороны, одна рота была развернута в Надапале, округ в Восточной Капоэте, штат Восточная Экватория; один батальон был направлен в административный район Абей; и две роты — в округ Ей, штат Центральная Экватория. Однако эта информация не была проверена ни воссозданной Объединенной комиссией по наблюдению и оценке, ни Механизмом наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности. 3 апреля 2023 года 300 прошедших подготовку военнослужащих были направлены в Гому, Демократическая Республика Конго, в составе региональных сил Восточноафриканского сообщества. Эти военнослужащие входят в состав группы из 750 человек, которую Южный Судан обещал направить для поддержания мира в восточную часть Демократической Республики Конго.

20. Обновленное переходное правительство национального единства подняло вопрос о том, что оружейное эмбарго препятствует развертыванию необходимых объединенных сил, поскольку, по его мнению, прошедших подготовку военнослужащих необходимо вооружить. Вместе с тем другие опрошенные лица

выразили мнение о том, что развертыванию объединенных сил помешал ряд факторов, включая выделение правительством недостаточного объема ресурсов для планирования и осуществления передислокации. В докладе о своей седьмой полевой миссии в Южный Судан, состоявшейся в период с 22 по 25 февраля 2023 года, члены Совета мира и безопасности Африканского союза отметили, что процесс развертывания необходимых объединенных сил «застопорился из-за нехватки необходимых ресурсов, в том числе финансовых, материальных, включая оружие, и логистических ресурсов». Кроме того, несколько опрошенных лиц высказали мнение о том, что дополнительное вооружение не требуется.

21. Некоторые опрошенные лица также объяснили отсрочку развертывания военнослужащих, прошедших обучение в ходе этапа I, задержками с унификацией воинских званий командного состава среднего и низшего звена. В апреле 2022 года была согласована единая командная структура высшего звена и были назначены старшие офицеры, а командование среднего и низшего звена еще не согласовано. 10 февраля 2023 года Обновленное переходное правительство поручило ускорить формирование среднего звена сил безопасности. Руководителям механизмов обеспечения безопасности было также поручено оперативно представить разработанные для этапа I планы развертывания необходимых объединенных сил для утверждения президентом с учетом согласованного соотношения распределения функций: 60 процентов для НОДС/А (П), 30 процентов для НОДС/А (О) и 10 процентов для Оппозиционного альянса Южного Судана (ОАЮС). 25 марта было объявлено о том, что 139 должностей генерал-майоров и бригадных генералов будут переданы оппозиции (106 — НОДС/А (О) и 33 — ОАЮС), а 211 должностей были переданы НОДС/А (П). На момент представления настоящего доклада ни планы развертывания, ни имена кандидатов на эти должности представлены не были.

22. Несмотря на задержку с развертыванием, Обновленное переходное правительство уже приступило к реализации этапа II подготовки, выпуска и передислокации личного состава необходимых объединенных сил. Объединенный совет по вопросам обороны сообщил группе по оценке, что Совместная военная комиссия по прекращению огня и Совместный переходный комитет по вопросам безопасности в настоящее время проводят повторную оценку пунктов размещения и центров подготовки. Пока неясно, сколько еще военнослужащих начнут и завершат прохождение подготовки на этапе II, однако сбор и транспортировка сил из пунктов размещения в центры подготовки начнется, как только правительство, действуя через Национальный переходный комитет, выделит необходимые средства. Однако задержка с развертыванием прошедших подготовку военнослужащих на этапе I повлияет на начало этапа II, поскольку большинство центров подготовки еще не освобождены прошедшими подготовку военнослужащими. Несколько опрошенных лиц также подчеркнули, что существенного улучшения условий содержания в пунктах размещения и центрах подготовки не произошло. Ситуация остается плачевной: в большинстве пунктов практически нет продовольствия и медикаментов. Кроме того, из-за наводнений некоторые пункты размещения и центры подготовки пришлось перенести в другие районы. 3 марта 2023 года во время посещения центра подготовки полицейских в Раджафе группа по оценке отметила, что на работе центра сказывается наличие материально-технических трудностей, включая отсутствие воды, электричества и других предметов снабжения.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю с): достижение Обновленным переходным правительством национального единства прогресса в организации и осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в частности составление и выполнение плана по сбору и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности и составление плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с конкретными сроками

23. В процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции лиц, признанных непригодными для службы в необходимых объединенных силах, не было достигнуто никакого прогресса. На сегодняшний день Комиссия Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции не сумела реализовать ни одной программы работы или программного мероприятия, в основном из-за нехватки финансовых средств. Обновленное переходное правительство еще не приняло решение в отношении стратегии, плана реализации и сметного бюджета, которые были представлены в 2020 году через Национальный переходный комитет. 28 февраля и 30 марта 2023 года Совет мира и безопасности Африканского союза и воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке соответственно призвали Обновленное переходное правительство быстро мобилизовать необходимое финансирование и политическую поддержку для процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, поскольку он является важнейшим аспектом объединения сил.

24. По словам нескольких опрошенных лиц, с которыми консультировалась группа по оценке, процесс проверки для определения пригодности проходящих подготовку лиц к выпуску и передислокации или демобилизации проводился в центрах подготовки, а не в пунктах размещения и казармах. Как следствие, данные, собранные Совместным переходным комитетом по вопросам безопасности, были непоследовательными, и общее число лиц, имеющих право на демобилизацию и реинтеграцию, остается неизвестным. Кроме того, в центрах подготовки продолжают находиться лица, имеющие право на демобилизацию и реинтеграцию. Чтобы избежать подобной ситуации на этапе II, представители Обновленного переходного правительства национального единства сообщили группе по оценке о том, что проверка на предмет пригодности к службе будет проводиться в пунктах размещения и казармах.

25. Как отмечалось в предыдущем докладе по итогам оценки (S/2022/370), в попытке устранить риски, возникающие в отсутствие процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, международное сообщество в координации с Комиссией Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции и Бюро Южного Судана по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием поддерживает несколько проектов. К ним относится, в частности, проект ПРООН, предусматривающий строительство центра реинтеграции для бывших комбатантов в Центральной Экватории с целью подготовить их к экономической реинтеграции и оказать им помощь в восстановлении после травмы.

26. В штате Лейк ПРООН осуществляет инициативу по сокращению масштабов насилия в общинах, чтобы помочь Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием в осуществлении деятельности по добровольному разоружению гражданского населения. Этот проект рассчитан на 250 семей, которые в обмен на пакет мер поддержки добровольно сдадут свое оружие. Этот проект нацелен на местное население, причем не обязательно конкретно на бывших комбатантов.

27. После принятия Совместной технической рабочей группой по сокращению масштабов насилия в общинах решения акцентировать внимание на бывших комбатантах из Вау, штат Западный Бахр-эль-Газаль, и районах Тонджа, штат

Вараб, в июне 2022 года Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции при технической поддержке МООНЮС провела оценку в целях сбора необходимой информации для разработки проекта по сокращению масштабов насилия в общинах. В итоге 30 января 2023 года в Вау под руководством Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции при поддержке ПРООН и МООНЮС началось осуществление пилотного проекта, рассчитанного на один год. Он направлен на объединение усилий 250 бывших комбатантов и 250 представителей общин для укрепления мирного сосуществования на основе социально-экономической реинтеграции, в том числе профессионально-технического обучения, и схем выдачи микросубсидий.

28. И наконец, не было достигнуто прогресса ни в разработке плана сбора и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности, ни в разработке плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с установленными сроками реализации. Что касается последнего, то представители Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности сообщили группе по оценке о том, что на момент подготовки настоящего доклада 12 из 42 центров по всей стране, которые в январе 2019 года числились как занятые вооруженными силами, все еще заняты.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю d): достижение силами обороны и безопасности Южного Судана прогресса в деле надлежащего управления своими существующими запасами оружия и боеприпасов, в том числе посредством оформления необходимых документов по планированию, установления соответствующих протоколов и организации обучения по вопросам учета, хранения и распределения оружия и боеприпасов и управления их запасами

29. Со времени представления предыдущего доклада по итогам оценки не было достигнуто никакого прогресса в деле надлежащего управления существующими запасами оружия и боеприпасов. Обновленное соглашение предусматривает, что в течение предварительного переходного периода списки с численностью сил должны быть представлены Механизму наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и Совместной военной комиссии по прекращению огня. Списки должны включать численность сил и количество вооружений, техники и боеприпасов по состоянию на 14 день после подписания Обновленного соглашения. Обновленное соглашение также предусматривает, что сбор тяжелых вооружений большой и средней дальности должен быть осуществлен не позднее 45 дней после подписания Соглашения.

30. Между сторонами отсутствует доверие, что приводит к очень низкому уровню транспарентности в отношении количества, типа и местонахождения оружия и боеприпасов, находящихся в руках различных сил, включая негражданский персонал. До сих пор Совместная военная комиссия по прекращению огня не зарегистрировала и не поместила на хранение оружие, как это предусмотрено Обновленным Соглашением. Ни одна из подписавших Соглашение сторон не представила Механизму наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности информацию о своем вооружении, включая тяжелые вооружения большой и средней дальности. Большинство военнослужащих прибыли в центры подготовки без оружия, и нет ясности в том, что случилось с оружием, которое было у них до прибытия в центры подготовки. Группа по оценке была информирована о том, что для решения этой проблемы военнослужащие, прибывающие в центры на этапе II подготовки необходимых объединенных сил, должны будут приносить с собой свое оружие.

Группе по оценке не удалось подтвердить, разрабатываются ли планы по маркировке и регистрации этого оружия.

31. Еще одна проблема по-прежнему заключается в наличии огромного количества единиц оружия в руках гражданских лиц. Бесконтрольный доступ гражданского населения к стрелковому оружию и боеприпасам продолжает вызывать серьезную озабоченность, поскольку распространение стрелкового оружия приводит к росту межобщинного насилия в различных районах страны. Кампании по разоружению в некоторых общинах, например в Северном Тондже, штат Вараб, в период с мая по июль 2022 года, оказались неоднозначными и малоэффективными, поскольку общины оказывали яростное сопротивление усилиям по разоружению, что привело к жертвам среди гражданского населения и негражданского персонала.

32. Группа по оценке запросила, но не получила никакой информации о новых складах оружия или реконструкции существующих складов. В письме от 28 февраля 2023 года на имя Специального представителя Генерального секретаря в Южном Судане Управление Генерального инспектора Национальной полицейской службы Южного Судана просило МООНЮС предоставить Национальной полицейской службе необходимую техническую помощь и финансирование для строительства современного объекта, в котором будут храниться новейшее оружие, боеприпасы и другое оборудование. Такой объект будет включать учебные помещения для сотрудников полиции и будет управляться подготовленными специалистами для обеспечения безопасности и сохранности оборудования.

33. С 8 по 17 марта 2023 года два высокопоставленных должностных лица из Национальной полицейской службы Южного Судана и одно из Народных сил обороны Южного Судана приняли участие в проведенном в Найроби практикуме по вопросам физической безопасности и управления запасами, организованном Боннским международным центром по проблемам конверсии и базирующимся в Найроби Региональным центром по стрелковому оружию. Похожий практикум был проведен с 5 по 9 декабря 2022 года и был посвящен наращиванию потенциала в области эффективного управления боеприпасами в национальных хранилищах боеприпасов. В нем приняли участие высокопоставленные должностные лица — по одному высокопоставленному должностному лицу из службы охраны дикой природы, Национальной полицейской службы, Народных сил обороны и департамента по миграции.

34. Как отмечалось в предыдущем докладе по итогам оценки, после подписания Южным Суданом в ноябре 2011 года Найробийского протокола о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием получило три электронных устройства для маркировки оружия (два в 2011 году и одно в 2014 году). Тем не менее со времени подписания Обновленного соглашения маркировка не проводилась. Кроме того, установка для ликвидации оружия (дробилка для оружия), переданная Южному Судану по рекомендации Регионального центра по стрелковому оружию, не использовалась с момента ее официальной передачи 28 февраля 2022 года.

35. В ноябре 2020 года и апреле 2021 года Группа экспертов по Южному Судану рекомендовала Совету Безопасности запросить проведение независимой оценки того, как Обновленное переходное правительство распоряжается запасами оружия. В связи с этим вопросом в 2022 году начались предварительные обсуждения между Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием и Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю е): выполнение Совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, с особым акцентом на учебной подготовке, повышении информированности, ответственности и надзоре за силами обороны и безопасности

36. На фоне продолжающегося использования сторонами конфликта сексуального насилия в качестве оружия войны был достигнут определенный прогресс в выполнении Совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, который состоит из шести основных направлений деятельности: 1) всесторонний учет вопросов сексуального насилия при осуществлении мер обеспечения безопасности в рамках Обновленного соглашения; 2) внешняя коммуникация и информационно-просветительская деятельность; 3) обучение, повышение осведомленности и разъяснительная работа; 4) привлечение к ответственности и надзор; 5) защита жертв, свидетелей и участников судебного процесса; и 6) наблюдение, оценка и представление отчетности. Значительные трудности по-прежнему касаются привлечения к ответственности и наличия достаточного объема финансовых ресурсов для выполнения Совместного плана действий.

37. Что касается компонента 3 «Обучение, повышение осведомленности и разъяснительная работа», то в 2022 году члены Совместного имплементационного комитета, состоящего из 11 старших должностных лиц Народных сил обороны Южного Судана, НОДС/А (О) и ОАЮС и уполномоченного Объединенным советом по вопросам обороны осуществлять надзор за выполнением Совместного плана действий, посетили пять центров подготовки для проведения информационно-просветительских мероприятий для военнослужащих, завершающих обучение, по вопросам предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на него. 23 и 24 августа 2022 года члены Совместного имплементационного комитета совершили дополнительные поездки в центры подготовки в Гороме и Раджафе соответственно, с тем чтобы напомнить завершающим обучение военнослужащим об абсолютной нетерпимости к преступлениям сексуального насилия в связи с конфликтом.

38. С 13 по 15 марта 2023 года МООНЮС провела в Джубе для сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана, входящих в состав Совместного имплементационного комитета, и их координаторов в штатах учебное мероприятие, касающееся Плана действий Национальной полицейской службы Южного Судана по решению проблемы сексуального насилия в связи с конфликтом. Цель мероприятия заключалась, в частности, в укреплении потенциала координаторов из числа сотрудников полиции в области национальной и международной правовой базы по гуманитарному праву и правозащитных норм и принципов, особенно тех, которые запрещают сексуальное насилие.

39. Кроме того, с 3 по 5 апреля 2023 года Совместный имплементационный комитет при технической поддержке МООНЮС провел учебное мероприятие по базовой подготовке для военнослужащих Народных сил обороны Южного Судана, НОДС/А (О) и ОАЮС из Центральной Экватории. Основные цели этого мероприятия заключались в следующем: а) создании и укреплении потенциала инструкторов по вопросам запрета сексуального насилия в связи с конфликтом и реагирования на него; б) информировании о привлечении виновных к ответственности и защите и реабилитации пострадавших; и в) разработке планов учебной подготовки и назначении инструкторов, которые будут воспроизводить обучение в своих соответствующих подразделениях, способствуя тем самым соблюдению стандарта «абсолютной нетерпимости к безнаказанности» в том, что

касается преступлений сексуального насилия (сексуального насилия в связи с конфликтом и сексуального и гендерного насилия) в Южном Судане.

40. Что касается других превентивных мер, предусмотренных компонентом 3, включая подготовку и трансляцию аудио- и видеобращений старших должностных лиц, то президент Киир, выступая в августе 2022 года в Джубе перед первой группой военнослужащих необходимых объединенных сил, завершивших прохождение подготовки, отметил, что его цель заключается в разоружении общин, с тем чтобы положить конец насилию, искоренить скотокрадство, повысить уровень безопасности и положить конец сексуальному насилию. Кроме того, в декабре 2022 года, выступая перед военнослужащими, вступавшими в состав региональных сил Восточноафриканского сообщества для поддержания мира в восточной части Демократической Республики Конго, президент Киир поручил им демонстрировать высокий уровень профессионализма и не участвовать в преступлениях, включая сексуальное насилие.

41. Что касается компонента 4 «Привлечение к ответственности и надзор», то в июне 2022 года Управление военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана учредило специализированную группу по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом. Группа состоит из шести военных прокуроров, в том числе трех женщин. Члены группы пройдут целенаправленную подготовку, с тем чтобы они могли оперативно направляться в горячие точки для расследования и судебного преследования случаев сексуального насилия в связи с конфликтом по всему Южному Судану. Кроме того, субъекты системы отправления правосудия, включая судей, прокуроров, адвокатов защиты, следователей и сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений, приняли участие в учебных программах, организованных и проведенных МООНЮС, в целях укрепления потенциала для эффективного расследования и судебного преследования дел, связанных с сексуальным насилием, и вынесения решений по таким делам.

42. Что касается усиления мер привлечения к ответственности, то восемь человек были осуждены по пяти делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием, в общем военном трибунале, организованном Народными силами обороны Южного Судана в Ее, Центральная Экватория (май — июнь 2022 года). Однако ни один из старших офицеров Народных сил обороны Южного Судана осужден не был. Что касается гражданского уголовного судопроизводства, то 17 человек были осуждены по 18 делам, связанным с сексуальным и гендерным насилием, совместным специальным выездным судом штатов Западный Бахр-эль-Газаль и Вараб (январь — март 2022 года, июнь 2022 года и январь — февраль 2023 года) и окружным судом штата Западный Бахр-эль-Газаль (май — июль и сентябрь 2022 года и март 2023 года).

43. Кроме того, в рамках компонента 4 Совместного плана действий затрагивались институциональные рамочные основы, связанные с набором военного персонала, включая меры по улучшению ситуации с набором и удержанием женщин, как имеющие крайне важное значение для обеспечения гендерного равенства и предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом. 13 мая 2022 года женщины из всех учреждений сектора безопасности сформировали Национальную сеть женщин сектора безопасности — сеть, которая занимается защитой прав и потребностей женщин в составе негражданского персонала и координацией работы всех других женских сетей учреждений. Сеть возглавляет исполнительный совет в составе шести членов, каждый из которых представляет одно учреждение сектора безопасности (армия, полиция, национальная служба безопасности, служба охраны дикой природы, пенитенциарная служба и служба гражданской обороны). Директор Сети недавно была включена в состав Совета по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности, ответственного за

подготовку реформы сектора безопасности в Южном Судане, что является признаком того, что мнения женщин из числа негражданского персонала учитываются, а гендерная проблематика в службах сектора безопасности принимается во внимание.

44. В июле 2022 года МООНЮС оказала помощь Структуре Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ПРООН в создании еще трех женских сетей сектора безопасности (в Народных силах обороны Южного Судана, Национальной полицейской службе Южного Судана и Национальной пенитенциарной службе Южного Судана) в соответствии с осуществляемым по линии Фонда миростроительства проектом по обеспечению всестороннего учета гендерных аспектов в ходе реформирования сектора безопасности в Южном Судане. В сентябре и октябре 2022 года Миссия содействовала созданию еще двух женских сетей в секторе безопасности — в рамках службы охраны дикой природы и службы гражданской обороны. Каждая сеть управляется исполнительным комитетом в составе девяти человек, который собирается не реже одного раза в месяц.

45. Несмотря на описанные выше изменения, многое еще предстоит сделать. Со времени представления предыдущего доклада по итогам оценки Обновленное переходное правительство национального единства все еще не предоставило финансовые средства, необходимые для проведения заседаний Совместного имплементационного комитета. Четыре встречи, проведенные в июне, сентябре и декабре 2022 года и в феврале 2023 года, прошли при поддержке МООНЮС. Кроме того, Миссия оказала поддержку в проведении заседания Совместного имплементационного комитета с участием Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта во время ее визита в Южный Судан в октябре 2022 года. В феврале 2023 года при поддержке Группы советников по вопросам защиты женщин, входящей в состав МООНЮС, было организовано совещание по вопросам мониторинга и оценки, с тем чтобы ознакомить членов Совместного имплементационного комитета с базовыми и ключевыми концепциями, связанными с мониторингом и оценкой, а также ускорить проведение незавершенных мероприятий и определить планы на 2023 год.

V. Заключение

46. Обновленное переходное правительство национального единства добилось определенного дальнейшего прогресса в достижении контрольных показателей а), б) и е), установленных в резолюции 2577 (2021), при постоянной поддержке Организации Объединенных Наций, Африканского союза, ИГД, воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и других региональных и международных партнеров. Завершение подготовки первой группы военнослужащих необходимых объединенных сил стало положительным событием, поскольку развертывание объединенных сил по всей стране является одним из важных условий для успешного проведения в декабре 2024 года заслуживающих доверия, транспарентных и демократических выборов. Поэтому я повторяю обращенный к Обновленному переходному правительству призыв обеспечить объединенные силы необходимыми ресурсами, ускорить процесс унификации воинских званий, завершить передислокацию военнослужащих, прошедших подготовку в рамках этапа I, и незамедлительно приступить к этапу II.

47. Вместе с тем прогресс в достижении контрольных показателей с) и d) отсутствует. Я особенно обеспокоен продолжающейся нехваткой финансовых средств и отсутствием достаточной политической поддержки процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Реинтеграция бывших комбатантов в гражданскую жизнь и предотвращение их возвращения в ряды вооруженных группировок имеют важное значение для обеспечения прочного мира в Южном Судане. Чтобы избежать будущего кризиса в сфере безопасности, я призываю Обновленное переходное правительство продемонстрировать свою ответственность и приверженность этому процессу и выделить ресурсы, необходимые для функционирования имплементационных механизмов и институтов. Я призываю региональных и международных партнеров оказывать Обновленному переходному правительству помощь в этих усилиях. Я также обеспокоен отсутствием прогресса в отношении сбора и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности, а также тем, что в период, когда страна готовится к выборам, в руках гражданских лиц остается огромное количество оружия.

48. Выполнение Обновленного соглашения остается единственным путем к обеспечению прочного мира в Южном Судане. Прогресс в достижении пяти контрольных показателей, указанных Советом Безопасности в резолюции [2577 \(2021\)](#), будет способствовать выполнению Обновленного соглашения. Важное значение в этом отношении будут также иметь работа Национальной сети женщин сектора безопасности и укрепление потенциала женщин-военнослужащих. Я выражаю благодарность властям Южного Судана за поддержку, оказанную Секретариату в проведении оценки, и призываю их представить доклад Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [2206 \(2015\)](#) по Южному Судану, в соответствии с пунктом b резолюции [2633 \(2022\)](#).

49. Я по-прежнему убежден, что с разработкой «дорожной карты», согласованной в августе 2022 года, у сторон появилась возможность подтвердить приверженность полному и конструктивному выполнению Обновленного соглашения в соответствии с новыми оговоренными сроками. Хотя был достигнут определенный прогресс, необходимо сделать еще больше для обеспечения успешного переходного процесса в течение продленного переходного периода. Я призываю стороны активизировать свои усилия и укрепить приверженность для скорейшего выполнения оставшихся задач. Постоянная помощь со стороны Организации Объединенных Наций, Африканского союза, ИГАД, воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и других партнеров по-прежнему будет иметь решающее значение, особенно в 2023 году.