

**Совет Безопасности**

Distr.: General
14 December 2022
Russian
Original: English

**Осуществление резолюции 2334 (2016) Совета
Безопасности****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад является двадцать четвертым ежеквартальным докладом об осуществлении резолюции 2334 (2016) Совета Безопасности и охватывает период с 21 сентября по 7 декабря 2022 года.

II. Поселенческая деятельность

2. В своей резолюции 2334 (2016) Совет Безопасности вновь подтвердил, что создание Израилем поселений на палестинской территории, оккупированной с 1967 года, включая Восточный Иерусалим, не имеет юридической силы и является вопиющим нарушением международного права и одним из главных препятствий на пути к достижению урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств и установлению справедливого, прочного и всеобъемлющего мира. Совет вновь потребовал, чтобы Израиль немедленно и полностью прекратил всю поселенческую деятельность на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, и полностью выполнял все свои юридические обязательства в этом отношении. В отчетном периоде таких шагов сделано не было, а поселенческая деятельность продолжалась.

3. 23 ноября Верховный суд Израиля отклонил петицию израильской неправительственной организации и палестинских землевладельцев против выделения участка земли, которая была объявлена Израилем «государственной», для нового поселения под названием Гиват-Эйтам, рядом с существующим поселением Эфрат. Это решение позволяет начать процесс планирования нового поселения. Если это поселение будет построено, то оно будет препятствовать неразрывной связи между Вифлеемом и южной частью оккупированного Западного берега, что еще больше подорвет территориальную целостность будущего Государства Палестина, а также налаживанию жизни палестинцев в этом районе.

4. На протяжении всего отчетного периода на оккупированном Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме, продолжались снос и захват принадлежащих палестинцам строений. Израильские власти, ссылаясь на отсутствие выданных Израилем разрешений на строительство, получить которые палестинцам по-прежнему практически невозможно, конфисковали, снесли или



заставили жителей снести 199 строений. Снос этих строений привел к перемещению 196 человек, включая 106 детей, и затронул 700 других лиц.

5. В общей сложности 6 процентов строений были снесены или конфискованы без предварительного уведомления или с очень коротким сроком уведомления на основании военного приказа 1797, который позволяет совершать ускоренный снос несанкционированных «новых строений» в зоне С и дает владельцам 96 часов, чтобы продемонстрировать наличие действительного разрешения на строительство. Еще 10 строений были разрушены владельцами по получении распоряжений о сносе. Примерно 20 строений из числа снесенных или конфискованных были возведены благодаря финансированию, предоставленному международными донорами.

6. 2 октября Высший суд справедливости Израиля отклонил ходатайство о проведении дополнительных слушаний по своему постановлению от 4 мая по делу Масафер-Ятта, разрешающему выселение 12 палестинских скотоводческих общин, в которых проживают более 1150 жителей, включая более 500 детей, на юге оккупированного Западного берега. Постановление разрешает израильским военным проводить учебную подготовку в «зоне огневой подготовки», расположенной примерно на 7400 акрах палестинской земли, находящейся в частной собственности.

7. 3 октября Высший суд справедливости предоставил правительству Израиля отсрочку до 1 февраля 2023 года для ответа на петицию, в которой содержится требование заставить израильские власти выполнить принятые ими ранее решения об эвакуации жителей бедуинской деревни Хан-эль-Ахмар в зоне С на оккупированном Западном берегу.

8. 23 ноября израильские власти снесли финансируемую донорами школу в Масафер-Ятта. Недавно было завершено строительство школы для детей, которым раньше приходилось ходить в школу за несколько километров через районы поселений.

9. 13 ноября окружной суд Иерусалима объявил, что он отклонил апелляцию палестинской семьи об отмене постановлений о выселении этой семьи из своих домов в квартале Батан аль-Хава в Сильване в пользу организации поселенцев. Эта семья — одна из 85 семей в Батан аль-Хава, столкнувшихся с проблемой перемещения.

10. В целом, в оккупированном Восточном Иерусалиме дела о выселении, находящиеся на рассмотрении в израильских судах, заведены в отношении по меньшей мере 218 палестинских домохозяйств, а это 970 человек, включая 420 детей. Большинство этих дел были инициированы израильскими поселенческими организациями и основаны на применении израильских законов, которые позволяют евреям возвращать себе собственность, принадлежавшую им в Восточном Иерусалиме до 1948 года. Аналогичного закона, который позволял бы палестинцам вернуть свою собственность в Израиле, не существует.

III. Насилие в отношении гражданского населения, включая акты террора

11. В резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять шаги для предотвращения всех актов насилия в отношении гражданских лиц, включая акты террора, а также всех актов провокаций и разрушения, призвал к ответственности в этой связи и к соблюдению обязательств по международному праву в целях укрепления прилагаемых в настоящее время

усилий по борьбе с терроризмом, в том числе на основе имеющихся механизмов координации в области безопасности, а также однозначно осудить все террористические акты.

12. Отчетный период характеризовался ростом насилия и его ежедневным продолжением, включая столкновения между палестинцами и израильскими силами безопасности, высокий уровень насилия со стороны поселенцев, нападения, предполагаемые нападения палестинцев на израильтян и операции израильских сил безопасности, включая применение смертоносной силы.

13. Во время демонстраций, столкновений, операций по обеспечению безопасности, нападений и предполагаемых нападений на израильтян, а также в других инцидентах, израильскими силами безопасности были убиты в общей сложности 56 палестинцев, включая 12 детей. Примерно 1830 палестинцев, в том числе 75 женщин и 168 детей, получили ранения. Из них 239 человек получили ранения в результате применения боевых патронов, а 1275 человек пострадали от вдыхания слезоточивого газа. Кроме того, поселенцы и другие израильские гражданские лица совершили почти 264 нападения на палестинцев, в результате которых 103 человека получили ранения и/или был нанесен ущерб имуществу палестинцев.

14. В общей сложности были убиты семь израильских гражданских лиц, включая одного ребенка, и два сотрудника израильских сил безопасности. В общей сложности 46 гражданских лиц, включая 3 женщин и 3 детей, и 19 сотрудников израильских сил безопасности были ранены палестинцами в результате нападений, столкновений, бросания камней и бутылок с зажигательной смесью и других инцидентов. Большинство из этих инцидентов представляли собой нападения на израильтян, в том числе поселенцев, с бросанием в них камней, в результате чего они получили травмы или был нанесен ущерб принадлежащему им имуществу.

15. Израильские силы безопасности провели 765 оперативно-разыскных операций, в результате которых были арестованы примерно 826 палестинцев, в том числе около 54 детей.

16. 28 сентября пять палестинцев, включая 12-летнего мальчика, были убиты израильскими силами безопасности, а более 50 палестинцев получили ранения в результате применения боевых патронов в ходе перестрелки во время проведения Израилем операции по задержанию в лагере беженцев в Дженине.

17. 3 октября израильские силы безопасности открыли огонь по палестинскому автомобилю возле лагеря беженцев Аль-Джалазун, недалеко от Рамаллы, убив двух палестинцев и ранив еще одного. Все трое были рабочими, которые регулярно ездили на работу по этому маршруту. Израильские силы безопасности заявили, что они открыли огонь по автомобилю после попытки наезда. Раненый, который был освобожден без предъявления обвинений из израильской тюрьмы 13 октября, сообщил, что израильские военнослужащие стреляли в них с разных сторон, когда автомобиль разворачивался.

18. 8 октября израильские силы безопасности застрелили 17-летнего палестинца и ранили еще одного 17-летнего подростка в Аль-Мазре аль-Гарбие, недалеко от Рамаллы. Стрельба произошла после того, как подростки, принимавшие участие в акции протеста против «передового поселения», стали бросать камни в сотрудников израильских сил безопасности.

19. На фоне череды нападений со стрельбой на израильтян, в октябре палестинцы застрелили двух израильских солдат. 8 октября один израильский солдат был убит на контрольно-пропускном пункте у лагеря беженцев Шуафат в

оккупированном Восточном Иерусалиме. По заявлению группировки «Батальоны мучеников Аль-Аксы», нападавший был ее членом. 19 октября на въезде в поселение Маале-Адумим в перестрелке с израильским охранником подозреваемый в совершении этого преступления был застрелен. 11 октября недалеко от Наблуса выстрелами из движущегося автомобиля был убит второй израильский солдат. Ответственность за это нападение взяла на себя вооруженная палестинская группировка «Логово льва», базирующаяся в Наблусе.

20. 23 октября в результате срабатывания взрывного устройства, установленного на мотоцикле, был убит один из высокопоставленных членов группировки «Логово льва». 25 октября в Старом городе Наблуса во время израильской военной операции были застрелены четверо палестинцев, включая двух безоружных прохожих. Израильские власти заявили, что их целью была мастерская по изготовлению взрывных устройств, принадлежащая группировке «Логово льва», и что среди убитых был один из высокопоставленных членов этой группировки. Во время операции в результате подрыва его автомобиля был убит еще один палестинец; израильские власти отрицают свою ответственность. Впоследствии тысячи палестинцев в Наблусе и по всему оккупированному Западному берегу выразили протест в связи с гибелью пяти палестинцев. В ходе одного из столкновений в деревне Наби-Салех израильские силы безопасности застрелили палестинца.

21. 25 октября в деревне Аль-Фундук недалеко от Калькилии на оккупированном Западном берегу палестинец ранил ножом израильтянина, который позже от полученных ранений скончался.

22. 28 октября израильские силы безопасности застрелили двух палестинцев, которые позже были идентифицированы как члены палестинских сил гражданской обороны, и ранили еще двоих на контрольно-пропускном пункте Хувара недалеко от Наблуса. Израильские власти сообщили, что их сотрудники открыли ответный огонь после того, как один из мужчин выстрелил в сторону контрольно-пропускного пункта. Обстоятельства инцидента остаются неясными.

23. 29 октября возле поселения Кирьят-Арба в Хевроне палестинец застрелил израильтянина и ранил еще троих. Согласно видеозаписям, нападавший впоследствии был сбит автомобилем охранника поселения, а затем застрелен израильским солдатом, находившимся не при исполнении служебных обязанностей. Один палестинец был ранен боевыми патронами, примененными израильскими силами безопасности во время инцидента.

24. 30 октября на двух разных перекрестках вблизи Иерихона палестинец совершил наезды, ранив пять израильских солдат. Он был застрелен израильскими силами безопасности.

25. 2 ноября на контрольно-пропускном пункте Бейт'Ур аль-Фаука недалеко от Рамаллы палестинец совершил наезд на израильского солдата, который получил травмы. Затем мужчина вышел из машины и стал размахивать топором, после чего он был убит израильским солдатом.

26. 3 ноября в ходе оперативно-разыскной операции в Дженине израильские силы безопасности застрелили палестинца, подозреваемого в причастности к ранее совершенному убийству сотрудника израильской службы безопасности. Позднее этот человек был объявлен одним из командиров Палестинского исламского джихада. В ходе последующей вооруженной перестрелки израильскими силами безопасности был застрелен 14-летний подросток, который, как сообщается, открыл огонь по сотрудникам израильских сил безопасности, а еще три палестинца получили ранения в результате применения боевых патронов.

27. 3 ноября в Старом городе Иерусалима 20-летний палестинец нанес ножевые ранения двум сотрудникам израильских сил безопасности. Он был застрелен израильскими силами безопасности. В тот же день при столкновении во время проведения оперативно-розыскной операции в деревне Бейт-Дукку недалеко от Иерусалима израильские силы безопасности застрелили палестинца.

28. 5 ноября возле деревни Синджил в Рамалле израильские силы безопасности застрелили 18-летнего палестинца и тяжело ранили 16-летнего палестинского подростка, когда палестинцы бросали камни в сторону израильских автомобилей.

29. 9 ноября в ходе вооруженных столкновений между палестинцами и израильскими силами безопасности в Наблусе был убит 15-летний палестинский подросток, предположительно при установке взрывного устройства, которое сдетонировало, и еще 60 человек были ранены израильскими силами безопасности, при этом 57 человек пострадали от слезоточивого газа, а 3 человека — от резиновых пуль. Столкновения начались после того, как палестинцы, по сообщениям, забросали камнями и взрывными устройствами группу израильтян, включая членов Кнессета, которые в сопровождении израильских сил безопасности посещали расположенную неподалеку Гробницу Иосифа.

30. 14 ноября в ходе операции с проведением обыска и арестов в Бейтунии недалеко от Рамаллы израильские силы безопасности убили 15-летнюю палестинскую девочку с аутизмом и ранили палестинского мужчину. Израильские силы безопасности заявили, что они открыли огонь по подозрительному автомобилю, который ускорялся в их направлении. Рассказы палестинских свидетелей и видеозаписи показывают, что автомобиль двигался медленно, когда израильские силы безопасности открыли огонь. Раненый палестинец был доставлен в больницу и отпущен 17 ноября без предъявления обвинений.

31. 15 ноября 19-летний палестинец убил ножом двух израильских граждан и ранил еще одного возле поселения Ариэль, угнал автомобиль одной из своих жертв и использовал его для того, чтобы насмерть сбить третьего израильского гражданина, а затем нанес ножевое ранение еще одному. Впоследствии он был застрелен израильскими силами безопасности.

32. 21 ноября был убит 17-летний палестинский юноша, по сообщениям, случайный прохожий, и еще трое были ранены израильскими силами безопасности во время проведения оперативно-розыскной операции вблизи лагеря беженцев Дженин, в ходе которой израильские силы безопасности, как сообщается, произвели выстрел из гранатомета и обменялись огнем с вооруженными палестинцами.

33. 23 ноября на разных автобусных остановках в Иерусалиме взорвались две бомбы. Погибли два израильских гражданских лица, включая 16-летнего израильско-канадского подростка, и еще 13 человек были ранены, 3 из них серьезно. По данным израильских властей, сработали взрывные устройства, установленные в этих местах.

34. 23 ноября в ходе столкновений в Наблусе израильские силы безопасности убили двух палестинцев, в том числе 16-летнего подростка, и ранили еще 210 человек. Столкновения произошли после того, как палестинцы, по сообщениям, начали забрасывать камнями и другими предметами группу израильтян, которые посещали Гробницу Иосифа.

35. 28 ноября израильские силы безопасности убили палестинца в ходе вооруженных столкновений в Бейт-Уммаре недалеко от Хеврона. Еще 21 палестинец был ранен боевыми патронами. В момент убийства мужчина вел видеосъемку столкновений.

36. 29 ноября израильские силы безопасности застрелили палестинца в Аль-Мугайере недалеко от Рамаллы. Израильские власти заявили, что мужчина бросил в них зажигательную бомбу. Видеозаписи и свидетельства очевидцев показали, что мужчина убежал, когда в него стреляли.

37. Также 29 ноября в Куфур-Эйне недалеко от Рамаллы израильские силы безопасности застрелили двух палестинцев, один из которых, по сообщениям, имел при себе бутылку с зажигательной смесью.

38. 1 декабря во время вооруженных столкновений в Дженине израильские силы безопасности застрелили из боевого оружия двух палестинцев.

39. 2 декабря в Хувваре недалеко от Наблуса был застрелен палестинец. Видеозапись показала, а очевидцы заявили, что в момент выстрела мужчина был безоружен и оказывал сопротивление аресту. Израильские власти заявили, что мужчина был вооружен ножом и пытался проникнуть в гражданский автомобиль, в котором находились двое израильтян, а затем нанес ножевое ранение сотруднику израильских сил безопасности.

40. 5 декабря во время проведения оперативно-разыскной операции в лагере беженцев ад-Духейша в Вифлееме израильские силы безопасности застрелили палестинца и ранили еще шесть человек из боевого оружия, когда те стали забрасывать камнями израильские силы безопасности.

41. В период сбора урожая оливок на оккупированном Западном берегу число случаев насилия со стороны поселенцев выросло вдвое по сравнению с тем же периодом в 2021 году.

42. 12 октября, по сообщениям, группа израильских поселенцев, сопровождаемая израильскими силами безопасности, подожгла палестинские сельскохозяйственные постройки в Кусре, уничтожив около 30 000 цыплят. Впоследствии израильские силы безопасности вступили в столкновения с палестинцами в этом районе; двое палестинцев получили ранения в результате применения боевых патронов.

43. 18 ноября группа израильских поселенцев, сопровождаемая израильскими силами безопасности, напала на палестинцев, которые пасли свой скот недалеко от центра Бадив Аль-Муарраджат, бедуинской общины, проживающей к востоку от Рамаллы. Ранение получил 14-летний палестинец.

44. 18 и 19 ноября около 35 000 израильтян, многие из которых были поселенцами, посетили Хеврон, чтобы принять участие в религиозном празднике. Во время мероприятия сотни людей прошли через зону Н1 Хеврона, находящуюся под палестинским управлением, скандируя националистические лозунги и размахивая израильскими флагами. Напряженность в зоне Н2 Хеврона усилилась, поскольку поселенцы бросали камни, нападали на палестинские дома и предприятия и разбили окна двух мечетей. Один палестинец был ранен поселенцами, а шесть — израильскими силами безопасности. В ходе этих событий был ранен сотрудник израильских сил безопасности.

45. С начала сезона сбора урожая в начале октября было зарегистрировано по меньшей мере 60 инцидентов, во время которых 49 палестинских сборщиков получили ранения, а более 3600 оливковых деревьев были повреждены или лишлись плодов, которые были похищены. Некоторые палестинские фермеры также

не могли получить доступ к оливковым рощам за разделительным ограждением или в окрестностях поселений, для которого требуется разрешение израильских властей.

46. 19 октября около 50 израильских поселенцев напали на палестинских фермеров и израильских активистов, собиравших оливки возле поселения Маале-Амос к юго-востоку от Вифлеема. Одна 70-летняя израильтянка была избита и ранена, было уничтожено более 300 оливковых деревьев.

47. 3 ноября около 30 израильских поселенцев совершили нападение на палестинскую семью в то время, когда она собирала урожай оливок на своем участке возле поселения Асфар к югу от Вифлеема; для нападения поселенцы использовали камни, дубинки, стальные трубы и собак. Шесть палестинцев, в том числе пожилые мужчина и женщина, получили ранения.

48. Сохранялась напряженность в святых местах и вокруг них в Старом городе Иерусалима, где в октябре увеличилось число израильских посетителей в связи с проведением осенних иудейских праздников. В преддверии праздников израильские власти ввели строгие меры безопасности вокруг этих мест, арестовав десятки палестинцев. Израильская полиция также арестовала нескольких израильских активистов, которые пытались совершить еврейские молитвы на кладбище, прилегающем к святым местам, ссылаясь на то, что такие действия могут привести к насилию. Спорадические столкновения между израильскими силами безопасности и палестинцами в этом районе происходили в течение всех праздников, но о случаях крупных вспышек насилия не сообщалось.

49. В секторе Газа палестинские вооруженные группы выпустили пять ракет из Газы в сторону Израиля, три из которых упали в пределах сектора, а одна была перехвачена израильской системой противовоздушной обороны. В качестве ответной меры Армия обороны Израиля нанесла 11 авиаударов, согласно ее заявлению, по боевикам в Газе, при этом сообщений о пострадавших не поступало.

IV. Подстрекательство, провокационные действия и воинственная риторика

50. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал обе стороны действовать в соответствии с нормами международного права, включая международное гуманитарное право, и своими предыдущими договоренностями и обязательствами, проявлять спокойствие и сдержанность и воздерживаться от провокационных действий, подстрекательства и воинственной риторики, с тем чтобы, среди прочего, снизить напряженность на местах, восстановить доверие, продемонстрировать — как в своей политике, так и своими действиями — подлинную приверженность урегулированию в соответствии с принципом сосуществования двух государств и создать условия, необходимые для продвижения к миру.

51. Некоторые представители ФАТХ и страницы в социальных сетях восхваляли и прославляли исполнителей предыдущих нападений на израильтян, а ХАМАС и Палестинский исламский джихад выступили с заявлениями, восхваляющими смертоносные теракты в Иерусалиме, совершенные 23 ноября, в результате которых погибли два израильских гражданских лица. Некоторые чиновники Палестинской администрации отрицали право Израиля на существование, а также историческую и религиозную связь евреев с этой землей и ее святыми местами.

52. Один израильский министр назвал членов израильско-арабских партий Кнессета «террористами в костюмах», заявив, что их следует запретить в кнессете, а другой высокопоставленный член кнессета назвал израильско-арабские партии «сторонниками терроризма». Другой член кнессета призвал правительство Израиля применить боевое оружие против палестинцев, протестующих и вступающих в столкновения с израильскими силами безопасности в оккупированном Восточном Иерусалиме, назвав их «террористами», а в другом инциденте угрожал оружием палестинским демонстрантам, некоторые из которых бросали камни, и призвал израильскую полицию стрелять в них. Еще один член кнессета призвал изменить статус-кво святых мест в Иерусалиме, заявив, что «мы вернемся к тем дням, когда Храмовая гора была действительно в наших руках».

V. Позитивные шаги в целях обращения вспять негативных тенденций

53. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал незамедлительно предпринять позитивные шаги для того, чтобы обратить вспять негативные тенденции на местах, ставящие под угрозу возможность урегулирования в соответствии с принципом сосуществования двух государств. Несмотря на некоторые позитивные шаги, в отчетный период негативные тенденции на местах сохранялись.

54. 13 ноября был сделан важный шаг в поддержку рыболовного сектора в Газе: впервые с 2007 года в сектор Газа поступили материалы двойного назначения для ремонта рыболовных судов. Это событие, наступившее при содействии Организации Объединенных Наций и палестинских и израильских властей, будет способствовать возрождению разрушенного рыболовного сектора и обеспечению занятости и доходов для уязвимого населения Газы.

55. Продолжалось некоторое ослабление ограничений на передвижение людей и товаров между Газой и Израилем. С момента окончания эскалации в мае 2021 года израильские власти выдали жителям Газы в общей сложности 18 200 разрешений на работу и ведение бизнеса в Израиле, что является самым высоким показателем с 2007 года. Среднесуточное количество грузовиков с товарами, за исключением топлива, въезжающих в Газу и выезжающих из нее через контрольно-пропускной пункт Керем-Шалом в течение отчетного периода — 298 и 17 соответственно — на 23 и 13 процентов меньше по сравнению с аналогичным отчетным периодом в 2021 году. Вместе с тем в целом за 2022 год общий объем товаров, вывезенных из Газы через Керем-Шалом, увеличился почти на 50 процентов. Через контрольно-пропускной пункт Рафах в Египет в отчетный период наблюдалось 148-процентное увеличение среднесуточного количества грузовиков, въезжающих в Газу, и 3-процентное снижение среднесуточного объема товаров, вывозимых из Газы, по сравнению с аналогичным отчетным периодом прошлого года.

56. Несмотря на некоторые улучшения, ограничения доступа, тем не менее, продолжали действовать, оказывая влияние на осуществление гуманитарных программ и программ развития в Газе. В настоящее время почти 300 сотрудников Организации Объединенных Наций и партнеров по осуществлению либо получили отказ, либо еще не получили ответ на свои заявления о выдаче разрешения. Ограничения доступа также продолжали создавать проблемы для пациентов в Газе, нуждающихся в медицинской помощи. В отчетном периоде было подано 4544 заявления на выдачу разрешений на посещение пациентами медицинских учреждений за пределами сектора Газа. Доля одобренных заявок составила

70 процентов, из них чуть менее 1 процента были отклонены, а 29 процентов были отложены, то есть пациенты не получили окончательного ответа на свое заявление к дате приема в больнице.

57. С момента последней эскалации насилия в Газе 5 августа, в результате которой было полностью разрушено 26 домов и повреждено 1543 единицы жилья, из-за отсутствия финансирования был восстановлен только 121 поврежденный объект. В результате 150 семей, в общей сложности 850 человек, включая почти 400 детей и 200 женщин, остаются на положении перемещенных лиц. Для реконструкции и ремонта этих домов необходимо около 3 млн долл. США.

58. Кроме того, не было достигнуто значительного прогресса в строительстве и восстановлении ущерба, причиненного во время эскалации в 2021 году: из 1688 разрушенных единиц жилья восстановлено только 213. Ведутся работы по восстановлению еще 644 объектов необходимо выделить финансовые средства в размере 39 млн долл. США и 10 млн долл. США необходимы для ремонта 12 031 частично поврежденного объекта. Между тем, восстановления ожидают 600 объектов, полностью разрушенных в ходе конфликтов 2014, 2018 и 2019 годов.

59. 20 октября на оккупированном Западном берегу израильские власти приступили к реализации пробного этапа применения новых правил, регулирующих въезд некоторых владельцев иностранных паспортов на оккупированный Западный берег, формально проводя различие между теми, кто посещает только оккупированную палестинскую территорию, и теми, кто посещает Израиль.

60. 5 ноября в Рамалле палестинские силы безопасности воспрепятствовали проведению конференции гражданского общества по обсуждению реформы Организации освобождения Палестины и задержали двух организаторов. 8 ноября палестинские силы безопасности остановили проведение последующего мероприятия и пригрозили применить силу против организаторов.

61. В период с 6 по 10 ноября израильские власти открыли круглосуточный контрольно-пропускной пункт Алленби между оккупированным Западным берегом и Иорданией в рамках пилотной программы, которая призвана обеспечить круглосуточную работу этого контрольно-пропускного пункта. Такой режим работы, о котором было объявлено во время недавнего визита в регион президента Соединенных Штатов Америки Джозефа Байдена, должен уменьшить задержки, с которыми сталкиваются палестинцы при въезде или выезде с оккупированного Западного берега через Иорданию.

62. 29 ноября Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) заявило, что обнаружило прорытый под одной из его школ в секторе Газа туннель. Агентство немедленно приняло меры по обеспечению безопасности школы, включая постоянную герметизацию этого туннеля, и выразило соответствующим властям в Газе осуждение в связи с наличием такого сооружения. Это является серьезным нарушением неприкосновенности помещений Организации Объединенных Наций и нарушением норм международного права. Его существование подвергает детей и сотрудников Организации Объединенных Наций значительным рискам с точки зрения безопасности и охраны.

VI. Усилия сторон и международного сообщества по содействию мирному процессу и другие важные события

63. В своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности призвал все государства к тому, чтобы они проводили различие, в рамках своих соответствующих взаимоотношений, между территорией Государства Израиль и территориями, оккупируемыми с 1967 года. В отчетный период никаких подобных шагов предпринято не было.

64. Также в своей резолюции [2334 \(2016\)](#) Совет Безопасности также призвал все стороны к тому, чтобы они в интересах содействия достижению мира и безопасности продолжали прилагать коллективные усилия с целью начать внушающие доверие переговоры по всем вопросам, касающимся окончательного статуса, в рамках ближневосточного мирного процесса, и настоятельно призвал в этой связи к наращиванию и активизации международных и региональных дипломатических усилий и поддержки, направленных на безотлагательное достижение всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке на основе соответствующих резолюций Организации Объединенных Наций, Мадридского мандата, включая принцип «земля в обмен на мир», Арабской мирной инициативы и «дорожной карты» «четверки», и прекращение израильской оккупации, начавшейся в 1967 году. Совет подчеркнул, что он не будет признавать никаких изменений линий, существовавших по состоянию на 4 июня 1967 года, в том числе в отношении Иерусалима, за исключением тех из них, которые согласованы сторонами путем переговоров.

65. 21 сентября на полях общих прений Генеральной Ассамблеи состоялась встреча министров иностранных дел Египта, Франции, Германии и Иордании в присутствии Высокого представителя Европейского Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозепа Борреля и Специального координатора Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу. Согласно совместному заявлению министров, опубликованному после встречи, министры встретились «в интересах продвижения вперед ближневосточного мирного процесса в целях достижения справедливого, всеобъемлющего и прочного мира на основе принципа сосуществования двух государств». Они также, среди прочего, призвали к возобновлению «прямых, серьезных, конструктивных и эффективных переговоров между сторонами в кратчайшие сроки» и к «немедленному и полному прекращению всех односторонних действий».

66. 13 октября по итогам межфракционного диалога, организованного правительством Алжира, 14 палестинских фракций, включая ФАТХ и ХАМАС, подписали Алжирскую декларацию, в которой фракции, среди прочего, договорились «урегулировать разногласия по палестинскому вопросу с целью добиться полной национальной принадлежности к Организации освобождения Палестины как единственному законному представителю палестинского народа». Участники диалога также призвали «провести президентские и парламентские всеобщие выборы в секторе Газа и на Западном берегу, включая Иерусалим... в срок не более одного года с даты подписания настоящей декларации».

67. 1 и 2 ноября в Алжире состоялся первый с 2019 года саммит Лиги арабских государств. В своем заключительном заявлении арабские лидеры, среди прочего, подтвердили «центральное значение палестинского вопроса, включая право народа на свободу, самоопределение и создание независимого и полностью суверенного государства Палестина в границах по состоянию на 4 июня 1967 года со столицей в Восточном Иерусалиме». В заявлении было отмечено, что израильско-палестинский конфликт должен быть разрешен на основе

принципа «земля в обмен на мир», и в нем была выражена поддержка Арабской мирной инициативы 2002 года.

VII. Замечания

68. Меня по-прежнему глубоко беспокоит продолжающееся увеличение количества израильских поселений на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Поселения не имеют юридической силы и являются серьезным нарушением международного права и резолюций Организации Объединенных Наций. Наличие поселений приводит к дальнейшему закреплению военной оккупации со стороны Израиля, подрывает право палестинского народа на самоопределение и суверенитет, означает посягательство на палестинские земли и природные ресурсы и препятствует свободному передвижению палестинского населения. Их создание подрывает перспективы выполнения решения, предусматривающего сосуществование двух государств, систематически сводя на нет возможности для создания территориально непрерывного, независимого, суверенного и жизнеспособного палестинского государства. Я призываю правительство Израиля немедленно прекратить всю поселенческую деятельность в соответствии со своими обязательствами по международному праву.

69. В отчетном периоде не было никаких подвижек в деле строительства жилья на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Тем не менее, общее количество планов строительства жилья в поселениях в 2022 году, остается высоким, хотя и несколько ниже, чем в 2021 году. В целом в течение года в зоне С были подготовлены планы строительства около 4800 единиц жилья против 5400 в 2021 году, в то время как количество тендеров снизилось с 1800 в 2021 году до 150 в 2022 году. Однако в оккупированном Восточном Иерусалиме количество одобренных планов строительства жилья увеличилось в три раза по сравнению с предыдущим годом — с примерно 900 единиц в 2021 году до примерно 3100 единиц в 2022 году, при этом количество тендеров также удвоилось с 200 до 400.

70. Я также по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся сносом и захватом палестинских строений, в частности сносом школы в Масафер-Ятте и заявленным намерением израильских властей снести дополнительные строения в пастушьих общинах Масафер-Ятты, что в случае реализации будет иметь значительные гуманитарные последствия. Сносы домов и принудительные выселения влекут за собой многочисленные нарушения прав человека и вызывают обеспокоенность в связи с риском вынужденного перемещения. Я призываю правительство Израиля в соответствии с его обязательствами по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека прекратить уничтожение принадлежащей палестинцам собственности и предотвратить возможное перемещение и принудительное выселение палестинцев, а также утвердить планы, которые позволят этим общинам вести строительство на законных основаниях и удовлетворять свои потребности в развитии.

71. Меня все больше беспокоит, что в 2022 году произошло несколько последовательных юридических событий, связанных с урегулированием. Среди них — юридическое заключение генерального прокурора Израиля, позволяющее продвигать планы строительства поселений в частично эвакуированном «передовом поселении» Эвьятар, и постановление Верховного суда Израиля, которое может стать прецедентом, об отмене своего решения 2020 года, предписывающего эвакуацию поселенцев из незаконного «передового поселения» Мицпе Крамим. Верховный суд также вынес два решения, отложив выселение палестинских семей из их домов в кварталах Шейх-Джарра и Сильван

оккупированного Восточного Иерусалима. Эти решения могут также стать основанием для того, чтобы отложить десятки других дел о выселении в этих кварталах.

72. Все данные указывают на неизбежный вывод о резком росте уровня насилия против гражданского населения с обеих сторон. Я по-прежнему серьезно обеспокоен этой тенденцией, которая чревата дальнейшим ухудшением ситуации в области безопасности на местах и подрывает мирное урегулирование конфликта. Насилию необходимо положить конец, а всех виновных — привлечь к ответственности. Я осуждаю все акты терроризма и насилия против мирного населения, которые должны быть прекращены, отвергнуты и осуждены всеми. Я призываю политических, религиозных и общественных лидеров всех сторон помочь успокоить ситуацию, избегать заявлений, распространяющих подстрекательскую риторику, и выступить против тех, кто стремится провоцировать и обострять ситуацию.

73. Высокий уровень насилия со стороны поселенцев в последний год, особенно сообщения о вооруженных поселенцах, совершающих нападения на палестинцев, иногда в непосредственной близости от израильских сил безопасности, вызывает тревогу. В 2022 году в результате насилия со стороны поселенцев были убиты четыре палестинца, столько же, сколько и в 2021 году. Поселенцы редко привлекаются к ответственности за эти нападения, что повышает уровень угрозы для палестинцев и их имущества. Я настоятельно призываю Израиль как оккупирующую державу обеспечить безопасность и защиту палестинского населения, а также провести расследования и привлечь к ответственности виновных в этих нападениях.

74. 2022 год стал самым смертоносным для палестинцев на Западном берегу с тех пор, как Организация Объединенных Наций начала отслеживать число погибших в 2005 году. Я осуждаю убийство палестинцев израильскими силами безопасности в инцидентах, в которых они не представляли непосредственной угрозы для жизни, а это вызывает обеспокоенность в связи с возможным чрезмерным применением силы. Примерно 58 процентов смертей палестинцев на оккупированном Западном берегу в 2022 году произошли во время военных операций или оперативно-разыскных операций, во многих случаях сопровождавшихся вооруженными столкновениями с палестинцами. Силы безопасности должны применять смертоносную силу только тогда, когда это абсолютно необходимо для защиты жизни, и проводить оперативное и тщательное расследование всех случаев смерти или получения ранений в результате ее применения и привлекать виновных к ответственности.

75. Я также осуждаю убийства палестинцами израильских гражданских лиц, в том числе в ходе террористических атак. 2022 год является самым смертоносным годом для израильских гражданских лиц, погибших в результате нападений в Израиле и на оккупированном Западном берегу, с 2015 года. Мы также наблюдаем рост применения стрелкового оружия палестинцами против израильских сил безопасности и гражданских лиц.

76. Я особенно потрясен тем, что жертвами насилия продолжают становиться дети. В 2022 году мы, как ни прискорбно, стали свидетелями убийства 42 палестинских детей и одного израильского ребенка. Ни в коем случае нельзя подвергать детей насилию или допускать, чтобы им был причинен вред. Я также обеспокоен тем, что палестинские дети продолжают подвергаться многочисленным арестам и длительному содержанию под стражей, в том числе административному. На сегодняшний день в 2022 году израильские войска арестовали 6085 палестинцев, по меньшей мере 452 ребенка, что является самым большим числом задержанных с 2008 года, а число тех, кто содержится под административным

арестом, за последние два года увеличилось более чем в два раза. Я повторяю свой призыв к Израилю использовать заключение под стражу в качестве крайней меры и на самый короткий срок, предотвращать все формы жестокого обращения в местах содержания под стражей и прекратить административное задержание детей, которые имеют право на особую защиту.

77. Я также осуждаю неизбирательные запуски ракет, в том числе из густонаселенных жилых кварталов Газы, в сторону израильских населенных пунктов, что запрещено международным гуманитарным правом и должно быть немедленно прекращено.

78. Одной из гуманитарных проблем, которая по-прежнему вызывает серьезную обеспокоенность, является судьба двух израильских гражданских лиц и местонахождение тел двух военнослужащих Армии обороны Израиля, находящихся в распоряжении ХАМАС в Газе. Я призываю ХАМАС предоставить информацию об их статусе, как того требует международное гуманитарное право, и вернуть удерживаемые тела их семьям.

79. Я также по-прежнему обеспокоен продолжающейся израильской практикой удерживания тел убитых палестинцев, общее число которых составляет 119 человек, включая 2 женщин и по меньшей мере 12 детей. Я призываю Израиль вернуть удерживаемые тела семьям погибших в соответствии с его обязательствами по международному гуманитарному праву.

80. В Газе сохраняется хрупкое спокойствие, но риск эскалации сохраняется. Усилия ООН и международных партнеров, включая Египет и Государство Катар, направленные на улучшение жизни палестинцев, а также меры Израиля по ослаблению давления и содействию экономической деятельности позволили сохранить режим прекращения огня. Несмотря на достигнутый прогресс, ограничения и задержки продолжают влиять на гуманитарную деятельность и усилия в области развития, а также на важные сектора экономики. Многие еще только предстоит сделать. Несмотря на усилия, принятые за последние месяцы, необходимо сделать еще больше для облегчения гуманитарной ситуации, улучшения экономического положения и снятия изнурительных израильских ограничений в соответствии с резолюцией [1860 \(2009\)](#) Совета Безопасности. Только последовательные политические решения позволят вернуть надежду многострадальному населению Газы.

81. Я по-прежнему серьезно обеспокоен финансовым положением БАПОР, которое ставит под угрозу предоставление основных услуг — включая образование и здравоохранение — палестинским беженцам на оккупированной палестинской территории и в регионе. Это включает прогнозируемый дефицит финансирования в размере от 50 до 80 млн долл. США. В то время как на Западном берегу наблюдается самый высокий уровень насилия за последние годы, БАПОР остается одним из немногих стабилизирующих элементов в жизни тысяч палестинцев. Я повторяю свой настоятельный призыв предоставить БАПОР средства, необходимые для полного выполнения его мандата, предоставленного Генеральной Ассамблеей.

82. В то время как потребности повсеместно растут и требуют расширения масштабов гуманитарного реагирования, Всемирная продовольственная программа столкнулась со значительным сокращением двусторонней финансовой поддержки, а это ставит под угрозу ее способность поддерживать важнейшую продовольственную и денежную помощь для примерно 435 000 наиболее уязвимых людей, испытывающих нехватку продовольствия, на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим и сектор Газа. В течение следующих шести месяцев Всемирной продовольственной программе необходимо

35 млн долл. США, чтобы иметь возможность продолжать эту поддержку, причем требуется срочное финансирование, чтобы предотвратить неизбежную приостановку помощи по электронным продовольственным ваучерам для 180 000 человек.

83. Вызывают тревогу многочисленные случаи, когда официальные лица использовали опасную и ненавистническую риторику, способную усилить напряженность и вызвать насилие. Терроризм, насилие и подстрекательство должны быть недвусмысленно осуждены и безоговорочно отвергнуты всеми и никогда не должны прославляться или разжигаться.

84. Я с новой силой повторяю свой призыв к сторонам уважать и поддерживать статус-кво в святых местах в Иерусалиме с учетом особой исторической роли Иордании как хранительницы мусульманских и христианских святынь в Иерусалиме.

85. Вызывают также беспокойство и действия палестинских властей на оккупированном Западном берегу и в Газе по ограничению свободы слова и собраний. Я призываю власти прекратить любые меры, ущемляющие эти свободы, которые имеют решающее значение для обеспечения эффективного участия обществу.

86. Я по-прежнему обеспокоен неустойчивостью нынешней динамики в сфере политики и безопасности, особенно на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Закрепление оккупации, рост насилия и терроризма, отсутствие политических перспектив способствовали усилению позиций экстремистов и подрывают надежду палестинцев и израильтян на то, что можно добиться урегулирования конфликта. Такая динамика развития событий накаляет и без того опасную ситуацию. Одновременно Палестинская автономия сталкивается с растущими экономическими и институциональными проблемами, которые усугубляются ограничениями оккупации, отсутствием серьезных реформ со стороны Палестинской автономии и неясными перспективами донорской поддержки.

87. Организация Объединенных Наций и ее партнеры прилагают активные усилия для улучшения динамики ситуации на местах, одновременно призывая стороны сделать конкретные шаги для улучшения текущих условий и формирования политических перспектив. Мой Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу Тур Веннесланн продолжает проводить обсуждения с рядом палестинских и израильских официальных лиц, а также с региональными и международными партнерами для решения проблемы опасной динамики развития ситуации на оккупированном Западном берегу, включая Восточный Иерусалим.

88. Я приветствую подписание 13 октября Алжирской декларации 14 палестинскими фракциями как позитивный шаг на пути к внутripалестинскому примирению. Я призываю все фракции преодолеть свои разногласия путем диалога и настоятельно призываю их выполнить обязательства, закрепленные в декларации, в том числе провести выборы. Я вновь заявляю о важности примирения между палестинцами для создания политически стабильного, экономически жизнеспособного, суверенного и независимого государства Палестина. Газа является и должна оставаться неотъемлемой частью будущего палестинского государства, созданного в соответствии с принципом сосуществования двух государств.

89. Альтернативы легитимному политическому процессу, который помог бы решить основные вопросы, лежащие в основе конфликта, не существует. Израильяне, палестинцы, государства региона и международное сообщество в

целом должны сделать шаги, которые позволят сторонам вновь встать на путь конструктивных переговоров и, в конечном итоге, мира. Я по-прежнему готов оказывать поддержку палестинцам и израильтянам в урегулировании конфликта и прекращении оккупации согласно нормам международного права, соответствующим резолюциям Организации Объединенных Наций и двусторонним соглашениям в целях реализации концепции сосуществования двух государств — Израиля и независимого, демократического, территориально непрерывного, жизнеспособного и суверенного палестинского государства, — живущих бок о бок в условиях мира и безопасности в пределах безопасных и признанных границ, существовавших до 1967 года, с Иерусалимом в качестве столицы обоих государств.

90. Я выражаю глубокую признательность Специальному координатору по ближневосточному мирному процессу Туру Веннесланну за его выдающуюся работу в по-прежнему сложных условиях. Кроме того, я хотел бы воздать должное всем сотрудникам Организации Объединенных Наций, которые в трудных условиях выполняют свой долг на службе Организации.
