

**Совет Безопасности**

Distr.: General
9 November 2022
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2391 \(2017\)](#) Совета Безопасности от 8 декабря 2017 года, в которой Совет просил Генерального секретаря в тесной координации с членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и Африканским союзом представить доклад о деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти и о поддержке, оказываемой в этой связи Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). 29 июня 2022 года Совет принял резолюцию [2640 \(2022\)](#), которой продлил мандат, в том числе в отношении усиления поддержки, оказываемой МИНУСМА Объединенным силам, как это санкционировал Совет в резолюции [2531 \(2020\)](#). Настоящий доклад охватывает период с 12 мая по 8 ноября 2022 года.

2. Нестабильная в политическом плане и с точки зрения безопасности обстановка в Сахеле продолжала влиять на обеспечение оперативной готовности Объединенных сил. Решение, принятое Мали в мае о выходе из Сахельской группы пяти в связи с разногласиями по поводу участия переходных властей Мали в выполнении роли председателя механизма, серьезно подрывает эту ключевую региональную инициативу в области безопасности. Параллельно с этим, среди прочих проблем, включая передислокацию сил в рамках операции «Бархан», государственный переворот в Буркина-Фасо привел к снижению интенсивности операций Объединенных сил, особенно в Центральном и Западном секторах.

II. Обеспечение оперативной готовности Объединенных сил**A. Обновленная информация о развертывании военного компонента**

3. 15 мая власти Мали объявили о своем выходе из Сахельской группы пяти и ее институтов, включая Объединенные силы Сахельской группы пяти. Соответственно, 25 мая Европейский союз просил МИНУСМА приостановить поставку расходных материалов для жизнеобеспечения двух малийских батальонов в составе Объединенных сил, а именно батальонов «Булекесси» и «Гома



Кура». После фактического выхода Мали из Сахельской группы пяти в конце июня штаб Объединенных сил был временно переведен в Нджамену.

4. Выход Мали из состава группы и перенос штаба Объединенных сил привели к приостановке ежеквартальных поставок расходных материалов жизнеобеспечения Объединенных сил, которые возобновились в конце августа после нескольких раундов технических консультаций между МИНУСМА и Европейским союзом.

5. 21 и 22 сентября в Ниамее состоялось заседание Комитета по обороне и безопасности Сахельской группы пяти, после того как это заседание несколько раз откладывалось со времени проведения последнего заседания в октябре 2021 года. Начальники штабов армий и министры обороны и безопасности государств-членов подтвердили свою приверженность продолжению деятельности Сахельской группы пяти и ее институтов, несмотря на выход из ее состава Мали, и договорились о предстоящей реконфигурации Объединенных сил.

6. Объединенные силы продолжали проводить военные операции в Центральном, Западном и Восточном секторах деятельности Объединенных сил. В общей сложности было проведено семь крупных военных операций. В Центральном секторе Объединенные силы провели операцию «Хамокарджи 2» 11 и 12 мая, операцию «Кана 3» с 6 по 10 июня и операцию «Хамокарджи 3» с 19 по 23 июля. Эти операции способствовали сбору разведанных и эффективному установлению присутствия Объединенных сил в районе, расположенном на стыке границ трех стран — Буркина-Фасо, Мали и Нигера.

7. В продолжение операции «Кана 2», которая завершилась в марте 2022 года, операция «Кана 3» была проведена совместно буркинийским и нигерийским батальонами. В ходе этих операций Объединенные силы, как сообщается, обеспечили безопасность зоны Маркое вдоль границы Буркина-Фасо с Нигером. Кроме того, по линии военно-гражданских мер в рамках операции «Кана 3» были оказаны военно-медицинские услуги 469 гражданским лицам. Между тем, операции «Хамокарджи 2» и «Хамокарджи 3» способствовали активизации военно-гражданской деятельности во всем Центральном секторе.

8. В Западном секторе, на границе между Мавританией и Мали, мавританский батальон Объединенных сил провел две военные операции по рекогносцировке — операцию «Равг 1» с 28 мая по 3 июня и операцию «Равг 2» с 5 по 10 сентября. По информации, представленной Объединенными силами, в ходе этих операций была обеспечена безопасность зон Адель Багру, Богла и Нбейкет-эль-Вахше вдоль границы Мавритании с Мали и была оказана медицинская помощь приблизительно 120 лицам.

9. В Восточном секторе вдоль границы между Нигером и Чадом Объединенные силы провели операцию «Надиф 1» с 28 мая по 1 июня и операцию «Надиф 2» с 5 по 15 сентября. Проведение этих двух военных операций затруднило незаконный оборот оружия через ливийскую границу, поскольку, по сообщениям, оно препятствовало вторжению негосударственных вооруженных групп, и в ходе этих операций было изъято военное снаряжение, включая более 84 единиц оружия.

В. Обновленная информация о развертывании полицейского компонента

10. За период с 12 мая по 8 ноября 2022 года какие-либо обновления отсутствуют.

С. Секретариат и институциональные основы Сахельской группы пяти

11. Исполнительный секретариат Сахельской группы пяти продолжает свою работу, несмотря на выход Мали из этой организации. Сахельская группа пяти продолжает проводить встречи и семинары при поддержке международных партнеров, включая Организацию Объединенных Наций, с целью реализации Программы приоритетных инвестиций. 2 августа она торжественно открыла Региональную полицейскую академию Сахельской группы пяти в Нджамене и провела семинар в целях укрепления координационной платформы по вопросам безопасности.

12. Исполнительный секретариат и другие компоненты Сахельской группы пяти продолжали свою деятельность, в том числе реализацию на практике гендерной политики Сахельской группы пяти и обучение женщин-лидеров навыкам ведения диалога совместно с Африканским союзом и Западноафриканским объединением в интересах миростроительства. Структурами Сахельской группы пяти и донорами совместно были организованы другие мероприятия в целях укрепления профилактики насильственного экстремизма и расширения возможностей местных властей по управлению механизмами обеспечения безопасности. Несколько учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций продолжили реализацию своих программ в поддержку Сахельской группы пяти, включая программы, связанные с наращиванием регионального потенциала в области уголовного правосудия, обеспечения безопасности границ и предотвращения радикализации и насильственного экстремизма.

13. В контексте выхода Мали из Сахельской группы пяти продолжались дипломатические усилия, направленные на то, чтобы побудить Мали вновь присоединиться к этой организации. В мае власти Мавритании и Чада направили свои делегации в Мали. 14 июля президент Нигера Мохамед Базум и президент Чада Махамат Идрисс Деби Итно на совместной пресс-конференции в Нджамене публично призвали Мали вернуться в состав Сахельской группы пяти.

14. Кроме того, на тот момент Специальный представитель Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю Аннадиф Хатир Махамат Салех проводил консультации с министрами из Мавритании, Чада и Мали, а также с г-ном Базумом по вопросу о необходимости укрепления солидарности между государствами — членами Сахельской группы пяти. Его усилия получили положительную оценку партнеров. Действуя в том же духе, Исполнительный секретарь Сахельской группы пяти Эрик Е. Тиаре провел встречи с главами государств Буркина-Фасо, Мавритании, Нигера и Чада с целью укрепления сплоченности внутри организации. В результате этих дипломатических усилий было запланировано проведение до конца 2022 года саммита глав государств в Нуакшоте.

15. 23 июня в Ниамее состоялось заседание Комитета по обороне и безопасности Сахельской группы пяти с участием Мали. Все участники дали принципиальное согласие на создание двусторонних координационных механизмов для согласования деятельности соседних стран. Следует отметить усилия по укреплению двустороннего сотрудничества между Мали и Мавританией, Буркина-Фасо и Мали, Буркина-Фасо и Нигером и Чадом и Нигером.

16. После этого реконфигурация Объединенных сил обсуждалась на заседании Комитета по обороне и безопасности, которое состоялось 21 и 22 сентября. На заседании было принято решение разработать новую концепцию операций для Объединенных сил, которая учитывала бы изменяющиеся условия в плане безопасности и гуманитарной ситуации и выход Мали из состава организации, а

его участники призвали к расширению двустороннего сотрудничества, включая увеличение числа скоординированных операций соседних стран. На нем также было принято решение «заморозить» командные пункты во всех секторах в целях создания специальных пунктов исходя из потребностей военных операций, одновременно изменив конфигурацию штаба, которая, как ожидается, будет иметь более гибкую и экономически эффективную структуру.

III. Осуществление технического соглашения

17. МИНУСМА продолжала оказывать поддержку шести батальонам Объединенных сил за пределами Мали, а именно батальону «Дори» в Буркина-Фасо, батальону «Вур» и восьмому батальону в Чаде, батальону «Нбейкет-эль-Вахше» в Мавритании и батальону «Тера II» и «Мадама» в Нигере. Эта поддержка осуществляется в соответствии с трехсторонним соглашением между Организацией Объединенных Наций, Европейским союзом и Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти, а также резолюциями Совета Безопасности [2391 \(2017\)](#), [2480 \(2019\)](#), [2531 \(2020\)](#), [2584 \(2021\)](#) и [2640 \(2022\)](#). Хотя трехстороннее совещание не проводилось, продолжались технические консультации между МИНУСМА, Европейским союзом и Объединенными силами по вопросам оказания оперативной и материально-технической поддержки.

Расходные материалы жизнеобеспечения

18. В период с 17 сентября по 15 октября МИНУСМА поставила применительно ко второму кварталу 2022 года в общей сложности 499 486 литров дизельного топлива и 43 414 литров горюче-смазочных материалов в штаб и батальоны Объединенных сил в соответствии с запросом на поддержку, полученным от Объединенных сил 30 апреля. Эти поставки осуществлялись в соответствии с требованиями политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. Миссия привлекла одного малийского и двух международных поставщиков для обеспечения поставок расходных материалов жизнеобеспечения в Буркина-Фасо, Мавританию, Нигер и Чад.

19. 17 сентября началась поставка 72 640 индивидуальных пайков (включая 16 320 пайков, оставшихся с первого квартала 2022 года), предназначенных для двух малийских батальонов «Булекесси» и «Гоме Кура», а также батальона «Тера II» до его передислокации из Нигера в Чад; к 26 сентября все эти пайки были перенаправлены в Дори, Буркина-Фасо, и Нбейкет-эль-Вахше, Мавритания.

20. Для повышения оперативной эффективности в третьем и четвертом кварталах 2022 года МИНУСМА и Европейский союз договорились начать сегментированные поставки, что было одобрено Комитетом по обороне и безопасности 22 сентября. После этого началось выполнение запросов на поддержку, полученных от Объединенных сил в отношении этих кварталов 5 сентября и 6 октября, соответственно.

Инженерное обеспечение

21. МИНУСМА не оказывала инженерную поддержку, поскольку не получала запросов на такую поддержку.

Эвакуация пострадавших и транспорт

22. МИНУСМА не оказывала поддержку в эвакуации пострадавших и обеспечении перевозок, поскольку не получала запросов на такую поддержку.

IV. Внедрение рамочных основ обеспечения соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права и следование политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций

23. МИНУСМА и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) продолжали оказывать поддержку Объединенным силам в вопросах соблюдения прав человека и гуманитарного права, наращивания потенциала, борьбы с безнаказанностью и реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека. В соответствии с этой политикой МИНУСМА провела 16 оценок рисков в ответ на запросы о поддержке, представленные Объединенными силами для батальонов, действующих в Буркина-Фасо, Мавритании, Нигере и Чаде. В каждом конкретном случае были рекомендованы специальные меры для устранения рисков, выявленных в ходе этих оценок. При этом был достигнут ограниченный прогресс в реализации мер по смягчению последствий, а ряд рекомендаций потерял актуальность в связи с выходом Мали из Сахельской группы пяти.

24. УВКПЧ продолжало оказывать поддержку Объединенным силам по вопросам соблюдения прав человека и норм гуманитарного права и наращивания потенциала применительно к батальонам и подразделениям военной полиции. В этом контексте Управление провело два учебных мероприятия в Мавритании и Нигере и две серии из 12 мероприятий по повышению информированности: одну для командных пунктов Сахельской группы пяти в Восточном секторе, а другую — для батальона Сахельской группы пяти, базирующегося в Тера, Нигер.

25. С 17 по 20 мая УВКПЧ провело в Ниамее учебный семинар для инструкторов из школ и учебных центров полиции, жандармерии, национальной гвардии, вооруженных сил Нигера, службы гражданской защиты, администрации пенитенциарных учреждений и Центральной контртеррористической службы. Таким образом, участники, включая пять должностных лиц Сахельской группы пяти из Центрального сектора в Ниамее, смогут выступать в качестве инструкторов по вопросам соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Кроме того, с 23 по 26 мая в Нема, Мавритания, УВКПЧ провело учебное мероприятие для подразделения военной полиции Объединенных сил по вопросам прав человека и судебного обеспечения военных операций.

26. Описанная выше деятельность УВКПЧ способствовала его усилиям по поддержке ввода в действие полицейского компонента Сахельской группы пяти. В этой связи Управление в настоящее время изучает пути укрепления сотрудничества с новыми партнерами на местах, такими как программа поддержки юридического компонента и компонента военной полиции Совместных сил по улучшению функционирования военной юстиции в странах Сахельской группы пяти.

27. Кроме того, в период с мая по август УВКПЧ организовало серию из 12 занятий для офицеров и сержантов командного пункта Объединенных сил в

Нджамене в Восточном секторе с целью повышения информированности о принципах прав человека и международного гуманитарного права, а также о конкретных аспектах системы обеспечения соблюдения установленных норм, действующей в Объединенных силах, и их оперативном контексте, таких как роль и обязанности полицейского компонента и его сотрудничество с военным компонентом. В каждом занятии приняли участие не менее 36 человек (в том числе не менее 3 женщин).

28. 12 сентября в рамках полевой миссии в Тера, проходившей с 11 по 15 сентября, УВКПЧ провело информационное занятие по правам человека и международному гуманитарному праву для 30 офицеров и сержантов (включая 1 женщину) нигерийского батальона Объединенных сил, базирующегося в Тера. Это мероприятие послужило укреплению знаний участников о сексуальном насилии в связи с конфликтом, шести грубых нарушениях прав детей в условиях вооруженного конфликта, а также о соответствующей ответственности командиров и других руководителей среднего звена.

29. 13 сентября УВКПЧ организовало в Тера семинар по активизации механизма раннего предупреждения, создание которого оно поддержало в ноябре 2021 года, чтобы облегчить коммуникацию и сотрудничество между населением, местными властями и Объединенными силами в целях улучшения защиты гражданского населения. Семинар, в котором приняли участие 20 человек (в том числе 3 женщины), представляющие силы обороны и безопасности, государственную администрацию, гражданское общество и традиционные власти, дал возможность провести обзор ситуации с безопасностью в департаменте Тера и обновить годовой план работы этого механизма на 2021/22 годы.

30. Для того чтобы оказать поддержку Объединенным силам в обеспечении лучшего учета вопросов защиты гражданского населения в их военных операциях, 20 и 21 апреля 2022 года в Ниамее УВКПЧ совместно с командным пунктом Центрального сектора Объединенных сил организовало совместное мероприятие по анализу результатов военных операций «Кана 1» и «Кана 2», проведенных соответственно в феврале и марте 2022 года в районе на стыке границ трех стран. В ходе мероприятия участники провели совместную оценку степени соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права в ходе этих операций, а также их воздействие на гражданское население. Кроме того, это мероприятие способствовало формулированию рекомендаций для улучшения применяемой практики в ходе будущих операций и более эффективной интеграции аспектов, связанных с соблюдением прав человека и международных гуманитарных стандартов, в рамках военных операций.

31. По итогам расследований, проведенных по заявлениям о внесудебных убийствах нескольких граждан Мавритании, а также избиениях и разграблении имущества гражданских лиц 5 и 6 марта 2022 года в Мали, вблизи границы с Мавританией, УВКПЧ пришло к выводу, что Объединенные силы не несут ответственности за эти нарушения; к такому же выводу пришла Группа экспертов по Мали, в докладе которой от 3 августа 2022 года содержится заключение о том, что убийства были совершены военнослужащими малийской армии и «белокожими солдатами» (см. [S/2022/595](#), п. 99). С 20 по 24 июля УВКПЧ организовало проведение миссии по наблюдению и расследованию в деревне Середуба, где нашли убежище некоторые члены семей жертв. Группа УВКПЧ была проинформирована о том, что делегация правительства Мавритании во главе с Министром по делам религий посетила этот населенный пункт, чтобы выразить сочувствие правительству и оказать финансовую поддержку 14 семьям жертв. Выводы совместной комиссии, созданной обеими странами для расследования этих обвинений, пока не обнародованы.

32. С 6 по 10 июня УВКПЧ провело миссию в Дори, Буркина-Фасо, для расследования заявлений о суммарных и внесудебных казнях в ходе военных операций 10 и 11 апреля 2022 года в деревнях, расположенных в коммунах Гором и Маркое. Сотрудники УВКПЧ опросили около 15 жертв и свидетелей и другие местные источники и пришли к выводу, что Объединенные силы не принимали непосредственное участие в этих операциях. В настоящее время ведется расследование для установления возможной причастности некоторых солдат Объединенных сил, действующих под национальным командованием.

33. В ночь с 25 на 26 мая, согласно сообщением, три человека, включая военнослужащего нигерийского батальона Объединенных сил, базирующегося в Тера, проникли в дом владельца местного магазина. После предварительного расследования, проведенного местной жандармерией под руководством прокурора Тера, дело было передано уполномоченному правительства в Ниамее, который издал предписание о заключении под стражу подозреваемых, в том числе военнослужащего Объединенных сил. В ожидании суда военного трибунала подозреваемые содержатся в гражданской тюрьме города Ниамей.

V. Проблемы и вызовы

34. Политические разногласия между государствами — членами Сахельской группы пяти, кульминацией которых стал выход Мали из состава Группы, еще больше затруднили оказание поддержки Объединенным силам со стороны МИНУСМА.

35. Технические и оперативные проблемы оставались предметом озабоченности. К числу этих проблем относятся недостаточный объем хранилищ в некоторых местах дислокации батальонов или районах операций, недостаточное обслуживание складского оборудования, особенно предназначенного для хранения полевых пайков, и задержка с предоставлением государствами-членами писем об освобождении от налогов. Для решения этих проблем МИНУСМА пользовалась услугами своих частных подрядчиков в Буркина-Фасо, Мавритании, Нигере и Чаде, которые оказывают поддержку батальонам Объединенных сил. МИНУСМА поддерживала контакты с командующим Объединенными силами и властями государств — членов Сахельской группы пяти.

36. Кроме того, сохранялись проблемы, связанные с отсутствием безопасности и инфраструктуры на маршрутах снабжения. Например, мост Наре в Буркина-Фасо дважды подвергался нападениям и повреждениям — 15 июля и 22 августа, и после обоих нападений его восстанавливали, соответственно 20 июля и 26 августа. По согласованию с Объединенными силами в июле и августе использовались альтернативные маршруты снабжения из Кайи в Дори в Буркина-Фасо.

VI. Связанные события

37. На заседании высокого уровня по проблемам Сахеля, прошедшего в рамках недели заседаний высокого уровня семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи, была сформирована Независимая группа высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле под председательством бывшего президента Нигера Махамеду Иссуфу и под эгидой Организации Объединенных Наций, Комиссии Африканского союза, Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) и Сахельской группы пяти. В ходе заседания участники отметили вызовы миру и безопасности в Сахеле, включая рост насильственного экстремизма, хрупкую экономику, страдающую от последствий изменения климата и

пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), а также сложные политические преобразования. Они выразили поддержку работе Группы и проведению стратегического обзора по вопросу более широкого международного участия в регионе. Также была поднята тема необходимости усиления координации деятельности и поддержки, осуществляемой в рамках разных компонентов, по трем основным направлениям — управление, устойчивость к потрясениям и безопасность — комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля. Группа проведет стратегический анализ международного участия в регионе и вынесет рекомендации по повышению общей эффективности.

VII. Замечания

38. Растущее наступление террористов в Сахеле представляет собой серьезную угрозу международному миру и безопасности. Я глубоко обеспокоен воздействием кризиса на гражданское население: растущим числом перемещенных лиц; снижением уровня продовольственной безопасности; нарушением прав человека, в частности прав женщин; и отсутствием доступа к образованию для миллионов детей.

39. Эта ситуация ставит задачи стратегического характера не только в субрегионе, но и на африканском континенте и за его пределами. Поэтому она требует принятия многоплановых мер, согласованных соседними странами при поддержке их региональных и международных партнеров. Объединенные силы являются важным возглавляемым на региональном уровне компонентом реагирования на отсутствие безопасности, который дополняет многогранную деятельность Организации Объединенных Наций и других международных партнеров в регионе.

40. Я приветствую все усилия, направленные на повышение эффективности Объединенных сил и укрепление взаимодействия и сотрудничества между государствами — членами Сахельской группы пяти. Организация Объединенных Наций через специальных представителей в регионе будет продолжать поддерживать эти усилия.

41. Огромное значение для эффективности Объединенных сил и устойчивости их операций имеет соблюдение ими прав человека и обязательств по международному гуманитарному праву во время проведения военных операций. В связи с этим УВКПЧ будет и впредь прилагать усилия по оказанию поддержки Объединенным силам в практической реализации действующей у них системы обеспечения соблюдения установленных норм.

42. Наиболее прочными и долгосрочными решениями, направленными на устранение причин отсутствия безопасности, являются эффективное управление, уважение прав человека и инклюзивное устойчивое развитие, которое никого не оставляет без внимания. Помимо деятельности Объединенных сил для решения масштабных проблем в Сахеле необходимы адаптивные и гибкие программы по сотрудничеству на основе последовательных усилий, которые включали бы инструменты и поддержку в социальной, экономической, политической, гуманитарной областях и в области развития и восстановления.

43. В этом контексте я жду выводов и рекомендаций Независимой группы высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле, действующей под руководством бывшего президента Нигера Махамату Иссуфу.