

**Совет Безопасности**

Distr.: General
4 January 2022
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 4 января 2022 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

Имею честь сослаться на резолюцию [2584 \(2021\)](#) Совета Безопасности о Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), в которой Совет просил меня, изучая мнения всех соответствующих действующих лиц, включая моего Специального представителя по Мали, в консультации с Командующим Силами представлять следующую информацию: а) о прогрессе в деятельности Миссии, проблемах в области безопасности и координации между силами безопасности, включая обсуждения в Органе по координации в Мали; б) об общих показателях работы, включая выполнение плана адаптации, внедрение комплексной системы показателей работы и подотчетности миротворческих миссий и Комплексной системы планирования и оценки результативности, улучшение функционирования системы эвакуации раненых и больных, ротацию негражданского персонала, а также о том, как принимаются меры в связи с доводимыми до сведения случаями неудовлетворительного выполнения служебных обязанностей; и с) обновленную информацию об интеграции всех компонентов Миссии, в том числе об осуществлении комплексной стратегической рамочной программы и соответствующего рассчитанного на переходный период плана в соответствии с моей «дорожной картой» от 25 марта 2021 года ([S/2021/300](#), приложение).

Прогресс в проведении операций Миссии

Как указано в моем докладе ([S/2021/1117](#)), ситуация в области безопасности остается нестабильной. В северной и центральной частях Мали широкое использование самодельных взрывных устройств на основных маршрутах снабжения оказало существенное влияние на мобильность Миссии и ее возможности в области обеспечения безопасности. Лагерь и автоколонны МИНУСМА также все чаще подвергаются прямым и косвенным нападениям, которые приобретают все более изощренный характер, о чем свидетельствует серия нападений на МИНУСМА в период с 3 по 9 декабря 2021 года, включая совершенное 8 декабря нападение на автоколонну МИНУСМА в районе Бандиагары, в результате которого погибли семь миротворцев и трое были ранены. Эти нападения, по-видимому, являются для террористических вооруженных групп способом демонстрации того, что они по-прежнему способны создавать помехи для национальных и международных сил, обозначать господство над территориями и запугивать население. Дополнительную мотивацию этой кампании, по-видимому, придает субъективное восприятие успехов, включая передислокацию международных сил из области Кидаль.



Ухудшение обстановки в области безопасности также характеризуется возобновлением и продолжением нападений на гражданское население в центральной части Мали, вооруженными столкновениями с участием радикальных элементов и групп самообороны, а также межобщинным насилием, что приводит к жертвам среди гражданского населения, вынужденному перемещению, утрате средств к существованию и разрушению объектов критически важной инфраструктуры, в частности мостов и телекоммуникационных установок. Местные общины также были принуждены к подписанию с экстремистскими вооруженными группами так называемых «пактов выживания». В целом, насильственные экстремистские элементы продолжали расширять свою деятельность в направлении юга и запада страны.

Несмотря на эти проблемы, полным ходом продолжалась деятельность Миссии в поддержку Соглашения о мире и примирении в Мали, а также важнейших реформ в целях содействия переходному процессу и продолжающимся в центральной части страны усилиям по стабилизации и защите гражданского населения. Этим усилиям способствовали операции, которые носили все более комплексный характер и были направлены на оказание малийским властям и силам безопасности поддержки в выполнении их основных функций. Однако ограниченность их присутствия на местах в сочетании с отсутствием сводных планов по передислокации и обеспечению безопасности в центральной и северной частях страны, а также по поддержанию присутствия сил безопасности в этих районах привело к тому, что достигнутые успехи зачастую носили кратковременный характер и легко сводились на нет.

Самым важным регионом с точки зрения проблем в области защиты остается центральная часть Мали. Проводимые в этом регионе операции продолжают оказывать локальное положительное воздействие. Операция «Бобр» призвана объединить усилия Миссии по обеспечению безопасности, защиты и стабилизации при поддержке полиции МИНУСМА в Дуэнце и окрестностях для защиты гражданского населения и содействия восстановлению государственной власти. В связи с рядом поступивших за последние месяцы предупреждений о непосредственной угрозе нападений на деревню Петака МИНУСМА в рамках этой операции осуществляла совместное патрулирование деревни и ее окрестностей контингентами сил и полиции, что помогло предотвратить нападения и способствовало сокращению числа нападений на дороге в Дуэнцу в базарные дни. Операция «Верблюд» проводилась с 8 по 16 декабря 2021 года с целью повышения безопасности на национальной трассе 15 между городами Севаре и Бандиагара. В ее рамках осуществлялись мероприятия по наземной и воздушной разведке и сдерживанию, а также глубинное патрулирование и создание временной оперативной базы.

Операция «Мокрый буйвол», осуществляемая в координации с Малийскими силами обороны и безопасности под руководством Сил, по-прежнему помогала обеспечивать безопасность районов в округах Бандиагара, Банкас, Коро и Мопти благодаря созданию условий для защиты местного населения и обеспечению свободы передвижения за счет сдерживания и пресечения деятельности вооруженных групп. Полиция МИНУСМА вносила свой вклад путем проведения скоординированных с жандармерией операций по патрулированию, а также путем осуществления глубинного патрулирования вдоль дорог в сторону Дженны, Коны и Бандиагары. Несмотря на положительные последствия этой деятельности, угроза продолжала распространяться дальше на запад и юг страны, при этом вооруженные группы использовали в своих интересах противоречия между общинами. Возникшая ситуация дополнительно осложняется недостаточным присутствием Малийских сил обороны и безопасности и ограниченной численностью их личного состава.

Это наглядно проявляется в случае деревни Фарабугу, округ Нионо, область Сегу, жители которой столкнулись с гуманитарным кризисом и кризисом безопасности в результате фактической осады экстремистскими вооруженными группами, которая длится с октября 2020 года, несмотря на развертывание в деревне Вооруженных сил Мали.

Помимо этого, на обстановке в Гао, Лаббезенге и Менаке в области Гао положительно сказалась деятельность МИНУСМА, осуществляемая в рамках операции «Сека», которая была начата в 2019 году в целях реагирования на инциденты с применением насилия и благодаря которой по-прежнему обеспечивается безопасность основных транзитных маршрутов. Ежедневное глубинное патрулирование призвано обеспечить свободу передвижения как для Организации Объединенных Наций, так и для гражданских лиц, в том числе для автоколонн, следующих из Нигера. Полиция МИНУСМА также продолжала операции по глубинному патрулированию вдоль оси Гао — Ансонго, с тем чтобы обеспечить безопасный доступ к рынкам по этому маршруту. В предыдущие периоды в различных местах вдоль этого маршрута в окрестностях Бары и Ташарана регулярно происходило несколько нападений, однако регулярное патрулирование способствовало сокращению их числа.

Мобильная оперативная группа в период с июня по ноябрь 2021 года провела свою первую операцию в окрестностях Менаки и Ансонго. Основной задачей группы было проведение операций по обеспечению устойчивой защиты и безопасности, а после произошедших 8 августа нападений на коммуну Уаттагуна на юге Ансонго, в ходе которых было убито более 50 гражданских лиц, ее деятельность была перенаправлена на этот район. Продолжительное присутствие мобильной оперативной группы в этом районе помогло стабилизировать ситуацию и способствовало проведению нескольких расследований и оказанию поддержки пострадавшим общинам. Благодаря энергичному подходу группы в ходе операции было отмечено значительное снижение активности экстремистских и преступных группировок. Однако после вывода группы показатели насильственного экстремизма и преступности возросли.

Пока не будет обеспечено постоянное присутствие Малийских сил обороны и безопасности, после вывода сил МИНУСМА по окончании этих операций существует риск возвращения экстремистских групп и преступных группировок. Дополнительные мероприятия Миссии по оказанию добрых услуг направлены на снижение этого риска и включают реализацию в этих районах 12 проектов в целях содействия мобильности и модернизации объектов для Малийских сил обороны и безопасности, а также расширения источников средств к существованию и улучшения инфраструктуры для местного населения в близлежащих районах.

Продолжалась операция «Фарьер», целью которой является реализация согласованных Технической комиссией по безопасности мер по контролю за перемещением комбатантов и оружия соблюдающих Соглашение вооруженных групп. В контексте совещаний Постоянной стратегической структуры, состоявшихся 7–8 ноября в Томбукту и 17–19 ноября в Гао, МИНУСМА благодаря использованию контрольно-пропускных пунктов, патрулей, сил быстрого реагирования и беспилотных летательных аппаратов контролировала и отслеживала более 150 транспортных средств и 1000 человек. Эта операция была высоко оценена как малийскими властями, так и Постоянной стратегической структурой.

В целях повышения уровня безопасности и защиты миротворцев МИНУСМА значительные усилия были направлены на получение сведений об альтернативных основных маршрутах снабжения в Мали с учетом того, что автоколонны МИНУСМА, следующие по нынешним маршрутам, остаются

главной мишенью для нападений с использованием самодельных взрывных устройств. Проведенная в октябре наземная операция «Северные ворота» продемонстрировала принципиальную возможность использования основного маршрута поставок из Алжира в Мали, и в настоящее время Миссия проводит оценку его пригодности с логистической точки зрения. Кроме того, в ноябре была успешно проведена операция по воздушной разведке «Западные ворота», в ходе которой была установлена предварительная возможность использования основного маршрута снабжения из Мавритании в Мали, которую необходимо будет подтвердить в ходе предстоящей наземной операции. По итогам обсуждений с должностными лицами Алжира и Мавритании обе страны пообещали оказать необходимую поддержку.

Миссия продолжала свои усилия по содействию гуманитарному доступу как в северной, так и в центральной частях Мали. В частности, помощь в обеспечении безопасности в октябре была оказана Всемирной продовольственной программе в ходе ее гуманитарных миссий в округа Гундам, Тонка, Ниафунке и Сумпи, а контингенты сил и полиции МИНУСМА обеспечивали безопасность аэродрома Менака для содействия гуманитарному воздушному сообщению. Кроме того, Миссия оказала поддержку в проведении 8 декабря миссии по оценке гуманитарной ситуации в Фарабугу.

Координация присутствия сил безопасности

Орган по координации в Мали продолжал служить основной площадкой для координации деятельности между силами безопасности в Мали. Проведенные 4 октября обсуждения были посвящены реорганизации операции «Бархана» и выводу ее сил из Кидаля, Тесалита и Томбукту, что имеет оперативные последствия для МИНУСМА, в том числе с точки зрения защиты персонала и объектов МИНУСМА, ввиду ограниченного числа имеющихся боевых вертолетов, способных оказать поддержку в чрезвычайных обстоятельствах.

В ходе состоявшегося 23 ноября совещания Органа по координации внутренней безопасности в Мали обсуждались вопросы, касающиеся ситуации в области безопасности в центральной части страны; инициативы «Менака без оружия»; подготовки к обеспечению безопасности выборов и направления женщин в составе подразделений малийских сил безопасности в центральную и северную части страны.

Полиция МИНУСМА по согласованию с Центром координации и регулирования кризисных ситуаций, Учебным и научно-исследовательским институтом Организации Объединенных Наций, Миссией Европейского союза по укреплению потенциала в Мали и малийскими силами безопасности провела 3 октября имитационные учения, направленные на обеспечение безопасности избирательных участков в случае террористического инцидента и эскалации насилия.

Кроме того, полиция МИНУСМА активизировала сотрудничество с малийскими силами безопасности, в том числе путем совместного с малийской полицией развертывания персонала в 67 пунктах базирования, 47 из которых находятся на севере и в центре страны, что значительно облегчает оказание технической помощи и обмен опытом. Необходимо приложить дополнительные усилия для обеспечения более эффективного расследования 674 уголовных дел, возбужденных полицией МИНУСМА в центральной и северной частях страны. На сегодняшний день малийские силы безопасности провели расследования лишь по 212 уголовным делам. За отчетный период запросы об оказании помощи в расследовании направлялись полиции Организации Объединенных Наций только по 24 делам: в Гао (16), Томбукту (5) и Менаке (3).

Миссия продолжала уделять особое внимание оказанию помощи в передислокации и обеспечении функционирования воссозданных подразделений. Она обеспечивала подготовку, транспортировку и материально-техническую поддержку подразделений, включая передислокацию 241 солдата из Бамако в Гао 23 августа, откуда силами операции «Бархан» они были переправлены в Менаку. МИНУСМА также провела оперативную подготовку воссозданного батальона и предоставила сопровождение для проведенной им в августе первой операции по патрулированию в Кидале, при этом силы быстрого реагирования были приведены в готовность, чтобы вмешаться в случае необходимости.

Результаты деятельности Миссии

Политическая обстановка и ситуация в области безопасности в Мали остаются крайне сложными, в связи с чем Миссия продолжала с учетом этих обстоятельств адаптировать свои операции и деятельность по поддержке Малийских сил обороны и безопасности. Она добилась значительных успехов в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», в частности в обеспечении согласованности коллективных действий в поддержку политической стратегии и стратегической и оперативной интеграции. После продления своего мандата в июне 2021 года МИНУСМА пересмотрела концепцию миссии и сформулировала план миссии, которые обеспечивают стратегическое руководство для всех компонентов миссии. С учетом комплексной системы показателей работы и подотчетности миротворческих миссий в настоящий момент разрабатывается пересмотренный вариант Комплексной системы планирования и оценки результативности, с тем чтобы в рамках новой схемы ожидаемых результатов плана миссии на ежеквартальной основе отслеживать ход работы всех компонентов и подразделений. Такая деятельность будет способствовать расширению сбора и оценки данных в рамках всей Миссии, что в конечном счете поможет старшему руководству в принятии решений на основе фактических данных и будет способствовать функционированию внутренних механизмов подотчетности за достижение предусмотренных мандатом результатов.

Миротворцы МИНУСМА продолжали решительно отражать нападения враждебных сил, особенно в Агельхоке, где только с июля по декабрь было совершено 26 нападений. В поддержку дислоцированных в Агельхоке подразделений на ротационной основе направлялся взвод из Кидала или Тесалита. Миссия также предприняла значительные усилия по усилению охраны лагерей. В рамках плана адаптации предусмотрены дальнейшие меры, включая преобразование резервного батальона в более мобильную группу быстрого реагирования. Как ожидается, в первом квартале 2022 года в Кидале на коммерческой основе также будут поставлены средства разведки, наблюдения и рекогносцировки.

Параллельно с этим МИНУСМА активизировала свои усилия по оказанию добрых услуг для решения проблем, о которых заявляют некоторые группы населения, и провела три комплексные миссии по укреплению доверия в Агельхоке, в ходе которых состоялись встречи с местными властями, лидерами общин, подписавшими Соглашение вооруженными группами и представителями гражданского общества. Также реализуются проекты целевого фонда и проекты с быстрой отдачей, направленные на обеспечение водоснабжения, электроснабжения и возможностей получения дохода.

К числу областей, в которых Миссия продемонстрировала повышение эффективности работы и подотчетности, относится защита гражданского населения. Например, в начале 2021 года она начала использовать свои временные оперативные базы в качестве передовых транзитных пунктов, с тем чтобы обеспечить для гражданского компонента миссии возможность участвовать в текущих

операциях и оставаться на ночь в районах, в которых гражданский персонал в обычных условиях не присутствует. Это позволило гражданскому персоналу МИНУСМА начинать и проводить различные мероприятия, включая ведение диалога, налаживание взаимодействия с общинами и проведение расследований в районах, работа в которых в противном случае была бы невозможна. К положительным результатам относится подписание 8 октября местного мирного соглашения между двумя общинами в Огоссогу, где в результате произошедших в марте 2019 года и феврале 2020 года нападений было убито около 200 мирных жителей. Кроме того, после того как 1 декабря 2021 года в Тасиге, область Гао, возникла угроза в отношении гражданского населения, был задействован механизм раннего оповещения и быстрого реагирования Миссии, в результате чего силы развернули в этом районе временную оперативную базу.

Несмотря на эти усилия, по-прежнему существуют значительные ограничения, о чем свидетельствует произошедшее 8 августа массовое убийство более 50 гражданских лиц в Уаттагуне, область Гао, и произошедшее 3 декабря нападение на автобус в Сонго, Бандиагара, в результате которого погибло более 30 гражданских лиц. К числу извлеченных уроков относится осознание важности раннего задействования механизма раннего оповещения и быстрого реагирования; совершенствования совместного анализа информации на местах и комплексной обработки информации; углубленного анализа тенденций, в том числе трансграничной динамики; а также, помимо прочего, предусмотренных планом адаптации критически важных средств.

Что касается комплексного анализа, то предпринимаются совместные усилия по согласованию ввода и проверки данных о защите гражданского населения и других инцидентах в системе управления информацией Организации Объединенных Наций по обеспечению осведомленности с использованием геопространственных данных, которая в основном используется для отслеживания инцидентов, связанных с безопасностью. Механизм раннего оповещения, который помогает Миссии получать более конкретное представление об угрозах в отношении гражданского населения, теперь также включен в эту систему. Повышение согласованности данных между секциями и компонентами позволит улучшить планирование деятельности по патрулированию проблемных районов и поможет оценить средне- и долгосрочное воздействие присутствия полиции или сил МИНУСМА, с тем чтобы избежать дублирования усилий и помочь всем компонентам добиться большей взаимодополняемости в своей работе.

Миссия продолжала принимать меры по увеличению численности женщин в своем составе, что крайне важно для эффективного взаимодействия с населением во всех секторах. В рамках «Инициативы Элси» удалось добиться ряда улучшений, включая установку туалетов в жилых помещениях, в которых проживает женская часть персонала из стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, обеспечение безопасных мест отдыха и строительство жесткостенных конструкций вместо сборных жилых помещений. Полиция МИНУСМА в декабре представила Центральным учреждениям предложение, направленное на расширение жилищного фонда для женщин и санитарной инфраструктуры во всех 11 лагерях, в которых размещаются сформированные полицейские подразделения.

Миссия отмечает выдающиеся результаты работы негражданского персонала в соответствии с приоритетами комплексной системы показателей работы и подотчетности миротворческих миссий. В течение отчетного периода полиция МИНУСМА выдвинула два сформированных полицейских подразделения на получение дополнительного вознаграждения за риск в связи с тем, что они осуществляли деятельность, далеко выходящую за рамки служебного долга,

сопровождали гражданский и другой персонал в районах, в которых отсутствуют местные силы безопасности, которые могли бы оказать поддержку, и обеспечивали эффективное поддержание правопорядка во время протестов против присутствия МИНУСМА и других международных сил.

Осуществление плана адаптации

МИНУСМА продолжает осуществлять свой план адаптации сил, который предполагает укрепление потенциала Миссии в центральной части Мали после задержек, связанных с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и процессом комплектования сил. 1 октября было полностью введено в действие медицинское учреждение уровня II в Мопти. За последние шесть месяцев также увеличилась численность персонала, занимающегося обезвреживанием боеприпасов: в настоящее время в районе операций развернуто шесть таких групп. В Гао было развернуто звено средних вертолетов общего назначения. В ближайшие шесть месяцев ожидается прибытие в Миссию дополнительных подразделений или изменение их нынешней конфигурации в результате плановой ротации. Кроме того, Миссия развернула в Томбукту полученные на коммерческой основе средства разведки, наблюдения и рекогносцировки, что значительно расширило ее возможности в области мониторинга и сбора разведывательных данных.

Несмотря на этот прогресс, деятельность Миссии по-прежнему затрудняется отсутствием достаточного и адекватного потенциала в области воздушных перевозок, в частности средних вертолетов общего назначения и боевых вертолетов. Эти средства крайне важны для того, чтобы МИНУСМА могла и далее выполнять свой мандат во всем районе своей деятельности и обеспечивала безопасность и защиту своего персонала и объектов в свете все более сложных угроз, особенно в контексте закрытия лагерей операции «Бархан» на севере страны, хотя французские силы и продолжают оказывать важнейшую поддержку с воздуха. Я вновь призываю все государства-члены и далее поддерживать план адаптации Миссии и активно содействовать ее комплектованию недостающими авиационными средствами.

Оценка военного и полицейского компонентов Миссии

В течение отчетного периода в соответствии с приоритетами комплексной системы показателей работы и подотчетности миротворческих миссий было подготовлено в общей сложности семь докладов об оценке: по трем пехотным, двум авиационным и двум инженерным подразделениям. В скором времени будет завершена подготовка еще восьми докладов. Общая эффективность работы оцениваемых подразделений была признана удовлетворительной, включая аспекты понимания поставленных перед Миссией задач, обучения, материально-технического обеспечения, защиты гражданского населения, подготовки и дисциплины, материальной обеспеченности и состояния здоровья.

Недостатки, выявленные в отчетах по оценке, касались необходимости увеличения числа женщин-миротворцев; соблюдения планов планового технического обслуживания основного имущества; своевременного информирования о пригодных и не пригодных к эксплуатации транспортных средствах с противоминной защитой; и замены и увеличения количества транспортных средств с противоминной защитой и/или замены поврежденных транспортных средств. За отчетный период в результате инцидентов с применением самодельных взрывных устройств было уничтожено шесть транспортных средств с противоминной защитой и бронетранспортеров. В особенно степени пострадали батальоны боевого сопровождения МИНУСМА: уничтожены были 23 из 85 транспортных

средств с противоминной защитой и бронетранспортеров, принадлежащих ротам боевого сопровождения, которые в настоящее время развернуты в районе операций. Учитывая изменение характера нападений на миротворцев, надлежащие транспортные средства с противоминной защитой остаются ключевым видом техники, необходимым для спасения жизни людей и предотвращения большего числа смертельных случаев и тяжелых ранений. Для устранения этих недостатков разработаны планы по улучшению работы, а соответствующим странам, предоставляющим войска, направлены рекомендации по улучшению положения.

Полиция МИНУСМА подготовила 20 докладов об анализе и оценке деятельности. В этих докладах была зафиксирована удовлетворительная в целом работа сформированных полицейских подразделений. К числу областей, в которых требуются улучшения, относилось качество оборудования, в частности транспортных средств, при этом подразделениям было дано указание принять меры по исправлению положения для повышения их оперативной готовности. Все 10 сформированных полицейских подразделений продолжают ежемесячно проходить проверку оперативной готовности.

Ротация личного состава

Миссия добилась успехов в ускорении приведения батальонов в оперативную готовность, сократив цикл ротации пехотных батальонов вдвое — с 16 до 8 недель. Эти восемь недель будут по-прежнему включать в себя две недели обязательного карантина в связи с COVID-19, не более одной недели для подготовки и проверки, а также одну неделю обучения по прибытии в район операций. Обязательный двухнедельный период карантина в миссии является эффективной мерой для сдерживания распространения вируса, однако он по-прежнему оказывает существенное влияние на оперативный потенциал Миссии.

В полиции МИНУСМА было проведено две ротации. По-прежнему вызывает озабоченность неполное развертывание второго египетского сформированного полицейского подразделения, базирующегося в Мопти, ввиду того, что с марта 2020 года его техника задержана в Дакаре из-за финансового спора между подрядчиком и субподрядчиком.

Проблемы и усилия по их преодолению

В связи с многочисленными проблемами, с которыми сталкивается Миссия, необходимо уделять целенаправленное внимание усилению мер по смягчению последствий. Особо следует отметить усилия МИНУСМА по снижению рисков, связанных с самодельными взрывными устройствами и минами, а также по расследованию, представлению отчетности и внедрению стратегий по минимизации смертности и ранений при сохранении темпов оперативной деятельности.

Угроза, исходящая от самодельных взрывных устройств и мин, продолжает расти и остается одной из главных проблем для МИНУСМА. Недавние нападения с применением таких устройств свидетельствуют об очевидном росте этой угрозы как в плане тактики применения этих устройств, так и в плане их смертоносности. Интенсивность и характер связанных с взрывоопасными предметами инцидентов, с которыми столкнулась МИНУСМА в 2021 году, привели к самому большому числу жертв среди миротворцев с 2013 года: в 2021 году по состоянию на 13 декабря их число составило 136 человек (15 погибших и 121 раненый) по сравнению со 102 жертвами в 2016 году. В 2021 году участились нападения на основных маршрутах, на автоколонны и временные оперативные базы, включая два совершенных в начале этого года нападения с

использованием автомобильных самодельных взрывных устройств на временные оперативные базы МИНУСМА в Керене, Дуэнца, и в окрестностях Ичагары в округе Бурем, область Гао, в результате которых погиб 1 миротворец и 40 получили ранения. МИНУСМА отреагировала на эту растущую угрозу с применением комплексного подхода, включая планирование дополнительных мероприятий по снижению угрозы, связанной с применением взрывчатых веществ, а также подготовку специалистов в связи с этой угрозой и оказание поддержки миротворцам, развернутым на севере Мали. Полиция МИНУСМА регулярно участвовала в расследованиях после взрывов, а Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала проводить тренинги по расследованиям после взрывов для военного и полицейского персонала МИНУСМА, развернутого в регионах.

В результате этих усилий была обнаружена и обезврежена значительная доля взрывных устройств, что позволило предотвратить многочисленные жертвы среди миротворцев и не допустить уничтожения имущества. С января 2021 года из 98 самодельных взрывных устройств, предназначенных для нападения на МИНУСМА, 45 были собраны и обезврежены Миссией, а 53 были подорваны.

С учетом высоких показателей смертности, серьезных ранений и повреждения имущества, принадлежащего Организации Объединенных Наций и контингентам, требуется создание эффективных механизмов предупреждения. Миссия пересмотрела типовой регламент по сбору, анализу, обработке и передаче доказательств и/или информации и внедрила системы для повышения эффективности, улучшения координации между компонентами, повышения осведомленности и укрепления потенциала. В целом, МИНУСМА добилась значительного увеличения числа подготовленных докладов Комиссии по расследованию — с 48 докладов в 2018 году до примерно 80 (из более чем 100 дел) по состоянию на конец 2021 года. Сохраняется ряд проблем, в том числе нехватка у негражданского персонала специальных навыков для проведения сложных расследований и трудности с доступом некоторых контингентов к информации, а также к пострадавшим и свидетелям.

Миссия признает важность укрепления потенциала национальных партнеров в борьбе с самодельными взрывными устройствами. За отчетный период Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, предоставила соответствующие консультации и провела специализированную подготовку по вопросам обезвреживания самодельных взрывных устройств и снижения угроз для 136 человек из состава Малийских сил обороны и безопасности (подготовка 58 человек была проведена малийскими сотрудниками, которые ранее прошли обучение в Службе по вопросам деятельности, связанной с разминированием, а 78 человек — непосредственно сотрудниками Службы). Полиция МИНУСМА также провела специализированную подготовку 739 сотрудников (в том числе 92 женщин) в рамках 66 занятий по таким темам, как уменьшение угрозы, создаваемой самодельными взрывными устройствами, расследования после нападения, организация работы на месте преступления, международное гуманитарное право, борьба с терроризмом, использование телефонии в уголовных расследованиях, действия в области судебного следствия, реконструкция перестрелок, общая разведка, разведка в области борьбы с терроризмом и подготовка инструкторов. Кроме того, Миссия продолжала осуществлять сбор и обработку вещественных доказательств с различных мест преступления. Кроме того, в полиции МИНУСМА существует действующая лаборатория, что позволяет проводить криминалистическую экспертизу, результаты которой могут передаваться малийским властям для оказания помощи в судебном преследовании. В течение отчетного периода было рассмотрено и проанализировано шесть новых дел.

Как отмечалось в моем предыдущем письме (S/2021/520), полноценному введению в действие мобильной тактической группы Миссии, являющейся одним из основных элементов плана адаптации, препятствуют опасения, которые были выражены некоторыми странами, предоставляющими войска, в том числе в отношении эвакуации пострадавших, что существенно ограничивает районы развертывания контингентов, входящих в состав тактической группы.

В то же время МИНУСМА продолжала усилия по совершенствованию своих процедур эвакуации пострадавших, в том числе на основе обзора, который был проведен в июле в Центральных учреждениях. В декабре Миссия приступила к использованию электронного инструмента оценки эффективности работы, который позволит ей лучше оценивать и контролировать свой потенциал. Эвакуация пострадавших продолжает оставаться важным аспектом оказания Миссией поддержки Малийским силам обороны и безопасности: с января 2021 года МИНУСМА провела от имени Малийских сил обороны и безопасности эвакуацию по меньшей мере 187 человек.

Осуществление комплексной стратегической рамочной программы и плана на переходный период

Миссия повысила уровень координации деятельности на уровне компонентов путем укрепления соответствующих механизмов и инициатив в области комплексного стратегического планирования и оперативной координации. Усилия по комплексному планированию и межкомпонентной координации удалось нарастить благодаря пересмотренной концепции миссии и последующей разработке плана миссии. Изложение видения и ключевых соображений по выполнению мандата в меняющихся условиях позволило в рамках концепции и плана миссии более четко определить стратегические приоритеты и последовательность мероприятий Миссии, а также сформировать схему результатов для проведения на постоянной основе оценки эффективности работы в соответствии с приоритетами в области подотчетности, установленными в комплексной системе показателей работы и подотчетности миротворческих миссий.

МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций также усилили комплексную поддержку текущего политического переходного процесса и восстановления демократического конституционного порядка. Основное внимание на первом этапе «дорожной карты» Миссии по выполнению мандата (S/2021/300, приложение) уделяется ключевым целям, предусмотренным для достижения в ходе политического переходного периода, который, как ожидается, завершится проведением национальных выборов. Завершение первого этапа будет определяться достижением контрольных показателей и соблюдением условий политического переходного процесса, изложенных в «дорожной карте». На этом этапе Миссия координирует совместные действия со страновой группой в рамках разработанного в конце 2020 года комплексного плана поддержки переходного процесса. План отвечает требованиям комплексной стратегической рамочной программы по первому этапу, включая общее видение, совместные приоритеты и распределение обязанностей по сохранению мира в Мали, что обеспечивает взаимодополняемость усилий МИНУСМА и страновой группы. После завершения политического переходного процесса МИНУСМА перейдет ко второму этапу, в рамках которого, в частности, будет продолжено решение основных остающихся проблем в северной и центральной частях страны. Долгосрочное планирование переходного периода в рамках второго этапа будет представлять собой стратегический процесс сотрудничества с правительством Мали и другими партнерами, включая страновую группу, для закрепления достижений в области миростроительства и предотвращения будущих конфликтов. Именно в этом контексте предусматривается разработка новой

комплексной стратегической рамочной программы и календаря переходного периода, которые будут согласованы с пересмотренным общесистемным политическим руководством по интеграции.

В рамках комплексных общесистемных усилий Организации Объединенных Наций по оказанию динамичной и ориентированной на результаты поддержки правительству на протяжении всего политического переходного периода в июле было проведено совместное выездное заседание форума старших руководителей МИНУСМА и страновой группы Организации Объединенных Наций, направленного на проведение оценки и более целенаправленного сосредоточения скоординированных усилий в ходе первого этапа периода политического переходного процесса. С этой целью МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций совместно определили ряд флагманских проектов для осуществления комплексных действий в течение политического переходного периода.

Например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и МИНУСМА в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций и основными международными субъектами недавно разработали Программу содействия стабилизации Мали за счет укрепления верховенства права на следующие четыре года (2021–2024 годы), с тем чтобы оказать населению Мали поддержку в вопросах повышения его устойчивости к потрясениям в условиях конфликта и создать для него возможность жить в условиях, в которых соблюдается верховенство права. Кроме того, Объединенная группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов, в которую входят МИНУСМА, ПРООН и Структура «ООН-женщины», содействовала в проведении регистрации избирателей, в том числе путем предоставления материалов и экспертных знаний и подготовки Малийских сил обороны и безопасности, а также должностных лиц Мали в поддержку избирательного процесса.

Объединенная группа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в проведении выборов также предоставляла законодательному органу переходного периода, Переходному национальному совету и Конституционному суду экспертные и технические консультации по вопросам избирательного цикла. В рамках этого комплексного подхода также продолжается оказание технической и финансовой поддержки государственным министерствам, ответственным за политические и институциональные реформы, за консультации с политическими партиями, сторонами, подписавшими Соглашение о мире и примирении в Мали, гражданским обществом, профессиональными ассоциациями, традиционными и религиозными лидерами и диаспорой.

Еще одним примером комплексного характера деятельности Организации Объединенных Наций является совместный проект МИНУСМА и Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, направленный на поддержку совершенствования управления процессами сезонного перегона скота в округе Дженне в целях восстановления социальной сплоченности и снижения напряженности между оседлыми фермерами и скотоводами-кочевниками. Предпринимаются комплексные усилия, направленные на улучшение демаркации транзитных коридоров для перегона скота, содействие достижению консенсуса на уровне общин и поддержку членов местных общин в создании деревенских и муниципальных комитетов по управлению процессами сезонного перегона скота. В рамках еще одной инициативы МИНУСМА осуществляет тесную координацию с ПРООН в работе над проектами, направленными на

укрепление потенциала муниципальных и сельских земельных комиссий, обеспечивая взаимодополняемость в вопросах географического охвата в рамках всей центральной части Мали.

В заключение следует отметить, что, несмотря на все более сложные условия, МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций эффективно работали вместе со своими партнерами над выполнением своего мандата в поддержку народа Мали. В рамках этой работы предпринимались усилия по повышению уровня национальной ответственности за происходящие процессы. С этой целью в августе и сентябре Миссия провела ряд рабочих совещаний и встреч с представителями правительства, движений, подписавших Соглашение, гражданского общества и средств массовой информации в рамках усилий по улучшению понимания мандата Миссии и содействию взаимной подотчетности на основе соответствующих обязанностей.

Я хочу выразить признательность мужчинам и женщинам в МИНУСМА, которые продолжают прилагать неустанные усилия, несмотря на трудности и ежедневные опасности, с которыми им приходится сталкиваться. Роль этих людей роль и роль МИНУСМА по-прежнему крайне важны для выполнения Соглашения, а также для стабилизации положения в центральной части Мали. Добрые услуги Миссии, а также посредничество Экономического сообщества западно-африканских государств по-прежнему имеют неоценимое значение в этот затянувшийся период политического переходного процесса.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш
