

**Совет Безопасности**

Distr.: General
13 October 2022
Russian
Original: English

**Объединенное представительство Организации
Объединенных Наций в Гаити****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2645 \(2022\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил до 15 июля 2023 года мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) в соответствии с резолюцией [2476 \(2019\)](#) Совета об учреждении ОПООНГ и скорректировал требования в отношении представления докладов со 120 до 90 дней. В докладе отражены важные события, произошедшие со времени выхода моего предыдущего доклада ([S/2022/481](#)), и представлена обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ.

II. Политические вопросы и благое управление

2. Текущая ситуация в Гаити демонстрирует то, насколько политические и гуманитарные аспекты, а также аспекты, касающиеся безопасности и развития, связаны между собой и усиливают друг друга. Вооруженные банды в этих условиях развернули свою деятельность, укрепились и усилили свое влияние. В последние недели резкое ухудшение ситуации в сфере безопасности парализовало страну. Криминальные группировки взяли под контроль важнейшие стратегические объекты, такие как международный порт в Порт-о-Пренсе, а также главный топливный терминал страны в Варрё. Блокада топливного терминала обусловила фактическое прекращение предоставления критически важных услуг, таких как подача воды и санитария, сбор мусора, подача электроэнергии и работа медицинских учреждений. В сложившихся условиях в стране была зарегистрирована вспышка холеры, при этом текущая ситуация создала идеальные условия для экспоненциального роста заболеваемости холерой по всей стране.

3. После первой годовщины убийства президента Жовенеля Моиза 7 июля гражданские беспорядки усилились в районе Порт-о-Пренса, Кап-Аитьена (департамент Север), Пёти-Гоава (департамент Запад) и Жакмеля (департамент Юго-Восток); в это же время отмечались массовые демонстрации протеста против усиливающейся инфляции и острой нехватки топлива, сопровождавшиеся призывами к отставке премьер-министра Ариэля Анри.



4. Заявление премьер-министра 11 сентября об отмене субсидий на топливо спровоцировало новую волну ожесточенных беспорядков. По всей стране началось блокирование дорог, из-за чего в полной изоляции осталась столица и крупные городские центры. Согласованные действия полиции по расчистке дорог начались 16 сентября, когда коалиция криминальных группировок в столице взяла под контроль главный топливный терминал страны в Варрё. На фоне растущего противостояния подписанты различных соглашений начали менять свою лояльность, что лишь затруднило усилия по поиску консенсуса.

5. В период беспорядков премьер-министр выразил сочувствие в связи с человеческими страданиями, а также сожаление по поводу разграбления товаров первой необходимости и гуманитарной помощи. Он призвал гаитянцев не поддаваться на насильственную политическую риторику, противостоять корыстным интересам и сплотиться ради блага страны. Он вновь озвучил свой призыв к широкому и открытому диалогу со всеми заинтересованными сторонами и подчеркнул приверженность правительства укреплению национальной полиции, повышению таможенных сборов, улучшению состояния экономики и сокращению регрессивных субсидий на топливо.

6. Ссылаясь на проблемы социально-экономического характера, ставшие поводом для протестов, премьер-министр изложил план социальной политики из шести пунктов для государственного бюджета на 2022/23 года с использованием дополнительных средств, обеспечиваемых в результате реформы системы таможенных сборов и субсидий. План предусматривает: а) инвестиции в развитие сельского хозяйства и инфраструктуры, б) школьное питание, с) строительство столовых, d) фонд для создания достойных рабочих мест, e) обеспечение уборки улиц и f) фискальные меры, которые призваны компенсировать растущую стоимость жизни.

7. Многие ведущие политики страны высказались в период гражданских беспорядков, при этом большинство из них призвали людей сохранять спокойствие, однако некоторые побуждали демонстрантов на дальнейшие действия своими подстрекательскими высказываниями, направленными против Организации Объединенных Наций и дипломатических представительств. Министр юстиции и общественной безопасности выступил с заявлением, осуждающим насилие, и пообещал предать подстрекателей суду.

8. Несмотря на усилия ОПООНГ по привлечению ключевых участников к переговорам, отмечен лишь незначительный прогресс в достижении соглашения при ведущей роли Гаити, которое позволило бы провести законодательные и президентские выборы в согласованные сроки. До начала беспорядков представители правительства, а также ряд групп гражданского общества и политических платформ продолжали работать над расширением консенсуса в отношении обеспечения процесса выборов и возвращения к конституционному порядку. В конце июня трехсторонний комитет, состоящий из представителей научных кругов, религиозных организаций и частного сектора, выпустил отчет о консультациях, проведенных с более чем 170 политическими партиями и организациями гражданского общества, относительно путей выхода из кризиса. В указанном докладе предложен новый механизм разделения власти, предполагающий переходный период продолжительностью до двух лет.

9. Премьер-министр Ариэль Анри 14, 15 и 18 июля провел первичный раунд переговоров между сторонами, подписавшими политическое соглашение от 11 сентября, и лидерами совместной делегации Комиссии за поиск собственных решений по выходу из кризиса в Гаити (известной как Группа «Монтаны») и «Протоколом национального согласия» (Protocole d'entente nationale). Согласно заявлениям обеих сторон, остаются разногласия по вопросу о том, должна ли

исполнительная власть по-прежнему возглавляться только премьер-министром или же такая система должна быть заменена временным механизмом двоевластия президента и премьер-министра. Также были отмечены различия во мнениях относительно включения в переговоры новых, дополнительных заинтересованных сторон.

10. Сложившаяся тупиковая политическая ситуация побудила группу заинтересованных сторон из частного сектора выступить 23 августа с открытым письмом, в котором группа просила правительство обеспечить внутренние поступления за счет взимания налогов, сборов и таможенных пошлин в качестве способа гарантировать дальнейшее финансирование национальной полиции. Этот призыв приветствовали многие стороны, выразившие поддержку идеи о том, что крупнейшие бизнесмены страны могут играть значимую роль в сдерживании экономических последствий кризиса.

11. Не было отмечено никакого прогресса в деле выдвижения кандидатур для обновления состава Временного избирательного совета из девяти членов, что является необходимым шагом для проведения выборов и одним из ключевых положений политического соглашения от 11 сентября. В результате есть риск потери долгосрочных капиталовложений в эту структуру, а также потери ценных людских ресурсов.

12. В дополнение к усилиям по налаживанию диалога внутри страны региональные организации продемонстрировали свою готовность играть активную роль в оказании помощи правительству Гаити. Сорок третье очередное заседание Конференции глав правительств стран Карибского сообщества (КАРИКОМ), проходившее с 3 по 5 июля в Парамарибо, приняло итоговое коммюнике, в котором выражается серьезная обеспокоенность по поводу ухудшения ситуации в области безопасности в Гаити и подтверждается готовность региона оказать помощь в разрешении кризиса, в том числе посредством организации миссии по установлению фактов. Впоследствии, 8 июля, правительство Суринама провело четвертую виртуальную встречу международных партнеров по Гаити с представителями 17 правительств и международных доноров, в ходе которой участники подчеркнули необходимость объединения гаитянских заинтересованных сторон и определения нового пути вперед, а также призвали внести взносы в фонд пакетного финансирования для помощи Гаити в области безопасности.

13. По просьбе правительства Гаити 17 августа было создано специальное совещание Постоянного совета Организации американских государств (ОАГ). Министр иностранных дел и по делам культов Гаити призвал региональных партнеров поддержать усилия по борьбе с незаконным оборотом оружия. Он просил оказать содействие в усилении потенциала национальной полиции и срочно поставить оснащение для правоохранительной деятельности. Эта просьба была повторена 1 сентября исполняющим обязанности Генерального директора Национальной полиции Гаити на Конференции руководителей полицейских служб, прошедшей в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

14. Впоследствии, 7 октября, на фоне продолжающейся блокировки порта, которую полиции снять не удалось, а также в связи со вспышкой холеры, правительство обратилось с просьбой о немедленном развертывании международных специальных сил достаточной численности, чтобы остановить гуманитарный кризис в стране, вызванный, в основном, действиями вооруженных банд, и обеспечить распределение топлива и воды, открытие и функционирование больниц и школ, а также свободное обращение товаров и свободное передвижение людей. 8 октября 2022 года Генеральный секретарь направил письмо на имя

председателя Совета Безопасности ([S/2022/747](#)) относительно возможных вариантов оказания поддержки в части повышения безопасности в Гаити, как было поручено Советом Безопасности в его резолюции [2645 \(2022\)](#), по итогам широких консультаций, проведенных Секретариатом, включая поездку в Гаити с 4 по 7 сентября для проведения дискуссий с правительством.

15. В течение отчетного периода ОПООНГ и система Организации Объединенных Наций продолжали поддерживать возобновление диалога и в этой связи организовали неформальные консультации и встречи с целью выявить конструктивные мнения среди представителей маргинализированных общин, женщин и молодежи разных политических взглядов. В сотрудничестве с гаитянским гражданским обществом ОПООНГ и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) провели в июне семинар по вопросам государственного управления, сосредоточив внимание на ключевых проблемах, связанных с безопасностью, конституционной реформой и выборами. 13 августа Организация Объединенных Наций поддержала проведение форума с участием групп ЛГБТКИ+, людей с инвалидностью, людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и представителей женских организаций по вопросу о политической интеграции маргинализированных общин. ОПООНГ поддержало проведение 25 августа встречи представителей гражданского общества по возобновлению диалога с членами правительства, оставшейся третьей сената, подписантами соглашения от 11 сентября и лидерами совместной инициативы Группы «Монтаны» и «Протокола национального согласия». Кроме того, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства Секретариата поддержал идею направить двух экспертов по налаживанию диалога для изыскания способов добиться прогресса в текущем политическом контексте.

III. Снижение уровня насилия

16. Серьезные столкновения произошли 7 июля в коммуне Сите-Солей (департамент Запад) между двумя соперничающими вооруженными бандами. В период с 7 июля по 5 августа 221 человек был убит (в том числе 14 женщин и 7 девочек), 183 человека были ранены (в том числе 38 женщин, 6 девочек и 14 мальчиков) и 8 мужчин стали жертвами насильственных исчезновений. По меньшей мере 57 женщин в возрасте от 19 до 47 лет стали жертвами сексуального насилия, при этом некоторые из них подверглись многократным изнасилованиям. В ответ на это национальная полиция создала комиссию по расследованию и совместно с Национальной сетью защиты прав человека опросила жертв и их родственников.

17. В ходе столкновений полиция не контролировала полицейские участки в Сите-Солей и не смогла устранить бандитские блокпосты на ключевых магистралях. Полиция не смогла получить доступ в другие районы, контролируемые бандитами, такие как нижний Дельма, Мартиссан и Вилляж-де-Дьё в столичной агломерации Порт-о-Пренса. Продолжают поступать сообщения о бандах, совершающих преступления с использованием имитации полицейской формы, что создает дополнительные препятствия для эффективности работы полиции. Тем не менее в течение нескольких недель полиция добилась заметных успехов в борьбе с бандами, ответственными за убийства и похищения полицейских в Круа-де-Буке (департамент Запад) и Пёти-Ривьер-де-л'Артибонит (департамент Артибонит).

18. 10 июня Суд первой инстанции Порт-о-Пренса был разгромлен и захвачен хорошо вооруженными бандитами. До настоящего времени полиция не восстановила контроль над зданием Суда. В ходе отдельных инцидентов, имевших

место с 9 по 20 июня в Порт-о-Пренсе, были похищены семь сотрудников таможни, которые затем были освобождены за выкуп. 16 июня и 9 июля было совершено нападение на гаитянское Национальное портовое управление. Серьезные угрозы поступали и в адрес других учреждений, расположенных в Порт-о-Пренсе, включая Национальную службу отправления наказаний, Высокую палату по финансовому контролю и административным спорам и Центральный банк, что побудило полицию в упреждительном порядке выставить стационарные посты и проводить полицейское патрулирование.

19. Насилие со стороны преступных групп распространилось и на районы за пределами столицы. В департаменте Артибонит банды препятствовали свободе передвижения вдоль национальной автомагистрали, уничтожая имущество и похищая путников. В ответ на это полиция провела многочисленные операции по освобождению нескольких похищенных жертв, в результате чего погиб один полицейский и было несколько жертв среди членов банд.

20. Частота насильственных преступлений, особенно похищений и убийств, достигла новых уровней в муниципалитетах Сите-Солей, Круа-де-Буке, Дельма, Порт-о-Пренс и Табарр (департамент Запад). С 1 января по 31 августа 2022 года власти зарегистрировали 877 похищений, в том числе 182 женщин, 13 девочек и 15 мальчиков. Число похищений оставалось высоким на протяжении всего отчетного периода, при этом в мае был отмечен рекордный показатель. Все чаще мишенью для похищения с целью выкупа становились врачи и предприниматели, поскольку они имеют более высокие доходы. Полиция зарегистрировала 1 349 умышленных убийств по всей стране, большинство из которых произошло в Порт-о-Пренсе (16,8 убийства на 100 000 жителей), что на 25,5 процента больше, чем за тот же период 2021 года. 20 августа членами банды в Сите Дудун в своем автомобиле были заживо сожжены мать и две дочери (Круа-де-Буке, департамент Запад).

21. Тяжелая ситуация в области безопасности усугубилась незаконным оборотом и утечкой стрелкового оружия, легких вооружений и боеприпасов. В июле полиция произвела пять крупных изъятий оружия и боеприпасов. В ходе двух из этих операций полицейские совместно с таможенниками изъяли более 120 000 патронов. 8 июля прокурор Пор-де-Пэ был уволен и впоследствии арестован в связи с освобождением двух подозреваемых при проведении изъятия и предполагаемым исчезновением значительной части конфискованных боеприпасов. Бывший высокопоставленный сотрудник Министерства юстиции и общественной безопасности был арестован 22 июля в связи с обвинениями в незаконном обороте оружия. Еще одно изъятие незаконного оружия и боеприпасов имело место 12 июля: оружие было обнаружено на борту автомобиля, направлявшегося в столицу из Пор-де-Пэ; в результате досмотра грузовых контейнеров с товарами для Епископальной церкви Гаити 14 июля было изъято 14 682 патрона. Пока расследование продолжается, полиция произвела три ареста и выдала несколько ордеров на арест.

22. Благодаря поддержке со стороны ОПООНГ, ПРООН и Регионального центра Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне национальные власти в августе завершили разработку национального плана действий по реализации «Дорожной карты» КАРИКОМ в отношении Поэтапной программы первоочередных и последовательных действий стран Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года. ПРООН и Международная организация по миграции (МОМ) помогли властям обеспечить хранение и управление запасами оружия и боеприпасов. В июле Организация Объединенных Наций провела

тренинг для 75 сотрудников полиции (в том числе 19 женщин) по обращению с оружием и боеприпасами и модернизировала инфраструктуру обеспечения безопасности центрального оружейного склада, а также Службы выдачи разрешений на огнестрельное оружие.

23. По просьбе правительства Гаити, предоставившего первоначальное финансирование, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в июле направило персонал для создания специального отделения и организации работы по контролю на границе, борьбе с незаконным оборотом и организованной преступностью и обеспечению поступлений в государственный бюджет. УНП ООН выступило с тремя инициативами по управлению границами: Программа по контролю за контейнерными перевозками, Проект по обеспечению связи между аэропортами и Глобальная программа борьбы с преступностью на море. И Программа по контролю за контейнерными перевозками, и Проект по обеспечению связи между аэропортами имеют целью укрепить национальные возможности по борьбе с незаконным оборотом и организованной преступностью и увеличить сбор средств в бюджет. Глобальная программа борьбы с преступностью на море предполагает оказание поддержки Гаитянской национальной службе береговой охраны в вопросах обеспечения соблюдения морского права. Признавая взаимосвязь между противодействием коррупции и повышением безопасности и стабильности, УНП ООН при поддержке со стороны Фонда миростроительства и совместно с ПРООН и Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) инициировало антикоррупционный проект для поддержки национального консенсуса и координации борьбы с коррупцией с акцентом на вовлечение гражданского общества, женщин и молодежи. Помимо этого, в сотрудничестве с ОАГ, ОПООНГ инициирует проект по борьбе с незаконными финансовыми потоками.

24. Наряду с этими усилиями учреждения Организации Объединенных Наций (Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, ПРООН и Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов) продолжали осуществлять мероприятия на уровне общин в кварталах Мартиссан и Ля Салин (Порт-о-Пренс, департамент Запад). При поддержке со стороны Фонда миростроительства и в координации с межведомственной целевой группой по сокращению масштабов насилия в общинах эта программа обеспечивает профессиональное обучение, поддерживает микропредприятия, принадлежащие женщинам, и способствует диалогу на основе местных общественных платформ.

IV. Безопасность и верховенство права

25. Показатели выбытия кадров в национальной полиции продолжали расти из-за увольнений, выхода на пенсию и гибели сотрудников в сочетании с медленными темпами набора новых кадров. Из 14 161 зарегистрированного сотрудника, включая 1567 женщин, по состоянию на 12 сентября свои функции выполняют около 13 000 человек. Соотношение числа полицейских на 1000 жителей составляет 1,06, что ниже признанного международного стандарта в 2,2. 23 июля начался семимесячный курс базовой подготовки для 32-го набора курсантов полиции: на обучение явились 725 учащихся, в том числе 177 женщин (24 процента). В период с января по сентябрь 2022 года при исполнении служебных обязанностей было убито 17 сотрудников полиции по сравнению с 15 за тот же период 2021 года, при этом 16 сотрудников были отстранены от службы в связи с проведением расследований.

26. Несмотря на 12-процентное увеличение бюджета на 2021/22 финансовый год, полиция продолжает бороться с растущей инфляцией и неадекватным управлением бюджетом, обусловившими дефицит полицейского оснащения и предметов снабжения. Ограниченное количество полицейских автомобилей и средств защиты помешало им установить контрольно-пропускные пункты в районах, подконтрольных бандам, в том числе в Сите-Солей, в который в июле полиция не смогла обеспечить безопасный доступ.

27. Несмотря на все трудности, национальная полиция провела внутреннюю реорганизацию в соответствии со своим годовым планом безопасности, составленным при содействии со стороны ОПООНГ. Недавнее создание целевой группы по борьбе с бандитизмом в составе 150 человек позволило повысить эффективность работы полиции и улучшить внутреннюю координацию. Ожидается, что численность этой полностью проверенной целевой группы, которую можно дополнительно укрепить благодаря безвозмездной передаче оснащения и обучению, может достичь 300 человек. Полиция также работает над внедрением усовершенствованной политики охраны общественного порядка по всей стране на основе недавно разработанной серии стандартов и соответствующей стратегической директивы. В целях более эффективного удержания кадров 20 июля было принято министерское постановление о выплате пособий иждивенцам сотрудников полиции, погибших или ставших инвалидами при исполнении служебных обязанностей, что было ключевой рекомендацией Комиссии по содействию и диалогу в 2020 году. Кроме того, среди сотрудников полиции был создан кооператив, члены которого могут пользоваться льготными ценами.

28. ОПООНГ продолжает выступать за внесение средств в управляемый ПРООН многосторонний донорский фонд пакетного финансирования для поддержки развития профессионального уровня национальной полиции. Этот фонд, которому необходимы взносы на сумму в 28 млн долл. США, на данный момент получил около 11 млн долл. США. В ходе недели заседаний высокого уровня семьдесят седьмой сессии Генеральной Ассамблеи международные партнеры Гаити организовали 23 сентября параллельное мероприятие. Для того, чтобы повысить добросовестность в работе полиции и расширить возможности для реагирования на основе разведанных, ОПООНГ и ПРООН оказывают полицейской службе содействие в приоритетном осуществлении двух ключевых проектов по проверке полицейских и сбору разведанных. Текущий набор 12 дополнительных гражданских и прикомандированных сотрудников в подразделение ОПООНГ по вопросам работы полиции и исправительных учреждений, как это предусмотрено резолюцией [2645 \(2022\)](#) Совета Безопасности, позволит расширить возможности ОПООНГ по оказанию поддержки в дальнейшем развитии полицейской службы.

29. ОПООНГ оказало техническую помощь специальной комиссии, созданной 2 мая Центральным управлением судебной полиции для проведения расследований нарушений прав человека, совершенных во время периодов насилия в апреле и мае 2022 года. Организация Объединенных Наций оказала поддержку Министерству юстиции и общественной безопасности и мировым судьям Гаити в проведении с 9 по 11 августа международной конференции для более чем 150 работников сферы юстиции по созданию специализированных судебных целевых групп для борьбы с сексуальными преступлениями, финансовыми преступлениями и насилием в городах.

30. После того, как в ходе рейда 10 июня хорошо вооруженные банды захватили здание Суда первой инстанции в Порт-о-Пренсе, несколько срочных слушаний было проведено в других местах. Более долгосрочное решение по переносу места работы Суда пока не найдено. Несмотря на то, что благодаря

технической поддержке и оборудованию Организации Объединенных Наций, в Суде первой инстанции в Круа-де-Буке возобновились слушания по делам об исправительных учреждениях, эта работа была временно прервана, когда 25 июля вооруженная банда подожгла здание прокуратуры, предположительно в отместку за действия полиции. Впоследствии Суд временно перенес свою работу в муниципальную библиотеку в Табарре. Положительным событием стало то, что Суд первой инстанции города Ле-Ке (департамент Юг), несмотря на продолжающуюся с апреля забастовку заместителей прокурора, провел слушания по делам в новом отделении тюрьмы Ле-Ке.

31. Расширение прав и возможностей женщин в секторе правосудия остается сложной задачей. В мае и июне сотрудники ОПООНГ провели ряд двусторонних встреч с видными представительницами сектора правосудия, а 12 июля провели дискуссию о способах преодоления проблем и борьбы с дискриминацией. В ближайшие месяцы планируется провести серию из трех семинаров по развитию лидерского потенциала женщин-адвокатов и женщин-мировых судей.

32. Постановлением Совета министров от 22 июня вступление в силу нового уголовного кодекса и нового уголовно-процессуального кодекса было отложено еще на два года. Предположительно, эта отсрочка дает правительству и специалистам-практикам возможность пересмотреть некоторые положения, провести информационно-разъяснительную работу и организовать обучение, а также подготовить проекты вспомогательных постановлений о внедрении новых кодексов.

33. В рамках продолжающейся борьбы за сокращение длительных сроков предварительного заключения Министерство юстиции и общественной безопасности приняло план действий в отношении судебной инспекции с целью повышения ответственности судебного персонала и совершенствования работы судов. Параллельно этому Национальный совет по юридической помощи при технической и финансовой поддержке со стороны Организации Объединенных Наций провел 15 июня форум для 75 участников с целью помочь выявить передовой опыт и упорядочить предоставление юридической помощи.

34. Тюрьмы в Гаити остаются переполненными и для них по-прежнему характерны антисанитарные условия и плохое обслуживание. По состоянию на 28 сентября в гаитянских тюрьмах содержалось в общей сложности 11 788 заключенных, включая 308 женщин, 266 мальчиков и 10 девочек, причем общий показатель заполняемости тюрем составлял 294 процента, при этом 9861 заключенный (83,7 процента) ожидал суда. Условия содержания под стражей по всей стране продолжали ухудшаться, что усугублялось такими проблемами тюремной системы, как неадекватность бюджета, нехватка продовольствия, ограниченное количество медикаментов и задержки с переводом заключенных в больницы, что часто приводило к смертельным исходам, которые можно было бы предотвратить. Остановка сердечно-легочной деятельности, туберкулез и анемия, вызванная недоеданием, остаются тремя основными официальными причинами смерти в гаитянских тюрьмах. Трудности с доступом, вызванные кризисом в сфере безопасности, начавшимся 11 сентября, еще больше усугубил ситуацию, и в период с 11 по 30 сентября тюремные власти сообщили об 11 смертях. Недавно власти подтвердили 9 случаев смерти заключенных от холеры в местах содержания под стражей за период с 1 октября.

35. В течение июля и августа руководство исправительных учреждений испытывало трудности с ежедневной доставкой питания для заключенных из-за растущей инфляции и споров с поставщиками продуктов по поводу непогашенной задолженности. Неправительственные организации оказали некоторую помощь, пожертвовав продукты питания. 29 июня в социальных сетях распространилась

видеозапись, на которой были истощенные заключенные в тюрьме Кап-Аитьена (департамент Север), после чего министр юстиции и общественной безопасности, посетив тюрьму 1 июля, распорядился освободить по гуманитарным соображениям 37 заключенных, отбывающих наказание за мелкие правонарушения. Аналогичным образом, власти Ле-Ке (департамент Юг) вскоре после этого освободили 40 заключенных. Систематическая нехватка продовольствия и воды усугубилась кризисом безопасности, начавшимся 11 сентября, когда баррикадами был перекрыт доступ ко многим тюрьмам, что стало препятствием для доставки грузов. 22 сентября в тюрьмах Кабаре (департамент Запад) и Жереми (департамент Гранд-Анс) не было воды, продовольствия и газа для приготовления пищи.

36. Сентябрьский кризис также усилил риски в плане безопасности в тюрьмах Гаити, так как из-за прогулов персонала наряду с затрудненным доступом к пенитенциарным учреждениям многие тюрьмы оказались укомплектованы всего несколькими сотрудниками. Острая нехватка персонала привела к тому, что в женской тюрьме Кабаре (департамент Запад) 22 сентября имел место массовый побег: из-под стражи сбежали 145 заключенных, которые связали единственных трех сотрудников тюрьмы, постоянно находившихся на своих постах с 11 сентября.

37. При среднем показателе 0,33 м² площади на одного заключенного, что значительно ниже международного стандарта в 3,4 м², переполненность тюрем продолжает быть причиной распространения заболеваний в тюрьмах. Гаити остается в числе стран с самыми низкими показателями вакцинации против инфекции COVID-19: вакцинировано только 1,14 процента населения. В сложившейся обстановке программа вакцинации заключенных от COVID-19, подготовленная в начале 2022 года, не была запущена ввиду проблем с координацией между органами здравоохранения и пенитенциарными учреждениями. Отсутствие надлежащих материалов для проведения анализов не позволило властям установить причину смерти 97 заключенных, умерших в первые шесть месяцев 2022 года. Продолжение лечения ВИЧ также находится под угрозой из-за дефицита полноценного питания и нехватки необходимых антиретровирусных препаратов.

V. Права человека

38. Рост интенсивности и частоты нападений со стороны хорошо вооруженных банд привел к дальнейшему ухудшению ситуации с правами человека в стране. Вооруженное насилие достигло беспрецедентного уровня в социально неблагополучных западных и северных коммунах столичной агломерации Порт-о-Пренса и в департаменте Артибонит. Все чаще местное население уже не является случайной жертвой вооруженных столкновений, а становится непосредственной мишенью бандитских формирований. Следуя новому методу, вооруженные элементы намеренно убивают, причиняют увечья и совершают акты сексуального насилия во время скоординированных нападений с целью расширить подконтрольную им территорию в столице страны.

39. В период с 1 июня по 30 сентября 2022 года Служба по правам человека ОПООНГ зафиксировала 1377 случаев убийств, ранений и исчезновений (1171 мужчина, 153 женщины и 53 ребенка) в ходе вооруженных столкновений между полицией и бандами, а также нападений на население, совершенных бандами, действующими в столичной агломерации Порт-о-Пренса (Пон-Руж, пристань Жереми, Сите-Солей, Бель-Эр, Дельма и Круа-де-Буке) и в департаменте Артибонит (Савьен и Гро-Морн). После столкновений между бандами в Сите-Солей с 8 по 17 июля более 3886 человек, включая по меньшей мере

700 несопровождаемых детей, были вынуждены покинуть свои дома в этом районе и найти убежище в пунктах временного размещения в других местах. Из них около 600 человек вернулись в Сите-Солей на фоне затишья в противостоянии между враждующими коалициями банд, а дети воссоединились со своими родителями в конце августа. Оставшиеся люди продолжают жить в импровизированном лагере для внутренне перемещенных лиц в Парке Уго Чавеса, где они страдают от недоедания и подвержены заболеваниям. Помимо вынужденного перемещения населения около 140 домов были подожжены или разрушены членами банд в преднамеренной попытке наказать местных жителей, которых они сочли сторонниками банд-конкурентов. Из-за насилия в затронутых районах были закрыты медицинские учреждения, школы, предприятия и различные службы.

40. Во время июльских столкновений в Сите-Солей члены банд использовали тактику, заключающуюся в преднамеренном нападении на местное население, проживающее под контролем банд-конкурентов, прежде всего в районе Бруклин. Бандиты, вооруженные автоматами, стреляли в жителей без разбора, в том числе в женщин и детей в домах и на улицах. Несколько жителей, включая больных, инвалидов и пожилых людей, были заживо сожжены в своих домах. По сообщениям, 44 человека стали жертвами суммарных казней, когда члены банд перехватывали их при попытке спастись от насилия в Сите-Солей и найти убежище и медицинскую помощь в других районах Порт-о-Пренса.

41. Банды блокировали дороги, ведущие в Сите-Солей, препятствуя доступу в этот район машин скорой помощи и медицинского персонала, в том числе персонала гуманитарных организаций, что ограничило возможности для лечения и эвакуации раненых. В результате многие жертвы погибли, потому что им было невозможно оказать помощь. Кроме того, банды, особенно принадлежащие к коалиции центра Порт-о-Пренса, блокировали основные дороги, соединяющие район Бруклин в Сите-Солей с остальной частью столицы, как для того, чтобы лишить местное население доступа к местным рынкам, так и для того, чтобы остановить поступление товаров в этот район: это была намеренная попытка вызвать дефицит продовольствия и ограничить доступ к воде, предположительно с целью принудить местное население вступить в противостояние с конкурирующей коалицией, которая контролирует территорию, где проживает это население, и тем самым способствовать устранению банд-конкурентов с этой территории.

42. Во время этих столкновений женщины, девочки и ЛГБТИ+ люди особенно часто подвергались сексуальному насилию со стороны бандитов, при этом жертвами насилия также становились мужчины и мальчики. Данные, собранные ОПООНГ, свидетельствуют о том, что банды продолжают намеренно использовать сексуальное насилие как средство устрашения и подчинения населения. Не менее 57 женщин и девочек были изнасилованы в своих домах, по дороге на работу или по делам и при попытке бегства из опасного района. В некоторых случаях эти акты сексуального насилия происходили на глазах у детей и партнеров жертв. Случай с 25-летней женщиной, которую члены одной из банд несколько раз изнасиловали на трупе ее мужа на глазах у ее троих детей, после чего подожгли дом, является показателем всей степени жестокости бандитов. Жертвам сексуального насилия был нанесен невероятный физический и психический вред, а некоторые после изнасилования были искалечены и казнены. Сексуальное насилие без мер защиты подвергает всех жертв риску заражения ВИЧ и другими заболеваниями, передающимися половым путем. 21 и 22 июля, с целью усиления межсекторального ответа на вызывающие тревогу высокие показатели сексуального насилия, ОПООНГ организовало «круглый стол» с представителями около 70 государственных учреждений и организаций гражданского общества, ответственных за предотвращение сексуального насилия и предоставление

психо-медицинских и социально-экономических услуг пострадавшим и их семьям. По итогам дискуссий в ходе этого «круглого стола» была разработана «дорожная карта» секторального реагирования.

43. Работая совместно с представителями гражданского общества, УВКПЧ координирует межсекторальные ответные меры, предпринимаемые для выявления жертв сексуального насилия, хотя следует отметить, что ни одна из жертв не обращалась за юридической помощью, опасаясь мести и стигматизации. В поддержку этих усилий представители инициативы «Луч света», осуществляемой на основе партнерства между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций в интересах искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек, оказали ключевым министерствам и муниципалитетам помощь в наращивании технического потенциала для усиления институционального реагирования на эту проблему. В рамках указанной инициативы, помимо медицинской и психосоциальной помощи пострадавшим, проводится работа по просвещению населения, а также реализуются целевые программы обучения навыкам, способным приносить доход, с целью расширения экономических возможностей пострадавших, в том числе людей с инвалидностью.

44. Вооруженное насилие, связанное с деятельностью банд, имело крайне тяжелые последствия для детей. Многие были убиты или ранены в результате перекрестного огня, находясь в своих домах, школах или на улицах. Мальчиков и девочек часто принуждают вступать в банды или участвовать в их деятельности. Члены банд обычно предлагают детям из неблагополучных семей деньги или еду, чтобы те вступали в банды, или угрожают мстью их семьям в случае отказа.

45. Деятельность банд негативно сказывается на местной экономике, поскольку они занимаются вымогательством и незаконным сбором налогов, а также разрывают логистические и снабженческие цепочки. С середины июня вооруженные банды нападают на баржи в порту Порт-о-Пренса, чтобы вынудить торговцев перевозить товары в южные департаменты Гаити по дорогам, на которых бандиты заставляют их платить «транзитный сбор». Кроме того, из-за разгула бандитизма в Сите-Солей в июле почти на неделю было сорвано распределение топлива с основных терминалов страны, что вызвало бурные протесты граждан по всей столице.

46. Не было достигнуто никакого прогресса в расследовании массовых убийств в Ла-Салине (2018 год) и Бель-Эре (2019 год), а также убийства бывшего руководителя Коллегии адвокатов Порт-о-Пренса Монферрье Дорваля (2020 год). Расследование убийства бывшего президента Жовенеля Моиза, проводимое гаитянским правосудием, также не принесло существенных результатов. Несмотря на назначение 30 мая пятого следственного судьи и серию слушаний подозреваемых, содержащихся под стражей, организаторы преступления, непосредственные убийцы и их сообщники по-прежнему остаются на свободе. Между тем, установленный законом срок для проведения расследования истек, а судья так и не сделал заявления по собранным фактам.

47. В рамках своих постоянных усилий по борьбе с безнаказанностью ОПООНГ 1 августа выпустило доклад, в котором подробно описаны случаи нарушений прав человека, совершенные во время эскалации насилия в период с 24 апреля по 16 мая, жертвами которого стали 322 человека в коммунах Сите-Солей, Круа-де-Буке и Табарт (департамент Запад). В этом докладе ОПООНГ указало, как две основные бандитские коалиции осуществляли акты невиданной жестокости по отношению к местному населению, жертвами которых становились в том числе годовалые дети. В докладе также предложен ряд

рекомендаций, адресованных полиции, судебным и другим органам, ответственным за поддержку жертв и расследование преступлений.

48. ОПООНГ продолжало оказывать содействие Генеральной инспекции национальной полиции в расследовании случаев нарушений прав человека, связанных либо с чрезмерным применением силы сотрудниками полиции, либо с совершенными ими внесудебными казнями. В ходе полицейских операций был убит 51 человек, при этом Генеральная инспекция инициировала 47 расследований, в том числе четыре по факту суммарных казней. После демонстраций в сентябре, когда в результате усилий полиции по разгону толпы было ранено несколько десятков демонстрантов, включая трех журналистов, Генеральная инспекция начала расследование предполагаемого применения боевых патронов. 31 августа Генеральная инспекция завершила расследование 15 открытых ранее дел, относящихся к периоду 2019–2022 годов, и направила свои рекомендации исполняющему обязанности Генерального директора полиции. Однако до сих пор было проведено крайне мало расследований убийств предполагаемых членов банд при проведении полицейских операций.

VI. Безработица, молодежь и другие уязвимые группы населения

49. Падение уровня жизни продолжает подрывать скромные достижения в области развития и сдерживать прогресс в реализации целей в области устойчивого развития. Гаитяне столкнулись с проблемой безудержной инфляции, уровень которой в июле достиг 30,5 процента. Объем налоговых поступлений в последние годы резко сократился в результате социальных волнений, проблем со сбором налогов и кризиса в сфере безопасности. Впрочем, национальные органы власти прогнозируют небольшой прирост этих поступлений благодаря новым административным мерам и восстановлению потоков денежных переводов. Тем временем отсутствие прогресса в выполнении ключевых приоритетных задач в области развития, включая предоставление возможностей для достойной занятости для всех и обеспечение базовых услуг, таких как питьевая вода, еще больше усиливает нестабильность и неопределенность.

50. Разработанная Международным валютным фондом (МВФ) и властями Гаити программа, осуществляемая под наблюдением персонала МВФ, была утверждена 17 июня 2022 года и продлится до 31 мая 2023 года. Эта программа призвана помочь правительству восстановить макроэкономическую стабильность и снизить инфляцию, что является одной из важнейших целей, учитывая тяжелое бремя инфляции для бедных слоев населения. Кроме того, приоритетными направлениями этой программы являются повышение эффективности управления в государственном секторе, мобилизация внутренних поступлений, наращивание потенциала и увеличение расходов на социальные нужды.

51. Начиная с июля, после того как банды заблокировали выезд грузовиков из главных морских терминалов Гаити, возник дефицит топлива, что нанесло стране серьезный ущерб. Многие предприятия закрылись, а улицы опустели, по мере того как представители власти боролись с распространением черного рынка, а простые гаитяне пытались достать бензин по грабительским ценам и порой в опасных условиях. Как сообщается, эта новая волна дефицита была связана с задержкой выплаты субсидий от правительства основным поставщикам топлива в стране, что, в свою очередь, было вызвано быстрым обесцениванием валюты и высоким уровнем инфляции. По некоторым оценкам, на регрессивный режим субсидирования топлива в Гаити уходило вплоть до трети внутренних поступлений, в результате чего более полезные инвестиции на здравоохранение,

образование и другие социальные секторы отодвигались на второй план. Кроме того, эти субсидии, как отмечает МВФ, имеют несправедливый характер: более 90 процентов выгод достаются 10–20 процентам наиболее обеспеченных граждан. В своих обращениях к нации 20 июля и 11 и 18 сентября премьер-министр вновь заявил о намерении правительства отрегулировать режим субсидирования топлива в соответствии с рекомендациями программы, осуществляемой под контролем персонала МВФ, и стабилизировать снабжение страны топливом. Несмотря на это, помимо первого комплекса мер, принятых в апреле и ориентированных на группы населения, наиболее пострадавшие от изменения цен на топливо, дополнительные меры пока не были реализованы. 18 сентября правительство установило новые фиксированные цены на топливо на заправочных станциях с немедленным вступлением в силу, чтобы частично компенсировать размер субсидии, выплачиваемой напрямую рыночным посредникам.

52. Экономическая деятельность по всей стране серьезно пострадала от широкомасштабного насилия со стороны банд в агломерации Порт-о-Пренса. Фермеры из южных регионов не могут добраться со своим сезонным урожаем до центральных рынков страны по причине того, что банды перекрыли основные подъездные пути к столице. Основные маршруты на север также неоднократно перекрывались. От высоких цен на сырьевые товары и продукты питания, отчасти вызванных сбоями в глобальных производственно-сбытовых цепочках, особенно сильно страдают наиболее уязвимые жители Гаити.

53. Экономическую ситуацию еще больше усложнило уменьшение объема денежных переводов, который с октября 2021 года по июль 2022 года составил 2,9 млрд долл. США по сравнению с 3,0 млрд долл. США за аналогичный период предыдущего года. Кроме того, рост инфляции продолжает ослаблять покупательную способность многих гаитян. Уровень бедности повышается, тогда как показатели развития человеческого потенциала понижаются, и, по оценкам, к концу сентября 2022 года, когда закончился финансовый год, за чертой бедности, вероятно, находились 58 процентов населения.

54. Спрос на услуги социальной защиты, особенно со стороны наиболее уязвимых слоев населения, резко возрос, хотя из-за нехватки данных невозможно составить полное представление о ситуации. Сельское хозяйство и агробизнес остаются перспективными отраслями для наиболее оперативного решения проблемы высокой безработицы, особенно среди молодежи и женщин, и повышения устойчивости к экономическим потрясениям. Действуя в координации с Национальной комиссией по продовольственной безопасности, страновая группа Организации Объединенных Наций оказала поддержку в разработке многосекторального плана по проведению в жизнь национальной политики в области продовольственного суверенитета, продовольственной безопасности и питания. Организация Объединенных Наций также содействует осуществлению принятой в 2020 году национальной политики в области социальной защиты, оказывая помощь в разработке национального плана действий, охватывающего вопросы здравоохранения, денежных переводов, образования, занятости, профессиональной подготовки, социальных услуг и институциональных реформ, в интересах создания системы социальной защиты, основанной на соблюдении прав человека. Правительство выделило 30 млн долл. США в национальном бюджете на 2021/22 год на поддержку этого плана.

VII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости

55. В результате многочисленных и накладывающихся друг на друга кризисов, вызванных отсутствием безопасности, политической нестабильностью и стихийными бедствиями, возросли гуманитарные потребности, препятствуя прогрессу на пути к долгосрочному развитию. Небезопасная обстановка и насилие, разжигаемое противоборствующими бандами, затруднили доступ гуманитарных организаций в Порт-о-Пренс и его окрестности. Отсутствие безопасности нанесло ущерб источникам средств к существованию и подорвало доступ к основным услугам, обострив проблемы уязвимости в стране, где и без того наблюдались инфляция, дефицит топлива и медленное восстановление после землетрясения.

56. От недавнего насилия со стороны банд напрямую пострадали вплоть до половины населения Порт-о-Пренса — 1,5 миллиона человек. Тысячи людей были вынуждены покинуть свои дома, в результате чего сотни детей были разлучены со своими семьями и/или остались без сопровождения взрослых. По состоянию на октябрь 2022 года в 36 местах размещения на территории всей агломерации Порт-о-Пренса на положении перемещенных лиц находились 21 684 человека (около 6000 домохозяйств). Кроме того, около 66 000 перемещенных лиц проживают в принимающих семьях в агломерации Порт-о-Пренса. Более 1700 школ в районах, находящихся под контролем банд, были временно или полностью закрыты, что лишило более 500 000 детей их права на образование.

57. Количество случаев депортации увеличилось в два раза: в 2022 году, по состоянию на 30 сентября 2022 года, воздушным и морским транспортом было репатриировано более 21 215 гаитянских мигрантов, тогда как этот показатель за аналогичный период 2021 года составил 10 152 человека. В период с 16 июля по 10 октября 2022 года 1857 гаитянских мигрантов были принудительно возвращены в Гаити, в том числе из Багамских островов, Кубы, Соединенных Штатов Америки и островов Теркс и Кайкос. По данным гаитянской организации «Группа поддержки репатриантов и беженцев», из Доминиканской Республики в июле были репатриированы или высланы по сухопутным маршрутам более 18 000 гаитян, а в августе — 16 600 гаитян, причем это было сделано как через официальные, так и через неофициальные пункты пересечения границы. Несмотря на ухудшение обстановки в плане безопасности в стране, МОМ предполагает, что в сентябре из Доминиканской Республики в пограничную зону Гаити были репатриированы более 7000 человек. Благодаря сотрудничеству между властями Турции, Национальным управлением по миграции Гаити и Омбудсменом Гаити при поддержке МОМ 28 июля группа гаитянских мигрантов в составе 301 человека, которым недобросовестные агентства обещали работу, смогла вернуться в Гаити. Еще порядка 1000 гаитян, находящихся в Турции, обращаются с просьбой об аналогичной поддержке.

58. Согласно опубликованному в марте докладу о Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, острую нехватку продовольствия испытывают примерно 4,5 миллиона человек. В настоящее время проводится новый анализ Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, и ожидается, что показатели значительно возрастут. Порядка 5,6 миллиона человек прибегают к экстремальным методам выживания, чтобы свести концы с концами. Хроническое недоедание усугубляется продолжающимся насилием со стороны банд в агломерации Порт-о-Пренса и участвующими социальными беспорядками. Недавно проведенная в районе Сите-Солей оценка

показала, что 20 процентов детей в возрасте до пяти лет страдают от острого недоедания, и в настоящее время проводится обследование положения дел с питанием в масштабах всей страны. Вызывающие тревогу уровни недоедания также ставят под угрозу с трудом достигнутые успехи в осуществлении национальной программы по борьбе с ВИЧ, поскольку из-за недоедания пациенты прекращают лечение, что может привести к повышению резистентности к лекарственным средствам и последующему росту числа ВИЧ-инфицированных, особенно среди молодежи, женщин и представителей сообщества ЛГБТИК+.

59. В июле межведомственные группы Организации Объединенных Наций начали доставку жизненно важной помощи населению района Сите-Солей, одной из наиболее бедных и охваченных бандитизмом коммун Порт-о-Пренса. Для более эффективного удовлетворения неотложных базовых потребностей в этих районах Организация Объединенных Наций занимается наращиванием своего потенциала для улучшения мониторинга и анализа и укрепления стратегий по расширению гуманитарного доступа. Одновременно с этим, занимаясь удовлетворением насущных гуманитарных потребностей и способствуя снижению уровня насилия, восстановлению социальных услуг и созданию обстановки стабильности и социальной сплоченности, Организация Объединенных Наций продолжает осуществлять всеобъемлющую программу действий, предоставляя услуги в области здравоохранения, образования, защиты детей и поддержки жертв сексуального и гендерного насилия.

60. Недавняя волна гражданских беспорядков, парализовавшая страну начиная с 12 сентября, еще больше ограничила доступ населения Гаити к основным услугам, обострила его уязвимость и серьезно затруднила работу гуманитарных организаций. Гуманитарным партнерам стало трудно добираться до получателей помощи в лагерях для внутренне перемещенных лиц, чтобы предоставить им воду, санитарные услуги, продовольствие и медицинскую помощь. На фоне того, что медицинские услуги оказались еще более труднодоступными в результате ограничений на передвижение, медицинские учреждения также особенно сильно пострадали от перебоев в снабжении водой и электроэнергией. Кроме того, несколько складов, принадлежащих гуманитарным партнерам и учреждениям Организации Объединенных Наций, были разграблены протестующими, что вызывает серьезные опасения по поводу способности гуманитарных организаций удовлетворять возросшие потребности.

61. Кроме того, бедственная ситуация в Гаити, вероятно, стала причиной вспышки холеры: 2 октября, после более чем трех лет без единого зарегистрированного случая, было подтверждено два случая заболевания. По состоянию на 11 октября органы здравоохранения Гаити сообщили о 32 подтвержденных случаях, 18 случаях смерти в больницах, 215 случаях госпитализации с подозрением на заболевание и 266 случаях подозрения на заболевание в целом. Эти случаи были выявлены с помощью механизма эпидемиологического контроля за холерой, созданного властями Гаити при поддержке Организации Объединенных Наций. Первые случаи заболевания были обнаружены в районах Сите-Солей и Карфур-Фёй в агломерации Порт-о-Пренса, однако предполагаемые случаи были выявлены также в Центральном департаменте.

62. Усилия правительства, предпринимаемые при поддержке Организации Объединенных Наций и партнеров на национальном и международном уровнях, направлены в первую очередь на сдерживание распространения заболевания, лечение больных и информирование населения о профилактических мерах и экстренных действиях по спасению жизни. Дополнительная поддержка будет заключаться в расширении масштабов мониторинга и предоставления услуг в

области водоснабжения и санитарии, развитии центров для лечения холеры и повышении эффективности ведения конкретных случаев.

63. Несмотря на растущие потребности, продолжает ощущаться серьезный дефицит финансовых средств на оказание гуманитарной помощи стране. По состоянию на 11 октября объем гуманитарного финансирования достиг 103 млн долл. США, включая 8,5 млн долл. США из Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, что составляет одну треть от объема финансирования, необходимого для выполнения плана гуманитарного реагирования на 2022 год в размере 373,2 млн долл. США. Кроме того, в рамках механизма быстрого реагирования Центрального фонда было решено выделить 5 млн долл. США для финансирования необходимой для спасения жизни людей помощи в районе Сите-Солей после ожесточенных столкновений между бандами в июле 2022 года, а также 7 млн долл. США для оказания неотложной помощи в борьбе со вспышкой холеры в октябре 2022 года.

64. Продолжается оказание гуманитарной помощи пострадавшим от землетрясения, произошедшего 14 августа 2021 года. За год помощь была оказана более чем 484 000 человек, включая 21 700 перемещенных лиц и 116 300 человек в труднодоступных районах. Усилиям по восстановлению после землетрясения на южном полуострове препятствовали действия банд, перекрывших дорогу из Порт-о-Пренса на юг. В результате этого на юге все еще остаются 2528 перемещенных лиц из общего числа в 35 000 человек, ставших вынужденными переселенцами после землетрясения. Более 1200 школ в наиболее пострадавших департаментах Южный, Гранд-Анс и Нипп еще не восстановлены, вследствие чего, по оценкам, 340 000 детей не имеют надлежащих условий для обучения, а некоторые вообще не имеют доступа к образованию. В целях активизации принимаемых мер 2 июня правительство Гаити созвало заседание комитета по повышению эффективности помощи, чтобы обсудить основные положения рамочной программы реконструкции и восстановления.

65. Учитывая множество кризисов, охвативших страну, Министерство образования и профессиональной подготовки перенесло начало учебного года на один месяц — на 3 октября. Выполнение этой задачи придется отложить на более поздний срок. Несмотря на это, Министерство намерено возобновлять работу школ постепенно и в районах, менее затронутых кризисом, когда позволят условия. В рамках подготовки к 2022/23 учебному году были заранее сделаны запасы продовольствия, чтобы обеспечить наличие школьного питания. Хотя запасы продовольствия, предназначенные для организации питания в примерно 1650 школах, были утрачены в результате разграбления склада Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Гонаиве, ВПП продолжает восстанавливать свои возможности для обеспечения детей школьным питанием в течение всего года. Учитывая ухудшение ситуации с продовольственной безопасностью, инициатива по организации школьного питания является крупнейшей программой социальной защиты в Гаити и одной из важнейших услуг. Кроме того, Организация Объединенных Наций продолжает оказывать Министерству поддержку в восстановлении работы школ в районах, пострадавших от землетрясения в августе 2021 года, а также школ, пострадавших от насилия со стороны банд в районе Порт-о-Пренса.

66. Основная часть продуктов питания, подаваемых в школах, импортируется, однако существует потенциал для развития местных цепочек производства и сбыта продовольствия. Организация Объединенных Наций прилагает усилия для возрождения мелких фермерских хозяйств и укрепления местных производственно-сбытовых цепочек путем упорядочения деятельности местных производителей и повышения производительности сельского хозяйства. Помимо того,

что укрепление местных производственно-сбытовых цепочек позволяет улучшить снабжение свежими и питательными продуктами, соответствующими местным предпочтениям, оно может повысить доходы женщин, занимающихся мелкой традиционной торговлей и являющихся опорой местной экономики.

67. Учреждения Организации Объединенных Наций и партнеры активизировали усилия по обеспечению готовности и реагированию путем оказания поддержки медицинским учреждениям и органам управления системой здравоохранения, а также развертывания мобильных клиник. Кроме того, недавно были обновлены и завершены два важных программных документа — стратегический план охраны здоровья населения на 2020–2030 годы и оценка состояния медицинских учреждений в городских зонах агломерации Порт-о-Пренс; эти программные документы служат ориентирами для действий правительства в области общественного здравоохранения.

VIII. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

68. В период с 1 февраля по 31 мая 2022 года ОПООНГ не зарегистрировало ни одного нового заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах со стороны персонала прошлых или нынешних миссий.

69. Под руководством заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжали успешно двигаться к завершению разработки механизмов для направления пострадавших в соответствующие службы. Общесистемный координатор по вопросам защиты от сексуального насилия и сексуальной эксплуатации продолжал заниматься информационно-просветительной деятельностью, проведя три занятия для государственных служащих Гаити и представителей гражданского общества.

70. Защитник прав потерпевших Организации Объединенных Наций в сопровождении старшего специалиста по правам потерпевших и специалиста по правовым вопросам из Управления по правовым вопросам Секретариата в период с 20 по 30 июня посетил два государства-члена, чтобы обратиться к ним с просьбой об оказании добрых услуг для удовлетворения неурегулированных требований о признании отцовства и выплате алиментов детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Старший специалист по правам потерпевших продолжал содействовать ПРООН в оказании помощи матерям и их детям, родившимся в результате сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити. В период с 18 по 21 июля 2022 года старший специалист по правам потерпевших посетил департаменты Южный и Гранд-Анс, чтобы встретиться с матерями, которые не смогли приехать в Порт-о-Пренс в силу отсутствия безопасности. Поскольку обстановка в плане безопасности в стране продолжает ухудшаться, стало крайне сложно оказывать поддержку матерям или даже поддерживать с ними контакт.

IX. Замечания

71. Сегодня, когда Гаити переживает беспрецедентный кризис, ему крайне необходимо сплотиться, чтобы добиться прогресса в решении стоящих перед ним многоплановых проблем. Прежде всего я призываю всех гаитян не жалеть

сил для налаживания диалога в целях достижения под руководством и при участии самих гаитян решения, которое позволит урегулировать все аспекты сложившейся ситуации — от конституционных вопросов до вопросов безопасности — и полностью восстановить демократические учреждения в 2023 году. Я также с нетерпением жду обновленной информации о политическом процессе и усилиях по достижению соглашения, которую правительство должно представить Совету Безопасности к 17 октября 2022 года в соответствии с просьбой Совета, содержащейся в резолюции [2645 \(2022\)](#).

72. Я осуждаю волну насилия, которая прокатилась по стране за последние несколько месяцев и нанесла тяжелый удар по гражданскому населению, особенно по тем, кто живет в крайней нищете. Несмотря на проводимую работу по укреплению потенциала правоохранительных органов и борьбе с насилием на уровне общин, необходимо прилагать больше усилий для решения проблемы безнаказанности вооруженных банд и тех, кто их поддерживает. Нападения на государственные учреждения должны быть немедленно прекращены. Я самым решительным образом осуждаю сообщения о широко распространенном сексуальном насилии со стороны вооруженных банд. Виновные в совершении этих чудовищных деяний должны быть привлечены к ответственности. Кроме того, я потрясен нападениями на гуманитарные объекты и грузы. Гуманитарные партнеры должны быть защищены. Я настоятельно призываю органы власти Гаити гарантировать уважение прав человека и основных свобод и обеспечить гуманитарный доступ к населению, страдающему от насилия.

73. Я глубоко обеспокоен вспышкой холеры, которая пришла на то время, когда наиболее уязвимые группы населения и без того находятся в тяжелых гуманитарных условиях, поскольку она еще больше усугубляет уязвимость населения и усиливает его потребности. Серьезную тревогу по-прежнему вызывает блокада терминала в Варро, который является главным пунктом ввоза топлива в Гаити. Прозвучавший 6 октября призыв Организации Объединенных Наций к немедленному открытию гуманитарного коридора, чтобы топливо могло быть доставлено в больницы и водоочистные сооружения, должен быть услышан.

74. Я по-прежнему крайне обеспокоен тем, что заключенные по всей стране сталкиваются с голодом и что в некоторых тюрьмах во время кризиса полностью закончилось продовольствие. Хроническая и пагубная практика досудебного заключения и ее плачевные последствия в виде переполненности тюрем и ухудшения условий содержания под стражей продолжают создавать массу проблем для пенитенциарной системы, что представляется особенно опасным на фоне появления случаев холеры. Я вновь призываю правительство оказывать более активную поддержку национальной системе отправления правосудия и обеспечить предоставление судебным и пенитенциарным учреждениям необходимых ресурсов, чтобы гарантировать безопасные и приемлемые условия как для персонала исправительных учреждений, так и для заключенных. Необходимо прилагать больше усилий для надежного урегулирования этой давней проблемы, в том числе путем обзора механизма управления бюджетными средствами в тюрьмах и обеспечения проведения судебных разбирательств в разумные сроки.

75. Ключевое значение имеет поддержка усилий правительства по обеспечению того, чтобы национальная полиция располагала средствами для борьбы с насилием со стороны банд, а также принятие мер по укреплению сплоченности и оперативного потенциала полицейских сил. Наряду с достижением этих результатов, крайне важно также, чтобы национальные органы власти приняли многоплановые и комплексные стратегии по сокращению масштабов насилия на политическом и институциональном уровнях, направленные на обеспечение не только столь необходимой безопасности для общин, затронутых насилием, но и

социально-экономических альтернатив для общин, подверженных риску, а также на защиту наиболее уязвимых слоев населения, особенно женщин и молодежи. Я настоятельно призываю правительство активизировать свои усилия по этим взаимодополняющим направлениям и в полной мере пользоваться поддержкой государств-членов, системы Организации Объединенных Наций и региональных и международных партнеров. Для достижения успеха и получения максимальной отдачи на местах крайне важно, чтобы эта деятельность хорошо координировалась и обеспечивалась стабильным финансированием, в том числе при поддержке международного сообщества.

76. В этой связи я выражаю признательность тем донорам, которые на раннем этапе присоединились к совместной программе в поддержку Гаитянской национальной полиции «Фонд совместного целевого финансирования». Для достижения результатов потребуется принятие постоянных и скоординированных мер по оказанию целевой поддержки правоохранительным органам Гаити, наряду с решением вопросов, касающихся реформирования полиции, и устранением более долгосрочных факторов, приводящих к насилию. Ключевое значение имеют инвестиции в развитие учреждений, инфраструктуры и человеческого капитала. Я призываю международных партнеров продолжать проводить регулярные встречи для оценки прогресса и определения текущих потребностей, а также без промедления внести свой вклад в совместную программу.

77. Благодаря сыгравшему роль катализатора финансовому взносу правительства Гаити в размере 1 млн долл. США УНП ООН продолжает добиваться прогресса в выполнении просьбы Совета Безопасности об оказании властям Гаити усиленной поддержки в деле повышения эффективности охраны границ и пограничного контроля. Кроме того, УНП ООН осуществляет проект по борьбе с коррупцией в сотрудничестве с Фондом миростроительства, ПРООН и УВКПЧ. Я призываю государства-члены и других партнеров выделять финансовые средства на эти важнейшие усилия, особенно с учетом недавних случаев изъятия незаконного оружия и боеприпасов в портах въезда в Гаити и за рубежом.

78. Я отмечаю усилия национальных властей по приведению своей законодательной и нормативной базы, касающейся огнестрельного оружия и боеприпасов, в соответствие с действующими региональными и международными стандартами. Я приветствую завершение работы над национальным планом действий по осуществлению «Дорожной карты» КАРИКОМ для реализации приоритетных действий стран Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов на устойчивой основе к 2030 году и призываю систему Организации Объединенных Наций оказывать национальным властям поддержку в осуществлении поставленных в нем целей и задач.

79. В продолжение моего письма от 8 октября 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2022/747), в котором были представлены возможные варианты оказания Гаити поддержки в части повышения безопасности, я настоятельно призываю Совет Безопасности действовать оперативно при рассмотрении просьбы правительства Гаити о поддержке. Одного лишь укрепления потенциала национальной полиции будет недостаточно для осуществления глубоких преобразований, которые необходимы Гаити для надежного урегулирования многопланового кризиса в сфере безопасности. Крайне важно прилагать более активные усилия для поддержки мер по предотвращению преступности и насилия со стороны банд и привлечению виновных к ответственности, в том числе проводить программы по сокращению масштабов насилия среди населения, создавать социально-экономические возможности и принимать существенные меры для улучшения функционирования пенитенциарной системы, особенно в

преддверии увеличения числа арестов в результате расширения операций по борьбе с бандитизмом, проводимых национальной полицией.

80. Я хотел бы выразить свою солидарность с народом Гаити во время этого разрушительного кризиса. Я хотел бы также отметить неустанные усилия и самоотверженность персонала Организации Объединенных Наций в Гаити, действующего под руководством моего Специального представителя. Организация Объединенных Наций продолжит работать плечом к плечу с Гаити, чтобы поддерживать предпринимаемые при ведущей роли самой страны усилия на благо всех ее жителей.
