

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
4 October 2022  
Russian  
Original: English

**Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово****Доклад Генерального секретаря****I. Введение и первоочередные задачи Миссии**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [1244 \(1999\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил учредить Миссию Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (МООНК) и просил Генерального секретаря через регулярные интервалы представлять доклады об осуществлении ее мандата. В докладе освещаются деятельность МООНК и связанные с ней события за период с 16 марта по 15 сентября 2022 года.

2. Первоочередные задачи Миссии по-прежнему заключаются в содействии обеспечению безопасности, стабильности и уважения прав человека в Косово и регионе. Для достижения своих целей МООНК поддерживает конструктивное взаимодействие с Приштиной и Белградом, всеми общинами в Косово и региональными и международными субъектами. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и Силы для Косово продолжают выполнять свои функции в рамках резолюции [1244 \(1999\)](#). Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово сохраняет свое присутствие в Косово в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 26 ноября 2008 года ([S/PRST/2008/44](#)) и докладом Генерального секретаря от 24 ноября 2008 года ([S/2008/692](#)). С Миссией тесно сотрудничают учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций.

**II. Основные события в сфере политики и безопасности**

3. На прогресс в нормализации отношений в течение отчетного периода повлияли повышение градуса риторики между Белградом и Приштиной и эскалация напряженности на местах. Разногласия между сторонами относились к голосованию на территории Косово в ходе выборов в Сербии, вопросам свободы передвижения и выполнения ранее заключенных соглашений по вопросам энергетики и ассоциации/сообщества муниципальных образований с преобладанием сербского населения. Снизить напряженность и сохранить участие в диалоге, проводимом при содействии Европейского союза, помогла постоянная



поддержка со стороны должностных лиц Европейского союза и других международных заинтересованных сторон.

4. В рамках этого диалога Белград и Приштина продвинулись в решении некоторых остающихся вопросов. 21 июня стороны приняли «дорожную карту» по реализации энергетических соглашений 2013 и 2015 годов. В «дорожной карте» указаны шаги, которые должны быть предприняты каждой стороной в течение 100 дней, и соответствующие сроки. Она предусматривает интеграцию в косовскую энергетическую систему всех четырех муниципалитетов северного Косово с преобладанием сербского населения. Белград и Приштина договорились, что в качестве первого шага Управление регулирования энергетики Косово выдаст лицензию на поставку электроэнергии компании «Электросевер» — дочернему предприятию сербской национальной энергетической компании. Между «Электросевером» и Косовским оператором систем передачи и сбыта электроэнергии (KOSTT), а также Косовской службой распределения электроэнергии (KEDS) будут подписаны технические соглашения. По этим техническим соглашениям «Электросевер» будет предоставлять распределительные услуги во всех четырех муниципалитетах северного Косово, где большинство составляют сербы, а KOSTT и KEDS получают доступ к инфраструктуре передачи и распределения электроэнергии в северном Косово.

5. После этого прогресс в реализации энергетической «дорожной карты» прекратился. 24 июня Управление регулирования энергетики Косово выдало компании «Электросевер» лицензию на поставку электроэнергии. Однако не были предприняты последующие шаги, такие как заключение технических соглашений.

6. На прогресс в реализации «дорожной карты» также повлияла напряженность, возникшая в связи с другими вопросами, в том числе решения правительства Косово от 29 июня о выдаче «в порядке взаимности» временных деклараций о въезде и выезде владельцам сербских удостоверений личности и об обязательной замене выданных Сербией автотранспортных номерных знаков с обозначением косовских населенных пунктов на косовские номерные знаки в период с 1 августа по 30 сентября 2022 года. По словам Министерства внутренних дел Косово, транспортные средства, не зарегистрированные в системе Косово к установленному сроку, будут считаться незаконными и не будут иметь права передвигаться по территории Косово.

7. Представители косовских сербов в северном Косово и Белграде осудили эти решения как односторонние действия, противоречащие соглашениям, достигнутым при содействии Европейского союза. 31 июля, накануне вступления решений в силу, в северных муниципалитетах были включены сирены воздушной тревоги, а на дорогах, пересекающих административную границу в Яринье/Ярине (пункт пропуска 1) и Брняке/Берняке (пункт пропуска 31), были установлены блокпосты. Впоследствии косовская полиция закрыла эти пропускные пункты. Косовская полиция сообщила о нескольких выстрелах по своим подразделениям и взрыве, но при этом никто не пострадал. Полиция также сообщила о нескольких случаях, когда протестующие грубо обошлись с жителями из числа косовских албанцев и нанесли им телесные повреждения, а также повредили их автомобили. Вызывает беспокойство то, что среди протестующих косовских сербов было замечено значительное число хорошо вооруженных людей. Слухи и дезинформация еще больше повысили градус риторики и тревогу в обществе. Специальный представитель Генерального секретаря по Косово Каролин Зиаде призвала к спокойствию, восстановлению свободы передвижения и добросовестному участию в диалоге, проводимом при содействии Европейского союза. Силы для Косово выступили с аналогичными призывами и выразили готовность

вмешаться для обеспечения безопасной и спокойной обстановки. Командующий Силами для Косово встретился с представителями косовских сербов и поддерживал постоянные контакты с официальными лицами в Белграде и Приштине.

8. Приштина возложила ответственность за перекрытие дорог и мобилизацию протестов на севере страны на Белград. Лидеры косовских сербов предупредили правительство в Приштине, что, если оно не отменит свое решение, косовские сербы в одностороннем порядке создадут ассоциацию/сообщество муниципалитетов с преобладанием сербского населения.

9. После дипломатического вмешательства международных субъектов вечером 31 июля, Приштина согласилась отложить реализацию введенных ею мер до 1 сентября, а затем протестующие убрали заграждения с дорог (27 августа стороны согласовали порядок въезда и выезда — см. пункт 29). Тем не менее продолжались эпизодические инциденты в сфере безопасности. 6 августа был обстрелян патрульный катер косовской полиции на водохранилище Газиводе в муниципалитете Зубин-Поток, но о пострадавших не сообщалось. Косовская полиция, Силы для Косово и Миссия Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово усилили свое присутствие и активизировали патрулирование на севере, в том числе вдоль дорог, ведущих к пропускным пунктам 1 и 31. Тревогу в обществе усилили подстрекательские граффити, появившиеся в некоторых местах в северном Косово.

10. 18 августа Высокий представитель Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности, заместитель Председателя Европейской комиссии Жозеп Боррель принял в Брюсселе президента Сербии Александра Вучича и премьер-министра Косово Альбина Курти. Стороны не достигли конкретных соглашений по свободе передвижения, но обязались регулярно встречаться и обсудили вопросы нормализации отношений.

11. 3 апреля в Сербии прошли президентские, парламентские и частичные муниципальные выборы. Порядок голосования на территории Косово вновь вызвал споры и напряженность. В соответствии со своей позицией по конституционному референдуму в Сербии, состоявшемуся 16 января 2022 года, Приштина высказалась против проведения голосования в Косово без прямого официального запроса правительства Сербии. Предложение Приштины провести голосование по почте или в Отделении связи с Белградом Белград счел неприемлемым. Несмотря на усилия «пятерки» (Германии, Италии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки и Франции) и Европейского союза добиться разрешения голосования на ранее применявшихся условиях, когда бюллетени собирала ОБСЕ, достигнуть соглашения не удалось. В ответ «Сербский список» организовал 25 марта мирные протесты в Грачанице и Северной Митровице. В день выборов правительство Сербии без серьезных инцидентов организовало перевозку избирателей из Косово, имеющих право голоса, на избирательные участки в центре Сербии. На выборах в Сербии из более чем 93 000 избирателей из Косово, имеющих право голоса, проголосовали свыше 19 500.

12. Действующий президент г-н Вучич добился переизбрания на второй срок, набрав 58 процентов голосов. Правящая коалиция во главе с его Сербской прогрессивной партией набрала около 43 процентов голосов, основной оппозиционный блок — коалиция «Объединенные для победы Сербии» — получил 13,5 процента, а за ним вплотную следовал партнер по коалиции Сербской прогрессивной партии — Социалистическая партия Сербии.

13. Косово возобновило усилия по вступлению в международные организации и 12 мая подало заявку на членство в Совете Европы, вызвав протесты Белграда.

На следующий день г-н Вучич созвал заседание Совета национальной безопасности Сербии, на котором он предупредил о «суровых последствиях». После этого заседания министр иностранных дел Сербии Никола Селакович заявил, что в ответ на заявку Косово он представил г-ну Вучичу ноты о «непризнании», направленные четырьмя неназванными странами. Правительство Косово выразило намерение также подать заявку на вступление в Европейский союз до конца года и заявку на присоединение к программе «Партнерство ради мира» Организации Североатлантического договора.

14. В рамках инициативы «Открытые Балканы» лидеры Албании, Северной Македонии и Сербии встретились 7 и 8 июня в Охриде, Северная Македония, и 1 сентября в Белграде. Премьер-министр Черногории Дритан Абазович и председатель совета министров Боснии и Герцеговины Зоран Тегелтия участвовали как наблюдатели. Лидеры подписали соглашения о сотрудничестве, в частности, в областях образования, культуры, туризма, энергетики и продовольственной безопасности. Правительство Косово сохранило свои давние возражения против этой инициативы, которая, по его мнению, подорвет цели и ценности европейской интеграции в рамках Берлинского процесса, в частности, создание общего регионального рынка. Канцлер Германии Олаф Шольц во время своего визита в Косово 10 июня также высказался в поддержку Берлинского процесса. Он заявил о готовности его страны активизировать Берлинский процесс для продвижения европейской интеграции посредством обеспечения свободного перемещения людей, товаров, услуг и капитала в регионе в соответствии с инициативой по созданию общего регионального рынка для Западных Балкан.

15. 20 июня правительство Албании и правительство Косово провели восьмое совместное заседание в Приштине и подписали ряд соглашений о сотрудничестве, в том числе о свободе передвижения, безопасности и диверсификации энергоснабжения, железнодорожном сообщении, туризме и сельском хозяйстве.

16. 23 и 24 июня в Брюсселе под председательством Франции состоялось заседание Совета Европейского союза. Совет подтвердил необходимость ощутимого прогресса в диалоге Белграда и Приштины. Отсутствие в итогах заседания упоминания о либерализации визового режима для Косово было встречено в Приштине с недовольством. 3 августа Ассамблея Косово приняла резолюцию, в которой она призвала Европейский союз либерализовать визовый режим для Косово.

17. За отчетный период косовские институты утвердили несколько важных реформ, относящихся к выборам и политическим партиям. 1 июля Ассамблея Косово учредила специальный комитет по избирательной реформе. Комитет постарается выполнить оставшиеся рекомендации миссий Европейского союза по наблюдению за выборами — повысить прозрачность и подотчетность и расширить участие женщин в политике. В августе Ассамблея приняла законопроект о финансировании политических организаций и ратифицировала финансовое рамочное соглашение о партнерстве в рамках третьего Механизма Европейской комиссии по оказанию помощи перед присоединением. Соглашение предусматривает выделение около 64 млн евро ежегодно с 2021 по 2027 год на поддержку в обеспечении законности и правопорядка и проведение реформ в областях экономики, государственного управления и энергетики.

18. 14 июня Ассамблея Косово приняла в первом чтении предложенные правительством поправки к закону о минимальной заработной плате. В предшествовавшие этому дни члены Организации ветеранов войны Освободительной армии Косово протестовали у здания Ассамблеи, безуспешно требуя включить их в закон в качестве бенефициаров. Кроме того, в конце августа Федерация независимых профсоюзов Косово объявила всеобщую забастовку работников

государственных учреждений, требуя повышения заработной платы в ожидании принятия закона об окладах в государственном секторе.

19. 21 июля Ассамблея Косово приняла закон о переписи населения и жилищного фонда Косово. Дата проведения переписи еще не объявлена, последняя перепись проводилась в 2011 году. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения оказывает Косовскому статистическому управлению техническую помощь в подготовке к переписи.

20. В период с 16 марта по 31 августа произошло девять значительных инцидентов, в результате которых пострадали сербские православные религиозные объекты и кладбища в местах проживания немажоритарных общин. В качестве примера можно привести случай крупной кражи в сербской православной церкви в селе Живиньян/Живиняне в муниципалитете Призрен. В городе Призрен преступники повредили ворота и дверь сербской православной церкви. На сербской православной церкви в городе Штима/Штимле аэрозольной краской была нарисована буква «Z», а в городе Вити/Витина с православной церкви был снят, а затем сожжен сербский флаг.

21. На сербском православном кладбище в Пее/Пече было повреждено несколько надгробий. На кладбище в городе Раховеци/Ораховац дважды были повреждены деревянные кресты на могилах. Произошли кражи на ряде религиозных объектов различных конфессий по всему Косово, в том числе в сербских православных церквях, мечетях и на мусульманских кладбищах, в населенных пунктах, где пострадавшая община составляет большинство.

22. В отчетный период напряженность в отношениях между общинами вызвали несколько других громких инцидентов. 29 июня в Газиместане за разжигание ненависти во время празднования Дня святого Вита был арестован гражданин Сербии. 6 сентября суд первой инстанции Приштины приговорил его к восьми месяцам тюремного заключения. Сообщалось, что в деревне Хоча-э-Маде/Велика-Хоча в муниципалитете Раховеци/Ораховац в июне и августе произошли кражи со взломом из магазинов, принадлежащих косовским сербам. В августе в селе Доња-Брница/Бернице-э-Поштме в муниципалитете Приштина на дом косовских сербов и перед ним были нанесены оскорбительные граффити. В сентябре в селе Бабин-Мост/Бабимоц, муниципалитет Обилики/Обилич, были зарезаны двое косовских сербов, отец и сын. Впоследствии косовская полиция арестовала двух подозреваемых в этом преступлении косовских албанцев. Особую озабоченность вызывают также случаи сексуального насилия против косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян». В июне поступило несколько сообщений о бомбах, заложенных в школах, которые находятся в ведении правительства Сербии, и в аэропорту в Приштине, но косовская полиция по итогам проверок назвала их ложными.

23. 6 августа косовская полиция задержала на административной границе на севере Косово журналистку из Российской Федерации, которая, как сообщалось, пыталась посетить объекты Сербской православной церкви в Косово. Через несколько часов ее отпустили. Министерство внутренних дел Косово объявило ее персоной нон грата за «шпионаж» и запретила ей въезд в Косово на пять лет. Посольство Российской Федерации в Белграде осудило задержание и запрет на въезд как «провокацию» и «пренебрежение базовыми демократическими принципами, включая свободу передвижения».

24. 21 июля парламент Албании принял резолюцию о «необоснованных утверждениях о незаконной торговле человеческими органами в Косово и Албании» в связи вменяемыми Освободительной армии Косово преступлениями во время косовского конфликта. В резолюции говорится, что в итогах расследований и

обвинительных заключениях, представленных Специализированной прокуратурой, не наблюдается доказательств этих утверждений. В этой резолюции парламент Албании призвал Парламентскую ассамблею Совета Европы подготовить доклад, который должен привести к пересмотру его резолюции 1782 (2011), ставшей основанием для проведения расследований.

### **III. Нормализация отношений между Белградом и Приштиной**

25. В отчетный период действующая при содействии Европейского союза рабочая группа Белграда и Приштины, которой поручено найти постоянное решение вопроса об автотранспортных номерных знаках, продолжила обсуждения, проведя два заседания в Брюсселе 6 и 21 апреля, но не пришла к согласию.

26. 4 мая специальный представитель Европейского союза по диалогу Белграда и Приштины и другим региональным вопросам Западных Балкан Мирослав Лайчак по приглашению правительства Германии встретился в Берлине с г-ном Курти и г-ном Вучичем. Г-н Вучич и г-н Курти также провели отдельные двусторонние встречи с г-ном Шольцем, который подчеркнул важность прогресса в диалоге для достижения прочного мира и стабильности и интеграции обеих сторон в Европейский союз.

27. Впоследствии, 13 мая, г-н Лайчак отдельно встретился в Брюсселе с главными переговорщиками обеих сторон. В ходе переговоров не удалось разрешить противоречия по вопросу об автотранспортных номерных знаках, но было объявлено о некотором прогрессе по другим вопросам, таким как энергетика (21 июня стороны приняли «дорожную карту» реализации энергетических соглашений 2013 и 2015 года — см. п. 4).

28. Г-н Лайчак посетил Приштину и Белград 27 июня — 2 июля и повторно 24–26 августа. Во второй раз вместе с ним прибыл специальный посланник Соединенных Штатов по Западным Балканам, заместитель помощника государственного секретаря Габриэль Эскобар. По словам г-на Лайчака, обсуждались вопросы реализации энергетической «дорожной карты», пропавших без вести лиц, регионального сотрудничества, а также возможная встреча на высоком уровне между Белградом и Приштиной и решение вопросов, относящихся к свободе передвижения.

29. 27 августа г-н Боррель объявил, что Белград согласился отменить въездные и выездные документы для владельцев косовских удостоверений личности, что Приштина не будет вводить въездные и выездные документы для владельцев сербских удостоверений личности, а обсуждение вопроса об автотранспортных номерных знаках будет продолжено. Кроме того, для содействия диалогу советники по внешней политике и политике безопасности президента Франции Эммануэля Макрона и г-на Шольца вместе с г-ном Лайчаком 9 сентября посетили Приштину и Белград и встретились с г-ном Курти и г-ном Вучичем.

### **IV. Северное Косово**

30. Ситуация в северном Косово характеризовалась напряженностью и инцидентами в сфере безопасности. 22 марта представители косовских сербов, в том числе сотрудники косовской полиции и судебных органов из северного Косово, приняли участие в совещании, созванном г-ном Вучичем в Белграде в ответ на отказ Приштины провести на территории Косово голосование на сербских выборах, назначенных на 3 апреля. Судебный совет Косово впоследствии

отстранил за участие в этом совещании председателя суда первой инстанции Митровицы. В знак протеста представители «Сербского списка», судьи из числа косовских сербов и некоторые муниципальные служащие перестали выходить на работу, возобновив исполнение обязанностей после того, как 10 мая закончился срок отстранения председателя суда первой инстанции.

31. В апреле в муниципалитетах Зубин-Поток и Лепосавич/Лепосавики на косовскую полицию было совершено несколько нападений подряд, в результате которых были повреждены полицейские машины, но жертв не было. Международные субъекты, включая Специального представителя Генерального секретаря, осудили нападения.

32. 23 июня, через несколько дней после объявления о реализации энергетической «дорожной карты», в результате детонации взрывного устройства были повреждены высоковольтный кабель и служебные автомобили на объекте сербской электрораспределительной компании «Электродистрибуция Сербии» в Северной Митровице.

33. 24 августа, накануне совместного визита г-на Лайчака и г-на Эскобара в северное Косово, муниципальные ассамблеи и мэры четырех муниципалитетов северного Косово с сербским большинством провели в Звечане совместное заседание. Они приняли декларацию, в которой выразили протест против «односторонних» мер Приштины. В декларации было объявлено о возможном отзыве представителей косовских сербов из всех учреждений Косово, включая полицию и суды, если не будет найдено приемлемое решение вопроса о свободе передвижения. В ней также содержалось требование создать ассоциацию/сообщество муниципалитетов с преобладанием сербского населения. В тот же день на встрече со Специальным представителем представители косовских сербов также особо отметили, что они не наблюдают взаимодействия Приштины с обществом косовских сербов на севере. Специальный представитель призвала их устранять разногласия путем диалога и не допускать эскалации.

34. Косовская полиция увеличила свое присутствие в четырех муниципалитетах северного Косово, где преобладает сербское население, открыв новые полицейские участки и направив туда сотрудников из числа косовских албанцев из других районов Косово. Сообщалось, что полицейские операции часто проводятся без привлечения сотрудников косовской полиции из местных полицейских участков, что вызывает трения между главным управлением косовской полиции в Приштине и местным полицейским руководством, а также с местным населением. Это может привести к негативным последствиям для интеграции полиции в северном Косово.

35. 17 июля косовская полиция сообщила, что в муниципалитете Лепосавич/Лепосавики водитель грузовика, перевозивший контрабандные напитки, при попытке избежать ареста врезался в полицейские машины. Полиция применила огнестрельное оружие и заявила, что были ранены пять сотрудников и повреждены два полицейских автомобиля. Семья арестованного водителя грузовика заявила, что полицейские применили чрезмерную силу и нанесли ему телесные повреждения.

36. Сообщалось об ухудшении доступности некоторых государственных услуг для местных жителей после того, как косовская полиция перекрыла некоторые дороги, выкопав рвы. Перерывные дороги обеспечивали доступ к неофициальным переходам на административной границе в муниципалитетах Лепосавич/Лепосавики и Зубин-Поток. Впоследствии косовская полиция разрешила проезд лицам из заранее утвержденного списка, а часть перерывных дорог была отремонтирована и открыта для ограниченного движения транспорта.

37. 9 июня департамент тяжких преступлений полиции Косово направил повестки о вызове председателю «Сербского списка», министру по делам общин и возвращения Косово Горану Ракичу, а также заместителю председателя партии и одному из членов Ассамблеи Косово от «Сербского списка». Сообщалось, они находятся в числе 72 косовских сербов, обвиняемых в «нарушении конституционного порядка Косово» в связи с протестами в северном Косово в сентябре и октябре 2021 года. Протесты были вызваны решениями Приштины об автотранспортных номерных знаках и операцией косовской полиции по борьбе с контрабандой. «Сербский список» заявил, что арест любого лица в этом перечне будет встречен протестами и «гражданским неповиновением».

38. 5 сентября назначенный премьер-министр Сербии Ана Брнабич посетила северное Косово и встретила там с представителями косовских сербов. Она посетила мультимедийный центр в Северной Митровице и религиозные объекты Сербской православной церкви, заявив о приверженности своей страны миру и стабильности и постоянной поддержке сообщества косовских сербов. Г-н Курти выразил надежду на то, что посещение Косово должностными лицами из Сербии будут способствовать свободе передвижения в целом.

## **V. Возвращение населения, примирение, культурное наследие и межобщинные отношения**

39. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) зарегистрировало 120 случаев добровольного возвращения в Косово членов немажоритарных общин, которые ранее оказались перемещенными внутри Косово и за его пределы. Среди вернувшихся было 65 женщин и 55 мужчин (102 косовских серба, 9 косовских «египтян», 6 косовских ашкали, 2 косовских рома и 1 косовский албанец). Таким образом, с 2009 года было найдено долговременное решение для 29 185 перемещенных лиц из немажоритарных общин, в том числе 14 335 женщин и 14 850 мужчин (12 678 косовских сербов, 7752 косовских «египтян» и ашкали, 4049 косовских рома, 1878 косовских бошняков, 1464 косовских горанцев, 1320 косовских албанцев, 21 косовского черногорца, 19 косовских турок и 4 косовских хорват). Из приблизительно 200 000 перемещенных лиц из Косово, проживающих в регионе Западных Балкан (по большей части — в Сербии), на территории Косово остается 15 683 перемещенных лица (7220 женщин и 8463 мужчины), а в регионе в целом — 69 627 человек, испытывающих потребности в связи с перемещением.

40. За отчетный период 328 человек (304 мужчины и 24 женщины) подали властям заявления о предоставлении убежища. УВКБ обеспечило, чтобы все просители убежища получили бесплатную юридическую помощь, психосоциальную поддержку и услуги перевода. УВКБ продолжало оказывать общинам косовских ашкали, косовских «египтян» и косовских рома помощь в оформлении личных документов и урегулировании вопросов регистрации гражданско-состояния, с тем чтобы они могли пользоваться государственными услугами. Поддержка включала также облегчение доступа репатриантов и перемещенных лиц к образованию, социальной и юридической помощи, а также решение вопросов имущественных и пенсионных прав.

41. 29 марта УВКБ, МООНК и Министерство по делам общин и возвращения Косово организовали в Пее/Пече, Гилани/Гнилане и Липяни/Липляне серию «круглых столов», предназначенных для улучшения между местными заинтересованными сторонами координации по вопросам перемещенных лиц и процесса возвращения, а также в решении проблем, с которыми сталкиваются немажоритарные общины. Участники «круглого стола» выразили обеспокоенность тем,

что деприоритизация и недостаточное финансирование муниципальных бюро по вопросам общин и возвращения не позволяют должным образом удовлетворять потребности немажоритарных общин.

42. 12 апреля МООНК вместе с Координатором Организации Объединенных Наций по вопросам развития и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) спонсировали проведенное неправительственной организацией (НПО) косовских рома «Многоязычная культура Косово» совещание, где обсуждался проект стратегии по содействию реализации прав общин косовских рома и косовских ашкали на 2022–2026 годы и план действий по реализации стратегии. 22 июля правительство Косово утвердило эту стратегию и план действий.

43. В рамках разъяснительных инициатив косовских учреждений в немажоритарных общинах канцелярия премьер-министра организовала конференцию по многоязычному трудоустройству в косовских учреждениях. Она предложила всем муниципалитетам подавать заявки на финансирование небольших инфраструктурных проектов и выделила средства на поддержку обучения и трудоустройства представителей немажоритарных общин.

44. В целевой фонд Организации Объединенных Наций для поддержки косовских ашкали, косовских «египтян» и косовских рома, пострадавших в результате отравления свинцом в Косово, дальнейших взносов не поступало.

45. 5–9 июля НПО «Европа ностра», выступающая за сохранение культурного и природного наследия в Европе, посетила Косово в сопровождении представителей Европейского инвестиционного банка. В ходе визита правительство Косово потребовало, чтобы «Европа ностра» извинилась за предполагаемый репутационный ущерб, нанесенный включением монастыря Високи-Дечани в список семи объектов наследия Европы, находящихся под наибольшей угрозой. «Европа ностра» обосновала включение в список, в частности, «комплексными проблемами безопасности». 20 мая «пятерка» вновь призвала правительство Косово выполнить без дальнейших задержек решение Конституционного суда Косово от 2016 года о регистрации земли монастыря Високи-Дечани. 24 мая монастырь посетили представители «пятерки» вместе с главами дипломатических миссий Европейского союза и других стран.

46. 21 июля мой Специальный представитель посетила Дечан/Дечани, встретившись с руководителями муниципалитета и монастыря Високи-Дечани. Она обсудила инициативы по укреплению межобщинного доверия и сохранению культурного наследия монастыря, заявив о неизменной поддержке МООНК межобщинного диалога и укрепления доверия.

47. 3 июня Рашко-Призренская и Косовско-Метохийская епархия Сербской православной церкви приостановила контакты с властями Косово в связи с предполагаемыми нарушениями основных религиозных прав и свобод. Это произошло после того, как косовская полиция не пустила сербского православного священника и паломников провести службу в недостроенном храме Христа Спасителя в Приштине, который является предметом имущественного спора между Приштинским университетом и Сербской православной церковью. Сославшись на несоблюдение официальных процедур косовская полиция также отклонила просьбу сербских православных паломников о посещении 11 июня местного монастыря в Муштутиште, муниципалитет Сухарека/Сува-Река.

## VI. Законность и права человека

48. В отчетный период Европейская комиссия «Демократия через закон», также называемая Венецианской комиссией, издала несколько мнений о косовских законопроектах, в том числе о пересмотренном проекте поправок к закону о Прокурорском совете Косово, отметив, что новый состав Совета соответствует международным стандартам. Пересмотренные поправки, в частности, гарантируют, что прокуроры будут составлять большинство по отношению к другим членам Совета, которые будут избираться Ассамблеей Косово и Управлением омбудсмена Косово, и это снизит риск политизации Совета. Ассамблея одобрила проект поправок в июне. В том же месяце Венецианская комиссия опубликовала мнения по законопроекту о Государственном бюро по проверке и конфискации неправомерно приобретенных активов, выразив обеспокоенность возможными негативными последствиями некоторых его положений для прав человека, включая защиту данных. Законопроект предполагает введение нового правового инструмента — «гражданской конфискации» неправомерно приобретенных активов. 14 июля Ассамблея приняла законопроект по существу, но еще рассматриваются дополнительные поправки к нему. Венецианская комиссия также прокомментировала концепцию проверки при найме судей и прокуроров и соответствующий проект поправок к Конституции. Комиссия рекомендовала сосредоточиться, в частности, на законодательных изменениях, которые будет проще осуществить, и подвергать проверке на предмет честности и неподкупности только членов Судебного совета Косово и Прокурорского совета Косово, председателей судов и главных прокуроров.

49. 14 июля Ассамблея Косово приняла законопроекты об Уголовно-процессуальном кодексе и о декларировании происхождения имущества и подарков и лиц, ими распоряжающихся. Уголовно-процессуальный кодекс предусматривает отстранение от должности чиновников, обвиняемых в коррупции, возможность заочных судебных процессов по любым преступлениям и более строгие правила передачи уголовных дел на повторное рассмотрение, а также изменение процедур ареста и конфискации имущества. Ассамблея также приняла законопроекты об исполнении уголовных наказаний, об Исправительной службе Косово и о Службе пробации Косово, направленные на улучшение реализации прав заключенных и задержанных и условий работы персонала.

50. 1 августа начал работу недавно созданный Коммерческий суд. В юрисдикцию Коммерческого суда было передано примерно 9000-10 000 нерассмотренных дел из суда первой инстанции и апелляционного суда Приштины. Судебный совет Косово приступил к набору 10 судей в Коммерческий суд, в том числе 2 представителей косовских сербов.

51. Организации гражданского общества издали несколько докладов по вопросам законности и правопорядка. 16 марта косовская НПО Движение ФОР опубликовала доклад о показателях работы системы правосудия по борьбе с коррупцией в 2021 году, отметив серьезные задержки в рассмотрении соответствующих дел на протяжении всего года. Балканская сеть журналистских расследований и «Интервью-Косова» также издали доклад, в котором выражается обеспокоенность низким качеством судебных решений и обвинительных заключений по делам о коррупции и медленным прогрессом в рассмотрении громких коррупционных дел. В июле доклад за 2021 год о коррупционных делах в Косово представила еще одна НПО — Косовский институт права, отметившая низкое число обвинительных приговоров, отсутствие эффективной конфискации незаконно приобретенных активов и нежелание судов назначать меры наказания в дополнение к тюремному заключению, такие как запрет на выполнение государственных функций и возмещение ущерба. Аналогичная ситуация наблюдалась в

громких делах о коррупции и организованной преступности и в 2022 году, в том числе задержки и отсрочки в уголовно-процессуальных действиях и судебных процессах.

52. 29 марта Специальная канцелярия Обвинителя Косово сообщила о предъявлении обвинения косовскому албанцу с сербским гражданством. Он находится в предварительном заключении в Косово с марта 2021 года и обвиняется в военных преступлениях против гражданского населения, совершенных в ходе «избицкой резни» 28 марта 1999 года в селе Избица, муниципалитет Скенде-рай/Србица.

53. 29 июля в суде первой инстанции Приштины состоялось первое слушание в рамках повторного судебного процесса по делу члена «Сербского списка» и бывшего министра по делам местного управления Ивана Тодосиевича. В декабре 2019 года г-н Тодосиевич был приговорен к двум годам лишения свободы за «разжигание национальной, расовой, религиозной и этнической ненависти, розни и нетерпимости» за отрицание резни 1999 года в селе Речак/Рачак.

54. По данным Центра гуманитарного права Косово, в первой половине 2022 года косовские суды провели разбирательства по 14 делам о военных преступлениях. Большинство этих дел ожидали рассмотрения в косовских судах уже несколько лет. Центр гуманитарного права Косово также отметил, что по делам о военных преступлениях, особенно рассматривавшимся в суде первой инстанции Митровицы, слушания проводились редко, а переводы документов задерживались.

55. МООНК продолжала поддерживать интеграцию судебной системы и отправление правосудия на севере Косово, уделяя особое внимание улучшению ведения дел. Благодаря привлечению 10 переводчиков и 4 юристов, количество нерассмотренных гражданских дел в суде первой инстанции Митровицы сокращается. Кроме того, были полностью оснащены два зала судебных заседаний в отделениях суда первой инстанции Митровицы в Зубин-Потоке и Лепосавиче/Лепосавики.

56. МООНК продолжала оказывать судьям и прокурорам поддержку в решении проблемы институциональной дискриминации по признаку пола при исполнении законов с положениями о гендерных аспектах. Она оказала одной НПО поддержку в наблюдении за процессами по делам о совместном владении имуществом, финансовом содержании и бытовом насилии и организовала для судей апелляционных судов семинар по толкованию положений законов о совместной собственности. Для усиления защиты прав человека заключенных и содействия их реабилитации Миссия поставила в несколько центров содержания под стражей имущество и предоставила оборудование информационных технологий Судебному совету Косово. Для заполнения критических пробелов в потенциале правоохранительных учреждений МООНК провела программные мероприятия по улучшению помещений группы международной связи и координации косовской полиции в соответствии с международными стандартами и протоколами по борьбе с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), а также мероприятия по укреплению потенциала цифровой криминалистики в Косовском экспертно-криминалистическом управлении.

57. Выдвижение Прокурорским советом Косово кандидатуры на должность государственного прокурора Косово подверглось критике как непрозрачное со стороны Европейского союза и других международных субъектов, а также организаций гражданского общества. 21 апреля Совет назначил исполняющего обязанности государственного прокурора до тех пор, пока должность не будет заполнена.

58. Утверждения косовского правительства все еще ожидают несколько важных проектов законов, касающихся прав человека, например проект поправки к закону о свободе религии в Косово и проект закона о предотвращении домашнего насилия, насилия против женщин и гендерного насилия и защите от них. 7 июля Управление омбудсмена Косово провело «круглый стол» с властями Косово, чтобы получить от них замечания для подготовки рекомендаций по выполнению закона о защите от дискриминации. В июне правительство Косово представило межведомственной координационной группе по правам человека доклад о ходе работы по защите и поощрению прав человека по программе на 2021–2025 годы. Особое внимание в докладе уделено влиянию, которое оказала на права человека в Косово пандемия COVID-19.

59. Министерство юстиции завершило работу над проектом стратегии правосудия переходного периода и представило его кабинету министров на утверждение. МООНК представила замечания по этому документу, особо отметив важность инклюзивного подхода, основанного на правах человека, ориентированного на интересы потерпевших и направленного на примирение и недопущение новых нарушений.

60. До сих пор пропавшими без вести в связи с событиями 1998 и 1999 годов в Косово числятся 1622 человека (263 женщины и 1359 мужчин). Хотя рабочая группа Белграда и Приштины по лицам, пропавшим без вести в связи с событиями в Косово, не собиралась на уровне глав делегаций с мая 2021 года, за отчетный период состоялось несколько заседаний технических рабочих подгрупп, но они не достигли значительного прогресса. В мае, в соответствии с соглашением между сторонами, достигнутым в сентябре 2020 года, сербские власти провели осмотр потенциального места массового захоронения на юго-западе Сербии, но о находках не сообщалось. МООНК продолжала выступать за возобновление заседаний рабочей группы и контактировала с семьями пропавших без вести лиц из всех этнических групп, содействуя в реализации права на установление истины.

61. МООНК взаимодействовала с Управлением омбудсмена Косово, неправительственными организациями, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими правозащитными учреждениями по проекту соглашения о переводе примерно 300 заключенных из Дании в Косово для обеспечения соблюдения международных стандартов. Проект соглашения ожидает одобрения правительством Косово и утверждения Ассамблеей Косово.

62. МООНК продолжала поддерживать образование в области прав человека для молодежи, юристов, муниципальных властей и представителей гражданского общества. Она способствовала реализации языковых прав в Косово, содействуя изучению обоих официальных языков путем поддержки работы Уполномоченного по языковой политике. Она также выступала за интеграцию международных правозащитных стандартов, в том числе положений Конвенции о правах инвалидов, в правовую базу Косово.

63. В соответствии со Стратегией и планом действий Организации Объединенных Наций по борьбе с языком ненависти, МООНК отслеживала ненавистнические высказывания и случаи разжигания ненависти в интернете, в том числе в социальных сетях, и установила, что такие высказывания особенно распространены на межэтнической почве, а также направлены против представителей ЛГБТКИ+. Отсутствие систематического мониторинга, осуждения или санкций со стороны государственных органов за такие высказывания в социальных сетях угрожает усилением межэтнических разногласий и дискриминации и может вызвать насилие.

64. В сентябре Ассамблея Косово объявила, что вернется к рассмотрению проекта поправок к Гражданскому кодексу, которые она не смогла принять в начале этого года из-за того, что ряд религиозных организаций выступил против включения однополых браков. В мае Управление омбудсмена Косово призвало включить в проект поправок положения об отношениях лиц одного пола, в том числе об однополых браках, в соответствии с Конституцией Косово.

65. МООНК содействовала выпуску государствами — членами Международной организации уголовной полиции (Интерпола) в адрес Косово 18 уведомлений с красным углом, 0 уведомлений с желтым углом и 9 просьб об экстрадиции. Кроме того, Миссия открыла 760 дел для расследования с использованием базы данных Интерпола. Остаются открыты 667 дел, связанных с территорией или жителями Косово.

66. МООНК продолжала оказывать услуги по заверению документов для использования в странах, не признающих Косово. В отчетный период было обработано 2062 документа, относящихся к пенсиям и регистрации актов гражданского состояния, таких как дипломы и аттестаты и свидетельства о рождении, браке и смерти.

## **VII. Женщины и мир и безопасность**

67. Правительственная комиссия Косово, отвечающая за проверку и признание статуса лиц, переживших сексуальное насилие в связи с конфликтом, со времени ее создания в феврале 2018 года получила 1781 заявление. По состоянию на сентябрь статус пострадавших от сексуального насилия, получили 1322 заявителя (1261 женщина и 61 мужчина) (в марте 2022 года — 1149 заявителей). 21 апреля правительство Косово продлило мандат комиссии по проверке на три года.

68. 8 июня МООНК и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») организовали девятый Глобальный день открытых дверей Организации Объединенных Наций по вопросу о женщинах и мире и безопасности в Косово. Мероприятие открыли президент Косово Вьоса Османи, Специальный представитель и Координатор Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Более 120 участников из политических институтов и институтов гражданского общества Косово обсудили необходимость расширения участия женщин в политических процессах и миростроительстве. На мероприятии был подготовлен ряд рекомендаций, в частности о введении квот для женщин во всех процессах принятия решений, в том числе в диалоге, проводимом при содействии Европейского союза, о сотрудничестве с женщинами на низовом уровне для содействия устойчивому миростроительству и о создании безопасной и инклюзивной среды для борьбы с институциональными притеснениями женщин.

69. 4 августа Структура «ООН-женщины» и Европейский союз открыли мурал, посвященный жертвам фемцида и призванный повысить осведомленность о борьбе с насилием против женщин, которая ведется через искусство и активизм.

70. В июне 2022 года при технической поддержке Структуры «ООН-женщины» муниципалитеты Гякова/Джяковица, Гилани/Гнилане, Призрен и Южная Митровица включили в свои среднесрочные бюджетные рамки гендерные аспекты, чтобы оптимизировать составление бюджетов с учетом гендерной проблематики.

71. Сообщения о произошедшем в отчетный период изнасиловании 11-летней девочки пятью лицами в Приштине вызвали общественное возмущение гендерным насилием в Косово. Организации гражданского общества организовали акции протеста в Приштине, Тиране и Скопье, требуя создания эффективных механизмов, которые обеспечат справедливость для жертв сексуального насилия. Миссия присоединилась к заявлению, которое было подготовлено многосторонней Группой по безопасности и гендерным вопросам, возглавляемой Структурой «ООН-женщины» и включающей представителей международных организаций, правительства и гражданского общества, и содержало призыв к институтам Косово к более активным действиям по предотвращению гендерного и сексуального насилия.

## **VIII. Укрепление доверия, партнерские отношения и сотрудничество**

72. Миссия способствовала сближению общин, в особенности женских и молодежных групп, посредством расширения экономических возможностей, через искусство и культуру, а также путем диалога. В отчетный период МООНК поддержала 20 проектов по укреплению доверия между общинами косовских албанцев, косовских сербов, косовских рома, косовских «египтян», косовских ашкали, косовских боснийцев, косовских турок и косовских горанцев.

73. МООНК продолжала работать с местными партнерами по своей программе укрепления доверия, и в частности способствовала межобщинному взаимодействию через онлайн-платформу для укрепления доверия в Косово, разработанную тремя возглавляемыми женщинами и многоэтническими НПО, а именно Open Data Kosovo в Приштине и New Social Initiative и Alternativna в северном Косово. 18 мая эти три НПО собрали более 100 местных и международных активистов на церемонию награждения за усилия по укреплению доверия в Косово. Награды были вручены трем инициативам: поддерживаемой МООНК платформе для изучения языков Vos-Ur, двуязычной албанско-сербскому радиостанции Kosovo Force и многоэтнической молодежной инициативе «Объединенная молодежная целевая группа».

74. МООНК продолжала содействовать реализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности, поддерживая многоэтнические молодежные программы, предоставляя молодым инициаторам перемены площадки для высказывания и способствуя укреплению доверия среди молодежи, в том числе посредством разъяснительной работы и поддержки культуры, спорта и науки. С 30 мая по 3 июня МООНК собрала 150 молодых людей из Косово и стран Западных Балкан на четвертую Молодежную ассамблею Организации Объединенных Наций в Косово для обсуждения проблем молодежи, мира и безопасности в цифровую эпоху и выработки совместных решений. МООНК также поддержала выпуск первой телевизионной программы «Молодежные герои: единство в разнообразии», которая готовится молодежным коллективом и в которой участвует многонациональная команда молодых людей — инициаторов перемен, ищущих творческие решения таких проблем, как издевательства в школах и разжигание ненависти. Премьера программы, вышедшей на албанском и сербском языках, состоялась в различных районах Косово. В июле МООНК в партнерстве с косовской сетью молодых астрономов восстановила Приштинскую обсерваторию, превратив ее в многоэтнический молодежный научный центр. Обсерватория, которая была закрыта для посещения более 35 лет, вновь открылась 13 июля при поддержке МООНК и муниципалитета Приштины.

75. Чтобы содействовать примирению и социальной сплоченности, МООНК и Международная организация по миграции (МОМ) организовали в Митровицком округе лагерь активного отдыха для 114 девочек и мальчиков из разных этнических групп. Кроме того, МООНК поддерживала восстановление творческих пространств и культурное образование в рамках межэтнической инициативы организаций гражданского общества из Южной и Северной Митровицы. Было проведено более 65 творческих и культурных семинаров и других мероприятий, включая литературный фестиваль «Зана» и перевод и издание местной поэзии на албанском, сербском и английском языках. Миссия продолжала содействовать косовским рома в Южной Митровице в реализации прав на жизнь, здоровье, образование и достаточный уровень жизни. Она также способствовала развитию молодежного предпринимательства и расширению экономических возможностей женщин и мужчин из числа косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян» в Южной Митровице путем проведения учебных занятий по развитию предпринимательства, консультированию и предоставления мелких грантов. Она оказала местным учреждениям поддержку в наращивании потенциала для борьбы с домашним насилием и обеспечила пострадавшим от домашнего насилия профессиональную подготовку в региональном приюте в Зубин-Потоке.

76. Для улучшения доступа к правосудию для уязвимых лиц, включая женщин, жертв гендерного насилия и представителей меньшинств, центр правовой помощи Косовского института права, действующий при поддержке МООНК, предоставил бесплатную юридическую помощь более чем 1000 уязвимых лиц, в том числе 398 женщинам, по вопросам имущественных и пенсионных прав и трудовых договоров и в связи с домашним насилием. 23 июня Специальный представитель вручила благодарственные грамоты студентам-юристам, работающим в центре правовой помощи. МООНК также оказала поддержку в проведении 23 июня Косовским институтом права имитационного судебного процесса в суде первой инстанции Приштины.

77. МООНК и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) помогли суду первой инстанции Приштины, предоставив ему услуги устного и письменного перевода, и совместно с Косовской академией правосудия организовали повышение квалификации для 160 юристов из числа косовских албанцев и косовских сербов. МОМ продолжала поддерживать программу балканистики и языковой центр в Университете Приштины, предназначенные для подготовки языковых специалистов и квалифицированных устных переводчиков.

78. 28 июля Ассамблея Косово и ее Совет по устойчивому развитию при поддержке Канцелярии Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Косово провели для членов парламента и членов парламентских комитетов учебное занятие по учету целей устойчивого развития в их работе. В июле муниципалитет Вуштрия/Вучитрн при поддержке Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) и группы Организации Объединенных Наций по Косово представил первый проведенный в Косово добровольный обзор прогресса в достижении на местном уровне целей в области устойчивого развития, основанный на опросах жителей о социальных, экологических и экономических потребностях и проблемах.

79. Также в июле в рамках культурного фестиваля «Манифеста-14» на участке выведенной из эксплуатации железной дороги Приштина — Белград была открыта инсталляция «зеленый коридор». Созданный при поддержке ООН-Хабитат коридор длиной 1300 метров соединил жилые районы и дал возможность для безопасного и инклюзивного пользования общественным

пространством. В рамках инициатив «Манифесты» ПРООН способствовала преобразованию заброшенной публичной библиотеки в Приштине в «центр нарративной практики», который представляет собой междисциплинарное пространство, позволяющее людям из разных сообществ проводить исследования и использовать различные инструменты и материалы, чтобы рассказывать истории и искать решения городских проблем.

## **IX. Воздействие пандемии и борьба с ней**

80. В июле и августе 2022 года в Косово прошла очередная волна COVID-19. На ее пике ежедневное число новых случаев заболевания составляло более 1800, а ежедневное количество активных случаев превышало 10 000. В отчетный период было зарегистрировано более 45 000 новых случаев заболевания, 75 смертельных исходов и пик госпитализации — более 100 человек. С начала пандемии в Косово было зарегистрировано 283 016 случаев заболевания и 3415 смертельных исходов. 30 апреля правительство Косово ослабило большинство мер по борьбе с COVID-19.

81. Вакцинация в Косово продолжалась. В июле органы здравоохранения начали вводить четвертую дозу вакцины лицам старше 60 лет, и к концу отчетного периода было введено более 1750 доз. С начала вакцинации 904 222 человека получили как минимум одну дозу вакцины, 824 596 человек получили две дозы, а 105 069 человек — три дозы.

82. С помощью комплекса мероприятий Организация Объединенных Наций в Косово способствовала успешному проведению кампании вакцинации от COVID-19, благодаря которой удалось повысить уровень защищенности населения во всем Косово и добиться сокращения числа случаев госпитализации в отделения интенсивной терапии и смертельных исходов. Всемирная организация здравоохранения и ЮНИСЕФ оказали государственным учреждениям здравоохранения в Косово поддержку в совершенствовании управления кампанией по вакцинации от COVID-19. ЮНИСЕФ оказал поддержку временным пунктам вакцинации от COVID-19 в нескольких муниципалитетах и доставил во все муниципалитеты холодильники и морозильные камеры для вакцин. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов построило склад для централизованного хранения вакцин в Приштине, расширило сеть распределения кислорода в шести региональных больницах и внесло другие улучшения в медицинскую инфраструктуру по всему Косово.

83. В отчетный период число случаев заболевания COVID-19 с начала пандемии среди сотрудников Организации Объединенных Наций и их иждивенцев увеличилось с 351 до 443. МООНК и учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций продолжали функционировать в полной мере. Миссия продолжала предоставлять возможности для проведения тестов на антигены и тестов по методу полимеразной цепной реакции (ПЦР) и поддерживала с больницами в Скопье договоренности о медицинской помощи для всех сотрудников Организации Объединенных Наций и их иждивенцев. Кроме того, в районе Миссии привиться от COVID-19 могут все желающие.

## **X. Замечания**

84. На протяжении всего отчетного периода напряженность и резкая риторика подчеркивали нестабильность обстановки на местах. События 31 июля на севере Косово, вызванные решением косовского правительства по свободе

передвижения, привели к серьезной эскалации до грани конфронтации и угрозе серьезных последствий для безопасности.

85. В результате масштабного взаимодействия по дипломатической линии спокойствие было восстановлено, но нельзя недооценивать важность сдержанности и приверженности диалогу как средству устранения разногласий. Участие Европейского союза вместе с Соединенными Штатами сыграло решающую роль в деэскалации ситуации в сфере безопасности и открыло путь к переговорам на высоком уровне при посредничестве Европейского союза для разрешения разразившегося кризиса. Кроме того, я выражаю признательность Силам для Косово за их участие и усиление оперативного присутствия в северном Косово наряду с Миссией Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово, так как это помогло сохранить спокойствие и стабильность.

86. События 31 июля также показали, что отсутствие достоверной информации и дезинформация способствуют эскалационной риторике и напряженности. Все стороны должны обеспечить ответственное общение по всем каналам, чтобы минимизировать риск повторной эскалации.

87. Наблюдавшееся присутствие вооруженных людей среди протестующих косовских сербов во время событий 31 июля вызвало тревогу. Необходимо проявлять сдержанность и предотвращать подобные шаги к эскалации. Необходимо также, чтобы единственным способом решения проблем оставался диалог.

88. Вызывает озабоченность наблюдаемое отсутствие координации между различными полицейскими подразделениями в Приштине и на севере Косово. Я настоятельно призываю власти Косово сохранить полную интеграцию регионального полицейского управления и полицейских участков северного Косово в структуру косовской полиции в соответствии с Первым соглашением о принципах нормализации отношений от 19 апреля 2013 года. Интеграция полиции стала важной вехой в нормализации отношений. Ее следует развивать для обеспечения слаженности в охране правопорядка и укрепления законности на всей территории Косово. Укреплению доверия способствовали бы учет в работе полиции на севере Косово забот местного населения и обеспечение доступа к основным государственным услугам.

89. Встреча между Белградом и Приштиной на высоком уровне, состоявшаяся 18 августа при содействии Европейского союза, продемонстрировала приверженность сторон мирным решениям в рамках диалога, проводимого при содействии Европейского союза. Я настоятельно призываю стороны продолжать взаимодействие, чтобы поддерживать добросовестный диалог и выполнить все оставшиеся договоренности. Конструктивные и ориентированные на перспективу обсуждения особенно важны для разрешения остающихся разногласий по вопросу о свободе передвижения и для активизации осуществления энергетической «дорожной карты» по выполнению соглашений 2013 и 2015 годов.

90. Поддерживать устойчивый диалог и находить решения, ведущие к долгосрочной нормализации отношений, можно только при условии инклюзивности и значимого участия основных заинтересованных сторон, особенно женщин, молодежи и представителей гражданского общества из всех сообществ. Рекомендации, выработанные по итогам Международного дня открытых дверей Организации Объединенных Наций на тему «Женщины и мир и безопасность», должны помочь направить дальнейшие усилия по расширению равного и значимого участия женщин в политических процессах и миростроительстве.

91. Сообщение об изнасиловании 11-летней девочки в Приштине вызывает ужас. Я призываю власти обеспечить правосудие за это отвратительное

преступление и продолжать усилия по обеспечению эффективной защиты и поддержки жертвам сексуального и гендерного насилия.

92. Я удручен по-прежнему наблюдающимся отсутствием сотрудничества в рабочей группе по лицам, пропавшим без вести в связи с событиями в Косово. Дискуссии по этому вопросу продолжаются, но нужна совместная работа, основанная на гуманитарных и правозащитных принципах и направленная на инклюзивное обсуждение событий прошлого с целью добиться примирения.

93. Нужны согласованные усилия по созданию условий для безопасного, достойного и устойчивого возвращения в Косово всех внутренне перемещенных лиц и беженцев. В то же время для укрепления доверия между сообществами и институтами необходимо обеспечить законность, в том числе выполнить давно вынесенные решения, подтверждающие права собственности монастыря Високи-Дечани.

94. Я приветствую проводимую косовскими институтами разъяснительную работу и оказываемую ими поддержку в решении проблем немажоритарных общин, особенно наиболее социально и экономически уязвимых, таких как косовские рома, косовские ашкали и косовские «египтяне». Их потребности остаются велики, и Организация Объединенных Наций вместе с международными и местными партнерами будет продолжать делать все возможное для облегчения их трудностей. Поэтому я вновь призываю вносить добровольные взносы в целевой фонд Организации Объединенных Наций для усиления поддержки общин косовских рома, косовских ашкали и косовских «египтян».

95. Я принимаю к сведению принятие закона о переписи населения и жилищного фонда Косово. Для правительства Косова и партнеров по развитию будет важно скоординировать усилия после назначения даты переписи, чтобы обеспечить ее беспрепятственное проведение и получить актуальные и надежные данные обо всем населении.

96. Я благодарю моего Специального представителя Каролин Зиаде за ее эффективное руководство и всех сотрудников МООНК за их самоотверженные усилия по выполнению мандата Миссии. Я приветствую тесное сотрудничество между Миссией и группой Организации Объединенных Наций по Косово. Я благодарю покидающую свой пост Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам развития в Косово Ульрику Ричардсон за ее вклад. Я также хочу выразить благодарность Европейскому союзу, Силам для Косово, ОБСЕ и другим международным партнерам за их постоянное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в Косово.

## Приложение I

### **Доклад Высокого представителя Европейского союза по иностранным делам и политике безопасности Генеральному секретарю о деятельности Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово за период с 16 марта 2022 года по 15 сентября 2022 года**

#### **1. Резюме**

Размещение с марта по июль резервного сформированного полицейского подразделения, состоящего из французского и португальского контингентов, ознаменовало значительное и заметное укрепление оперативного потенциала Миссии Европейского союза по вопросам законности и правопорядка в Косово. Развертывание резервного сформированного полицейского подразделения наряду с постоянным сформированным полицейским подразделением Миссии и его быстрая интеграция в цепь командования Миссии улучшили возможности Миссии для контроля за развитием событий во время всеобщих выборов в Сербии 3 апреля и в целом для выполнения функций второго эшелона реагирования на угрозы безопасности в Косово. Сформированное полицейское подразделение и резервное сформированное полицейское подразделение провели совместные учения со структурой первого эшелона реагирования на угрозы безопасности, т. е. косовской полицией, и структурой третьего эшелона — Силами Организации Североатлантического договора для Косово. Прибытие резервного сформированного полицейского подразделения приветствовали местные полицейские во всех общинах Косово.

Миссия продолжала следить за определенными делами, рассматривающимися в системе правосудия, и судебными процессами. Как положительное событие было отмечено принятие судебными органами мер по ряду рекомендаций, изложенных в пятом докладе Миссии о наблюдении за отправлением правосудия, опубликованном в декабре 2021 года, в том числе рекомендаций по вынесению судебных решений по громким делам и рекомендаций в связи с отсутствием прогресса в снижении чрезмерных масштабов применения предварительного заключения. В июле Миссия опубликовала свою оценку рассмотрения в системе правосудия Косово дел об изнасиловании. В докладе содержатся предназначенные для соответствующих органов выводы и рекомендации по рассмотрению дел о сексуальном насилии, прежде всего об изнасилованиях, в соответствии с требованиями Конвенции Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием (Стамбульской конвенции).

Эксперты Миссии продолжали оказывать поддержку Исправительной службе Косово, принимая меры по наращиванию потенциала в различных областях и помогая в процессе разработки ряда подзаконных актов и внутренних правил. Миссия подняла несколько вопросов перед высшим руководством Исправительной службы Косово и Министерством юстиции, в том числе о реабилитационных мерах, изменениях во внутренней организационной структуре Исправительной службы Косово и планах исполнения приговоров для заключенных. В связи с тем, что в последние годы руководящие должности вновь и вновь не удается заполнить по ряду причин (например, отсутствие подходящих кандидатов), Миссия еще раз подчеркнула, что проблема найма руководителей должна быть решена в первоочередном порядке. Она также с озабоченностью отметила, что заключенные с психическими расстройствами часто не помещаются в Институт судебной психиатрии, как это предусмотрено правилами, из-за нехватки

мест в Институте, и подчеркнула необходимость скорейшего решения этой проблемы.

Миссия продолжала оказывать Институту судебной медицины Косово поддержку в поиске человеческих останков, эксгумации их из могил в разных местах и их идентификации в морге.

Миссия отметила положительные изменения в реализации некоторых аспектов Соглашения о правосудии, заключенного при содействии Европейского союза, и в области управления границами.

## 2. Наблюдение

Миссия продолжала наблюдение за работой полиции, прокуратуры и судебной системы Косово, отслеживая отдельные дела, рассматриваемые системой правосудия, и судебные процессы. В своем пятом докладе о наблюдении за отправлением правосудия, опубликованном в декабре 2021 года, Миссия изложила, в частности, рекомендации по вынесению судебных решений по громким делам и по решению проблемы чрезмерного применения предварительного заключения. Рекомендации по обоим вопросам были в той или иной степени выполнены судебными органами. Миссия отметила сохраняющуюся тенденцию к увеличению числа результативных слушаний, в том числе по громким делам. Кроме того, несколько обвиняемых, длительное время находившихся в предварительном заключении в тюрьмах, были отпущены под домашний арест. Еще одним положительным событием стало дисциплинарное взыскание, наложенное судебной коллегией на двух адвокатов за необоснованное отсутствие на судебных заседаниях. Миссия неоднократно отмечала широко распространенную практику игнорирования обвиняемыми, адвокатами и свидетелями повесток в суд и неявки на слушания без уважительных причин, причем судебные коллегии почти никогда не применяли имеющиеся в их распоряжении санкции для пресечения такого поведения. Отрадно отметить появление наконец другого подхода, и хочется надеяться, что и другие коллегии последуют этому примеру.

Миссия представила замечания по стратегии правосудия переходного периода в Косово, разработанной Министерством юстиции.

В июле Миссия опубликовала доклад об оценке рассмотрения системой правосудия в Косово дел об изнасиловании. Целью доклада было дать предварительную оценку рассмотрению в Косово дел об изнасиловании в свете международных стандартов, установленных, в частности, Стамбульской конвенцией, которая стала обязательной для косовских государственных органов с 25 сентября 2020 года. Миссия отметила, что, хотя за последние три года в соответствующие органы поступило значительное количество сообщений о случаях сексуального насилия, в том числе над несовершеннолетними, эффективные средства правовой защиты были предоставлены жертвам лишь в очень немногих случаях. Доклад содержит несколько конкретных рекомендаций властям Косово по совершенствованию процедур в таких делах. В связи с этим Миссия оказала поддержку в разработке протокола о преступлениях, относящихся к сексуальному насилию. После принятия этого протокола предоставление услуг жертвам сексуального насилия на всей территории Косово будет стандартизировано и будет выполнено важное обязательство, предусмотренное статьей 25 Стамбульской конвенции.

Миссия внимательно следила за рядом судебных процессов над иностранными боевиками, репатрированными в Косово из лагерей «Исламского государства» в Сирии в 2021 году и обвиненных в террористических преступлениях;

все семь взрослых (шесть мужчин и одна женщина) были признаны виновными и получили очень мягкие приговоры.

14 июня Миссия и Косовский институт права представили доклад под названием «Правосудие глазами граждан. Второй доклад по итогам гражданского наблюдения за судебными процессами». Этот доклад был издан в рамках второго этапа проекта Миссии по укреплению доверия к судебной системе и улучшению реализации прав человека посредством гражданского наблюдения за судебными процессами, который был начат в 2019 году и основан на принципе публичности судебных разбирательств, предусмотренном законодательством Косово. В этом втором докладе представлены основные итоги наблюдения за 500 уголовными процессами, проводившегося по всему Косово 20 наблюдателями-неспécialистами с января по февраль 2022 года, а также рекомендации Косовского института права в адрес системы правосудия Косово. Непрофессиональные наблюдатели, которыми стали не имеющие юридического опыта граждане из разных этнических и возрастных групп с разными уровнями образования и разных профессий, были обучены Косовским институтом права и Миссией основным понятиям судопроизводства и принципам наблюдения за судебными процессами. Они осуществляли право присутствовать на открытых слушаниях и лично наблюдали за функционированием органов правосудия.

Миссия по своей инициативе подготовила семинар для обсуждения проблемы угроз в адрес косовских судей и прокуроров, которые занимаются особо важными делами, и способов и механизмов защиты их и их семей. В семинаре приняли участие 12 судей и прокуроров из различных судов, в основном занимающиеся громкими и коррупционными делами.

Миссия наблюдала за собеседованиями с кандидатами на должности прокуроров и судей. Процесс набора сотрудников прокуратуры завершился тем, что в июне президент Косово Вьоса Османи своим указом назначила только семь прокуроров, а девять вакансий остались незаполненными. Процесс набора судей завершился заполнением только 48 вакансий из 54. По итогам наблюдений Миссия вынесла рекомендации Прокурорскому совету Косово и Судебному совету Косово.

Миссия отметила, что созданная в косовской полиции группа по расследованию военных преступлений продолжала оцифровывать и анализировать материалы и активно расследовать дела, переданные Миссией судебным органам Косово в 2018 году, когда истек исполнительный мандат Миссии в этой области.

Миссия продолжала наблюдать за работой старшего руководства Исправительной службы Косово и курировать и консультировать его, чтобы содействовать дальнейшему становлению консолидированного и профессионального коллектива старших руководителей. Пятьдесят недавно набранных сотрудников исправительных учреждений начали семимесячный курс обучения в Косовской академии общественной безопасности. Однако не была заполнена ни одна руководящая должность, а набор на должность генерального директора Исправительной службы Косово уже третий раз закончился безуспешно. Кроме того, негативное влияние на управление тюрьмами оказывают нехватка персонала, вызванная отсутствием по болезни и выходом на пенсию, и неэффективные и демотивирующие переводы сотрудников между исправительными учреждениями.

Миссия подтвердила важность введения стандартизированных оценок рисков и потребностей заключенных и настоятельную необходимость увеличения числа оценщиков. Реабилитационных занятий предлагается очень мало, и Миссия отметила, что эту проблему усугубляет отсутствие социальных работников

в структуре Исправительной службы Косово. Для решения этих проблем Миссия провела для сотрудников Исправительной службы Косово четырехдневный учебный семинар, посвященный реализации планов исполнения приговоров в тюрьмах. Целью семинара было обучить персонал исправительных учреждений адаптировать обращение с заключенными с учетом их индивидуальных потребностей.

Миссия также оказала поддержку рабочей группе Исправительной службы Косово в разработке для сотрудников исправительных учреждений руководства по обращению с заключенными с психическими расстройствами. Руководство должно расширить возможности персонала исправительных учреждений и улучшить их методы работы с этой категорией заключенных в чрезвычайных ситуациях.

Исправительная служба Косово обратилась к Миссии за помощью в разработке подзаконных актов и положений, необходимых для осуществления недавно принятых законов об исправительной службе и об исполнении уголовных наказаний. Кроме того, Миссия оказала поддержку в разработке внутреннего регламента о процедурах и мерах по защите персональных данных, а также положений о внутренней организации и классификации рабочих мест в Службе пробации Косово и Исправительной службе Косово. Кроме того, Миссия оказала Службе пробации Косово поддержку в разработке ее четырехлетней стратегии.

В рамках поддержки диалога, проводимого при содействии Европейского союза, Белград просил Миссию помочь в открытии второго участка общего контрольно-пропускного пункта в Мердаре и переезде белградских должностных лиц в новое помещение на общем контрольно-пропускном пункте в Мутиводе. Финансируемое Европейским союзом строительство нового общего контрольно-пропускного пункта было завершено в 2019 году, но белградская сторона согласилась переехать в новое помещение только сейчас.

Прогресс в реализации стратегии/плана действий в области комплексного управления границами и плана действий из шести пунктов Национального центра управлению границами был незначителен, однако удалось успешно завершить создание в Центре нового подразделения по сбору предварительной информации о пассажирах. Это подразделение с 1 июля эксплуатирует функционирующую в полном объеме систему предварительного сбора информации о пассажирах, а крайний срок запуска системы регистрации личных данных пассажиров назначен на 1 января 2023 года.

Создание подразделения по сбору предварительной информации о пассажирах — очень важный этап в процессе обеспечения соблюдения в Косово руководящих принципов Европейского союза по борьбе с нелегальной иммиграцией и укрепления пограничного контроля и национальной безопасности, а также в борьбе с организованной преступностью и терроризмом.

В тесном сотрудничестве со Специальным представителем Европейского союза по диалогу между Белградом и Приштиной и другим региональным вопросам Западных Балкан Миссия продолжала оказывать техническую поддержку в реализации соглашений о свободе передвижения, достигнутых в рамках диалога, который ведется при содействии Европейского союза. После заключения сторонами соглашения о введении режима наклеек до того, как будет найдено долговременное решение вопроса о выдаче автотранспортных номерных знаков, Миссия проследила за реализацией этого режима и отметила, что он работает без существенных затруднений.

Кроме того, Миссия продолжала следить за выполнением дополнительных соглашений, относящихся к свободе передвижения, в частности соглашений о

предоставлении Агентством регистрации актов гражданского состояния услуг жителям находящихся в северной части Косово муниципалитетов с преобладанием косовских сербов. Одной из основных задач, на которую неоднократно указывала Миссия, является необходимость создания надлежащим образом укомплектованных единых центров обслуживания в главных отделениях записи актов гражданского состояния в муниципалитетах Звечан/Звечани, Лепосавич/Лепосавики и Зубин-Поток. Кроме того, Миссия безвозмездно передала Агентству регистрации актов гражданского состояния транспортные средства и оборудование информационных технологий.

29 июня правительство Косово издало постановление о заполнении гражданами, чьи удостоверения личности выданы сербскими властями, самодекларации на пограничных контрольно-пропускных пунктах и общих контрольно-пропускных пунктах. Граждане с такими документами должны будут во время пребывания в Косово использовать заполненную самодекларацию вместо своих сербских документов. Решение было объявлено как ответная мера, поскольку эта процедура была согласована между Белградом и Приштиной в 2011 году и с тех пор применялась только сербской стороной. В тот же день правительство Косово издало постановление о замене с 1 августа по 30 сентября выданных Сербией автотранспортных номерных знаков с указанием косовских населенных пунктов (например, серии «КМ» для Косовской Митровицы) на косовские номерные знаки. Оба решения должны были вступить в силу 1 августа. Миссия внимательно следила за событиями, которые разворачивались после объявления этих решений, особенно в свете того, что срок начала реализации приближался, а технические и инфраструктурные требования к процедурам не были выполнены. Ожесточенные протесты поддерживаемых Белградом политических представителей косовских сербов и резкая риторика с обеих сторон, перекрытие дорог и закрытие пропускных пунктов между Сербией и Косово 31 июля и 1 августа еще больше обострили кризис, который в итоге был урегулирован благодаря международному дипломатическому вмешательству, а правительство Косово постановило отложить выполнение обоих решений на месяц.

Миссия продолжала оказывать поддержку председателю суда первой инстанции Митровицы и главе митровицкой палаты Апелляционного суда. После избрания четырех судей из числа косовских сербов митровицкая палата Апелляционного суда теперь полностью укомплектована. Впервые после завершения интеграции судебной системы в октябре 2017 года состав этой палаты соответствует Соглашению о правосудии, заключенному при содействии Европейского союза (двое судей — косовских албанцев и пятеро судей — косовских сербов).

Миссия обеспокоена утверждением Судебным советом Косово годового плана работы Апелляционного суда на 2022 год. Новый председатель Апелляционного суда назначил заместителем председателя суда судью по гражданским делам из числа косовских сербов; однако он не привел план работы в соответствие с положениями, которые содержатся в Первом соглашении о принципах нормализации отношений и регулируют состав коллегий Специального отдела Апелляционного суда, занимающихся исключительно тяжкими преступлениями. По этому соглашению все дела, открываемые в муниципалитетах с преобладанием косовских сербов, должны рассматриваться коллегиями с большинством косовских сербов, однако в новом плане работы этот принцип применяется ко всем отделам Апелляционного суда, кроме Специального отдела.

### **3. Оперативная деятельность**

Миссия сохраняла потенциал для быстрого реагирования. Сформированное полицейское подразделение продолжало проводить совместные учения с

Силами для Косово и косовской полицией, чтобы обеспечить готовность первого, второго и третьего эшелона реагирования на угрозы безопасности в Косово. В ответ на события 31 июля на севере Косово, последовавшие за решениями правительства Косово от 29 июня о введении взаимных мер, сформированное полицейское подразделение удвоило число дозоров в северной части Косово, в том числе на основных дорогах, ведущих к общим контрольно-пропускным пунктам.

3 апреля, в день выборов в Сербии, ситуационный и координационный центр Миссии был приведен в готовность и укомплектован несколькими группами, которые отслеживали ситуацию в различных муниципалитетах и на общих контрольно-пропускных пунктах. Резервное сформированное полицейское подразделение, прибывшее в Косово к концу марта, было развернуто в полном составе, что позволило Миссии оперативно отслеживать события на всех общих контрольно-пропускных пунктах. 14 марта Миссия временно усилила свое сформированное полицейское подразделение резервным сформированным полицейским подразделением в составе 70 французских и португальских жандармов, предоставленных Европейскими жандармскими силами. Резервное сформированное полицейское подразделение было направлено Миссии для того, чтобы она имела дополнительные силы на местах и могла лучше поддерживать своих косовских партнеров по запросу и при необходимости с учетом ситуации в плане безопасности в Косово и регионе.

Миссия также оказывала материально-техническую и оперативную поддержку Специализированному суду и Специализированной прокуратуре согласно соответствующему законодательству и в рамках своих средств и возможностей.

Миссия активизировала поиск и идентификацию пропавших без вести лиц. Группа судебно-медицинской экспертизы Миссии оказала помощь в подготовке стратегии и плана действий на 2021–2023 годы по изучению останков в морге Института судебной медицины Косово в Приштине. Этот документ был представлен Министерству юстиции в марте. В июле эксперты Миссии представили Министерству первый отчет о прогрессе, подготовленный вместе с местными коллегами.

Группа экспертов Миссии участвовала в двусторонних встречах делегаций Приштины и Белграда по вопросам судебной экспертизы, связанным с пропавшими без вести людьми. В апреле на тематической встрече по карьере Кижевак в Сербии, проведенной в Белграде рабочей подгруппой по судебно-медицинской экспертизе, группа судебной медицины Миссии представила свои выводы по итогам экспертизы останков, извлеченных в ходе раскопок в Кижеваке. Рабочая подгруппа действует под председательством Международного комитета Красного Креста (МККК) и состоит из экспертов Миссии и представителей делегаций Приштины и Белграда по пропавшим без вести лицам.

Миссия также оказала поддержку в проведении раскопок в шахте Штаваль в Съенице (Сербия) по прямому запросу комиссии правительства Косово по пропавшим без вести лицам.

Кроме того, эксперты Миссии оказали поддержку местным коллегам в проведении полевых работ на 12 различных участках в Косово и способствовали обнаружению останков нескольких человек. Миссия также оказала помощь Институту судебной медицины Косово в передаче останков семи лиц, пропавших без вести в ходе массовых убийств в селах Круша-э-Маде/Велика-Круша и Круша-э-Вогель/Мала-Круша в марте 1999 года.

Наряду с выполнением полевых работ эксперты Миссии продолжали оказывать Институту судебной медицины Косово поддержку в проведении экспертиз недавно обнаруженных останков и повторном изучении останков, которые были обнаружены ранее. Миссия помогла Институту представить 37 образцов для анализа ДНК.

Миссия продолжала оказывать поддержку косовской полиции в области международного полицейского сотрудничества. Поскольку Косово не является членом Международной организации уголовной полиции (Интерпол), Миссия под эгидой Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово способствовала обмену информацией между отделом международной координации правоохранительной деятельности Косовской полиции и национальными центральными бюро Интерпола. Кроме того, Миссия содействовала обмену информацией о расследовании серьезных преступлений между Агентством Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) и косовской полицией через свой шведский отдел связи с Европол, а также между косовской полицией и сербскими властями (согласно соответствующему протоколу, подписанному между Миссией и Министерством внутренних дел Сербии). Миссия отметила повышение эффективности обмена информацией между полицейскими службами Косово и Сербии благодаря применению разработанного при содействии Миссии протокола.

## Приложение II

### Специализированный суд и Специализированная прокуратура

В отчетный период была достигнута важная веха — 18 мая 2022 года в Специализированном суде было оглашено первое решение по делу *Специализированный прокурор против Хюсни Гуцати и Насима Харадиная*. Судебная коллегия II признала обоих обвиняемых виновными по трем из четырех пунктов обвинительного акта, а именно в препятствовании должностным лицам в исполнении служебных обязанностей, запугивании в ходе уголовного процесса и нарушении тайны судопроизводства. Оба обвиняемых были приговорены к четырем с половиной годам лишения свободы и штрафу в размере 100 евро каждый. Оба обвиняемых были оправданы по обвинению в преследовании из мести.

Судебное разбирательство проходило 32 дня с 7 октября 2021 года по 3 февраля 2022 года. За это время обе стороны вызвали в общей сложности 14 свидетелей, были допущены 18 заявлений свидетелей защиты, было представлено 237 вещественных и документальных доказательств.

В ходе досудебного и судебного разбирательства по этому делу было представлено в общей сложности 963 документа, из них 385 постановлений и решений председателя Специализированного суда, судьи предварительного производства, судебной коллегии и коллегий Апелляционного суда, 204 документа Специализированной прокуратуры, 280 документов защиты и 93 документа канцелярии.

Оба обвиняемых 17 июня 2022 года подали апелляции на судебное решение, и 21 июня 2022 года председатель Специализированного суда назначила апелляционную коллегию для принятия решения по апелляциям. Прокуратура заявила, что не намерена обжаловать судебное решение. Первая предапелляционная конференция состоялась 5 июля 2022 года, а апелляционные меморандумы были представлены 19 августа 2022 года в соответствии с правилами процедуры и доказывания Специализированного суда.

За отчетный период также значительно продвинулось рассмотрение дела *Специализированный прокурор против Салиха Мустафы*. Судебная коллегия закрыла дело 15 сентября 2022 года, ровно через год после вступительных заявлений, сделанных Специализированной прокуратурой 15 сентября 2021 года. В ходе судебного разбирательства, которое длилось 49 дней, в суде было заслушано 29 свидетелей с обеих сторон. 22 июня 2022 года судебная коллегия I закрыла этап доказывания, а 21 июля 2022 года стороны представили свои заключительные меморандумы по делу. Заключительные выступления состоялись 13–15 сентября 2022 года.

Судебная коллегия по этому делу удовлетворила просьбу адвоката потерпевших и назначила финансового эксперта для подсчета материального ущерба и экономических потерь лиц, выступавших в качестве непосредственных потерпевших. Доклад эксперта был получен 25 июня.

В отчетный период продолжалось досудебное разбирательство по делу *Специализированный прокурор против Тачи и др.* Было проведено восемь распорядительных заседаний, последнее из которых состоялось 8 сентября. 30 июня 2022 года председатель Специализированного суда назначила коллегия Верховного суда, в которой она является председателем в соответствии со статьей 32 (пункт 1) закона «О Специализированном суде и Специализированной прокуратуре», для принятия решения по ходатайству о соблюдении законности, поданному Кадри Весели 29 июня в связи с его задержанием.

15 августа коллегия Верховного суда постановила, что г-н Весели не смог доказать, что имели место существенные нарушения процедур, предусмотренных вышеуказанным законом и правилами процедуры. Соответственно, судебная коллегия полностью отклонила ходатайство г-на Весели. Это был первый случай получения ходатайства коллегией Верховного суда.

Еще одна важная веха была достигнута 15 сентября, когда судья предварительного производства уведомил председателя Специализированного суда о том, что дело *Специализированный прокурор против Пьетера Шалы* будет готово к передаче в суд 21 сентября. В тот же день председатель Специализированного суда назначила судебную коллегию по этому делу. За отчетный период по делу было проведено одно распорядительное заседание.

За отчетный период в Специализированную палату Конституционного суда поступило пять ходатайств. 13 июня, 6 июля и 22 августа она вынесла решения по ходатайствам Хашима Тачи, Кадри Весели, Якупа Красники и Пьетера Шалы, заявивших о нарушении своих основных прав и права на справедливое судебное разбирательство и опротестовавших, в частности, правомерность обвинения в совместной преступной деятельности и юрисдикцию Специализированного суда. Коллегия признала ходатайства преждевременными и объявила их неприемлемыми в соответствии со статьей 113 (пункт 7) Конституции Косово, статьей 49 (пункт 3) закона «О Специализированном суде и Специализированной прокуратуре» и правилом 14 f) правил процедуры Специализированной палаты Конституционного суда. В своих решениях Специализированная палата Конституционного суда постановила, в частности, что международное обычное право может применяться в Специализированном суде напрямую.

Публичные слушания, которых в отчетный период состоялось 40 (по четырем делам), транслируются на сайте Специализированного суда на трех официальных языках суда — албанском, сербском и английском, а их записи доступны на канале Специализированного суда на «Ютубе». За отчетный период для дачи показаний явилось 16 свидетелей, было обработано 1000 представленных документов и подготовлено 480 переводов документов.

В мае и июле Специализированный суд во исполнение решений соответствующей судебной коллегии трижды посетил по гуманитарным соображениям одно лицо в Косово, находящееся под стражей. Всего на данный момент проведено шесть таких посещений.

В настоящее время в следственных изоляторах Специализированного суда находятся восемь задержанных, за состоянием которых наблюдают МККК и омбудсмен Специализированного суда. МККК посетил эти изоляторы в апреле. В середине июля исполнился год с момента возобновления очных свиданий задержанных с родственниками. За отчетный период состоялось более 375 свиданий задержанных с друзьями и родственниками.

За отчетный период увеличилось число потерпевших, участвующих в процессах. 25 мая судья предварительного производства по делу *Тачи и др.* вынес третье решение о допуске 12 новых заявителей к участию в процессе в качестве потерпевших. 11 августа судья предварительного производства по делу *Шалы* допустил к участию еще одного потерпевшего. В настоящее время в трех из четырех дел, находящихся на рассмотрении Специализированного суда, участвуют 42 потерпевших: двое в деле против г-на Шала, восемь в деле против г-на Муштафы и 32 в деле *Тачи и др.*

В общедоступном списке адвокатов числятся 224 лица, имеющих право вести дела в Специализированном суде, из них 109 соответствуют требованиям для того, чтобы представлять интересы потерпевших.

1 апреля министр юстиции Косово Альбулена Хаджиу и ее делегация были приняты председателем Специализированного суда и секретарем Специализированного суда в помещении Специализированного суда в Гааге. Была обсуждена схема правовой помощи, предлагаемой Судом, организация свиданий родственников с задержанными и другие вопросы, относящиеся к юрисдикции Суда.

16 мая судьи Специализированного суда встретились в помещении Суда на первом очном собрании с начала пандемии COVID-19. В этот день судьи официально открыли зал заседаний Специализированного суда и встретились со вспомогательным персоналом.

23 июня и 24 июня председатель Специализированного суда, секретарь Специализированного суда и Специализированный прокурор приняли в помещении Суда представителей государств — членов Европейского союза, входящих в Комитет Европейского союза по гражданским аспектам управления кризисными ситуациями. Главные должностные лица Суда рассказали о последних событиях и ответили на вопросы. Гостям устроили экскурсию по помещениям, а ряд руководителей подразделений Специализированного суда представили им доклады.

28 июня 2022 года в интернете был опубликован годовой доклад Специализированного суда и Специализированной прокуратуры за 2021 год на албанском, сербском и английском языках.

4 июля председатель Специализированного суда выступила перед представителями гражданского общества и средствами массовой информации Косово в ходе виртуального информационно-разъяснительного мероприятия. В отчетный период проводились и другие информационные-разъяснительные мероприятия как в очном, так и в виртуальном режиме, в частности подготовка и публикация видеороликов и инфографики о Суде и мероприятия для широкой общественности, молодежи, представителей НПО, юристов и других лиц в общинах по всему Косово.

Специализированная прокуратура продолжала участвовать в досудебных разбирательствах с адвокатами защиты по большому количеству вопросов, в том числе по ходатайствам о временном освобождении подзащитных в соответствии с нормами права, относящимися к Специализированному суду. Прокуратура выступила против удовлетворения этих ходатайств, указав в ряде обращений на весьма реальный риск того, что в случае освобождения обвиняемый попытается воспрепятствовать судебному разбирательству и повлиять на свидетелей.

Прокуратура продолжала допрашивать свидетелей и подозреваемых в Гааге и Приштине, изучать документальные доказательства, собранные в ходе расследований, и готовить их к оглашению, а также взаимодействовать с компетентными органами с целью обеспечить, чтобы соответствующие документы было разрешено предъявить в суде, а свидетели были допущены к даче показаний в суде. Прокуратура по-прежнему нуждается в участии и поддержке международного сообщества, международных организаций и отдельных государств в этой работе и всех других видах деятельности.

### Приложение III

#### Состав и численность полицейского компонента Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (по состоянию на 15 сентября 2022 года)

<i>Страна</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Общая численность</i>
Австрия	1	—	1
Венгрия	—	1	1
Германия	1	—	1
Российская Федерация	1	1	2
Словения	—	1	1
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	—	1	1
Финляндия	—	2	2
<b>Всего</b>	<b>3</b>	<b>6</b>	<b>9</b>

#### Состав и численность военно-связного компонента Миссии Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово (по состоянию на 15 сентября 2022 года)

<i>Страна</i>	<i>Женщины</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Общая численность</i>
Польша	—	2	2
Республика Молдова	—	1	1
Румыния	—	1	1
Турция	1	1	2
Чехия	—	2	2
<b>Всего</b>	<b>1</b>	<b>7</b>	<b>8</b>

# Карта

