

**Совет Безопасности**

Distr.: General
3 October 2022
Russian
Original: English

Ситуация в Мали**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции [2640 \(2022\)](#) от 29 июня Совет Безопасности продлил срок действия мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) до 30 июня 2023 года и просил Генерального секретаря представлять Совету каждые три месяца доклад об осуществлении этой резолюции. В настоящем докладе освещаются события, произошедшие в Мали со времени представления предыдущего доклада ([S/2022/446](#)) от 2 июня 2022 года.

II. Основные политические события

2. Отчетный период характеризовался важными политическими достижениями в плане реализации стратегических приоритетных задач МИНУСМА. Соглашение между малийскими властями и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) о продлении сроков переходного периода привело к частичной отмене введенных против Мали санкций и придало новый импульс процессу реформ. Проведение долгожданного совещания высокого уровня по принятию решений позволило сторонам прийти к консенсусу по ключевым неурегулированным аспектам мирного процесса. Что касается центральной части страны, в которой ситуация отсутствия безопасности по-прежнему подрывает процесс восстановления государственной власти, то важным шагом стало принятие правительством Стратегии стабилизации центральных регионов. Ее полная реализация позволит обеспечить целостное реагирование на сложившуюся ситуацию.

A. Политический переходный процесс

3. В своем заключительном коммюнике, опубликованном по итогам шестидесяти первого очередного саммита, Руководящий орган глав государств и правительств принял к сведению представленный малийскими властями график переходного периода, согласно которому переходный период продлевается до конца марта 2024 года. С учетом этого Руководящий орган принял решение отменить экономические и финансовые санкции, введенные 9 января 2022 года, но при



этом сохранил некоторые институциональные санкции и санкции против отдельных лиц и групп. Это решение стало результатом широких обсуждений, проведенных в ходе состоявшегося 4 июня чрезвычайного саммита ЭКОВАС, и последующих усилий Посредника ЭКОВАС в Мали бывшего президента Нигерии Гудлака Эбеле Джонатана и местного комитета по наблюдению за ходом переходного процесса (состоящего из представителей Африканского союза, ЭКОВАС и МИНУСМА) по согласованию просьбы Мали о продлении переходного периода на 24 месяца и сделанных ранее Руководящим органом ЭКОВАС заявлений по этому вопросу.

4. Согласованные дальнейшие действия предпринимались с учетом подписанного временным президентом полковником Ассими Гоитой указа от 6 июня, в соответствии с которым срок переходного периода был официально продлен на 24 месяца начиная с 26 марта 2022 года. Хотя это решение о продлении подверглось критике со стороны Комиссии ЭКОВАС и некоторых малийских заинтересованных сторон как одностороннее, оно было дополнено рядом решений переходных властей. 10 июня временный президент издал указ о создании комиссии, которой поручено подготовить и представить предварительный проект конституции для рассмотрения Советом министров позднее в 2020 году. По инициативе назначенных 29 июня 25 членов этой комиссии, включая 5 женщин, была проведена серия консультаций с участием широкого круга заинтересованных сторон, включая политические партии, организации гражданского общества и движения, подписавшие мирное соглашение. При материально-технической поддержке МИНУСМА они также провели в региональных столицах, а также в округе Бамако консультации с коалицией «Здоровые силы нации», состоящей, в частности, из представителей политических партий, гражданского общества и вооруженных групп, участвующих в мирном процессе.

5. Еще одной важной вехой стало принятие 17 июня Переходным национальным советом закона о выборах: за него проголосовали 115 членов Совета из 121. Временный президент обнародовал этот закон 24 июня. За исключением Движения 5 июня — Объединения патриотических сил, которое оспорило новый закон на основании процедурных вопросов и вопросов существа, политические деятели и представители гражданского общества, а также движения, подписавшие мирное соглашение, выразили ему поддержку, обратив особое внимание на принятый Советом всеохватный подход. Следует отметить, что некоторые положения этого текста, в частности те, которые касаются мажоритарной системы голосования, призваны способствовать представительству женщин в Национальной ассамблее в соответствии с законом Мали № 2015–052, в соответствии с которым минимальная квота для женщин в национальных учреждениях установлена на уровне 30 процентов. В период с 12 июля по 2 сентября Совет при поддержке МИНУСМА и страновой группы Организации Объединенных Наций распространял закон о выборах в 19 регионах и в округе Бамако.

6. 28 июня Министерство территориального управления и децентрализации провело совещание национальной консультативной структуры по реформе и избирательным процессам. В этом совещании приняли участие лидеры нескольких политических партий, которые сочли его своевременной инициативой по налаживанию диалога. Консультативная структура, которая является давним механизмом по вопросам выборов, не проводила совещаний с 4 марта 2021 года. Формат этой структуры был расширен благодаря принятию 22 июня решения министров об обсуждении в ее рамках вопросов, касающихся политических и институциональных реформ.

7. Параллельно с этим 17 июня министр иностранных дел и международного сотрудничества провел совещание с местным комитетом по наблюдению за ходом переходного процесса в целях обсуждения механизма мониторинга хода восстановления конституционного порядка. 22 июня был подписан общеминистерский приказ о создании Комиссии по мониторингу графика политических и институциональных реформ под эгидой Министерства территориального управления и децентрализации. Работа Комиссии предусматривает двухуровневый механизм: на ежемесячной основе проходят заседания Руководящего комитета, в который входят соответствующие министры Мали и представители ЭКОВАС, Африканского союза и МИНУСМА; на еженедельной основе проходят заседания Технического комитета, состоящего из экспертов вышеупомянутых структур. На основе докладов Комиссии о ходе работы будут приниматься дальнейшие решения Руководящего органа ЭКОВАС.

8. 23 и 24 июня Посредник ЭКОВАС посетил Бамако, с тем чтобы оценить прогресс в деле восстановления конституционного порядка, включая функционирование механизма мониторинга соблюдения сроков проведения выборов. По итогам обсуждения с Посредником было принято решение о том, что функционирование предусмотренного механизма мониторинга будет дополнено регулярными визитами Посредника и возобновлением работы Группы по поддержке и последующей деятельности в связи с переходным процессом под совместным руководством Организации Объединенных Наций, Африканского союза, ЭКОВАС и Мали.

9. Этот визит Посредника и его последующий доклад послужили основой для принятия решений в ходе шестьдесят первого очередного саммита в Аккре. По этому случаю Руководящий орган глав государств и правительств принял к сведению достигнутые Мали успехи, одобрил совместный механизм мониторинга и контроля за выполнением графика переходного периода и принял решение отменить экономические и финансовые санкции, действовавшие с 9 января 2022 года. Индивидуальные санкции, введенные 7 ноября 2021 года, и решение о приостановлении участия Мали в работе директивных органов ЭКОВАС были оставлены в силе до тех пор, пока не будет достигнут дальнейший прогресс в рамках переходного процесса. Руководящий орган подтвердил также, что в соответствии с Африканской хартией по вопросам демократии, выборов и управления и Хартией переходного периода ни одному представителю переходных органов власти не разрешается участвовать в выборах, проводимых для восстановления конституционного порядка.

10. По итогам саммита были продолжены усилия по обеспечению функционирования Независимого органа по проведению выборов. Для обсуждения процедур выдвижения кандидатов в совет Независимого органа Министерство территориального управления и децентрализации 21 июля провело консультации с политическими партиями, а 22 июля — с представителями гражданского общества. В условиях отсутствия консенсуса по методам отбора Министерство провело жеребьевку по 15 должностям, и 22 августа был составлен короткий список представителей политических партий и организаций гражданского общества. Некоторые крупные политические партии отказались участвовать в жеребьевке, сославшись на то, что выбранная методология противоречит Закону о выборах.

11. Комиссия по мониторингу графика политических и институциональных реформ также начала 21 июля свою работу в Бамако в присутствии Посредника ЭКОВАС и провела первое заседание Руководящего комитета. Технический комитет провел свое первое заседание 25 августа, а второе заседание Руководящего комитета состоялось 31 августа. Группа по поддержке и последующей деятельности, в свою очередь, провела свое третье заседание 6 сентября в Ломе.

12. Переходные власти также в соответствии с рекомендациями Общенационального диалога по вопросу о реформах проводят расширенную программу реформ, которые они считают необходимыми для устранения давних недостатков в системе государственного управления Мали. В рамках этого процесса 15 июня были приняты пересмотренная Стратегическая концепция восстановления государства на 2022–2031 годы и соответствующий План действий на 2022–2026 годы. Для выполнения рекомендаций по итогам общенационального диалога временный президент 29 июня создал независимый комитет по контролю и оценке. Этот комитет в составе 34 человек, включая 6 женщин, официально приступил к работе 19 июля. Кроме того, 21 июля временный президент подписал указ о расширении состава Переходного национального совета на 26 членов в соответствии с утвержденной в феврале 2022 года пересмотренной Хартией переходного периода.

13. 22 августа министр территориального управления и децентрализации полковник Абдулае Маига был назначен временным премьер-министром. Это назначение состоялось после того, как 13 августа было объявлено о том, что премьер-министр Чогель Кокалла Маига находится в вынужденном отпуске по состоянию здоровья.

В. Соглашение о мире и примирении в Мали

14. В условиях медленного хода выполнения Соглашения о мире и примирении в Мали МИНУСМА, в том числе в рамках международного посредничества, продолжала взаимодействовать с переходными властями и подписавшими его движениями. Эти усилия были направлены на обеспечение проведения совещания высокого уровня по принятию решений в соответствии с постановлением, принятым 5 октября 2021 года в ходе сорок пятой сессии Комитета по контролю за выполнением Соглашения.

15. Совещание высокого уровня по принятию решений прошло в Бамако с 1 по 5 августа. Церемонии открытия и закрытия проходили под председательством премьер-министра и в присутствии нескольких министров, Высокого представителя временного президента по выполнению Мирного соглашения и лидеров подписавших его движений. Присутствовали также члены международной посреднической группы и независимый наблюдатель. Малийские стороны договорились о том, чтобы в рамках двух этапов интегрировать 26 000 бывших комбатантов в национальные силы обороны и безопасности и органы государственного управления: 13 000 человек (включая 3000 человек, которые уже участвуют в процессе ускоренного разоружения, демобилизации и реинтеграции) в 2023 году, а остальных 13 000 человек — в 2023 и 2024 годах. Кроме того, они договорились создать специальную комиссию для формулирования конкретных предложений по званиям и системе подчинения в национальных силах обороны и безопасности, а также по интеграции старших гражданских должностных лиц движений.

16. Чтобы ускорить проведение политических и институциональных реформ, переходное правительство наметило не требующие пересмотра конституции меры, которые необходимо принять для проведения реформ, в частности касающиеся децентрализации, территориальной полиции и обеспечения местных органов власти ресурсами. Группа «Координация движений Азавада» обязалась представить меморандум с изложением своей позиции по этим реформам. Помимо этого, было решено, что в рамках продолжающейся разработки новой конституции правительство примет последующие меры, необходимые для проведения тех реформ, которые требуют пересмотра конституции.

17. 18 августа провела заседание техническая комиссия по вопросам безопасности под председательством Командующего силами МИНУСМА. Комиссия рекомендовала оперативно начать процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции, полностью ввести в действие переформированные батальоны в Кидале, Гао, Томбукту и Менаке, а также создать совместную группу по наблюдению и контролю в Менаке. Кроме того, 2 сентября после почти годичного перерыва состоялась сессия на уровне министров Комитета по контролю за выполнением Соглашения. Участники с удовлетворением отметили соглашение, достигнутое малийскими сторонами на совещании высокого уровня по принятию решений, и одобрили назначение еще 15 женщин в механизмы мониторинга Соглашения, в результате чего представительство женщин в Комитете увеличилось с 31 до 38 процентов. Это совещание стало свидетельством возобновления регулярного функционирования органов, отвечающих за выполнение Соглашения.

18. На местном уровне МИНУСМА оказала поддержку Министерству юстиции в организации консультаций на уровне экспертов по проекту закона о конструктивной взаимодополняемости между официальными и традиционными механизмами отправления правосудия, в том числе о роли традиционных религиозных лидеров в соответствии со статьей 46 Соглашения.

С. Стабилизация положения и восстановление государственной власти в центральной части страны

19. Хотя Малийские силы обороны и безопасности продолжали проводить военные операции, направленные на стабилизацию положения в центральной части страны, общая ситуация в области безопасности по-прежнему вызывала глубокую озабоченность. «Группа по поддержке ислама и мусульман» и связанные с ней группировки по-прежнему были основной причиной отсутствия безопасности и дополнительно осложняли процессы восстановления государственной власти и оказания основных услуг населению. По состоянию на 31 августа показатель присутствия представителей органов государственного управления (губернаторов, префектов и субпрефектов) на своих местах службы в Мопти и Сегу достиг 26 процентов (29 из 110 должностных лиц), по сравнению с 19 процентами по состоянию на конец апреля 2022 года. 28 июля Совет министров назначил 189 субпрефектов (в том числе 19 женщин), 23 из которых будут работать в регионах Сегу и Сан, а 27 — в регионах Мопти, Бандиагара и Дуэнца.

20. МИНУСМА продолжала оказывать комплексную поддержку в разработке всеобъемлющей стратегии стабилизации центральных регионов. С 6 по 10 июня при поддержке МИНУСМА Политический кризисный центр для центральной части Мали провел консультации в регионах Бандиагара, Мопти и Сегу с участием заинтересованных сторон из различных районов. Проект стратегии и соответствующий план действий на 2022–2024 годы обсуждались 15 июня на заседании Совета министров и были приняты 24 августа. МИНУСМА в координации со страновой группой Организации Объединенных Наций адаптировала свой план по поддержке с учетом установленных приоритетов.

21. В преддверии принятия стратегии стабилизации центральных регионов МИНУСМА продолжала работу по наращиванию потенциала в области обеспечения верховенства права и функционирования системы уголовного правосудия. В июне Миссия оказала Министерству юстиции содействие в поездке его представителей в Мопти в целях улучшения условий труда и повышения эффективности работы учреждений и персонала, что является одним из приоритетных направлений плана действий правительства. Кроме того, с 27 июня по 1 июля Военный трибунал Мопти, функционирующий с 2020 года при поддержке

МИНУСМА, провел второе заседание, в ходе которого было рассмотрено 29 дел о мелких правонарушениях в отношении 34 обвиняемых. В августе МИНУСМА оказала помощь в проведении в регионе Дуэнца трех судебных заседаний, в ходе которых было рассмотрено 16 дел.

22. Миссия оказала поддержку в улучшении условий содержания в тюрьмах и укреплении мер безопасности в целях снижения риска беспорядков и радикализации заключенных. Была оказана техническая помощь в укреплении мер безопасности в тюрьмах центральных регионов путем проведения имитационных учений в Мопти, в которых приняли участие 80 представителей Малийских сил обороны и безопасности из Мопти, Дуэнцы и Бандиагары. Кроме того, начала функционировать тюрьма в Коро, построенная при поддержке МИНУСМА.

D. События на региональном уровне

23. После принятого 15 мая решения о выходе из Сахельской группы пяти власти Мали подтвердили факт прекращения с 14 июня службы персонала Объединенных сил, который был размещен в Западном секторе в Неме, Мавритания, и в Центральном секторе в Ниамее. 30 июня штаб-квартира была перенесена из Бамако в Нджамену. Впоследствии Миссия прекратила оказание малийским батальонам оперативной и материально-технической поддержки. Дипломатические усилия по возвращению Мали в Сахельскую группу пяти не принесли результатов.

24. Объемы трансграничного сотрудничества сократились, при этом ситуация в области безопасности в трехгранной зоне продолжала ухудшаться. Тенденции за полгода свидетельствуют о резком росте числа жертв среди гражданского населения. Число погибших лишь за первую половину 2022 года составило более 90 процентов от числа погибших за весь 2021 год. Вооруженные экстремистские группировки все чаще выбирают в качестве мишени объекты инфраструктуры, окружая крупные города и блокируя основные подъездные пути.

III. Основные события в области безопасности и меры реагирования Миссии

25. В течение отчетного периода динамика обстановки в области безопасности характеризовалась всплеском активности экстремистских элементов, связанных с «Группой по поддержке ислама и мусульман» и «Исламским государством в Большой Сахаре», что привело к росту масштабов угроз для гражданского населения и увеличению числа нападений на Малийские силы обороны и безопасности и МИНУСМА. Ситуация отсутствия безопасности также продолжала распространяться на западные и южные регионы страны, где нападения совершали «Группа по поддержке ислама и мусульман» и неустановленные субъекты.

26. В рамках реагирования на эту ситуацию МИНУСМА провела несколько операций, сведения о которых приведены ниже, с упором на расширение сотрудничества с Малийскими силами обороны и безопасности, включая совместные мероприятия по защите, а также мероприятия по наращиванию потенциала и поставке топлива для переформированных батальонов в Томбукту, Гао, Кидале и Менаке в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций. По состоянию на 4 сентября полиция Организации Объединенных Наций провела 175 операций по совместному патрулированию с Малийскими силами обороны

и безопасности, включая 58 таких операций в регионе Мопти. Три раза в неделю проводились операции по совместному глубинному патрулированию с силами безопасности по оси Севаре/Бандиагара, а также проводились регулярные операции по совместному патрулированию в Гао, Гундаме, Менаке, Севаре и Томбукту, что обеспечивало для населения более безопасную обстановку.

27. Кроме того, МИНУСМА оказала поддержку в процессе развертывания Малийских сил безопасности в регионах Гао, Мопти и Томбукту путем строительства общежитий, с тем чтобы улучшить условия для женщин в составе подразделений полиции и жандармерии и укрепить гендерный потенциал. Для решения проблемы распространения стрелкового оружия и легких вооружений Миссия оказала техническую помощь Постоянному секретариату по борьбе с незаконным распространением стрелкового оружия и легких вооружений в целях создания базы данных для сбора и анализа информации. Кроме того, Миссия продолжала предоставлять Постоянному секретариату техническую экспертную помощь по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов.

Центральная часть Мали

28. В центральной части Мали неустойчивость ситуации в области безопасности объясняется тремя основными факторами. Во-первых, сезон дождей и связанные с ним оперативные ограничения отрицательно сказались на способности Малийских сил обороны и безопасности поддерживать безопасность после проведения военных операций по освобождению районов от присутствия экстремистских групп. «Группа по поддержке ислама и мусульман» и связанные с ней комбатанты воспользовались этими трудностями, чтобы навязать общинам «пакты выживания», в рамках которых они вводят строгие социальные и политические нормы, особенно на севере округа Дженне, на востоке округа Бандиагара, в Банкасе и Дуэнце. Эти группы также препятствуют доступу к полям и маршрутам снабжения, что еще больше затрудняет для уязвимых групп населения получение средств к существованию. Несмотря на присутствие Малийских сил обороны и безопасности в коммунах Бони, Хомбори, Керена и Мондоро, группировка «Катиба Серма», связанная с «Группой по поддержке ислама и мусульман», в период с 25 мая по 1 сентября установила блокаду для торговой деятельности в округе Дуэнца, препятствуя свободе передвижения по оси Дуэнца-Хомбори-Госси и совершая нападения на транспортные средства, включая инцидент 2 августа, когда было сожжено 19 грузовых автомобилей. В конечном итоге по результатам переговоров между представителями общины Бони и членами вооруженной группы блокада была снята.

29. Во-вторых, участились нападения на общины в порядке репрессалий за их предполагаемое сотрудничество с Малийскими силами обороны и безопасности. 18 июня боевики из «Группы по поддержке ислама и мусульман» совершили нападения на деревни Диаллассагу, Дианвели и Дессагу, округ Банкас, в результате которых, по данным малийских властей, погибли около 130 человек. Многие гражданские лица бежали из этих районов и отправились в близлежащие городские центры в поиске убежища и доступа к предметам первой необходимости. В общей сложности почти 9 000 внутренне перемещенных лиц бежали в город Банкас, а еще 800 человек — в Мопти.

30. В-третьих, продолжались нападения на малийские силы в городских центрах, при этом группировка «Катиба Масина» взяла на себя ответственность за шесть произошедших 21 июля в регионах Мопти, Дуэнца, Сегу и Куликоро скоординированных нападений, в результате которых 3 малийских солдата были убиты и еще 17 получили ранения. На следующий день «Группа по поддержке ислама и мусульман» совершила нападение на военную базу в Кати в 15 км от

Бамако. 27 июля в Севаре (регион Мопти), Соколо (регион Сегу) и Калумбе (регион Нара) вновь были совершены скоординированные нападения, организованные «Группой по поддержке ислама и мусульман». Малийские силы подтвердили, что в ходе этих нападений были убиты 3 гражданских лица и 15 солдат, а еще 25 солдат получили ранения.

31. В условиях этих разноплановых проблем МИНУСМА продолжала осуществлять в масштабах всей миссии инициативы по защите гражданского населения. Миссия активизировала усилия по защите мостов и обеспечению безопасности жизненно важной инфраструктуры между Севаре и Бандиагарой, включая обеспечение текущих работ по восстановлению мостов в Яваканде и Сонго, финансируемых в рамках проекта с быстрой отдачей. Миссия продолжала также операции по патрулированию и поддерживала постоянное присутствие сил в Севаре и между Дуэнцей и Петакой, с тем чтобы способствовать свободе передвижения и обеспечить возможность дальнейшего ведения экономической деятельности. Временная оперативная база МИНУСМА в Огоссагу и регулярные операции по патрулированию также способствовали безопасному доступу гражданского населения к рынку Банкас, а также к сельскохозяйственным угодьям — ранее гражданские лица были лишены возможности посещать эти места из-за опасений возмездия со стороны экстремистских элементов. После нападений, совершенных 18 июня «Группой по поддержке ислама и мусульман», МИНУСМА обеспечивала эвакуацию раненых и оказывала материально-техническую помощь малийским силам, а также сопровождала представителей малийских властей в нескольких миссиях по установлению фактов и примирению в Сеге и Диалласагу, проведенных в целях оценки нарушений и взаимодействия с местными общинами. Кроме того, МИНУСМА развернула группу быстрого реагирования, создав временную оперативную базу для защиты гражданского населения от дальнейших нападений, что позволило раненым гражданским лицам получить медицинскую помощь.

32. МИНУСМА оказывала дальнейшую поддержку в области защиты гражданского населения на основе посреднических усилий на местах. В июне и июле в районах Нионо и Масина региона Сегу были проведены межобщинные диалоги в целях урегулирования конфликтов между общинами фулани и дозо, что способствовало добровольному возвращению внутренне перемещенных лиц.

33. В июне в Дуэнце и Хайре завершился четырехмесячный экспериментальный проект по поддержанию военно-гражданского диалога между Малийскими силами обороны и безопасности и общинами. Этот проект привел к положительным результатам, включая обращение общин к малийским силам с просьбой установить контрольно-пропускные пункты на въезде в Бони, а также создание комитета по связям с общинами, выполняющего функцию раннего оповещения.

34. Наконец, МИНУСМА организовала состоявшиеся 14 и 15 сентября в Фане, Кутиале и Дуэнце семинары по противодействию насильственному экстремизму и предотвращению радикализации, а также учебный семинар для 300 религиозных лидеров в Мопти и Сегу, который прошел с 6 по 13 сентября. Эти семинары согласуются с национальной политикой по противодействию насильственному экстремизму.

Северная часть Мали

35. Основную проблему при обеспечении защиты в регионах Гао и Менака представляли собой активные боевые действия между экстремистскими группировками вблизи населенных пунктов, а также участвовавшие случаи запугивания ими общин с целью укрепления влияния. Группа «Исламское государство в Большой Сахаре» остается одним из основных виновников насилия и совершает

нападения и распространяет угрозы во многих районах коммун Джебок и Габеро в округе Гао, в коммунах Талатайе и Тин-Хама в округе Ансонго региона Гао, а также в Андерамбукане, Эмис-Эмисе и Инекаре в регионе Менака. 14 июля члены общины дауссак, имеющие непрочные связи с «Группой по поддержке ислама и мусульман», отразили наступление «Исламского государства в Большой Сахаре» близ коммуны Талатайе.

36. Что касается региона Гао в целом, то 18 июня «Исламское государство в Большой Сахаре» совершило нападения на несколько поселений в коммуне Анчавадж, в ходе которых, по сообщениям, были убиты 35 гражданских лиц, поддерживавших, как считалось, Группу самообороны туарегов племени имгад и их союзников. В период с 27 по 30 июня МИНУСМА проводила операции по глубинному патрулированию в направлении коммун Джебок и Тин-Хама в целях защиты гражданского населения коммуны Анчавадж после того, как население бежало в Гао из-за угроз со стороны экстремистских элементов. После совершенных 18 июля нападений экстремистских групп миротворцы МИНУСМА были направлены в деревню Тодьель для предотвращения дальнейших актов насилия в отношении гражданского населения. Кроме того, 25 августа МИНУСМА запустила свой механизм раннего оповещения и быстрого реагирования, отреагировав на запугивание жителей трех поселений вблизи деревни Тин-Хама боевиками группы «Исламское государство в Большой Сахаре», повлекшее за собой перемещение более 500 сельских жителей. С 28 по 31 августа МИНУСМА провела несколько полетов для целей сдерживания и направила группу быстрого реагирования в одно получивших угрозы поселений, в котором миротворцы также оказали гражданским лицам медицинскую помощь. 29 июня один малийский солдат был убит в результате нападения неустановленных субъектов на контрольно-пропускной пункт в Вабарии приблизительно в 10 км к югу от города Гао. Кроме того, 5 июля два миротворца были убиты и еще пять получили ранения в результате нападения с применением самодельного взрывного устройства близ Тин-Аукера, округ Бурем. 21 августа в том же районе автоколонна МИНУСМА подверглась прямому обстрелу, в результате которого погиб гражданский подрядчик. 7 августа группа «Исламское государство в Большой Сахаре» совершила комплексное нападение на военный пост Малийских сил обороны и безопасности в коммуне Тессит, округ Ансонго, в результате чего погибли 42 солдата и гражданских лица. Кроме того, 22 малийских солдата получили ранения и были своевременно эвакуированы силами МИНУСМА.

37. В регионе Менака столкновения между группой «Исламское государство в Большой Сахаре» и вооруженными группами, подписавшими Мирное соглашение, привели к большому числу жертв среди гражданского населения и перемещению людей. 4 июня Группа самообороны туарегов племени имгад и их союзников и Движение за спасение Азавада племени дауссак совершили безуспешную попытку вытеснить боевиков «Исламского государства в Большой Сахаре» из Андерамбукана на границе с Нигером. Развертывание в начале июня подкрепления Малийских вооруженных сил в городе Менака и утверждение властями 12 июля нового механизма обеспечения безопасности пока не привели к значительному улучшению ситуации. 23 июля члены Движения за спасение Азавада племени дауссак предположительно пытались вымогать деньги у группы лиц, преимущественно состоявшей из студентов сонгайского происхождения, которые возвращались в Гао после сдачи экзаменов в Менаке. Эта ситуация повлекла за собой протест с применением насилия, в результате чего трое гражданских лиц погибли, а еще трое получили ранения. МИНУСМА и малийские силы оперативно вмешались в межобщинный конфликт и не позволили разъяренной толпе добраться до лагеря для внутренне перемещенных лиц, в котором разместились члены племени дауссак. Один миротворец получил ранения; были

повреждены три автомобиля МИНУСМА. Кроме того, Миссия оказала медицинскую помощь раненым малийским солдатам и впоследствии провела их эвакуацию.

38. В рамках реагирования на растущие угрозы в области безопасности МИНУСМА усилила патрулирование в пределах Менаки, организовав два дневных и два ночных патруля, а также регулярные операции по глубинному патрулированию вокруг города. Два раза в неделю проводятся операции по совместному патрулированию с малийскими силами безопасности. Кроме того, в связи с сообщениями об угрозах со стороны вооруженных экстремистских групп в отношении деревень Тин-Фадимата, Афулан и Имаш, МИНУСМА обеспечила присутствие сил в этих населенных пунктах в целях предотвращения угроз и защиты гражданского населения. С 25 августа Миссия также совершает над регионом Менака полеты для целей сдерживания. Эти усилия были дополнены диалогом с общинами за счет оказания местному Высшему исламскому совету поддержки в целях содействия проведению кампаний по примирению общин в масштабах всего региона. Вместе с тем по состоянию на 6 сентября в Менаке находились 25 539 внутренне перемещенных лиц, что привело к возникновению напряженности из-за воды, продовольствия, медикаментов и сельскохозяйственных угодий в этом районе.

39. В регионе Томбукту насильственные экстремистские группы продолжали кампанию по расширению контроля и влияния, в том числе посредством нападений на МИНУСМА и малийские силы с применением самодельных взрывных устройств и из засад. 19 июня малийские силы начали операцию, в ходе которой были нанесены авиаудары по предполагаемым элементам «Группы по поддержке ислама и мусульман» в Эбан Ималане (округ Гурма-Рарус). 1 июля неизвестные лица обстреляли из миномета малийский военный лагерь в Ашаране, округ Томбукту. 23 июня автомобиль МИНУСМА подорвался на самодельном взрывном устройстве примерно в 12 км к юго-западу от Бера, округ Томбукту, в результате чего восемь миротворцев получили ранения. 2 сентября лагерь МИНУСМА в Бере подвергся комплексному нападению, в результате которого был причинен значительный материальный ущерб.

40. МИНУСМА провела в регионе Томбукту 847 операций по пешему патрулированию и 669 — по конному патрулированию. Регулярные и активные операции были направлены на поддержание безопасной обстановки в целях защиты гражданского населения, обеспечения свободы передвижения, стабилизации населенных пунктов, демонстрации присутствия МИНУСМА и сдерживания деятельности насильственных экстремистских групп. Кроме того, в рамках этих операций была оказана поддержка в разворачивании 12 августа совместной миссии по оценке в Бере для взаимодействия с местным населением, оценки угроз в плане защиты и определения возможных мер по поддержке общин. Миссия продолжала осуществлять информационно-просветительские инициативы по укреплению социальной сплоченности в городе Томбукту и в Гундаме, а также проводить мероприятия по предотвращению конфликтов путем организации диалогов на уровне общин, которые состоялись соответственно 15 и 16 июня в Тин-аг-Эльхадже и Тувале в регионе Тауденни.

41. В регионе Кидаль 19 июня один миротворец скончался от полученных ранений после того, как его автомобиль подорвался на самодельном взрывном устройстве в 2,4 км к юго-востоку от лагеря МИНУСМА в Кидале. 30 июня два миротворца получили ранения в результате подрыва автомобиля МИНУСМА, сопровождавшего гражданский персонал, на самодельном взрывном устройстве в городе Кидаль. Также в июне МИНУСМА приступила к совместному патрулированию с участием Сил и полиции для повышения осведомленности о

ситуации, укрепления связи с общинами и предотвращения нападений на МИНУСМА. Совместное патрулирование также проводилось в Тесалите и Агельхоке.

42. По итогам прошедшего в Бамако совещания высокого уровня по принятию решений МИНУСМА в период с 20 по 25 августа организовала в Тесалите и Кидале два семинара для информирования как подписавших, так и не подписавших мирное соглашение групп о процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции.

43. МИНУСМА продолжала осуществлять свой план действий для общин, пострадавших от произошедших в Агельхоке в 2021 году нападений. 12 августа Миссия передала общинам восемь проектов с быстрой отдачей и проектов по сокращению масштабов насилия среди населения в целях осуществления приносящей доход деятельности, адресатами которых стали 1200 женщин и 96 представителей молодежи. Кроме того, в июне общинам были переданы проекты снабжению проточной водопроводной водой, адресатами которых стали 660 человек и косвенную помощь от которых получили 18 000 человек.

IV. Положение в области прав человека

44. Обстановка по-прежнему характеризуется предполагаемыми нарушениями и злоупотреблениями международного права прав человека и нарушениями гуманитарного права, совершаемыми экстремистскими вооруженными группами (297), отрядами самообороны (23), подписавшими соглашение вооруженными группами (27) и неустановленными вооруженными элементами (3). МИНУСМА зафиксировала 55 предполагаемых нарушений, совершенных при проведении военных операций в центральной части страны и приписываемых Малийским силам обороны и безопасности, которые в некоторых случаях действовали вместе с иностранным военным персоналом. 31 августа Миссия опубликовала свою ежеквартальную записку о тенденциях в области нарушения и ущемления прав человека за период с апреля по июнь 2022 года.

45. МИНУСМА задокументировала 405 предполагаемых случаев нарушения и ущемления прав человека, что на 40 процентов меньше, чем за предыдущий отчетный период (684). Всего были убиты 302 гражданских лица, 47 были похищены или пропали без вести, а 56 получили ранения. Были отмечены многочисленные случаи произвольных арестов и задержаний, особенно в связи с военными операциями (181). Большинство этих предполагаемых нарушений и ущемлений прав произошло в центральных регионах Бандиагара (106), Менака (70), Сегу (42), Мопти (40), Гао (35), Куликоро (19), Томбукту (17), Кутиала (10), Дуэнца (4), Каес (4) и Сан (4). В качестве новой тенденции МИНУСМА отметила рост числа вооруженных нападений на гражданское население в южных регионах. По итогам этих нападений были зафиксированы случаи арестов и задержаний, а также заявления о насильственных исчезновениях.

46. Миссия проводит 32 расследования нарушений прав человека по всей территории Мали. МИНУСМА по-прежнему не получает доступа к людям, арестованным Малийскими силами обороны и безопасности в связи с военными контртеррористическими операциями, что приводит к невозможности посещения определенных центров содержания под стражей в Бамако, Мопти и Гао.

47. Власти по-прежнему подтверждали свою приверженность усилиям по борьбе с безнаказанностью и несколько раз объявляли о начале расследований по заявлениям о нарушениях прав человека, в том числе приписываемых Малийским силам обороны и безопасности. Для обеспечения постоянной

поддержки переходного правительства в вопросах, касающихся прав человека, МИНУСМА провела информационные занятия для военнослужащих и сотрудников полиции. Аналогичная поддержка была оказана Комиссии по правосудию, установлению истины и примирению в целях организации ее пятых публичных слушаний, посвященных женщинам, ставшим жертвами сексуального насилия, и детям, ставшим жертвами конфликтов. Кроме того, Миссия оказала поддержку Конституционному суду в содействии учету вопросов прав человека при проведении конституционных реформ.

48. Малийским силам обороны и безопасности продолжала оказываться материально-техническая и оперативная поддержка в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. МИНУСМА провела серию конференций по этой политике для 253 человек, в том числе для 138 военнослужащих Сил в регионах Гао, Кидаль, Менака, Мопти и Томбукту.

49. Организация Объединенных Наций зафиксировала сокращение числа сообщений о серьезных нарушениях в отношении детей (369 случаев) по сравнению предыдущим периодом (447 случаев), в результате которых непосредственно пострадал 301 ребенок. Среди этих предполагаемых нарушений вербовка и использование детей (192 случая), убийства и нанесение увечий (73 случая), сексуальное насилие (13 случаев), похищения (50 случаев), нападения на школы и больницы (16 случаев) и отказ в гуманитарном доступе (25 случаев). Подтвержденные инциденты, которые могут представлять собой нарушение международного права прав человека в отношении детей, произошли в регионах Менака (130), Бандиагара (81), Мопти (48), Сегу (28), Кидаль (26), Гао (24), Дуэнца (19), Томбукту (6), Сикасо (4) и Каес (1) и в основном приписывались неустановленным вооруженным элементам (92), а также «Группе по поддержке ислама и мусульман» (88), неустановленному подразделению Движения за спасение Азавада (72), коалиции «Платформа» (33), группировке «Катиба Серма» (21), коалиции «Координация движений Азавада» (17), Движению за спасение Азавада племени дауссак (17), Силам обороны и безопасности Мали (16), группе «Исламское государство в Большом Сахеле» (10), группе «Дан на амбассагу» (1), а еще 4 случая, предположительно, произошли в ходе столкновений между Малийскими вооруженными силами и вооруженными группами. Из 192 детей, признанных завербованными, 8 вышли из состава вооруженных групп в течение отчетного периода и 115 — в другое время, 17 были убиты в ходе военных операций, а 52 остаются в составе вооруженных групп и вооруженных сил в Гао, Бандиагаре и Менаке.

50. В Систему управления информацией о гендерном насилии были внесены сведения о 2366 случаях сексуального насилия, включая 299 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, совершенных преимущественно неустановленными вооруженными лицами, в регионах Мопти (34 процента), Гао (23 процента) и Томбукту (9 процентов). Таким образом, показатель количества случаев сексуального насилия в связи с конфликтом увеличился по сравнению с предыдущим отчетным периодом на 40 процентов. Случаи сексуального насилия в связи с конфликтом, совершенного в отношении девочек, составили 26 процентов от общего числа зарегистрированных случаев. В общей сложности были похищены 28 женщин и девочек, при этом поступали тревожные сообщения о принуждении женщин к вступлению в брак в регионе Мопти.

V. Гуманитарная обстановка

51. Углубление кризиса незащищенности негативно сказалось на и без того тяжелой гуманитарной обстановке. Число внутренне перемещенных лиц выросло в центральной и северной частях страны с 350 000 до 397 000 человек, при этом более 175 000 малийских беженцев находились в соседних странах. Более 1,8 миллиона человек сталкиваются с острым дефицитом продовольствия, а 2 миллиона детей в возрасте до 5 лет страдают от острого недоедания.

52. Хотя гуманитарные организации прилагали значительные усилия для предоставления выявленным внутренне перемещенным лицам продовольствия, жилья и медицинского обслуживания, ключевой проблемой остается мобилизация ресурсов. В соответствии с планом гуманитарного реагирования на 2022 год для оказания помощи 5,3 миллиона человек требуется 686 млн долл. США. По состоянию на 6 сентября было мобилизовано лишь 28 процентов от необходимого объема средств (192,2 млн долл. США).

VI. Экономическое развитие

53. Инфляция и цены на сырьевые товары продолжают расти. Отмена экономических санкций ЭКОВАС позволила Мали вернуться на региональный рынок капитала, что позволило стране выпустить облигации, поступления от которых, как ожидается, будут использованы для погашения задолженности и финансирования инфраструктурных проектов и других проектов в области развития. Кроме того, Малийские власти предприняли ряд инициатив по реагированию на кризис, включая создание межведомственного комитета по контролю за реализацией мер, направленных на сдерживание ценового неравенства, и введения в действие национального плана реагирования на отсутствие продовольственной и пищевой безопасности на 2022 год. 17 августа, учитывая значительное снижение как государственных доходов, так и государственных расходов, Совет министров принял законопроект о внесении на 2022 год изменений в Закон о финансах.

54. Целевой фонд поддержки мира и безопасности в Мали приступил к реализации семи проектов на общую сумму 3,5 млн долл. США, направленных на помощь внутренне перемещенным лицам в Бамако, восстановление гражданской инфраструктуры в регионах Кидале и Гао и обеспечение расширения числа женщин в Комитете по контролю за выполнением Соглашения. Кроме того, Миссия профинансировала шесть проектов с быстрой отдачей на сумму 181 000 долл. США, направленных на обучение Малийских сил обороны и безопасности и предоставление им объектов инфраструктуры, содействие местным средствам массовой информации, а также оказание поддержки в связи с функционированием водопроводно-канализационного хозяйства в Томбукту и Кидале.

VII. Проблемы, затрудняющие оперативную деятельность

55. Вывод сил операции «Бархан» и прекращение поддержки со стороны этой операции в адрес МИНУСМА еще больше подчеркнули настоятельную необходимость формирования дополнительного потенциала в рамках плана адаптации сил и рассмотрения возможности увеличения воинского контингента. В условиях нарастающих рисков одной из ключевых проблем оставалась сохраняющаяся нехватка авиационных средств, особенно боевых вертолетов в Гао и Кидале. Кроме того, строительство инфраструктурных объектов было отложено из-за нехватки строительных материалов, возникшей в период введенных ЭКОВАС

санкций. Эти проблемы усугубляются решением правительства Сальвадора в декабре 2022 года свернуть присутствие своей группы авиационной поддержки МИНУСМА, при этом следует отметить, что сальвадорские боевые вертолеты останутся в распоряжении Миссии. Кроме того, в ноябре правительство Швеции прекратит свое участие, что приведет к значительным пробелам в возможностях мобильной тактической группы.

56. 13 июля правительство Египта сообщило Секретариату Организации Объединенных Наций о своем решении временно приостановить всю деятельность своего батальона боевого сопровождения, назвав в качестве причины понесенные его контингентом потери: за прошедшие месяцы 2022 года погибли семь египетских миротворцев. Это решение о приостановке было выполнено незамедлительно, несмотря на принимавшиеся силами значительные меры поддержки. Хотя увеличение числа воздушных операций и перераспределение других подразделений позволили Миссии сохранить свою систему снабжения, сложившийся порядок не является устойчивым и поддерживается в ущерб другим приоритетным задачам в рамках мандата, особенно защите гражданского населения.

57. Три страны, предоставляющие войска, дали своим дислоцированным за пределами Бамако полицейским, набираемым на индивидуальной основе, указания не покидать лагеря МИНУСМА. Эти указания фактически означают прекращение их участия в любой полицейской деятельности по оказанию поддержки населению и Малийским силам обороны и безопасности.

58. 10 июля малийские власти арестовали 49 ивуарийских солдат в аэропорту Бамако, изъяв у них вооружение, обвинив их в незаконном проникновении на территорию Мали и классифицировав их как «наемников». Правительство Кот-д'Ивуара решительно отвергло эти обвинения, заявив, что его солдаты были направлены для поддержки контингента МИНУСМА. После этого инцидента власти Мали, которые ранее в ответ на санкции ЭКОВАС приняли решение приостановить ротационные рейсы для контингентов из западноафриканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, распространили это решение на все контингенты МИНУСМА, что затронуло 5 сформированных полицейских подразделений и 13 подразделений сил. По итогам обсуждения с малийскими властями было достигнуто соглашение, в соответствии с которым 15 августа ротация была возобновлена. Учитывая значительную скопившуюся очередь ротаций и предъявляемое к прибывающим подразделениям требование об ознакомлении с оперативной обстановкой, в течение трех-четырех месяцев возможности будут ограничены, при этом будут отмечаться дополнительные проблемы с материально-техническим обеспечением.

59. 20 июля Министерство иностранных дел и международного сотрудничества опубликовало заявление, в котором представителю Миссии было предложено покинуть страну в течение 72 часов, при этом в качестве причины были указаны «неприемлемые публикации» в социальных сетях в связи с арестом 49 ивуарийских солдат. МИНУСМА и Секретариат Организации Объединенных Наций выразили глубокое сожаление по поводу этого решения правительства и напомнили, что доктрина «персоны нон-грата» неприменима к персоналу Организации Объединенных Наций.

60. Параллельно с этим президент Того Фор Эссозимна Гнассингбе начал дипломатические переговоры с целью добиться освобождения 49 ивуарийских солдат. 3 сентября 3 женщины из числа 49 солдат, содержавшихся под стражей в Мали, были освобождены «в качестве гуманитарного жеста».

Доступ и свобода передвижения персонала Миссии

61. МИНУСМА продолжала сталкиваться с ограничениями свободы передвижения и доступа. Миссия зафиксировала 27 случаев ограничения наземного передвижения. В 16 из этих случаев ограничения вводились малийскими силами, в 4 — жандармерией, в 5 — местным населением и в 2 — ополчением общины дозо. Большинство ограничений было введено в центральной части страны, где было отмечено 15 таких случаев, включая продолжающиеся ограничения на передвижение в ночное время вдоль оси Мопти-Севаре и в Дженне, касающиеся всех перемещений и патрулей МИНУСМА. Пять случаев были зафиксированы в Гао, три — в Бамако и два — в Томбукту.

62. МИНУСМА зарегистрировала 24 случая ограничения воздушного сообщения, при этом было отмечено заметное смещение в направлении Восточного сектора, тогда как большинство ограничений, которые были зафиксированы за предыдущий отчетный период, относились к Центральному сектору. Большинство из них касались операций по разведке, наблюдению и рекогносцировке, в частности с использованием беспилотных летательных аппаратов, при этом в меньшей степени ограничения коснулись и полетов вертолетов МИНУСМА. Например, 30 и 31 августа были зафиксированы ограничения на полеты вертолетов в регионах Ансонго и Менака в результате нападений боевиков группы «Исламское государство в Большой Сахаре» на позиции Малийских вооруженных сил, которые привели к контрнаступательным операциям в этом районе. Эти ограничения также привели к увеличению времени реагирования Миссии на сигнал раннего предупреждения в коммуне Тин-Хама, и полеты для целей сдерживания были проведены 28 августа вместо 26 августа.

Взаимодействие с внешними субъектами

63. Кампании дезинформации против МИНУСМА продолжаются во всех видах средств массовой информации. Внимание к ним зачастую привлекается благодаря использованию поддельных профилей в социальных сетях. В ответ на это Миссия повысила уровень последовательности информирования о фактических и реальных действиях по защите гражданского населения и поддержке общин. Репутация Миссии и оценка ее работы кардинально отличаются в регионах, где развернуты ее подразделения и где ее деятельность имеет осязаемый и видимый эффект.

64. Стратегия Миссии предусматривает более широкое использование опосредованных форм коммуникации, в рамках которых бенефициары осуществляемой МИНУСМА деятельности сами делятся своими соображениями. Мероприятия дополняются выходом в эфир на радиостанции Организации Объединенных Наций «Микадо эф-эм» еженедельной программы «Правда о неправде» (“Le Vrai du Faux”), в которой развенчивается дезинформация, распространяемая в социальных сетях.

Охрана и безопасность персонала Организации Объединенных Наций

65. МИНУСМА продолжала действовать в условиях асимметричной угрозы. Миссия подверглась 21 нападению с применением взрывных устройств, в том числе 7 нападениям в Гао, 6 — в Кидале, 4 — в Мопти, 3 — в Менаке и 1 — в Томбукту, в результате чего 5 миротворцев погибли и 16 получили ранения, при этом в предыдущем периоде было зафиксировано 18 нападений. Самое смертоносное нападение произошло 9 июля, когда египетский конвой подорвался на самодельном взрывном устройстве или мине в окрестностях деревни Ин-Аукерт; в результате этого два миротворца погибли и пять получили ранения. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием,

инициировала создание в штаб-квартире сектора нового координационного механизма по проведению консультаций и обучения для обеспечения надежного и последовательного подхода к планированию и обучению в целях снижения угроз, создаваемых взрывоопасными предметами.

66. Предстоящий период может быть сопряжен с дополнительными рисками для защиты и безопасности персонала Организации Объединенных Наций. В соответствии со статьями 11 и 7 соответственно Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала 1994 года государства-участники обязаны предпринимать все необходимые шаги для защиты персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, размещенного на их территории, от насильственных нападений, а также для предотвращения совершения таких нападений. Кроме того, в соответствии со статьей 14 Конвенции государство-участник, на территории которого находится предполагаемый преступник, должно преследовать в судебном порядке любые случаи насилия или попытки насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Мали является участником Конвенции со 2 января 2008 года, и на него распространяются обязательства Конвенции в соответствии с соглашением о статусе сил.

67. Группа Комиссии по расследованию подготовила 24 отчета об 11 случаях гибели и 22 случаях серьезного ранения или заболевания сотрудников Миссии, 4 из которых стали результатом враждебных действий против МИНУСМА, и вынесла важные уроки для того, чтобы предотвратить повторение подобных событий.

68. МИНУСМА создала внутреннюю рабочую группу для усиления внутренней координации и оказания поддержки в расследовании преступлений против миротворцев и судебном преследовании за их совершение.

69. Миссия усилила пассивные меры защиты помещений Организации Объединенных Наций, соорудив в лагерях МИНУСМА потолочные и боковые панели для снижения рисков обстрела с закрытых огневых позиций.

VIII. Возможности Миссии

Военный компонент

70. По состоянию на 2 сентября насчитывалось 12 158 военнослужащих (91,5 процента от утвержденной численности, составляющей 13 289 человек), включая 11 651 военнослужащего в составе воинских контингентов, 501 военнотабного офицера и 3 сотрудников, работающих по контракту. Доля женщин среди военнослужащих составляла 4,95 процента.

Полицейский компонент

71. По состоянию на 5 сентября был развернут полицейский контингент численностью 1739 человек, что составляет 90,57 процента от утвержденной численности в 1920 человек. Доля женщин от общего числа полицейских, набираемых на индивидуальной основе (309 человек), составляла 25,89 процента, а от численности персонала сформированных полицейских подразделений (1430 человек) — 14,10 процента.

Гражданский персонал

72. По состоянию на 2 сентября численность гражданского персонала Организации Объединенных Наций составляла 1787 человек, что соответствует 90 процентам от утвержденной численности в 1977 человек, включая 755 международных сотрудников, 856 национальных сотрудников и 176 добровольцев Организации Объединенных Наций. Доля женщин среди гражданского персонала составляла 26 процентов.

Результаты деятельности

73. МИНУСМА добилась дальнейшего прогресса в выполнении своих обязательств в рамках плана «Действия в поддержку миротворчества плюс». Она продолжала опираться в своей работе на процесс, лежащий в основе Комплексной системы планирования и оценки результативности, в том числе путем содействия проведению в июле 2022 года оценки результативности в рамках всей Миссии и ежеквартального сбора данных по ключевым целям МИНУСМА. Выводы, полученные при оценке результатов деятельности, используются при составлении ориентированного на результаты бюджета на 2023/2024 год и разработке пересмотренного плана Миссии на 2022/23 год, а также в текущих усилиях по корректировке мероприятий в целях обеспечения оптимального выполнения мандата.

74. В рамках полицейского компонента МИНУСМА в целях повышения эффективности работы полиции по-прежнему проводилась аттестация полицейских, набираемых на индивидуальной основе, и сформированных полицейских подразделений. Оценки, проводившиеся в отношении сформированных полицейских подразделений, касались принадлежащего контингентам имущества, оперативной готовности, оценки эффективности деятельности и качества работы командного состава. Всем подразделениям была вынесена удовлетворительная оценка. Миссия также в рамках ежеквартальных аттестаций проводила оценку работы 163 полицейских, набираемых на индивидуальной основе.

75. В рамках плана регулярной оценки, выполняемого на ежеквартальной основе, Миссия провела 34 оценки эффективности работы с использованием как инструмента оценки воинских подразделений, так и инструмента общеорганизационной обратной связи; в 25 подразделениях установленные нормы соблюдались с превышением, а еще в 9 было отмечено соответствие стандартам. МИНУСМА на систематической основе внедряла меры по повышению эффективности работы в отношении подразделений, чья оценка работы была зафиксирована на уровне 50 процентов или ниже, включая внесение замечаний, описание недостатков и рекомендаций с целью выработки последующих требований для использования командиром подразделения при разработке плана совершенствования показателей оценки военной деятельности для устранения выявленных в ходе оценки недостатков.

Поведение и дисциплина

76. МИНУСМА продолжала прилагать усилия по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств среди своего персонала, в том числе путем проведения тренингов для сотрудников миссии. Миссия проводила оценки рисков неправомерного поведения и поддерживала информационно-разъяснительную работу с населением о политике абсолютной нетерпимости и механизмах уведомления Организации Объединенных Наций с помощью телефонов службы доверия и координационных центров. За отчетный период случаев сексуальной эксплуатации или сексуальных надругательств зарегистрировано не было.

Экологические вопросы

77. МИНУСМА обеспечивала учет экологической проблематики в своей деятельности путем проведения проверки и мониторинга управления объектами. Не было зарегистрировано ни одного серьезного экологического риска, касающегося обращения с отходами или сточными водами. Работы по модернизации, финансируемые МИНУСМА, позволили Национальному агентству по управлению водоочистными сооружениями в Бамако начать прием осадка сточных вод.

IX. Замечания

78. Хотя Мали по-прежнему сталкивается с огромными проблемами, в последние месяцы в политической сфере отмечался некоторый прогресс. В дальнейшем крайне важно развивать эти успехи с конечной целью вывести страну на необратимый путь к устойчивому миру, безопасности и стабильности в соответствии с давними чаяниями ее народа.

79. Заключение между Мали и ЭКОВАС соглашения о сроках завершения переходного периода и о соответствующем механизме мониторинга стало важной вехой и подготовило почву для отмены финансовых и экономических санкций. Я выражаю признательность ЭКОВАС и региональным лидерам за их упорную работу. Я отмечаю тесную координацию на местах между представителями ЭКОВАС и Африканского союза и Специальным представителем в рамках работы местного комитета по наблюдению, значительно облегчившую работу Посредника ЭКОВАС.

80. Принятие и обнародование Закона о выборах, продолжающееся функционирование единого независимого избирательного органа и разработка новой конституции свидетельствуют о появлении в избирательном и политическом процессе нового импульса, который необходимо поддерживать, учитывая предстоящие задачи.

81. Ключевым фактором для успеха процесса выборов и реформ будет степень достигнутого вокруг него консенсуса. В этой связи меня обнадеживает возобновление властями консультаций с политическими партиями и представителями гражданского общества, а также инклюзивный подход, который лег в основу принятия Закона о выборах. Власти обязаны сделать все возможное для достижения консенсуса, включая создание необходимого политического пространства, однако все заинтересованные стороны несут общую ответственность за содействие переходному процессу. Ни для кого из них не может существовать более важной задачи.

82. Проведение в августе совещания высокого уровня по принятию решений, касающихся некоторых аспектов мирного соглашения, возродило надежды на решительный прогресс в этом важнейшем деле. Уже давно назрела необходимость достижения консенсуса по квотам на разоружение, демобилизацию и реинтеграцию, а также по дальнейшим шагам для проведения необходимых институциональных реформ. Мирное соглашение остается наилучшей основой для урегулирования незатухающего конфликта в северной части Мали, а также важным компонентом программы реформ, разработанной в рамках общенационального диалога по вопросу о реформах. Я надеюсь, что правительство и подписавшие соглашение движения ускорят работу специальной комиссии, которой поручено представить рекомендации по интеграции старших должностных лиц движений, в том числе с точки зрения системы подчинения.

83. МИНУСМА будет и впредь поддерживать мирный процесс, в том числе в рамках международного посредничества. Я воздаю должное Алжиру, выполняющему функции руководства посредническими усилиями, за его приверженность делу мира в Мали и приветствую итоги недавно состоявшейся сессии Комитета по контролю за выполнением соглашения. Полноценное функционирование этого комитета и его вспомогательных структур имеет решающее значение для тщательного отслеживания хода мирного процесса и обеспечивает для сторон возможность высказывать свои опасения и приходить к решениям на основе консенсуса.

84. Я по-прежнему глубоко обеспокоен развитием ситуации в области безопасности в условиях реорганизации международных усилий по борьбе с терроризмом в Сахеле. Продолжающиеся террористические действия в центральной части Мали и в трехграничной зоне между Мали, Буркина-Фасо и Нигером, особенно в регионах Менака и Гао, в том числе обострившаяся конкуренция между террористическими группировками, привели к значительному числу жертв среди гражданского населения и вынужденному перемещению людей, а также к лишению и без того уязвимых групп населения средств к существованию. Я решительно осуждаю эти нападения и нападения на Малийские силы обороны и безопасности и на МИНУСМА и вновь заявляю о непоколебимой солидарности Организации Объединенных Наций с Мали и ее народом.

85. В этих условиях Мали активизировало свои усилия по решению проблемы отсутствия безопасности. При этом, как неоднократно показывал опыт, устойчивого мира можно достичь только в том случае, если операции по обеспечению безопасности будут сопровождаться столь же решительными усилиями по установлению государственного присутствия, включая создание справедливой и эффективной системы правосудия, по предоставлению основных услуг, по содействию внутри- и межобщинному примирению и по защите прав человека. Я высоко оцениваю шаги правительства, направленные на возвращение сотрудников гражданских административных учреждений, и принятие стратегии стабилизации и плана действий для центральных регионов. МИНУСМА и страновая группа Организации Объединенных Наций будут тесно сотрудничать с властями в целях содействия этим усилиям, при этом МИНУСМА продолжит поддерживать усилия Малийских сил обороны и безопасности в полном соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека.

86. Кроме того, при проведении военных операций, в том числе совместных операций с двусторонними партнерами, необходимо обеспечивать соблюдение международного права прав человека и международного гуманитарного права, а виновные в нарушении и ущемлении прав должны привлекаться к ответственности. Хотя в недавно опубликованной ежеквартальной записке Миссии по этому вопросу отмечается снижение числа зарегистрированных случаев нарушения и ущемления прав, общая ситуация остается весьма тревожной. Поэтому я настоятельно призываю власти Мали удвоить свои усилия и следовать заявленному ими курсу на выполнение своих международных обязательств. В этой связи МИНУСМА будет и впредь оказывать поддержку правительству и вести с ним конструктивный диалог.

87. Гуманитарная обстановка в стране требует гораздо более высокого, чем сейчас, уровня международной мобилизации. Поскольку план гуманитарного реагирования профинансирован лишь на 27 процентов, я призываю международное сообщество активизировать усилия и обеспечить удовлетворение выявленных потребностей. В целом для завершения различных процессов, осуществляемых в Мали, необходима международная поддержка. При всей своей важности начинания Мали не могут увенчаться успехом без поддержки,

соответствующей масштабам поставленных задач. Улучшение ситуации в Мали будет в огромной степени способствовать стабилизации Сахельского региона, и наоборот, неудача в деле стабилизации этой страны отзовется далеко за ее пределами. В этом контексте я буду и впредь поощрять все усилия, направленные на укрепление доверия и сотрудничества между Мали и ее соседями и международными партнерами. В связи с этим я вновь призываю освободить 46 ивуарийских солдат, по-прежнему удерживаемых Мали.

88. МИНУСМА остается важнейшим компонентом международной солидарности с Мали и оказывает стране и ее народу неоценимую и многогранную поддержку. Решающими для успеха Миссии являются два фактора. Во-первых, необходимо всестороннее сотрудничество со стороны малийских властей. Эффективность Миссии тесно увязана с уровнем оказываемого ей властями содействия в плане свободы передвижения и другой соответствующей деятельности в соответствии с соглашением о статусе сил. Препятствия в работе МИНУСМА, с которыми она столкнулась в последние месяцы, серьезно повлияли на ее способность выполнять свой мандат, особенно в области защиты гражданского населения. Я настоятельно призываю власти Мали предоставить МИНУСМА всестороннюю поддержку в ее усилиях по оказанию помощи в достижении мира и стабильности в стране.

89. Во-вторых, нужно срочно обеспечить МИНУСМА необходимым кадровым потенциалом с учетом сложных условий ее деятельности, в частности асимметричной угрозы, с которой ей приходится сталкиваться. Развитие ситуации в области безопасности требует рассмотрения возможности принять до представления выводов по итогам внутреннего обзора Миссии соответствующие меры, включая увеличение численности сил в краткосрочной перспективе в соответствии с существующими договоренностями с малийскими властями. Такое повышение численности позволит МИНУСМА укрепить свои позиции в целях выполнения мандата и защиты своего персонала и имущества. Я рассчитываю на дальнейшую поддержку со стороны членов Совета Безопасности и предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

86. Я вновь выражаю глубокую признательность моему Специальному представителю Эль-Гассиму Уану, а также национальному и международному персоналу МИНУСМА за их самоотверженную и усердную работу. Я выражаю признательность ЭКОВАС, Африканскому союзу и Европейскому союзу, а также региональным и международным партнерам Мали за их соответствующий вклад.

Приложение I

**Численность личного состава военного и полицейского
компонентов МИНУСМА**

**Многопрофильная комплексная миссия Организации
Объединенных Наций по стабилизации в Мали: численность
личного состава военного и полицейского компонентов по
состоянию на 16 сентября 2022 года**

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Всего, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Армения	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австралия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Австрия	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бангладеш	1 129	36	1 165	1	1	2	220	59	279	221	60	281
Бельгия	8	–	8	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Бенин	272	29	301	24	–	24	123	8	131	147	8	155
Бутан	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Босния и Герцеговина	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Буркина-Фасо	635	16	651	15	24	39	131	9	140	146	33	179
Бурунди	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камбоджа	263	26	289	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Камерун	2	1	3	7	1	8	–	–	–	7	1	8
Канада	5	1	6	7	4	11	–	–	–	7	4	11
Чад	1 396	54	1 450	9	–	9	–	–	–	9	–	9
Китай	388	18	406	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Кот-д'Ивуар	839	33	872	21	7	28	–	–	–	21	7	28
Чехия	3	1	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Дания	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Египет	1 060	4	1 064	7	–	7	146	14	160	153	14	167
Сальвадор	156	20	176	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эстония	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Эфиопия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Финляндия	4	–	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Франция	23	2	25	12	1	13	–	–	–	12	1	13
Гамбия	8	1	9	10	2	12	–	–	–	10	2	12
Германия	598	47	645	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Гана	123	18	141	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Гватемала	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Гвинея	615	50	665	7	4	11	–	–	–	7	4	11
Индонезия	11	–	11	3	2	5	–	–	–	3	2	5
Иран	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Страна	Военный компонент			Полицейский компонент								
	Эксперты в командировках, штабные офицеры и военнослужащие в составе подразделений			Полицейские, набираемые на индивидуальной основе			Сформированные полицейские подразделения			Всего, полицейский компонент		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Ирландия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Италия	2	–	2	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Иордания	321	–	321	9	–	9	–	–	–	9	–	9
Кения	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Латвия	1	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Либерия	146	13	159	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Литва	39	6	45	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Люксембург	2	–	2	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мавритания	6	1	7	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Мексика	5	–	5	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Непал	163	14	177	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Нидерланды	7	3	10	3	1	4	–	–	–	3	1	4
Нигер	866	6	872	17	10	27	–	–	–	17	10	27
Нигерия	61	17	78	1	3	4	107	33	140	108	36	144
Норвегия	24	5	29	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Пакистан	205	17	222	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Португалия	1	–	1	2	–	2	–	–	–	2	–	2
Румыния	2	2	4	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Сенегал	943	31	974	9	3	12	262	52	314	271	55	326
Сьерра-Леоне	14	4	18	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Испания	1	–	1	3	2	5	–	–	–	3	2	5
Шри-Ланка	243	–	243	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швеция	163	21	184	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Швейцария	6	–	6	5	2	7	–	–	–	5	2	7
Того	684	49	733	3	1	4	251	27	278	254	28	282
Тунис	80	7	87	23	5	28	–	–	–	23	5	28
Турция	–	–	–	10	2	12	–	–	–	10	2	12
Украина	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенное Королевство	241	20	261	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Соединенные Штаты Америки	9	–	9	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Замбия	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Всего	11 798	573	12 371	214	75	289	1240	202	1 442	1 454	277	1 731

