

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 September 2022
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [2603 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюцией [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря каждые 90 дней представлять доклад об осуществлении мандата Миссии. Настоящий доклад охватывает период с 28 июня 2022 года по 26 сентября 2022 года.

II. Основные события

2. 7 августа Густаво Петро Уррего был приведен к присяге в качестве президента Колумбии, а Франсия Маркес — в качестве вице-президента. В своей инаугурационной речи президент Петро повторил свой призыв к политическим партиям и колумбийскому обществу выработать национальное соглашение в поддержку неотложных изменений. Он обозначил свои основные приоритеты, в частности заявил о своей приверженности достижению следующих целей: установлению мира, включая реализацию Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира; сокращению неравенства; осуществлению управления с участием женщин и в их интересах; реализации принципа абсолютной нетерпимости к коррупции; и проведению региональных диалогов с участием местных властей и общин, чтобы они могли вносить вклад в формирование политики. Он также пообещал перейти к использованию экологически чистой энергии и принимать меры по защите амазонского региона, а также внедрять новый глобальный подход к борьбе с запрещенными наркотическими средствами. Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии, глава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии провел встречу с президентом Петро и вице-президентом Маркес, в ходе которой подтвердил поддержку Организацией Объединенных Наций их усилий по достижению мира.

3. Президент Петро уже посетил несколько наиболее пострадавших от конфликта регионов Колумбии и объявил о своем намерении добиваться того, что он назвал «полным миром», и в срочном порядке усилить защиту уязвимых



общественных лидеров и общин. Президент Петро назначил Альваро Лейву Д министром иностранных дел, поручив ему поддержку усилий, связанных с установлением мира. Кроме того, президент назначил Данило Руэду Верховным комиссаром по вопросам мира, подчеркнув опыт работы г-на Руэды с затронутыми конфликтом сообществами. По словам правительства, концепция «полного мира» включает в себя всестороннее выполнение Заключительного соглашения между правительством Колумбии и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) и возобновление переговоров с Армией национального освобождения (АНО), которая выразила готовность участвовать в переговорах. Правительство предприняло шаги в этом направлении, в том числе посредством проведения в августе в Гаване встречи между министром иностранных дел, Верховным комиссаром по вопросам мира и делегацией АНО (см. пункт 98).

4. Политика «полного мира» также включает изучение возможностей использования соглашений о подчинении органам правосудия, посредством которых другие незаконные субъекты прекращают насилие в обмен на юридические преимущества. Новая администрация призвала всех незаконных вооруженных субъектов выразить свое намерение стать частью концепции «полного мира» и заверила, что в центре этих усилий будут стоять права на установление истины, справедливость и возмещение ущерба. Группа «Клан-дель-Гольфо» (также известная как Гайтанистские силы самообороны Колумбии) и некоторые группы, отколовшиеся от бывших РВСК-АН, выразили готовность участвовать в переговорах. Президент Петро обратился к этим субъектам с призывом продемонстрировать свою волю к миру конкретными действиями, а недавно призвал к многостороннему прекращению огня, чтобы создать наиболее благоприятные условия для изучения возможностей для диалога. В этом контексте в целях изучения возможности начала переговоров Верховный комиссар по вопросам мира провел встречу с представителями отколовшейся от бывших РВСК-АН группы, которая не подписала Заключительное соглашение. По запросу правительства на встрече присутствовали представители Миссии и Норвегии.

5. 20 июля официально начал работу новый состав Конгресса на период 2022–2026 годов. В своих инаугурационных речах председатели Сената и Палаты представителей, оба из правительственной коалиции, заявили, что Конгресс сосредоточит свою работу на крупных реформах, в том числе связанных с политикой «полного мира», социальной справедливостью и экологическими вопросами.

6. Этот более разнообразный новый состав Конгресса впервые включает 16 представителей от затронутых конфликтом районов, которые были избраны в рамках специальных временных избирательных округов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением. Этот состав Конгресса также отличается самым большим в истории Колумбии числом женщин-законодателей: доля женщин составляет в нем 29,4 процента в сравнении с 18,9 процента в 2018 году. Более 60 процентов из 295 членов Конгресса — новые. Восемь членов Конгресса принадлежат к числу коренных народов и 31 являются афроколумбийцами. В соответствии с уставом оппозиции, партии определили свою позицию по отношению к правительству: 75 процентов законодателей присоединились к правительственной коалиции, в том числе законодатели от партии «Общины»; 12 процентов заявили о своей оппозиции, а 13 процентов объявили себя независимыми.

7. Новое правительство представило Конгрессу несколько законопроектов, включая законопроект о налоговой реформе; законопроект, предоставляющий крестьянам особую конституционную защиту; законопроект об аграрной юрисдикции, предусмотренной в разделе 1 Заключительного соглашения; и законопроект о реформе закона об общественном порядке для облегчения взаимодействия с незаконными вооруженными группами и преступными организациями. Последняя реформа также предусматривает, среди прочего, уделение приоритетного внимания в планах развития связанным с миром вопросам и предоставление региональным и местным органам власти возможности участвовать в гуманитарных диалогах с незаконными субъектами. Среди других объявленных инициатив — законопроект о подчинении органам правосудия преступных организаций. Кроме того, в Конгрессе ведутся дискуссии относительно проекта бюджета на 2023 год, который включает корректировки новой администрации с целью утверждения большего финансирования на цели реализации Заключительного соглашения.

III. Всестороннее выполнение Заключительного соглашения

8. Всестороннее выполнение взаимосвязанных элементов Заключительного соглашения дает новому правительству возможность устранить давно существующее неравенство и факторы, лежащие в основе сохраняющегося в Колумбии насилия.

Комплексная сельскохозяйственная реформа

9. Администрация президента Петро подчеркнула, что аграрная реформа является одним из ее ключевых приоритетов, отметив, что выполнение раздела 1 Заключительного соглашения, касающегося комплексной сельскохозяйственной реформы, будет играть важнейшую роль. Правительство объявило о своем намерении пересмотреть вопрос о том, какие объекты недвижимости, находящиеся в ведении Управления специальных активов, могут быть переданы гражданам, не имеющим земли, и ускорить реализацию определенных аспектов Заключительного соглашения, в частности касающихся многоцелевого кадастра, вынесения судебных решений относительно прав собственности на землю и оформления таких прав.

10. Конституционный суд недавно призвал правительство и Конгресс принять необходимые меры для содействия реализации элементов Заключительного соглашения, касающихся доступа к земле и ее использования. Среди прочего, суд призвал укрепить Национальное земельное агентство, создать специальную аграрную юрисдикцию, консолидировать многоцелевой кадастр и обновить реестр сельской недвижимости. В том же ключе Канцелярия Генерального контролера в докладе, изданном в течение отчетного периода, выразила обеспокоенность в связи с проведением комплексной сельскохозяйственной реформы, обратив внимание, в частности, на ограниченный прогресс в распределении земли через Земельный фонд.

11. Президент Петро также подтвердил, что реализация программ развития на основе территориального подхода будет продолжена. Президент Петро отметил, что реализация таких программ будет идти рука об руку с комплексной реализацией других аспектов Заключительного соглашения и будет включать меры по обеспечению участия граждан и выделение средств для необходимых инвестиций.

12. Судебные и надзорные органы проводят расследования по заявлениям о нецелевом использовании сборов за право на добычу углеводородов, которые выделяются на реализацию проектов в рамках программ развития на основе территориального подхода. Кроме того, группа членов Конгресса провела слушания по контролю за ходом работы по этому вопросу.

Политическое участие

13. Вскоре после официального начала работы нового состава Конгресса, Конгресс утвердил участие 16 представителей от специальных избирательных округов в интересах мира в комиссиях Палаты представителей. С тех пор 16 представителей (три женщины) «фракции жертв и мира» работали над проектами законов, касающихся выполнения Заключительного соглашения и содействия развитию на затронутых конфликтом территориях. Инициативы, представленные фракцией, включают в себя официальное учреждение комиссий Конгресса по вопросам мира, которые до сих пор действовали на разовой основе. Эти 16 представителей также присоединились к другим партиям в поддержку различных законопроектов, таких как законопроект о восстановлении прав афроколумбийских общин, который был представлен Канцелярией омбудсмана. Они также провели встречу с министром финансов, чтобы убедиться, что проект национального бюджета на 2023 год гарантирует ресурсы для регионов, затронутых конфликтом.

14. Правительство представило проект политической реформы, направленной, среди прочего, на обеспечение гендерного паритета в Конгрессе и финансирование политических кампаний исключительно из государственных средств. Совместно с избирательными органами правительство также представило законопроект по реформированию избирательного кодекса. Эти важные законопроекты направлены на реализацию еще не выполненных положений главы Заключительного соглашения об участии в политической жизни.

Решение проблемы запрещенных наркотических средств

15. Среди приоритетов своей администрации президент Петро назвал необходимость пересмотра подхода к проблеме запрещенных наркотических средств как внутри Колумбии, так и на международном уровне. Он обязался делать упор на добровольную замену, а не принудительное уничтожение, как это предусмотрено Заключительным соглашением, и укреплять Национальную комплексную программу замещения незаконных сельскохозяйственных культур. Эта программа осуществляется в 56 муниципалитетах, и ею охвачены 99 097 семей (35,7 процента из которых возглавляются женщинами). По данным Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), было добровольно уничтожено 46 008 гектаров посевов незаконных культур и 98 процентов семей выполнили свои обязательства по Программе. Недавние проверки, проведенные УНП ООН в четырех муниципалитетах, показали, что уровень повторной посадки нелегальных культур составляет только 5,4 процента, что подчеркивает эффективность программы добровольного замещения.

16. Однако реализация Программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур по-прежнему наталкивается на серьезные препятствия, включая отсутствие безопасности. Канцелярия Генерального контролера указала на сохраняющиеся пробелы в реализации проектов производительной деятельности, особенно долгосрочных инициатив, что ставит под угрозу возможность осуществления программы на устойчивой основе. Кроме того, члены Конгресса и представители гражданского общества призвали расширить сферу охвата программы, чтобы выйти за рамки нынешнего подхода, в центре которого находится

семья, и укрепить взаимосвязи с другими элементами Заключительного соглашения, такими как программы развития на основе территориального подхода. Кроме того, они указали на необходимость обеспечения финансирования, формирования у бенефициаров ясного понимания в отношении дальнейших шагов и рассмотрения вопроса о тысячах дополнительных семей, желающих присоединиться к программе.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

17. Специальный суд по вопросам мира открыл три новых дела в ответ на заявления жертв и на основании почти тысячи сообщений от гражданского общества и государственных структур. В рамках одного из них будут рассматриваться военные преступления и преступления против человечности, которые предположительно были совершены бывшими членами РВСК-АН и которые в настоящее время не расследуются в рамках других дел. В рамках второго дела будут расследоваться военные преступления и преступления против человечности, предположительно совершенные сотрудниками сил государственной безопасности и другими представителями государственной власти совместно с военнизированными группировками и третьими лицами. В рамках третьего дела будут рассматриваться преступления против этнических меньшинств и их территорий, предположительно совершенные бывшими членами РВСК-АН, сотрудниками сил государственной безопасности, другими представителями государственной власти и третьими лицами. Будет открыто еще одно дело, в рамках которого будут рассматриваться преступления, связанные с гендерным и сексуальным насилием, в ответ на давний призыв организацией жертв и женских организаций.

18. До окончания срока действия своего мандата в августе Комиссия по установлению истины провела более 50 мероприятий по всей стране и несколько визитов за рубеж, чтобы представить свой заключительный доклад. Этот доклад, в основу которого положены тысячи свидетельств жертв, содержит описание сделанных Комиссией заключений касательно истории конфликта, региональной динамики, нарушений прав человека и Международного гуманитарного права, а также касательно воздействия конфликта на коренное население и афроколумбийцев, детей, подростков и молодежь, женщин и представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей (ЛГБТИ) и лиц, оказавшихся в изгнании из-за конфликта.

19. Председатель Комиссии Франсиско де Ру заявил, что этот доклад несет в себе надежду и намечает путь к примирению, подчеркнув, что в нем отражены различные свидетельства представителей всего колумбийского общества, а не единственная и неопровержимая версия конфликта. Он также отметил, что выполнение рекомендаций Комиссии, некоторые из которых касаются реализации Заключительного соглашения, потребует принятия «этических и политических решений» государственными институтами, общинами, политическими партиями, представителями частного сектора, международным сообществом и другими заинтересованными сторонами. Следует отметить, что президент Петро обязался выполнить рекомендации Комиссии.

20. В августе Комиссия объявила о создании комитета по последующим мерам и мониторингу, в состав которого вошли четыре женщины и трое мужчин из различных секторов, включая организации жертв, женщин, этнические организации и организации представителей ЛГБТИ-сообщества, научные круги и частный сектор. Имея семилетний мандат, комитет разработает систему мониторинга и стратегию диалога с государственными институтами и гражданским обществом. Комитет указал, что интересы жертв будут находиться в центре его

работы и что эта работа будет включать территориальный, этнический и гендерный подходы.

21. Всего Группа по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести, обнаружила останки 511 тел, 28 из которых — за текущий отчетный период. Кроме того, всего Группа возвратила семьям жертв 155 тел, 5 из них — в отчетном периоде. Среди возвращенных тел были останки четырех молодых людей, которые пропали без вести более 18 лет назад и местонахождение которых было установлено благодаря информации, предоставленной бывшими комбатантами РВСК-АН и организациями гражданского общества. Группа также недавно воссоединила со своими семьями трех человек, которые считались пропавшими без вести в течение более 20 лет. Всего таких случаев с начала работы Группы было восемь.

22. Группа также достигла долгожданных соглашений с общинами коренных народов и афроколумбийцев о протоколах и планах по ускорению поиска на их территориях людей, пропавших без вести.

Механизмы для диалога по вопросам осуществления

23. Хотя сторонам еще предстоит провести первую встречу в рамках Комиссии по последующим мерам, содействию осуществлению и проверке осуществления Заключительного соглашения при новой администрации, правительство заявило о своей приверженности его выполнению, а представители бывших комбатантов выразили готовность к совместной работе в рамках механизмов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, и других специальных рабочих групп, занимающихся ключевыми тематическими вопросами.

24. Рабочая группа по активам РВСК-АН последний раз собиралась в июне 2020 года, что препятствует прогрессу в осуществлении передачи таких активов для выплаты компенсаций жертвам. В августе Канцелярия Генерального контролера сообщила о том, что Управление специальных активов неэффективно распоряжается ресурсами, поступающими по линии товаров и имущества, переданных бывшими членами РВСК-АН. Полное использование возможностей рабочей группы поможет сторонам выполнить свои обязательства в интересах возмещения ущерба пострадавшим.

25. Благодаря целенаправленным усилиям сторон и при поддержке международного сообщества рабочая группа по минам завершила пилотный проект по сбору данных в десяти муниципалитетах Антьокии, Кордовы, Нариньо и Толимы. Сорок шесть бывших комбатантов (включая 6 женщин) предоставили информацию о более чем 100 возможных минных полях, на которых могли быть установлены тысячи наземных мин. В настоящее время рабочая группа готовится к началу деятельности в южной части Колумбии.

26. На сегодняшний день результатом сотрудничества в рамках рабочей группы по урегулированию правового статуса стала аккредитация Управлением Верховного комиссара по вопросам мира 13 623 бывших членов РВСК-АН (включая 3143 женщины). Продолжение деятельности этой рабочей группы имеет ключевое значение для обеспечения бывшим комбатантам правовой определенности и решения остающихся вопросов, поскольку 157 человек еще не идентифицированы должным образом, и еще 137 человек ожидают решения относительно их аккредитации.

IV. Задачи Миссии

Реинтеграция

27. Целенаправленные усилия более 13 000 бывших комбатантов, которые продолжают процесс своей реинтеграции, и поддержка правительства, полученная на ранних этапах процесса, сыграли важную роль в обеспечении достигнутого на сегодняшний день прогресса. Однако процессу реинтеграции по-прежнему угрожают серьезные проблемы, особенно отсутствие безопасности. Долгосрочный успех процесса зависит от обеспечения гарантий безопасности бывшим комбатантам и от постоянных усилий по обеспечению устойчивости и комплексности процесса реинтеграции, в том числе путем укрепления взаимосвязей с другими аспектами Заключительного соглашения, такими как сельскохозяйственные и политические реформы.

Доступ к земле и жилью

28. Доступ к земле и жилью остается ключевым условием для того, чтобы бывшие комбатанты могли поселиться на постоянной основе и строить новую жизнь вместе с принимающими общинами. На сегодняшний день правительство приобрело землю для 9 из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, хотя права собственности на землю еще не были переданы бывшим комбатантам. Для дальнейшего прогресса необходим диалог через рабочие группы по этим ключевым вопросам в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции (НСР).

29. С 2020 года из-за отсутствия безопасности ожидается перенос в срочном порядке четырех бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции (две в Каука, одна в Путумайо и одна в Антьокии), для которых еще не была произведена покупка земли.

30. На сегодняшний день усилия властей по предоставлению земли и жилья бывшим комбатантам сосредоточены в основном на тех, кто проживает в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции. Только два земельных участка, находящиеся в ведении Управления специальных активов, были выделены бывшим комбатантам под производственные проекты за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в Валье-дель-Каука. Учитывая, что не менее двух третей всех бывших членов РВСК-АН проживают за пределами указанных зон, необходимо, чтобы стороны прилагали совместные усилия для расширения доступа к земле в соответствии с существующими потребностями.

31. Что касается доступа к жилью, то в 13 бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции было завершено проведение анализа технической осуществимости или такой анализ находится на заключительной стадии проведения. Реализация проектов по строительству жилья продолжается в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в Арауките, Араука (187 домов), Эль-Донселло, Какета (106 домов), и Кальдоно, Каука (145 домов); последний муниципалитет является единственным, где начались работы по строительству жилья.

32. Доступ к жилью в городских и сельских районах за пределами территориальных зон для обучения и реинтеграции остается серьезной проблемой. Двадцать три бывших комбатанта получили предусмотренное Заключительным соглашением единовременное пособие на реинтеграцию в размере около 2000 долл. США с целью вложения средств в улучшение или покупку жилья. Доступ к жилищным субсидиям в городских условиях, где проживают тысячи

бывших комбатантов, весьма ограничен, поскольку большинство таких бывших комбатантов не соответствуют требуемым критериям, что свидетельствует о необходимости принятия мер, адаптированных к их потребностям.

Производственные проекты

33. Благодаря значительным усилиям сторон и поддержке международного сообщества на сегодняшний день 72 процента аккредитованных бывших комбатантов участвуют в производственных проектах. На сегодняшний день Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил 121 коллективный проект в интересах 3963 бывших комбатантов (включая 1105 женщин), а Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило 4832 индивидуальных проекта в интересах 5828 бывших комбатантов (включая 1402 женщины). За отчетный период Совет утвердил один новый коллективный проект для 34 бывших комбатантов (включая 5 женщин), а Агентство утвердило 466 индивидуальных проектов для 544 бывших комбатантов (включая 95 женщин).

34. Несмотря на прогресс в утверждении приносящих доход инициатив доступ к рынкам и техническая помощь остаются значительной проблемой на пути к обеспечению долгосрочной устойчивости таких инициатив. С целью разработки индивидуализированных планов проводится совместная оценка устойчивости коллективных производственных проектов силами Агентства по реинтеграции и нормализации, бывших комбатантов, Программы развития Организации Объединенных Наций, Международной организации по миграции и Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии. Предварительные результаты показывают, что только одна треть проектов имеет перспективы достичь устойчивости. Для обеспечения долгосрочной устойчивости производственных проектов стороны могли бы договориться об обязательной стратегии устойчивости для коллективных проектов и разработать более комплексный механизм контроля в отношении индивидуальных проектов.

35. Почти 80 процентов аккредитованных бывших комбатантов — женщин (2507) участвуют в индивидуальных и коллективных производственных проектах. Кроме того, женщины возглавляют 13 из 121 коллективного проекта. Однако их значимое участие в процессе принятия решений остается ограниченным, как и практика учета гендерных вопросов, включая равный доступ к ресурсам и технической помощи, в рамках инициатив по созданию источников дохода. Правительство приложило усилия по укреплению 12 из 16 женских кооперативов путем разработки стратегий доступа на рынки и оказания технической помощи. Тем не менее необходимы более комплексные усилия и большие финансовые ресурсы с целью расширения участия и лидерства женщин и поиска альтернатив для выполнения обязанностей по уходу, которые мешают женщинам участвовать в производительной деятельности.

36. На сегодняшний день существует 177 кооперативов бывших комбатантов, 45 из которых представлены женщинами. Постоянная поддержка этих коллективных усилий, в том числе путем обеспечения их безопасности, является крайне важной.

37. Около 15 процентов всех бывших комбатантов официально трудоустроены, в том числе почти пятая часть бывших комбатантов — женщин. Новый министр труда недавно объявил о намерении правительства поддержать кооперативы бывших комбатантов и изучить возможные варианты трудоустройства, особенно для женщин.

Бывшие комбатанты за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в том числе в новых районах реинтеграции

38. На сегодняшний день 10 502 бывших комбатанта (включая 2547 женщин) проживают за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, в 611 муниципалитетах. Около трети этих бывших комбатантов проживают примерно в 75 новых районах реинтеграции, как в сельской местности, так и в городах. Техническая группа, делегированная новой администрацией для надзора за переходными процессами, рекомендовала определить и официально признать посредством соответствующего указа новые районы реинтеграции и бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции.

Здравоохранение

39. Несмотря на проблемы с координацией и своевременным освоением выделенных ресурсов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции продолжают функционировать программы здравоохранения, обеспечивающие предоставление медицинских услуг как бывшим комбатантам, так и принимающим общинам. При участии местных органов здравоохранения и бывших комбатантов рабочая группа по здравоохранению при Национальном совете по вопросам реинтеграции провела заседания для оценки реализации программ здравоохранения в каждой из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

40. Требуется приложить больше усилий для реализации связанных со здравоохранением аспектов национальной политики реинтеграции, чтобы беременные и кормящие женщины — бывшие комбатанты, пожилые бывшие комбатанты и бывшие комбатанты с инвалидностью и заболеваниями, требующими высоких расходов на лечение, получали необходимый уход, а также для поддержки реализации сексуальных и репродуктивных прав бывших комбатантов — женщин и представителей ЛГБТИ-сообщества.

Стратегии и институты реинтеграции

41. Национальный совет по вопросам реинтеграции остается ключевым механизмом для диалога и координации по вопросам реинтеграции. Участие ключевых министерств и проведение децентрализованных сессий для решения конкретных вопросов поможет обеспечить более комплексный подход к реинтеграции. Обсуждение сферы охвата «дорожной карты» по реинтеграции и национальной системы реинтеграции приостановлено до возобновления работы Совета. Назначение нового директора Агентства по реинтеграции и нормализации и правительственных делегатов в Национальный совет по вопросам реинтеграции имеет принципиальное значение для продвижения политики реинтеграции и создания условий для возобновления диалога.

42. В августе новая администрация продлила гибкие условия получения ежемесячного пособия бывшими комбатантами до 31 декабря 2022 года.

43. Несмотря на продолжающееся насилие, в департаментах Араука, Путумайо и Какета, где отсутствие безопасности подрывает с таким трудом достигнутые успехи бывших комбатантов, работающих вместе с местными властями и общинами, планы действий по реинтеграции под руководством Национального совета по вопросам реинтеграции помогли усилить поддержку со стороны государственных учреждений, например посредством оказания помощи в получении разрешений и прохождения сертификации для производственных проектов, улучшения инфраструктуры и ускорения строительства жилья.

44. Рабочая группа по гендерным вопросам посетила департамент Толима в августе, чтобы повысить осведомленность местных властей о мероприятиях по гендерной проблематике в рамках национальной политики реинтеграции. Рабочая группа и Управление генерального инспектора при поддержке Миссии следят за выполнением обязательств, взятых местными властями во время таких поездок на места. Прогресс в разных регионах неодинаков, при этом Медельин лидирует в плане реализации предусмотренных мер, координируя работу со структурами на уровне департамента в целях широкого внедрения гендерного подхода и предоставления бывшим комбатантам — женщинам доступа к имеющимся программам.

45. Стороны продолжают обсуждать на техническом уровне стратегию в отношении 1712 молодых бывших комбатантов (включая 656 женщин). Стратегия направлена на предоставление им экономических возможностей, а также на укрепление их лидерских качеств и содействие их активному участию в миростроительстве. Результаты текущих пилотных проектов в департаментах Какета, Нариньо и Путумайо, а также в Боготе, осуществляемых при поддержке Миссии, будут использованы при подготовке окончательного проекта стратегии, который будет представлен на утверждение Национального совета по вопросам реинтеграции.

Роль региональных органов власти и реинтеграция на базе общин

46. Участие региональных властей в поддержке реинтеграции сохраняет важнейшее значение. Хотя количество рабочих групп по реинтеграции на уровне департаментов (20), муниципалитетов (12) и местных образований (24) остается неизменным, примеры оказанного ими воздействия свидетельствуют о важности их поддержки. В течение отчетного периода в Тулуа, Валье-дель-Каука, мэрия города предоставила помещение, необходимое для расширения проекта по производству кофе, который возглавляется бывшими комбатантами, а в Арауке местный университет и Национальная служба профессионального обучения оказали техническую помощь бывшим комбатантам, на чьих производственных проектах отрицательно отразилось насилие.

47. Усилия по реинтеграции на уровне общин приносят пользу как бывшим комбатантам, так и общинам и способствуют сосуществованию и примирению. Такие инициативы осуществляются в 77 муниципалитетах в соответствии со стратегией, разработанной совместно сторонами в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции. В муниципалитете Овехас, Сукре, был построен склад для использования в рамках производственных инициатив бывших комбатантов и членов общины, а также проведены работы по улучшению местных дорог и культурного центра, что принесло пользу более 2000 человек.

Политическая реинтеграция

48. 20 июля пять сенаторов (две женщины) и пять представителей партии «Общины» принесли присягу в качестве членов Конгресса; двое из них вступили в должность членов Конгресса в первый раз. Согласно условиям Заключительного соглашения, это второй и последний законодательный период, в котором партия, сформированная после того, как члены РВСК-АН сложили оружие, имеет гарантированные места в Конгрессе.

49. Партия «Общины» самостоятельно представила 30 законопроектов, связанных с реализацией разделов Заключительного соглашения, касающихся, в частности, сельскохозяйственной реформы и политического участия, а также еще 19 законопроектов совместно с другими партиями и представителями специальных избирательных округов в интересах мира.

50. В ответ на требование о признании недействительности, поданное бывшими комбатантами, которые дистанцировались от партии «Общины», Государственный совет недавно подтвердил законность решений, принятых на втором национальном собрании партии «Общины» в январе 2021 года, в том числе в отношении состава директивных органов. Заявив о разногласиях с руководством партии, в июле два бывших сенатора от партии «Общины» и один бывший командир РВСК-АН вышли из партии при предполагаемой поддержке ряда других бывших комбатантов, подтвердив при этом свою приверженность мирному процессу. Эта группа также обратилась с требованием предоставить ей возможность участия в механизмах, созданных в соответствии с Заключительным соглашением, включая Национальный совет по вопросам реинтеграции.

Гарантии безопасности

51. Новая администрация предприняла первые шаги для решения проблемы сохраняющегося насилия в нескольких регионах. Президент Петро назначил нового министра обороны (Иван Веласкес) и новое руководство армии и полиции, поручив им внести свой вклад в достижение «полного мира», в частности путем активного взаимодействия с населением и укрепления его доверия. Вскоре после вступления в должность президент Петро возглавил совещание в Чоко и подчеркнул, что политика его правительства в области безопасности будет опираться на подход, в центре которого находится безопасность человека, и на комплексное реагирование со стороны государственных институтов.

52. В августе правозащитные организации, организации гражданского общества и члены Конгресса представили президенту Петро план экстренной защиты правозащитников и бывших комбатантов. План, разработанный при поддержке Организации Объединенных Наций, определяет в качестве приоритетных 65 муниципалитетов в 14 департаментах и предусматривает активацию гарантий безопасности, созданных в рамках Заключительного соглашения. В нем также предлагаются меры, которые следует принять в первые 100 дней работы новой администрации, такие как создание в каждом из указанных муниципалитетов межведомственных механизмов для координации превентивных мер с участием государственных структур, местных органов власти и гражданского общества, при поддержке международных субъектов; такие механизмы именуются в плане «объединенными командными пунктами ради жизни».

53. Президент Петро и члены его кабинета создали 23 таких командных пунктов в Антьокии, Арауке, Валье-дель-Кауке, Какете, Кауке, Кордобе, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Путумайо и Чоко. Специальный представитель принимал участие в создании некоторых из этих командных пунктов и подчеркивал их важность для содействия комплексному государственному реагированию на продолжающееся насилие в районах, затронутых конфликтом. Недавно правительство представило мэрам и губернаторам в этих районах свою стратегию создания объединенных командных пунктов.

Региональная динамика насилия

54. В районах с ограниченным присутствием органов государственной власти продолжается деятельность незаконных вооруженных групп, споры о контроле за территорией и незаконная экономическая деятельность, в связи с чем следует отметить важность новых инициатив в области мира и безопасности, которые находятся в стадии реализации. В последнее время объектами нападения становятся как гражданские лица, так и силы государственной безопасности, особенно в департаментах Араука, Антьокия, Нариньо и Каука. Несколько представителей коренного народа ава были убиты в муниципалитетах департаментов

Нариньо и Путумайо. В июле и начале августа группа «Клан-дель-Гольфо» совершила несколько нападений на национальную полицию в районах ее операций, в результате которых погибли 20 сотрудников полиции. Кроме того, в сентябре семь сотрудников полиции были убиты во время нападения в департаменте Уила, совершенного, предположительно, группой, отколовшейся от РВСК-АН. Президент Петро осудил нападение и совершил поездку в Уилу, чтобы проанализировать ситуацию с безопасностью и установить объединенный командный пункт.

55. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) зарегистрировало 39 массовых убийств (12 подтвержденных случаев, 26 в стадии проверки и 1 дело, по которому не удалось сделать однозначные выводы). В подтвержденных на сегодняшний день случаях было 39 жертв, включая 7 детей и 7 представителей коренных народов. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, за период с 27 июня 8100 человек подверглись принудительному ограничению свободы, а 13 700 — вынужденному перемещению. Более 60 процентов жертв перемещения и ограничения свободы составляют представители коренных народов и афроколумбийцы, а около 30 процентов — лица моложе 18 лет. Управление отслеживает новые чрезвычайные ситуации, связанные с перемещением населения, в департаментах, где подобные события не происходили в течение многих лет, например в департаменте Боливар.

56. В этом контексте Конституционный суд в июне постановил, что неконституционное положение дел, о котором он заявил в 2004 году в отношении предотвращения и защиты вынужденно перемещенных лиц, сохраняется. В связи с этим суд предписал правительству принять срочные меры в районах с повторяющимися чрезвычайными гуманитарными ситуациями в департаментах Антьокья, Валле-дель-Каука, Каука, Кордова, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Чоко.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

57. Введение государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций является одним из важнейших положений Заключительного соглашения о гарантиях безопасности, которые еще предстоит реализовать. С момента своего создания в 2017 году Комиссия утвердила только свой внутренний регламент, а план действий, который Специальный суд по вопросам мира поручил подготовить в феврале, должен быть представлен к 10 октября.

Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов

58. Было убито 15 бывших комбатантов РВСК-АН (все мужчины), 11 из них только в июле, что сделало этот месяц самым смертоносным месяцем для бывших комбатантов с 2019 года. С момента подписания Соглашения Миссия зарегистрировала убийства 342 бывших комбатантов (11 женщин, 48 афроколумбийцев и 28 представителей коренных народов). Жертвами покушений на убийство стали 105 человек (8 женщин), а 27 бывших комбатантов считаются пропавшими без вести (все мужчины). Более 80 процентов убийств приходится на департаменты Каука, Нариньо, Антьокья, Какета, Мета, Путумайо, Норте-де-Сантандер, Валле-дель-Каука и Чоко, что свидетельствует о неотложности целенаправленных действий в этих регионах, которые являются одними из приоритетных для новой администрации.

Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира

59. Специальный суд по вопросам мира рассматривает план действий Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры по улучшению методологии расследования убийств бывших комбатантов и более эффективной борьбе с преступными организациями. Осуществление других мер предосторожности, например предписанных для юго-западной части страны и департамента Мета, остается значительно ограниченным.

60. Выполняя распоряжения Специального суда по вопросам мира, Агентство по реинтеграции и нормализации предпринимает шаги по выполнению принятой в июне резолюции, в которой устанавливается, что дети убитых бывших комбатантов могут получать ежемесячное пособие своих погибших родителей. В случае осуществления на практике указанной резолюции эти и другие пособия будут предоставляться оставшимся в живых родственникам на срок до 36 месяцев, также будут покрываться расходы на погребение. На сегодняшний день 90 семей получили пособия, а еще несколько семей сообщили о трудностях с получением поддержки из-за требований, установленных Агентством.

61. Также в ответ на распоряжения Специального суда по вопросам мира Национальная группа по защите ускорила утверждение новых мер защиты для бывших комбатантов. Однако своевременная реализация этих мер по-прежнему сдерживается нехваткой ресурсов, и сохраняются проблемы с обеспечением равного доступа женщин к мерам защиты. С января было утверждено 399 мер защиты, из них 90 для женщин и 56 коллективных мер защиты. Однако на сегодняшний день было введено в действие только 85 из этого общего числа утвержденных мер.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

62. Специальная следственная группа сообщила о 2 новых обвинительных приговорах (в общей сложности 57 приговоров) по 401 делу о нападениях на бывших комбатантов, в отношении которых она проводит расследования. Кроме того, в общей сложности 63 дела находятся на стадии судебного разбирательства, и было выдано 374 ордера на арест, в том числе 82 ордера в отношении тех, кто отдавал приказы о совершении нападений. В общей сложности 169 ордеров на арест ожидают исполнения.

63. Трудности в работе Группы сохраняются, например в плане получения доступа к местам преступлений в небезопасных районах, в частности в Какете, Кауке, Мете и Нариньо, на долю которых приходится 187 из 401 дела. Усиление координации внутри Генеральной прокуратуры, а также между Генеральной прокуратурой и Министерством обороны значительно повысило бы способность Группы ликвидировать преступные организации, предотвращать эти преступления и преследовать тех, кто за ними стоит.

64. Был достигнут небольшой прогресс по шести гендерно-ориентированным направлениям действий Группы, предусмотренным в Заключительном соглашении, особенно в плане улучшения следственного потенциала посредством применения учитывающего гендерные аспекты подхода на местах.

Развертывание сил государственной безопасности в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции

65. В бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции не было зарегистрировано никаких значительных инцидентов в сфере безопасности. В трех таких зонах в департаментах Каука, Норте-де-Сантандер и Гуавьяре были отмечены изменения в превентивном развертывании военных сил в этих

районах: вместо стационарных подразделений были развернуты смешанные подразделения или мобильные патрули. Кроме того, в связи с ненадлежащими условиями в бывшей территориальной зоне для обучения и реинтеграции Анори, Антьокия, полицейские подразделения были переведены в городской центр. В результате этих изменений бывшие комбатанты чувствуют себя менее защищенными. Миссия поддерживает контакты с Министерством обороны по этому вопросу.

66. Более активное развертывание женщин в рядах органов безопасности и продолжение проведения специализированных учебных курсов по гендерному насилию будет способствовать дальнейшему укреплению безопасности бывших комбатантов и близлежащих общин.

Нападения на общественных деятелей, правозащитников и затронутые конфликтом общины

67. За отчетный период в УВКПЧ поступила информация об убийствах 45 правозащитников, включая 7 женщин (8 подтвержденных случаев, 27 случаев в стадии проверки и 10 дел, по которым не удалось сделать окончательных выводов). Ситуация в департаментах Боливар и Сесар резко ухудшилась. В августе был убит Хосе Киньонес, лидер комиссии по диалогу в южной части департамента Боливар и центральной и южной части департамента Сесар, став четвертым лидером комиссии по диалогу, убитым менее чем за год.

68. Два недавно избранных представителя специальных избирательных округов в интересах мира и члены их команд получили угрозы от незаконных вооруженных субъектов. Женщины-кандидаты, которые не были избраны на выборах в специальные округа, состоявшихся в марте прошлого года в нескольких департаментах, также сообщили о поступивших в их адрес угрозах. Полное использование Комплексной системы гарантий безопасности политической деятельности имеет ключевое значение для обеспечения безопасности всех политических организаций.

69. В течение отчетного периода продолжались нападения на правозащитниц. В департаменте Боливар общественный лидер Йирли Веласко продолжает подвергаться стигматизации и получать угрозы, несмотря на меры защиты, предписанные Межамериканской комиссией по правам человека. Полная реализация Комплексной программы гарантий для активисток и правозащитниц под руководством Министерства внутренних дел может помочь решить эти проблемы.

Система раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана

70. Канцелярия Омбудсмана издала 12 ранних предупреждений (4 срочного характера) о рисках насилия, касающихся 39 муниципалитетов в департаментах Антьокия, Валье-дель-Каука, Ваупес, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Каука, Кордова, Путумайо, Толима, Уила и Чоко. В августе новый министр внутренних дел Альфонсо Прада председательствовал на заседании Межведомственной комиссии по оперативному реагированию на ранние предупреждения в Эль-Бордо, Каука, в ходе которого он подчеркнул важность комплексного реагирования государства и объявил об усилении мер безопасности.

71. В августе, после того как в адрес системы раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана поступили угрозы, система Организации Объединенных Наций в Колумбии выразила свою поддержку Канцелярии и призвала уважать ее важнейшую работу.

Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций на территориях

72. Десять новых организаций, в том числе женские организации, были выбраны для проведения в приоритетном порядке комплексных мер по профилактике и защите в рамках программы в департаментах Араука, Магдалена, Путумайо, Сантандер, Сесар и Чоко при поддержке УВКПЧ. Приоритетное внимание было уделено двум дополнительным инициативам для бывших комбатантов в Арауке и Путумайо.

Восстановительные приговоры

73. В августе председатель Специального суда по вопросам мира и мой Специальный представитель подписали протокол о создании Механизма наблюдения и контроля и регулировании его функционирования. Механизм в составе таких подразделений Специального суда, как Секция по делам о признании истины и ответственности и Исполнительный секретариат, и представителей Миссии, будет поддерживать исполнение и соблюдение восстановительных приговоров, способствуя обмену информацией и координации с государственными учреждениями, организациями гражданского общества, общинами этнических меньшинств, пострадавшими, лицами, находящимися под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира, и международными организациями.

74. Специальный суд по вопросам мира продолжает работать над вынесением своего первого восстановительного приговора, в том числе путем проведения открытых слушаний, направленных на удовлетворение требований жертв о возмещении ущерба и неповторении, а также на содействие примирению.

75. В июле Специальный суд по вопросам мира провел открытые слушания по признанию истины и ответственности в рамках Дела 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, выдаваемых представителями государственной власти за жертвы в бою), которые были посвящены преступлениям, совершенным в Карибском регионе. Двенадцать обвиняемых бывших военнослужащих признали свою ответственность за военные преступления и преступления против человечности, число жертв которых составило 127 человек (12 представителей коренных народов). Обвиняемые рассказали о своем сотрудничестве с военизированными группами и объяснили, как происходил отбор и убийство жертв и их выдача за членов партизанских группировок. Некоторые из обвиняемых также просили прощения. Жертвы смогли задать вопросы о судьбе своих близких, пропавших без вести, призвать к предоставлению им правдивой информации и потребовать возмещения ущерба.

76. В отношении трех бывших полковников и командиров, обвиняемых в рамках дела 03, которые не признали свою ответственность до начала слушаний, будет проводиться разбирательство на основе принципа состязательности, по результатам которого им может грозить до 20 лет лишения свободы в случае вынесения обвинительного приговора.

77. В июле Специальный суд по вопросам мира в рамках дел 03 и 04 (касательно ситуации в регионе Ураба) предъявил обвинения в военных преступлениях и преступлениях против человечности, совершенных в департаменте Касанаре и в Дабейбе, Антьокия, 32 военнослужащим (включая одного генерал-майора, шесть полковников и трех подполковников), одному представителю государственной власти, не являющемуся комбатантом, и двум гражданским лицам. В Касанаре Специальный суд по вопросам мира выявил 303 жертвы (9 женщин, 6 подростков, 1 представитель ЛГБТИ-сообщества и 1 человек с когнитивной инвалидностью). Впервые Специальный суд по вопросам мира включил в число

элементов преступления против человечности преследование по гендерному признаку, а в число элементов военного преступления — использование детей для активного участия в боевых действиях. В Дабейбе Специальный суд зарегистрировал 43 жертвы убийств и исчезновений (включая 1 женщину и 2 подростков), из которых останки 11 жертв были эксгумированы и переданы их семьям.

78. В июле 35 бывших членов РВСК-АН среднего ранга представили свои индивидуальные и коллективные версии в ходе слушаний по делу 01 (о захвате заложников, других серьезных лишениях свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-АН). Также в рамках дела 01 Специальный суд по вопросам мира просил обвиняемых бывших высших командиров, которые уже признали свою ответственность, представить свои предложения по восстановительным проектам и сообщить о задачах, работах или мероприятиях репарационного и восстановительного характера, которые они уже провели.

79. В то время как Специальный суд по вопросам мира готовится к вынесению первых приговоров, некоторые лица, находящиеся под его юрисдикцией, продолжают выражать обеспокоенность, в том числе по поводу безопасности и правовой определенности. В июле Миссия приняла участие в семинаре в Медельине с участием представителей Агентства по реинтеграции и нормализации и нескольких бывших сотрудников сил государственной безопасности, подпадающих под юрисдикцию Специального суда по вопросам мира, с целью внести свой вклад в разработку плана по оказанию поддержки бывшим сотрудникам сил государственной безопасности, объявленного в апреле тогдашним президентом Иваном Дуке. Участники рассказали о своих потребностях и проблемах, связанных с их экономическим положением, возможностями обучения и трудоустройства, а также стигматизацией. Бывшие комбатанты и их адвокаты также продолжают указывать на необходимость гарантировать их безопасность и сохранять текущие усилия по реинтеграции при подготовке восстановительных приговоров.

80. Заключительное соглашение предусматривает, что Специальный суд по вопросам мира может зачесть восстановительные работы и мероприятия, проведенные для возмещения ущерба жертвам до вынесения приговора. На сегодняшний день Исполнительный секретариат Специального суда получил 185 запросов на сертификацию задач, работ или мероприятий репарационного и восстановительного характера (183 от бывших членов РВСК-АН и 2 от сотрудников сил государственной безопасности). Исполнительный секретариат сертифицировал 138 задач, работ или мероприятий репарационного и восстановительного характера с участием около 1839 бывших комбатантов в 11 департаментах.

V. Сквозные вопросы

Гендерные аспекты

81. Президент Петро назначил кабинет министров на основе принципа гендерного паритета и объявил о создании Министерства равенства под руководством вице-президента Маркес для решения вопросов, связанных, в частности, с гендерной проблематикой, общинами этнических меньшинств, молодежью и детьми. Кроме того, президент Петро недавно назначил Клеменсию Карабали, активистку, выступающую в защиту прав афроколумбийцев, советником президента по вопросам равенства женщин. Женские организации призывают к обеспечению более широкой представленности женщин и включению вопросов, касающихся женщин, мира и безопасности, в обсуждение «полного мира», к обеспечению нового Министерства равенства надлежащими ресурсами, а также к закреплению прав женщин и гендерного равенства в его повестке дня.

82. Активизация выполнения положений Заключительного соглашения, касающихся гендерных аспектов, является ключевым требованием женских организаций и борцов за мир. Безопасность и защита женщин и девочек продолжает оставаться вопросом, вызывающим серьезную озабоченность, поскольку сохраняются угрозы сексуального насилия, связанные с присутствием незаконных вооруженных формирований в различных регионах. В недавнем докладе Канцелярии Омбудсмана о рисках, с которыми сталкиваются женщины-лидеры и правозащитницы в Нариньо, обращается внимание на использование сексуального насилия в качестве механизма контроля и доминирования, а также на стигматизацию и дискриминацию, с которыми сталкиваются женщины-лидеры, особенно афроколумбийского происхождения.

83. Женские организации активно выступают за выполнение рекомендаций заключительного доклада Комиссии по установлению истины касательно женщин и ЛГБТИ-сообщества. В частности, они призывают к достижению прогресса в распределении планов и схем индивидуальной и коллективной защиты, созданию эффективных механизмов реагирования на гендерное насилие и укреплению гендерного и дифференцированного подхода в рамках всех дел, рассматриваемых Специальным судом по вопросам мира.

Этнические вопросы

84. С момента своего вступления в должность президент Петро назначил ряд мужчин и женщин из числа афроколумбийцев и коренных народов на ключевые государственные должности, включая назначение Леонор Салабаты на должность постоянного представителя Колумбии при Организации Объединенных Наций и назначение директоров подразделения по делам жертв и подразделения реституции земель.

85. Гуманитарная ситуация на территориях этнических групп по всей стране остается критической, и общины продолжают призывать к поиску решений путем переговоров с их участием. В сентябре вице-президент Маркес и Верховный комиссар по делам мира председательствовали на первом заседании рабочей группы по гуманитарным вопросам и миростроительству в Чоко, чтобы совместно разработать комплексные ответные меры для региона.

86. Особенно тревожной является ситуация с коренными народами: были выражены опасения относительно их физического и культурного уничтожения в бассейнах рек Ориноко и Амазонки. Общины коренных народов по всей стране также сталкиваются с растущим риском потери своих территорий из-за расширения экономической деятельности в сфере сельского хозяйства, энергетики и добывающей промышленности и присутствия незаконных вооруженных групп. После недавней совместной поездки в Нариньо Миссия, УВКПЧ и Европейский союз призвали власти срочно принять меры в связи с положением коренного народа ава.

87. Положение бывших комбатантов из числа коренных народов и афроколумбийцев (16 процентов всех бывших членов РВСК-АН) по-прежнему вызывает озабоченность, в том числе в связи с проблемой устойчивости их инициатив по получению дохода. Уделение этим инициативам приоритетного внимания в рамках оценок Национального совета по вопросам реинтеграции, проводимых по данному вопросу, и использование возможностей его рабочей группы по этническим вопросам может помочь разработать индивидуализированные меры помощи, как это предусмотрено в национальной политике реинтеграции.

88. В соответствии с первым подобным соглашением с афроколумбийскими традиционными судебными органами Специальный суд по вопросам мира будет работать совместно с афроколумбийским родовым судом Кауки по делу 05 в целях отправления правосудия и защиты прав общин в рамках их судебной автономии.

Дети

89. На сегодняшний день из 124 детей, первоначально охваченных программой «Другой жизненный путь» для детей, ранее связанных с РВСК-АН, активными участниками программы остаются 108 детей, 6 скончались и 9 были идентифицированы как отсутствующие или вышедшие из программы. Семьдесят бенефициаров (43 женщины и 27 мужчин) получили ресурсы на цели осуществления производственных проектов, а 29 все еще ожидают возмещения ущерба в административном порядке. В июле в Антьокии был убит один из участников программы.

90. В августе Миссия подтвердила факт вынужденного перемещения по сообщениям безопасности одного из участников программы, которое произошло в феврале в Арауке. Рабочая группа по делам детей при Национальном совете по вопросам реинтеграции провела встречи с рабочими группами по гендерным вопросам и образованию для обсуждения конкретных дел и улучшения координации. На сегодняшний день 151 из 288 бывших комбатантов, которые на момент аккредитации — в период с 2020 по 2021 год — считались детьми, были признаны жертвами, что позволяет им получить доступ к возмещению ущерба; еще 18 скончались.

91. Во время слушаний, проводившихся Специальным судом по вопросам мира по делу 07 (о вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте), в рамках которого также расследуется сексуальное и гендерное насилие в отношении завербованных детей, 21 бывший член восточного блока партизанского движения дал показания в присутствии более 260 жертв. Бывших комбатантов допросили об их методах вербовки и обращении с детьми в составе группы, а также обязали составить план по поиску жертв, которые до сих пор числятся пропавшими без вести.

Молодежь

92. В июле официально начал работу Национальный совет молодежи, в состав которого вошли 49 юношей и девушек. Это было отмечено правительством как веха в деле обеспечения участия молодежи. Тем не менее Конституционный суд недавно указал на наличие ряда проблем, включая отсутствие достаточного числа пунктов для голосования в сельских районах, что отрицательно сказалось на участии в выборах в муниципальные советы молодежи в декабре 2021 года. Кроме того, Управление генерального инспектора предупредило о задержках в работе некоторых из этих советов и ограниченной поддержке властями их деятельности.

93. Члены совета молодежи выразили готовность тесно сотрудничать с новой администрацией, подчеркнув при этом — наряду с несколькими молодежными организациями — необходимость содействия более широкому диалогу с молодежью и ее участию. Два члена совета из департамента Валье-дель-Каука сообщили о поступивших в их адрес угрозах и обратили внимание на сохраняющиеся риски для молодых лидеров.

94. В августе делегация Континентальной организации студентов стран Латинской Америки и Карибского бассейна в составе 30 человек посетила Колумбию для наблюдения за процессом реинтеграции и предоставления рекомендаций. Миссия также провела инициативы в интересах молодежи по всей стране, такие как занятия по развитию лидерских качеств в Сесаре, информационно-просветительские занятия по вопросам, связанным с Заключительным соглашением, для членов молодежных советов в Кауке и мероприятие в сотрудничестве с Агентством по реинтеграции и нормализации и мэрией Медельина, в котором приняли участие члены советов молодежи и молодые бывшие комбатанты из Антьокии в целях обмена опытом в области миростроительства и участия молодежи.

VI. Координация со страновой группой Организации Объединенных Наций

95. В первые недели работы администрации президента Петро было активизировано сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и правительством в нескольких приоритетных областях, связанных с миростроительством, таких как реинтеграция, гарантии безопасности и права человека. Это включает сотрудничество между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций по вопросам оказания помощи властям в разработке методологии проведения региональных диалогов.

96. Страновая группа поддержала распространение заключительного доклада Комиссии по установлению истины, в том числе посредством проведения публичных мероприятий в нескольких департаментах и подготовительной работы с жертвами, общинами и организациями гражданского общества. При поддержке Фонда миростроительства страновая группа оказывает помощь в организации работы комитета, созданного для контроля за выполнением рекомендаций Комиссии.

97. Многосторонний целевой фонд в интересах сохранения мира выделил 3,8 млн долл. США на поддержку решения четырех ключевых вопросов в целях дальнейшего выполнения Заключительного соглашения. В Норте-де-Сантандер многосторонний целевой фонд поддерживает программы развития на основе территориального подхода путем пересмотра и обновления инструментов планирования землепользования. Фонд также организует занятия по наращиванию потенциала недавно избранных представителей специальных избирательных округов в интересах мира. Параллельно с этим фонд работает над укреплением участия партии «Общины» в деятельности Комиссии по последующим мерам, содействию осуществлению и проверке осуществления Заключительного соглашения и оказывает поддержку 17 организациям гражданского общества, которые будут распространять заключительный доклад.

VII. События, связанные с Армией национального освобождения

98. В августе министр иностранных дел, Верховный комиссар по вопросам мира и председатель комиссии Сената по вопросам мира сенатор Иван Сепеда совершили поездку на Кубу для встречи с АНО. На встрече присутствовали Специальный представитель, представители католической церкви и Норвегии. В заключение встречи Верховный комиссар по вопросам мира заявил, что правительство признает легитимность делегации АНО и примет все политические и

правовые меры, необходимые для возобновления переговоров. Впоследствии правительство издало указ о восстановлении в силе протоколов, подписанных в 2016 году в ходе переговоров между администрацией тогдашнего президента Хуана Мануэля Сантоса и АНО, и приостановило действие ордеров на арест и ордеров на экстрадицию членов делегации АНО. Теперь контакты с АНО на местах могут возобновиться.

99. Впоследствии генеральный прокурор объявил о приостановке действия ордеров на арест на три месяца. В свою очередь, высший командир АНО Антонио Гарсия приветствовал действия президента Петро по созданию условий для возобновления мирных переговоров.

VIII. Структуры Миссии

Поддержка Миссии

100. По состоянию на 31 августа 2022 года женщины составляли 48 процентов всего гражданского персонала и 39 процентов международных наблюдателей.

Охрана и безопасность

101. Было зафиксировано 37 инцидентов, затрагивающих систему Организации Объединенных Наций, что значительно больше по сравнению с предыдущим кварталом. Большинство инцидентов связано с общеуголовной преступностью: 15 случаев грабежей, краж и краж со взломом, в некоторых случаях с применением насилия. Кроме того, хотя количество инцидентов, затрагивающих систему Организации Объединенных Наций, с участием незаконных вооруженных субъектов в отчетный период снизилось, было зарегистрировано несколько серьезных инцидентов. Например, в августе два сотрудника Организации Объединенных Наций были вынуждены укрываться в течение пяти часов, попав под перекрестный огонь в Норте-де-Сантандер. Также было зафиксировано пять ограничений на передвижение официальных миссий из-за действий незаконных вооруженных групп.

Поведение и дисциплина

102. Во всех подразделениях Миссии продолжалась работа по предотвращению ненадлежащего поведения путем проведения обязательных учебных занятий для новых сотрудников, повторительных курсов, переподготовки координаторов по вопросам поведения и дисциплины, проведения общего собрания по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также специальных занятий для персонала, работающего по субподряду.

103. Хотя никаких заявлений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах не поступало, одно заявление о серьезном проступке находится в стадии расследования Миссией.

IX. Замечания

104. События, произошедшие в отчетный период, отражают новый импульс и повышенное внимание к укреплению мира. Президент Петро четко заявил, что намерен добиваться «полного мира». Меня воодушевляет подход нового правительства к вопросам мира и безопасности, в рамках которого диалогу отдается приоритет как главному средству разрешения социальных и вооруженных конфликтов; подчеркивается, что стратегии безопасности должны быть направлены

на защиту уязвимых общин и прав человека; и долгосрочные решения проблемы насилия увязываются с преодолением давно сложившегося неравенства путем более глубоких преобразований, особенно в сельских и бедных районах.

105. Этот подход открывает возможности для дальнейшего всестороннего осуществления Заключительного соглашения, и твердая позиция правительства в этом отношении вызывает оптимизм. Если инструменты Заключительного соглашения будут использованы в полной мере, они могут внести решающий вклад в то, чтобы положить конец остающимся проявлениям насилия в стране, способствуя достижению более широкой цели — созданию условий и возможностей для того, чтобы все в Колумбии могли вести мирную и достойную жизнь. Для этого важно предусмотреть в бюджете на 2023 год необходимые средства на реализацию планируемых мер.

106. Я высоко оцениваю уже прилагаемые усилия по укреплению миростроительства путем конструктивного взаимодействия с местными властями, представителями гражданского общества, коренными народами и афроколумбийцами. Я надеюсь, что они в скорейшем порядке будут иметь своим результатом повышение безопасности и улучшение благосостояния населения этих регионов.

107. Меня также обнадеживают взаимные заверения новой администрации и представителей бывших комбатантов, в которых подчеркивается их готовность к совместной работе в целях выполнения Заключительного соглашения в полном объеме. Я надеюсь, что в ближайшее время стороны начнут конструктивный диалог в рамках архитектуры Заключительного соглашения, чтобы закрепить успехи, с таким трудом достигнутые за более чем пять лет выполнения Соглашения, и преодолеть существующие и возникающие препятствия.

108. Я надеюсь, что новое правительство усилит поддержку тысяч мужчин и женщин — бывших комбатантов, которые по-прежнему привержены делу мира. Особое значение имеет выход за рамки ранних успехов реинтеграции за счет большего акцента на обеспечении ее устойчивости в долгосрочной перспективе. Очень важно, чтобы в процессе реинтеграции никто не был оставлен без внимания и чтобы усилиями по реинтеграции были охвачены все бывшие члены РВСК-АН, как внутри, так и за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции, а также чтобы учитывались особые потребности бывших комбатантов из числа женщин, коренного населения и афроколумбийцев.

109. Устойчивый прогресс системы правосудия переходного периода в стране показывает, что колумбийское общество и институты находятся на пути к примирению. Заключительный доклад Комиссии по установлению истины — это еще одна веха в мирном процессе. Также заслуживает высокой оценки прогресс в работе Специального суда по вопросам мира, включая возбуждение новых дел для рассмотрения особо тяжких преступлений, совершенных всеми сторонами конфликта, и продолжение важнейшей работы Группы по розыску лиц, считающихся пропавшими без вести. Важно отметить, что правительство также обязалось поддерживать и уважать работу Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений. По мере того как Система продолжает добиваться прогресса в деле защиты прав жертв, устойчивая поддержка ее усилий со стороны всех слоев общества будет иметь крайне важное значение.

110. Тем не менее насилие продолжает повсеместно затрагивать общины, общественных лидеров и бывших комбатантов, оказывая непропорционально сильное воздействие на женщин, коренные народы и афроколумбийцев. Планы и меры, объявленные на сегодняшний день, включают элементы положений Заключительного соглашения о гарантиях безопасности. Я приветствую эти планы

и меры и надеюсь, что они будут использованы в полной мере в ближайшие месяцы с целью постепенного укрепления присутствия государства и его возможностей по защите уязвимых групп населения и ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций.

111. Я приветствую недавние усилия по возобновлению диалога с АНО. Кроме того, я приветствую призыв президента Петро к прекращению огня всеми вооруженными сторонами и настоятельно рекомендую вооруженным субъектам ответить положительно на этот призыв, поставить гуманитарные принципы выше любых других соображений и воспользоваться возможностью положить конец насилию посредством диалога. Перед лицом непрекращающегося насилия и несбывшихся надежд пострадавших от конфликта общин путь вперед заключается в том, чтобы продолжать стремиться к достижению мира на основе полного выполнения Заключительного соглашения и посредством дополнительных инициативы по установлению мира, с тем чтобы положить конец этим страданиям. Как и прежде, Организация Объединенных Наций готова оказывать помощь колумбийцам в их стремлении к миру.

Kapra

