

**Совет Безопасности**

Distr.: General
22 September 2022
Russian
Original: English

**Силы Организации Объединенных Наций
по наблюдению за разъединением****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе приводится информация о деятельности Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), осуществлявшейся в период с 21 мая по 20 августа 2022 года в соответствии с мандатом, содержащимся в резолюции [350 \(1974\)](#) Совета Безопасности и продолжавшимся в последующих резолюциях Совета, последней из которых является резолюция [2639 \(2022\)](#).

II. Обстановка в районе операций и деятельность Сил

2. В отчетный период режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в целом сохранялся, несмотря на ряд нарушений Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года. Общая обстановка в плане безопасности в районе операций СООННР была нестабильной, продолжались военные действия в районах разделения и ограничения в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2639 \(2022\)](#).

3. СООННР сообщают обо всех фиксируемых ими случаях нарушения линии прекращения огня, прилагая все усилия к тому, чтобы режим прекращения огня продолжал действовать и неукоснительно соблюдался, как это предписано Соглашением о разъединении войск. Нарушениями Соглашения являются все случаи ведения огня через линию прекращения огня, а также пересечения линии прекращения огня летательными аппаратами, беспилотниками, военными автотранспортными средствами и военнослужащими, а также другими физическими лицами. В рамках своего регулярного взаимодействия с обеими сторонами руководство СООННР продолжало призывать их проявлять сдержанность и избегать любых действий, которые могут привести к эскалации ситуации.

4. 1 июня сотрудники Организации Объединенных Наций наблюдали пять очередей, выпущенных из крупнокалиберного пулемета танком Армии обороны Израиля на стороне «Альфа» (оккупированные Израилем Голанские высоты) и поразивших район к юго-востоку от Хуррии в зоне разделения.



5. Рано утром 8 июня сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся на позиции 85, слышали два разрыва фугасных снарядов, выпущенных с северо-запада от позиции на стороне «Альфа». Примерно в то же время сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся в наблюдательном пункте 54, слышали и увидели один взрыв и дым к югу от пункта внутри района разделения. Позже в тот же день сотрудники, находившиеся на позиции 85, видели, как со стороны «Альфа» к северо-западу от их позиции было произведено 20 пулеметных очередей и три выстрела фугасными снарядами, которые поразили район в зоне разделения. Сотрудники, находившиеся в наблюдательном пункте 54, заметили, что один снаряд, выпущенный со стороны «Альфа» в направлении зоны разделения, упал в окрестностях позиции сирийских вооруженных сил в зоне ограничения на стороне «Браво». Патруль СООННР, направленный в район падения снаряда, пришел к выводу, что два фугасных снаряда и пулеметный огонь уничтожили временную позицию сирийских вооруженных сил в непосредственной близости от линии прекращения огня. Армия обороны Израиля ранее выражала протест СООННР по поводу присутствия этой позиции.

6. Рано утром 15 июня сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся в наблюдательном пункте 53, стали свидетелями того, как основной боевой танк Армии обороны Израиля произвел восемь выстрелов из пулемета в направлении леса к западу от деревни Кудна в районе разделения. В тот же день сотрудники Организации Объединенных Наций также заметили, что в двух отдельных случаях Армия обороны Израиля вела огонь из бронетранспортера по району разделения. Армия обороны Израиля сообщила СООННР, что они открыли огонь, чтобы не допустить приближения отдельных лиц к их патрулю на стороне «Альфа».

7. 18 августа сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся в различных местах в центральной части района разделения, наблюдали четыре взрыва вблизи линии «Браво», а также пуск одного снаряда из района, находящегося к западу от наблюдательного пункта 72, по точке к северу от пункта наблюдения. СООННР не смогли определить, откуда был выпущен этот снаряд. Во время этих событий сотрудники Организации Объединенных Наций, находившиеся в наблюдательном пункте, переместились в укрытие, где они оставались в течение примерно одного часа.

8. Несколько раз в июне и июле сотрудники Организации Объединенных Наций наблюдали, как военнослужащие Армии обороны Израиля стреляли из стрелкового оружия в направлении буферной зоны, чтобы якобы не допустить приближения людей на стороне «Браво» к израильскому техническому ограждению. Дважды 26 июля патруль СООННР наблюдал, как Армия обороны Израиля вела огонь из стрелкового оружия по району разделения вблизи линии прекращения огня. Выстрелы попали в точку, находящуюся на расстоянии не менее 50 метров от патруля.

9. В течение отчетного периода сотрудники Организации Объединенных Наций на различных позициях наблюдали, как со стороны «Альфа» 26 беспилотников пересекли линию прекращения огня и пролетели над буферной зоной.

10. На протяжении всего отчетного периода в районах разделения и ограничения на стороне «Браво» по-прежнему фиксировались беспорядочные взрывы тяжелых снарядов, очереди из крупнокалиберных пулеметов и выстрелы из стрелкового оружия. По мнению СООННР, эта военная деятельность была связана с контролируемыми подрывами неразорвавшихся боеприпасов в ходе операций сирийских вооруженных сил по разминированию и по учебно-боевой подготовке. СООННР отметили сохранение присутствия военнослужащих сирийских

вооруженных сил, часть которых была вооружена и которые занимались укомплектованием личным составом ряда контрольно-пропускных пунктов в районе разделения в нарушение Соглашения о разъединении войск.

11. Продолжающееся присутствие систем «Железный купол», артиллерийских систем и реактивных систем залпового огня в районе ограничения на стороне «Альфа» также является нарушением. Согласно Соглашению о разъединении войск присутствие любой неразрешенной военной техники и военнослужащих в районах разделения и ограничения является нарушением.

12. СООННР выражали сторонам протест по поводу всех замеченных ими нарушений Соглашения о разъединении войск, включая обстрелы района разделения и через него, а также через линию прекращения огня, присутствие неразрешенной техники и военнослужащих в районах разделения и ограничения и пересечение линии прекращения огня военнослужащими Армии обороны Израиля и беспилотными летательными аппаратами, а также гражданскими лицами со стороны «Браво». СООННР поддерживали тесные контакты со сторонами в целях деэскалации ситуации, в том числе в периоды обострения напряженности.

13. За отчетный период Постоянный представитель Сирийской Арабской Республики при Организации Объединенных Наций направил несколько писем на имя Председателя Совета Безопасности и на мое имя. В письме от 23 мая (S/2022/413) Постоянный представитель заявил, что 20 мая «израильский противник выпустил ракеты класса “земля-земля” с оккупированных сирийских арабских Голан по ряду объектов к югу от Дамаска, в результате чего погибли три человека и был причинен материальный ущерб». В своем письме от 31 мая (S/2022/444) Постоянный представитель передал информацию о том, что «недавнее нападение, совершенное израильскими оккупационными силами в пятницу, 20 мая, привело к гибели гражданского работника, ранениям еще нескольких работников и значительному материальному ущербу». В письме от 10 июня (S/2022/474) он также заявил, что в тот день «израильские оккупационные силы вновь нанесли вероломный авиаудар. Со стороны оккупированных сирийских Голан они выпустили ракеты по ряду объектов, расположенных к югу от Дамаска. В результате пострадали незащищенные мирные жители и был причинен материальный ущерб». В письме от 13 июня (S/2022/483) Постоянный представитель заявил, что «вероломное израильское нападение, которое было совершено в пятницу, 10 июня, на международный аэропорт Дамаска, привело к масштабным разрушениям двух взлетно-посадочных полос и технического оборудования, в результате чего аэропорт был полностью выведен из строя».

14. Кроме того, в письме от 8 июня (S/2022/465) Постоянный представитель сообщил, что 6 июня «израильские оккупационные силы совершили воздушное нападение с территории оккупированных сирийских Голан на ряд объектов, расположенных к югу от Дамаска». В письме от 22 июля (S/2022/572) он заявил, что в тот день «оккупационные израильские силы совершили преступное воздушное нападение с территории оккупированных сирийских арабских Голан на ряд объектов в окрестностях Дамаска. В результате этого вероломного нападения трое военнослужащих погибли и еще семеро получили ранения».

15. В двух письмах от 7 июня (S/2022/463) и 15 июля (S/2022/563) Постоянный представитель Израиля при Организации Объединенных Наций передал информацию о «нарушениях Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск от 1974 года и посягательствах на суверенитет Израиля, совершенных Сирией» соответственно с января по март 2022 года и с апреля по июнь 2022 года. В обоих письмах он отметил, что «нарушения линии «Альфа» со стороны Сирии и ее вооруженное присутствие в районе разделения наблюдалось ежедневно».

16. СООННР продолжали ежедневно фиксировать случаи пересечения линии прекращения огня неустановленными лицами со стороны «Браво». По оценкам СООННР, это были пастухи и фермеры из прилегающих районов, пасшие скот, а также вооруженные охотники. Армия обороны Израиля продолжала выражать обеспокоенность по поводу этих случаев, поскольку, согласно ее заявлениям, они представляют угрозу для охраны и безопасности ее военнослужащих, действующих вблизи линии прекращения огня. Военнослужащие Армии обороны Израиля делали предупредительные выстрелы с целью не допустить приближения неизвестных лиц к израильскому техническому заграждению. СООННР продолжали координировать усилия обеих сторон в том, что касается выдачи сирийскими властями удостоверений личности пастухам из числа местного населения в районе разделения, с тем чтобы они могли передвигаться вблизи линии прекращения огня, в целях недопущения повторения инцидентов со стрельбой.

17. В трех отдельных случаях 7 и 18 июня и 27 июля СООННР по просьбе сторон оказали поддержку Международному комитету Красного Креста в содействии возвращению четырех граждан Сирии, которых Армия обороны Израиля задержала и поместила под стражу за предполагаемое пересечение линии прекращения огня. 25 и 31 мая и 19 июля Армия обороны Израиля задержала трех граждан Сирии и впоследствии освободила их в тот же день и в том же месте, где они были задержаны.

18. По оценке СООННР, обстановка в плане безопасности в северной и центральной частях их района операций на стороне «Браво» в целом была спокойной, однако она оставалась нестабильной в южной части, где, по сообщениям, имеют место инциденты в плане безопасности в местах, находящихся в районе ограничения в мухафазе Дарья, в том числе вдоль маршрутов патрулирования СООННР. Из открытых источников поступали сообщения о продолжающихся инцидентах в области безопасности в Тафасе, Джасиме и Наве в южной части зоны ограничения, связанных с вооруженными нападениями на контрольно-пропускные пункты и автоколонны сирийских сил безопасности, других государственных органов и бывших членов вооруженных оппозиционных групп. Из открытых источников также поступали сообщения об ухудшении положения в плане безопасности в Тафасе с 24 по 27 июля и 10 августа из-за столкновений между сирийскими вооруженными силами и отдельными вооруженными лицами, причем уровень напряженности оставался высоким.

19. СООННР продолжали выполнять свой мандат в условиях мер, принятых властями Израиля и Сирийской Арабской Республики для борьбы с распространением коронавирусного заболевания (COVID-19). К таким мерам относятся ограничения на передвижение персонала Организации Объединенных Наций, а также его обязательное тестирование и помещение на карантин после любого пересечения линии разделения сторон или границы между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой. СООННР продолжали вакцинацию своего военного и гражданского персонала. В отчетный период 5 сотрудников СООННР получили положительный результат теста на COVID-19 и с тех пор выздоровели.

20. С начала марта 2020 года Армия обороны Израиля ограничивала передвижение персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через заставу «Альфа» на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра», требуя заранее уведомлять о передвижении, что неизменно сказывалось на оперативной и административной деятельности миссии. СООННР продолжали поддерживать связь с Армией обороны Израиля по вопросу об оказании содействия в пересечении границы персоналом СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через пропускной пункт «Эль-Кунейтра», в частности по вопросу о

необходимости для персонала Организации Объединенных Наций пересекать границу с использованием лишь документов, выданных СООННР на въезде на заставу со стороны «Альфа», и необходимости возвращения к установленным процедурам пересечения границы. Сирийские власти решили вернуться к процедурам, установленным в целях содействия передвижению персонала и грузов СООННР через заставу «Браво» на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра».

21. СООННР продолжали взаимодействовать с Армией обороны Израиля в целях снятия ограничений на передвижение и доступ персонала Организации Объединенных Наций со стороны «Альфа» к наблюдательным пунктам Организации Объединенных Наций в районе разделения через израильское техническое заграждение.

22. С 18 мая Армия обороны Израиля продолжала содействовать проведению силами Группы наблюдателей на Голанских высотах инспекций СООННР на военных позициях в отдельных частях зоны ограничения на стороне «Альфа». Впервые с 9 августа 2021 года сирийские власти способствовали возобновлению с 8 июня проведения инспекций позиций сирийских вооруженных сил в отдельных частях зоны ограничения на стороне «Браво». СООННР продолжали взаимодействовать с обеими сторонами с тем, чтобы они способствовали продлению инспекций в соответствующих районах ограничения.

23. В рамках возвращения к выполнению своего мандата в полном объеме СООННР продолжили работы по восстановлению, включая покраску и ремонт, бочек для маркировки линии прекращения огня и линии «Браво», которые обозначают район разделения: было восстановлено 44 бочки вдоль линии прекращения огня и 102 бочки вдоль линии «Браво». СООННР продолжали консультироваться со сторонами относительно работ по восстановлению бочек.

24. В течение отчетного периода продолжался прогресс в том, что касается постепенного возвращения СООННР на сторону «Браво». Восстановление наблюдательного пункта 58 было завершено в августе, и в том же месяце военные наблюдатели Группы наблюдателей на Голанских высотах вновь заняли этот пункт. Ожидается, что восстановление наблюдательного пункта 52 начнется в декабре 2022 года. С возвращением наблюдателей в этот пункт завершится процесс возвращения Группы наблюдателей на Голанских высотах в наблюдательные пункты, которые они временно покинули в 2014 году в связи с ухудшением ситуации в сфере безопасности.

25. Поддержку действиям СООННР продолжали оказывать военные наблюдатели — сотрудники Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые находятся в оперативном подчинении СООННР и базируются в 10 постоянных наблюдательных пунктах в районе операций СООННР и в одном временном наблюдательном пункте в районе линии прекращения огня. Группа наблюдателей на Голанских высотах по-прежнему занимается в основном непрерывным стационарным наблюдением и слежением за обстановкой. Группе наблюдателей на Голанских высотах было также поручено проводить расследования инцидентов в районе операций СООННР.

26. СООННР продолжали ежемесячно осуществлять операции патрулирования в районах разделения и ограничения по установленным маршрутам; общее число таких операций составило 1262 в мае, 1232 в июне и 1286 в июле. Маршруты патрулирования СООННР покрывают всю площадь района разделения и 70 процентов площади района ограничения. Ухудшение обстановки в плане безопасности в центральной части района операций и нестабильная обстановка в плане безопасности в его южной части продолжали замедлять прогресс в деле открытия новых маршрутов патрулирования в районе ограничения на стороне «Браво».

27. Передвижение персонала СООННР через территорию Ливана было ограничено из-за административных требований Ливана. Маршрут между Бейрутом и Дамаском через пограничный контрольно-пропускной пункт в Эль-Джудайде и Маснаа, который служит основным маршрутом пополнения запасов для СООННР, в отчетный период оставался открытым для коммерческого движения товаров. Недавно он стал также основным маршрутом для ротации военнослужащих СООННР через Бейрут.

28. По неизменным оценкам СООННР, в районе их операций сохраняется значительная угроза для персонала Организации Объединенных Наций в связи со взрывоопасными пережитками войны, включая неразорвавшиеся боеприпасы и мины, а также потенциальная угроза возможного присутствия подпольных ячеек вооруженных групп.

29. СООННР продолжали заниматься подготовкой и обновлением планов на случай чрезвычайных ситуаций, предусматривающих укрепление позиций и наблюдательных пунктов, расположенных как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», и эвакуацию с них личного состава в дополнение к проведению регулярных отработок действий, учений и учебно-боевой подготовки на случай определенных чрезвычайных ситуаций. На позициях, в наблюдательных пунктах, на оперативной базе СООННР в лагере «Зиуани» и в штаб-квартире в лагере «Фауар» по-прежнему принимались меры по уменьшению рисков, включая меры по защите личного состава.

30. В течение отчетного периода СООННР не сообщали о случаях ненадлежащего поведения. Миссия продолжала осуществлять мероприятия, связанные с предотвращением нарушений дисциплины и устранением их последствий, а также с обеспечением поддержания дисциплины, включая учебную подготовку персонала на регулярной основе.

31. По состоянию на 20 августа личный состав СООННР насчитывал 1117 военнослужащих, в том числе 75 миротворцев из числа женщин. В состав Сил входили военнослужащие из Бутана (3), Ганы (6), Индии (198), Ирландии (130), Непала (412), Нидерландов (1), Уругвая (213), Фиджи (150) и Чехии (4). Кроме того, содействие СООННР в выполнении стоящих перед ними задач оказывал 71 военный наблюдатель, в том числе 11 женщин, из состава Группы наблюдателей на Голанских высотах.

III. Осуществление резолюции 338 (1973) Совета Безопасности

32. В своей резолюции 2639 (2022) Совет Безопасности призвал соответствующие стороны незамедлительно выполнить его резолюцию 338 (1973). Он постановил продлить мандат СООННР на шесть месяцев, до 31 декабря 2022 года, и просил Генерального секретаря представлять каждые 90 дней доклад о развитии ситуации и мерах, принятых в целях осуществления резолюции 338 (1973).

Вопрос о поиске путей мирного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке, в частности об усилиях, прилагаемых на различных уровнях для осуществления резолюции 338 (1973), рассматривался в моем докладе о положении на Ближнем Востоке (A/76/194), представленном во исполнение резолюции 75/24 Генеральной Ассамблеи о сирийских Голанах.

33. С тех пор как в декабре 2008 года между сторонами прекратились не прямые мирные переговоры, никаких переговоров между ними не велось. Я надеюсь на мирное разрешение конфликта между Израилем и Сирийской Арабской Республикой и на возобновление усилий, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное мирное урегулирование, в соответствии с призывами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюции 338 (1973) и других соответствующих резолюциях.

IV. Замечания

34. В это особенно нестабильное для региона время я по-прежнему обеспокоен тем, что в отчетный период продолжались нарушения Соглашения о разъединении войск, включая нарушения режима прекращения огня 1, 8 и 15 июня и 18 августа, которые также представляли опасность для персонала Организации Объединенных Наций. Я призываю Армию обороны Израиля воздерживаться от ведения обстрелов по району разделения и через линию прекращения огня, а также от пересечения линии прекращения огня. Я по-прежнему обеспокоен продолжающимся присутствием сирийских вооруженных сил в районе разделения. В районе разделения не должно быть никаких военных сил, помимо СООННР. Сохраняющееся присутствие несанкционированных вооружений и имущества в районе ограничения как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», а также пролеты беспилотников, пересекающих линию прекращения огня, нарушают Соглашение о разъединении войск. Я настоятельно призываю стороны Соглашения проявлять максимальную сдержанность и соблюдать его. Я по-прежнему призываю членов Совета Безопасности поддерживать усилия по проведению информационно-просветительской работы с обеими сторонами в целях разъяснения им опасности эскалации и необходимости сохранения режима прекращения огня, действующего между Израилем и Сирийской Арабской Республикой.

35. По-прежнему крайне важно, чтобы стороны поддерживали связь с СООННР. Все нарушения линии прекращения огня приводят к усилению напряженности между сторонами Соглашения о разъединении войск и препятствуют обеспечению стабильности в этом районе. Неустанные усилия СООННР по поддержанию связи со сторонами способствуют деэскалации конфликта в период повышенной напряженности.

36. Сохраняющаяся приверженность Израиля и Сирийской Арабской Республики Соглашению о разъединении войск и поддержка ими присутствия СООННР по-прежнему крайне необходимы. Полное возвращение СООННР в район разделения остается одной из приоритетных задач для Сил. Я рассчитываю на дальнейшее содействие обеих сторон в осуществлении планов Сил по постепенному возобновлению операций и в возвращении Сил на позиции в районе разделения, а также в обеспечении условий для выполнения Силами своего мандата в полном объеме, в том числе посредством проведения инспекций на обеих сторонах. Одновременно с этим стороны должны продолжать содействовать СООННР в укреплении их функции по поддержанию связи.

37. С учетом тревожной тенденции к продолжению нарушений Соглашения о разъединении войск и нестабильной обстановки в плане безопасности в южной части района ограничения на стороне «Браво», особую обеспокоенность вызывают охрана и безопасность военнослужащих и гражданских сотрудников СОООНР и Группы наблюдателей на Голанских высотах. Поэтому важно, чтобы Совет Безопасности продолжал оказывать влияние на соответствующие стороны, с тем чтобы СОООНР могли осуществлять свою деятельность без непосредственной угрозы для жизни личного состава и с той степенью свободы, которая предусмотрена Соглашением. Также необходимо, чтобы стороны продолжали содействовать развертыванию всего персонала в составе СОООНР в интересах эффективного осуществления мандата Сил.

38. Одним из ключевых факторов, способствующих выполнению Силами своего мандата, остается неизменная поддержка со стороны государств-членов, в частности доверие и приверженность стран, предоставляющих войска для СОООНР. Я признателен правительствам Бутана, Ганы, Индии, Ирландии, Непала, Нидерландов, Уругвая, Фиджи и Чехии за их вклад, преданность делу и решимость и за высочайший профессионализм их военного персонала в составе СОООНР. Я признателен также государствам-членам, направляющим военных наблюдателей в состав Органа по наблюдению за выполнением условий перемирия.

39. В заключение я хотел бы выразить признательность генерал-лейтенанту Ишвару Хамалю, срок полномочий которого в качестве главы миссии и командующего силами истек 8 июля, за его руководство СОООНР. Я также хочу выразить благодарность военному и гражданскому персоналу СОООНР и военным наблюдателям в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые продолжают эффективно и самоотверженно решать в крайне сложных условиях важные задачи, возложенные на них Советом Безопасности.

Карта

