

**Совет Безопасности**

Distr.: General
9 August 2022
Russian
Original: English

Письмо Генерального секретаря от 9 августа 2022 года на имя Председателя Совета Безопасности

В письме от 16 июня 2022 года на мое имя исполняющий обязанности министра иностранных дел и миграции Ливана просил Совет Безопасности продлить срок действия мандата Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) еще на один год без изменений в их мандате, концепции операций и правилах применения вооруженной силы. В этой связи и в дополнение к моему докладу Совету от 14 июля 2022 года (S/2022/556) об осуществлении резолюции 1701 (2006) Совета настоящим прошу Совет рассмотреть вопрос о продлении мандата ВСООНЛ, срок действия которого истекает 31 августа 2022 года.

Наряду с тем, что я отдаю должное как Ливанским вооруженным силам, так и Армии обороны Израиля за их неизменную приверженность поддержанию режима прекращения боевых действий и тесное сотрудничество и координацию действий с ВСООНЛ, необходимо отметить, что ощутимого прогресса на пути к окончательному прекращению огня и долгосрочному урегулированию конфликта в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции 1701 (2006), не достигнуто.

Хотя коренные причины конфликта не претерпели кардинальных изменений с 2006 года, ВСООНЛ сталкиваются с новыми проблемами в том, что касается их способности осуществлять свои операции. Тенденция к увеличению ограничений свободы передвижения и задержек в предоставлении доступа к интересующим местам означает, что миссия сталкивается с возрастающими проблемами в отношении пространства для своей оперативной деятельности. Кроме того, сохраняется риск возобновления боевых действий между сторонами, будь то намеренно или в результате просчета или недопонимания, в период повышенной региональной и глобальной напряженности.

Ни одна из сторон пока не выполнила своих соответствующих обязанностей, вытекающих из упомянутой резолюции. Израиль должен вывести свои силы из северной части Гаджара и прилегающего к нему района к северу от «голубой линии» и прекратить вторгаться в воздушное пространство Ливана. Правительство Ливана должно обеспечивать эффективный государственный контроль над всей ливанской территорией, в том числе предотвращать враждебные действия с его территории, обеспечивать безопасность и защиту гражданского населения, в дополнение к безопасности персонала Организации Объединенных Наций, и обеспечивать, чтобы в зоне между «голубой линией» и рекой Эль-Литани не находилось несанкционированного вооруженного персонала, сил и средств или оружия, за исключением тех, которые принадлежат ливанскому



государству или ВСООНЛ. Действуя в тесной координации с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, ВСООНЛ продолжают работать с обеими сторонами в целях выполнения этих важнейших невыполненных обязательств.

За прошедший год произошел ряд инцидентов, вызывающих серьезную озабоченность, в том числе несколько нарушений режима прекращения боевых действий. В контексте самого недавнего из этих нарушений, 25 апреля 2022 года, радар ВСООНЛ зафиксировал ракету, выпущенную из района к северо-востоку от Клайля (Западный сектор), которая упала к юго-востоку от израильской деревни Шломи. В ответ Армия обороны Израиля выпустила около 50 артиллерийских снарядов. ВСООНЛ посетили место запуска ракеты вместе с представителями Ливанских вооруженных сил и заметили три импровизированные ramпы для запуска ракет, причем на двух из них все еще находились ракеты. 5 и 6 августа 2021 года также имели место случаи ракетного обстрела Израиля с территории Ливана. Израиль ответил тремя воздушными ударами и артиллерийским обстрелом юга Ливана. ВСООНЛ поддерживали контакт с Армией обороны Израиля и Ливанскими вооруженными силами на протяжении всех этих событий. Хотя последствия этих инцидентов были сдержаны благодаря активным усилиям ВСООНЛ по поддержанию связи взаимодействия, они были чреваты опасностью эскалации напряженности по обе стороны от «голубой линии» и высветили необходимость обеспечения обеими сторонами прогресса в выполнении своих соответствующих обязательств согласно резолюции 1701 (2006).

В период с марта по июнь 2022 года ВСООНЛ наблюдали с воздуха за полигонами в четырех местах в Западном секторе. Действовавшие с использованием вертолетов патрульные группы ВСООНЛ заметили также в этих местах лиц в полевой форме, имевших при себе штурмовое оружие и принимавших участие в учениях с применением стрелкового оружия. Наличие несанкционированного оружия в районе операций ВСООНЛ вызывает серьезную озабоченность и требует принятия мер реагирования со стороны ливанских властей.

Многочисленные проблемы, стоящие перед Ливаном, еще больше обостряются в связи с непрерывным ухудшением экономического положения страны, усугубляемым последствиями пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). При том что в сложившейся сегодня финансовой ситуации все государственные институты перегружены, Ливанские вооруженные силы и другие органы безопасности имеют особо важное значение для обеспечения стабильности страны и нуждаются в возобновлении политической и материальной поддержки.

Присутствие Ливанских вооруженных сил в районе операций ВСООНЛ было сокращено, поскольку им было поручено выполнение задач по поддержанию безопасности в других районах страны. На протяжении последних четырех месяцев 17,95 процента от общего объема оперативной деятельности ВСООНЛ осуществлялось в тесной координации с Ливанскими вооруженными силами. Это меньше, чем более 22 процентов до начала экономического кризиса в конце 2019 года.

В этой связи я хотел бы подчеркнуть важность увеличения международной поддержки Ливанских вооруженных сил, которые призваны выполнять все большее число задач, связанных с поддержанием правопорядка на национальном уровне, включая обеспечение безопасности во время выборов, а также реагирование на демонстрации и перекрытия дорог, проводимые представителями общественности в связи с обширным экономическим кризисом. Невозможно переоценить центральное значение партнерских связей между ВСООНЛ и

Ливанскими вооруженными силами для выполнения миссией поставленных перед ней задач. Крайне важно обеспечить, чтобы Ливанские вооруженные силы по-прежнему были в состоянии осуществлять важнейшие операции на юге страны и работать совместно с ВСООНЛ в целях эффективного распространения государственного контроля в этом районе. Безупречная репутация и эффективность Ливанских вооруженных сил, являющихся стратегическим партнером ВСООНЛ, по-прежнему имеют жизненно важное значение для осуществления резолюции 1701 (2006). Ливанские вооруженные силы смогут удовлетворять предъявляемым к ним разноплановым требованиям только при условии получения необходимой поддержки.

Как вам известно, в соответствии с пунктом 11 резолюции 2591 (2021) ВСООНЛ предоставляли Ливанским вооруженным силам временные нелетальные материальные средства и логистическую поддержку в рамках совместных мероприятий Ливанских вооруженных сил и ВСООНЛ. Как отмечалось в моем последнем докладе о выполнении резолюции 1701 (2006) (S/2022/556), меня обнадежило немедленное увеличение числа мероприятий ВСООНЛ, проводимых в тесной координации с Ливанскими вооруженными силами, как результат предоставления поддержки на временной основе. Это произошло после сокращения числа таких мероприятий на фоне ограничений в связи с пандемией COVID-19 и резкого роста стоимости топлива. Как представляется, эта предоставленная поддержка положительно сказалась на возможностях и сфере охвата Ливанских вооруженных сил. Соответственно, я призываю поддержать просьбу правительства Ливана о продлении срока действия временных и специальных мер ВСООНЛ в поддержку Ливанских вооруженных сил.

Механизмы связи и координации с Ливанскими вооруженными силами и Армией обороны Израиля, созданные ВСООНЛ на двусторонней основе и в рамках трехстороннего форума, по-прежнему имеют важнейшее значение для ослабления напряженности в чувствительных районах вдоль «голубой линии». Я призываю стороны эффективно использовать структуры связи и координации в целях избежания возможной эскалации. Я приветствую поступающие от обеих сторон позитивные сигналы относительно возможности возобновления наземной маркировки «голубой линии» и обсуждения вопросов, которые остаются предметом оговорок, без ущерба для будущих переговоров о границе, в качестве меры укрепления доверия и активного смягчения конфликта.

Насколько это возможно, с учетом тяжелой экономической ситуации в стране, правительство Ливана продолжает выражать свою приверженность наращиванию потенциала Ливанских вооруженных сил на суше и на море, что по-прежнему крайне важно для усиления государственного присутствия на юге Ливана. Позитивным событием в этом отношении стало открытие штаба типового полка 13 июня 2022 года, а также первоначальное развертывание роты типового полка из состава действующих войск Ливанских вооруженных сил в районе операций ВСООНЛ. Мобилизация дополнительной международной поддержки для дальнейшего наращивания этого потенциала является необходимой, если мы хотим добиться дальнейшего прогресса.

Важное значение, как и прежде, имеет свобода передвижения ВСООНЛ по всему району их операций и на всем протяжении «голубой линии». Хотя на протяжении прошедшего года свобода передвижения миссии в большинстве случаев соблюдалась, ВСООНЛ столкнулись с проблемой увеличения числа ограничений. Ответственность за обеспечение того, чтобы ВСООНЛ могли беспрепятственно выполнять предусмотренную их мандатом деятельность, несут ливанские власти, включая Ливанские вооруженные силы. Необходимо

поддерживать способность миссии самостоятельно осуществлять патрулирование и другие мероприятия.

ВСООНЛ до сих пор не получили полного доступа к некоторым интересующим их объектам, включая определенные объекты организации «Экология без границ», а также некоторые маршруты патрулирования. Новым явлением, впервые отмеченным 30 апреля 2022 года, стала установка контейнеров и сборных объектов инфраструктуры в стратегических местах к северу от «голубой линии», что в ряде случаев затрудняет доступ ВСООНЛ. Местные власти заявили, что некоторые из контейнеров находятся на частной земле, а некоторые принадлежат организации «Экология без границ». Я обеспокоен этой тенденцией.

Я вновь призываю ливанские власти выполнить свои обязательства по обеспечению безопасности персонала ВСООНЛ и по привлечению тех, кто совершает нападения на миротворцев, к ответственности во всей ее полноте, в том числе в связи с инцидентами в Барашите 10 февраля 2020 года и Блиде 25 мая 2020 года, а также в Мадждаль-Зуне в 2018 году. Я отмечаю вердикт Постоянного военного суда Ливана от 24 марта 2022 года, которым был вынесен приговор виновному в нападении на миротворцев ВСООНЛ, совершенном в июле 2011 года. Я приветствую такое развитие событий и настоятельно призываю к своевременному проведению и завершению судебных процессов по всем остающимся делам о нападениях на персонал Организации Объединенных Наций. Это по-прежнему крайне важно для предотвращения будущих инцидентов и сохранения доверия стран, предоставляющих войска.

Принцип свободы передвижения ВСООНЛ распространяется и на их Морское оперативное соединение. Действия Армии обороны Израиля в отношении судна Морского оперативного соединения ВСООНЛ, имевшие место 6 и 7 июня 2022 года, представляют собой воспрепятствование свободе передвижения ВСООНЛ и, следовательно, являются нарушением резолюции 1701 (2006). Все стороны должны выполнять свое обязательство, касающееся уважения безопасности персонала ВСООНЛ и других структур Организации Объединенных Наций.

По состоянию на 20 июня 2022 года общая численность военнослужащих ВСООНЛ составляла 9995 человек, включая 701 женщину. Оперативное морское соединение ВСООНЛ состояло из пяти кораблей, одного вертолета и 574 военнослужащих, включая 25 женщин (4,3 процента). Гражданский компонент ВСООНЛ насчитывает 240 международных и 549 национальных сотрудников. Я выражаю признательность 47 странам, предоставляющим войска, и продолжаю призывать их к увеличению числа женщин, направляемых в состав ВСООНЛ.

Согласно докладу по итогам оценки (S/2020/473) ВСООНЛ занимаются оптимизацией своей конфигурации и операций. На сегодняшний день эта деятельность включает оптимизацию штата гражданского персонала миссии (на основе пересмотра штатов гражданского персонала, проведенного в декабре 2020 года) и расширение использования легких транспортных средств для осуществления наблюдения и разведки вместо патрулирования силами тяжелой пехоты в дополнение к дальнейшему укреплению механизмов связи и координации. Помимо этого, началась реконфигурация операций ВСООНЛ по направлению к «голубой линии». Две из пяти должностей, которые планировалось консолидировать, были ликвидированы, а соответствующая инфраструктура была передана Ливанским вооруженным силам. Еще три должности планируется ликвидировать к концу 2022 года.

В интересах постепенной передачи функциональных обязанностей Оперативного морского соединения ВСООНЛ правительству Ливана Ливанский военно-морской флот продолжает участвовать в операциях по перехвату на море совместно с Оперативным морским соединением, отработывая частичное взятие на себя функций этого соединения в одном из секторов района морских операций. Показатель проверки Ливанским военно-морским флотом судов, переданных ему ВСООНЛ для этой цели, на протяжении всего прошедшего года составлял 100 процентов. Испытательный период по передаче части функций Морского оперативного соединения Ливанским военно-морским силам будет продолжаться.

Пока окончательное соглашение о границе между Ливаном и Израилем не заключено и пока Ливанские вооруженные силы не имеют возможности значительно увеличить численность своих контингентов на юге Ливана, оперативная деятельность ВСООНЛ и их деятельность по поддержанию связи продолжает служить ценным инструментом сдерживания и важнейшим механизмом дэскалации в условиях, когда эскалация напряженности остается реальной перспективой. В отсутствие прогресса в отношении постоянного прекращения огня сохраняет свое первостепенное значение способность ВСООНЛ сдерживать, предупреждать и смягчать конфликт. Приоритетной задачей для сторон остается принятие ими необходимых мер по обеспечению постоянного прекращения огня и долгосрочного урегулирования конфликта в соответствии с призывом, содержащимся в резолюции [1701 \(2006\)](#). ВСООНЛ, действуя в тесном взаимодействии с Канцелярией Специального координатора Организации Объединенных Наций по Ливану, готовы оказать сторонам всестороннюю поддержку в этом процессе.

Я хотел бы выразить признательность главе миссии и командующему ВСООНЛ генерал-майору Арольдо Ласаро Саенсу, а также всему военному и гражданскому персоналу ВСООНЛ за их работу, проводимую на юге Ливана, и за их приверженность служению делу мира.

Генеральная Ассамблея в своей резолюции [76/290](#) от 29 июня 2022 года ассигновала на содержание Сил в период с 1 июля 2022 года по 30 июня 2023 года сумму в размере 502,9 млн долл. США. По состоянию на 7 июля 2022 года задолженность по начисленным взносам, подлежащим зачислению на специальный счет для ВСООНЛ, составляла 131,6 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 2236,4 млн долл. США. Возмещение расходов на воинские подразделения и принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 31 марта 2022 года включительно в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

Я хотел бы выразить признательность Совету Безопасности за его непрекращающуюся единодушную и решительную поддержку ВСООНЛ и предусмотренной их мандатом деятельности. С учетом вышеизложенного я рекомендую Совету продлить срок действия мандата ВСООНЛ еще на 12 месяцев — до 31 августа 2023 года.

Буду признателен Вам за доведение настоящего письма до сведения членов Совета Безопасности.

(Подпись) Антониу Гутерриш