

**Совет Безопасности**

Distr.: General
27 June 2022
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2603 \(2021\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить мандат Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#) Совета, в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. Настоящий доклад охватывает период с 26 марта 2022 года по 27 июня 2022 года.

2. В этом докладе описываются важные события, произошедшие за период, главным событием которого стали президентские выборы. В свете предстоящей смены власти в докладе ставится задача дать общее представление о ходе осуществления Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, возникающих проблемах и задержках, а также акцентировать вопросы, на которые следует обратить первоочередное внимание ради укрепления мира.

II. Основные события

3. Колумбийцы проголосовали за избрание президента во второй раз после подписания Мирного соглашения в 2016 году. Первый и второй туры выборов прошли соответственно 29 мая и 19 июня в преимущественно мирной обстановке, и явка избирателей во втором туре составила 58,09 процента, тогда как в 2018 году она составила 54 процента. Для решения проблем с подсчетом голосов, возникших во время выборов в Конгресс в марте 2022 года, власти приняли дополнительные меры, благодаря которым процесс прошел гладко и результаты были обнародованы в кратчайшие сроки.

4. Густаво Петро («Исторический пакт») победил во втором туре, набрав более 50,4 процента голосов (11,28 млн голосов), и будет приведен к присяге 7 августа. Франсиа Маркес была избрана первым в истории Колумбии вице-президентом афро-колумбийского происхождения. Родольфо Эрнандес («Лига антикоррупционных правителей») занял второе место, получив 47,3 процента голосов. В соответствии с Уставом оппозиции, который предусмотрен Заключительным соглашением, г-ну Эрнандесу полагается место в Сенате, а



баллотировавшейся на пост вице-президента Марелен Кастильо, также афро-колумбийского происхождения, полагается место в Палате представителей. Во время предвыборной кампании оба кандидата обязались продолжать выполнять Соглашение. В своей благодарственной речи избранный президент г-н Петро призвал к национальному единству и заявил, что главной целью его администрации станет установление мира. Специальный представитель Генерального секретаря по Колумбии, глава Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии ранее встречался с представителями обеих кампаний, чтобы обсудить мирный процесс и вновь подтвердить поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в осуществлении Соглашения.

5. Избирательные органы утвердили избрание всех 187 членов Палаты представителей, включая 50 женщин (26,7 процента). Учитывая заявления политических партий о нарушениях во время первоначального подсчета голосов, продолжается проверка результатов выборов в Сенат.

6. Одним из важных шагов на пути обеспечения правосудия переходного периода в Колумбии стало проведение Специальным судом по вопросам мира первых публичных разбирательств по вопросу о признании истины и ответственности в связи с преступлениями, совершенными в регионе Кататумбо, в порядке рассмотрения Дела 01 (о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН)) и Дела 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных государственными должностными лицами как боевые потери). В ходе этих разбирательств обвиняемые добровольно и публично признали свою ответственность за военные преступления и преступления против человечности.

7. В апреле в порядке рассмотрения Дела 03 10 бывших военнослужащих, включая бывшего генерала, и одно гражданское лицо, которые уже признали свою ответственность в письменном виде в 2021 году, попросили прощения и заявили, что их жертвы не принадлежали ни к одной вооруженной группе и что они были ошибочно объявлены членами повстанческих движений, убитыми в ходе боевых действий. В этом процессе приняли участие 35 жертв, которые, хотя и признали вклад преступников в установление истины, попросили предоставить дополнительную информацию об ответственности должностных лиц более высокого ранга. По просьбе пострадавших Специальный суд по вопросам мира обязал бывшего генерала дать более подробное разъяснение по поводу своего признания ответственности в ходе очередного публичного разбирательства в июле.

8. В июне Специальный суд по вопросам мира созвал слушание по Делу 01, в ходе которого семь бывших командиров РВСК-АН, которым были предъявлены обвинения, признали свою ответственность, попросили прощения и предоставили более подробную информацию о совершенных преступлениях. В течение трех дней бывшие командиры выслушали рассказы 29 жертв и членов их семей, признали нанесенный ущерб и подтвердили свою приверженность процессу, проводимому Специальным судом по вопросам мира. Помимо прочего, несколько жертв попросили предоставить им дополнительную информацию о местонахождении их похищенных родственников, которые до сих пор числятся пропавшими без вести. Это слушание состоялось после того, как оно трижды откладывалось, в том числе из-за высказанных бывшими командирами опасений по поводу угроз безопасности, что было поставлено под сомнение некоторыми жертвами. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира обратился к еще 52 бывшим членам РВСК-АН с призывом представить индивидуальные и коллективные добровольные показания.

9. Ожидается, что после этих исторических слушаний, которые являются важным шагом к вынесению восстановительных приговоров, Судебная коллегия по признанию истины и ответственности Специального суда по вопросам мира представит свои заключения по обоим делам и определит, достаточно ли признания ответственности и вклада в установление истины со стороны обвиняемых для того, чтобы они могли претендовать на восстановительные приговоры.

10. Обстановка в плане безопасности в районах, где долгое время происходили конфликты, по-прежнему вызывала обеспокоенность. После того как в марте в ходе военной операции в Путумайо были убиты 11 человек, разгорелись серьезные споры. Правительство заявило, что операция проводилась против незаконной вооруженной группы, однако местные общины и организации гражданского общества позже сообщили, что среди жертв были гражданские лица, в том числе 16-летний ребенок, представители коренного населения и местные общественные деятели. Уголовное и дисциплинарное расследования продолжаются. Представители Миссии и Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) совместно следили за ходом расследований и ответными мерами органов власти, в том числе с помощью выездных миссий.

11. Также в мае колумбийские власти экстрадировали «Отониэля», главного лидера группы «Клан-дель-Гольфо» (известной также под названием «Гайтанистские силы самообороны Колумбии») в Соединенные Штаты Америки по обвинению в незаконном обороте наркотиков. Судебные иски организаций пострадавших, пытавшихся предотвратить экстрадицию, утверждая, что она повлияет на соблюдение их прав на возмещение ущерба и установление истины по делам о преступлениях, связанных с конфликтом, были отклонены. В марте Специальный суд по вопросам мира отклонил прошение Отониэля о том, чтобы на него распространялось действие его юрисдикции.

12. После этой экстрадиции группа «Клан-дель-Гольфо» устроила пятидневную вооруженную забастовку, которая, по сообщениям, обернулась широкомасштабным насилием в 178 муниципалитетах в 11 из 32 департаментов Колумбии. По данным Отдела по расследованиям и обвинениям Специального суда по вопросам мира, было совершено более 300 актов насилия в отношении гражданских лиц, включая убийство 24 человек, и 22 нападения на представителей сил общественной безопасности, в результате которых погибли два их сотрудника.

III. Всеобъемлющее осуществление Заключительного соглашения

Комплексная сельскохозяйственная реформа

13. На протяжении пяти лет осуществления Заключительного соглашения предпринимались последовательные шаги по реализации программ развития на основе территориального подхода. В 16 приоритетных регионах были проведены мероприятия по совместному планированию, в которых приняли участие около 220 000 членов общин, затронутых конфликтом, было выполнено 1420 небольших инфраструктурных проектов и были найдены дополнительные источники финансирования, что позволило реализовать более крупные проекты. По данным правительства, объем инвестиций в 3354 текущих проекта в таких областях, как жилищное строительство, транспорт, энергетика, водоснабжение и санитария, превысил 3,3 млрд долл. США. В число этих проектов входят 565 более крупных проектов, финансируемых за счет сборов за право на добычу углеводородов; 78 из этих проектов завершены, 321 находится в стадии реализации, а в отношении 166 ожидается заключение контрактов для начала реализации.

14. Несмотря на достигнутые успехи, во время проходившего в Конгрессе слушания по контролю за осуществлением программ развития на основе территориального подхода партия «Общины» (бывшая партия «Общая альтернативная революционная сила» (ОАРС)) заявила, что при нынешних темпах на полное осуществление этих программ потребуется более 25 лет вместо 15 первоначально запланированных. По мнению партии «Общины», это мешает использовать потенциал комплексной сельскохозяйственной реформы для преобразования регионов, затронутых конфликтом. Партия также выразила обеспокоенность тем, что 53 из 170 муниципалитетов, в которых проводятся программы развития на основе территориального подхода, не получают пользы от более крупных проектов, а некоторые из таких проектов реализуются за пределами регионов, охваченных программами развития.

15. Кроме того, в недавнем докладе организаций гражданского общества, которым в соответствии с Заключительным соглашением поручено осуществлять контроль за выполнением этих программ, отмечается ограниченное участие граждан в их разработке и мониторинге. Более того, в июне Управление генерального контролера предупредило о том, что по состоянию на апрель 2022 года прогресс в осуществлении 57 процентов проектов, связанных с проведением мирного процесса и финансируемых за счет инвестиционных средств из национального бюджета, составлял менее 10 процентов.

16. Правительство сообщило, что за отчетный период крестьянским семьям было передано еще 14 034 гектара земли из Земельного фонда, в результате чего общая площадь переданных земель составила 487 498 гектаров из запланированных трех миллионов гектаров. Организации гражданского общества настойчиво утверждают, что с большей частью земель, внесенных в Фонд, связаны юридические проблемы, поэтому они не подходят для передачи. Организации также выразили обеспокоенность тем, что процесс отбора бенефициаров проходит медленно и что лишь немногие из них проживают в муниципалитетах, охваченных программами развития на основе территориального подхода.

Участие в политической жизни

17. Исполнительная, законодательная и судебная ветви власти призваны играть ключевую роль в осуществлении раздела Заключительного соглашения, касающегося участия в политической жизни. К основным нерешенным вопросам относится проведение реформ, связанных с участием в выборах и политической жизни, гражданской активностью и участием в социальных протестах. Подтверждением того, что Соглашение способствует укреплению колумбийской демократии, являются такие важные события, как принятие в 2018 году Устава оппозиции и недавнее избрание в Палату представителей 16 представителей специальных переходных избирательных округов в интересах мира.

18. В мае 16 представителей из регионов, затронутых конфликтом (включая трех женщин, одного представителя коренных народов и четырех членов афро-колумбийских организаций), сформировали «фракцию мира и жертв» в Палате представителей на период 2022–2026 годов в целях защиты Заключительного соглашения и прав жертв. Благодаря этому они стали влиятельной силой в Конгрессе. В ходе президентской избирательной кампании эта фракция обратилась к кандидатам с просьбой в полной мере выполнять Соглашение. В ходе встреч с президентом Дуке, членами Конгресса и международными субъектами, в том числе со Специальным представителем, представители фракции вновь подчеркнули важность обеспечения гарантий безопасности для них и их общин.

Замещение незаконных сельскохозяйственных культур

19. Стратегии, предусмотренные в разделе 4 Заключительного соглашения, были разработаны в целях окончательного решения проблемы незаконных наркотиков и устранения условий, которые ставят в зависимость от запрещенных культур тысячи семей, подчиненных криминальным субъектам в районах, где ограничено присутствие государства, царит бедность и распространены незаконные вооруженные группы.

20. По состоянию на май правительство сообщает, что с 2017 года объем совокупных инвестиций в осуществление Национальной комплексной программы замещения незаконных сельскохозяйственных культур составил порядка 600 млн долл. США, выделенных на такие направления, как уничтожение, техническая помощь и производственные проекты. Около 46 000 гектаров незаконных посевов были в добровольном порядке уничтожены 99 097 участвующими семьями (9 процентов в резервациях коренных народов и 12,6 процента в советах афро-колумбийских общин), при этом был отмечен высокий уровень соблюдения требований и низкий уровень повторного засева.

21. Несмотря на это, представители гражданского общества, оппозиционные партии и надзорные органы, наблюдающие за осуществлением Заключительного соглашения, указывают на проблемы, в том числе в области планирования, координации и выделения ресурсов на производственные проекты. Они отметили недостаточно тесные связи с другими инициативами в рамках комплексной сельскохозяйственной реформы, которые являются неотъемлемым условием долгосрочной устойчивости Программы. Кроме того, с момента начала выполнения Программы динамика в регионах, затронутых проблемой культивирования запрещенных культур, значительно изменилась. Незаконные вооруженные группы и преступные организации преследуют местное население и лиц, отвечающих за замещение сельскохозяйственных культур, в таких районах, как трехграничный регион между департаментами Какета, Гуавьяре и Мета.

Всеобъемлющая система установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и недопущения повторных правонарушений

22. Еще одной важной вехой мирного процесса станет представление Комиссией по установлению истины 28 июня своего заключительного доклада, подготовленного по итогам многолетних исследований и обстоятельного диалога с примерно 27 000 человек из разных слоев колумбийского общества и на основе порядка 1000 докладов, полученных от различных субъектов. Комиссия сообщила, что этот доклад будет посвящен, среди прочего, причинам возникновения конфликта и его продолжения, а также его последствиям для этнических народов, детей, женщин, лесбиянок, геев, трансгендеров, бисексуалов и интерсексов и находящегося в изгнании населения. В докладе будут представлены рекомендации, касающиеся примирения и недопущения повторных правонарушений. Комиссия создаст комитет по принятию последующих мер в связи со своими рекомендациями и контролю за их осуществлением, который будет работать в течение ближайших семи лет и состав которого будет объявлен после выхода доклада.

23. В мае, после того как отставной армейский офицер подал в отставку, сославшись на разногласия со своими коллегами по Комиссии по поводу роли сил общественной безопасности в конфликте, Комиссия сообщила, что она провела основанный на широком участии процесс с целью выслушать мнения самых разных сторон, включая более 60 диалогов с военнослужащими, и получила более 150 докладов от органов общественной безопасности.

24. Пострадавшие продолжают активно участвовать в слушаниях, проводимых Специальным судом по вопросам мира. Более 530 пострадавших (включая 208 женщин) и правозащитные и этнические организации представили свои замечания в отношении трех новых дел, которые будут открыты Судом в связи с преступлениями, совершенными бывшими РВСК-АН, силами общественной безопасности и другими государственными субъектами, а также в связи с преступлениями против этнических народов и их территорий. В мае на слушании в департаменте Уила 96 потерпевших по Делу 03 представили свои замечания по поводу 150 добровольных свидетельств о преступлениях в этом департаменте, данных сотрудниками сил общественной безопасности. Аналогичным образом, 46 потерпевших по Делу 07 (о вербовке и использовании детей в вооруженном конфликте) представили свои замечания по поводу показаний 15 бывших членов РВСК-АН о совершенных ими преступлениях, включая информацию о сексуальном и гендерном насилии.

25. Недавно Специальный суд по вопросам мира представил свою стратегию расстановки приоритетов по Делу 06 о преследовании членов партии «Патриотический союз» и вызвал пять бывших государственных должностных лиц и семь сотрудников сил общественной безопасности для дачи добровольных показаний. По данным Специального суда по вопросам мира, по меньшей мере 5733 человека были убиты или пропали без вести, и эти преступления совершались массово, повсеместно и систематически, главным образом представителями государственной власти и военизированными формированиями.

26. Группа по розыску лиц, которые считаются пропавшими без вести, недавно заявила, что во время конфликта пропавшими без вести были объявлены 99 235 человек и что более 90 процентов из них по-прежнему числятся пропавшими без вести. Продолжая выполнять свою важную миссию, в течение отчетного периода Группа сообщила об обнаружении останков 99 пропавших без вести лиц, то есть с 2018 года были обнаружены останки в общей сложности 483 человек. Действуя в координации с несколькими государственными учреждениями, Группа на сегодняшний день передала семьям останки 142 жертв, в том числе останки четырех жертв в течение отчетного периода.

27. Также в этот период Группа и бывшие члены РВСК-АН составили подробный план выявления местоположения потенциальных жертв насильственных исчезновений. Этот план согласуется с 22 региональными поисковыми планами Группы, действующими в 258 муниципалитетах.

28. Организации коренных народов недавно призвали Группу добиваться более ощутимого прогресса в поиске жертв насильственных исчезновений из числа коренных народов. Группа продолжает прилагать усилия для развития сотрудничества и повышения эффективности своей работы с организациями коренных народов.

Механизмы для диалога по вопросам осуществления

29. Достижение прогресса в осуществлении Заключительного соглашения напрямую зависит от способности сторон действовать в рамках предусмотренных в нем механизмов. При правильном использовании Комиссия по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения и другие механизмы диалога доказали свою ценность для содействия выполнению сторонами своих обязательств по Соглашению.

30. В апреле президент Дуке назначил Хуана Карлоса Варгаса исполняющим обязанности советника президента по вопросам стабилизации и консолидации после ухода Эмилио Арчилы.

31. Отрадно отметить, что Комиссия недавно подтвердила назначение избранных в 2021 году членов Специального форума по гендерным вопросам, что позволит им отслеживать прогресс в осуществлении гендерных положений Заключительного соглашения. Кроме того, стороны разрабатывают план посещения в ближайшие месяцы периферийных объектов, включая бывшие территориальные зоны для обучения и реинтеграции, в целях выявления районов, которые нуждаются в поддержке на высоком уровне.

32. Благодаря приверженности и совместной работе сторон, а также помощи Миссии и Службы Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, с 2019 года трехсторонняя рабочая группа по минам играет важнейшую роль в работе по обнаружению мин, установленных во время конфликта. С помощью информации, предоставленной бывшими комбатантами, стороны совместными усилиями обнаружили порядка 137 потенциальных минных полей в нескольких департаментах, а недавно собрали данные о более чем 53 потенциальных заминированных районах в Антиокии и Толеме.

33. Кроме того, важную работу продолжает выполнять «Уманисемос дэ-аче» — организация по гуманитарному разминированию, сформированная из бывших комбатантов. Группа из 91 бывшего члена РВСК-АН (24 женщины) недавно расчистила три заминированных участка в Какете.

34. Несмотря на важную роль трехсторонней рабочей группы по активам бывших РВСК-АН (в составе представителей правительства, бывших РВСК-АН и Миссии) в оказании поддержки сторонам в выполнении их обязательств, касающихся возмещения ущерба жертвам, ее совещания не проводились с июня 2020 года. На процесс передачи активов повлияли проблемы в области безопасности и юридические и финансовые проблемы, а также разногласия между сторонами по поводу ответственности за хранение активов во время этого процесса. Государственный совет пока не принял решение по последнему вопросу.

IV. Задачи Миссии

Реинтеграция

35. В первые годы осуществления Заключительного соглашения был достигнут определенный прогресс в предоставлении бывшим комбатантам начальных пособий по реинтеграции, включая единовременное пособие для возврата к нормальной жизни, ежемесячные стипендии, регистрацию для получения медицинского обслуживания и доступ к производственным проектам. Необходимо прилагать дальнейшие усилия для обеспечения устойчивости социальной, экономической и политической реинтеграции, в том числе путем укрепления ее взаимосвязей с другими элементами Соглашения, а также путем обеспечения правовой защищенности и физической безопасности бывших комбатантов.

Доступ к земле и жилью

36. Доступ к земле и жилью остается одним из факторов, от которых в наибольшей степени зависит долгосрочный успех реинтеграции, и он является одним из главных приоритетов для бывших комбатантов. С момента подписания Заключительного соглашения поддерживаемые правительством нормативные и

институциональные изменения сыграли важную роль в достижении прогресса в этих ключевых областях.

37. Что касается земли для бывших комбатантов, то на данный момент правительство приобрело земельные участки для 10 из 24 бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. Четыре зоны (две в Кауке, одна в Антиокии и одна в Путумайо), для которых предстоит приобрести земельные участки, по соображениям безопасности необходимо срочно перенести в другое место. Правительство обязалось приобрести в 2022 году земельные участки для еще восьми бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции.

38. Кроме того, в соответствии с указом от декабря 2020 года, позволяющим распределять участки, находящиеся в ведении Управления специальных активов, два участка земли под производственные проекты были переданы бывшим комбатантам, проживающим за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции в департаменте Валье-дель-Каука.

39. Что касается жилья, то в нормативно-правовую базу были внесены изменения в целях обеспечения доступа бывших комбатантов к существующим программам, а в шести бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции были проведены технико-экономические анализы. В настоящее время идет подготовка к началу строительства в трех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в Арауке, Какете и Кауке, где правительство обязалось построить 330 домов. Несмотря на это, в целом прогресс в деле строительства остается ограниченным, и ему могло бы способствовать более эффективное использование рабочей группы по жилищным вопросам Национального совета по вопросам реинтеграции.

40. Отрадным событием стало то, что в апреле Министерство жилищного строительства приняло постановление о выделении бывшим комбатантам специальной субсидии на приобретение жилья в городских районах. Реальный доступ к этому механизму будет зависеть, в частности, от доходов бывших комбатантов и их возможности получить кредит.

Производственные проекты

41. С 2018 года число аккредитованных бывших комбатантов, участвующих в производственных проектах, стабильно растет. На сегодняшний день в коллективных и индивидуальных производственных инициативах участвуют 67 процентов бывших комбатантов. За отчетный период Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил четыре новых коллективных проекта, бенефициарами которых стали 95 бывших комбатантов (18 женщин), а Агентство по реинтеграции и нормализации утвердило 448 индивидуальных проектов, которыми воспользовались еще 548 бывших комбатантов (149 женщин). В целом было утверждено 120 коллективных проектов, бенефициарами которых стали 3929 бывших комбатантов (1100 женщин), и 4366 индивидуальных проектов, которыми воспользовались 5284 бывших комбатанта (1246 женщин).

42. Несмотря на то что 74 процента женщин из числа бывших комбатантов участвуют в производственных проектах и играют ведущую роль в 13 коллективных инициативах, еще предстоит решить ряд проблем, особенно в плане конструктивного участия женщин в принятии решений, причиной которых являются, в частности, необходимость совмещать эти функции с задачами по уходу и ограниченные возможности для наращивания потенциала.

43. Одной из главных задач остается обеспечение устойчивости экономической реинтеграции. С этой целью стороны совместными усилиями добились прогресса в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции в

определении факторов, способствующих обеспечению устойчивости, таких как доступ к земле и рынкам, техническая помощь и взаимосвязи с соответствующей государственной политикой. Еще предстоит утвердить имеющий обязательную силу документ в этом отношении и совместно разработать аналогичную стратегию для индивидуальных проектов. В настоящее время правительство, бывшие комбатанты, Международная организация по миграции и Программа развития Организации Объединенных Наций проводят оценку 81 коллективного производственного проекта в целях составления индивидуальных планов обеспечения устойчивости.

44. Кроме того, небезопасная обстановка затрудняет экономическую реинтеграцию в департаментах Араука, Каука, Мета, Путумайо и других департаментах, где незаконные вооруженные субъекты продолжают совершать нападения на кооперативы и лидеров бывших комбатантов, подрывая важнейшие коллективные усилия.

Здравоохранение

45. Несмотря на то что почти все бывшие комбатанты охвачены услугами национальной системы здравоохранения, они продолжают сталкиваться с трудностями в получении медицинской помощи в сельских районах. Отрядным сообщением стало то, что в апреле, после нескольких месяцев ограниченного обслуживания, Министерство здравоохранения вынесло постановление о выделении средств на возобновление программ медицинского обслуживания во всех 24 бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции до февраля 2023 года. Эти программы продолжают играть ключевую роль в обеспечении доступа к медицинским услугам в отдаленных сельских районах как для бывших комбатантов, так и для местного населения.

Бывшие комбатанты, проживающие за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции

46. С тех пор как бывшие комбатанты собрались в условленных местах, чтобы сложить оружие, географические характеристики процесса реинтеграции постоянно менялись. Большинство бывших комбатантов покинули эти районы. На данный момент в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции проживают около 2300 бывших комбатантов (741 женщина), а остальные 10 500 человек (2526 женщин) поселились примерно в 600 из более чем 1100 муниципалитетов Колумбии, причем около трети из них проживают в 75 новых районах реинтеграции. В этих новых районах не хватает возможностей для получения земли, жилья, медицинского обслуживания и обеспечения безопасности.

47. Хотя количество утвержденных коллективных проектов за пределами бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции возросло (61 проект находится в стадии реализации), необходимы дополнительные меры, учитывающие потребности бывших комбатантов в этих условиях, на что обратили внимание как Специальный суд по вопросам мира, так и Управление Генерального инспектора. В городских районах бывшие комбатанты сталкиваются со стигматизацией и угрозами безопасности, а также несут более высокие оперативные расходы на производственные инициативы.

Роль региональных органов власти и реинтеграция на базе общин

48. Стороны продолжают работу по реинтеграции в сотрудничестве с партнерами в рамках рабочих групп на уровне департаментов (20) и муниципалитетов (12) и на местном уровне (24). Кроме того, ресурсы на решение вопросов,

связанных с реинтеграцией, были выделены в планах развития 19 департаментов и 155 муниципалитетов. Канцелярия губернатора Антиокии и мэрия Итуанго совместно выделили более 300 000 долл. США на разработку жилищного проекта в этом муниципалитете. В Боготе благодаря инициативам, вдохновленным программами развития на основе территориального подхода, были инвестированы средства в улучшение инфраструктуры водоснабжения и осуществление стратегий по примирению в сельских районах.

49. В сотрудничестве с местными органами власти правительство и бывшие комбатанты разработали конкретные планы действий, предусматривающие проведение мероприятий на региональном уровне в Арауке, Какете и Путумайо — департаментах с серьезными проблемами в плане безопасности, которые сказываются на процессе реинтеграции.

50. В 65 муниципалитетах выполняется разработанная Национальным советом по вопросам реинтеграции стратегия по реинтеграции на базе общин, которая помогает укреплять доверие между бывшими комбатантами и местным населением с помощью диалога и совместной деятельности. Эта деятельность включает в себя благоустройство школ и улучшение общественной инфраструктуры в таких департаментах, как Антиокия, Какета и Путумайо.

Стратегии и институты реинтеграции

51. Как предусмотрено Заключительным соглашением, главным механизмом для ведения стратегического диалога по вопросам реинтеграции остается Национальный совет по вопросам реинтеграции. Полное осуществление «дорожной карты» по реинтеграции, разработанной Агентством по реинтеграции и нормализации в декабре 2019 года и содержащей долгосрочные цели этого процесса, еще не завершено, а между тем стороны продолжают обсуждать вопрос о создании Национальной системы реинтеграции, которая позволила бы обеспечить более широкий и всеобъемлющий механизм координации. Недавно стороны договорились провести обследование для выявления потребностей бывших комбатантов, чтобы использовать его результаты в качестве источника информации для этих обсуждений.

52. Рабочая группа по гендерным вопросам приобретает все большее значение в качестве координационного механизма, способствующего всестороннему учету гендерной проблематики. Благодаря ей удалось выявить проблемы, стоящие на пути реинтеграции, в том числе связанные с распределением ресурсов; а также установить ответственность государственных структур на национальном уровне за осуществление мероприятий по гендерной проблематике в рамках национальной политики по реинтеграции и показатели для контроля за их выполнением.

Политическая реинтеграция

53. Бывшее повстанческое движение РВСК-АН в 2017 году было преобразовано в политическую партию. С тех пор эта партия, которая теперь называется «Общины», является одним из активных игроков на политической и избирательной арене, несмотря на возникшие на ранних этапах проблемы, в том числе с доступом к государственным средствам для проведения кампаний и функционирования партии. В Конгрессе партия «Общины» по собственной инициативе и в координации с другими партиями представила 128 законопроектов, 24 процента из которых находятся в стадии обсуждения. Партия также активно участвовала в 94 контрольных слушаниях, в том числе по вопросам выполнения Заключительного соглашения, реинтеграции и насилия в отношении общественных лидеров и бывших комбатантов.

54. Кроме того, несмотря на угрозы безопасности, бывшие комбатанты участвовали в национальных и местных выборах, и 12 бывших комбатантов и членов партии «Общины» были избраны на должности. Хотя их участие не обошлось без препятствий, возникающие проблемы своевременно решались избирательными органами в тесной координации с бывшими комбатантами и Миссией.

Гарантии безопасности

55. Заключительное соглашение позволило положить конец конфликту между правительством и бывшими РВСК-АН, а в результате того что бывшие повстанцы сложили оружие, на ранних этапах его осуществления в стране сократились масштабы насилия, связанного с конфликтом. Несмотря на это, в течение нескольких последних лет стратегии обеспечения безопасности, которые должны подкрепляться усилиями государства по упрочению своего всестороннего присутствия в районах, которые долгое время были затронуты конфликтом, доказали свою несостоятельность. Как следствие, первоначальные достижения в области безопасности подвергаются все большей угрозе срыва из-за расширения деятельности незаконных вооруженных формирований, которые в отсутствие сильных учреждений конкурируют за незаконные экономические структуры и контроль над территорией.

56. Гражданские лица, особенно представители коренного и афро-колумбийского населения, а также женщины и дети страдают от угроз и становятся жертвами убийств, насильственной вербовки, сексуального насилия, наземных мин, вынужденного перемещения и ограничения свободы, а также других проявлений насилия. Например, по данным Управления по координации гуманитарных вопросов, с 2017 года участились случаи вынужденного перемещения и ограничения свободы. В период с января по май 2022 года 60 765 гражданских лиц столкнулись с принудительным ограничением свободы и более 33 800 человек были вынуждены покинуть свои дома, причем большинство из них принадлежат к коренному и афро-колумбийскому населению. Кроме того, УВКПЧ зафиксировало увеличение числа массовых убийств. К настоящему времени в этом году в УВКПЧ поступило 53 сообщения о массовых убийствах, 21 из которых оно подтвердило, 25 находятся в стадии проверки, а 7 случаев были признаны неопределяемыми.

Обеспечение безопасности и защиты бывших комбатантов

57. Насилие и угрозы в отношении бывших комбатантов не только ставят под угрозу их жизнь и усилия по реинтеграции, но и препятствуют их более широкому вкладу в миростроительство, включая правосудие переходного периода, гуманитарное разминирование и замещение незаконных сельскохозяйственных культур. С момента подписания Заключительного соглашения 327 бывших комбатантов (11 женщин) были убиты, 93 человека (6 женщин) стали жертвами покушения на убийство, а 27 человек (все мужчины) считаются пропавшими без вести. За отчетный период было убито 11 бывших комбатантов, включая одну женщину, предположительно убитую партнером.

58. Несмотря на усиление с 2017 года принимаемых государством мер индивидуальной защиты бывших комбатантов, в отсутствие более комплексных стратегий обеспечения безопасности в районах, затронутых конфликтом, коллективной безопасности бывших комбатантов все больше угрожают действия незаконных вооруженных формирований. Кроме того, значительно возросло количество просьб о предоставлении экстренной защиты (со 144 в 2021 году до 150 в этом году), что дополнительно затрудняет своевременное осуществление уже утвержденных мер защиты.

59. В условиях, когда бывшие члены РВСК-АН подвергаются опасности как в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, так и в новых районах реинтеграции, становится очевидной срочная необходимость адаптировать меры безопасности к меняющимся географическим особенностям реинтеграции. Этот факт было признан и Специальным судом по вопросам мира, и Конституционным судом в его январском решении об объявлении неконституционного положения дел в отношении безопасности бывших комбатантов.

Меры предосторожности, предписанные Специальным судом по вопросам мира

60. В связи с убийствами бывших комбатантов РВСК-АН под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира с 2020 года Суд принял несколько превентивных мер, которые позволили укрепить их безопасность. Результатом этих распоряжений стало, например, выделение Национальной группе по защите дополнительных ресурсов для принятия мер по защите бывших комбатантов. С другой стороны, власти пока не добились никакого прогресса в выполнении других мер, предписанных Специальным судом по вопросам мира, в частности мер, направленных на обеспечение безопасности бывших комбатантов на юго-западе Колумбии и в департаменте Мета. Кроме того, в отсутствие консенсуса между правительством и партией «Общины» прогресс в разработке Стратегического плана обеспечения безопасности и защиты, предусмотренного Заключительным соглашением, носит ограниченный характер.

61. В мае в Специальном суде по вопросам мира состоялось слушание для оценки хода работы Специальной следственной группы Генеральной прокуратуры по расследованию нападений на бывших комбатантов и ликвидации преступных организаций. Во время слушания Группа по проведению расследований и предъявлению обвинений Специального суда по вопросам мира, признав достигнутый прогресс, подчеркнула необходимость достижения гораздо более значительных результатов в привлечении к ответственности тех, кто отдавал приказы о нападениях, и ликвидации преступных организаций. Специальный суд по вопросам мира распорядился о том, чтобы Специальная следственная группа представила план действий по улучшению своей методологии проведения расследований в целях повышения эффективности борьбы с преступными организациями.

62. В ходе слушания директор Специальной следственной группы подтвердил, что усилия по расследованию и судебному преследованию являются одной из составляющих необходимого общегосударственного подхода к ликвидации незаконных вооруженных формирований, и призвал Национальную комиссию по гарантиям безопасности в срочном порядке добиться прогресса в принятии и осуществлении государственной политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований.

63. В мае Специальный суд по вопросам мира подтвердил свое распоряжение Агентству по реинтеграции и нормализации о том, чтобы выжившие члены семей погибших бывших комбатантов получали некоторые выплаты, полагающиеся их погибшим родственникам, включая ежемесячное пособие. Хотя Агентство по реинтеграции и нормализации ранее оспаривало это решение, в настоящее время оно устанавливает контакт с родственниками, имеющими право на получение этих пособий.

Специальная следственная группа Генеральной прокуратуры

64. Специальный суд по вопросам мира сообщает, что на сегодняшний день по 379 делам о нападениях на бывших комбатантов, находящимся в его производстве (включая убийства, покушения на убийство и исчезновения), вынесено в общей сложности 55 обвинительных приговоров, из них только 4 в отношении тех, кто отдавал приказы о нападениях, и 75 дел находятся в стадии судебного разбирательства. По данным Специальной следственной группы, более 80 процентов этих преступлений были совершены преступными организациями, включая «Клан-дель-Гольфо», группами, отколовшимися от РВСК-АН, и Армией национального освобождения (АНО). Решающее значение для борьбы с безнаказанностью по-прежнему имеют оперативное и эффективное реагирование в плане судебного преследования и отправления правосудия, а также более активная поддержка со стороны сил общественной безопасности для быстрого выезда на места преступлений и своевременного ареста подозреваемых.

Развертывание сил государственной безопасности в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции

65. С момента подписания Заключительного соглашения одной из главных мер по предотвращению насилия в отношении бывших комбатантов является развертывание сил безопасности вблизи бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции. За более чем пять лет с момента создания этих зон в них было совершено только 5 из 327 убийств бывших комбатантов. Несмотря на это, численность этих важнейших сил превентивного развертывания постепенно сокращается, а в результате недавних замен стационарных подразделений на мобильные патрули бывшие комбатанты и жители близлежащих населенных пунктов чувствуют себя менее защищенными.

66. Потенциал сил общественной безопасности для решения особых проблем в сфере безопасности, с которыми сталкиваются женщины, включая гендерное насилие, все еще ограничен, и для его повышения было бы полезно увеличить число женщин-офицеров и проводить специальную подготовку, а также осуществлять совместный план работы, разработанный Министерством обороны и Советником Президента по вопросам гендерного равенства в целях содействия обеспечению гендерного равенства и предотвращения гендерного насилия.

Нападения на общественных деятелей, правозащитников и затронутые конфликтом общины

67. С момента подписания Заключительного соглашения УВКПЧ зафиксировало увеличение числа убийств правозащитников: в общей сложности на сегодняшний день был убит 541 человек, включая 65 женщин. К числу тех, кому в последние месяцы стала угрожать повышенная опасность, относятся активисты из числа коренных народов и афроколумбийцев, а также лидеры, входящие в состав местных административных советов. За отчетный период в УВКПЧ поступила информация об убийствах 56 правозащитников, включая 4 женщин (7 подтвержденных случаев, 39 случаев в стадии проверки и 10 дел, по которым нельзя сделать окончательный вывод).

68. В 2022 году Миссия зафиксировала всплеск насилия в отношении общественных активистов и организаций гражданского общества в некоторых районах департаментов Антиокия, Араука, Боливар, Сесар, Путумайо, Сантандер и Валье-дель-Каука.

69. В апреле в порядке рассмотрения судебных исков общественных лидеров и правозащитников Конституционный суд провел публичные слушания по вопросу о специальных мерах их защиты, в которых приняли участие представители государственных и правительственных учреждений, организаций гражданского общества и международных структур, включая Миссию. Участники обратили особое внимание на расширение масштабов насилия и ограниченный характер ответных действий со стороны государства. Лидеры обратились к Суду с просьбой рассмотреть возможность объявления неконституционного положения дел. Решение Суда пока не принято.

70. Одним из инструментов для удовлетворения особых потребностей женщин-лидеров в безопасности является разработанная в 2018 году Комплексная программа гарантий для активисток и правозащитниц. Мероприятия по популяризации и последующей деятельности были проведены в Кауке, Магдалене, Нариньо и Путумайо, однако эффективному осуществлению этой программы препятствуют дефицит финансовых ресурсов и недостаточно ответственное отношение со стороны уполномоченных органов на национальном и местном уровнях.

Национальная комиссия по гарантиям безопасности

71. Несмотря на чрезвычайно важную функцию, возложенную на нее в Мирном соглашении, потенциал Национальной комиссии по гарантиям безопасности не был использован в полной мере. За пять лет с момента своего создания Комиссия так и не приняла столь необходимую государственную политику по ликвидации незаконных вооруженных формирований и преступных организаций. Однако были проведены технические заседания Комиссии для содействия осуществлению плана действий, который было предписано разработать Специальным судом по вопросам мира.

Система раннего оповещения Канцелярии Омбудсмана

72. С 2017 года с помощью системы раннего оповещения было направлено 240 сигналов раннего оповещения, предупреждающих о рисках для общин, общественных лидеров и правозащитников в нескольких департаментах. В 95 из них также указывались конкретные риски для бывших комбатантов, в основном в Антиокии, Боливаре, Кауке, Сесаре, Чоко, Мете, Норте-де-Сантандер, Путумайо, Валье-дель-Кауке и Боготе. В течение отчетного периода и в контексте избирательного процесса Канцелярия Омбудсмана особо отметила, что вооруженные группы присутствуют в 521 из более чем 1100 муниципалитетов Колумбии.

Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты местного населения и организаций в территориях

73. Всеобъемлющая программа обеспечения безопасности и защиты была разработана в качестве одного из механизмов Мирного соглашения для обеспечения безопасности в наиболее уязвимых регионах. Впрочем, отдача от этой программы на местах в значительной степени ограничена ввиду неполного осуществления, которое объясняется, в частности, дефицитом людских и финансовых ресурсов.

Восстановительные приговоры

74. Специальный суд по вопросам мира продолжил работу по рассмотрению семи дел, находящихся в его производстве, при этом его Мировой трибунал последовательно продвигается к вынесению восстановительных приговоров по

делам 01 и 03. После общественных слушаний по вопросу о признании истины и ответственности по Делу 03 Специальный суд по вопросам мира начал процесс, позволяющий 11 лицам, которым предъявлены обвинения, добровольно представить свои предложения относительно задач, работ или мероприятий возмездительного и восстановительного характера, которые будут предложены жертвам и Управлению генерального инспектора для вынесения замечаний. Кроме того, Специальный суд по вопросам мира объявил, что обсудит эти предложения с жертвами и обвиняемыми лицами, и распорядился о том, чтобы несколько государственных учреждений представили информацию о проектах возмездительного характера, в которых эти лица могли бы принять участие.

75. На сегодняшний день Исполнительный секретариат Специального суда по вопросам мира утвердил 31 задачу, работу или мероприятие возмездительного и восстановительного характера (из 179 полученных запросов), в которых задействованы около 760 бывших комбатантов РВСК-АН (включая 7 бывших командиров, обвиняемых по Делу 01) в 11 департаментах. Эти мероприятия касаются главным образом начальных шагов по признанию ответственности, гуманитарного разминирования и строительства небольших инфраструктурных объектов. Одобренные задачи, работы или мероприятия возмездительного и восстановительного характера будут доступны для рассмотрения Трибуналом Специального суда по вопросам мира при определении наказаний в целях принятия решения о том, могут ли они засчитываться в качестве ранних восстановительных мероприятий.

76. В мае, после консультаций между Специальным судом по вопросам мира и правительством об условиях применения восстановительных приговоров и о возможности финансирования потенциальных задач, работ или мероприятий возмездительного и восстановительного характера правительством, правительство распространило для представления комментариев проект документа о руководящих принципах политики по применению восстановительных приговоров. В этом документе говорится о необходимости усиления координации и признается обязательство правительства создать условия для исполнения восстановительных приговоров, при этом отмечается исключительное право Специального суда по вопросам мира принимать решения по всем вопросам, касающимся ограничения прав и свобод лиц, подвергнутых наказанию.

77. Несколько заинтересованных сторон, включая пять организаций пострадавших и партию «Общины», представили комментарии к этому документу, выразив недовольство по поводу отсутствия консультаций. Пострадавшие также подвергли критике тот факт, что в документе не говорится об их участии в определении восстановительных приговоров, как того требует закон. Кроме того, Управление генерального инспектора указало, что в документе упоминается лишь о существующих программах, которых может быть недостаточно для соблюдения репаративного подхода, на который рассчитаны эти приговоры. В качестве реакции партия «Общины» также направила письмо в Специальный суд по вопросам мира, заявив, что некоторые элементы документа противоречат положениям Мирного соглашения. Специальный суд по вопросам мира провел консультации с партией «Общины», чтобы прояснить цели этого документа и получить ее комментарии.

78. Миссия продолжает подготовку к проверке соблюдения и исполнения восстановительных приговоров, которые будут вынесены Специальным судом по вопросам мира. В частности, в рамках публичных слушаний по вопросу о признании истины и ответственности в отношении дел 01 и 03 Миссия также поддерживала связь с бывшими комбатантами, представителями сотрудников сил общественной безопасности и их адвокатами, а также с организациями жертв и

Управлением генерального инспектора. Диалог был посвящен оценке достигнутого прогресса и выявлению проблем, связанных с соблюдением и исполнением восстановительных приговоров.

79. Некоторые представители сотрудников сил общественной безопасности, на которых распространяется действие юрисдикции Специального суда по вопросам мира, выразили обеспокоенность по поводу своего экономического положения, поскольку большинство из них находятся на пенсии или прекратили действительную службу, а также высказали свои ожидания относительно объявленного правительством в апреле плана по оказанию внимания и поддержки. Что касается бывших комбатантов и их юристов, то они отмечают, что в восстановительных приговорах должны учитываться их усилия по реинтеграции и общее положение в плане безопасности.

80. Миссия и Специальный суд по вопросам мира продолжали проводить совместные мероприятия, включая доработку круга ведения Механизма наблюдения и контроля, созданного для проверки соблюдения и исполнения восстановительных приговоров. Ожидается, что в ближайшие недели будет оформлен и принят протокол, определяющий его функции и порядок его деятельности.

V. Сквозные вопросы

Гендерные аспекты

81. Мирное соглашение продолжает служить для всего мира примером актуализации гендерных аспектов. Общественные активистки, правозащитницы и женщины из числа бывших комбатантов остаются в числе главных инициаторов его осуществления, несмотря на трудности с обеспечением их безопасности и полноценного участия.

82. Впрочем, реализации гендерных положений Заключительного соглашения по-прежнему препятствует отсутствие достаточного количества технических специалистов и финансовых ресурсов. Хотя правительство сообщает о достижении прогресса по 75 процентам из 51 гендерного показателя Рамочного плана по осуществлению Соглашения, в этих показателях не рассматриваются на комплексной основе более 100 гендерных положений, в результате чего гендерный подход Соглашения сужается до проблем женщин и вопросы сексуального многообразия и гендерной идентичности упускаются из виду.

83. В апреле журналистка из Колумбии Джинет Бедоя Лима была удостоена звания глобальной активистки Организации Объединенных Наций за борьбу с сексуальным насилием в условиях конфликта. В мае, по случаю проведения национального дня защиты достоинства женщин, ставших жертвами сексуального насилия в связи с конфликтом (35 046 женщин в период с 1985 по 2022 год, по данным Группы по делам потерпевших), женские организации призвали активизировать усилия по предотвращению этих преступлений. Женские организации повторили свою просьбу к Специальному суду по вопросам мира возбудить конкретное дело по расследованию этих преступлений и подчеркнули, что сексуальное насилие в связи с конфликтом является отдельным видом преступного поведения, которое используется вооруженными субъектами в стратегических целях, а не просто действием, совершаемым в связи с другими преступлениями. В мае вице-президент Марта Лусия Рамирес направила в Специальный суд по вопросам мира письмо с аналогичной просьбой, также ходатайствуя об открытии дела. До сих пор Специальный суд по вопросам мира заявлял, что эти преступления рассматриваются в рамках всех его дел.

84. Сексуальное и гендерное насилие препятствует процессу реинтеграции. За отчетный период Миссия получила сообщения о трех случаях сексуального насилия в отношении детей бывших комбатантов. Это свидетельствует о необходимости принятия более активных мер по предотвращению нарушений и проведению оперативных расследований в целях привлечения виновных к ответственности.

85. В июне организации женщин и организации, представляющие лесбиянок, геев, трансгендеров, бисексуалов и интерсексов, провели совместные информационно-просветительные мероприятия в целях выдвижения своих прав в качестве одной из центральных тем в ходе президентской кампании, включая такие вопросы, как сексуальное и репродуктивное здоровье, гендерное и сексуальное насилие, а также гарантии безопасности.

Вопросы, касающиеся этнических групп

86. Выполнение всеобъемлющих положений Заключительного соглашения по этническим вопросам отстает от графика. Это особенно тревожно, поскольку сообщества коренных народов и афроколумбийцев, а также лидеры и бывшие комбатанты из их числа продолжают подвергаться преследованиям со стороны незаконных вооруженных групп. В мае Генеральный инспектор настоятельно призвал несколько учреждений принять меры по урегулированию гуманитарного кризиса в департаменте Чоко. Среди прочего Генеральный инспектор признал давнее отсутствие государственной власти, высокий уровень неудовлетворенных базовых потребностей, присутствие незаконных вооруженных формирований и неполное осуществление ключевых положений Заключительного соглашения. Призывы Генерального инспектора касались, в частности, продолжения работы по осуществлению программ развития на основе территориального подхода и главы Соглашения, посвященной этническим вопросам. Дальнейшему прогрессу в этом направлении могло бы способствовать расширение сотрудничества между Комиссией по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения Заключительного соглашения и Форумом высокого уровня по вопросам этнических народов в качестве консультативного органа по этой тематике, созданного в соответствии с Соглашением.

87. При разработке Национальной комиссией по гарантиям безопасности политики по ликвидации незаконных вооруженных формирований по-прежнему необходимо учитывать обстоятельства и потребности коренного и афро-колумбийского населения, в том числе укреплять механизмы самозащиты. Кроме того, Специальной следственной группе еще предстоит разработать стратегии по достижению прогресса в расследовании преступлений против общественных активистов и бывших комбатантов из числа представителей этнических групп. Более того, не произошло никаких подвижек в реализации мер в отношении бывших комбатантов этнического происхождения, предусмотренных национальной политикой по реинтеграции.

88. В течение отчетного периода бывшие комбатанты РВСК-АН приняли участие в девяти мероприятиях по признанию ущерба, нанесенного этническим общинам, организованных Комиссией по установлению истины в семи департаментах при участии представителей 43 коренных и афро-колумбийских общин. Бывшие комбатанты обязались устранить несоразмерно тяжелые последствия своих действий для этнических общин. Особенно важным было признание ущерба, нанесенного коренным народам во время совершенной РВСК-АН в 1998 году осады города Миту, департамент Ваупес. Бывшие комбатанты обязались оказывать помощь в поиске пропавших без вести лиц, взрывных устройств и противопехотных мин.

Дети

89. Созданная в 2017 году программа «Иной жизненный путь» играет важную роль в реинтеграции детей, ранее связанных с РВСК-АН. На сегодняшний день 117 из 124 участников продолжают получать поддержку в таких областях, как образование и производственные проекты.

90. Рабочая группа по делам детей Национального совета по вопросам реинтеграции разрабатывает меры, необходимые для оказания помощи еще одной группе из 288 бывших комбатантов, признанных в 2020–2021 годах несовершеннолетними на момент регистрации. Национальному совету по вопросам реинтеграции необходимо в срочном порядке разработать процедуру для определения того, могут ли они быть включены в программу. В апреле в Кауке были убиты два человека из этой группы (оба мужчины).

91. В мае рабочая группа подготовила план действий по повышению эффективности осуществления этой программы, который, как ожидается, будет принят Национальным советом по вопросам реинтеграции в ближайшее время.

92. Дети бывших комбатантов в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их пределами по-прежнему имеют лишь ограниченный доступ к основным услугам и услугам по уходу, таким как образование, питание и уход за детьми.

Молодежь

93. В бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и за их пределами в разных департаментах, включая Какету и Толиму, молодые бывшие комбатанты и дети бывших комбатантов все более активно участвуют в мероприятиях по политической и экономической реинтеграции, а также в более широких общественных инициативах по экологическим и гендерным вопросам.

94. В июне Комиссия по установлению истины провела мероприятие национального уровня с участием более 30 молодых мужчин и женщин из разных регионов, чтобы обсудить последствия конфликта для детей и молодежи и их важнейшую роль в примирении и недопущении повторных правонарушений. Участники рассказали об осуществляемых молодежью пропагандистских и культурных инициативах в поддержку мира, отметив при этом хронические препятствия для их участия в усилиях по миростроительству, включая стигматизацию и непрекращающееся насилие в ряде регионов. Несколько подразделений Организации Объединенных Наций, включая Миссию, поддерживали и сопровождали подобные мероприятия на региональном уровне в таких местах, как Валье-дель-Каука и Норте-де-Сантандер.

95. Молодежные организации также продолжают прилагать важные усилия по миростроительству. В апреле платформа женских организаций «Рута Пасифика де лас Мухерес» представила результаты диалога, проведенного между 12 организациями молодых женщин из Боливара, Валье-дель-Кауки и департаментов кофейного региона, в целях выработки единой программы просветительной деятельности, в том числе по вопросам политического участия и миростроительства.

96. Сотрудники Миссии продолжали поддерживать связь с членами муниципальных молодежных советов, включая членов партии «Общины» и бывших комбатантов. Например, сотрудники Миссии приняли участие в заседании совета в департаменте Норте-де-Сантандер в апреле и организовали мероприятие с членами совета из департамента Каука, чтобы обсудить выполнение Заключительного соглашения.

VI. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

97. Под руководством Специального представителя и Координатора-резидента Миссия и страновая группа тесно сотрудничали в целях разработки общих установок и позиций по вопросам информационно-пропагандистской работы в поддержку мира и приоритетов в области устойчивого развития в контексте президентских выборов.

98. Страновая группа представила правительству годовой отчет об осуществлении Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития за 2021 год, сообщив о том, что в рамках поддержки Заключительного соглашения были осуществлены программы с бюджетом свыше 152 млн долл. США. В числе результатов — поддержка 180 инфраструктурных проектов в муниципалитетах, где осуществляются программы развития на основе территориального подхода, включая техническую помощь в принятии многоцелевого земельного кадастра; оказание помощи в реинтеграции 5800 бывших комбатантов (40 процентов из них — женщины); а также оказание помощи 169 000 человек в получении доступа к системе правосудия переходного периода.

99. По линии Многостороннего целевого фонда Организации Объединенных Наций в интересах сохранения мира в Колумбии было выделено более 3,6 млн долл. США на поддержку организации «Уманисемос дэ-аче», Форума высокого уровня по вопросам этнических народов и деятельности организаций жертв по поиску пропавших без вести лиц. Поддержка включает в себя также создание служб по уходу, которыми пользуются 1750 бывших комбатантов (28,5 процента женщин и 9 процентов людей с ограниченными возможностями). Фонд миростроительства Организации Объединенных Наций также обеспечил финансирование услуг по уходу, которыми воспользовались 539 детей и подростков в 10 бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции и прилегающих к ним населенных пунктах. Кроме того, Фонд миростроительства оказывает финансовую поддержку для распространения заключительного доклада Комиссии по установлению истины.

VII. События, связанные с Армией национального освобождения

100. В различных департаментах, в частности в департаментах Араука и Чоко, продолжаются вооруженные столкновения между АНО и силами безопасности, а также между АНО и другими незаконными вооруженными формированиями, что приводит к тяжелым последствиям для гражданского населения.

101. В ходе избирательной кампании представители гражданского общества призвали кандидатов в президенты включить мирные переговоры с АНО в свои политические программы. Все кандидаты в президенты, включая избранного президента г-на Петро, заявили, что они готовы рассмотреть вопрос о возобновлении мирных переговоров с АНО. АНО заявила о своей готовности к диалогу с будущим правительством.

VIII. Структуры Миссии

Поддержка Миссии

102. По состоянию на 30 мая 2022 года женщины составляли 51 процент всего гражданского персонала и 38 процентов международных наблюдателей в составе Контрольной миссии.

103. Миссия продолжает вносить коррективы в работу нескольких полевых отделений в целях адаптации к новым требованиям и обязанностям, а также размещать новых сотрудников, и с этой целью приобрела новые помещения в региональных отделениях в Кукуте и Пасто, а также дополнительный контейнер для лагеря в Колинасе, департамент Гуавьаре.

Охрана и безопасность

104. Произошло 16 инцидентов, затронувших систему Организации Объединенных Наций, 44 процента из которых были связаны с ограничениями на передвижение официальных миссий. Ограничения были вызваны в основном тем, что незаконные вооруженные группы осведомлялись о присутствии миссий Организации Объединенных Наций, в том числе в муниципалитетах Норте-де-Сантандер, Каука и Чоко.

Поведение и дисциплина

105. Миссия продолжала работу по предотвращению ненадлежащего поведения с помощью таких мер, как учебная подготовка и оценка рисков, а также усиление координации в рамках всей Миссии. Во время поездок в периферийные отделения в Кауке были проведены оценки рисков и повторные инструктажи для персонала. Вводные учебные занятия, посвященные политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам, продолжали проводиться в онлайн-режиме.

106. Сообщений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств не поступало. Предыдущее обвинение в домашнем насилии и неправомерном использовании офисного оборудования завершилось немедленным увольнением соответствующего сотрудника.

IX. Замечания

107. Выпуск настоящего доклада совпадает с завершением вторых национальных выборов, проведенных после подписания Заключительного мирного соглашения, и переходом власти к новому правительству, которому предстоит воспользоваться исторической возможностью активизировать столь значимый мирный процесс в Колумбии и нести за это ответственность. Меня обнадеживает тот факт, что выборы прошли в целом мирно и носили плюралистический характер, что свидетельствует о значительном вкладе Соглашения в укрепление демократии в Колумбии. Это особенно примечательно, если учесть, что колумбийцы пришли на голосование после периода социальной напряженности и волнений, усугубленных пандемией, которая высветила и усугубила давнее неравенство. Я воздаю должное народу Колумбии и его учреждениям за их стойкость.

108. Я с удовлетворением отмечаю уже объявленные избранным президентом г-ном Петро обязательства по дальнейшему осуществлению Заключительного мирного соглашения и могу заверить в полной поддержке этих усилий со стороны Организации Объединенных Наций.

109. Многого уже удалось достичь в Колумбии, которая сегодня стала более мирной и открытой для всех, чем прежде, и предпринимает обнадеживающие шаги по примирению со своим прошлым. Я высоко оцениваю неизменную приверженность более чем 13 000 мужчин и женщин из числа бывших комбатантов, которые продолжают стремиться к миру, и призываю их и их лидеров и далее активно участвовать в решении всех вопросов, связанных с осуществлением Соглашения и выполнением их обязательств. В этой связи я также призываю будущее правительство продолжать оказывать необходимую поддержку для обеспечения долгосрочной успешности процесса реинтеграции.

110. Я приветствую также усилия государственных служащих на всех уровнях, чья работа служит подспорьем в успешном выполнении правительством и государственными структурами своих обязанностей по Заключительному соглашению. Я отмечаю также твердую приверженность участников процесса миростроительства из гражданского общества Колумбии на всех уровнях — от низового и выше. В то же время, несмотря на эти предпосылки, многое еще предстоит сделать, особенно для повышения безопасности в районах, затронутых конфликтом, с помощью как стратегий и действий по защите уязвимых общин и населения на ближайшую перспективу, так и более глубоких преобразований, которые Колумбии потребуются осуществить, чтобы окончательно оставить вооруженный конфликт в прошлом. Соглашение служит «дорожной картой», а именно набором взаимосвязанных механизмов, отражающих понимание сторонами того, что мир без развития невозможен, равно как и развитие без мира.

111. Долгосрочный успех осуществления ключевых положений Заключительного соглашения, таких как реформа в сельской местности, реинтеграция и добровольное замещение незаконных сельскохозяйственных культур, зависит от создания безопасной и благоприятной среды, особенно в регионах, которые долгие годы оставались без внимания. В Соглашении предлагается такой подход к обеспечению безопасности, при котором одним из неперенных условий обеспечения общественной безопасности является комплексное присутствие государства. Для того чтобы предусмотренные Соглашением меры по обеспечению гарантий безопасности были эффективными, необходимо прилагать одновременные усилия по устранению причин, приводящих к хроническому насилию. Если Колумбия намерена продолжать двигаться по пути к устойчивому и прочному миру в условиях проблем, описанных в настоящем докладе, то для этого потребуются согласованные усилия всех ветвей власти.

112. Кроме того, я надеюсь, что правительство будет предпринимать все необходимые шаги для адаптации к прежним и новым угрозам и реагирования на них, стремясь, по возможности, к поиску решений на основе переговоров и диалога.

113. Заключительный доклад и наследие Комиссии по установлению истины послужат отправной точкой для долгосрочного примирения, если колумбийцы воспользуются предоставленной ею уникальной возможностью примириться со своим прошлым. Я предлагаю всем колумбийцам отнестись к работе Комиссии с максимальным уважением и открытостью. В ее рекомендациях заключены надежды тысяч пострадавших на будущее, в котором никому больше не придется пережить их боль.

114. Меня тронули сила и великодушие, проявленные жертвами во время исторических первых слушаний по вопросу об установлении истины и признании ответственности, проведенных недавно Специальным судом по вопросам мира. Эти слушания свидетельствуют о значительном прогрессе, достигнутом Специальным судом по вопросам мира, и являются серьезным шагом на пути к обеспечению правосудия. Я также приветствую тот факт, что бывшие командиры РВСК-АН и бывшие сотрудники сил общественной безопасности публично признали тяжесть преступлений, совершенных во время конфликта. На следующих этапах этого процесса ориентиром должны служить принцип, согласно которому во главу угла ставятся интересы жертв, и обязательство всех сторон конфликта возместить нанесенный ущерб.

115. События, описанные в настоящем докладе, служат напоминанием о том, что усилия по миростроительству могут быть устойчивыми только в том случае, если в них участвуют все заинтересованные стороны. Неустанные усилия женщин-миротворцев, представителей коренных и афро-колумбийских общин и организаций гражданского общества, а также общественных лидеров должны подкрепляться твердыми обязательствами со стороны государства. Я вновь призываю правительство обеспечить необходимые людские, финансовые и технические ресурсы для воплощения в жизнь основных нереализованных аспектов Заключительного соглашения, включая его положения по гендерным и этническим вопросам, и использовать его возможности в полной мере.

116. Хотя колумбийцы останутся в авангарде этих усилий, они могут рассчитывать на неизменную решительную поддержку со стороны Организации Объединенных Наций в предстоящий период. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы также выразить признательность мужчинам и женщинам, работающим в Миссии и в системе Организации Объединенных Наций в Колумбии, за их приверженность делу мира.

Карта

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA

Verification Mission
Geospatial

