

**Совет Безопасности**

Distr.: General
11 May 2022
Russian
Original: English

Объединенные силы Сахельской группы пяти**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2391 \(2017\)](#) Совета Безопасности от 8 декабря 2017 года, в которой Совет просил Генерального секретаря в тесной координации с членами Сахельской группы пяти (Буркина-Фасо, Мавритания, Мали, Нигер и Чад) и Африканским союзом представить доклад о деятельности Объединенных сил Сахельской группы пяти и о поддержке, оказываемой в этой связи Многопрофильной комплексной миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). 29 июня 2021 года Совет принял резолюцию [2584 \(2021\)](#), которой продлил мандат, в том числе в отношении усиления поддержки, оказываемой МИНУСМА Объединенным силам, как это санкционировал Совет в резолюции [2531 \(2020\)](#). Настоящий доклад охватывает период с 12 ноября 2021 года по 9 мая 2022 года.

2. Крайне нестабильная в политическом плане и с точки зрения безопасности обстановка в Сахеле повлияла на обеспечение оперативной готовности Объединенных сил в течение отчетного периода. В частности, неопределенность в отношении сроков осуществления переходного процесса в Мали и государственный переворот в Буркина-Фасо, совершенный 23 января, значительно замедлили темп оперативной деятельности Объединенных сил, особенно в Центральном и Западном секторах.

II. Обеспечение оперативной готовности Объединенных сил**A. Обновленная информация о развертывании военного компонента**

3. Сохраняющиеся разногласия между переходными властями в Мали и Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) по поводу продолжительности переходного процесса повлияли на динамику отношений между государствами — членами Сахельской группы пяти и сделали более сложной задачу определения общих целей и формирования единого видения будущего Объединенных сил Сахельской группы пяти. Проведение ежегодного саммита глав государств — членов Сахельской группы пяти, первоначально



запланированного на январь 2022 года, было отложено на неопределенный срок. В настоящее время в Сахельской группе пяти председательствует Чад. Кроме того, в отчетном периоде также не было проведено ни одного заседания Комитета по обороне и безопасности, который определяет стратегические планы и планы оснащения, на основе которых Командующий Объединенными силами планирует свои операции. Между тем, в отсутствие официального стратегического руководства Командующий Силами генерал Умар Бикимо разработал план оперативной кампании в тесной консультации с начальниками штабов обороны государств — членов Сахельской группы пяти, уделив приоритетное внимание Западному и Центральному секторам.

4. 23 января президент Буркина-Фасо Рок Марк Кристиан Каборе был смещен со своего поста в результате военного переворота. Как следствие, буркинийский батальон не участвовал в операции «Кана-1». Район на стыке трех границ между странами в Центральном секторе, который является одной из приоритетных областей вмешательства Объединенных сил, остается районом, наиболее пострадавшим от распространения терроризма в Сахеле. Поскольку в двух из трех стран в Центральном секторе происходят неустойчивые политические преобразования и они частично или полностью отказались от участия в операциях, динамика оперативной деятельности Объединенных сил значительно снизилась.

5. В отчетном периоде Объединенные силы провели четыре разведывательные операции в районе на стыке трех границ между Буркина-Фасо, Мали и Нигером в Центральном секторе: операцию «Вафо» с 16 по 20 ноября 2021 года, операцию «Хамокарги» с 15 по 18 января 2022 года, операцию «Кана-1» со 2 по 4 февраля и операцию «Кана-2» с 26 февраля по 3 марта. Объединенные силы сообщили, что эти четыре операции послужили подтверждением их присутствия в Центральном секторе и позволили обеспечить безопасность основных транспортных магистралей.

6. Операция «Кана-1» была проведена совместно чадским и нигерийским батальонами и, по словам командования Объединенных сил, привела к «нейтрализации» нескольких террористических элементов и уничтожению активов террористических групп на территории Буркина-Фасо. Операция «Кана-2» была проведена совместно батальонами Чада, Нигера и Буркина-Фасо в Центральном секторе и, как сообщается, привела к захвату нескольких членов экстремистских вооруженных группировок, которые впоследствии были переданы подразделению военной полиции в Нигере.

7. В Западном секторе Объединенные силы активизировали операции по борьбе с торговлей наркотиками, оружием и людьми. В январе мавританский батальон Объединенных сил провел операцию «Эльгеведе» по сбору разведывательной информации в районе между М'бейкет Лахвач в Мавритании и малийской границей.

8. В Восточном секторе объединенные силы осуществляли обычное патрулирование в целях сдерживания враждебных элементов и обеспечения безопасности основных транспортных магистралей вдоль границы с Ливией.

9. В марте при поддержке французских сил была завершена ротация чадского батальона Объединенных сил Сахельской группы пяти, размещенного в Тера, Нигер, в Центральном секторе.

10. Проникновение и возросшая мобильность террористических вооруженных элементов в местных общинах по-прежнему представляет собой серьезную проблему для Объединенных сил, как в плане выявления подходящих информаторов, так и в плане защиты гражданского населения во время операций. Кроме того, командование Объединенных сил сообщило о противоречивом порядке

подчиненности как о главном препятствии для обеспечения полной оперативной готовности Объединенных сил. Получение надежной и поддающейся проверке информации о результатах операций Объединенных сил также остается серьезной проблемой. МИНУСМА продолжала созывать совещания по координации и обмену информацией между Миссией и командованием Объединенных сил.

В. Обновленная информация о развертывании полицейского компонента

11. Полицейский компонент Организации Объединенных Наций участвовал в двух семинарах вместе с представителями государств — членов Сахельской группы пяти. Первый семинар по оценке хода реализации рамочных основ по обеспечению соблюдения Объединенными силами прав человека и норм международного гуманитарного права, организованный Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), состоялся 7 декабря 2021 года в Бамако.

12. Второй семинар, состоявшийся с 24 по 27 января в Нджамене, был организован «ЕВКАП Сахель» и агентством «Экспертиз Франс» и посвящен вопросам приведения полицейского компонента Объединенных сил в оперативную готовность. Полиция Организации Объединенных Наций участвовала и вносила свой вклад в учебную деятельность по вопросам организации работы судебной полиции и формирования подразделений военной полиции.

С. Секретариат и институциональные основы Сахельской группы пяти

13. 9 марта в виртуальном режиме состоялось заседание на уровне министров Коалиции для Сахеля под председательством Высокого представителя Коалиции Джиме Адума. Участники заседания провели анализ ухудшающейся ситуации в области безопасности и условий осуществления гуманитарной деятельности в Сахельском регионе. Они вновь заявили о поддержке государствами — членами и партнерами Сахельской группы пяти и ее Объединенных сил и напомнили о важности обеспечения ее батальонов соответствующими средствами. Они также приветствовали начало работы Колледжа обороны Сахельской группы пяти в Нуакшоте и Международной контртеррористической академии в Абиджане. Члены коалиции подчеркнули необходимость более глубоких консультаций между Исполнительным секретариатом Сахельской группы пяти и Коалицией для Сахеля, а также координации деятельности между Сахельской группой пяти, Аккрской инициативой, ЭКОВАС и Африканским союзом.

14. 4 апреля Коалиция для Сахеля созвала в Мадриде представителей Сахельской группы пяти и других региональных институтов для консультаций по вопросу влияния коллективных инициатив в поддержку развития в Сахеле на меры по противодействию последствиям, связанным с экстремальными погодными и климатическими явлениями, ростом цен на сырьевые товары и угрозами продовольственной безопасности.

III. Осуществление технического соглашения

15. В течение отчетного периода МИНУСМА продолжала поставки расходных материалов для жизнеобеспечения, включая нефтепродукты и пайки, для снабжения восьми батальонов Объединенных сил в соответствии с трехсторонним

соглашением и резолюциями Совета Безопасности [2391 \(2017\)](#), [2480 \(2019\)](#), [2531 \(2020\)](#) и [2584 \(2021\)](#).

Расходуемые материалы для жизнеобеспечения

16. В период с ноября по январь Миссия поставила, через одного национального (малийского) и двух международных подрядчиков, в общей сложности 702 684 литра нефтепродуктов, 11 381 литр смазочных материалов и 84 340 пайков в счет четвертого квартала 2021 года в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека (ПДОПЧ).

17. В период с января по март Миссия осуществляла подготовку к поставкам в соответствии с запросами на поддержку, полученными 23 декабря 2021 года, на первый квартал 2022 года. Речь шла о 86 300 литрах нефтепродуктов и 5440 пайков. Поставки в рамках модели усиленной поддержки через подрядчиков начались 11 апреля; в штаб Объединенных сил (объединенный командный пункт театра военных действий (ОКПТВД) в соответствии с возможностями их хранения топлива были доставлены 7000 из 25 000 литров дизельного топлива. Началась подготовка ко второму кварталу, и в период с июня по июль 2022 года МИНУСМА поставит 86 300 литров нефтепродуктов и 8300 пайков.

Инженерное обеспечение

18. 10 ноября 2021 года МИНУСМА завершила строительство септика с жесткими стенами, сливной ямы и двух объектов водоснабжения и канализации в штабе Объединенных сил в Бамако стоимостью 16 034,25 долл. США. Кроме того, 25 ноября 2021 года Миссия построила бетонную платформу для топливного бака в штабе Объединенных сил стоимостью 1 977,95 долл. США.

Эвакуация пострадавших и транспорт

19. МИНУСМА провела оценку финансовых последствий предоставления воздушной поддержки (специальных рейсов) для ротации батальона «Тера II» в Нигере в составе 800 военнослужащих из Чада, запланированной на период с марта по май. Ротация проводилась в рамках операции «Бархан» с 21 по 24 марта. По сообщениям, 733 из 850 чадских военнослужащих были перевезены из Ниамея в Нджамену, и только 520 военнослужащих были перевезены обратно из Нджамены в Ниамей, а затем развернуты в расположении батальона «Тера II», Нигер.

20. Миссия не проводила эвакуацию пострадавших, поскольку в течение отчетного периода не было получено ни одного запроса.

Проблемы и задачи

21. Отсутствие складских помещений в местах дислокации батальонов по-прежнему вызывало озабоченность и повлияло на процесс доставки в последнем квартале 2021 года. Только мавританский батальон построил требуемые складские помещения. МИНУСМА в сотрудничестве с Командующим Объединенными силами изыскивала временные решения этой проблемы. Для боевых пайков Миссия арендовала 10 рефрижераторных контейнеров, а по нефтепродуктам осуществлялись частичные поставки и перегрузка с грузовика на грузовик для всех батальонов, кроме мавританского.

22. Предоставление налоговых льгот государствами — членами Сахельской группы пяти по-прежнему оставалось сложной задачей. Хотя государства — члены Сахельской группы пяти взяли на себя обязательство предоставить такие льготы по всем расходным материалам, транспортируемым через портовые власти и напрямую распределяемым подрядчиками среди батальонов, задержки в

выполнении этих обязательств привели к задержкам поставок некоторых жизненно важных расходных материалов.

23. В целях решения этих вопросов с поставками в первом квартале 2022 года Миссия активизировала свою информационно-пропагандистскую работу и контакты с Командующим Объединенными силами и национальными властями государств — членов Сахельской группы пяти. Тем временем Отдел материально-технического снабжения Департамента оперативной поддержки Секретариата проводит работу по включению дополнительных и/или временных пунктов доставки для обеспечения беспрепятственных поставок.

24. Угрозы безопасности, возникающие в результате террористической деятельности на маршрутах поставок, продолжали создавать проблемы для процесса доставки. В период с ноября 2021 года по январь 2022 года Миссия в консультации с Объединенными силами составила альтернативные маршруты снабжения вместо первоначально определенных маршрутов. 25 февраля буркинийские вооруженные силы, выполняя функцию сопровождения по сообщениям безопасности военнослужащих Объединенных сил, направлявшихся в расположение батальона в Дори, Буркина-Фасо, для проверки остатков запасов, подверглись нападению со стороны неопознанных вооруженных элементов на маршруте Дори — Кайя, Буркина-Фасо. По сообщениям, шесть нападавших были нейтрализованы, когда Объединенные силы отразили нападение, но несколько солдат были ранены.

IV. Осуществление рамочных основ Объединенных сил по обеспечению соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права и следование политике должной осмотрительности в вопросах прав человека

25. МИНУСМА и УВКПЧ продолжали оказывать поддержку Объединенным силам Сахельской группы пяти в соблюдении прав человека и норм гуманитарного права, наращивании потенциала, борьбе с безнаказанностью и реализации политики должной осмотрительности в вопросах прав человека.

26. С 11 по 20 декабря 2021 года УВКПЧ в третий раз организовало под эгидой Сахельской группы пяти проведение курса по правам человека и нормам международного гуманитарного права для 23 старших офицеров штаба Объединенных сил, сотрудников военной полиции и юрисконсультов (22 мужчины и 1 женщина) из трех секторов. Учебные мероприятия проводились в сотрудничестве с МИНУСМА, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Международным комитетом Красного Креста, Центром поддержки гражданских лиц в условиях конфликта, Международным институтом гуманитарного права, агентством «Экспертиз Франс» и начальником генерального штаба французских вооруженных сил. В центре внимания были общие принципы права вооруженных конфликтов и международного права прав человека, а также рамочные основы по обеспечению соблюдения Объединенными силами норм международного гуманитарного права и оперативный контекст Объединенных сил Сахельской группы пяти.

27. С 13 по 16 декабря 2021 года УВКПЧ в сотрудничестве с Национальной комиссией по правам человека Буркина-Фасо провело для 30 представителей Министерства юстиции Буркина-Фасо, Комиссии и организаций гражданского общества (21 мужчина и 9 женщин) семинар по вопросам наблюдения за положением в области прав человека, представления соответствующей отчетности и

проведения информационно-пропагандистской работы в этой области прав человека. УВКПЧ продолжало укреплять потенциал субъектов гражданского общества в плане наблюдения за положением в области прав человека и представления соответствующей отчетности.

28. В отчетном периоде УВКПЧ расширило охват своей информационно-пропагандистской работы с батальонами и командными пунктами секторов Объединенных сил Сахельской группы пяти и 24 ноября осуществило информационные мероприятия для 24 участников из батальона, базирующегося в Дори, Буркина-Фасо; 8 и 9 декабря для 39 участников из командного пункта сектора в Чаде; и 2 и 30 декабря еще для 57 участников в Нигере.

29. Что касается обеспечения оперативной готовности полицейского компонента, то с 7 по 10 декабря в Бамако, Мали, УВКПЧ организовало первую сессию по обзору после принятия принципов соблюдения, принятых полицейским компонентом Объединенных сил. Во время этой сессии, состоявшейся 7–10 декабря в Бамако, 25 участников из Объединенных сил Сахельской группы пяти, внутренних специальных следственных подразделений рассмотрели вопросы, связанные с тяжкими преступлениями, такими как терроризм. Исполнительный секретариат Сахельской группы пяти и военная полиция (ранее и в настоящее время развернутые в составе Объединенных сил) также провели обсуждение способов улучшения и ускорения отправления правосудия на местах. Сессия предоставила возможность поделиться достижениями, опытом и передовой практикой, связанными с вкладом полицейского компонента в реализацию принципов соблюдения. Участники также обсудили вопрос интеграции женщин в операции Объединенных сил.

30. С 21 по 25 февраля УВКПЧ провело для 40 сотрудников, в том числе 5 женщин, из штаба и командных пунктов секторов Объединенных сил и Исполнительного секретариата обучение по вопросам управления информацией, взаимодействия со средствами массовой информации и надлежащего информирования о предполагаемых или фактических нарушениях прав человека с участием Объединенных сил.

31. В течение отчетного периода УВКПЧ и МИНУСМА продолжали взаимодействовать с национальными властями Чада, Мали и Нигера в вопросах привлечения виновных к ответственности за тяжкие преступления, вменяемые элементам Объединенных сил.

32. В соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека МИНУСМА провела 18 оценок рисков по запросам на поддержку, представленным Объединенными силами, с рекомендациями конкретных мер по смягчению. Так, солдатам и подразделениям батальонов было рекомендовано проводить дополнительные разъяснительные занятия по международным стандартам в области прав человека, нормам гуманитарного и беженского права. Кроме того, МИНУСМА рекомендовала Объединенным силам провести, в соответствии со стандартной оперативной процедурой Объединенных сил по проведению внутренних расследований, внутренние расследования по заявлениям о серьезных нарушениях прав человека в районах действий малийских батальонов. Как и в предыдущие периоды, в отношении реализации этих мер по смягчению последствий был достигнут ограниченный прогресс. Со своей стороны, МООНСМА изучает обвинения в грубых нарушениях прав человека, совершенных малийскими силами, в некоторых случаях развернутыми вместе с иностранным военным персоналом. Для дальнейшего повышения уровня соблюдения политики должной осмотрительности МИНУСМА провела 36 военнослужащих Объединенных сил (35 мужчин и 1 женщина) два информационных занятия 11 ноября и 11 декабря 2021 года в Бамако.

Проблемы и задачи

33. Политические события в некоторых государствах — членах Сахельской группы пяти негативно повлияли на реализацию проекта по поддержке Объединенных сил Сахельской группы пяти в деле применения системы соблюдения прав человека и норм международного гуманитарного права. Так, проведение 12-го заседания Комитета по обороне и безопасности стран Сахельской группы пяти, первоначально запланированного на 24–27 января, было отложено после военного переворота в Буркина-Фасо. Это вызвало задержку в реализации директивы о полицейском компоненте и плана действий, разработанных на состоявшемся в декабре 2019 года семинаре по вопросам формирования судебных структур полевых операций, причем оба эти документа должны были обсуждаться на заседании Комитета.

34. Определение того, действовали ли малийские вооруженные силы под командованием и контролем Объединенных сил или под национальным командованием, особенно при расследовании предполагаемых нарушений прав человека, остается важной задачей для Организации Объединенных Наций в Мали.

V. Замечания

35. Объединенные силы Сахельской группы пяти остаются важной инициативой, свидетельствующей о приверженности ее государств-членов. Она дополняет многогранную деятельность Организации Объединенных Наций в регионе и заслуживает поддержки международного сообщества. В долгосрочной перспективе решения, разработанные самими заинтересованными сторонами, являются наиболее эффективным способом обеспечения устойчивости, достижения прочного мира и стабильности, а также полного использования потенциала, заложенного в регионе. Я глубоко обеспокоен стремительно ухудшающейся ситуацией в области безопасности в Сахеле, а также тем потенциально пагубным влиянием, которое неопределенная политическая ситуация в Мали, Буркина-Фасо и других странах окажет на усилия по дальнейшему обеспечению оперативной готовности Объединенных сил Сахельской группы пяти и устранению коренных причин нестабильности и улучшению управления.

36. Я также серьезно обеспокоен ухудшением ситуации с правами человека на фоне сообщений об ужасных нарушениях, совершенных против гражданского населения не только террористическими вооруженными группами, но и, по сообщениям, вооруженными силами и силами безопасности в регионе. В этом контексте власти стран Сахельской группы пяти должны безоговорочно взять на себя обязательства и активизировать усилия по поддержанию и защите прав человека. Это важно для успеха усилий по борьбе с терроризмом, повышению безопасности и завоеванию доверия общества. Организация Объединенных Наций будет продолжать тесно сотрудничать с командованием Объединенных сил Сахельской группы пяти в целях предотвращения и смягчения последствий нарушений прав человека.

37. Отсутствие консенсуса среди партнеров и доноров относительно наиболее эффективного механизма поддержки Объединенных сил Сахельской группы пяти оказалось существенным препятствием для обеспечения их оперативной готовности. С учетом растущей сложности кризиса, с которым сталкивается Сахель, и настоятельной необходимости действовать сейчас, во время пятой ежегодной конференции Африканского союза и Организации Объединенных Наций, состоявшейся 1 декабря 2021 года в Нью-Йорке, Председатель Африканской комиссии и я обязали наши две организации, в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и

Сахельской группой пяти, инициировать проведение стратегической оценки в целях поиска путей усиления поддержки Сахельской группы пяти, ее Объединенных сил и других инициатив в области безопасности, развития и управления в Сахеле, в том числе посредством информационно-пропагандистской деятельности для мобилизации ресурсов из устойчивых источников. Руководить проведением стратегической оценки будет Независимая группа высокого уровня по безопасности и развитию в Сахеле под председательством бывшего президента Нигера Махамату Иссафу. Я с нетерпением жду результатов этой независимой оценки и по-прежнему убежден, что совместная работа имеет решающее значение для преодоления проблем, с которыми международное сообщество сталкивается в Сахеле.

38. Очень важно урегулировать политические кризисы в Мали и Буркина-Фасо, чтобы как можно быстрее восстановить конституционный порядок в обеих странах. В этой связи я приветствую усилия ЭКОВАС и Африканского союза по обеспечению согласованных сроков переходного периода и призываю переходные власти в обеих странах оказывать всестороннее содействие текущим региональным усилиям. Политическая стабильность обеспечит пространство для ускорения ключевых процессов политических реформ, включая те, которые предусмотрены Соглашением о мире и примирении в Мали. Прогресс в мирном процессе в Мали является ключом к укреплению стабильности в регионе.
