



Совет Безопасности

Distr.: General
3 May 2022
Russian
Original: English

Оценка прогресса, достигнутого в отношении основных контрольных показателей, установленных в пункте 2 резолюции 2577 (2021)

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В своей резолюции 2428 (2018) Совет Безопасности ввел оружейное эмбарго на всей территории Южного Судана. В своей резолюции 2577 (2021) он продлил действие мер по осуществлению оружейного эмбарго до 31 мая 2022 года, но выразил свою готовность провести их обзор, в частности на предмет их изменения, приостановления их действия или их постепенной отмены с учетом прогресса, достигнутого по основным контрольным показателям, установленным в пункте 2 этой резолюции. Настоящий доклад представлен в соответствии с пунктом 4 этой резолюции, в котором Совет Безопасности просил Генерального секретаря в тесной консультации с Миссией Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) и Группой экспертов по Южному Судану провести не позднее 15 апреля 2022 года оценку прогресса, достигнутого в отношении основных контрольных показателей¹.

2. Этими основными контрольными показателями являются: а) завершение Обновленным переходным правительством национального единства этапов 1, 2 и 3 процесса стратегического обзора вопросов обороны и безопасности, предусмотренного в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан; б) формирование Обновленным переходным правительством национального единства единой командной структуры для необходимых объединенных сил, обучение, выпуск и передислокация необходимых объединенных сил, а также выделение обновленным переходным правительством национального единства достаточных ресурсов для планирования и осуществления передислокации необходимых объединенных сил; в) достижение Обновленным переходным правительством национального единства прогресса в

¹ В пункте 5 резолюции 2577 (2021) Совет также просил власти Южного Судана не позднее 15 апреля 2022 года представить Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, доклад о прогрессе, достигнутом по основным контрольным показателям, установленным в пункте 2 резолюции, и в пункте 3 этой резолюции предложил властям Южного Судана представить доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении реформ (касающихся, в частности, реформ управления государственными финансами и механизмов правосудия переходного периода).



организации и осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в частности составление и выполнение плана по сбору и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности и составление плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с конкретными сроками; d) достижение силами обороны и безопасности Южного Судана прогресса в деле надлежащего управления своими существующими запасами оружия и боеприпасов, в том числе посредством оформления необходимых документов по планированию, установления соответствующих протоколов и организации обучения по вопросам учета, хранения и распределения оружия и боеприпасов и управления их запасами; и e) выполнение Совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием, связанным с конфликтом, с особым упором на учебной подготовке, повышении информированности, ответственности и надзоре за силами обороны и безопасности.

3. В ответ на просьбу, упомянутую в пункте 1, группа по оценке из Секретариата посетила Южный Судан в период с 14 по 23 марта 2022 года. В ходе поездки группа провела консультации с представителями правительства Южного Судана и гражданского общества Южного Судана (включая женские группы)²; членами воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке; представителями Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности; сотрудниками МООНЮС; членами страновой группы Организации Объединенных Наций; и сотрудниками дипломатического корпуса, находящимися в Джубе, включая представителей «тройки» (в составе Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки). Кроме того, 24 и 25 марта 2022 года группа по оценке посетила Аддис-Абебу и встретила с представителями Комиссии Африканского союза; Специальным представителем Генерального секретаря при Африканском союзе и главой Отделения Организации Объединенных Наций при Африканском союзе; и Специальным посланником Генерального секретаря по Африканскому Рогу³. В Нью-Йорке были проведены консультации с членами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 2206 (2015) по Южному Судану, и с Департаментом операций в пользу мира (включая Управление по вопросам верховенства права и органов безопасности). Кроме того, при подготовке настоящего доклада проводились консультации с Группой экспертов по Южному Судану, члены которой находятся в своих странах происхождения.

II. Общая информация

4. 18 ноября 2021 года президент Южного Судана Салва Киир Маярдит направил Комитету письмо, в котором призвал членов Совета Безопасности безоговорочно отменить оружейное эмбарго и «другие ограничения». В своем письме он выразил мнение о том, что на данном этапе мирного процесса

² Министерство обороны и по делам ветеранов, Министерство по делам кабинета министров, Министерство иностранных дел и международного сотрудничества, Объединенный совет по вопросам обороны, один из сопредседателей Объединенной военной комиссии по прекращению огня, председатель Объединенного комитета по переходным мерам обеспечения безопасности, Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием (Министерство внутренних дел), председатель Комиссии Южного Судана по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

³ Запланированная встреча со Специальным посланником по Южному Судану Межправительственной организации по развитию Исмаилом Вайсом не состоялась из-за того, что он уехал в Хартум для проведения встреч в рамках реализации Обновленного соглашения. Вместо этого после возвращения группы по оценке в Нью-Йорк была проведена дистанционная встреча со Специальным посланником.

оружейное эмбарго больше не оправдано и что оно препятствует выполнению главы II Обновленного соглашения. Президент заявил, что проходящие подготовку объединенные силы не могут завершить ее, поскольку из-за оружейного эмбарго Южный Судан не может закупать оружие. 25 января 2022 года Совет мира и безопасности Африканского союза опубликовал коммюнике, в котором, в частности, призвал международное сообщество отменить оружейное эмбарго и другие санкции, введенные в отношении Южного Судана, с тем чтобы страна получила возможность создать необходимый потенциал объединенных вооруженных сил и чтобы они могли «более эффективно выполнять конституционный мандат по защите территориальной целостности своей страны»⁴.

5. После принятия резолюции 2577 (2021) 28 мая 2021 года был достигнут прогресс в осуществлении Обновленного соглашения. В 2021 году были восстановлены Переходная национальная законодательная ассамблея и Совет штатов. Парламент принял национальный законопроект о внесении поправок в Конституцию (2021 год), заложивший основу для включения в нее Обновленного соглашения. Кроме того, была создана целевая группа для введения в действие механизмов отправления правосудия переходного периода, предусмотренных в Обновленном соглашении. Тем не менее в целом его осуществление по-прежнему идет медленными темпами и носит избирательный характер. Ряд законопроектов, существенно необходимых для успешного завершения переходного периода, ожидает принятия Обновленной переходной Национальной законодательной ассамблеей. Эти законопроекты, включая шесть законопроектов о безопасности и законопроект о порядке разработки Конституции, были рассмотрены и одобрены Советом министров. Также частью этой законодательной инициативы будет поправка к Закону о политических партиях 2012 года⁵.

6. После подписания Обновленного соглашения значительно снизились масштабы насилия, непосредственно приписываемого двум основным сторонам — Народно-освободительному движению/армии Судана (правительство) (НОДС/А (П)) и Народно-освободительному движению/армии Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)). Тем не менее в разных частях страны резко выросли масштабы межобщинного насилия. При этом оппозиционные военные лидеры продолжали переходить на сторону правительства. Значительным событием был уход группы военных командиров из НОДС/А (О) в августе 2021 года посредством Китгвангской декларации. 16 января 2022 года НОДС/А (П) и группы НОДС/А (О) «Китгванг» и «Агвелек» подписали соответствующие соглашения в Хартуме. В этих соглашениях предусматривается амнистия для членов группы «Китгванг», подтверждается приверженность сторон режиму прекращения огня в соответствии с Хартумской декларацией о достижении консенсуса между сторонами конфликта в Южном Судане, а также утверждается создание координационных отделов в Джубе. 17 января президент издал указ о предоставлении амнистии членам группы НОДС/А (О) «Китгванг» во главе с Саймоном Гатвечем Дуалом и военнотружущим сил «Агвелек» во главе с Джонсоном Олони⁶. За этим последовал аналогичный уход военных командиров из НОДС/А (О) в штате Юнити, что привело к ряду военных столкновений, включая нападения на центры подготовки и пункты сбора⁷.

7. 22 марта 2022 года НОДС/А (О) объявили о своем решении приостановить участие в заседаниях механизмов безопасности, включая воссозданную

⁴ Африканский союз, коммюнике PSC/PR/COMM.2/1060 (2022), 25 января 2022 года, п. 12.

⁵ См. S/2022/156 и S/2021/1015.

⁶ См. S/2022/156.

⁷ См. <https://jmecsouthsudan.org/index.php/press-release/item/611-rjmec-concerned-with-splm-aio-suspension-of-participation-in-the-meetings-of-r-arcess-security-mechanisms>.

Объединенную комиссию по наблюдению и оценке⁸. НОДС/А (О) утверждали, что правительство совершало нападения на находящиеся под контролем НОАС (О) районы, пункты сбора и центры подготовки, а также способствовало переходу на сторону противника. В том же ключе Оппозиционный альянс Южного Судана (ОАЮС) осудил переходы между сторонами и недавние столкновения между Народными силами обороны Южного Судана и НОАС (О), призвав стороны вновь подтвердить свою приверженность соблюдению режима постоянного прекращения огня. В ответ на это воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке выразила обеспокоенность в связи с решением НОДС/А (О) приостановить свое участие в заседаниях механизмов безопасности, предусмотренных в Обновленном соглашении⁹. Воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке также выразила обеспокоенность в связи с недавними сообщениями о столкновениях и предупредила, что такие нападения усугубляются задержкой во внедрении Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, изложенного в Обновленном соглашении.

8. 28 марта 2022 года первый вице-президент Риек Машар опубликовал пресс-релиз, в котором отмечалось, что вечером 27 марта без предварительного уведомления Народные силы обороны Южного Судана разместили хорошо вооруженный персонал и бронетранспортеры на всех маршрутах, ведущих к его резиденции¹⁰. Он подчеркнул, что развертывание этих войск создало ненужное напряжение, имело деструктивный характер и ослабило доверие между сторонами, подписавшими Обновленное соглашение. Войска были выведены утром 28 марта. В тот же день президент выступил с обращением к нации и подтвердил приверженность правительства делу мира. Он подчеркнул необходимость примирения и заявил, что поручил Министерству юстиции и по конституционным вопросам создать комиссию по установлению истины, примирению и залечиванию ран. Он также подчеркнул, что Обновленное соглашение представляет собой программный документ, реализация которого невозможна без постоянного диалога между сторонами. Президент заверил общественность в том, что реализация Обновленного соглашения продолжается¹¹. Затем 5 апреля 2022 года в Джубе при участии президента и вице-президентов начался национальный консультативный процесс по созданию комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран.

9. 3 апреля 2022 года три южносуданские стороны (НОДС (П), НОДС/А (О) и ОАЮС) при посредничестве заместителя председателя Переходного военного совета Судана генерала Мохамеда Хамдана Дагало достигли соглашения о структуре командования и управления необходимыми объединенными силами¹². В соответствии с этим соглашением, должности должны были быть распределены между оппозиционными партиями в течение двух недель. Стороны также договорились завершить подготовку личного состава необходимых объединенных сил в течение двух месяцев, соблюдать соглашения о прекращении боевых действий, перестать поощрять переход на сторону противника и содействовать

⁸ Народно-освободительное движение Судана (оппозиция), пресс-релиз, 22 марта 2022 года.

⁹ Воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке, пресс-релиз, 24 марта 2022 года, URL: www.jmecsouthsudan.com/index.php/press-release/item/612-rjmec-concerned-with-clashes-emphasises-inclusive-dialogue-within-the-framework-of-the-r-arccss-as-the-only-way-of-resolving-disagreements.

¹⁰ Канцелярия первого вице-президента Республики Южный Судан, пресс-релиз, 28 марта 2022 года.

¹¹ Канцелярия президента Республики Южный Судан, заявление для прессы, 28 марта 2022 года.

¹² Соглашение об осуществлении переходных мер обеспечения безопасности, подписанное 3 апреля 2022 года.

такому переходу, прекратить негативные кампании в средствах массовой информации и прилагать усилия для укрепления доверия между сторонами. Более того, НОДС/А (О) согласились возобновить участие в работе механизмов, предусмотренных в Обновленном соглашении. После подписания этого соглашения 3 апреля НОДС/А (О) опубликовало заявление об отмене приостановки своего участия в заседаниях механизмов безопасности¹³. 12 апреля президент издал указ, в котором установил окончательную структуру командования необходимых объединенных сил.

10. С 2019 года Община Святого Эгидия организовала несколько раундов переговоров с целью вовлечь стороны, не подписавшие Обновленное соглашение, в работу имплементационных механизмов. С 14 по 17 декабря 2021 года Община Святого Эгидия в сотрудничестве с Механизмом наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и Межправительственной организацией по развитию провела технический практикум. После этого практикума некоторые стороны, входящие в Альянс оппозиционных движений Южного Судана, в частности так называемая группа «Настоящее Народно-освободительное движение Судана» и Объединенный фронт/армия Южного Судана, согласились участвовать в работе структур Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности до конца марта 2022 года. Тем не менее на сегодняшний день в состав групп по наблюдению и проверке, созданных в рамках Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, не было назначено ни одного наблюдателя от Альянса оппозиционных движений Южного Судана. Неучастие Фронта национального спасения в работе имплементационного механизма продолжает сказываться на мирном процессе.

11. После проведения миссии по оценке потребностей, связанных с выборами¹⁴, в Южном Судане в соответствии с резолюцией 2567 (2021) Председатель Совета Безопасности опубликовал 27 октября 2021 года заявление (S/PRST/2021/20), в котором Совет просил Генерального секретаря создать в МООНЮС специальную группу для осуществления мероприятий по оказанию помощи в проведении выборов, предусмотренных на этапе 1 оценки потребностей, связанных с выборами, в Южном Судане, включая технические консультации и помощь в создании избирательной структуры для проведения заслуживающих доверия выборов, результаты которых будут признаны¹⁵. Хотя президент в своем обращении к нации 31 декабря 2021 года объявил, что выборы пройдут в 2023 году, члены Обновленного переходного правительства национального единства, в частности представители оппозиции, еще не договорились о сроках проведения выборов. По мере того, как страна приближается к окончанию переходного периода в феврале 2023 года, воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке и другие опрошенные лица продолжают выражать обеспокоенность по поводу роста числа невыполненных обязательств и недостигнутых контрольных показателей, указанных в Обновленном соглашении, в частности в главе II.

¹³ Канцелярия председателя и главнокомандующего НОДС/А (О), пресс-релиз, 3 апреля 2022 года.

¹⁴ См. S/2021/661.

¹⁵ В докладе миссии по оценке потребностей, связанных с выборами, также отмечалось, что в зависимости от условий на местах в среднесрочной и долгосрочной перспективе может оказываться дополнительная техническая помощь в поддержку правовых и оперативных аспектов избирательного процесса, а также аспектов, касающихся безопасности и управления информацией.

Оружейное эмбарго

12. 13 июля 2018 года Совет принял резолюцию [2428 \(2018\)](#), в которой было введено оружейное эмбарго в отношении Южного Судана, которое с тех пор остается неизменным¹⁶.

13. Существует три категории изъятий из оружейного эмбарго, о которых говорится в резолюции [2428 \(2018\)](#): изъятия, подлежащие утверждению Комитетом; изъятия, требующие предварительного уведомления Комитета; и постоянно действующее изъятие, не требующее ни предварительного утверждения Комитетом, ни его уведомления. Изъятий из оружейного эмбарго, которые распространялись бы на действующие в Южном Судане негосударственные вооруженные группы, не предусмотрено: им запрещено получать оружие откуда бы то ни было.

14. Изъятия из оружейного эмбарго, подлежащие утверждению Комитетом, распространяются: а) на оружие и связанные с ним материальные средства, а также на организацию обучения и оказание помощи, предназначенных исключительно для нужд, связанных с осуществлением положений мирного соглашения; и б) на продажу или поставку других вооружений и связанных с ними материальных средств и оказание помощи или предоставление персонала. С момента введения оружейного эмбарго государства-члены представили в Комитет в общей сложности 10 таких просьб об изъятии, 9 из которых были удовлетворены¹⁷.

15. Государства-члены и международные организации должны направлять Комитету предварительные уведомления в случае предоставления следующей помощи и имущества: а) несмертоносное военное имущество, предназначенное исключительно для использования в гуманитарных целях или в целях защиты, а также оказание соответствующей технической помощи или организация соответствующего обучения; б) оружие и связанные с ним материальные средства, временно ввозимые в Южный Судан силами того или иного государства, которое принимает меры, в соответствии с нормами международного права, исключительно и непосредственно для содействия защите или эвакуации своих граждан и тех, за кого оно несет консульскую ответственность в Южном Судане; и с) оружие и связанные с ним материальные средства, а также организация технического обучения и оказание технической помощи для Региональной оперативной группы Африканского союза или в ее поддержку, предназначенные исключительно для региональных операций против «Армии сопротивления Бога». На сегодняшний день Комитету в общей сложности было подано 18 таких уведомлений.

¹⁶ Другими санкционными мерами, которые Совет Безопасности ввел в марте 2015 года, приняв резолюцию [2206 \(2015\)](#), в ответ на ухудшение политических условий и обстановки в плане безопасности в Южном Судане, являются замораживание активов и запрет на поездки. В настоящее время в санкционном перечне Комитета значатся восемь лиц, подпадающих под действие таких адресных санкций.

¹⁷ Все девять просьб представляли собой заявки на поставку, продажу или передачу оружия и связанных с ним материальных средств, а также на организацию обучения и оказание помощи, предназначенных исключительно для нужд, связанных с осуществлением положений мирного соглашения. Пять из этих девяти просьб касались предоставления правительству Южного Судана несмертоносного военного имущества для оснащения профессиональной армии, которая должна быть сформирована в соответствии с Обновленным соглашением. Другие две просьбы об изъятии касались передачи вертолетов для оказания транспортной помощи Механизму наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, а еще две касались предоставления технической подготовки военнослужащим Народных сил обороны Южного Судана.

16. Постоянно действующее изъятие из оружейного эмбарго, не требующее ни предварительного утверждения Комитетом, ни его предварительного уведомления, распространяется на: а) оружие и связанные с ним материальные средства, а также подготовку и помощь, предназначенные исключительно для поддержки персонала Организации Объединенных Наций, включая МООНЮС и Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее, или использования таким персоналом; и b) защитного снаряжения, включая бронежилеты и каски, временно ввозимого в Южный Судан исключительно для личного пользования персоналом Организации Объединенных Наций, представителями средств массовой информации и сотрудниками гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, и связанным с ними персоналом.

17. В пункте 8 резолюции [2428 \(2018\)](#) Совет Безопасности призывает все государства-члены, в частности соседние с Южным Суданом государства, производить на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, в соответствии со своими национальными полномочиями и своим внутренним законодательством и согласно нормам международного права, в частности морского права, и соответствующим международным соглашениям о гражданской авиации досмотр всех грузов, следующих в Южный Судан, если у соответствующего государства имеется информация, которая дает разумные основания полагать, что груз содержит предметы, поставка, продажа или передача которых запрещена оружейным эмбарго. На сегодняшний день ни одно из государств-членов не представило Комитету сообщений о досмотре грузов.

III. Прогресс, достигнутый по основным контрольным показателям, установленным в пункте 2 резолюции [2577 \(2021\)](#)

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю а): завершение Обновленным переходным правительством национального единства этапов 1, 2 и 3 процесса стратегического обзора вопросов обороны и безопасности, предусмотренного в Обновленном соглашении

18. Обновленное соглашение предусматривает, что в течение предварительного переходного периода должен быть воссоздан обновленный Совет по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности¹⁸. Соглашение также предусматривает, что процесс обзора должен быть «всеобъемлющим, инклюзивным и транспарентным и основываться на принципах и стратегиях защиты национальных интересов в продвижении и защите суверенитета и достоинства страны и ее народа»¹⁹.

19. Был достигнут устойчивый прогресс в разработке и подготовке стратегического обзора вопросов обороны и безопасности. Обновленный Совет по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности приступил к работе 3 июля 2021 года. Несмотря на отмеченные проблемы (такие как высокая текучесть членов Совета и дефицит финансовых средств), Совет при поддержке воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и МООНЮС провел пять практикумов. Целью четвертого и пятого практикумов, которые состоялись соответственно 6 и 7 и с 25 по 27 октября 2021 года, было окончание работы над стратегической оценкой безопасности и рамочными основами

¹⁸ Обновленное соглашение, глава 2.5.1.

¹⁹ Там же, глава 2.5.4.

политики обеспечения безопасности, завершение которых предусмотрено на этапе 1 стратегического обзора вопросов обороны и безопасности²⁰.

20. По словам многочисленных опрошенных лиц, с которыми консультировалась группа по оценке, проекты стратегической оценки безопасности и рамочных основ политики обеспечения безопасности были разработаны и представлены министру обороны и по делам ветеранов Анджелине Тени в ее качестве председателя Совета по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности. Опрошенные лица также отметили, что шестой практикум Совета по стратегическому обзору вопросов обороны и безопасности, цель которого заключалась в разработке и подготовке пересмотренной оборонной политики (третий документ, необходимый на этапе 1 стратегического обзора вопросов обороны и безопасности), планировалось провести в течение двух дней 22 и 23 марта 2022 года. Однако практикум был проведен только в первый из двух дней из-за решения Народно-освободительного движения Судана (оппозиция) приостановить свое участие в заседаниях механизма безопасности, принятого 22 марта 2022 года (решение уже отменено).

21. Представители Обновленного переходного правительства национального единства сообщили группе по оценке о том, что все три документа (стратегическая оценка безопасности, рамочные основы политики обеспечения безопасности и пересмотренная оборонная политика), необходимые на этапе 1 стратегического обзора вопросов обороны и безопасности, были подготовлены. Более того, они заявили, что пересмотренная оборонная политика включает анализ оперативных возможностей, которые потребуются национальной армии и другим силам безопасности для решения определенных задач, а также ряд моделей, определяющих количество персонала, оборудования и обучения, необходимых для развития вооруженных сил, с тем чтобы они могли выполнять приоритетные задачи в области обороны и безопасности, и связанные с этим финансовые последствия (согласно Обновленному соглашению, оба этих мероприятия относятся к этапу 2). Представители Обновленного переходного правительства национального единства также сообщили, что в настоящее время они работают над «белой книгой» по вопросам обороны и безопасности и над «дорожной картой» осуществления преобразований в секторе безопасности (мероприятия этапа 3).

22. Согласно Обновленному соглашению, выводы этапа 2 должны быть представлены президенту для оценки и принятия²¹, а выводы, содержащиеся в «белой книге» по вопросам обороны и безопасности и «дорожной карте» осуществления преобразований в секторе безопасности, должны быть сначала утверждены Советом министров, а затем Переходной национальной законодательной ассамблеей²².

23. Многие из лиц, опрошенных группой по оценке, включая представителей Обновленного переходного правительства национального единства, подчеркнули, что Обновленное соглашение не предусматривает окончания стратегического обзора вопросов обороны и безопасности до завершения подготовки и передислокации необходимых объединенных сил. Они отметили, что стратегический обзор вопросов обороны и безопасности — это более долгосрочный процесс, в рамках которого должны быть определены организация, структура, роли

²⁰ Воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке, ежеквартальный доклад о ходе осуществления Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан за период с 1 октября по 31 декабря 2021 года, URL: www.jmecsouthsudan.org/index.php/reports/rjmec-quarterly-reports/199-rjmec-quarterly-report-on-the-status-of-implementation-of-the-r-arcss-from-1st-october-to-31th-december-2021.

²¹ Обновленное соглашение, глава 2.5.4.3.1.

²² Там же, глава 2.5.4.3.3.

и обязанности будущих вооруженных сил, службы национальной безопасности и других организованных сил.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю b): формирование Обновленным переходным правительством национального единства единой командной структуры для необходимых объединенных сил, обучение, выпуск и передислокация необходимых объединенных сил, а также выделение Обновленным переходным правительством национального единства достаточных ресурсов для планирования и осуществления передислокации необходимых объединенных сил

24. После длительного периода застоя в последнее время произошли некоторые положительные изменения в деле объединения необходимых объединенных сил, включая проверку и подготовку личного состава войск, а также формирование единой структуры командования. Этот процесс имеет основополагающее значение для осуществления переходных мер обеспечения безопасности, которые принято считать основой Обновленного соглашения.

25. 14 декабря 2021 года Объединенный совет по вопросам обороны получил финансирование от Национального переходного комитета и направил группы в соответствующие центры подготовки для начала проверки военнослужащих²³. Процесс проверки определяет пригодность бывших комбатантов к выпуску и передислокации или демобилизации. 16 февраля 2022 года Объединенный совет по вопросам обороны в своем докладе о ходе проверки, реорганизации и объединения необходимых объединенных сил отметил, что процесс проверки был завершен в период с декабря 2021 года по январь 2022 года.

26. В том же докладе Объединенный совет по вопросам обороны указал, что для необходимых объединенных сил были определены и созданы 25 пунктов сбора и 17 центров подготовки и что более 50 000 человек, включая военнослужащих и сотрудников полиции, национальной безопасности, службы охраны дикой природы, пенитенциарной службы и службы гражданской обороны, успешно прошли обучение. Совет пришел к выводу о том, «что в целом силы готовы к выпуску». В своем докладе о прогрессе, опубликованном в марте 2022 года и охватывающем период с 22 февраля 2020 года по 22 февраля 2022 года, Временный председатель воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке отметил, что в предварительный переходный период не менее 78 500 сотрудников службы безопасности зарегистрировалось в различных пунктах сбора, казармах и центрах подготовки. Согласно докладам [Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности], по оценкам, 35 000 комбатантов оставались в пунктах сбора, а не менее 45 499 военнослужащих, в том числе 3612 женщин, находились в различных центрах подготовки²⁴.

27. Несколько лиц, опрошенных группой по оценке, подчеркнули, что условия в пунктах сбора и центрах подготовки были крайне тяжелыми: большинство военнослужащих практически не получали продовольствия и медикаментов, а

²³ См. S/2022/156, п. 4.

²⁴ Генерал-майор Чарльз Тай Гитуай (в отставке), Временный председатель воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, доклад о прогрессе, достигнутом в течение двух лет переходного периода Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, охватывающий период с 22 февраля 2020 года по 2 февраля 2022 года, URL: www.jmecsouthsudan.org/index.php/reports/r-arcss-evaluation-reports/202-progress-report-by-he-maj-gen-charles-tai-gituai-rtd-cbs-interim-chairperson-of-rjmec-on-two-years-of-the-transitional-period-of-the-r-arcss-covering-the-period-22nd-february-2020-to-22nd-february-2022/file.

также не хватало жилья и отдельных помещений для женского персонала²⁵. Тяжелые условия жизни привели к значительным и постоянным перемещениям персонала, что мешает точно определить количество военнослужащих, прошедших проверку и подготовку²⁶, а также уровень полученной подготовки. Другие опрошенные лица отметили, что само обучение было зачаточным и непоследовательным, и что после его окончания потребуется дополнительная подготовка.

28. Кроме того, Обновленное переходное правительство национального единства подняло вопрос о том, что оружейное эмбарго препятствует завершению подготовки необходимых объединенных сил, утверждая, что необходимо вооружить прошедших подготовку военнослужащих для передислокации по всей стране. Вместе с тем другие опрошенные лица выразили мнение о том, что для подготовки и выпуска войск дополнительное оружие не требуется.

29. Почти все опрошенные лица отметили, что завершение подготовки необходимых объединенных сил задерживается из-за сохраняющихся разногласий по поводу соотношения должностей в единой структуре командования. 17 марта 2022 года председатель Суверенного совета Судана генерал-лейтенант Абдель-Фаттах аль-Бурхан посетил Джубу, чтобы обсудить вопросы, связанные с осуществлением Обновленного соглашения, в частности объединением структуры командования. Генерал-лейтенант Аль-Бурхан, как сообщается, сделал предложение, которое поможет разрешить затянувшуюся тупиковую ситуацию в отношениях между сторонами Обновленного соглашения. Поездка в Джубу состоялась после переговоров генерал-лейтенанта с президентом Уганды Йовери Кагутой Мусевени в Кампале. Судан и Уганда выступают основными гарантами Обновленного соглашения.

30. 22 марта 2022 года НОДС/А (О) приняли решение приостановить свое участие в заседаниях механизма безопасности, включая воссозданную Объединенную комиссию по наблюдению и оценке. 25 марта президент Южного Судана издал указ, согласно которому три командных должности в армии и две — в Национальной полицейской службе были выделены НОДС/А (О) и ОАЮС. В том же указе он поручил главнокомандующему Народными силами обороны Южного Судана и генеральному инспектору полиции немедленно выполнить этот приказ. В заявлении для прессы, опубликованном 26 марта, НОДС/А (О) напомнило о том, что в 2018 году стороны Обновленного соглашения договорились о соотношении 50/50 для Необходимых объединенных сил, и осудил президентский указ, подчеркнув, что это одностороннее решение и оно представляет собой отказ от текущего процесса посредничества, возглавляемого Суданом.

31. Тем не менее 3 апреля 2022 года южносуданские стороны Обновленного соглашения заключили соглашение об объединении структуры командования. Соглашение предусматривает распределение должностей в соотношении 60/40 в пользу НОДС (П) и выделение должностей оппозиционным партиям в течение двух недель²⁷. После заключения соглашения НОДС/А (О) выпустило пресс-релиз, отменяющий приостановку ее участия в заседаниях механизмов безопасности²⁸. После того, как первый вице-президент Риек Машар представил кандидатуры от НОДС/А (О), а вице-президент Хусейн Абдельбаги — от ОАЮС, в

²⁵ Ежеквартальный доклад за период с 1 октября по 31 декабря 2021 года.

²⁶ Несмотря на информацию, содержащуюся в его докладе, опубликованном 16 февраля 2022 года, Объединенный совет по вопросам обороны 21 марта 2022 года сообщил группе по оценке о том, что 31 803 военнослужащих прошли проверку и готовы к выпуску.

²⁷ Соглашение об осуществлении переходных мер обеспечения безопасности, подписанное 3 апреля 2022 года.

²⁸ НОДС/А (О), пресс-релиз, 3 апреля 2022 года.

президентском указе, опубликованном 12 апреля 2022 года, была объявлена окончательная структура командования необходимых объединенных сил.

32. Несколько лиц, опрошенных группой по оценке, сообщили, что унификация званий сторонами является еще одним вопросом, который необходимо решить до завершения подготовки и передислокации сил. Они также отметили важность выделения достаточных ресурсов для планирования и осуществления передислокации необходимых объединенных сил в бюджете на 2022/23 год. Вместе с тем они отметили, что на сегодняшний день Обновленное переходное правительство национального единства не обеспечивает на постоянной основе финансирование и материально-техническую поддержку, необходимые для содержания войск в пунктах сбора и центрах подготовки²⁹.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю с): достижение Обновленным переходным правительством национального единства прогресса в организации и осуществлении процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, и в частности составление и выполнение плана по сбору и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности и составление плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с конкретными сроками

33. Обновленное соглашение предусматривает, что после вывода в пункты сбора и проверки лица, признанные непригодными для службы в объединенной национальной армии, национальной службе безопасности, полиции, пенитенциарных учреждениях, пожарной охране или службе охраны дикой природы, будут направлены в программу разоружения, демобилизации и реинтеграции.

34. В сентябре 2019 года была создана Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Хотя она разработала несколько директивных документов³⁰, включая законопроект о Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, и в 2020 году представила свою стратегию, план реализации и бюджетную смету Обновленному переходному правительству национального единства, в заявлениях Обновленного переходного правительства национального единства о ходе осуществления процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции не упоминалось предоставление финансирования для Комиссии.

35. Хотя представители Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции участвовали в проверке бывших комбатантов в пунктах сбора и центрах подготовки, проведенной в период с декабря 2021 года по январь 2022 года (см. п. 25 выше), временные пункты, необходимые для реабилитации и реинтеграции демобилизованных бывших комбатантов, еще не созданы из-за отсутствия необходимого финансирования. В своем выступлении на двадцать первом ежемесячном заседании воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке 10 февраля 2022 года Временный председатель отметил, что Обновленное переходное правительство национального единства не оказывает необходимой поддержки и не выделяет средств для процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Поскольку процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции является неотъемлемой частью успешного осуществления переходных мер обеспечения безопасности, он призвал Обновленное переходное

²⁹ Ежеквартальный доклад за период с 1 октября по 31 декабря 2021 года.

³⁰ Директивный документ по разоружению, демобилизации и реинтеграции (в котором излагаются обязанности Комиссии); стратегия и программа по разоружению, демобилизации и реинтеграции; стратегия в области общественной информации; рамочные основы реадaptации; рамочные основы реинтеграции; стандартный порядок действий для штаб-квартиры Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции и комиссий 10 штатов, которые уже начали работу.

правительство национального единства обеспечить, чтобы Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции в срочном порядке получила всю необходимую поддержку³¹.

36. В попытке устранить риски, возникающие в отсутствие процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, международная «Техническая рабочая группа друзей Южного Судана»³² и МООНЮС в дополнение к национальному процессу разоружения, демобилизации и реинтеграции разрабатывают экспериментальную программу сокращения масштабов насилия среди населения. Эта экспериментальная инициатива направлена на применение подхода, основанного на участии местного населения, к реинтеграции бывших комбатантов и вооруженной молодежи, подверженной риску насилия. Эту инициативу поддержало Обновленное переходное правительство национального единства, которое поручило председателю Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции возглавить этот экспериментальный проект. 10 декабря 2021 года состоялось первое заседание, на котором обсуждался подход к дальнейшей работе. Финансирование этой инициативы, по сообщениям, будет изыскиваться у региональных и международных партнеров³³.

37. Кроме того, в конце марта 2022 года Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) при поддержке правительства Швеции начала реализацию проекта «Мир и сплоченность местных сообществ» в штате Лейкс для оказания Бюро Южного Судана по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием помощи в деятельности по добровольному разоружению гражданского населения. Предусмотрены три направления деятельности: поддержка добровольных инициатив по разоружению гражданского населения и воспитанию в духе мира; организация учебной подготовки для молодых бывших комбатантов (и добровольное разоружение); и оказание содействия службе безопасности в управлении запасами оружия, собранного у гражданских лиц, в соответствии с Законом об огнестрельном оружии (2016 год). Общая цель заключается в том, чтобы изучить опыт, полученный в рамках программы добровольного разоружения гражданского населения в штате Лейкс, а также идентифицировать собранное оружие и тип складских помещений³⁴.

38. Наконец, Комиссия по разоружению, демобилизации и реинтеграции в настоящее время сотрудничает с ПРООН, чтобы приступить к осуществлению экспериментального проекта по программе мобильной демобилизации в Центральном Экваториальном штате³⁵.

39. Отсутствие прогресса в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции демобилизованных бывших комбатантов сильно сказывается на

³¹ Генерал-майор Чарльз Тай Гитуай (в отставке), Временный председатель воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке, заявление, сделанное на двадцать первом ежемесячном заседании Комиссии, 10 февраля 2022 года (см. www.jmecsouthsudan.org/index.php/media-center/news/item/601-as-year-two-of-transitional-period-ends-a-lot-remain-at-stake-for-r-arcss).

³² Неофициальная рабочая группа, состоящая из представителей Германии, Египта, Канады, Кении, Нидерландов, Норвегии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Франции, Швеции, Эфиопии, Африканского союза, членов Африканского дипломатического корпуса, Межправительственного органа по развитию, воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению, МООНЮС, ПРООН и Всемирного банка.

³³ Ежеквартальный доклад за период с 1 октября по 31 декабря 2021 года.

³⁴ Встреча группы по оценке со страновой группой Организации Объединенных Наций, 21 марта 2022 года.

³⁵ Встреча группы по оценке с Председателем Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции, 18 марта 2022 года.

способности сторон Обновленного соглашения справиться с большим числом старших офицеров и военнослужащих, которые не имеют права служить в новых объединенных силах.

40. Помимо этого, не было достигнуто прогресса в деле сбора и утилизации тяжелых вооружений большой и средней дальности, а также в разработке плана полной и поддающейся проверке демилитаризации всех гражданских районов с установленными сроками реализации. Группа по оценке была информирована о том, что по всей стране 14 гражданских зданий по-прежнему заняты военными³⁶.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю d): достижение силами обороны и безопасности Южного Судана прогресса в деле надлежащего управления своими существующими запасами оружия и боеприпасов, в том числе посредством оформления необходимых документов по планированию, установления соответствующих протоколов и организации обучения по вопросам учета, хранения и распределения оружия и боеприпасов и управления их запасами

41. Хотя в Обновленном соглашении нет конкретных положений, касающихся управления запасами оружия, в нем предусматривается, что в течение предварительного переходного периода карты с подробным описанием нынешних мест дислокации и списки личного состава сил, не заявленные ранее в соответствии с Соглашением о прекращении боевых действий между правительством Республики Южный Судан и Народно-освободительным движением/армией Судана (оппозиция), должны быть представлены механизмам наблюдения и проверки и Совместной военной комиссии по прекращению огня. Списки должны включать численность сил и количество вооружений, техники и боеприпасов по состоянию на 14 день после подписания Обновленного соглашения³⁷. Обновленное соглашение также предусматривает, что сбор тяжелых вооружений большой и средней дальности должен быть осуществлен не позднее 45 дней после подписания Обновленного соглашения³⁸.

42. После подписания Обновленного соглашения был достигнут ограниченный прогресс в организации обучения по вопросам учета, хранения и распределения оружия и боеприпасов и управления их запасами. В сентябре 2018 года и апреле 2019 года в Джубе соответственно 40 и 30 человек прошли подготовку в рамках двух практикумов, спонсированных Африканским банком развития. В двух практикумах, организованных в декабре 2019 года и декабре 2021 года Боннским международным центром по проблемам конверсии и Региональным центром по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах, приняли участие соответственно 40 и 30 человек. 2 декабря 2019 года в ходе практикума высокого уровня 30 высокопоставленных государственных должностных лиц прошли подготовку по вопросам важности управления оружием и боеприпасами. 9 декабря 2021 года состоялся диалог на высоком уровне по вопросам управления оружием и боеприпасами, в котором приняли участие главнокомандующий Народными силами обороны Южного Судана, заместитель министра внутренних дел, начальник сил обороны и генеральный инспектор полиции (в дополнение к 11 другим высокопоставленным офицерам) и цель которого заключалась в информировании основных лиц, принимающих решения, в составе сил

³⁶ Доклад Механизма наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности и итоговые документы заседания технического комитета Механизма, 23 февраля 2022 года, URL: www.ctsamvm.org/wp-content/uploads/2022/03/CTSAMVM-REPORT-AND-CTC-OUTCOMES_-23-February-2022-1.pdf.

³⁷ Обновленное соглашение, глава 2.2.3.4.

³⁸ Там же, глава 2.2.3.

безопасности Южного Судана о насущной необходимости значительного повышения эффективности управления оружием и боеприпасами и обеспечения физической безопасности и управления запасами. На сегодняшний день в общей сложности 140 военнослужащих и 45 старших офицеров прошли подготовку по вопросам управления оружейными складами. В ходе этих практикумов в качестве национального партнера выступало Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием совместно с Региональным центром по стрелковому оружию.

43. После того, как в ноябре 2011 года Южный Судан подписал Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге, Бюро получило от базирующегося в Найроби Регионального центра по стрелковому оружию три электронных прибора для маркировки оружия (два в 2011 году и один в 2014 году)³⁹. Бюро согласовало с Региональным центром основной стандарт маркировки и в 2011 году провело маркировку оружия, принадлежащего государству (полиция). В общей сложности до начала конфликта в декабре 2013 года было маркировано 47 200 единиц оружия в Верхнем Ниле, Восточном Экваториальном штате и Центральном Экваториальном штате. Тем не менее деятельность по маркировке не возобновлялась со времени подписания Обновленного соглашения⁴⁰.

44. Хотя Южный Судан принял общие директивные документы по вопросам управления огнестрельным оружием, в частности Закон об огнестрельном оружии (2016)⁴¹, различные опрошенные лица, включая правительственные должностные лица, сообщили группе по оценке, что значительного прогресса в усовершенствовании инфраструктуры управления оружием и боеприпасами в Южном Судане достигнуто не было. Хотя были предприняты первые шаги по разработке и/или пересмотру руководящих принципов и протоколов по обращению с оружием и боеприпасами в организованных силах страны, эти документы еще не доступны. Министр обороны и по делам ветеранов сообщила, что для решения проблемы, связанной с управлением запасами оружия и боеприпасов, был начат процесс, с тем чтобы сначала провести учет существующих запасов и определить заинтересованные стороны, и что Министерство разрабатывает концепцию для создания системы⁴².

45. Группе по оценке не было предоставлено никакой информации о новых оружейных складах или реконструкции существующих складов. Ей сообщили, что перенаправление стрелкового оружия и боеприпасов от сил безопасности гражданскому населению или его продажа продолжается и способствует росту масштабов межобщинного насилия в различных частях страны.

46. Одним из основных препятствий в области управления запасами оружия и боеприпасов является огромное количество оружия, находящегося в руках гражданского населения Южного Судана. Согласно самому последнему исследованию, посвященному количеству имеющегося в стране оружия, проведенному в

³⁹ URL: www.sipri.org/sites/default/files/research/disarmament/dualuse/pdf-archive-att/pdfs/recs-naïrobi-protocol-for-the-prevention-control-and-reduction-of-small-arms-and-light-weapons-in-the-great-lakes-region-and-the-horn-of-africa.pdf.

⁴⁰ Секретариат Регионального центра по стрелковому оружию и легким вооружениям в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах, электронное письмо на имя группы по оценке, 6 апреля 2022 года.

⁴¹ Закон об огнестрельном оружии (2016 год), URL: <https://erc.undp.org/evaluation/managementresponses/keyaction/documents/download/263>. См., например, гл. III «Создание общественного склада» и гл. IX «Маркировка огнестрельного оружия».

⁴² Министерство обороны и по делам ветеранов, письмо на имя группы по оценке, 25 марта 2022 года.

2016 году по заказу ПРООН и Бюро по вопросам безопасности общин и контроля за стрелковым оружием, гражданским лицам в Южном Судане принадлежит от 232 000 до 601 000 единиц огнестрельного оружия. Согласно результатам исследования, есть веские основания считать более высокий показатель наиболее точным, поскольку в некоторых районах, не охваченных исследованием (таких как Юнити, Верхний Нил и Восточный Экваториальный штат), доля домохозяйств, владеющих оружием, может быть выше, чем в районах, охваченных исследованием⁴³. Еще одной проблемой является оценка количества и качества оружия и боеприпасов, находящихся на вооружении силовых структур, а также оценка принадлежащих им запасов оружия. Сохраняющееся недоверие между сторонами привело к низкому уровню транспарентности в отношении количества, типа и местонахождения оружия и боеприпасов, находящихся в руках различных сил, включая тяжелое оружие большой и средней дальности, что противоречит положениям Обновленного соглашения. В своем промежуточном докладе, опубликованном 25 ноября 2020 года (S/2020/1141), и в своем заключительном докладе, опубликованном 15 апреля 2021 года (S/2021/365), Группа экспертов по Южному Судану рекомендовала Совету Безопасности запросить проведение независимой оценки того, как правительство распоряжается запасами оружия.

47. Статьи 8 и 9 Найробийского протокола включают положения о ликвидации стрелкового оружия и легких вооружений, принадлежащих государству, а также о ликвидации конфискованного или нелегализованного стрелкового оружия. Хотя не было проведено оценки для определения количества излишнего, устаревшего или конфискованного оружия или его местонахождения, одна установка для ликвидации оружия (дробилка для оружия) была передана в дар по рекомендации Регионального центра по стрелковому оружию и официально передана властям Южного Судана 28 февраля 2022 года⁴⁴.

Прогресс, достигнутый по контрольному показателю е): выполнение совместного плана действий в интересах вооруженных сил по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта с особым акцентом на учебной подготовке, повышении информированности, ответственности и надзоре за силами обороны и безопасности

48. На фоне сохраняющихся масштабов сексуального насилия, совершаемого сторонами конфликта⁴⁵, наблюдается скромный прогресс в реализации Совместного плана действий⁴⁶. По-прежнему существуют значительные проблемы, включая распределение людских и финансовых ресурсов.

⁴³ Small Arms Survey, *National Small Arms Assessment in South Sudan* (revised February 2017), URL: https://www.ss.undp.org/content/south_sudan/en/home/library/democratic_governance/national-small-arms-assessment-in-south-sudan.html.

⁴⁴ Секретариат Регионального центра по стрелковому оружию, электронное письмо на имя группы по оценке, 6 апреля 2022 года.

⁴⁵ См. S/2022/272, п. 50, S/2022/156, п. 73, и S/2021/1015, п. 76.

⁴⁶ В Совместном плане действий консолидируются и укрепляются обязательства, принятые в двух планах действий, опубликованных Народными силами обороны Южного Судана и НОАС (О) соответственно в марте и июне 2019 года. В заявлении, сопровождающем план действий, Председатель и сопредседатели Объединенного совета по вопросам обороны заявили, что военные проявляют нулевую терпимость к [сексуальному насилию, связанному с конфликтом], и что те, кто отдает приказы о совершении сексуального насилия или потворствует ему, будут привлечены к ответственности независимо от их звания. В разделе 1 плана действий отмечается, что «сексуальное насилие является общей особенностью конфликта в Южном Судане с начала кризиса в декабре 2013 года». План действий, состоящий из шести основных направлений деятельности, призван «служить для военнослужащих руководством по предотвращению сексуального насилия и реагированию».

49. Осуществление Совместного плана действий, подписанного Объединенным советом по вопросам обороны в январе 2021 года, официально началось в июне 2021 года. План действий охватывает период с января 2021 года по декабрь 2023 года и включает в себя шесть основных направлений деятельности: 1) всесторонний учет вопросов сексуального насилия при осуществлении мер обеспечения безопасности в рамках Обновленного соглашения; 2) внешняя коммуникация и информационно-просветительская деятельность; 3) обучение, повышение осведомленности и разъяснительная работа; 4) привлечение к ответственности и надзор; 5) защита жертв, свидетелей и участников судебного процесса; и 6) наблюдение, оценка и представление отчетности. В ноябре 2021 года официально начал работу Объединенный комитет по вопросам сексуального насилия, связанного с конфликтом (также известный как Объединенный имплементационный комитет) в составе 11 старших должностных лиц Народных сил обороны Южного Судана, НОАС (О) и ОАЮС, которому Объединенный совет по вопросам обороны поручил осуществлять надзор за выполнением плана действий и отвечать за подготовку докладов о ходе его выполнения.

50. В рамках компонента 3 «Обучение, повышение осведомленности и разъяснительная работа» командиры, военные судьи и военные училища, такие как колледжи и академии, должны обеспечить обязательное, периодическое и систематическое обучение военнослужащих, включая женщин, по вопросам предотвращения сексуального насилия и реагирования на него. В рамках этого компонента национальная армия разработает комплексные учебные модули, которые будут использоваться для этих учебных курсов на местах, а также в военных учебных заведениях, и каждый командир обязуется соблюдать международные права человека, нормы гуманитарного права и национальное законодательство в части, касающейся сексуального насилия, связанного с конфликтом, и обеспечит, чтобы подчиненные ему/ей подразделения приняли аналогичные обязательства⁴⁷. В связи с этим Объединенный имплементационный комитет ожидает, что будет выполнен пункт действий, касающийся разработки концептуальной записки для программы подготовки инструкторов. В октябре 2020 года министр обороны и по делам ветеранов опубликовала учебное пособие по вопросам сексуального насилия, связанного с конфликтом, для инструкторов, подготовленное при технической поддержке Канцелярии старшего советника МООНЮС по защите женщин. Это пособие может использоваться в качестве основы для разработки учебных модулей⁴⁸.

51. Кроме того, профилактические усилия, предусмотренные в рамках компонента 3, включают разработку и трансляцию аудио- и видеообращений старших должностных лиц национальных вооруженных сил, а также перевод, печать и распространение плана действий для обеспечения того, чтобы все военнослужащие были осведомлены о своих обязанностях⁴⁹. 16 марта 2021 года два сопредседателя Объединенного имплементационного комитета (от НОАС (О) и ОАЮС) выступили на Радио «Мирайя» с заявлением о важности предотвращения и прекращения сексуального насилия, связанного с конфликтом, в Южном

на него в течение трех лет (с октября 2020 года по сентябрь 2023 года) и в конечном итоге обеспечить, чтобы ни один военнослужащий национальной армии не совершал сексуального насилия, связанного с конфликтом, не отдавал соответствующих приказов и/или не потворствовал ему» (см. <https://stoprapenow.org/wp-content/uploads/2021/06/UNMISS-Joint-Action-Plan-of-the-Armed-Forces-2021-2023-Annex-1-and-2.pdf>).

⁴⁷ Совместный план действий, стр. 13 английского текста.

⁴⁸ Учебное пособие было изначально разработано для Народных сил обороны Южного Судана в рамках их собственного плана действий и будет использоваться для подготовки инструкторов.

⁴⁹ Совместный план действий, стр. 14 английского текста.

Судане⁵⁰. Планируется создать возможности для встреч Комитета с Совместным консультативным форумом по вопросам сексуального насилия, связанного с конфликтом, — платформой организаций гражданского общества, занимающихся этим вопросом. По случаю Международного женского дня 8 марта 2022 года Председатель и сопредседатели Комитета направили письмо Объединенному совету по вопросам обороны с просьбой зачитать на всех церемониях выпуска необходимых объединенных сил сообщение о «нулевой терпимости» к сексуальному насилию, связанному с конфликтом. Вместе с тем по вопросу о возможном участии в церемониях выпуска Комитет сообщил МООНЮС о том, что ему не хватает людских и финансовых ресурсов, поэтому представители Комитета не смогут присутствовать на церемониях выпуска.

52. Что касается компонента 4 «Привлечение к ответственности и надзор», который направлен на укрепление внутренних институциональных структур, связанных с привлечением к ответственности, то здесь был достигнут определенный прогресс. В общей сложности 31 дело о сексуальном насилии, связанном с конфликтом, или сексуальном и гендерном насилии было рассмотрено во всех судах при непосредственной поддержке МООНЮС, и по 28 из этих дел были вынесены обвинительные приговоры. Еще 18 дел были рассмотрены в ходе выездных сессий суда, проведенных при содействии ПРООН (МООНЮС оказывала техническую поддержку), в результате чего было вынесено 16 обвинительных приговоров⁵¹. По данным МООНЮС, Миссия оказала поддержку общим военным судам в Бентиу, Боре, Джубе, Мариди, Малакале, Ренке и Вау. Кроме того, общий военный трибунал в Ее, которому МООНЮС не оказывало поддержку, вынес нескольким лицам обвинительный приговор по делам об изнасиловании.

53. В рамках компонента 4 Совместного плана действий также отмечается, что ответственность за сексуальное насилие не ограничивается формальным правосудием, а включает в себя предоставление индивидуального или коллективного возмещения ущерба пострадавшим, такого как реабилитация (например, доступ к надлежащим и своевременным услугам по охране психического и физического здоровья), и что военный персонал должен содействовать доступу жертв и свидетелей к услугам во всех районах, находящихся под их контролем⁵². По данным МООНЮС, по решению общего военного трибунала в Ее жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, была присуждена компенсация, однако она не была предоставлена. В некоторых случаях в ходе выездных сессий суда присуждалась компенсация и выносились приговоры о тюремном заключении за преступления, представляющие собой сексуальное и гендерное насилие и сексуальное насилие, связанное с конфликтом. Например, в апреле 2019 года обвиняемый, являющийся членом Народных сил обороны Южного Судана, в Бентиу был признан виновным в изнасиловании и приговорен к 10 годам лишения свободы, а также ему было вынесено распоряжение о выплате компенсации семье жертвы в виде двух коров.

54. Помимо этого, в рамках компонента 4 Совместного плана действий (Привлечение к ответственности и надзор) затрагиваются институциональные рамочные основы, связанные с набором военного персонала, включая меры по

⁵⁰ United Nations Peacekeeping, “UNMISS organizes radio debates to commemorate International Women’s Day”, 16 March 2021.

⁵¹ Все права на справедливое судебное разбирательство соблюдались, и МООНЮС следила за ходом рассмотрения дел в ходе выездных сессий суда. Приговоры варьировались от одного месяца (нападение) до 12 лет лишения свободы (изнасилование), что соответствует срокам лишения свободы, предусмотренным национальным законодательством. МООНЮС, электронные письма на имя группы по оценке, 5 и 13 апреля 2022 года.

⁵² Совместный план действий, стр. 16 английского текста.

улучшению ситуации с набором и удержанием женщин, как имеющие крайне важное значение для обеспечения гендерного равенства и предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом⁵³. В плане действий отмечается, что при планировании всех военных операций и взаимодействия гражданских и военных структур необходимо учитывать вопросы предотвращения сексуального насилия⁵⁴. В связи с этим Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и ПРООН поддерживают проект Фонда миростроительства, который направлен на преобразование сектора безопасности Южного Судана таким образом, чтобы в нем учитывались гендерные аспекты и обеспечивалась защита и соблюдение прав женщин и девочек по всей стране. Этот проект включает инициативу по проведению гендерного анализа для выяснения уровня представленности женщин в учреждениях сектора безопасности. Эта инициатива позволит получить информацию о количестве женщин в секторе безопасности и их званиях, необходимую для содействия участию женщин в работе учреждений сектора безопасности в будущем. МООНЮС является одним из стратегических партнеров этого проекта.

55. Несмотря на описанные выше изменения, многое еще предстоит сделать. По другим компонентам Совместного плана действий прогресс был незначительным. Несмотря на то, что в ноябре 2021 года начал работу Объединенный имплементационный комитет, правительство не выделило средств на его заседания, которые проводились при поддержке МООНЮС. На сегодняшний день было проведено в общей сложности 10 заседаний, на которых в основном обсуждались организационные и рабочие вопросы. Комитет планирует подготовить один сводный доклад о ходе работы, который будет направлен Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта. С помощью МООНЮС было подготовлено ограниченное количество экземпляров плана действий на арабском языке, и Комитету необходимо будет разработать и реализовать стратегию для распространения этих экземпляров. В плане действий также предусматривается, что военные назначат координаторов в соответствующих подразделениях (на уровне штаба), дивизиях, бригадах и училищах для реализации плана действий совместно с Объединенным имплементационным комитетом. МООНЮС обратилась в Комитет с просьбой предоставить обновленный список координаторов⁵⁵.

IV. Заключение

56. Обновленное переходное правительство национального единства при поддержке Организации Объединенных Наций, Африканского союза, Межправительственного органа по вопросам развития, воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке и других региональных и международных партнеров добилось прогресса, хоть и ограниченного, в достижении пяти контрольных показателей, установленных в резолюции 2577 (2021). Тем не менее необходимо предпринять дальнейшие усилия, и я призываю власти Южного Судана сохранять приверженность достижению пяти контрольных показателей, в частности обязаться выделить бюджетные ресурсы в координации с сообществом доноров.

⁵³ Совместный план действий, стр. 14 английского текста.

⁵⁴ Там же, стр. 15 английского текста.

⁵⁵ Там же, стр. 18 английского текста.

57. Обновленное соглашение остается единственной жизнеспособной «дорожной картой» для укрепления мира в Южном Судане. Хотя я обеспокоен все более серьезными задержками, я сохраняю оптимистичный настрой в отношении того, насколько много всего можно достичь, когда стороны сообща продвигаются вперед, о чем свидетельствует заключенное 3 апреля 2022 года соглашение об объединении структуры командования вооруженных сил. Это важный шаг, предпринятый для завершения подготовки и передислокации необходимых объединенных сил и, что более важно, в направлении осуществления в целом переходных мер обеспечения безопасности и главы II Обновленного соглашения. Я настоятельно призываю стороны соблюдать конкретные сроки, установленные в Соглашении.

58. Кроме того, я призываю стороны демонстрировать неизменную приверженность Обновленному соглашению и незамедлительно принять меры для его всестороннего выполнения. Для достижения этой цели крайне важное значение по-прежнему будет иметь постоянная поддержка со стороны региональных и субрегиональных субъектов, в частности Африканского союза и Межправительственного органа по развитию, а также международного сообщества. В этой связи я также призываю международных доноров сохранять полную приверженность в этот поворотный для Южного Судана момент.
