

**Совет Безопасности**

Distr.: General
10 May 2022
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 29 апреля 2022 года на имя
Председателя Совета Безопасности**

В своей резолюции [2600 \(2021\)](#) Совет Безопасности просил меня провести оценку мандата Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ), включая вопрос о том, можно ли — и каким образом — скорректировать этот мандат для решения текущих проблем, с которыми сталкивается Гаити; повышения эффективности миссии и ее усилий по поддержке взаимодействия между национальными властями, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в Гаити; укрепления верховенства права; и содействия соблюдению прав человека. Совет также просил меня сообщить о результатах этой оценки в течение шести месяцев.

Я назначил Мурада Вахбу (Египет) Независимым экспертом для руководства проведением оценки и вынесения беспристрастного заключения по мандату ОПООНГ, а также рекомендаций относительно того, как его можно скорректировать для решения проблем, с которыми сталкивается Гаити.

Оценка проводилась в рамках широкого и представительного консультативного процесса с учетом мнений заинтересованных сторон в Гаити, Нью-Йорке и Карибском регионе. Независимый эксперт встречался с властями и заинтересованными сторонами в Гаити; членами Совета Безопасности; представителями других государств-членов, региональных организаций и международных неправительственных организаций; религиозными лидерами; и представителями подразделений Организации Объединенных Наций, включая страновую группу Организации Объединенных Наций и ОПООНГ. Он уделил особое внимание тому, чтобы слушать гаитян, учитывая позиции государства и гражданского общества, включая премьер-министра Ариэля Анри, Комиссию гражданского общества по выходу Гаити из кризиса и женские организации, а также гаитянскую общественность. Для проведения оценки были организованы опрос 1000 жителей Гаити, анализ мнений гаитян в социальных сетях и общественные онлайн-консультации с участием более 230 человек.

Основные выводы Независимого эксперта

В своем докладе об оценке для Генерального секретаря Независимый эксперт заключил, что Гаити переживает один из сложнейших периодов в своей истории, который характеризуется низким уровнем безопасности ввиду экспоненциального роста влияния вооруженных банд, похищений людей, нарушений прав человека, в частности прав женщин, и доступности мощного оружия. В этой связи и с учетом того, что коренные причины нестабильности в Гаити



требуют политических решений, он заключил, что политическая миссия Организации Объединенных Наций по-прежнему необходима.

Управление

Демократия, восстановленная в 1987 году после десятилетий диктатуры, еще не обеспечила политическую стабильность с подотчетными структурами и необходимым непрерывным диалогом. Без политической реформы нынешняя система будет и далее препятствовать институциональному развитию и увековечивать политическую нестабильность и частые смены правительства, которые являются причиной периодических кризисов в Гаити.

Реформирование политической системы потребует от гаитян проведения обзора Конституции с целью повысить эффективность функционирования органов управления и избирательной системы. Любая реформа должна закончиться созданием системы, способствующей политической стабильности и преемственности исполнительной власти.

Совершенное в июле 2021 года убийство президента Жовенеля Моиза представляет собой шокирующее и вопиющее преступление. Застопорившееся расследование убийства свидетельствует о безнаказанности и слабости институтов, от которых страдает Гаити. После убийства президента добрые услуги ОПООНГ стали стабилизирующим фактором, предотвратив усугубление кризиса. Они также играли крайне важную роль сразу после убийства, содействуя преемственности исполнительной власти. Хотя ОПООНГ внесло вклад в стабилизацию обстановки, его деятельность подверглась нападкам со стороны представителей тех слоев общества и формирующих общественное мнение лиц, которые считают ее внешним вмешательством.

ОПООНГ также неоднократно удавалось использовать свою роль третьей стороны в поддержку усилий по налаживанию национального диалога между политическими субъектами, хотя для заключения официального соглашения не было достигнуто достаточного прогресса. Помимо этой роли в регулировании кризиса, способность ОПООНГ продвигать какие-либо системные изменения нарушается частыми сменами премьер-министра и перестановками в кабинете министров. Это влияло и на работу предыдущих миссий Организации Объединенных Наций в Гаити.

Различные национальные предложения по урегулированию кризиса и подготовке к выборам пока не принесли плодов. В некоторых случаях различные субъекты выражали разочарование по поводу того, что Организация Объединенных Наций не сделала больше для оказания добрых услуг в поддержку низовых движений, которые призывают к улучшениям в области управления, включая обеспечение подотчетности в сфере государственного финансирования, принятие мер по борьбе с коррупцией и прекращение безнаказанности. Тем не менее оценка показала, что мандат Организации Объединенных Наций по оказанию добрых услуг по-прежнему будет иметь решающее значение для содействия дальнейшим усилиям по налаживанию национального диалога с целью наметить общий план действий. Потребуется новые и смелые подходы, основанные на результатах прошлого диалога в плане укрепления доверия и уверенности.

Политический потенциал специальной политической миссии Организации Объединенных Наций имеет сравнительное преимущество перед другими субъектами в Гаити, включая страновую группу Организации Объединенных Наций, которая не имеет ресурсов или полномочий для создания политических условий для созыва национальных политических сторон и дипломатического сообщества. По итогам оценки был сделан вывод о том, что специальная политическая

миссия по-прежнему является наиболее подходящей и эффективной структурой для решения основных проблем в Гаити.

Безопасность

В ходе общественных консультаций с гаитянами, организованных для проведения оценки, более 80 процентов респондентов назвали главной проблемой Гаити отсутствие безопасности. Обстановка в плане безопасности резко ухудшилась, в частности в связи с распространением бандитизма. В настоящее время под контролем банд находятся значительные части Порт-о-Пренса, в том числе магистральные дороги. Наблюдатели отметили повышение уровня организованности и изощренности банд и наличие у них милитаристских структур командования и управления. Некоторые наблюдатели утверждают, что часто по численности и вооружению национальная полиция проигрывает бандам, которые продолжают расширять свой территориальный контроль, одновременно подрывая распространение государственной и полицейской власти. Они обладают мощным крупнокалиберным автоматическим оружием последних моделей, подобно хорошо вооруженным военным силам в различных районах мира. Бандитизм стал отраслью организованной преступности, в которой прибыль поступает за счет нестабильности.

Ключевое значение для снижения уровня насилия и преступности имеет разрыв связей между бандами и представителями политической и деловой элиты, что является недостаточно хорошо изученным вопросом. Члены банд публично оспаривали легитимность временного правительства, яростно выступали против премьер-министра и требовали его отставки. Банды хорошо способны срывать выборы и серьезно влиять на их результаты по чьему-либо указанию — будь то путем запугивания избирателей, совершения убийств и похищений, провоцирования насилия или воспрепятствования перемещению избирательных материалов.

Участники консультаций выразили обеспокоенность по поводу не только влияния банд на масштабы насилия среди населения, но и общей ситуации с организованной преступностью, торговлей людьми и незаконными финансовыми потоками. Незаконный оборот огнестрельного оружия имеет значительные масштабы. В отсутствие контроля бандитизм может практически перерасти в мятежничество. На протяжении многих лет проницаемость границ создает условия для почти беспрепятственного потока оружия и вызывает опасения по поводу того, что ситуация в Гаити становится угрозой для регионального мира и безопасности.

Эрозия государственной и полицейской власти отразилась на повседневной жизни граждан в виде ущемления свободы передвижения и ограничения или отрицания прав человека. Бандитизм имеет ужасные последствия для женщин и девочек. Было зарегистрировано увеличение числа случаев изнасилования, которые нередко характеризуются тревожным уровнем жестокости и безжалостности. В некоторых случаях сексуальному насилию подвергались целые семьи. Женские группы указали на нежелание жертв сообщать в полицию о преступлениях и случаях сексуального и гендерного насилия. Борьба с сексуальным насилием с участием банд ведется крайне неактивно. Центр данных о сексуальном и гендерном насилии при национальной полиции, созданный при поддержке предыдущих миссий Организации Объединенных Наций, больше не функционирует. В период с июня по декабрь 2021 года этим координационным органом не было официально зафиксировано ни одного случая сексуального насилия.

Считается, что о многих случаях похищения с целью выкупа не сообщается, но в этом плане отмечается значительное улучшение. Число случаев смерти и похищения в связи с бандитизмом в столичном районе Порт-о-Пренса за период с января по декабрь 2021 года значительно превысило показатели 2019 и 2020 годов вместе взятых. Похищение людей, как гаитян, так и иностранцев, стало для банд одним из основных источников дохода.

Институты

С момента создания Гаитянской национальной полиции после роспуска армии в 1995 году сменявшие друг друга миссии Организации Объединенных Наций и международные партнеры оказывали поддержку в укреплении полиции в областях кадрового обеспечения, учебной подготовки и оснащения. Хотя большинство наблюдателей отметили, что сохраняются серьезные проблемы с точки зрения потенциала, мотивации и эффективности, национальная полиция остается одним из немногих государственных институтов, которые продолжают работать квазинадлежащим образом.

В полную силу национальная полиция не работает уже несколько лет. Это объясняется ростом уровня преступности и увеличением числа нападений на полицию, а также выбытием и — в меньшей степени — смертью, отстранением и увольнением сотрудников полиции. Представляется, что число сотрудников национальной полиции, занимающихся оперативной деятельностью по поддержанию правопорядка, гораздо меньше 15 000 человек, о которых неоднократно заявляли должностные лица. В частности, несоизмеримо большая часть полицейских сил (900 сотрудников) выделена для охраны президентского дворца. Кроме того, национальные полицейские силы неравномерно распределены территориально: высока их концентрация в департаменте Запад, где расположен Порт-о-Пренс. Один из наблюдателей отметил практически полное отсутствие национальной полиции в сельских районах. Проверка сотрудников полиции проводится после прохождения ими базовой подготовки, в результате чего, по имеющимся оценкам, ежегодно отсеивающиеся 8 процентов прошедших подготовку полицейских потенциально пополняют ряды членов банд. В целом численность полицейских сокращается на 400 человек в год, что не сулит ничего хорошего с учетом ожидаемого показателя выхода на пенсию полицейских в ближайшие годы.

Коррупция в национальной полиции широко признается серьезной проблемой. Общепринятым мнением в ходе консультаций было то, что некоторые сотрудники полиции непосредственно участвуют в организованной преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков и похищение людей, или негласно поддерживают ее. Кроме того, правительство и некоторые политики регулярно оказывают давление, влияя на определенные действия и решения национальной полиции.

Международные партнеры отметили крайне важную роль ОПООНГ в поддержке и координации усилий по оказанию помощи национальной полиции. Таким образом, оценка показала, что ОПООНГ выполняет необходимую функцию в связи с поддержкой полиции. Однако ввиду изменения оперативной обстановки национальная полиция сталкивается с преступностью в таких формах, которые требуют специализированного подхода. Имеющиеся у ОПООНГ потенциал и опыт — как с точки зрения числа экспертов, так и степени специализации — могут оказаться недостаточными. Это касается, с одной стороны, поддержки в борьбе с трансграничными преступными явлениями и, с другой стороны, содействия развитию технического потенциала и специализации. Проблемы, касающиеся материально-технического обеспечения и потенциала,

препятствуют ежедневному присутствию полицейских советников ОПООНГ в местах совместного размещения и мешают важнейшему стратегическому руководству и технической поддержке национальных партнеров.

Несмотря на это, национальная полиция добилась определенных успехов в своих усилиях по поддержанию правопорядка в крайне сложных условиях, предотвратив нападения на комиссариаты и проведя операции против банд в некоторых районах. Оценка показала, что, как отметили и многие наблюдатели в Гаити, со временем благодаря значительным и постоянным национальным и международным политическим обязательствам и инвестициям удастся сформировать и реформировать национальную полицию таким образом, что ее возможности будут соответствовать потребностям страны в обеспечении правопорядка.

Судебная система по-прежнему функционирует лишь частично. Нестабильность в других ветвях власти влияет на их способность выполнять конституционную функцию продления судебных мандатов. В соответствии с Конституцией Гаити судьи назначаются президентом на основании списка кандидатов, представленного Сенатом. Однако президента нет, а в Сенате нет кворума. Как Верховный суд Гаити, Кассационный суд состоит из 12 судей, но в настоящее время в должности только три из них. Предстоят новые назначения для заполнения вакансий, образовавшихся после окончания срока полномочий вышедших в отставку судей. По состоянию на март 2022 года Апелляционный суд был закрыт на протяжении последних 18 месяцев. Что касается юриспруденции, то при поддержке, в частности, экспертов из Организации Объединенных Наций были подготовлены два кодекса: Уголовный кодекс и Уголовно-процессуальный кодекс. Попытки покойного президента издать эти кодексы своим указом в отсутствие действующего парламента подверглись резкой критике. Политическая оппозиция не одобрила процедурные элементы, связанные с изданием кодексов, ввиду их несоответствия конституционному праву, в то время как другие стороны выразили мнение о том, что издание кодексов является примером внешнего вмешательства во внутренние дела Гаити.

Система уголовного правосудия в Гаити не обладает надежным следственным потенциалом. Спустя более восьми месяцев после убийства президента Моиза так и не было проведено национальное расследование этого преступления, назначение судей осуществляется с задержками, а назначенные в конечном счете судьи получают в свой адрес обвинения и заявляют самоотводы. Расследование предполагаемого перенаправления средств из программы помощи «Петрокарибе» не дало никаких результатов и застопорилось. Судебная канцелярия, реформированная предыдущими миссиями Организации Объединенных Наций, больше не функционирует. По меньшей мере два гаитянских юридических наблюдателя отметили систематическое исчезновение улик и торговлю уголовными делами.

Тюрьмы по-прежнему известны плохими условиями с неприемлемыми сроками досудебного содержания под стражей. Из-за переполненности гаитянских пенитенциарных учреждений заключенные находятся в крайне тяжелом положении и получают лишь базовые услуги, необходимые для поддержания жизни, что негативно сказывается на безопасности в тюрьмах и общественной безопасности. Заключенных плохо кормят, поскольку поставщики продуктов питания для тюрем регулярно остаются без оплаты. С ноября 2021 года заключенных кормят только один раз в день.

Слабость полиции и судебной системы в борьбе с криминальными элементами и слабость финансового контроля заставляют задуматься об отслеживании финансовых потоков в Гаити и из него. Многочисленные организации, работающие в Гаити, утверждают о наличии связей между деятельностью банд,

политикой и бизнесом. Настоятельно необходимо отслеживать денежные потоки и эффективно бороться с бандитизмом.

Мандат и интеграция ОПООНГ

В ходе консультаций мандат ОПООНГ был в целом одобрен, хотя некоторые участники отметили, что ОПООНГ походит на сокращенный вариант Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ), имея общие с ней направления предусмотренной мандатом деятельности, но без присутствия, программных средств и поддержки полиции. В результате ОПООНГ с трудом воспринимается как особая политическая миссия по своему характеру. Кроме того, как было отмечено, задачи ОПООНГ не указывают на конкретное конечное состояние, что, возможно, привело к отсутствию ясности цели и неоправданию ожиданий, установленному в ходе оценки того, что ОПООНГ уполномочено делать и выполнять.

По итогам оценки был сделан вывод о том, что в основе результатов деятельности миссии Организации Объединенных Наций должна лежать интеграция: ОПООНГ оказывает добрые услуги и выполняет консультативные функции при программной и технической помощи страновой группы. Тогда как по итогам интегрированного планирования для этой конфигурации были успешно определены общие приоритетные задачи, которые были сформулированы в интегрированной стратегической рамочной программе, в качестве модели работы интеграция в данном случае оказалась менее пригодной. Как показывает оценка, в течение последних двух с половиной лет конфигурация Организации Объединенных Наций характеризуется раздробленностью и недостаточным единством целей.

По итогам оценки также был сделан вывод о том, что из-за существующих недостатков любой переход от специальной политической миссии к присутствию страновой группы в ближайшем будущем будет более сложным. Более значительных результатов можно было бы добиться путем оптимизации общего программного управления интегрированной деятельностью, включая политическую стратегию, механизмы мониторинга и оценки и всеобъемлющую стратегию мобилизации ресурсов для устойчивого и предсказуемого финансирования в целях достижения контрольных показателей в рамках интегрированной стратегической рамочной программы, согласованной ОПООНГ и страновой группой. Решающее значение для этих усилий по-прежнему имеет поддержка со стороны государств-членов и региональных организаций.

В некоторых существенных областях интеграция обеспечивает функциональное взаимодействие. Правозащитный компонент ОПООНГ, которым в миссию интегрируется потенциал Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), является одним из ключевых и необходимых элементов мандата ОПООНГ, хотя имеющиеся возможности и средства являются недостаточными для удовлетворения всего масштаба потребностей в области прав человека в стране. Интеграция также эффективна в деятельности по содействию проведению выборов.

Что касается работы полиции, то при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и ОПООНГ был создан фонд пакетного финансирования. В ходе консультаций с государствами — членами ОПООНГ было призвано взять на себя ведущую роль в координации международной помощи национальной полиции со стороны доноров через новый фонд пакетного финансирования полиции в интересах обеспечения взаимодополняемости и предотвращения дублирования усилий.

В деятельности по сокращению масштабов насилия среди населения прогресс является медленным. И ОПООНГ, и члены страновой группы отметили, что из-за процедурных проблем и конкуренции за ресурсы осуществление оперативной деятельности началось с опозданием, а в нынешней оперативной обстановке прогресс замедлился еще больше. Тем не менее национальная стратегия сокращения масштабов насилия среди населения и межведомственная целевая группа, созданная благодаря совместной помощи системы Организации Объединенных Наций, позволили проложить путь к достижению определенного прогресса в совместной программной деятельности. Это должно остаться важной областью для прогресса, чтобы в борьбе с бандитизмом был достигнут успех и чтобы был обеспечен высокий уровень безопасности на местном уровне.

Что касается совместного планирования, то были предприняты усилия для того, чтобы ОПООНГ и страновая группа могли работать над решением совместных приоритетных задач, определенных в интегрированной стратегической рамочной программе. В настоящее время страновая группа занимается разработкой рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития. Интеграция даст более значительные результаты, если ОПООНГ и страновая группа смогут всесторонне обязаться принять единый, совместно разработанный документ по планированию и если он будет полностью соответствовать мандату миссии, предусмотренному Советом Безопасности. Тот факт, что заместитель Специального представителя Генерального секретаря, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам не имеет какого-либо подчинения в отношении деятельности миссии, также препятствует согласованности и эффективности в разработке и интеграции программ.

На оперативном уровне отсутствие интеграции между медицинскими услугами, доступными для сотрудников ОПООНГ и страновой группы, и необходимость в более значительной интеграции услуг по обеспечению безопасности привели к дублированию расходов. В частности, необходимо укрепить потенциал служб безопасности в стране в интересах содействия безопасному передвижению сотрудников Организации Объединенных Наций в Порт-о-Пренсе и улучшения доступа в районы за пределами столицы, где потребности, пожалуй, столь же велики.

Общественные настроения

Согласно результатам опроса общественного мнения и цифровых консультаций с общественностью, проведенных для оценки, гаитяне придерживаются различных мнений об Организации Объединенных Наций, включая как позитивные, так и негативные настроения в зависимости от вопроса. По большей части общественность не знает, чем мандат и деятельность ОПООНГ отличаются от мандатов и деятельности МООНСГ и Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке сектора правосудия в Гаити (МООНППГ). В то время как участники цифрового диалога отзывались о роли ОПООНГ несколько негативно, в ходе телефонного опроса был представлен гораздо более широкий спектр мнений, причем большинство участников высказались за расширение деятельности Организации Объединенных Наций в Гаити. Большинство участников отметили, что Организация Объединенных Наций в целом должна оказать поддержку в проведении выборов, реформировании судебной системы, решении проблем в сфере безопасности — особенно проблемы насилия в отношении женщин — и обеспечении политической стабильности. Участники цифровых консультаций рекомендовали Организации Объединенных Наций продолжать взаимодействие с общественностью. Они настоятельно призвали ОПООНГ

повысить эффективность своей работы, чтобы оказать стране поддержку в решении имеющихся проблем.

Замечания

Сделанные выводы подтверждают, что Организация Объединенных Наций имеет четкое представление о проблемах Гаити и должна продолжать участвовать в их решении. В то же время результаты оценки свидетельствуют о необходимости реально и ощутимо изменить методы работы и ориентирования усилий Организации Объединенных Наций в Гаити. Ниже приведены мои замечания, сформулированные исходя из наиболее важных выводов.

1. Коренные причины нестабильности

Коренные причины нестабильности в Гаити требуют всеохватных политических обязательств и решений при ведущей роли самого государства. В этой связи сохраняется необходимость в политической миссии Организации Объединенных Наций. ОПООНГ следует наделить полномочиями для дальнейшего оказания добрых услуг, расширения поддержки полиции в борьбе с вооруженным бандитизмом и охвата всех слоев общества, включая население, проживающее в районах, которые находятся под контролем банд.

Перед ОПООНГ стоят четыре основные приоритетные задачи: а) помочь гаитянам добиться прогресса в преодолении политических разногласий, вернуть страну на путь демократии и провести институциональные реформы; б) укрепить потенциал Гаитянской национальной полиции в плане пресечения вооруженного бандитизма на основе тесной координации с донорами, оказывающими двустороннюю помощь, и разрыва связей между бандами и политическими и экономическими субъектами; с) оказать поддержку в осуществлении в Гаити инициатив по распространению государственной власти и деятельности Организации Объединенных Наций по сокращению масштабов насилия среди населения и защите под руководством страновой группы в районах, которых коснулась проблема бандитизма; и d) обеспечить, чтобы поддержка гаитянских властей также способствовала активизации работы судебной системы.

2. Широкая сфера охвата мандата

Сфера охвата мандата должна оставаться широкой, чтобы была достаточная свобода действий для корректировки приоритетных задач ОПООНГ при сохранении гибкости и оперативности, но при этом необходимо обеспечить наличие достаточных ресурсов для решения меняющихся проблем и внедрения новых и более эффективных методов работы в тесном сотрудничестве со страновой группой.

Укрепление политической стабильности и благого управления

Добрые услуги, оказываемые исключительно ОПООНГ, по-прежнему нужны, поскольку необходимость реформирования политической системы будет вызывать новые периодические многогранные кризисы в Гаити.

3. Взаимодействие с заинтересованными сторонами

ОПООНГ должно на более систематической основе взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в Гаити, в частности с политическими субъектами, гражданским обществом, женщинами и религиозными лидерами, а также предпринимателями, для налаживания национального диалога по путям

выхода из сложившейся тупиковой ситуации при согласовании формы и продолжительности переходного периода.

4. Работа с населением

Необходимо принять особые меры для охвата местного населения, в частности молодежи, в том числе за пределами Порт-о-Пренса, чтобы способствовать усилиям местных властей по созданию на местах условий для диалога и восстановлению доступа в районы, которых коснулась проблема бандитизма.

5. Механизмы обеспечения подотчетности

Усилия также должны быть направлены на укрепление потенциала государственных механизмов обеспечения подотчетности и оказание поддержки в проведении выборов при первой же возможности, когда это позволяют политические условия и обстановка в плане безопасности.

Укрепление потенциала Гаитянской национальной полиции

В связи с ухудшением оперативной обстановки за последние два года национальные полицейские органы теперь призваны одновременно бороться с вооруженными бандами и отвоевывать территории, удерживаемые бандами, в то же время продолжая поддерживать и укреплять институциональный потенциал национальной полиции и наращивать специализированный потенциал. Решение этой стоящей перед национальной полицией двойной задачи потребует со стороны доноров, оказывающих поддержку в обеспечении правопорядка, и Совета Безопасности долгосрочного обязательства способствовать кардинальным изменениям в сфере безопасности.

6. Снижение уровня безопасности

Для решения проблемы снижения уровня безопасности ОПООНГ должно получать достаточные ресурсы, с тем чтобы оно могло расширить свою консультационную поддержку в целях укрепления потенциала национальной полиции в борьбе с бандами, возобновления работы полицейских комиссариатов в районах, которых коснулась проблема бандитизма, и пресечения незаконных финансовых потоков.

7. Гибкость в оказании помощи полиции

Для обеспечения гибкости в оказании помощи полиции и ограничения общего размера ОПООНГ увеличение ресурсов миссии для расширения масштабов поддержки полиции должно быть целенаправленным и ограниченным по времени и обеспечиваться посредством краткосрочного развертывания специализированного персонала Постоянного полицейского компонента, небольших специализированных полицейских подразделений от стран, предоставляющих полицейские контингенты, и консультантов. Будет оказана поддержка в учебной подготовке национальной полиции, в том числе в новых областях, таких как полицейская работа на основе разведанных и электронное наблюдение, что позволит национальной полиции бороться с бандами и освободить некоторые районы, которые в настоящее время находятся под их контролем.

8. Фонд пакетного финансирования

Такая поддержка со стороны Организации Объединенных Наций, которая оказывается за счет ресурсов фонда пакетного финансирования, созданного ПРООН и ОПООНГ, должна включать работу полиции с населением в районах,

не охваченных другими программами, контроль за перевозками через границу и в портах и усиление общественного надзора за деятельностью полиции. Поддержка национальной полиции со стороны Организации Объединенных Наций должна оказываться в соответствии с приоритетными задачами фонда пакетного финансирования и на основе принципов взаимодополняемости и отсутствия дублирования с помощью, оказываемой донорами.

9. Координационная роль ОПООНГ

В ходе обсуждения мандата Совет Безопасности мог бы также рассмотреть возможность поддержки координационной роли ОПООНГ в отношении внешней помощи национальной полиции через фонд пакетного финансирования.

Сокращение масштабов насилия среди населения

Работа ОПООНГ также будет направлена на расширение программ по сокращению масштабов насилия среди населения под руководством страновой группы в районах, затронутых проблемой вооруженного бандитизма, с особым вниманием к жертвам сексуального и гендерного насилия и пострадавшим от него лицам при продолжении усилий по защите и поощрению прав человека и национальных правозащитных учреждений.

10. Незаконные финансовые потоки

Совет также мог бы рассмотреть вопрос о предоставлении ОПООНГ полномочий на оказание поддержки гаитянским властям в борьбе с усугубляющейся проблемой незаконных финансовых потоков, которые способствуют деятельности вооруженных банд и создают все более серьезную угрозу для стабильности.

Укрепление сектора правосудия и исправительных учреждений

На основе тесной координации со страновой группой и международными партнерами консультационная поддержка, которую ОПООНГ оказывает гаитянским властям, должна также способствовать активизации работы судебной системы путем реформирования системы судебных канцелярий и ознакомления судей с новыми кодексами и процедурами. Кроме того, международные партнеры Гаити могли бы объединить усилия для финансирования независимой международной следственной инициативы с целью способствовать повышению эффективности функционирования судебной системы.

11. Укрепление внутренних дисциплинарных процедур и надзорных механизмов

ОПООНГ также должно активизировать усилия по консультированию гаитянских властей по вопросам совершенствования внутренних дисциплинарных процедур и надзорных механизмов в секторах безопасности и правосудия и содействовать укреплению неофициального надзора через гражданское общество.

Повышение уровня интеграции

Оценка показала, что проблемы, существующие в политической сфере, сфере безопасности и охраны правопорядка, гуманитарной сфере и сфере развития, свидетельствуют о важности продолжения усилий по объединению системы Организации Объединенных Наций.

Чтобы интеграция была успешной, она должна быть направлена на достижение всеобъемлющих политических целей мандата и способствовать более эффективной работе ОПООНГ и страновой группы по обеспечению прогресса в

достижении контрольных показателей по Гаити и оказанию преобразующего воздействия, и мы продолжим изучать систему Организации Объединенных Наций, чтобы определить правильную формулу для этого.

12. Сохранение интеграционного подхода

Урегулирование политического и институционального кризиса в Гаити позволит создать более благоприятные условия для планирования дальнейших изменений в структуре конфигурации Организации Объединенных Наций в стране. Тем временем я рекомендую продолжать применять нынешний интеграционный подход под руководством моего Специального представителя и главы Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити и при содействии заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам. Большое значение для комплексных усилий Организации Объединенных Наций по-прежнему будет иметь постоянное представление страновой группой и ОПООНГ отчетности Экономическому и Социальному Совету через Специальную консультативную группу по Гаити.

Однако для усиления непосредственно своего и общего влияния ОПООНГ и страновая группа должны рассмотреть пути расширения своих возможностей в плане работы с населением, особенно в провинциях. Они также могли бы использовать новые базы для расширения за счет создания объединенных подразделений, выполняющих вспомогательные функции.

13. Объединенное информационно-аналитическое подразделение

Главными среди этих объединенных подразделений являются объединенное информационно-аналитическое подразделение, занимающееся обеспечением информированности о положении дел, оценкой рисков и сбором данных о ситуации в районах, которых коснулась проблема бандитизма, в интересах создания основы для программной деятельности страновой группы Организации Объединенных Наций; объединенное подразделение по планированию, контролю и оценке; объединенное подразделение по безопасности; и общие структуры, выполняющие вспомогательные функции.

14. Создание объединенных групп

Эти подразделения должны быть сформированы в дополнение к эффективному созданию объединенных групп в составе сотрудников ОПООНГ и страновой группы по сокращению масштабов насилия среди населения, правосудию и выборам, которые предусмотрены в концепции миссии ОПООНГ на 2019 год.

15. Укрепление потенциала в области материально-технического обеспечения

Важно укрепить потенциал в области материально-технического обеспечения, в частности службу обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций в Гаити, чтобы создать условия для столь необходимой мобильности как внутри Порт-о-Пренса, так и за пределами столицы.

16. Укрепление интеграции

Для укрепления интеграции заместитель Специального представителя Генерального секретаря, координатор-резидент и координатор по гуманитарным вопросам будет курировать новые объединенные подразделения и возьмет на себя непосредственный надзор за деятельностью объединенных групп ОПООНГ и страновой группы по сокращению масштабов насилия среди населения и

правосудию. Эти предложения требуют изменения организационной структуры ОПООНГ. С учетом того, насколько большое значение имеют предстоящие выборы, и осуществляемой в течение последних двух лет координации совместной поддержки Организации Объединенных Наций через целевую группу по оказанию помощи в проведении выборов под руководством моего Специального представителя будет важно сохранить этот механизм до выборов.

В дополнение к настоящему письму я попрошу своего Специального представителя и координатора-резидента в Гаити разработать на основе консультаций с соответствующими департаментами Секретариата предложение о создании объединенных подразделений ОПООНГ и страновой группы по вопросам информации и анализа, мониторинга и оценки и безопасности. Эти объединенные подразделения должны будут финансироваться совместно ОПООНГ и страновой группой из регулярного бюджета и внебюджетных средств.

Кроме того, я попрошу своего Специального представителя провести при поддержке Департамента операций в пользу мира и на основе консультаций с национальной полицией и донорами детальную оценку специализированного полицейского потенциала, который может быть создан и укреплен через ОПООНГ в течение следующих 12–24 месяцев, и определить оптимальный механизм предоставления ресурсов для миссии (т. е. консультантов, постоянного полицейского компонента и специальных полицейских подразделений). Результаты оценки потенциала полиции послужат основой для рекомендации, которая будет вынесена в моем следующем докладе Совету Безопасности по ОПООНГ, относительно необходимости рассмотрения вопроса об увеличении предельной численности полицейского контингента в ходе обсуждения мандата в июле и масштабов такого увеличения.

В заключение я хотел бы выразить Независимому эксперту признательность за руководство проведением оценки и представление ее результатов. Потребности Гаити велики, а поставленные задачи сложны. Однако при условии совместной работы у нас есть возможность обеспечить более согласованное, эффективное и подотчетное присутствие Организации Объединенных Наций, что позволит гаитянам вернуться на выбранный ими путь демократии, стабильности и развития.

(Подпись) Антониу Гутерриш