

**Совет Безопасности**

Distr.: General
28 April 2022
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2578 (2021)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В резолюции 2578 (2021) Совет Безопасности в пятый раз продлил полномочия на досмотр судов в открытом море у побережья Ливии, первоначально предусмотренные в резолюции 2292 (2016). Эта резолюция поддерживает осуществление оружейного эмбарго, введенного резолюцией 1970 (2011)¹. Настоящий доклад об осуществлении резолюции, запрошенный Советом, подготовлен по итогам консультаций с государствами-членами, включая Ливию; региональными организациями; Группой экспертов по Ливии; и системой Организации Объединенных Наций, включая Миссию Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии².

2. В своей резолюции 2292 (2016) Совет Безопасности уполномочил государства-члены, действующие самостоятельно или через региональные организации, при проведении надлежащих консультаций с ливийскими властями досматривать суда в открытом море у побережья Ливии и в случае обнаружения запрещенных предметов изымать их и избавляться от них и собирать сведения, непосредственно касающиеся перевозки подобных предметов, в ходе таких досмотров³. В резолюции 1970 (2011) Совет также призвал государства-члены

¹ Не ограничиваясь рамками оружейного эмбарго, Совет также санкционировал применительно к Ливии проведение досмотра судов в открытом море и в других обстоятельствах. В резолюции 2571 (2021) Совет продлил до 30 июля 2022 года срок действия разрешений и мер, направленных на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии, включая разрешение на проведение досмотра в открытом море у побережья Ливии судов, внесенных в санкционный перечень Комитетом Совета Безопасности, учрежденным резолюцией 1970 (2011) по Ливии. В резолюции 2598 (2021) Совет в целях борьбы с незаконным провозом мигрантов и торговлей людьми в Средиземном море у побережья Ливии продлил до 29 сентября 2022 года действие полномочий на досмотр в открытом море у побережья Ливии судов, предположительно используемых для совершения таких действий. Помимо оружейного эмбарго режим санкций в отношении Ливии включает также запрет на поездки, замораживание активов и меры, направленные на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии.

² См. предыдущие доклады по этому вопросу: S/2018/451, S/2019/380, S/2020/393 и S/2021/434.

³ Первое упоминание Советом Безопасности досмотров в открытом море в связи с Ливией в контексте оружейного эмбарго содержится в п. 13 резолюции 1973 (2011). Информацию о прекращении действия этого положения см. в п. 8 резолюции 2040 (2012).



производить на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, досмотр грузов, следующих в Ливию и из этой страны, и уполномочил изымать любые запрещенные предметы, обнаруженные в ходе досмотров, и избавляться от них⁴.

3. В условиях, когда намечавшиеся на 24 декабря 2021 года президентские и парламентские выборы в Ливии отложены, а Организация Объединенных Наций продолжает свои усилия, включающие побуждение Высшего государственного совета и Палаты представителей к тому, чтобы согласовать конституционную основу для проведения справедливых и инклюзивных общенациональных выборов, оружейное эмбарго может и далее способствовать формированию обстановки, благоприятствующей продвижению политического процесса. Оружейное эмбарго способно быть подспорьем в том, чтобы не допускать насилия в отношении мирных жителей Ливии, помогать ливийским властям в обеспечении безопасности и предотвращать распространение оружия в Ливии и регионе. По-прежнему критически важно, чтобы эта мера, сочетающаяся с полномочиями на досмотр судов, применялась строго и всеобъемлюще, позволяя предотвращать незаконные поставки по воздуху, суше и морю.

4. Из поступивших докладов, в том числе представленных Группой экспертов, следует вывод об уменьшении количества нарушений оружейного эмбарго за отчетный период по сравнению с предыдущими периодами, однако из них же выясняется, что вооруженные группы приобрели новые виды военной техники. Спустя 12 месяцев после того, как было подписано ливийское соглашение о прекращении огня от 23 октября 2020 года, Объединенная военная комиссия «5+5»⁵ согласовала план действий по постепенному, сбалансированному и последовательному выводу наемников, иностранных боевиков и иностранных сил с ливийской территории. Комиссия провела прямые консультации с затрагиваемыми странами в целях координации и обмена информацией о выводе этих элементов. Продолжение (несмотря на согласованность плана действий) присутствия, использования и деятельности этих элементов остается серьезной угрозой для безопасности Ливии и региона⁶. В нынешних политических условиях и при нынешней ситуации с безопасностью сохраняется также угроза терроризма⁷. Поэтому

⁴ Совет подтвердил свой призыв в резолюциях [2174 \(2014\)](#) и [2213 \(2015\)](#).

⁵ Объединенная военная комиссия «5+5» была создана в соответствии с выводами Берлинской конференции по Ливии, состоявшейся 19 января 2020 года. В нее входят «кадровые военнослужащие и/или сотрудники полиции... под эгидой Организации Объединенных Наций» — по пять человек с запада и с востока Ливии (см. [S/2020/63](#)).

⁶ В ходе консультаций по настоящему докладу Африканский союз, который сопредседательствует в рабочей группе по вопросам безопасности Международного комитета по последующей деятельности в отношении Ливии в рамках Берлинского процесса, через свое представительство в Тунисе подчеркнул важность скоординированного вывода иностранных боевиков, иностранных сил и наемников из Ливии, который сопровождался бы программой разоружения, демобилизации и реинтеграции, и изъявил готовность принять участие в такой программе.

⁷ В своем двадцать девятом докладе Совету Безопасности ([S/2022/83](#) от 3 февраля 2022 года) Группа по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, которая была учреждена резолюциями [1526 \(2004\)](#) и [2253 \(2015\)](#) Совета Безопасности по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде», «Талибану» и связанным с ними лицам и организациям, отметила снижение террористической активности в Ливии, но указала, что нерешенные политические вопросы могут предоставить пространство и возможность террористическим группам вновь появиться в Ливии, особенно в регионе Фецан. Как в вышеназванном (двадцать девятом), так и в своем двадцать восьмом докладе ([S/2021/655](#) от 15 июля 2021 года) Группа по наблюдению также представила информацию о связях между террористическими группами в Ливии и Сахельском регионе и об их трансграничной деятельности.

полное выполнение оружейного эмбарго и соглашения о прекращении огня продолжает иметь принципиальное значение.

5. В ходе консультаций по настоящему докладу Ливия через свое представительство в Нью-Йорке указала, что применение действующих полномочий не вызывает у нее озабоченности, и подчеркнула важность дополнительной поддержки в деле наращивания потенциала у ливийских учреждений и ведомств, причастных к осуществлению резолюции 2578 (2021).

II. Осуществление полномочий, предусмотренных резолюцией 2292 (2016) и продленных резолюциями 2357 (2017), 2420 (2018), 2473 (2019), 2526 (2020) и 2578 (2021)

6. Военная операция Европейского союза в Средиземноморье (операция ЕВНАВФОР МЕД «Ирини») является единственным региональным механизмом, который в отчетный период действовал на основании вышеупомянутых полномочий⁸.

Досмотры

7. В пункте 3 резолюции 2292 (2016) Совет уполномочил государства-члены досматривать направляющиеся в Ливию или из нее суда, в отношении которых у них имеются разумные основания полагать, что на этих судах перевозятся оружие или связанные с ним материальные средства в Ливию или из нее в нарушение оружейного эмбарго, при условии что такие государства-члены добросовестно заручились предварительным согласием государства флага этого судна на проведение любых досмотров, и призвал все государства флага вышеупомянутых судов оказывать содействие в проведении таких досмотров.

8. Европейский союз проинформировал Секретариат о том, что с 16 апреля 2021 года по 15 апреля 2022 года в рамках операции «Ирини» в связи с оружейным эмбарго было осуществлено 3642 оклика, 141 невраждебный подход и 11 досмотров судов. На 4 из этих 11 досмотров было получено согласие государства флага, хотя в одном случае согласие было получено чуть позже того, как истек установленный операцией четырехчасовой срок на ответ. Семь запросов на согласие остались без ответа.

9. Европейский союз также информировал Секретариат о том, что в трех случаях были предприняты попытки досмотра судов, но досмотр не был произведен после явных отказов государства флага дать на это согласие. В ряде случаев было также отказано в невраждебном подходе.

⁸ Став преемницей военной операции Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья (операция ЕВНАВФОР МЕД «София»), операция «Ирини» была начата 31 марта 2020 года в порядке поддержки выводов Берлинской конференции по Ливии, в частности призыва к соблюдению оружейного эмбарго. Осуществление оружейного эмбарго является главной задачей операции «Ирини». В качестве второстепенных задач мандат этой операции включает в себя содействие реализации мер, направленных на предотвращение незаконного экспорта нефти из Ливии, разрушение бизнес-модели сетей, занимающихся незаконным провозом людей и торговлей людьми в районе Центрального Средиземноморья, и наращивание потенциала и подготовку ливийской службы береговой охраны и ливийского военно-морского флота. 26 марта 2021 года Европейский союз продлил мандат операции «Ирини» на два года, до 31 марта 2023 года.

Изъятие и утилизация запрещенных предметов

10. В пункте 5 резолюции [2292 \(2016\)](#) государства-члены были уполномочены, действуя на основании положений этой резолюции, в случае обнаружения предметов, запрещенных в соответствии с оружейным эмбарго, изымать их и избавляться от них (в частности, путем уничтожения, приведения в негодность, помещения на склад или передачи государству, не являющемуся государством происхождения или назначения, для целей утилизации).

11. Как сообщил Европейский союз, ни один из судебных досмотров, произведенных участниками операции «Ирины», не привел к изъятию груза, который был бы признан ими запрещенным.

III. Обязательства по представлению докладов и обмен соответствующей информацией

12. В соответствии с положениями пунктов 10 и 11 резолюции [2292 \(2016\)](#) государства-члены, действующие на основании полномочий, предусматриваемых в этой резолюции, обязаны представлять доклады Комитету Совета Безопасности, учрежденному резолюцией [1970 \(2011\)](#) по Ливии. Кроме того, государствам-членам и ливийским властям рекомендовано обмениваться соответствующей информацией с Комитетом и с теми государствами-членами, которые действуют на основании вышеупомянутых полномочий. Группе экспертов было также рекомендовано обмениваться соответствующей информацией с последними.

13. За отчетный период Европейский союз передал Комитету 11 докладов о досмотрах, а также провел 28 мая 2021 года закрытую видеоконференцию с членами Совета. Руководители операции «Ирины» сообщили, что, как и руководители предшествовавшей операции (военная операция Европейского союза в южной части Центрального Средиземноморья (операция ЕВНАВФОР МЕД «София»)), они поддерживают тесные отношения со Спутниковым центром Европейского союза и Группой экспертов. Они далее отметили, что продолжается также сотрудничество с правоохранительными органами, такими как Европейское агентство пограничной и береговой охраны (Фронтекс) и Агентство Европейского союза по сотрудничеству правоохранительных органов. Используя воздушные и спутниковые средства в дополнение к морским средствам и осуществляя сбор разведывательных данных, участники операции продолжали обмениваться с Группой экспертов информацией о возможных нарушениях оружейного эмбарго как на востоке, так и на западе Ливии⁹.

14. Группа экспертов проинформировала Секретариат о том, что она сохраняет механизмы для обмена информацией между операцией «Ирины» и Группой. Кроме того, продолжает действовать рабочая договоренность между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и операцией, подписанная 15 марта 2021 года с целью задать рамки для сотрудничества в областях, которые представляют взаимный интерес, согласно соответствующим мандатам, включая осуществление резолюции [2292 \(2016\)](#).

⁹ В соответствии с п. 24 b) резолюции [1973 \(2011\)](#) Совета Безопасности Группа экспертов уполномочена Советом Безопасности собирать, изучать и анализировать такую информацию, поступающую из разных источников, и сообщать ее в итоге Совету.

IV. Досмотры, подпадающие под действие резолюции 1970 (2011)

15. В ходе консультаций по настоящему докладу два соседних с Ливией государства информировали Секретариат о том, что они производят в своих территориальных водах досмотр подозрительных судов, направляющихся в Ливию или из Ливии. Европейский союз сообщил, что находящаяся при штабе операции «Ирини» группа по информированию о преступной деятельности вынесла 45 рекомендаций в отношении досмотров в портах государств — членов Европейского союза, из которых 44 были осуществлены соответствующими правоохранительными органами, а 1 еще не выполнена. УНП ООН проинформировало Секретариат, что его Глобальная программа борьбы с преступностью на море (в рамках которой в 2020 году было начато осуществление подпрограммы для Средиземноморья) направила в 2022 году координатора в Тунис и продолжает работу над инициированием проектов по оказанию технической помощи, наращиванию морского правоохранительного потенциала и сотрудничеству, которые позволят укрепить национальные возможности в этом регионе.

V. Замечания

16. Я хотел бы вновь выразить признательность Европейскому союзу за его усилия по линии операции «Ирини», которая проводится в соответствии с полномочиями, продленными Советом Безопасности в резолюции 2578 (2021). Обмен с Группой экспертов информацией о возможных нарушениях оружейного эмбарго, осуществляемый участниками этой операции, является важным вкладом в выполнение этого эмбарго. Продолжающееся взаимодействие с ливийскими властями, а в подходящих случаях также взаимодействие с соседними с Ливией странами, Африканским союзом и другими соответствующими региональными организациями будет сохранять важность для осуществления названных полномочий.

17. Я вновь призываю все государства-члены дополнять усилия участников операции «Ирини» по пресечению незаконного потока оружия в Ливию и из нее по воздуху, суше и морю, как это предусмотрено соответствующими резолюциями Совета Безопасности. Производимые государствами-членами на своей территории, в том числе в морских портах и аэропортах, досмотры грузов, следующих в Ливию или из Ливии, необходимо дополнять поддержкой обучения и наращивания потенциала в том, что касается решения правоохранительных задач, связанных с исполнением оружейного эмбарго. На эту необходимость ливийские власти указывают применительно к службе береговой охраны, военноморскому флоту и пограничному ведомству Ливии. Оказание поддержки в этой сфере следует поставить в зависимость от уважения прав человека, защита которых должна быть гарантирована.

18. Строгое соблюдение оружейного эмбарго и полное осуществление соглашения о прекращении огня, включая скоординированный вывод наемников, иностранных боевиков и иностранных сил в соответствии с планом действий, согласованным Объединенной военной комиссией «5+5», могут способствовать созданию обстановки, благоприятствующей продвижению политического процесса в Ливии. Я вновь обращаюсь ко всем ливийским, региональным и международным субъектам с призывом предпринять необходимые шаги в этом направлении. Совет Безопасности и Комитет при содействии Группы экспертов продолжают играть важную роль в том, чтобы посылать нарушителям оружейного

эмбарго четкий сигнал: их действия неприемлемы и чреваты помехами для политического процесса.
